Организация Объединенных Наций A/70/351

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия
Пункт 55 предварительной повестки дня*
Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 69/92 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обновленная информация о решениях и действиях израильских властей, направленных на создание или расширение поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах. В докладе рассматриваются связанные с поселениями случаи нарушения прав человека, в том числе в рамках двух тематических исследований, а также негативное влияние поселений на усилия по обеспечению прочного мира на основе решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

* A/70/150.

** Представлено с опозданием, так как для утверждения доклада потребовалось больше времени, чем ожидалось.

15-14623 (R) 150915 210915

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 69/92 Генеральной Ассамблеи и охватывает период с 16 мая 2014 года по 15 мая 2015 года.

2. Приведенные в докладе сведения основаны на результатах мероприятий по мониторингу и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и на информации, предоставленной другими подразделениями Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В докладе содержится также информация, полученная от израильских и палестинских неправительственных организаций. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с предыдущими докладами Генерального секретаря об израильских поселениях, представленными на рассмотрение Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, в частности докладами A/HRC/20/13, A/HRC/25/38, A/HRC/28/44, A/63/519, A/64/516, A/65/365, A/66/364, A/67/375, A/68/513 и A/69/348.

3. В докладе содержится обновленная информация о решениях и действиях израильских властей, направленных на создание или расширение поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах, в том числе посредством принятия имеющих обратную силу нормативных актов, узаконивающих ранее созданные аванпосты. В докладе также рассматриваются связанные с поселениями случаи нарушения прав человека, в том числе в рамках двух тематических исследований, а также негативное влияние поселений на усилия по обеспечению прочного мира на основе решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

4. В соответствии с пунктом 9 резолюции 69/92, следует отметить, что страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к проведению обзора существующей политики в области закупок, с тем чтобы обеспечить полное уважение и соблюдение резолюции 17/4 Совета по правам человека, а также Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

II. Правовой контекст

5. С анализом соответствующих правовых положений и оснований, регулирующих обязательства Израиля на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, можно ознакомиться в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/69/348, пункты 4–5, и A/HRC/25/38, пункты 4–5).

III. Обновленная информация о поселениях за отчетный период

A. Строительные работы, тендеры, планирование и расширение поселений

6. В 2014 году возросло количество тендеров и планов создания поселений, а также расширились масштабы их строительства. По данным израильской неправительственной организации «Мир — сейчас», в период с июня 2013 года по сентябрь 2014 года было начато строительство 3100 единиц жилья, 2671 постоянного сооружения и 429 жилых автоприцепов и временных построек[1]. В целом, объем работ по строительству поселений возрос на 40 процентов по сравнению с объемом работ за период с марта 2012 года по май 2013 года[2].

7. За период с января по декабрь 2014 года было объявлено 4485 тендеров, что является самым высоким показателем за десять лет. Еще 450 тендеров было объявлено в конце января 2015 года, в том числе 102 в Кирьят-Арбе вблизи Хеврона. В период с 18 марта 2013 года по январь 2015 года правительство Израиля поддержало по крайней мере 66 планов, предусматривающих строительство 10 113 единиц жилья в 41 поселении, что представляет собой существенное увеличение по сравнению с предыдущими годами[3].

8. Перерыв в расширении поселений в Восточном Иерусалиме, продолжавшийся с ноября 2014 года, закончился 27 апреля 2015 года, когда были объявлены тендеры на строительство 77 единиц жилья в поселениях Писгат-Зеев и Неве-Яаков. Деятельность по созданию поселений была активизирована в начале мая 2015 года с учетом важных подвижек в отношении поселений Рамат-Шломо, Хар-Хома и Гиват-ха-Матос, о которых сообщалось ранее, и это существенно повлияло на состав населения Восточного Иерусалима (A/HRC/28/44, пункты 7–10)[4]. Поселенцы продолжили вторжение в квартал Сильван и захватили ряд палестинских домов в марте 2015 года, что еще больше усугубило ситуацию, сложившуюся после аналогичных событий в сентябре 2014 года, когда израильские поселенцы вселились в шесть зданий в па-

[1] Существуют некоторые расхождения между данными организации «Мир — сейчас» и данными Центрального статистического бюро Израиля, таблица № 4 «Единицы жилья в разбивке по стадии строительства, организаторам строительства и районам (см. http://www.cbs.gov.il/publications15/yarhon0415/pdf/n4.pdf). Согласно Центральному статистическому бюро, в 2014 году на Западном берегу было построено меньше единиц жилья (1344), чем в 2013 году (2829). В настоящем докладе используются данные организации «Мир — сейчас», поскольку они получены с учетом «всех визуально заметных строительных площадок на дату аэрофотосъемки». Данные Центрального статистического бюро основаны на «дате выдачи разрешения на строительство», см. http://peacenow.org.il/eng/CBS_PN_Data.

[2] Peace Now, “3rd Netanyahu Government: 40% increase in construction”, February 2015, см. http://peacenow.org.il/eng/sites/default/files/ConstructionReport2014Eng_0.pdf.

[3] Там же.

[4] Peace Now, “The Ramat Shlomo Plan is to get the Final Green Light”, 4.05.2015, см. http://peacenow.org.il/eng/RamatShlomo, см. также A/HRC/28/44, пункт 10; Peace Now, “Government Issues Tenders for 85 Housing Units at Givat Ze’ev Settlement”, 14.05.2015.

лестинском квартале Сильван в Восточном Иерусалиме (A/HRC/28/44, пункт 11)[5].

9. В рамках значительного и беспрецедентного улучшения ситуации в марте 2015 года Иерусалимский районный комитет по вопросам планирования утвердил строительство 2200 новых домов для палестинцев в квартале Джабаль-аль-Мукабер, а 300 существующих домов были узаконены имеющими обратную силу нормативными актами[6]. Кроме того, поступила информация о том, что строительство 1500 домов в поселении Хар-Хома было заморожено канцелярией премьер-министра Израиля в марте 2015 года[7].

B. «Легализация» несанкционированных аванпостов

10. В течение отчетного периода были созданы новые аванпосты (см. A/HRC/28/44, пункт 9). Несмотря на то, что во многих случаях аванпосты создавались при определенной поддержке правительства, включая обеспечение безопасности и базовой инфраструктуры, такие поселения официально не признаются в соответствии с израильским законодательством, по крайней мере при их создании. Таким образом, помимо того, что аванпосты, как и все поселения, являются незаконными в соответствии с международным правом, они считаются несанкционированными и в соответствии с израильским законодательством.

11. В феврале 2015 года Верховный суд Израиля вынес решение о сносе к 2017 году девяти несанкционированных объектов поселенцев, построенных на земле, находящейся в частной собственности палестинцев, на территории поселения Офра на Западном берегу[8]. Суд заявил, что невынесение постановления о сносе «означало бы санкционионирование существенного ущемления прав палестинцев и принципа верховенства права»[9]. В другом важном решении от 25 декабря 2014 года Верховный суд постановил эвакуировать аванпост Амона в течение двух лет[10]. Вместе с тем эти судебные решения еще не были

---

[5] Peace Now, “The Government Helps the Settlers Take Over a Home in Silwan”, 10.03.2015, см. http://peacenow.org.il/eng/RuweidiHouse; Peace Now, “Settlers Entered New Properties in Silwan”, 22.03.2015, см. http://peacenow.org.il/eng/NewHousesSilwan.

[6] Daniel K. Eisenbud, “In ‘major victory to Arab residents’ 2,200 homes approved in east Jerusalem”, *Jerusalem Post*, 31.03.2015.

[7] Stuart Winer, “Plan for 1,500 homes in East Jerusalem reportedly frozen”, *The Times of Israel*, 25.03.2015: http://www.timesofisrael.com/plan-for-1500-homes-in-east-jerusalem-reportedly-frozen/.

[8] Офра — это не типичный мелкий аванпост, а крупное поселение, построенное полностью на находящейся в частной собственности палестинской земле при поддержке правительства Израиля. Суд отклонил все ходатайства о его сносе, за исключением указанных девяти недавно построенных объектов. Более подробную информацию см. в документе “B’tselem, The Ofra Settlement: An Unauthorized Outpost, December 2008”, см. www.btselem.org/download/200812_ofra_eng.pdf.

[9] B’tselem, Press release, “HCJ to State: Demolish nine structures in the settlement of Ofra”, 9.02.2015.

