



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General

25 July 2016

Russian

Original: English

---

## Семьдесят первая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня\*

### Устойчивое развитие

## **Совместные меры по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом**

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Во исполнение резолюции 68/208 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержатся мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций относительно совместных мер по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом в целях изучения возможности создания базы данных и выработки наиболее подходящих вариантов организационного механизма для организации ее функционирования, а также определения соответствующих межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения и, когда это необходимо, осуществления совместных мер, предусмотренных этой резолюцией. Информация подготовлена с учетом ответов, представленных государствами-членами и соответствующими региональными и международными организациями, на распространенный Секретариатом вопросник по данной тематике, а также другой имеющейся информации.

---

\* A/71/150.



## I. Введение

1. Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят восьмой сессии приняла резолюцию 68/208, в которой предлагает Генеральному секретарю продолжать запрашивать мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций о совместных мерах по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом в целях изучения возможности создания базы данных и выработки наиболее подходящих вариантов организационного механизма для организации ее функционирования, а также определения соответствующих межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения и, когда это необходимо, осуществления совместных мер, предусмотренных в настоящей резолюции, в рамках текущей деятельности без какого бы то ни было дублирования в целях обеспечения эффективности и достижения кумулятивного эффекта с учетом мандатов и возможностей соответствующих международных и региональных организаций.

2. Генеральная Ассамблея предлагает также Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад по вопросам, затронутым в этой резолюции, подготовленный с учетом ответов государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций, а также другой имеющейся информации.

3. Вопросник по этой теме от 4 мая 2016 года был распространен Секретариатом среди всех государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций в целях сбора мнений по упомянутому выше вопросу. Ответы были получены от восьми государств-членов, в том числе от Боснии и Герцеговины, Гватемалы, Германии, Литвы, Мадагаскара, Мьянмы, Соединенных Штатов Америки и Хорватии, а также от Европейской комиссии.

4. Ответы были получены также от следующих организаций и органов системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих региональных и международных организаций: Совместной группы по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Программы ЮНЕП по региональным морям<sup>1</sup>, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам, Секто-

---

<sup>1</sup> В настоящее время Программа ЮНЕП по региональным морям включает 18 конвенций и планов действий по региональным морям, 7 из которых осуществляются под управлением ЮНЕП, в том числе Конвенция о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки (Абиджанская конвенция); План действий по охране и освоению морской среды и прибрежных районов морей Восточной Азии; Конвенция о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция); Конвенция о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция); измененная Найробийская конвенция о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана, управлении ею и ее освоении (Найробийская конвенция); План действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана; и Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция).

ра по вопросам культуры Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО, Международной морской организации (ИМО) и Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ).

5. В соответствии с резолюцией 68/208 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад подготовлен с учетом ответов на вопросник и другой имеющейся информации.

## **II. Совместные меры на национальном, региональном и глобальном уровнях**

### **A. Оценка и контроль**

6. В полученных ответах акцентируется внимание на ряде недавних мероприятий, проведенных на национальном, региональном и глобальном уровнях с целью усиления мер по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и контролю над ними. Эти мероприятия будут способствовать коллективному пониманию вопросов, связанных с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и осуществлению совместных мер, предусмотренных в резолюции 68/208 Генеральной Ассамблеи.

#### **1. Деятельность, осуществлявшаяся государствами-членами**

7. Литва в своем ответе указала, что на национальном уровне основным органом Литвы по контролю за веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, является Агентство по охране окружающей среды. В 2003 году было проведено предварительное исследование захороненных химических боеприпасов в донных отложениях в литовской исключительной экономической зоне. В период с 2003 года Агентство принимало участие в нескольких международных проектах, связанных с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, в частности:

а) "Химическое оружие. Поиск и оценка" (CHEMSEA). CHEMSEA, флагманский проект Европейского союза в рамках стратегии для региона Балтийского моря, финансируется из средств Программы региона Балтийского моря, осуществляемой Европейским союзом. Оценка потенциальной опасности химических боеприпасов проводилась с использованием данных, полученных в результате обследования захоронений боеприпасов в литовской экономической зоне в период 2012–2014 годов. В донных отложениях были обнаружены концентрации мышьяка, что служит индикатором загрязнения, вызванного боевыми отравляющими веществами;

б) "На пути к мониторингу угроз от затопленных боеприпасов в Балтийском море" (MODUM). Проект финансируется в рамках программы Организации Североатлантического договора "Наука ради мира и безопасности". Целью проекта является создание сети для мониторинга посредством наблюдения за местами захоронения химического оружия с помощью автономных подводных аппаратов и дистанционно управляемых подводных аппаратов. Мероприятия по мониторингу включают оценку условий среды обитания, иссле-

дования состояния здоровья популяции рыб и моделирование возможных угроз для прилегающих районов;

с) "Система поддержки принятия решений в отношении боеприпасов, затопленных в море" (DAIMON). Проект финансируется в рамках Программы Европейского союза для региона Балтийского моря.

