



Организация Объединенных Наций

Доклад Комиссии ревизоров

**за год, закончившийся 31 декабря
2011 года**

**Том V
Генеральный план капитального
ремонта**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят седьмая сессия
Дополнение № 5**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят седьмая сессия
Дополнение № 5

Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2011 года

Том V
Генеральный план капитального ремонта



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2012

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	iv
Резюме	1
А. Мандат, сфера охвата и методология	6
В. История вопроса и ключевые события	6
С. Выводы и рекомендации	8
1. Выполнение предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров	8
2. Составление и исполнение бюджета	8
3. Сроки осуществления проекта	20
4. Объем работ по проекту и их качество	21
5. Управление	23
6. Ввод в эксплуатацию и передача объектов	27
7. Закупочная деятельность	29
8. Использование служебных помещений	31
Д. Выражение признательности	33
Приложения	
I. Основные этапы разработки стратегии и составления бюджета генерального плана капитального ремонта	34
II. Бюджет и предполагаемая окончательная смета расходов, о которых говорится в периодических докладах Генерального секретаря	36
III. Анализ хода выполнения рекомендаций Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2010 года	38
IV. Даты завершения работ в рамках генерального плана капитального ремонта	42
V. Категории распоряжений о внесении изменений	44
VI. Ранее сделанные Комиссией замечания о достаточности объема прогнозируемых окончательных расходов и объема резервного фонда проекта	45

Препроводительное письмо

[30 июня 2012 года]

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2011 года.

(Подпись) Лю Цзяи
Генеральный ревизор Китая
Председатель Комиссии ревизоров
Организации Объединенных Наций

Председателю Генеральной Ассамблеи
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2011 года

Резюме

Процесс переоснащения Централных учреждений Организации Объединенных Наций — генеральный план капитального ремонта — представляет собой сложный, дорогостоящий и масштабный проект, который подразумевает модернизацию и повышение конструкционной надежности зданий знаменитого комплекса Организации Объединенных Наций, построенного в 50-х годах XX века, с сохранением его первоначальной архитектуры. В своей резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея просила Комиссию ревизоров представлять ей ежегодные доклады о ходе осуществления проекта. В настоящем докладе содержатся выводы и рекомендации, сделанные по итогам проведенного Комиссией годового обзора хода осуществления генерального плана капитального ремонта.

Общий вывод Комиссии

По состоянию на март 2012 года предполагаемая администрацией окончательная смета расходов по генеральному плану капитального ремонта составила 2421 млн. долл. США¹. Это на 430 млн. долл. США (22 процента) больше, чем пересмотренный сводный бюджет в размере 1990 млн. долл. США². Как отмечается в настоящем докладе, сохраняются факторы, оказывающие значительное повышательное давление на расходы, и в настоящий момент Комиссия не может дать гарантий, что указанная конечная сумма не изменится. Отсутствие прозрачного и надежного механизма прогнозирования расходов в необходимые сроки мешает руководству принимать эффективные решения, и это может обуславливать дополнительные расходы и задержки.

Комиссия считает прогнозируемую администрацией окончательную стоимость не совсем точной и недостаточно обоснованной, поэтому неясно, достаточно ли средств для покрытия чрезвычайных расходов для защиты от возможных рисков начиная с текущего этапа и до окончания работ. Кроме того, администрация, почти израсходовав утвержденный бюджет (полномочия на принятие обязательств), начала использовать пересмотренный подход к процессу закупок, позволяющий продолжать основные строительные работы, но только на основе поэтапных закупок. В перспективе такой подход экономически не рационален, хотя администрация проинформировала Комиссию о том, что по состоянию на июнь 2012 года использование этого подхода пока не привело к повышению расходов. Если при осуществлении проекта будет превышен объем принятых обязательств, строительные работы прекратятся, что повлечет за собой серьезные дополнительные издержки.

¹ Включая расходы на повышение уровня безопасности, «сопутствующие расходы», создание дублирующего центра хранения и обработки данных, а также расходы в связи с дополнительными подменными помещениями, расходы по которым не были предусмотрены в первоначальном бюджете.

² Включает первоначальный бюджет (1876,7 млн. долл. США), пожертвования государств-членов (до 10,7 млн. долл. США), пожертвования принимающей страны на цели повышения уровня безопасности (99,6 млн. долл. США), а также финансирование по линии вспомогательного счета (3,3 млн. долл. США).

Когда Комиссия представляла свой последний доклад по состоянию на февраль 2011 года, предполагаемый перерасход бюджета составлял 79 млн. долл. США. В октябре 2011 года администрация сообщила, что прогнозируемый перерасход увеличился до 281 млн. долл. США. Основными причинами увеличения расходов были 147 млн. долл. США «сопутствующих расходов», которые администрация не включила в свою первоначальную смету бюджета или впоследствии представила как часть расходов в рамках бюджетов департаментов, а также 43 млн. долл. США по статье расходов на аренду подменных помещений.

