



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

5 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

вопросы прав человека, включая альтернативные
подходы в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро, представленный в соответствии с резолюцией 26/8 Совета по правам человека.

* A/71/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

В своем докладе 2015 года, представленном Совету по правам человека (A/HRC/29/38), Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, отметила связь между торговлей людьми и конфликтными ситуациями в качестве одной из областей, в отношении которой Специальный докладчик в соответствии со своим мандатом хотела бы продолжить исследование.

Настоящий доклад, подготовленный в продолжение доклада, представленного Совету по правам человека Специальным докладчиком в ходе двадцать шестой сессии Совета (A/HRC/32/41), призван повысить уровень информированности членов международного сообщества о формах и характере торговли людьми, связанной со сложными конфликтными ситуациями. В первом разделе доклада содержится контекстуальная справочная информация и описывается торговля людьми как становящееся все более распространенным явление в современных конфликтах.

Во втором разделе, посвященном конкретным обстоятельствам, рассматриваются наиболее распространенные формы торговли людьми в конфликтных ситуациях в трех аспектах: а) торговля людьми, спасающимися от конфликта, а именно ситуация с торговлей людьми, перемещенными внутри страны в результате конфликта, а также беженцами и просителями убежища, спасающимися от конфликта; б) торговля людьми, включая мальчиков, девочек и мигрантов, для целей прохождения военной службы, сексуальной эксплуатации и эксплуатации их труда в ходе конфликта; и с) торговля людьми в постконфликтных ситуациях, включая ситуации с участием миротворцев.

В заключение в докладе приводятся рекомендации по борьбе с торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях в сотрудничестве с государствами, Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом и международным сообществом в целях а) предотвращения торговли людьми в зонах конфликтов или торговли людьми, спасающимися от конфликта; б) защиты детей от торговли людьми; с) более активного реагирования на торговлю женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях; d) предотвращения торговли людьми для целей эксплуатации их труда в конфликтных и постконфликтных районах; и е) борьбы с торговлей людьми во время операций по поддержанию мира.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность Специального докладчика	4
А. Участие в конференциях и консультациях	4
В. Посещение стран	5
III. Тематический анализ: торговля людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях — защита лиц, ставших жертвами торговли людьми или находящихся в соответствующей группе риска, особенно женщин и детей	5
А. Введение	5
В. Контекст и определение проблемы	6
С. Торговля людьми, спасающимися от конфликта	7
D. Торговля людьми во время конфликта	11
Е. Торговля людьми в постконфликтных ситуациях	15
F. Международно-правовые рамки	17
G. Дополнительные наблюдения по результатам представления доклада Специального докладчика Совету по правам человека	18
IV. Выводы	22
V. Рекомендации	24
А. Рекомендации в отношении торговли людьми в районах конфликтов или торговли людьми, спасающимися от конфликтов	24
В. Рекомендации в отношении защиты детей от торговли людьми	26
С. Рекомендации в отношении укрепления мер по борьбе с торговлей женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях	27
D. Рекомендации в отношении предупреждения торговли людьми в целях эксплуатации их труда в конфликтных и постконфликтных районах	28
Е. Рекомендации в отношении действий по борьбе с торговлей людьми в рамках операций по поддержанию мира	29
F. Рекомендации в отношении научных исследований и информационно-разъяснительной работы	30

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 26/8 Совета по правам человека. В докладе описывается деятельность Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Главной темой доклада является оценка торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях для целей защиты лиц, ставших жертвами торговли людьми или находящихся в соответствующей группе риска, особенно женщин и детей.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Участие в конференциях и консультациях¹

2. 2 июня 2016 года Специальный докладчик выступила в открытых прениях в Совете Безопасности по теме «Сексуальное насилие, связанное с конфликтом: реагирование на торговлю людьми в ситуациях сексуального насилия, связанного с конфликтом».

3. 3 июня она приняла участие в Саммите судей по вопросам торговли людьми и организованной преступности, организованном Папской академией наук.

4. 6 июня она приняла участие в вебинаре по теме «Оценка влияния войны в Сирийской Арабской Республике и кризиса с беженцами на торговлю людьми», организованном Международным центром по разработке политики в области миграции.

5. С 8 по 10 июня Специальный докладчик приняла участие в ежегодном совещании мандатариев специальных процедур Совета по правам человека в Женеве.

6. 13 июня Специальный докладчик представила Совету по правам человека в ходе его тридцать второй сессии свой тематический доклад.

7. 14 июня в рамках тридцать второй сессии Совета по правам человека она провела параллельное мероприятие, посвященное влиянию торговли людьми на лиц, спасающихся от конфликта.

8. 14 июля Специальный докладчик созвала совещание экспертов и представителей многосторонних инициатив и отраслевых коалиций, ведущих борьбу с эксплуатацией трудящихся в логистических цепочках. Участники совещания обменялись информацией о передовой практике и сложностях, связанных с инициативами по включению мер по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом в добровольные стандарты, а также накопленным опытом в области принятия мер должной осмотрительности, контроля за соблюдением законодательства и создания механизмов обжалования.

9. 30 июля, во Всемирный день борьбы с торговлей людьми, Специальный докладчик выпустила пресс-релиз с настоятельным призывом ко всем государствам защитить людей от торговли ими, адресованным прежде всего к странам, кото-

¹ Информация о деятельности Специального докладчика в период с октября 2015 года по апрель 2016 года: см. A/HRC/32/41.

рые принимают у себя жертв и потенциальных жертв торговли людьми в числе лиц, спасающихся от конфликта.

В. Посещение стран

10. Посещение Специальным докладчиком Бразилии, запланированное на 10—19 мая 2016 года, было перенесено на период с 25 января по 3 февраля 2017 года, до подтверждения правительством страны.

III. Тематический анализ: торговля людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях — защита лиц, ставших жертвами торговли людьми или находящихся в соответствующей группе риска, особенно женщин и детей

А. Введение

11. В продолжение своего доклада, представленного в ходе двадцать шестой сессии Совета по правам человека (A/HRC/32/41), Специальный докладчик желает привлечь внимание Генеральной Ассамблеи к своей оценке различных способов того, каким образом торговля людьми и конфликты воздействуют друг на друга и пересекаются друг с другом, а также представить дополнительные отзывы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон по результатам ее интерактивного диалога с Советом. Доклад, представленный на двадцать шестой сессии Совета, был высоко оценен; 44 государства-члена и 15 негосударственных субъектов высказали свою точку зрения и проинформировали о своем опыте в области профилактики торговли людьми и защиты ее фактических и потенциальных жертв. Были даны также некоторые рекомендации относительно способов реагирования на это явление.

12. Настоящий доклад содержит ряд примеров торговли людьми и конфликтов, основанных на фактических конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также информацию, предоставленную государствами-членами в ходе состоявшихся 2 июня 2016 года, в период председательствования Франции в Совете Безопасности, открытых прений в Совете Безопасности по теме «Сексуальное насилие, связанное с конфликтом: реагирование на торговлю людьми в ситуациях сексуального насилия, связанного с конфликтом», участие в которых приняла Специальный докладчик (S/PV.7704). Выступления государств-членов отразили осознаваемую членами Совета крайнюю необходимость покончить с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации в ходе конфликтных ситуаций. Специального докладчика также воодушевляет назначение 16 сентября 2016 года Нади Мурад Баси Таха послом доброй воли за достоинство пострадавших от торговли людьми. Это первый случай, когда пострадавший от зверств человек был назначен на такую почетную должность. В ходе совещания Совета Безопасности 16 декабря 2015 года, на котором впервые рассматривался вопрос о торговле людьми в конфликтных ситуациях, г-жа Таха проинформировала Совет Безопасности о тех зверствах (включая торговлю людьми), с которыми сталкиваются езиды, в особенности женщины и дети.

13. Подготовке настоящего доклада также способствовало продолжающееся сотрудничество Специального представителя с другими учреждениями, специализирующимися на этой теме, включая организацию «Каритас интернационалис», Международный центр по разработке политики в области миграции, Международную организацию по миграции (МОМ), инициативу «Мигранты в странах, переживающих кризис», Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Университет Организации Объединенных Наций, которые подготовили почву для работы в этой области. С того момента, как Специальный докладчик в своем предыдущем докладе, представленном Совету по правам человека на его двадцать девятой сессии (A/HRC/29/38), определила связь между торговлей людьми и конфликтными ситуациями в качестве одной из областей, представляющих для нее интерес, эта тема привлекает к себе повышенный интерес, что подтверждается: а) сделанным 16 декабря 2015 года заявлением Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2015/25), который, помимо прочего, попросил Генерального секретаря предоставить Совету ответный доклад о прогрессе, достигнутом в связи с применением существующих механизмов противодействия торговле людьми; б) интерактивным диалогом Специального докладчика с государствами-членами в ходе тридцать второй сессии Совета по правам человека в июне 2016 года; и резолюцией 32/3 Совета по правам человека «Торговля людьми, особенно женщинами и детьми: защита лиц, ставших жертвами торговли людьми или находящихся в соответствующей группе риска, особенно женщин и детей, в конфликтных и постконфликтных ситуациях».

В. Контекст и определение проблемы

14. Торговля людьми становится все более распространенным явлением в современных конфликтах как на национальном, так и на международном уровне. Существующие формы торговли людьми и факторы уязвимости, начиная с гендерного насилия и заканчивая дискриминацией и отсутствием экономических возможностей, становятся более серьезными перед возникновением конфликта, в ходе конфликта и после его окончания. Кроме того, конфликты обычно порождают безнаказанность, нарушения закона и правопорядка и разрушение институтов и общин, что создает условия для процветания торговли людьми, зачастую и после прекращения боевых действий. Отсутствие возможностей для безопасной и законной миграции вынуждает многих людей, спасающихся от конфликта, использовать услуги незаконных посредников, что делает таких людей более уязвимыми перед риском эксплуатации, включая торговлю людьми.