8. Германия в своем ответе заявила, что правительство выступает в поддержку системного подхода к решению вопросов, касающихся боеприпасов, затопленных в море, и стремится к разработке надежных методов мониторинга и оценки районов, в которых находятся боеприпасы, и регионов, в которых боеприпасы были преднамеренно затоплены во время и после Первой и Второй мировых войн. В Германии была создана экспертная группа по затопленным в море боеприпасам под председательством федеральной земли Шлезвиг-Гольштейн, которая занимается рассмотрением вопросов, касающихся всех видов боеприпасов и боевых веществ, затопленных в территориальных водах Германии и в германской части исключительной экономической зоны в Северном море и Балтийском море. Для обмена информацией регулярно проводятся заседания группы. В качестве основных ответственных органов – помимо властей пяти федеральных прибрежных земель Германии (Гамбург, Бремен, Нижняя Саксония, Шлезвиг-Гольштейн и Мекленбург-Передняя Померания) – выступают правительственные ведомства по вопросам окружающей среды, транспорта и сельского хозяйства. В 2011 году был опубликован предварительный доклад экспертной группы объемом более 1100 страниц. Также имеются ежегодные доклады о ходе работы за период до 2015 года.

9. Принимая во внимание многочисленные единичные аспекты, связанные с проблемами боеприпасов, в целях улучшения обмена информацией по вопросам политики и обеспечения, при необходимости, своевременного реагирования правительства в связи с бременем унаследованной проблемы боеприпасов, правительство Германии в 2009 году создало неформальную федеральную сеть по вопросам затопленных в море боеприпасов, возглавляемую совместно федеральным министерством по вопросам охраны окружающей среды, строительства и безопасности реакторов и федеральным министерством транспорта и цифровой инфраструктуры.

10. В 2009 году в Гватемале была создана комиссия по аварийным разливам нефти, нефтепродуктов и потенциально вредных веществ в море, а также в региональных морских и прибрежных зонах. Комиссией был учрежден консультативный орган, который будет действовать в соответствии с национальным планом реагирования, обеспечивающим руководство национальными усилиями, разработку, обновление и осуществление национальных планов на случай аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и опасных и вредных веществ в море, координацию действий национальных и международных организаций и пересмотр и проверку национальных и местных планов на случай чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы создать в Гватемале потенциал для эффективного предупреждения разливов вышеупомянутых веществ и реагирования на них. В 2015 году в Гватемале была учреждена Национальная комиссия по делам морской администрации, в задачу которой входит межучрежденческая координация деятельности правительства по морским вопросам, включая подготовку рекомендаций по национальной морской политике. Комиссия занималась разработкой Национального морского плана, который включает мероприятия, ка-

сающиеся охраны морской среды и рационального и устойчивого использования морских ресурсов.

11. На региональном уровне в рамках ХЕЛКОМ Германия являлась сопредседателем Экспертной группы по экологическим рискам, связанным с опасными затопленными объектами (HELCOM SUBMERGED), которая занималась сбором и анализом информации обо всех видах опасных объектов и оценкой связанных с ними рисков. Начиная с 2004 года делегация Германии также на регулярной основе и систематически сообщала об обнаружении боеприпасов в секретариат Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (ОСПАР).

## **2. Европейская комиссия**

12. Как отмечается в ответе Европейской комиссии, в 2008 году Европейский союз принял Рамочную директиву о морской стратегии, которая предусматривает достижение чистого экологического состояния морской среды<sup>2</sup> в Европейском союзе к 2020 году. Что касается экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, то государства – члены Европейского союза обязаны обеспечить соблюдение ими соответствующих международных документов, касающихся утилизации химического оружия, затопленного в море. Проведение мероприятий по мониторингу, сохранению и, при необходимости, восстановлению экосистем, подвергшихся воздействию этих веществ, регулируется применимыми законами в области здравоохранения и охраны окружающей среды, действующими в Европейском союзе и на национальном уровне.

## **3. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву**

13. В ответе Отдела по вопросам океана и морскому праву подчеркивается, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву устанавливает рамки, в которых должна осуществляться вся деятельность в океанах и морях. В части XII Конвенции, касающейся защиты и сохранения морской среды, провозглашается общая обязанность государств защищать и сохранять морскую среду. В ней содержится требование к государствам индивидуально или, в зависимости от обстоятельств, совместно принимать все совместимые с настоящей Конвенцией меры, необходимые для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любого источника. Эти меры включают, в частности, меры, направленные на уменьшение в максимально возможной степени выброса токсичных, вредных или ядовитых веществ, в особенности стойких, из находящихся на суше источников, из атмосферы или через нее или путем захоронения.

14. Конвенция включает также положения о мониторинге и экологических оценках, согласно которым государства, действуя совместимым с правами других государств образом, стремятся, насколько это практически осуществимо, непосредственно или через компетентные международные организации осу-

---

<sup>2</sup> В статье 3 Директивы дается определение чистого экологического состояния морской среды, в частности: "Экологическое состояние морских вод, при котором обеспечивается существование экологически разнообразных и динамично функционирующих океанов и морей, которые находятся в чистом, здоровом и продуктивном состоянии". Документ размещен по адресу: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32008L0056>.

