



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 February 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 134 повестки дня
Бюджет по программам на двухгодичный
период 2016–2017 годов

Мероприятие по обобщению накопленного опыта в области координационной деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о мероприятии по обобщению накопленного опыта в области координационной деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) (A/70/737 и Сог.1). 31 марта 2016 года в ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, в том числе со Специальным посланником Генерального секретаря по проблеме Эболы, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а также направили письменные ответы, полученные 10 февраля 2017 года.

2. Указанный доклад Генерального секретаря был представлен в соответствии с резолюцией 69/274 В Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря в ходе первой части ее возобновленной семидесятой сессии в контексте анализа накопленного опыта представить, в частности: а) подробную информацию о координации деятельности Миссии, Канцелярии Специального посланника, системы Организации Объединенных Наций в целом, правительств большинства затронутых стран и других субъектов; б) результаты проведенного им углубленного анализа организационных, административных и связанных с планированием аспектов и деятельности на местах; с) информацию об окончательном исполнении бюджетов Миссии и Канцелярии Специального посланника, в том числе об их ликвидации и списа-



нии активов. Ассамблея также просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы после ликвидации Миссии списание всего имущества было произведено в соответствии с положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

3. В той же резолюции Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила также создание 2 апреля 2015 года Группы высокого уровня по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения, которая учтет, в частности, опыт, накопленный за последнее время в рамках усилий по борьбе со вспышкой заболевания, вызванной вирусом Эболы, и рекомендовала Генеральному секретарю обеспечить, чтобы мероприятия по анализу извлеченных уроков дополняли друг друга.

4. Кроме того, Консультативный комитет напоминает, что по его просьбе Комиссии ревизоров включила в ее доклад о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2015 год комментарий об управлении финансами и имуществом МООНЧРЭ, подготовленный основе предварительного анализа (A/71/5 (Vol. I), глава II, пункты 58–68). Комиссия представит более подробный анализ в своем докладе о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2016 год (см. пункт 37 ниже).

II. Справочная информация

5. Информация о событиях, предшествовавших учреждению Миссии, а также о ее мандате и роли приводится в пунктах 1–10 указанного доклада Генерального секретаря. Миссия была учреждена 19 сентября 2014 года после принятия резолюции 69/1 Генеральной Ассамблеи, а ее работа завершилась 31 июля 2015 года после переходного периода, который начался в феврале 2015 года и продлился пять месяцев. Процесс ликвидации МООНЧРЭ завершился 31 августа 2015 года.

6. Консультативный комитет напоминает о том, что Специальному посланнику Генерального секретаря по проблеме Эболы было поручено представлять систему Организации Объединенных Наций и обеспечивать всеобъемлющее стратегическое руководство, координацию и управление, в том числе путем проведения консультаций с представителями государств-членов и других заинтересованных сторон, а также направлять международные усилия по мобилизации и поддержанию необходимой политической воли и мобилизации и пополнению необходимых стратегических ресурсов.

7. МООНЧРЭ было поручено создать региональную платформу оперативной деятельности и обеспечивать ее функционирование, добиваясь оперативной доставки международной помощи с учетом потребностей, определенных в затронутых государствах, возглавить работу по чрезвычайному реагированию на Эболу на оперативном уровне и обеспечивать оперативное стратегическое руководство для системы Организации Объединенных Наций, страновых групп Организации Объединенных Наций и других партнеров-исполнителей на местах. Миссию возглавлял Специальный представитель Генерального секретаря на уровне заместителя Генерального секретаря, штаб-квартира Миссии находилась в Аккре, а страновые группы по реагированию на вызванный Эболой

кризис в каждой из трех пострадавших стран (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) возглавлял руководитель операции по ликвидации этого кризиса на уровне помощника Генерального секретаря.

III. Мероприятие по обобщению накопленного опыта

8. В докладе Генерального секретаря указывается, что мероприятие по обобщению накопленного опыта предусматривает проведение критической оценки тех аспектов накопленного Миссией опыта, которые следует или не следует учитывать при возникновении чрезвычайных ситуаций в будущем. Как отмечается в докладе далее, всем участникам было особо указано, что цель мероприятия по обобщению накопленного опыта состоит не в том, чтобы подтвердить правильность действий МООНЧРЭ, а в том, чтобы провести беспристрастный и углубленный анализ действий системы Организации Объединенных Наций по обеспечению коллективного управления мероприятиями по реагированию на кризисы.

