

Программа развития Организации Объединенных Наций

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

**за год, закончившийся 31 декабря
2015 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[25 июля 2016 года]

Содержание

<i>Главар</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные и удостоверяющие письма	5
I. Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: ревизорское заключение	8
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	10
Резюме	10
A. Мандат, сфера охвата и методология	19
B. Выводы и рекомендации	20
1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы	20
2. Обзор финансового положения	21
3. Период после внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе	25
4. Управление программами и проектами	30
5. Управление целевых фондов с участием многих партнеров	39
6. Согласованный подход к переводу денежных средств	41
7. Управление взносами и ресурсами	51
8. Управление людскими ресурсами	53
9. Управление закупочной деятельностью и контрактами	56
10. Финансовое управление с использованием системы «Гиперион»	59
11. Информационно-коммуникационные технологии	63
12. Управление активами	67
C. Информация, сообщаемая руководством	69
1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	69
2. Выплаты ex-gratia	69
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	69
D. Выражение признательности	70
Приложения	
I. Ход осуществления рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2014 года	71
II. Представленная руководством информация относительно случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества	96

III.	Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2015 года	104
A.	Введение	104
B.	Финансовые результаты деятельности	105
C.	Исполнение бюджета	113
D.	Финансовое положение	115
E.	Подотчетность, управление и регулирование рисков	120
F.	Прогнозы на 2016 год и последующий период	121
IV.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2015 года	122
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2015 года	122
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2015 года ..	124
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончив- шийся 31 декабря 2015 года	125
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2015 года	126
V.	(а) Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2015 года	128
	(б) Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за двух- годичный период 2014–2015 годов	129
	Примечания к финансовым ведомостям	130

Препроводительные и удостоверяющие письма

Письмо Администратора, помощника Администратора и директора Бюро по вопросам управления и Главного сотрудника по финансовым вопросам и Контролера Программы развития Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2016 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с положением 26.01 Финансовых положений имеем честь представить финансовые ведомости Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2015 года, которые мы настоящим утверждаем.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

Мы, нижеподписавшиеся, подтверждаем, что:

- ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство;
- финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и включают определенные суммы, рассчитанные с использованием максимально обоснованных оценок и суждений руководства;
- процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей. Внутренние ревизоры ПРООН проводят регулярную проверку систем учета и контроля. Принимаются меры по совершенствованию работы в отдельных областях;
- руководство предоставило Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам ПРООН полный и беспрепятственный доступ ко всем учетным и финансовым записям;
- рекомендации Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров ПРООН анализируются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

Каждый из нас удостоверяет, исходя из имеющихся у нас сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

(Подпись) Хелен **Кларк**
Администратор

(Подпись) Йенс **Вандель**
Помощник Администратора и директор
Бюро по вопросам управления

(Подпись) Даршак **Шах**
Главный сотрудник по финансовым вопросам и Контролер
Бюро по вопросам управления

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 30 июня
2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Программы развития Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.

(Подпись) Муса Джума **Асад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: ревизорское заключение

Доклад о финансовых ведомостях

Мы провели ревизию сопроводительных финансовых ведомостей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, которые включают ведомость финансового положения (ведомость I), ведомость результатов финансовой деятельности (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/собственном капитале (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV), ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) (ведомость V) и вспомогательные ведомости и пояснительные примечания.

Ответственность руководства за финансовые ведомости

За подготовку и представление точных финансовых ведомостей в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые считаются необходимыми для обеспечения подготовки финансовых ведомостей, которые не содержат неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке, отвечает Администратор.

Обязанность ревизоров

Наша обязанность заключается в вынесении заключения по этим финансовым ведомостям на основании результатов нашей ревизии. Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам мы должны соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

Ревизия предполагает выполнение процедур для получения ревизионных сведений, подтверждающих суммы и данные, указанные в финансовых ведомостях. Выбор процедур производится по усмотрению ревизора, включая оценку рисков наличия в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке. При проведении таких оценок рисков ревизор анализирует работу системы внутреннего контроля, обеспечивающей подготовку и представление данным органом точных финансовых ведомостей, в целях разработки процедур проведения ревизии, соответствующих данным обстоятельствам, а не в целях вынесения заключения относительно эффективности системы внутреннего контроля данного органа. Ревизия включает также анализ адекватности примененных методов бухгалтерского учета и разумности бухгалтерских оценок, сделанных руководством, а также анализ общего формата финансовых ведомостей.

Мы считаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего ревизорского заключения.

Ревизорское заключение

По нашему мнению, финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2015 года и результаты его финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение года, закончившегося указанной датой, в соответствии с МСУГС.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем далее, что финансовые операции ПРООН, которые были объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, были совершены во всех существенных отношениях в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН и решениями директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и соответствующим приложением мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии ПРООН.

(Подпись) Муса Джума **Асад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) сэр Эмиас Ч. Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии

30 июня 2016 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН налаживает партнерские отношения с организациями и частными лицами из всех слоев общества для того, чтобы страны были способны противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать необходимые темпы роста для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных реалий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2015 года. Ревизия была проведена в штаб-квартире в Нью-Йорке и в страновых отделениях, которые посетила Комиссия, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Непале, Сьерра-Леоне, Уганде и Шри-Ланке.

Сфера охвата доклада

В докладе рассматриваются вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи; доклад был обсужден с руководством ПРООН, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2015 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение финансового года, закончившегося указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий анализ финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в которой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия провела также проверку операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия должна высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. В докладе представлен также раздел, содержащий замечания о состоянии выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией в предыдущие годы.

Ревизорское заключение

Комиссия вынесла ревизорское заключение по финансовым ведомостям ПРООН за отчетный период без оговорок, как это отражено в главе I.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных недостатков в подготовке и представлении финансовых ведомостей. ПРООН продолжала прилагать усилия в целях решения вопросов, поднятых Комиссией в ее предыдущих докладах, и совершенствования финансового управления и общей структуры управления.

Комиссия выявила ряд областей, в которых можно добиться улучшений в работе механизмов внутреннего контроля. Во многих замечаниях Комиссии подчеркивается необходимость более строгого соблюдения правил и положений, укрепления процессов управления программами и проектами, усиления работы по представлению отчетности донорам и повышения качества информации, доступной для руководства. Кроме того, ПРООН необходимо пересмотреть свой подход к информационно-коммуникационным технологиям, особенно в отношении контроля за доступом к базе данных системы «Атлас» и к системе «Гиперион», а также в вопросах, касающихся функционирования центра обработки данных. Комиссия отметила также сохраняющиеся недостатки в области управления проектами, в частности задержки с удостоверением сводных отчетов об освоении средств; ненадлежащий пересмотр и обновление реестров проектных рисков в системе «Атлас»; и задержки с закрытием проектов в финансовом отношении. Эти процессы необходимо усовершенствовать, с тем чтобы ПРООН могла более наглядно демонстрировать эффективность использования ресурсов, которые она получает от доноров.

Основные выводы

Комиссия обращает особое внимание на изложенные ниже основные выводы.

Управление программами и проектами

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

Комиссия отметила задержки с подписанием сводных отчетов об освоении средств в шести страновых отделениях, которые она посетила. Например, в соответствии с Руководством по политике и процедурам программной и оперативной деятельности сводные отчеты об освоении средств необходимо удостоверять и подписывать по окончании квартала, однако 128 из 164 рассмотренных Комиссией сводных отчетов об освоении средств (по 82 проектам) за первый и второй кварталы со сроками подписания соответственно в апреле и июле 2015 года были подписаны с задержкой от трех до шести месяцев. Задержки при удостоверении и подписании сводных отчетов об освоении средств увеличивают риск того, что искажения, имевшие место в предыдущие периоды, не будут своевременно устранены, и, следовательно, в финансовых ведомостях будут указаны неправильные сведения о расходах по проектам. Администрация объяснила задержки необходимостью выполнения технических требований по модификации автоматизированной программы для учета скорректированных ставок распределения платы за общую управленческую поддержку, в результате

чего сводные отчеты об освоении средств за первый квартал не представлялось возможным подписать до 5 июля. Среди других причин были указаны недоступность уполномоченных должностных лиц партнеров-исполнителей, которые должны были подписать сводные отчеты об освоении средств в некоторых страновых отделениях, и большее время, требующееся штаб-квартире для обеспечения доступности сводных отчетов об освоении средств. Тем не менее Комиссия считает, что влияние большинства из этих факторов можно было бы ограничить, если бы имелся надлежащий план внесения изменений в систему программного обеспечения и осуществлялось своевременное взаимодействие с партнерами-исполнителями.

Надзор и контроль за осуществлением проектов и проведение проверок

В своем предыдущем докладе (A/70/5/Add.1) Комиссия отметила, что реестры проектных рисков не обновлялись надлежащим образом в системе «Атлас», в которой должны отражаться реестры проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и реестры проектных рисков, эффективность мер по их смягчению и остаточные риски. Комиссия вновь отметила аналогичные недостатки, поскольку информация по 78 из 104 рассмотренных проектов (75 процентов) в шести страновых отделениях не была надлежащим образом обновлена в системе «Атлас». В двух страновых отделениях, которые посетила Комиссия, еще не были завершены среднесрочные обзоры за 2015 год по 7 из 8 проектов и не были проведены ежегодные проверки за 2014 год по 2 из 8 проектов. Ненадлежащее рассмотрение и обновление соответствующих реестров возникающих проблем и реестров рисков может привести к задержкам в том, что касается эффективного управления проектными рисками, и затруднить способность организации контролировать и оценивать деятельность по проектам. Администрация заявила, что она планирует нанять сотрудника по вопросам контроля и оценки и ожидает поддержки со стороны штаб-квартиры и региональных центров обслуживания в деле устранения недостатков при обновлении реестров проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и реестров проектных рисков в системе «Атлас». Комиссия считает, что своевременное проведение среднесрочных и ежегодных проверок по проектам необходимо для того, чтобы страновые отделения могли определять действия, которые необходимо своевременно предпринять в оставшиеся сроки осуществления проектов.

Задержки с закрытием проектов

В своих предыдущих докладах Комиссия выражала озабоченность по поводу задержек с закрытием проектов в финансовом и оперативном отношениях. В 2015 году Комиссия вновь отметила задержки с закрытием проектов в страновых отделениях, которые она посетила. Например, в трех страновых отделениях 28 из 49 проектов, закрытых в оперативном отношении, были закрыты в финансовом отношении спустя более чем 12 месяцев, что противоречит требованиям Руководства по политике и процедурам программной и оперативной деятельности. Администрация пояснила, что задержки обусловлены, в частности, вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, в Либерии и Сьерра-Леоне, проведением всеобщих выборов в Шри-Ланке и длительностью получения разрешений от доноров относительно использования неизрасходованных сумм. Признавая влияние природных катастроф и политических событий на реализацию проектов, Комиссия в то же время считает, что задержки были также вызваны

ненадлежащим контролем за осуществлением проектов: эти события, несомненно, не были единственной причиной недостаточно эффективной работы, поскольку вспышки эпидемии Эболы и всеобщие выборы происходят в странах базирования отделений не каждый год.

Управление целевых фондов с участием многих партнеров: задержки с закрытием проектов в оперативном и финансовом отношениях

Комиссия отметила, что участвующие организации системы Организации Объединенных Наций получают средства на реализацию проектов от Управления целевых фондов с участием многих партнеров, но при этом имеются длительные задержки с закрытием осуществляемых ими проектов в оперативном и финансовом отношениях, что противоречит руководящим указаниям Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития относительно учреждения, управления работой и закрытия целевых фондов с участием многих партнеров. Например, из 716 действующих проектов (чистый объем финансирования — 2286,8 млн. долл. США), закрытие которых в оперативном и финансовом отношениях было задержано, 176 проектов (чистый объем финансирования — 545,1 млн. долл. США), завершенных в период с 2009 по 2013 год, все еще обозначены как осуществляемые на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров, а еще 540 проектов (чистый объем финансирования — 1741,7 млн. долл. США), завершенных в период с 2005 по 2013 год, были обозначены как закрытые в оперативном, а не в финансовом отношении.

Комиссия также установила, что из 716 проектов, закрытие которых было задержано, по 306 проектам не были представлены окончательные отчеты, по 89 проектам имелись неисправленные отчеты, в которых был отражен перерасход в размере 11,2 млн. долл. США, накопленный за период с 2005 по 2013 год; и по 321 проекту имелся неизрасходованный остаток средств в размере 32,75 млн. долл. США в ожидании окончательного возмещения расходов и/или представления окончательного отчета о расходах со стороны участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Возмещение этих расходов ожидается на протяжении периода от 2 до 11 лет с даты завершения проектов.

Задержки с закрытием проектов сказываются на подотчетности и авторитете Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций и Управления целевых фондов с участием многих партнеров. Комиссия считает, что стандартизированные и усовершенствованные процедуры закрытия проектов позволят обеспечить более экономичное и своевременное закрытие проектов и принятие решений. Администрация пояснила, что применительно к проектам, о которых идет речь, со стороны некоторых учреждений имелись задержки с представлением окончательных отчетов, хотя Управление целевых фондов с участием многих партнеров обращалось с соответствующими напоминаниями.

Согласованная система перевода денежной наличности

Применение пересмотренной согласованной системы перевода денежной наличности стало обязательным для всех страновых отделений с 1 января 2015 года. Хотя страновые отделения достигли положительных сдвигов в деле перехода на пересмотренную систему, Комиссия выявила ряд недостатков, на

которые администрация должна обратить внимание и которые она должна устранить. К их числу относятся непроведение макрооценок, невключение макрооценок в обзоры, проводимые по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, или их невключение в общий анализ по стране, неподготовка или задержка с подготовкой планов микрооценки, задержка с представлением информации или представление неполной информации, необходимой в соответствии с планом получения подтверждающих заключений в рамках согласованной системы перевода денежной наличности; и задержки с проведением или непроведение мероприятий по микрооценке работы партнеров-исполнителей. Непроведение макрооценки и невключение сводной информации по результатам макрооценки в доклад о ситуации в стране и в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития могут сказаться на способности страновых отделений выявлять риски в сфере управления государственными финансами, в рамках которой действуют партнеры-исполнители. Это может привести к тому, что риски, выявленные в ходе макрооценки, не всегда будут своевременно учитываться при управлении рисками и разработке программ на страновом уровне.

Управление закупками и контрактами

Управление данными о поставщиках

Что касается финансовых ресурсов (создание и утверждение поставщиков), то в соответствии с Руководством по политике и процедурам программной и оперативной деятельности при создании нового поставщика сотрудник, имеющий учетную запись покупателя, должен просмотреть данные о поставщиках в системе «Атлас», что необходимо для недопущения дублирования, внести необходимую информацию о поставщике в систему «Атлас» и проверить ее на предмет точности и полноты. В 5 из 6 страновых отделений, которые посетила Комиссия, она обнаружила данные по 84 продублированным активным поставщикам и 33 утвержденным поставщикам, которые имели банковские счета с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами. Администрация объяснила этот недостаток тем, что отделения создавали поставщиков с использованием информации, взятой из глобальных долгосрочных соглашений, в результате чего появлялись поставщики с похожими именами, что имело место ошибки при вводе данных при создании новых поставщиков в системе и что исправление данных о поставщиках происходило с задержкой. Хотя по итогам ревизии не было выявлено случаев финансовых убытков, Комиссия считает, что наличие дублирующих друг друга активных поставщиков и поставщиков с одинаковыми номерами банковских счетов и реквизитами создает риск осуществления транзакций или платежей в адрес ненадлежащих поставщиков.

Инструмент управления финансовой деятельностью «Гиперион»

Управление контрактами и составление отчетов с помощью инструмента управления финансовой деятельностью «Гиперион»

22 октября 2014 года ПРООН сроком на три года наняла консультанта для внедрения инструмента управления финансовой деятельностью «Гиперион» и предоставления услуг по управлению прикладной программой. В задачи консультанта входило оказание помощи ПРООН в реализации ее целей и задач, состоящих в своевременном составлении точных и высококачественных финансо-

вых ведомостей на регулярной и ежегодной основе, в том числе в связи с проводимыми реклассификациями.

Хотя ПРООН достигла определенных успехов, используя инструмент управления финансовой деятельностью для автоматизации процесса составления финансовых ведомостей, были отмечены некоторые недостатки в том, что касается подготовки финансовых ведомостей. Например, ведомость движения денежной наличности и сопоставительная финансовая информация готовились без использования инструмента управления финансовой деятельностью. Кроме того, Комиссия отметила, что данные по восьми позициям в примечаниях к финансовым ведомостям не вносились автоматически и что в них имелись расхождения. Хотя в ходе ревизии эти расхождения были устранены, Комиссия обеспокоена тем, что проблемы, о которых было сообщено, свидетельствуют о необходимости принятия администрацией мер для оптимизации объема средств, вкладываемых в инструмент управления финансовой деятельностью, и для сведения к минимуму риска отражения неправильных данных в финансовых ведомостях.

Администрация заявила, что она приняла решение не автоматизировать составление ряда ведомостей ввиду ограничений, связанных с выполнением некоторых процедур ранжирования по срокам. Например, в некоторых примечаниях ранжирование по срокам осуществляется по номеру проекта, но такое поле не предусмотрено в инструменте управления финансовой деятельностью; кроме того, подготовка сопоставительных финансовых ведомостей производилась без использования инструмента «Гиперион», что было связано с внесением корректировок, относящихся к предыдущим периодам, но начиная с 2016 года подготовка сопоставительных финансовых ведомостей будет производиться с использованием такого инструмента. Хотя от администрации были получены разъяснения, отсутствовало утвержденное добавление к описанию объема работ, в котором подтверждалось бы соглашение о том, что консультант будет выполнять работу в сокращенном объеме. Администрация заверила Комиссию в том, что такое добавление будет утверждено и подписано.

Информационно-технические механизмы контроля в рамках инструмента «Гиперион»

Комиссия отметила следующие недостатки в области информационно-технических механизмов контроля, связанных с инструментом управления финансовой деятельностью:

а) *предоставление доступа пользователям инструмента «Гиперион»:* процесс запроса, утверждения и пересмотра прав доступа не был задокументирован, и матрица функций не была четко проработана. Отсутствие задокументированной процедуры контроля за доступом и наличие нечетко проработанной матрицы функций могут привести к тому, что будут выданы чрезмерные полномочия и предоставлен доступ пользователям без разрешения, что подвергнет ПРООН риску несанкционированного или непреднамеренного изменения информации или злоупотребления ею;

б) *разделение обязанностей:* в рамках инструмента управления финансовой деятельностью пользователь, имеющий права администратора, может загружать данные из системы «Атлас», изменять структуру счетов и содержащиеся в них метаданные, управлять учетными записями пользователей и создавать

финансовые отчеты без независимой проверки такой деятельности, что противоречит передовой практике в области разделения обязанностей. Такое положение дел повышает риск внесения несанкционированных изменений и предоставления доступа без разрешения.

Рекомендации

По итогам проведенной ею ревизии Комиссия вынесла ряд рекомендаций, которые содержатся в основной части доклада. В соответствии с основными рекомендациями ПРООН следует:

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

а) i) осуществлять в будущем заблаговременное планирование необходимых мер по корректировке параметров реализации проектов, например ставок распределения платы за общую управленческую поддержку, с тем чтобы минимизировать задержки с подписанием ежеквартальных сводных отчетов об освоении средств; ii) своевременно представлять такие отчеты, должным образом подписанные ПРООН и партнерами-исполнителями в соответствии с Руководством по политике и процедурам программной и оперативной деятельности; и iii) при возникновении задержек обращаться к партнерам-исполнителям с напоминанием о лежащей на них ответственности за своевременное подписание таких отчетов;

Надзор и контроль за осуществлением проектов и проведение проверок

б) ускорить реализацию предлагаемых мер, в частности нанять сотрудника по вопросам контроля и оценки или назначить соответствующего сотрудника по программам для обеспечения своевременного пересмотра и обновления реестров проектных рисков, реестров проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и контрольных реестров и для их документального отражения в системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам;

Задержки с закрытием проектов

с) i) своевременно получать согласие доноров относительно возмещения или перенаправления неизрасходованных сумм в целях минимизации задержек при закрытии проектов; и ii) обеспечивать финансовое закрытие всех проектов, закрытых в оперативном отношении, в течение 12 месяцев;

Управление целевых фондов с участием многих партнеров: задержки с закрытием проектов в оперативном и финансовом отношениях

д) i) укреплять и документировать работу механизмов последующего контроля, в том числе механизма получения ответов от всех участвующих организаций, которые задержали представление окончательных отчетов по проектам, в целях совершенствования дальнейшей работы; ii) принять меры для ускорения закрытия всех просроченных проектов в оперативном и финансовом отношениях; и iii) в качестве крупнейшего поставщика услуг по управлению фондами в Организации Объединенных Наций предложить идею реализации общих стратегий и процедур с опорой

на межучрежденческие механизмы совместного финансирования в целях согласования практики и снижения операционных издержек, с тем чтобы обеспечить бóльшую точность отчетов и более своевременное их представление;

Согласованная система перевода денежной наличности

е) обеспечить, чтобы страновые отделения i) поддерживали связь с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и проводили макрооценки в целях достижения согласованности их программных циклов с программным циклом страновых отделений; ii) включали макрооценки в обзоры, проводимые по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; iii) включали макрооценки в общий анализ по стране; iv) своевременно готовили планы микрооценки и план мероприятий по контролю и обеспечению гарантий в рамках согласованной системы перевода денежной наличности; и v) своевременно проводили микрооценки работы партнеров-исполнителей;

Управление данными о поставщиках

f) i) проводить регулярную проверку данных о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности данных, в том числе устранять данные по продублированным активным поставщикам; ii) пересматривать и исправлять банковскую информацию о поставщиках в целях недопущения ее дублирования; и iii) проводить обзор обработанных транзакций по счетам, общим для нескольких поставщиков, с тем чтобы удостовериться в отсутствии ненадлежащих транзакций;

Управление контрактами и составление отчетов с помощью инструмента управления финансовой деятельностью «Гиперион»

g) i) поддерживать связь с консультантом и подписать добавление к первоначальному описанию объема работ, с тем чтобы включить в него фактические задачи, выполняемые в соответствии с долгосрочным соглашением и описанием объема работ; ii) проводить периодическую проверку финансовых отчетов, составленных с помощью инструмента управления финансовой деятельностью, и своевременно устранять расхождения, что позволит повысить точность финансовых ведомостей на конец года; и iii) внедрить компенсирующие меры контроля для того, чтобы определять результаты ранжирования по срокам и составления балансов с использованием инструмента управления финансовой деятельностью, которые необходимо исправить до подготовки финансовых ведомостей;

Информационно-технические механизмы контроля в рамках инструмента «Гиперион»: предоставление доступа пользователям инструмента «Гиперион»

h) укрепить механизмы контроля, с тем чтобы администраторы системы могли проводить частую проверку осуществляемых в ней операций;

*Информационно-технические механизмы контроля в рамках инструмента
«Гиперион»: разделение обязанностей*

i) четко задокументировать процедуры предоставления и санкционирования доступа к системе на основе матрицы функций и обеспечить проведение периодической проверки списка пользователей, имеющих доступ как к прикладной программе, так и к серверной базе данных.

Основные факты

170	Число стран и территорий, в которых функционирует ПРООН
844,68 млн. долл. США	Бюджет на 2015 год, утвержденный Исполнительным советом по линии регулярных ресурсов (основные ресурсы). Прочие ресурсы не входят в бюджет, утвержденный Исполнительным советом, хотя они и учитываются в финансовых ведомостях
4,82 млрд. долл. США	Общая сумма поступлений
5,06 млрд. долл. США	Общая сумма расходов
6,42 млрд. долл. США	Общая сумма активов
2,15 млрд. долл. США	Общая сумма обязательств

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН налаживает партнерские отношения с организациями и частными лицами из всех слоев общества для того, чтобы страны были способны противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать необходимые темпы роста для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных реалий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

2. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи 1946 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2015 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение года, закончившегося указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Ревизия включала общий анализ финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в которой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверки операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений Организации Объединенных Наций. Это положение позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета и механизмов внутреннего финансового контроля, а также относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Комиссию проследить за выполнением ранее вынесенных рекомендаций и представить ей соответствующую информацию. Данные вопросы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего доклада, а краткая информация о достигнутых результатах приводится в приложении I к настоящей главе.

5. Комиссия провела ежегодную ревизию регулярных ресурсов Целевого фонда Глобального экологического фонда-ПРООН и вынесла ревизорское заключение без оговорок за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.

6. При планировании ревизий Комиссия координирует свою работу с Управлением ревизии и расследований ПРООН во избежание дублирования усилий и для определения того, в какой мере она может опираться на результаты работы Управления. Настоящий доклад касается ревизий, проведенных в страновых отделениях, которые посетила Комиссия, и в штаб-квартире ПРООН.

7. В настоящем докладе рассматриваются вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с руководством ПРООН, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы

8. Комиссия рассмотрела в общей сложности 31 вынесенную в предыдущие годы рекомендацию, которая не была выполнена по состоянию на 31 декабря 2014 года, и отметила, что 16 рекомендаций (52 процента) полностью выполнены, 7 рекомендаций (23 процента) находятся в процессе выполнения, и 8 (25 процентов) вынесены повторно. Подробная информация о состоянии выполнения этих рекомендаций приводится в приложении I. Хотя Комиссия при-

знает усилия руководства по выполнению ее рекомендаций, она считает, что необходимо предпринять дополнительные усилия, уделяя особое внимание повторяющимся рекомендациям, которые вновь вынесены в настоящем докладе.

9. Комиссия отметила, что для того, чтобы семь ее рекомендаций, находящихся в процессе выполнения, считались полностью выполненными, ПРООН необходимо завершить проведение ряда мероприятий. Эти рекомендации касались: подозрений в нарушениях требований закупочной деятельности в рамках проектов по линии механизмов национального исполнения; обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и утверждения планов действий по страновым программам; исполнения контрактов на оказание услуг; переноса заказов на поставку с предыдущих периодов; нераспределенного остатка средств на счете текущих операций Организации Объединенных Наций; урегулирования жалоб, претензий и проблем сотрудников по поводу структурных изменений; и подготовки планов мобилизации ресурсов в страновых отделениях.

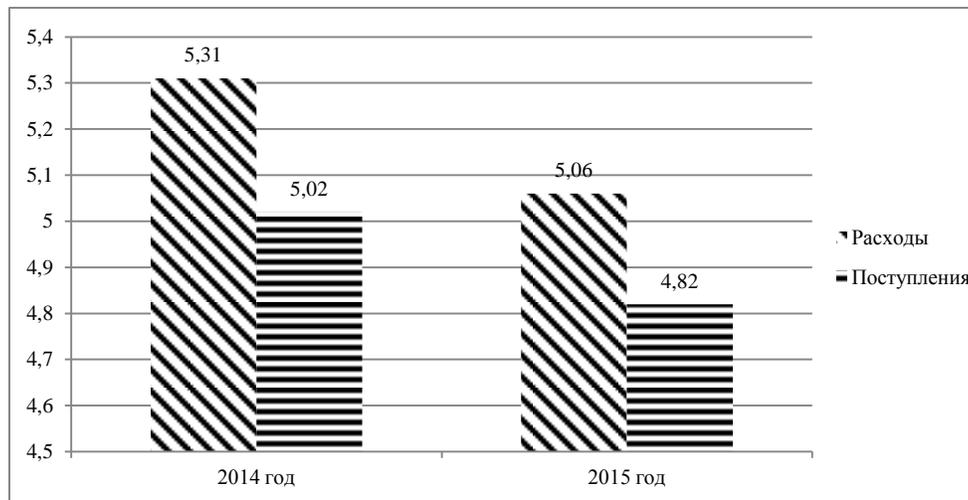
2. Обзор финансового положения

Поступления и расходы

10. Поступления ПРООН включают регулярные ресурсы (основные средства), прочие ресурсы (неосновные средства), поступления от инвестиций и прочие поступления. За рассматриваемый период совокупный объем поступлений составил 4,82 млрд. долл. США, что на 3,9 процента меньше по сравнению с 5,02 млрд. долл. США за предыдущий период. Общая сумма расходов составила 5,06 млрд. долл. США, что на 4,7 процента меньше по сравнению с 5,31 млрд. долл. США за предшествующий год. В 2015 году объем расходов ПРООН превысил объем поступлений на 237,25 млн. долл. США, что составляет небольшое улучшение по сравнению с дефицитом в размере 297 млн. долл. США, зафиксированным в предыдущем периоде.

11. В целом по состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН располагала денежной наличностью и инвестициями на общую сумму в размере 5,83 млрд. долл. США (в 2014 году — 5,90 млрд. долл. США). Общая сумма обязательств по состоянию на 31 декабря 2015 года составила 2,15 млрд. долл. США (в 2014 году — 2,32 млрд. долл. США). В соответствии с Финансовыми положениями и правилами, утвержденными ее Исполнительным советом, у ПРООН имелись резервы на сумму 341,13 млн. долл. США (в 2014 году — 352,64 млн. долл. США) и накопленный остаток средств на сумму 3,93 млрд. долл. США (в 2014 году — 3,87 млрд. долл. США). Общий объем поступлений и расходов за финансовые периоды 2014 и 2015 годов показан на диаграмме II.1.

Диаграмма П.1
Поступления и расходы
 (В млрд. долл. США)



Источник: результаты проведенного Комиссией ревизоров анализа финансовых ведомостей ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2014 года и 31 декабря 2015 года.

Примечание: без соблюдения масштаба

12. Сокращение поступлений на 0,2 млрд. долл. США (3,9 процента) обусловлено главным образом сокращением добровольных взносов, поступлений от обменных операций и других поступлений, в то время как расходы сократились на 0,25 млрд. долл. США (4,7 процента) главным образом из-за благоприятной динамики валютных обменных курсов, в результате чего валютные потери в 2015 году были меньшими по сравнению с 2014 годом. К числу других факторов относятся сокращение масштабов деятельности, находящейся в ведении Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, что привело к снижению расходов по проектам, о которых сообщалось в отчетах об освоении средств по проектам, касающимся комитетов по ликвидации последствий стихийных бедствий на уровне общин и наименее развитых стран-членов, и к сокращению расходов, связанных с контрактами и персоналом, расходов на предметы снабжения и расходные материалы, а также общих оперативных расходов.

Поступления

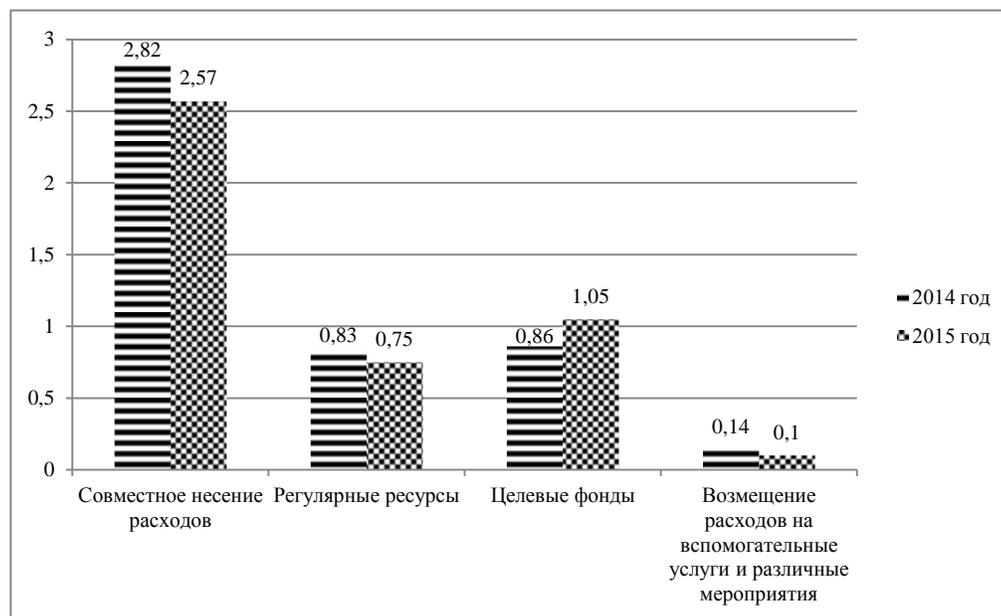
13. Поступления ПРООН включают добровольные взносы, поступления, связанные с обменными операциями (получаемые при обмене товарами или услугами), поступления от инвестиций и прочие поступления. В рассматриваемом году объем добровольных взносов составил 4,47 млрд. долл. США (в 2014 году — 4,66 млрд. долл. США), или 93 процента от общей суммы поступлений за год. Эта сумма включала следующее: поступления по линии совместного несения расходов — 2,57 млрд. долл. США (58 процентов); поступления по линии регулярных ресурсов — 0,75 млрд. долл. США (17 процентов);

поступления от целевых фондов — 1,05 млрд. долл. США (23 процента); и 0,10 млрд. долл. США (2 процента) поступления по линии возмещения расходов на вспомогательные услуги и различные мероприятия. Сравнительные данные о взносах по линии регулярных и прочих ресурсов в 2014 и 2015 годах показаны на диаграмме II.П.

Диаграмма II.П

Взносы по линии регулярных и прочих ресурсов

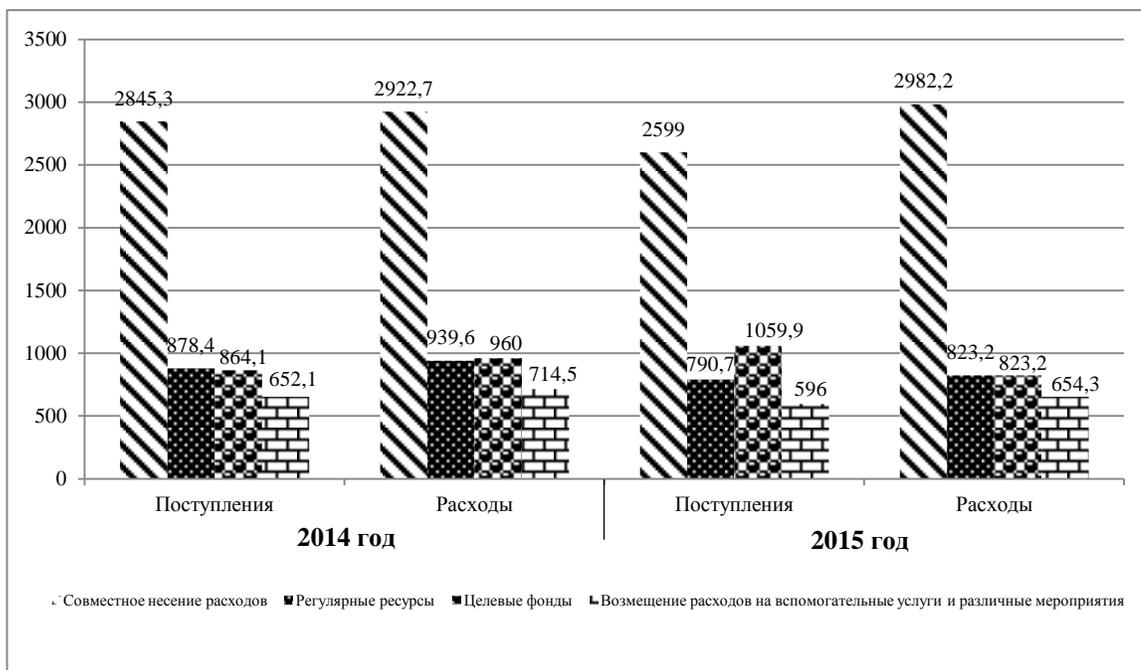
(В млрд. долл. США)



Источник: финансовые ведомости ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2014 года и 31 декабря 2015 года.

14. Анализ поступлений и расходов ПРООН по отдельным сегментам за 2014 и 2015 годы показан на диаграмме II.П. Анализ показывает, что, хотя в 2014 году объем поступлений по всем сегментам был меньше объема соответствующих расходов, в 2015 году объем поступлений по линии целевых фондов был несколько выше, чем объем расходов, — на 0,24 млн. долл. США, в то время как по остальным сегментам объем поступлений был ниже, чем объем расходов.

Диаграмма II.III
Поступления и расходы по отдельным сегментам
 (В млн. долл. США)



Источник: финансовые ведомости ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2014 года и 31 декабря 2015 года.

Анализ коэффициентов

15. Несмотря на неблагоприятную тенденцию в поступлениях по линии взносов, наблюдавшуюся два года подряд — в 2014 и 2015 годах, — показатели, приведенные в таблице II.1, по-прежнему свидетельствуют о наличии благоприятного общего финансового положения ПРООН. Текущие активы более чем втрое превышают текущие обязательства, а совокупный объем активов более чем вдвое больше общей суммы обязательств. Общее положение свидетельствует о том, что ПРООН располагает достаточными активами для выполнения своих краткосрочных и долгосрочных обязательств. Однако коэффициент текущей ликвидности указывает на тенденцию к сокращению в период последних трех лет. Это свидетельствует прежде всего о снижении уровня ликвидности, а это означает, что способность ПРООН погашать свои краткосрочные обязательства несколько уменьшается.

Таблица II.1
Анализ коэффициентов

Описание коэффициента	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года	31 декабря 2013 года
Коэффициент текущей ликвидности^a			
Текущие активы: текущие обязательства	3,59	3,65	4,42

Описание коэффициента	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года	31 декабря 2013 года
Общая сумма активов: общая сумма обязательств^b	2,99	2,82	3,37
Коэффициент наличности^c			
Наличные средства + инвестиции: текущие обязательства	3,18	3,13	3,86
Коэффициент быстрой ликвидности^d			
Наличность + инвестиции + дебиторская задолженность: текущие обязательства	3,41	3,37	4,09

Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализа финансовых ведомостей ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2013 года, 31 декабря 2014 года и 31 декабря 2015 года.

^a Коэффициент текущей ликвидности: высокий коэффициент указывает на способность структуры погасить ее краткосрочные обязательства.

^b Общий объем активов: общий объем обязательств — высокий коэффициент является показателем хорошей платежеспособности.

^c Коэффициент наличности: коэффициент наличности является показателем ликвидности организации, исчисляемым путем измерения количества наличных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, имеющих в текущих активах для покрытия текущих обязательств.

^d Коэффициент быстрой ликвидности: коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о большей ликвидности в настоящий момент.

3. Период после внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе

16. После принятия МСУГС в 2012 году ПРООН на ежегодной основе составляет свои финансовые ведомости в соответствии с этими стандартами. Комиссия вновь отметила значительный прогресс в плане качества повышения финансовой информации, представляемой ПРООН. Во время принятия МСУГС ПРООН применяла положение о переходном периоде, допустимое в соответствии с МСУГС 17 «Основные средства», откладывая таким образом капитализацию всех проектных активов, которые были приобретены до 2012 года. После того, как переходный период истек 1 января 2015 года, ПРООН капитализировала в течение года все проектные активы, вследствие чего в общей сложности 2800 объектов имущества с балансовой стоимостью в размере 22,6 млн. долл. США были учтены в финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2015 года. Комиссия отметила области, в которых можно было бы добиться улучшения в деле внедрения МСУГС, как это отмечается в нижеследующих пунктах.

Подлежащие выплате основные платежи в соответствии с информационной панелью Международных стандартов учета в государственном секторе

17. Подлежащие выплате основные платежи по линии поступлений в виде взносов возникают в результате незавершенных мероприятий при обработке соглашений о взносах в Едином глобальном центре обслуживания. Это может объясняться, в частности, такими случаями, когда не поступают ожидаемые денежные средства от доноров, не регистрируются донорские взносы, или же

изменения в графиках погашения по соглашениям о взносах не регистрируются в Едином глобальном центре обслуживания. Чрезвычайно важно доводить эти мероприятия до конца, поскольку они влияют на критерии учета поступлений в соответствии с политикой Программы в отношении учета поступлений на основе МСУГС.

18. Согласно положениям Программных и оперативных стратегий и процедур, касающихся отслеживания ситуации с подлежащими выплате основными платежами, страновые отделения и структурные и оперативные подразделения должны проводить регулярный обзор договорных соглашений, по которым имеются невыплаченные основные платежи, и в опережающем порядке вести последующую работу с донорами в отношении просроченных платежей. Кроме того, согласно инструкциям по закрытию счетов на конец 2015 года, отделения должны урегулировать просроченные основные платежи, либо загрузив соответствующие документы в систему управления документацией для Единого глобального центра обслуживания, либо указав пересмотренную дату предполагаемой выплаты основного платежа.

19. Тем не менее, несмотря на рекомендации ревизоров, изложенные в предыдущем докладе (A/70/5/Add.1), Комиссия вновь отмечает наличие подлежащих выплате основных платежей на суммы 7,6 млн. долл. США, 18,8 млн. евро, 1 млн. фунтов стерлингов, 1,5 млн. норвежских крон и 3 млн. шведских крон, причем предполагавшиеся сроки их выплаты находятся в пределах от 1 июля 2013 года по 31 декабря 2015 года. Комиссия считает, что задержки в работе с донорами для решения проблемы подлежащих выплате основных платежей с истекшими сроками и аннулированных или измененных договорных соглашений могут привести к возникновению искажений в сведениях об остатке поступлений в финансовых ведомостях.

20. **ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) обеспечить, чтобы оперативные подразделения регулярно рассматривали действующие договорные соглашения о взносах с подлежащими выплате основными платежами и проводили в упреждающем порядке работу с донорами по основным платежам с просроченными датами погашения; и б) обеспечить, чтобы в конце года каждое оперативное подразделение проводило обзор докладов по контрактам с подлежащими выплате основными платежами и в случае выявления проблем сообщало о них Единому глобальному центру обслуживания через систему управления документацией, а также соответствующим образом обновляло их статус.**

Неполученные взносы

21. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам, при наличии на отчетную дату объективных доказательств, свидетельствующих о том, что ПРООН не сможет получить все причитающиеся суммы в соответствии с первоначальными условиями дебиторской задолженности, ПРООН следует предусмотреть резерв для покрытия сомнительной задолженности. Кроме того, инструкции по закрытию счетов на конец года требуют, чтобы все оперативные подразделения скорректировали график платежей и провели переговоры с донорами до сроков платежей, указанных в соглашениях, а не после того, как причитающиеся суммы были внесены в систему «Атлас».

22. Хотя Комиссия уже выражала в этой связи обеспокоенность в своем предыдущем докладе (A/70/5/Add.1), она продолжает отмечать случаи неполучения взносов за период с 2013 года по декабрь 2015 года. На момент проведения ревизии (май 2016 года) взносы в размере 0,99 млн. долл. США оставались невыплаченными с 2013 года, причем резерв для покрытия сомнительной задолженности, который предусматривается Программными и оперативными стратегиями и процедурами, не был создан, и положения соответствующих соглашений не были изменены с учетом пересмотренных сроков выплаты причитающихся взносов. Комиссия не обнаружила никаких свидетельств того, что давно просроченные взносы оценивались на предмет возможности их взыскания, с тем чтобы определить, следует ли создавать резерв на покрытие убытков и есть ли достаточные документальные доказательства для обоснования последующего обращения оперативных подразделений к донорам на предмет погашения задолженности. Наличие взносов, не поступавших в течение длительного периода времени, при отсутствии резерва на покрытие убытков может отрицательно повлиять на объективное представление дебиторской задолженности.

23. Руководство заявило, что ПРООН ежемесячно обсуждала со страновыми отделениями проблему непогашенной дебиторской задолженности, провела соответствующий анализ и пришла к выводу, что в создании какого-либо резерва на покрытие убытков в 2015 году нет необходимости. Комиссия была также проинформирована о том, что имели место задержки в проведении переговоров с донорами в целях пересмотра сроков выполнения соглашений или внесения поправок в их условия в случае изменений; поэтому в создании резерва на покрытие убытков не было никакой необходимости. Тем не менее Комиссия по-прежнему обеспокоена тем, что из-за неэффективных переговоров с донорами о давно просроченных взносах ПРООН не может оценить возможности их взыскания.

24. **ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) рассматривать список взносов к получению на ежеквартальной основе, с тем чтобы определять возможности их взыскания и уровень гарантий наличия механизмов контроля, которых требует система внутреннего контроля; б) сохранять на страновом уровне документальные доказательства проведения переговоров с донорами с целью взыскания давно просроченных взносов до их учета в системе «Атлас» в конце года; и с) создать резерв для покрытия давних сомнительных задолженностей на основе объективных доказательств, касающихся возможности их погашения.**

Заказы на закупки, не подтвержденные в системе «Атлас»

25. Программные и оперативные стратегии и процедуры и система внутреннего контроля требуют, чтобы заказы на поставку ПРООН оформлялись на всю сумму поставки или контракта и чтобы фактическое получение товаров или услуг подтверждалось в системе «Атлас». После представления счета-фактуры поставщиком Финансовая секция должна создать ваучер по кредиторской задолженности.

26. Комиссия проанализировала информационную панель МСУГС и отметила 324 заказа на поставку (на сумму 5,57 млн. долл. США), не внесенных в систему «Атлас», а это указывает на то, что товары не были получены или услуги

не были оказаны. Эти заказы на поставку были просрочены на периоды от 90 до 1408 дней с ожидаемых дат платежа, относящихся к 2013–2016 годам.

27. Комиссия также обнаружила на информационной панели 22 заказа на поставку (на сумму 273 156 долл. США), сроки которых были внесены в систему «Атлас» после даты, указанной в счетах-фактурах, выставленных поставщиками.

28. Руководство пояснило, что подтверждения, как правило, не могут быть внесены в систему «Атлас», если товары или услуги не были предоставлены. С соответствующими отделениями будет и далее проводиться последующая работа с целью обеспечения того, чтобы заказы на поставку отменялись, либо их истекшие сроки пересматривались, если заказы сохраняют свою актуальность. Руководство также заявило, что в редких случаях могут иметь место веские причины, такие как чрезвычайные или бедственные ситуации, из-за которых отделения могут быть вынуждены размещать заказы на поставку задним числом. Комиссия обеспокоена тем, что наличие долгое время не выполняющихся заказов на поставку товаров или услуг, не подтвержденных в системе «Атлас», повышает риск того, что они недействительны. Кроме того, размещение заказов на поставку после получения товаров или услуг является нарушением системы внутреннего контроля и Программных и оперативных стратегий и процедур.

29. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией обеспечить, чтобы: а) заказы на поставку рассматривались своевременно и по мере необходимости аннулировались или обновлялись; б) в соответствии с системой внутреннего контроля заказы на поставку оформлялись до предоставления товаров и услуг; и с) заказы, оформленные постфактум, отслеживались для подтверждения их обоснованности.

Подтверждения, не имеющие ссылок на систему управления документацией в системе «Атлас»

30. Комиссия отметила, что, согласно информационной панели МСУГС, по 396 заказам на поставку полученных в 2015 году товаров и услуг на сумму 22,41 млн. долл. США в системе управления документацией отсутствуют ссылки на подтверждающую документацию, такую как счета-фактуры и расписки в получении таких товаров, услуг или основных средств, как того требует установленный порядок отчетности. Руководство заявило, что оно проведет последующую работу с соответствующими подразделениями с целью обеспечить полное соблюдение соответствующих требований. Отсутствие ссылок на подтверждающие документы означает, что в просьбах о предоставлении ваучера может быть отказано, а это вызывает задержки с обработкой платежей. Кроме того, это может затруднять своевременное осуществление проектов и должный учет активов.

31. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией принять необходимые меры в соответствующих подразделениях с целью обеспечить полное соблюдение установленных требований: а) своевременное размещение ссылок на все подтверждающие документы в системе управления документацией после подтверждения получения товаров или услуг; и б) регулярное рассмотрение показателей информационной панели МСУГС на ссылке системы управления документацией в системе «Атлас»

и выявление для руководителей проектов или руководства исключений, требующих принятия мер по исправлению положения.

Просроченные авансовые платежи поставщикам

32. Согласно инструкции МСУГС 2015 года по закрытию отчетности на конец года, все оперативные подразделения были обязаны подготовить соответствующие ваучеры для погашения авансовых платежей до 31 декабря 2015 года. Информационная панель МСУГС указывает число ваучеров для погашения авансовых платежей, которые не были урегулированы страновыми отделениями в течение 180 дней или более с намеченной даты выплаты.

33. Тем не менее Комиссия выяснила, что на информационной панели МСУГС в системе «Атлас» на 31 декабря 2015 года насчитывалось 39 таких ваучеров на сумму 4,2 млн. долл. США, которые не были погашены оперативными подразделениями в течение более 180 дней после их запланированных сроков платежей. Авансовые платежи были произведены в период с 2012 по 2015 год. Из этих авансовых платежей сумма в размере 1,39 млн. долл. США относилась к тем авансовым платежам, которые оставались непогашенными в течение периодов от 365 до 1362 дней. Комиссия считает, что наличие авансовых платежей, не погашенных в течение длительных периодов времени, содержит в себе риск ошибок и неполучения товаров и услуг. Кроме того, чрезмерные задержки в получении товаров или услуг могут отрицательно сказаться на их предполагаемом использовании.

34. ПРООН пояснила, что авансовые платежи в размере 3,14 млн. долл. США (75 процентов) относятся к закупке фармацевтических препаратов Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией через одно из учреждений Организации Объединенных Наций. Эта закупка была сделана данным учреждением по поручению ПРООН у фармацевтических компаний, характеризующихся длительными сроками выполнения заказов. Остаток в размере 554 099 долл. США (13 процентов) относится к транспортным средствам, которые закупаются через посредство второго учреждения Организации Объединенных Наций, также получающего заказы от производителей в течение длительных сроков; 345 385 долл. США (8 процентов) предназначались для работ по гражданским объектам, а 176 273 долл. США (4 процента) были выделены на приобретение обмундирования для полицейских мотоциклистов и на ремонт электросетей. Хотя ПРООН заявила, что она проводит соответствующую работу со страновыми отделениями, однако Комиссия все же обеспокоена тем, что ПРООН следовало делать это своевременно, с тем чтобы авансовые платежи, по которым были получены товары или услуги, были погашены в соответствии с инструкцией по закрытию отчетности, а в отношении авансовых платежей, по которым товары или услуги получены не были, представлялось соответствующее обоснование.

35. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией обеспечить, чтобы оперативные подразделения: а) подготавливали ваучеры по кредиторской задолженности до наступления крайнего срока, как это предусмотрено в инструкциях по закрытию отчетности на конец года, с тем чтобы ликвидировать соответствующие просроченные авансовые платежи; и б) регулярно проводили мониторинг и выборочные проверки

авансовых платежей, с тем чтобы своевременно проверять и погашать просроченные авансовые платежи.

4. Управление программами и проектами

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

36. В своих предыдущих докладах (A/70/5/Add.1 и A/69/5/Add.1 и Corr.1) Комиссия выразила обеспокоенность по поводу необходимости для ПРООН и партнеров-исполнителей подписывать сводные отчеты об освоении средств¹ на ежеквартальной основе, как того требуют Программные и оперативные стратегии и процедуры.

37. Комиссия проанализировала проектные документы по 82 проектам (164 сводных отчета об исполнении) в шести страновых отделениях, которые она посетила в первом и втором кварталах 2015 года, и вновь отметила аналогичные недостатки, связанные с задержками в подписании этих отчетов. Из рассмотренных ею документов в общей сложности 128 сводных отчетов об освоении средств (78 процентов) за первый и второй кварталы были подписаны с задержками на срок от трех до шести месяцев, хотя они должны подписываться в течение одного месяца после окончания каждого квартала. Сводная информация приводится в таблице II.2 ниже.

Таблица II.2.

Удостоверение ежеквартальных сводных отчетов об освоении средств, 2015 год

№	Страновое отделение	Первый квартал			Второй квартал			Количество задержанных сводных отчетов об освоении средств (задержки с подписанием в 1-м и 2-м кварталах, неподписанные отчеты)
		Количество проектов, по которым сводные отчеты об освоении средств были рассмотрены	Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	Количество проектов, по которым сводные отчеты об освоении средств были рассмотрены	Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	
1	Лаосская Народно-Демократическая Республика	26	Апрель 2015 года	Сентябрь 2015 года	26	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	50 из 52
2	Либерия	16	Апрель 2015 года	Сентябрь 2015 года	16	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	25 из 32
3	Непал	11	Апрель 2015 года	Сентябрь 2015 года	11	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	22 из 22
4	Сьерра-Леоне	7	Апрель 2015 года	Сентябрь 2015 года	7	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	4 из 14

¹ Сводные отчеты об освоении средств представляют собой официальные отчеты партнеров-исполнителей о расходах с подробным описанием использования средств при осуществлении проектов.

