

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 100(n) и (p) первоначального перечня*

Всеобщее и полное разоружение: оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений**Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах****Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, с которыми она обратилась к Генеральному секретарю в резолюции 71/48 о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и в резолюции 71/52 об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений.

В докладе освещаются основные итоги шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, прошедшего 6–10 июня 2016 года в Нью-Йорке, а также достижения в осуществлении Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Кроме того, в докладе содержится краткая информация о деятельности следующих механизмов: Группы государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения; Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений; Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию. В докладе также рассматриваются предпринимаемые в последнее время усилия в области применения государствами и другими субъектами Международных стандартов контроля за стрелковым оружием.

* A/72/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 71/48 по вопросу о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

2. В своей резолюции 71/52 об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений. В той же резолюции она просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в вышеупомянутых резолюциях. В целях обеспечения согласованного подхода к этим частично перекрывающимся друг друга и взаимосвязанным вопросам резолюции 71/48 и 71/52 рассматриваются совместно.

II. Деятельность Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюций 71/48 и 71/52

A. Шестое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

4. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, являются универсальными механизмами по решению серьезной проблемы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Осуществление этих документов остается одним из приоритетных направлений деятельности международного сообщества.

5. Шестое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней было проведено 6–10 июня 2016 года в Нью-Йорке под председательством Постоянного представителя Ямайки при Организации Объединенных Наций Кортни Рэттри.

6. В ходе шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней был рассмотрен ряд тем, имеющих отношение к эффективному осуществлению Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию, в частности такие темы, как Повестка дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития; маркировка, ведение учета и отслеживание; воздействие техниче-

ских новшеств, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями; роль региональных и субрегиональных организаций; международное сотрудничество и международная помощь; наращивание потенциала; передача технологии и оборудования; непрерывность и эффективность финансовой и технической помощи. Государства-члены рассмотрели доклад Генерального секретаря ([A/71/438-A/CONF.192/BMS/2016/1](#)), в котором, в частности, были затронуты следующие темы: незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и общие усилия по осуществлению Программы действий по стрелковому оружию; обновленная информация о новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствиях для полного и эффективного осуществления Международного документа по отслеживанию; оказание финансовой и технической помощи.

7. Шестое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней успешно завершилось принятием на основе консенсуса предметного заключительного документа ([A/CONF.192/BMS/2016/2](#)). Одним из наиболее значительных достижений этого совещания стало признание взаимосвязи между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в частности, целью 16.4, касающейся уменьшения незаконных потоков оружия), Программой действий по стрелковому оружию и Международным документом по отслеживанию. Государства подчеркнули, что достижение цели 16.4 будет иметь положительные последствия для других целей в области развития, в том числе сокращения масштабов нищеты, обеспечения экономического роста, вопросов здравоохранения, гендерного равенства и безопасных городов и общин. В итоговом документе государства призвали повысить измеримость Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию, а также призвали государства использовать существующие механизмы представления отчетности, предусмотренные обоими этими документами, для содействия сбору данных в отношении соответствующих показателей, касающихся целей в области устойчивого развития.

8. В ходе шестого созываемого раз в два года совещания также были рассмотрены новые темы, такие как проблема незаконного восстановления деактивированного оружия и проблемы, возникающие в связи с незаконной онлайн-торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

9. В заключительном документе к государствам обращен призыв принимать во внимание различные последствия применения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений для женщин, мужчин, девочек и мальчиков, поощрять конструктивное участие женщин в процессах формирования политики, планирования и осуществления, поощрять сбор дезаггегированных данных и серьезно рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств для программ, учитывающих гендерную проблематику, что позволило добиться прогресса в рассмотрении гендерных вопросов.

10. Как и на предыдущих совещаниях, государства выразили различные мнения относительно сферы охвата Программы действий по стрелковому оружию. Некоторые из них по-прежнему считают, что этот документ охватывает боеприпасы, а другие говорят об обратном. В отличие от предыдущей практики государства включили этих противоположные толкования в итоговый документ.

