

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений

Итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 69/208 Генеральной Ассамблеи, обобщаются итоги третьей Международной конференции по финансированию развития. Доклад состоит из пяти разделов. Во вступительном разделе дается обзор хода подготовки к Конференции и ее итогов. Во втором разделе вкратце рассказывается о работе Конференции. В третьем разделе содержится краткое изложение принятой на Конференции Аддис-Абебской программы действий. В четвертом разделе рассматриваются вопросы, касающиеся активизации глобального партнерского взаимодействия в интересах устойчивого развития, и дается краткий обзор ряда других инициатив, обязательств и целей, о которых было объявлено в контексте Конференции. В заключительном разделе приводится краткая информация о вкладе, внесенном в проведение Конференции неправительственными заинтересованными сторонами, в частности Глобальным форумом организаций гражданского общества и Международным деловым форумом.

* A/70/150.



I. Введение

1. Третья Международная конференция по финансированию развития была проведена 13–16 июля 2015 года в Аддис-Абебе. В Конференции приняли участие 24 главы и заместителя главы государств и правительств, более 100 министров финансов, иностранных дел и сотрудничества в целях развития и их заместителей, а также другие высокопоставленные государственные должностные лица из 174 стран. Кроме того, в Конференции участвовали главы крупнейших финансовых и торговых институтов и институтов, занимающихся вопросами развития, высокопоставленные представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, более 600 представителей организаций и сетей гражданского общества и более 400 представителей деловых кругов.

2. Процесс подготовки к Конференции на межправительственном уровне начался в октябре 2014 года¹. В соответствии с резолюцией 68/279 Генеральной Ассамблеи Председатель Ассамблеи на ее шестьдесят девятой сессии Сэм К. Кутеса (Уганда) назначил Постоянного представителя Гайаны при Организации Объединенных Наций Джорджа Толбота и Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Гейра Педерсена сокоординаторами открытых, всеохватных и транспарентных консультаций по всем связанным с Конференцией вопросам.

3. В рамках подготовки к Конференции в период с октября 2014 года по апрель 2015 года была проведена серия заседаний по вопросам существа (A/CONF.227/3) и неофициальных интерактивных слушаний с участием представителей гражданского общества (A/CONF.227/4) и деловых кругов (A/CONF.227/5), а в период с января по июнь 2015 года были организованы редакционные совещания и неофициальные консультации. Кроме того, в марте и апреле 2015 года региональные комиссии Организации Объединенных Наций провели региональные консультации по вопросам, касающимся финансирования развития². Итоговые документы всех этих совещаний использовались при подготовке проекта итогового документа Конференции (A/CONF.227/6).

4. Для содействия межправительственному подготовительному процессу Генеральный секретарь назначил своего заместителя по экономическим и социальным вопросам У Хунбо Генеральным секретарем Конференции. Управление по финансированию развития, входящее в состав Департамента Секретариата по экономическим и социальным вопросам, оказывало основную поддержку в подготовке и организации Конференции, работая в тесном сотрудничестве с правительством принимающей страны и всеми соответствующими заинтересованными сторонами, как входящими в систему Организации Объединенных Наций, так и не входящими в нее, с целью обеспечить успешное проведение Конференции.

5. На Конференции был принят согласованный на межправительственном уровне итоговый документ — Аддис-Абебская программа действий, которая впоследствии была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/313 от 27 июля 2015 года.

¹ См. www.un.org/esa/ffd/ffd3/preparatory-process.html.

² См. www.un.org/esa/ffd/ffd3/preparatory-process/regional-consultations.html.

6. Аддис-Абебская программа действий закладывает прочную основу для содействия реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года. В частности, в ней описывается новый глобальный механизм финансирования устойчивого развития, предусматривающий увязку всех финансовых потоков и стратегий с приоритетными задачами в экономической, социальной и природоохранной областях. Для содействия достижению целей в области устойчивого развития государства-члены и другие заинтересованные стороны также согласовали комплекс стратегических действий, включающий более 100 конкретных мер, охватывающих все источники финансирования, технологии, инновационную деятельность, торговлю, проблемы задолженности и вопросы, касающиеся данных.

7. Программа действий призвана также служить руководством для принятия дальнейших мер правительствами, международными организациями, гражданским обществом, деловыми кругами и благотворительными организациями. Достижению целей в области устойчивого развития будет содействовать также решение задач, которые были поставлены на параллельных мероприятиях, приуроченных к Конференции, наряду с реализацией дополнительных инициатив, которые должны стартовать в ближайшие месяцы. Учитывая различия между применяемыми методологиями, оценить в количественном выражении объем всех взятых в контексте Конференции обязательств непросто, но, по приблизительным подсчетам, общая сумма инвестиций в деятельность по обеспечению устойчивого развития должна составить от 0,5 до 1 трлн. долл. США, и значительная часть этих средств будет получена по линии банков развития, а дополнительные ресурсы — из частного сектора.

8. В совокупности эти усилия способствуют активизации и укреплению глобального партнерского взаимодействия в интересах устойчивого развития, благодаря которому можно будет положить конец крайней нищете и обеспечить устойчивое развитие для всех.

II. Работа Конференции

9. В соответствии с резолюцией 69/278 Генеральной Ассамблеи в рамках официальной части Конференции (см. A/CONF.227/20) было проведено восемь пленарных заседаний и шесть многосторонних «круглых столов». Пленарные обсуждения открыл Председатель Конференции премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень. На церемонии открытия и на втором пленарном заседании, состоявшихся в первый день Конференции, выступили Генеральный секретарь, Председатель Генеральной Ассамблеи, административные руководители основных учреждений, участвующих в процессе финансирования развития (Группа Всемирного банка, Всемирная торговая организация (ВТО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)), а также заместитель Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) и заместитель Председателя Экономического и Социального Совета.

10. В своих заявлениях государства-члены и институциональные заинтересованные стороны дали оценку прогрессу, достигнутому в осуществлении Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития, определили препятствия и трудности на пути к их осуществлению и внесли

предложения в отношении мер и инициатив по их преодолению. Кроме того, они подняли вопросы, касающиеся новых задач и назревающих проблем, включая необходимость использования всех источников финансирования развития, важность получения кумулятивной отдачи от финансирования мероприятий по достижению целей, относящихся к различным компонентам устойчивого развития, и необходимость содействия реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года³.

11. Одновременно с пленарными заседаниями было проведено шесть многосторонних «круглых столов» по темам «Глобальное партнерство и три компонента устойчивого развития» и «Согласование политики и создание на всех уровнях благоприятных условий для устойчивого развития». Эти «круглые столы» были проведены на самом высоком уровне, с участием глав государств и правительств, министров, руководителей международных финансовых и торговых институтов, видных научных деятелей, глав неправительственных организаций и высокопоставленных представителей деловых кругов⁴.