№	Страновое отделение	Первый квартал			Второй квартал			Количество задержанных сводных отчетов об освоении средств (задержки с подписанием в 1-м и 2-м кварталах, неподписанные отчеты)
		Количество проектов, по которым сводные отчеты об освоении средств были рассмотрены	Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	Количество проектов, по которым сводные отчеты об освоении средств были рассмотрены	Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	
5	Шри-Ланка	9	Апрель 2015 года	Сентябрь 2015 года	9	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	18 из 18
6	Уганда	13	Апрель 2015 года	Сентябрь 2015 года	13	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	9 из 26
Всего		82			82			128 из 164

Источник: проделанный Комиссией ревизоров анализ сводных отчетов страновых отделений об освоении средств.

38. Страновые отделения объясняли задержки в удостоверении и подписании сводных отчетов об освоении средств задержками в получении указаний из штаб-квартиры, которые являются основой для окончательной доработки отчетов об освоении средств. Комиссия была также проинформирована о том, что представители некоторых партнеров-исполнителей, которые были уполномочены подписывать отчеты, либо проводили много времени в поездках, либо часто менялись, поэтому своевременное подписание отчетов не представлялось возможным. Кроме того, ПРООН указала на то, что с учетом необходимости проведения соответствующих процессов в системе «Атлас» целевой срок закрытия сводных отчетов об освоении средств составляет два с половиной месяца после окончания квартала. Например, отчеты за первый квартал поступили 5 июля, поскольку штаб-квартира поставила дополнительную техническую задачу — адаптировать автоматизированную программу к изменению ставок сборов за общую управленческую поддержку (ОУП).

39. В связи с задержкой при удостоверении и подписании сводных отчетов об освоении средств со стороны страновых отделений и партнеров-исполнителей возрастает риск того, что искажения, допущенные в предыдущие периоды, включая неверное внесение сведений о расходах, не будут своевременно исправлены, что впоследствии отразится на информации о расходах на проекты в финансовых ведомостях.

40. Хотя Комиссия понимает обеспокоенность руководства в связи с тем, что штаб-квартире требуется больше времени, чтобы адаптировать автоматизированную программу к изменениям в ставках сборов за общую управленческую поддержку в 2015 году, она все же считает, что при более тщательном планировании можно было бы не допустить, чтобы изменения этих ставок повлияли на сроки удостоверения сводных отчетов об освоении средств. Кроме того, изменения в ставках сборов были внесены в 2015 году, тогда как задержки в удостоверении отчетов — это хронический недостаток, а продление сроков их удостоверения не предусмотрено программными и оперативными стратегиями и процедурами.

41. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, чтобы в будущем ПРООН: а) заранее планировала внесение необходимых изменений в условия осуществления проектов, такие как ставки сборов за

общую управленческую поддержку, с тем чтобы свести к минимуму задержки с подписанием ежеквартальных сводных отчетов об освоении средств; b) своевременно представляла сводные отчеты об освоении средств, надлежащим образом подписанные ПРООН и партнерами-исполнителями в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; и c) в случаях задержки обсуждала с партнерами-исполнителями вопрос об их ответственности за своевременное подписание сводных отчетов об освоении средств.

Надзор, контроль и отчетность в отношении осуществляемых проектов

42. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам, контроль за осуществлением проектов является одной из наиболее важных обязанностей их руководителей. Средства и механизмы мониторинга проектов включают периодическое обновление журнала регистрации рисков в системе «Атлас», как минимум ежегодные выезды в местные отделения в целях мониторинга проектов и подготовку ежегодных докладов.

43. В шести страновых отделениях, которые она посетила, Комиссия отметила, что выявление рисков было проведено на оперативном уровне, например при подготовке планов работы подразделений или на начальной стадии проектов. Вместе с тем, изучив выборку из 104 проектов, Комиссия обнаружила, что по 78 проектам информация в системе «Атлас» не обновлялась: в нее не загружались последние сведения из журналов регистрации рисков и проблем, в ней не отслеживался прогресс в области мониторинга рисков и в нее не включались доклады о мерах, принятых для устранения выявленных рисков. Кроме того, Комиссия установила, что по 24 из 104 рассмотренных проектов журналы регистрации рисков и проблем были обновлены в октябре 2015 года — в период проведения промежуточной ревизии, но не обновлялись на регулярной основе, как того требуют Программные и оперативные стратегии и процедуры (см. таблицу II.3).

Таблица II.3.

Надзор и контроль за проектами

<i>Страновое отделение</i>	<i>Проекты, в которых не обновлялись журналы регистрации рисков и проблем</i>	<i>Проекты, в которых журналы регистрации рисков и проблем обновлялись с опозданием; были обновлены только некоторые виды рисков и проблем</i>
Лаосская Народно-Демократическая Республика	17 из 19	2 из 19
Либерия	15 из 20	4 из 20
Непал	6 из 9	3 из 9
Сьерра-Леоне	24 из 27	3 из 27
Шри-Ланка	2 из 9	7 из 9
Уганда	14 из 20	5 из 20
Всего	78 из 104	24 из 104

Источник: анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

44. Руководство заявило, что страновые отделения, как правило, обновляют некоторые проекты в этой системе как минимум ежегодно. Отмеченные проблемы объясняются главным образом недостатками в соблюдении требований к мониторингу в отделениях на местах. Тем не менее некоторые страновые отделения пытались решить эту проблему путем найма сотрудника по вопросам контроля и оценки, а штаб-квартира и региональные центры обслуживания будут оказывать им поддержку в этом вопросе. Комиссия была также проинформирована руководством некоторых страновых отделений о том, что журналы регистрации рисков и проблем, а также записи о контроле за ходом осуществления проектов велись в режиме онлайн.

45. Комиссия по-прежнему обеспокоена тем, что недостатки в отчетности о мерах, принимаемых для устранения выявленных рисков, а также нерегулярное обновление и проверка журналов регистрации проблем и рисков могут подорвать возможности надлежащего управления рисками в рамках проектов. Комиссия также считает, что страновым отделениям необходимо усилить контроль за рисками, выявленными в рамках общеорганизационной системы планирования.

46. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о реализации предлагаемых мер, таких как наем сотрудников по вопросам контроля и оценки или назначение ответственных сотрудников по программам для обеспечения своевременной проверки и обновления журналов регистрации связанных с проектами рисков и проблем и их мониторинга, а также их документирования в системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам.

Обзор проектов и мониторинг прогресса

47. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам, деятельность по мониторингу и оценке проектов имеет решающее значение для их осуществления. Кроме того, проектная документация требует проведения среднесрочного обзора в середине периода осуществления проекта, с тем чтобы оценить прогресс в деле достижения результатов в плане эффективности, экономичности и своевременности. Программные и оперативные стратегии и процедуры также требуют того, чтобы советы по проектам рассматривали ход их осуществления и предоставляли указания рекомендации для обеспечения того, чтобы согласованные результаты достигались удовлетворительным образом в соответствии с планами.

48. Проведенный Комиссией обзор 15 из 65 текущих проектов в страновых отделениях в Шри-Ланке и Непале показал следующее:

- а) *страновое отделение в Шри-Ланке:*
 - i) ежеквартальные доклады были подготовлены в различных форматах по 5 из 9 проектов; в некоторых докладах не содержалось ключевой информации о проектах, в частности о рисках, проблемах, прогрессе в достижении результатов и финансовых показателях. В рамках других проектов вместо требуемых ежеквартальных докладов о ходе работы представлялся «график ежемесячного мониторинга хода осуществления проектов»;

ii) по трем проектам отсутствовали ежеквартальные доклады за первый квартал, а по одному проекту не было доклада за второй квартал 2015 года. Кроме того, вопреки требованиям Программных и оперативных стратегий и процедур в первом и втором кварталах 2015 года не были проведены совещания трех советов по проектам;

iii) страновое отделение еще не провело среднесрочный обзор по одному проекту, в то время как в 2014 году не были проведены ежегодные обзоры по двум проектам. Руководство пояснило, что в результате политических преобразований, имевших место в 2015 году после всеобщих выборов, возникли определенные проблемы, в частности назначение новых координаторов, отвечающих за осуществление проектов в соответствующих министерствах, отразилось на управлении их проектами и их мониторинге;

b) *страновое отделение в Непале*: среднесрочный обзор не проводился по шести из восьми проектов, запланированных на 2015 год. Руководство пояснило, что среднесрочные обзоры трех проектов были отложены на первоначальном этапе в связи с землетрясением, которое произошло в апреле 2015 года.

49. Признавая трудности, с которыми сталкиваются страновые отделения, включая землетрясение в Непале, Комиссия считает, что руководство должно ускорить окончательную подготовку докладов о ходе работы, с тем чтобы внести ощутимый вклад в заседания советов по проектам и обеспечить своевременное принятие мер в целях более эффективного осуществления проектов в оставшийся период.

50. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, чтобы ее страновые отделения в Непале и Шри-Ланке: а) обеспечили подготовку согласованных ежеквартальных докладов о ходе осуществления, охватывающих все основные вопросы, касающиеся проектов; б) обеспечили своевременное проведение заседаний советов по проектам в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; в) разработали план действий таким образом, чтобы среднесрочные и ежегодные обзоры проектов, запланированные на 2015 год, проводились без дальнейших задержек; и г) приняли меры контроля для обеспечения своевременного мониторинга обзоров будущих проектов.

Мероприятия в рамках завершения проектов

51. Что касается закрытия проектов, то Программные и оперативные стратегии и процедуры предусматривают проведение различных мероприятий и подготовку документов о завершении проектов, включая заключительные сводные отчеты об освоении средств, заключительные доклады об обзорах и контрольные листы завершения проектов. В ходе проверки проектной документации в шести страновых отделениях Комиссия отметила следующие недостатки в страновых отделениях в Либерии и Уганде, связанные с закрытием проектов:

а) *страновое отделение в Либерии*: окончательные обзоры и заседания совета по проектам не проводились по 7 из 14 проектов, оперативная деятельность по которым завершилась в 2015 году. Кроме того, в рамках 6 из 14 проектов, оперативная деятельность по которым завершилась, общая сумма

остатков средств за четырехлетний период (с 2011 по 2015 год) составила 50 112 долл. США. Руководство пояснило, что остатки средств будут либо возвращены донорам, либо перераспределены с согласия доноров. Кроме того, проверка 25 из 58 проектов, финансовая деятельность по которым завершилась по состоянию на 31 августа 2015 года, показала, что по девяти проектам отсутствуют заключительные сводные отчеты об освоении средств, а по одному проекту отсутствуют контрольные листы его завершения. Руководство пояснило, что два проекта находились в управлении штаб-квартиры, поэтому заключительные сводные отчеты об освоении средств по ним можно получить в штаб-квартире, а по оставшимся восьми проектам заключительные отчеты получены не были, поскольку оперативная деятельность по этим проектам началась в предыдущие годы, и страновое отделение не располагает соответствующей документацией по их осуществлению. Отсутствие отчетов об освоении средств и другой информации по проектам может препятствовать ПРООН в установлении подлинности сведений о расходах и получении максимальной пользы от уроков, извлеченных из завершенных проектов;

б) *страновое отделение в Уганде*: в 2015 году насчитывалось 14 проектов с завершенной финансовой деятельностью. Комиссия проанализировала восемь таких проектов и отметила, что по пяти проектам отсутствовали заключительные сводные отчеты об освоении средств и контрольные листы. Руководство пояснило, что эти пять проектов — старые проекты, по которым не сохранилось соответствующей документации, хотя отделение пыталось найти необходимые документы. Отсутствие заключительных сводных отчетов об освоении средств и контрольных листов по завершению проектов противоречит требованиям Программных и оперативных стратегий и процедур, а также ограничивает возможности руководства и Комиссии ревизоров в отношении подтверждения достоверности расходов по завершенным проектам.

52. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, что страновым отделениям в Либерии и Уганде необходимо: а) обеспечить, чтобы контрольные листы по завершению проектов своевременно заполнялись, а заключительные сводные отчеты об освоении средств по проектам с завершённой финансовой деятельностью — удостоверяться ответственными сторонами; и б) прилагать усилия в целях возмещения сумм, причитающихся донорам, в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами и соглашениями с донорами.

Задержки с закрытием проектов

53. В соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами финансовое завершение проектов должно производиться не позднее чем через 12 месяцев после их завершения в оперативном отношении или со дня их прекращения. Кроме того, согласно данным Стратегиям и процедурам в промежутке между оперативным и финансовым закрытием проекта партнерам-исполнителям необходимо выявить и урегулировать все финансовые обязательства и подготовить окончательный доклад о расходах.

54. В ходе посещения страновых отделений Комиссия отметила, что из 49 рассмотренных проектов, которые были закрыты в финансовом отношении в 2015 году, в общей сложности 28 проектов (57 процентов) были закрыты более чем через 12 месяцев. Чрезмерная продолжительность процедур финансо-

вого закрытия проектов вызывает проблемы с проверкой просроченных финансовых операций и с определением расходов и другой информации по проектам (см. таблицу II.4):

Таблица II.4
Задержка с закрытием завершенных проектов

<i>Страна</i>	<i>Число проектов, закрытых в финансовом отношении в 2015 году</i>	<i>Число проектов, финансовое закрытие которых было осуществлено более чем через 12 месяцев</i>
Лаосская Народно-Демократическая Республика	15	8
Либерия	15	9
Шри-Ланка	19	11
Всего	49	28

Источник: анализ Комиссии ревизоров

55. Руководство пояснило, что задержки с закрытием проектов, сведения о которых приведены в таблице II.4, были обусловлены главным образом более продолжительными периодами времени, которые потребовались для получения от доноров разрешений в отношении неизрасходованных сумм, вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, в Либерии и всеобщими выборами в Шри-Ланке. Кроме того, Комиссию проинформировали о том, что страновое отделение в Либерии, соблюдая принципы должной осмотрительности, пересматривает соглашения о выделении субсидий и ведет переговоры с донорами относительно возврата остатков средств или их перераспределения по программам. Приняв к сведению разъяснения, полученные от руководства, Комиссия, тем не менее, считает, что ПРООН необходимо продолжать усилия по устранению задержек в финансовом закрытии проектов, поскольку они повышают риск ненадлежащего использования неизрасходованных остатков средств.

56. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссией: а) своевременно получать разрешения от доноров на возврат неизрасходованных остатков или их перераспределение на нужды других программ, с тем чтобы свести к минимуму задержки с закрытием проектов; б) обеспечивать финансовое закрытие всех проектов, имеющих статус завершенных в оперативном отношении, в течение 12 месяцев.

Медленные темпы исполнения бюджетов по проектам

57. В своих предыдущих докладах (A/70/5/Add.1 и A/69/5/Add.1 и Corr.1) Комиссия выразила обеспокоенность медленными темпами исполнения бюджетов проектов. Комиссия отметила аналогичные проблемы и в 2015 году в ходе посещения шести страновых отделений, которые вели в общей сложности 181 текущий проект с совокупным бюджетом в размере 155,6 млн. долл. США при фактических расходах в размере 63,9 млн. долл. США по состоянию на август 2015 года, что позволяло сделать вывод о том, что показатель исполнения бюджетов этих проектов составлял 41 процент (показатели исполнения по страновым отделениям варьировались в пределах от 32 до 54 процентов).

58. Хотя показатели расходов и исполнения бюджетов проектов на конец года колебались в диапазоне от 75 до 92 процентов (при этом средний показатель составлял 84 процента), наблюдавшиеся в рамках ревизии темпы исполнения в течение года свидетельствовали о необходимости более строгого контроля за осуществлением этих проектов. Сводные данные об исполнении бюджетов проектов приведены в таблице II.5 ниже.

Таблица II.5
Исполнение бюджетов проектов

(В долл. США)

Страновое отделение	Количество текущих проектов	Бюджет на август 2015 года (во время промежуточной ревизии)	Бюджет на декабрь 2015 года	Фактические расходы на август 2015 года	Фактические расходы на декабрь 2015 года	Степень исполнения бюджета на август 2015 года (в процентах)	Степень исполнения бюджета на декабрь 2015 года (в процентах)
Лаосская Народно-Демократическая Республика	19	19 777 688	21 835 563	7 770 202	16 876 278	39	77
Либерия	32	28 135 990	27 925 179	12 648 207	22 693 457	45	81
Непал	22	44 079 644	40 473 738	14 464 579	35 782 956	33	88
Сьерра-Леоне	27	24 345 557	20 076 346	13 098 308	17 655 814	54	88
Шри-Ланка	43	20 737 391	20 934 179	6 706 569	15 666 502	32	75
Уганда	38	18 523 105	17 674 621	9 256 986	16 239 961	50	92
Всего	181	127 463 385	148 919 626	63 944 851	124 914 968	41	84

Источник: проведенный в рамках ревизии анализ исполнения бюджетов проектов на основе использования системы «Атлас» и сводок для руководства по состоянию на август 2015 года и декабрь 2015 года

59. Руководство связывало медленные темпы осуществления проектов с рядом факторов, в том числе: ограниченными возможностями некоторых партнеров-исполнителей в плане освоения средств, обусловленными недостаточной укомплектованностью их штата и высокой текучестью кадров; низкой эффективностью деятельности некоторых партнеров-исполнителей; многочисленными и не всегда соразмерными возможностями партнеров в плане освоения средств обязательствами, которые налагает на партнеров-исполнителей реализация национальных и других финансируемых донорами программ. Другие факторы включают несвоевременную подачу запросов на получение авансов по проектам, что ведет к задержкам начала работы, природные катаклизмы, такие как вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, в Сьерра-Леоне и Либерии, и землетрясение в Непале, а также проведение всеобщих выборов в Шри-Ланке в 2015 году.

60. Комиссия признает трудности, с которыми сталкивается руководство, однако считает, что медленные темпы осуществления проектов были главным образом обусловлены проблемами контроля за ходом их осуществления. К числу таких проблем относятся недостаток надлежащего консультирования с партнерами-исполнителями, а также отсутствие планов работы по закрытию оставшихся мероприятий в рамках проектов, что препятствует своевременному их завершению. Об этом свидетельствует тот факт, что другие страновые отделения с низкими показателями использования бюджетов проектов, которые по-

сетила Комиссия, не были затронуты факторами, находящимися за рамками контроля руководства, такими как болезнь, вызываемая вирусом Эбола. Комиссия считает, что бюджеты проектов должны быть более реалистичными и осуществимыми в течение определенного периода с учетом ресурсов, которыми располагают партнеры-исполнители.

61. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей необходимо обеспечить: а) разработку страновыми отделениями на ключевых этапах планирования реалистичных и осуществимых планов мероприятий в рамках осуществления проектов и реалистичных бюджетов в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами с целью ускорения исполнения бюджетов проектов; б) осуществление страновыми отделениями своевременного контроля за ходом осуществления проектов и внедрение ими общеорганизационных планов действий в целях сведения к минимуму задержек с осуществлением проектов.

Доклады об ускоренном осуществлении проектов и ресурсах, не распределенных по программам

62. Доклады об ускоренном осуществлении проектов и ресурсах, не распределенных по программам (составляемые на еженедельной основе и размещаемые в сети Интранет Программы), призваны привлечь внимание к информации финансового характера, касающейся ускоренного осуществления проектов и ресурсов, не распределенных по программам. Финансовые данные, касающиеся ресурсов, не распределенных по программам, группируются по следующим категориям: не полностью распределенные средства целевых фондов (доступные ресурсы не в полной мере отражены в годовых лимитах расходов в системе «Атлас»); не полностью отраженные в бюджете средства целевых фондов (годовые лимиты расходов и/или доступные ресурсы не полностью расписаны между утвержденными бюджетами проектов в системе «Атлас»), а также ресурсы, выделенные по линии совместного несения расходов, не полностью включенные в бюджет (доступные ресурсы не полностью отражены в утвержденных бюджетах проектов в системе «Атлас»).

63. Выборочно изучив 5 из 25 крупнейших целевых фондов и 5 из 60 крупнейших внебюджетных фондов совместно финансируемых проектов, включенных в отчеты о нераспределенных средствах целевых фондов и совместно финансируемых проектах за 2013, 2014 и 2015 годы, Комиссия установила, что в течение этих трех лет общая сумма нераспределенных и не включенных в бюджет остатков средств составляла от 10,64 млн. долл. США до 49,9 млн. долл. США, как показано в таблицах II.6 и II.7 ниже.

Таблица II.6
«Нераспределенные остатки», указанные в отчетах за 2013–2015 годы
(В долл. США)

Количество целевых фондов	Общая сумма		
	2013 год	2014 год	2015 год
5	26 489 742	49 949 403	48 868 960

Источник: Интранет ПРООН — Информация об ускоренном осуществлении и ресурсах, не распределенных по программам.

Таблица П.7
«Средства, не включенные в бюджет», указанные в отчетах
за 2013–2015 годы

(В долл. США)

Количество проектов	Общая сумма		
	2013 год	2013 год	2013 год
5	10 665 247	10 647 576	10 695 559

Источник: Интранет ПРООН — Информация об ускоренном осуществлении и ресурсах, не распределенных по программам.

64. Руководство проинформировало Комиссию о том, что эти отчеты были призваны привлечь внимание руководителей соответствующих подразделений и фондов к возможному наличию нераспределенных и не заложенных в бюджеты программ ресурсов. Что касается упомянутых выше выборочно проверенных целевых фондов и проектов, то у них не было никаких проблем, связанных с нераспределенными или не заложенными в программные бюджеты ресурсами, вместо этого в отчетах были отмечены незарегистрированные перераспределения поступлений и расходов между принимающими подразделениями и подразделениями-исполнителями. Кроме того, наличие остатков средств связано с многолетним циклом работы ПРООН, в рамках которого взносы, полученные в конце года, как правило, планируется использовать в последующие годы, поэтому наличие неизрасходованных средств на конец года не всегда является показателем бездействия.

65. Приняв к сведению ответ руководства, Комиссия, тем не менее, считает, что отчеты, содержащие финансовую информацию о нераспределенных и не заложенных в бюджет средствах, должны предоставлять реалистичную основу для принятия эффективных управленческих и оперативных решений и осуществления контроля. Комиссия обеспокоена тем, что размещение на информационном портале отчетов, содержащих нереалистичные финансовые данные, может ввести в заблуждение тех, кто будет использовать эту информацию, а также повлиять на интерпретирование и понимание информации другими заинтересованными сторонами.

66. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии рассмотреть вопрос о повышении качества ее докладов об ускоренном осуществлении проектов и ресурсах, не распределенных по программам, посредством обеспечения дополнительного консультирования по вопросам закрытия счетов на конец года, с тем чтобы добиться одинакового понимания и толкования содержания этих докладов руководством и другими заинтересованными сторонами.

5. Управление целевых фондов с участием многих партнеров

Задержки с оперативным и финансовым закрытием проектов

67. Управление целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН оказывает помощь организациям системы Организации Объединенных Наций и национальным правительствам в создании объединенных механизмов финан-

сирования — таких как многосторонние донорские целевые фонды и совместные программы — и управления ими, в целях сбора средств, поступающих от различных финансовых доноров, и их распределения среди широкого круга учреждений-исполнителей на скоординированной основе.

68. Комиссия установила, что участвующие организации системы Организации Объединенных Наций получали от Управления целевых фондов с участием многих партнеров средства для осуществления проектов, однако при этом имели место длительные задержки с закрытием этих проектов в оперативном и финансовом отношении, что противоречит инструкциям ГООНВР по учреждению, управлению работой и закрытию целевых фондов с участием многих доноров. Так, из 716 проектов, которые давно должны были быть закрыты как в оперативном, так и в финансовом отношении (чистый объем финансирования в размере 2286,8 млн. долл. США), но по-прежнему имели статус активных по состоянию на 31 декабря 2015 года, 176 проектов (25 процентов, чистый объем финансирования в размере 545,1 млн. долл. США), завершившихся в период с 2009 по 2013 год, были помечены как текущие на портале Управления; при этом оставшиеся 540 проектов (75 процентов, чистый объем финансирования 1741,7 млн. долл. США), завершившиеся в период с 2005 по 2013 год, были помечены как закрытые в оперативном отношении, но не в финансовом.

69. Кроме того, по 306 из 716 не закрытых вовремя проектов еще не были представлены окончательные доклады, доклады по 89 проектам были не скорректированы и показывали перерасход в размере 11,2 млн. долл. США, накопившийся за период с 2005 по 2013 год, и по 321 проекту имелись остатки в размере 32 752 млн. долл. США, удерживаемые в ожидании окончательного возврата средств и/или представления участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций окончательных докладов о расходах. Срок возврата остатков средств по проектам варьировался от 2 до 11 лет со дня окончания проекта. Задержки с закрытием проектов влияют на подотчетность и авторитет Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций и Управления целевых фондов с участием многих партнеров под эгидой ПРООН. Они также сбивают весь график закрытия счетов, косвенно способствуя росту издержек для всех сторон, в том числе для финансовых доноров, которые не могут закрыть собственные финансовые ведомости.

70. Управление целевых фондов с участием многих партнеров заявило, что может закрыть проект в оперативном, а затем в финансовом отношении только после полного возврата всеми участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций, задействованными в данном проекте, остатков средств и после получения Управлением окончательного утвержденного доклада в соответствии с меморандумом о взаимопонимании. Управление также пояснило, что в отношении проектов, о которых идет речь, наблюдается задержка с представлением окончательных докладов некоторыми учреждениями, несмотря на принимаемые в связи с этим последующие меры. Управление имеет лишь ограниченное влияние в качестве административного агента, поскольку оно зависит от других учреждений Организации Объединенных Наций и от соблюдения ими установленных сроков закрытия счетов и публикации докладов.

71. Тем не менее Комиссия считает, что ПРООН необходимо оптимизировать процесс принятия последующих мер в отношении участвующих организаций, по вине которых происходят задержки, с тем чтобы ускорить закрытие проектов и представление отчетности и обеспечить достижение стратегических целей Управления целевых фондов с участием многих партнеров. ПРООН также следует стандартизировать и усовершенствовать соответствующие процедуры в целях обеспечения более экономичного и своевременного закрытия проектов и принятия решений.

72. ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии: а) усовершенствовать и документально оформить механизмы контроля, в том числе сбор откликов от всех допускающих задержки организаций, в целях улучшения их будущей работы; б) принять меры по ускорению оперативного и финансового закрытия всех просроченных проектов; с) на правах крупнейшего поставщика услуг по управлению фондами в рамках Организации Объединенных Наций предложить концепцию общей стратегии и процедур, касающихся межучрежденческих механизмов совместного финансирования, в целях обеспечения согласованности применяемой практики, повышения качества представляемой отчетности и обеспечения своевременной публикации докладов.

6. Согласованный подход к переводу денежных средств

Внедрение пересмотренного согласованного подхода к переводу денежных средств

73. Рамки применения межучрежденческого согласованного подхода к переводу денежных средств были одобрены Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2014 году и заменили собой более ранний механизм, существовавший с 2005 года. Пересмотренный согласованный подход к переводу денежных средств был утвержден заместителем Администратора ПРООН, а начало его применения назначили на 1 января 2015 года.

Макрооценки

74. Согласно пункту 3.1(а) Программных и оперативных стратегий и процедур в области согласованного подхода к переводу денежных средств, касающемуся макроэкономической оценки, цель макроэкономической оценки заключается в обеспечении надлежащей осведомленности о системах управления государственными финансами, в рамках которых учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют переводы денежных средств партнерам-исполнителям. Рамки применения согласованного подхода к переводу денежных средств не ограничиваются исключительно финансовой сферой и учитывают также другие аспекты, такие как национальный потенциал в области закупок, неустойчивость обменных курсов и существование теневых или черных рынков. В пункте 3(d)(i) упомянутого документа поясняется, что макрооценка должна проводиться один раз в течение программного цикла, учитывая, что как страны, так и их системы управления государственными финансами постоянно эволюционируют. Кроме того, в разделе 7.11 указано, что краткое содержание макрооценки должно быть включено в общий анализ по стране. Если сроки проведения макрооценки и данного анализа не совпадают, то краткое содержание макрооценки следует включить в годовой обзор, проводящийся по

линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

75. Комиссия рассмотрела ход внедрения пересмотренных рамок применения согласованного подхода к переводу денежных средств и отметила области, в которых руководству следует внести улучшения, о чем более подробно говорится ниже.

76. *Страновое отделение в Уганде:* Страновое отделение находилось на этапе завершения программного цикла 2010–2015 годов и на пороге вступления в следующий программный цикл, который будет продолжаться с 2016 по 2020 год (проверка проводилась в последний год завершающегося цикла). Однако Комиссия обратила внимание на то, что последняя макрооценка была проведена в 2006 году. На своем совещании в сентябре 2015 года страновая группа Организации Объединенных Наций одобрила принятие доклада Всемирного банка о государственных расходах и финансовой подотчетности и использовала содержащиеся в нем сведения вместо того, чтобы проводить макрооценку своими силами. Использование данного доклада руководством объяснило тем, что проведение макрооценки приведет к значительным затратам времени и финансовых средств. Тем не менее Комиссия пришла к выводу, что доклад Всемирного банка устарел, поскольку он был актуален только на период с 2012 по 2014 год, в то время как новый программный цикл Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития охватывает период с 2016 по 2020 год. Также этот доклад не является исчерпывающим, так как не содержит подробной информации о потенциале в области закупок, колебаниях обменных курсов и теневых/черных рынках. Кроме того, использование докладов противоречит принципам пересмотренного согласованного подхода к переводу денежных средств и пункту 3.1(d)(i) соответствующих Программных и оперативных стратегий и процедур, где четко указано, что оценки Всемирного банка и других учреждений не должны рассматриваться в качестве замены макрооценок в рамках данного подхода.

77. Комиссия считает, что непроведение макрооценок может привести: а) к трудностям в выявлении страновыми отделениями рисков, обусловленных системами управления государственными финансами, в рамках которых действуют партнеры-исполнители, в связи с чем существует возможность того, что мероприятия по управлению рисками и соответствующие реестры рисков не будут должным образом учитываться в деятельности по управлению рисками на страновом уровне; б) к проблемам с использованием страновыми отделениями результатов макрооценок в ходе осуществления другой деятельности, связанной с внедрением согласованного подхода к переводу денежных средств, в частности мероприятий по контролю и обеспечению гарантий в рамках проектов, поскольку результаты макроэкономической оценки не включаются в обзор, проводящийся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

78. *Страновое отделение в Либерии:* Страновое отделение провело макрооценку в 2013 году и находится на стадии осуществления программного цикла 2013–2017 годов. Однако результаты макрооценки не были включены в обзор, проводящийся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Комиссия обеспокоена тем, что страновые отделения не использовали результаты макрооценки для устранения

рисков, связанных с внедрением согласованного подхода к переводу денежных средств. Руководство пояснило, что, поскольку Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития все еще находится на стадии проведения обзора, страновое отделение рассмотрит вопрос о включении результатов макрооценки в обзор после того, как он будет завершен. Тем не менее Комиссия считает, что невключение краткого содержания макрооценок в обзор по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития не позволяет отделению изучить выявленные на страновом уровне риски, специфические для учреждений Организации Объединенных Наций и разработки программ.

79. *Страновое отделение в Сьерра-Леоне*: Страновое отделение начинает новый программный цикл 2015–2018 годов (проверка осуществлялась в первый год цикла), при этом последняя макроэкономическая оценка была проведена в 2009 году. Страновое отделение не проводило макрооценку за текущий период Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и программного цикла. Руководство провело макрооценку позднее, в июне 2016 года, что противоречит положениям о применении согласованного подхода к переводу денежных средств, согласно которым такая оценка должна проводиться в ходе подготовки общего анализа по стране. В том случае, если сроки проведения оценки и анализа не совпадают, макрооценку необходимо проводить в ходе годового обзора по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Комиссия считает, что задержки в проведении макрооценок влияют на способность страновых отделений определять итоги этих оценок и включать их в обзор, проводящийся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; в связи с этим существуют опасения, что страновые отделения не смогут опираться на полученные результаты в ходе осуществления другой деятельности, связанной с внедрением согласованного подхода к переводу денежных средств, в частности мероприятий по контролю в рамках проектов. Задержки с проведением макрооценки нарушают принципы согласованного подхода к переводу денежных средств.

80. *Страновое отделение в Шри-Ланке*: Текущий программный цикл охватывает период с 2013 по 2017 год, и в 2015 году страновое отделение наняло консультанта для проведения макрооценки в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. Окончательный доклад по итогам этой оценки был представлен 28 июля 2015 года. Комиссия отметила, что доклад о «страновой специфике» (заменяющий общий анализ по стране) был подготовлен в 2012 году, до проведения обзора по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития за период с 2013 по 2017 год. Кроме того, проведение годового обзора по линии Рамочной программы за 2014 год было приостановлено в ходе ревизии в октябре 2015 года, чтобы обеспечить возможность проведения среднесрочного обзора. Однако краткое содержание макрооценок в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств еще не было включено в доклад о «страновой специфике» и обзор за 2013–2017 годы. Комиссия считает, что невключение краткого содержания макрооценки в доклад о страновой специфике и обзор по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития за 2013–2017 годы ограничивает возможности учреждений в плане изучения выявленных на страновом уровне рисков и своевременного

внесения соответствующих коррективов в организационную деятельность и разработку программ.

81. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что координаторам-резидентам надлежит обеспечить: а) представление странами отделениями в Либерии и на Шри-Ланке кратких содержаний макрооценок 2015 года в ходе проведения годового обзора по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; б) проведение в дальнейшем данными отделениями макрооценок по крайней мере один раз в течение программного цикла в соответствии с принципами согласованного подхода к переводу денежных средств.

82. ПРООН также согласилась с рекомендацией Комиссии том, что координаторам-резидентам надлежит обеспечить: а) взаимодействие странового отделения в Уганде с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и начало осуществления данным страновым отделением процесса проведения макрооценок по крайней мере один раз в течение программного цикла; б) включение странами отделениями в Уганде и Сьерра-Леоне макрооценок, если таковые имеются, в обзоры, проводящиеся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Подготовка планов микрооценки

83. В соответствии с пунктом 3.2(d)(xvi) Программных и оперативных стратегий и процедур в области применения согласованного подхода к переводу денежных средств план микрооценки должен разрабатываться заранее до начала каждого программного цикла, обновляться на ежегодной основе и завершаться в течение программного цикла. Кроме того, в разделе 7.27 рамочного документа о принципах применения данного согласованного подхода разъясняется важность процесса планирования, предоставляющего в распоряжение учреждений и страновых отделений механизм для выявления партнеров-исполнителей, которым требуется проведение микрооценки, и для определения степени приоритетности оценок.

84. Кроме того, в качестве переходной меры и в соответствии с пунктом 2.3(b)(d) Программных и оперативных стратегий и процедур в области применения согласованного подхода к переводу денежных средств страновые отделения должны были представить к 30 апреля 2015 года через региональные бюро свои переходные планы микрооценки координатору по вопросам согласованного подхода в штаб-квартиру. В планах требовалось указать планируемую дату завершения микрооценки (не позднее 30 сентября 2015 года). Однако в ходе посещения страновых отделений Комиссия отметила ряд указанных ниже недостатков.

85. *Страновое отделение в Непале:* Страновое отделение подготовило сводный план макро- и микрооценки в 2013 году. Однако в данный сводный план не была включена некоторая обязательная информация, такая как список партнеров-исполнителей, которым полагается проведение микрооценки, бюджет программного цикла, степени приоритетности и запланированные даты проведения микрооценки. План также не был одобрен представителем-резидентом. Кроме того, «план проведения макро- и микрооценки в 2013 году» был размещен на информационном портале согласованного подхода к переводу денеж-

ных средств 5 октября 2015 года, а не 30 апреля 2015 года (крайний срок представления плана в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами в области применения согласованного подхода).

86. Кроме того, на октябрь 2015 года было назначено проведение микрооценки для одного партнера-исполнителя, однако страновое отделение все еще не обновило свой план. План микрооценки — это дорожная карта, предназначенная для проведения микрооценки и соответствующего определения приоритетности проведения оценок отдельных партнеров-исполнителей. В отсутствие хорошо составленного плана микрооценки страновое отделение может оказаться не в состоянии определить степень приоритетности мероприятий по микрооценке. Так, например, оценка двух партнеров-исполнителей, на которых приходилось более 10 процентов от общего объема финансирования программного цикла и с которыми, как считалось, мог быть связан существенный риск, была проведена не в 2013, а в 2014 году, в то время как оценка девяти партнеров-исполнителей, на долю которых приходилось менее 10 процентов от общего объема финансирования в рамках программного цикла, была проведена в 2013 году.

87. *Страновое отделение в Шри-Ланке:* Страновое отделение не подготовило план микрооценки для программного цикла 2013–2017 годов, и, следовательно, в 2014 и 2015 годах ежегодные обновления не проводились. Кроме того, переходный план проведения микрооценки в 2015 году еще не был подготовлен и не был размещен на сайте SharePoint согласованного подхода к переводу денежных средств. Признавая усилия, предпринятые страновым отделением в Шри-Ланке, которое 12 мая 2015 года запросило у Регионального бюро разрешение на подготовку переходного плана микрооценки, Комиссия, тем не менее, обеспокоена тем, что данный запрос был направлен в Региональное бюро лишь спустя 12 дней после истечения крайнего срока, установленного для представления этого плана, т.е. 30 апреля 2015 года.

88. *Страновое отделение в Уганде:* План микрооценки был одобрен представителем-резидентом в сентябре 2015 года и размещен на сайте SharePoint согласованного подхода к переводу денежных средств 20 октября 2015 года, несмотря на то, что крайним сроком размещения плана являлось 30 апреля 2015 года. Кроме того, этот план имеет следующие недостатки: а) в нем не были указаны объемы финансирования, выделяемого для всех партнеров-исполнителей в рамках бюджета программного цикла, и количество лет, в течение которых страновое отделение работало с 56 партнерами-исполнителями; б) ранее страновое отделение сотрудничало с 25 партнерами-исполнителями, однако в плане не были указаны степени риска, ассоциируемые с соответствующими партнерами-исполнителями; в) в план было включено восемь партнеров-исполнителей, которым требовалось проведение микрооценки в 2015 году, однако, судя по указанным в плане датам, их оценки были еще действительны, несмотря на то, что в последний раз оценка этих партнеров-исполнителей проводилась до 2014 года; г) 15 партнеров-исполнителей указали, что они нуждаются в микрооценке, однако их запланированные даты были маркированы пометкой «не применимо». Комиссия обеспокоена тем, что непоследовательность и неточность информации о партнерах-исполнителях и фактических сроках проведения микрооценок, содержащейся в планах микрооценок в рамках согласованного подхода, может отрицательно сказаться на надежности этих планов.

89. *Страновое отделение в Сьерра-Леоне:* Страновое отделение подготовило переходный план микрооценки в октябре 2015 года, хотя крайним сроком его представления было 30 апреля 2015 года. Оценка, проведенная Комиссией в отношении данного плана, показала, что объем выделяемого в рамках бюджета программного цикла финансирования был указан не для всех партнеров-исполнителей и что не было указано количество лет, в течение которых страновое отделение сотрудничало с 50 партнерами-исполнителями. Кроме того, ранее страновое отделение сотрудничало с 12 партнерами-исполнителями, однако соответствующие степени риска и приоритетность не были надлежащим образом отражены в плане. Комиссия считает, что план микрооценки — это «дорожная карта» проведения микрооценки, и, следовательно, отсутствие грамотно составленного плана может помешать страновому отделению определить степень приоритетности мероприятий по микрооценке.

90. Отсутствие полных, точных и своевременно подготовленных планов микрооценки мешает страновым отделениям надлежащим образом классифицировать партнеров-исполнителей по уровням ассоциируемого с ними риска и, кроме того, влияет на выбор способа перевода денежных средств партнерам-исполнителям и соответствующих мероприятий по контролю и обеспечению гарантий.

91. **ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии:** а) ужесточить контроль за ходом рассмотрения планов микрооценки в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств на предмет полноты и точности; б) определять на основании данного плана степень приоритетности мероприятий по проведению микрооценок для партнеров-исполнителей; с) контролировать ход осуществления плана и регулярно обновлять его.

Представление планов мероприятий по контролю и обеспечению надежности партнеров-исполнителей в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств

92. В соответствии с разделом 2.3(d) Программных и оперативных стратегий и процедур в области согласованного подхода к переводу денежных средств координатор странового отделения по вопросам, касающимся согласованного подхода, должен был представить переходный план мероприятий по контролю и обеспечению надежности партнеров-исполнителей соответствующему координатору в штаб-квартире для рассмотрения и разместить его на веб-сайте SharePoint к 30 апреля 2015 года. Кроме того, в разделе 3.4(b) указаны два этапа проведения мероприятий по контролю (планирование и осуществление) и содержится требование об обязательном утверждении данного плана руководителем странового отделения в начале программного цикла в качестве одной из основных процедур. Тем не менее Комиссия выявила ряд недостатков, которые подробно излагаются ниже.

93. *Страновое отделение в Непале:* Согласно информационной панели согласованного подхода к переводу денежных средств и плану обеспечения контроля и гарантий в рамках данного подхода, план на программный цикл 2013–2017 годов был подготовлен в 2015 году, а не в начале программного цикла, и был размещен в сети 5 октября 2015 года, а не 30 апреля 2015 года, вопреки требованиям Программных и оперативных стратегий и процедур. План еще не был одобрен руководителем странового отделения. Хотя до пересмотра согла-

сованного подхода к переводу денежных средств утверждение данного плана штаб-квартирой не требовалось, на этот раз, в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами, его было необходимо представить в штаб-квартиру для рассмотрения и утверждения. Задержка с подготовкой плана и его представлением в штаб-квартиру замедляет процесс рассмотрения и утверждения запланированных на соответствующие годы мероприятий по контролю. Этот недостаток создает риск того, что страновое отделение будет проводить данные мероприятия в отсутствие надлежащих руководящих указаний и разрешений.

94. *Страновое отделение в Уганде:* Переходный план мероприятий по контролю и обеспечению надежности в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств был размещен на веб-сайте SharePoint только 20 октября 2015 года, а не 30 апреля 2015 года. Кроме того, в плане не были указаны объемы финансирования в рамках бюджета программного цикла, как это требуется в соответствии с образцом, содержащемся в рамочном документе о применении согласованного подхода, согласно которому страновое отделение может пользоваться доступной информацией, такой как история переводов денежных средств и/или запланированные/заложенные в бюджет переводы, для оценки примерного объема финансирования программного цикла в тех случаях, когда возникают трудности с установлением фактической общей суммы бюджетного финансирования в рамках программного цикла. Кроме того, размещенный на веб-сайте план мероприятий по контролю не содержал график проведения выборочных проверок, в связи с чем возникли затруднения с определением партнеров-исполнителей, которым требовалось проведение таких проверок, общего количества выборочных проверок, которые необходимо было провести в течение текущего программного цикла в соответствии с руководящими указаниями учреждения, а также запланированных и фактических дат проведения проверок и их текущего статуса. В план не было включено краткое изложение результатов и итогов мероприятий по контролю, таких как изменения, внесенные учреждением в его планы работы и планы контроля и обеспечения гарантий.

95. Несмотря на то, что страновое отделение в Уганде представило два доклада по выборочным проверкам, проведенным в 2015 году, эти проверки были включены не в план мероприятий по контролю, как это требуется в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами, а в план мониторинга и оценки. В отсутствие графика проведения выборочных проверок в связи с задержками в подготовке плана страновое отделение не может выполнить эффективную оценку и проверить достоверность финансовой отчетности за денежные средства, переведенные партнерам-исполнителям, а также отследить ход осуществления программ. Руководство пояснило, что будет соблюдать принципы согласованного подхода к переводу денежных средств после завершения разработки проектов нового программного цикла 2016–2020 годов.

96. Кроме того, хотя руководство считает представление плана мероприятий по контролю в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств единовременной переходной мерой, упомянутые недостатки свидетельствуют о необходимости принятия руководством надлежащих мер, с тем чтобы свести к минимуму возникновение таких ошибок в будущих переходных планах, представляемых в рамках согласованного подхода, и других аналогичных документах.

97. Планирование мероприятий по контролю в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств имеет исключительно важное значение для успешного внедрения данного согласованного подхода, и в первую очередь это касается проведения периодических проверок на местах (выборочных проверок), контроля за осуществлением программ, а также плановых и специальных ревизий партнеров-исполнителей в страновых отделениях.

98. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить: а) подготовку страновыми отделениями полных планов всех мероприятий по контролю и обеспечению надежности в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств в соответствии с представленным в указанном документе образцом и с включением всей необходимой информации; б) проведение ими всех мероприятий по контролю в соответствии с планами; в) осуществление страновыми отделениями контроля за выполнением годовых планов по обеспечению контроля и их совершенствование на основании опыта, приобретенного в ходе подготовки переходных планов в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, которые было необходимо представить к 30 апреля 2015 года.

Подготовка совместного плана контроля и обеспечения гарантий надежности партнеров-исполнителей в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств

99. Согласно рамочному документу о согласованном подходе к переводу денежных средств у структур существуют общие партнеры-исполнители, с которыми им необходимо взаимодействовать в целях обеспечения надлежащего баланса между требованиями учреждения по обеспечению гарантий надежности и бременем надзора и контроля в отношении партнера-исполнителя. При работе с общими партнерами-исполнителями структуры определяют ведущее учреждение для целей управления процессами микрооценки и ревизии. В страновых отделениях Уганды и Либерии Комиссия отметила недостатки, о которых говорится более подробно в нижеследующих пунктах.

100. *Страновое отделение в Уганде:* в страновом отделении отсутствовал совместный план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств между ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), хотя у этих учреждений существует четыре общих партнера-исполнителя. Руководство объяснило, что все структуры Организации Объединенных Наций находились в процессе составления программ, и члены рабочей группы по согласованному подходу к переводу денежных средств договорились о том, что после завершения процесса составления программ комитет, представляющий эти три учреждения, соберется, определит общих партнеров-исполнителей и подготовит совместный план обеспечения гарантий их надежности в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. Это мероприятие запланировано на ноябрь 2015 года.

101. *Страновое отделение в Либерии:* отсутствовал совместный план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств между ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, хотя эти учреждения имеют трех общих партнеров-исполнителей. Руководство объяснило отмеченный недостаток вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, в период с апреля по август

2015 года. Признавая трудности, с которыми столкнулось страновое отделение, Комиссия считает, что ПРООН важно взаимодействовать с межучрежденческими координаторами, занимающимися вопросами применения согласованного подхода к переводу денежных средств, в целях подготовки совместного плана контроля и обеспечения гарантий надежности общих партнеров-исполнителей, подлежащего обновлению на ежегодной основе, поскольку отсутствие такого плана будет нарушением положений рамочного документа о согласованном подходе к переводу денежных средств. Отсутствие совместного плана обеспечения гарантий между структурами также может привести к отнесению ими одних и тех же партнеров-исполнителей к различным категориям риска и несогласованности процедур перевода партнерам-исполнителям денежных средств.

102. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что канцелярии координаторов-резидентов страновых отделений в Уганде и Либерии должны обеспечить продолжение взаимодействия отделений с межучрежденческими координаторами, занимающимися вопросами применения согласованного подхода к переводу денежных средств, в целях подготовки и утверждения совместного плана мероприятий по обеспечению гарантий в рамках этого подхода без дальнейшего промедления.

Задержки и непроведение микрооценок партнеров-исполнителей

103. В пункте 3.2(d)(vi) Программных и оперативных стратегий и процедур применения согласованного подхода к переводу денежных средств обращается особое внимание на проведение микрооценки до начала программной деятельности, а в случае если микрооценка ранее не проводилась, отделению следует исходить из того, что до завершения микрооценки общий уровень риска будет оценен как высокий. Кроме того, в разделе 2.3(d) Программных и оперативных стратегий и процедур содержится требование о том, что в 2015 году микрооценки должны быть проведены не позднее 30 сентября 2015 года. При этом Комиссия отметила в трех страновых отделениях некоторые недостатки, о которых говорится ниже.

104. *Страновое отделение в Либерии:* в плане микрооценки указано, что последняя микрооценка всех партнеров-исполнителей была проведена в 2012 году. Из партнеров-исполнителей, микрооценка которых была запланирована на 2012 год, четыре были отмечены как нуждающиеся в оценке в 2015 году. Однако на момент проведения Комиссией промежуточной ревизии (октябрь 2015 года) оценка все еще не была проведена, что не соответствует требованию Программных и оперативных стратегий и процедур. Руководство объяснило, что находится в процессе привлечения независимого поставщика услуг для проведения оценки в период с ноября по декабрь 2015 года. Комиссия отмечает, что микрооценка 14 партнеров-исполнителей находилась в процессе проведения и должна была завершиться в 2016 году, однако считает, что независимого поставщика услуг было необходимо привлечь раньше в целях обеспечения проведения микрооценки в сроки, предусмотренные в Программных и оперативных стратегиях и процедурах.

105. *Страновое отделение в Уганде:* в 2015 году у отделения было в общей сложности 59 партнеров-исполнителей. В свой план микрооценки на 2015 год страновое отделение включило 59 партнеров-исполнителей, из которых, как

указано, 21 не прошел оценку, 37 прошли оценку на период с 2010 по 2014 год, а 1 партнер-исполнитель прошел оценку до 2010 года. Кроме того, Комиссия отметила, что, хотя микрооценка всех 59 партнеров-исполнителей была назначена на 2015 и 2016 годы, на момент проведения ревизорской поездки в октябре 2015 года оценка не была проведена. Руководство объяснило, что страновое отделение находилось в процессе осуществления программного цикла на 2010–2015 годы, который должен был закончиться в декабре 2015 года, следовательно, микрооценка проводилась отделением в соответствии с планом. Комиссия считает, что, несмотря на окончание программного цикла 2010–2015 годов в декабре 2015 года, микрооценка 59 партнеров-исполнителей должна была завершиться к 30 декабря 2015 года в соответствии с требованиями Программных и оперативных стратегий и процедур.

106. *Страновое отделение в Непале:* у отделения есть 14 партнеров-исполнителей, микрооценка которых должна быть проведена в текущем программном цикле (2013–2017 годы). Из этих 14 партнеров-исполнителей только 8 прошли оценку своевременно, в 2013 году. Комиссия отметила, что на момент ее ревизорской поездки в октябре 2015 года не была проведена оценка трех партнеров-исполнителей, несмотря на то, что они осуществляли деятельность по проектам, и оценка еще трех партнеров-исполнителей была проведена в 2014 году вместо 2013 года. Кроме того, эти партнеры-исполнители начали деятельность по проектам в 2013 году до проведения в их отношении микрооценок. В отсутствие микрооценок страновое отделение, возможно, не имеет надлежащей основы для адекватной оценки и учета категорий риска партнеров-исполнителей в деятельности по управлению рисками и реестрах рисков в соответствии с подходом, основанным на учете факторов риска. Кроме того, начало осуществления проекта до проведения микрооценок может привести к неправильному выбору процедуры перевода денежных средств.

107. Руководство заявило, что микрооценки еще не были проведены в связи с необходимостью получения согласия партнеров-исполнителей перед их проведением, что нелегко сделать, несмотря на регулярную работу по этому вопросу. Однако Комиссия считает, что надлежащее проведение переговоров и консультаций по деталям проекта, включая требование о соблюдении партнерами-исполнителями Программных и оперативных стратегий и процедур применения согласованного подхода к переводу денежных средств, улучшило бы ситуацию с соблюдением соответствующих требований.

108. **ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует:** а) ускорить процесс найма независимого поставщика услуг для проведения микрооценок и обеспечить проведение оценок без дальнейшего промедления; б) учредить механизмы контроля, с тем чтобы будущие микрооценки проводились вовремя, до выделения средств партнерам-исполнителям; с) продолжить консультации с партнерами-исполнителями в целях завершения микрооценок до начала реализации будущих программ, поскольку ревизии деятельности, осуществляемой по линии национального исполнения, не заменяют микрооценки.

7. Управление взносами и ресурсами

Анализ возможностей партнерских связей и мобилизации ресурсов

109. Как указано в наборе материалов по мобилизации ресурсов, анализ возможностей партнерских связей и мобилизации ресурсов в основном нацелен на обобщение имеющейся информации о ключевых нынешних и потенциальных донорах, анализ текущих тенденций в области содействия развитию в страновом отделении, составление перечня новых источников финансирования, а также представление рекомендаций для рассмотрения страновыми отделениями.

110. Комиссия отметила, что в Уганде страновое отделение не включило анализ возможностей партнерских связей и мобилизации ресурсов в стратегию мобилизации ресурсов. Руководство объяснило, что оно приступило к анализу возможностей партнерских связей и мобилизации ресурсов, но данные о донорах еще не были подготовлены, и ожидалось, что эта работа будет завершена к июню 2016 года. Эти данные будут включать информацию о тематической специализации каждого донора, потенциальных общих с ПРООН направлениях деятельности и ресурсах, которые могут быть выделены. Однако данные для обоснования анализа возможностей партнерских связей отсутствовали, и было отмечено, что многие партнеры в общеорганизационной системе планирования, которые должны были предоставить ответы на проводимое обследование, являлись государственными учреждениями и двусторонними донорами. Поэтому Комиссия считает, что отделение не в полной мере изучило возможности партнерства с этими донорами.