В период с октября 2011 года по март 2012 года администрация сообщила об увеличении расходов на 149 млн. долл. США, в результате чего общий перерасход составил 430 млн. долл. США. Основные факторы, обусловившие увеличение издержек, обозначенных в указанном отчетном периоде, связаны с выявленными факторами, оказывающими повышательное давление на расходы и риски, которые Управление генерального плана капитального ремонта отметило уже давно, но не включило в свою смету. В этой связи Комиссия отмечает, что администрация не смогла адекватным образом выполнить важные рекомендации, сделанные в предыдущем докладе Комиссии, о необходимости проводить более полноценное аналитическое прогнозирование расходов, в том числе предусматривать возможные риски, перечисленные в реестре рисков. По мнению Комиссии, если бы эти рекомендации были выполнены, финансовые сложности, связанные с генеральным планом капитального ремонта, о которых было сообщено в период с октября 2011 года по март 2012 года, стали бы очевидны гораздо раньше, что позволило бы руководству принять нужные решения более своевременно и эффективно. Администрация должна в кратчайшие сроки подготовить полную, аргументированную и проверенную окончательную смету расходов, чтобы Генеральная Ассамблея могла принять своевременное и обоснованное решение по последующему финансированию этого проекта.

Хотя сметные расходы повышаются, генеральным планом капитального ремонта руководит опытная команда, а расходы на строительство пересматриваются и строго оговариваются еще до произведения соответствующих выплат.

Комиссия отмечает постоянный прогресс в осуществлении генерального плана капитального ремонта. Переезд персонала из временных служебных помещений, т.е. «подменных помещений», обратно в здание Секретариата по-прежнему планируется начать в утвержденные сроки — в середине 2012 года. Если переезд персонала обратно в здание Секретариата во второй половине 2012 года пройдет успешно, то это ознаменует собой завершение важного этапа реализации плана, а также поможет сократить степень рисков в отношении сроков и затрат. График завершения части проекта, касающейся основных зданий комплекса (см. приложение I), остается таким же, как указано в предыдущем докладе Комиссии (A/66/5 (Vol. V)), при этом ожидается, что весь проект будет завершен летом 2014 года — т.е. примерно на год позже, чем планировалось, в основном из-за необходимости повысить уровень безопасности. Тем не менее Комиссия отмечает вероятность того, что текущие сроки могут быть нарушены и что для обеспечения своевременного выполнения проекта, скорее всего, понадобятся более значительные средства «на ускорение процесса»; кроме того, могут возникнуть дополнительные задержки и расходы, если упомянутые выше проблемы с финансированием не будут разрешены своевременно.

Основные выводы и рекомендации

С учетом объема сопутствующих расходов и созданием дублирующего центра хранения и обработки данных предполагаемая окончательная смета расходов по проекту на 430 млн. долл. США превышает сумму, указанную в пересмотренном бюджете; при этом, как представляется, остатка средств на чрезвычайные расходы недостаточно для того, чтобы покрыть все возникшие издержки. Причины перерасхода средств включают решение осуществлять более дорогостоящую стратегию ведения строительных работ в ускоренные сроки, учет сопутствующих расходов в бюджете генерального плана капитального ремонта, а также внесение масштабных изменений. В докладе Комиссии особо отмечено, что, хотя значительная часть изменений связана с непредвиденными обстоятельствами, некоторые из этих издержек следовало определить и обозначить ранее. Когда администрация в 2008 году увеличила смету расходов по проекту, она также на 243 млн. долл. США сократила испрашиваемые резервы на случай непредвиденных обстоятельств и роста цен. Новый объем ассигнований был рассчитан с учетом более благоприятных экономических условий и отсутствия рисков, которые предполагается устранить за счет использования ускоренной стратегии, однако при этом не были отражены значительные новые риски, связанные с ускоренной стратегией. Как было указано в предыдущих докладах Комиссии, остатка средств на непредвиденные расходы может быть недостаточно, при этом Комиссия считает, что осуществить проект в нынешних масштабах и в рамках имеющегося сводного бюджета в размере 1990 млн. долл. США будет невозможно.

Комиссия не может дать гарантий, что предлагаемая администрацией окончательная смета расходов по проекту основана на всеобъемлющей методологии, и считает, что окончательный объем расходов, скорее всего, будет выше, чем заявлено на данный момент. В своем предыдущем докладе Комиссия рекомендовала администрации усовершенствовать расчет сметных потребностей, приняв во внимание вероятные расходы в связи с выявленными рисками, касающимися проекта, а также сметные расходы в связи с возможным изменением положений контрактов до момента завершения проекта. Администрация приступила к совершенствованию процесса прогнозирования своих расходов и заявила о своем намерении при любой возможности сдерживать расходы, однако по-прежнему есть факторы, обуславливающие значительные дополнительные издержки, а предполагаемые администрацией сметы не содержат четких и аргументированных обоснований расходов по таким аспектам, как:

- большинство сохраняющихся рисков по проекту;
- расходы, обусловленные распоряжениями о внесении изменений в контракты до завершения проекта: окончательная смета расходов предполагает лишь незначительное количество возможных распоряжений о внесении изменений в контракты, в которых может возникнуть необходимость, но которые пока еще не определены;
- все действия по ускорению выполнения проекта в целях соблюдения его сроков (предполагаемые окончательные сметы расходов допускают возможность ряда действий по ускорению осуществления проекта, однако не допускают расходов по другим возможным мероприятиям в этих же целях);

- все текущие и возможные претензии;
- самые последние расчеты по оставшимся гарантированным максимальным ценам по контрактам;
- расходы на модификацию служебных помещений за пределами комплекса в той мере, в какой они должны покрываться в рамках бюджета генерального плана капитального ремонта.