[10] Yesh Din, “Historic ruling on Amona: Unauthorized outpost of Amona to be evacuated within two years; HCJ charges State NIS 20,000 for petitioners’ legal fees”, 25.12.2014; см. http://www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=650; см. также Tovah Lazaroff, “High court orders razing of last 7 homes in West Bank Migron outpost”, *Jerusalem Post*, 6.01.2015,

осуществлены, и предписанный снос строений поселенцев часто не производится.

12. В то же время в других случаях израильские суды, включая Верховный суд, воздерживались от вмешательства по вопросам, касающимся аванпостов. В качестве примера можно привести ходатайство «Шесть аванпостов» об эвакуации и демонтаже шести аванпостов на Западном берегу, поданное в Верховный суд организацией «Мир — сейчас» в 2007 году. 7 декабря 2014 года Суд вынес решение, которое не обязывало государственные органы эвакуировать аванпосты, за исключением одного земельного участка и одной подъездной дороги[11]. Суд заявил, что одна из основных причин такого решения заключается в том, что израильские власти указали, что они будут принимать меры по легализации аванпостов в соответствии с израильским законодательством.

13. Несмотря на то, что в прошлом Израиль взял на себя ряд обязательств по демонтажу аванпостов[12], в большинстве случаев это не было сделано.

14. В течение отчетного периода неправительственные организации задокументировали вызывающее тревогу изменение политики, отражающее усиление поддержки израильскими властями дальнейшего расширения поселений. Согласно данным организации «Йеш Дин», в период с мая 2011 года «приблизительно четверть из 100 несанкционированных аванпостов на Западном берегу были утверждены задним числом» или находятся в процессе такого утверждения Высшим планировочным комитетом Гражданской администрации[13]. Эта тенденция также наблюдалась после проведения в Израиле выборов в марте 2015 года, при этом новое коалиционное правительство взяло на себя обязательство создать межведомственный комитет, ответственный за разработку предложений по рамочной основе для легализации аванпостов[14].

15. Легализация задним числом является еще одним средством расширения поселений, наряду с разработкой планов, объявлением тендеров и проведением строительных работ, а также поддержкой, оказываемой поселениям на начальном этапе, в частности обеспечением безопасности новых поселений военнослужащими Армии обороны Израиля[15]. Такая политика, по сути дела, потворствует захвату поселенцами земли на Западном берегу, что «часто происходит с нарушением прав палестинцев»[16]. Отсутствие мер по обеспечению соблюдения принципа верховенства права и поощрение незаконной деятельности стимулируют дальнейшее расширение поселений и создают дополнительные препятствия на пути достижения основанного на переговорах решения, предусматри-

---

имеется на веб-сайте http://www.jpost.com/Israel-News/Politics-And-Diplomacy/High-court-orders-raising-of-last-7-homes-in-West-Bank-Migron-outpost-386907.

[11] Peace Now, ”Shalom Achshav Press Release: Israeli High Court Verdict on Peace Now’s Six Outposts Petition”, 11.12.2014, available from: https://peacenow.org/entry.php?id=9668#.VVXsWPAVK8g.

[12] Например, в соответствии с «дорожной картой для обеспечения мира», подготовленной в апреле 2003 года.

[13] The Rights Forum and Yesh Din, “Under the Radar: Israel’s silent policy of transforming unauthorized outposts into official settlements”, March 2015, см. http://www.rightsforum.org/sites/default/files/bestanden/report_under_the_radar_-_by_yesh_din_and_the_rights_forum.pdf.

[14] Peace Now, 10.05.2015, см. http://peacenow.org.il/eng/sites/default/files/JewishHome Agreement100515.pdf.

[15] The Rights Forum and Yesh Din, “Under the Radar”, стр. 12.

[16] Там же, стр. 16.

вающего сосуществование двух государств, а также право палестинцев на самоопределение, подрывая тем самым возможности поддержания мира[17].

IV. Поселения как источник нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права и препятствие на пути к достижению мира

A. Связанные с поселениями нарушения прав человека

16. Наличие поселений является причиной многих нарушений прав человека, имеющих место на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (A/HRC/28/45, пункт 45). Далеко идущие последствия создания поселений для всего комплекса прав палестинцев были подробно проанализированы независимой международной миссией по установлению фактов, которая в феврале 2013 года установила, что «существование поселений серьезно сказывается на правах палестинцев», при этом целый ряд прав «нарушаются постоянно и повседневно» (A/HRC/22/63, пункт 105).

17. Центральное место в контексте этих нарушений занимает право палестинцев на самоопределение. Предполагается, что оккупация должна быть временной[18], поскольку аннексия или приобретение территории строго запрещены в соответствии с международным правом[19]. Конкретный запрет на перемещение населения оккупирующей державы на оккупированную территорию служит для противодействия попыткам осуществления аннексии де-факто[20]. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, создание и поддержание поселений означает, что идет медленный, но последовательный процесс аннексии оккупированной палестинской территории. Это лишает палестинцев их права на самоопределение и является препятствием на пути к достижению урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств (A/67/375, пункты 10–12).

18. В случае Восточного Иерусалима создается впечатление, что продолжающееся расширение поселений в Иерусалиме и на его окраинах направлено на изменение его демографической структуры (A/HRC/22/63, пункт 25) в контексте незаконной аннексии, осужденной Советом Безопасности[21]. Последствия расширения поселений для реализации права палестинцев на самоопределение в зоне E1, расположенной с восточной стороны Иерусалима, хорошо задоку-

[17] A/67/375, пункты 10 и 11; A/68/502, пункты 5 и 6.

[18] https://www.icrc.org/eng/resources/documents/misc/634kfc.htm.; International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, *The Prosecutor v Mladen Naletilic and Vinko Martinovic*, Case No. IT-98-34-T, Judgment (Trial Chamber, 31 March 2003, para. 214).

[19] См. Устав Организации Объединенных Наций, статья 2(4), и резолюцию 2625 (1970) Генеральной Ассамблеи.

[20] Комментарий Международного комитета Красного Креста к статье 49 четвертой Женевской конвенции, см. https://www.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/Comment.xsp?action=openDocument& documentId=523BA38706C71588C12563CD0042C407.

[21] См., например, резолюцию 478 (1980) Совета Безопасности.

ментированы (A/HRC/22/63, пункт 34)[22]. В случае если планы строительства будут реализованы в полном объеме, Западный берег окажется почти полностью поделенным на две части, что приведет к нарушению территориальной целостности.

19. Недавние планы и деятельность по расширению поселений в других районах усугубляют фрагментацию палестинских общин. План строительства Гиват-Хаматоса создает угрозу того, что палестинские кварталы окажутся отрезанными друг от друга (A/HRC/28/44, пункт 7)[23]. Кроме того, создание поселения Гиват-Эйтам в А-Нахла рядом с Вифлеемом создаст угрозу разделения территории Западного берега, непосредственно затрагивая права палестинцев и жизнеспособность решения, основанного на сосуществовании двух государств[24].

20. Создание поселений также имеет далеко идущие последствия для прав палестинцев и дает начало целому ряду нарушений прав человека на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Эти нарушения подпитывают конфликт, и поддержка израильскими властями поселений подрывает возможности достижения мира. Поселения являются центральным элементом порочного круга, включающего захваты земель, столкновения между поселенцами и палестинским населением, расширение присутствия израильских сил безопасности, ограничения на свободу передвижения палестниц и меры дискриминации, приводящие к многочисленным нарушениям прав палестниц (A/HRC/28/45; A/HRC/22/63). Кроме того, сохраняется серьезная озабоченность в отношении взаимосвязи между риском насильственного перемещения палестинских бедуинов и общин пастухов и расширением поселений.

21. Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен тем, что израильские власти лишают палестинцев доступа к сельскохозяйственным землям по связанным с поселениями причинам, а также тем, что существует огромное неравенство при распределении воды между поселениями и палестинцами на Западном берегу[25]. Распоряжения о сносе объектов неизменно приводятся в исполнение, когда речь идет о строениях палестинцев, однако в случае строений поселенцев такие распоряжения не всегда выполняются[26].