12. На церемонии открытия Конференции был учрежден Главный комитет, на который была возложена ответственность за рассмотрение и доработку проекта итогового документа Конференции. Председателем Главного комитета был путем аккламации избран министр иностранных дел Эфиопии Тедрос Адханом Гебрейезус. Главный комитет успешно завершил свою работу 15 июля 2015 года. Итоговый документ Конференции был принят 16 июля 2015 года.

13. Многие страны решительно высказались в поддержку итогового документа. Европейский союз высоко оценил смелый замысел и комплексный характер Аддис-Абебской программы действий, которая, по его мнению, предусматривает необходимые средства для достижения целей в области устойчивого развития. Вместе с тем некоторые делегации высказали ряд оговорок. Группа 77 и Китая признала, что Программа действий представляет собой шаг вперед, но при этом отметила, что в ней не были должным образом отражены некоторые вопросы, включая принцип общей, но дифференцированной ответственности и необходимость в полной мере повысить статус Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.

14. Параллельно с Конференцией было проведено в общей сложности 182 мероприятия, организованных государствами-членами, основными институциональными заинтересованными сторонами, органами системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, а также гражданским обществом, предпринимательским сектором и благотворительными организациями⁵. Параллельные мероприятия, проведенные отдельно от официальных заседаний, дали правительствам и другим заинтересованным сторонам возможность объявить о дополнительных обязательствах и представить новые инициативы, призванные дополнить меры, предусмотренные в Аддис-Абебской программе действий.

³ Резюме обсуждений, состоявшихся на пленарных заседаниях, см. по адресу www.un.org/esa/ffd/ffd3/index.html.

⁴ Резюме обсуждений, состоявшихся на «круглых столах», см. по адресу www.un.org/esa/ffd/ffd3/index.html.

⁵ Полный перечень параллельных мероприятий см. по адресу www.un.org/esa/ffd/ffd3/index.html.

15. На параллельных мероприятиях присутствовали высокопоставленные лица и обсуждался широкий круг вопросов, касающихся финансирования развития, включая мобилизацию внутренних ресурсов (24 мероприятия), частное предпринимательство и финансирование из частных источников (18 мероприятий) и оказание поддержки женщинам и детям (16 мероприятий). Более 10 параллельных мероприятий было посвящено следующим темам: финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и охране окружающей среды, продовольствие и водные ресурсы, инфраструктура, здравоохранение и международное сотрудничество в целях развития. На других мероприятиях обсуждалась роль банков развития и вопросы, касающиеся финансирования сельского хозяйства, энергетики, науки и техники и урбанизации.

16. До начала Конференции, 11 и 12 июля 2015 года, организации гражданского общества провели Глобальный форум организаций гражданского общества, в рамках которого состоялись обсуждения по всем аспектам программы действий по финансированию развития и была принята декларация этого форума. На протяжении всей Конференции организации гражданского общества решительно высказывались за то, чтобы Комитету экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах был предоставлен статус межправительственного органа. Давая оценку итоговому документу, они выразили обеспокоенность по поводу отсутствия конкретных обязательств, а также по поводу того, что они расценили как сужение круга общесистемных вопросов в программе действий по финансированию развития. В то же время они с удовлетворением отметили решение о создании форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития, который будет проводиться ежегодно и станет площадкой для дальнейшего взаимодействия и достижения дальнейшего прогресса.

17. Представители деловых кругов 14 июля 2015 года провели однодневный Международный деловой форум. В интерактивных диалогах по вопросу о вложении средств в деятельность по осуществлению повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года приняли участие более 800 человек, включая более 400 представителей деловых кругов. Было объявлено о новых конкретных инициативах и партнерствах, в том числе о новом инвестиционном партнерстве в интересах устойчивого развития, в рамках которого планируется в течение пяти лет мобилизовать 100 млрд. долл. США из частных источников на реализацию инфраструктурных проектов в развивающихся странах.

III. Аддис-Абесская программа действий

Новый механизм финансирования

18. Для реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуются колоссальные капиталовложения, объем которых измеряется триллионами долларов ежегодно. Однако это вполне реалистичная задача. Эти потребности вполне можно удовлетворить за счет общемировых государственных и частных инвестиций, но только в том случае, если финансовые ресурсы будут инвестироваться именно в деятельность по обеспечению устойчивого развития с учетом ее приоритетов. Это требует укрепления государственного финансирования, стратегий и нормативно-правовой базы, полного

раскрытия преобразовательного потенциала людских ресурсов и частного сектора, а также создания стимулов для изменения моделей потребления и производства и структуры инвестиционных потоков таким образом, чтобы все они содействовали обеспечению устойчивого развития.

19. Аддис-Абебская программа действий — это рамочная основа для увязки финансовых потоков с целями, стоящими перед обществом. Крайне важную роль по-прежнему играет официальная помощь в целях развития (ОПР), прежде всего для наиболее нуждающихся в ней стран, но одной такой помощи недостаточно. В Программе действий рассматриваются все источники финансирования: государственные и частные, национальные и международные. Как и в Монтеррейском консенсусе, в ней признается, что финансирование — это не только финансовые потоки; большое значение имеют также государственные стратегии, помогающие укреплять благоприятные условия на национальном и международном уровнях. В Программе действий подтверждается принцип, согласно которому главную ответственность за свое экономическое и социальное развитие несут сами страны, и одновременно закрепляются обязательства международного сообщества в отношении создания благоприятных для такого развития условий.

20. Вместе с тем Программа действий представляет собой шаг вперед по сравнению с Монтеррейским консенсусом, поскольку в ней в полной мере учитывается важная роль нормативно-правовых и других директивных требований для успешного принятия комплексных мер по всем трем компонентам устойчивого развития: экономическому, социальному и экологическому. В Программе действий принимается во внимание универсальный характер повестки дня в области развития на период после 2015 года и предусмотрены меры по содействию достижению целей в области устойчивого развития. В связи с необходимостью удовлетворения возросших и более разнообразных потребностей в финансировании в Программе действий более детально рассматриваются выгоды и риски, связанные с различными видами финансирования.

21. В Программе действий содержатся конкретные предложения в отношении государственных стратегий и нормативно-правовых рамок, стимулирующих инвестиции из частного сектора в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. В ней подчеркивается важность долгосрочных инвестиций и необходимость увязки всех финансовых потоков с целями в области устойчивого развития. В ней разъясняется, какой вклад может внести государственное финансирование, и подчеркивается растущее значение национальных, международных и многосторонних банков развития. В ней особо отмечается, что разработка и распространение технологий, а также наращивание потенциала являются основными средствами осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в нее включены все средства осуществления этой повестки дня, определенные Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития.