шествовать с помощью признанных научных методов наблюдение, измерение, оценку и анализ риска и последствий загрязнения морской среды. Государства обязуются публиковать доклады о полученных результатах или представлять такие доклады через подходящие промежутки времени компетентным международным организациям, которые будут предоставлять их в распоряжение всех государств.

15. В свете подготовки ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросам океана и морскому праву Отдел по вопросам океана и морскому праву проводил мониторинг и сообщал о событиях, связанных с защитой и сохранением морской среды, в том числе о различных источниках загрязнения морской среды, таких как затопление веществ, и мерах, принимаемых на региональном и глобальном уровнях для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнений морской среды, в том числе химических загрязнений.

16. Кроме того, в рамках регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, установленного Генеральной Ассамблеей в целях проведения обзора состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, в 2015 году был дан старт первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды, или первой оценке состояния Мирового океана, проведение которой Генеральная Ассамблея с удовлетворением приветствует в своей резолюции 70/235. Специальная глава документа об оценке состояния Мирового океана была посвящена удалению твердых отходов<sup>3</sup>.

#### **4. Программа по региональным морям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

17. По данным Программы ЮНЕП по региональным морям, в рамках конвенций и планов действий по региональным морям на регулярной основе представлялись доклады, содержащие оценку состояния морской среды в соответствующих регионах с указанием региональных приоритетов и намечающихся вопросов. Доклады об оценке состояния морской среды включали обзор различных видов загрязнений, в том числе загрязнений из наземных источников и с судов. Химические боеприпасы фигурировали в качестве одного из источников загрязнения морской среды и могли оказывать негативное воздействие на людей и другие формы жизни, включая морских млекопитающих и виды рыб. Вместе с тем экологические воздействия сброса химических боеприпасов в море не вполне понятны, особенно с точки зрения долгосрочных последствий.

18. Из имеющихся в общей сложности семи осуществляемых под руководством ЮНЕП конвенций и планов действий по региональным морям работа по проблемам, связанным с затопленными химическими боеприпасами, ранее проводилась только в рамках Конвенции о защите морской среды и прибрежных районов Средиземноморья (Барселонская конвенция). Барселонская конвенция была принята в 1976 году и вступила в силу в 1978 году. Она являлась неотъемлемой частью Плана действий по охране морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов Средиземноморья (1975 год). В число стран-участников входят Албания, Алжир, Босния и Герцеговина, Греция, Египет, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Ливан, Ливия, Мальта, Марокко, Монако,

<sup>3</sup> См. главу 24, с которой можно ознакомиться по адресу: [http://www.un.org/depts/los/global\\_reporting/WOA\\_RegProcess.htm](http://www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RegProcess.htm).

Сирийская Арабская Республика, Словения, Тунис, Турция, Франция, Хорватия и Черногория. Европейский союз также является одним из участников Конвенции.

19. В рамках Плана действий по охране морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов Средиземноморья в 2007 году был представлен доклад "Места сброса боеприпасов в Средиземном море"<sup>4</sup>, в котором перечислены основные места сброса боеприпасов в Средиземном море с соответствующей картой, составленной на основе информации, полученной из ответов договаривающихся сторон на вопросники, из обзоров научной литературы, морских карт и уведомлений моряков. В докладе также отмечается, что интервью с рыбаками могли бы служить важным источником информации, необходимой для определения расположения мест сброса.

#### **5. Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и Протокол к ней (Лондонская конвенция и Лондонский протокол)<sup>5</sup>**

20. Как отмечается в ответе ИМО, Лондонская конвенция и Лондонский протокол не охватывают материалы, сброшенные в море до вступления Конвенции в силу, но вопрос о сбросе устаревших боеприпасов стоял на повестке дня более двух десятилетий. Сторонам Конвенции (и впоследствии сторонам Протокола) было известно, что в 1980-е и 1990-е годы стороны Конвенции о защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкской конвенции) достаточно подробно рассматривали вопрос о химических боеприпасах, затопленных в Балтийском море после Первой и Второй мировых войн, и договорились оставить боеприпасы там, где они затоплены. Впоследствии стороны Лондонской конвенции и Лондонского протокола одобрили эту политику и до этого обсуждали вопросы, касающиеся расположения исторических мест сброса устаревших боеприпасов.

21. В 2014 году руководящими органами Лондонской конвенции и Лондонского протокола было одобрено включение вопроса о совместных мерах по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом в Совместную программу работы научных групп, которые ежегодно проводят свои заседания примерно за 6 месяцев до заседаний руководящих органов, с тем чтобы подготовить для руководящих органов рекомендации по научно-техническим аспектам любой возникающей проблемы, связанной с Конвенцией и Протоколом.