111. По мнению Комиссии, необходимы более активные усилия в целях ускорения подготовки и окончательной доработки данных о донорах. Отделению необходимо совершенствовать методы работы по проведению анализа, а также разработать стратегию мобилизации ресурсов, в которой будут описаны функциональные процессы², направленные на обеспечение эффективной координации и управления в области мобилизации ресурсов. В отсутствие деятельности по определению потенциальных ресурсов и партнеров ПРООН будет нелегко реализовать возможности мобилизации ресурсов от этих доноров, поскольку они не были определены в соответствующей стратегии мобилизации.

112. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновое отделение в Уганде должно подготовить и включить в свою стратегию мобилизации ресурсов анализ возможностей партнерских связей и мобилизации ресурсов.

Недостатки в плане освоения ресурсов

113. Мобилизация ресурсов является процессом, требующим постоянного диалога с финансирующими партнерами в целях установления доверия и развития прочных отношений. Этот процесс начинается с планирования, в рамках которого определяются потребности в ресурсах и проводится анализ доступных внешних ресурсов, что позволяет определить существующие и потенци-

² Определение ролей и сфер ответственности по отношению к партнерам при анализе возможностей мобилизации ресурсов в целях обеспечения бесперебойной деятельности по их мобилизации.

альные источники финансирования. За планированием следует этап освоения, в рамках которого отделения начинают взаимодействовать с финансирующими партнерами и заключают соглашения.

114. Комиссия отметила, что страновое отделение в Уганде включило план освоения в свою стратегию мобилизации ресурсов 2014 года. Однако у этого плана были следующие недостатки: в нем не указывалось время мобилизации целевых ресурсов, не было информации о том, как страновое отделение будет вовлекать в деятельность потенциальных доноров, и не были указаны сроки достижения целей в области мобилизации ресурсов, что идет вразрез с передовой практикой, рекомендованной в плане действий по мобилизации ресурсов.

115. Кроме того, стратегия и план мобилизации ресурсов странового отделения показали, что, несмотря на достигнутый прогресс, существовали проблемы, касающиеся качества (в том числе по таким вопросам, как итоги работы, достижения в области распространения информации о развитии с указанием конкретных результатов, передовой практики и извлеченных уроков) и сроков представления информации по соглашениям о взносах с донорами. Например, судя по соглашениям о взносах, внесенным в систему управления документацией, в 2012 и 2014 годах страновое отделение подписало два соглашения с двумя донорами в области совместного несения расходов с участием третьих сторон. Однако информация об этих соглашениях была доведена до сведения Единого глобального центра обслуживания с задержкой более чем на 60 дней, что не соответствует требованиям Программных и оперативных стратегий и процедур, в соответствии с которыми соглашения должны представляться в течение недели после их подписания.

116. Кроме того, процесс управления доходами в системе управления документацией свидетельствует о том, что страновое отделение не установило предполагаемые и фактические сроки представления и утверждения докладов для доноров. Комиссия считает, что без надлежащего планирования достичь целей в области мобилизации доходов будет трудно; кроме того, задержки с обновлением соглашений с донорами в Едином глобальном центре обслуживания и недостатки в последующей работе с донорами могут снизить эффективность отслеживания и, следовательно, отрицательно сказаться на перспективах мобилизации ресурсов в будущем.

117. ПРООН согласилась со следующими рекомендациями Комиссии в адрес странового отделения в Уганде: а) улучшить свой план освоения ресурсов путем включения целевых показателей по ресурсам для каждого года осуществления плана с четким указанием сроков достижения результатов и проведения мероприятий; б) разработать четкую процедуру и контрольный механизм для отслеживания мобилизации ресурсов путем совершенствования механизмов отчетности перед донорами за счет использования эффективной системы отчетности; в) пересмотреть и укрепить свою систему отчетности перед донорами в целях обеспечения качественного и своевременного отслеживания ресурсов, а также контроля в области мобилизации ресурсов.

8. Управление людскими ресурсами

Система управления служебной деятельностью и повышения квалификации

118. В апреле 2013 года Бюро по вопросам управления ПРООН направило всем руководителям инструкцию по методам эффективного использования новой платформы управления служебной деятельностью и повышения квалификации в целях укрепления системы управления и обеспечения диалога между руководителями и сотрудниками. В соответствии с этой инструкцией в январе и/или феврале каждого года необходимо завершать оценку результатов работы по состоянию на конец года за прошедший год и подготовку планов служебной деятельности на следующий год. В июне и/или июле необходимо завершать обзор результатов работы по состоянию на середину года и предоставление отзывов о работе, при этом центральное место на всех трех этапах этой деятельности должен занимать диалог, осуществляемый с использованием системы управления служебной деятельностью и повышения квалификации, служащей инструментом поддержания диалога в системе «Атлас».

119. В своем предыдущем докладе (A/70/5/Add.1) Комиссия выразила обеспокоенность в связи с тем, что в страновых отделениях, которые она посетила в 2014 году, показатели завершения подготовки планов служебной деятельности были очень низкими, обзор результатов работы по состоянию на середину года не проводился, а процесс окончательной оценки результатов работы за 2014 год не был завершен.

120. На основе анализа в общеорганизационной системе планирования и в системе «Атлас» хода реализации планов служебной деятельности и полугодовых обзоров за 2015 год в шести посещенных страновых отделениях Комиссия установила, что в страновых отделениях в Уганде (в случае всех 56 сотрудников) и Либерии (в случае 6 сотрудников) отсутствовали записи об обзорах результатов работы по состоянию на середину 2015 года, хотя система предоставляет возможность документирования таких полугодовых обзоров. В ходе сравнения с предыдущим годом (2014 год) было выявлено, что все сотрудники, работавшие в 2014 году, завершили процесс окончательной оценки результатов работы, однако записи о полугодовых обзорах отсутствовали.

121. Руководство объяснило отмеченные недостатки такими факторами, как неполная осведомленность пользователей о системе документирования результатов полугодовых обзоров, а также невозможность завершения подготовки планов служебной деятельности и проведения оценок в отношении некоторых работавших по временным контрактам сотрудников, так как из-за вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола (Сьерра-Леоне), возникла неопределенность в вопросе продолжения их службы. Вместе с тем Комиссия отметила, что инструкция по системе управления служебной деятельностью и повышения квалификации не допускает такого отступления от правил. В таблице II.8 приводится информация о полноте отражения результатов работы в системе управления служебной деятельностью и профессиональным ростом в 2015 году в четырех посещенных страновых отделениях.

Таблица II.8
Полнота отражения результатов работы в системе управления служебной деятельностью и повышения квалификации в 2015 году

<i>Страновое отделение</i>	<i>Сотрудники, в отношении которых не были подготовлены планы служебной деятельности на 2015 год и не были проведены обзоры результатов работы по состоянию на середину 2015 года</i>	<i>Сотрудники, в отношении которых были подготовлены планы служебной деятельности на 2015 год</i>	<i>Общее число сотрудников</i>
Либерия	6	57	63
Непал	16	64	80
Сьерра-Леоне	7	56	63
Уганда	56	–	56
Всего	85	177	262
Процентная доля	32	68	100

Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ состояния системы управления служебной деятельностью и повышения квалификации в страновых отделениях по состоянию на момент промежуточной ревизии 2015 года.

122. Незавершение подготовки планов служебной деятельности и непроведение полугодовых обзоров мешают своевременному предоставлению отзывов о работе сотрудников и приводят к задержкам в принятии мер по результатам их работы. Это также препятствует достижению организацией ее основных целей в части стратегической интеграции индивидуальных показателей работы, пересмотра системы управления кадровым потенциалом и оценки результатов, сфер компетенции и потенциала сотрудников.

123. **ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует обеспечить соблюдение страновыми отделениями установленных системой управления служебной деятельностью и повышения квалификации сроков выполнения руководством таких задач, как завершение, обзор, документирование и утверждение оценок по состоянию на середину года и на конец года.**

Оценка работы по контрактам на оказание услуг

124. В разделе 4.39(d) руководства по контрактам на оказание услуг объясняется, что за два месяца до истечения срока действия контракта руководитель должен заполнить форму оценки служебной деятельности подрядчика по контракту на оказание услуг, при этом сначала необходимо получить от подрядчика краткий документ о самооценке с указанием особых достижений и провести с ним собеседование для оценки служебной деятельности, в ходе которого обсуждаются результаты работы подрядчика.

125. Комиссия рассмотрела отчеты о продлении контрактов на оказание услуг и связанные с ними отчеты об оценке за 2015 год в шести посещенных страновых отделениях и отметила, что в четырех страновых отделениях проведение оценки работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг было просрочено в нарушение положений раздела 4.39 руководства. В таблице II.9 приводится информация об оценках работы подрядчиков, проведенных с задержками.

Таблица П.9
Оценка служебной деятельности подрядчиков по контрактам на оказание услуг в 2015 году

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число подрядчиков по контрактам на оказание услуг, оценка работы которых не была произведена в срок</i>	<i>Временные рамки проведения оценки (количество дней до истечения срока действия контракта)</i>
Непал	36 из 36	3–46
Сьерра-Леоне	15 из 25	1–26
Шри-Ланка	12 из 15	3–35
Уганда	17 из 28	9–40
Всего	80 из 104	

Источник: анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

126. Руководство объяснило, что в случае работы по проектам подрядчиков по контрактам на оказание услуг, подчиняющихся непосредственно правительству, оценка и анализ работы таких подрядчиков требуют, как правило, более продолжительного периода времени, и только после этого ПРООН может вынести свое заключение в качестве второго эксперта по оценке. Еще одной причиной задержки стала вспышка в 2014 году болезни, вызванной вирусом Эбола, в связи с чем страновому отделению в Сьерра-Леоне потребовалось перераспределить имеющиеся ресурсы для оказания поддержки в порядке реагирования на вспышку Эболы, а оставшиеся ресурсы не позволяли с уверенностью говорить о продлении контрактов на оказание услуг на 2015 год. Кроме того, было разъяснено, что задержки в представлении документов об оценке работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг были обусловлены неопределенностью в отношении продления проектов или изменения структуры проектов.

127. Хотя Комиссия признает наличие неопределенности в отношении продления проектов и других трудностей, с которыми сталкиваются страновые отделения, она считает, что не все сотрудники, работающие по контрактам на оказание услуг, находились в непосредственном подчинении у правительств, а на Сьерра-Леоне, затронутую вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, приходится лишь 15 из 80 случаев задержки. Комиссия также считает, что даже в случае сотрудников, находящихся в непосредственном подчинении у правительства, регулярный контроль путем постоянных напоминаний о необходимости соблюдения требований раздела 4.39(d) руководства по контрактам на оказание услуг будет содействовать повышению показателей своевременного проведения оценки работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг. Задержки в оценке служебной деятельности таких подрядчиков сокращают время на подготовку руководителями методических записок и отзывов о работе, которые подрядчики должны принять во внимание до истечения срока действия контрактов.

128. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует учредить механизмы контроля для обеспечения своевременной оценки работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг, с тем чтобы в будущем процедура оценки завершалась в соответствии с руководством по

контрактам на оказание услуг, за два месяца до истечения срока действия контракта, и при возобновлении контрактов соответствующее важное решение могло быть принято своевременно.

9. Управление закупочной деятельностью и контрактами

Управление данными о поставщиках

129. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам в области финансовых ресурсов (регистрация и утверждение поставщиков), при регистрации нового поставщика закупщик должен просмотреть данные о поставщиках в системе «Атлас» в целях избежания дублирования, внести требуемую информацию о поставщике в систему «Атлас» и проверить ее на предмет точности и полноты. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 постоянно действующих инструкций в отношении поставщиков, страновое отделение должно регулярно — каждые шесть месяцев — проверять данные о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности базы данных путем удаления продублированных учетных записей поставщиков и архивирования данных о неактивных поставщиках.

130. В пяти из шести посещенных страновых отделений Комиссия обнаружила в системе «Атлас» 84 случая дублирования активных поставщиков и 33 утвержденных поставщика, имеющих банковские счета с одинаковыми номерами счетов и реквизитами, как показано в таблице П.10.

Таблица П.10

Дублирующиеся активные поставщики и утвержденные поставщики с одинаковыми реквизитами банковских счетов

<i>Страновые отделения</i>	<i>Количество дублирующихся активных поставщиков</i>	<i>Количество утвержденных поставщиков с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами</i>
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2	2
Непал	26	11
Сьерра-Леоне	31	10
Шри-Ланка	9	4
Уганда	16	6
Всего	84	33

Источник: данные системы «Атлас» о поставщиках по состоянию на октябрь 2015 года.

131. Руководство объяснило, что в связи с децентрализованным характером работы с поставщиками имели место случаи, когда имена (имя, второе имя и фамилия) поставщиков действительно были похожи. Кроме того, дублирование имен поставщиков было вызвано ошибками при вводе информации и задержкой в исправлении данных о поставщиках.

132. Комиссия принимает к сведению объяснения руководства и некоторые принятые меры, в том числе удаление учетных записей поставщиков, которые не должны были вноситься в базу данных, и неправильных банковских рекви-

зитов. Тем не менее, в выявленных случаях речь шла не о схожих именах, а о дублировании. Комиссия считает, что руководство могло бы учредить механизмы превентивного контроля, поскольку дублирование данных об активных поставщиках и совпадение номеров банковских счетов создают риск осуществления операций и/или платежей в адрес ненадлежащих поставщиков, хотя в ходе этой ревизии таких случаев выявлено не было.

133. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует:
а) проводить регулярные проверки данных о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности информации, в ходе которых будут в том числе удаляться продублированные учетные записи активных поставщиков; б) обеспечить регулярную проверку и корректировку банковских реквизитов поставщиков в целях предотвращения дублирования; в) обеспечить проверку операций, проведенных с банковскими счетами, общими для нескольких поставщиков, в целях отмены ненадлежащих операций.

Данные информационной панели закупочных операций и задержки доставки

134. Информационная панель закупочных операций в системе «Атлас» представляет собой инструмент контроля для оказания помощи пользователям и руководству в отслеживании всех закупок и для упрощения выявления операций, в отношении которых могут потребоваться корректирующие меры. Информационная панель закупочных операций была создана в целях отслеживания: а) всех сотрудников с учетными записями закупщиков для проверки наличия у них минимального уровня сертификации в области закупочной деятельности; б) расхождения в ценах между суммой каждого заказа на поставку и суммой выставляемых счетов; в) всех ваучеров, сумма которых больше порогового уровня, составляющего 2500 долл. США, для обеспечения оформления заказов на поставку по таким ваучерам при их обработке; д) задержек в доставке товаров и услуг поставщиками.

135. В ходе проверки информационных панелей закупочных операций в страновых отделениях Комиссия отметила следующие недостатки:

а) *Страновое отделение в Шри-Ланке:* в информационной панели закупочных операций было указано, что четыре действующих сотрудника по закупкам с учетной записью закупщика прошли сертификацию уровня II в области закупочной деятельности, в то время как фактически сотрудников, прошедших сертификацию уровня II в области закупочной деятельности, было лишь двое, что было подтверждено страновым отделением. Это несоответствие было вызвано ошибочным повторением имен двух сотрудников, прошедших сертификацию. Кроме того, Комиссия проверила учетные записи 47 поставщиков из 2475 поставщиков в информационной панели закупочных операций странового отделения в Шри-Ланке и отметила, что у 21 поставщика сроки поставки весьма продолжительны и на 30–113 дней превышают ожидаемые сроки поставки, указанные в заказах на поставку.

б) *Страновое отделение в Сьерра-Леоне:* в информационной панели закупочных операций было указано, что ни один сотрудник не имел учетной записи закупщика и не проходил базовую сертификацию в области закупочной деятельности. Однако на самом деле четыре сотрудника имели учетную запись закупщика и прошли сертификацию уровня I в области закупочной деятельно-

сти. В информационной панели закупочных операций странового отделения в Сьерра-Леоне было указано, что у 20 из 147 поставщиков, чьи учетные записи были проверены, имели место задержки с поставкой, составлявшие от 30 до 117 дней, по сравнению со сроками поставки, рекомендованными в заказах на поставку.

с) *Страновое отделение в Уганде:* в информационной панели закупочных операций шесть сотрудников являлись активными пользователями с учетной записью закупщика. Из них пять прошли сертификацию уровня I в области закупочной деятельности, а один сотрудник не прошел сертификацию. Кроме того, отсутствовали сотрудники по закупкам с учетной записью закупщика, прошедшие сертификацию уровня II в области закупочной деятельности. Комиссия также отметила задержки с поставкой: 28 из 122 поставщиков, осуществляющих поставки в течение года, задерживали поставку на 60–136 дней по сравнению со сроками, рекомендованными в заказах на поставку.

136. Руководство объяснило, что информационная панель закупочных операций не предоставляет информацию в режиме реального времени по двум показателям: онлайн-данные о сертификации закупщика, хранящиеся в системе управления обучением и в системе Консультативного комитета по закупкам. Эта информация хранилась не в системе «Атлас», а на других платформах, при этом все показатели обновлялись на регулярной основе. Кроме того, было разъяснено, что сроки поставки указываются заказчиком в электронной заявке на основе ожидаемых потребностей по проектам и могут быть слишком амбициозными и неосуществимыми по сравнению с реальными сроками поставки, учитывающими разработку, производство, упаковку и другие этапы производственно-сбытовой цепи. Было также пояснено, что информационная панель закупочных операций и информационная панель МСУГС имеют различные цели в области обслуживания двух функциональных подразделений, а два не хранящихся в системе «Атлас» показателя, касающихся сертификации закупщика, обновляются не каждый день. Кроме того, страновые отделения обязаны обновлять информацию о сроках поставки для исправления просроченных заказов на поставку (отмеченных красным цветом) в информационной панели МСУГС. Руководство согласилось регулярно вручную обновлять информацию по этим двум показателям в информационной панели закупочных операций и продолжать взаимодействовать со страновыми отделениями по вопросу отметок о получении в информационной панели МСУГС.

137. Комиссия считает, что информационная панель закупочных операций является единственной платформой, содержащей комплексную информацию о закупках, в связи с чем неточность данных может повлиять на качество информации, на основе которой принимаются решения и отслеживается соответствие стратегии и процедур ПРООН в области закупочной деятельности требованиям Программных и оперативных стратегий и процедур. Ожидается, что информационная панель закупочных операций будет неизменно содержать точные, полные, достоверные и актуальные данные. Кроме того, поставщики, затягивающие сроки поставки, создают риск задержек в осуществлении деятельности по проектам, что, в свою очередь, повлияет на показатели их реализации.

138. **ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует:**
а) регулярно представлять актуальную информацию о показателях заку-

пок, не хранящихся в системе «Атлас», для повышения точности, полноты и достоверности информации; б) следить за тем, чтобы заказчики из страновых отделений указывали разумные сроки поставки в электронной заявке, что позволило бы сократить объем работы по очистке данных о сроках поставки в заказах на поставку, помеченных красным цветом в информационной панели МСУГС; с) активизировать взаимодействие с поставщиками, с тем чтобы обеспечить поставку товаров или услуг в запланированные сроки.

10. Финансовое управление с использованием системы «Гиперион»

Управление контрактами и составление отчетов с помощью системы финансового управления «Гиперион»

139. 22 октября 2014 года ПРООН заключила долгосрочное соглашение с консультантом для внедрения системы финансового управления «Гиперион» и оказания услуг по управлению программными приложениями на трехлетний период, до октября 2017 года. В техническом задании, содержащемся в приложении к соглашению, приводится подробная информация об объеме работ, в соответствии с которым в задачи консультанта входит оказание помощи ПРООН в своевременном составлении точных и высококачественных финансовых ведомостей на регулярной и ежегодной основе, в том числе в связи с реклассификацией.

140. Перед проведением подробного анализа потребностей и до начала этапа разработки была достигнута договоренность о том, что объем работ консультанта будет включать, помимо прочего: составление отчета о движении денежных средств и ведомости сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм; оперативное сравнение финансовых ведомостей за различные сопоставимые периоды, такие как год, квартал и месяц; обеспечение переноса и выверка данных за период с 2012 по 2014 год; создание и выпуск всех 35 примечаний к финансовым ведомостям (на основе финансовых ведомостей за 2012 год); выполнение текущих реклассификаций и использование функции системы финансового управления «Гиперион», позволяющей включать расчеты в отчеты.

141. Руководство объяснило, что выполнение всех задач было завершено до выпуска финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, в связи с чем никаких задач, выполнение которых требовалось бы завершить в 2016 году, поставлено не было. Руководство подтвердило, что система финансового управления «Гиперион» позволила на 90 процентов автоматизировать составление финансовых ведомостей. Кроме того, в отчете о работе поставщика от апреля 2016 года было указано, что ПРООН удовлетворена услугами консультанта и недостатков выявлено не было.

142. Комиссия признает и высоко оценивает успехи, достигнутые ПРООН в автоматизации процесса составления финансовых ведомостей благодаря использованию системы финансового управления «Гиперион». Вместе с тем в отношении некоторых элементов финансовых ведомостей Комиссия выявила недостатки, которые изложены ниже. Изначально ведомости должны были составляться консультантом на основе долгосрочного соглашения и технического задания, подписанных с ПРООН в октябре 2014 года, однако возникли некото-

рые проблемы, потребовавшие принятия руководством мер в целях улучшения работы:

а) i) отчет о движении денежных средств, ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм; и ii) сравнительная финансовая информация по состоянию на 31 декабря 2014 года были подготовлены без использования системы финансового управления «Гиперион»;

б) сравнительная финансовая информация за 2012 и 2013 годы также была подготовлена без использования системы финансового управления «Гиперион», хотя данные с 2012 по 2014 год были перенесены и выверены;

с) цифровые данные по восьми пунктам в примечаниях к представленным финансовым ведомостям за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, не были обработаны автоматически и не соответствовали данным, полученным из системы финансового управления «Гиперион»;

д) реклассификация и ранжирование статей в трех примечаниях не были автоматизированы в системе финансового управления «Гиперион» и не соответствовали цифровым данным статей в примечаниях 10 (дебиторская задолженность: безвозмездные операции), 11 (дебиторская задолженность: возмездные операции) и 12 (авансы: безвозмездные операции) к представленным финансовым ведомостям за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.

143. Хотя расхождения были впоследствии исправлены руководством, эти проблемы подчеркивают необходимость принятия управленческих решений, таких как введение углубленных внутренних проверок.

144. Комиссия также отметила, что отчет о работе поставщика был подготовлен в апреле 2016 года, в то время как перечень критериев оценки для подготовки этого отчета был составлен только после завершения работы над отчетом, в мае 2016 года.

145. Руководство объяснило, что техническое задание было подписано на раннем этапе, когда еще до завершения работы по выполнению требований ПРООН составила список пожеланий, поэтому получилось так, что в ходе анализа потребностей и на этапе разработки руководство решило не автоматизировать составление отчета о движении денежных средств в связи с решением не проводить валютную переоценку в системе финансового управления «Гиперион», так как такая оценка уже проводится в системе «Атлас»; было также принято решение не автоматизировать процесс подготовки ведомости сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм. Кроме того, руководство разъяснило, что система не использовалась для подготовки в 2015 году сопоставления финансовых ведомостей (2014 года), что связано с наличием корректировок, относящихся к предыдущим годам. Руководство планирует проводить сопоставление финансовых ведомостей в системе начиная с 2016 года. Что касается реклассификации и ранжирования, было также разъяснено, что существуют ограничения по проведению ранжирования в тех случаях, когда требуется представить идентифицирующие данные по проектам (например, ранжирование по объему средств, выделенных учреждениям-исполнителям в рамках национального исполнения), поскольку автоматизация данной функции не была предусмотрена в системе финансового управления «Гиперион».

146. Несмотря на пояснения руководства, какое-либо утвержденное добавление к техническому заданию, подтверждающее соглашение о том, что консультант будет проводить работу в сокращенном объеме, отсутствовало. Комиссия считает, что использование неуточненного технического задания вызывает несоответствие между утвержденным объемом работ и фактически выполненными работами, что может привести к ситуации отсутствия контрольного показателя, позволяющего реалистично оценить работу консультанта. Кроме того, отсутствие заполненного перечня критериев на момент оценки работы поставщика может привести к неправильным заключениям в отношении его деятельности и таким образом ввести в заблуждение лиц, принимающих решения.

147. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует: а) взаимодействовать с консультантом и подписать добавление к первоначальному техническому заданию в целях включения в него фактически выполняемых задач в соответствии с долгосрочным соглашением и утвержденным техническим заданием; б) проводить периодический обзор финансовых ведомостей, составленных в системе «Гиперион», и своевременно устранять расхождения, что обеспечит точность финансовых ведомостей на конец года; в) учредить компенсационные механизмы контроля в целях проверки результатов ранжирования и составления балансов в системе «Гиперион», которые необходимо скорректировать до подготовки финансовых ведомостей; г) обеспечить своевременное заполнение перечня критериев оценки работы поставщика при работе в рамках будущих контрактов.

Контрольные механизмы информационно-технологической системы «Гиперион»

148. Прикладная программа «Гиперион» была закуплена ПРООН в 2014 году для составления финансовых отчетов в формате МСУГС с использованием данных, зарегистрированных в системе «Атлас». В следующих ниже пунктах Комиссия указала, каким образом можно доработать контрольные механизмы информационно-технологической системы «Гиперион» в области управления преобразованиями, предоставления пользователям доступа к системе и разделения обязанностей.

149. *Управление преобразованиями:* в соответствии с разделом 4.4.19 политики информационной безопасности ПРООН в целях содействия возможным разбирательствам и/или осуществления контроля доступа необходимо создавать и хранить в течение согласованного периода времени контрольный журнал учета действий пользователей, нештатных ситуаций и событий информационной безопасности. Средства регистрации событий и учетные записи должны быть защищены от несанкционированного доступа.

150. Комиссия установила, что процедура отправки заявок на внесение и утверждение изменений в данные о присваиваемых учетных записях и метаданные документально не оформлена. Кроме того, была отключена функция ведения контрольного журнала, в котором фиксируются изменения в данных о присваиваемых учетных записях и в метаданных для их последующей проверки и исключения возможности внесения несогласованных изменений.

151. Руководство пояснило, что консультант, который устанавливал систему, рекомендовал отключить функцию ведения контрольного журнала, поскольку

она снижает производительность системы. Вместе с тем Комиссия считает, что производительность системы не должна пострадать, поскольку ей пользуются всего 25 человек, а в случае использования данной функции существенно снижается риск искажения информации и несанкционированного доступа к ней.

152. *Предоставление пользователям доступа к системе «Гиперион»:* согласно разделу 4.5.7 политики информационной безопасности присвоение паролей и счетов пользователей должно осуществляться посредством формальной управленческой процедуры. Комиссия установила, что порядок подачи, утверждения и проверки заявок на получение доступа к системе «Гиперион» документально не оформлен, а матрица распределения функций с самого начала не была составлена должным образом.

153. Руководство пояснило, что первоначальный перечень пользователей системы «Гиперион» был определен на этапе внедрения системы, а все последующие запросы на предоставление доступа направлялись руководителю по вопросам корпоративной финансовой отчетности и агентского обслуживания, который утверждает эти изменения исходя из имеющегося ограниченного числа лицензий. Комиссия обеспокоена тем, что в отсутствие документально оформленной процедуры контроля доступа и ввиду использования некорректно составленной матрицы распределения функций доступ мог предоставляться слишком большому числу пользователей и без соответствующего разрешения, в результате чего данные ПРООН могли быть несанкционированно или непреднамеренно изменены или использованы нецелевым образом.

154. Комиссия также обратила внимание на то, что три стандартные учетные записи с правом доступа к серверной базе данных, в которой хранится информация, импортируемая из системы «Атлас», не были отключены. Руководство пояснило, что эти три учетных записи входят в стандартный набор «Базы данных Оракл» и выполняют конкретные задачи по управлению базами данных и мониторингу, которые интегрируются в более широкий комплекс механизмов, обеспечивающий техническую поддержку и мониторинг баз данных и приложений. Комиссия считает, что в целях предотвращения получения доступа к базе данных посторонними лицами стандартные учетные записи в системе должны быть надлежащим образом защищены, поскольку в, силу присвоенных им широких прав доступа, в отношении этих учетных записей могут предприниматься попытки их злонамеренного использования.

155. *Разделение обязанностей:* в разделе 4.4.5 политики информационной безопасности разъясняется, что необходимо осуществлять надлежащее разделение обязанностей и функций, чтобы в максимально возможной степени уменьшить вероятность того, что можно получить несанкционированный доступ к той или иной прикладной программе или обойти то или иное правило или процедуру. Комиссия отметила некорректное разделение обязанностей между пользователями, имеющими доступ к системе «Гиперион». Так, пользователь, наделенный правами администратора или квалифицированного пользователя, может загрузить данные из системы «Атлас», внести изменения в информационное наполнение учетных записей и метаданные, управлять учетными записями пользователей и составлять финансовые отчеты без независимой проверки, что противоречит передовой практике.

156. Руководство пояснило, что после завершения экспериментального этапа ПРООН формально оформит соответствующий регламент в стандартных опе-

ративных процедурах и будет регулярно проводить проверку контрольных журналов. Вместе с тем Комиссия считает, что эта настройка повышает риск несанкционированного изменения данных и несанкционированного предоставления доступа.

157. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что следует: а) четко прописать в документах порядок внесения изменений в данные информационного наполнения учетных записей и метаданные, с тем чтобы все вносимые изменения были зарегистрированы и санкционированы; б) активировать функцию ведения контрольного журнала для отслеживания и регулирования процесса внесения изменений в данные информационного наполнения учетных записей и метаданные для целей проверки и составления отчетности; в) укрепить контрольные механизмы, с тем чтобы руководство могло увеличить периодичность проведения проверок работы администраторов системы; г) четко прописать в документах процедуры предоставления и санкционирования доступа к системе исходя из матрицы функций и обеспечить регулярный пересмотр списка лиц, имеющих доступ к программе и к серверной базе данных; и е) укрепить контрольные механизмы для обеспечения неукоснительного соблюдения правил использования паролей к стандартным учетным записям с доступом к базе данных.

11. Информационно-коммуникационные технологии

Учебная подготовка по вопросам информационной безопасности

158. Группа по вопросам кибербезопасности в составе Управления по информационному обеспечению и технологиям отвечает за организацию учебной подготовки пользователей по вопросам обеспечения безопасности информационно-коммуникационных технологий и их информирование через посредство онлайн-системы управления процессом обучения и опубликование, по мере необходимости, информационных бюллетеней по вопросам безопасности информационно-коммуникационных технологий. Система управления процессом обучения находится в ведении Управления людских ресурсов, и у сотрудников, занимающихся вопросами кибербезопасности, нет доступа к информации о посещении занятий сотрудниками. Система включает учебные курсы двух видов: обязательные и факультативные. В то время как все сотрудники автоматически зачисляются на обязательные курсы, запись на факультативные занятия осуществляется на добровольной основе. С тем чтобы учебный курс считался завершенным, после зачисления сотрудники обязаны зарегистрироваться, пройти обучение и в конце курса ответить на вопросы.

159. Комиссия отметила, что в период с января 2013 года по октябрь 2015 года в общей сложности 1382 сотрудника штаб-квартиры ПРООН (16 процентов от общего числа сотрудников) зарегистрировались для прохождения базовой учебной подготовки по вопросам безопасности (обязательный курс) и лишь 365 из них успешно завершили подготовку, в то время как 155 человек (2 процента от общего числа сотрудников) зарегистрировались для прохождения курса подготовки по вопросам информационной безопасности (факультативный курс) и лишь 68 из них успешно его завершили, как показано в таблице II.11 ниже.

Таблица П.11.
Сотрудники, зарегистрировавшиеся для прохождения курса по вопросам информационной безопасности (январь 2013 года — октябрь 2015 года)

Онлайновые учебные курсы	Общее число сотрудников	Зарегистрировались для прохождения обучения два года назад		Завершили подготовку (из числа зарегистрировавшихся два года назад)	
		Число сотрудников	Процентная доля	Число сотрудников	Процентная доля
Базовый курс по вопросам безопасности	8 527	1 382	16	365	4
Курс по вопросам информационной безопасности	8 527	155	2	68	1

160. Кроме того, Комиссия отметила, что из 301 сотрудника, зарегистрировавшегося в 2013 году, базовый курс обучения по вопросам безопасности завершили 107, при этом 150 таких сотрудников с момента регистрации так и не приступили к прохождению курса. Кроме того, Комиссия рассмотрела доклад Программы об оценке рисков в области информационной безопасности, опубликованный в январе 2015 года, и отметила, что недостаточная подготовка сотрудников в области информационной безопасности была отнесена к риску средней степени, требующему принятия мер по его уменьшению, который влечет за собой сопутствующие риски, включая допуск посетителей без сопровождения, нарушения в области безопасности с применением мобильных устройств и подозрительную деятельность пользователей. Вместе с тем Комиссия отметила, что существующих механизмов контроля недостаточно, чтобы обеспечить прохождение учебной подготовки зарегистрированными сотрудниками.

161. Комиссия считает, что большинство сотрудников не прошли курс учебной подготовки по вопросам информационной безопасности, поскольку он не является обязательным и не существует никакого механизма, позволяющего обеспечить регистрацию и прохождение подготовки пользователями. Комиссия обеспокоена тем, что слабая организация Группой по вопросам кибербезопасности учебной подготовки по вопросам информационной безопасности может стать причиной нарушения правил обращения с конфиденциальной информацией, несоблюдения протокола безопасности при использовании систем информационно-коммуникационных технологий или целевых атак на сотрудников ПРООН. ПРООН также может столкнуться с проблемами в области конфиденциальности, доступности и достоверности информации.

162. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать учебную подготовку по вопросам информационной безопасности обязательной для сотрудников; и б) создать механизмы, обеспечивающие исполнение этого решения, в частности включить в служебную аттестацию сотрудников требование о прохождении учебного курса по информационной безопасности.

Контроль доступа к базе данных системы «Атлас»

163. В соответствии с требованиями политики информационной безопасности ПРООН необходимо устанавливать соответствующие ограничения в отношении доступа к информации с учетом оперативных потребностей и задач в обла-

сти обеспечения безопасности, выполнение которых предполагает, не объединение, а отделение оперативных функций администратора базы данных от оперативных функций следующих четырех должностей: программиста, системного администратора, администратора по вопросам безопасности и администратора сети.

164. Комиссия проанализировала контроль за доступом к серверной базе данных системы «Атлас» и отметила, что один программист и два администратора по вопросам безопасности имели доступ к базе данных системы «Атлас» только в режиме чтения.

165. Комиссия установила, что в системе «Атлас» 16 из 289 активных учетных записей не были присвоены никакие функции. Наличие такой ситуации свидетельствует о несостоятельности существующих контрольных процедур управления доступом пользователей и о непроведении регулярного пересмотра списка лиц, имеющих доступ к системе. Кроме того, неактивные счета могут использоваться в целях имитации пользователя, получения несанкционированного доступа и изменения данных. Руководство пояснило, что доступ в режиме чтения предоставляется в целях оказания поддержки пользователям программ. Между тем, Комиссия считает, что ПРООН, в соответствии с передовой практикой, необходимо создать для программистов и администраторов по вопросам безопасности независимую среду тестирования, которая бы точно воспроизводила рабочую среду, в которой они бы занимались поиском и устранением неисправностей заявленных пользователями.

166. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) усилить контроль за предоставлением доступа к базе данных системы «Атлас» в целях обеспечения соблюдения правила о разделении функций, в частности правила о том, что программист и администратор по вопросам безопасности были наделены лишь минимальным перечнем права, необходимых им для получения доступа к базе данных системы «Атлас», пересмотр которого осуществляется на регулярной основе; б) пересмотреть права доступа к базе данных системы «Атлас» и закрыть активные учетные записи, которым не присвоено никаких функций; в) ежеквартально проводить пересмотр прав доступа, вносить изменения и представлять соответствующий отчет на ежеквартальных совещаниях руководства Секции информационной безопасности; и д) разработать для программистов и администраторов по вопросам безопасности правила, требующие использования независимой среды тестирования для поиска и устранения неисправностей, вместо получения доступа к общеорганизационной базе данных.

Риски в сфере информационной безопасности

167. Согласно реестру рисков в сфере безопасности, составленному по состоянию на апрель 2016 года, в 2014 году были выявлены два риска высокого уровня, связанные с системой управления учетными записями в системе «Атлас»: первый касался пользователей системы «Атлас» с несколькими профилями, который был устранен в 2014 году, а второй — сотрудников, завершивших службу в ПРООН, но имеющих право доступа к учетным записям в системе «Атлас», который был устранен в 2015 году. Несмотря на то, что ПРООН устранила эти риски в 2014 и 2015 годах, соответственно, Комиссия установила, что список пользователей, имеющих доступ к системе «Атлас» по состоянию на

27 апреля 2016 года, включал пользователей с несколькими профилями и остающиеся активными учетные записи сотрудников, завершивших службу. Так, Комиссия установила, что семь из выборки в 10 238 активных учетных записей принадлежали сотрудникам, вышедшим в отставку в период с марта 1993 года по март 2016 года, а 16 учетных записей прекративших службу сотрудников были заблокированы, но не удалены. Комиссия также установила, что 12 из выборки в 11 394 активных пользователей системы «Атлас» имели несколько профилей.

168. Кроме того, Комиссия проверила, как ведется реестр постоянного мониторинга рисков, и обнаружила, что два вышеупомянутых риска, связанных с учетными записями системы «Атлас», не были выявлены и не были отражены в докладах об оценке рисков, представленных в январе 2015 года и в январе 2016 года. Первый риск не был обнаружен и не был отражен в докладе об оценке рисков, опубликованном в январе 2015 года, а второй риск не был выявлен и остался за рамками доклада об оценке рисков, опубликованном в январе 2016 года. Участники ежеквартальных совещаний руководства Секции информационной безопасности 2015 и 2016 годов также не представили информацию об этих рисках. Руководство проинформировало Комиссию о том, что вопросами информационной безопасности занимаются всего два сотрудника, поэтому постоянно тестировать и проверять работу уже действующих механизмов уменьшения рисков не представляется возможным.

169. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) укрепить механизмы контроля за системой управления рисками в сфере информационной безопасности путем осуществления, помимо проведения ежегодной оценки рисков и ежеквартальных обзоров, постоянного мониторинга рисков высокого уровня; и б) рассмотреть возможность пересмотра текущей рабочей нагрузки, функций и обязанностей сотрудников, отвечающих за обеспечение информационной безопасности, с тем чтобы они осуществляли непрерывный контроль за системой управления рисками в сфере информационной безопасности.

Контрольные механизмы в центре хранения и обработки данных

170. Центр хранения и обработки данных ПРООН также обслуживает подразделения в трех других зданиях в Нью-Йорке, сотрудники которых пользуются им для получения доступа в Интернет и обмена файлами. Это означает, что в случае любых сбоев в работе сетевой инфраструктуры в центре хранения и обработки данных три других подразделения будут отключены от Интернета и в конечном счете их сотрудники, работающие в этих зданиях, не смогут пользоваться необходимыми в работе программами и, таким образом, пострадает рабочий процесс. Руководство изучает возможность использования сетевой инфраструктуры Организацией Объединенных Наций для создания дублирующей сети, которая позволит трем другим подразделениям иметь альтернативную возможность подключения к Интернету.

171. Комиссия также установила, что центр хранения и обработки данных оснащен системой водяного пожаротушения, которая является менее эффективной, чем воздушные сухотрубные системы пожаротушения. Кроме того, сетевые кабели были проложены ненадлежащим образом и не промаркированы, что снижает эффективность передачи данных и затрудняет поиск и устранение

неисправностей. В помещении также находятся неиспользуемые предметы, такие как шкафы, климатическое и сетевое оборудование, которые затрудняют циркуляцию воздуха, необходимого для охлаждения серверов. Руководство сообщило, что разработан план по оптимизации деятельности центра хранения и обработки данных, в котором предусмотрен вывоз устаревших предметов имущества, в результате чего количество используемых в центре стоек сократится приблизительно наполовину.

172. Комиссия также провела проверку того, как организован доступ в центр хранения и обработки данных и как осуществляется его мониторинг, и отметила наличие соответствующих дверей и камер видеонаблюдения. Система контроля за доступом находится в ведении Отдела административного обслуживания. Руководство пояснило, что проверка контроля за доступом к центру хранения и обработки данных проводится один раз в год, однако никаких свидетельств того, что она проводилась, нет.

173. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) осуществить план создания резервного канала доступа к сети Интернет для трех своих подразделений, пользующихся услугами центра хранения и обработки данных; б) освободить помещение центра хранения и обработки данных от неиспользуемого имущества, промаркировать кабели и обеспечить их надлежащее обслуживание; в) оснастить центр хранения и обработки данных воздушной сухотрубной системой пожаротушения; и d) проводить ежеквартальную проверку прав доступа в центр хранения и обработки данных и докладывать о ее результатах на совещаниях руководства Секции информационной безопасности.

12. Управление активами

Выбытие имущества: ошибочное списание

174. Программные и оперативные стратегии и процедуры по управлению имуществом содержат требование выбирать приобретаемые предметы по каталогу закупок и делать соответствующие записи в системе «Атлас». Система настроена таким образом, что нужный счет выбирается автоматически при условии, что закупка производится на основании заявки, содержащей реквизиты каталога и заказ-наряда. Кроме того, в операционно-аналитическом регламенте страновых групп поддержки разъясняется, что случаи «ошибочного списания» в основном объясняются с тем, что страновые отделения при выборе той или иной единицы имущества по ошибке обращаются к одному из каталогов ПРООН, в то время как данная материальная единица не относится к имуществу ПРООН, и необходимо было выбрать другой каталог.

175. Комиссия выявила недостатки в процедуре регистрации и списания подлежащего ликвидации имущества в системе «Атлас». Например, в 2015 году 79 единиц имущества (стоимостью 2,54 млн. долл. США) из 160 (стоимостью 2,8 млн. долл. США) были ликвидированы в результате списания по ошибке, 70 единиц (стоимостью 220 704 долл. США) были ошибочно списаны в связи с тем, что на этапе подачи заявок было неверно указано количество, был выбран неправильный каталог закупок, капитализация проекта не соответствовала пороговым показателям и были допущены ошибки при исправлении данных о предметах имущества, дублирующих друг друга. Остальные девять случаев списания (на сумму 2,32 млн. долл. США) были связаны с процедурами, со-

гласно которым в системе «Атлас» происходит перевод объектов незавершенного строительства в категорию «Улучшение арендованного имущества».

176. Комиссия полагает, что оперативные подразделения уклонялись от проведения регулярных проверок зарегистрированного в системе «Атлас» имущества и регулярного направления просьб об отмене Единой глобальной группе обслуживания и что использование термина «ошибочное списание имущества» в отношении перевода объектов незавершенного строительства в категорию «Улучшение арендованного имущества» в системе «Атлас» некорректно. Эта настройка в системе «Атлас» создает путаницу, так как трудно разграничить «имущество, действительно списанное по ошибке» и объекты незавершенного строительства, переводимые в категорию «Улучшение арендованного имущества». В период 2013–2015 годов это имущество являлось частью основных средств и, таким образом, данные об остатках за соответствующий период могут быть неверными.

177. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) провести анализ всех данных об ошибочно списанном имуществе и оценить, как они повлияли на данные финансовых ведомостей за предыдущий год; б) обеспечить проведение оперативными подразделениями регулярных проверок на предмет выявления ошибок и своевременное направление запросов Единой глобальной группе обслуживания для отмены оприходования соответствующего имущества в системе «Атлас»; в) обеспечить подтверждение ответственными руководителями корректности выбора по каталогу закупок любого приобретаемого имущества; г) рассмотреть вопрос об уточнении данных об имуществе, отображаемых в системе «Атлас», с тем чтобы имущество, действительно списанное по ошибке, не попадало под определение объектов незавершенного строительства, переводимых в категорию «Улучшение арендованного имущества».

Нематериальные активы на стадии разработки и/или формирования

178. В пункте 28 МСУГС 31 содержится требование о том, что нематериальный актив подлежит признанию только в том случае, когда: а) существует вероятность получения организацией ожидаемых будущих экономических выгод или возможности полезного использования, присущих активу; и б) себестоимость или справедливую стоимость данного объекта можно надежно оценить. Кроме того, в пункте 96 поясняется, что амортизация должна начинаться с того момента, когда этот актив становится пригодным для использования.

179. Комиссия установила, что используемый с января 2015 года нематериальный актив (система планирования ресурсов и производительности труда сотрудников), стоимостью 1,08 млн. долл. США, был ошибочно отнесен к категории активов на стадии разработки или формирования. В результате того, что этап формирования актива был указан неправильно, амортизация по нему не начислялась. Комиссия считает, что ПРООН необходимо перевести актив в другую категорию и исправить неправильные суммы в 1,08 млн. долл. США (стоимость актива) и в 180 152,62 долл. США (амортизация), которые не учитывали амортизацию.

180. Комиссия также отметила, что у ПРООН отсутствует согласованные принципы определения разных этапов разработки нематериальных активов в процентных долях. В результате классификация восьми нематериальных активи-

вов, указанных в качестве находящихся на стадии разработки (стоимостью 3,74 млн. долл. США), была произведена на основе оценки. Руководство пояснило, что в 2016 году ПРООН внедряет новую таблицу показателей для оценки процентной доли путем инвентаризации достигнутых результатов, которая будет документально зафиксирована в докладе о результатах осуществления проекта и предполагаемых путях обеспечения его успешной реализации. Комиссия считает, что наличие утвержденной и более совершенной основы исчисления имеет большое значение для определения процентной доли стадии разработки того или иного нематериального актива, находящегося на этапе формирования.

181. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что следует:
а) реклассифицировать нематериальные активы (планирование ресурсов и производительность труда сотрудников) и исправить финансовые ведомости путем начисления амортизации по нематериальным активам, использовавшимся в 2015 году; и б) утвердить и документально оформить основы исчисления процентных долей этапов разработки нематериальных активов, находящихся на этапе формирования.

С. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

182. Администрация проинформировала Комиссию о том, что в соответствии с финансовым правилом 126.77 в 2015 году ПРООН не производила списаний денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества.

2. Выплаты ex-gratia

183. В соответствии с положениями финансового правила 123.01 ПРООН Администрация сообщила о том, что в отчетном периоде выплаты ex-gratia составили 168 757 долл. США.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

184. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует проведение ревизий финансовых ведомостей исходя из того, что от нее будут разумно ожидать выявления существенных искажений и несоответствий, в том числе являющихся результатом мошеннических действий. Вместе с тем не следует полагаться на то, что в ходе ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

185. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его надзорной ответственности, связанной с оценкой рисков существенного по масштабу мошенничества и установленных процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые руководство выявило или которые были доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запрашивает у руководства сведения об известных ему случаях фактического, вероятного или предполагаемого мошенничества, и такие запросы направляются, среди прочих, Управлению ревизии и расследований. В соответствии с дополнительными полномочиями, регулирующими проведение

внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе, включаются случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

186. В 2015 году Комиссия не выявила ни одного случая мошенничества, за исключением тех случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, которые были доведены до сведения Комиссии и надлежащим образом отражены руководством. ПРООН сообщила о 56 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, потери по которым составили, по оценкам, 2,9 млн. долл. США. Из 56 случаев ПРООН уже урегулировала 16 (на сумму 134 124 долл. США), а 40 случаев (на сумму 2,8 млн. долл. США) до сих пор находятся на рассмотрении. В 2015 году сумма возмещения по 16 случаям составила 55 892 долл. США. Более подробная информация по всем случаям представлена в приложении II к настоящему докладу. Комиссия считает, что ПРООН необходимо тщательно изучить, какие исходные обстоятельства привели к совершению мошеннических действий, выявить потенциальные пробелы и разработать всеобъемлющую стратегию по борьбе с мошенничеством в целях сведения к минимуму рисков мошенничества и связанных с ним потерь.

D. Выражение признательности

187. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и ее персоналом.