Основные инициативы

Новый социальный договор для обеспечения социальной защиты и предоставления основных государственных услуг для всех

22. Более 2,4 миллиарда человек все еще не имеют доступа к чистой питьевой воде и санитарным услугам, 57 миллионов детей повсюду в мире не посещают школу и более половины населения мира не охвачено системами социального обеспечения. В рамках нового социального договора правительства обязуются обеспечивать функционирование приемлемых с точки зрения бюджетных расходов и учитывающих национальные особенности систем социальной защиты, включая установление минимальных уровней социальной защиты. Правительствам предлагается также установить, с учетом национальных условий, целевые показатели расходов для осуществления качественных инвестиций в предоставление основных государственных услуг для всех, в том числе в областях здравоохранения, образования, энергетики, водоснабжения и санитарии. С этой целью правительства договорились мобилизовать дополнительные внутренние государственные ресурсы. В то же время мировое сообщество берет на себя обязательство обеспечивать значительную международную поддержку этих усилий.

Глобальный форум по вопросам инфраструктуры в целях решения проблемы нехватки средств для финансирования инфраструктуры

23. Нехватка средств для финансирования проектов развития базовой инфраструктуры в развивающихся странах составляет, по оценкам, от 1 до 1,5 трлн. долл. США в год. В целях восполнения нехватки финансирования на эти цели государства-члены договорились создать глобальный форум по вопросам инфраструктуры, опираясь при этом на уже существующие инициативы в области инфраструктуры и стремясь улучшить координацию усилий по их осуществлению. Этот форум будет способствовать принятию во внимание более широкого спектра мнений, особенно мнений развивающихся стран. Его работа будет способствовать выявлению и восполнению нехватки средств для финансирования инфраструктуры и соответствующих пробелов в потенциале с целью обеспечить, чтобы без внимания не остались ни одна страна и ни один сектор и чтобы соблюдались обязательства, касающиеся социального и экологического аспектов устойчивого развития.

«Пакет мер для наименее развитых стран» для оказания помощи беднейшим странам

24. Хотя общий объем ОПР увеличился, доля такой помощи, выделяемой наименее развитым странам, в последние годы сократилась на 16 процентов. В Программе действий развитые страны берут на себя обязательства обратить вспять эту тенденцию. Развитым странам также предлагается увеличить целевой показатель ОПР, выделяемой беднейшим странам мира, до 0,2 процента от национального дохода; Европейский союз обещал сделать это к 2030 году. Кроме того, страны договорились утвердить и реализовывать режимы поощрения капиталовложений для наименее развитых стран, в том числе путем оказания финансовой и технической поддержки. Помимо этого, правительства намерены к 2017 году обеспечить функционирование банка технологий для наименее развитых стран.

Механизм содействия развитию технологий в поддержку достижения целей в области устойчивого развития

25. В Программе действий признается, что отставание в области технологий в целом ряде экономических секторов затрудняет достижение устойчивого развития развивающимися странами. Для содействия разработке, передаче и распространению технологий, которые могут внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития, государства-члены договорились создать механизм содействия развитию технологий, включающий межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций, совместный многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и онлайн-платформу.

Расширение масштабов международного сотрудничества в налоговых вопросах в целях содействия мобилизации ресурсов на национальном уровне

26. Для соблюдения нового социального договора и финансирования устойчивого развития необходимо увеличить объем налоговых поступлений. Чтобы обеспечить наличие финансовых средств в достаточном объеме, необходимо одновременно повышать эффективность сбора налогов на национальном уровне и укреплять международное сотрудничество в налоговых вопросах. Для содействия этим усилиям страны договорились работать над укреплением потенциала, в том числе путем оказания ОПР. Они договорились также поддерживать и укреплять уже осуществляемые международные инициативы по сотрудничеству в налоговых вопросах, уделяя при этом особое внимание расширению участия развивающихся стран в таком сотрудничестве. В этой связи государства-члены договорились укреплять роль Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.

Систематический учет необходимости расширения прав и возможностей женщин в процессах финансирования развития

27. За последние десять лет в обеспечении гендерного равенства, включая, например, охват девочек начальным школьным образованием и доступ женщин и девочек к медицинским услугам, был достигнут значительный прогресс, но в этой области предстоит сделать еще многое. Сохраняются значительные различия в оплате за труд равной ценности, женщины по-прежнему недостаточно представлены в правительстве и по-прежнему недопустимо широко распространено насилие в отношении женщин. В Программе действий гендерные вопросы учитываются во всех разделах. В ней подчеркивается, что расширение прав и возможностей женщин может внести значительный вклад в экономическое развитие для всех. В связи с этим в Программе действий страны берут на себя обязательство в числе прочих мер провести законодательные и административные реформы с целью предоставления женщинам равных прав и поощрять подготовку бюджета и контроль за его исполнением с учетом гендерных аспектов.

28. Программа действий охватывает также такие междисциплинарные вопросы, как наращивание усилий по искоренению голода и недоедания, поощрение всеохватной и устойчивой индустриализации, обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех, содействие формированию

миролюбивого и открытого общества и защита наших экосистем. В Программе действий содержатся обязательства использовать широкий спектр механизмов и комбинаций механизмов финансирования и развития технологий, а также развивать новые перспективные направления международного сотрудничества для содействия реализации повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, включая достижение целей в области устойчивого развития. Особое внимание в ней уделяется ряду масштабных инициатив, о содержании которых более подробно говорится в последующих разделах.

Краткая информация об областях деятельности

29. В Программе действий содержатся договоренности и рекомендации стратегического характера, касающиеся семи основных областей: i) внутренние государственные ресурсы; ii) частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях; iii) международное сотрудничество в целях развития; iv) международная торговля как одна из движущих сил развития; v) приемлемость уровня задолженности; vi) решение системных вопросов; и viii) наука, техника, инновации и наращивание потенциала. В заключительном разделе рассматриваются вопросы, касающиеся данных, контроля за ходом осуществления и последующей деятельности.

Внутренние государственные ресурсы

30. Ко всем странам применимо утверждение о том, что государственная политика и мобилизация и эффективное использование внутренних ресурсов имеют центральное значение для достижения устойчивого развития. Для обеспечения устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития будет крайне необходимо значительно повысить объем внутренних ресурсов и дополнить их международной помощью. Страны обязуются прилагать усилия для повышения справедливости, транспарентности, эффективности и действенности своих налоговых систем, в том числе за счет расширения налоговой базы и повышения эффективности управления налогообложением. В Программе действий приветствуются усилия, прилагаемые странами в целях установления на национальном уровне внутренних целевых показателей и сроков для повышения объема внутренних поступлений, а также закреплено намерение стран оказывать помощь развивающимся странам, нуждающимся в поддержке для достижения этих целей. Кроме того, страны договорились укреплять международное сотрудничество в поддержку усилий по наращиванию потенциала в развивающихся странах, в том числе за счет активизации официальной помощи в целях развития (ОПР).