15. Для целей описания проблемы и определения ее характера и масштаба Специальный докладчик в настоящем докладе рассмотрит наиболее распространенные формы торговли людьми в конфликтных ситуациях в трех аспектах: а) торговля людьми, спасающимися от конфликта; б) торговля людьми в ходе конфликта; и в) торговля людьми в постконфликтных ситуациях. На практике эти аспекты часто пересекаются, однако для того чтобы понять, как возникают различные ситуации и факторы уязвимости и каким образом на них можно реагировать, следует выявить определенные особенности торговли людьми, связанные с каждым из таких аспектов.

С. Торговля людьми, спасающимися от конфликта

16. Лица, спасающиеся от ожидаемого или фактического конфликта или его последствий, уязвимы перед торговлей людьми. Необходимость переезда зачастую является неотложной и острой, что заставляет людей принимать риски, которые при обычных обстоятельствах были бы неприемлемыми. Конфликт ослабляет структуры государства, уничтожает механизмы защиты и позволяет преступным сетям действовать более свободно, в том числе за границей. Иногда торговля людьми осуществляется в зоне конфликта или в другой части затронутой конфликтом страны, в которую жертвы были перемещены. Лица, спасающиеся от конфликта в другой стране в рамках более крупного, смешанного процесса миграции, все чаще становятся жертвами торговли людьми на определенном этапе их перемещения или уже в месте назначения.

1. Торговля людьми, перемещенными внутри страны в результате конфликта

17. Перемещение внутри страны в результате конфликта и преследований затрагивает почти 40 млн. человек². Вынужденное перемещение может привести к увеличению степени риска торговли людьми из-за того, что оно ослабляет или разрушает структуры поддержки семьи, общественных связей и механизмов самозащиты, которые при других обстоятельствах могли бы защитить от угрозы торговли людьми. Ввиду того, что внутренне перемещенные лица часто не имеют документов и обладают ограниченным доступом к образованию, ресурсам и возможностям для самообеспечения, они могут быть особенно уязвимы для торговцев людьми, которые заявляют, что предлагают жизненно важный доступ к работе и другим возможностям. Внутренне перемещенные лица, опасющиеся за свою жизнь и желающие найти защиту за границей, также могут стать жертвой торговцев людьми, которые обещают обеспечить их безопасность.

18. Преступные сети целенаправленно выходят на бедные общины, в том числе на внутренне перемещенных лиц, в целях использования их уязвимостей. Бедные и внутренне перемещенные семьи могут вверить своих детей торговцам людьми, которые обещают обеспечить детей образованием или обучить их тем или иным навыкам, но в конечном счете используют их для целей занятия проституцией, принудительного труда, бытового рабства или незаконного усыновления/удочерения³. Потеря средств к существованию во время внутреннего перемещения в гораздо большей степени сказывается на перемещенных женщинах и девочках (A/HRC/23/44, пункт 46). Например, в Иордании сирийские беженцы и просители убежища, включая детей от 3 лет, для того чтобы иметь возможность прокормить свои семьи, вынуждены наниматься на незаконную работу за низкую заработную плату, что ставит их под угрозу торговли людьми (A/HRC/32/41/Add.1, пункт 11).

19. Связанное с конфликтом насилие, такое как сексуальное насилие, само по себе может являться фактором, обуславливающим вынужденное внутреннее перемещение, что, в свою очередь, повышает уязвимость перед дальнейшей эксплуатацией, в том числе посредством торговли людьми. Например, в Колумбии

² Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "World at War: Global Trends: Forced Displacement in 2014".

³ UNHCR, Handbook for the Protection of Internally Displaced Persons, Action Sheet 7, "Human Trafficking" (<http://www.unhcr.org/4794b4322.pdf>).

сексуальное насилие со стороны вооруженных группировок вынудило женщин и девочек, принадлежащих к этническим меньшинствам и проживавших в удаленных сельских районах, покинуть свои дома, в результате чего они оказались в большей опасности с точки зрения угрозы торговли людьми внутри страны, а также за границей⁴. Кроме того, в Мьянме ухудшение положения в области безопасности и переполненные лагеря с недостаточными системами жизнеобеспечения вынуждают некоторых внутренне перемещенных лиц, размещенных вдоль границы между штатом Качин и Китаем, рисковать, незаконно пересекая границу и направляясь в Китай в поисках работы, подвергая себя высокой степени риска эксплуатации ввиду отсутствия у них правового статуса⁵. Военные нападения на лагерь еще сильнее ухудшают ситуацию с внутренним перемещением и вынуждают внутренне перемещенных лиц, не имеющих документов, включая женщин и несопровождаемых детей, бежать из своих лагерей, что подвергает их риску в плане эксплуатации или торговли людьми. В таких странах, как Сирийская Арабская Республика, Судан и Южный Судан, стороны конфликта использовали уязвимости внутренне перемещенных лиц и беженцев для найма детей и совершения преступлений, в том числе для сексуального насилия над ними и их похищения⁶. Силы безопасности Демократической Республики Конго занимались торговлей внутренне перемещенными лицами, вынуждая их трудиться на шахтах⁷.

2. Торговля беженцами и просителями убежища, спасающимися от конфликта

20. Иммиграционная политика, предусматривающая все большее количество ограничений и исключений, в том числе введение уголовной ответственности за незаконную миграцию и содержание незаконных мигрантов под стражей, недостаточность каналов для законной миграции и воссоединения семей и отсутствие законного доступа на рынок труда для просителей убежища, беженцев и мигрантов еще больше способствуют усилению эксплуатации мигрантов, в том числе посредством торговли людьми. Это подталкивает мигрантов, в том числе просителей убежища и беженцев, спасающихся от конфликта, в руки тех, кто способен помочь им обойти меры контроля.

21. На протяжении всей поездки и в месте их назначения мигранты, в том числе беженцы и просители убежища, вынужденные покинуть свою страну из-за вооруженного конфликта, крайне уязвимы перед угрозой физического и сексуального насилия, вымогательства и торговли людьми, а также перед угрозой задержания национальными органами⁸. Случаи торговли людьми и эксплуатации, преимущественно среди мужчин и мальчиков из Афганистана, Ирака и Сирии, с низким уровнем образования и путешествующих в одиночку, выявляются в среде не-

⁴ S/2015/203, para. 20. См. also Luz Estella Nagel, "How conflict and displacement fuel human trafficking and abuse of vulnerable groups: the case of Colombia and opportunities for real action and innovative solutions", *Groningen Journal of International Law*, vol. 1, No. 2 (2013); Sonja Wolte, "Armed conflict and trafficking in women" German Agency for Technical Cooperation, 2004; and IOM, "Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis", Geneva, 2015.

⁵ Kachin Women's Association Thailand, "Pushed to the brink: conflict and human trafficking on the Kachin-China border", 2013.

⁶ A/70/836—S/2016/360, пункт 18.

⁷ См. Department of State, United States of America, "Trafficking in Persons Report", 2015.

⁸ Regional Mixed Migration Secretariat, "Abused and Abducted: The Plight of Female Migrants from the Horn of Africa in Yemen", Mixed Migration Research Series, Study 7, 2014.

законных мигрантов, прибывающих в Европу, используя западно-балканские маршруты⁹.

22. Поездки женщин-мигрантов и детей без сопровождения являются особенно опасными. Количество пропавших женщин-мигрантов и детей без сопровождения, предположительно похищенных для целей эксплуатации, связанной с торговлей людьми, исчисляется тысячами¹⁰. Беженцы и просители убежища из Судана и Сомали, спасающиеся от конфликта, в том числе многочисленные дети без сопровождения, были похищены или выманены из лагерей беженцев или в пути, были проданы и удерживались в плену в Ливии или Синайской пустыне для целей эксплуатации посредством вымогательства¹¹. Представители мусульманского народа рохинья — одной из групп меньшинств в Мьянме — обычно отправляются в дорогу морским путем и по суше, зачастую через Таиланд, незаконным способом попадая в Малайзию. Некоторые из них, после того как их первоначально переправят через границы, затем продаются для целей эксплуатации их труда на рыболовецких судах и плантациях масличных пальм, работая в итоге на кабальных условиях, для того чтобы погасить долги, возникшие в результате их транспортировки. Других удерживают в плену и подвергают надругательствам в Малайзии, до тех пор пока их родственники не выплатят за них выкуп¹². С 2011 года увеличилось число сирийских беженцев, которые были проданы для целей эксплуатации их труда в сельском хозяйстве, промышленности, производственном секторе, секторе общественного питания и неформальном секторе в Иордании, Ливане и Турции¹³. Находящиеся в таком положении беженцы вынуждены соглашаться на такие виды эксплуатации, как удлиненный рабочий день и более низкая оплата труда в обмен на скудный заработок, непригодное жилье и другие эксплуататорские условия.

23. Спасаящихся от конфликта детей могут заставлять работать для обеспечения самих себя и/или оказания поддержки своим семьям. Несопровождаемые дети зачастую не имеют другого выбора, кроме как работать для удовлетворения своих основных потребностей. Например, находящиеся в Ливане дети-беженцы из Ирака и Сирии работают на текстильных фабриках, в строительстве, сфере общественного питания, сельском хозяйстве или в качестве уличных продавцов в условиях, приравниваемых к принудительному труду. Кроме того, в лагерях беженцев, как представляется, существуют организованные системы, оказывающие

⁹ International Organization for Migration (IOM), “Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis”, Geneva, 2015.