11. В рамках подготовки к третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней¹, государства-члены поручили Секретариату изучить тенденции, проблемы и возможности в осуществлении Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию. Кроме того, они просили Секретариат представить на третьей Конференции по обзору Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям обновленную информацию о всеобъемлющем исследовании по вопросам достаточности, эффективности и непрерывности финансовой и технической помощи и представить обновленный доклад о вариантах для расширенного финансирования деятельности, связанной с осуществлением Программы действий и Международного документа, а также для создания программ подготовки соответствующих должностных лиц, выдвинутых правительствами их соответствующих стран. Помимо этого государства-члены обязались рассмотреть в ходе третьей Конференции по обзору Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям следующие вопросы: последствия для Международного документа по отслеживанию, вызванные последними достижениями в изготовлении, технологии и конструкции стрелкового оружия и легких вооружений; и пути укрепления процесса осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию за счет предоставления учебной подготовки, оборудования и передачи технологии, а также о путях обеспечения надлежащей эффективной и стабильной помощи в осуществлении обоих этих документов, включая финансовую и техническую помощь.

В. Координационный механизм Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию

12. Координационный механизм Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию² продолжал использовать материалы, представляемые 23 партнерами Организации Объединенных Наций, для рассмотрения вопроса о стрелковом оружии, преследуя цель достижения «Единства действий» в области практических мер по разоружению.

13. В течение отчетного периода Механизм продолжал функционировать в качестве площадки для обсуждения и совместной разработки основных общесистемных стратегий Организации Объединенных Наций, а именно разработки показателей для задачи 16.4³ целей в области устойчивого развития (в контексте контроля над вооружениями), подготовки доклада Генерального секретаря о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами (A/71/187), для Генеральной Ассамблеи и двухгодичного доклада по стрелковому оружию для Совета Безопасности в 2017 году. Кроме того, в ходе непрерывных и подробных обсуждений, проводимых в рамках Механизма, основное внимание уделялось соответствующим темам, касающимся разоружения и контроля над вооружениями и рассмотренным Советом по правам человека в 2016 году (см., например, A/HRC/RES/32/12).

¹ Третья Конференция по обзору Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям будет проходить 18–29 июня 2018 года в Нью-Йорке, и ей будет предшествовать заседание подготовительного комитета, которое будет проведено 19–23 марта 2018 года.

² www.poa-iss.org/CASA/CASA.aspx.

³ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16>.

C. Группа государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения

14. В течение отчетного периода Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [71/64](#), в которой она рекомендовала Группе государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения, способствовать добровольной разработке на национальном уровне показателей, которые могут использоваться для оценки прогресса в решении задачи 16.4.

15. Группа заинтересованных государств продолжала прилагать усилия по учету практических мер в области разоружения в деятельности санкционированных Организацией Объединенных Наций миссий по поддержанию мира. В этой связи Группа поддерживает организацию учебной подготовки по эффективному регулированию вооружений в контексте деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. На совещании Группы была представлена информация о проекте, совместно осуществляемом Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением по вопросам разоружения. Цель этого проекта заключается в разработке для операций по поддержанию мира руководящих принципов, касающихся связанного с разоружением компонента инициатив в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

16. Что касается поддержки подходов, ориентированных на деятельность на местах, то Группа заинтересованных государств особо отметила региональные усилия по сокращению потоков оружия, особенно в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

D. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием

17. В Международных стандартах контроля за стрелковым оружием содержатся руководящие принципы в отношении путей создания эффективных национальных систем контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями на протяжении всего срока их службы, с тем чтобы снизить риск его попадания в руки преступников, террористов и других лиц, которые могут злоупотреблять им.

18. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием вносят непосредственный вклад в достижение целей в области устойчивого развития, в частности цели 16.1: «значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире», и цели 16.4: «значительно уменьшить незаконные... потоки оружия». Укрепление национального потенциала по борьбе с незаконным оборотом оружия имеет существенно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития (см. [A/70/794](#), пункт 46), и государствам рекомендуется использовать Стандарты для содействия усилиям по поддержанию мира и миростроительству, а также провести национальную самооценку эффективности существующих механизмов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями (см. [A/71/438-A/CONF.192/BMS/2016/1](#), рекомендация 8).

19. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности региональных организаций, в частности Европейского союза, Африканского союза и Карибского сообщества, Международные стандарты контроля за стрелковым оружием применяются более чем в 100 странах. Кроме того, недавние новаторские методы применения Стандартов, например для оценки безопасности плавучего оружейного склада в заливе Оман, продемонстрировали возможность гибкого применения таких стандартов.