(Подпись) Муса Джума **Асад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Сэр Эймьяс Ч. Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии

Приложение I

Ход осуществления рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2014 года

Но мер	Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
					Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность
1.	2014 (A/70/5/Add.1, глава II)	23	<p>ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии:</p> <p>а) обеспечить, чтобы на конец финансового года страновые отделения и подразделения штаб-квартиры провели обзор контрактов с подлежащими выплате основными платежами и в случае выявления какой-либо проблемы уведомили о ней Единый глобальный центр обслуживания через систему управления документацией и обновили соответствующую информацию; и</p> <p>б) провести последующую работу со страновыми отделениями и подразделениями штаб-квартиры, с тем чтобы они незамедлительно закрыли счета по подлежащим выплате основным платежам за предыдущие годы (2011–2014 годы).</p>	<p>В соответствии с процедурами Единого глобального центра обслуживания необходимо каждый месяц загружать информацию из базы данных через информационную панель, с тем чтобы напоминать страновым отделениям об имеющейся дебиторской задолженности и просроченных основных платежах.</p> <p>Страновые отделения могут вносить поправки в контракты для обновления информации о непогашенной задолженности; для каждой страны подготавливаются отдельные электронные сообщения.</p>	<p>В ходе окончательной ревизии за 2015 год Комиссия отметила недостатки, относящиеся к подлежащим выплате основным платежам. В связи с этим Комиссия подтвердила рекомендацию, содержащуюся в докладе за 2015 год.</p>			√
2.	2014	27	<p>ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии:</p> <p>а) просить страновые отделения своевременно проводить работу с донорами в отношении всей просроченной дебиторской задолженности и уведомлять Единый глобальный</p>	<p>Что касается частей (а) и (b), то в соответствии с процедурами Единого глобального центра обслуживания необходимо каждый месяц загружать информацию из базы данных через информационную панель, с тем чтобы напоминать страновым отделениям об</p>	<p>В 2015 году Комиссия сделала аналогичные выводы относительно взносов, которые не были получены. В связи с этим Комиссия подтвердила рекомендацию, содержащуюся в докладе за 2015 год.</p>			√

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки					
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено	
		центр обслуживания о каких-либо изменениях в графиках платежей, которые требуются в соответствии с существующими процедурами; в) анализировать и хранить фактические данные о последующей работе с донорами в связи с давно просроченной дебиторской задолженностью; и с) оценивать просроченную дебиторскую задолженность и учитывать обесценение в тех случаях, когда в соответствии с политикой ПРООН платежеспособность доноров вызывает сомнения.	имеющейся дебиторской задолженности и просроченных основных платежах. Что касается части (с), то анализ просроченной дебиторской задолженности проводился по состоянию на 31 декабря 2015 года, и ПРООН определила, что необходимость в учете обесценения отсутствует.						
3.	2014	30	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что: а) страновое отделение в Папуа — Новой Гвинее в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций должно представить недостающую информацию о национальных показателях, источнике данных, исходных параметрах и допущениях; и б) ежегодный обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Бразилии в целях развития должен быть проведен в 2015 году, а страновое отделение должно работать	а) Обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития был завершен в августе 2014 года. Тем не менее данные по национальным показателям по-прежнему отсутствовали. Ожидается, что новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будет разработана к четвертому кварталу 2016 года. Отсутствие национальных статистических данных будет и далее представлять собой проблему, и ПРООН не может повлиять на ее решение, поскольку она связана с отсутствием национальных структур, обеспечи-	а) В согласованном плане действий говорится, что «страновое отделение ПРООН в Папуа — Новой Гвинее вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций будет руководствоваться планом действий по достижению ориентировочных результатов в рамках текущего пересмотра Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для обновления данных и дополнения недостающей информации о националь-		√		

Но Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
				Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
	над своевременным подписанием правительством плана действий по осуществлению страновой программы.	<p>вающих сбор национальных статистических данных.</p> <p>б) Программный цикл для Бразилии был продлен до конца 2016 года. Решение о продлении нынешнего цикла для Бразилии, первоначально с 2012 до 2015 года и теперь с 2012 до 2016 года, принималось в тесной координации с национальным правительством и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Латинской Америки и Карибского бассейна. Для целей проведения оценки был определен круг ведения.</p> <p>с) Был подписан план действий по осуществлению страновой программы.</p>	<p>ных показателях, источниках данных, исходных параметрах и допущениях».</p> <p>По итогам последнего обзора хода осуществления было подтверждено, что данные по национальным показателям по-прежнему отсутствуют. Ожидается, что новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будет разработана к четвертому кварталу 2016 года.</p> <p>б) Было решено проводить ежегодный обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития начиная с 2015 года, что к настоящему времени осуществлено не было. Комиссия отметила, что для целей проведения обзора был определен круг ведения. Комиссия обновит рекомендацию после получения пересмотренной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.</p>			

Но	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
					Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Подтверждено
				По итогам проверки мер, принятых администрацией, было принято решение считать часть (с) рекомендации выполненной.					
4.	2014	34	<p>ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о необходимости обеспечения того, чтобы региональные бюро контролировали проведение оценки деятельности партнеров-исполнителей, реализующих проекты по линии национального исполнения, в соответствии с положениями Программных и оперативных стратегий и процедур и чтобы мероприятия по контролю за осуществлением проектов проводились в полном объеме и документально подтверждались.</p>	<p>Региональные бюро контролируют проведение оценки деятельности партнеров-исполнителей, реализующих проекты по линии национального исполнения, в соответствии с положениями Программных и оперативных стратегий и процедур.</p> <p>Комиссия ревизоров выбрала 24 проекта для проведения оценки деятельности партнеров-исполнителей, и соответствующие результаты были представлены для проверки в 2016 году.</p>	Выполнено в соответствии с планом действий. Комиссия проверила образцы оценки деятельности партнеров-исполнителей, реализующих проекты по линии национального исполнения.	√			
5.	2014	38	<p>ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновые отделения в Аргентине и Бразилии должны: а) применять обновленный круг ведения для структур, которые проводят ревизию проектов, осуществляемых по линии национального исполнения; и б) проводить оценку потенциала государственных ревизоров в соответствии с руководящими принципами штаб-квартиры.</p>	<p>ПРООН предоставила вспомогательные документы, касающиеся выполнения Программой рекомендаций Комиссии:</p> <p>а) препроводительные письма с переводом на английский язык, в которых содержится просьба к правительствам применять круг ведения ПРООН; и б) оценки Высшего ревизионного учреждения, проведенные для Аргентины в 2009 году и для Бразилии в 2014 году.</p>	Выполнено в соответствии с планом действий.	√			

Но мер	Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
					Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
6.	2014	42	ПРООН согласилась с рекоменда- циями Комиссии о том, что страновые отде- ления в Аргентине, Бразилии и Папуа — Новой Гвинее должны сотрудничать с правительственными парт- нерами ПРООН в разра- ботке реалистичных и осуществимых мероприя- тий и бюджетов по проек- там в соответствии с име- ющимися ресурсами и от- слеживать ход осуществ- ления на страновом уровне, с тем чтобы свести к минимуму задержки с осуществлением и необхо- димость сокращения бюд- жетов в конце года.	Аргентина, Бразилия и Па- пуа — Новая Гвинея будут со- ставлять реалистичные бюд- жеты по проектам, осуществ- ляемым с правительственными партнерами, и регулярно от- слеживать ход их исполнения.	Комиссия отметила остающийся низким темп работы ПРООН в том, что касается испол- нения бюджетов по про- ектам, и в связи с этим данная рекомендация была подтверждена в подробном докладе за 2015 год, поскольку со- ответствующая проблема сохранялась в году, за- кончившемся 31 декабря 2015 года.				√
7.	2014	47	ПРООН согласилась с ре- комендацией Комиссии о том, что страновые отде- ления должны подготовить планы мероприятий по мо- билизации ресурсов в со- ответствии с руководящи- ми принципами, указан- ными в наборе материалов по мобилизации ресурсов.	Бюро внешних сношений и пропаганды совместно с реги- ональными бюро направляло страновым отделениям сооб- щения относительно необхо- димость разработки планов мероприятий по мобилизации ресурсов, которые необходимо было представить до 30 июня 2016 года, с тем чтобы Комис- сия ревизоров могла прове- рить некоторые из них.	Усилия администрации приняты к сведению; ПРООН планирует вы- полнить данную реко- мендацию к 30 сентября 2016 года. Когда она бу- дет выполнена, Комис- сия оценит адекватность действий, предпринятых страновыми отделения- ми при подготовке пла- нов.	√			
8.	2014	50	Комиссия повторяет свою ранее вынесенную реко- мендацию о том, что ПРООН следует своевре- менно представлять свод- ные отчеты об освоении средств, надлежащим об- разом подписанные	ПРООН создала библиотеку документов со сводными отчет- ами об освоении средств, с тем чтобы региональные бюро могли следить за своевремен- ным представлением сводных отчетов об освоении средств и обеспечивать надлежащее по-	В ходе промежуточной ревизии Комиссия отме- тила, что в 2015 году по-прежнему имелись некоторые проблемы со своевременным подпи- санием сводных отчетов об освоении средств, и				√

Но мер Год, к отно- сится доклад о ревизи	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
		ПРООН и партнерами-исполнителями в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами.	следующее взаимодействие с партнерами-исполнителями. Библиотека документов начала функционировать в апреле 2016 года. Важно подчеркнуть, что, хотя ПРООН может контролировать своевременность подготовки сводных отчетов об освоении средств и представления их партнерам-исполнителям, она имеет ограниченный контроль в том, что касается сроков последующего подписания таких отчетов партнерами-исполнителями, и задержки могут быть обусловлены различными причинами, например поездками или отсутствием по той или иной причине необходимых сотрудников в министерствах.	поэтому данные рекомендации были подтверждены в подробном докладе за 2015 год.				
9.	2014	55	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что страновые отделения должны: а) своевременно готовить отчеты о ходе осуществления всех проектов; и б) выполнять все требования в области контроля за проектами, включая обновление журналов рисков в системе «Атлас» и проведение заседаний советов проектов, и документировать их выполнение.	В соответствии с требованиями системы обеспечения качества проектов, которая в настоящее время внедряется в три этапа, региональные бюро проведут работу со страновыми отделениями, с тем чтобы: а) своевременно составлялись отчеты о ходе работы; и б) документально фиксировались требования в отношении контроля за осуществлением проектов, включая обеспечение управления рисками, и регистрировалась и регулярно обновлялась информация о рисках по проектам.	Замечание относительно контроля за осуществлением проектов и представления отчетов было вновь сделано в ходе ревизии за 2015 год, и в связи с этим данная рекомендация подтверждается.			√

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
10. 2014	59	<p>ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии:</p> <p>а) прилагать более активные усилия, чтобы закрыть в финансовом отношении все проекты, закрытые в оперативном отношении на протяжении более чем 12 месяцев; б) добиться того, чтобы работа по соответствующим контрольным спискам завершения проектов доводилась до конца, своевременно проводилась подготовка и удостоверение окончательных сводных отчетов ответственными за это субъектами, а применительно к проектам, закрытым в оперативном отношении, систематически проводилась подготовка отчетов об окончательном обзоре;</p> <p>с) обеспечить своевременное проведение заседаний советов проектов и оценку проектов в соответствии с планом, удостоверение проверки расходов и своевременную подготовку отчетов об извлеченных уроках; и d) прилагать усилия в целях возмещения сумм, причитающихся донорам, в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами и соглашениями с донорами.</p>	<p>Главным сотрудником по финансовым вопросам в октябре 2015 года и в феврале 2016 года были санкционированы две компенсационные процедуры закрытия проектов, с тем чтобы оказать поддержку отделениям, которые не смогли получить необходимые для закрытия проектов документы за предыдущие годы.</p> <p>ПРООН разработала экспериментальный механизм закрытия проектов, позволяющий загружать данные из системы «Атлас» в целях проверки балансов в контрольном списке (автоматизированный контрольный список), а также загружать в систему все отчеты, связанные с закрытием проектов. Были представлены руководящие указания по доступу к механизму закрытия проектов, которые использовались страновыми отделениями для загрузки в систему необходимой документации. В нескольких случаях, когда контрольные списки закрытия проектов были недоступны, ПРООН приводила ссылку на соответствующую запись, сделанную механизмом закрытия проектов в системе «Атлас». Важно подчеркнуть, что большинство извлеченных уроков нашло отражение в окончательном отчете по проектам или документе об окончательной оценке.</p>	<p>Комиссия вынесла новую аналогичную рекомендацию относительно закрытия проектов, и в связи с этим она подтверждает рекомендации, которые содержатся в докладе за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.</p>				√

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
11. 2014	63	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что: а) всем страновым отделениям следует разработать и осуществлять всеобъемлющие планы обеспечения гарантий использования согласованного подхода к переводу денежных средств в целях своевременного вынесения макро- и микрооценок с учетом своих программных циклов; и б) во всех случаях, когда имеется общий партнер-исполнитель, совместным рабочим группам по согласованному подходу к переводу денежных средств следует разработать всеобъемлющий совместный план обеспечения гарантий, содержащий все компоненты, о которых говорится в Программных и оперативных стратегиях и процедурах.	Особые указания ПРООН относительно согласованного подхода к переводу денежных средств нашли отражение в Программных и оперативных стратегиях и процедурах; в частности, они подразумевают необходимость разработки совместных планов обеспечения гарантий в случаях, когда имеются общий партнер-исполнитель и совместная рабочая группа по согласованному подходу к переводу денежных средств. Региональные бюро будут работать со страновыми отделениями для обеспечения своевременного завершения макро- и микрооценок в соответствии с программными циклами и Программными и оперативными стратегиями и процедурами.	В ходе промежуточной ревизии в 2015 году Комиссия вынесла новую рекомендацию относительно Программных и оперативных стратегий и процедур, и в связи с этим она подтверждает данную рекомендацию.				√
12. 2014	68	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) разработать график и надежный процесс обеспечения качества обновления, утверждения и осуществления Программных и оперативных стратегий и процедур; и б) обеспечить обновление содержания Программных и оперативных стратегий и процедур, норм применения МСУГС	Что касается части (а), то рекомендация Комиссии и согласованные меры администрации состояли в разработке механизма обеспечения качества, который, как продемонстрировала ПРООН, имеется в наличии. Обновление Программных и оперативных стратегий и процедур представляет собой непрерывный процесс, поскольку обновления необходимо проводить в разные сро-	Комиссия отметила обзоры МСУГС, проведенные ПРООН в 2015 году, и считает данную рекомендацию в полной мере выполненной.	√			

Но Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
	и других соответствующих руководящих принципов в установленные сроки.	ки в течение года. Таким образом, не существует окончательной даты, когда ПРООН может сообщить о завершении всех обновлений Программных и оперативных стратегий и процедур. Дополнительные замечания относительно текущих обновлений Программных и оперативных стратегий и процедур были призваны обратить внимание Комиссии на дополнительные усилия ПРООН, но в соответствии с требованиями в части (а) администрация ПРООН эффективным образом продемонстрировала, что механизм обеспечения качества имеется в наличии. Что касается части (b), то для того, чтобы без задержек внедрять обновления, предлагаемые Советом по МСУГС, ПРООН проводит обзор ежегодных изменений в МСУГС, отслеживая воздействие на политику учета, представление данных, Программные и оперативные стратегии и процедуры и системы. Кроме того, ПРООН ежегодно заполняет контрольный перечень раскрываемой информации «Эрнст энд Янг» и, принимая участие в работе Целевой группы по общей системе Организации Объединенных Наций, занимающейся					

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность
13.	2014	74	<p>ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить соблюдение страновыми отделениями требований системы внутреннего контроля, касающихся разграничения обязанностей в отношении выверки банковских счетов, распоряжения активами и учета отпусков и больничных.</p> <p>стандартами учета, отслеживает решения Совета по МСУГС, касающиеся поправок и изменений в МСУГС.</p> <p>Что касается разграничения обязанностей в отношении выверки банковских счетов, то для проверки соблюдения требований системы внутреннего контроля касательно выверки банковских счетов, утверждения поставщиков и лиц, имеющих право банковской подписи, каждое страновое отделение выполняет соответствующие казначейские операции.</p> <p>Что касается разграничения функций координатора по физической проверке и координатора по активам, то в инструкциях по сертификации в середине года для представителей-резидентов, и в инструкциях по итогам закрытия второго квартала отделениям напоминалось о необходимости соблюдения этого требования. Что касается учета отпусков и больничных, то в феврале 2015 года организация отказалась от практики ведения журналов учета рабочего времени вручную. Новый процесс обеспечивает надлежащее разграничение функций в соответствии с требованиями системы внутреннего контроля.</p>	<p>Рекомендация по разграничению обязанностей в отношении выверки банковских счетов и распоряжения активами была выполнена, что подтверждается результатами проверки, проведенной в ходе ревизии страновых отделений в 2015 году.</p>	√		

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
14. 2014	78	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) строго придерживаться требований Руководства пользователя по заключению контрактов на оказание услуг в отношении надлежащего использования контрактов на оказание услуг на основе найма исполнителей контрактов на оказание услуг исключительно в целях выполнения тех функций и обязанностей, о которых говорится в Руководстве пользователя; и б) изменить условия контрактов на оказание услуг, с тем чтобы четко определить вспомогательные функции и обязанности, исполняемые в рамках этих контрактов.	Что касается части (а), то ПРООН направила страновым отделениям электронные письма, в которых напоминалось о необходимости контроля за соблюдением требований, содержащихся в Руководстве пользователя по заключению контрактов, которые касаются использования таких контрактов. Что касается части (б), то директор Управления людских ресурсов разослал сообщения о необходимости соблюдения требований системы внутреннего контроля, часто задаваемые вопросы по возобновлению и прекращению действия контрактов на оказание услуг и информацию по автоматизации внесения поправок в контракты на оказание услуг в системе «Атлас». Кроме того, в целях обеспечения большей ясности было обновлено Руководство пользователя по заключению контрактов на оказание услуг. Обновить общий круг ведения (что предполагалось сделать сразу для всех описаний должностей) не представлялось возможным ввиду ограничений с финансированием, в связи с чем альтернативной мерой контроля для обеспечения того, чтобы страновые отделения использовали контракты на оказание услуг в соответствии с Руководством пользователя, стали	Администрации ПРООН необходимо предоставить сведения о дальнейших шагах по разработке круга ведения для контрактов на оказание услуг и о руководстве по стандартам разработки круга ведения для таких контрактов в соответствии с общими результатами по программам, что изложено в соответствующем плане действий. Необходимо установить четкий график разработки круга ведения и согласования общих результатов.	√			

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность
15. 2014	86	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) разработать четкий план действий, чтобы добиться использования системы управления служебной деятельностью и повышения квалификации в рамках управления талантами и оценки результатов, сфер компетенции и кадрового потенциала; и б) добиться того, чтобы страновые отделения создали механизм надзора для обеспечения своевременного завершения подготовки планов и вынесения оценок в рамках системы управления служебной деятельностью и повышения квалификации, а также рассмотрения и утверждения этих планов и оценок соответствующими руководителями.	усиление контроля и повышение прозрачности, связанные с наличием контрактов на оказание услуг в системе «Атлас». Что касается части (а), то результаты оценки служебной деятельности всегда были одним из факторов при найме, и в рамках процесса найма от внутренних кандидатов требовалось представлять копии трех последних документов, относящихся к управлению служебной деятельностью и повышению квалификации. Это же требование было подтверждено и реализовано в ходе процесса структурных изменений в штаб-квартире в 2014 и 2015 годах. Результаты оценки служебной деятельности в настоящее время включаются в досье сотрудников при создании резерва кандидатов. Кроме того, многие процессы, связанные с людскими ресурсами, — наем, обеспечение преемственности и управление служебной деятельностью и повышение квалификации — в целом осуществляются с учетом основных деловых качеств. Что касается части (б), то регулярный контроль и представление отчетности о завершении оценок и планов служебной деятельности позволили более чем в 73 процен-	В ходе настоящей ревизии Комиссия сделала аналогичное замечание относительно управления служебной деятельностью и повышения квалификации, и в связи с этим Комиссия подтверждает данную рекомендацию.			√

Но мер	Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
					Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность
			тах случаев завершить оценки служебной деятельности к концу года (2015 года). В настоящее время продолжается работа по обеспечению того, чтобы улучшения имелись не только в плане соблюдения требований, но и в плане своевременности, для того чтобы в установленные сроки была достигнута организационная цель по оценкам в 2016 году.					
16.	2014	90	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии относительно того, что: а) Управлению информационных систем и технологий следует принять рамочные принципы управления всеми рисками, связанными с информационными технологиями (в связи с безопасностью, оказанием услуг, реализацией проектов и т.д.), его документального оформления и включения в процесс общеорганизационного распоряжения ресурсами ПРООН в целом; и б) всем подразделениям этого управления следует соблюдать установленные требования в отношении процесса стратегического планирования на уровне подразделений.	Управление информационных систем и технологий выполнило рекомендации Комиссии. Оно обеспечило обновление общеорганизационного журнала рисков всеми секциями Управления, а не только секцией информационной безопасности. Кроме того, Управление проводит ежеквартальные совещания для обновления журнала рисков, внося информацию о текущем статусе рисков, или для рассмотрения новых рисков. Эти меры полностью соответствуют положениям предлагаемой политики ПРООН применительно к общеорганизационным рискам.	Комиссия провела оценку мер, принятых Управлением информационных систем и технологий в целях обновления журнала рисков, и считает данную рекомендацию выполненной.	√		

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность
17. 2014	95	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии включить в ее договоры с Международным вычислительным центром положение о необходимости подготовки отчета, предусмотренного в Международном стандарте по средствам подтверждения достоверности информации 3402 (отчета категории II по стандарту ISAE), с указанием периодичности его подготовки, что даст и ПРООН и Комиссии достаточные гарантии в отношении эффективности функционирования средств контроля Международного вычислительного центра в течение годового финансового отчетного периода.	ПРООН просила Международный вычислительный центр провести ежегодные ревизии категории II по стандарту ISAE, что было утверждено Комитетом по вопросам управления Международного вычислительного центра на его совещании в октябре 2015 года. Информация об этой просьбе содержится в представленном Комиссии протоколе состоявшегося 22 октября 2015 года совещания по вопросам ревизии Комитета по вопросам управления Международного вычислительного центра.	Комиссия проанализировала протокол состоявшегося 22 октября 2015 года совещания Комитета по вопросам управления Международного вычислительного центра, в котором уточнялось, что Центр будет проводить ежегодные ревизии категории II по стандарту ISAE, что, как подтвердила ПРООН, является обязательством.	√		
18. 2014	102	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) регулярно выверять показатели эффективности деятельности, исходные параметры и целевые показатели, содержащиеся в годовых планах работы; и б) осуществлять надзор и контроль за качеством, сроками представления и полнотой данных, вносимых страновыми отделениями в платформу/инструментарий для исходных параметров и промежуточ-	Что касается плана действий по ревизии и части (а), то ПРООН скорректировала и упорядочила первоначальную сводную таблицу результатов и ресурсов в соответствии с решением 2014/11 Исполнительного совета. С использованием упорядоченной сводной таблицы результатов и ресурсов в декабре 2014 года был завершен обзор общеорганизационных исходных параметров и промежуточных и конечных целевых показате-	Комиссия проанализировала меры, принятые администрацией ПРООН, и считает данную рекомендацию выполненной.	√		

Но	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
					Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утрачено актуальность
		ных и конечных целевых показателей.	В третьем и четвертом кварталах 2015 года ПРООН провела анализ извлеченных уроков по данным о развитии в целях дальнейшего повышения качества данных в сводной таблице результатов и ресурсов в рамках всей организации. Что касается части (b), то было внимательно проанализировано качество данных о развитии и был составлен обзорный доклад по всем 135 страновым отделениям, в котором содержались конкретные индивидуальные рекомендации относительно того, как улучшить качество данных; также был проведен ряд учебных мероприятий для региональных бюро, региональных центров и страновых отделений. В результате все соответствующие страновые отделения (100 процентов) приняли меры и повысили качество данных в сводной таблице результатов и ресурсов в системе общеорганизационного планирования.					
19.	2014	105 Комиссия рекомендует ПРООН: а) изучить ошибки в процедуре повторного выставления заказов на поставку; b) установить механизмы контроля качества в отношении повторного выставления заказов на поставку внешними пользователями системы «Атлас»; c) ввести обязательное	Что касается частей (a) и (b), то страновым отделением в Бразилии были внедрены механизмы контроля качества в целях уменьшения риска ошибок в процедуре повторного выставления заказов на поставку партнерами, являющимися внешними пользователями. Данное страновое отделение начало вести журнал зака-	В процессе выполнения. Усилия администрации приняты к сведению. Комиссия ожидает результатов анализа для подтверждения выполнения частей (a) и (b). Части (c) и (d) еще предстоит выполнить, что должно быть сделано до декабря 2016 года.	√			

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено	
20. 2014	108	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) взаимодействовать со структурами Организации Объединенных Наций, определить круг ведения Канцелярии Омбудсмена и посредников и достичь окончательного соглашения; и б) сотрудничать со структурами Организации Объединенных Наций и согласовать целевые показатели погашения давно просроченной неурегулированной задолженности.	зов на поставку, в котором отражается их возобновление. В этом журнале фиксируется подробная информация в полях для заказов на поставку для обеспечения того, чтобы при их повторном выставлении не делались ошибки. Для решения вопросов, поднятых в частях (с) и (d), продолжают предприниматься усилия.	ПРООН погасила всю задолженность перед другими структурами Организации Объединенных Наций за 2015 финансовый год. Имеется один вопрос, связанный с Организацией Объединенных Наций: ПРООН вернулась к рассмотрению одного медицинского случая, по которому был получен отказ, с тем чтобы завершить данное дело к 31 августа 2016 года в соответствии с рекомендацией относительно установления промежуточных и конечных целевых показателей для урегулирования нерешенных вопросов.	√			
			Накопленная доля ПРООН по Канцелярии Омбудсмена и посредников за предыдущие периоды в размере 2 518 560 долл. США уже была урегулирована. Комиссия вновь отметила наличие просроченной неурегулированной задолженности по счету текущих операций Организации Объединенных Наций в том, что касается медицинского обслуживания (166 053,41 долл. США) и заработной платы (139 778,38 долл. США),					

Но мер	Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
					Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
			Учитывая результаты консуль- таций между руководством Секретариата и фондами и программами, ПРООН удалось сохранить начисления, пред- назначенные для Канцелярии Омбудсмана.	о чем свидетельствуют результаты сверки ведо- мостей Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2015 года.					
21.	2014	113	ПРООН согласилась с ре- комендацией Комиссии: а) принять все необходи- мые меры для того, чтобы страновые отделения в Мьянме и Папуа —Новой Гвинее своевременно про- изводили ликвидацию всех активов, которые были ис- ключены из эксплуатации; и б) исключить из бухгал- терских книг/отчетов о находящемся в эксплуата- ции имуществе все активы, которые были уничтожены или переданы правитель- ству.	Что касается странового отде- ления в Мьянме, то предметы, которые были определены как списанные, теперь исключены из отчетов о находящемся в эксплуатации имуществе; предметы, которые не имели метки или были неправильно идентифицированы, были по- мечены, и информация по ним была исправлена. Что касается странового отделения в Па- пуа — Новой Гвинее, то была устранена непоследователь- ность в серийной идентифи- кации; были добавлены недо- стающие номера меток для постановки имущества на учет; полностью амортизиро- ванное имущество, не обна- руженное ревизорами и отме- ченное как недостающее, не было должным образом про- верено в ходе ревизии, но по-прежнему находится в от- делении.	Комиссия проанализиро- вала меры, принятые ад- министрацией для вы- полнения данной реко- мендации, и считает ее выполненной.	√			
22.	2014	118	ПРООН согласилась с вы- несенной Комиссией реко- мендацией вновь рассмот- реть методологию расчета объема оперативного ре- зерва регулярных ресурсов и прочих ресурсов и опре-	ПРООН привлекла консуль- танта (КПМГ), с тем чтобы вновь рассмотреть свою ны- нешнюю методологию расчета объема оперативного резерва с учетом недавних изменений в ее оперативной деятельности,	Доказательства, под- тверждающие объясне- ния администрации, бы- ли проверены, и реко- мендация считается вы- полненной. Консультант рекомендовал не вносить	√			

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
		<p>делиться возможные альтернативные варианты с учетом: а) текущей деятельности ПРООН; б) существующего стратегического плана и системы управления рисками; в) влияния стандартов МСУГС на расчет объема резерва; и д) осуществляемых в настоящее время структурных изменений.</p>	<p>стратегическом плане, системе управления рисками, бухгалтерском учете и структурных параметрах.</p> <p>Комиссия имела возможность ознакомиться с докладом консультанта.</p> <p>ПРООН считает, что данная рекомендация была выполнена, поскольку требование состояло в том, чтобы ПРООН вновь рассмотрела свою методологию, что и было сделано.</p>	<p>изменений в нынешнюю методологию расчета объема оперативного резерва.</p>			
23. 2014	124	<p>ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) подготовить официальный план реализации преимуществ осуществления структурных изменений, включающий уроки, которые были извлечены к настоящему времени; и б) обеспечить использование контрольных механизмов для сохранения долгосрочных преимуществ в соответствии с официальным планом реализации преимуществ.</p>	<p>а) План реализации преимуществ был одобрен группой</p> <p>б) План реализации преимуществ упоминается в приложении к документу об осуществленных структурных преобразованиях и достигнутых результатах. В таблице содержится краткая информация по каждой рекомендации, касающейся структурных изменений, и в ней перечисляются: i) рекомендации, ii) осуществленные изменения, связанные с рекомендациями, и iii) достигнутые результаты, связанные с рекомендациями.</p>	<p>Комиссия проанализировала меры, принятые администрацией для выполнения данной рекомендации, и считает ее выполненной.</p>	√		
24. 2014	129	<p>ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) отслеживать и рассматривать жалобы, претензии или вызывающие беспокойство вопросы персонала относительно структурных изме-</p>	<p>а) На протяжении 2014 года ПРООН продолжала отслеживать и рассматривать вопросы персонала, связанные с осуществлением структурных изменений. Одним из важных форумов, на которых проходили обсуждения с Советом пер-</p>	<p>а) В процессе выполнения. По итогам промежуточной ревизии в сентябре и октябре 2015 года было выявлено 17 просьб о получении оценки администрации в связи со структурными</p>	√		

Но Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
				Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
	<p>нений, поступающие по всем каналам, в том числе из Совета персонала, и действовать их своевременно рассмотрению во избежание нанесения ущерба репутации ПРООН; б) расширять возможности для открытого и конструктивного диалога и взаимодействия с персоналом и Советом персонала в ходе осуществления структурных изменений; и с) подготовить планы сплочения коллектива и мотивации персонала для восстановления доверия и внедрять культуру, которая способствует стимулированию и сохранению структурных изменений.</p>	<p>сонала, стал созданный Комитет по связи Совета персонала, в который вошли основные члены Совета персонала и администрации ПРООН. Поскольку структурные изменения имеют комплексный характер и затрагивают различные бюро, в состав Комитета вошли директор Бюро управленческого обслуживания и/или директор Управления людских ресурсов, руководитель аппарата ПРООН и специальный советник Администратора.</p> <p>б) Как отмечается в части (а), регулярные совещания Комитета по связи Совета персонала проходили с декабря 2013 года до завершения процессов реорганизации людских ресурсов в связи со структурными изменениями в сентябре 2015 года.</p> <p>с) Изменение культуры, предполагаемое в рамках структурных изменений, постоянно обсуждалось наряду с результатами ежегодного глобального обследования положения сотрудников ПРООН, которые стали доступны в начале 2015 года. В декабре 2014 года Группа по вопросам эффективности деятельности организации особо обсуждала изменение культуры и роль старших руководителей; еще одно обсуждение состоялось в</p>	<p>изменениями, касающихся 14 отдельных сотрудников, в то время как с 31 декабря 2015 года по 1 апреля 2016 года число просьб о получении оценки администрации увеличилось до 20, и они касались 14 отдельных сотрудников. В отношении просьб о получении оценки администрации в связи со структурными изменениями наблюдалась тенденция к увеличению, что объяснено выше, при этом в 2014 году Комиссия, в частности, рекомендовала своевременно разбирать все жалобы сотрудников, связанные с реорганизацией. Комиссия считает, что по этому направлению необходимо предпринимать больше усилий.</p> <p>б) В процессе выполнения. Комиссия считает, что трудно полагаться на результаты неофициальных совещаний или совещаний без ведения протокола. Поскольку структурные изменения являются чрезвычайно важным направлением деятельности, Комиссия предлагает формализовать все совещания между администрацией и</p>			

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено
		феврале 2015 года, и в нем приняли участие заместители директоров бюро. Обсуждались три конкретные темы: расширение прав и возможностей, сотрудничество и инновации. Также были проанализированы результаты глобального обследования положения сотрудников, и соответствующие итоги были доведены до сведения всех руководителей бюро, включая страновые отделения в каждом регионе.	Советом персонала и вести соответствующие протоколы. с) В процессе выполнения. Комиссия проанализировала планы действий бюро в связи с глобальным обследованием положения сотрудников в 2014 году. При этом Комиссия отметила, что обследование за 2014 год было проведено в ноябре и декабре 2014 года, в то время как структурные изменения были завершены в 2015 году. Комиссия считает, что обследование следовало проводить после завершения структурных изменений. В этом случае Комиссия смогла бы оценить выполнение части (с) рекомендации ревизоров.			
25. 2013 (A/69/5/Add.1 и Согг.1, глава II)	53	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией обеспечивать последовательное составление контрольных перечней по завершении проектов в области развития, включая подготовку докладов об итоговом обзоре.	В целях проверки выполнения данной рекомендации Комиссия ревизоров выборочно проверила ряд проектов, закрытых в финансовом отношении.	На основе выборки из 21 проектов, которые осуществлялись в 21 страновом отделении, Комиссия пришла к выводу о том, что данная рекомендация была надлежащим образом выполнена.	√	
26. 2013	84	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии проанализировать причины вынесения модифицированных заключений ревизи-	Региональными бюро были приняты различные меры для устранения рисков, связанных с проектами по линии национального исполнения, в отно-	С учетом принятых мер Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. Соответствующая информация	√	

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность
		зоров и принимать необхо- димые меры по исправле- нию ситуации на основе привлечения региональных бюро и соответствующих партнеров-исполнителей.	шении которых были вынесе- ны три или более повторяю- щихся заключения ревизоров с оговорками. В Тунисе по од- ному проекту начал осуществ- ляться перевод наличных средств, а другой стал проек- том прямого исполнения. В Аргентине по одному проекту начал осуществляться перевод наличных средств. В Бангла- деш по итогам микрооценки риски были признаны умерен- ными. Что касается Бангла- деш, то в один из годов была дана ошибочная оценка реви- зоров, и заключение ревизоров было изменено на заключение без оговорок, и, таким обра- зом, по страновому отделению не выносились повторяющие- ся заключения ревизоров с оговорками в течение трех лет.	была загружена в Ком- плексную систему дан- ных по ревизиям и реко- мендациям, и страновое отделение и Региональ- ное бюро для Азиатско- Тихоокеанского региона предоставили разъясне- ния.			
27. 2013	91	ПРООН согласилась с ре- комендацией Комиссии: а) оценить риски, связан- ные с осуществлением де- ятельности по линии наци- онального исполнения, с целью выяснить, почему в рамках других процедур контроля, отличных от ре- визии, не удалось выявить предполагаемые наруше- ния закупочных процедур, и усовершенствовать меха- низмы контроля; и б) продолжать взаимодей- ствовать с правительством- партнером для выявления новых фактов по этому де-	ПРООН удостоверилась в том, что организация и доноры не понесли каких-либо убытков, и у нее имеется письмо от правительства (которое ранее было направлено руководству Комиссии ревизоров), в кото- ром подтверждается, что в случае обнаружения убытков оно их покроет. Данное дело является частью судебного процесса суверенного госу- дарства, и ПРООН не может контролировать такой про- цесс. В соответствии с согла- сованной практикой ПРООН будет продолжать регулярно осведомляться по официаль-	Часть (а) была выполне- на: были приняты меры страновым отделением, которое действовало при поддержке Управления ревизии и расследований и Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна. Часть (б) находится в процессе выполнения: Комиссия признает су- веренитет государства в тех вопросах, в отноше- нии которых ПРООН не обладает контролем. Вместе с тем, поскольку судебный процесс про-	√		

Но мер Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
				Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
		лу в целях установления фактических убытков, понесенных по проектам, и возможностей взыскания средств с лиц, замешанных в нарушениях.	ным каналам о ходе судебного процесса и представит Комиссии обновленную информа-цию, как только она появится. По мнению Программы, все части данной рекомендации были выполнены.	должается, Комиссия бу-дет считать данную ре-комендацию находящей-ся в процессе выполне-ния до тех пор, пока по делу не будет вынесено решение. Администра-ции следует и далее представлять Комиссии новую информацию о ходе этого судебного процесса.				
28. 2013	94	ПРООН согласилась с ре-комендацией Комиссии прилагать все усилия — за исключением случая, когда имеется двустороннее со-глашение с донором или донорами, которых это ка-сается, — для перечисле-ния донорам подлежащих возврату сумм и списания со всех счетов за 2013 год (в отношении сумм, под-лежащих возврату доно-рам) остатков средств, находящихся на них свыше 90 дней, в соответствии с Правилами и процедурами для программ и операций и инструкциями по закры-тию счетов на конец года.	Отмечая, что рекомендация относительно своевременной обработки сумм, подлежащих возврату донорам, была под-тверждена в докладе о ревизии за 2014 год (A/70/5/Add.1, пункт 59), ПРООН принимает к сведению комментарии Ко-миссии относительно обнов-ления Программных и опера-тивных стратегий и процедур в том, что касается обработки сумм, подлежащих возврату донорам, но при этом желает сообщить, что Программные и оперативные стратегии и про-цедуры являются внутренним инструментом управления, призванным улучшить меры контроля, и администрация ПРООН рассматривало воз-можность выплаты сумм, под-лежащих возврату донорам.	Данная рекомендация считается выполненной с учетом мер, принятых администрацией для вы-платы сумм, подлежа-щих возврату донорам, и постоянного взаимодей-ствия с донорами и об-ратной связи с ними.	√			
29. 2013	101	ПРООН согласилась с ре-комендацией Комиссии: а) обеспечить соблюдение направляемых в страновые отделения инструкций по	ПРООН направила в стран-овые отделения инструкцию по вопросам применения прин-ципов согласованного подхода к переводу денежных средств.	Комиссия проанализиро-вала меры, принятые ад-министрацией для со-действия внедрению пе-рсмотренных принци-	√			

Но мер	Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
					Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено
			вопросам применения пересмотренных принципов согласованного подхода к переводу денежных средств; и b) совместно с региональными бюро осуществлять последующую деятельность и совместно со страновыми отделениями прилагать усилия, с тем чтобы остающиеся макро- и микрооценки за соответствующий программный цикл проводились по плану.	Сообщение в связи с их внедрением было разослано в феврале 2015 года, а пересмотренные и обновленные стратегии в соответствии с пересмотренными в 2014 году принципами согласованного подхода к переводу денежных средств были опубликованы в январе 2015 года. Для содействия контролю ПРООН внедрила информационную панель для контроля за соблюдением согласованного подхода к переводу денежных средств во всех отделениях. ПРООН выполнила рекомендацию, направив сообщения и инструкции страновым отделениям и создав механизм контроля.	пов согласованного подхода к переводу денежных средств, и считает данную рекомендацию выполненной.				
30.	2013	129	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы она пересмотрела имеющиеся профили по заработной плате в системе «Атлас», чтобы ограничить наделение взаимоисключающими функциями в соответствии с системой внутреннего контроля за управлением выплатой заработной платы.	Для выполнения рекомендации Комиссии были произведены следующие изменения: 1. Применительно к сотрудникам Группы пособий и льгот и Центра обслуживания младших сотрудников-специалистов, которые занимаются административными вопросами, связанными с людскими ресурсами, и являются первой инстанцией в вопросах заработной платы: а) функция администратора закупок общего назначения была полностью исключена из их профилей в системе генерирования функций и обслуживания пользователей «Атласа»; б) функция, выполняемая	Комиссия оценила изменения, произведенные администрацией, и считает данную рекомендацию выполненной.	√			

Но Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
				Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
		<p>в Центре обслуживания Группы пособий и льгот в соответствии со специальными инструкциями и предусматривающая доступ к связанным с людскими ресурсами страницам сотрудников партнеров-исполнителей и персонала категории общего обслуживания в Нью-Йорке, была скорректирована, с тем чтобы исключить связанные с начислением заработной платы функции глобального администратора заработной платы. Следует отметить, что страницы, связанные с людскими ресурсами, недоступны сотрудникам, имеющим стандартную функцию администратора людских ресурсов в системе генерирования функций и обслуживания пользователей «Атласа», поскольку управление сотрудниками партнеров-исполнителей и персоналом категории общего обслуживания в Нью-Йорке осуществляется в централизованном порядке, и страновые отделения и подразделения штаб-квартиры не имеют доступа к таким страницам.</p> <p>2. Применительно к сотрудникам Группы по начислению заработной платы международному персоналу, которые занимаются вопросами заработной платы и являются второй инстанцией в данном вопросе, функция администра-</p>				

Но мер	Год, к кото- рому отно- сится доклад о ревизии	Пункт Рекомендации Комиссии	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки					
					Выполнено	В процессе выполне- ния	Не вы- полнено	Утрати- ло акту- альность	Под- твер- ждено	
31.	2013	138	ПРООН согласилась с ре- комендацией Комиссии о внедрении автоматизиро- ванной системы уведомле- ния сотрудников и их начальников с использо- ванием электронной почты о случаях одобрения заявле- ний о предоставлении авансом отпуска на срок, превышающий 10 дней.	тора людских ресурсов была полностью исключена из их профилей в системе генериро- вания функций и обслужи- вания пользователей «Атласа». В настоящее время с помощью портала электронных услуг в системе «Атлас» сотрудникам направляется дополнительное уведомление, если они подают заявку на предоставление еже- годного отпуска авансом. Ко- гда такая заявка будет пода- ваться, сотрудник и его начальник будут получать уве- домление в разделе «Мой от- пуск» на портале электронных услуг, если в случае утвер- ждения заявки количество от- пускных дней стало или ста- нет отрицательным.	Комиссия оценила до- полнительные возмож- ности, связанные с по- лучением уведомлений через портал электрон- ных услуг в системе «Атлас», и считает дан- ную рекомендацию вы- полненной.	√				
Всего					16	7	–	–	8	
В процентах					52	23	–	–	25	

Приложение II

Представленная руководством информация относительно случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества

а) Дела, которые были переданы на рассмотрение и по которым было вынесено решение в 2015 году

№	Регион	Дата сообщения или обнаружения	Тип	Описание проблемы	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Сумма убытков (в долл. США)	Взысканная сумма	Меры, принятые руководством для недопущения повторения ситуации
1	Африка	21 января 2015 года	Кража и хищение	Сотрудник предположительно подделал документ в целях закупки канцелярских принадлежностей.	Закрыто; имелось недостаточно достоверной информации для обоснования последующих мер по расследованию.	200	–	Будет определено позднее
2	Арабские государства	30 января 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик обманным путем затребовал 5510 долл. США на покрытие медицинских расходов, сфальсифицировав счета. Страховщик воздержался от соответствующей выплаты.	Страновое отделение расторгло договор с подрядчиком после получения отчета о расследовании.	–	–	Будет определено позднее
3	Азиатско-Тихоокеанский регион	17 февраля 2015 года	Кража и хищение	Неизвестными был угнан автомобиль ПРООН.	Закрыто после проведения оценки, поскольку маловероятно, что расследование увенчалось бы успехом.	Сумма неизвестна (стоимость автомобиля)	–	Будет определено позднее
4	Штаб-квартира	6 февраля 2015 года	Несоблюдение других обязательств	Сотрудник предположительно помог индивидуальному подрядчику из другого учреждения ответить на письменные тестовые вопросы в ходе набора персонала.	Представлен отчет о расследовании.	Финансовый ущерб отсутствует	–	Будет определено позднее
5	Африка	19 февраля 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Сотрудник предположительно представил поддельные требования по медицинскому страхованию в размере 12 183 долл. США на себя и своих иждивенцев. Страховщик воздержался от соответствующей выплаты.	Закрыто после проведения оценки, что объясняется вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола. Следователи не могли провести расследование, связанное с деятельностью медицинских учреждений и врачей, из-за ситуации в стране.	–	–	Будет определено позднее

№	Регион	Дата сообщения или обнародования	Тип	Описание проблемы	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Сумма убытков (в долл. США)	Взысканная сумма	Меры, принятые руководством для недопущения повторения ситуации
6	Европа и Содружество Независимых Государств	30 января 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик обманным путем затребовал 4413 долл. США на покрытие медицинских расходов, сфальсифицировав счета. Страховщик воздержался от выплаты 2367 долл. США.	Договор с подрядчиком не был продлен; отчет о расследовании был направлен в страновое отделение.	2 046	–	Будет определено позднее
7	Африка	16 марта 2015 года	Мошенничество при закупках	Поставщик предположительно представил поддельные сертификаты в рамках своей заявки в ходе процесса закупок.	Отчет о расследовании направлен в Комитет по проверке работы поставщиков.	–	–	Будет определено позднее
8	Арабские государства	24 марта 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Сын отставного сотрудника предположительно представил поддельные документы, с тем чтобы продолжать получать пенсионные выплаты в течение четырех лет после смерти бенефициара.	Закрыто после проведения оценки; субъект не является сотрудником ПРООН.	10 113	–	Страновое отделение прекратило удостоверять документы о праве на получение выплат заочно и требует, чтобы бенефициары прибывали лично для подтверждения своей личности, или направляет кого-либо по месту их жительства. Страновое отделение также проанализировало данные и документы пенсионеров для выявления аналогичных случаев.
9	Латинская Америка и Карибский бассейн	3 апреля 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Четыре подрядчика предположительно представили поддельные требования о покрытии медицинских расходов на сумму в размере 22 613 долл. США, 11 685 из которых были выплачены.	Закрыто после проведения оценки; договоры с подрядчиками были расторгнуты в 2013 году.	11 685	–	Будет определено позднее

№	Регион	Дата сообщения или обнародования	Тип	Описание проблемы	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Сумма убытков (в долл. США)	Взысканная сумма	Меры, принятые руководством для недопущения повторения ситуации
10	Африка	14 апреля 2015 года	Кража и хищение	Сотрудники партнера-исполнителя предположительно присвоили деньги из Общего гуманитарного фонда.	Закрыто после проведения оценки; средства были возмещены, а сотрудники уволены.	40 622	40 622	Консультативный совет Общего гуманитарного фонда обратился к партнеру-исполнителю с просьбой возместить ущерб.
11	Африка	23 июня 2015 года	Кража и хищение	Неправительственная организация предположительно не завершила работу, которую она должна была выполнить в соответствии с контрактом, и отказалась возвращать средства, выданные авансом.	Закрыто после проведения оценки; достаточные доказательства для подтверждения случая мошенничества отсутствовали.	47 949	–	Дело было передано в Управление по правовым вопросам.
12	Арабские государства	13 июля 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик предположительно представил поддельные медицинские счета на сумму в размере 18 184 долл. США, некоторые из которых не были оплачены страховщиком. Субъект возместил оставшуюся часть той суммы, которая была обманным путем затребована.	Срок действия контракта с подрядчиком истек до завершения расследования; отчет о расследовании был направлен в страновое отделение, и в досье поставщика была внесена соответствующая отметка.	14 670	14 670	Будет определено позднее
13	Африка	1 сентября 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик предположительно выступил с ложными медицинскими требованиями на сумму в размере 3961 долл. США.	Закрыто; срок действия контракта с субъектом истек.	3 961	–	Будет определено позднее
14	Азиатско-Тихоокеанский регион	1 сентября 2015 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Подрядчик искажил сведения о контрактной ситуации, с тем чтобы получить несколько контрактов одновременно.	Отчет о расследовании был направлен в страновое отделение; срок действия договора с подрядчиком истек и не был продлен.	Финансовый ущерб отсутствует	–	Будет определено позднее

№	Регион	Дата сообщения или обнаружения	Тип	Описание проблемы	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Сумма убытков (в долл. США)	Взысканная сумма	Меры, принятые руководством для недопущения повторения ситуации
15	Латинская Америка и Карибский бассейн	2 октября 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик представил четыре поддельных медицинских счета. По некоторым из них выплаты произведены не были.	Страновое отделение не возобновило договор с подрядчиком после получения отчета о расследовании и взыскало ущерб с поставщика при окончательном расчете.	600	600	Будет определено позднее
16	Азиатско-Тихоокеанский регион	21 декабря 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Сотрудник предположительно выступил с ложными медицинскими требованиями, относящимися к его иждивенцу.	Закрыто; субъект вышел в отставку.	2 278	–	Будет определено позднее
Итого, а)						134 124	55 892	

б) Дела, которые были переданы на рассмотрение в 2015 году и по которым решение еще не вынесено

№	Регион	Дата сообщения или обнаружения	Тип	Соответствующая сумма (в долл. США)	Описание проблемы
1	Азиатско-Тихоокеанский регион	18 января 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Обвинения в коррупции, нарушения в закупочной деятельности (пристрастность при выборе поставщиков, вымогательство и т.д.) и нарушения при найме подрядчика.
2	Азиатско-Тихоокеанский регион	29 января 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма убытков неизвестна	Требования в заявке предположительно были изменены в пользу одного из поставщиков. Сумма контракта составляет 16,5 млн. долл. США.
3	Азиатско-Тихоокеанский регион	26 января 2015 года	Мошенничество при закупках	Согласно оценкам, 100 000 долл. США	Обвинения в отношении субреципиента средств по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.
4	Латинская Америка и Карибский бассейн	20 февраля 2015 года	Мошенничество при получении выплат	56 000	Обвинения в мошенничестве с медицинскими выплатами в отношении национального сотрудника и иждивенцев.
5	Азиатско-Тихоокеанский регион	3 марта 2015 года	Мошенничество при закупках	Очевидные потери отсутствуют	Подрядчик предположительно сфальсифицировал документы для сокрытия того факта, что проект не соответствовал положениям и правилам.
6	Азиатско-Тихоокеанский регион	25 февраля 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Обвинения в коррупции в отношении сотрудников по закупкам в страновом отделении и двух руководителей проектов.

№	Регион	Дата сообщения или обнаружения	Тип	Соответствующая сумма (в долл. США)	Описание проблемы
7	Африка	1 ноября 2014 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Три сотрудника предположительно просили партнера-исполнителя предоставить сигареты и пиво в обмен на деньги.
8	Африка	23 марта 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один бывший руководитель закупочной деятельности, три нынешних сотрудника и восемь местных поставщиков в сфере информационных технологий предположительно вступили в сговор при заключении контрактов с поставщиками.
9	Африка	Март 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудники предположительно просили обеспечить им бесплатное проживание в гостиницах в течение ряда дней в качестве комиссии за проведением конференций ПРООН в этих местах. Они также предположительно просили выплатить им 100 процентов суточных за эти дни и предположительно занимались подстрекательством и сокрытием информации и/или вступали в сговор, с тем чтобы дать указания поставщикам изменить их заявки на разных этапах закупочного процесса, в том числе до и после заключения окончательного контракта.
10	Африка	Март 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Доброволец Организации Объединенных Наций предположительно вступил в сговор с компанией, просившей комиссию у поставщиков, с которыми ПРООН заключала контракты.
11	Африка	Март 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщик предположительно вступил в сговор с сотрудниками ПРООН в ходе закупочного процесса, для того чтобы выиграть конкурс.
12	Африка	17 апреля 2015 года	Мошенничество при закупках	4 290	Партнер-исполнитель предположительно присвоил средства и заключил фиктивный контракт с поставщиком услуг Интернет (не были предоставлены те услуги, о которых было заявлено).
13	Африка	25 апреля 2015 года	Нецелевое использование ресурсов ПРООН	Согласно оценкам, 135 000 долл. США	Обвинения субреципиента в нецелевом использовании субсидии по линии Глобального фонда (ненадлежащие расходы и хищение информационно-технического оборудования).
14	Африка	18 мая 2015 года; 23 июля 2015 года; 1 сентября 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Согласно оценкам, 10 284 долл. США	Три сотрудника предположительно выступили с ложными медицинскими требованиями.
15	Африка	19 июня 2015 года	Мошенничество при получении выплат	6 666	Сотрудник предположительно выступил с ложными медицинскими требованиями.
16	Латинская Америка и Карибский бассейн	19 июня 2015 года	Злоупотребление полномочиями и нецелевое использование ресурсов ПРООН	Сумма неизвестна	Местный сотрудник предположительно использовал автомобили ПРООН для личных целей, не внося за это плату.

№	Регион	Дата сообщения или обнаружения	Тип	Соответствующая сумма (в долл. США)	Описание проблемы
17	Европа и Содружество Независимых Государств	2015 год	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщики предположительно исказили сведения о своем владельце и физическом местонахождении.
18	Африка	23 июля 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Сумма оценивается	Сотрудник выступил с ложными требованиями по медицинскому страхованию.
19	Африка	28 июля 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма убытков неизвестна	Поставщик предположительно вступил в сговор с сотрудниками ПРООН, для того чтобы получить неправомерное преимущество в закупочном процессе на конкурсной основе. Стоимость контракта составляет по меньшей мере 815 422 долл. США.
20	Африка	28 июля 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщик предположительно вступил в сговор с сотрудником в целях поставки картриджей для принтеров, в которых не было необходимости.
21	Африка	31 июля 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Два сотрудника по закупкам предположительно несут ответственность за ненадлежащее проведение закупочных процессов.
22	Азиатско-Тихоокеанский регион	16 августа 2015 года	Кража и хищение	Согласно оценкам, по меньшей мере 123 000 долл. США	Партнер-исполнитель (неправительственная организация) предположительно занимался коррупционной деятельностью, связанной со средствами на осуществление проектов.
23	Азиатско-Тихоокеанский регион	24 августа 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Подрядчик предположительно просил взятки в обмен на выделение средств на осуществление проектов.
24	Азиатско-Тихоокеанский регион	29 августа 2015 года	Кража и хищение	Сумма неизвестна	Исполнительный директор партнера-исполнителя (неправительственной организации) предположительно присвоил средства.
25	Африка	9 августа 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудники странового отделения предположительно закупили оборудование, которое не соответствовало условиям контракта. Кроме того, некоторые единицы оборудования предположительно пропали.
26	Азиатско-Тихоокеанский регион	24 августа 2015 года	Мошенничество при закупках	Неизвестно	Сотрудник ПРООН, находящийся на руководящей должности, предположительно фальсифицировал требования о возмещении расходов на топливо и запрашивал деньги от сотрудников, прежде чем утверждать причитающиеся им выплаты.
27	Арабские государства	26 августа 2015 года	Кража и хищение	1,2 млн. долл. США	Государственный служащий предположительно присвоил средства на осуществление проекта, финансируемого ПРООН.
28	Латинская Америка и Карибский бассейн	27 августа 2015 года	Мошенничество при получении выплат	512 тысяч	Сотрудник предположительно запросил субсидию на аренду жилья, которая была выше той, что ему полагалась.

№	Регион	Дата сообщения или обнаружения	Тип	Соответствующая сумма (в долл. США)	Описание проблемы
29	Латинская Америка и Карибский бассейн	27 августа 2015 года	Мошенничество при получении выплат	Сумма оценивается	Местный сотрудник предположительно запросил надбавку на иждивенцев применительно к ребенку, который не был его иждивенцем.
30	Европа и Содружество Независимых Государств	15 сентября 2015 года	Мошенничество при закупках	17 000	Партнер-исполнитель (неправительственная организация), директор которого покинул страну, предположительно похитил средства Программы небольших субсидий Фонда глобальной окружающей среды.
31	Африка	30 сентября 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщики, которые предположительно связаны между собой, соревновались друг с другом в рамках одного и того же закупочного процесса и предположительно представили подложные документы.
32	Латинская Америка и Карибский бассейн	30 сентября 2015 года	Кража и хищение	1,1 млн. долл. США	Сотрудник предположительно манипулировал данными в системе «Атлас», для того чтобы перевести средства ПРООН себе и другим лицам.
33	Латинская Америка и Карибский бассейн	9 октября 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Консультант предположительно вступил в сговор с компанией для того, чтобы создать ей преимущество в рамках конкурсного процесса.
34	Африка	22 октября 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщик предположительно получил контракты благодаря помощи сотрудника, который был его другом и деловым партнером.
35	Подразделение другой штаб-квартиры	6 октября 2015 года	Несоблюдение других обязательств	Сумма неизвестна	Обвинения во взяточничестве в отношении сотрудника ПРООН.
36	Африка	13 ноября 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно отдавал предпочтение сотрудникам и поставщикам, с которыми у него имелись личные отношения.
37	Африка	18 ноября 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Предположительно с поставщиком был заключен контракт без проведения конкурса.
38	Арабские государства	18 ноября 2015 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Государственный партнер-исполнитель предположительно использовал коррупционные схемы, для того чтобы создать преимущество для одного из участников конкурса.
39	Европа и Содружество Независимых Государств	2 декабря 2015 года	Мошенничество при получении выплат	850	Сотрудник предположительно выступил с ложными медицинскими требованиями.

<i>№</i>	<i>Регион</i>	<i>Дата сообщения или обнаружения</i>	<i>Тип</i>	<i>Соответствующая сумма (в долл. США)</i>	<i>Описание проблемы</i>
40	Африка	21 декабря 2015 года	Мошенничество при получении выплат	7 462	Пять сотрудников предположительно выступили с ложными медицинскими требованиями.
Итого, b)				2 761 064,00	
Всего, a) + b)				2 895 188,00	

Глава III

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2015 года

А. Введение

1. В соответствии с финансовым положением 26.01 Финансовых положений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Администратор настоящим представляет финансовые ведомости ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.