¹⁰ См. Regional Mixed Migration Secretariat, “Abused and Abducted: The Plight of Female Migrants from the Horn of Africa in Yemen”, Mixed Migration Research Series, Study 7, (2014 (http://www.regionalmms.org/images/ResearchInitiatives/Abused___Abducted_RMMS.pdf); Human Rights Watch, “Yemen’s torture camps: abuse of migrants by human traffickers in a climate of impunity”, 2014, (<https://www.hrw.org/report/2014/05/25/yemens-torture-camps/abuse-migrants-human-traffickers-climate-impunity>); and IOM, Migrants in Countries of Crisis Initiative, “Responding to Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis: Reducing the Vulnerabilities of Migrants in Preparedness, Response and Recovery Efforts”, Issue Brief, 2016.

¹¹ UNHCR, “Smuggling and Trafficking from the East and Horn of Africa: Progress Report”, 2013.

¹² A/HRC/29/38/Add.1, пункт 19, и A/HRC/32/41/, пункт 24.

¹³ См. A/HRC/32/41/Add.1; International Centre for Migration Policy Development, *Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons - A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq*, Vienna, 2015; and IOM, “Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis”, 2015.

содействие в устройстве на такую работу¹⁴. Кроме того, в Ираке и Ливане сирийских детей-беженцев продают для целей эксплуатации, в том числе в форме попрошайничества и продажи товаров на улице¹⁵. В мае 2015 года как минимум 1500 детей, 75 процентов из которых были сирийцами, занимались попрошайничеством или уличной торговлей на территории Бейрута и в прилегающих к нему районах, работая сверх трудовой нормы, чтобы заработать средства для своих семей¹⁶. Эти наихудшие формы детского труда часто маскируют другие формы эксплуатации, такие как торговля людьми для целей принудительного труда и сексуальной эксплуатации, и негативно сказываются на здоровье и образовании детей. Несопровождаемых детей из Афганистана и Судана, находящихся в лагерях беженцев в Кале и Дюнкерке во Франции, торговцы людьми, обещающие помочь им перебраться на территорию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, продают для целей сексуальной эксплуатации и заставляют совершать преступления, такие как кражи или продажа наркотиков¹⁷.

24. Конфликтные и постконфликтные ситуации повышают уязвимость лиц, спасающихся от конфликта, к торговле людьми для целей извлечения органов и порождают безнаказанность эксплуататоров. Вооруженные оппозиционные группировки, в особенности организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и связанные с ней вооруженные группировки, предположительно создали систему сбора и продажи человеческих органов боевиков, пленников и заложников в качестве средства финансирования военных действий¹⁸. Кроме того, имеются доказательства продажи мигрантов, бежавших от конфликта в Судане, в Египет для изъятия органов. Палестинцы из Сирийской Арабской Республики, использующие услуги лиц, занимающихся незаконным провозом людей, для переезда в Европу через Судан и Ливию, также становятся жертвами торговли людьми для извлечения органов, оказавшись неспособными заплатить выкуп своим похитителям¹⁹. Кроме того, были установлены факты участия практикующих врачей из постконфликтного Косово²⁰ в продаже жертв из Республики Молдова, Российской Федерации и Турции в Косово для целей извлечения органов (A/68/256, пункт 29).

¹⁴ См. Secours Catholique-Caritas France, Geneviève Colas and Olivier Peyroux, "Trafficking in human beings in conflict and post-conflict situations" July 2016.

¹⁵ См., for example UNICEF and Save the Children, "Small Hands, Heavy Burden: How the Syria Conflict is Driving More Children into the Workforce", July 2015; Secours Catholique-Caritas France, Geneviève Colas and Olivier Peyroux, "Trafficking in human beings in conflict and post-conflict situations", 2015; and IOM, "Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis", Geneva, 2015.

¹⁶ См. Secours Catholique-Caritas France, Geneviève Colas and Olivier Peyroux, "Trafficking in human beings in conflict and post-conflict situations" 2015.

¹⁷ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Neither safe nor sound: Unaccompanied children on the coastline of the English Channel and the North Sea", 2016.

¹⁸ См. IOM, "Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis, Geneva, 2015.

¹⁹ International Centre for Migration Policy Development, *Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons -A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq*, Vienna, 2015.

²⁰ Все содержащиеся в настоящем документе упоминания Косово следует считать соответствующими резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

D. Торговля людьми во время конфликта

25. Лица и общины, оказавшиеся в западне конфликта, уязвимы перед целым рядом нарушений прав человека. Существовавшие до возникновения конфликта обстоятельства и факторы уязвимости, такие как структурная дискриминация по гендерному признаку и другие формы дискриминации в отношении женщин, детей и неграждан, во время конфликта обостряются ввиду расширения возможностей для эксплуатации и разрушения механизмов защиты. Такие факторы, как система спонсорской поддержки (кафала), предназначенная для регулирования отношений между работодателем и работником в некоторых странах, дают работодателям избыточную власть и контроль в отношении работников-мигрантов, повышая риск того, что последние окажутся жертвой торговли людьми. Например, в ходе осуществления операции по спасению кенийских домашних работниц, ставших жертвами торговли людьми в Ливии во время конфликта в этой стране, возникли сложности, поскольку работодатели мигрантов, которые могли дать разрешение на выезд, покинули страну вместе с их проездными документами²¹. Аналогичным образом, во время вооруженного конфликта в Ливане в 2006 году приблизительно 300 тысяч домашних работников из Шри-Ланки, Эфиопии и Филиппин, оставшиеся в стране после эвакуации их работодателей, оказались уязвимыми перед торговцами людьми, которые предложили им альтернативные варианты заработка средств к существованию и статус резидента²².

26. Торговля людьми является не только следствием конфликта, но и сама может подпитывать его, поскольку на сохранение конфликтной ситуации могут повлиять субъекты, пользующиеся беззаконием для извлечения личной выгоды с помощью приносящей доходы деятельности, такой как торговля людьми.

27. В настоящем разделе Специальный докладчик рассматривает торговлю людьми для прохождения военной службы, что является наихудшей формой детского труда, а также торговлю людьми, включая мальчиков, девочек и взрослых мигрантов, для целей их сексуальной эксплуатации и эксплуатации их труда во время конфликтов.

1. Продажа детей для прохождения военной службы

28. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), приблизительно 300 тысяч мальчиков и девочек младше 18 лет участвуют более чем в 30 конфликтах по всему миру²³. В курдистанском регионе Ирака каждый третий ребенок подвергался принудительной или обязательной мобилизации для участия в вооруженном конфликте²⁴. Кроме того, дети особенно уязвимы перед угрозой торговли людьми для прохождения военной службы со стороны правительственных вооруженных сил, военизированных формирований и повстанческих группировок в тех случаях, когда дети разлучены со своими се-

²¹ См. IOM/ Migrants in Countries in Crisis Initiative, "Responding to Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis", Issue Brief, January 2016.

²² См. <https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/prevention.html>.

²³ UNICEF Factsheet, "Child soldiers" (available from: <http://internalvoices.org/wp-content/uploads/2013/04/childsoldiers.pdf>).

²⁴ UNICEF and Save the Children, "Small Hands, Heavy Burden: How the Syria Conflict is Driving More Children into the Workforce", July 2015.

мьями, перемещены из своих домов, живут в районах боевых действий или имеют ограниченный доступ к образованию²⁵.

29. Дети, проданные для принудительного прохождения военной службы, выполняют самые разнообразные боевые и вспомогательные задачи. Многих детей, обычно мальчиков, принудительно мобилизуют или похищают для использования вооруженными формированиями в текущих конфликтах²⁶. Дети также используются в качестве террористов-смертников и живых щитов²⁷. Например, в Ираке ИГИЛ и другие экстремистские группы покупают мальчиков и юношей, в том числе из числа представителей одной из групп меньшинств — езидов, для участия в вооруженном конфликте, прививают им радикальные идеи для совершения террористических актов с помощью обмана, угрозы смерти или предложения им в награду денег и женщин²⁸. Других заставляют работать в качестве носильщиков, поваров, охранников и курьеров или совершать преступления, такие как мародерство и физическое и сексуальное насилие. Находящиеся в таком положении мальчики и девочки зачастую подвергаются сексуальным домогательствам, их также могут заставлять принимать наркотики²⁹.

30. Хотя принудительная мобилизация детей часто осуществляется с помощью похищений или физического насилия, вербовщики для привлечения детей также обращаются к идеям мученичества или социальным и экономическим факторам либо используют обман или индоктринацию. Существуют случаи применения экстремистскими группами Интернета, в частности социальных медиа, для использования уязвимости молодых образованных детей из семей среднего класса в западных странах в целях их вербовки с помощью обмана³⁰.

31. По оценкам, от 10 до 30 процентов детей, принимающих участие в боевых действиях, — девочки³¹. Девочки, принудительно мобилизуемые или похищаемые для прохождения военной службы, обычно сталкиваются с принудительной домашней работой, сексуальным насилием и эксплуатацией, например с принуждением к вступлению в брак и/или сексуальным рабством (см. пункты 32—35 ниже). Важно признать, что, хотя насилие и эксплуатация часто являются уделом женщин и детей во время конфликта, в некоторых случаях все может быть иначе. Молодые женщины и девочки также участвуют в торговле людьми, с помощью обмана вовлекая других девочек и мальчиков в вооруженные конфликты, используя для этой цели Интернет и социальные медиа.

²⁵ UNICEF Factsheet: Child soldiers” (available from <http://internalvoices.org/wp-content/uploads/2013/04/childsoldiers.pdf>).