Есть проблемы с распределением управленческих функций в рамках генерального плана капитального ремонта, при этом администрация заранее не представила Генеральной Ассамблее сведения о возможном росте издержек. Комиссия отмечает, что при осуществлении генерального плана капитального ремонта возникают проблемы из-за недостаточной эффективности действий со стороны старшего руководства как в плане поддержки группы по проекту, так и в плане конструктивной критики ее работы, включая проведение эффективного анализа прогнозируемых расходов перед представлением этих данных Генеральной Ассамблее.

Если в кратчайшие сроки не удастся согласовать и реализовать приемлемое решение проблемы перерасхода средств, полномочия на принятие обязательств по проекту будут исчерпаны, что в свою очередь вызовет дополнительные задержки и расходы. Проблему перерасхода средств можно было бы решить за счет одновременного сокращения масштабов и снижения качества работ, а также за счет рационального использования средств, перераспределения сопутствующих расходов по проекту по другим статьям и за счет изыскания дополнительных финансовых средств для проекта. Любое возможное решение следует согласовать до того, как оно отразится на графике осуществления проекта, чтобы избежать роста издержек. По мере того, как администрация пытается сокращать дефицит средств по проекту, ей, как никогда ранее, важно чаще отчитываться о своих действиях и представлять более обоснованный анализ предполагаемой окончательной суммы расходов, поскольку Генеральной Ассамблее необходимо продолжать контролировать решения, касающиеся изменений в объеме и качестве работ. Для того чтобы Генеральная Ассамблея могла быть уверена в окончательной сумме расходов, администрации необходимо подумать, каким образом она могла бы гарантировать достоверность и полноту оценок в отношении суммы предполагаемых окончательных расходов.

Комиссия особо отмечает и другие риски и проблемы, связанные с передачей отремонтированного объекта его конечным пользователям, а также связанные с деятельностью Комитета по рассмотрению поправок к контрактам (КРПК) и эффективным использованием служебных помещений. В настоящем докладе отмечены нерешенные проблемы, связанные с процессом передачи генерального плана, несмотря на то, что с момента представления последнего доклада Комиссии этот процесс был усовершенствован. Администрация предприняла ряд шагов для того, чтобы расширить возможности КРПК, однако в работе этого органа по-прежнему прослеживаются значительные нерешенные проблемы. В настоящем докладе также подчеркивается, что при условии эффективной организации процесса перехода к гибкому использованию служебных помещений можно было бы добиться значительной экономии средств и со временем компенсировать не только перерасход средств по проекту.

В основной части настоящего доклада Комиссия представляет свои подробные рекомендации. В целом основные рекомендации заключаются в том, что администрации следует:

- проанализировать и пересчитать предполагаемые окончательные расходы по проекту, в том числе наиболее важные статьи сметных расходов в связи с: а) выявленными рисками по проекту; б) изменением условий контрактов до момента завершения проекта, включая изменения, которые могут потребоваться, но не определены на настоящий момент; в) мероприятиями по ускорению хода работ в целях соблюдения установленных сроков; г) претензиями, которые были поданы, а также расходами в связи с возможными претензиями; д) текущими оценками незавершенных контрактов с гарантированной максимальной ценой (с этой целью подтвердить цену и установить реалистичный объем средств на непредвиденные расходы с учетом опыта исполнения предыдущих контрактов с гарантированной максимальной ценой); а также е) расходами на изменение внешних служебных помещений за пределами комплекса в той мере, в какой они должны покрываться в рамках бюджета генерального плана капитального ремонта;
- как только будет определена полная и точная предполагаемая окончательная сумма расходов, установить сроки исполнения остальных финансовых обязательств по проекту и в кратчайшие сроки представить соответствующие сметы на утверждение Генеральной Ассамблеи, в которых четко указать, каким образом отсроченное или частичное финансирование может повлиять на суммы издержек и график работ;
- безотлагательно сформировать более эффективный и постоянный механизм руководства в рамках генерального плана капитального ремонта;
- поручить Департаменту по вопросам управления: а) на экспериментальной основе применять стратегии гибкой организации работы вместо принципа «один сотрудник — один рабочий стол»; а также б) оценить потенциальные оперативные и финансовые последствия применения стратегий гибкого использования рабочих мест в целях сокращения в будущем потребностей Организации Объединенных Наций в помещениях, когда речь будет идти о любых предложениях, касающихся модернизации существующих или вновь приобретенных служебных помещений.

Ранее вынесенные рекомендации

Из 15 рекомендаций, вынесенных Комиссией в ее предыдущем докладе, 2 (13 процентов) были выполнены полностью, 8 (53 процента) находились в процессе выполнения, 4 (27 процентов) не выполнены, а еще 1 (7 процентов) утратила свою актуальность. Комиссия озабочена низким уровнем выполнения рекомендаций и, как сказано в общих выводах, считает, что в основных аспектах именно это обусловило сложности, возникшие в ходе осуществления проекта.

