



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 September 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 15 повестки дня

**Роль Организации Объединенных Наций в содействии
установлению нового мирового гуманитарного порядка**

Роль Организации Объединенных Наций в содействии установлению нового мирового гуманитарного порядка

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад о роли Организации Объединенных Наций в содействии установлению нового мирового гуманитарного порядка представляется в ответ на резолюцию 67/230 Генеральной Ассамблеи. В нем рассматривается прогресс в области благосостояния людей с акцентом на проблемах бедности, занятости и социальной интеграции, а также на значении неравенства в глобальной повестке дня в области развития. В этом докладе, где особое внимание уделяется продолжающимся обсуждениям повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, отмечается деятельность системы Организации Объединенных Наций и других сторон по обеспечению более полного учета неравенства и его последствий для благосостояния людей, а в заключение приводится ряд рекомендаций по содействию установлению нового мирового гуманитарного порядка в рамках устойчивого развития на период после 2015 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 55/48 Генеральная Ассамблея приняла к сведению принятую 14 апреля 2000 года в Гаване Декларацию Встречи на высшем уровне стран Юга о необходимости установления нового мирового гуманитарного порядка, направленного на сокращение увеличивающегося разрыва между богатыми и бедными как внутри стран, так и между ними, путем поощрения роста, при обеспечении справедливости, искоренения бедности и расширения производительной занятости, а также путем поощрения равенства между мужчинами и женщинами и социальной интеграции. Этот призыв четко отразил решения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года, Саммита тысячелетия и других конференций того времени по вопросам развития. Эти события ознаменовали собой растущее признание того, что для продвижения вперед на равноправной основе, обеспечивающей мир, безопасность и стабильность и предоставляющей всем народам самые справедливые возможности полностью реализовать свой потенциал развития, необходимо будет изменить ориентацию и динамику международного развития и сотрудничества. С тех пор Ассамблея проводила периодические обзоры роли Организации Объединенных Наций в содействии установлению нового мирового гуманитарного порядка и принимала резолюции по этому вопросу на своих пятьдесят седьмой, шестьдесят второй и шестьдесят седьмой сессиях.

2. В итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне — Копенгагенской декларации и Программе действий — особое внимание уделялось структуре международного сотрудничества и его влиянию на развитие. На Встрече на высшем уровне было сформулировано обязательство открыть «новую эру международного сотрудничества между правительствами и народами, основанную на духе партнерства, при котором нуждам, правам и чаяниям людей уделялось бы главное внимание в решениях и совместных действиях». На этом строится концепция нового мирового гуманитарного порядка. Речь идет о справедливом и повсеместном повышении благосостояния людей и выработке единого комплексного подхода к достижению этого на справедливой и сбалансированной основе.

3. В ходе обсуждения вопроса о роли Организации Объединенных Наций в содействии установлению нового мирового гуманитарного порядка в настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый с 1990-х годов в деле достижения более равномерного распределения благосостояния людей, причем особое внимание уделяется достижению целей искоренения бедности, расширения производительной занятости, поощрения равенства между мужчинами и женщинами, социальной интеграции и роста, сопровождающегося выравниванием уровней благосостояния. В нем дается оценка хода решения этих задач на основе анализа прогресса в достижении согласованных на международном уровне обязательств и целей с особым акцентом на достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В нем также содержится краткий анализ препятствий на пути прогресса человечества, которые создаются по причине неравенства между странами и внутри стран. В конце доклада приводится ряд рекомендаций по активизации усилий в целях содействия установлению нового мирового гуманитарного порядка на национальном и международном уровнях.

II. Успехи и проблемы в деле содействия установлению нового мирового гуманитарного порядка

4. За годы, прошедшие со времени Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 году, и Встречи на высшем уровне стран Юга, состоявшейся в 2000 году, мир стал свидетелем значительного социально-экономического прогресса, особенно в области искоренения бедности и обеспечения равенства мужчин и женщин. На глобальном уровне мировое сообщество достигло своей цели — вдвое сократить к 2015 году уровень бедности, существовавший в 1990 году. Более того, есть основания полагать, что целевой показатель глобального уровня бедности был достигнут даже на пять лет раньше, поскольку в 2010 году уровень бедности составлял 22 процента¹. Следует также отметить, что доступ женщин и девочек к образованию на всех уровнях, их возможности трудоустройства и полномочия в области принятия решений постепенно становятся такими же, как у мужчин.

5. Однако прогресс, достигнутый в области искоренения бедности и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, весьма неравномерен, и в этой сфере сохраняются значительные диспропорции. Успехи в области занятости были омрачены последствиями мирового финансово-экономического кризиса 2008 года и медленного выхода из него. Хотя кризис в области занятости сказался больше на развитых, чем на других странах, его воздействие на мировой рынок нельзя сбрасывать со счетов. Столь же неоднозначным был прогресс в деле обеспечения справедливого роста и социальной интеграции, поскольку реальность и восприятие растущего неравенства угрожают социальной и экономической стабильности во многих частях мира.