²⁶ См. Secours Catholique-Caritas France, Geneviève Colas and Olivier Peyroux, “Trafficking in human beings in conflict and post-conflict situations” 2015.

²⁷ См. Department of State, United States of America, “Trafficking in Persons Report”, 2015.

²⁸ См. International Centre for Migration Policy Development, *Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons -. A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq*, Vienna, 2015.

²⁹ См. Sonja Wolte, “Armed conflict and trafficking in women”.

³⁰ См. Ashley Binetti, “A new frontier: human trafficking and ISIS’s recruitment of women from the West”, Information2Action, Georgetown Institute for Women, Peace and Security, 2015; Brigitte L. Nacos, “Young Western Women, Fandom, and ISIS”, *E-International Relations*, 5 May 2015; Lisa Blaker, “The Islamic State’s use of social media”, *Military Cyber Affairs*, vol. 1, No. 1, 2015; and Scott Gates and Sukanya Podder, “Social Media, Recruitment, Allegiance and the Islamic State”, *Perspectives on Terrorism*, vol. 9, No. 4, 2015.

³¹ Child Soldiers International, “A dangerous refuge”, July 2015.

2. Торговля женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации

32. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, бывает разных форм. Женщин и девочек, стремящихся выжить в зонах конфликтов, часто заставляют оказывать сексуальные услуги и даже «выходить замуж» в обмен на еду, жилье, защиту или беспрепятственное передвижение³². УВКБ подтвердило, что находящиеся в конфликтных ситуациях женщины уязвимы для целого ряда видов дискриминационной практики, которые усиливают их зависимость (например, получение меньшего рациона питания или отсутствие продовольственных карточек или других удостоверяющих личность документов на свое имя), и гораздо чаще подвергаются сексуальному насилию³³. Для женщин и детей, похищенных для прохождения военной службы, сексуальное насилие зачастую является неотъемлемой составляющей их жизни. Изнасилования используются в качестве военной тактики для унижения и деморализации врага, этнической чистки населения, дестабилизации обстановки в общинах и вынуждения гражданских лиц бежать из своих домов³⁴. Широко распространенное и систематическое сексуальное насилие со стороны правительственных и/или оппозиционных или повстанческих сил было документально подтверждено во многих современных конфликтах, в том числе в ряде годовых докладов Генерального секретаря о конфликтах и связанном с ними сексуальном насилии, начиная с 2009 года, в которых он приводил случаи и формы сексуального насилия в затронутых конфликтами странах, используемого сторонами вооруженного конфликта, преимущественно в отношении женщин и девушек, но также и мальчиков и мужчин (см. S/2015/203).

33. Торговля женщинами и девочками для целей их сексуальной эксплуатации, в том числе для сексуального рабства, принуждения к вступлению в брак, принуждения к занятию проституцией и принудительной беременности, является частью более широкой картины сексуального насилия, совершаемого в отношении гражданского населения во время конфликтов и после их окончания. Связь между торговлей людьми и сексуальным насилием дополнительно подтверждена в заявлении Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2015 года (S/PRST/2015/25), в котором подчеркивается настоятельная необходимость прилагать усилия в целях недопущения, выявления и пресечения торговли людьми, в том числе совершаемой террористическими и воинствующими экстремистскими группировками. Несмотря на то, что похищения людей в ходе конфликтов регулярно совершались и в прошлом, недавно сообщалось о шокирующих случаях похищения из домов и школ в затронутых конфликтом странах женщин и девочек, которых затем, вероятно, принуждали к вступлению в брак и/или заставляли служить в качестве сексуальных рабынь. Предполагается, что такая эксплуатация, которая в некоторых случаях связана с торговлей людьми для целей принуждения их к вступлению в брак и сексуального порабощения экстремистскими силами, такими как ИГИЛ, «Боко Харам» и связанными с ними группировками, является приносящей доход деятельностью, а также стратегией, направленной на

³² См. Sonja Wolte, “Armed conflict and trafficking in women”, and IOM, “Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis”, Geneva, 2015.

³³ См. Elisabeth Rehn and Ellen Johnson Sirleaf, *Women, War and, Peace: The Independent Experts' Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women's Role in Peacebuilding*, United Nations Development Fund for Women (UNIFEM), New York, 2002.

³⁴ Резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2242 (2015) Совета Безопасности. См. также “Women2000: Sexual Violence and Armed Conflict: United Nations Response,” (1998).

вербовку, вознаграждение и удержание бойцов. Например, имеются сведения о том, что женщины и девочки из народности езидов являются объектами торговли для целей их сексуального порабощения со стороны ИГИЛ на территории Ирака и Сирийской Арабской Республики (A/HRC/32/CRP.2, пункты 127 и 174). Сообщается, что для предотвращения таких похищений семьи женщин и девочек удерживают их в заточении и забирают их из школ (S/2015/203, пункт 61).

34. Торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации совершается не только организованными преступными группами. Например, женщины и девочки из числа сирийских беженцев становятся объектами торговли для целей сексуальной эксплуатации посредством практики «временных» или детских и/или принудительных браков. Они часто принудительно отдаются замуж родителями, которые рассматривают такое замужество как способ обеспечения безопасности своих дочерей и обеспечения семьи средствами к существованию за счет получения выкупа за невесту. После заключения брака такие женщины могут оказаться в ситуации сексуальной или бытовой эксплуатации со стороны супруга, за которым они последовали за границу (A/HRC/32/41/Add.1). Распространенной является также практика торговли женщинами для принуждения их к занятию проституцией посредством заключения браков с иностранцами, которые затем заставляют своих «невест» заниматься проституцией в другой стране.

35. Выжившие жертвы торговли людьми, сексуального рабства и других форм сексуального насилия, имевших место в периоды вооруженного насилия, редко получают помощь, необходимую для социальной реинтеграции. Слишком часто те, кому удалось выжить, сталкиваются с дискриминацией и стигматизацией со стороны своих семей и членов общества в целом, что делает возможным их повторное попадание в руки торговцев людьми, еще сильнее замедляя их реабилитацию и реинтеграцию. Стигматизация, а также несовершенство судебной и правовой систем обычно затрудняют доступ жертв к правосудию. Доступ к правосудию затрудняется еще больше из-за дискриминационных законов и нормативных актов. Кроме того, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, психологическая помощь травмированным лицам и содействие реинтеграции, например помощь в получении образования и в обеспечении средств к существованию, в конфликтных и постконфликтных районах серьезно ограничены, что является причиной неудовлетворения потребностей жертв в плане их физического и психологического здоровья.

3. Продажа трудящихся-мигрантов в зоны конфликтов

36. Трудящиеся-мигранты в зонах конфликтов подвержены повышенному риску стать жертвой торговли людьми. Вербовщики и их посредники в стране происхождения трудящихся-мигрантов обманывают их относительно места назначения, характера работы и условий труда и жизни в стране конечного назначения, находящейся в зоне конфликта, в результате чего трудящиеся-мигранты зачастую принуждаются к работе в странах, переживающих конфликтную ситуацию. Например, мужчине из Филиппин, по его словам, обещали устройство на работу в Турции, однако вместо этого его продали для целей эксплуатации труда в курдистанский регион Ирака³⁵.

³⁵ См. International Centre for Migration Policy Development, *Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons*, Vienna, 2015.

37. Кроме того, трудящиеся-мигранты могут быть проданы в зоны конфликтов частными подрядчиками, нанятыми государствами и их вооруженными силами для поддержки крупномасштабных военных операций. Хотя торговля людьми для целей эксплуатации их труда имеет место не во всех ситуациях привлечения подрядчиков и субподрядчиков, в некоторых случаях крупные фирмы, имеющие договор генерального подряда с государствами и их вооруженными силами, нанимают трудящихся-мигрантов через мелких субподрядчиков или местные агентства по трудоустройству для выполнения различных задач, включающих уборку, строительство, приготовление пищи, обслуживание и стрижка.

38. Основанный на обмане наем на работу, чрезмерные сборы за трудоустройство, конфискация паспортов работников, опасные условия труда и плохие условия жизни, долговая зависимость, неполная оплата труда или отсутствие такой оплаты и другие виды злоупотреблений и эксплуатации в некоторых случаях являются признаками торговли людьми для целей эксплуатации их труда согласно международно-правовому определению этого термина. Примеры включают наем на работу трудящихся-мигрантов из стран Южной Азии для целей их эксплуатации на военных производственных объектах в районах конфликтов на Ближнем Востоке. Субподрядчики обманывают рабочих относительно страны работы, которая является более опасной, чем обещанная страна назначения, и относительно типа предстоящих работ, а также удерживают паспорта рабочих, для того чтобы не дать им покинуть зону конфликта, для работы в которой они были наняты обманным путем³⁶.

Е. Торговля людьми в постконфликтных ситуациях

39. Постконфликтные ситуации обычно характеризуются отсутствием или неработоспособностью институтов правосудия и правоохранительных органов, а также порождаемой этим атмосферой безнаказанности, которая способствует развитию насильственных преступных сетей; высоким уровнем нищеты и отсутствием основных ресурсов; значительным неравенством; большими группами крайне уязвимых лиц (перемещенные лица, репатрианты, вдовы, дети без сопровождения); расколотыми общинами и отсутствием доверия; и милитаризованными обществами, терпимо относящимися к крайним формам насилия. Эти обстоятельства делают мужчин, женщин и детей в постконфликтных обществах особенно уязвимыми для торговли людьми.