9. Как указывается в докладе Генерального секретаря, мероприятие по обобщению накопленного опыта прошло в период с сентября по декабрь 2015 и было организовано в сотрудничестве с Международным институтом мира, который выступал в роли внешнего учреждения по проведению исследования и анализу политики. Это мероприятие включало: а) проведение всеобъемлющего аналитического обзора внутренней документации и независимого анализа деятельности МООНЧРЭ; б) проведение 175 индивидуальных собеседований с представителями ключевых структур Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, национальных, региональных и двусторонних организаций-участников деятельности по реагированию; в) проведение поездок на места в Гвинею, Либерию, Сенегал и Сьерра-Леоне; г) организацию под руководством Международного института мира трех консультативных дискуссий «за круглым столом» с участием представителей государств-членов, руководителей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и представителей ключевых партнеров по оперативной деятельности в Дакаре.

10. В докладе Генерального секретаря изложены сформулированные по итогам мероприятия выводы и уроки по трем основным темам: а) важнейшая роль руководства; б) важное значение координации и партнерства; в) отдача от оперативной деятельности и достижение результатов. Ниже приводится резюме ключевых выводов и извлеченных уроков с разбивкой по указанным темам.

11. Что касается первой темы «Важнейшая роль руководства», то основные выводы и извлеченные уроки, изложенные в докладе Генерального секретаря, включают следующее: а) создание МООНЧРЭ сыграло каталитическую роль в мобилизации необходимых финансовых и людских ресурсов для активизации деятельности по реагированию; б) техническое руководство, которое обеспечила Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), сыграло ключевую роль в обеспечении эффективности работы Миссии по обеспечению оперативного руководства действиями партнеров по деятельности по реагированию; в) Специальный посланник по Эболе сыграл важную роль в содействии обмену информацией между участниками деятельности по реагированию как на глобальном, так и на местном уровне; г) Целевой многосторонний партнерский фонд,

который находился под управлением Специального посланника по Эболе, обеспечил оперативный приток средств для осуществления программных мероприятий в целях ликвидации серьезных пробелов в деятельности по реагированию; е) Организация Объединенных Наций могла бы сыграть более эффективную роль в координации работы по обмену информацией на начальном этапе деятельности по реагированию и в недопущении расхождений между ожидаемыми результатами работы Миссии и ее обеспеченностью ресурсами; ф) Специальный представитель Генерального секретаря сыграл важнейшую роль в разработке концепции оперативной деятельности; г) руководители деятельности по ликвидации кризиса, вызванного Эболой, обеспечили эффективное межсекторальное взаимодействие на уровне руководителей старшего звена и представителей правительств затронутых стран; h) структуры Организации Объединенных Наций, в большей степени ориентированные на оперативную деятельность в чрезвычайных ситуациях, позволили обеспечить более высокую степень гибкости в процессе адаптации своего странового присутствия с учетом потребностей на местах, когда в этом возникала необходимость (A/70/737 и Corr.1, пункты 15–32).

12. Основные выводы и извлеченные уроки по второй теме «Важное значение координации и партнерства», изложенные в докладе Генерального секретаря, включают следующее: а) при определении структуры МООНЧРЭ следовало учесть особые потребности каждой страны, в частности потребности, существующие на местах, и обеспечить оптимальное использование возможностей и потенциала существующих структур Организации Объединенных Наций на местах и более высокий уровень взаимодополняемости; б) имеются недостатки в использовании новых механизмов в виде потерь времени в ходе необходимого ознакомительного процесса; в) использование существующих координационных механизмов обеспечивает более широкую интеграцию с уже действующими на местах сторонами и способствует обеспечению более высокого уровня последовательности; d) МООНЧРЭ могла бы сыграть более активную роль в координации деятельности доноров и отслеживании финансовых данных в режиме реального времени на страновом уровне, а также использовать координационные механизмы и потенциал Управления по координации гуманитарных вопросов; е) несмотря на оперативное создание и развертывание МООНЧРЭ, потребовалось время для того, чтобы она приступила к работе и была полностью укомплектована кадрами; ф) МООНЧРЭ следовало использовать сравнительные преимущества тех структур Организации Объединенных Наций, которые лучше оснащены для выполнения определенных задач, а также использовать возможности наилучшим образом подготовленных участников, чтобы с наименьшими затратами и оперативно получать доступ к таким важнейшим и уже имеющимся на местах элементам логистики, как автотранспортные средства, запасы топлива и телефонная связь (A/70/737 и Corr.1, пункты 33–52).

13. Что касается третьей темы «Отдача от оперативной деятельности и достижение результатов», то основные выводы и извлеченные уроки, изложенные в докладе Генерального секретаря, включают следующее: а) МООНЧРЭ гораздо более эффективно выполняла функции посредника, чем непосредственного исполнителя; б) МООНЧРЭ, как было указано, менее эффективно обеспечивала необходимую координацию на местах; в) при создании новой структуры и

распределении ее функций и обязанностей следует руководствоваться принципом сравнительных преимуществ (A/70/737 и Corr.1, пункты 53–63).