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. В своей резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея просила Комиссию ревизоров представлять ей ежегодные доклады о ходе осуществления проекта.
2. Комиссия проанализировала осуществление генерального плана капитального ремонта с момента представления своего предыдущего доклада (A/66/5 (Vol. V)) и оценила результаты выполнения своих предыдущих рекомендаций. Комиссия также проанализировала вероятность осуществления генерального плана капитального ремонта в рамках бюджета, в отведенные сроки и в оговоренных масштабах, а также оценила управление рисками в рамках генерального плана капитального ремонта. В настоящем докладе представлены новые рекомендации в отношении совершенствования управления, а также устранения возможных рисков в будущем.
3. Комиссия тесно сотрудничала с Управлением служб внутреннего надзора в целях осмысления результатов последних внутренних проверок, координации ее соответствующей ревизорской деятельности и сведения к минимуму требований, предъявляемых к Управлению генерального плана капитального ремонта.
4. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с администрацией, мнения которой получили надлежащее отражение в настоящем докладе.

B. История вопроса и ключевые события

5. Генеральный план капитального ремонта представляет собой сложный комплексный проект, который подразумевает переоснащение зданий комплекса Организации Объединенных Наций, построенного в 50-х годах XX века, в соответствии с современными стандартами с сохранением его архитектурных особенностей. Основные этапы разработки стратегии и бюджета по осуществлению генерального плана капитального ремонта кратко изложены в приложении I, а в приложении II представлены основные сведения о вносимых в разное время изменениях в бюджете, а также изменениях в предполагаемой окончательной смете расходов по проекту.
6. В сентябре 2007 года Генеральный секретарь в своем пятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/62/364) отметил задержки с осуществлением стратегии IV, а также увеличение стоимости проекта, сославшись на проблемы, возникшие в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций и в связи с выходом в отставку Исполнительного директора этого проекта. Затем Генеральный секретарь предложил ускоренную стратегию («ускоренная стратегия IV»), предусматривавшую более короткий период ремонтных работ, сокращение числа этапов строительных работ и сбоев в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. На тот момент пересмотренная окончательная смета расходов составляла 2067 млн. долл. США, что примерно на 190 млн. долл. США превышало бюджет в размере 1877 млн. долл. США, утвержденный Генеральной Ассамблеей в декабре 2006 года (резолюция 61/251). Ускоренная

стратегия IV по-прежнему является текущей стратегией осуществления генерального плана.

7. Данные о финансовом состоянии генерального плана капитального ремонта составляют часть ведомости IX «Капитальные активы и незавершенное строительство Организации Объединенных Наций» финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года (см. A/67/5 (том I)). По состоянию на 31 декабря 2011 года совокупные расходы на осуществление генерального плана капитального ремонта составили 1630 млн. долл. США. Расходы в 2011 году составили 295 млн. долл. США (по сравнению с 406 млн. долл. США в 2010 году).

8. На конец января 2012 года обязательства были приняты в отношении 87 процентов средств сводного бюджета³. Эта цифра не является прямым показателем прогресса в осуществлении проекта, однако дает понять, что строительные работы находятся на весьма продвинутом этапе. Была проделана, в частности, следующая работа:

- заменена основная часть остекления здания Секретариата (навесная стена);
- завершены работы по сносу частей конструкции и удалению асбеста в здании Секретариата, а также проведены работы по оснащению внутренних помещений, для того чтобы сотрудники могли вернуться в здание в установленные сроки (более подробная информация о графике осуществления проекта представлена в приложении IV);
- завершена значительная часть работ по сносу и укреплению конструкций в конференционном корпусе, в частности работы по упрочению конструкций под конференционным зданием, а также над шоссе им. Франклина Делано Рузвельта как часть работ по повышению уровня безопасности;
- завершены все или почти все работы по монтажу сложных технических коммуникаций и проведены другие работы в цокольных помещениях.

9. До настоящего момента осуществление проекта проходит без происшествий. На более чем 4 млн. человеко-часов приходится 10 происшествий, в результате которых строительные рабочие в течение определенного времени не выходили на работу. Коэффициент происшествий на конец февраля 2012 года составлял 0,50, в то время как общенациональный средний коэффициент составляет 1,5⁴. Исключительно важно поддерживать этот показатель, поскольку серьезные происшествия не только сопряжены с человеческими потерями, но и могут обусловить значительные задержки и финансовые потери, а также нанести урон репутации Организации Объединенных Наций.

10. Несмотря на хорошие результаты в проведении фактических работ по ряду аспектов проекта, при его осуществлении в нынешнем году имели место значительные финансовые трудности, включая значительное увеличение сметы окончательных расходов с учетом ряда рисков. Генеральной Ассамблее необходимо было принять безотлагательные меры для того, чтобы в марте 2012 года на 135 млн. долл. США увеличить сумму утвержденных полномочий на приня-

³ По состоянию на конец января 2012 года из сводного бюджета в размере 1990 млн. долл. США обязательства были приняты в отношении 1735,5 млн. долл. США.

⁴ U.S. Bureau of Labor Statistics 2010.

тие обязательств и обеспечить возможность продолжать закупочную деятельность. В настоящем докладе Комиссии об осуществлении плана прежде всего говорится об этих основных событиях и о рисках, связанных с эффективным осуществлением проекта, а также об информации и гарантиях, которые необходимы Генеральной Ассамблее для принятия обоснованного решения в 2012 году на этом важнейшем этапе осуществления проекта.