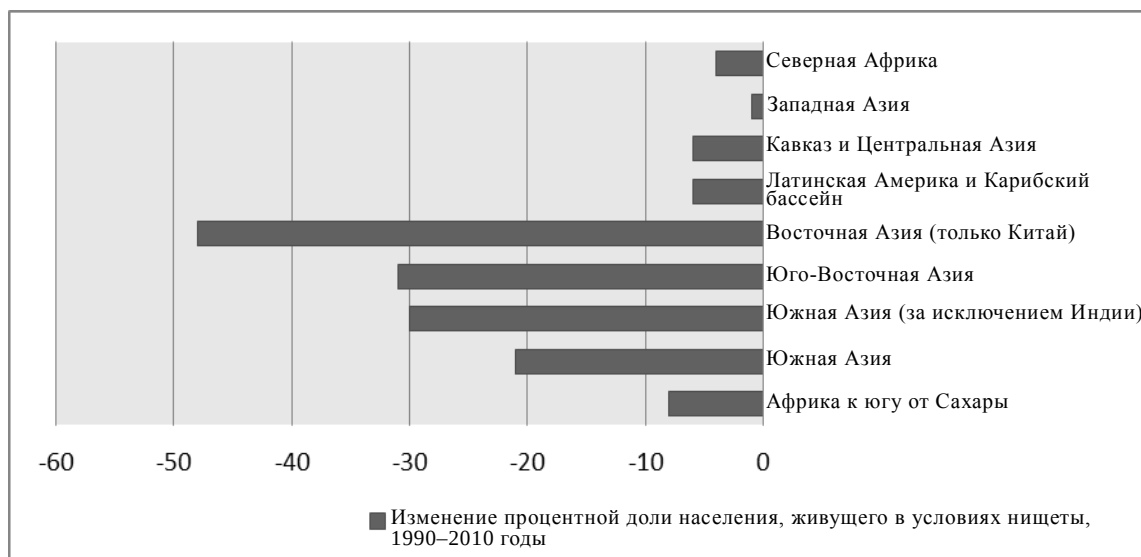
A. Искоренение бедности

6. Недавние усилия по искоренению бедности на международном уровне были сосредоточены на первой задаче первой из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а именно задаче за период 1990–2015 годов сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день. На глобальном уровне эта задача выполнена, и все развивающиеся регионы способствовали этому. Наибольший вклад внесли Восточная и Юго-Восточная Азия: в одном лишь Китае в период с 1990 по 2010 год процентная доля бедных сократилась на 48 процентов — с 60 до 12 процентов (см. диаграмму I)¹. С учетом разбивки по региональным группам, используемой Всемирным банком, прогнозы на период до 2015 года предусматривают дальнейший прогресс во всех регионах, за исключением Ближнего Востока и Северной Африки, причем в Северной Африке в 2015 году ожидается незначительное повышение доли бедных — до 2,6 процента с 2,41 процента в 2010 году. Ускорение прогресса ожидается как в странах Южной Азии, так и в странах Африки к югу от Сахары².

¹ Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2014 год* (Нью-Йорк).

² World Bank, PovcalNet database (<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet>).

Диаграмма I
**Изменение процентной доли населения, живущего в условиях нищеты,
 1990–2010 годы**



Источник: Millennium Development Goals Report 2014.

7. Наблюдается также заметная региональная концентрация прогресса в деле сокращения бедноты. В условиях крайней нищеты живет примерно 1,2 миллиарда человек, подавляющее большинство из которых по-прежнему проживают в самых густонаселенных регионах мира: в странах Восточной Азии и Тихого океана, Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары. В период с 1999 по 2010 год на регион Восточной Азии и Тихого океана пришлось около 67 процентов снижения общего числа людей в развивающихся регионах, живущих на менее чем на 1,25 долл. США в день². В результате этого на страны Южной Азии и страны Африки к югу от Сахары приходится еще более высокая и более непропорциональная доля малоимущих слоев населения развивающихся стран³. Если доля неимущих, проживающих в развивающихся регионах мира, которая приходится на регион Восточной Азии и Тихого океана, сократилась с 38 процентов в 1999 году до 20 процентов в 2010 году, то в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары их доля увеличилась с 22 процентов до 34 процентов и с 36 до 42 процентов, соответственно². Ввиду более значительного сокращения доли бедных в Индии ведущую роль в уменьшении бедности в течение следующих 5–10 лет призвана взять на себя Южная Азия, а затем темпы сокращения в этом регионе вновь замедлятся, и он уступит свое место странам Африки к югу от Сахары. Однако ускорение тем-

³ Согласно данным PovcalNet, в 2010 году 14 процентов населения развивающихся регионов проживало в странах Африки к югу от Сахары, а 28 процентов — в странах Южной Азии.

пов уменьшения бедности в странах Африки к югу от Сахары, как ожидается, будет гораздо скромнее⁴.

8. Эти региональные закономерности в значительной мере зависят от прогресса и ситуаций на страновом уровне. Около 85 процентов людей, живущих в условиях крайней нищеты, проживают всего лишь в 20 странах⁵. В 2010 году 65 процентов неимущих всего мира, проживающих менее чем на 1,25 долл. США в день, приходилось на пять стран. На одну только Индию приходилась одна треть населения всего мира, живущего в условиях крайней нищеты; затем следовали Китай с показателем 13 процентов, Нигерия с показателем 9 процентов и Бангладеш и Демократическая Республика Конго с показателем 5 процентов каждая¹. В регионах и странах с наибольшим сокращением масштабов бедности одним из основных способствующих сокращению факторов был позитивный и продуктивный рост. Первые три из этих пяти стран — Индия, Китай и Нигерия — пережили такой значительный экономический рост, что каждая из них к 2010 году достигла статуса страны со средним уровнем дохода. Это означает, что подавляющее большинство неимущих слоев населения мира больше не живет в самых бедных странах мира.

9. Эта реальность, однако, не должна отвлекать внимание от бедственного положения стран с низким уровнем дохода, которые сталкиваются с самыми высокими показателями бедности. Во многих из этих стран, главным образом расположенных в Африке к югу от Сахары, конфликты, слабость государства и нестабильность подрывают перспективы прогресса. По оценкам, одна треть неимущих людей всего мира живет в странах, которые сталкиваются с целым комплексом проблем, связанных с конфликтными и постконфликтными ситуациями и политической, социальной и экономической нестабильностью, и эта доля, как ожидается, возрастет в ближайшие 20–30 лет⁴.

10. Хотя процентная доля бедных в государствах со средним и высоким уровнем дохода⁶ с 1981 года сократилась более чем наполовину, в странах с низким уровнем дохода процентная доля бедных сократилась менее чем на одну треть. Аналогичным образом, в то время как общий объем дополнительных поступлений, необходимых для искоренения бедности, с 1981 года сократился более чем на 50 процентов, в странах с низким уровнем дохода он возрос на 33 процента, причем такое увеличение обусловлено ростом числа неимущих, а также стагнацией среднего уровня дохода людей, живущих в бедноте. Кроме того, в 2010 году в странах с низким уровнем дохода в условиях крайней нищеты

⁴ Laurence Chandy, Natasha Ledlie and Veronika Penciakova, “The final countdown: prospects for ending extreme poverty by 2030”, in *Global Views: Policy Paper 2013-04* (Washington, D.C., Brookings Institution, 2013).