2. Доклад Комиссии ревизоров, ее заключение по финансовым ведомостям и замечания ПРООН в ответ на замечания по вопросам существа представляются в соответствии с финансовым положением 4.04 Финансовых положений ПРООН.

3. ПРООН была создана в 1965 году резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и сотрудничает со структурами и людьми из всех слоев общества с целью помочь странам в искоренении нищеты при одновременном существенном снижении уровня неравенства и социального отчуждения. ПРООН действует в основном через свои отделения, расположенные приблизительно в 170 странах и территориях, и применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия улучшению жизни людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям. В соответствии со стратегическим планом Программы на 2014–2017 годы ПРООН сосредоточит свою деятельность на достижении семи четко сформулированных конечных целей: а) обеспечении всеобъемлющего и устойчивого характера роста и развития, которые охватывают производственные мощности, обеспечивающие занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения; б) укреплении систем демократического управления в целях удовлетворения ожиданий граждан в отношении выражения мнений, эффективного развития, верховенства права и подотчетности; в) укреплении институтов на страновом уровне для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам; г) ускорении прогресса в области сокращения гендерного неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин; д) обеспечении странам способности снижать вероятность возникновения конфликтов и риск стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата; е) обеспечении скорейшего восстановления и быстрого возвращения на путь устойчивого развития в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий; и г) уделении первостепенного внимания при обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях решению проблем нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с принципами деятельности ПРООН.

4. Будучи основной структурой Организации Объединенных Наций, работающей на местах приблизительно в 170 странах и территориях, ПРООН оказывает услуги 68 учреждениям Организации Объединенных Наций, включая миротворческие миссии, на основе возмещения затрат. В 2015 году объем операций, произведенных от имени учреждений Организации Объединенных Наций, составил 541 млн. долл. США (в 2014 году — 556 млн. долл. США).

5. ПРООН руководит Программой добровольцев Организации Объединенных Наций — организацией системы Организации Объединенных Наций, которая содействует поощрению добровольческой работы в целях поддержки мира и развития во всем мире. Показатели деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций отражаются в финансовых ведомостях ПРООН. К основным достигнутым в 2015 году результатам относятся следующие: а) мобилизация добровольцев на выполнение деятельности по достижению результатов в области обеспечения мира и развития; б) достижение более широкого признания того, что добровольцы и добровольческая работа являются мощными ресурсами и жизненно важными компонентами устойчивого развития; и с) укрепление традиционных и налаживание новых партнерских связей в рамках Организации Объединенных Наций и вне ее. В течение 2015 года 6796 добровольцев из 153 стран оказали поддержку деятельности организаций — партнеров системы Организации Объединенных Наций в интересах мира и развития, проведя 7053 мероприятия. Поскольку более 82 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций являются гражданами стран Юга и 66 процентов добровольцев работают не в родной стране, сотрудничество Юг-Юг является естественным приоритетным направлением деятельности. В прошедшем году продолжала расти онлайн добровольческая служба программы добровольцев Организации Объединенных Наций, общее число пользователей которой по всему миру достигло 485 044 человек и которая позволила мобилизовать более 11 554 добровольцев, работавших онлайн и выполнивших через Интернет 19 423 добровольческих задания.

6. От имени 15 учреждений Организации Объединенных Наций ПРООН руководит программой для младших сотрудников-специалистов. В 2015 году общая численность участников этой осуществляемой под руководством ПРООН программы составила 238 человек, включая 215 младших сотрудников-специалистов и 23 специальных помощника координаторов-резидентов. В 2015 году объем взносов, полученных ПРООН на финансирование участия специалистов в этой программе, составил 15,2 млн. долл. США, а объем расходов — 14,7 млн. долл. США.

7. Администратор ПРООН отвечает за руководство Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, который предоставляет стартовый капитал и техническую помощь для обеспечения устойчивого и всеохватного роста в наименее развитых странах. Хотя Администратор продолжает руководить этим фондом, начиная с 2012 года в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) Фонд составляет свои финансовые ведомости отдельно от отчетности ПРООН.

В. Финансовые результаты деятельности

8. В 2015 году общий объем поступлений ПРООН (сумма взносов и прочих поступлений) составил 4,82 млрд. долл. США (в 2014 году — 5,017 млрд. долл. США), тогда как общий объем расходов составил 5,057 млрд. долл. США (в 2014 году — 5,314 млрд. долл. США), превысив общий объем поступлений на 237,3 млн. долл. США (в 2014 году — на 297 млн. долл. США), вследствие чего потребовалось использовать часть накопленного остатка средств в размере 3,929 млрд. долл. США (в 2014 году — 3,872 млрд. долл. США), образовав-

шегося в результате авансирования средств партнерами ПРООН в предыдущие годы.

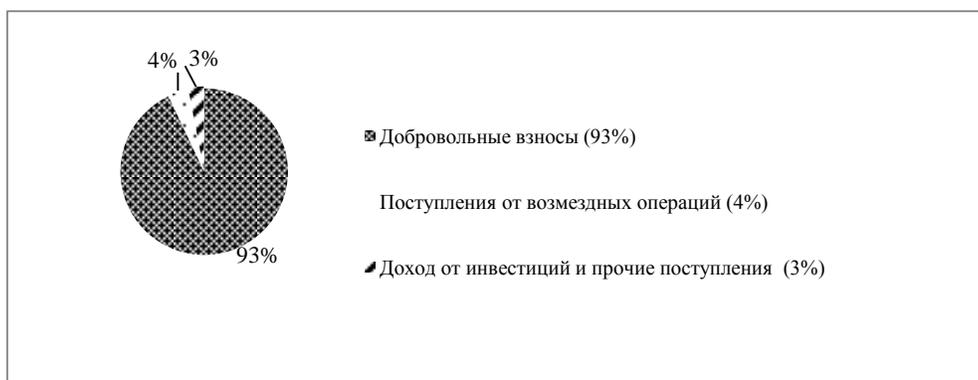
Анализ поступлений

Поступления с разбивкой по статьям

9. В 2015 году общий объем поступлений ПРООН составил 4,82 млрд. долл. США, из которых 4,47 млрд. долл. США (93 процента) приходились на добровольные взносы, 190,97 млн. долл. США (4 процента) — на поступления от возмездных операций и 157,3 млн. долл. США (3 процента) — на доход от инвестиций и прочие поступления.

Диаграмма III.1

Совокупные поступления за 2015 год с разбивкой по статьям

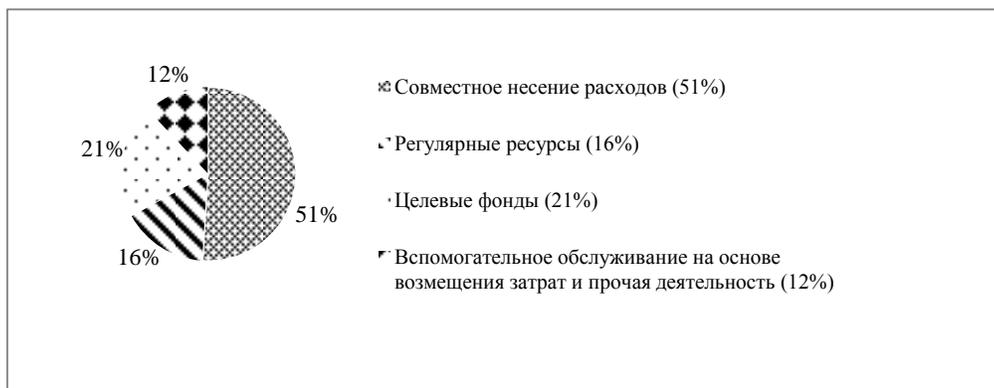


Поступления с разбивкой по сегментам

10. Анализ поступлений по сегментам³ показывает, что крупнейшим источником поступлений являются выплаты в связи с совместным несением расходов, которые в 2015 году составили 51 процент общего объема поступлений; за ними следуют взносы в целевые фонды (21 процент), взносы на пополнение регулярных ресурсов (16 процентов) и возмещение затрат на вспомогательное обслуживание и прочая деятельность (12 процентов).

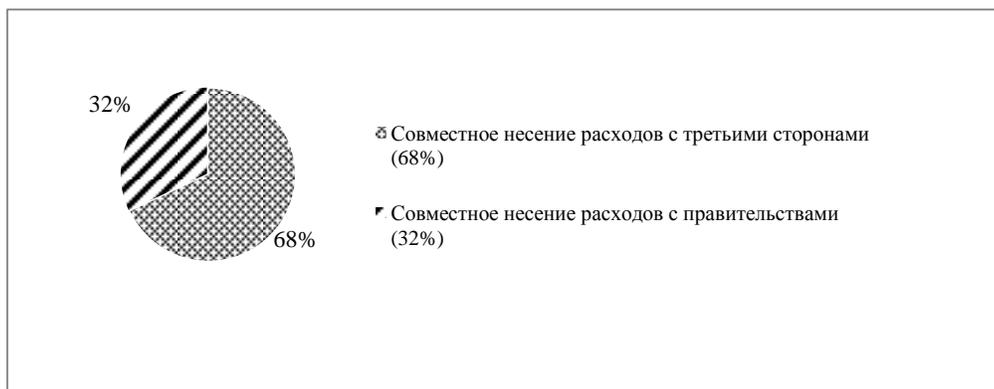
³ За исключением взаимозачетов по межфондовым операциям.

Диаграмма III.II
Совокупные поступления за 2015 год с разбивкой по сегментам



11. Общий объем поступлений в связи с совместным несением расходов составил 2,599 млрд. долл. США, из них 68 процентов приходились на долю третьих сторон, а 32 процента — на долю правительств.

Диаграмма III.III
Поступления за 2015 год по линии совместного несения расходов с разбивкой по видам



Анализ расходов

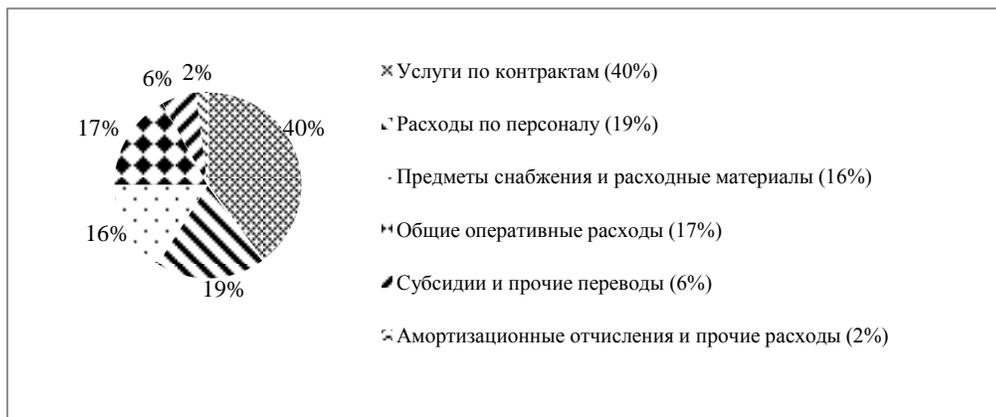
Расходы с разбивкой по статьям

12. В 2015 году общий объем расходов ПРООН составил 5,057 млрд. долл. США. Поскольку мандат ПРООН предусматривает распространение знаний, консультирование по вопросам политики, ведение информационно-пропагандистской работы и оказание технической поддержки правительствам и другим партнерам-исполнителям, самой крупной категорией расходов в 2015 году стали услуги по контрактам с физическими и юридическими лицами: 1,999 млрд. долл. США, или 40 процентов общей суммы расходов. Расходы по остальным статьям распределяются следующим образом: 941,8 млн. долл. США (19 процентов) — расходы по персоналу; 893,3 млн. долл. США (17 процентов) — общие оперативные расходы; 811,5 млн. долл. США

(16 процентов) — предметы снабжения и расходные материалы; 317,9 млн. долл. США (6 процентов) — субсидии и прочие переводы; и 93,1 млн. долл. США (2 процента) — амортизационные отчисления и прочие расходы.

Диаграмма III.IV

Совокупные расходы за 2015 год с разбивкой по статьям



Расходы с разбивкой по сегментам

13. В 2015 году 56 процентов расходов¹ приходилось на выплаты в связи с совместным несением расходов, 16 процентов — на расходы, покрываемые из регулярных ресурсов, 16 процентов — на целевые фонды и 12 процентов — на вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочую деятельность.

Диаграмма III.V

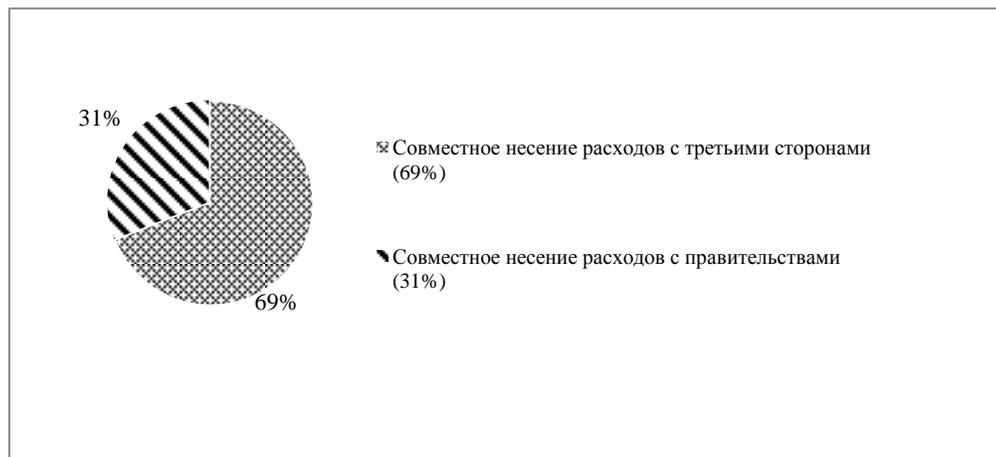
Совокупные расходы за 2015 год с разбивкой по сегментам



14. Расходы в сегменте совместного несения расходов составили 2,982 млрд. долл. США, из них 69 процентов приходилось на совместное несение расходов с третьими сторонами, а 31 процент — на совместное несение расходов с правительствами.

Диаграмма III.VI

Совместное несение расходов в 2015 году с разбивкой по их видам



Расходы с разбивкой по категориям

15. Исполнительный совет ПРООН утвердил четыре общие категории расходов: а) деятельность в целях развития, которая включает подкатегории программной деятельности и деятельности по повышению эффективности развития; б) координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческая деятельность; г) целевая деятельность. Совокупные расходы ПРООН по установленным Исполнительным советом категориям¹ распределяются следующим образом: программная деятельность — 81 процент, повышение эффективности развития — 3 процента, координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — 2 процента, управленческая деятельность — 7 процентов и целевая деятельность в поддержку операций, осуществляемых под управлением ПРООН, — 7 процентов.

Диаграмма III.VII
Совокупные расходы за 2015 год с разбивкой по категориям

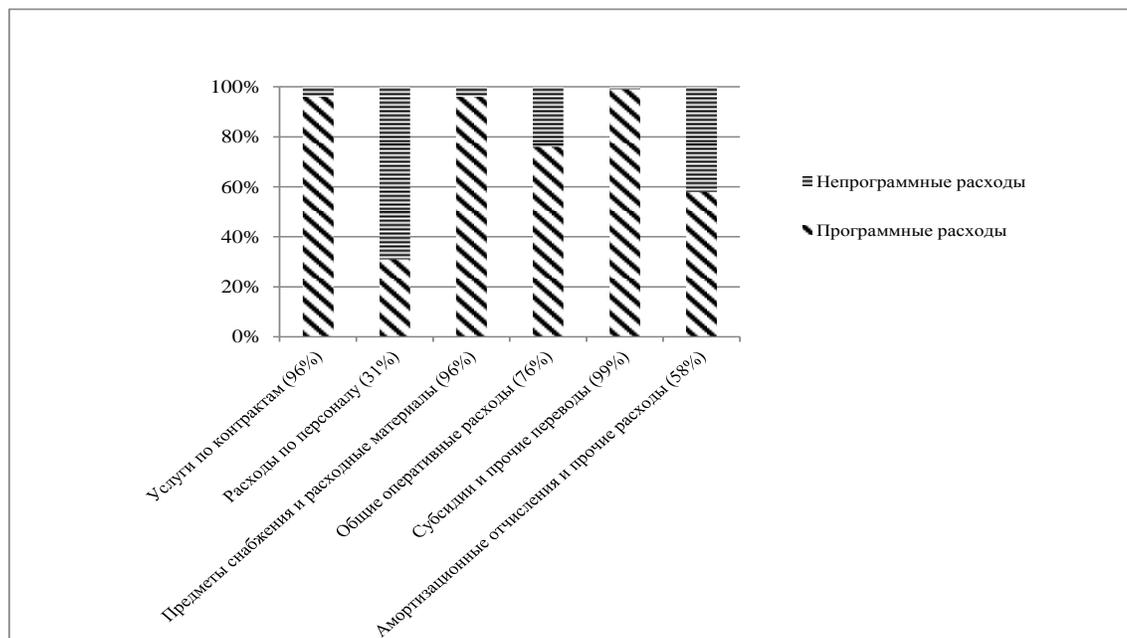


Расходы по программам

16. В общем объеме расходов ПРООН сумму в размере 4,238 млрд. долл. США (в 2014 году — 4,397 млрд. долл. США) составили расходы на деятельность ПРООН по программам, осуществляемую в целях развития. К расходам ПРООН по программам относились 96 процентов расходов по статье услуг по контрактам с физическими и юридическими лицами, а также 31 процент расходов по персоналу, 96 процентов расходов на предметы снабжения и расходные материалы, 76 процентов общих оперативных расходов⁴, 99 процентов расходов на субсидии и прочие переводы и 58 процентов расходов на амортизационные отчисления и прочих расходов.

⁴ Включая взаимозачеты по межфондовым операциям.

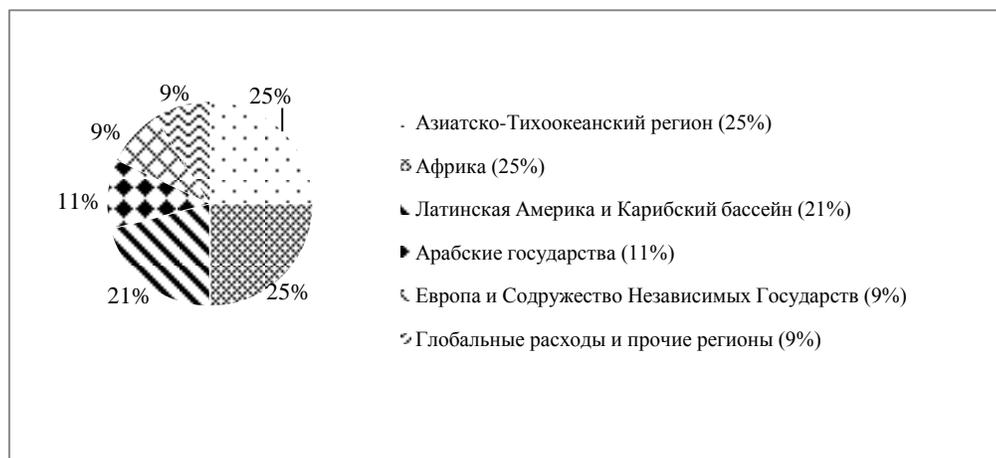
Диаграмма III.VIII
Расходы по программам за 2015 год с разбивкой по статьям



Расходы по программам с разбивкой по географическим регионам

17. Совокупные расходы по программам в объеме 4,238 млрд. долл. США распределяются по географическим регионам следующим образом: на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится 25 процентов, на Африку — 25 процентов, на Латинскую Америку и Карибский бассейн — 21 процент, на арабские государства — 11 процентов, на Европу и Содружество Независимых Государств — 9 процентов и на глобальные расходы и прочие регионы — 9 процентов.

Диаграмма III.IX
Расходы по программам за 2015 год с разбивкой по географическим регионам



Финансовые результаты деятельности с разбивкой по сегментам

18. В 2015 году расходы по сегментам, т.е. расходы по линии регулярных ресурсов, по оплате совместных расходов, отчисления в целевые фонды и расходы на вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочую деятельность, превысили поступления за год на 237,3 млн. долл. США, однако следует отметить, что партнеры ПРООН авансировали средства и что накопленного профицита в объеме 3,929 млрд. долл. США было достаточно для покрытия образовавшегося в этот год дефицита. В примечании 6 к финансовым ведомостям «Сегментная отчетность» приводится подробная информация о финансовых результатах деятельности с разбивкой по сегментам, которая в сводном виде представлена в таблице III.1.

Таблица III.1
Сводная информация о финансовых результатах деятельности за 2015 год с разбивкой по сегментам
(В млн. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Взаимозачет по межфондовой вым операциям	Всего
Общий объем поступлений	790,6	2 599,0	1 060,0	596,0	(225,5)	4 820,1
Общий объем расходов	823,2	2 982,2	823,2	654,3	(225,5)	5 057,4
Профицит/(дефицит)	(32,6)	(383,2)	236,8	(58,3)	–	(237,3)
Общий накопленный профицит	84,5	2 301,4	1 028,7	514,5	–	3 929,1

**Сводная информация о финансовых результатах деятельности за 2014 год
с разбивкой по сегментам**
(В млн. долл. США)

	Регуляр- ные ресур- сы	Совмест- ное несе- ние расхо- дов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмеще- ния затрат и прочая деятель- ность	Взаимозачет по межфондо- вым операци- ям	Всего
Общий объем поступлений	878,4	2 845,3	864,1	652,1	(222,6)	5 017,3
Общий объем расходов	939,6	2 922,7	960,1	714,5	(222,6)	5 314,3
Профицит/(дефицит)	(61,2)	(77,4)	(96)	(62,4)	–	(297)
Совокупный накопленный профицит/(дефицит)	(20,8)	2 684,5	797,3	410,6	–	3 871,6

19. Дефицит в отчетном году финансировался за счет профицита, накопленного в предыдущие годы. Хотя в некоторых сегментах, таких как совместное несение расходов и отчисления в целевые фонды, подобная практика в краткосрочной перспективе может сохраняться, она непригодна для хозяйственной деятельности ПРООН, финансируемой за счет регулярных ресурсов. Несмотря на огромные трудности, в 2015 году ПРООН выполнила установленное Исполнительным советом требование о минимальном трехмесячном резерве ликвидных средств для покрытия расходов по линии регулярных ресурсов, поддерживая этот резерв в объеме, соответствующем средней сумме расходов за 3,6 месяца.

20. В рамках разработки стратегического плана Программы на 2014–2017 годы и осуществляемой в настоящее время программы организационных преобразований ПРООН наметила план по решению проблемы продолжающегося сокращения поступлений, предусматривающий повышение эффективности хозяйственной деятельности и более активную мобилизацию ресурсов.

21. В 2014 году в ПРООН начали проводиться общеорганизационные преобразования, цель которых — повысить институциональную эффективность Программы за счет обеспечения в штаб-квартире и на региональном уровне большей интеграции как в функциональном, так и в географическом отношении, с тем чтобы достичь цели, поставленные в ее стратегическом плане. Расходы, понесенные в 2015 году в связи с проведением структурных преобразований, составляют 12,586 млн. долл. США. В примечании 34 показано, как расходы, связанные со структурными преобразованиями, влияют на ведомость финансовых результатов деятельности.

С. Исполнение бюджета

22. Бюджет ПРООН по-прежнему составляется на основе модифицированного кассового метода и представлен в финансовой отчетности в качестве ведомостей V(a) и V(b) «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» и в примечании 7 «Сопоставление с бюджетными суммами». В

целях облегчения сопоставления бюджета и финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСУГС, в примечании 7 также приводятся результаты сверки бюджетных сумм с суммами в ведомости о движении денежных средств.

23. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Исполнительный совет ПРООН утвердил сводный бюджет, охватывающий четырехлетний период 2014–2017 годов, со сметами на периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов. Хотя утвержденные бюджеты Программы составляются на четырехгодичный период, ПРООН делит предусмотренную на четырехгодичный период сумму на четыре части из расчета на каждый год, с тем чтобы бюджетные суммы можно было сопоставлять с суммами, указываемыми в ежегодных финансовых ведомостях. В дополнение к ежегодной ведомости V (ведомость V(a), в которой дано сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) на конец второго года двухгодичного периода) ПРООН представляет также ведомость V за двухгодичный период (ведомость V(b), в которой дано сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за двухгодичный период). Поскольку прочие ресурсы исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Советом управляющих не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомостях V(a) и V(b) не отражаются. Отмечая сокращение объема добровольных взносов, ПРООН в течение 2015 года пересмотрела свой годовой лимит расходов в целях обеспечения более справедливого распределения ответственности и повышения эффективности. Это привело к сокращению расходов по сравнению с годовым бюджетом на 2014–2017 годы, утвержденным Исполнительным советом. Сопоставление фактических и плановых показателей освоения годичного бюджета на 2015 год приводится в таблице III.2.

Таблица III.2

Показатели освоения бюджетных средств за 2015 год

<i>Компоненты бюджета</i>	<i>Окончательный утвержденный бюджет в пересчете на год (в млн. долл. США)</i>	<i>Фактический показатель освоения бюджетных средств (в процентах)</i>
Деятельность в целях развития	559,5	89
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	94,2	98
Управленческая деятельность	167,2	66
Целевая деятельность в поддержку операций, осуществляемых под управлением ПРООН	20,3	64

<i>Компоненты бюджета</i>	<i>Окончательный утвержденный бюджет в пересчете на год (в млн. долл. США)</i>	<i>Фактический показатель освоения бюджетных средств (в процентах)</i>
Дополнительные ресурсы для принятия мер по обеспечению безопасности (в соответствии с решением 2013/28 Исполнительного совета)	3,5	64
Всего	844,7	85

24. Сводный бюджет является частью интегрированного плана ресурсов ПРООН. Смета по интегрированному плану ресурсов будет использоваться в комплексной рамочной программе использования ресурсов и оценки результатов в рамках стратегического плана (что включает в себя оценку результативности деятельности в целях развития, ее общие результаты, конкретные результаты работы ПРООН, а также эффективность и результативность организации).

D. Финансовое положение

Активы

25. Активы ПРООН в размере 6,416 млрд. долл. США (в 2014 году — 6,540 млрд. долл. США) состояли в основном из инвестиций в объеме 5,292 млрд. долл. США (в 2014 году — 5,348 млрд. долл. США), денежных средств и эквивалентов денежных средств на сумму 534,0 млн. долл. США (в 2014 году — 554,4 млн. долл. США) и дебиторской задолженности в объеме 239,5 млн. долл. США (в 2014 году — 220,4 млн. долл. США) (всего 6,066 млрд. долл. США, или 95 процентов). Наибольшая часть инвестиций, а также денежных средств и эквивалентов денежных средств зарезервированы под совместное покрытие расходов и целевые фонды. Остальная часть активов включала в себя следующее: авансы, выданные партнерам-исполнителям в качестве операционных средств, в размере 168,4 млн. долл. США (в 2014 году — 243,8 млн. долл. США); основные средства стоимостью 145,5 млн. долл. США (в 2014 году — 138,6 млн. долл. США), из которых 76 процентов составляют управленческие активы, а 24 процента — проектные активы; запасы на сумму 19,6 млн. долл. США (в 2014 году — 18,2 млн. долл. США), состоящие в основном из предметов медицинского назначения и оборудования для программ, осуществляемых от имени Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; кредиты правительствам на сумму 7,5 млн. долл. США (в 2014 году — 8,1 млн. долл. США); нематериальные активы на сумму 7,8 млн. долл. США (в 2014 году — 7,6 млн. долл. США), состоящие в основном из программного обеспечения, разработанного собственными силами, и активов на стадии разработки; а также прочие активы на сумму 1,2 млн. долл. США (в 2014 году — 1 млн. долл. США), представленные в основном средствами снабжения для амбулаторных пунктов, предметами медицинского назначения и другой дебиторской задолженностью.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

26. По состоянию на 31 декабря 2015 года объем денежных средств, эквивалентов денежных средств и инвестиций ПРООН составлял 5,826 млрд. долл. США (в 2014 году — 5,902 млрд. долл. США), из которых 439,4 млн. долл. США (в 2014 году — 526,2 млн. долл. США) составляли средства, предоставленные донорами и находящиеся «в доверительном управлении» для целевых фондов с участием многих доноров. В течение 2015 года ПРООН продолжала наблюдать за кредитными рисками в контексте по-прежнему неустойчивой финансовой ситуации в мире, и особенно в зоне евро. Помимо собственных фондов ПРООН управляет различными портфелями инвестиций других учреждений Организации Объединенных Наций. На 31 декабря 2015 года ПРООН управляла инвестициями на общую сумму 7,8 млрд. долл. США как для своей собственной программы, так и для других учреждений Организации Объединенных Наций (Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов) в рамках соглашений об услугах. Инвестиционный доход ПРООН в 2015 году составил 41,1 млн. долл. США (в 2014 году — 38,6 млн. долл. США).

27. В ПРООН функционирует Инвестиционный комитет в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для обзора результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленным Руководящим принципам инвестиционной деятельности.

Дебиторская задолженность

28. По состоянию на 31 декабря 2015 года сумма дебиторской задолженности ПРООН составляла 239,5 млн. долл. США (в 2014 году — 220,4 млн. долл. США), что включало в себя дебиторскую задолженность учреждений Организации Объединенных Наций на сумму 116,6 млн. долл. США (в 2014 году — 0,592 млн. долл. США), взносы к получению, ожидаемые от доноров, в размере 63,4 млн. долл. США (в 2014 году — 166,3 млн. долл. США) и остальную сумму в размере 59,5 млн. долл. США (в 2014 году — 53,5 млн. долл. США), представленную в основном инвестициями к получению в размере 29,2 млн. долл. США (в 2014 году — 32,2 млн. долл. США).

Выданные авансы

29. По состоянию на 31 декабря 2015 года сумма непогашенных авансов ПРООН составляла 168,4 млн. долл. США (в 2014 году — 243,8 млн. долл. США). Из этих средств сумму в размере 91,6 млн. долл. США составляли авансы на проекты, осуществляемые методом национального исполнения (в 2014 году — 115,5 млн. долл. США), сумму в размере 26,4 млн. долл. США (в 2014 году — 33,2 млн. долл. США) — авансы учреждениям Организации Объединенных Наций на осуществление проектов, а оставшаяся сумма в размере 50,4 млн. долл. США (в 2014 году — 95,1 млн. долл. США) представляла собой в основном авансы Детскому фонду Организации Объединенных Наций на предметы снабжения медицинского назначения.

30. Во исполнение своего мандата ПРООН выделяет денежные средства учреждениям-исполнителям и партнерам по осуществлению в виде авансов наличностью. Выданные авансы учитываются как активы и переходят в раздел расходов, как только ПРООН получает и принимает заверенные отчеты о расходах.

31. ПРООН следит за тем, чтобы расходование средств на программы осуществлялось в соответствии с проектными документами и планами работы. Методы контроля включают посещение объектов, сравнение отчетов о расходах с планами работы и описательными отчетами, отслеживание хода работы по достижению общих и конкретных результатов, а также проведение ревизий в соответствии с предписаниями. Отчеты по результатам проверки в отношении проектов, осуществляемых национальными учреждениями или неправительственными организациями, рассматриваются Управлением по ревизии и расследованиям. ПРООН также следит за непогашенными остатками средств, авансированных правительствам и неправительственным организациям, в целях обеспечения своевременного предоставления финансовых отчетов и принятия необходимых мер в соответствии с рекомендациями ревизионных отчетов.

Основные средства и нематериальные активы

32. По состоянию на 31 декабря 2015 года сумма основных средств и нематериальных активов ПРООН составляла 153,3 млн. долл. США (в 2014 году — 146,3 млн. долл. США), из которых на долю основных средств приходилось 145,5 млн. долл. США (в 2014 году — 138,6 млн. долл. США). Из этой суммы 35,8 млн. долл. США (в 2014 году — 35,7 млн. долл. США) приходилось на землю, здания и сооружения; остальную часть основных средств составляли главным образом активы, связанные с информационными технологиями, и автотранспортные средства. ПРООН были капитализированы все находящиеся в ведении ПРООН управленческие и проектные активы, стоимость которых была не ниже установленной пороговой величины. Проектные активы, не находящиеся в ведении ПРООН, учитывались как понесенные расходы. По состоянию на 31 декабря 2015 года в общем числе единиц основных средств 24 процента составляли проектные активы, а 76 процентов — управленческие активы.

33. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН располагала нематериальными активами на сумму 7,8 млн. долл. США (в 2014 году — 7,6 млн. долл. США), из которой 3,8 млн. долл. США (в 2014 году — 5,3 млн. долл. США), или 49 процентов, приходились на долю программного обеспечения, разработанного собственными силами, а 3,7 млн. долл. США (в 2014 году — 2,2 млн. долл. США), или 47 процентов, — на активы в стадии разработки.

Обязательства

34. Обязательства ПРООН, составлявшие 2,145 млрд. долл. США (в 2014 году — 2,315 млрд. долл. США), складывались преимущественно из выплат работникам на сумму 1,255 млрд. долл. США (в 2014 году — 1,413 млрд. долл. США), включая обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и пособия в случае смерти (размер всех этих выплат оценивается независимыми актуариями), а также компенса-

цию за неиспользованные дни ежегодного отпуска и другие выплаты. В объеме обязательств по выплатам работникам основную долю составляют обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (включены в общую сумму выплат работникам), которые оценены в 954,1 млн. долл. США (в 2014 году — 1,142 млрд. долл. США); из указанной суммы профинансированы обязательства в объеме 503,8 млн. долл. США (53 процента). Для сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств для их покрытия была разработана стратегия финансирования на 15 лет. Эта стратегия финансирования может быть откорректирована по необходимости после следующей актуарной оценки.

35. Помимо обязательств по выплатам работникам общая сумма обязательств ПРООН включает также: средства к выплате, находящиеся в доверительном управлении и относящиеся преимущественно к целевым фондам с участием многих доноров, в отношении которых ПРООН выступает в роли административного агента, в объеме 533,4 млн. долл. США (в 2014 году — 613,9 млн. долл. США); кредиторскую задолженность и начисленные обязательства на сумму 119,9 млн. долл. США (в 2014 году — 139,0 млн. долл. США); средства, полученные авансом, и отсроченные поступления в объеме 181,9 млн. долл. США (в 2014 году — 76,9 млн. долл. США); средства, управление которыми осуществляется от имени доноров, в объеме 31,2 млн. долл. США (в 2014 году — 46,6 млн. долл. США); прочие обязательства, состоящие главным образом из незачтенных вкладов на сумму 9,7 млн. долл. США (в 2014 году — 10 млн. долл. США); а также авансы к выплате на сумму 12,2 млн. долл. США (в 2014 году — 10,1 млн. долл. США).

Чистые активы/собственные средства

36. Сумма чистых активов/собственных средств в размере 4,27 млрд. долл. США состоит из сумм, полученных авансом от партнеров ПРООН за предыдущие годы на деятельность, финансируемую в соответствии с интегрированным планом ресурсов. Чистые активы/собственные средства включают накопленный профицит в размере 3,929 млрд. долл. США и резервы в объеме 341,1 млн. долл. США, из которых 338 млн. долл. США (99 процентов от всего объема резервов) составляют операционный резерв. В 2015 году на объем чистых активов/собственных средств повлияли прежде всего: а) дефицит в размере 237,3 млн. долл. США; и б) уменьшение суммы обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию («актуарная прибыль») на 267,0 млн. долл. США в связи с внешними экономическими условиями и изменениями в актуарных допущениях.

Финансовое положение с разбивкой по сегментам

37. В таблице III.3 приводится информация о финансовом положении ПРООН по сегментам и ПРООН в целом в соответствии с примечанием 6 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

Таблица III.3
Обзор финансового положения с разбивкой по сегментам по состоянию на 31 декабря 2015 года
(В млн. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего, ПРООН
Общая сумма активов	1 852,7	2 453,7	1 057,3	1 051,8	6 415,5
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	29	38	17	16	100
Общая сумма обязательств	1 571,0	152,4	25,6	396,3	2 145,3
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	73	7	1	19	100
Чистые активы/собственные средства	281,7	2 301,3	1 031,7	655,5	4 270,2
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	7	54	24	15	100

Обзор финансового положения с разбивкой по сегментам по состоянию на 31 декабря 2014 года
(В млн. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего, ПРООН
Общая сумма активов	1 839,5	2 776,8	825,9	1 097,3	6 539,5
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	28	42	13	17	100
Общая сумма обязательств	1 652,7	92,2	25,6	544,8	2 315,3
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	71	4	1	24	100
Чистые активы/собственные средства	186,8	2 684,6	800,3	552,5	4 224,2
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	4	64	19	13	100

Е. Подотчетность, управление и регулирование рисков

38. Систему подотчетности и управления ПРООН можно разделить на четыре компонента: а) руководящие органы и управленческие комитеты ПРООН — Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Исполнительный совет ПРООН и Пятый комитет; б) подотчетность ПРООН перед ее партнерами по программам и бенефициарами — донорами, правительствами-участниками программ, партнерами Организации Объединенных Наций, партнерами-исполнителями и бенефициарами по проектам; в) институциональные механизмы ПРООН по надзору: i) независимый внешний надзор — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комиссия ревизоров, Объединенная инспекционная группа и Консультативный комитет по ревизии; ii) независимый внутренний надзор — Управление ревизии и исследований, Бюро по вопросам этики и Управление по оценке; и d) внутренняя подотчетность ПРООН — Администратор и заместитель Администратора, Административная канцелярия, Исполнительная группа, Группа по вопросам оперативной деятельности, региональные бюро и бюро в штаб-квартире, региональные центры и страновые отделения.

39. В основе подхода, в соответствии с которым ПРООН распоряжается ресурсами, лежит обеспечение того, чтобы все ресурсы, вверенные ПРООН, включая финансовые ресурсы, управлялись эффективным и надежным образом для достижения ожидаемых результатов в области развития.

40. Чтобы обеспечить интеграцию эффективных методов контроля за рисками в каждодневные деловые процессы и их соответствие стратегическим задачам организации, ПРООН ввела в действие надежную систему внутреннего контроля. Что касается управления рисками в отношении денежных средств и инвестиций, то стратегии ПРООН по контролю за рисками, связанными с казначейскими операциями, направлены на минимизацию потенциального негативного воздействия на ресурсы, имеющиеся у ПРООН для финансирования ее деятельности в целях развития. Главными задачами деятельности ПРООН по управлению рисками являются: а) обеспечение безопасности, т.е. обеспечение сохранности собственных средств посредством инвестирования в высококлассные ценные бумаги с фиксированным доходом с уделением особого внимания кредитоспособности эмитентов; б) обеспечение ликвидности, т.е. гибкий подход к обеспечению потребности в денежных средствах посредством инвестирования в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и структуризации сроков платежей в соответствии с потребностью в денежных средствах; и в) обеспечение поступлений, т.е. максимизация доходов от инвестиций в рамках параметров безопасности и ликвидности. ПРООН распоряжается средствами на осуществление своей деятельности в целях развития в соответствии со своими Финансовыми положениями и правилами, а также стратегиями и процедурами, включающими надежные механизмы снижения и отслеживания рисков и механизмы контроля.

Е. Прогнозы на 2016 год и последующий период

41. Общее финансовое состояние ПРООН на конец 2015 было позитивным. Осуществление стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы является продолжением программы реформ, направленной на наделение ПРООН возможностями работать эффективно, ответственно и более экономично и на то, чтобы ПРООН могла более эффективно помогать странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в достижении целей в области устойчивого развития.

Глава IV

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2015 года

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2015 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	По состоянию на 31 декабря	По состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанное сальдо)
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 8	424 198	426 775
Денежные средства и их эквиваленты — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 8	109 782	127 592
Инвестиции	Примечание 9	2 532 409	2 129 312
Инвестиции — средства, находящиеся в дове- рительном управлении	Примечание 9	264 929	239 302
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции	Примечание 10	63 376	166 286
Дебиторская задолженность — возмездные операции	Примечание 11	176 166	54 138
Выданные авансы	Примечание 12	168 429	243 817
Займы правительствам	Примечание 15	851	892
Запасы	Примечание 13	19 572	18 182
Прочие текущие активы	Примечание 14	1 213	997
Общая сумма текущих активов		3 760 925	3 407 293
Долгосрочные активы			
Инвестиции	Примечание 9	2 430 017	2 819 521
Инвестиции — средства, находящиеся в дове- рительном управлении	Примечание 9	64 650	159 260
Займы правительствам	Примечание 15	6 614	7 215
Основные средства	Примечание 16	145 492	138 620
Нематериальные активы	Примечание 17	7 798	7 646
Прочие долгосрочные активы	Примечание 14	8	—
Общая сумма долгосрочных активов		2 654 579	3 132 262
Общая сумма активов		6 415 504	6 539 555

Программа развития Организации Объединенных Наций
I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2015 года
(продолжение)

	<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанное сальдо)</i>
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 18	119 879	139 037
Авансы к выплате	Примечание 19	12 238	10 055
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20	173 992	68 247
Средства, управляемые от имени доноров	Примечание 20	31 212	46 625
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 21	468 727	454 653
Выплаты работникам	Примечание 22	230 267	199 828
Прочие текущие обязательства	Примечание 23	9 664	10 014
Ассигнования на реструктуризацию	Примечание 34	2 472	5 592
Общая сумма текущих обязательств		1 048 451	934 051
Долгосрочные обязательства			
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 21	64 650	159 260
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20	7 859	8 687
Выплаты работникам	Примечание 22	1 024 344	1 213 278
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 23	64	19
Общая сумма долгосрочных обязательств		1 096 917	1 381 244
Общая сумма обязательств		2 145 368	2 315 295
Чистые активы/собственные средства			
Резервы	Примечание 24	341 127	352 638
Накопленный профицит	Примечание 25	3 929 009	3 871 622
Общая сумма чистых активов/ собственных средств		4 270 136	4 224 260
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств		6 415 504	6 539 555

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря
2015 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	По состоянию на 31 декабря	По состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанное сальдо)
Поступления			
Добровольные взносы	Примечание 26	4 471 894	4 660 821
Поступления — возмездные операции	Примечание 27	190 967	195 821
Инвестиционный доход	Примечание 28	41 144	38 587
Прочие поступления	Примечание 29	116 155	122 062
Общая сумма поступлений		4 820 160	5 017 291
Расходы^a			
Услуги по контрактам	Примечание 30	1 999 686	2 113 879
Расходы по персоналу	Примечание 30	941 836	986 815
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 30	811 556	842 229
Общие операционные расходы	Примечание 30	893 305	919 838
Субсидии и прочие переводы	Примечание 30	317 892	330 872
Прочие расходы	Примечание 30	71 255	101 300
Амортизационные отчисления	Примечание 30	16 369	10 699
Расходы на финансирование	Примечание 30	5 515	8 668
Общая сумма расходов		5 057 414	5 314 300
Дефицит за год^b		(237 254)	(297 009)

^a Включая расходы в объеме 12,586 млн. долл. США, связанные с осуществлением структурных преобразований. См. подробную информацию в примечании 34.

^b Дефицит за год покрывается за счет неизрасходованных накопленных остатков средств.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций
III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год,
закончившийся 31 декабря 2015 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервы</i>	<i>Накопленный профицит</i>	<i>Общая сумма чистых активи- вов/собственных средств</i>
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2014 года	352 638	3 832 599	4 185 237
Корректировки, относящиеся к предыдущему периоду (примечание 5)	–	16 376	16 376
Капитализация приобретенных до 2012 года активов по проектам (примечание 5)	–	22 647	22 647
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2014 года (после пересчета)	352 638	3 871 622	4 224 260
Изменения в чистых активах/собственных средствах			
Передача средств из операционного резерва в совокупный остаток	(11 000)	11 000	–
Передача средств резерва для специальных инициатив в совокупный остаток	(511)	511	–
Средства целевого назначения (примечание 25)	–	17 050	17 050
Изменение справедливой стоимости инвестиций для продажи	–	(963)	(963)
Актuarные прибыли/(убытки)	–	267 043	267 043
Дефицит за год	–	(237 254)	(237 254)
Общая сумма поступлений и расходов, непосредственно учитываемая в чистых активах/собственных средствах	(11 511)	57 387	45 876
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2015 года	341 127	3 929 009	4 270 136

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся
31 декабря 2015 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2015 год (пересчитанное сальдо)	2014 год
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Дефицит за год		(237 254)	(297 009)
<i>Корректировки для согласования дефицита за год с сальдо движения денежных средств:</i>			
Амортизационные отчисления		16 369	10 699
Обесценение		632	33
Взносы натурой (в порядке безвозмездной передачи)		(263)	(191)
Амортизация премии/(скидки) по инвестициям		40 882	47 957
Курсовые (прибыли)/убытки		12 417	20 293
Убытки от выбытия основных средств		2 456	691
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение объема дебиторской задолженности — безвозмездные операции		104 881	(30 770)
(Увеличение)/уменьшение объема дебиторской задолженности — возмездные операции ^a		(204 991)	(40 590)
(Увеличение)/уменьшение суммы выданных авансов		65 717	72 649
(Увеличение)/уменьшение объема запасов		(1 390)	(413)
(Увеличение)/уменьшение объема прочих текущих активов		(224)	273
<i>Изменения в обязательствах, чистых активах/собственных средствах</i>			
(Уменьшение)/увеличение объема кредиторской задолженности и начисленных обязательств		(19 012)	12 438
(Уменьшение)/увеличение суммы авансов к выплате		2 183	(6 612)
(Уменьшение)/увеличение объема средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений		104 917	(76 964)
(Уменьшение)/увеличение объема средств, управляемых от имени доноров		(15 413)	27 270
(Уменьшение)/увеличение объема кредиторской задолженности — средства, находящиеся в доверительном управлении		(80 536)	61 108
(Уменьшение)/увеличение объема выплат работникам		109 557	73 702
(Уменьшение)/увеличение объема прочих текущих обязательств		(292)	1 526
(Уменьшение)/увеличение объема ассигнований на реструктуризацию		(3 120)	5 592
(Уменьшение)/увеличение объема средств целевого назначения		17 050	(5 370)
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности		(85 434)	(123 688)

Программа развития Организации Объединенных Наций
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся
31 декабря 2015 года (продолжение)

	<i>Ссылка</i>	<i>2015 год (пересчитанное сальдо)</i>	<i>2014 год</i>
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Приобретение инвестиционных инструментов		(3 190 506)	(4 247 197)
Приобретение инвестиционных инструментов — средства, находящиеся в доверительном управлении		(309 805)	(544 938)
Поступления в результате наступления срока погашения по инвестиционным инструментам		3 137 804	3 709 290
Поступления в результате наступления срока погашения по инвестиционным инструментам — средства, находящиеся в доверительном управлении		376 052	408 979
Процентные поступления		82 050	79 175
Уменьшение объема займов правительствам		642	2 704
Приобретение основных средств		(29 288)	(32 955)
Выбытие основных средств		5 374	8 267
Приобретение нематериальных активов		(1 838)	(3 670)
Выбытие нематериальных активов		88	1 283
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности		70 573	(619 062)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Выплаты по финансовой аренде		(13)	(4)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности		(13)	(4)
Увеличение/(уменьшение) объема денежных средств и их эквивалентов, в том числе средств, находящихся в доверительном управлении		(14 874)	(742 754)
Влияние изменения обменных курсов на объем денежных средств и их эквивалентов		(5 513)	(8 564)
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства, находящиеся в доверительном управлении — на начало года		554 367	1 305 685
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства, находящиеся в доверительном управлении — на конец года	Примечание 8	533 980	554 367

^a Эта сумма включает корректировку объема процентных поступлений наличными в размере 82,050 млн. долл. США, а также корректировку курсовой разницы в размере (0,925) млн. долл. США.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей

Программа развития Организации Объединенных Наций
V.(а) Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)
за год, закончившийся 31 декабря 2015 года

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет		(Фактические расходы, рассчитанные на сопоставимой основе (примечание 7))	Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный	Окончательный		
Деятельность в целях развития				
Программа	453 271	453 271	415 611	37 660
Повышение эффективности развития	106 184	106 184	80 540	25 644
Итого	559 455	559 455	496 151	63 304
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития				
	94 177	94 177	92 135	2 042
Управленческая деятельность				
Регулярная деятельность	165 454	165 454	108 639	56 815
Нерегулярная деятельность	1 800	1 800	1 421	379
Итого	167 254	167 254	110 060	57 194
Целевая деятельность				
Капитальные вложения	4 845	4 845	2 817	2 028
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	15 453	15 453	10 177	5 276
Итого	20 298	20 298	12 994	7 304
Всего	841 184	841 184	711 340	129 844
Дополнительные ресурсы для принятия мер по обеспечению безопасности (в соответствии с решением 2013/28 Исполнительного совета)				
	3 500	3 500	2 235	1 265
Всего	844 684	844 684	713 575	131 109

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций
V.(b) Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за двухгодичный период 2014–2015 годов

	Окончательный утвержденный бюджет			Фактические расходы, рассчитанные на сопоставимой основе (примечание 7)			Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета на двухгодичный период и фактическими суммами расходов за двухгодичный период
	2015 год	2014 год	Двухгодичный период	2015 год	2014 год	Двухгодичный период	
Деятельность в целях развития							
Программа	453 271	503 429	956 700	415 611	469 888	885 499	71 201
Повышение эффективности развития	106 184	108 016	214 200	80 540	77 730	158 270	55 930
Итого	559 455	611 445	1 170 900	496 151	547 618	1 043 769	127 131
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	94 177	90 823	185 000	92 135	88 965	181 100	3 900
Управленческая деятельность							
Регулярная деятельность	165 454	183 846	349 300	108 639	176 030	284 669	64 631
Нерегулярная деятельность	1 800	3 200	5 000	1 421	3 150	4 571	429
Итого	167 254	187 046	354 300	110 060	179 180	289 240	65 060
Целевая деятельность							
Капитальные вложения	4 845	4 655	9 500	2 817	2 308	5 125	4 375
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	15 453	14 847	30 300	10 177	13 807	23 984	6 316
Итого	20 298	19 502	39 800	12 994	16 115	29 109	10 691
Всего	841 184	908 816	1 750 000	711 340	831 878	1 543 218	206 782
Дополнительные ресурсы для принятия мер по обеспечению безопасности (в соответствии с решением 2013/28 Исполнительного совета)	3 500	3 500	7 000	2 235	2 675	4 910	2 090
Всего	844 684	912 316	1 757 000	713 575	834 553	1 548 128	208 872

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Программа развития Организации Объединенных Наций
Примечания к финансовым ведомостям
2015 год**

**Примечание 1
Подотчетное учреждение**

1.1 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей.

1.2 Штаб-квартира ПРООН расположена в Нью-Йорке, но ее основная работа ведется отделениями в 170 странах и регионах. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

1.3 ПРООН помогает добиваться искоренения нищеты и сокращения масштабов неравенства и изоляции и оказывает помощь странам в разработке политики, подготовке руководящих кадров, налаживании партнерских связей, укреплении институциональных возможностей и наращивании потенциала противодействия для сохранения результатов, достигнутых в области развития. ПРООН продолжает свою работу по поддержке реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, которые являются основой для глобальных усилий в области устойчивого развития на следующие 15 лет. ПРООН помогает развивающимся странам привлекать и эффективно использовать помощь и внутренние ресурсы и в рамках всей своей деятельности содействует защите прав человека, укреплению потенциала и расширению прав и возможностей женщин.

1.4 ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. Она стремится вести работу на основе транспарентности и несет ответственность перед всеми заинтересованными сторонами. Резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи был учрежден Исполнительный совет ПРООН, отвечающий за предоставление ПРООН межправительственной поддержки и руководство ее работой. Управление финансовой деятельностью ПРООН осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН с внесенными в них поправками (решение 2011/33 Исполнительного совета).

1.5 Финансовые ведомости охватывают только деятельность ПРООН, у которой не имеется вспомогательных органов или доли в ассоциированных или совместно контролируемых структурах.

**Примечание 2
Соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе**

Годовая финансовая отчетность ПРООН составлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Примечание 3

Основа для составления и разрешение представлять финансовые ведомости для проведения ревизии

Основа для оценки

3.1 Настоящие финансовые ведомости составлены на основе метода начислений в соответствии с МСУГС и Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

3.2 ПРООН использует принцип первоначальной стоимости, за исключением случаев, указанных в примечании 4. Учетная политика последовательно применялась на протяжении всего года. Финансовый год охватывает период с января по декабрь.

Денежная единица

3.3 Доллар США является операционной валютой и денежной единицей отчетности ПРООН. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

3.4 Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционные обменные курсы приблизительно соответствуют рыночным/спот-курсам.

3.5 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранной валюте, пересчитываются по обменному курсу, действующему на дату отчетности, и учитываются в ведомости финансовых результатов.