IV. Комментарии и замечания

14. По мнению Консультативного комитета, общие тенденции, определенные на основе выводов и извлеченных уроков, изложенных в докладе Генерального секретаря, касаются главным образом организационных аспектов МООНЧРЭ. По итогам мероприятия по обобщению накопленного опыта были высказаны замечания о необходимости использования и расширения возможностей существующих механизмов, учреждений или структур вместо создания новых; поддержки местных субъектов на местах вместо того, чтобы брать на себя их функции; учета в структурах странового присутствия и Миссии особых потребностей каждой страны, в частности потребностей на местах; укрепления потенциала на уровне округов; укрепления координации и сотрудничества между различными структурами. Кроме того, в ряде высказанных замечаний говорилось о недостаточно активном взаимодействии между МООНЧРЭ и партнерами-исполнителями. Более подробные комментарии Комитета по перечисленным выше вопросам приводятся ниже.

15. Консультативный комитет считает, что выводы, изложенные в докладе Генерального секретаря, свидетельствуют о наличии узкого подхода, который привел к нежеланию использовать существующие механизмы, укреплять сотрудничество в использовании финансовых и людских ресурсов и поддерживать обмен знаниями, а также о наличии стремления использовать новые, независимые и дублирующие решения и структуры. По мнению Комитета, один из основных уроков, извлеченных из опыта МООНЧРЭ, заключается в том, что в целях повышения эффективности деятельности по преодолению кризисов, руководство Организации должно создавать и постепенно развивать организационную культуру, которая способствовала бы налаживанию и укреплению взаимодействия и сотрудничества между департаментами и структурами, занимающимися решением общей задачи.

A. Роль Миссии

16. Консультативный комитет напоминает, что он обсудил роль МООНЧРЭ при рассмотрении первого доклада Генерального секретаря о Миссии¹ и его первого предложения о потребностях Миссии². В своих соответствующих докладах Комитет подчеркнул необходимость уточнения конкретной координирующей роли МООНЧРЭ и ее места в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций по реагированию на Эболу, а также в деятельности других ключевых участников, таких как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и страновые группы

¹ См. A/69/404 и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/69/408, пункт 9).

² См. A/69/590 и Corr.1 и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/69/660, пункты 36, 63 и 64).

Организации Объединенных Наций. Поскольку в этой деятельности принимают участие многочисленные высокопоставленные сотрудники, занимающие руководящие должности, Консультативный комитет далее подчеркнул необходимость обеспечения общей согласованности в выполнении мандата Миссии и тесной координации и сотрудничества между всеми партнерами в целях обеспечения эффективного и действенного функционирования Миссии. Кроме того, Консультативный комитет отметил, что в докладе Генерального секретаря не приводится информация о деятельности Управления по координации гуманитарных вопросов. В этой связи Комитет задал вопрос о том, почему существующие институциональные механизмы, которые были созданы Генеральной Ассамблеей в резолюции 46/182 для укрепления деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию на сложные чрезвычайные ситуации и которые применялись для урегулирования многочисленных кризисов с момента принятия этой резолюции в 1991 году, не использовались в данном случае.

17. **Консультативный комитет считает, что в течение всего срока функционирования Миссии Генеральной Ассамблее не была представлена четкая информация о конкретных функциях и задачах МООНЧРЭ, в частности об оперативной деятельности Миссии и о средствах взаимодействия с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, что не дало возможность получить целостное представление о деятельности системы Организации Объединенных Наций по реагированию на вспышку Эболы. Комитет придерживается той точки зрения, что такая ясность имеет существенно важное значение для целей планирования и определения оптимальных организационных механизмов и потребностей в ресурсах (см. пункт 23 ниже). Консультативный комитет подчеркивает важное значение обеспечения с самого начала осуществления любой крупной инициативы четкого понимания всеми партнерами их соответствующих функций и обязанностей с учетом мандатов и сравнительных преимуществ других структур системы Организации Объединенных Наций.**

18. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря указывается на наличие серьезных расхождений между ожидаемыми результатами работы Миссии и ее обеспеченностью ресурсами. На начальном этапе между МООНЧРЭ и структурами Организации Объединенных Наций возникла путаница в отношении того, будет ли сфера ответственности Миссии выходить за рамки прекращения эпидемии и лечения инфицированных лиц и включать решение более широких стратегических задач первостепенной важности, включая предоставление основных услуг, сохранение стабильности и предупреждение вспышек заболевания в незатронутых странах (см. A/70/737 и Согг.1, пункт 27).