22. Насилие со стороны поселенцев в отношении палестинцев продолжает в значительной мере оставаться безнаказанным, и израильские власти не принимают надлежащих мер по защите и обеспечению подотчетности. В период с 16 мая 2014 года по 30 апреля 2015 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 256 связанных с поселенцами случаев насилия на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате которых пострадали 95 палестинцев. Для сравнения, в период с июля 2013 года

---

[22] См. также послание Генерального секретаря участникам Семинара Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, 27.02.2013, см. http://www.un.org/sg/STATEMENTS/ index.asp?nid=6626

[23] Peace Now, 2.10.2014, см. http://peacenow.org.il/eng/NetanyahusFalseClaims GivatHamatos.

[24] Peace Now, “The New Settlement in E2 (Nahla) — A Significant Threat to the Two States Solution”, September 2014, см. http://peacenow.org.il/eng/E2-Nahla.

[25] A/HRC/28/44, пункты 17–38, и A/HRC/22/63, пункты 80–88.

[26] Association for Civil Rights in Israel, October 2014, p. 102, см. http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2015/02/Two-Systems-of-Law-English-FINAL.pdf.

по 15 мая 2014 года было зарегистрировано 278 инцидентов, в результате которых пострадал 61 человек[27].

23. Власти Израиля по-прежнему не принимают необходимых мер по обеспечению защиты и подотчетности в связи с насилием со стороны поселенцев (A/HRC/28/44, пункты 39–51). Эти вопросы снова были выдвинуты на первый план, когда израильская организация «Йеш Дин» установила, что показатель успешного завершения расследований преступлений против палестинцев в действительности понизился, несмотря на создание «подразделения по расследованию преступлений на националистической почве» в районной полиции «Самарии и Иудеи». В 2013–2014 годах поселенцы, подозреваемые в совершении насилия в отношении палестинцев, были привлечены к ответственности лишь в 1,9 процента случаев. По данным организации «Йеш Дин», в период с 2005 по 2014 год обвинительные заключения были вынесены в 7,4 процента случаев[28].

24. Взаимосвязи между нарушениями прав палестинцев и расширением поселений, включая осуществляемую задним числом легализацию аванпостов в соответствии с законодательством Израиля и неофициальные способы расширения поселений, проиллюстрированы в рамках нижеследующих тематических исследований, которые посвящены ситуации в квартале Сильван и в районах вокруг поселения Шило и деревни Карьют на севере Западного берега.

B. Тематическое исследование: Сильван в Восточном Иерусалиме

25. Сильван представляет собой палестинский квартал в Восточном Иерусалиме, расположенный непосредственно к югу от Старого города, с населением 45 000 человек[29]. Как и другие палестинцы в Восточном Иерусалиме, его жители имеют статус постоянных жителей, а не граждан. В Сильване имеются объекты особой археологической ценности, сосредоточенные главным образом в самой северной его части — Вади-Хильве.

26. Именно стратегическое расположение Сильвана на границе с Харам-аш-Шариф/Храмовой горой сделало его объектом поселенческой деятельности, что крайне отрицательно сказалось на соблюдении прав и повседневной жизни местных жителей. В различных местах, расположенных в самом центре Сильвана, проживает несколько сотен израильских поселенцев. Кроме того, Сильван относится к так называемому «священному бассейну» в Восточном Иерусалиме, на поселенческую деятельность в котором были выделены миллионы шекелей в рамках проектов в сферах археологии и туризма[30].

---

[27] Управление по координации гуманитарных вопросов, неопубликованные данные.

[28] Yesh Din, “Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank”, November 2014, http://www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=636.

[29] Civic Coalition for Palestinian Rights in Jerusalem, “Factsheet on Silwan — Destruction of Palestinian Homes and Heritage in occupied East Jerusalem”, October 2014.

[30] Название «священный бассейн» представляет собой спорный термин, относящийся к территории, в которую входят мусульманские и христианские кварталы Старого города, Сильван, Шейх-Джарра, Ат-Тур (Масличная гора), Вади-Джоз, Рас-эль-Амуд и Джебель-эль-Мукаббир. В настоящем докладе эта территория обозначается как Старый город и его окрестности.

27. Начиная с 2005 года сменявшие друг друга израильские правительства и муниципалитет Иерусалима выделяли значительные бюджетные ассигнования (составившие в 2006–2009 годах общую сумму в 974 млн. шекелей) на планы, якобы направленные на поощрение развития туризма в Старом городе и его окрестностях[31]. Эти планы включают целый ряд мероприятий, в том числе создание садов и национальных парков, туристических объектов и информационных центров.

28. Хотя эти мероприятия входят в разряд обычной деятельности городских властей по благоустройству и развитию туризма, их следует рассматривать в весьма специфическом контексте Восточного Иерусалима. Эти мероприятия осуществляются в сотрудничестве с частными организациями поселенцев, действующими в Старом городе и его окрестностях. Следовательно, они опираются на незаконную аннексию Восточного Иерусалима и продолжающееся расширение поселений в палестинских кварталах и вокруг них и направлены на дальнейшее изменение статус-кво в Восточном Иерусалиме.

Усиление присутствия поселенцев и расширение поселений

29. В Сильване действуют две основные организации поселенцев: «Элад» и «Атерет Коаним». Организация «Элад», учрежденная в 1986 году, разместила на своем веб-сайте «Город Давида» заявление о том, что она «привержена делу сохранения наследия царя Давида», в том числе осуществлению таких видов деятельности, как «археологические раскопки, туризм, развитие, образовательные программы и активизация жилищных программ»[32]. На практике «Элад» использует эти виды деятельности в целях содействия расширению поселений в Восточном Иерусалиме и, в частности, в Сильване. По данным израильской организации «Эмек-Шава», в ходе экскурсий, которые предлагаются на вебсайте «Город Давида», связанном с «Элад», навязывается «однобокая и ограниченная трактовка местной истории» с акцентом исключительно на периоде второго храма и на возобновлении еврейского присутствия в наши дни»[33].

30. Организации поселенцев используют различные средства для изъятия палестинского имущества, в том числе путем осуществления Закона 1950 года о собственности безвестно отсутствующих лиц[34]. Начало постоянному присутствию израильских поселенцев в Сильване было положено в 1991 году, когда организация «Элад», используя действующее законодательство, завладела двумя принадлежавшими палестинцам домами в Вади-Хильве[35]. По оценкам, как

[31] Для достижения этой цели выделено 253 млн. долл. США. Peace Now, “Government’s Plan to deepen hold over Jerusalem”, May 2009, http://peacenow.org.il/eng/content/government%25E2%2580%2599s-plans-deepen-hold-over-jerusalem; Emek Shaveh, “From Silwan to The Temple Mount: Archaeological Excavations as a Means of Control in the Village of Silwan and in Jerusalem’s Old City — Developments in 2012”, February 2013, см. http://alt-arch.org/en/from-silwan-to-temple-mount/.

[32] The Ir David Foundation, см. http://www.cityofdavid.org.il/en/The-Ir-David-Foundation.

[33] Emek Shaveh, “Elad’s Settlement in Silwan”, см. http://alt-arch.org/en/settlers/.

[34] Закон 1950 года о собственности безвестно отсутствующих лиц устанавливает, что если какое-либо лицо в период с 27 ноября 1947 года по 1 сентября 1948 года проживало за пределами Государства Израиль, его имущество автоматически передается в собственность Израильского управления по распоряжению собственностью безвестно отсутствующих лиц без каких бы то ни было компенсаций.

[35] Emek Shaveh, “Elad’s Settlement in Silwan”; M. Margalit, “Seizing Control of Space in East Jerusalem”, May 2010, p. 69.

минимум 23 объекта имущества в Сильване перешли таким образом под контроль «Элад»[36].

31. Другие жалобы поступали по поводу имущества, якобы принадлежавшего в период до 1948 года йеменской еврейской общине, которая существовала в Сильване с 1880 по 1936 год[37]. Некоторые операции были проведены с видимого согласия владельцев, хотя в отдельных случаях, по сообщениям, имела место подделка документов[38]. Кроме того, как сообщается, поселенцы использовали палестинских посредников для покупки имущества от их имени, так что владелец не знает, кто является фактическим покупателем[39].