⁵ United States Agency for International Development, “Getting to zero: a discussion paper on ending extreme poverty” (Washington D.C., 2013).

⁶ Страны со средним уровнем дохода — это 86 стран, валовой национальный доход на душу населения в которых составляет от 1046 до 12 745 долл. США (диапазон установлен Всемирным банком). В них проживает чуть меньше половины населения мира и треть всех жителей земного шара, живущих менее чем на 2 долл. США в день. «Страна с высоким уровнем дохода» определяется Всемирным банком как страна, в которой валовой национальный доход на душу населения в 2013 году превысил 12 746 долл. США. Уровни дохода вычисляются по методу «Атлас» на основе среднего трехлетнего обменного курса с поправкой на инфляцию.

проживало 44 процента населения, что в два раза превысило средний показатель для развивающихся стран, составляющий 21 процент⁷.

11. Разнонаправленные сдвиги и сохранение экономических и географических параметров бедности во всем мире более наглядно продемонстрировали, что бедность — это проблема, обусловленная не только характером распределения и отчуждением, но и нехваткой ресурсов. Например, в Индии и Нигерии — двух странах со средним уровнем дохода и бурно развивающейся экономикой — процентная доля малоимущих в 2010 году составляла 60 и 68 процентов, соответственно². Кроме того, хотя средняя дистанция, отделяющая от черты бедности самых нищих людей в мире, за последние 30 лет сократилась на 25 процентов, большинство этих изменений произошло в Китае и Индии, а средние доходы малоимущих слоев населения в других частях развивающегося мира почти не изменились⁷. С этим парадоксом прогресса и стагнации пришло растущее понимание того, что любые усилия по борьбе с бедностью не должны ограничиваться отслеживанием ее проявлений, а должны распространяться на искоренение ее причин. Для этого необходимо основывать стратегии искоренения бедности на более широком ее толковании, о котором говорилось на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в рамках которого бедность считается многогранным понятием, охватывающим взаимосвязанные проявления социальных, экономических и гражданских лишений и несправедливости.

12. В системе Организации Объединенных Наций это понимание многогранности бедности все больше поощряется наряду с многовекторными стратегиями искоренения бедности. Например, в последние пять лет доклады о мировом социальном положении и доклады о развитии человеческого потенциала, которые были подготовлены в рамках системы Организации Объединенных Наций, пропагандировали многовекторный подход к искоренению бедности, и в них было уделено внимание расширению возможностей отдельных людей раскрывать свой потенциал благодаря доступу к основным социальным услугам, таким как образование и здравоохранение, и их эффективному использованию, а также благодаря достойной работе и гарантированным доходам, ведущим к сокращению уязвимости и социальной изоляции. Этот подход, ориентированный на раскрытие потенциала человека и расширение прав и возможностей, был неоднократно одобрен в рамках межправительственных процессов.

В. Рост производительной занятости

13. Достойная работа имеет большое значение для обеспечения справедливого и сбалансированного прогресса, направленного на повышение благосостояния человека. В рамках системы Организации Объединенных Наций проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), в ходе которого особое внимание уделяется обеспечению «полной занятости и достойной работы для всех», способствовало поощрению этого понимания и принятию позитивных мер в целях улучшения перспектив трудоустройства и динамики рабочей силы во всем мире.

⁷ Pedro Olinto, Kathleen Beegle, Carlos Sobrado and Hiroki Uematsu, “The state of the poor: where are the poor, where is extreme poverty harder to end, and what is the current profile of the world’s poor?” *Economic Premise*, No. 125 (Washington, D.C., World Bank, October 2013).

14. Опыт показал, что экономический рост сам по себе не принесет серьезных улучшений в жизни людей, если не будет уделяться внимание возможностям трудоустройства и получения всеми достойной работы. За последнее десятилетие в тех развивающихся странах, где в начале 2000-х годов наблюдалось максимальное сокращение масштабов нестабильной занятости и бедности среди малоимущих трудящихся, ежегодный доход на душу населения рос быстрее, чем в других развивающихся странах, где повышение качества труда было менее значительным. В этой связи следует отметить, что достойная и хорошо оплачиваемая работа, как оказалось, является одной из предпосылок устойчивого сокращения доли малоимущего населения⁸.

15. На протяжении двух последних десятилетий занятость в развивающихся странах росла почти в два раза быстрее, чем в развитых странах, что объясняется ростом численности населения трудоспособного возраста. Однако многие новые рабочие места носят неофициальный и нестабильный характер, и вследствие бедности и социальной незащищенности люди в развивающихся странах вынуждены соглашаться на любую оплачиваемую работу, которую они могут найти. Поэтому неофициальный и нестабильный характер работы остается важной особенностью занятости в развивающихся странах, хотя такой неофициальной и нестабильной работы становится все меньше.

16. В результате мирового финансово-экономического кризиса сокращение числа малоимущих трудящихся замедлилось в странах Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной и Юго-Восточной Европы и в Содружестве Независимых Государств, а в странах Африки к югу от Сахары их число продолжало расти. Кроме того, число людей, не имеющих стабильной занятости, растет темпами, намного превышающими докризисные, а неофициальная занятость по-прежнему широко распространена⁹.

17. Масштабы нестабильной и неофициальной занятости способствовали замедлению темпов повышения производительности труда, что затрудняет ликвидацию отставания развивающихся стран от развитых стран в области производительности труда. Например, несмотря на довольно впечатляющий рост производительности труда в странах Восточной Азии, при нынешних темпах этим странам потребуется примерно 19 лет для достижения такого же уровня производительности труда, какой существует сегодня в развитых странах. Странам Южной и Юго-Восточной Азии не удастся достичь аналогичных показателей до 2055 и 2071 года, соответственно⁸. Обеспечение сбалансированного повышения благосостояния людей может сыграть важную роль в пресечении этих тенденций, особенно с помощью инвестиций в образование и повышение квалификации.