40. В постконфликтной обстановке уязвимость женщин и девочек для эксплуатации, связанной с торговлей людьми, усиливается ввиду их относительно недостаточного доступа к ресурсам, образованию, оформленным на их имя документам и к защите. По сути дела, увеличение масштаба торговли людьми для целей их сексуальной эксплуатации (например, для принуждения к занятию проституцией), а также других форм гендерного насилия, таких как изнасилования и бытовое насилие, является распространенным явлением в обществах после офици-

³⁶ См. American Civil Liberties Union and Allard K. Lowenstein, "Victims of Complacency: The Ongoing Trafficking and Abuse of Third Country Nationals by U.S. Government Contractors" International Human Rights Clinic, Yale Law School, 2012; and IOM/Migrants in Countries in Crisis Initiative, "Responding to Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis" Issue Brief, 2016.

ального завершения конфликта³⁷. Однако о фактах таких преступлений сообщается редко ввиду, помимо прочего, стигматизации выживших жертв и недостатка предоставляемых им услуг. Кроме того, спрос на дешевую рабочую силу, возникающий после окончания кризисов, когда страны и предприятия начинают восстанавливаться, тоже может стать причиной торговли людьми. Именно с этим столкнулись украинские строительные рабочие, которых продали для целей эксплуатации их труда в Ираке³⁸.

Торговля людьми с участием миротворцев

41. В 2015 году более 123 тысяч военнослужащих, сотрудников полиции и гражданского персонала Организации Объединенных Наций принимали участие в 16 операциях по всему миру в целях предотвращения или сдерживания боевых действий; стабилизации постконфликтных зон; оказания помощи в выполнении договоров о мире; и оказания содействия в реализации демократического переходного процесса (см. A/70/95-S/2015/446). Другие межгосударственные организации, включая Африканский союз и Организацию Североатлантического договора (НАТО), также имеют в этих районах большое количество персонала, оказывающего поддержку в обеспечении мира и безопасности, в том числе в постконфликтных ситуациях.

42. Миротворческие силы играют очень важную роль в деле защиты общин, включая женщин и детей, от насилия и эксплуатации, являющихся распространенным явлением в постконфликтных ситуациях. Однако иностранные силы могут также усилить такой вред, а иногда даже непосредственно способствовать его причинению. Большое число вооруженных сотрудников преимущественно мужского пола может подстегнуть спрос на товары и услуги, производимые / оказываемые с использованием лиц, являющихся жертвами торговли для целей эксплуатации их труда и/или сексуальной эксплуатации.

43. Исследование, проведенное в 2010 году на примере Гаити, Косово и Сьерра-Леоне, показало наличие связи между введением миротворческих сил в зону конфликта и последующим увеличением масштабов торговли людьми непосредственно в результате роста спроса на услуги сексуального характера³⁹. Взаимосвязь между развернутыми войсками и спросом на ставших объектом торговли женщин была очевидной также и на территории стран бывшей Югославии, где спрос на услуги сексуального характера со стороны миротворцев привел к расширению сексуальной индустрии; при этом многие женщины становились жертвами торговли людьми и подвергались сексуальной эксплуатации в публичных домах, созданных специально для обслуживания миротворцев Организации Объ-

³⁷ См. Elisabeth Rehn and Johnson Sirleaf, *Women, War and Peace: The Independent Experts' Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women's Role in Peacebuilding*, United Nations Development Fund for Women (UNIFEM), New York, 2002; Rashida Manjoo and Caleigh McRaith, "Gender-Based Violence and Justice in Conflict and Post-Conflict Areas", *Cornell International Law Journal*, vol. 44, No. 1, 2011; and *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325*, UN-Women, 2015.

³⁸ См. IOM/ Migrants in Countries in Crisis Initiative, "Responding to Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis", Issue Brief, 2016.

³⁹ Charles A. Smith and Brandon Miller-de la Cuesta, "Human Trafficking in Conflict Zones: The Role of Peacekeepers in the Formation of Networks", *Human Rights Review*, vol. 12, No. 3, 2011.

единенных Наций⁴⁰. В прошлом участие военнослужащих, миротворцев, гуманитарного и другого международного персонала в торговле людьми и связанной с ней эксплуатацией в постконфликтный период было документально подтверждено и во многих других странах, в том числе в Анголе, Боснии и Герцеговине, Восточном Тиморе, Демократической Республике Конго, Камбодже, Косово⁴¹, Либрии, Мозамбике, Сомали и Сьерра-Леоне⁴².

44. Развертывание международного персонала обычно происходит во время конфликта или сразу после его окончания, в ситуациях, когда население является уязвимым, а основные институты, включая правоохранные органы, слабы или вовсе отсутствуют (см. A/59/710). Рост спроса на услуги сексуального характера в результате присутствия международного персонала, в том числе миротворцев, еще больше усиливает уязвимость женщин с точки зрения их социально-экономического положения в условиях хрупкого постконфликтного общества, а также подпитывает экономику эксплуатации, что в долгосрочной перспективе может оказать поддержку сетям торговцев людьми. Например, некоторые недавние случаи сексуальных домогательств и эксплуатации со стороны миротворцев в Центральноафриканской Республике⁴³, которые пользовались экономической уязвимостью детей и женщин, а также их потребностью в помощи и защите, могли быть связаны с торговлей людьми для целей их сексуальной эксплуатации.

Е. Международно-правовые рамки

45. Обзор международно-правовых рамок по вопросу торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в основе которых лежат несколько отраслей права, включая межгосударственное уголовное право, международное гуманитарное право, международное уголовное право, беженское право и право прав человека, представлен Специальным докладчиком в ее докладе Совету по правам человека (A/HRC/32/41, пункты 44—55) на его тридцать второй сессии. В докладе также рассматриваются законы и документы, касающиеся конкретных нарушений, связанных с торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

⁴⁰ См. E/CN.4/2006/62/Add.2; Human Rights Watch, "Bosnia and Herzegovina – Hopes Betrayed: Trafficking of Women and Girls to Post-Conflict Bosnia and Herzegovina for Forced Prostitution", 2002; Keith Allred, "Combating human trafficking", *NATO Review* (2006); and Elisabeth Rehn and Johnson Sirleaf, *Women, War and Peace: The Independent Experts' Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women's Role in Peacebuilding*, United Nations Development Fund for Women (UNIFEM), New York, 2002.

⁴¹ Все содержащиеся в настоящем документе упоминания Косово следует считать соответствующими резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

⁴² См. Sarah E. Mendelson, *Barracks and Brothels: Peacekeepers and Human Trafficking in the Balkans*, Centre for Strategic and International Studies, 2005; Chiyuki Aoi, Cedric de Coning, and Ramesh Thakur, eds., *Unintended Consequences of Peacekeeping Operations*, United Nations University Press, 2007; Keith J. Allred, "Peacekeepers and Prostitutes: How Deployed Forces Fuel the Demand for Trafficked Women and New Hope for Stopping It," in Cornelius Friesendorf, ed., *Strategies against Human Trafficking: The Role of the Security Sector*, Vienna, 2009; Heather M. Smith and Charles A. Smith, "Human Trafficking: The Unintended Effects of United Nations Intervention", *International Political Science Review*, vol. 32, 2011.

⁴³ См. A/70/729; См. also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18548&LangID=E.

46. В указанном выше докладе Специальный докладчик уделяет внимание праву жертв торговли людьми на защиту в соответствии с принципом должной осмотрительности и праву на предотвращение государствами торговли людьми будь то во время конфликта или в других ситуациях (A/HRC/32/41, пункт 56). Эти права включают право быть идентифицированным, право на защиту, право на помощь и поддержку, право на доступ к средствам правовой защиты и право на безопасное возвращение / защиту от рецидивной торговли людьми / защиту от преследования.

Г. Дополнительные наблюдения по результатам представления доклада Специального докладчика Совету по правам человека

47. В настоящем разделе представлены дополнительные отзывы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон в ходе интерактивного диалога Специального докладчика с Советом по правам человека, а также от Совета Безопасности, который провел открытые прения по теме «Сексуальное насилие, связанное с конфликтом: реагирование на торговлю людьми в ситуациях сексуального насилия, связанного с конфликтом», в ходе которых Специальный докладчик выступила с речью в отношении связи между торговлей людьми и конфликтами. Настоящий раздел не содержит исчерпывающего списка вопросов, которые были предметом обсуждения, а касается лишь некоторых из наиболее часто повторяющихся вопросов, связанных с рассматриваемой темой.

1. Предотвращение торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях

48. Жертвы торговли людьми имеют те же права, в том числе право на защиту в соответствии с принципом должной осмотрительности и право на предотвращение государствами торговли людьми будь то во время конфликта или в других ситуациях. Для этой цели меры по борьбе с торговлей людьми следует инициировать на самом раннем этапе конфликта и продолжать принимать на систематической основе во всех кризисных ситуациях⁴⁴. Пренебрежение факторами риска, связанными с торговлей людьми, в момент возникновения конфликтной ситуации или принятие мер только после появления доказательств эксплуатации является неэффективным. Принимать такие меры только при появлении жертв эксплуатации или насилия слишком поздно, поскольку это не позволяет отреагировать на преступление торговли людьми в момент его фактического совершения.

49. В этой связи вопрос о предотвращении торговли людьми в условиях интенсивного перемещения людей рассматривался в последнее время на различных международных и региональных семинарах и встречах, по результатам которых в рамках инициативы «Мигранты в странах, переживающих кризис» были разработаны руководящие принципы защиты мигрантов в странах, переживающих кризис или стихийные бедствия. Ожидается, что вопрос о предотвращении торговли людьми будет одним из основных вопросов на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи 19 сентября 2016 года, посвященном интенсивному перемещению беженцев и мигрантов.

⁴⁴ См. IOM, "Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis", Geneva, 2015.