32. К сентябрю 2011 года в стране насчитывалось 380 поселенцев, проживавших в 34 поселенческих аванпостах в Сильване, большинство из которых связано с организациями «Элад» и «Атерет Коаним»[40]. К концу 2014 года число аванпостов в Сильване почти удвоилось. 30 сентября 2014 года поселенцы завладели шестью крупными зданиями, состоящими из 26 единиц жилья и расположенными по большей части в Вади-Хильве (A/HRC/28/44, пункт 11). По сообщениям, за этим захватом стояла организация «Элад», действовавшая через компанию, зарегистрированную за рубежом, и палестинский посредник[41]. 20 октября 2014 года еще два палестинских жилых строения в районе Эль-Хава/йеменском квартале были взяты под контроль поселенцами, связанными, по сообщениям, с «Атерет Коаним»[42]. 18 марта 2015 года в Вади-Хильве под контроль «Элад» перешли три единицы жилья в здании, состоящем из четырех единиц жилья[43]. Организации «Элад» и «Атерет Коаним» утверждают, что они прибрели эти дома в собственность, хотя это оспаривается некоторыми семьями (A/HRC/28/44, пункт 11). В начале мая 2015 года поселенцы завладели еще одним домом в Сильване[44].

---

[36] The Association for Civil Rights in Israel (ACRI), “Unsafe Space — The Israeli Authorities’ Failure to Protect Human Rights amid Settlements in East Jerusalem”, September 2010, p. 36.

[37] Emek Shaveh, “Elad’s Settlement in Silwan”.

[38] Margalit, “Seizing Control of Space in East Jerusalem”, p. 85.

[39] Ibid., pp. 84–85.

[40] Peace Now, “Settlements in Palestinian Neighborhoods in East Jerusalem”, September 2011, см. http://peacenow.org.il/eng/content/settlements-palestinian-neighborhoods-east-jerusalem; in April 2012 the Office for Coordination of Humanitarian Affairs estimated 2,000 settlers lived in Palestinian neighbourhoods in East Jerusalem, mostly in the “Holy Basin”, см. Office for Coordination of Humanitarian Affairs, “Settlements in Palestinian Residential Areas in East Jerusalem”, April 2012, см. https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_ej_settlements_factsheet_april_2012_english.pdf.

[41] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Bulletin*, September 2014, p. 7, см. https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_10_27_english.pdf; N. Hasson, “Settlers move into 25 East Jerusalem homes, marking biggest influx in decades”, *Haaretz*, 30.09.2014, available from: http://www.haaretz.com/news/israel/.premium-1.618470.

[42] N. Hasson, “Number of Jewish Silwan residents doubles in overnight mission”, *Haaretz*, 20.10.2014, см. http://www.haaretz.com/news/israel/.premium-1.621688.

[43] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of Civilians”, 17-23.03.2015, см. http://www.ochaopt.org/poc17march-23march.aspx.

[44] Peace Now, “Settlers Take Over Another House in Silwan”, 6 May 2015, см. http://peacenow.org.il/eng/AbuNab.

Археологические раскопки

33. В конце XIX века в районах Старого города и Сильвана велись беспорядочные археологические раскопки[45]. Вместе с тем после оккупации Восточного Иерусалима этот процесс стал чрезвычайно политизированным и был привязан к поселениям в Восточном Иерусалиме.

34. Многими раскопками, в настоящее время ведущимися в Вади-Хильве, руководит «Элад»[46]. Столкнувшись с правовыми проблемами в связи с захватом имущества на основании Закона о собственности безвестно отсутствующих лиц, организация «Элад» переключила свое внимание на археологию как средство присвоения палестинской собственности[47].

35. В соглашении 2005 года Израильское управление национальных парков передало функции по управлению национальным парком «Город Давида» организации «Элад». На территории парка находится собственность, ранее конфискованная у палестинцев в силу ее археологического значения. Хотя «Элад» прибегла тогда к услугам Управления древностей Израиля в качестве субподрядчика, она сохранила контроль над управлением археологическими находками[48]. В настоящее время ведутся земляные работы в 15 различных местах в Вади-Хильве/национальном парке «Город Давида»[49].

36. Проекты организации «Элад» в Сильване были приведены в соответствие с планами, поддерживаемыми правительством Израиля и Иерусалимским муниципалитетом. Одним из таких примеров является совместный проект организации «Элад» и Управления национальных парков Израиля по строительству многоцелевого туристического центра, известного под названием «Кедемский комплекс» и расположенного в месте, где в настоящее время ведутся археологические раскопки, в северной части Вади-Хильвы[50]. Предлагаемый комплекс включает музей, центр для посетителей и стоянку общей площадью 16 000 квадратных метров (см. A/69/348, пункт 33)[51]. Разработка проекта существенно продвинулась вперед в том, что касается процесса планирования и учета рисков, и результатом этого стало расширение поселенческой деятельности[52] в Сильване в рамках более масштабных усилий, направленных на изменение статус-кво в Восточном Иерусалиме.

Столкновения в Сильване

37. Столкновения между палестинскими жителями Сильвана и израильскими силами безопасности в течение многих лет были обычным явлением. Такая

---

[45] “The Case of Silwan/City of David”, *Public Archeology*, Vol. 8, No. 1, February 2009, pp. 35-50, см. http://www.uhasselt.be/Documents/UHasselt_EN/International/Lezing%20NZ%202011/Towards%20an%20inclusive%20archeology%20in%20Jerusalem.pdf.

[46] Название «Элад» представляет собой сокращенное название «Город Давида» («Эль Ир Давид») на иврите.

[47] Emek Shaveh, “Elad’s Settlement in Silwan”.

[48] Greenberg, “Towards an Inclusive Archeology in Jerusalem”, p. 42.

[49] Emek Shaveh, “From Silwan to the Temple Mount”, p. 8.

[50] N. Hasson, “Israel approves new East Jerusalem visitors’ compound, razes Palestinian community center”, *Haaretz*, 13.02.2012, см. http://www.haaretz.com/news/ diplomacy-defense/israel-approves-new-east-jerusalem-visitors-compound-razes-palestinian-community-center-1.412700.

[51] Ibid., p. 24.

[52] См. раздел IV.A. касательно нарушений прав человека в поселениях.

напряженность, как правило, непосредственно связана с присутствием поселенцев или с планами Израиля в сфере развития в Сильване (A/HRC/16/71, пункты 20–22).

38. Напряженность усилилась с июня 2014 года из-за трех основных событий: военной операции в Газе в июне-августе, похищения и убийства 16-летнего подростка из Шуфата 2 июля 2014 года и напряженности, возникшей вокруг комплекса мечети Аль-Акса в октябре-ноябре 2014 года[53].

39. В период с 1 июля по 18 ноября 2014 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало в Сильване 58 столкновений между израильскими силами безопасности и палестинцами. Сильван был третьим по нестабильности кварталом в Восточном Иерусалиме после Ат-Тура (60 столкновений) и Старого города (80 столкновений)[54]. В 2014 году в ходе столкновений в Сильване ранения получили 119 палестинцев, из них 118 — в период с июля по ноябрь. В период с 1 января по 30 апреля 2015 года в Сильване восемь палестинцев получили ранения в ходе столкновений с израильскими силами безопасности[55]. Хотя обострение напряженности в Сильване во второй половине 2014 года произошло главным образом из-за событий, касающихся не только района Сильван, значительный рост численности сил безопасности усугубил напряженность.

40. Поселенцы в Сильване находятся под защитой сотен вооруженных частных охранников, которые подчиняются министерству строительства и жилья Израиля, что указывает на прямое участие правительства в поселенческой деятельности в Сильване[56].

41. В предыдущие годы эти охранники были причастны к серьезным нарушениям прав человека в Сильване. В октябре 2010 года Самер Сархан был застрелен частным охранником[57]. 13 мая 2011 года 17-летний подросток Милад Айяш, как утверждается, был застрелен частным охранником во время столкновений в районе аванпоста «Бейт-Йехонатан»[58]. Оба инцидента спровоцировали целый ряд столкновений и вспышек насилия в Сильване, продолжавшихся на протяжении нескольких недель[59]. В мае 2015 года израильская неправительственная организация «Бецелем» подала апелляцию на решение, принятое Департаментом по расследованию преступлений, совершенных сотрудниками полиции, и полицией Израиля, о прекращении расследования по факту убий-

---

[53] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Bulletin*, June-August 2014 and October 2014, см. https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_10_03_english.pdf and https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_11_26_english.pdf.

[54] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, unpublished data.

[55] Там же.

[56] ACRI, Unsafe Space, p. 16; ACRI, High Court to State: Explain Use of Private Guards in E. Jerusalem, 13.12.2012, см. http://www.acri.org.il/en/2012/12/13/hcj-security-guards-jerusalem/.