22. Руководящими органами Лондонской конвенции и Лондонского протокола было одобрено заявление научных групп о том, что Конвенция и Протокол играют важную роль в вопросах, касающихся химических боеприпасов, затопленных в море, а также о том, что договаривающиеся стороны и секретариат

<sup>4</sup> Документ размещен по адресу: [http://195.97.36.231/dbases/MEETING\\_DOCUMENTS/09WG337\\_Inf18\\_eng.pdf](http://195.97.36.231/dbases/MEETING_DOCUMENTS/09WG337_Inf18_eng.pdf).

<sup>5</sup> Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) была принята в 1972 году и вступила в силу в 1975 году. Протокол к Конвенции о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонский протокол) был принят в 1996 году, вступил в силу в 2006 году и со временем заменит Лондонскую конвенцию.

необходимо держать в курсе дальнейших событий в этой области. Руководящие органы поручили секретариату продолжать свою информационно-просветительскую деятельность и работу по налаживанию диалога по этому вопросу с региональными органами, Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) и другими заинтересованными сторонами, а также с Генеральной Ассамблеей.

#### **6. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ)<sup>6</sup>**

23. ХЕЛКОМ в своем ответе сообщила, что первые целенаправленные мероприятия ХЕЛКОМ по вопросам, связанным с химическими боеприпасами, затопленными в море, осуществлялись через специальную Рабочую группу по химическим боеприпасам, затопленным в Балтийском море (HELCOM CHEMU). Доклад об итогах деятельности был представлен ХЕЛКОМ в 1995 году<sup>7</sup>.

24. Второй раунд мероприятий осуществлялся через специальную Экспертную группу по обновлению и изучению имеющейся информации о химических боеприпасах, затопленных в Балтийском море (HELCOM MUNI). Итоговый документ был опубликован в 2013 году<sup>8</sup>.

25. Третий раунд мероприятий проходит в рамках продолжающейся ограниченной по срокам работы группы HELCOM SUBMERGED, с тем чтобы дополнить ранее проделанную работу по затопленному химическому оружию в соответствии с мандатом, предоставленным на период 2014–2016 годов. В сферу деятельности входит картирование и оценка предыдущей и текущей деятельности, связанной с изучением вопросов, касающихся боеприпасов и отходов, затопленных в районе Балтийского моря, а также затонувших судов и утерянных грузов. На текущий момент цель состоит в том, чтобы подготовить к концу 2018 года доклад по этим вопросам.

#### **7. Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР)**

26. Европейская комиссия отметила работу Комиссии ОСПАР, в основе которой лежит имеющая обязательную юридическую силу Конвенция ОСПАР. Комиссия ОСПАР занималась изучением вопроса о затопленных химических и обычных боеприпасах с 2000 года. В 2002 году она опубликовала доклад "Обзор имевших место в прошлом случаев затопления в море химического оружия

<sup>6</sup> Конвенция о защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция) 1992 года направлена на предотвращение загрязнений с судов (включая сбросы), загрязнений из наземных источников и загрязнений в результате разведки и разработки морского дна и его недр. Конвенция также регулирует сотрудничество в области реагирования на загрязнения моря в результате сброса нефти и других вредных веществ. В настоящее время сторонами, подписавшими Конвенцию, являются Дания, Германия, Латвия, Литва, Польша, Российская Федерация, Финляндия, Швеция, Эстония и Европейский союз.

<sup>7</sup> ХЕЛКОМ, "Заключительный доклад Рабочей группы по затопленным химическим боеприпасам (HELCOM CHEMU), представленный на 16-м заседании Хельсинкской комиссии (март 1995 года)". Документ размещен по адресу: <http://helcom.fi/Lists/Publications/Forms/AllItems.aspx>.

<sup>8</sup> ХЕЛКОМ, "Химические боеприпасы, затопленные в Балтийском море: доклад специальной Экспертной группы по обновлению и изучению имеющейся информации о химических боеприпасах, затопленных в Балтийском море (HELCOM MUNI)". Документ размещен по адресу: <http://helcom.fi/Lists/Publications/BSEP142.pdf>. См. рекомендации на страницах 89–91.

и боеприпасов в морской зоне ОСПАР", который впоследствии был обновлен в 2005 году, а затем в 2010 году<sup>9</sup>. Подробная информация о местонахождении, видах и количестве затопленных материалов включена в базу данных.

27. В 2003 году Комиссией ОСПАР была согласована рекомендация 2003/2 о рамочных принципах представления сообщений об обнаружении затопленных в море в зоне Конвенции обычных и химических боеприпасов, которая впоследствии была заменена на обновленную рекомендацию 2010/20. В рекомендации содержится просьба сообщать об обнаружении химического оружия и боеприпасов, затопленных в море, с тем чтобы вносить эту информацию в базу данных.

28. В 2004 году Комиссия ОСПАР опубликовала обновленный обзор применяемых в рамках Конвенции процедур и практики в отношении затопленных в море химических боеприпасов и оружия, который включает руководство для рыбаков и других пользователей моря и его береговой линии. В 2007 году Комиссией был опубликован доклад "Выполнение рекомендации 2003/2 ОСПАР по ведению базы данных об обнаружении затопленных обычных и химических боеприпасов". В 2008 году Комиссия опубликовала доклад "Оценка воздействия затопленных обычных и химических боеприпасов".