В. Вопросы организации, управления и планирования

19. Консультативный комитет напоминает о том, что МООНЧРЭ предлагалось создать в качестве региональной миссии со штатным расписанием, включающим 376 должностей, в том числе 137 должностей в штаб-квартире в Аккре, 72 должности в страновых отделениях в каждой из затронутых стран (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) и 6 должностей в Нью-Йоркском отделении

связи (см. [A/69/590](#) и Согг.1 и [A/69/842](#)). В своих соответствующих докладах ([A/69/660](#) и [A/69/903](#)) Комитет поставил под сомнение избранный подход, предусматривающий создание столь большой структуры для МООНЧРЭ, поскольку перед Миссией ставилась единая стратегическая задача и цель действовать во взаимодействии с другими партнерами, чтобы остановить эпидемию Эболы, после чего Миссию предполагалось расформировать. Консультативный комитет также поставил под сомнение избранный подход, учитывая краткосрочный характер оперативных задач МООНЧРЭ, которые были разбиты на целевые показатели на 30-, 60- и 90-дневный периоды. Комитет выразил мнение о том, что предлагаемая структура Миссии являлась нереалистичной и, как представляется, была построена с учетом требований, предъявляемых к более типичной и долгосрочной полевой операции. На тот момент Комитет рекомендовал еще более упростить структуру Миссии, чтобы она более четко соответствовала конкретной роли МООНЧРЭ, и включить в нее только те организационные подразделения и должности, которые планировалось эффективно задействовать для выполнения плана работы МООНЧРЭ, а также корректировать эту структуру с учетом изменения потребностей, обусловленного динамикой эпидемии и мероприятий по реагированию на нее в каждой стране ([A/69/660](#), пункт 40).

20. Что касается места пребывания МООНЧРЭ, то Консультативный комитет высказал сомнения в отношении предложенного обоснования для создания большого количества должностей в штаб-квартире МООНЧРЭ в Аккре, а не в пострадавших странах. Комитет также отметил, что в идентичном шаблонном кадровом расписании, предложенном для трех страновых отделений, как представляется, не учитывались конкретные условия и потребности каждой из трех затронутых стран, а также тот факт, что в этих странах уже действовали структуры Организации Объединенных Наций.

21. По поводу штатного расписания Консультативный комитет указал, что для предлагаемой структуры МООНЧРЭ характерен перекоп в сторону руководящих должностей и что классы/уровни многих предлагаемых должностей, по-видимому, являются высокими по сравнению с предусмотренными для этих должностей функциями и обязанностями, которые в основном носят логистический и вспомогательный характер. Кроме того, Комитет выразил сомнение в необходимости двух должностей на уровне заместителя Генерального секретаря и, в частности, указал, что не понимает, почему функции главы МООНЧРЭ не могут выполняться сотрудником на уровне помощника Генерального секретаря под стратегическим руководством Специального посланника или почему функции трех руководителей деятельности по реагированию на Эболу, возглавляющих страновые отделения, не могут выполняться сотрудниками на уровне Д-2 вместо помощников Генерального секретаря.

22. В своей резолюции [69/262](#) Генеральная Ассамблея также рекомендовала уделить больше внимания переброске ресурсов и переводу деятельности из штаб-квартиры МООНЧРЭ на передний край в целях достижения максимального эффекта на местах и просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы кадровая структура МООНЧРЭ и Канцелярии Специального посланника была соразмерна их мандатам и чтобы финансовые ресурсы были сосредоточены на осуществлении оперативной деятельности.

23. Что касается планирования, то Консультативный комитет напоминает, что 17 ноября 2014 года Генеральный секретарь представил первоначальную просьбу о выделении около 189,6 млн. долл. США для удовлетворения потребностей Миссии (A/69/590 и Согг.1). В своем соответствующем докладе Комитет отметил, что эта просьба была недостаточно обоснована, и, кроме того, на основе рассмотрения предлагаемых ресурсов и представленной ему дополнительной информации Комитет счел, что это требование было значительно завышено. Впоследствии 27 марта 2015 года Генеральный секретарь представил обновленную просьбу в объеме 88,1 млн. долл. США (A/69/842), что составляет менее половины объема ресурсов, указанных в первоначальной просьбе. Генеральная Ассамблея ассигновала 80,2 млн. долл. США для Миссии, а фактические расходы составили 79,8 млн. долл. США, включая 75,7 млн. долл. США для МООНЧРЭ и 2,3 млн. долл. США для Канцелярии Специального посланника. 10 февраля 2017 года после неоднократных запросов Консультативному комитету была, наконец, предоставлена таблица, отражающая динамику бюджетных предложений для МООНЧРЭ и вспомогательных структур, а также окончательные ассигнования и фактические расходы с разбивкой по категориям (см. приложение). **Признавая меняющийся характер деятельности Миссии и неопределенность масштабов кризиса в области здравоохранения, Консультативный комитет пришел к выводу о том, что первоначальный анализ бюджетных потребностей МООНЧРЭ обнаружил низкий уровень планирования и бюджетной практики, что повлекло за собой значительное завышение объема испрашиваемых ассигнований.**

24. Консультативный комитет отмечает, что многие из проблем, отмеченных в выводах мероприятия по обобщению накопленного опыта, были выявлены Генеральной Ассамблеей в ходе рассмотрения бюджетных предложений для МООНЧРЭ. Комитет считает, что принятый подход, предусматривающий создание крупной миссии с многочисленным персоналом в штаб-квартире, расположенной вдали от затронутых стран, а также принятие ответственности за выполнение определенных задач, таких как создание комплексного центра воздушных перевозок в МООНЧРЭ, не был тщательно проанализирован и в полной мере обоснован, в связи с чем ресурсы расходовались на создание административных структур и эшелонов, а не на оперативную деятельность.