[57] B'tselem, Caution: Children Ahead: The Illegal Behavior of the Police towards Minors in Silwan Suspected of Stone Throwing, December 2010, p. 5, см. http://www.btselem.org/download/201012_caution_children_ahead_eng.pdf.

[58] DCI-Palestine, "17 year old boy killed during protest in Silwan", 2.06.2011, см. http://www.dci-palestine.org/documents/17-year-old-boy-killed-during-protests-silwan.

[59] См., например, B'tselem, "Caution: Children Ahead".

ства Айяша[60]. По данным израильской организации «Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле», расследование убийства Сархана было прекращено в сентябре 2013 года, а последующая апелляция отклонена в апреле 2015 года.

Снос жилых домов

42. Сильван не является исключением из дискриминационной системы городского планирования в Восточном Иерусалиме, на которую Генеральный секретарь и другие указывали ранее (A/HRC/25/38, пункты 11–14; CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 25). Существующие планы, утвержденные по Сильвану, относятся к 1974–1976 годам и предусматривают лишь ограниченные масштабы строительства. Захват земель группами поселенцев или их включение в национальные парки дополнительно ограничивает возможности палестинцев в сфере развития в Сильване. В тех немногих районах, где строительство разрешено, жители сталкиваются с бюрократическими, административными и финансовыми проблемами, в результате которых добиться получения разрешения на строительство практически невозможно[61]. В результате имел место целый ряд случаев несанкционированного строительства в обоих районах, где строительство запрещено или не разрешено. Поэтому многие здания подлежат сносу.

43. В 2014 году муниципалитет Восточного Иерусалима произвел снос восьми строений в оккупированном Восточном Иерусалиме, в результате чего без крова остались пять семей, состоящих из 29 человек, в том числе 17 детей. По состоянию на май 2015 года, в 2014 году муниципалитет издал 27 распоряжений о сносе и выдал пять ордеров на прекращение работ/снос, касающихся жилых строений[62].

44. Несмотря на столь жесткую политику в отношении сноса принадлежащих палестинцам домов, построенных без разрешения, муниципалитет придерживается иной практики, когда подобные распоряжения применяются к поселенцам. Наиболее очевидным примером служит семиэтажное здание — аванпост поселенцев, известный под названием «Бейт-Йехонатан» и построенный в 2002–2003 годах в Сильване. Несмотря на наличие судебных распоряжений об эвакуации Бейт-Йехонатана, власти их не исполняют[63].

45. Некоторые распоряжения о сносе палестинских домов непосредственно связаны с изъятием земель муниципальными властями, направленным на создание единой туристической зоны и соответственно на изменение статус-кво в Восточном Иерусалиме[64]. В 2005 году муниципалитет Иерусалима издал рас-

[60] B’tselem, “B’Tselem appeals to State Attorney’s Office against closing investigative files in case of Milad ‘Ayash, 17, killed by gunfire from East Jerusalem settlement”, 3.05.2015, см. http://www.btselem.org/firearms/20150503_btselem_appeals_closing_%20of_milad_ayash_case.

[61] Ir Amim, “The Giant’s Garden: The ‘King’s Garden’ Plan in Al-Bustan”, p. 7, см. http://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/al%20bustan%20ENG.pdf.

[62] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, unpublished data.

[63] Peace Now, “Settlers Take Over Another House in Silwan”, 6.05.2015, см. http://peacenow.org.il/eng/AbuNab.

[64] Emek Shaveh, “From Territorial Contiguity to Historical Continuity: Asserting Israeli Control through National Parks in East Jerusalem — Update 2014”, см. http://alt-arch.org/ en/national-parks-in-east-jerusalem-update-2014/.

поряжения о сносе домов в местности Эль-Бустан в центре Сильвана по причине отсутствия разрешения на строительство[65]. Эти распоряжения поставили под угрозу около 90 домов, в результате сноса которых рискуют остаться без крова свыше 1000 человек[66]. В соответствии с планом реконструкции города 1976 года, в котором отмечено всего лишь несколько домов, существовавших в то время, Эль-Бустан обозначается как «зеленая зона» и включается в планы по превращению этого района в парк, представляющий собой имитацию сада библейского царя Соломона[67].

46. Имело место значительное международное давление с целью остановить осуществление этого плана, и, хотя ни один из домов в Эль-Бустане на данный момент не был снесен, все они по-прежнему находятся под угрозой. Жители этой местности представили альтернативные планы развития, подготовленные специалистами по городскому планированию, но они были отклонены муниципалитетом[68].

47. В последнем варианте плана, разработанного муниципалитетом, данная территория делится на три части: жилой район — на востоке, парк — на западе и гостиницы — на юге[69]. Все дома в западной части должны быть снесены, чтобы в соответствии с планом возвести библейский сад; дома в восточной части будут легализованы, и будет разрешено строительство дополнительных сооружений для размещения жителей западной части, чьи дома будут снесены[70].

Присутствие израильских сил безопасности и задержания детей

48. Правозащитные организации выражали озабоченность по поводу задержаний детей в Сильване в последние годы[71]. Речь идет, в частности, о случае с семилетним мальчиком из Сильвана — самым младшим из 700 детей, арестованных в Восточном Иерусалиме в 2014 году[72]. Большинство таких случаев в Сильване связано с бросанием камней в поселенцев, частных охранников или сотрудников израильских сил безопасности и отражает напряженность в отношениях между поселенцами и местным населением. Неправительственные ор-

---

[65] Margalit, “Seizing Control of Space in East Jerusalem”, p. 5.

[66] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, “East Jerusalem — Key Humanitarian Concerns”, p. 34.

[67] B’tselem, “Al-Bustan Neighbourhood — Garden of the King”, 16.09.2014, см. http://www.btselem.org/jerusalem/national_parks_al_bustan_garden_of_the_king; Ir Amim, “The Giant’s Garden”, p. 5; H. Ofran, “Invisible Settlements in Jerusalem”, *Palestine-Israel Journal,* Vol. 17, No. 12, 2011, см. http://www.pij.org/details.php?id=1283.

[68] Ir Amim, “Shady Dealings in Silwan”, May 2009, p. 33, см. http://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/Silwanreporteng.pdf.

[69] Bimkom, “From Public to National: National Parks in East Jerusalem”, 2012, p. 27, см. http://bimkom.org/eng/wp-content/uploads/From-Public-to-National_English_FINAL2012_withMAPS_lowres1.pdf.

[70] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, “East Jerusalem — Key Humanitarian Concerns”, pp. 34-35.

[71] DCI-Palestine, “Arrest and abuse by Israeli police part of life for children in Silwan”, 22.02.2014, available from: http://www.dci-palestine.org/arrest_and_abuse_by_israeli_police_part_of_life_for_children_in_silwan; B’tselem, “Caution: Children Ahead”.

[72] Семьдесят из этих детей было меньше 13 лет. Wadi Hilweh Information Center — Silwan, Annual Report 2014, 8.01.2015, см. http://silwanic.net/?p=55921.

ганизации также выражали озабоченность по поводу жестокого обращения с детьми, задерживаемыми в Сильване[73].

Заключение

49. Деятельность по созданию поселений в Сильване осуществлялась при поддержке различных правительственных органов, муниципалитета Иерусалима и частных организаций поселенцев.

50. Эта деятельность имеет самые разнообразные последствия для повседневной жизни и прав палестинцев в Сильване, и по состоянию на май 2015 года положение остается напряженным. В результате столкновений, вызванных присутствием поселенцев, многие получили увечья. Силы безопасности в Сильване регулярно задерживают детей, главным образом за бросание камней. В то же время местные жители лишаются крова, причем многим из них угрожает снос жилья, в то время как на этой ограниченной территории планируется строительство гостиниц и национальных парков.

51. Расширение поселений в Сильване и в окрестностях Старого города меняет статус-кво и характер Восточного Иерусалима и приводит к физическому отделению палестинских кварталов от Старого города. Палестинцы по-прежнему часто выражают чаяния о том, чтобы Восточный Иерусалим, включая Старый город, стал будущей столицей Государства Палестина. Продолжение такой деятельности по созданию поселений в Восточном Иерусалиме создает серьезные препятствия на пути к мирному урегулированию данного конфликта.