31. В Программе действий страны берут на себя обязательство удвоить усилия в целях существенного сокращения незаконных финансовых потоков к 2030 году, с тем чтобы в конечном итоге ликвидировать их, в том числе посредством борьбы с уклонением от уплаты налогов и коррупцией на основе укрепления национального нормативного регулирования и активизации международного сотрудничества. В этой связи в Программе действий содержится призыв к соответствующим международным учреждениям обнародовать результаты оценки объема незаконных финансовых потоков, а также призыв к международному сообществу выработать эффективные процедуры возвращения активов. Страны далее берут на себя обязательство стремиться к ликвида-

ции «безопасных гаваней», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств.

32. Страны договорились укреплять международное сотрудничество в налоговых вопросах, в том числе с использованием конкретных механизмов обеспечения транспарентности и представления отчетности. В Программе действий далее содержится призыв к компаниям платить налоги правительствам стран, в которых осуществляется соответствующая экономическая деятельность и создается добавленная стоимость. В Программе действий выражается поддержка текущих усилий МВФ, Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) и Всемирного банка и намерение укреплять роль Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах для обеспечения более всеобъемлющего сотрудничества и диалога между национальными налоговыми органами.

33. Страны также берут на себя обязательство расходовать имеющиеся средства эффективно и в увязке с задачами в области устойчивого развития, для чего, в том числе, необходимо рационализировать неэффективное субсидирование в отношении ископаемых видов топлива и постепенно отказаться от таких субсидий, сводя при этом к минимуму возможные неблагоприятные последствия таких шагов для малоимущих. Кроме того, страны берут на себя обязательство обеспечивать транспарентность бюджетов и учитывать в них гендерные аспекты, а также и внедрять транспарентные механизмы государственных закупок. Особое внимание уделяется потенциалу банков развития по финансированию долгосрочных капиталовложений, особенно в кредитных сегментах рынка, где коммерческие банки заняты недостаточно полно и где имеются большие пробелы в плане финансирования.

Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

34. В Программе действий предпринимателям предлагается использовать их творческие и новаторские подходы для решения задач в области устойчивого развития и принимать участие в процессе развития в качестве партнеров. В ней предпринимателям рекомендуется использовать такую бизнес-модель, которая учитывала бы экологические, социальные и управленческие последствия их деятельности и включала представление комплексной отчетности, а также содержится призыв к социально значимому инвестированию. В частности, частным фондам рекомендуется активно использовать свои средства, инвестируя их в социально значимые проекты, с тем чтобы вносить более весомый вклад в устойчивое развитие.

35. Страны договорились продолжать создавать и поддерживать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций. Они также договорились содействовать обеспечению рациональной корпоративной практики, включающей интеграцию экологических, социальных и управленческих факторов в предоставляемую компаниями отчетность. В этой связи в Программе действий содержится призыв к согласованию различных инициатив в области стандартов ответственного финансирования. В то же время особое внимание в Программе действий уделяется важности эффективной политики и нормативной базы для более тесной увязки инвестиций частного сектора с общественными целями.

36. Признавая важность доступа к финансовым услугам, страны договорились рассмотреть возможность включения финансовой интеграции в качестве одной из политических целей в финансовое регулирование. Программа действий предусматривает пакет стратегических мер, направленных на укрепление доступа малых, средних предприятий и микропредприятий к финансовым услугам, в том числе с использованием банков развития и инновационных инструментов. В Программе действий признается важность надежных регулирующих механизмов, опирающихся на оценку риска, для всей деятельности по финансовому посредничеству, но при этом подчеркивается, что некоторые меры, направленные на снижение риска, могут иметь непреднамеренные последствия — например, затруднять доступ малых, средних и микропредприятий к финансовым услугам. Страны договорились работать над тем, чтобы политика и система регулирования поддерживали стабильность финансового рынка и способствовали всеохватному финансовому участию на сбалансированной основе. Развивающиеся страны договорились работать в направлении создания или укрепления рынков долгосрочных облигаций как источника финансирования развития, а также в направлении разработки положений о регулировании рынка капитала, которые снижали бы чрезмерную волатильность и содействовали долгосрочному инвестированию в деятельность, способствующую устойчивому развитию.

37. В Программе действий также поставлена цель к 2030 году добиться того, чтобы средняя величина операционных расходов по обслуживанию денежных переводов мигрантов составляла менее 3 процентов от суммы перевода. Страны далее договорились работать над тем, чтобы ни для одного канала денежных переводов издержки не превышали 5 процентов, учитывая при этом необходимость поддержания надлежащего объема предоставления таких услуг, особенно для наиболее нуждающихся групп.

Международное сотрудничество в целях развития

38. Амбициозная повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года потребует больших затрат государственных бюджетных средств и государственного потенциала, что обуславливает необходимость в расширенной и более эффективной международной поддержке, включая финансирование как на льготных, так и на коммерческих условиях. В этой связи развитые страны подтверждают свою приверженность целевым показателям выделения ОПР, включая выделение в качестве ОПР 0,7 процента валового национального дохода (ВНД), а в качестве ОПР развивающимся странам — 0,15–0,20 процента. Развитые страны также берут на себя обязательство обратить вспять тенденцию к сокращению ОПР для наименее развитых стран, в связи с чем им рекомендуется выделять наименее развитым странам по меньшей мере 0,2 процента ВНД в качестве ОПР; Европейский союз обещал достичь этого целевого показателя к 2030 году.

39. В Программе действий содержится призыв к донорам, оказывающим ОПР, и к участникам сотрудничества Юг-Юг продолжать повышать эффективность сотрудничества и расширять обмен знаниями об их соответствующих усилиях. В связи с этим страны также приняли решение провести открытые, всеохватные и транспарентные дискуссии по предлагаемой мере, касающейся «общей официальной поддержки устойчивого развития». В тексте говорится о необходимости принимать во внимание все три аспекта устойчивого развития

во всех потоках, а также активизировать усилия по наращиванию потенциала стран в области принятия мер реагирования на потрясения и стихийные бедствия.

40. В Программе действий содержится также призыв к многосторонним банкам развития адаптироваться к повестке дня в области устойчивого развития и в полной мере учитывать ее в своей работе. В ней подчеркивается, что банки развития должны оптимально использовать свои ресурсы и балансы активов и пассивов. Им рекомендуется рассмотреть свою роль, масштаб деятельности и механизмы функционирования, с тем чтобы увеличить свой вклад в дело осуществления повестки дня в области устойчивого развития. Кроме того, в ней к банкам развития обращен призыв разрабатывать критерии перевода страны из одной категории в другую, которые имели бы последовательный, поэтапный и постепенный характер, и содействовать обеспечению странам достаточного доступа к льготному финансированию после такого перевода. В ней приветствуются новые банки развития и их вклад в развитие, а также содержится призыв к ним создавать или поддерживать системы социальных и экологических гарантий. Кроме того, в Программе действий признается роль многосторонних партнерств для финансирования некоторых секторов, и им рекомендуется поддерживать национальные приоритеты и стратегии стран.