С. Выводы и рекомендации

1. Выполнение предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров

11. Комиссия особенно обеспокоена тем, что вынесенные ею важные рекомендации по совершенствованию используемого в проекте подхода к прогнозированию стоимости и отчетности, в том числе по выделению сметных ассигнований с учетом рисков, внесенных в соответствующий реестр, и тенденций принятия распоряжений о внесении изменений, не были выполнены. Их своевременное выполнение позволило бы сотрудникам, занимающимся вопросами управления, гораздо раньше заметить возникшие в 2011 году и начале 2012 года финансовые трудности, что обеспечило бы больше времени для принятия решений на основе собранных данных. В настоящем докладе приводятся более подробные замечания Комиссии по этому вопросу.

12. Из 15 рекомендаций, вынесенных в докладе Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2010 года (A/65/5 (Vol. V)), две (13 процентов) были выполнены полностью, восемь (53 процента) находились в процессе выполнения, четыре (27 процентов) не были выполнены, а одна (7 процентов) утратила свою актуальность.

13. Комиссия подтверждает рекомендации, которые были отражены в ее предыдущем докладе, но не были выполнены в полном объеме и при этом не утратили своей актуальности. Позиция в отношении осуществления кратко изложена в приложении III. Дополнительные комментарии по предыдущим рекомендациям содержатся в соответствующих разделах этого доклада.

2. Составление и исполнение бюджета

Увеличение предполагаемых окончательных расходов

14. В предыдущем докладе Комиссии по оценкам администрации окончательная стоимость работ по генеральному плану капитального ремонта по состоянию на февраль 2011 года превысит бюджет на 79 млн. долл. США, т.е. на 4 процента. В этой связи в октябре 2011 года в девятом ежегодном отчете администрации о ходе работы (A/66/527) сумма прогнозируемого перерасхода была увеличена до 281 млн. долл. США. Основными причинами такого увеличения стали: «сопутствующие расходы» на сумму 147 млн. долл. США, которые администрация не включила в свое первоначальную бюджетную заявку по проекту, а впоследствии не включила ни в один из бюджетов департаментов; и расходы на аренду подменных помещений на сумму 43 млн. долл. США.

15. В период с октября 2011 года по дату завершения Комиссией итоговой проверки в марте 2012 года администрация сообщила о дополнительном увеличении расходов по проекту на 149 млн. долл. США. Это привело к тому, что общий прогнозируемый перерасход составил 430 млн. долл. США, что на

22 процента превышает сумму пересмотренного сводного бюджета проекта, равную 1990 млн. долл. США (таблица 1). Основные причины увеличения расходов в этот период были связаны с возникновением бремени расходов и тех рисков, которые были задолго до этого выявлены Управлением генерального плана капитального ремонта, но не были учтены в его прогнозах. Такое отсутствие транспарентного и своевременного прогнозирования расходов и отчетности не позволило сотрудникам, занимающимся вопросами управления, принять меры по решению проблемы перерасхода средств до наступления критической ситуации в отношении финансирования проекта.

Таблица 1
Последние бюджетные и прогнозируемые окончательные расходы

		<i>Утвержденный бюджет/имею- щиеся средства</i>	<i>Прогнозируемые расходы</i>	<i>Разница</i>
<i>(в тыс. долл. США)</i>				
Бюджет	Утвержденный бюджет (Резолюция 61/251 Генеральной Ассамблеи)	1 876 700		
	Пожертвования государств-членов ^a	10 689		
	Пожертвование принимающей страны на модернизацию системы обеспечения повышенной безопасности	99 557		
	Средства вспомогательного счета, выделенные на создание дублирующего центра хранения и обработки данных	3 286		
	Всего, бюджет, по состоянию на март 2012 года	1 990 232		
Расходы	Расходы на ремонт и подменные помещения		(2 115 548)	
	Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности		(99 557)	
	Ассигнования на аренду служебных помещений в период с октября 2012 года		(38 000)	
	Сопутствующие расходы		(146 806)	
	Дублирующий центр хранения и обработки данных ^b		(20 700)	
Всего, ожидаемые расходы по проекту			(2 420 611)	
Ожидаемый перерасход средств				(430 379)

Источник: результаты проведенного Комиссией анализа представленной Управлением генерального плана капитального ремонта информации по состоянию на конец марта 2012 года.

^a Семь государств-членов согласились внести пожертвования на сумму до 10 688 802 долл. США, из которых 1 248 558 долл. США представляют собой пожертвования натурой. По состоянию на конец марта 2012 года Управление генерального плана капитального ремонта получило 6 988 773 долл. США, еще 2 451 442 долл. США подлежат уплате.

^b Генеральная Ассамблея просила Управление генерального плана капитального ремонта покрыть большую часть расходов, связанных с созданием в Нью-Джерси дублирующего центра хранения и обработки данных (см. резолюции 63/269 и 64/228).

16. В таблице 2 подробно изложены причины увеличения перерасхода средств с момента предыдущего доклада Комиссии.