C. Тематическое исследование: поселенческий коридор в северной части Западного берега вокруг поселения Шило и Карьюта

Общий обзор

52. В северной части Западного берега ряд поселений и аванпостов образует почти непрерывную полосу с Шило посередине, которая простирается от «зеленой линии» (демаркационной линии перемирия 1949 года) на западе до долины реки Иордан на востоке, соединяя изолированные аванпосты, располагающиеся в центре Западного берега, с поселением Ариэль. Этот поселенческий коридор постепенно расширяется, что ведет к нарушению политических, экономических, социальных и культурных прав свыше 35 000 палестинцев, проживающих в 10 деревнях, расположенных неподалеку[74].

[73] Madaa Creative Center, Silwan, “The Impact of Child Arrest and Detention”, 2012, pp. 14-16, см. http://www.roomno4.org/wp-content/uploads/2013/12/2012-Madaa-Report-on-Child-arrest-and-Detention-in-Silwan.pdf. See also B’tselem, “Caution: Children Ahead”.

[74] Palestinian Central Bureau of Statistics, http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/nabls.htm. Установлено, что расширение занятой поселенцами территории в этом районе напрямую затрагивает следующие палестинские города и деревни: Эль-Луббан-эш-Шаркию, Эль-Мугайир, Джалуд, Карьют, Синджиль, Тальфит, Турмус-Айю, Ясуф и Ятму.

53. В связи с гибелью палестинского министра Зиада Абу Айна эти взаимосвязанные проблемы вышли на передний план. Г-н Абу Айн принимал участие в проводившейся в День прав человека демонстрации протеста против создания поселения Адей Ад, жители которого неоднократно совершали нападения на палестинцев и не давали им обрабатывать их собственную землю. Верховный суд Израиля также призвал ликвидировать это поселение, которое в соответствии с израильским законодательством считается незаконным. Зиад Абу Айн погиб из-за нападения израильского военнослужащего во время столкновения, произошедшего в ходе демонстрации[75].

54. Поселенческий коридор Шило, в котором расположены четыре поселения (Шило, Решелим, Маале-Левона и Эли) и порядка 14 аванпостов и проживает в общей сложности 8747 человек[76], создавался и расширялся на основе ряда мер, которые, как правило, принимаются в ходе неформального расширения занятой поселенцами территории, наблюдаемого на всем Западном берегу. Эта практика, которая в значительной степени связана с ограничениями и созданием препятствий для передвижения палестинцев и доступа с их стороны, ведет к фактическому присвоению земель группами поселенцев[77]. На территории коридора к неформальным мерам, которые принимают прежде всего поселенцы, находящиеся в этом районе, относятся несанкционированное сооружение аванпостов для проживания, незаконный захват и обработка палестинских сельскохозяйственных земель, а также проведение археологических раскопок и строительство туристических объектов. Подобная практика способствует осуществлению контроля над территорией, зачастую выходящей далеко за пределы зон застройки и даже за периметр защищенной зоны поселений. В частности, в районе Карьюта использование подобной тактики расширения территории, занимаемой поселенцами, зачастую становится возможным из-за актов насилия и запугиваний в отношении проживающих там палестинцев.

55. Незаконные действия, осуществляемые из поселенческого коридора Шило, совершаются при пассивной и активной помощи израильских властей. К ней относится ряд мер — от бездействия правоохранительных органов в случае нарушения поселенцами норм как уголовного, так и гражданского права, включая несанкционированную застройку, до действий Армии обороны Израиля в целях официального закрепления и обеспечения соблюдения ограничений в отношении передвижения и доступа. Кроме того, израильские власти выделяют землю и ресурсы на строительство несанкционированных аванпостов и занимаются их официальным оформлением задним числом. И наконец, крупномасштабные государственные капиталовложения в туристические объ-

[75] “Zeid says Israel must take action to curb rise in protest fatalities in Occupied Palestinian Territory”, Geneva, 12.12.2014 (см. http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15416&LangID=E#sthash.OTVoun3q.dpuf). По итогам вскрытия, проводившегося совместно израильтянами и палестинцами, не удалось прийти к единому выводу относительно того, что именно стало причиной смерти (см. http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/12/palestine-minister-autopsy-results-disputed-201412116185723166 5.html).

[76] Данные о численности жителей поселений и аванпостов приводятся по оценкам «Мир — сейчас» за 2011 год, за исключением Швут Рахиль, Хабайт Хагадом и Решалим, в отношении которых используются данные за 2008 год (см. http://peacenow.org.il/eng/content/settlements-and-outposts).

[77] Office for Coordination of Humanitarian Affairs, *The humanitarian impact of informal settlement expansion*, 2015 (готовится к выпуску).

екты, управление которыми находится в руках поселенцев, ведет к дальнейшему закреплению поселенцев в этом районе и расширению контролируемой ими территории.

Насилие со стороны поселенцев и ограничения доступа к земле и ресурсам

56. Акты насилия со стороны поселенцев и другие уголовные преступления израильских гражданских лиц в этом районе в отношении проживающих в нем палестинцев совершаются в условиях практически полного бездействия израильских правоохранительных органов. По итогам проведенного израильской правозащитной организацией «Йеш дин» анализа выборки из 116 полицейских расследований, проводившихся в связи с сообщениями о преступлениях со стороны поселенцев в поселенческом коридоре Шило в 2005–2015 годах, выяснилось, что 95 процентов этих расследований были прекращены без судебного преследования виновных[78].

57. С января 2012 года по май 2015 года Управлением по координации гуманитарных вопросов было зарегистрировано в общей сложности 103 преступления, совершенных поселенцами в отношении палестинцев в перечисленных выше населенных пунктах. В результате 22 из этих преступлений палестинцы были убиты или ранены, а в результате остальных преступлений был нанесен ущерб имуществу палестинцев, включая по меньшей мере 13 000 оливковых деревьев — деревьев, которые являются для палестинского населения района одним из главных источников дохода.

58. Необходимо учитывать, что незаконные действия поселенцев, которые зачастую становятся возможными благодаря политике и практике израильских властей, совершаются в условиях систематических нарушений прав палестинцев. Запугивание и насилие в отношении палестинских фермеров, землевладельцев и скотоводов используются для создания де-факто запретных зон, что приводит к постепенной экспроприации собственности жителей палестинских деревень и появлению возможностей для расширения территории, на практике находящейся под контролем поселенцев. Ситуацию усугубляет безнаказанность поселенцев, из-за которой нападения становятся все более дерзкими[79], а по этой причине палестинским фермерам и землевладельцам, опасающимся насилия и притеснений, приходится еще больше ограничивать свои передвижения[80].

59. Кроме того, ситуацию усугубляет и целый ряд действий Армии обороны Израиля. К ним относятся частое непредоставление палестинцам, проживающим в этом районе, надлежащей защиты от нападений со стороны поселенцев, введение для палестинцев запретных зон и пропускного режима, из-за которого палестинские землевладельцы получают доступ к своей земле лишь изред-

[78] В эту выборку были включены данные о результатах полицейских расследований в Эль-Мугайире, Джалуде, Карьюте, Синджиле и Турмус-Айе. «Йеш дин», неопубликованные данные.

[79] По данным «Йеш дин», в 2013–2014 годах 28,3 процента полицейских расследований в отношении преступлений, предположительно совершенных израильскими гражданскими лицами на Западном берегу, касались деяний, совершенных в деревнях, включая нападения на дома палестинцев. Yesh Din, Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank, November 2014; см. http://www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=636.

[80] Yesh Din, The Road to Dispossession, March 2013, pp. 74-143; также см. карту на стр. 124; см. http://www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=324.

ка, после согласования с Армией обороны Израиля в целях обеспечения безопасности передвижения (A/HRC/22/63)[81]. На самом восточном участке коридора Шило, в районах, прилегающих к аванпостам Адей Ад, Ахийя, Эш Кодеш, Хабайт Хаадом и Кида, в рамках режима согласования доступ палестинских землевладельцев к земле почти полностью заблокирован, за исключением нескольких дней во время пахоты и сбора урожая[82].