50. К другим возможным способам предотвращения торговли людьми во время вооруженного конфликта и в других ситуациях относятся использование и адаптация существующих инструментов борьбы с торговлей людьми перед началом конфликта в целях предотвращения этого явления на национальном, региональном и международном уровнях. Такие инструменты включают национальные планы действий по борьбе с торговле людьми, ратификацию и введение во внутреннее законодательство Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и других соответствующих международно-правовых документов в области прав человека и гуманитарного права, а также реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1) и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (резолюция 64/293).

51. Выше уже упоминалось использование экстремистскими негосударственными вооруженными группировками Интернета и социальных медиа для вербовки, продажи, индоктринации и обмана потенциальных и фактических жертв торговли людьми, особенно женщин и детей (см. пункты 30—31 выше). Государства и многие другие организации, осуществляющие деятельность на местах, обменялись опытом по принятию мер, направленных на противодействие распространению таких сообщений в Интернете; такие меры включают целенаправленные кампании в средствах массовой информации, участие в которых принимают вызывающие доверие люди, такие как бывшие участники группировок, уважаемые старейшины и религиозные лидеры. В этой связи в качестве примера для подражания были приведены видеоролики с участием женщин-мигрантов из Сирии, которые предупреждают иностранных женщин о том, какова реальная жизнь при ИГИЛ; эти ролики распространяются в Интернете лондонской полицией в целях борьбы с мошенничеством и обманом, используемыми для вербовки в сети⁴⁵.

52. Государства и другие организации, осуществляющие деятельность на местах, также упоминали о преимуществах использования обученных сотрудников правоохранительных органов, миротворцев и гуманитарного персонала в качестве средства предотвращения торговли людьми, особенно женщинами и детьми. В этой связи были приведены несколько примеров успешного сотрудничества в области обучения сотрудников правоохранительных органов государств и проведения совместных операций по борьбе с торговлей людьми. В качестве еще одного примера были приведены недавние совместные учения специалистов правоохранительных органов европейских и африканских стран, в том числе организованные Центром передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и направленные на уменьшение масштабов торговли людьми в районах, через которые проходят миграционные маршруты⁴⁶.

⁴⁵ Melanie Smith, “Who can prevent British women joining Isis? Those who have returned”, *The Guardian*, 2016 (www.theguardian.com/world/video/2016/jan/12/syrian-mothers-urge-uk-women-not-to-take-their-families-to-war-zone-video).

⁴⁶ Центр передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности проводит учения, направленные на борьбу с вызывающим тревогу увеличением масштабов торговли людьми в районах, через которые проходят миграционные маршруты

53. Частный сектор является еще одним субъектом, который мог бы сыграть положительную роль в деле предотвращения торговли людьми для целей эксплуатации их труда и иных нарушений трудовых прав лиц, спасающихся от конфликта. В этой связи в рамках инициатив частного сектора были разработаны инструкции по оказанию помощи компаниям, осуществляющим свою деятельность в районах, в которых находятся беженцы, для того чтобы компании смогли понимать и выявлять факторы риска, указывающие на эксплуатацию труда, и принимать меры по соблюдению должной осмотрительности в целях предотвращения и уменьшения случаев нарушения трудовых прав в своих логистических цепочках. Одной из таких инициатив является пакет инструкций “Syrian Refugees Working in Turkey” («Сирийские беженцы, работающие в Турции»), недавно опубликованный «Инициативой по социальной ответственности бизнеса» и Ассоциацией внешней торговли⁴⁷.

2. Защита жертв и потенциальных жертв торговли людьми

54. В соответствии с международным правом государства обязаны принимать эффективные меры по обеспечению защиты жертв торговли людьми, находящихся под их юрисдикцией или фактическим контролем, от дальнейшей эксплуатации и причинения им вреда.

55. Однако во время конфликта принятие даже самых базовых и неотложных мер по защите жертв может быть сложной задачей. Например, проблематичной оказывается эффективная защита жертв принудительного брака и сексуального порабощения, находящихся в руках ИГИЛ и «Боко Харам». Аналогичным образом, в постконфликтных обществах может отсутствовать возможность для проведения необходимой оценки рисков и предоставления жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми требуемой защиты, что обусловлено недостатками или отсутствием механизмов передачи и рассмотрения дел. Кроме того, в настоящее время при проведении гуманитарных и миротворческих операций в конфликтных и постконфликтных ситуациях проблема торговли людьми не учитывается. В результате этого многие жертвы и потенциальные жертвы данного преступления, в особенности те, кто спасается от конфликта, остаются не выявленными — преимущественно ввиду того, что обученные сотрудники, например сотрудники правоохранительных органов, миротворцы и гуманитарный персонал, не могут обнаруживать и выявлять возможных жертв торговли людьми. Жертвы могут также воздерживаться от обращения за защитой из-за их стигматизации в обществе, связанной с определенными формами торговли людьми, такими как сексуальная эксплуатация, а также из-за опасения мести со стороны торговцев людьми или дискриминации и недоверия со стороны властей.

56. Дискуссии о том, каким образом разорвать порочный круг торговли людьми, уделяя при этом внимание правам и потребностям всех фактических и потенциальных жертв торговли, перекликаются со сделанным 16 декабря 2015 года заявлением Председателя Совета Безопасности, в котором Совет Безопасности настоятельно призывает соответствующие учреждения Организации Объединен-

(https://www.army.mil/article/170730/coespu_hosts_exercises_to_address_alarming_increases_in_human_trafficking_along_migrant_routes).

⁴⁷ Business Social Compliance Initiative and Foreign Trade Association, “Guidance Document: Syrian Refugees Working in Turkey”, 2016 (www.bsci-intl.org/sites/default/files/Guidance-Documents-Syrians-in-Turkey%20-final.pdf).

ных Наций, действующие в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, наращивать техническую способность анализировать конфликтные ситуации на предмет выявления случаев торговли людьми, заблаговременно выявлять потенциальных жертв такой торговли и облегчать доступ к услугам, в которых нуждаются выявленные жертвы⁴⁸.

57. Кроме того, государствам следует создать или адаптировать механизмы и процедуры, предназначенные для обеспечения защиты жертв, в целях выявления случаев торговли людьми или ситуаций, создающих угрозу такой торговли, во всех районах интенсивного притока мигрантов и беженцев, например в популярных заведениях, центрах приема и центрах административного задержания мигрантов. Существующие механизмы передачи и рассмотрения дел преимущественно основаны на полицейских операциях или связаны с ними, тогда как механизмы выявления и защиты жертв торговли людьми или лиц, имеющих высокий риск стать такими жертвами в результате попыток спастись от конфликта, должны основываться скорее на процедурах, осуществляемых в рамках тесного сотрудничества между социальными органами и организациями гражданского общества. Государства обязаны выявлять случаи торговли людьми и обеспечивать полное соблюдение национального законодательства, предусматривающего оказание жертвам помощи и поддержки, предоставление которых не должно зависеть от факта возбуждения уголовного судопроизводства, правовой квалификации преступления или сотрудничества жертв с правоохранительными органами. Кроме того, государствам следует рассмотреть вопрос о распространении ряда мер, в особенности мер по оказанию помощи в поиске работы, на лиц, для которых существует риск стать жертвами торговли людьми и эксплуатации.

58. В целях решения проблемы отсутствия у соответствующих субъектов достаточных финансовых возможностей для борьбы с торговлей людьми было инициировано международное сотрудничество между государствами, направленное, помимо прочего, на финансирование существующих механизмов, таких как Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. Средства этих фондов могут использоваться для обеспечения очень необходимыми ресурсами и возможностями гуманитарных организаций, которые зачастую несут бремя предоставления защиты на грани, а иногда даже за пределами своих возможностей.

3. Безнаказанность

59. Большинство государств приняли законы по борьбе с торговлей людьми. При этом 41% государств, принявших подобные законы, не сообщали о случаях привлечения к уголовной ответственности за совершение этого преступления или сообщали менее чем о 10 таких случаях в год⁴⁹. Это показывает, насколько безнаказанными являются преступники, торгующие людьми, будь то государственные служащие, военнослужащие, миротворцы, гуманитарный или другой международный персонал, во время конфликтов и после их завершения. Безнаказанность является фактором, способствующим торговле людьми. Привлечение к ответственности лиц, занимающихся торговлей людьми в ситуации вооруженно-

⁴⁸ См. S/PRST/2015/25.

⁴⁹ См. UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons* (2014).

го конфликта, уменьшает риск совершения таких преступлений. В тех случаях, когда национальные системы уголовного правосудия не могут реагировать или не обладают компетенцией для надлежащего реагирования на торговлю людьми, обсуждался вопрос о том, чтобы предоставить международным, смешанным или региональным судам возможность рассматривать дела о торговле людьми в рамках своей компетенции, с возможным включением в уставы таких судов положений о преступлениях торговли людьми в целях обеспечения привлечения виновных лиц к ответственности и решения проблемы безнаказанности.

60. Некоторые государства и организации, осуществляющие деятельность на местах, дополнительно поднимали вопрос об использовании существующих режимов санкций, введенных Советом Безопасности в отношении ИГИЛ и «Аль-Каиды» (см. резолюцию 2253 (2015)), включая «Боко Харам», для борьбы с торговлей людьми во время конфликтов, в том числе посредством включения в резолюции о введении санкций конкретных упоминаний о такой торговле, в качестве возможных инструментов для решения проблемы безнаказанности при совершении этого преступления.