Международная торговля как одна из движущих сил развития

41. В Аддис-Абебской программе действий приветствуется прогресс, достигнутый в последнее время в рамках многосторонних торговых переговоров, в частности принятие «Балийского пакета» на девятой Конференции министров ВТО. В ней к членам ВТО обращен призыв удвоить усилия, чтобы оперативно завершить переговоры по Дохинской повестке дня в области развития. В ней подчеркивается важность согласованной политики и региональной интеграции, и в этой связи страны берут на себя обязательство предусматривать в торговых и инвестиционных соглашениях соответствующие гарантии, помогающие не ограничивать возможности в плане проведения внутренней политики и регулирования в общественных интересах. В ней также закреплено обязательство об изыскании путей расширения финансирования развития, что может помочь ослабить ограничения, препятствующие эффективному использованию возможностей для расширения торговли. Генеральному совету ВТО предлагается рассмотреть вопрос о том, каким образом он может способствовать устойчивому развитию.

42. Особое внимание в Программе действий уделяется мерам, принимаемым ВТО для содействия расширению торговли наименее развитыми и другими развивающимися странами, и, в частности, в ней приветствуется новый инициированный ВТО процесс отслеживания и анализа соблюдения «особого и дифференцированного режима», введенного ею в отношении развивающихся стран. В ней подтверждается право членов ВТО использовать в своих интересах гибкие возможности для охраны здоровья населения, предусмотренные в соглашении о защите прав интеллектуальной собственности, и к членам ВТО обращен призыв принять это соглашение до конца 2015 года, чтобы улучшить доступ к недорогостоящим лекарственным препаратам. Правительства также приветствуют инициативу по оказанию помощи в торговле и будут стремиться увеличивать долю средств, выделяемых по линии этой инициативы наименее развитым странам. Они далее берут на себя обязательство оказывать наименее

развитым странам техническую помощь для содействия их участию в торговых переговорах. Правительства намерены расширять поддержку, оказываемую различным усилиям по борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы, незаконным рыбным промыслом, незаконными лесозаготовками и незаконной добычей полезных ископаемых, которые являются проблемой для многих стран.

Приемлемость уровня задолженности

43. В Программе действий отмечается прогресс, достигнутый после принятия Монтеррейского консенсуса в вопросах, касающихся задолженности и приемлемости ее уровня, но одновременно выражается обеспокоенность по поводу проблем с приемлемостью уровня задолженности, с которыми сталкиваются некоторые страны. В ней признается, что реструктуризация задолженности расширяет возможности стран-должников в плане достижения устойчивого развития. Как и в Монтеррейском консенсусе, в Программе действий признается, что ответственность за кризисы задолженности несут как должники, так и кредиторы, и заявляется, что страны обязуются добиваться глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования и кредитования. Кроме того, в ней соответствующим институтам предлагается рассмотреть вопрос о создании единого реестра данных, включающего информацию о реструктуризации задолженности, что содействовало бы расширению доступа общественности к данным о задолженности.

44. В Программе действий признается необходимость принятия мер в отношении отказывающегося сотрудничать меньшинства держателей облигаций стран, находящихся в кризисной ситуации (так называемые «фонды-стервятники»), и странам предлагается предпринимать в этих целях законодательные шаги. Страны также берут на себя обязательство расширять международную поддержку, направленную на оказание развивающимся странам консультационных юридических услуг. В Программе действий содержится призыв к международному сообществу предлагать поддержку странам, в которых потрясения и стихийные бедствия поставили под угрозу приемлемость уровня задолженности. В ней предлагается изучать дальнейшие возможные шаги по облегчению бремени задолженности и анализировать новые финансовые инструменты снижения риска, которые могут помочь развивающимся странам, находящимся в ситуации долгового кризиса, включая, прежде всего, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

Решение системных вопросов

45. В Программе действий, как и в Монтеррейском консенсусе, подчеркивается важное значение дальнейшего укрепления глобального экономического управления и усиления ведущей роли Организации Объединенных Наций в содействии процессу развития. В Монтеррее была подчеркнута также важность слаженности и согласованности функционирования международных валютно-финансовой и торговой систем в поддержку процесса развития. В Программе действий нашел отражение тот факт, что повестка дня в области развития на период после 2015 года включает более широкий круг задач, с тем чтобы повысить слаженность мер, принимаемых в рамках экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития. Кроме того, в Программе

действий принимаются во внимание вопросы международной миграции и подтверждаются права трудящихся-мигрантов.

46. Как и в Монтеррейском консенсусе, в Программе действий подчеркивается важность мировой финансовой стабильности и международного сотрудничества для противодействия чрезмерной волатильности. Таким образом в ней отражена обеспокоенность по поводу системных рисков, обусловленных нормативными пробелами и несбалансированностью мер стимулирования в финансовом секторе. Страны выражают готовность принимать меры для снижения системных рисков, связанных с теневой банковской системой и системно значимыми финансовыми институтами, нарушение деятельности которых может обернуться значительными негативными последствиями. Они также берут на себя обязательство принимать меры для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров. Они заявляют о своей решимости в меньшей степени автоматически полагаться на оценки кредитно-рейтинговых агентств, в том числе в сфере пруденциального регулирования банковской деятельности. С этой целью страны обязуются принимать меры для повышения качества оценок, в том числе на основе содействия конкуренции, и меры по предотвращению конфликта интересов и повышению уровня транспарентности.

47. В Программе действий далее признается необходимость укрепления постоянной международной системы финансовой безопасности путем сохранения сильного МВФ и укрепления диалога и сотрудничества с региональными финансовыми инициативами. Государства-члены с интересом ожидают проведения в текущем году пересмотра специальных прав заимствования. В Программе действий содержится призыв к МВФ обеспечивать надлежащий уровень финансовой поддержки развивающимся странам, которые стремятся достичь устойчивого развития, и помогать им уменьшать воздействие любых соответствующих факторов, негативно отражающихся на национальном платежном балансе.