18. Несмотря на эти сохраняющиеся преграды на пути расширения производительной занятости в развивающихся странах, произошли некоторые позитивные сдвиги. Одним из таких сдвигов является рост процентной доли трудящихся среднего класса в развивающихся регионах. В настоящее время 45 процентов трудящихся в развивающихся странах относятся к категории среднего класса и выше (живущих на сумму более 4 долл. США в день на каж-

⁸ International Labour Organization, *World of Work Report 2014: Developing with Jobs* (Geneva, 2014).

⁹ Ibid, *Global Employment Trends 2014: Risk of a Jobless Recovery?* (Geneva, 2014).

дого члена семьи), тогда как два десятилетия назад этот показатель составлял менее 20 процентов⁸.

С. Содействие равенству между мужчинами и женщинами и социальной интеграции

19. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и усиление социальной интеграции остаются важнейшими условиями установления нового мирового гуманитарного порядка. Пекинская декларация и Платформа действий — итоговый документ четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году, — по-прежнему служат руководством для многих усилий, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в рамках национальных и международных политических стратегий. Хотя в Платформе действий определено 12 проблемных областей, наиболее заметными в плане международных усилий по поощрению и отслеживанию равенства между мужчинами и женщинами стали гендерные задачи и меры, предусмотренные в документе о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и индекс гендерного неравенства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В своем докладе 2014 года о развитии человеческого потенциала ПРООН впервые представила индекс развития с учетом гендерного фактора, который определяет соотношение между женщинами и мужчинами по ряду показателей. В совокупности эти средства измерения привлекли международное внимание к трем ключевым показателям социального благосостояния женщин и девочек — это образование, здравоохранение и уровень занятости или доходов; они также служат целям поощрения и оценки участия женщин в жизни гражданского общества.

20. Несмотря на общий прогресс по большинству направлений развития, достигнутый как женщинами, так и мужчинами, сохраняются значительные гендерные различия. Например, в 2012 году доля занятых женщин и мужчин в общей численности населения составляла 49 и 62 процента, соответственно, в развитых странах и 46,6 и 74,7 процента, соответственно, в развивающихся странах. В развивающихся странах наблюдалось даже незначительное увеличение гендерного разрыва после мирового финансово-экономического кризиса 2008 года⁹. Аналогичным образом, несмотря на впечатляющий прогресс, достигнутый в некоторых регионах, женщины по-прежнему недостаточно задействованы в процессе принятия решений. В 2013 году женщины занимали 21 процент мест в однопалатных парламентах или в нижних палатах парламентах, что представляет собой увеличение по сравнению с 14 процентами в 2000 году¹⁰.

21. Усилия, направленные на повышение степени равенства между мужчинами и женщинами, стали наиболее успешными в области образования. Равенство на мировом уровне достигнуто в сфере начального образования. Успехов, правда различных, добились все регионы. В Западной Азии, Африке к югу от Сахары и Северной Африке равенство еще не достигнуто, но все эти три региона приближаются к его достижению, поскольку индекс гендерного равенства по степени охвата начальным школьным образованием стал 0,93, 0,93 и 0,94, соответственно. Кроме того, достигнут значительный прогресс в сфере средне-

¹⁰ Millennium Development Goals Gender Chart (United Nations, 2014).

го образования для девочек. Только страны Западной и Южной Азии и страны Африки к югу от Сахары еще не достигли равенства, причем больше всего отстают страны Африки, расположенные к югу от Сахары, где индекс гендерного равенства по степени охвата средним школьным образованием составляет 0,83¹⁰.

22. Вместе с тем, как свидетельствует сохраняющийся гендерный разрыв по другим важным показателям благосостояния человека, превратить успехи в сфере образования девочек в другие формы социального, экономического и политического капитала оказалось сложно. Принадлежность к женскому полу во многих случаях лишь осложняет жизнь женщин и девочек, например, в тех случаях, когда принадлежность к женскому полу в сочетании с бедностью особенно сильно ограничивают возможности раскрытия их потенциала. Вот лишь один пример: хотя бедность сильнее влияет на уровень образования, чем пол человека, у неимущих женщин в возрасте от 15 до 30 лет имеется в среднем на один год школьного образования меньше, чем у мужчин⁷. Это расхождение указывает на продолжение социальной и культурной изоляции и дискриминации по признаку пола.

23. За исключением задач по содействию равенству между мужчинами и женщинами, эффективное поощрение и всеобъемлющая оценка социальной интеграции и вовлеченности в жизнь общества фактически остаются нерешенными задачами глобальной повестки дня в области развития. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году государства-члены подчеркнули большое значение усиления социальной интеграции и укрепления гражданского общества для развития на благо человека. Государства-члены заявили о своей решимости содействовать формированию стабильного, безопасного и справедливого общества, основанного на принципах поощрения и защиты всех прав человека, а также на принципах недискриминации, терпимости, уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения, в том числе групп и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и уязвимых групп и лиц (см. A/CONF.166/9, глава I, приложение I). Хотя это намерение было подтверждено в некоторой степени в Декларации тысячелетия, оно не было воплощено в практические задачи или другие механизмы подотчетности на международном уровне. Ориентация на такое развитие, которое охватывает все слои общества, поощрявшаяся в ходе обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года, может помочь обеспечить его включение в планы развития.

24. Социальная поляризация, большие или расширяющиеся различия в доходах и богатстве как внутри государств, так и между ними, сохраняющаяся маргинализация социальных и демографических групп и даже групп стран, а также рост организованной преступности — все это элементы современной социальной этики и признаки подрыва социальной сплоченности. Политика квотирования, т.е. политика установления прямых целенаправленных преференций, стала часто применяемым, но спорным инструментом устранения исторически сложившейся изоляции и системной уязвимости социальных и демографических групп. Однако этот метод не устраняет социальные, культурные и политические причины такой изоляции. Поэтому политика квотирования должна быть временным инструментом, являющимся частью более обширного арсенала антидискриминационных мер, правовых реформ, мер в защиту малоимущих и

информационно-пропагандистских кампаний, направленных на изменение сложившихся представлений и норм.