29. Несмотря на недавние усилия по укреплению совместных мер по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом, многие авторы ответов отмечали, что, по всей вероятности, никогда не станет доподлинно известно о реальных масштабах захоронений химических боеприпасов после мировых войн, главным образом из-за отсутствия оформленных надлежащим образом документов об операциях на момент их захоронения и последующей утраты всей учетной документации, которая должна была храниться. Таким образом, оценка экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, представляется проблематичной вследствие неопределенности в том, что касается количества, видов, местонахождения, нынешнего состояния и стабильности материалов.

## **В. Повышение осведомленности, обмен информацией и наращивание потенциала**

30. В целях повышения осведомленности и обмена информацией по вопросу, связанному с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, Литва организовала несколько мероприятий по данной тематике, в том числе: а) параллельное мероприятие по вопросу о химическом оружии, затопленном в море, организованное постоянными представителями Польши и Литвы при Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО), на восемнадцатой Конференции государств – участников Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция о запрещении химического оружия), состоявшейся в Гааге в 2013 году; б) параллельные мероприятия по вопросу о химическом оружии, затопленном в море, организованные при участии Поль-

<sup>9</sup> См. версию 2010 года, размещенную по адресу: <http://www.ospar.org/documents?v=7258>.

ши и форума "Диалог по вопросу о подводных боеприпасах", на девятнадцатой Конференции государств – участников Конвенции о запрещении химического оружия, состоявшейся в Гааге в 2014 году; с) многосторонние консультации по вопросу о будущем ОЗХО, проходившие в Гааге в 2015 году; d) параллельное мероприятие "Возвращение химического оружия: затопленное в море химическое оружие", организованное совместно с форумом "Диалог по вопросу о подводных боеприпасах", на двадцатой Конференции государств – участников Конвенции о запрещении химического оружия, состоявшейся в Гааге в 2015 году; e) региональное совещание по вопросам образования и информационно-просветительской работы в Восточной Европе, проходившее в Вильнюсе в 2016 году.

31. Германия сообщила, что в 2013 году при Центре по вопросам охраны и безопасности на море в Куксхафене было учреждено централизованное национальное бюро регистрации затопленных боеприпасов и других обнаруженных объектов. Центр оказывает помощь в подготовке на регулярной основе унифицированной документации и в обеспечении упрощенного обмена данными с другими службами, в том числе с центром данных о подводных объектах вооруженных сил Германии и центрами данных Федерального морского и гидрографического агентства. Данные об обнаружении боеприпасов ежегодно публикуются в докладе о ходе работы. Германия также участвовала в международных проектах научных исследований и разработок, в частности в совместной инициативе по разработке программы "За сохранение здоровых и продуктивных морей и океанов", в рамках обеспечения синергетического подхода к удовлетворению потребностей Европейского союза.

32. Мадагаскар в своем ответе акцентировал внимание на том, что основные отрасли его экономики опираются на деятельность, связанную с океаном, и отметил важность обеспечения безопасности его морской среды, подчеркнув необходимость наращивания национального потенциала, в том числе технического потенциала, необходимого для оценки и мониторинга экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, а также формирования и координирования реализации соответствующей политики.

33. Отдел по вопросам океана и морскому праву недавно разработал курс комплексной подготовки по вопросам морского права, в котором акцент делается на положениях Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в том числе правах и обязанностях государств по обеспечению защиты и сохранения морской среды. Этим курсом подготовки, который проводится по запросам стран на национальном уровне, уже было охвачено около 50 представителей правительства в Исламской Республике Иран и Сомали. Помимо этого, в рамках учрежденного Генеральной Ассамблеей регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, были организованы региональные семинары-практикумы по закреплению регулярного процесса в качестве основного механизма проведения первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды и оказания помощи государствам в деле укрепления их потенциала в области оценки. В данном контексте также была составлена предварительная опись существующих возможностей и механизмов, позволяющих наращивать потенциал для выполнения оценок. Первая глобальная комплексная оценка состояния морской среды, или первая оценка состояния Мирового океана, вклю-

чает разделы, посвященные потребностям в области наращивания потенциала для выполнения оценок.

34. Как сообщила ИМО, руководящие органы Лондонской конвенции и Лондонского протокола попытались привлечь внимание рыбаков и моряков во всех государствах – участниках Конвенции и Протокола к актуальной информации о веществах, выделяющихся из химических боеприпасов, затопленных в море, посредством публикации информации о местонахождении боеприпасов и распространения инструкций по обращению с такими боеприпасами в случае их обнаружения в рыболовных сетях. Были распространены карты с обозначением некоторых известных мест захоронения боеприпасов в Средиземном море, Австралии, Новой Зеландии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки и других странах. Международная гидрографическая организация включила их в подборку своих карт.