3.6 Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции.

3.7 Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Важнейшие бухгалтерские оценки

3.8 При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, оценочные суждения и допущения при выборе и применении учетной политики и учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и метода обесценения/амортизации для основных средств/нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; ассигнования на реструктуризацию и условные активы и обязательства.

Разрешение представлять финансовые ведомости для проведения ревизии

3.9 Настоящие финансовые ведомости утверждены и заверены Администратором, помощником Администратора, директором Бюро по вопросам управления и главным сотрудником по финансовым вопросам/контролером Бюро по вопросам управления ПРООН. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН настоящие финансовые ведомости разрешается представить на ревизию 30 апреля 2016 года.

Примечание 4

Основные положения учетной политики

Классификация финансовых активов

4.1. ПРООН классифицирует финансовые активы по следующим категориям: удерживаемые до погашения; имеющиеся в наличии для продажи; займы и дебиторская задолженность; и активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Категория актива зависит от цели приобретения финансовых инструментов, определяется при его первоначальном принятии к учету и повторно устанавливается на каждую отчетную дату. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия ПРООН к учету займов и дебиторской задолженности является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда ПРООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

4.2. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в долларах США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на отчетную дату, а прибыли или убытки учитываются в профите или дефиците в ведомости финансовых результатов.

<i>Категория по МСУГС</i>	<i>Тип финансовых активов ПРООН</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Инвестиции, за исключением инвестиций в рамках медицинского страхования после выхода на пенсию
Активы, имеющиеся в наличии до продажи	Инвестиции в рамках медицинского страхования после выхода на пенсию
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты, суммы к получению по возмездным/безвозмездным операциям, авансовые платежи (например, сотрудникам) и займы, предоставленные правительствам
Активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные активы

Финансовые активы, удерживаемые до погашения

4.3. К финансовым активам, удерживаемым до погашения, относятся финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ПРООН планирует и может удерживать до погашения. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а затем учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. ПРООН определяет значительную часть своего инвестиционного портфеля как активы, удерживаемые до погашения.

Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

4.4. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой непроемкие финансовые активы, которые либо были отнесены к этой категории, либо не были отнесены к категориям а) займов и дебиторской задолженности, б) инвестиционных инструментов, удерживаемых до погашения, или с) финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Они первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости плюс операционные расходы, непосредственно связанные с их приобретением или эмиссией, а впоследствии учитываются по справедливой стоимости, а любые образовавшиеся приросты или уменьшения справедливой стоимости напрямую отражаются в составе чистых активов/собственных средств в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах до момента прекращения учета финансового актива, когда совокупное приращение или уменьшение стоимости, изначально учитывающееся в составе чистых активов/собственного капитала, переносится в профицит или дефицит. Величины справедливой стоимости, используемые для последующей оценки, основываются на данных о котировочных рыночных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Процентный доход по финансовым активам, имеющимся в наличии для продажи, подсчитывается с применением метода эффективной процентной ставки и учитывается через профицит или дефицит.

Займы и дебиторская задолженность

4.5. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не обращаются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии — по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

4.6. Денежные средства и их эквиваленты включают в себя кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции, которые могут быть легко превращены в известную сумму наличных средств и незначительно подвержены риску изменения стоимости, за вычетом уценки за расчеты в валюте, не являющейся свободно конвертируемой. Финансовые инструменты, относимые к денежным эквивалентам, включают инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

4.7. Суммы к получению по безвозмездным операциям включают взносы к получению, под которыми понимаются суммы, подлежащие уплате ПРООН донорами на основании имеющих юридическую силу обязательств, которые учитываются в качестве поступлений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по балансовой стоимости за вычетом суммы задолженности, считающейся безнадежной. Случаи обесценения взносов к получению рассматриваются в каждом случае отдельно.

4.8. Суммы к получению по возмездным операциям представляют собой средства, причитающиеся ПРООН за услуги, оказанные другим структурам. В обмен ПРООН непосредственно получает наличные средства приблизительно равной ценности.

4.9. Авансовые платежи представляют собой переводы наличных средств учреждениям-распорядителям/партнерам-исполнителям (определение учреждений-распорядителей/партнеров-исполнителей содержится в примечании 36.2) в качестве аванса. Изначально авансовые платежи учитываются в составе активов, а впоследствии переводятся в состав расходов, когда происходит поставка товаров или оказание услуг учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями, что подтверждается получением ПРООН надлежащих подтверждающих отчетов о расходах, таких как финансовые отчеты, документы, санкционирующие выделение средств и удостоверяющие расходы или отчеты об освоении средств по проекту. После получения документов, удостоверяющих расходы, ПРООН учитывает расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены на основании проверенных ведомостей структур или, в случае отсутствия таких ведомостей на конец отчетного года, из ведомостей структур, представленных для проверки, либо из непроверенных ведомостей структур.

4.10. Предоплата осуществляется в том случае, если по соглашению ПРООН с учреждением-распорядителем/партнером-исполнителем/поставщиком требуется авансовая оплата. Суммы предоплаты проводятся по счетам текущих активов до момента поставки товаров или оказания услуг, за которые производится предоплата, после чего они принимаются к учету как расходы, а их сумма уменьшается на соответствующую величину.

4.11. ПРООН выплачивает авансы сотрудникам на конкретные цели до 12 месяцев вперед в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок выдачи этих авансов составляет менее 12 месяцев, а балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости. Балансовая сумма указывается за вычетом любого обесценения.

4.12. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. Займы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом любой возвращенной до даты учета суммы. Средства за аренду используются для погашения займа. Впоследствии оценка займов правительствам производится по амортизированной стоимости за вычетом любого обесценения.

Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.13. Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории активов, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с Руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. ПРООН проводит производные финансовые инструменты по категории финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Активы в этой категории классифицируются как текущие активы, если ожидается, что они будут реализованы в течение 12 месяцев с отчетной даты. По состоянию на 31 декабря 2015 года, ПРООН не имела открытых позиций по валютным производным инструментам в этой категории активов и не располагала встроенными производными инструментами, которые должны учитываться отдельно по справедливой стоимости через профицит или дефицит. ПРООН не ведет учета хеджирования для производных финансовых инструментов.

4.14. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов всех категорий, чтобы определить, имеются ли объективные признаки обесценения вложения или группы вложений. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения записываются в профицит или дефицит ведомости финансовых результатов (непосредственно или через счет оценочного резерва) за год, в котором они образуются.

Запасы

4.15. Запасы для передачи на безвозмездной основе или по номинальной цене оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости или текущей стоимости замещения. Запасы для продажи оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости или чистой стоимости реализации. Под чистой стоимостью реализации понимается ожидаемая цена продажи при обычном ходе ведения дел за вычетом стоимости завершения и затрат на продажу. Себестоимость определяется с использованием метода учета «в порядке поступления». Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие затраты по доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (например, в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения.

Основные средства

4.16. Все основные средства оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Следует отметить, что после перехода на МСУГС и их положения на переходный период при расчете сальдо на начало периода первоначальное принятие к учету основных средств в составе активов производилось по справедливой стоимости. Первоначальная стоимость включает затраты, непосредственно связанные с приобретением конкретного актива, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа этого актива и восстановления территории. Если актив приобретается в порядке безвозмездной передачи или за номинальную компенсацию, то за первоначальную стоимость берется справедливая цена на дату приобретения. Пороговый показатель, при котором основные средства признаются как актив, составляет минимум 1500 долл. США за единицу.

4.17. ПРООН приняла решение применять модель первоначальной стоимости для оценки после принятия средств к учету, а не модель переоценки. Последующие расходы включаются в балансовую стоимость актива или учитываются в качестве отдельного актива только в том случае, если ПРООН выступает вероятным получателем экономических выгод, связанных с этим активом, и можно точно определить стоимость актива. Ремонтные и эксплуатационные расходы учитываются в профиците или дефиците ведомости финансовых результатов за год, в котором эти расходы понесены.

4.18. Расходы на имущество по проектам, которое не находится в распоряжении ПРООН, учитываются в составе расходов на момент их возникновения. Считается, что актив находится в распоряжении ПРООН, если ПРООН может использовать актив либо иным образом получать от него выгоду в рамках осуществления своей деятельности, а также может предотвращать или регулировать доступ других сторон к этому активу. ПРООН распоряжается активами в том случае, если она непосредственно осуществляет проект.

4.19. Основные средства включают соглашения о праве пользования собственностью, которая отвечает критериям принятия к учету (см. ниже раздел, касающийся договоров аренды).

4.20. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования с применением линейного метода за исключением стоимости земли, которая не подлежит амортизации. В случае если различные объекты, входящие в состав основных средств, обладают различными сроками полезного использования, они учитываются как отдельные объекты, т.е. важнейшие компоненты основных средств. Строящиеся объекты не подлежат амортизации, поскольку они еще не могут использоваться.

Ожидаемые сроки полезного использования составляют:

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (число лет)</i>
Здания	10–40
Автотранспортные средства	12
Информационно-коммуникационное оборудование	8–20

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (число лет)</i>
Мебель и недвижимый инвентарь	15
Тяжелая техника и другое оборудование	20
Улучшения арендованной собственности	Более короткий из двух периодов: срока аренды или срока полезного использования

4.21. С учетом ожидаемого использования основных средств после полной амортизации основные средства не имеют остаточной стоимости. Прибыль или убыток от утилизации основных средств образуется, когда средства, полученные в результате утилизации, отличаются от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците ведомости финансовых результатов.

4.22. Когда ПРООН сдает арендуемую собственность в субаренду, ее последующая оценка производится по первоначальной стоимости.

Нематериальные активы

4.23. Нематериальные активы оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

4.24. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов с учетом затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования ПРООН, капитализируются как нематериальные активы. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, а также соответствующую часть накладных расходов. Прочие расходы на разработку, которые не отвечают критериям капитализации, учитываются в составе расходов в момент их возникновения. Затраты на разработку, принятые к учету в качестве расходов в предыдущие периоды, например затраты на научные исследования, не признаются в качестве активов в последующий год. Пороговая величина для принятия к учету программного обеспечения собственной разработки составляет 50 000 долл. США, а приобретенного программного обеспечения — 5000 долл. США. Затраты на научные исследования отражаются в составе расходов по мере их возникновения.

4.25. Амортизационные отчисления по всем нематериальным активам с ограниченным сроком службы отражаются в профиците или дефиците ведомости финансовых результатов на линейной основе по ставкам, в результате применения которых происходит списание первоначальной стоимости активов до ориентировочной остаточной стоимости.

Ожидаемые сроки полезного использования составляют:

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (число лет)</i>
Приобретенное программное обеспечение	3–6
Программное обеспечение собственной разработки	3–6
Торговые знаки	2–6
Авторские права	3–10
Патенты	2–6
Лицензии и прочее	2–6

4.26. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, в котором устанавливается, что договорной срок службы актива меньше, чем ожидаемый срок его полезного использования, амортизация актива происходит в течение срока договора.

Обесценение активов, не генерирующих денежные средства

4.27. Проверка на предмет обесценения основного имущества, нематериальных активов и прочих активов, не генерирующих денежные средства, проводится на каждую отчетную дату. По основным средствам ПРООН производит проверку на предмет обесценения в ходе проводимой два раза в год проверки наличия имущества. Убыток от обесценения учитывается в профиците или дефиците ведомости финансовых результатов, если балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость. Под возмещаемой стоимостью актива понимается большая из величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или эксплуатационная стоимость.

4.28. Убытки от обесценения, принятые к учету в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение сократилось или отсутствует. Устранение убытка от обесценения корректирующей проводкой производится только на ту величину, на которую балансовая стоимость не превышает балансовую стоимость, которая была бы рассчитана за вычетом амортизации, если бы не принимался к учету убыток от обесценения.

Классификация финансовых обязательств

<i>Классификация по МСУГС</i>	<i>Типы финансовых обязательств</i>
Прочие финансовые обязательства	Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, находящиеся на хранении средства доноров, причитающиеся авансы, прочие обязательства и подлежащие уплате средства, находящиеся в доверительном управлении
Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные финансовые обязательства

Прочие финансовые обязательства

4.29. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости плюс величина непосредственных затрат по сделке, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Финансовые обязательства учитываются по балансовой стоимости, если срок их погашения составляет менее 12 месяцев.

4.30. Кредиторская задолженность и начисления, образующиеся в результате приобретения товаров и услуг, первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости, а в дальнейшем оцениваются по амортизированной стоимости после поставки товаров или оказания услуг и принятия их ПРООН. Финансовые обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета об оплате за вычетом скидок на оплату на дату составления отчетности. В случае отсутствия счетов об оплате на отчетную дату производится приблизительная оценка объема финансовых обязательств.

4.31. Задолженность по авансам образуется при наличии задолженности перед учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями. Объем финансовых обязательств оценивается как причитающаяся к уплате сумма задолженности на основании понесенных расходов, указанных в утвержденных финансовых ведомостях, документах, санкционирующих выделение средств и удостоверяющих расходы, или отчетах об освоении средств по проектам за год.

4.32. Кредиторская задолженность, т.е. средства, находящиеся в доверительном управлении, представляет собой средства, поступившие ПРООН при оказании услуг по управлению данными средствами и подлежащие распределению среди участвующих организаций. При назначении в качестве административного агента ПРООН осуществляет управление средствами многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств через Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В этом качестве ПРООН отвечает за принятие взносов доноров, распределение этих средств среди участвующих структур, получение от участвующих структур неизрасходованных остатков средств и представление донорам и заинтересованным сторонам сводной отчетности. В рамках этого механизма средства, получаемые ПРООН от доноров, отражаются в отчетности в качестве денежных средств и их эквивалентов, находящихся в доверительном управлении, или инвестиционных средств, находящихся в доверительном управлении, наряду с соответствующими обязательствами, т.е. подлежащими к выплате средствами, находящимися в доверительном управлении до их распределения между участвующими структурами.

4.33. К другим обязательствам относятся незадействованные средства и прочая кредиторская задолженность, в частности задолженность по финансовой аренде. Под незадействованными средствами понимаются полученные от доноров взносы, которые не были зачтены в счет взносов к получению на целевую деятельность.

Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.34. Финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории обязательств, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Обязательства оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. ПРООН проводит по категории финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, производные финансовые инструменты. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с Руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. К ним относятся встроенные в срочные депозиты производные инструменты, которые позволяют осуществлять погашение обязательств контрагентами в какой-либо альтернативной валюте в обмен на более высокую доходность. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Обязательства в этой категории классифицируются как текущие обязательства, если ожидается, что они будут погашены в течение 12 месяцев с отчетной даты. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН не имела открытых позиций по валютным производным инструментам в этой категории обязательств и не располагала встроенными производными инструментами, которые должны учитываться отдельно по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. ПРООН не ведет учета хеджирования для производных финансовых инструментов.

Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления

4.35. Средства, полученные авансом, представляют собой полученные взносы, относящиеся к будущим периодам, указанным в заключенных с донорами соглашениях о взносах. Эти средства учитываются в составе поступлений и направляются на осуществление целевой деятельности в начале указанного будущего периода. Отсроченные поступления представляют собой полученные от доноров средства, которые будут приниматься к учету в составе поступлений в будущие годы, когда будут соблюдены установленные условия или соответствующие поступления будут заработаны.

Выплаты работникам

Краткосрочные выплаты работникам

4.36. Краткосрочные выплаты работникам — это выплаты, производимые в течение 12 месяцев после окончания года, в котором сотрудники оказывали соответствующие услуги. Эти выплаты включают пособия и льготы при назначении на должность, регулярные ежемесячные выплаты (например, заработная плата и оклады), отсутствие на работе с сохранением содержания (например,

оплачиваемые отпуска, такие как ежегодный отпуск), другие краткосрочные выплаты и неденежные льготы, а также текущую часть долгосрочных пособий и льгот, предоставляемых действующим сотрудникам. Расходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Обязательство указывается в отношении любого материального права, которое не было предоставлено на дату составления отчетности, и отражает сумму, которая была выплачена или должна быть выплачена в целях выполнения обязательства. В связи с краткосрочным характером этих прав, обязательства не дисконтируются на временную стоимость денег и указываются как текущие обязательства.

Выплаты по окончании службы

4.37. Эти выплаты производятся после окончания службы, но не включают выплаты при увольнении.

4.38. Выплаты по окончании службы включают пенсионные планы, медицинское обслуживание после прекращения службы, выплаты в связи с репатриацией и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после прекращения службы. Планы выплат по окончании службы являются либо планами с установленными взносами, либо планами с установленными выплатами.

4.39. В случае планов выплат по окончании службы с установленными взносами размер обязательства за каждый год определяется размером взноса за этот год, и для оценки объема обязательства или расходов не требуется использовать актуарные допущения. Размер выплат по окончании службы по планам с установленными выплатами определяется как приведенная стоимость обязательств по плану с установленными выплатами, скорректированная с учетом неучтенных актуарных прибылей и убытков и неучтенной стоимости услуг прошлых лет, за вычетом справедливой стоимости активов плана (при наличии таковых) на дату составления отчета. ПРООН не располагает какими-либо активами, удовлетворяющими определению активов плана.

4.40. ПРООН является одной из организаций, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был создан Генеральной Ассамблеей для выплаты пенсионных пособий, пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности и других связанных с этим выплат сотрудникам. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3(b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

4.41. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, ввиду того, что отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между участвующими в нем организациями. ПРООН и Пенсионный фонд, как и другие участвующие организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую ПРООН долю в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с этим планом затратах. По этой причине ПРООН

рассматривает этот план как план с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 25 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы ПРООН в этот план в течение финансового периода отражаются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

4.42. В положениях Пенсионного фонда предусматривается, что его Правление должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление проводит актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

4.43. Комиссия ревизоров проводит ежегодную ревизию Пенсионного фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда доклад о результатах ревизии. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте (www.unjspf.org).

Планы с установленным размером пособия

4.44. Планы ПРООН с установленным размером пособия включают медицинское страхование после выхода на пенсию и ряд пособий и льгот после прекращения службы. Объем обязательств ПРООН в отношении планов с установленным размером пособия рассчитывается отдельно для каждого плана посредством оценки размера будущих выплат, право на которые работники заработали в обмен на свою службу в текущий и предыдущие периоды. Это обязательство дисконтируется в целях определения его приведенной стоимости и указывается в конце отчетного периода за вычетом справедливой стоимости активов плана, а также с учетом корректировок, связанных с неучтенной стоимостью услуг прошлых периодов. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии.

4.45. Ставка дисконтирования — это доходность на дату подготовки отчетности высококачественных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения обязательств по выплатам. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате различий между прежними актуарными допущениями и тем, что произошло фактически, учитываются непосредственно в чистых активах/собственных средствах в год их возникновения. Все другие изменения в объеме ответственности по этим обязательствам учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов в год их возникновения.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

4.46. Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам включают полные или частичные выплаты, которые не подлежат погашению в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. К этим выплатам относятся компенсация за неиспользованные дни отпуска на родину и пособия в случае смерти или увечья сотрудника при исполнении служебных обязанностей. Указанные обязательства принимаются к учету в качестве долгосрочных обязательств и оцениваются по приведенной стоимости будущих сметных сумм поступления и выбытия де-

нежных средств, если размер платежей и последствия дисконтирования признаются существенными. Актуарные прибыли и убытки указываются в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Выплаты при увольнении

4.47. Выплаты при увольнении признаются в качестве расходов, только если ПРООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному детальному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с работником до обычной даты выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении, которые были предложены, чтобы стимулировать добровольный выход на пенсию. Выплаты при увольнении, предоставляемые в течение 12 месяцев, указываются в размере, который предполагается к выплате. Если срок предоставления выплат при увольнении наступает по истечении более 12 месяцев с даты подготовки отчетности, они подвергаются дисконтированию.

Аренда

Оперативная аренда

4.48. Отношения аренды классифицируются как оперативная аренда, когда ПРООН является арендатором, а арендодатель сохраняет значительную долю рисков и преимуществ, связанных с правом собственности. Платежи по договорам оперативной аренды, уменьшенные на размер льгот, которые были получены от арендодателя, принимаются к учету линейным способом на протяжении срока аренды в ведомости финансовых результатов.

Финансовая аренда

4.49. Аренда материальных активов, при которой ПРООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда. Результатом первоначального признания к учету финансовой аренды является признание актива и обязательства по наименьшему из двух показателей: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей. После первоначального признания арендованные активы амортизируются в течение меньшего из двух сроков: срока аренды или срока их полезного использования — в соответствии с учетной политикой в отношении основных средств. Каждый платеж по договору финансовой аренды распределяется между уменьшением непогашенного обязательства по аренде и затратами на финансирование. Процентная часть обязательств по договору финансовой аренды проводится по ведомости финансовых результатов в составе расходов в течение срока аренды в целях обеспечения постоянной периодической ставки процента по непогашенному остатку обязательства за каждый год.

Соглашения о праве пользования

4.50. В случаях, когда ПРООН подписывает соглашение о праве пользования активами с передачей ПРООН правового титула/права собственности на активы, например соглашение о предоставлении ПРООН права пользования на безвозмездной основе, то такая операция является безвозмездной операцией. В

этом случае актив и поступления принимаются к учету на момент заключения соглашения. Принятие к учету актива происходит при удовлетворении определенным критериям учета актива. Стоимость актива оценивается как справедливая стоимость ресурса, в отношении которого было приобретено право пользования, на дату такого приобретения. Амортизация актива осуществляется в течение более короткого из двух периодов: срока полезного использования актива или срока действия соглашения о праве пользования. В случае если не происходит передача правового титула/права собственности, то к учету принимаются расходы. Поступления также принимаются к учету в том же объеме, что и актив, а расходы — в том же объеме, что и обязательства.

Учет поступлений

Взносы

4.51. Добровольные взносы — это безвозмездные операции, которые принимаются к учету в составе поступлений, когда соглашения о взносах вступают в силу, или — в некоторых случаях — по получении денежных средств согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН. В зависимости от конкретного соглашения оно вступает в силу сразу после подписания соглашения, подписания и получения залога, после удовлетворения условиям (при наличии таковых), предусмотренным в соглашении о взносах, или же когда наступает момент передачи средств ПРООН и их намереваются использовать. Поступления указываются за вычетом возвращаемых донорам сумм неиспользованных средств и обесценения дебиторской задолженности.

4.52. Правительства объявляют добровольные взносы в счет регулярных ресурсов, хотя в некоторых случаях такие объявленные средства не выплачиваются ПРООН. Поскольку вероятность поступления средств является неопределенной, ПРООН не рассматривает такие суммы в качестве условных активов.

4.53. Взносы натурой принимаются к учету как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что ПРООН получит в будущем экономические выгоды или возможности полезного использования, не имеющие материального выражения, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. В случае взносов натурой поступления по соглашениям о праве пользования принимаются к учету по справедливой стоимости указанных в отчетности активов. ПРООН не принимает оказанные услуги к учету как активы или поступления и не раскрывает информацию о таких услугах, что допускается МСУГС.

Поступления от возмездных операций

4.54. Возмездные операции — это операции ПРООН по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом возвратов средств и скидок. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно оценить с достаточной степенью достоверности, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда обеспечено соответствие определенным критериям. Например:

- поступления в порядке возмещения затрат за произведенную работу (в частности, закупочную деятельность и платежные услуги), которая была осуществлена ПРООН от имени структур Организации Объединенных Наций, принимаются к учету на дату оказания услуг;
- поступления от продажи докладов о развитии человеческого потенциала принимаются к учету на дату осуществления продаж;
- поступления по линии комиссионных и сборов в связи с закупками, учебной деятельностью, административными услугами, услугами по хранению и другими услугами, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на дату оказания услуг/проведения обучения.

Учет расходов

4.55. Расходы принимаются к учету, когда товары и/или услуги были поставлены и/или оказаны и приняты ПРООН или когда выполняются указанные ниже условия.

4.56. В случае осуществления непосредственно ПРООН и в случае полной поддержки страновым отделением процесса осуществления национальными правительствами расходы принимаются к учету, когда товары (т.е. то, что не является капитальным имуществом или услугами) были получены ПРООН.

4.57. В случае национального осуществления или осуществления неправительственными организациями расходы принимаются к учету, когда денежные средства были выплачены учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями и соответствующая отчетность была представлена ПРООН.

4.58. Авансы, переведенные учреждениям-распорядителям и/или партнерам-исполнителям, принимаются к учету в качестве расходов, когда учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями были поставлены товары или оказаны услуги и это было подтверждено посредством получения ПРООН соответствующих заверенных отчетов о расходах, а именно финансовых отчетов, форм утверждения финансирования и удостоверения расходов или отчетов об освоении средств по проекту, в зависимости от обстоятельств. По получении этих отчетов о расходах ПРООН принимает к учету расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены из проверенных финансовых ведомостей учреждений-распорядителей и/или партнеров-исполнителей или, когда такие ведомости отсутствуют на конец отчетного периода, из представленных для проверки ведомостей учреждений и/или непроверенных ведомостей.

Договорные обязательства, резервы и условные обязательства и активы

Договорные обязательства

4.59. Договорные обязательства — это расходы и обязательства будущих периодов по заключенным на дату составления отчетности контрактам, от которых у ПРООН практически нет возможности отказаться при обычном режиме работы. Термин «договорные обязательства» не включает обязательства, связанные с трудовыми договорами. Договорные обязательства включают:

- инвестиционные обязательства: совокупный объем капитальных расходов, которые предусмотрены в заключенных договорах, но которые не были признаны в качестве оплаченных или обеспеченных на конец года;
- контракты на поставку товаров или услуг, выполнение которых ПРООН может ожидать при обычном режиме работы;
- минимальные арендные платежи, не подлежащие аннулированию;
- другие не подлежащие отмене обязательства.

Резервы под обязательства

4.60. Резерв принимается к учету, если в результате прошлого события ПРООН несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объемом которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуются выбытие экономических выгод. Размер резервов определяется как приведенный объем расходов, которые, как ожидается, потребуются понести для выполнения обязательства. Увеличение резерва с течением времени признается в качестве затрат на финансирование.

Условные обязательства и условные активы

Условные активы

4.61. Информация об условном активе раскрывается, когда поступление экономических выгод или возможность полезного использования становятся вероятными. Если возникает практически несомненная уверенность, что актив больше не является условным и его стоимость может быть достоверно определена, то актив и соответствующие поступления учитываются в финансовой отчетности за тот год, в котором произошло изменение.

Условные обязательства

4.62. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если становится вероятным, что условное обязательство будет реализовано, то резерв учитывается в финансовой отчетности того года, в котором произошло изменение вероятности.

Примечание 5

Капитализация проектных активов, приобретенных в период до 2012 года, корректировки, относящиеся к предыдущим периодам, и реклассификация сопоставимых показателей

Капитализация проектных активов, приобретенных в период до 2012 года

5.1. По состоянию на 1 января 2015 года ПРООН капитализировала все проектные активы, приобретенные в период до 2012 года, и соответственно, отказалась от дальнейшего применения переходного положения, предусмотренного в МСУГС 17 «Основные средства». В результате в 2015 году в категорию «Основные средства» было добавлено 2800 индивидуальных активов, общая балансовая стоимость которых составляет 22,6 млн. долл. США. Эти добавления включают автотранспортные средства с балансовой стоимостью

19,3 млн. долл. США, информационно-коммуникационное оборудование с балансовой стоимостью 2,2 млн. долл. США и здания, мебель и недвижимый инвентарь и тяжелую технику и другое оборудование с балансовой стоимостью 1,1 млн. долл. США (см. примечание 16 «Основные средства»).

Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам

5.2. В 2015 году была зарегистрирована корректировка, относящаяся к предыдущим периодам, на сумму 16,376 млн. долл. США. В рамках этой корректировки, относящейся к предыдущим периодам, сопоставимые данные по отдельным статьям за 2014 год были ретроспективно пересчитаны в тех случаях, когда имелись последствия, относящиеся к 2014 году. Корректировка в размере 16,376 млн. долл. США была произведена в связи с задержкой в представлении соглашения о взносах. Эта корректировка имела следующие последствия: увеличение объема поступлений за счет взносов на 16,376 млн. долл. США в ведомости финансовых результатов; увеличение суммы к получению по безвозмездным операциям в размере 16,376 млн. долл. США в ведомости финансового положения; а также увеличение объема накопленного профицита на 16,376 млн. долл. США в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Реклассификация сопоставимых показателей

5.3. В целях улучшения представления данных сумма в размере 20,566 млн. долл. США была реклассифицирована в рамках сопоставимых показателей путем ее отнесения на счет кредиторской задолженности по статье средств, находящихся в доверительном управлении в качестве кредиторской задолженности по категории общего обслуживания. В приведенных ниже таблицах содержится подробная информация об изменениях в сопоставимых данных относительно капитализации проектных активов, приобретенных в период до 2012 года, корректировки, относящейся к предыдущим периодам, и реклассификации сопоставимых показателей.

A/71/5/Add.1

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2014 года (проверенные данные)	Капитализация проектных акти- вов, приобретен- ных в период до 2012 года	Корректировка, относящаяся к предыдущим периодам	Реклассификация	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Выдержка из ведомости финансового положения					
Дебиторская задолженность — безвоз- мездные операции	149 910	—	16 376	—	166 286
Дебиторская задолженность — возмезд- ные операции	56 143	—	—	(2 005)	54 138
Общая сумма текущих активов	3 392 922	—	16 376	(2 005)	3 407 293
Основные средства	115 973	22 647	—	—	138 620
Общая сумма долгосрочных акти- вов	3 109 615	22 647	—	—	3 132 262
Общая сумма активов	6 502 537	22 647	16 376	(2 005)	6 539 555
Кредиторская задолженность и начис- ленные обязательства	161 608	—	—	(22 571)	139 037
Кредиторская задолженность — сред- ства, находящиеся в доверительном управлении	434 087	—	—	20 566	454 653
Общая сумма текущих обяза- тельств	936 056	—	—	(2 005)	934 051
Общая сумма обязательств	2 317 300	—	—	(2 005)	2 315 295
Накопленный профицит	3 832 599	22 647	16 376	—	3 871 622
Общая сумма чистых акти- вов/собственных средств	4 185 237	22 647	16 376	—	4 224 260
Общая сумма обязательств и чи- стых активов/собственных средств	6 502 537	22 647	16 376	(2 005)	6 539 555
Выдержка из ведомости финансовых результатов					
Добровольные взносы	4 644 445		16 376		4 660 821
Общая сумма поступлений	5 000 915		16 376		5 017 291
Дефицит за год	(313 385)		16 376		(297 009)

Примечание 6

Сегментная отчетность

6.1. В целях оценки результатов своей прошлой деятельности по достижению поставленных целей и принятия решений в отношении будущего выделения средств ПРООН классифицирует всю свою деятельность по четырем сегментам: регулярные ресурсы; совместное несение расходов; целевые фонды; а также вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности.

Регулярные ресурсы

6.2. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, которые сводятся и объединяются в единую категорию/являются нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников и связанные с этим процентные и прочие поступления.

Прочие ресурсы

Совместное несение расходов

6.3. Совместное несение расходов — это механизм совместного финансирования, при использовании которого могут быть получены взносы для осуществления конкретных мероприятий по программам ПРООН в соответствии с ее политикой, целями и деятельностью. Этот механизм используется для непосредственного финансирования конкретного проекта, группы проектов или части страновой программы. Использование взносов доноров, как правило, ограничено сроком осуществления конкретного проекта. Механизм совместного несения расходов предусматривает децентрализованное право подписи, и соглашения по его использованию подписываются на уровне страновых отделений.

Целевые фонды

6.4. Целевой фонд — это механизм совместного финансирования, создаваемый в качестве самостоятельного учетного подразделения, посредством которого ПРООН получает взносы на финансирование программной деятельности ПРООН, установленной донором. По каждому отдельному целевому фонду ведется отдельная учетная документация, и финансовая отчетность готовится на уровне каждого отдельного целевого фонда. Отчетность по каждому целевому фонду должна представляться Исполнительному совету отдельно. Соглашения, касающиеся целевых фондов, подписываются в централизованном порядке на уровне штаб-квартиры и утверждаются заместителем Администратора. Деятельность каждого целевого фонда регулируется документом с изложением его круга ведения, и для каждого целевого фонда назначается управляющий.

Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности

6.5. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности» относятся те ресурсы ПРООН, которые не относятся к сегментам «Регулярные ресурсы», «Совместное несение расходов» и «Целевые фонды». Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности» относятся: соглашения о предоставлении услуг в сфере управления; программа для младших сотрудников категории специалистов; возмещаемые вспомогательные услуги; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций; резерв для размещения персонала на местах; поддержка по программам, оказываемая координаторам-резидентам; программа ликвидации последствий стихийных бедствий; а также внебюджетная поддержка специальной целевой деятельности.

6.6. В целях отнесения активов к надлежащим сегментам ПРООН распределила денежные средства и инвестиции исходя из сальдо средств по межфондовым операциям между четырьмя сегментами.

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2015 года
(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности		Всего, Программа развития Организации Объединенных Наций	
	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Активы										
Текущие активы										
Денежные средства и их эквиваленты	83 421	90 835	179 937	191 054	82 270	63 487	78 570	81 399	424 198	426 775
Денежные средства и их эквиваленты: средства, находящиеся в доверительном управлении	109 782	127 592	–	–	–	–	–	–	109 782	127 592
Инвестиции	553 818	454 071	1 055 478	953 608	475 175	316 433	447 938	405 200	2 532 409	2 129 312
Инвестиции: средства, находящиеся в доверительном управлении	264 929	239 302	–	–	–	–	–	–	264 929	239 302
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	–	–	58 615	157 862	2 972	4 908	1 789	3 516	63 376	166 286
Дебиторская задолженность: возмездные операции	166 561	47 554	1 490	1 212	417	341	7 698	5 031	176 166	54 138
Выданные авансы	25 051	28 707	110 396	193 454	31 798	18 018	1 184	3 638	168 429	243 817
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	851	892	851	892
Запасы	1 027	1 411	16 749	15 197	256	86	1 540	1 488	19 572	18 182
Прочие текущие активы	634	628	326	326	43	43	210	–	1 213	997
Общая сумма текущих активов	1 205 223	990 100	1 422 991	1 512 713	592 931	403 316	539 780	501 164	3 760 925	3 407 293
Долгосрочные активы										
Инвестиции	531 907	635 656	1 010 564	1 239 690	458 669	417 415	428 877	526 760	2 430 017	2 819 521
Инвестиции: средства, находящиеся в доверительном управлении	64 650	159 260	–	–	–	–	–	–	64 650	159 260
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	6 614	7 215	6 614	7 215
Основные средства	47 328	50 340	20 186	24 253	5 547	5 084	72 431	58 943	145 492	138 620
Нематериальные активы	3 576	4 193	–	67	122	122	4 100	3 264	7 798	7 646

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности		Всего, Программа развития Организации Объединенных Наций	
	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
	1	–	7	–	–	–	–	–	8	–
Прочие долгосрочные активы	1	–	7	–	–	–	–	–	8	–
Общая сумма долгосрочных активов	647 462	849 449	1 030 757	1 264 010	464 338	422 621	512 022	596 182	2 654 579	3 132 262
Общая сумма активов	1 852 685	1 839 549	2 453 748	2 776 723	1 057 269	825 937	1 051 802	1 097 346	6 415 504	6 539 555

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2015 года (продолжение)
(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности		Всего, Программа развития Организации Объединенных Наций	
	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Обязательства										
Текущие обязательства										
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	46 963	75 541	38 014	27 901	9 183	8 735	25 719	26 860	119 879	139 037
Авансы к выплате	683	439	5 571	3 223	5 505	5 933	479	460	12 238	10 055
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	55 445	–	106 095	59 868	428	112	12 024	8 267	173 992	68 247
Средства, управляемые от имени доноров	19 368	31 208	1 284	1 077	10 451	10 821	109	3 519	31 212	46 625
Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении	468 727	434 087	–	–	–	–	–	20 566	468 727	454 653
Вознаграждения работникам	213 805	181 838	44	24	10	6	16 408	17 960	230 267	199 828
Прочие текущие обязательства	6 390	6 946	1 378	139	40	40	1 856	2 889	9 664	10 014
Ассигнования на реструктуризацию	–	–	–	–	–	–	2 472	5 592	2 472	5 592
Общая сумма текущих обязательств	811 381	730 059	152 386	92 232	25 617	25 647	59 067	86 113	1 048 451	934 051
Долгосрочные обязательства										
Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении	64 650	159 260	–	–	–	–	–	–	64 650	159 260
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	–	–	–	–	–	–	7 859	8 687	7 859	8 687
Вознаграждения работникам	694 991	763 328	–	–	–	–	329 353	449 950	1 024 344	1 213 278

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности		Всего, Программа развития Организации Объединенных Наций	
	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Прочие долгосрочные обязательства	–	–	–	–	–	–	64	19	64	19
Общая сумма долгосрочных обязательств	759 641	922 588	–	–	–	–	3 37 276	4 58 656	1 096 917	1 381 244
Общая сумма обязательств	1 571 022	1 652 647	152 386	92 232	25 617	25 647	3 96 343	5 44 769	2 145 368	2 315 295
Чистые активы/собственные средства										
Резервы	197 158	207 670	–	–	3 000	3 000	140 969	141 968	341 127	352 638
Накопленный профицит/ (дефицит)	84 505	(20 768)	2 301 362	2 684 491	1 028 652	797 290	514 490	410 609	3 929 009	3 871 622
Общая сумма чистых активов/собственных средств	281 663	186 902	2 301 362	2 684 491	1 031 652	800 290	655 459	552 577	4 270 136	4 224 260
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	1 852 685	1 839 549	2 453 748	2 776 723	1 057 269	825 937	1 051 802	1 097 346	6 415 504	6 539 555

Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2015 года
(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и разные виды деятельности		Взаимозачет ^a		Всего, Программа развития Организации Объединенных Наций	
	2015 год	2014 год (после пересчета)	2015 год	2014 год (после пересчета)	2015 год	2014 год (после пересчета)	2015 год	2014 год (после пересчета)	2015 год	2014 год (после пересчета)	2015 год	2014 год (после пересчета)
Поступления												
Добровольные взносы	745 714	834 990	2 571 582	2 824 339	1 051 979	856 662	102 619	144 830	–	–	4 471 894	4 660 821
Поступления от возмездных операций	29	307	828	412	–	4	190 110	195 098	–	–	190 967	195 821
Поступления от инвестиций	11 613	10 023	17 305	17 285	6 877	6 116	5 349	5 163	–	–	41 144	38 587
Прочие поступления	33 332	33 052	9304	3 239	1 064	1 351	297 963	307 029	(225 508)	(222 609)	116 155	122 062
Общая сумма поступлений	790 688	878 372	2 599 019	2 845 275	1 059 920	864 133	596 041	652 120	(225 508)	(222 609)	4 820 160	5 017 291
Расходы												
Услуги по контрактам	173 181	203 114	1 265 153	1 208 953	480 522	595 278	80 830	106 534	–	–	1 999 686	2 113 879
Расходы по персоналу	363 120	392 429	134 949	142 490	69 574	76 615	374 193	375 281	–	–	941 836	986 815
Предметы снабжения и расходные материалы	41 630	51 644	680 195	684 067	50 837	44 835	38 894	61 683	–	–	811 556	842 229
Общие оперативные расходы	192 108	221 821	633 181	614 109	147 182	152 845	146 342	153 672	(225 508)	(222 609)	893 305	919 838
Субсидии и прочие переводы	16 314	23 901	230 755	220 423	68 134	79 872	2 689	6 676	–	–	317 892	330 872
Прочие расходы	27 254	38 997	33 302	47 732	6 168	10 048	4 531	4 523	–	–	71 255	101 300
Износ и амортизация	5 865	3 992	3 208	1 216	677	392	6 619	5 099	–	–	16 369	10 699
Расходы на финансирование	3 684	3 718	1 496	3 716	123	187	212	1 047	–	–	5 515	8 668
Общая сумма расходов	823 156	939 616	2 982 239	2 922 706	823 217	960 072	654 310	714 515	(225 508)	(222 609)	5 057 414	5 314 300
Профицит/(дефицит)^b за год	(32 468)	(61 244)	(383 220)	(77 431)	236 703	(95 939)	(58 269)	(62 395)	–	–	(237 254)	(297 009)

^a Эта корректировка необходима для устранения последствий возмещения внутренних затрат ПРООН.

^b Дефицит за год покрывается за счет неизрасходованных накопленных остатков средств.

Примечание 7
Сопоставление с бюджетом

7.1 Метод, используемый при составлении бюджета, отличается от метода бухгалтерского учета. Ведомость V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» составлена с использованием того же метода, что и бюджет, а именно модифицированного кассового метода, а ведомость II «Ведомость финансовых результатов» составлена с использованием метода ведения бухгалтерского учета, т. е. метода начисления.

7.2. Информация о видах деятельности и связанных с ними бюджетных расходах представлена в ведомости V исходя из следующей классификации расходов, утвержденной Исполнительным советом ПРООН: а) расходы на деятельность в целях развития, включающие: i) расходы по программам и ii) расходы на обеспечение эффективности программ; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческие расходы, включающие: i) периодические и ii) единовременные расходы; и d) расходы на специальную целевую деятельность, включающие: i) капитальные вложения и ii) расходы на деятельность других структур, осуществляемую под руководством ПРООН. Следует отметить, что в ведомости II расходы представлены в разбивке по их характеру. Кроме того, в соответствии с решением 2013/28 Исполнительного совета включена статья бюджета дополнительных ресурсов на финансирование мер безопасности.

7.3. По этим причинам указанный в бюджете фактический совокупный объем расходов по линии регулярных ресурсов отличается от совокупного объема расходов, исчисленного по результатам финансового учета.

7.4. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2014–2017 годов и представленные оценки на периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов. Хотя утвержденные бюджеты ПРООН составляются на четырехлетний период, ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы бюджетные суммы можно было непосредственно сопоставлять с суммами, указываемыми в ежегодных финансовых ведомостях. В дополнение к ежегодной ведомости V (ведомость V(a), в которой представлено сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)), на конец второго года двухгодичного периода ПРООН представит также ведомость V (ведомость V(b), в которой представлено сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)) за двухгодичный период.

7.5. В ведомости V сопоставляются суммы, содержащиеся в окончательно утвержденном бюджете, и фактические суммы, исчисленные по тому же методу, что и соответствующие бюджетные суммы. Разъяснения в отношении существенных расхождений между суммами первоначально утвержденного бюджета и окончательно утвержденного бюджета, а также суммами окончательно утвержденного бюджета и фактическими суммами представлены ниже.

7.6. Существенных расхождений между первоначально утвержденным бюджетом и окончательно утвержденным бюджетом нет, поскольку их суммы равны. Показатели освоения бюджетных средств в 2015 году определялись сочетанием следующих факторов: а) объемами утвержденных бюджетов; б) общим движением денежных средств и потребностями в ликвидных средствах; и с) потребностями, связанными со Стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы и его осуществлением.

Соответственно, фактические суммы освоения бюджетных средств в 2015 году в сопоставлении с предусмотренными в бюджете суммами были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 496,15 млн. долл. США, или 88,7 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годовую основу, в размере 559,46 млн. долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 92,14 млн. долл. США, или 97,8 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годовую основу, в размере 94,18 млн. долл. США;
- управленческие расходы — фактическая сумма израсходованных средств составила 110,06 млн. долл. США, или 65,8 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годовую основу, в размере 167,25 млн. долл. США;
- расходы на специальную целевую деятельность — фактическая сумма израсходованных средств составила 12,99 млн. долл. США, или 64,0 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годовую основу, в размере 20,30 млн. долл. США;
- дополнительные ресурсы на финансирование мер безопасности — фактическая сумма израсходованных средств составила 2,24 млн. долл. США, или 63,9 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годовую основу, в размере 3,5 млн. долл. США.

Фактические суммы освоения бюджетных средств за двухгодичный период 2014–2015 годов в сопоставлении с предусмотренными в бюджете суммами были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 1,044 млрд. долл. США, или 89,1 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годовую основу, в размере 1,171 млрд. долл. США;

- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 181,1 млн. долл. США, или 97,9 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годичную основу, в размере 185 млн. долл. США;
- управленческие расходы — фактическая сумма израсходованных средств составила 289,24 млн. долл. США, или 81,6 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годичную основу, в размере 354,3 млн. долл. США;
- расходы на специальную целевую деятельность — фактическая сумма израсходованных средств составила 29,11 млн. долл. США, или 73,1 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годичную основу, в размере 39,8 млн. долл. США;
- дополнительные ресурсы на финансирование мер безопасности — фактическая сумма израсходованных средств составила 4,9 млн. долл. США, или 70,1 процента от объема утвержденного бюджета, пересчитанного на годичную основу, в размере 7 млн. долл. США.

7.7. Так же как и в 2014 году, в 2015 году ПРООН пересмотрела предельные суммы годовых расходов с учетом снижения объема добровольных взносов в счет регулярных ресурсов и негативных последствий для взносов в валютах, отличных от доллара США, по причине укрепления доллара США. Это привело к сокращению общего объема бюджетных расходов по сравнению с суммами, предусмотренными в пересчитанном на годичную основу бюджете на 2015 год и бюджете на двухгодичный период 2014–2015 годов. Был сокращен объем регулярных ресурсов для программных и институциональных компонентов, не защищенных в соответствии с решениями Исполнительного совета (см. доклад Администратора о смете сводного бюджета ПРООН на 2014–2017 годы, DP/2013/41).

7.8. Фактические показатели движения денежных средств в чистом выражении в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, представленные на сопоставимой основе в ведомости V, соотносятся с суммами, представленными в ведомости IV (ведомость движения денежных средств), следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего
Совокупные фактические бюджетные расходы, представленные на сопоставимой основе в ведомости V	(710 413)	(3 162)	–	(713 575)
Базовые различия	(244)	(348)	–	(592)
Структурные различия	625 223	74 083	(13)	699 293
Суммы чистого увеличения/ (уменьшения) объема денежных средств и их эквивалентов, приведенные в ведомости IV	(85 434)	70 573	(13)	(14 874)

7.9. Базовые различия включают различия между бюджетными показателями, исчисленными с помощью модифицированного кассового метода, и показателями, исчисленными с помощью бухгалтерского метода начисления; эти различия связаны главным образом с тем, что заказы на поставку были размещены, но не были выполнены. Информация о них отражается в бюджетной документации, но не отражается в учетной документации, поскольку по этим невыполненным заказам товары еще не доставлены, а услуги еще не оказаны.

7.10. Структурные различия в суммах, приведенных в ведомостях V и IV, охватывают прочие ресурсы, т.е. суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения затрат и разными видами деятельности, которые отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V.

7.11. Временные различия отсутствуют, поскольку период для бюджета в годовом исчислении соответствует отчетному году, по итогам которого составляются финансовые ведомости.

Примечание 8
Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Программа развития Организации Объединенных Наций		
Денежная наличность на банковских счетах	309 592	309 613
Мелкие суммы наличными и денежные средства по проектам	315	375
Средства рынка краткосрочных капиталов	80 537	132 732
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	59 614	–
Облигации	–	10 020
Обесценение	(25 860)	(25 965)
Общий объем денежных средств и их эквивалентов	424 198	426 775
Средства целевых фондов с участием многих доноров, находящиеся в доверительном управлении		
Денежная наличность на банковских счетах	14 420	6 569
Средства рынка краткосрочных капиталов	51 852	71 023
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	43 510	50 000
Всего, денежные средства и их эквиваленты: средства, находящиеся в доверительном управлении	109 782	127 592
Всего, денежные средства и их эквиваленты и средства, находящиеся в доверительном управлении	533 980	554 367

8.1. Денежная наличность на банковских счетах включает денежные средства на счетах ПРООН в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Национальные валюты, которые используются для покрытия расходов по программам ПРООН в ограниченной мере, регулярно проверяются на предмет обесценения.

8.2. Уменьшение величины обесценения на 0,105 млн. долл. США, отраженное в ведомости финансовых результатов (см. примечание 29 «Прочие поступления»), обусловлено оценкой определенной неконвертируемой валюты, находящейся в распоряжении ПРООН.

8.3. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с ее финансовыми активами, приводится в примечании 31.

**Примечание 9
Инвестиции**

9.1

Общий объем инвестиций: портфель инвестиций, удерживаемых до погашения, и финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2015 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Полученная прибыль/ (понесенные убытки)	Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости	Реклассификация долгосрчных инвестиций в текущие	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестиции								
Текущие инвестиции								
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	539 157	1 224 785	(1 339 200)	229	–	(9)	–	424 962
Облигации	1 589 864	532 933	(1 683 651)	(10 394)	–	–	1 678 602	2 107 354
Облигации — поправки на справедливую стоимость	291	–	–	–	–	(295)	97	93
Общий объем текущих инвестиций	2 129 312	1 757 718	(3 022 851)	(10 165)	–	(304)	1 678 699	2 532 409
Долгосрчные инвестиции								
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	–	–	–	–	–	–	–	–
Облигации	2 819 880	1 432 788	(114 953)	(27 981)	–	–	(1 678 602)	2 431 132
Облигации — поправки на справедливую стоимость	(359)	–	–	–	–	(659)	(97)	(1 115)
Общий объем долгосрчных инвестиций	2 819 521	1 432 788	(114 953)	(27 981)	–	(659)	(1 678 699)	2 430 017
Общий объем инвестиций, удерживаемых до погашения, и финансовых активов, имеющихся в наличии для продажи	4 948 833	3 190 506	(3 137 804)	(38 146)	–	(963)	–	4 962 426

По состоянию на 31 декабря 2015 года обесценения инвестиций ПРООН отмечено не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.1(a)
Финансовые активы, удерживаемые до погашения

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2015 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Полученная прибыль/ (понесенные убытки)	Реклассификация долгосрочных инвестиций в текущие	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестиции, удерживаемые до погашения							
Текущие инвестиции							
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	499 964	1 199 785	(1 275 000)	213	–	–	424 962
Облигации	1 522 698	513 325	(1 611 301)	(9 943)	–	1 598 398	2 013 177
Общий объем текущих инвестиций	2 022 662	1 713 110	(2 886 301)	(9 730)	–	1 598 398	2 438 139
Долгосрочные инвестиции							
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	–	–	–	–	–	–	–
Облигации	2 470 908	1 293 171	(114 953)	(26 188)	–	(1 598 398)	2 024 540
Общий объем долгосрочных инвестиций	2 470 908	1 293 171	(114 953)	(26 188)	–	(1 598 398)	2 024 540
Общий объем инвестиций, удерживаемых до погашения	4 493 570	3 006 281	(3 001 254)	(35 918)	–	–	4 462 679

По состоянию на 31 декабря 2015 года обесценения инвестиций ПРООН отмечено не было. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.1(б)

Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2015 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости	Реклассификация долгосрочных инвестиций в текущие	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестиции, имеющиеся в наличии для продажи							
Текущие инвестиции							
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	39 193	25 000	(64 200)	16	(9)	–	–
Облигации	67 166	19 608	(72 350)	(451)	–	80 204	94 177
Облигации — поправки на справедливую стоимость	291	–	–	–	(295)	97	93
Общий объем текущих инвестиций	106 650	44 608	(136 550)	(435)	(304)	80 301	94 270
Долгосрочные инвестиции							
Облигации	348 972	139 617	–	(1 793)	–	(80 204)	406 592
Облигации — поправки на справедливую стоимость	(359)	–	–	–	(659)	(97)	(1 115)
Общий объем долгосрочных инвестиций	348 613	139 617	–	(1 793)	(659)	(80 301)	405 477
Общий объем инвестиций, имеющихся в наличии для продажи	455 263	184 225	(136 550)	(2 228)	(963)	–	499 747

В портфель инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, входят инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода. Помимо вышеуказанных инвестиций, на покрытие расходов по плану медицинского страхования после выхода также зарезервированы денежные средства и их эквиваленты на сумму 4,0 млн. долл. США (в 2014 году — 44,6 млн. долл. США).

Совокупный объем инвестиций по линии медицинского страхования после выхода, включая денежные средства и их эквиваленты, составил 503,8 млн. долл. США (в 2014 году — 499,9 млн. долл. США).

По состоянию на 31 декабря 2015 года обесценения инвестиций ПРООН отмечено не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.2

Совокупный объем инвестированных средств, находящихся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2015 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Реклассификация долгосрчных инвестиций в текущие	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении						
Текущие инвестиции						
Инструменты рынка краткосрочных капиталов	95 000	165 000	(195 000)	–	–	65 000
Облигации	144 302	80 302	(173 570)	(1 177)	150 072	199 929
Общий объем текущих инвестиций	239 302	245 302	(368 570)	(1 177)	150 072	264 929
Долгосрчные инвестиции						
Облигации	159 260	64 503	(7 482)	(1 559)	(150 072)	64 650
Общий объем долгосрочных инвестиций	159 260	64 503	(7 482)	(1 559)	(150 072)	64 650
Общий объем инвестированных средств, находящихся в доверительном управлении	398 562	309 805	(376 052)	(2 736)	–	329 579

По состоянию на 31 декабря 2015 года в ПРООН не было отмечено обесценения инвестированных средств, находящихся в доверительном управлении.