Таблица 2

Причины увеличения перерасхода средств по проекту

В млн. долл. США

В докладе Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся в декабре 2010 года, был отмечен прогнозируемый перерасход средств:		79
<i>Изменение величины прогнозируемых расходов в период с даты предыдущего доклада Комиссии по дату девятого ежегодного периодического доклада Генерального секретаря</i>	146,8 млн. долл. США в сопутствующих расходах и 20,7 млн. долл. США расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных. Эти расходы не учитывались в первоначальном объеме работ или бюджете проекта.	168
	Дополнительные расходы на подменные помещения и обязательства по аренде. Ранее в предполагаемые окончательные расходы входила стоимость аренды подменных помещений до конца сентября 2012 года. Эта возросшая сумма покрывает оставшиеся затраты на аренду с октября 2012 года, а также штрафы за досрочное расторжение договора аренды по двум контрактам на подменные помещения ^a .	43
	Дополнительные пожертвования от государств-членов в размере до 4,5 млн. долл. США и финансирование в размере 3,3 млн. долл. США из вспомогательного счета для покрытия расходов на создание дублирующего центра хранения и обработки данных.	(8)
В девятом ежегодном докладе Генерального секретаря за май 2011 года отмечен прогнозируемый перерасход средств:		281
<i>Изменения в прогнозе стоимости в период с даты девятого ежегодного периодического доклада Генерального секретаря по дату последнего доклада Комиссии</i>	Администрация сократила смету расходов на подменные помещения и обязательства по аренде с 42,6 млн. долл. США до 37,9 млн. долл. США, так как некоторые сотрудники, размещенные в подменных помещениях, будут переведены в здание ФКСООН, что позволит избежать штрафов за досрочное расторжение договора аренды в размере 4,7 млн. долл. США.	(5)
	Изменение последовательности работ, более масштабных, чем ожидалось, работы по сносу и удалению неподходящих материалов, включая асбест, и дополнительная деятельность по координации чертежей третьего пакета работ на цокольных этажах. На момент проверки расходы по этой работе были согласованы, но еще не оплачены ^b .	30
	Распоряжения о внесении изменений, касающихся второго пакета работ на цокольных этажах.	9
	Распоряжения о внесении изменений в отношении роста оплаты профессиональных услуг и расходов на управление, возникшего в результате внесения в проект большого объема изменений.	2
	Сметные ассигнования на предполагаемое увеличение сметных расходов для здания Генеральной Ассамблеи, связанных с недостаточной прочностью бетонных плит, балок и колонн, недостаточным заглублением балок и заменой вентиляционных каналов.	31
	Сметные ассигнования на предполагаемое увеличение стоимости работ в конференционном корпусе объясняется плохим состоянием бетонных плит перекрытий ^c и необходимостью проведения более масштабных работ по удалению и обработке асбеста.	24
	Сметные ассигнования на оплату будущих распоряжений о внесении изменений, которые, как предполагается, возникнут в связи с работами в здании Секретариата, а также вторым и третьим пакетами работ на цокольных этажах.	10

Сметные ассигнования на дополнительные сметные расходы, возникшие в связи с возросшей стоимостью профессиональных услуг и расходов на управление.	9
Сметные ассигнования на дополнительные сметные расходы, возникшие в связи с возросшей стоимостью ландшафтных работ.	7
Сметные ассигнования на дополнительные сметные расходы на оплату установки на крыше антенн и громоотводов.	1
Сметные ассигнования на прочие мелкие расходы.	1
На момент проведения проверки Управление генерального плана капитального ремонта не смогло представить причины и доказательства необходимости предполагаемого увеличения расходов еще на 30 млн. долл. США.	30
Предполагаемые окончательные расходы администрации по состоянию на март 2012 года	430

Источник: результаты проведенных Комиссией опросов сотрудников Управления генерального плана капитального ремонта и анализа данных Управления генерального плана капитального ремонта по состоянию на конец марта 2012 года.

- ^a Причиной штрафов за досрочное расторжение договора аренды стало то, что сроки аренды подменных помещений превышают сроки осуществления проекта. Такое превышение было сделано для того, чтобы задержки со строительством не привели бы департаменты Организации Объединенных Наций к необходимости заключения договоров аренды по высокой стоимости в короткие сроки.
- ^b Ремонт и строительные работы на цокольных этажах Централных учреждений разбиты на три основных пакета работ; первый, второй и третий пакеты работ на цокольных этажах.
- ^c Более подробно этот вопрос освещен в пункте 20.

17. В ходе ревизии Комиссия рассмотрела проектную документацию и опросила лиц, участвующих в осуществлении проекта, в целях оценки правомерности и обоснованности заявленного увеличения расходов, приведенного в таблице 2. Комиссия отметила, что Управление генерального плана капитального ремонта потратило немало времени на переговоры с подрядчиками, пытаясь договориться о снижении затрат. Вместе с тем Комиссия отмечает, что:

- Управление генерального плана капитального ремонта не смогло представить доказательства необходимости увеличения ассигнований на оплату распоряжений о внесении изменений, связанных с работой на цокольных этажах, на сумму 9 млн. долл. США и профессиональных услуг и расходов на управление на сумму в размере 2 млн. долл. США на индивидуальном уровне распоряжений о внесении изменений в сроки, выделенные для проведения проверки.
- Администрация включила в предполагаемые окончательные расходы сметные ассигнования на потенциальные расходы на сумму 113 млн. долл. США. Комиссия весьма обеспокоена тем, что: администрация не смогла представить ни причин, ни доказательств необходимости заявленного увеличения расходов на 30 млн. долл. США; были представлены причины необходимости выделения других сметных ассигнований на расходы, и хотя в целом цифры представляются разумными, они не подтверждаются никакими поддающимися проверке доказательствами; и некоторые из расчетных данных по еще не заключенным контрактам с гарантированной максимальной ценой устарели и по всей вероятности занижены.