35. ХЕЛКОМ также провела многочисленные мероприятия по повышению осведомленности, обмену информацией и наращиванию потенциала в этой области в рамках деятельности своих групп HELCOM CHEMU, HELCOM MUNI и HELCOM SUBMERGED. Доклад группы HELCOM MUNI за 2013 год включал раздел "Изучай, реагируй и информируй", содержащий ряд соответствующих рекомендаций. В состав группы HELCOM SUBMERGED входила рабочая группа по вопросам реагирования (HELCOM RESPONSE), непосредственно занимающаяся вопросами реагирования на случай аварийных разливов опасных веществ. В работу группы HELCOM RESPONSE входило проведение мероприятий, направленных на обеспечение готовности и реагирование на случай разливов опасных веществ, в том числе связанных с материалами, предназначенными для ведения войны с применением химического оружия. Было упомянуто также о том, что в рамках работы группы HELCOM SUBMERGED была выдвинута инициатива о регулярном сборе данных об опасных подводных объектах (боеприпасы, затонувшие суда и другие затопленные объекты) в качестве возможного нового направления для дальнейшего расширения деятельности.

## **С. Партнерства и сотрудничество**

36. Отдел по вопросам океана и морскому праву обращает внимание на то, что положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающиеся всемирного и регионального сотрудничества, призывают государства сотрудничать непосредственно или через компетентные международные организации с целью содействия исследовательским работам, осуществления программ научных исследований и поощрения обмена полученными информацией и данными о загрязнении морской среды. Государства стремятся активно участвовать в региональных и всемирных программах, направленных на приобретение знаний для оценки характера и степени загрязнения, подверженности ему, путей его распространения, риска загрязнения и средств борьбы с ним.

37. Кроме того, государства призывают, если им становится известно о случаях, когда морская среда подвергается неминуемой опасности ущерба или когда ей нанесен ущерб в результате загрязнения, немедленно уведомлять другие государства, которые, по их мнению, могут быть затронуты этим ущербом, а

также компетентные международные организации. Государства затронутого загрязнением района, в соответствии со своими возможностями, и компетентные международные организации в возможной степени должны сотрудничать в целях ликвидации последствий загрязнения и предотвращения или сведения до минимума ущерба. Для этой цели государства совместно разрабатывают планы чрезвычайных мер на случай инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды, и содействуют их осуществлению.

38. Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов акцентировала внимание на своих возможностях содействовать предоставлению технической помощи государствам-членам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием веществ, выделяющихся из химических боеприпасов, затопленных в море, в форме оперативной экологической оценки и/или взятия проб и проведения анализов и/или технических экспертных разработок на местах. Если в результате воздействия таких веществ возникает чрезвычайная ситуация и гуманитарные потребности превышают возможности пострадавшего государства в области реагирования, оно может обратиться в Управление по координации гуманитарных вопросов с просьбой мобилизовать ресурсы и совместно с Группой Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях координировать оказание международной помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

39. Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях – это группа специалистов-добровольцев по оказанию чрезвычайной помощи, обладающих различными навыками, примерно из 80 стран-участниц и около 20 учреждений Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций и неправительственных организаций. Группа доказала свою эффективность в деле оказания содействия координированию поступающей международной гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях путем создания Центра координации операций на местах.

40. Отмечается также, что в функции Управления по координации гуманитарных вопросов входит оказание содействия в деле координации чрезвычайной гуманитарной помощи между гражданскими и военными. В Руководящих принципах использования военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий (Ословские принципы) содержатся рекомендации о том, как обеспечить использование иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны для того, чтобы поддержать и дополнить проведение операций по доставке чрезвычайной помощи, не нарушая основные принципы деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

41. В согласованных на международном уровне Руководящих принципах использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях (Руководящие принципы по ВРСГО) прописаны принципы и концепции деятельности по координации действий с военными в этих условиях. На Руководящие принципы следует также опираться при рассмотрении вопроса об использовании иностранных военных ресурсов в операциях по реагированию на инциденты, связанные с воздействием веществ, выделяющихся из химических боеприпасов, затопленных в море.

42. В ответе Программы ЮНЕП по региональным морям отмечается, что конвенции и планы действий по региональным морям начали налаживать сотрудничество с региональными органами по вопросам рыболовства и что, помимо органов по вопросам рыболовства, к изучению этой проблемы можно было бы привлечь соответствующие заинтересованные стороны, поскольку вещества, выделяющиеся из химических боеприпасов, затопленных в море, оказывают негативное воздействие как на деятельность рыболовных хозяйств, так и на состояние морской среды.

43. ИМО акцентировала внимание на том, что были установлены контакты между ее секретариатом и ОЗХО, Комиссией ОСПАР и группой HELCOM SUBMERGED, которая занимается изучением вопросов, связанных с боеприпасами в Балтийском море, затопленными еще до ее создания.