60. Сооружение Армией обороны Израиля блокпостов, пропускных пунктов и застав ведет к дальнейшему ограничению передвижения палестинцев и их доступа к земле. Палестинцам запрещено ездить на своих автомобилях по дороге протяженностью 98,5 километра в районе Карьюта (из них дороги протяженностью 77,5 километра находятся внутри поселений и внешних границ поселений, а также между поселениями)[83]. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, жители 14 поселенческих аванпостов, располагающихся в поселенческом коридоре Шило, контролируют свыше 150 гектаров земли, находящейся в частной собственности палестинцев[84]. Тот факт, что израильские власти не обеспечивают защиту частной собственности и свободы передвижения палестинцев, проживающих в этом районе, является не только нарушением обязательств Израиля по международному гуманитарному праву обеспечивать защиту палестинского населения, живущего в условиях израильской оккупации, но и нарушением целого ряда прав человека, включая право на достаточный жизненный уровень.

Официальное оформление аванпостов задним числом

61. Кроме того, правительство Израиля официально и целенаправленно предпринимает шаги, направленные на закрепление присутствия поселенцев и поселений в этой части Западного берега, в том числе в рамках негласной нормы, предусматривающей официальное оформление задним числом несанкционированных аванпостов, о чем говорилось выше[85].

62. В поселенческом коридоре Шило такая практика стала очевидной после выдачи разрешения на строительство новых поселений Рехелим и Нофей Нехемия к востоку от Ариэля, что привело к фактическому расширению территории этой группы поселений. Кроме того, израильские власти начали процедуры выдачи задним числом разрешений на строительство аванпостов Хароэ, Хайовель и Швут Рахиль, что приведет к дальнейшему расширению территории, контролируемой поселенцами, на восток. Для тысяч поселенцев, которые участвуют в несанкционированном создании поселенческих аванпостов и незаконной застройке их территории под защитой Армии обороны Израиля[86],

[81] Ibid., A Hass, Israeli soldiers are licensed thugs applying state violence in the West Bank, Amira Hass, Haaretz, 15.12.2014; см. http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.631735.

[82] Kerem Navot, Israeli Settler Agriculture as a Means of Land Takeover in the West Bank, August 2013, p.93; см. http://rhr.org.il/heb/wp-content/uploads/Kerem-Navot.pdf.

[83] Сооружения, предназначенные для ограничения доступа, включают 13 земляных насыпей, 6 блокпостов, 1 пропускной пункт и 5 застав, 2 земляных вала и 4 шлагбаума, а общая протяженность занятых ими дорог составляет 2,2 километра.

[84] Неопубликованные данные Управления по координации гуманитарных вопросов.

[85] Peace Now, “Netanyahu Established 20 New Settlements for Tens of Thousands of Settlers”, 12.03.2015; см. http://peacenow.org.il/eng/OutpostsLegalized.

[86] The Rights Forum and Yesh Din, “Under the Radar”, p. 12.

официальное оформление этих поселений задним числом становится дополнительной формой поощрения[87].

Археология и туризм

63. Как и в Сильване и в других частях Западного берега, в районе Карьюта израильская политика и практика содействия строительству туристических объектов и проведению археологических раскопок закрепляет присутствие поселенцев в этих местах и лишает палестинцев права участвовать в культурной жизни района и пользоваться его наследием.

64. В последние годы в Шило и окружающих его поселениях и аванпостах осуществлялись значительные частные и государственные инвестиции в туризм. Региональный поселенческий совет (Региональный совет Биньямин) в порядке рекламы называет этот район «землей персонажей Библии» и стремится привлечь широкий круг израильтян и гостей из-за рубежа[88], предлагая им различные виды развлечений и времяпрепровождения — от посещения мест крупных археологических раскопок до дегустации вин, путешествий по велосипедным маршрутам и организации пикников в специально отведенных местах[89]. Некоторые из рекламируемых туристических объектов находятся на территории несанкционированных поселенческих аванпостов, а также в местах, получивших известность из-за неоднократных актов насилия со стороны поселенцев по отношению к проживающим там палестинцам.

65. Хирбет-Сейлун (рекламируемый израильскими властями и органами поселенцев под названием «Тель-Шило»), располагающийся на землях палестинской деревни Карьют и в границах поселения Шило, относится к наиболее щедро финансируемым туристическим объектам[90] Западного берега[91]. Он находится в ведении Регионального совета Биньямин и частной поселенческой организации и состоит из смотровой башни, центра для посетителей и строений, предназначенных для проведения мероприятий; в нем предлагаются учебные курсы, в том числе в мастерской библейских искусств и ремесел, а также экскурсии. В 2012 году по решению правительства финансирование «Тель-Шило» стало частью национальной программы освоения наследия, и на его обустройство была выделена первоначальная сумма в размере 5 млн. шекелей[92]. В 2014 году Региональный совет Биньямин, вновь подтвердив значимость этого объекта для закрепления поселенцев в этом районе[93], представил

[87] Ibid.

[88] Y Avivi, “Israel’s settlement tourism”, 13.06.2014, см. http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/06/tourism-west-bank-settlements-green-line.html#.

[89] См. веб-сайт Регионального совета Биньямин http://www.binyamin.org.il/?CategoryID=704.

[90] Израильское министерство туризма называет эти места «одними из самых впечатляющих в стране», см. http://www.goisrael.com/tourism_eng/tourist%20information/jewish%20themes/jewish_sites/pages/tel%20shiloh%20jew.aspx.

[91] Emek Shaveh, Interim conclusions from the discussion of the objections to the development plans of Tel Shiloh (Khirbet Seilun), 12.08.2014; см. http://alt-arch.org/en/press-release-tel-shiloh/.

[92] 1,3 млн. долл. США; см. http://www.pmo.gov.il/mediacenter/spokesman/pages/spokemoreshet140212.aspx (на иврите).

[93] Кроме того, «Тель-Шило» многократно посещали министры. Самым последним из них стал израильский министр образования (в то время исполнявший обязанности министра жилищного строительства) Нафтали Беннетт, который побывал там в декабре 2014 года с целью содействовать возрождению древней традиции посещать это место во время

гражданской администрации планы капитального строительства на данном объекте, в которых содержались предложения по дальнейшей его застройке на территории свыше 300 000 квадратных метров, включая сооружение амфитеатра, коммерческого туристического центра, гостиницы и автостоянок из расчета на 5000 посетителей в день[94].

66. По данным археологов израильской организации «Эмек шавех», в рамках подхода, применяемого экскурсоводами на аудиовизуальных презентациях и на информационных указателях в «Тель-Шило», особое внимание уделяется библейским событиям, иудео-христианским вероучению и традиции, на основе которых определяется значимость этого археологического объекта без проведения всестороннего археологического исследования, в рамках которого учитывался бы весь спектр находок, фактически обнаруженных на его территории. Мусульманская и палестинская история этих мест, включая такие памятники, как развалины мечети, игнорируется[95]. Проблема изоляции жителей района и замалчивание их связей с этим местом, что характерно для подхода к представлению информации, избранного администраторами объекта, усугубляется в связи с тем, что палестинцам в силу ограничений в плане безопасности, установленных Израилем, вплоть до последнего времени был запрещен доступ в Хирбет-Силун и весь комплекс «Тель-Шило»[96].

Заключение

67. Постепенное распространение контроля поселенцев на новые земли в районе Карьюта привело к закреплению контроля с их стороны территориальным коридором в зоне C, простирающимся от «зеленой линии» до долины реки Иордан. Существование этого коридора ведет к дальнейшей фрагментации Западного берега, что влечет за собой прямые негативные последствия для осуществления палестинцами права на самоопределение.

68. Израильская политика официального оформления аванпостов в этом районе задним числом создает опасный прецедент фактического поощрения незаконных действий и, тем самым, потенциально ведет к дальнейшему ухудшению ситуации в том, что касается применения насилия в этом районе, а также на всей территории Западного берега в целом.

69. Создание и закрепление несанкционированных аванпостов в «коридоре Шило» производились путем насилия, запугивания и противоправных действий, которые ведут к нарушениям прав палестинцев, проживающих в этом районе.

осенних иудейских праздников; см. https://www.facebook.com/AncientShilo/videos/vb.290996024346212/662677760511368/?type=1&theater (на иврите).

[94] Emek Shaveh, “Tel Shiloh (Khirbet Seilun) - Archaeological settlement in the political struggle over Samaria”, November 2014.

[95] Ibid., p. 22.

[96] См. “Archaeological Dig Inside Settlement Must Be Open to Palestinians, Civil Administration Decides”, *Haaretz*, Friday, 12 August 2015, где говорится о решении израильской гражданской администрации разрешить доступ к этому месту всем, включая палестинцев.