D. Поощрение справедливого роста

25. В последние 10–15 лет в развивающихся странах наблюдались относительно высокие темпы роста, в целом превышающие темпы роста в развитых странах. Например, в период 2005–2012 годов показатель роста валового внутреннего продукта (ВВП) в развивающихся странах в среднем в пять раз превышал годовой показатель роста в развитых странах¹¹. Однако прогресс был сосредоточен лишь в нескольких странах и регионах, а конвергенция между развитыми и развивающимися странами шла медленно. Более того, если сравнивать средний доход на душу населения в 15 богатейших и 15 беднейших странах мира, то разрыв между ними сейчас окажется больше, чем 30 лет назад, несмотря на некоторое сближение в период после финансового кризиса 2008 года (см. TD/B/61/7). В абсолютном выражении разница в средних показателях дохода между богатыми и бедными странами увеличилась с 18 525 долл. США в 1980 году до 32 000 долл. США в 2010 году¹².

26. Кроме того, поскольку в мировой экономике преобладают финансовые и коммерческие виды деятельности, наметившийся в последнее время глобальный экономический рост привел к сохранению одних и увеличению других показателей неравенства. Например, доля беднейших слоев населения в дополнительном доходе, полученном в результате недавнего ускорения темпов экономического роста, меньше их средней доли в доходе, а в последние годы даже сократилась. В среднем из каждых 100 долл. США дополнительного дохода на долю беднейших 20 процентов населения мира приходится 70 центов¹². В большинстве стран основными, если не единственными получателями экономической выгоды от ускорения темпов роста стали самые обеспеченные слои населения.

27. Хотя мировая экономика все еще оправляется от последствий глобального финансово-экономического кризиса, в 2014 и 2015 годах темпы глобального экономического роста, как ожидается, вырастут до 2,8 и 3,2 процента, соответственно. Предполагается, что развивающиеся страны будут оставаться лидерами глобального экономического роста: по прогнозам, его темпы составят 4,7–5,1 процента¹¹. Хотя для более быстрого повышения уровня благосостояния населения одного экономического роста недостаточно, он остается одним из важнейших элементов любой эффективной стратегии развития в интересах людей. Важно, чтобы стратегии экономического роста осуществлялись с учетом социальных и экологических аспектов развития, чтобы можно было достичь справедливого и устойчивого роста.

¹¹ *World Economic Situation and Prospects 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.C.2).

¹² *Report of the World Social Situation 2013: Inequality Matters* (United Nations publication, Sales No. 13.IV.2).

Е. Неравенство как угроза равномерному повышению благосостояния людей

28. Несмотря на то, что в целом достигнут огромный прогресс, реализация жизненных возможностей по-прежнему зависит в основном от страны проживания. В подавляющем большинстве стран возможности раскрытия человеческого потенциала зависят также от целого ряда факторов, таких как динамика данной социальной группы, уровень доходов и место жительства. Поэтому для содействия построению нового мирового гуманитарного порядка нужно прилагать национальные и международные усилия, направленные на выравнивание показателей благосостояния людей как на национальном, так и на международном уровне.

29. Задачу искоренения бедности — независимо от того, учитываем ли мы только уровень дохода или множество критериев, — трудно решить в условиях большого неравенства. Кроме того, прослеживается взаимосвязь между равенством, возможностями получения достойной работы, равенством мужчин и женщин и социальной интеграцией, причем каждый из этих факторов влияет друг на друга в ходе систематических и непреднамеренных процессов отсева и дискриминации. Эти факты давно установлены в литературе по социально-экономическому развитию¹³.

30. По оценкам, средний доход богатейших 5 процентов населения мира почти в 200 раз превышает средний доход беднейших 10 процентов. Хотя внутри стран и между странами есть довольно большие различия в уровнях доходов, в последние два-три десятилетия в мировой экономике наблюдается общая тенденция к сохранению высокой степени неравенства (см. TD/B/61/7). В последнее десятилетие общемировые показатели неравенства перестали расти, зато внутри большинства стран неравенство усилилось¹². И все же существующее в мире неравенство наблюдается прежде всего на межгосударственном уровне. Точно так же богатства всего мира по-прежнему сконцентрированы в огромной степени в руках богатейшего 1 процента населения, на долю которого приходится 40 процентов всех богатств¹⁴. Аналогичная тенденция прослеживается во многих странах, где самые состоятельные 10 процентов населения владеют 70–90 процентами национальных богатств¹⁵.

31. Неравенство в размерах дохода и богатства взаимосвязано с уровнем образования, здравоохранения и участия в жизни общества и с другими факторами и показателями благосостояния и обрекает людей и определенные слои населения на лишения и уязвимое положение. Например, данные обследований домохозяйств, показывающие замедление роста среди детей, свидетельствуют о значительном неравенстве между бедными и богатыми домохозяйствами. В некоторых странах распространенность задержки роста среди детей из беднейшей квинтили порой в девять раз выше, чем среди детей из богатейшей квинтили¹². В свою очередь, эти дети из беднейшей квинтили, скорее всего,

¹³ Обзор литературы и анализ соответствующих стратегий по сокращению неравенства см. в публикации *Report of the World Social Situation 2013: Inequality Matters* (United Nations publication, Sales No. 13.IV.2) и в документе E/2014/50.

¹⁴ UNDP, *Humanity Divided: Confronting Inequality in Developing Countries* (New York, 2013).

¹⁵ Thomas Piketty, *Capital in the Twenty-First Century* (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 2014).

меньше проучатся в школе и, став взрослыми, будут меньше зарабатывать. Кроме того, в странах с низким уровнем дохода лишь 14 процентов детей из беднейшей квинтили заканчивают начальную школу, тогда как из богатейшей квинтили — 61 процент, в результате чего дети из беднейшей квинтили, став взрослыми, чаще сталкиваются с лишениями, чем дети из богатейшей квинтили¹⁶.