61. Торговля людьми не только является серьезным преступлением согласно нормам международного права, но и в текущей ситуации представляет собой разновидность организованной преступности, сопряженной с низким риском и приносящей высокую прибыль. В связи с этим государства отметили, что контроль за незаконными финансовыми потоками, генерируемыми такой торговлей для преступных сетей и террористических группировок, занимающихся трансграничными операциями, мог бы стать способом решения проблемы безнаказанности, хотя большинство таких операций, как представляется, проходит через неофициальные финансовые системы.

IV. Выводы

62. Торговля людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях представляет собой не просто возможный результат, а следствие кризисов и конфликтов, возникающее на регулярной основе. Поэтому ее следует рассматривать в качестве системного результата конфликта и бороться с ней как с таковым. Однако связанная с конфликтами торговля людьми выявляется редко, и еще реже для борьбы с ней принимаются какие-либо меры.

63. Конфликт влияет на форму и характер торговли людьми по-разному. Во-первых, связанная с торговлей людьми эксплуатация, как представляется, принимает тяжелые формы во время конфликта и может принять еще более тяжелую форму в постконфликтных ситуациях, при этом она усугубляется условиями, которые сами по себе выступают причиной или следствием конфликта, такими как безнаказанность и рост общего уровня насилия. Во-вторых, некоторые формы эксплуатации, связанной с торговлей людьми, либо являются характерными для конфликта или чаще всего проявляются в условиях конфликта, например принудительная вербовка в вооруженные силы как детей, так и взрослых. Сексуальная эксплуатация является еще одной формой торговли людьми, пересекающейся с другими проявлениями конфликтной ситуации, в том числе с использованием доходов от торговли людьми, продаж людей и требованием за них выкупа для целей покупки

оружия и выплаты денег боевикам, что поддерживает замкнутый круг насилия против гражданского населения.

64. Некоторые условия, характерные для конфликтных ситуаций или обычно ассоциируемые с ними, подпитывают торговлю людьми, усиливая уязвимости и расширяя возможности для эксплуатации. Такие условия включают, помимо прочего, разрушенную экономику, сильно зависящую от преступности и существования организованных преступных групп, уже занимающихся трансграничной торговлей оружием, наркотиками и другими незаконными товарами, имеющих возможность заняться и торговлей людьми и воспользоваться дополнительными шансами для извлечения прибыли. Попустительство безнаказанности, обусловленное слабостью или отсутствием системы правосудия и защиты, не позволяет защищать наиболее уязвимые группы населения и отдельных членов общества от эксплуатации. К другим факторам относятся высокая степень распространенности насилия и терпимости к насилию, которое проявляется не только в вооруженных силах, но и в местных общинах и семьях, а также настоятельная потребность в переезде, ведущая к принятию опасных решений о миграции. Проведение гуманитарных или миротворческих операций без учета необходимых мер по борьбе с торговлей людьми на самом раннем этапе конфликтов еще сильнее повышает уязвимость жертв или потенциальных жертв такой торговли.

65. Эти и другие факторы не только создают условия для занятия торговлей людьми, но и повышают уязвимость тех лиц, которые и без того являются потенциальными жертвами этого преступления, включая мигрантов, просителей убежища, беженцев, женщин и девочек, а также детей, путешествующих без сопровождения взрослых.

66. Кроме того, характер и формы торговли людьми, связанной с конфликтом, в высокой степени зависят от гендерных аспектов. Например, похищение с целью вербовки в вооруженные силы по-разному влияет на мужчин и женщин. Если мужчин и мальчиков, как правило, принуждают к активному участию в боевых действиях, то женщины и девочки в основном выполняют вспомогательные функции и, как правило, сталкиваются со значительно более высоким уровнем сексуального насилия либо в качестве главной цели, либо в качестве фактора, делающего их эксплуатацию еще более тяжелой. Как отмечалось ранее, обращение в сексуальное рабство, усугубляющееся в конфликтных ситуациях, имеет ярко выраженный гендерный характер, поскольку оно в большей степени затрагивает женщин и девочек. Другие формы эксплуатации, связанной с торговлей людьми, характерные для конфликтов и распространенные в условиях конфликта, в том числе принудительные и временные браки, в значительной степени определяются гендерной принадлежностью в плане их мотивации и воздействия, что свидетельствует о важности учета гендерного фактора во всех усилиях по предупреждению торговли людьми и разработке ответных мер.

67. Наконец, несмотря на то, что настоящий доклад повышает уровень осведомленности международной общественности о формах и характере торговли людьми, связанной с конфликтом, с помощью существующей достоверной информации, Специальный докладчик подчеркивает необходимость проведения дополнительного исследования по этой теме ввиду возникнове-

ния конфликтов новых типов и использования современных средств ведения боевых действий.

V. Рекомендации

68. В свете юридической ответственности государств за выявление лиц, пострадавших от торговли людьми, их защиту и оказание им помощи в любых обстоятельствах, в том числе в ходе конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и за обеспечение того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека, привлекались к ответственности, Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации. Учитывая актуальность и важность темы, затрагиваемой в настоящем докладе, и главную роль Генеральной Ассамблеи и других органов и учреждений Организации Объединенных Наций, особенно в связанных с конфликтами вопросах, Специальный докладчик желает также подтвердить рекомендации, содержащиеся в ее докладе Совету по правам человека, представленному на его тридцать второй сессии (A/HRC/32/41).

A. Рекомендации в отношении торговли людьми в районах конфликтов или торговли людьми, спасающимися от конфликтов

69. Всем государствам, в частности государствам, принимающим потенциальных жертв торговли людьми среди лиц, спасающихся от конфликтов, следует:

а) обеспечить защиту людей, особенно детей, женщин и групп меньшинств, в затронутых конфликтом районах, а также лиц, спасающихся от конфликтов, от всех форм торговли людьми;

б) определить меры для предотвращения эксплуатации труда граждан и неграждан, спасающихся от конфликтов, в том числе путем создания безопасных и легальных каналов миграции, соблюдения принципа невозвращения и обеспечения того, чтобы мигранты имели регулярный доступ к рынку труда в принимающей стране, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

с) обеспечить бесплатную регистрацию рождений и браков граждан и неграждан, спасающихся от конфликтов, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями для предотвращения и устранения потенциальных случаев торговли детьми в целях сексуальной и других форм эксплуатации и эксплуатации труда лиц, в частности несовершеннолетних детей и женщин;

д) предотвращать и преследовать в судебном порядке все формы торговли людьми для всех целей, в том числе для временных, принудительных и/или подневольных браков;

е) предоставлять иностранцам — жертвам торговли людьми вид на жительство и помощь независимо от факта возбуждения уголовного судопроизводства или их сотрудничества с правоохранительными органами;

ф) обеспечить надлежащую профессиональную подготовку всех соответствующих субъектов, включая персонал миротворческих и гуманитарных миссий, работающих в зонах конфликтов, в лагерях беженцев и в районах интенсивного притока лиц, спасающихся от конфликта, по вопросам выявления случаев торговли людьми или рисков такой торговли в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества;

г) создать и/или адаптировать национальные процедуры оказания помощи и защиты для жертв и потенциальных жертв торговли людьми, включая меры, учитывающие гендерный фактор и интересы детей, в целях выявления случаев торговли людьми и признаков ситуаций, характеризующихся угрозой такой торговли, во всех районах интенсивного притока беженцев и мигрантов, в том числе в горячих точках, центрах приема и центрах административного задержания мигрантов;

h) вовлекать национальные и местные социальные органы и организации гражданского общества в действия по выявлению случаев и признаков ситуаций, характеризующихся угрозой торговли людьми, а также в мероприятия по организации помощи, защиты и поддержки для жертв и потенциальных жертв при наличии большого количества таких лиц; принятие таких мер не должно зависеть от факта возбуждения уголовного судопроизводства, правовой квалификации преступления или сотрудничества жертв с правоохранительными органами;

i) рассмотреть вопрос о распространении ряда защитных мер, в особенности мер по оказанию помощи в трудоустройстве, на лиц, которые рискуют стать жертвами торговли людьми и эксплуатации;

j) не задерживать, не преследовать и не наказывать жертв торговли людьми за нарушение иммиграционного законодательства и за незаконную деятельность, участие в которой является прямым следствием их положения в качестве жертв торговли людьми, включая правонарушения и преступления, связанные с проституцией, мелкие преступления и нелегальный въезд и нелегальное пребывание в принимающей стране;

к) рассмотреть возможность регулярного выделения средств в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и Целевой фонд Международного уголовного суда в интересах потерпевших в целях обеспечения защиты и помощи для жертв конфликтов.

70. Учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, международным организациям и гуманитарным организациям следует:

а) бороться с торговлей людьми в условиях конфликтов на систематической основе начиная с момента возникновения конфликта, даже если случаи торговли людьми не выявлялись ранее, и выявлять на ранней ста-

дии факты торговли людьми или риск такой торговли, в том числе для целей сексуальной и трудовой эксплуатации или других форм эксплуатации в странах происхождения, транзита или принимающих странах;

b) принимать меры, применять методологии и показатели и распространять соответствующую информацию о них в целях как можно более заблаговременного выявления и предотвращения практики торговли людьми на самом раннем этапе конфликта/кризиса;

c) разработать или пересмотреть действующие стандартные оперативные процедуры и организовать учебную подготовку для сотрудников, включая персонал подрядчиков и учреждений-исполнителей, которые могут соприкасаться с потерпевшими и потенциальными жертвами торговли людьми; такие процедуры и такая подготовка должны включать разработку инструкций, касающихся защитных мер, включая соответствующую специализированную помощь, которые будут применяться в случае наличия признаков торговли людьми, эксплуатации или риска торговли людьми, в сотрудничестве с национальными и местными органами и организациями гражданского общества;

d) включать меры по предупреждению торговли людьми в комплекс мероприятий по спасению людей с самого начала конфликта/кризиса;

e) включить правозащитные меры по борьбе с торговлей людьми в существующие кластерные системы для гуманитарной деятельности;

f) сотрудничать с государственными и негосударственными субъектами, участвующими в краткосрочных и долгосрочных мерах реагирования в связи с конфликтами, в том числе в отношении социальной интеграции жертв торговли людьми.