20. В 2016 году правительства, региональные организации и неправительственные организации в широких масштабах использовали Международные стандарты контроля за стрелковым оружием в ходе учебных мероприятий, направленных на наращивание национального потенциала в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Германия использовала Стандарты для подготовки специалистов по вопросам физической безопасности и управления запасами из 11 государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Региональный центр по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах организовал учебную подготовку по вопросам управления запасами на основе Стандартов для сотрудников органов безопасности из Кении, Руанды и Уганды. Тихоокеанская группа действий по стрелковому оружию организовала учебную подготовку по применению Стандартов для 30 сотрудников органов безопасности из Фиджи. В ходе учебных мероприятий, проводимых Информационным центром Юго-Восточной Европы по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия для Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Республики Молдова и Черногории, а также учебных мероприятий, проводимых Боннским международным центром по проблемам конверсии в Мали, были представлены содержащиеся в Стандартах руководящие указания в отношении физической безопасности и управления запасами.

21. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке использовал Международные стандарты контроля за стрелковым оружием в целях содействия наращиванию потенциала в плане обеспечения физической безопасности и управления запасами в шести странах Сахеля (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия и Чад). Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне использовал Стандарты для содействия предотвращению попадания стрелкового оружия в незаконный оборот из частных охранных компаний в Коста-Рике, Перу и Сальвадоре. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе использовал их для содействия укреплению контроля за стрелковым оружием в Камбодже, Мьянме и Таиланде. Австрия использовала Стандарты для передачи специализированных знаний Боснии и Герцеговине, Кении, Республике Молдова и Сенегалу, а Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения использовал Стандарты при оказании поддержки федеральному правительству Сомали.

22. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием в значительной степени способствовали согласованию программ Организации Объединенных Наций по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и служат ярким примером того, как гуманитарный компонент, компонент мира и безопасности и компонент развития Организации Объединенных Наций могут сотрудничать друг с другом, с тем чтобы оказывать государствам помощь в предотвращении конфликтов⁴. В них содержатся всеобъемлющие руководящие указания в отношении приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия (см. [A/HRC/32/21](#)). В Региональной стратегической рамочной программе для района Великих озер на период 2016–2017 годов ([S/2016/255](#), приложение) Стандарты использовались для обеспечения согласованного подхода к контролю за стрелковым оружием и легкими во-

⁴ См. United Nations Development Programme, “Strengthening the rule of law in crisis-affected and fragile situations” (New York, 2016).

оружиями в пяти странах региона (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда).

23. Межучрежденческая группа поддержки по Международным стандартам контроля за стрелковым оружием организовала для государственных должностных лиц и должностных лиц Программы развития Организации Объединенных Наций из Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии и Сьерра-Леоне, а также должностных лиц из Того и Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке учебные мероприятия по вопросам использования механизма оценки Международных стандартов контроля за стрелковым оружием для сравнения существующих национальных систем контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями с международными стандартами в целях выявления и определения приоритетных областей, в которых, возможно, потребуется принять меры для улучшения положения.

Е. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений

24. С момента своего создания в 2013 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений⁵ предоставил средства для осуществления 39 проектов по всему миру с совокупным бюджетом приблизительно 6 млн. долл. США⁶. В отчетный период было обеспечено финансирование 11 проектов с совокупным бюджетом 1,7 млн. долл. США.

25. Мероприятия в рамках этих проектов были нацелены на наращивание потенциала, содействие осуществлению текущих многосторонних и национальных процессов, разработку имплементационных механизмов и руководящих принципов, проведение прикладных исследований, создание информационных платформ и баз данных и электронное обучение. Рассматривались такие тематические вопросы, как законодательство, контроль конечного использования и конечного пользователя, национальные контактные центры, отчетность, уничтожение оружия, управление запасами, пограничный контроль, положение женщин и детей, информирование общественности и сотрудничество по линии Юг — Юг.

26. Вышеупомянутые мероприятия свидетельствуют о постоянных усилиях, предпринимаемых международным сообществом в целях смягчения последствий незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, которые остаются предпочитаемым оружием в ходе вооруженных конфликтов и при осуществлении преступной деятельности. Многие еще предстоит сделать. Следует увеличить объем международной помощи и расширить масштабы сотрудничества, с тем чтобы они соответствовали потребности в принятии мер по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и их распространением во всех аспектах. Таким образом, на третьей Конференции по обзору в 2018 году государствам представится важная возможность для того, чтобы показать, что Программа действий по стрелковому оружию и Международный документ по отслеживанию остаются динамичными и

⁵ См. www.un.org/disarmament/unscar/.

⁶ Подробный перечень всех проектов находится по адресу www.un.org/disarmament/unscar/.

действующими механизмами принятия мер по контролю над вооружениями в целях продвижения международного мира и безопасности. Третья Конференция по обзору должна быть ориентирована на будущее и должна основываться на многообещающих успехах созываемого раз в два года совещания государств, прошедшего в июне 2016 года.