32. Несмотря на уже достигнутые успехи, сделать предстоит еще многое. В период 1990–2012 годов в половине развивающихся стран неравенство в доходах сократилось¹². Во многих случаях это достигалось в условиях умеренного экономического роста и крупных государственных инвестиций на социальные нужды, что свидетельствует о важнейшей роли социальной политики в раскрытии человеческого потенциала. Исследования показали, что в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) увеличение государственных расходов на социальные цели на 1 процент приводит к сокращению неравенства на 0,3 процента¹⁷. Данные из выборки по 36 странам показали, что снижение неравенства на 85 процентов обусловлено социальными ассигнованиями¹⁸.

33. Поскольку самый большой вклад в сокращение неравенства в доходах — благодаря разработке эффективных и долгосрочных стратегий — вносят развивающиеся страны, перспективы установления нового мирового гуманитарного порядка выглядят многообещающими.

III. Активизация усилий по содействию установлению нового мирового гуманитарного порядка

34. Поскольку международное сообщество уделяет проблеме неравенства все более пристальное внимание, идея содействия установлению нового мирового гуманитарного порядка в интересах всех людей стала вызывать повышенный интерес. Нынешние обязательства по достижению развития в условиях равноправия и справедливости были выполнены не полностью и не везде, поэтому повестка дня в области развития на период после 2015 года, по всей вероятности, будет предусматривать меры по уменьшению и предотвращению высокого уровня неравенства. Эти цели поддерживаются учреждениями системы Организации Объединенных Наций и упоминаются в докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970). Систематическое фокусирование целенаправленных усилий на проблеме глобального неравенства в рамках международной повестки дня в области развития неизбежно подведет диалог по вопросам развития к той концепции развития, которая была изложена в Копенгагене в 1995 году и подтверждена еще раз в Декларации тысячелетия; согласно этой концепции, именно

¹⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education for All Global Monitoring Report 2013–2014* (Paris, 2014).

¹⁷ Philipp Doerrenberg and Andreas Peichl, “The impact of redistributive policies on inequality in OECD countries”, IZA Discussion Paper, No. 6505 (Bonn, Germany, Institute for the Study of Labour (IZA), April 2012).

¹⁸ Chen Wang and Koen Caminada, “Disentangling income inequality and the redistributive effect of social transfers and taxes in 36 LIS countries”, LIS Working Paper Series, No. 567 (Luxembourg, Luxembourg Income Study (LIS), July 2011).

человек и социальная политика, позволяющая добиваться справедливого прогресса, занимают центральное место в программах по обеспечению справедливого, всеобщего и устойчивого развития в интересах всех людей.

35. В то же время обязательства по обеспечению более справедливого развития общества взяли на себя ведущие глобальные партнеры по развитию. Например, Всемирный банк поставил двойную цель — к 2030 году покончить с крайней нищетой и содействовать всеобщему процветанию путем стимулирования роста доходов беднейших 40 процентов населения во всех странах.

36. Хотя главную ответственность за обеспечение развития по-прежнему несут сами государства, система Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные члены международного сообщества будут и в дальнейшем содействовать разработке и осуществлению эффективных руководящих принципов и стратегий.

А. Усиление борьбы с бедностью — дело не только в уровне доходов

37. Основной целью всех усилий в области устойчивого развития должна оставаться борьба с бедностью. Однако, если доход каждого человека в мире будет выше 1,25 долл. США в день, это облегчит положение только беднейших слоев и будет мало значить для достижения «жизненного уровня, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния», который предусмотрен во Всеобщей декларации прав человека. Поскольку бедность легко измерять и сопоставлять, если оценивать ее по уровню доходов, такой подход будет, по всей вероятности, характерен и для повестки дня в области развития на период после 2015 года. Чтобы дополнить этот подход, при разработке стратегий и политики искоренения бедности надлежащее внимание должно уделяться многоаспектной природе бедности. Эффективная политика неуклонного уменьшения бедности должна учитывать взаимосвязь между той или иной конкретной чертой бедности и доступностью основных благ, необходимых для здоровой и продуктивной жизни, таких как чистая вода, канализация и достойное жилье, а также возможности развития человеческого капитала, в том числе с помощью просвещения, здравоохранения и повышения квалификации. Обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года заложили хорошую основу для того, чтобы этот многовекторный подход позволил сформулировать практические задачи.

38. Кроме того, поскольку устойчивое развитие является несомненной базой для дальнейших усилий в области развития, повышенное внимание будет уделяться охране окружающей среды. Между благосостоянием людей и охраной окружающей среды существует сложная взаимосвязь. Людям, испытывающим страшные лишения, зачастую приходится нерационально использовать природные ресурсы для удовлетворения своих продовольственных, топливных и других основных потребностей. Поэтому усилия по борьбе с бедностью, направленные на удовлетворение таких потребностей, могли бы уменьшить последствия деятельности человека для окружающей среды. Вследствие своего местопребывания, своих условий жизни, зависимости от природных ресурсов, подверженности заболеваниям и других факторов люди, живущие в крайней нищете, часто в непропорционально большей степени ощущают на себе по-

следствия деградации окружающей среды (см. E/2014/50). Поэтому усилия по охране и сдерживанию деградации окружающей среды будут содействовать искоренению бедности.