48. В Программе действий также содержится призыв к увеличению влияния и расширению участия развивающихся стран в глобальных органах, занимающихся разработкой норм и принятием решений, включая МВФ, Всемирный банк и нормоустанавливающие финансовые органы. Кроме того, государства-члены как участники основных международных финансовых институтов берут на себя обязательство отбирать руководителей этих институтов на основе открытых и транспарентных процессов, с учетом необходимости обеспечения гендерной сбалансированности и принимая во внимание реальные заслуги кандидатов, а также повышать многообразие их кадрового состава. В Программе действий также подчеркивается важность обеспечения того, чтобы международные соглашения, правила и стандарты были согласованы между собой и отвечали задаче обеспечения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, и содержится адресованная учреждениям, занимающимся вопросами финансирования развития, рекомендация привести свою деловую практику в соответствие с требованиями повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

49. В Аддис-Абебской программе действий содержится новый раздел, посвященный науке, технике, инновациям и наращиванию потенциала, что стало крупным шагом вперед по сравнению с Монтеррейским консенсусом. В Программе действий подчеркивается важность государственных стратегий и государственного финансирования для стимулирования новаторской деятельности и содержится призыв к странам рассматривать возможности создания диверсифицированных фондов инноваций. Наращивание потенциала рассматривается в ней как один из важнейших направлений деятельности, в том числе для мобилизации внутренних ресурсов, привлечения международной поддержки для развития местных рынков капитала, развития отношений партнерства между государственным и частным секторами, прямых иностранных инвестиций и развития инфраструктуры.

50. В Программе действий учреждается механизм содействия развитию технологий, включающий три элемента: i) межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, которая будет работать с членами гражданского общества, частным сектором и научным сообществом, содействуя координации, слаженности и сотрудничеству в рамках инициатив по развитию технологий; ii) онлайн-платформу для комплексной систематизации и распространения информации об инициативах, механизмах и программах в области науки, техники и инноваций; и iii) ежегодный совместный многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Этот форум будет служить площадкой для взаимодействия и установления связей между соответствующими заинтересованными сторонами и для содействия разработке, передаче и распространению соответствующих технологий в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

51. Правительства намерены учесть рекомендации Группы высокого уровня по вопросу о банке технологий для наименее развитых стран и будут стремиться обеспечить начало работы такого банка технологий к 2017 году. Они будут также ставить перед собой задачу обеспечить синергизм в работе этого банка и механизма содействия развитию технологий.

Данные, контроль и последующая деятельность

52. Заключительный раздел Программы действий посвящен вопросу о том, каким образом международное сообщество должно отслеживать принятие согласованных мер. В нем подчеркивается важность качественных детализированных данных для разработки стратегий и отслеживания прогресса в осуществлении Программы действий и повестки дня в области развития на период после 2015 года и отмечается первостепенное значение укрепления потенциала в этой области. В нем также содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций разработать, по согласованию с международными финансовыми учреждениями, транспарентные показатели для оценки прогресса в области устойчивого развития, выходящие за рамки показателей дохода на душу населения.

53. Для содействия надлежащей последующей деятельности в Программе действий учреждается ежегодный форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития с участием межправительственных структур на универсальной основе. Согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации этого форума будут учитываться в рамках последующей деятельности и обзора хода осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Будут приниматься во внимание также итоги обсуждений, проведенных в рамках Форума Экономического и Социального Совета по сотрудничеству в целях развития. Страны также решили, что диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в Генеральной Ассамблее будет проводиться непосредственно до или сразу после политического форума высокого уровня под эгидой Ассамблеи, созываемого раз в четыре года. Кроме того, межучрежденческая целевая группа будет ежегодно отчитываться о ходе работы по реализации итоговых документов по финансированию развития и средств осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. В совокупности эти усилия призваны обеспечить, чтобы за бортом не осталась ни одна страна.

IV. Активизация глобального партнерского взаимодействия в интересах устойчивого развития

54. Программа действий призвана также служить руководством для дальнейших действий правительств, международных организаций, предпринимательского сектора, гражданского общества и благотворительных структур. Помимо договоренностей, закрепленных в этом итоговом документе, участники Конференции выступили с более чем 65 инициативами и конкретными заявлениями. Более половины обязательств приняли на себя правительства, что стало отражением межправительственного характера Конференции, но заявления сделали также самые разные национальные, региональные и глобальные заинтересованные стороны (включая правительства, международные организации, частные компании, гражданское общество и благотворительные структуры).

55. Эти обязательства и инициативы охватывали широкий круг вопросов, но многие из них можно отнести к одной из следующих пяти основных областей: i) мобилизация внутренних ресурсов; ii) инфраструктура и финансирование малых и средних предприятий и микропредприятий; iii) социальные нужды; iv) экологические проблемы; и v) данные. Многие новые инициативы касались укрепления потенциала, и некоторые из инициатив предусматривали обязательства в отношении выделения дополнительных ресурсов. Эти обязательства стали дополнением к принятым недавно решениям о создании новых многосторонних банков развития и новых фондов, основной упор в деятельности которых будет делаться на инфраструктуру. Ниже рассказывается о нескольких важнейших инициативах. Полный перечень добровольных обязательств и инициатив размещен на веб-сайте Конференции⁶.

⁶ См. www.un.org/esa/ffd/ffd3.

56. Учитывая центральную роль мобилизации внутренних ресурсов, было объявлено о начале осуществления четырех крупных инициатив в области международного сотрудничества в налоговых вопросах: Аддис-Абебской налоговой инициативы; инициативы «Налоговые инспекторы без границ»; совместной налоговой инициативы МВФ и Всемирного банка; и инициативы создания новой региональной сети сотрудников налоговых органов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

57. В рамках Аддис-Абебской налоговой инициативы более 30 стран и международных организаций объединили усилия для содействия мобилизации и эффективному использованию внутренних ресурсов, а также для принятия мер с целью сделать налоговые системы более справедливыми, транспарентными, эффективными и действенными. Страны-доноры намерены к 2020 году совместными усилиями удвоить масштабы технического сотрудничества в вопросах мобилизации внутригосударственных поступлений и налогообложения, а страны-партнеры вновь подтвердили свое обязательство активизировать мобилизацию внутренних ресурсов. Проект «Налоговые инспекторы без границ», представляющий собой совместную инициативу ОЭСР и ПРООН, направлен на содействие оказанию предметной помощи в вопросах, касающихся налоговых проверок, в развивающихся странах повсюду в мире. Эксперты по вопросам налоговых проверок будут работать с местными должностными лицами над развитием национальных систем налогообложения с целью помочь укрепить потенциал в области проведения налоговых проверок, в том числе в международных аспектах налоговых вопросов.

58. Совместная налоговая инициатива МВФ и Всемирного банка предусматривает два основных направления работы: углубление диалога с развивающимися странами по международным аспектам налоговых вопросов с целью усилить влияние этих стран при обсуждении на международном уровне вопросов налогового законодательства и в международном сотрудничестве в этой области; а также разработку более совершенных диагностических инструментов для того, чтобы помочь странам оценивать и укреплять свою налоговую политику. Следуя примеру других региональных форумов, в рамках которых успешно ведется обмен опытом и специалистами, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана предложила создать новый региональный налоговый форум в составе экспертов по налоговым вопросам, которым будет поручено содействовать принятию на региональном уровне мер с целью увеличить долю налогов — ныне небольшую — в ВВП в регионе.