25. Поскольку принятие мер для борьбы с вызванным вирусом Эболы кризисом в области здравоохранения не терпело отлагательства, Консультативный комитет пришел к выводу о том, что более эффективный подход заключался бы в создании механизма, который отражал бы важную координационную роль Специального посланника, с целью максимального использования сравнительных преимуществ каждого партнера и обеспечения поддержки уже действовавших на местах структур, таких как ВОЗ и страновая группа Организации Объединенных Наций, которые обладали необходимыми техническими специалистами. Кроме того, можно было бы использовать существующие институциональные механизмы, такие как рамочные основы для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/182, в том числе ресурсы Управления по координации гуманитарных вопросов. **Признавая неопределенный характер и возможные последствия существовавшего в**

то время кризиса в области здравоохранения, Консультативный комитет, тем не менее, считает, что Секретариат не учел должным образом опасения, высказанные Ассамблеей, и не внес соответствующие коррективы.

С. Оперативная деятельность

26. В докладе Генерального секретаря указывается, что по итогам мероприятия по обобщению накопленного опыта был сделан вывод о том, что логистическая поддержка со стороны МООНЧРЭ, ВПП и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии сыграла принципиально важную роль в содействии принятию мер реагирования на местах, причем финансирование за счет начисленных взносов сделало возможным оперативную поставку предметов снабжения и элементов логистики (A/70/737 и Согг.1, пункт 60).

27. В своих предыдущих докладах Консультативный комитет подчеркивал необходимость представления полной информации об оперативной роли МООНЧРЭ, в том числе подробной информации о предоставлении воздушного транспорта, услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), транспортных средств и медицинских услуг. Комитет также рекомендовал Генеральному секретарю вести детальный учет расходов на оперативную деятельность, которую будет осуществлять МООНЧРЭ в поддержку деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе с Эболой, и представить в отчете об исполнении комплексную и транспарентную информацию об оказываемых услугах и соответствующих расходах (A/69/660, пункт 46). Комитет выразил надежду на то, что в таблицу бюджетных показателей по результатам и перечень мероприятий в докладе об исполнении бюджета Миссии будет включена количественная информация о целевых показателях и мероприятиях, которые должны быть реализованы, а также подробная информация о воздушных перевозках, использовании ИКТ и автотранспортных средств (см. A/69/903, пункты 12, 49, 51 и 52; см. также пункты 29, 30, 32 и 33 ниже). В докладе Генерального секретаря указывается, что отчет об исполнении бюджета Миссии приводится во втором докладе об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов (см. A/70/557; см. также пункт 33 ниже). **Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что запрошенная детальная информация о показателях работы не была включена в этот доклад, в котором содержатся лишь данные по разделам бюджета. Комитет вернется к изучению этого вопроса в контексте рассмотрения предстоящего доклада Совета ревизоров о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (см. пункт 4 выше и пункт 37 ниже).**

Воздушные перевозки

28. Относительно воздушных перевозок в докладе Генерального секретаря указывается, что ввиду наличия возможности немедленно воспользоваться услугами по резервным контрактам в рамках действующих в Секретариате механизмов и в течение определенного времени использовать летательные аппараты миротворческих миссий в регионе, а также с учетом того факта, что на тот момент для оказания дополнительных услуг Службе гуманитарных воз-

душных перевозок Организации Объединенных Наций потребовались бы дополнительные внебюджетные средства, было сочтено целесообразным создать для Миссии службу воздушных перевозок. Это позволило увеличить объем воздушных перевозок, осуществляемых Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в регионе, при всесторонней координации между Службой гуманитарных воздушных перевозок и службой воздушных перевозок, созданной МООНЧРЭ, путем согласования маршрутов и совместного размещения руководителей авиационных служб. Вместе с тем единая система бронирования через Службу гуманитарных воздушных перевозок оказалась недоступной для специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, что усложнило бронирование рейсов для этих структур (см. [A/70/737](#) и Согг.1, пункты 60–62).

29. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что, как ему сообщили, в Аккре был создан объединенный центр управления воздушными перевозками МООНЧРЭ в поддержку международной деятельности по реагированию. Комитет выразил мнение о том, что следовало бы уделить больше внимания укреплению существующей межучрежденческой координации воздушных перевозок Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВПП и Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, прежде чем принимать решение о создании объединенного центра управления воздушными перевозками МООНЧРЭ, включая решение об оказании услуг на основе возмещения расходов ([A/69/660](#), пункты 43 и 54). Впоследствии Комитет рекомендовал Генеральному секретарю изучить организационные и оперативные аспекты воздушных перевозок МООНЧРЭ в ходе мероприятия по обобщению накопленного опыта, чтобы оценить, оказывались ли услуги наиболее эффективным и действенным образом ([A/69/903](#), пункт 49; см. также пункты 34 и 37 ниже).

Информационно-коммуникационные технологии

30. Консультативный комитет напоминает, что, как указал Генеральный секретарь, МООНЧРЭ должна была оказывать услуги по использованию ИКТ, включая: а) обеспечение функционирования магистральной сети, в том числе территориально распределенной сети, для всех подразделений Организации Объединенных Наций, занятых осуществлением мер реагирования, на основе сочетания средств спутниковой и наземной связи и задействования коммерческих интернет-провайдеров, средств радио- и мобильной связи, системы текстовых сообщений, видеоконференционных услуг и геопространственных услуг; б) предоставление услуг в сфере ИКТ для Миссии и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартиры МООНЧРЭ, трех страновых отделений, четырех логистических центров и всех передовых баз снабжения ([A/69/903](#), пункт 50). Кроме того, Комитет получил информацию о том, что было приобретено в общей сложности 604 компьютера и принтера, в том числе около 540 персональных компьютеров и более 60 принтеров. Консультативный комитет ожидает, что в соответствующем отчете об исполнении бюджета будет приведено полное обоснование закупки такого большого числа персональных компьютеров, которое значительно превы-

шает общее число сотрудников МООНЧРЭ на местах (там же, пункт 51; см. также пункты 34 и 37 ниже).

Автотранспортные средства

31. Что касается автотранспортных средств, то в докладе Генерального секретаря указывается, что в тесном сотрудничестве с донорами, правительствами и подрядчиками Миссия также работала над созданием авторемонтных мастерских для обслуживания парка автотранспортных средств.

32. В своем предыдущем докладе (A/69/903, пункты 43–47) Консультативный комитет рассмотрел вопрос о количестве автотранспортных средств, приобретенных МООНЧРЭ и переданных ею в дар. Как уже было указано, МООНЧРЭ получила от других миссий в общей сложности 530 автотранспортных средств, из которых 148 будут оставлены в МООНЧРЭ для использования в ее штаб-квартире и трех страновых отделениях, а остальные будут переданы в дар партнерам, в том числе правительствам принимающих стран, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям, в соответствии с существующим планом дарения. Комитет просил Генерального секретаря представить подробный отчет о всех автотранспортных средствах, переданных МООНЧРЭ, включая информацию о типах автотранспортных средств, миссиях, из которых они получены, и номинальной стоимости, транспортных расходах, а также полную информацию о безвозмездной передаче автотранспортных средств и о процедурах закупки и списания таких средств (A/69/903, пункт 47; см. также пункты 34 и 37 ниже).

33. Консультативный комитет напоминает, что в число 148 автотранспортных средств, сохраненных для внутреннего использования МООНЧРЭ, входят восемь бронетранспортеров и две машины скорой помощи, приобретенных из резерва стратегических запасов материальных средств Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН), исходя из стоимости восполнения запасов в 1 753 200 долл. США. Комитет далее напоминает, что на момент рассмотрения первоначального предложения по бюджету МООНЧРЭ, он был информирован о том, что с учетом самых последних оценок ситуации в плане безопасности необходимость в использовании бронированных автотранспортных средств в Гане и Гвинее отпала. Комитет выразил обеспокоенность тем, что некоторые бронетранспортеры могли быть приобретены без соответствующего обоснования на основе оценки ситуации в плане безопасности, что повлекло за собой дополнительные расходы в связи с их дальнейшей передачей в другие миссии (A/69/660, пункты 52 и 53). **Консультативный комитет считает, что в рамках мероприятия по обобщению накопленного опыта следовало более подробно рассмотреть проблемы, с которыми пришлось столкнуться в процессе приобретения автотранспортных средств и закупки имущества в целом.**