Примечание 10
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Взносы к получению	63 376	166 286
Общий объем дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	63 376	166 286

Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям в разбивке по срокам погашения

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Менее 6 месяцев	57 135	156 821
Более 6 месяцев	6 241	9 465
Общий объем дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	63 376	166 286

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в ПРООН не было отмечено обесценения по категории «дебиторская задолженность по безвозмездным операциям».

Примечание 11
Дебиторская задолженность — возмездные операции

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Дебиторская задолженность структур Организации Объединенных Наций	116 608	592
Средства к получению от инвестиционной деятельности	29 159	32 242
Дебиторская задолженность третьих сторон	29 988	20 743
Дебиторская задолженность сотрудников	889	1 050
Общая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям, брутто	176 644	54 627
Обесценение ^a	(478)	(489)
Общая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям, нетто	176 166	54 138

Дебиторская задолженность — возмездные операции в разбивке по срокам погашения

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Менее 6 месяцев	168 660	50 093
Более 6 месяцев	7 984	4 534
Общая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям, брутто	176 644	54 627

Дебиторская задолженность — возмездные операции со структурами Организации Объединенных Наций

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	113 359	—
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)	3 184	—
Средства к получению от других структур за общее обслуживание и резерв для размещения персонала на местах	65	80
Университет Организации Объединенных Наций	—	512
Общий объем дебиторской задолженности — возмездные операции со структурами Организации Объединенных Наций	116 608	592

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

^a Уменьшение величины обесценения на 0,011 млн. долл. США, отраженное в ведомости финансовых результатов (см. примечание 30 «Расходы»), касается задолженности сотрудников.

**Примечание 12
Выданные авансы**

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Средства на покрытие операционных расходов, выделенные правительствам и неправительственным организациям, но еще не использованные	91 567	115 509

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Средства на покрытие операционных расходов, выделенные структурам Организации Объединенных Наций, но еще не использованные	26 391	33 204
Выданные авансы — безвозмездные операции	117 958	148 713
Предоплата	32 229	76 268
Авансы сотрудникам	20 268	20 297
Выданные авансы — возмездные операции	52 497	96 565
Общая сумма выданных авансов, брутто	170 455	245 278
Обесценение ^a	(2 026)	(1 461)
Общая сумма выданных авансов, нетто	168 429	243 817

Авансы по безвозмездным и возмездным операциям в разбивке по срокам погашения

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Менее 6 месяцев	153 196	183 625
Более 6 месяцев	17 259	61 653
Общая сумма выданных авансов по безвозмездным и возмездным операциям, брутто	170 455	245 278

^a Увеличение величины обесценения на 0,565 млн. долл. США, отраженное в ведомости финансовых результатов (см. примечание 30 «Расходы»), касается авансовых выплат сотрудникам.

**Примечание 13
Запасы**

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Предметы и оборудование медицинского назначения	11 745	14 004
Предметы снабжения и расходные материалы для информационной техники	355	144
Канторские принадлежности и материалы	1 359	1 641
Топливо	138	178
Публикации	180	309
Доклады о развитии человеческого потенциала	64	61
Принадлежности и оборудование для проведения выборов	153	153

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Принадлежности и оборудование для кризисных ситуаций	16	6
Прочие запасы, требующиеся в связи с проектом	5 562	1 686
Общий объем запасов	19 572	18 182

Примечание 14

Прочие активы

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Оборотные		
Средства снабжения амбулаторных пунктов, предметы медицинского назначения и другая дебиторская задолженность	1 624	1 408
Обесценение ^a	(411)	(411)
Общий объем прочих оборотных активов	1 213	997
Долгосрочные		
Гарантийные залоги и прочая дебиторская задолженность	8	–
Общий объем прочих долгосрочных активов	8	–
Общий объем прочих активов	1 221	997

^a Резерв на обесценение в размере 0,411 млн. долл. США, уже учтенный в профиците и дефиците в предыдущие периоды, остается без изменений.

Примечание 15

Займы правительствам

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Краткосрочные		
Займы правительствам	851	892
Общая сумма краткосрочных займов правительствам	851	892
Долгосрочные		
Займы правительствам	6 614	7 215
Общая сумма долгосрочных займов правительствам	6 614	7 215
Общая сумма займов правительствам	7 465	8 107

15.1. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций.

15.2. По состоянию на 31 декабря 2015 года займы правительствам включают займы, выданные правительствам Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Коморских Островов и Сан-Томе и Принсипи.

Примечание 16 **Основные средства**

Основные средства ПРООН делятся на две большие группы: проектные активы и управленческие активы. Проектные активы, на которые приходится 24 процента от объема основных средств, используются для осуществления программ/проектов ПРООН. Управленческие активы, на которые приходится 76 процентов от общего объема основных средств, используются для деятельности, не связанной с конкретными проектами, в страновых отделениях ПРООН и ее штаб-квартире. В соответствии со своим решением применять положение МСУГС на переходный период, которое разрешает до 2015 года проводить капитализацию приобретенных до 2012 года активов по проектам, с 1 января 2015 года ПРООН капитализировала приобретенные до 2012 года активы по проектам (см. примечание 5 «Капитализация приобретенных до 2012 года активов по проектам, корректировки, относящиеся к предыдущим периодам, и реклассификация расходов сопоставимых категорий»). По состоянию на 31 декабря 2015 года валовая балансовая стоимость полностью амортизированных, но все еще используемых основных средств ПРООН составляла 10,93 млн. долл. США.

Основные средства
(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Мебель и не- движимый инвентарь	Информационно- коммуникацион- ное оборудова- ние	Автотранс- портные сред- ства	Тяжелая техника и прочее оборудо- вание	Улучшения арендованного имущества	Итого
Сальдо на 1 января 2015 года (скорректиро- ванное)								
Стоимость	6 625	31 574	7 745	55 570	90 136	13 675	13 510	218 835
Накопленная амортизация	–	(2 345)	(3 810)	(28 520)	(39 974)	(4 198)	(1 368)	(80 215)
Балансовая стоимость на 1 января 2015 года (после пересчета)	6 625	29 229	3 935	27 050	50 162	9 477	12 142	138 620
Год, закончившийся 31 декабря 2015 года								
Прирост	–	700	484	7 186	9 381	2 482	6 634	26 867
Выбытие	–	(10)	(195)	(5 034)	(6 647)	(1 838)	(2 374)	(16 098)
Амортизация	–	(813)	(412)	(4 505)	(7 447)	(706)	(888)	(14 771)
Корректировки стоимости	–	98	(7)	(73)	93	(220)	2 793	2 684
Корректировки накопленной амортиза- ции/амортизации	–	14	67	3 708	3 891	588	–	8 268
Реклассификация категорий расходов	–	(48)	–	–	–	48	–	–
Обесценение	–	–	–	–	(78)	–	–	(78)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2015 года	6 625	29 170	3 872	28 332	49 355	9 831	18 307	145 492
Сальдо на 31 декабря 2015 года								
Стоимость	6 625	32 314	8 027	57 649	92 885	14 147	20 563	232 210
Накопленная амортизация	–	(3 144)	(4 155)	(29 317)	(43 530)	(4 316)	(2 256)	(86 718)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2015 года	6 625	29 170	3 872	28 332	49 355	9 831	18 307	145 492

По состоянию на 31 декабря 2015 года в ПРООН не было зарегистрировано какого-либо существенного обесценения основных средств.

По состоянию на 31 декабря 2015 года строящиеся объекты стоимостью 10,98 млн. долл. США учитываются под рубрикой «улучшения арендованного имущества».

Примечание 17
Нематериальные активы
(В тыс. долл. США)

	Программное обеспечение собственной разработки	Приобретен- ное программ- ное обеспече- ние	Товарные знаки, автор- ские права и лицензии	Активы на стадии разработки	Итого
Сальдо на 1 января 2015 года					
Стоимость	8 185	119	929	2 203	11 436
Накопленная амортизация	(2 925)	(69)	(796)	–	(3 790)
Балансовая стоимость на 1 января 2015 года	5 260	50	133	2 203	7 646
Прирост	–	–	297	387	684
Выбытие	(78)	(10)	(856)	–	(944)
Амортизация	(1 362)	(26)	(210)	–	(1 598)
Корректировки стоимости	–	–	–	1 154	1 154
Корректировки накопленной амортизации/амортизации	22	10	824	–	856
Реклассификация категорий расходов	–	(7)	7	–	–
Балансовая стоимость на 31 декабря 2015 года	3 842	17	195	3 744	7 798
Сальдо на 31 декабря 2015 года					
Стоимость	8 107	102	377	3 744	12 330
Накопленная амортизация	(4 265)	(85)	(182)	–	(4 532)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2015 года	3 842	17	195	3 744	7 798

По состоянию на 31 декабря 2015 года обесценения нематериальных активов ПРООН отмечено не было.

Примечание 18
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства
(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Начисленные обязательства	34 256	29 549
Кредиторская задолженность структурам Организации Объединенных Наций	35 249	63 340
Кредиторская задолженность третьим сторонам	47 782	43 394
Производные обязательства	–	274
Кредиторская задолженность сотрудникам	2 592	2 480
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	119 879	139 037

Суммы, подлежащие выплате структурам Организации Объединенных Наций

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Суммы, подлежащие зачислению на текущий счет Организации Объединенных Наций	6 657	23 834
Всемирная организация здравоохранения	5 744	4 706
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	3 174	3 223
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	2 457	2 375
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	1 858	6 315
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	–	1 417
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	–	19 469
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	12 900	1 857
Суммы, подлежащие выплате другим структурам Организации Объединенных Наций	2 459	144
Общая сумма, подлежащая выплате структурам Организации Объединенных Наций	35 249	63 340

Примечание 19

Авансы к выплате

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Средства на покрытие операционных расходов, подлежащие выплате правительствам и неправительственным организациям	181	135
Средства на покрытие операционных расходов, подлежащие выплате структурам-исполнителям/партнерам-исполнителям	12 057	9 920
Общая сумма авансов к выплате	12 238	10 055

Примечание 20

а) Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления
(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Краткосрочные		
Средства полученные авансом	165 980	60 334
Отсроченные поступления: Департамент по вопросам охраны и безопасности	1 532	2 043
Отсроченные поступления: комиссия административного агента Управления целевых фондов с участием многих партнеров	6 467	5 863
Отсроченные поступления: прочее	13	7
Общий объем краткосрочных средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	173 992	68 247
Долгосрочные		
Отсроченные поступления: комиссия административного агента Управления целевых фондов с участием многих партнеров	7 859	8 687
Общий объем долгосрочных средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	7 859	8 687
Общий объем средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	181 851	76 934

б) Средства, управляемые от имени доноров
(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Возмещение донорам	31 212	46 625
Общий объем средств, управляемых от имени доноров	31 212	46 625

Сумма, подлежащая возвращению донорам, складывается из неизрасходованных средств, оставшихся после завершения или прекращения проектов, и — в соответствующих случаях — процентных выплат, отложенных для возвращения донорам в соответствии с соглашениями о взносах и Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти средства будут возвращены донорам или использованы для других программ по получении от доноров соответствующих указаний.

Примечание 21

Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года (после пересчета)
Краткосрочные		
Целевые фонды с участием многих доноров	373 518	368 989
Клиринговые счета со структурами Организации Объединенных Наций	70 477	65 098
Кредиторская задолженность по категории общего обслуживания	24 732	20 566
Общая сумма краткосрочной кредиторской задолженности — средства, находящиеся в доверительном управлении	468 727	454 653
Долгосрочные		
Целевые фонды с участием многих доноров	64 650	159 260
Общая сумма долгосрочной кредиторской задолженности — средства, находящиеся в доверительном управлении	64 650	159 260
Общая сумма кредиторской задолженности — средства, находящиеся в доверительном управлении	533 377	613 913

Категория «Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении» представляет собой средства, переданные донорами ПРООН под управление от их имени для выделения в будущем организациям системы Организации Объединенных Наций и национальным правительствам. ПРООН осуществляет управление инвестициями, распределенными по различным портфелям, от имени нескольких организаций. По состоянию на 31 декабря 2015 года, чистый остаток средств, выплаченных Управлением целевых фондов с участием многих партнеров участвующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим партнерам, составлял 1,007 млрд. долл. США. Из этого остатка средств чистая сумма в размере 32,752 млн. долл. США относится к проектам, которые в оперативном плане были закрыты до 31 декабря 2013 года.

Примечание 22

Вознаграждения работникам

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Краткосрочные обязательства		
Выплаты в связи с ежегодным отпуском	77 349	76 570
План медицинского страхования	83 094	77 217
Медицинское страхование после выхода на пенсию	23 201	22 933
Выплаты в связи с репатриацией	9 448	9 812
Выплаты в связи с отпуском на родину	8 436	7 264

	<i>31 декабря 2015 года</i>	<i>31 декабря 2014 года</i>
Выплаты при увольнении	1 325	2 968
Взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	25 686	1 275
Пособия в случае смерти	245	255
Прочие вознаграждения работникам	1 483	1 534
Общая сумма краткосрочных обязательств по выплатам работникам	230 267	199 828
Долгосрочные обязательства		
Медицинское страхование после выхода на пенсию	930 920	1 118 577
Выплаты в связи с репатриацией	88 239	89 127
Выплаты в связи с отпуском на родину	2 974	2 974
Пособия в случае смерти	2 211	2 600
Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работникам	1 024 344	1 213 278
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 254 611	1 413 106

22.1. Взнос в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций в размере 25,7 млн. долл. США был выплачен в январе 2016 года.

22.2. Объем обязательств, связанных с выплатами по окончании службы, определяется независимыми актуариями, и выплаты работникам устанавливаются в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций.

22.3. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, пособиям в связи с репатриацией и пособиям в случае смерти по состоянию на 31 декабря 2015 года определена путем актуарной оценки, проведенной 31 декабря 2015 года.

Планы с установленным размером пособия

22.4. ПРООН предоставляет своим нынешним и бывшим сотрудникам следующие планы с установленным размером пособия, в отношении которых проводится актуарная оценка: медицинское страхование после выхода на пенсию; выплаты по окончании службы, такие как выплаты в связи с репатриацией; и другие выплаты, такие как пособия в случае смерти.

22.5. В таблице ниже показаны изменения приведенной стоимости обязательств по таким планам с установленным размером пособия.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Репатриация	Пособия в случае смерти	Итого
Чистый объем обязательств по планам с установленным размером пособия на 31 декабря 2014 года	1 141 510	98 939	2 855	1 243 304
<i>Увеличение объема обязательств</i>				
Стоимость услуг текущего периода	41 624	12 768	270	54 662
Расходы по выплате процентов	44 167	3 229	89	47 485
Актуарные убытки по выплатам	–	1 179	–	1 179
<i>Уменьшение объема обязательств</i>				
Фактическая сумма выплат	(12 678)	(11 328)	(138)	(24 144)
Актуарные (прибыли) в связи с изменениями в допущениях и корректировками на основе опыта	(249 351)	(7 100)	(493)	(256 944)
Актуарные (прибыли) по выплатам	(11 151)	–	(127)	(11 278)
Признанные обязательства на 31 декабря 2015 года	954 121	97 687	2 456	1 054 264

22.6 Объем обязательств по планам с установленным размером пособия равен по величине сумме пассивов по планам с установленным размером пособия, учтенной в ведомости финансового положения.

22.7. В таблице ниже указаны стоимость услуг текущего периода и расходы по выплате процентов, признаваемые в отчете о финансовых результатах и ведомости финансового положения.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское стра- хование после выхо- да на пенсию	Репатриация	Пособия в случае смерти	Итого
Стоимость услуг текущего периода	41 624	12 768	270	54 662
Расходы по выплате процентов	44 167	3 229	89	47 485
Общая сумма признанных расходов на выплату вознаграждений работникам	85 791	15 997	359	102 147

22.8. Ниже приводятся данные об актуарных прибылях/(убытках), которые проводятся непосредственно по счетам чистых активов/капитала.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхо- вание после выхо- да на пенсию	Репатриация	Пособия в случае смерти	Итого
Актуарные прибыли/убытки в связи с изменениями в допущениях	249 351	7 100	493	256 944
Актуарные прибыли/убытки по выплатам	11 151	(1 179)	127	10 099
Общая сумма признанных чистых актуарных прибылей/(убытков)	260 502	5 921	620	267 043

22.9. В 2015 году из общей суммы чистой актуарной прибыли в размере 267,04 млн. долл. США актуарная прибыль по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, связанная с изменениями актуарных допущений, составила 249,35 млн. долл. США.

22.10. В таблице ниже приводятся суммы обязательств по планам с установленным размером пособия за текущий и два предыдущих периода, а также суммы корректировок на основе опыта, применимые к обязательствам по таким планам.

(В тыс. долл. США)

	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
Медицинское страхование после выхода на пенсию				
Обязательства по планам с установленным размером пособия	954 121	1 141 510	858 155	979 122
Корректировки обязательств по планам на основе опыта	(35 400)	32 804	(5 826)	(3 518)
Репатриация				
Обязательства по планам с установленным размером пособия	97 687	98 939	94 019	88 958
Корректировки обязательств по планам на основе опыта	1 345	(4 624)	2 445	1 594
Пособия в случае смерти				
Обязательства по планам с установленным размером пособия	2 456	2 855	2 448	2 558
Корректировки обязательств по планам на основе опыта	(261)	120	(21)	–

22.11. ПРООН профинансировала обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 503,80 млн. долл. США, и для сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств для их покрытия разработана стратегия финансирования на 15 лет.

22.12. Следующая всеобъемлющая актуарная оценка будет проведена по состоянию на 31 декабря 2016 года.

22.13. Последняя актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате пособий в случае смерти была проведена по состоянию на 31 декабря 2015 года. Для определения величины обязательств по планам с установленными выплатами актуарий использовал два основных допущения: ставку дисконтирования и — для целей медицинского страхования после выхода на пенсию — темпы роста стоимости медицинского обслуживания. Ниже указаны основные актуарные допущения, использованные при определении обязательств по планам с установленным размером пособий.

	2015 год	2014 год
Дисконтная ставка:		
а) медицинское страхование после выхода на пенсию	4,27 процента	3,91 процента
б) выплаты в связи с репатриацией	3,71 процента	3,44 процента
в) пособия в случае смерти	3,52 процента	3,30 процента
Ожидаемые темпы увеличения медицинских расходов по планам медицинского страхования после выхода на пенсию (меняются в зависимости от плана медицинского страхования)	4–6,4 процента	5–6,8 процента
Величина платежных требований в расчете на одного сотрудника (меняется в зависимости от возраста)	989–14 492 долл. США	942–13 569 долл. США
Шкала окладов (меняется в зависимости от возраста и категории сотрудников)	4,5–9,8 процента	5,5–10,8 процента
Темпы инфляции	2,25 процента	2,25 процента
Актуарный метод	Метод прогнозируемой условной единицы	Метод прогнозируемой условной единицы

22.14. Для оценки обязательств по выплатам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию актуарий использовал также следующие допущения: членство в плане медицинского страхования и участие в части В программы «Медикэр»; число иждивенцев; разница в возрасте между супругами; взносы сотрудников, вышедших на пенсию; увеличение количества требований, связанное с возрастом; дотационные рецепты на лекарства для сотрудников, вышедших на пенсию, по части D программы «Медикэр»; и возмещение расходов на выплату взносов в программу «Медикэр».

22.15. Допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Ниже указаны текущие коэффициенты смертности, на основе которых исчисляются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и пособиям в связи с репатриацией.

<i>Коэффициент смертности для работающих сотрудников</i>	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 69 лет</i>
Мужчины	0,00065	0,00906
Женщины	0,00034	0,00645

<i>Коэффициент смертности для работающих сотрудников</i>	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 69 лет</i>
Мужчины	0,00072	0,01176
Женщины	0,00037	0,00860

22.16. Ниже приводятся показатели доли выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов со стажем 30 лет и более, принятых на работу 1 января 1990 года или после этой даты.

<i>Доля выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов со стажем 30 лет и более</i>	<i>В возрасте 55 лет</i>	<i>В возрасте 62 лет</i>
Мужчины	0,16	0,70
Женщины	0,20	0,80

Анализ чувствительности

22.17. В таблице ниже показано, как изменится оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в случае изменения вышеуказанных допущений в отношении дисконтной ставки и динамики медицинских расходов.

(В тыс. долл. США)

	<i>Повышение темпов роста стоимости медицинских услуг на 1 процент</i>	<i>Снижение темпов роста стоимости медицинских услуг на 1 процент</i>
Влияние изменения динамики расходов на медицинское обслуживание на объем накопленных на конец года обязательств по планам с установленным размером пособия	203 067	(159 516)
Влияние изменения ставки дисконта на объем накопленных на конец года обязательств по планам с установленным размером пособия	(153 366)	198 744
Влияние изменения ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на совокупную величину таких компонентов чистых периодических затрат на медицинское страхование по окончании службы, как расходы на обслуживание и расходы на выплату процентов	18 725	(13 994)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

22.18. Положения Пенсионного фонда предусматривают, что Правление Пенсионного фонда должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление проводит актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли достаточно текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда для покрытия его обязательств.

22.19. Финансовые обязательства ПРООН перед Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций состоят из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также соответствующей доли в платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений, правил и системы пенсионных корректировок Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только в том случае, если Генеральная Ассамблея применит положения статьи 26, определив наличие потребности в таких выплатах на основании оценки актуарной достаточности средств Фонда на дату проведения оценки. Каждая участвующая организация вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые она выплатила в течение трех лет до даты оценки.

22.20. По результатам актуарной оценки, проведенной по состоянию на 31 декабря 2013 года, был выявлен дефицит актуарного баланса в размере 0,72 процента (по результатам оценки 2011 года — 1,87 процента) от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, что означает, что теоретическая ставка взноса, необходимая для обеспечения баланса по состоянию на 31 декабря 2013 года, составляла 24,42 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения, тогда как фактическая ставка взноса составляла 23,7 процента. Последняя актуарная оценка была проведена по состоянию на 31 декабря 2013 года.

22.21. На 31 декабря 2013 года коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов к актуарным обязательствам, составил 127,5 процента (по итогам оценки 2011 года — 130 процентов) при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут. С учетом существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 91,2 процента (по оценке 2011 года — 86,2 процента).

22.22. После оценки актуарной достаточности активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2013 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда с учетом того, что актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении положений статьи 26.

22.23. В 2015 году взносы, выплаченные в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, составили 160 млн. долл. США (в 2014 году — 167 млн. долл. США). Перечисленные суммы включали долю организации, а также взносы, уплаченные участниками. Предполагаемый объем взносов, причитающихся к выплате в 2016 году, будет зависеть от численности персонала и каких-либо изменений, которые могут быть внесены в шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения, и оценивается в 160 млн. долл. США.

Выходные пособия

22.24. За отчетный период ПРООН провела по счетам выходные пособия на сумму 1,32 млн. долл. США.

Дальнейшее осуществление положений резолюции 70/244 Генеральной Ассамблеи

22.25. В своей резолюции 70/244, принятой 23 декабря 2015 года, Генеральная Ассамблея постановила внести ряд изменений в условия службы и будущие пособия, касающиеся всех сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций. Существенные изменения включают: а) повышение организациями общей системы Организации Объединенных Наций до 65 лет возраста обязательного увольнения сотрудников, нанятых на службу до 1 января 2014 года, без ущерба для приобретенных ими прав самое позднее к 1 января 2018 года; б) вступление в силу с 1 января 2016 года пересмотренной шкалы базовых/минимальных валовых и чистых окладов для сотрудников категории специалистов и выше; и с) предложения в отношении пакета вознаграждения в общей системе, вступающие в силу с 1 июля 2016 года. Эти решения не касаются финансовой отчетности за 2015 год, однако в настоящее время проводится оценка последствий их выполнения для обязательств по выплатам работникам в 2016 году и последующие годы.

Примечание 23 Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2014 года
Краткосрочные обязательства		
Нераспределенные депозиты	5 665	7 739
Прочая кредиторская задолженность	3 972	2 272
Финансовая аренда	27	3
Общая сумма прочих краткосрочных обязательств	9 664	10 014
Долгосрочные обязательства		
Финансовая аренда	64	—

	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2014 года</i>
Прочая кредиторская задолженность	–	19
Общая сумма прочих долгосрочных обязательств	64	19
Общая сумма прочих обязательств	9 728	10 033

Финансовая аренда относится к конторскому оборудованию в одном из страновых отделений ПРООН.

Примечание 24 Резервы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2014 года</i>	<i>Движение средств</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Дарственный фонд	3 000	–	3 000
Оперативный резерв	348 968	(11 000)	337 968
Резерв для специальных инициатив	670	(511)	159
Общая сумма резервов	352 638	(11 511)	341 127

24.1 Резерв Дарственного фонда представляет собой взнос в счет его ресурсов в размере 3,0 млн. долл. США, поступивший в 1998 году от правительства Японии для укрепления потенциала палестинских учреждений в области планирования и управления в целях содействия устойчивому социально-экономическому развитию. В соответствии с соглашениями о механизме функционирования и использования Фонда основной капитал может быть использован на цели реализации программ только после решения о ликвидации Фонда, которое примут правительство Японии и/или ПРООН. Вместе с тем начисленными на средства Фонда процентами можно распоряжаться в целях деятельности по программам.

24.2 Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, рассчитываемой ежегодно. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов.

24.3 На своей ежегодной сессии в 1999 году Исполнительный совет утвердил изменение базы для расчета оперативного резерва ПРООН по линии регулярных ресурсов, которая представляет собой сумму следующих компонентов:

а) поступления: сумма, равная 10 процентам от среднегодового объема добровольных взносов за последние три года, округленная до ближайшего миллиона долларов США;

b) расходы: сумма, равная 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года, округленная до ближайшего миллиона долларов США;

c) пассивы и структурный резерв: сумма, равная 10 процентам от суммы поступлений и расходов, округленная до ближайшего миллиона долларов США;

d) движение денежных средств: эквивалент месячной потребности в денежных средствах, исчисленной как одна двенадцатая общих расходов за последний год и округленная до ближайшего миллиона долларов США.

24.4 Кроме того, Исполнительный совет утвердил создание оперативного резерва по линии прочих ресурсов. База для расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов представляет собой сумму следующих компонентов:

a) расходы: сумма, равная 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года по линии совместного несения расходов, целевых фондов, вспомогательного обслуживания на основе возмещения затрат и прочих мероприятий, округленная до ближайшего миллиона долларов США;

b) пассивы и структурный резерв: сумма, равная годовому объему административных расходов, оцениваемому на настоящий момент в 30 млн. долл. США.

Хотя при определении размера резерва по линии прочих ресурсов за основу берутся данные по линии совместного несения расходов, целевых фондов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения затрат и прочих мероприятий, оперативный резерв по линии прочих ресурсов указывается только как часть чистых активов/собственных средств на цели возмездного вспомогательного обслуживания и осуществления прочей деятельности в примечании б «Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2015 года».

24.5 Резерв для специальных инициатив в размере 0,67 млн. долл. США был впервые утвержден Исполнительным советом в 2000 году в качестве капитального резерва, финансируемого за счет общих ресурсов ПРООН. В 2015 году сумма в размере 0,511 млн. долл. США была возвращена ПРООН в фонд общих ресурсов. Остальная сумма в размере 0,159 млн. долл. США будет сохранена для покрытия таких связанных с переездом расходов, как расходы на ремонт, мебель, фурнитуру и перевозку.

Примечание 25 Накопленный профицит

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2015 года (пересчитанные данные)	Движение средств	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Накопленный профицит	3 976 517	(225 743)	3 750 774
Средства целевого назначения ^a	68 564	17 050	85 614
Актuarные прибыли/(убытки)	(173 400)	267 043	93 643

	<i>По состоянию на 1 января 2015 года (пересчитанные данные)</i>	<i>Движение средств</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	(59)	(963)	(1 022)
Совокупный накопленный профицит	3 871 622	57 387	3 929 009

^a К средствам целевого назначения относятся средства на обеспечение безопасности, оборотный капитал, информационно-коммуникационные технологии, Программу добровольцев Организации Объединенных Наций, обучение, персонал и прочие цели.

Примечание 26 Добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	<i>2015 год</i>	<i>2014 год (пересчитанные данные)</i>
Взносы	4 483 072	4 727 834
Взносы правительств на содержание местных отделений	43 380	38 958
Взносы в натуральной форме	17 267	18 044
Минус: возвращенная донорам неиспользованная часть взносов	(71 825)	(124 015)
Общий объем добровольных взносов	4 471 894	4 660 821

26.1 Взносы в натуральной форме состоят в основном из переданных в безвозмездное пользование земельных участков, зданий и сооружений на сумму 17,003 млн. долл. США (17,853 млн. долл. США в 2014 году), а также безвозмездно переданного донорами имущества, такого как компьютерное оборудование и предметы снабжения, на сумму 0,263 млн. долл. США (0,191 млн. долл. США в 2014 году).

26.2 По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН были подписаны соглашения с донорами о внесении взносов на сумму 1,265 млрд. долл. США, которая не учтена в составе поступлений в финансовых ведомостях. Эта сумма представляет собой взносы, которые причитаются от доноров (без учета взносов правительств стран, где осуществляются программы, на деятельность в целях развития в отделениях, находящихся в их странах) и которые будут учитываться в составе поступлений в будущих отчетных периодах в соответствии с политикой ПРООН в отношении учета поступлений.

Примечание 27
Поступления: возмездные операции

(В тыс. долл. США)

	2015 год	2014 год
Департамент по вопросам охраны и безопасности	89 112	88 653
Возмещение управленческих расходов и расходов на вспомогательное обслуживание	48 686	57 643
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	14 632	13 182
Плата за услуги по поддержке осуществления	15 367	17 584
Плата за услуги по начислению и выплате заработной платы	6 277	5 270
Плата за услуги по закупкам	4 085	2 795
Плата за обучение	3 460	2 655
Поступления от аренды	2 139	2 916
Комиссия Управления многосторонних донорских целевых фондов за выполнение функций административного агента	7 069	4 880
Поступления от продажи публикаций и авторских отчислений	61	–
Прочие поступления от возмездных операций	79	243
Общая сумма поступлений от возмездных операций	190 967	195 821

Примечание 28
Инвестиционный доход

(В тыс. долл. США)

	2015 год	2014 год
Инвестиционный доход	41 144	38 587
Общая сумма инвестиционного дохода	41 144	38 587

Инвестиционный доход представляет собой процентный доход плюс амортизированный дисконт за вычетом амортизированного ажио от инвестиционного портфеля Программы, а также процентный доход от остатков на банковских счетах.

Примечание 29
Прочие поступления

(В тыс. долл. США)

	2015 год	2014 год
Курсовая прибыль	37 215	32 035
Общее обслуживание и разные поступления ^a	76 946	84 601
Плата за общее управленческое обслуживание	1 994	5 426
Общая сумма прочих поступлений	116 155	122 062

^a В общем объеме поступлений, составляющем 76,946 млн. долл. США, сумма в размере 0,105 млн. долл. США приходится на восстановление убытка от обесценения, связанного с оценкой находящейся в распоряжении ПРООН суммы неконвертируемой валюты (см. примечание 8 «Денежные средства и их эквиваленты»).

Примечание 30
Расходы

(В тыс. долл. США)

	Расходы по программам ^a	Общая сумма расходов	Расходы по программам	Общая сумма расходов
	2015 год	2015 год	2014 год	2014 год
30.1 Услуги по контрактам				
Услуги по контрактам с физическими лицами	1 233 098	1 294 993	1 290 101	1 359 571
Услуги по контрактам с юридическими лицами	653 730	665 868	693 739	715 414
Расходы Программы добровольцев Организации Объединенных Наций на услуги по контрактам	32 663	38 825	33 186	38 894
Общая сумма расходов на услуги по контрактам	1 919 491	1 999 686	2 017 026	2 113 879
30.2 Расходы по персоналу				
Оклады и заработная плата	197 552	621 984	204 036	657 497
Пенсионные выплаты	31 711	106 519	32 898	110 965
Выплаты по окончании службы и при увольнении	17 421	110 971	17 925	112 966
Выплаты при назначении и повторных назначениях	11 182	32 950	10 274	32 984
Выплаты в связи с отпуском	7 500	18 291	7 681	19 730
Прочие выплаты работникам	27 992	51 121	23 341	52 673
Общий объем расходов по персоналу	293 358	941 836	296 155	986 815
30.3 Предметы снабжения и расходные материалы				
Расходы на ремонт и эксплуатацию основных средств и предметы снабжения для проектов	338 440	351 757	355 145	372 715
Медицинские, фармацевтические и сельскохозяйственные предметы снабжения	315 805	320 738	346 105	351 039
Предметы снабжения для информационно-технического оборудования и поддержка программного обеспечения	28 138	35 529	29 732	36 947

	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2015 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2014 год</i>
Информационно-коммуникационное оборудование	69 890	73 750	46 522	50 956
Предметы снабжения для службы безопасности и канцелярские принадлежности	21 059	25 325	19 965	24 703
Прочие расходные материалы	2 562	4 457	3 373	5 869
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	775 894	811 556	800 842	842 229
30.4 Общие оперативные расходы				
Поездки	187 630	222 313	213 205	251 575
Обучение и набор персонала	194 532	211 866	179 735	198 610
Аренда и коммунальные услуги	77 790	168 041	79 662	183 159
Связь	112 596	136 561	106 532	133 816
Грузовые перевозки	31 038	32 093	33 801	35 298
Услуги специалистов	23 628	28 194	22 089	23 936
Безопасность	16 872	34 680	16 476	34 158
Возмещение расходов	4 837	8 245	8 375	17 049
Взносы на совместно финансируемую деятельность Организации Объединенных Наций	3 979	15 309	3 145	11 001
Взнос на информационно-коммуникационные технологии	2 745	12 681	2 130	6 353
Страхование/гарантии	6 306	7 339	7 714	8 927
Плата за услуги по соглашениям об управленческом обслуживании	719	719	2 156	2 156
Разные оперативные расходы	218 673 ^b	15 264 ^c	212 723	13 800
Общая сумма оперативных расходов	881 345	893 305	887 743	919 838
30.5 Субсидии и прочие переводы				
Субсидии	311 307	312 541	317 509	319 392
Переводы	2 394	5 351	4 842	11 480
Общая сумма субсидий и прочих переводов	313 701	317 892	322 351	330 872
30.6 Прочие расходы				
Разное	33 864	39 383	53 112	59 775
Курсовые убытки	10 201	28 615 ^d	12 885	40 426
Убытки от продажи основных средств и нематериальных активов	2 091	2 456	694	691
Выплаты ex gratia ^e	–	169	–	3
Обесценение	26	632 ^f	35	405
Общая сумма прочих расходов	46 182	71 255	66 726	101 300

	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2015 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2014 год</i>
30.7 Амортизация материальных и нематериальных активов				
Амортизация материальных активов	5 968	14 771	2 090	8 551
Амортизация нематериальных активов	18	1 598	50	2 148
Общая сумма амортизационных отчислений	5 986	16 369	2 140	10 699
30.8 Расходы на финансирование				
Банковские сборы	1 893	5 515	4 364	8 668
Общая сумма расходов на финансирование	1 893	5 515	4 364	8 668
Общая сумма расходов	4 237 850	5 057 414	4 397 347	5 314 300

^a В общем объеме расходов сумма в размере 4,238 млрд. долл. США приходится на программные расходы, а остальную сумму в размере 820 млн. долл. США составляют расходы на повышение эффективности процесса развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, расходы на управленческую и целевую деятельность и прочие расходы. Более подробную информацию см. в примечании 36.1 «Общая сумма расходов в разбивке по категориям».

^b Из 218,673 млн. долл. США исключена сумма в размере 199,684 млн. долл. США, относящаяся к возмещению затрат внутри ПРООН.

^c В общем объеме различных оперативных расходов сумма в размере 6,509 млн. долл. США приходится на оплату административных услуг учреждениям Организации Объединенных Наций.

^d Курсовые убытки на сумму 28,615 млн. долл. США включают величину изменения суммы денежных средств и их эквивалентов на 5,513 млн. долл. США под влиянием колебаний обменных курсов.

^e Платежи *ex gratia* были утверждены и произведены ПРООН в соответствии с положением 23.01 Финансовых положений ПРООН и правилом 123.01 Финансовых правил ПРООН. В 2015 году были произведены выплаты в размере 0,187 млн. долл. США, из которых сумма в размере 0,169 млн. долл. США поступила от ПРООН; эта сумма отражена в ведомости финансовых результатов и проводится в примечании 30.6 по статье «Выплаты *ex gratia*». Остальная часть суммы в размере 0,018 млн. долл. США была предоставлена по линии общего/совместного обслуживания с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и не отражается в настоящих финансовых ведомостях.

^f В 2015 году ПРООН провела сумму в размере 0,565 млн. долл. США в качестве издержек по линии авансовых выплат персоналу (см. примечание 12 «Выданные авансы»), сумму в размере 0,011 млн. долл. США в качестве издержек по линии дебиторской задолженности персонала (см. примечание 11 «Дебиторская задолженность: возмездные операции») и сумму в размере 0,078 млн. долл. США в качестве издержек по линии основных средств (см. примечание 16 «Основные средства»).

Примечание 31 Финансовые инструменты и управление рисками

Оценка

31.1. В нижеследующей таблице приводится информация о распределении финансовых инструментов Программы, имеющих в наличии для продажи и оцененных по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2015 года, с учетом уровней иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Всего
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи				
Облигации	499 747	–	–	499 747
Всего	499 747	–	–	499 747

31.2. В МСУГС определена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, исходя из значимости используемых при оценке исходных данных, а именно:

- а) для уровня 1: используются нескорректированные котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках на идентичные активы и обязательства;
- б) для уровня 2: используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);
- в) для уровня 3: используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т.е. ненаблюдаемые исходные данные).

31.3. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН не располагала никакими финансовыми активами, учтенными по справедливой стоимости в профиците или дефиците.

31.4. Принятые в ПРООН методы управления рисками, ее Политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности и Финансовые положения и правила направлены на сведение к минимуму потенциальных отрицательных последствий для ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН для финансирования ее деятельности.

Операции ПРООН связаны с различными финансовыми рисками, включая:

- кредитный риск: риск того, что ПРООН понесет финансовые убытки, может возникнуть в случае, если субъект или контрагент не выполнит перед ПРООН свои финансовые/договорные обязательства;
- риск ликвидности: риск того, что ПРООН не будет располагать достаточными средствами для погашения своих текущих обязательств;
- риск изменения рыночной конъюнктуры: риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки в результате владения финансовыми активами из-за неблагоприятного изменения валютных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные ценные бумаги.

31.5. В ПРООН функционирует Инвестиционный комитет в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для обзора результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленным параметрам Политики и руководящих принципов инвестиционной деятельности. В Политике и руководящих

принципах инвестиционной деятельности ПРООН указывается, что инвестиционная деятельность имеет следующие основные цели:

- обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированной доходностью, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;
- ликвидность: гибкость в плане удовлетворения потребностей в денежной наличности путем вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и путем формирования такой структуры ценных бумаг по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;
- получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств.

31.6. Управление финансовой деятельностью ПРООН регулируется Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти положения и правила применимы ко всем фондам и программам, находящимся в ведении ПРООН, и в них установлены стандарты внутреннего контроля и подотчетности в рамках всей организации.

31.7. В 2015 году в механизмах регулирования рисков ПРООН не произошло никаких существенных изменений.

31.8. В нижеследующих таблицах указана стоимость финансовых активов и непогашенных финансовых обязательств ПРООН на конец года на основе классификаций, предусмотренных в МСУГС и принятых ПРООН.

а) Классификация финансовых активов

(В тыс. долл. США)

	Удерживаемые до погашения	Имеющиеся в наличии для продажи	Займы и дебиторская задолженность	Оцениваемые по справедливой стоимости, изменения в которой учитываются в профиците или дефиците	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2015 года	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанные данные)
Денежные средства и их эквиваленты	–	–	424 198	–	424 198	426 775
Инвестиции	4 462 679	499 747	–	–	4 962 426	4 948 833
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	–	–	63 376	–	63 376	166 286
Дебиторская задолженность: возмездные операции	–	–	176 166	–	176 166	54 138
Выданные авансы	–	–	168 429	–	168 429	243 817
Займы правительствам	–	–	7 465	–	7 465	8 107
Общая сумма финансовых активов	4 462 679	499 747	839 634	–	5 802 060	5 847 956

в) Классификация финансовых обязательств

(В тыс. долл. США)

	<i>Оцениваемые по справедливой стоимости, изменения в которой учитываются в профиците или дефиците</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2015 года</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанные данные)</i>
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	119 879	—	119 879
Авансы к выплате	12 238	—	12 238
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	533 377	—	533 377
Средства, управляемые от имени доноров	31 212	—	31 212
Прочие обязательства	9 728	—	9 728
Общая сумма финансовых обязательств	706 434	—	706 434
			819 663

31.9. Финансовые активы, удерживаемые до погашения, учитываются по амортизированной стоимости. По состоянию на 31 декабря 2015 года рыночная стоимость этих активов превышала их балансовую стоимость на 5,5 млн. долл. США (2,2 млн. долл. США в 2014 году). Активы, имеющиеся в наличии для продажи, учитываются по справедливой стоимости, определяемой на основе данных о котировочных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Балансовая стоимость займов и дебиторской задолженности является обоснованной приблизительной величиной их справедливой стоимости. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН не имела задолженности по финансовым активам, учтенным по справедливой стоимости в профиците или дефиците.

31.10. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН не имела финансовых обязательств, учтенных по справедливой стоимости и отраженных в профиците и дефиците.

Анализ кредитного риска для ПРООН

31.11. ПРООН подвергается кредитному риску, возникающему в связи с непогашенными остатками финансовых активов, главным образом денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и дебиторской задолженностью (по безвозмездным операциям).

31.12. ПРООН имеет банковские счета в 157 странах, в связи с чем она подвергается риску в случае банкротства местных финансовых учреждений. ПРООН установила критерии оценки риска для определения кредитоспособности финансовых учреждений до открытия новых банковских счетов. Кроме того, ПРООН, используя счета с нулевым сальдо, позволяет местным отделениям брать средства в долларах США и евро с одного из основных счетов, находящихся в ведении штаб-квартиры, для периодического пополнения счетов в местных валютах. Счета с нулевым сальдо предназначены для автоматического перевода избыточных остатков средств на основной счет для их инвестирования в краткосрочные инструменты денежного рынка. Такой порядок сводит к минимуму избыточные остатки средств на счетах в местных банках.

31.13. Что касается финансовых инструментов, то Политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности ПРООН ограничивают кредитный риск установленной суммой на одного контрагента и предусматривают минимальные требования к качеству кредитов. Стратегии снижения кредитного риска, предусмотренные в Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности, предполагают использование консервативных минимальных критериев кредитования для всех эмитентов и установление предельных сроков погашения и лимитов для контрагентов с учетом кредитного рейтинга. В Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности также предусматривается постоянное отслеживание кредитных рейтингов эмитентов и контрагентов. Средства разрешается инвестировать только в инструменты с фиксированной доходностью, эмитентами которых являются государства, наднациональные организации, правительственные или федеральные учреждения и банки.

31.14. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ПРООН использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Стэндард энд Пуэрз» и «Фитч». По состоянию на 31 декабря 2015 года средства ПРООН были вложены в высококачественные инструменты с фиксированным доходом, указанные в нижеприведенной таблице (представлено в соответствии с рейтингами, применяемыми компанией «Стэндард энд Пуэрз»).

Распределение по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2015 года	AAA	AA+	От AA до AA-	A+	A	Всего
Инструменты денежного рынка	–	–	235 006	50 000	139 956	424 962
Облигации	2 874 060	996 079	363 190	289 706	14 429	4 537 464
Всего	2 874 060	996 079	598 196	339 706	154 385	4 962 426

По состоянию на 31 декабря 2014 года	AAA	AA+	От AA до AA-	A+	A	Всего
Инструменты денежного рынка	–	–	164 191	100 000	274 966	539 157
Облигации	2 630 035	994 178	345 924	408 832	30 707	4 409 676
Всего	2 630 035	994 178	510 115	508 832	305 673	4 948 833

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории эквивалентов денежных средств и средств, находящихся в доверительном управлении.

31.15. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке в штаб-квартире ПРООН, а страновым отделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием. Страновое отделение может получить соответствующее разрешение в порядке исключения, ко-

гда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно установленным параметрам.

31.16. Степень кредитного риска для ПРООН в связи с непогашенной дебиторской задолженностью по безвозмездным операциям снижается благодаря применению Финансовых положений и правил ПРООН, которые требуют, чтобы по линии нерегулярных ресурсов расходы производились после получения средств от доноров. Несение расходов до получения средств разрешается в порядке исключения только в том случае, если дебитор удовлетворяет установленным критериям в отношении риска. Кроме того, большая часть взносов к получению причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций (как показано в таблице ниже), операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском.

Дебиторская задолженность: безвозмездные операции с разбивкой по видам структур

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанные данные)
Правительственные структуры	17 186	60 599
Неправительственные структуры	46 190	105 687
Общая сумма дебиторской задолженности: безвозмездные операции	63 376	166 286

Примечание: к неправительственным структурам относятся в основном наднациональные и международные структуры.

31.17. Как показано в нижеприведенной таблице, на три крупнейших донора, в число которых входят одно многостороннее учреждение и два правительства-донора, приходится 64 процента непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. Исходя из динамики прошлых лет, ПРООН считает, что может быть взыскана вся оставшаяся дебиторская задолженность по безвозмездным операциям.

Дебиторская задолженность: безвозмездные операции

(В тыс. долл. США)

Три крупнейшие суммы непогашенной дебиторской задолженности

№	Остаток	В процентах от общей суммы	Тип структуры
1	32 327	51	Многостороннее учреждение
2	4 483	7	Правительство-донор
3	3 868	6	Правительство-донор
Итого	40 678	64	
Общий объем	63 376	100	

Анализ риска ликвидности для ПРООН

31.18. Риск ликвидности — это риск того, что ПРООН не сможет покрывать свои обязательства, включая кредиторскую задолженность, начисленные финансовые обязательства, обязательства по возврату сумм донорам и другие финансовые обязательства, при наступлении срока их погашения.

31.19. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей Программы в денежных средствах для оперативных целей, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств для удовлетворения будущих потребностей в финансировании. Как показано в нижеприведенной таблице, ПРООН сохраняет долю своих денежных средств и инвестиций в денежные средства и их эквиваленты и текущих инвестиций, которой достаточно для покрытия обязательств при наступлении срока их погашения.

Анализ ликвидности

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2015 года	В процентах	По состоянию на 31 декабря 2014 года	В процентах
Сальдо денежных средств	284 047	5	284 023	5
Эквиваленты денежных средств	140 151	3	142 752	3
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	424 198	8	426 775	8
Текущие инвестиции	2 532 409	47	2 129 312	40
Долгосрочные инвестиции	2 430 017	45	2 819 521	52
Общая сумма текущих и долгосрочных инвестиций	4 962 426	92	4 948 833	92
Общая сумма инвестиций, денежных средств и их эквивалентов	5 386 624	100	5 375 608	100

Примечание: без учета средств, находящихся в доверительном управлении; инвестиции, относящиеся к категории эквивалентов денежных средств, имеют срок погашения в три месяца с момента приобретения или меньше.

Состав портфеля эквивалентов денежных средств

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2014 года
Фонды денежного рынка	80 537	132 732
Инструменты денежного рынка	59 614	—
Облигации	—	10 020
Эквиваленты денежных средств	140 151	142 752

Примечание: без учета средств, находящихся в доверительном управлении.

31.20. ПРООН дополнительно снижает степень своего риска ликвидности благодаря применению своих Финансовых правил и положений, которые запрещают отделениям брать на себя обязательства, включая обязательства по контрактам на покупку, в отсутствие соответствующего бюджета. Расходы допускаются после получения средств или пересмотра бюджетов. Лимиты расходования средств регулярно пересматриваются по мере принятия обязательств и несения расходов. Расходование средств в отсутствие обеспеченного средствами бюджета допускается при соблюдении руководящих принципов ПРООН по управлению рисками.

Анализ риска изменения рыночной конъюнктуры для ПРООН

31.21. Риск изменения рыночной конъюнктуры — это риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки из-за неблагоприятного изменения рыночных цен на финансовые инструменты, включая изменение процентных ставок, валютных курсов и курсов ценных бумаг.

31.22. Риск изменения процентных ставок возникает в результате влияния рыночных колебаний процентных ставок на:

- a) справедливую стоимость финансовых активов и обязательств;
- b) движение денежных средств в будущих периодах.

31.23. Часть портфеля инвестиций ПРООН (10,1 процента) относится к категории инвестиционных инструментов, которые имеются в наличии для продажи и учитываются по справедливой стоимости в чистых активах/собственных средствах, в результате чего ПРООН подвергается риску изменения процентных ставок. Вместе с тем значительная часть инвестиционного портфеля (89,9 процента) относится к категории инвестиций, которые удерживаются до погашения и переоценка которых не производится по рыночным ценам, и поэтому изменения процентных ставок не оказывают существенного влияния на объем чистых активов и профицит или дефицит, указываемые в финансовых ведомостях Программы.

Распределение инвестиций по категориям

(В тыс. долл. США)

	Балансовая стоимость	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2014 года
Инвестиции, удерживаемые до погашения	Амортизированная стоимость	4 462 679	4 493 570
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	499 747	455 263
Общий объем инвестиций		4 962 426	4 948 833

31.24. ПРООН вкладывает ограниченную долю средств в деноминированные в долларах США долговые бумаги с плавающей процентной ставкой, в результате чего она подвергается риску колебаний будущих денежных потоков. В связи с этим организация может столкнуться в будущих периодах с сокращением притока процентных поступлений в условиях снижения процентных ставок и с

ростом притока процентных поступлений в условиях повышения процентных ставок. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН имела в своем портфеле облигации с фиксированным доходом и плавающей процентной ставкой, сроки погашения которых составляли от менее одного месяца до двух с половиной лет, на сумму 123,5 млн. долл. США (169,10 млн. долл. США в 2014 году).

31.25. В нижеприведенной таблице показана эластичность стоимости инвестиций ПРООН по процентным ставкам в зависимости от сроков погашения входящих в ее портфель ценных бумаг. К изменению процентных ставок чувствительны лишь инвестиционные инструменты, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения процентных ставок никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

Анализ эластичности стоимости финансовых активов, имеющих в наличии для продажи, по процентным ставкам

(В тыс. долл. США)

Рыночная стоимость по состоянию на 31 декабря 2015 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит и дефицит
499 747	Увеличение на 100 базисных пунктов	(8 418)	–
499 747	Уменьшение на 50 базисных пунктов	4 209	–

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории денежных средств и их эквивалентов.

Валютный риск

31.26. Операции Программы в основном деноминированы в долларах США, однако ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов в других валютах и финансовых обязательств, подлежащих погашению в других валютах.

31.27. ПРООН получает взносы доноров не только в основном в долларах США, но и в ряде других основных валют, включая евро, фунт стерлингов, норвежскую крону, канадский доллар, японскую йену, швейцарский франк и австралийский доллар. Кроме того, правительства стран осуществления программ вносят средства на их финансирование в основном в своих национальных валютах. ПРООН на постоянной основе производит оценку своей потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах.

31.28. ПРООН активно регулирует имеющуюся у нее чистую сумму в восьми основных валютах, курсы которых могут меняться по отношению к доллару США, путем заключения валютных форвардных и опционных контрактов. По состоянию на 31 декабря 2015 года не было никаких действующих контрактов, касающихся хеджирования валютных рисков.

а) Денежные средства и их эквиваленты, инвестиции и дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

	Доллар США	Евро	Венесуэльский твердый боливар	Прочие валюты	Итого по состоянию на 31 декабря 2013 года	Итого по состоянию на 31 декабря 2014 года (пересчитанные данные)
Денежные средства и их эквиваленты	274 070	40 537	29 585	80 006	424 198	426 775
Инвестиции	4 962 426	–	–	–	4 962 426	4 948 833
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	20 054	36 252	–	7 070	63 376	166 286
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	5 256 550	76 789	29 585	87 076	5 450 000	5 541 894

б) Анализ валютной эластичности

(В тыс. долл. США)

	Снижение курса валюты		Повышение курса валюты	
	Профицит (дефицит)	Чистые активы	Профицит (дефицит)	Чистые активы
Евро (изменение на 10 процентов)	(6 981)	–	8 532	–
Венесуэльский твердый боливар (изменение на 10 процентов)	(2 690)	–	3 287	–

Примечание: указанные выше суммы показывают эластичность объема денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности (по безвозмездным операциям) по валютным курсам.