59. Ряд инициатив, прежде всего объявленных банками развития, касались финансирования инфраструктуры и развития малых, средних и микропредприятий. Группа в составе Всемирного банка и пяти региональных банков развития обещала в следующие три года увеличить свой вклад в финансирование устойчивого развития до более чем 400 млрд. долл. США, что отчасти будет отражением ее усилий по повышению эффективности использования своих ресурсов. Правительство Японии обещало в следующие пять лет выделить азиатским странам дополнительно 110 млрд. долл. США на цели развития новаторской инфраструктуры; часть этой суммы будет переведена через Азиатский банк развития. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии объявило, что в течение трех лет выделит 735 млн. фунтов стерлингов (1,14 млрд. долл. США) Корпорации по развитию стран Содружества — прави-

тельствующему учреждению по финансированию развития — для увеличения объема помощи, оказываемой Корпорацией развивающимся странам.

60. Премьер-министр Италии объявил о создании в стране нового учреждения по финансированию развитию под эгидой итальянского национального банка содействия «Касса депозити и престини». Канада объявила о старте инициативы по финансированию развития, бенефициарами которой будут страны с низким и средним уровнем дохода. Кроме того, Канада в качестве председателя инициативы по реорганизации финансирования развития в сотрудничестве со Всемирным экономическим форумом, компанией «Далберг глобал девелопмент эдвайзерс» и инициативой «Инкубатор глобального развития» (Global Development Incubator) приступила к осуществлению новой инициативы под названием «Конвергенция» (“Convergence”), которая представляет собой онлайн-платформу для обмена знаниями, установления связей и налаживания отношений партнерства для смешанного финансирования. Кроме того, группа банков развития, объединившихся в Международный клуб по финансированию развития, объявила о том, что ее члены ежегодно выделяют порядка 440 млрд. долл. США на финансирование широкого спектра проектов в стратегически важных секторах, и было признано, что роль национальных банков развития в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития растет.

61. Эти меры были приняты в дополнение к недавним инициативам по созданию новых банков развития. Примерно за месяц до проведения Конференции был учрежден Азиатский банк инфраструктурных инвестиций. Сразу после Конференции Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка (БРИКС) официально объявили о создании Нового банка развития. Ожидается, что уставной капитал каждого из этих банков будет составлять \$100 млрд. долл. США. Кроме того, за несколько месяцев до Конференции Китай создал Фонд Шелкового пути объемом 40 млрд. долл. для финансирования проектов развития инфраструктуры.

62. В Аддис-Абебе была также создана новая многосторонняя партнерская структура — Инвестиционное партнерство в интересах устойчивого развития. Это партнерство ставит своей целью в течение пяти лет мобилизовать из частных источников 100 млрд. долл. США на финансирование инфраструктурных проектов благодаря совершенствованию и более активному использованию специальных инструментов для снижения политических, нормативных, кредитных и валютных рисков, а также рисков ликвидности. Основателями этого партнерства являются «Ситигруп», «Дойче банк», «Ист кэпитал бэнк», «Стэн-дарт чартерд» и «Сумитомо Мицуи бэнкинг корпорейшн».

63. В рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» был издан доклад, посвященный возможностям постепенного увеличения ежегодного объема инвестиций в устойчивую энергетику. В этом докладе, подготовленном Финансовым комитетом Консультативного совета инициативы в целях содействия увеличению объема финансирования проектов в области устойчивой энергетики, описываются конкретные пути увеличения к 2020 году объема крайне важных капиталовложений частного сектора на порядка 120 млрд. долл. США в год благодаря применению новаторских механизмов финансирования. Кроме того, в докладе содержатся рекомендации в отношении совершенствования

процесса разработки и утверждения отвечающих требованиям проектов, прежде всего в развивающихся странах.

64. До Конференции Африканский банк развития, Группа Всемирного банка и правительство Швеции совместно обещали дополнительно выделить 9 млрд. долл. США в поддержку инициативы по развитию энергетики в Африке «Пауэр Африка». В Аддис-Абебе Европейский союз и инициатива «Пауэр Африка» объявили о создании нового партнерства, по линии которого Европейский союз намерен выделить более 2,8 млрд. долл. США на финансирование мер по устойчивому развитию энергетики в странах Африки к югу от Сахары. Ожидается, что эти средства помогут привлечь дополнительные инвестиции из частного сектора. Первоначальные обязательства по финансированию инициативы «Пауэр Африка», в рамках которых ей было обещано 7 млрд. долл. США, помогли мобилизовать более 20 млрд. долл. США в виде обязательств частного сектора.

65. Были созданы также новые партнерства для финансирования мер в области здравоохранения и питания. Начал работать Глобальный механизм финансирования инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок». Порядка 12 млрд. долл. США по линии внутреннего и международного финансирования из частных и государственных источников уже было выделено в соответствии с осуществляемыми под руководством самих стран пятилетними планами инвестирования в меры по охране здоровья женщин, детей и подростков в четырех главных странах-бенефициарах Глобального механизма финансирования: Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии. Канада, Соединенные Штаты Америки, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Япония объявили о новых взносах в Глобальный механизм финансирования общим объемом 214 млн. долл. США. Эти средства были обещаны в дополнение к обязательствам о выделении в общей сложности 800 млн. долл. США, которые ранее взяли на себя Канада и Норвегия.

66. Исламский банк развития и Фонд Билла и Мелинды Гейтс объявили о начале осуществления новой инициативы под названием «Фонд для жизни и пропитания» (Lives and Livelihoods Fund) для борьбы с нищетой и болезнями в странах — членах Исламского банка развития. В рамках этой новаторской инициативы Исламский банк развития, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и другие доноры будут содействовать осуществлению программ по борьбе с нищетой, для чего в следующие пять лет будет выделено 2,5 млрд. долл. США на меры в области первичного медико-санитарного обслуживания, борьбы с болезнями и развития мелкофермерского сельского хозяйства и основной инфраструктуры в сельских районах. Кроме того, шесть африканских стран объявили о начале осуществления инициативы «Юнитлайф» (UNITLIFE), предусматривающей введение впервые в истории микроналога на доходы горнодобывающих предприятий для финансирования мероприятий по улучшению питания детей.

67. Ряд стран подтвердили и обновили свои обязательства по оказанию ОПР. В частности, Европейский союз взял на себя обязательство совместно достичь установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя ОПР, составляющего 0,7 процента ВВП, в рамках осуществления повестки дня на период после 2015 года, в том числе совместно выделять 0,15–0,20 процента ВВП в виде ОПР наименее развитым странам в краткосрочной перспективе и 0,2 процента — к 2030 году. Пять стран, которые уже выделяют 0,7 процента

ВНД в виде ОПР (Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство и Швеция), обязались продолжать поддерживать этот уровень ОПР. Бельгия взяла на себя обязательство выделять 50 процентов всей ОПР наименее развитым странам. Соединенные Штаты обещали продолжать прилагать усилия для выделения 50 процентов своей ОПР наименее развитым странам или нестабильным и затрагиваемым конфликтами государствам. Германия обязалась удвоить размер своего взноса в Зеленый климатический фонд.