В. Содействие обеспечению всеобщей социальной защиты

39. Установлено, что важнейшую роль в борьбе с бедностью и лишениями путем уменьшения уязвимости отдельных людей и групп населения и путем повышения стойкости населения играет установление минимального уровня всеобщей социальной помощи и базовой социальной защиты. Благодаря тому, что в 2009 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций принял инициативу по обеспечению минимального уровня социальной защиты, достигнута более высокая степень понимания важности укрепления системы социальной защиты. Различные последствия недавних экономических и социальных кризисов показали, что принятие таких мер как в развитых, так и развивающихся странах — это разумные инвестиции. Опыт Латинской Америки говорит о том, что меры социальной защиты и ассигнования на социальные цели являются очень эффективными средствами раскрытия человеческого потенциала. С 2000 года в Латинской Америке все активнее применяется такой подход к расходам на социальные нужды, в том числе на социальную защиту, который основан на правах человека. Инициативы предусматривают выплату полагающихся всем пособий по уходу за ребенком, пенсий по старости, а также пособий по инвалидности, болезни и беременности. Эти выплаты существуют наряду с ключевыми инструментами социальной политики, направленными на уменьшение бедности и перераспределение доходов, включая такие инструменты, как выплата денег наличными в определенных обстоятельствах. Взятые вместе, все эти инициативы способствуют уменьшению бедности, обеспечению социальной и экономической защиты самых обездоленных членов общества и сокращению социально-экономического неравенства.

40. Оставаясь доступными, системы социальной защиты и социальных субсидий могут не только улучшить жизнь нуждающихся, но и внести заметный вклад в усилия по достижению развития в целом. Например, по данным Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, хотя расходы на программу «Bolsa Familia» в Бразилии в 2008 и 2009 годах составили 0,3 процента ВВП, уровень неравенства благодаря ее осуществлению снизился на 20–25 процентов. Кроме того, по оценкам Международной организации труда, всеобщее пенсионное обеспечение по старости и выплата пособий на детей в Объединенной Республике Танзания позволят сократить масштабы бедности на 35 процентов.

41. Несмотря на доказанную пользу социального обеспечения, более половины населения мира по-прежнему полностью лишено его¹⁹. Во многих развивающихся странах из-за нехватки ресурсов ограничиваются государственные расходы на социальные нужды. В некоторых случаях, когда это происходит, государственные расходы на социальные нужды в значительной степени финансируются по линии официальной помощи в целях развития (ОПР). С другой

¹⁹ International Labour Organization, *World Social Security Report 2010/11* (Geneva, 2010).

стороны, здесь есть и положительный аспект: это говорит о том, что международные доноры смещают акцент с оказания временной чрезвычайной помощи на повышение защищенности населения путем создания систем социальной защиты. Однако финансирование такого типа не может быть длительным.

С. Усиление финансирования развития

42. С тех пор как в 2002 году был принят Монтеррейский консенсус — итоговый документ Международной конференции по финансированию развития, в области развития повышается значение официальной помощи в целях развития. В 2013 году такая помощь была оказана в беспрецедентно высоком размере — 134,8 млрд. долл. США, притом что в 2011 и 2012 годах ее объемы снижались²⁰. Однако большинство доноров, которые обязались выделять ее с учетом установленного на Конференции целевого показателя в 0,7 процента валового национального дохода, еще не достигли этого уровня.

43. Тем не менее для многих развивающихся стран получение официальной помощи в целях развития является одним из важнейших направлений финансового и технического сотрудничества. Например, для стран, в которых годовой объем государственных расходов на душу населения с учетом паритета покупательной способности не превышает 500 долл. США, на такую помощь приходится примерно одна треть государственных поступлений²¹. В последние 10 лет значительно увеличился приток и других международных финансовых ресурсов, особенно частного капитала.

44. Международный диалог по вопросам финансирования развития во многом вышел за рамки вопроса об оказании официальной помощи в целях развития по линии Север-Юг. Все более пристальное внимание уделяется мобилизации внутренних ресурсов и применению более комплексного подхода к вопросам торговли и помощи. Сейчас в рамках системы Организации Объединенных Наций ведется подготовка к третьей Международной конференции по финансированию развития. На ней будут рассмотрены обязательства по существующим международным соглашениям о финансировании развития, таким как Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития, чтобы активизировать и расширить финансирование дальнейшего развития с учетом изменения ситуации и подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. К числу основных вопросов, связанных с продолжением диалога по финансированию развития, относятся повышение эффективности государственного и частного финансирования, уделение более пристального внимания сотрудничеству Юг-Юг, осуществление мигрантами денежных переводов и развитие многостороннего межотраслевого партнерства. Кроме того, в докладе Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития отмечалась деятельность Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и учитывалась решимость государств-членов добиваться того, чтобы в повестке дня в области развития на период после 2015 года международное сообщество усилило свою

²⁰ Organization for Economic Cooperation and Development, “Aid to developing countries rebounds in 2013 to reach an all-time high”, 8 April 2014.

²¹ Development Initiatives, *Investments to End Poverty* (Bristol, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Development Initiatives, 2013).

приверженность обеспечению устойчивого развития на основе применения последовательного подхода, охватывающего экономические, социальные и экологические аспекты.

D. Поощрение национального и международного сотрудничества

45. Чтобы учесть интересы всех людей, надо развивать сотрудничество в целях повышения темпов общественного прогресса в тех областях, где больше всего проблем. Это касается как национальной, так и международной деятельности. Таким образом, в национальных и международных стратегиях развития видное место должно занимать обеспечение социальной интеграции и сплоченности.

46. На национальном уровне ключевую роль в усилении социальной интеграции может играть не только более энергичная, основанная на реальном положении вещей и охватывающая все слои населения социальная политика, но и активное гражданское общество. Организации гражданского общества могут обеспечить отдельным лицам и социальным группам возможность прилагать усилия, вдохновляемые общими целями и потребностями, и предложить площадку для согласования этих вопросов — сначала в своем кругу, а затем, если потребуется, на уровне тех, кто принимает решения. Кроме того, являясь коллективными и независимыми от государства органами, организации гражданского общества могут потребовать, чтобы люди, которые давали обязательства, отчитались об их выполнении. По данным доклада о развитии человеческого потенциала за 2014 год, опыт Бангладеш и Бразилии показал, что благодаря участию, поддержке и привлечению организаций гражданского общества расширяется сфера охвата и увеличивается эффект целенаправленной политики. Эти примеры также показали эффективность коллективной работы гражданского общества в целях инновационного развития и мобилизации местных ресурсов, что порой позволяет устранять серьезные недостатки, выявленные в ходе проведения политики и оказания услуг. Поэтому стоит проанализировать все аспекты влияния гражданского общества на успехи в области развития, а также уделить внимание эффективному переносу инициатив гражданского общества с микроуровня на макроуровень.