44. Секретариат Конвенции об охране подводного культурного наследия 2001 года, принятой на тридцать первой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, сообщил, что он предоставляет экспертную помощь, а также помощь по укреплению потенциала и содействию развитию сотрудничества в области охраны подводного культурного наследия. В определенных, хотя и редких случаях секретариат также проявляет обеспокоенность в связи с объектами, содержащими вещества, выделяющиеся из химических боеприпасов, затопленных в море, что может дать толчок к развитию взаимодействия. Сообщается также о том, что ЮНЕСКО создала широкую сетевую структуру для взаимодействия в области подводной археологии, объединяющей 15 аккредитованных неправительственных организаций, более 20 университетов, консультативный научно-технический орган и свыше 50 компетентных органов. Учитывая то, что нередко именно подводные археологи всесторонне изучают и описывают останки затонувших кораблей и затопленные объекты, они, как правило, обладают наиболее широкими возможностями для того, чтобы внести свой вклад в проведение оценки степени риска и значимости таких объектов. Частью их работы является принятие мер по управлению рисками в целях введения на этих объектах режимов защиты и управления рисками, а также проведение просветительской работы среди местного населения и встреч с ныряльщиками-любителями, с тем чтобы обеспечить не допускающий проникновения безвредный доступ к этим объектам. Совместно со специалистами по сохранению наследия они пристально следят за процессом коррозии металлических фрагментов затонувших судов и образований ржавчины. Исходя из этого, они могли бы давать всесторонние рекомендации по этому вопросу.

45. ХЕЛКОМ сообщила, что группы HELCOM RESPONSE и HELCOM SUBMERGED привлекают к участию в своей работе не только национальные правительства, но и представителей промышленности и гражданского общества. Группы HELCOM CHEMU, HELCOM MUNI и HELCOM SUBMERGED внесли свой вклад в организацию большинства конкретных мероприятий, включающих проведение региональных совещаний экспертов для обмена знаниями и налаживания регионального взаимодействия по этому вопросу.

### III. Дальнейшая деятельность

#### A. Мнения о возможности создания базы данных и ее организационного механизма

46. В резолюции 68/208 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю запросить мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций в целях изучения возможности создания базы данных и выработки наиболее подходящих вариантов организационного механизма для организации ее функционирования. В резолюции говорится, что такая база данных могла бы содержать предоставленную в рамках добровольного обмена информацией, в частности о точках затопления, видах, количестве и, по возможности, нынешнем состоянии химических боеприпасов, зафиксированном экологическом воздействии, передовых практических методах предотвращения рисков и реагирования на инциденты или случайное обнаружение и технологиях уничтожения или уменьшения воздействия, в том числе о средствах сбора и обработки данных.

47. В ряде ответов на вопросник выражается поддержка идеи создания такой базы данных и готовность содействовать достижению наилучших результатов.

48. Литва указала, что в рамках проекта CHEMSEA уже создана база данных по веществам, выделяющимся из химических боеприпасов, затопленных в море, и что в настоящее время эта база обновляется. Хорватия предложила учитывать деятельность конвенций и планов действий по региональным морям и созданные ими базы данных при составлении такой базы данных на глобальном уровне.

49. В ответе ИМО говорится о том, что руководящие органы Лондонской конвенции и Лондонского протокола поручили своим научным группам провести необходимую подготовительную работу в целях выявления разнообразных источников данных, из которых можно было бы пополнять будущую базу данных по химическим боеприпасам, затопленным в море. В частности, ИМО указала, что уже существуют региональные базы данных, которые можно было бы взять за основу или использовать в качестве образца для создания базы данных ОСПАР, а также глобальные базы данных, в которые правительства могли бы предоставлять информацию, касающуюся глобальных договоров по этим и другим вопросам.

50. В качестве примера ИМО приводит свою Глобальную интегрированную систему информации о судоходстве, которая является внедренной онлайн-системой распространения информации по вопросам судоходства и служит одним из модулей для предоставления информации о сбросах отходов в море, а также включает географические разделы, карты и ссылки на доклады, доступные для государств – членов ИМО и, в ограниченной степени, для широкой общественности. После разработки нового интерфейса для открытого получения информации о соответствующих местах затопления химических боеприпасов ее можно было бы рассматривать с точки зрения использования в качестве одного из вариантов предлагаемой базы данных, однако в настоящее время ИМО не располагает достаточными ресурсами для разработки такого интерфейса.

51. Как указывает Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов, такую базу данных, служащую хранилищем информации о передовой практике в области предупреждения рисков и реагирования на инциденты и включающую ссылки на существующие процедуры и руководящие принципы в области оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи, можно также использовать для поддержки мер по уменьшению рисков.

52. Мьянма предложила использовать Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО) как наиболее подходящую организационную структуру для функционирования такой базы данных. Литва выступила с аналогичным предложением, заявив, что ОЗХО и ее технический секретариат следует использовать в качестве наиболее подходящего организационного механизма для создания такой базы. По мнению Мадагаскара, деятельность по созданию базы данных должна осуществляться с учетом интересов стран, а национальные государственные ведомства, отвечающие за охрану окружающей среды, должны выступать в качестве нейтральных посредников.