D. Финансовые показатели и списание активов

34. Как указывалось выше, в резолюции [69/274В](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить в его докладе об извлеченных уроках информацию об окончательных показателях исполнения бюджета Миссии, в том числе о ликвидации и списании активов Миссии и Канцелярии Специального посланника. В докладе Генерального секретаря указывается, что отчет об исполнении бюджета Миссии приводится во втором докладе об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов ([A/70/737](#) и Согг.1, пункт 75; см. также [A/70/557](#)) и содержит выдержку из таблицы по списанию активов, приведенной в приложении к докладу об извлеченных уроках. **Вместе с тем Консультативный комитет считает, что информация, приведенная в вышеупомянутом втором докладе об исполнении бюджета, содержит недостаточно подробные сведения о функционировании и ликвидации Миссии и не является надлежащим ответом на просьбу Генеральной Ассамблеи (см. также пункт 27 выше и пункт 37 ниже).**

35. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что в своем предыдущем докладе ([A/69/903](#)) он рекомендовал включить в доклад об исполнении бюджета: а) количественную информацию об оперативной деятельности МООНЧРЭ, в частности в том, что касается воздушных перевозок, информационно-коммуникационного оборудования и услуг, медицинского обслуживания и транспортных средств; б) подробный отчет о всех автотранспортных средствах, переданных МООНЧРЭ, включая информацию о типах автотранспортных средств, миссиях, из которых они получены, и номинальной стоимости, транспортных расходах, а также полную информацию о безвозмездной передаче автотранспортных средств; в) обоснование для приобретения большого числа персональных компьютеров, значительно превышающего общее число сотрудников МООНЧРЭ на местах; г) подробный отчет о расходах, понесенных в связи с приобретением средств ИКТ, и исчерпывающую информацию о списании этих средств.

36. Кроме того, в своем первом докладе об МООНЧРЭ ([A/69/408](#)) Консультативный комитет рекомендовал с учетом большого числа партнеров и источников финансирования предложить Генеральному секретарю немедленно ввести систему детального и надежного учета и надлежащего обоснования всех понесенных расходов с разбивкой по видам деятельности, источникам финансирования и категориям и статьям расходов, и отметил, что недавно введенная система общеорганизационного планирования ресурсов для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в миротворческих операциях («Умоджа») должна обеспечить достаточный уровень детализации для целей отчетности.

37. **Консультативный комитет выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на неоднократные просьбы, Секретариат не смог представить полную информацию об исполнении бюджета Миссии и о ликвидации и списании имущества.** С учетом сказанного выше Комитет просил Комиссию ревизоров детально изучить расходы Миссии, процедуры укомплектования штатов, набора персонала и закупок, а также приобретения имущества и его

передачи Миссии и из нее, списания имущества, в том числе процедуры списания имущества и его получателей, специальные меры, принятые в МООНЧРЭ, и соблюдение правил и положений Организации Объединенных Наций. В своем докладе о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2015 год (A/71/5 (Vol. I), пункты 58–68) Комиссия представила свои выводы о расходах МООНЧРЭ на основе предварительного анализа. Более подробный анализ по всем упомянутым выше вопросам будет включен в доклад Комиссии о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2016 год. **Соответственно, Консультативный комитет вернется к рассмотрению указанных выше вопросов в контексте рассмотрения предстоящего доклада Комиссии о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2016 год.**

V. Рекомендация

38. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 87 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих замечаний, изложенных в предыдущих пунктах.**

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу: предложения по бюджету, окончательные ассигнования и фактические расходы

(В тыс. долл. США)

	Статья расходов	A/69/590 и Corr.1	Резолюция 69/262	A/69/842	Резолюция 69/274 В	Окончательные ассигнования	Расходы
Поддержка (ДУ/ОМО)	Прочие расходы по персоналу	1 132,8	611,9	561,4	501,3	328,8	298,8
	Услуги консультантов	157,3	85,0	106,0	106,0	52,1	36,4
	Поездки персонала	102,0	55,1	36,6	36,6	28,3	28,3
	Услуги по контрактам	15,7	8,5	8,9	8,4	19,4	19,4
	Общие операционные расходы	4,6	2,5	2,9	2,8	–	5,1
	Предметы снабжения и материалы	4,1	2,2	2,0	1,8	164,7	164,8
	Мебель и оборудование	318,2	171,9	171,1	171,1	0,2	0,1
Итого		1 734,7	937,1	888,9	828,0	593,5	552,9
Поддержка (ДУ/УЦВО)	Прочие расходы по персоналу	241,4	130,4	153,4	153,4	102,9	93,3
	Услуги по контрактам	3,5	1,9	2,5	2,5	2,5	2,5
	Общие операционные расходы	1 072,1	579,1	900,7	892,7	268,6	228,2
	Предметы снабжения и материалы	0,8	0,4	0,4	0,4	–	–
	Мебель и оборудование	199,8	107,9	195,7	195,7	1,3	–
Итого		1 517,6	819,7	1 252,7	1 244,7	375,3	324,0
Поддержка (ДУ/ОППБ)	Прочие расходы по персоналу	132,0	71,3	147,4	147,4	114,8	114,9
	Услуги по контрактам	1,8	1,0	1,8	1,8	1,8	1,8
	Общие операционные расходы	0,6	0,3	0,6	0,6	–	–
	Предметы снабжения и материалы	0,4	0,2	0,4	0,4	–	–
Итого		134,8	72,8	150,2	150,2	116,6	116,7
Поддержка (ДОПМ/ДПП)	Прочие расходы по персоналу	910,1	491,6	699,4	680,2	543,9	533,5
	Поездки персонала	148,1	80,0	148,1	148,1	81,5	79,5
	Услуги по контрактам	14,7	7,9	12,0	11,9	11,9	–
	Общие операционные расходы	11,5	6,2	10,7	10,7	10,7	–