68. Правительства, частные компании, гражданское общество и международные организации также взяли на себя крупные обязательства в целях устранения недостатков в области подготовки статистических данных, обеспечения открытого доступа к ним и их использования, для чего, в том числе, заявили о своем намерении создать в сентябре 2015 года глобальное партнерство в целях сбора данных в области устойчивого развития. Страны договорились оперативно изучить различные варианты структуры такого глобального фонда, а Соединенные Штаты и Фонд Уильма и Флоры Хьюлетт согласились выделить средства для первоначального финансирования секретариата этого партнерства.

69. Для активизации глобального партнерского взаимодействия в интересах устойчивого развития потребуются дополнительные меры, опирающиеся на Аддис-Абебскую программу действий и обязательства, которые взяли на себя участники Конференции. Описанные выше механизмы финансирования обеспечивают возможность для принятия таких мер и будут определять сотрудничество в целях развития и глобальное экономическое и финансовое управление. Чтобы содействовать подлинной активизации партнерского взаимодействия, необходимо обеспечить, чтобы все осуществляемые стратегии были направлены на реализацию международных целей, целевых показателей и обязательств.

V. Вклад негосударственных заинтересованных сторон

Глобальный форум организаций гражданского общества

70. Более 600 представителей организаций и сетей гражданского общества из всех регионов мира собрались на двухдневный Глобальный форум организаций гражданского общества, организованный Аддис-Абебской координационной группой по вопросам деятельности организаций гражданского общества. На этом форуме была принята Декларация Аддис-Абебского форума организаций гражданского общества по финансированию развития⁷, в которой изложены мнения гражданского общества по широкому кругу вопросов, касающихся программы действий по финансированию развития и средств достижения целей в области устойчивого развития.

71. В Декларации заявляется, что Аддис-Абебская конференция — первая из трех важных встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития в 2015 году — дает возможность задать тон далеко идущей, направленной на преобразования программе действий, призванной устранить структурные недостатки, обуславливающие несправедли-

⁷ См. по адресу <https://csoforffd.wordpress.com/cso-forum/addis-ababa-cso-ffd-forum-declaration>.

вость современной глобальной экономической системы, и обеспечить, чтобы финансирование развития было ориентировано на удовлетворение потребностей людей при одновременной защите окружающей среды. Организации гражданского общества и общественные движения выразили твердую приверженность такому подходу к финансированию развития, учитывающему основные потребности всех людей и необходимость сохранения нашей планеты для будущих поколений. В Декларации заявляется, что в основе механизмов финансирования лежат принципы демократической ответственности и демократического руководства. В ней утверждается исключительно важное значение создания и поддержания условий, благоприятствующих деятельности гражданского общества. В ней также заявляется, что принцип общей, но дифференцированной ответственности совершенно необходим для обеспечения политической легитимности программы действий по финансированию развития и ее эффективного осуществления.

72. Организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу того, что один только итоговый документ Аддис-Абейской конференции не может помочь достичь устойчивого развития и служить оперативным средством осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Вместе с тем они подтвердили свое намерение продолжать работать со всеми странами, институтами и властями субнационального уровня, чтобы обеспечить увязку между финансированием и согласованным подходом к обеспечению развития. С этой целью они договорились укреплять сообщество организаций гражданского общества, участвующих в процессе финансирования развития на глобальном, региональном и страновом уровнях. Они также выразили признательность за то, что гражданскому обществу была предоставлена возможность принять участие в подготовительном процессе.

73. При закрытии Конференции организации гражданского общества издали свой ответ⁸ на итоговый документ, в котором вновь обратили внимание на то, что вызывает у них обеспокоенность, а также подтвердили свое намерение продолжать работать над созданием экономических, валютных и финансовых рамок, отражающих принципы прав человека и ценности гуманизма и солидарности. Они взяли на себя обязательство продолжать содействовать претворению в жизнь экономической системы, работающей на благо людей и планеты, и выступать за демократизацию экономического управления и подтверждение ведущей роли Организации Объединенных Наций в этой связи. Они отметили, что создание универсального межправительственного форума по финансированию развития обеспечило бы подходящую политическую платформу для выработки необходимой глобальной нормативно-правовой базы.

Международный деловой форум

74. Участники Международного делового форума рассмотрели проблемы, связанные с сотрудничеством в целях развития, и пути их решения с точки зрения частного сектора. Форум был организован Руководящим комитетом предпринимательского сектора по финансированию развития, который возглавляет Международная торговая палата совместно с Международной финансовой корпорацией, Фондом Организации Объединенных Наций, Глобальным

⁸ См. по адресу <https://csoforffd.files.wordpress.com/2015/07/cso-response-to-ffd-addis-ababa-action-agenda-16-july-2015.pdf>.

договором Организации Объединенных Наций и Всемирным экономическим форумом.

75. В ходе этого совещания представители глобального сообщества, занимающегося вопросами развития, признали и подтвердили экстренную необходимость развития сотрудничества и стратегического диалога с частным сектором для расширения его вклада в решение задач в области устойчивого развития повсюду в мире. Они сошлись во мнении о том, что для всеохватного и поступательного роста необходима интеграция всех стран в глобальные рынки товаров и услуг и предоставление им доступа к мировому капиталу. Было отмечено также, что частный сектор играет ключевую роль в такой интеграции. Чтобы в полной мере использовать этот потенциал, предпринимательскому сектору необходимы благоприятные условия: экономические, юридические и нормативно-правовые, а также подходящие стимулы в виде надлежащих государственных стратегий. Признав, что нет универсальной модели, которая подошла бы всем странам, участники обсуждения высказали мнение о том, что страны должны применять стратегический подход к созданию таких условий для предпринимательской деятельности, которые способствуют росту производительности.

76. Участники Форума далее подчеркнули, что для реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года необходимы новые партнерские связи, которые позволяли бы частному сектору в полной мере раскрывать свой потенциал в плане содействия экономическому росту, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. Многие компании уже осознали, что финансирование потребительских, социальных и природоохранных решений, которые приносят пользу обществу в целом, — это выгодное капиталовложение.

77. Разнообразие субъектов частного сектора — от микропредприятий и кооперативов до национальных и транснациональных корпораций — открывает возможности для поиска творческих и новаторских путей решения проблем в области устойчивого развития. Что еще более важно, предпринимательский сектор стремится поддерживать и развивать партнерское взаимодействие с правительствами и другими заинтересованными сторонами с целью обеспечить, чтобы предпринимательская деятельность отвечала принципам ответственности и устойчивости и содействовала социальной сплоченности. В этой связи было объявлено о новых инициативах по финансированию частным сектором проектов в области развития.