D. Расширение поселенческой деятельности и перспективы урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств

70. В ходе своего последнего брифинга в Совете Безопасности покидающий свой пост Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу отметил, что «незаконная поселенческая деятельность никак не может согласовываться с целью урегулирования, осуществляемого путем переговоров и в соответствии с принципом сосуществования двух государств, и может уничтожить саму возможность достижения мира в рамках парадигмы существования двух государств для двух народов». Он предупредил, что «атмосфера минимального доверия может быть восстановлена только в том случае, если новое израильское правительство предпримет убедительные шаги по замораживанию поселенческой деятельности»[97].

71. Совсем недавно, после того как в начале мая 2015 года резко активизировалась поселенческая деятельность, Генеральный секретарь неоднократно обращался к правительству Израиля с призывом «решительно отказаться от выполнения таких решений в интересах установления мира и достижения справедливого соглашения об окончательном статусе»[98].

72. Накануне состоявшихся в марте 2015 года выборов премьер-министр Нетаньяху совершил поездку в поселение Хар-Хома, в ходе которой он, по сообщениям, решительно выступил за продолжение строительных работ в Восточном Иерусалиме, пообещав, что «мы продолжим строительство в Иерусалиме, где будет дополнительно возведены тысячи единиц жилья»[99].

73. Этому предшествовал целый ряд заявлений и шагов со стороны различных израильских политиков, которые в последние годы добивались того, чтобы государство официально поддержало опубликованный в 2012 году доклад по вопросу о юридическом статусе строительства в Иудее и Самарии («доклад Леви»). В этом докладе содержится правовой анализ поселенческой деятельности, которая была поставлена под сомнение и названа ошибочной, а следование его рекомендациям подготовит почву для бурного разрастания поселений[100]. Легализация отдаленных поселений является одной из заявленных по-

---

[97] Роберт Серри, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, брифинг в Совете Безопасности по вопросу о положении на Ближнем Востоке, 26.03.2015, см. http://www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%2026%20March%202015.pdf.

[98] Заявление по вопросу об израильских поселениях на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, приписываемое пресс-секретарю Генерального секретаря, 15.05.2015, см. http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8632.

[99] AFP, If reelected, Netanyahu vows wave of E. Jerusalem building, 16.03.2015, см. http://news.yahoo.com/netanyahu-attacks-rivals-jerusalem-last-pitch-voters-110810742.html.

[100] Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Ричарда Фалка, A/HRC/25/67, 13.01.2014. С развернутым критическим анализом Доклада Леви можно ознакомиться, например, в следующих публикациях: “Yesh Din, Unprecedented: A Legal Analysis of the Report of the Committee to Examine the Status of Construction in Judea and Samaria”, май 2014 года, см. по адресу: http://www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=580; “I Scobbie, Justice Levy’s Legal Tinsel: The Recent Israeli Report on the Status of the West Bankand

литических целей партии «Хабаит Хаехуди», которая входит в состав правящего коалиционного правительства.

74. Сохранение поселений приводит к нарушениям прав человека на оккупированной палестинской территории и ставит под угрозу перспективы урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Генеральный секретарь вновь призывает Израиль продемонстрировать свою заявленную приверженность делу мира с палестинцами, решительно отказавшись от своей поселенческой деятельности (A/HRC/28/45, пункты 43–45).

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанских высотах

75. На оккупированных сирийских Голанских высотах насчитывается 33 израильских поселения, в которых по-прежнему проживают около 21 000 поселенцев[101]. В соответствии с ранее принятыми мерами по закреплению поселенческого присутствия израильский колледж, расположенный на оккупированных сирийских Голанских высотах, по сообщениям, в июле 2014 года предложил потенциальным студентам широкий набор финансовых стимулов, с тем чтобы добиться увеличения количества поступающих на учебу. Колледж, расположенный в поселении Кацрин, стремится удвоить показатели приема, доведя их в течение следующих семи лет до 2500 человек. Для этого израильские власти, как сообщается, вложит в это поселение, в том числе в строительство нового жилья для студентов, многомиллионные инвестиции и будут ежемесячно покрывать до 75 процентов расходов на арендную плату[102].

76. Увеличение при поддержке правительства площади сельскохозяйственных угодий также связано с усилиями Израиля по расширению поселенческого присутствия на оккупированных сирийских Голанских высотах, с тем чтобы получать экономическую выгоду от дальнейшего освоения на этой территории природных ресурсов[103]. По сообщениям, 11 сентября 2014 года одной израильской компании было предоставлено эксклюзивное право на разведочное бурение нефтяных скважин на 10 возможных участках на территории оккупированных сирийских Голанских высот[104]. Когда вскоре после этого экологическими активистами была представлена соответствующая петиция, израильский Верховный суд, по имеющейся информации, постановил приостановить работу этой компании по бурению разведочных скважин. Решение по этой петиции еще не принято. В связи с этим Генеральный секретарь ранее выражал обеспокоенность по поводу того, что израильское правительство спонсирует инвестиционную деятельность на оккупированных сирийских Голанах, в том числе

Legality of the Settlements”, 6.09.2012, см. http://www.ejiltalk.org/justice-levys-legal-tinsel-the-recent-israeli-report-on-the-status-of-the-west-bank-and-legality-of-the-settlements/.

[101] A/68/513, пункт 53, и публикация “Residents in the Occupied Golan Heights Fear Creeping Israeli Presence”, “Middle East Eye”, 2.09.2014.

[102] Публикация “As the world Watched Gaza, Israel announced 1472 new settlements in the West Bank2, “Mondoweiss”, 30.08.2014.

[103] См. http://golan-marsad.org/wp-content/uploads/Settlement-Agricultural-Expansion-in-the-Golan-Final-editedCrystal.pdf.

[104] Israel’s oil drilling in Golan criticised, 30.12.2014, *Al-Jazeera*.

предоставляет многонациональным компаниям право на разведку месторождений нефти и газа (A/68/513, пункт 54).

VI. Выводы и рекомендации

77. **Поселенческая деятельность Израиля и насилие со стороны поселенцев являются главной причиной того, что на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, часто нарушаются права человека.**

78. **Израиль должен прекратить строительство и расширение поселений на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах. Кроме того, Генеральный секретарь призывает Израиль немедленно покончить с использованием методов контроля земельных ресурсов, таких как сельское хозяйство, археологические парки и образовательные центры, которые используются в целях расширения площади фактически занимаемых поселениями земель.**

79. **Расширение поселенческой деятельности, в том числе в таких районах, как Сильван и окрестности Карьюта в северной части Западного берега, принимает самые различные формы, поддерживается и поощряется израильскими властями, вступая в прямое противоречие с нормами международного права, в том числе из-за легализации отдаленных поселений задним числом в соответствии с израильским законодательством. В результате этого создаются серьезные препятствия, мешающие палестинцам осуществлять свое право на самоопределение.**

80. **Существование и рост поселений тесно связаны с тем, что палестинцы лишаются своих прав. Из-за туристических и археологических объектов палестинцы лишаются доступа к земельным ресурсам и возможности осуществлять свои культурные права. В то же время в этих районах из-за присутствия поселенцев усиливается напряженность. Военнослужащие Армии обороны Израиля используются для защиты поселений, построенных в нарушение израильского законодательства. Поскольку безопасность израильских поселенцев ставится выше безопасности палестинцев, нарушается принцип равного применения права. Как оккупирующая держава Израиль несет ответственность за защиту и благополучие палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории.**

81. **Из-за разрастания поселений палестинцы сталкиваются с целым рядом проблем, препятствующих им строить свои дома, в том числе с угрозой их разрушения.**

82. **Правительство Израиля должно прекратить финансирование и поддержку туристических и археологических проектов, часто осуществляемых поселенческими организациями, деятельность которых ведет к усилению присутствия поселенцев на оккупированной палестинской территории и нарушению прав палестинцев, включая право на самоопределение и право на свободу передвижения.**

83. **Продолжающееся расширение поселенческой деятельности и соответствующие нарушения прав палестинцев идут вразрез с целью, предполагающей урегулирование конфликта путем переговоров и в соответствии**

с принципом сосуществования двух государств. Правительство Израиля должно выполнить свои обязательства согласно нормам международного гуманитарного права, положить конец практике переезда его гражданского населения на оккупированную территорию, а также немедленно заморозить и свернуть всю поселенческую деятельность.

84. **Правительство Израиля должно выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности, касающихся территорий, оккупированных с 1967 года.**