<i>Статья расходов</i>		<i>A/69/590 и Corr.1</i>	<i>Резолюция 69/262</i>	<i>A/69/842</i>	<i>Резолюция 69/274 В</i>	<i>Окончательные ассигнования</i>	<i>Расходы</i>
	Предметы снабжения и материалы	2,7	1,5	2,0	2,0	–	–
	Мебель и оборудование	9,4	5,1	9,4	9,4	–	–
Итого		1 096,5	592,3	881,6	862,3	648,0	613,0
Поддержка (ДОБ)	Прочие расходы по персоналу	264,0	142,6	229,4	98,3	102,0	102,0
	Поездки персонала	37,8	20,4	25,2	12,6	1,6	1,6
	Услуги по контрактам	3,5	1,9	3,1	1,4	1,4	1,4
	Общие операционные расходы	5,9	3,3	5,8	2,1	–	–
	Предметы снабжения и материалы	0,8	0,5	0,7	0,3	–	–
	Мебель и оборудование	2,0	1,1	2,0	0,5	–	–
Итого		314,0	169,8	266,2	115,2	105,0	105,0
Поддержка (УПВ)	Прочие расходы по персоналу	117,4	63,4	98,3	98,3	51,5	50,6
	Услуги по контрактам	1,6	0,9	1,2	1,2	1,2	1,2
	Общие операционные расходы	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5
	Предметы снабжения и материалы	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Итого		119,8	64,8	100,2	100,2	53,4	52,5
Канцелярия Специального посланника по проблеме Эболы	Прочие расходы по персоналу	1 471,2	794,6	1 954,1	1 954,1	1 838,6	1 596,0
	Поездки персонала	759,7	410,3	599,0	599,0	599,0	624,1
	Услуги по контрактам	15,0	8,1	23,0	23,0	19,9	6,3
	Общие операционные расходы	101,2	54,7	86,0	86,0	101,7	73,2
	Предметы снабжения и материалы	4,0	2,2	5,5	5,5	0,7	0,3
	Мебель и оборудование	14,4	7,7	20,3	20,3	12,5	10,5
	Переоборудование помещений	–	–	–	–	–	15,7
Итого		2 365,5	1 277,6	2 687,9	2 687,9	2 572,4	2 326,1
МООНЧРЭ	Прочие расходы по персоналу	42 468,3	22 938,6	26 226,5	26 226,5	24 633,6	24 879,3
	Услуги консультантов	109,1	58,9	237,4	222,3	305,7	263,0
	Поездки персонала	7 403,4	3 998,8	6 906,0	6 906,0	5 985,5	6 583,9
	Услуги по контрактам	9 391,1	5 072,5	1 202,0	1 202,0	2 223,6	2 164,2
	Общие операционные расходы	72 864,1	39 356,4	32 203,0	32 203,0	30 121,0	30 431,2
	Представительские расходы	50,0	27,0	40,0	40,0	25,6	17,7

<i>Статья расходов</i>	<i>A/69/590 и Corr.1</i>	<i>Резолюция 69/262</i>	<i>A/69/842</i>	<i>Резолюция 69/274 В</i>	<i>Окончательные ассигнования</i>	<i>Расходы</i>
Предметы снабжения и материалы	12 628,2	6 820,9	3 564,4	3 564,4	570,8	582,1
Мебель и оборудование	31 396,8	16 958,4	11 328,0	11 328,0	9 013,4	7 998,3
Переоборудование помещений	6 000,0	3 240,8	159,0	159,0	20,3	56,2
Субсидии и взносы	—	—	—	—	2 808,8	2 739,2
Итого	182 311,0	98 472,3	81 866,3	81 851,2	75 708,3	75 715,3
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	189 593,9	102 406,4	88 094,0	87 839,7	80 172,5	79 805,4

Сокращения: ДУ — Департамент по вопросам управления; ОМО — Отдел медицинского обслуживания; УЦВО — Управление централизованного вспомогательного обслуживания; ОППБ — Отдел по планированию программ и бюджету; ДОПМ — Департамент операций по поддержанию мира; ДПП — Департамент полевой поддержки; УПВ — Управление по правовым вопросам.