53. Вместе с тем Германия высказала возражение против идеи создания такой базы данных, исходя из общего несогласия с любым предложением, в котором акцентируется внимание исключительно на экологическом воздействии веществ, выделяющихся из химических боеприпасов, затопленных в море. Признавая комплексный характер воздействия этих веществ, Германия заявила, что она выступает за более системный подход и считает, что затопленное химическое оружие само по себе не является экологической проблемой. Хотя правительство Германии принимало участие в различных международных мероприятиях, связанных с проблемой боеприпасов, затопленных в море, оно считает неприемлемым вариантом идею создания международной базы данных по боеприпасам или использования любого другого средства сбора международных всеобъемлющих и систематизированных данных о боеприпасах и оружии.

54. Программа ЮНЕП по региональным морям отмечает, что в большинстве регионов такие данные отсутствуют и что будет трудно создать базу данных о местонахождении и распространении веществ, выделяющихся из химических боеприпасов, затопленных в море, а также указывает, что экологическое воздействие таких веществ не вполне понятно. Как правило, данными располагают министерства обороны или военные, и основой данных служат научная литература и предыдущие доклады. Программа ЮНЕП по региональным морям подчеркивает, что, таким образом, при выборе надлежащего организационного механизма для функционирования такой базы данных роль ключевого фактора играет рассмотрение вопроса о возможности обеспечения доступа к обмену информацией между различными отраслевыми организациями, включая оборонные, транспортные и природоохранные организации.

55. ХЕЛКОМ сообщила, что не имеет скоординированного мнения по этому вопросу. ХЕЛКОМ заявила, что располагает несколькими региональными базами данных и что эти региональные базы данных могут быть использованы для сбора информации о химическом оружии, если такое решение будет принято договаривающимися сторонами. В качестве нового направления деятельности в рамках группы HELCOM SUBMERGED упоминалось о текущей работе над созданием региональных массивов данных по опасным подводным объектам (боеприпасы, затонувшие суда и другие затопленные объекты). Даже в

том случае, если можно управлять данными и собирать их в регионах или на местах, создание общей глобальной структуры и номенклатуры может стать эффективным способом обмена информацией между регионами и способствовать выполнению глобальных задач.

**В. Мнение о выборе надлежащих межправительственных органов для дальнейшего рассмотрения вопросов, касающихся веществ, выделяющихся из химических боеприпасов, затопленных в море, и осуществления связанных с этим решений**

56. В резолюции 68/208 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю запросить мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций относительно выбора надлежащих межправительственных органов для дальнейшего рассмотрения и, при необходимости, осуществления предусмотренных резолюцией совместных мер по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом.

57. Литва считает, что либо Генеральная Ассамблея, либо ОЗХО как единственный специализированный орган, занимающийся химическим оружием, могла бы эффективно реагировать на угрозы, которые представляет химическое оружие, затопленное в море.

58. Мьянма также поддерживает выбор ОЗХО в качестве наиболее подходящего межправительственного органа для дальнейшего рассмотрения и осуществления мер по данным вопросам.

59. Мадагаскар считает, что руководящую роль должен играть Отдел по вопросам океана и морскому праву, осуществляя взаимодействие с Отделом по химическим веществам и отходам ЮНЕП, Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях.

60. Гватемала считает, что ИМО должна выполнять функции межправительственного органа для дальнейшего рассмотрения вопросов, касающихся предусмотренных резолюцией 68/208 Генеральной Ассамблеи совместных мер, и для осуществления связанных с этим решений.

61. Германия считает, что существующие региональные и иные инструменты являются эффективными и достаточными, и, таким образом, не поддерживает идею о том, что ответственность за такую деятельность должна быть возложена на какие-либо новые или другие органы Организации Объединенных Наций. Германия также заявила, что во исполнение резолюции 65/149 Генеральной Ассамблеи секретариат ОЗХО в марте 2015 года представил концептуальный документ "ОЗХО в 2025 году: на пути к созданию мира, свободного от химического оружия", который будет служить платформой для нейтральной дискуссии.

62. ИМО подчеркнула, что любая организация, на которую будет возложена эта задача, должна обладать глобальным мандатом в отношении этого вопроса. Принимая во внимание то, что Лондонская конвенция и Лондонский протокол играют роль основного глобального механизма в рассмотрении вопросов, касающихся сбросов в море отходов и других материалов, представляется целесообразным передать вопрос о совместных мерах в ведение органов Конвенции и Протокола. Упомянулось и о том, что в качестве одного из вариантов можно было бы изучить вопрос о совместной инициативе или сотрудничестве с ОЗХО.

63. ХЕЛКОМ не выработала скоординированной позиции по этому вопросу. ХЕЛКОМ и Программа ЮНЕП по региональным морям акцентируют внимание на своем опыте и потенциальном вкладе, который они могли бы внести в создание любой глобальной организационной структуры.

64. Другие государства-члены и соответствующие региональные и международные организации не представили никаких конкретных мнений по данному вопросу.