31.29. По состоянию на 31 декабря 2015 года все инвестированные средства ПРООН были вложены в инструменты, деноминированные в долларах США. Вместе с тем остатки денежных средств и их эквивалентов включали средства в ряде валют, отличных от доллара США, главным образом для финансирования оперативной деятельности на местах в странах осуществления программ, в которых большая доля платежей производится в местной валюте. ПРООН сохраняет минимальный объем активов в местных валютах и, по возможности, конвертирует избыток средств в местной валюте на банковских счетах в доллары США.

31.30. Финансовые активы и финансовые обязательства Программы деноминированы главным образом в долларах США, в результате чего снижается ее общий валютный риск. Финансовые обязательства, включая средства, полученные авансом, и средства, управляемые от имени доноров, отражаются в бухгалтерских ведомостях ПРООН в долларах США, хотя некоторая доля средств может возвращаться в местной валюте по просьбе донора.

Примечание 32
Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

32.1. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН, и она наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения своего мандата. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и Специальный советник Администратора и руководитель аппарата и директор, Административная канцелярия (ex officio).

Вознаграждение

(В тыс. долл. США)

Уровень	Число должностей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие выплаты	Общая сумма вознаграждения	Выплаты по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, пособия в связи с репатриацией и смертью и обязательства в связи с ежегодными отпусками
Ключевой управленческий персонал	13	2 855	482	3 337	6 456
Ближайшие родственники сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности	1	166	–	166	153
Итого	14	3 021	482	3 503	6 609

32.2. Сумма вознаграждения, которая выплачивается сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, включает в себя оклад, корректив по месту службы и прочие выплаты, полагающиеся в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

Займы

32.3. Персонал ПРООН, включая сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности, могут получить аванс для конкретных целей, предусмотренных в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2015 года, сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, и их ближайшим родственникам не выдавалось никаких авансов, которые не мог бы получить любой другой сотрудник ПРООН.

Система Организации Объединенных Наций

32.4. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в

целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций выполняет часть задач, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности.

32.5. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций на скоординированной и инновационной основе предпринимают совместные усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

Примечание 33 Обязательства и непредвиденные обстоятельства

Непогашенные обязательства

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Основные средства	7 425	6 399
Товары	164 159	159 071
Услуги	125 037	95 462
Общая сумма непогашенных обязательств	296 621	260 932

33.1. По состоянию на 31 декабря 2015 года, объем обязательств ПРООН по невыполненным контрактам на приобретение различных товаров и услуг составил 296,621 млн. долл. США.

Обязательства по договорам аренды в разбивке по срокам

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Обязательства по договорам аренды помещений на срок:		
менее 1 года	59 080	53 220
от 1 года до 5 лет	73 560	84 295
свыше 5 лет	15 302	26 266
Общий объем обязательств по договорам аренды помещений	147 942	163 781

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Обязательства по договорам аренды оборудования на период:		
менее 1 года	39	63
от 1 года до 5 лет	32	58
свыше 5 лет	90	90
Общий объем обязательств по договорам аренды оборудования	161	211

33.2. В приведенных выше таблицах представлены обязательства по будущим арендным платежам на протяжении срока действия договоров аренды. Как правило, изначально ПРООН заключает договоры аренды недвижимого имущества на сроки от 1 года до 5 лет.

Условные активы

33.3. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН владела условными активами комплекса в Южном Судане, который является предметом имущественного спора. В связи с этим спором ПРООН не учитывает землю и сооружения комплекса в качестве основных средств. При проведении последней оценки в 2011 году независимые оценщики определили справедливую стоимость земли и сооружений в 8,9 млн. долл. США.

33.4. По состоянию на 31 декабря 2015 года ПРООН были подписаны соглашения с донорами о внесении взносов в нерегулярные ресурсы на сумму 1,265 млрд. долл. США, которая не учтена в составе поступлений в финансовых ведомостях. Эта сумма представляет собой взносы, которые причитаются от доноров (без учета взносов, сделанных правительствами стран осуществления программ на деятельность в целях развития, осуществляемую в отделениях в их странах) и которые будут учитываться в составе поступлений в будущих отчетных периодах в соответствии с политикой Программы в отношении учета поступлений. Кроме того, в 2015 году не были приняты к учету в качестве поступлений объявленные или предполагаемые взносы в счет регулярных ресурсов на сумму 0,659 млн. долл. США. Согласно политике учета поступлений эти добровольные взносы будут учтены в будущие периоды, когда поступят соответствующие денежные средства.

Условные обязательства

33.5. В своей повседневной деятельности ПРООН может сталкиваться со следующими видами требований: а) корпоративные и коммерческие требования; б) административно-правовые требования; и с) прочие требования.

33.6. По состоянию на 31 декабря 2015 года общая сумма корпоративных, коммерческих и административно-правовых требований составила 5,508 млн. долл. США. В связи с неопределенностью результатов рассмотрения этих требований никакого резерва на случай обесценения активов и возможных потерь не создавалось, так как вероятность, суммы и сроки этих выплат неизвестны. ПРООН рассчитывает, что окончательное решение по любо-

му из разбирательств, в которых она участвует, не окажет существенного негативного влияния на ее финансовое положение, результаты деятельности и движение денежных средств.

33.7. ПРООН является организацией — партнером Международного вычислительного центра, расположенного в Женеве. Меморандум о взаимопонимании между этими двумя организациями предусматривает, что обе организации-партнеры несут финансовую ответственность в случае предъявления требований какими-либо третьими сторонами или возникновения в определенных условиях каких-либо обязательств. По состоянию на 31 декабря 2015 года таких требований не предъявлялось.

Примечание 34 **Структурные преобразования**

34.1. Общеорганизационные преобразования, начатые ПРООН в 2014 году, призваны повысить ее институциональную эффективность за счет обеспечения в штаб-квартире и на региональном уровне большей интеграции как в функциональном, так и в географическом отношении, с тем чтобы достичь целей, поставленных в ее стратегическом плане. По состоянию на 31 декабря 2015 года в резерве была учтена сумма в размере 2,472 млн. долл. США для покрытия возникающих в связи с этой реорганизацией прямых расходов, не связанных с текущей деятельностью ПРООН. Соответствующие отчисления в резерв в основном предназначены для покрытия прогнозируемых на 2016 год расходов, связанных с окончанием срока службы, которые могут измениться в случае продления срока службы затронутых сотрудников в ПРООН или других учреждениях Организации Объединенных Наций. Движение ассигнований на цели реорганизации в период с 31 декабря 2014 года по 31 декабря 2015 года, отражено в таблице ниже:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2014 года</i>	<i>Израсходованные суммы</i>	<i>Увеличения</i>	<i>31 декабря 2015 года</i>
Ассигнования на реорганизацию	5 592	(3 534)	414	2 472

34.2. В 2015 году расходы, связанные с этими структурными преобразованиями, в том числе вышеупомянутые выплаты, составили 12,586 млн. долл. США. Эффективное осуществление структурных преобразований включает в себя перемещение персонала в региональные центры и центры совместного обслуживания, осуществление выплат при окончании срока службы, предоставление технических экспертов в целях оказания поддержки в подготовке кадров, наращивании потенциала и использовании технологий, а также привлечение инвестиций в эти области для обеспечения выполнения новых функций и улучшения процессов работы.

34.3. Подробную информацию о расходах, связанных со структурными преобразованиями, включенную в ведомость финансовых результатов (ведомость II) см. ниже:

(В тыс. долл. США)

<i>Расходы</i>	<i>Расходы согласно ведомости финансовых результатов за 2015 год</i>	<i>Расходы в связи со структурной реорганизацией</i>	<i>Общая сумма расходов, исключая расходы в связи со структурной реорганизацией</i>
Услуги по контрактам	1 999 686	(2 408)	1 997 278
Расходы по персоналу	941 836	(6 310)	935 526
Предметы снабжения и расходные материалы	811 556	(326)	811 230
Общие оперативные расходы	893 305	(3 537)	889 768
Субсидии и прочие переводы	317 892	–	317 892
Прочие расходы	71 255	(3)	71 252
Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам	16 369	(2)	16 367
Расходы на финансирование	5 515	–	5 515
Всего	5 057 414	(12 586)	5 044 828

Примечание 35

События после отчетной даты

Отчетной датой для настоящих финансовых ведомостей является 31 декабря 2015 года. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые существенным образом повлияли бы на суммы, указанные в этих ведомостях.

Примечание 36

Раскрытие дополнительной информации

36.1

Общая сумма расходов в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США)

	<i>2014 год</i>
Деятельность в целях развития	
Деятельность по программам	4 237 850
Эффективность развития	179 597
Координация деятельности в целях развития в системе Организации Объединенных Наций	127 748
Управленческая деятельность	386 032
Целевая деятельность	64 044

	<i>2014 год</i>
Прочая деятельность	287 651
Взаимозачет ^a	(225 508)
Общая сумма расходов	5 057 414

^a Эта корректировка необходима для устранения последствий возмещения внутренних затрат ПРООН.

36.2

Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям и ответственным сторонам

Учреждение/партнер-исполнитель — это структура, которая отвечает за руководство осуществлением проектов и результаты работы. В целях практического осуществления мероприятий учреждение/партнер-исполнитель может заключить с ответственной стороной договор.

36.2(a)**Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям***(В тыс. долл. США)*

	<i>Основные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Прочие возмездные вспомогательные услуги и прочая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Правительства	185 994	1 363 492	513 556	941	2 063 983
Международные неправительственные организации	1 405	12 401	1 966	–	15 772
Национальные неправительственные организации	621	4 177	2 809	–	7 607
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	21	254	–	–	275
Международное агентство по атомной энергии	–	–	32	–	32
Международная организация гражданской авиации	–	–	13	–	13
Международная организация труда	714	–	–	–	714
Международная морская организация	–	–	398	–	398
Международный валютный фонд	–	32	–	–	32
Международный союз электросвязи	–	1 075	–	–	1 075
Департамент по экономическим и социальным вопросам	10	–	190	–	200
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	124	5	6	–	135
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	–	–	620	–	620
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	1 058	16 875	55 158	19 330	92 421
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	–	–	–	31 449	31 449
Всемирная организация здравоохранения	–	4 187	1 089	–	5 276
Программа развития Организации Объединенных Наций	228 055	1 579 741	203 129	6 923	2 017 848
Общий объем расходов по программам	418 002	2 982 239	778 966	58 643	4 237 850

36.2(b)

Расходы по программам в разбивке по ответственным сторонам

«Ответственная сторона» — это сторона, ответственная за выполнение договорных обязательств и практическое осуществление мероприятий.

(В тыс. долл. США)

	<i>Основные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Прочие возмездные вспомогательные услуги и прочая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Правительства	167 575	1 307 436	525 648	791	2 001 450
Международные неправительственные организации	1 300	114 530	7 373	—	123 203
Национальные неправительственные организации	2 135	54 523	5 298	—	61 956
Европейская экономическая комиссия	—	171	—	—	171
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	—	54	—	—	54
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	—	29	—	—	29
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	598	3 023	824	—	4 445
Международное агентство по атомной энергии	—	—	32	—	32
Международная организация гражданской авиации	—	—	13	—	13
Международная организация труда	714	1 839	96	—	2 649
Международная морская организация	—	—	398	—	398
Международный валютный фонд	—	32	—	—	32
Международная организация по миграции	—	1 789	1	—	1 790
Международный союз электросвязи	—	1 053	—	—	1 053
Центр по международной торговле	—	380	—	—	380
Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	—	25	—	—	25
Другие структуры системы Организации Объединенных Наций	—	736	—	—	736
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	788	—	23	—	811
Детский фонд Организации Объединенных Наций	—	5 426	—	—	5 426
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	—	39	10	—	49
Департамент по экономическим и социальным вопросам	246	1 103	10	—	1 359
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	251	925	285	—	1 461
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	—	2 731	37	—	2 768
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	—	390	76	—	466

	<i>Основные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Прочие возмездные вспомогательные услуги и прочая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	397	2 149	–	–	2 546
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	1 804	2 018	273	–	4 095
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	215	1 121	–	–	1 336
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	–	–	751	–	751
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	951	29 412	62 876	19 330	112 569
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	–	337	69	–	406
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	–	2 908	–	–	2 908
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	–	–	–	31 399	31 399
Всемирная продовольственная программа	359	471	–	–	830
Всемирная организация здравоохранения	1	11 672	1 089	–	12 762
Всемирная метеорологическая организация	–	12	–	–	12
Всемирная туристская организация	151	364	–	–	515
Программа развития Организации Объединенных Наций	240 517	1 435 541	173 784	7 123	1 856 965
Общий объем расходов по программам	418 002	2 982 239	778 966	58 643	4 237 850

36.3

Расходы по программам в разбивке по географическим регионам

(В тыс. долл. США)

	<i>Африка</i>	<i>Арабские государства</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Европа и Содружество Независимых Государств</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Глобальные программы и прочие регионы</i>	Всего
Расходы							
Услуги по контрактам	302 559	213 505	720 601	191 258	343 552	148 016	1 919 491
Расходы по персоналу	82 724	35 877	66 014	10 647	25 151	72 945	293 358
Предметы снабжения и расходные материалы	330 285	55 982	52 279	84 569	232 537	20 242	775 894
Общие операционные расходы	287 820	99 957	165 453	64 961	181 085	82 069	881 345
Субсидии и прочие переводы	48 749	45 385	49 501	30 612	80 734	58 720	313 701
Прочие расходы	13 054	3 207	6 291	4 321	15 349	3 960	46 182
Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам	1 828	664	2 059	720	489	226	5 986
Расходы на финансирование	721	530	68	308	167	99	1 893
Всего	1 067 740	455 107	1 062 266	387 396	879 064	386 277	4 237 850

36.4 Прочие возмездные вспомогательные услуги и прочая деятельность

36.4(a) Ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат	Соглашения об управленческом обслуживании	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	Целевая деятельность	Программа для младших сотрудников-специалистов	Резерв средств для размещения персонала на местах	Параллельные взносы правительствами	Всего
Активы								
Текущие активы								
Денежные средства и их эквиваленты	54 384	3 699	6 802	7 113	4 421	822	1 329	78 570
Инвестиции	319 394	21 731	39 857	41 776	12 537	4 832	7 811	447 938
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции	3	—	—	357	1 429	—	—	1 789
Дебиторская задолженность — возмездные операции	347	—	7 220	62	—	69	—	7 698
Выданные авансы	682	—	101	401	—	—	—	1 184
Займы правительствам	—	—	—	—	—	851	—	851
Материально-производственные запасы	1 516	—	2	22	—	—	—	1 540
Прочие активы, относящиеся к текущему периоду	206	—	—	1	—	3	—	210
Общая сумма активов, относящихся к текущему периоду	376 532	25 430	53 982	49 732	18 387	6 577	9 140	539 780
Активы, не относящиеся к текущему периоду								
Инвестиции	305 803	20 806	38 161	39 999	12 004	4 626	7 478	428 877
Займы правительствам	—	—	—	—	—	6 614	—	6 614
Основные средства	50 859	—	1 222	10 273	—	10 077	—	72 431
Нематериальные активы	4 094	—	—	6	—	—	—	4 100
Общая сумма активов, не относящихся к текущему периоду	360 756	20 806	39 383	50 278	12 004	21 317	7 478	512 022
Общая сумма активов	737 288	46 236	93 365	100 010	30 391	27 894	16 618	1 051 802

36.4(a)
Ведомость финансового положения (продолжение)
(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомога- тельное об- служивание на основе возме- щения затрат</i>	<i>Соглашения об управленче- ском обслу- живании</i>	<i>Программа доб- ровольцев Орга- низации Объеди- ненных Наций</i>	<i>Целевая дея- тельность</i>	<i>Программа для младших со- трудников- специалистов</i>	<i>Резерв средств для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные взносы прави- тельств налич- ными</i>	<i>Всего</i>
Обязательства								
Обязательства, относящиеся к текущему периоду								
Кредиторская задолженность и начисленные финансовые обязательства	4 617	1 903	6 304	1 346	11 549	–	–	25 719
Авансы к выплате	50	–	–	411	18	–	–	479
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	6 466	–	–	5 544	–	14	–	12 024
Средства, управляемые от имени доноров	–	–	–	109	–	–	–	109
Выплаты работникам	16 378	–	4	26	–	–	–	16 408
Прочие обязательства, относящиеся к текущему периоду	815	–	27	428	549	37	–	1 856
Ассигнования на реорганизацию	2 472	–	–	–	–	–	–	2 472
Общая сумма обязательств, относящихся к текущему периоду	30 798	1 903	6 335	7 864	12 116	51	–	59 067
Обязательства, не относящиеся к текущему периоду								
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	7 859	–	–	–	–	–	–	7 859
Выплаты работникам	329 353	–	–	–	–	–	–	329 353
Прочие обязательства, не относящиеся к текущему периоду	–	–	64	–	–	–	–	64
Общая сумма обязательств, не относящихся к текущему периоду	337 212	–	64	–	–	–	–	337 276
Общая сумма обязательств	368 010	1 903	6 399	7 864	12 116	51	–	396 343

	<i>Вспомога- тельное об- служивание на основе возме- щения затрат</i>	<i>Соглашения об управленче- ском обслу- живании</i>	<i>Программа доб- ровольцев Орга- низации Объеди- ненных Наций</i>	<i>Целевая дея- тельность</i>	<i>Программа для младших со- трудников- специалистов</i>	<i>Резерв средств для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные взносы прави- тельств налич- ными</i>	<i>Всего</i>
Чистые активы/капитал								
Резервы	115 969	–	–	–	–	25 000	–	140 969
Накопленный профицит	253 309	44 333	86 966	92 146	18 275	2 843	16 618	514 490
Общая сумма чистых активов/основного капитала	369 278	44 333	86 966	92 146	18 275	27 843	16 618	655 459
Общая сумма обязательств и чистых активов/основного капитала	737 288	46 236	93 365	100 010	30 391	27 894	16 618	1 051 802

36.4(b)
Ведомость финансовых результатов
(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомога- тельное об- служивание на основе возме- щения затрат</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединен- ных Наций</i>	<i>Целевая дея- тельность</i>	<i>Програм- ма для младших сотрудников- специалистов</i>	<i>Резерв средств для размещения персонала на ме- стах</i>	<i>Всего</i>
Поступления							
Добровольные взносы	6 101	4 413	13 622	63 238	15 245	–	102 619
Поступления — возмездные операции	84 810	–	15 012	89 519	–	769	190 110
Инвестиционный доход	4 361	491	385	112	–	–	5 349
Прочие поступления	277 839	–	12 129	7 992	–	3	297 963
Общая сумма поступлений	373 111	4 904	41 148	160 861	15 245	772	596 041
Расходы							
Услуги по контрактам	33 752	6 141	21 540	19 387	–	10	80 830
Расходы по персоналу	254 912	–	8 315	99 291	11 477	198	374 193
Предметы снабжения и расходные материалы	19 444	11 427	1 294	6 666	3	60	38 894
Общие операционные расходы	95 128	1 100	11 087	35 780	3 220	27	146 342
Субсидии и прочие переводы	2 477	–	15	197	–	–	2 689
Прочие расходы	2 087	662	491	1 284	–	7	4 531
Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам	5 849	–	146	342	–	282	6 619
Расходы на финансирование	176	–	5	29	2	–	212
Общий объем расходов	413 825	19 330	42 893	162 976	14 702	584	654 310
Профицит/(дефицит) за год	(40 714)	(14 426)	(1 745)	(2 115)	543	188	(58 269)

36.5

Совместное несение расходов — совместное несение расходов с участием правительств и третьих сторон: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Совместное несение расходов с участием третьих сторон</i>	<i>Совместное несение расходов с участием правительств</i>	<i>Всего</i>
Поступления			
Добровольные взносы	1 750 045	821 537	2 571 582
Поступления — возмездные операции	814	14	828
Инвестиционный доход	5 185	12 120	17 305
Прочие поступления	4 982	4 322	9 304
Общая сумма поступлений	1 761 026	837 993	2 599 019
Расходы			
Услуги по контрактам	854 187	410 966	1 265 153
Расходы по персоналу	121 744	13 205	134 949
Предметы снабжения и расходные материалы	430 285	249 910	680 195
Общие операционные расходы	475 999	157 182	633 181
Субсидии и прочие переводы	159 795	70 960	230 755
Прочие расходы	17 886	15 416	33 302
Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам	3 036	172	3 208
Расходы на финансирование	1 278	218	1 496
Общий объем расходов	2 064 210	918 029	2 982 239
Дефицит за год	(303 184)	(80 036)	(383 220)
Чистые активы/капитал			
Накопленный профицит на конец периода — 31 декабря 2014 года	1 796 715	859 693	2 656 408
Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам	16 375	—	16 375
Переводы в счет/(из) прочих ресурсов	368	(276)	92
Капитализация активов проектов, приобретенных до 2012 года	11 058	649	11 707
Сальдо чистых активов/собственного капитала на конец периода — 31 декабря 2015 года	1 521 332	780 030	2 301 362

36.6 (а)
Десять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения
(В тыс. долл. США)

	<i>Программа помощи палестинскому народу</i>	<i>Целевой фонд правопорядка Афганистана</i>	<i>Целевой фонд для поддержки полного осуществления Конвенции по касетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике</i>	<i>Глобальный экономический фонд</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>
Активы					
Текущие активы					
Денежные средства и их эквиваленты	2 014	22 113	262	31 177	6 783
Инвестиции	11 831	129 915	1 541	182 971	39 851
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции	2 310	—	—	—	—
Дебиторская задолженность — возмездные операции	12	—	—	163	—
Выданные авансы	539	8 878	191	12 504	254
Материально-производственные запасы	—	—	—	216	—
Прочие активы, относящиеся к текущему периоду	—	—	—	1	—
Общая сумма активов, относящихся к текущему периоду	16 706	160 906	1 994	227 032	46 888
Активы, не относящиеся к текущему периоду					
Инвестиции	11 328	124 387	1 475	175 185	38 156
Основные средства	681	1 507	—	1 722	58
Общая сумма активов, не относящихся к текущему периоду	12 009	125 894	1 475	176 907	38 214
Общая сумма активов	28 715	286 800	3 469	403 939	85 102
Обязательства					
Обязательства, относящиеся к текущему периоду					
Кредиторская задолженность и начисленные финансовые обязательства	264	40	41	6 567	—
Авансы к выплате	—	25	—	1 723	—
Средства, управляемые от имени доноров	—	—	—	79	—
Выплаты работникам	—	—	—	1	1
Прочие обязательства, относящиеся к текущему периоду	—	—	—	4	—
Общая сумма обязательств, относящихся к текущему периоду	264	65	41	8 374	1
Общая сумма обязательств	264	65	41	8 374	1

36.6 (а)**Десять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения (продолжение)**

	<i>Программа помощи палестинскому народу</i>	<i>Целевой фонд правопорядка Афганистана</i>	<i>Целевой фонд для поддержки полного осуществления Конвенции по касетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике</i>	<i>Глобальный экономический фонд</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>
Чистые активы/капитал					
Резервы	3 000	–	–	–	–
Накопленный профицит	25 451	286 735	3 428	395 565	85 101
Общая сумма чистых активов/основного капитала	28 451	286 735	3 428	395 565	85 101
Общая сумма обязательств и чистых активов/основного капитала	28 715	286 800	3 469	403 939	85 102

36.6 (а)

Десять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения (продолжение)
(В тыс. долл. США)

	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН по демократическому управлению</i>	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН для предупреждения и преодоления последствий кризисов</i>	<i>Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале</i>	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН по окружающей среде</i>	<i>ПРООН — Республика Корея: Целевой фонд целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для планирования сотрудничества в рамках Фонда</i>
Активы					
Текущие активы					
Денежные средства и их эквиваленты	841	4 409	774	5 252	597
Инвестиции	4 936	25 844	4 546	30 850	3 505
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции	—	472	325	—	—
Дебиторская задолженность — возмездные операции	8	99	—	2	22
Выданные авансы	24	2 362	56	1 045	33
Материально-производственные запасы	—	37	—	—	—
Прочие активы, относящиеся к текущему периоду	—	—	—	40	—
Общая сумма активов, относящихся к текущему периоду	5 809	33 223	5 701	37 189	4 157
Активы, не относящиеся к текущему периоду					
Инвестиции	4 726	24 744	4 353	29 537	3 356
Основные средства	31	1 151	—	13	67
Общая сумма активов, не относящихся к текущему периоду	4 757	25 895	4 353	29 550	3 423
Общая сумма активов	10 566	59 118	10 054	66 739	7 580
Обязательства					
Обязательства, относящиеся к текущему периоду					
Кредиторская задолженность и начисленные финансовые обязательства	241	1 045	—	257	276
Авансы к выплате	176	1 330	—	22	590
Средства, полученные авансом	—	396	—	—	—
Выплаты работникам	3	3	—	—	—
Прочие обязательства, относящиеся к текущему периоду	6	—	—	1	—
Общая сумма обязательств, относящихся к текущему периоду	426	2 774	—	280	866
Общая сумма обязательств	426	2 774	—	280	866

36.6 (а)**Десять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения (продолжение)**

	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН по демократическому управлению</i>	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН для предупреждения и преодоления последствий кризисов</i>	<i>Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале</i>	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН по окружающей среде</i>	<i>ПРООН — Республика Корея: Целевой фонд целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для планирования сотрудничества в рамках Фонда</i>
Чистые активы/капитал					
Накопленный профицит	10 140	56 344	10 054	66 459	6 714
Общая сумма чистых активов/основного капитала	10 140	56 344	10 054	66 459	6 714
Общая сумма обязательств и чистых активов/основного капитала	10 566	59 118	10 054	66 739	7 580

36.6 (b)
Десять крупнейших целевых фондов: ведомость финансовых результатов
(В тыс. долл. США)

	<i>Программа помощи палестинскому народу</i>	<i>Целевой фонд правопорядка Афганистана</i>	<i>Целевой фонд для поддержки полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике</i>	<i>Глобальный экономический фонд</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>
Поступления					
Добровольные взносы	9 815	416 076	5 174	480 365	37 460
Инвестиционный доход	–	1 356	25	2 888	594
Прочие поступления	–	–	–	5	868
Общая сумма поступлений	9 815	417 432	5 199	483 258	38 922
Расходы					
Услуги по контрактам	9 119	231 614	1 943	175 652	16 499
Расходы по персоналу	2	2 586	465	22 934	1 829
Предметы снабжения и расходные материалы	83	180	930	39 238	1 623
Общие операционные расходы	1 674	12 226	778	86 644	4 710
Субсидии и прочие переводы	92	577	178	45 337	12 576
Прочие расходы	244	28	35	4 187	190
Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам	93	140	–	168	8
Расходы на финансирование	–	1	1	73	–
Общий объем расходов	11 307	247 352	4 330	374 233	37 435
Профицит/(дефицит) за год	(1 492)	170 080	869	109 025	1 487

36.6 (b)**Десять крупнейших целевых фондов: ведомость финансовых результатов (продолжение)***(В тыс. долл. США)*

	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН по демократическому управлению</i>	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН для предупреждения и преодоления последствий кризисов</i>	<i>Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале</i>	<i>Специализированный целевой фонд ПРООН по окружающей среде</i>	<i>ПРООН — Республика Корея: Целевой фонд целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для планирования сотрудничества в рамках Фонда</i>
Поступления					
Добровольные взносы	8 722	40 724	17 137	11 405	6 578
Инвестиционный доход	115	532	48	490	62
Прочие поступления	4	72	–	14	–
Общая сумма поступлений	8 841	41 328	17 185	11 909	6 640
Расходы					
Услуги по контрактам	2 254	26 248	328	6 020	1 604
Расходы по персоналу	5 213	19 822	8 992	1 905	711
Предметы снабжения и расходные материалы	194	5 197	553	262	860
Общие операционные расходы	3 844	22 179	1 438	3 171	2 561
Субсидии и прочие переводы	347	4 700	–	649	2 207
Прочие расходы	81	792	61	99	59
Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам	15	112	–	2	7
Расходы на финансирование	1	30	–	2	12
Общий объем расходов	11 949	79 080	11 372	12 110	8 021
Профицит/(дефицит) за год	(3 108)	(37 752)	5 813	(201)	(1 381)

36.7**Все целевые фонды, учрежденные Программой развития Организации Объединенных Наций: таблица финансовых результатов***(В тыс. долл. США)*

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	(Расходы)	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки						
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки							
Африканский механизм коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки	786	–	786	6	9	–	801
Целевой фонд Бельгии для поддержки проекта проведения выборов в Демократической Республике Конго	2 859	–	2 859	(53)	–	–	2 806
Целевой фонд Бельгии для расширения торгового потенциала в интересах сокращения масштабов нищеты и развития человеческого потенциала в странах Африки к югу от Сахары	47	–	47	–	(17)	–	30
Целевой фонд Канадского агентства по международному развитию/ПРООН для поддержки проекта «Всеобщая перепись населения и жилого фонда» в Сенегале	17	–	17	–	–	–	17
Переходный режим для Коморских Островов	106	–	106	–	–	–	106
Целевой фонд ЕЭК для оказания в национальном масштабе и на уровне провинций организационной поддержки НМКРГП	–	–	–	258	–	–	258
Целевой фонд ЕЭК для организации наблюдения за выборами в Нигерии	–	–	–	5	–	–	5
Целевой фонд ЕЭК для поддержки Национального статистического института Руанды	–	–	–	–	(1)	–	(1)
ЕЭК: «Проект нравственного воспитания и борьбы с коррупцией в Камеруне»	10	–	10	–	–	–	10
ЕЭК: «Инициативы по содействию проведению переписи 2005 года в Нигерии»	465	–	465	–	–	–	465
ЕЭК: «Помощь в создании интеграционных центров в рамках реформы сектора безопасности в Демократической Республике Конго»	3	–	3	–	–	–	3

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	(Расходы)	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки						
ЕЭК: «Оказание помощи в осуществлении национальной стратегии по разминированию: помощь в возобновлении функционирования Центра по разминированию в Казамансе»	16	–	16	–	–	–	16
ЕЭК: «Поддержка избирательного процесса в Мавритании»	39	–	39	(42)	–	–	(3)
ЕЭК: «Помощь в проведении выборов в законодательные органы 2007 года (первый этап)»	(30)	–	(30)	–	–	–	(30)
ЕЭК: «Оказание в национальном масштабе и на уровне провинций организационной поддержки НМКРГП »	1	–	1	–	(1)	–	–
ЕЭК: «Финансирование связанного с развитием потенциала компонента Программы парламентской реформы III»	86	–	86	–	–	–	86
ЕЭК: «Содействие обеспечению потенциала в области рационального использования энергетических ресурсов совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Западноафриканским экономическим и валютным союзом»	77	–	77	–	–	–	77
ЕЭК: Целевой фонд Эритреи для поддержки Программы укрепления потенциала в области разминирования	134	–	134	–	–	–	134
ЕЭК: «Обследование воздействия наземных мин в Мозамбике: провинции Иньямбане и Мапуту»	(1)	–	(1)	1	–	–	–
ЕЭК: Программа поддержки ответственного государственного управления в Чаде	68	–	68	–	13	–	81
ЕЭК: Целевой фонд Республики Конго для проекта «Сбор и уничтожение оружия в интересах развития»	(24)	–	(24)	(6)	–	–	(30)
ЕЭК: «Проведение пересмотра Конституции Республики Малави»	1	–	1	(1)	–	–	–
ЕЭК: «Содействие оказанию технической помощи в целях укрепления потенциала Национальной межсекторальной комиссии по разминированию и гуманитарной помощи (НМКРГП), Ангола»	(1)	–	(1)	1	–	–	–

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года</i>	<i>Корректировки</i>	<i>Скорректирован- ное сальдо на начало периода</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Переводы из прочих ресур- сов (в прочие ресурсы)</i>	<i>Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года</i>
ЕЭК: «Поддержка углубления демократии в Объединенной Республике Танзания»	31	–	31	–	–	–	31
ЕЭК: «Помощь в наблюдении за проведением выборов в Объединенной Республике Танзания»	1	–	1	–	–	–	1
ЕЭК: «Поддержка возвращения/расселения вынужденных переселенцев/перемещенных лиц — медицинское учреждение в Эритрее»	1	–	1	–	–	–	1
ЕЭК: «Поддержка выборов в законодательные органы и президентских выборов в Нигере»	1	–	1	–	–	–	1
ЕЭК: «Поддержка гендерной программы Свазиленда»	(1)	–	(1)	–	–	–	(1)
ЕЭК: «Поддержка Миссии по наблюдению за проведением выборов в апреле 2007 года в Нигерии»	214	–	214	–	–	–	214
ЕЭК: «Поддержка осуществления комплексной программы освоения засушливых земель»	(41)	–	(41)	–	–	–	(41)
ЕЭК: «Поддержка возвращения/расселения внутренне перемещенных лиц/вынужденных переселенцев (в рамках обеспечения продовольственной безопасности) в Эритрее»	2	–	2	–	–	–	2
ЕЭК: «Поддержка совместного финансирования проведения совместной оценки государственного управления в Руанде»	(1)	–	(1)	–	–	–	(1)
ЕЭК: «Поддержка Программы сокращения масштабов нищеты в контексте обеспечения устойчивого развития в Эфиопии»	2	–	2	(2)	–	–	–
ЕЭК: «Содействие обеспечению доступа граждан к правосудию в Мозамбике»	(204)	–	(204)	–	–	–	(204)
ЕЭК: «Обеспечение устойчивого надлежащего государственного управления в Эфиопии путем укрепления потенциала национального парламента»	(22)	–	(22)	22	–	–	–
ЕЭК: «Передача знаний через посредство экспатриантов в Мали»	7	–	7	302	(110)	–	199
ЕЭК-Коморские Острова: «Помощь в реализации договоренностей о переходных мероприятиях»	(274)	–	(274)	–	–	–	(274)
Европейская комиссия: Совместный фонд объединения доноров для поддержки проведения выборов 2007 года в Нигерии	2562	–	2562	–	–	–	2562

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	(Расходы)	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки						
Расширение обследования воздействия наземных мин в Эритрее	74	–	74	–	–	–	74
Целевой фонд Финляндии для национальной оценки технического сотрудничества и деятельности по программам	151	–	151	1	(80)	–	72
Целевой фонд Программы развития Организации Объединенных Наций для Организации по согласованию правового регулирования предпринимательской деятельности в Африке	(62)	–	(62)	–	–	–	(62)
Координация гуманитарной информации — Зимбабве	–	–	–	3	–	–	3
Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности в Либерии	4 253	–	4 253	30	(666)	–	3 617
Помощь в укреплении потенциала Национального института по вопросам разминирования в Мозамбике	9	–	9	–	(1)	–	8
Помощь в организации муниципальных выборов в Нигере	2	–	2	–	–	–	2
Помощь в проведении трехпартийных выборов в Малави — 2004 год	1	–	1	–	–	–	1
Совместный с Норвегией Целевой фонд в поддержку органов управления в Африке	285	–	285	2	(1)	–	286
Целевой фонд ПРООН для Анголы	30	–	30	–	2	–	32
Целевой фонд ПРООН для содействия проектам в области развития в интересах беженцев в Африке	(59)	–	(59)	(3)	–	–	(62)
Целевой фонд ПРООН для демобилизации, реинтеграции, реабилитации и восстановления в Сьерра-Леоне	1	–	1	–	–	–	1
Целевой фонд ПРООН для Намибии	29	–	29	–	–	–	29
Целевой фонд ПРООН для получения платежей пользователями Фонда для разработки проектов в африканских странах	1	–	1	–	–	–	1
Целевой фонд ПРООН для Руанды	1	–	1	–	–	–	1
Целевой фонд ПРООН для оказания помощи в проведении реформ в Нигерии	451	–	451	–	–	–	451
Целевой фонд ПРООН для Программы разминирования в Мозамбике	295	–	295	2	(6)	–	291

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года</i>	<i>Корректировки</i>	<i>Скорректированное сальдо на начало периода</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)</i>	<i>Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года</i>
Целевой фонд ПРООН для Программы Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной части Африки	1 054	–	1 054	6	(291)	–	769
Целевой фонд ПРООН для борьбы с нищетой и голодом в Африке	315	–	315	1	(149)	–	167
Целевой фонд ПРООН/Бельгии для поддержки избирательного процесса в Южной Африке	45	–	45	–	–	–	45
Соглашение о создании целевого фонда ПРООН/ЕЭК для Программы развития сети «Африка-2000»: субсидии для Буркина-Фасо, Камеруна и Уганды	1	–	1	–	–	–	1
Целевой фонд ПРООН/Норвегии для помощи при проведении выборов в Мозамбике	(370)	–	(370)	–	–	–	(370)
ПРООН: «Поддержка избирательного процесса в Гвинее»	3	–	3	–	–	–	3
Итого, управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки	13 447	–	13 447	533	(1 299)	–	12 681
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств							
Доклад о развитии человеческого потенциала в арабских странах	63	–	63	–	(11)	–	52
ЕК-ПРООН: «Совместный проект по оказанию помощи в проведении выборов в Йемене»	979	–	979	(556)	(528)	–	(105)
Целевой фонд ЕЭК для оказания оперативной и материально-технической поддержки Канцелярии представителя «четверки»	–	31	31	–	–	–	31
ЕЭК/Судан: Программа постконфликтной реконструкции и восстановления на общинной основе	(531)	–	(531)	1 417	(708)	–	178
ЕЭК: «Оказание комплексной поддержки в осуществлении децентрализации в Албании»	89	29	118	(90)	(15)	–	13
ЕЭК: «Поддержка законности и правосудия в Ираке»	(1)	–	(1)	1	–	–	–
ЕЭК: «Координатор стратегической группы управления Программы помощи палестинскому народу»	203	–	203	–	10	–	213
ЕЭК: «Проект оказания содействия процессу децентрализации и местным общинам»	1	–	1	(1)	–	–	–

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	(Расходы)	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки						
ЕЭК: «Сомали — поддержка деятельности по обеспечению правопорядка и безопасности в Сомали»	2	–	2	–	–	–	2
ЕЭК: «Судан — создание потенциала для надлежащего управления помощью»	46	–	46	–	–	–	46
ЕЭК: «Судан — содействие равенству, терпимости и миру посредством распространения информации о всеобъемлющем мирном соглашении и помощь в создании правовой базы переходного периода в южной части Судана»	11	–	11	–	(5)	–	6
Целевой фонд для информационно-коммуникационных технологий для Египта	1 565	–	1 565	99	(609)	–	1 055
Помощь в восстановлении Ирака	306	–	306	(391)	–	–	(85)
Целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в регионе арабских государств	90	–	90	–	(64)	–	26
ПРООН: Целевой фонд для Программы по Ираку	1	–	1	–	(1)	–	–
ПРООН: Целевой фонд для Программы помощи палестинскому народу	29 596	348	29 944	9 814	(11 306)	–	28 452
Итого, управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств	32 420	408	32 828	10 293	(13 237)	–	29 884
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона							
Целевой фонд для программы Австралийского бюро помощи в целях развития/Целевого фонда по программе ПРООН	97	–	97	(50)	–	–	47
Целевой фонд в поддержку Камбоджийского союза для принятия мер в связи с изменением климата	87	–	87	(88)	–	–	(1)
Целевой фонд ЕЭК для подготовки списка избирателей с фотографиями	–	–	–	(49)	49	–	–
Целевой фонд ЕЭК и Афганистана для обеспечения доступа к системе правосудия на уровне округов	–	–	–	2	(2)	–	–
ЕЭК/ЕС: Программа в области биологического разнообразия Китая	21	–	21	–	–	–	21
ЕЭК: Целевой фонд по борьбе с наркотиками в Афганистане	5	–	5	(5)	–	–	–

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы) (Расходы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки					
ЕЭК: Целевой фонд Афганистана для обеспечения доступа к системе правосудия на уровне округов	(2)	–	(2)	–	2	–
ЕЭК: «Уничтожение запасов противопехотных мин и боеприпасов»	1	–	1	(1)	–	–
ЕЭК: «Расширение возможностей занятости в сельских районах в интересах наращивания государственных активов»	7	–	7	–	–	7
ЕЭК: «Государственное управление в целях справедливого развития: упрочение правопорядка и расширение участия гражданского общества в Китае»	(1)	–	(1)	–	–	(1)
ЕЭК: «Лаосская Народно-Демократическая Республика — проект в области государственного управления, реформы государственной администрации и децентрализованного обслуживания в провинции Салаван»	8	–	8	–	2	10
ЕЭК: «Укрепление потенциала Национального собрания и поддержка Лаосской Народно-Демократической Республики в Международном уголовном суде»	3	–	3	–	–	3
ЕЭК: «Содействие долгосрочному решению давней проблемы беженцев в районе тайско-мьянманской границы»	321	–	321	(319)	(2)	–
ЕЭК: «Содействие улучшению охраны здоровья и питания населения в районе горной гряды Читтагонг»	172	–	172	–	–	172
ЕЭК: «Поддержка Национальной программы гражданского просвещения»	2	–	2	–	–	2
ЕЭК: «Содействие восстановлению быта пострадавшего от цунами населения Мальдивских Островов»	38	–	38	–	–	38
ЕЭК: «Поддержка программы укрепления органов управления на уровне провинций в Соломоновых Островах»	5	–	5	35	(3)	37
ЕЭК: «Содействие проведению анализа сектора безопасности в Тиморе-Лешти — механизм создания потенциала»	7	–	7	–	–	7

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	(Расходы)	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
		Корректировки					
ЕЭК: «Содействие усилению мер реагирования в связи с проблемой вынужденных переселенцев на Минданао»	1	–	1	–	–	–	1
ЕЭК: «Поддержка системы правосудия — активизация работы деревенских судов в Бангладеш»	702	–	702	–	(573)	–	129
ЕЭК: «Содействие повышению осведомленности и информированности населения сельских районов в Мьянме о птичьей grippe»	12	–	12	(12)	–	–	–
ЕЭК: Целевой фонд для содействия развитию и укреплению доверия в районе горной гряды Читтагонг	1	–	1	–	–	–	1
Целевой фонд в поддержку правопорядка в Афганистане	116 354	301	116 655	417 432	(247 352)	–	286 735
Целевой фонд в поддержку полного осуществления Конвенции по касетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках Вьентьянской декларации об эффективности помощи	2 560	–	2 560	5 199	(4 330)	–	3 429
Чрезвычайный целевой фонд ПРООН для Афганистана	(151)	–	(151)	–	–	–	(151)
ПРООН/Лаосская Народно-Демократическая Республика: Целевой фонд для очистки территории от неразорвавшихся боеприпасов	45	–	45	(45)	–	–	–
ПРООН-Южная Корея: Целевой фонд для сотрудничества в осуществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	(1)	–	(1)	346	–	–	345
Целевой фонд ПРООН/Республики Корея для программы поддержки освоения зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян	451	–	451	605	(446)	–	610
ЕЭК: Целевой фонд по борьбе с наркотиками в Афганистане	5 339	–	5 339	2	–	(5 341)	–
ПРООН: Целевой фонд в поддержку принимаемых Индонезией мер в связи с изменением климата	615	–	615	(617)	2	–	–

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года	Корректировки	Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	(Расходы)	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
ПРООН: Целевой фонд для поддержки выборов 2004 года в Индонезии	92	—	92	(92)	—	—	—
Итого, управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона	12 6791	301	12 7092	422 343	(252 653)	(5 341)	291 441
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ							
ЕК/ПРООН: «Сотрудничество в целях обеспечения проведения оценки потребностей в послекризисный период и программ скорейшего восстановления, этап II»	34	—	34	—	—	—	34
Целевой фонд для укрепления потенциала в области реформ	—	—	—	—	2	—	2
ПРООН: Специализированный целевой фонд для предупреждения и преодоления последствий кризисов	93 679	419	94 098	41 328	(79 080)	—	56 346
ПРООН: Целевой фонд для кризисных и постконфликтных ситуаций и восстановления	406	—	406	—	—	—	406
ПРООН: Целевой фонд для устойчивого социального развития, мира и помощи странам, находящимся в особой ситуации	2 351	—	2 351	18	—	—	2 369
Целевой фонд «Потенциал-2015»	31	—	31	1	—	—	32
ЕЭК: «Сеть специалистов-практиков АСЕ по распространению опыта выборов»	1	—	1	—	—	—	1
Фонд Лесного углеродного партнерства	11 919	—	119 19	4 335	(2 916)	—	13 338
Глобальный фонд развития потенциала	181	—	181	1	(14)	—	168
Целевой фонд Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам — механизм 1	10	—	10	—	—	—	10
Целевой фонд Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам — механизм 2	1041	—	1041	8	(8)	—	1 041
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	83 586	28	83 614	38 922	(37 435)	—	85 101

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы) (Расходы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки					
Нидерланды: Целевой фонд для Программы специальных мероприятий в области государственного администрирования и управления	34	–	34	–	–	34
Целевой фонд для Глобального экологического фонда	286 218	321	286 539	483 258	(374 233)	395 564
Целевой фонд для борьбы с опустыниванием и засухой	3 829	–	3 829	(363)	(1 263)	2 203
Энергетический счет ПРООН	563	–	563	229	(76)	716
ПРООН: Тематический целевой фонд в поддержку демократических форм правления	13 203	44	13 247	8 841	(11 949)	10 139
ПРООН: Тематический целевой фонд для энергетики в целях устойчивого развития	645	–	645	3	(46)	602
ПРООН: Тематический целевой фонд для окружающей среды	66 660	–	66 660	11 909	(12 110)	66 459
ПРООН: Тематический целевой фонд для решения гендерных вопросов	1 911	–	1 911	1 451	(1 820)	1 542
ПРООН: Тематический целевой фонд для сферы информационно-коммуникационных технологий	1 910	–	1 910	(72)	(1 067)	771
ПРООН: Тематический целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в целях устойчивого развития	4 587	–	4 587	1 206	(2 062)	3 731
ПРООН: Тематические целевые фонды для борьбы с ВИЧ/СПИДом	656	–	656	4	(104)	556
ПРООН: Целевой фонд для поддержания партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды	291	–	291	(181)	–	110
ПРООН: Целевой фонд для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития	3	–	3	–	–	3
Итого, управляющий фондом: Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ	573 749	812	574 561	590 898	(524 181)	641 278
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по вопросам управления						
Целевой фонд для осуществления инициатив, предусмотренных планом работы ПРООН на 2000–2003 годы	90	–	90	–	–	90

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы) (Расходы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки					
Целевой фонд «ПРООН-2001»	293	–	293	2	–	295
Целевой фонд ПРООН/Шведского агентства по сотрудничеству в области международного развития в поддержку конкретных видов деятельности ПРООН	1	9	10	14	(24)	–
Итого, управляющий фондом: Бюро ПРООН по вопросам управления	384	9	393	16	(24)	385
Управляющий фондом: Отдел планирования ресурсов и координации Бюро ПРООН по вопросам управления						
Целевой фонд ПРООН для развивающихся стран, страдающих от голода и недоедания	(1)	–	(1)	–	–	(1)
Итого, управляющий фондом: Отдел планирования ресурсов и координации Бюро ПРООН по вопросам управления	(1)	–	(1)	–	–	(1)
Управляющий фондом: Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН						
Специальные целевые фонды Франции	70	–	70	(70)	–	–
Целевой фонд ПРООН для международного партнерства	490	–	490	150	(149)	491
Целевой фонд ПРООН для участия частного сектора в развитии	812	–	812	1002	(979)	835
ПРООН/Италия: Целевой фонд для партнерских инициатив в области борьбы с нищетой	181	–	181	1	(95)	87
ПРООН-Южная Корея: Целевой фонд для сотрудничества в осуществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	8 096	–	8 096	6 640	(8 021)	6 715
Итого, управляющий фондом: Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН	9 649	–	9 649	7 723	(9 244)	8 128

Название целевого фонда	Чистые активы	Корректировки	Скорректирован-	Поступления	(Расходы)	Переводы из	Чистые активы
	по состоянию		ное сальдо на			прочих ресур-	
	на 31 декабря		начало периода			сов (в прочие	завершившегося
	2014 года					ресурсы)	31 декабря 2015 года
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств							
ЕЭК (Управление Европейского сообщества по гуманитарным вопросам): Целевой фонд для оказания гуманитарной помощи в целях повышения защищенности и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, работающих на Северном Кавказе в Российской Федерации	1	–	1	–	(1)	–	–
ЕЭК: «Укрепление пограничного контроля в Центральной Азии (этап 7)»	3	–	3	–	–	–	3
ЕЭК: Программа в поддержку создания объединенных систем пограничного контроля в Закавказье	1	–	1	–	–	–	1
ЕЭК: «Поощрение комплексного водопользования и содействия ведению трансграничного диалога в Центральной Азии»	4	–	4	–	–	–	4
ЕЭК: «Развитие малого и среднего предпринимательства в районе Юго-восточной Анатолии, Турция»	91	–	91	–	(45)	–	46
ЕЭК: «Модернизация местной и городской инфраструктуры в Северном Кипре» (этап II)	285	1	286	–	–	–	286
Европа — Китаю: Целевой фонд в поддержку участия женщин в процессе развития	–	–	–	–	–	–	–
Российская Федерация — Целевой фонд ПРООН в поддержку развития	–	–	–	2007	–	–	2007
Целевой фонд в поддержку государственной программы Эстонии в целях интеграции в эстонское общество лиц, не являющихся эстонцами	2	–	2	–	–	–	2
Целевой фонд ПРООН для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей в Узбекистане	310	41	351	1	(211)	–	141
Итого, управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств	697	42	739	2 008	(257)	–	2 490

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года	Корректировки	Скорректирован- ное сальдо на начало периода	Поступления	Переводы из прочих ресур- сов (в прочие ресурсы) (Расходы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
Управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве						
Целевой фонд ПРООН для информационно-пропагандистской деятельности	(1)	–	(1)	–	–	(1)
Целевой фонд ПРООН для новаторских партнерских связей с национальными правительствами, местными органами власти, частным сектором, неправительственными организациями, академическими учреждениями и фондами	10 577	77	10 654	351	(3 032)	7 973
Итого, управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве	10 576	77	10 653	351	(3 032)	7 972
Управляющий Фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна						
ЕК: «Укрепление национального потенциала Доминиканской Республики в области предупреждения бедствий и обеспечения готовности к ним»	(1)	–	(1)	1	–	–
ЕЭК: «Осуществление Региональной инициативы по уменьшению риска в Карибском бассейне в Барбадосе/зарубежных территориях»	(51)	1	(50)	50	(1)	(1)
ЕЭК: «Рациональное с экологической и финансовой точки зрения использование охраняемого экологического района Гайаны»	301	–	301	–	(192)	109
ЕЭК: «Поддержка проведения совместной оценки потребностей в период после бедствия и работ по планированию процесса восстановления в связи с ураганами «Фэй», «Густав», «Анна» и «Айк» в Гаити»	1	–	1	–	–	1
ЕЭК: Программа электрификации сельских районов в Доминиканской Республике на основе использования возобновляемых источников энергии	383	–	383	(371)	–	12
ЕЭК: «Оказание помощи в предотвращении утечки прекурсоров на производство наркотиков в странах Андского региона»	221	–	221	(5)	(216)	–
Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале	4 242	–	4 242	17 185	(11 372)	10 055

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года		Скорректированное сальдо на начало периода	Поступления	Переводы из прочих ресурсов (в прочие ресурсы) (Расходы)	Чистые активы на конец периода, завершившегося 31 декабря 2015 года
	Корректировки					
Целевой фонд ПРООН для помощи национальной полиции Гаити	1	–	1	–	–	1
ПРООН/Испания: Целевой фонд для комплексного и всеохватного развития	2 297	2	2 299	3 395	(2 031)	3 663
Итого, управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна	7 394	3	7 397	20 255	(13 812)	13 840
Управляющий фондом: Независимое управление оценки ПРООН						
Целевой фонд Норвегии для Независимого управления оценки ПРООН	1	–	1	–	–	1
Итого, управляющий фондом: Независимое управление оценки ПРООН	1	–	1	–	–	1
Управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами						
Совместный механизм Индии, Бразилии и Южной Африки	11 958	37	11 995	2 489	(2 592)	11 892
Целевой фонд имени Переса Герреро для экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами	7 057	–	7 057	1 525	(502)	8 080
Целевой фонд ПРООН для содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг	4 479	–	4 479	1 486	(2 384)	3 581
Итого, управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами	23 494	37	23 531	5 500	(5 478)	23 553
Всего, целевые фонды	798 601	1 689	800 290	1 059 920	(823 217)	1 031 652

Сокращения: ЕК — Европейская комиссия; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; НМКРГП — Национальная межсекторальная комиссия по разминированию и гуманитарной помощи; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.