В. Рекомендации в отношении защиты детей от торговли людьми

71. Государствам, принимающим в числе лиц, спасающихся от конфликтов, детей, которые могли стать или подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, следует:

a) принять меры по предотвращению торговли людьми, особенно неспровождаемыми детьми, в частности сиротами, детьми, оставленными родителями, спасающимися от конфликта, детьми, которые самостоятельно покидают зону конфликта или находятся в лагерях, в сотрудничестве с организациями гражданского общества, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

b) принимать заранее меры по защите детей, оказавшихся в условиях конфликта, исходя из наилучшего обеспечения интересов ребенка и с учетом норм международного гуманитарного, правочеловеческого и беженского права в случае наличия признаков торговли или риска торговли детьми;

c) признать особую уязвимость девочек, являющихся жертвами или потенциальными жертвами торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и принять меры по снижению их уязвимости;

d) запретить административное задержание детей, в частности, но не только за нарушения иммиграционных законов и правил;

e) принять меры к тому, чтобы дети, ставшие жертвами торговли людьми, и любые другие жертвы торговли людьми не подвергались задержанию, судебному преследованию или наказанию за нарушения иммиграционного законодательства или за незаконную деятельность, в которую они были вовлечены непосредственно вследствие того, что стали жертвами торговли людьми.

72. Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы факт торговли детьми определялся по шести серьезным нарушениям и злоупотреблениям в отношении детей⁵⁰. Такие нарушения должны приниматься во внимание в качестве основания для запрещения странам, которые неоднократно фигурировали в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах как субъекты, причастные к этим нарушениям, предоставлять свои контингенты для операций Организации Объединенных Наций.

С. Рекомендации в отношении укрепления мер по борьбе с торговлей женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях

73. Всем государствам, будь то страны происхождения, транзита или назначения женщин и девочек, ставших жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных районах, следует:

a) признать уязвимость женщин и девочек, спасающихся от конфликтов, к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, независимо от того, находятся ли они в лагерях беженцев / внутренне перемещенных лиц, в руках военных, экстремистских групп или в семье, и принять меры по ее снижению;

b) предотвращать ранние браки, будь то в лагерях беженцев / внутренне перемещенных лиц или в принимающей стране;

c) предотвращать и пресекать все формы торговли женщинами и девочками, в том числе для временных, принудительных и/или подневольных браков;

d) обеспечивать выявление, защиту и помощь жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и сексуального рабства;

e) принимать меры, направленные на устранение коренных причин торговли людьми на основе гендерного подхода в сотрудничестве с организациями гражданского общества, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

f) обеспечить учет вопросов, касающихся сексуального и других форм гендерного насилия, включая торговлю людьми, в процессах миростроительства и постконфликтного восстановления и поддерживать полно-

⁵⁰ См. резолюцию 1612 (2005) Совета Безопасности и <https://childrenandarmedconflict.un.org/effects-of-conflict/six-grave-violations/>.

правное и равноправное участие женщин в процессе принятия решений, особенно в тех случаях, когда это относится к вопросам торговли людьми в конфликтных ситуациях, в соответствии с общими руководящими принципами и рекомендациями Глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций⁵¹.

D. Рекомендации в отношении предупреждения торговли людьми в целях эксплуатации их труда в конфликтных и постконфликтных районах

74. Государствам, предоставляющим вооруженные силы в конфликтные и постконфликтные районы, в том числе в контексте операций по поддержанию мира, следует:

а) проявлять должную осмотрительность при найме работников, включая работников-мигрантов, для предоставления товаров и услуг и способствовать обеспечению того, чтобы предприятия, действующие в конфликтных и постконфликтных районах, не были причастны к нарушениям прав человека, включая торговлю людьми в целях эксплуатации их труда;

б) во всех случаях, когда это возможно, нанимать работников напрямую, а не путем привлечения подрядчиков или субподрядчиков или с использованием учреждений-посредников для обеспечения того, чтобы в логистической цепочке не участвовали жертвы торговли людьми;

с) обеспечить, чтобы предприятия в районах конфликтов, будь то частные или государственные, не участвовали в торговле людьми, в том числе в целях эксплуатации труда; и обеспечить принятие транспарентных и строгих требований в отношении всего процесса найма персонала и строгих правил для агентств по трудоустройству;

д) требовать и обеспечивать, чтобы частные лица или компании, с которыми заключается договор подряда или субподряда, защищали права трудящихся, включая трудящихся-мигрантов и беженцев, и обеспечивали достойные условия работы и жизни трудящихся, в том числе защиту их права на возвращение и свободу собраний и ассоциации;

е) проявлять должную осмотрительность в целях предотвращения или борьбы с торговлей людьми, которой занимаются привлекаемые на субподрядной основе компании или частные лица, непосредственно связанные с их деятельностью, даже в том случае, если сами государственные органы вооруженных сил не способствуют совершению этих нарушений;

ф) создать механизмы мониторинга и контроля в местах осуществления трудовой деятельности, предусматривающие эффективную процедуру рассмотрения жалоб, с тем чтобы работники могли сообщать о случаях торговли людьми.

⁵¹ UN-Women, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Security the Peace*, 2015

Е. Рекомендации в отношении действий по борьбе с торговлей людьми в рамках операций по поддержанию мира

75. Государствам, предоставляющим персонал для операций по поддержанию мира, следует:

а) отменять иммунитет миротворцев, как только будут выявлены признаки их причастности к случаям торговли людьми или эксплуатации, и преследовать виновных в судебном порядке без задержек;

б) обеспечить, чтобы обязательные курсы подготовки для персонала операций по поддержанию мира включали в себя предотвращение торговли людьми, выявление ситуаций, связанных с торговлей людьми или риском такой торговли, и меры по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

в) обеспечить надлежащую защиту лиц, сообщающих о нарушениях, и предотвращать любые негативные последствия для их карьеры и условий труда;

г) публично раскрывать информацию о дисциплинарных и административных процедурах, осуществленных странами, предоставляющими войска, в отношении предполагаемых виновных лиц в рамках своих национальных войск;

е) реализовать специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, предложенные Генеральным секретарем (см. A/70/729), а также выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе о результатах независимого обзора в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике, «Принятие мер в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев»⁵².

76. Организации Объединенных Наций следует:

а) продолжать усилия по осуществлению и укреплению политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев и обеспечению защиты жертв, в том числе путем проведения переговоров с принимающей страной о возможном предоставлении субсидиарной юрисдикции для рассмотрения и вынесения решений по жалобам на сексуальные надругательства и эксплуатацию и выплаты компенсации жертвам торговли людьми;

б) решить проблему трудовой эксплуатации путем принятия всех необходимых мер для обеспечения того, чтобы в конфликтных и постконфликтных районах, в том числе в контексте операций по поддержанию мира, все трудящиеся, включая трудящихся-мигрантов, нанимаемые государственными и негосударственными военными субъектами, их подрядчиками

⁵² <http://www.refworld.org/docid/568d16eb4.html>.

и субподрядчиками, нанимались на работу на достойных условиях, а также разработать политику абсолютной нетерпимости в отношении нарушений этих основополагающих прав трудящихся.

Е. Рекомендации в отношении научных исследований и информационно-разъяснительной работы

77. Соответствующим правительственным учреждениям, правоохранительным органам, организациям гражданского общества, научным кругам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций и международным организациям следует провести дальнейшие исследования в отношении различных форм торговли людьми в связи с конфликтными и постконфликтными ситуациями, в том числе по следующим вопросам:

- а) взаимосвязи между торговлей людьми и ксенофобией, включая уязвимость групп меньшинств перед торговлей людьми;
- б) взаимосвязи между гендерной проблематикой и торговлей людьми в ходе конфликтов, не только в отношении девочек и женщин, но и мальчиков и мужчин;
- в) методам вербовки, используемым экстремистскими группами, особенно в отношении детей, и их использования в качестве комбатантов, сексуальных рабов, живых щитов или террористов-смертников;
- г) взаимосвязи между организованной преступностью и всеми формами торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в результате слабости системы правопорядка во время и после конфликтов;
- д) незаконным финансовым потокам, генерируемым преступными сетями, занимающимися торговлей людьми;
- е) роли отдельных лиц, семей и/или общинных посредников в подпитывании торговли людьми, особенно для целей временных, принудительных и/или подневольных браков, связанных с конфликтами;
- ж) торговли людьми с целью изъятия органов в контексте конфликтов;
- з) раннего выявления случаев торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в связи с массовым притоком мигрантов в результате конфликта.

78. Средства массовой информации необходимо надлежащим образом информировать о взаимосвязи между торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и конфликтами, с тем чтобы они учитывали гендерный аспект этой проблемы и могли иметь возможность корректно сообщать о происходящих в таких условиях фактах торговли людьми, затрагивающих девочек, мальчиков, женщин и мужчин.

79. Государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, международные и неправительственные организации и организации гражданского общества должны продолжать информировать находящихся в группе риска лиц на территории миграционных маршрутов о торговле людьми и риске эксплуатации и злоупотреблений со стороны торговцев людьми, в том числе в популярных заведениях, центрах приема и транзитных районах, лагерях, а также с помощью Интернета и целенаправленных кампаний в социальных медиа.