18. В марте 2012 года Пятый комитет Генеральной Ассамблеи обратился к администрации с просьбой объяснить, почему ее прогноз перерасхода возрос с 281 млн. долл. США, как было в октябре 2011 года указано в докладе Генерального секретаря о ходе работы (см. A/66/527/Add.1), до 430 млн. долл. США в марте 2012 года. В ответ на эту просьбу администрация представила Генеральной Ассамблее общее объяснение причин расхождений. Администрация также объяснила различия между своими последними прогнозами стоимости и первоначальными бюджетами основных зданий комплекса, но не сообщила о причинах изменения прогнозов издержек с октября 2011 года и не представила доказательства или обоснования заявленного увеличения. Даже если администрация обязуется не превышать определенный уровень издержек, для поддержки эффективного принятия решений крайне важно иметь четкое представление о потенциальных последствиях воздействия новых расходов на окончательную стоимость.

19. В результате описанных выше проблем Комиссия не может удостовериться в окончательности и достоверности нынешних сметных ассигнований.

Недостатки в расчетах и представлении отчетности о предполагаемых окончательных расходах

20. Комиссия в первую очередь озабочена недостаточной полнотой и достоверностью прогноза предполагаемых окончательных расходов и тем, что можно было заранее сообщить о росте прогнозируемых и фактических расходов и тем самым облегчить эффективное принятие решений лицами, ответственными за управление.

21. Как уже отметила Комиссия, важно иметь реалистичный и актуальный прогноз предполагаемых окончательных расходов (см. A/66/5 (Vol. V)). Это позволяет ответственным за управление и финансирование лицам определять то, насколько возможно завершить проект без превышения существующего бюджета. Без такой информации трудно обеспечить эффективное принятие решений о сокращении объема работ или увеличении финансирования на фоне других организационных приоритетов.

22. Комиссия ранее рекомендовала администрации включать в прогноз предполагаемых расходов точно рассчитанную и поддающуюся проверке смету всех будущих расходов, в том числе оценку распоряжений о внесении изменений и рисков, включая потенциальную необходимость ускорения выплат и требований. Более точное прогнозирование издержек в сочетании с более частой и полной отчетностью позволит обеспечить заблаговременное оповещение Генеральной Ассамблеи об увеличении расходов. Комиссия приводит примеры трех случаев, в которых можно было бы заблаговременно довести информацию о потенциальном росте издержек до сведения Генеральной Ассамблеи:

- **Рост стоимости работ в здании Генеральной Ассамблеи.** В октябре 2009 года по оценкам руководителя программы консультативных услуг Управления генерального плана капитального ремонта сумма расходов на строительные работы в здании Генеральной Ассамблеи составляла 112 млн. долл. США. В то же время до декабря 2011 года в докладах администрации фигурировала сумма прогнозируемых расходов на эти работы, равная 73 млн. долл. США. Лишь в январе 2012 года администрация внесла изменения в свою смету, увеличив сумму до 104 млн. долл. США.

- **Рост стоимости работ в конференционном корпусе.** Одной из причин заявленного в январе 2012 года увеличения расходов стало обнаружение низкой прочности бетона плит перекрытий⁵. Испытания, в ходе которых была выявлена эта проблема с качеством бетона, были проведены в августе 2010 года. После этого было найдено проектное решение этой проблемы, которое увязывалось с новыми решениями по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности. Несмотря на неизбежные сложности, связанные с возникновением этой ситуации, Комиссия считает, что следовало заблаговременно сообщить о вероятном последующем увеличении расходов; в своем предыдущем докладе Комиссия сделала общее замечание о необходимости принятия администрацией мер по выявлению потенциальных финансовых последствий известных рисков и оповещению о них.
- **Проблемы, затронутые Управлением генерального плана капитального ремонта в его реестре рисков по проекту.** Некоторые из проблем, которые способствовали росту издержек, заявленному в декабре 2011 года, были упомянуты в докладе о рисках Управления генерального плана капитального ремонта и внесены в его реестр рисков в начале октября 2010 года, но не были отдельно учтены в предполагаемых окончательных расходах (таблица 3).

Таблица 3

Риски, которые были внесены администрацией в реестр рисков и затем реализовались, что привело к увеличению расходов

<i>Описание риска</i>	<i>Дата внесения в реестр рисков</i>
Большее количество асбеста, чем ожидалось, — «количество асбеста превысило прогнозируемые показатели, но возможно на протяжении ряда лет в ходе текущего ремонта происходило удаление асбеста».	Октябрь 2010 года
Вопросы координации выполнения контрактов — «каждый контракт осуществляется отдельными группами, что может привести к проблемам в силу: дублирования, необходимости координации, использования одного физического пространства, накладок с работой инженерно-технической части, неясным распределением ответственности за осуществление проектных работ».	Октябрь 2010 года
Слабая координация направлений — «для успешной деятельности инфраструктурной группы особенно важна слаженная работа группы по координации в целях минимизации проблем, связанных, например, с наложением маршрутизации или с поэтапным осуществлением проекта. Этот вопрос является одним из основных факторов риска, связанных с оснащением проектов с высоким уровнем обслуживания».	Октябрь 2010 года

⁵ С учетом состояния плит стальной крепеж, с помощью которого трубопроводы и проводка крепятся к перекрытиям, должен быть приварен к имеющимся несущим стальным конструкциям здания. Такой способ дороже обычного соединения крепежа с бетонными плитами.