47. А на международном уровне более пристальное внимание следует уделять сотрудничеству с теми странами и регионами, население которых подвергается наибольшим лишениям, и обеспечению того, чтобы международная система создавала благоприятные условия для этих стран прежде всего в целях удовлетворения потребностей людей. Несбалансированность решений, которые принимаются на международном и национальном уровнях, а также в сфере международных экономических отношений, может привести к тому, что целые страны и регионы не получают никаких выгод развития. Такую несбалансированность надо ликвидировать. Хотя главную ответственность за борьбу с неравенством и трудностями несут правительства государств, наличие или отсутствие всемирных правил может усиливать неравенство или сдерживать национальные усилия правительств по его сокращению.

48. В области международной политики стали громче заявлять о себе некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой, тогда как голос наименее развитых стран и многих других развивающихся государств по-прежнему

не слышен. Для того чтобы международная политика учитывала потребности всех государств и их населения, нужно создать систему подотчетности и прозрачности.

49. В ходе усилий по установлению нового мирового гуманитарного порядка успехи глобальных преобразований будут зависеть от учета особых потребностей Африки. В 1995 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития государства-члены уделили особое внимание теме развития Африканского континента и необходимости укрепления международного сотрудничества с этой целью. Африканский континент остается одной из тех сторон, которые больше всего заинтересованы в глобальных усилиях по развитию, а для налаживания диалога в африканских странах и на тему Африки нужно активнее взаимодействовать с африканцами в целях достижения справедливого и устойчивого социально-экономического прогресса.

Е. Содействие сбору и доступности всеобъемлющих данных

50. Доступность более подробных и всеобъемлющих данных имеет огромное значение для содействия установлению нового мирового гуманитарного порядка и повышения благосостояния людей на справедливой социально-экономической основе, особенно если планируется осуществление более взвешенных и комплексных стратегий. Чтобы надлежащим образом отслеживать ход достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие развивающиеся страны укрепили свои центры по сбору данных. Например, если в период 1990–1994 годов как минимум один исходный показатель, позволяющий точно определять число случаев оказания квалифицированной помощи при родах, имелся лишь в половине развивающихся стран, то в 2005–2009 годах такими данными располагали 90 процентов этих стран. Международное сообщество поддерживает национальные усилия по увеличению доступности данных, содействуя подготовке полезных инструкций, касающихся приоритетов, методологий и стратегий сбора данных.

51. Чтобы увеличение массива данных влияло на процесс развития, надо эффективно использовать их для разработки политики. Данные переписей населения и обследований домохозяйств пока используются явно недостаточно (см. доклад о развитии человеческого потенциала за 2014 год). В этих источниках часто содержится ценная информация с разбивкой по квинтилям благосостояния, полу, группам населения и другим категориям; эта информация считается полезной для оценки итогов развития, которое затронуло жизнь как отдельных людей, так и целых социальных групп. Эффективное использование этих данных могло бы содействовать выявлению и устранению существующего неравенства и системных проблем, которые пока не находят своего отражения в сводных данных.

IV. Выводы и рекомендации

52. Прошло почти 20 лет с тех пор, в Копенгагенской декларации и Программе действий были предприняты усилия сфокусировать деятельность по развитию на достижении социального прогресса, и почти 15 лет прошло с тех пор, как в ходе встречи на высшем уровне стран Юга были

предприняты шаги по использованию этого призыва к действиям для установления нового мирового гуманитарного порядка. Несмотря на большие успехи, для слишком многих людей уровень благосостояния растет слишком медленно.

53. Хотя повышение благосостояния людей зависит прежде всего от национальных усилий, они могут быть успешными только при наличии международной приверженности и поддержки. Для обеспечения дальнейшего развития на подлинно справедливой, всеобъемлющей и устойчивой основе международное сообщество должно повысить значимость социальных аспектов развития и решительно действовать для его достижения. С учетом этого страны и международное сообщество, возможно, пожелают:

а) продолжать уделять первоочередное внимание ликвидации бедности во всех ее формах и еще больше внимания уделять взаимосвязи между тяжелой жизнью людей и ухудшением состояния окружающей среды;

б) продолжать улучшать возможности трудоустройства для всех членов общества и обеспечивать их доступ к полной и производительной занятости и достойному труду, в том числе путем развития и укрепления партнерских отношений с гражданским обществом, соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями и другими соответствующими структурами;

с) продолжать создавать благоприятные условия для развития динамичного, представительного и подотчетного гражданского общества в качестве одного из средств повышения финансовой эффективности, справедливости и результативности инвестиций, цель которых — рост благосостояния и социальная интеграция населения;

д) сохранять приверженность обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также обеспечению учета гендерной проблематики в рамках всех усилий в области развития;

е) сохранять приверженность концепции развития в интересах людей, упомянутой в 1995 году в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, уделяя особое внимание обеспечению социальной интеграции и сплоченности в соответствии с Копенгагенской декларацией и Программой действий;

ф) признать особое значение проведения долгосрочной социальной политики и координации политики для сокращения неравенства, обеспечения прав человека и достижения справедливого развития общества на национальном и международном уровнях, уделяя особое внимание доступности качественного образования, повышения квалификации и здравоохранения, а также созданию всеобъемлющих систем социальной защиты;

г) укреплять национальный потенциал в деле сбора надежных данных и их эффективного использования для поддержки разработки, осуществления и отслеживания политики;

h) укреплять международное сотрудничество в целях обеспечения устойчивого развития Африки и продолжать взаимодействовать со странами с низким уровнем дохода и слабыми государствами для повышения их способности пользоваться благами глобализации;

i) продолжать поиск инновационных и долгосрочных методов мобилизации ресурсов в целях развития, уделяя особое внимание тому, чтобы международные нормы, правила и рекомендации предусматривали создание в стране необходимых условий для обеспечения благосостояния людей.