Описание риска	Дата внесения в реестр рисков
Информация о имеющихся услугах — «наличие любых неточностей в информации об исходном состоянии сооружений повлияет на нынешние разработки и создаст проблемы на местах. Работники ремонтно-эксплуатационных служб владеют значительным объемом информации, которая может быть полезной для проекта. Существует потенциальная проблема потери этих знаний при увольнении сотрудников».	Октябрь 2010 года

23. В своих предыдущих докладах Комиссия выразила обеспокоенность в связи с основой и достаточностью средств на непредвиденные расходы. По состоянию на 27 января 2012 года сумма средств, выделенных на непредвиденные расходы по проекту, составляла 64,5 млн. долл. США. Комиссия отмечает, что в докладе о рисках руководителя программы за октябрь 2011 года было упомянуто о «большом разрыве между уровнем оставшихся средств на непредвиденные расходы и стоимостью оставшихся работ»; и что в заявленный администрацией предполагаемый объем окончательных расходов все еще не включена вероятная сумма всех расходов с учетом развития ситуации с распоряжениями о внесении изменений и всех проектных рисков. Таким образом Комиссия по-прежнему не может удостовериться в достоверности предполагаемого прогноза или наличия средств на непредвиденные расходы в достаточном объеме для управления рисками вплоть до завершения проекта.

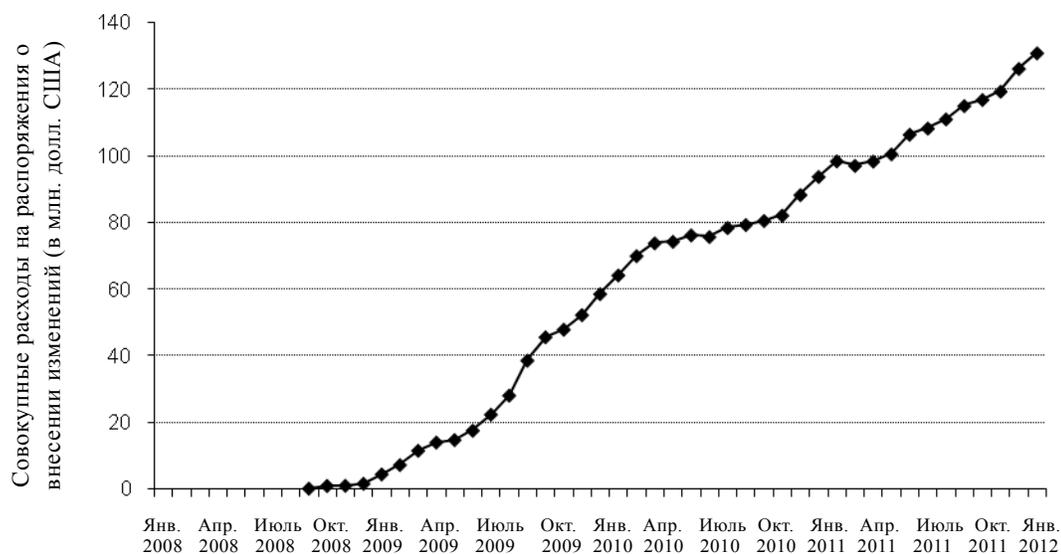
Расходы на распоряжения о внесении изменений

24. В проект все также вносятся значительные изменения. По состоянию на 1 февраля 2012 года было подано 1727 запросов на распоряжение о внесении изменений⁶ на сумму в размере 131 млн. долл. США⁷ (диаграмма I). Если темпы принятия распоряжений о внесении изменений по проекту, отмеченные в период с 1 февраля 2011 года по 31 января 2012 года, сохранятся до июня 2014 года, общая сумма расходов на распоряжения о внесении изменений составит около 235 млн. долл. США (диаграмма II). Даже если в дальнейшем темпы принятия распоряжений о внесении изменений снизятся в два раза, в мае 2014 года общая сумма расходов на распоряжения о внесении изменений составит 183 млн. долл. США. Эти темпы будут снижаться по мере приближения срока окончания работ, однако Комиссия по-прежнему считает, что в предполагаемые окончательные расходы должны быть включены достаточные сметные ассигнования на будущие распоряжения о внесении изменений.

⁶ Распоряжение о внесении изменений представляет собой механизм изменения пунктов контракта на осуществление строительных работ в рамках генерального плана капитального ремонта. Распоряжения о внесении изменений могут подаваться по ряду причин (см. приложение V), в том числе в случае, если обнаружено, что здание находится в худшем состоянии, чем предполагалось. Распоряжения о внесении изменений приводят к тому, что расходы становятся выше ожидаемых.

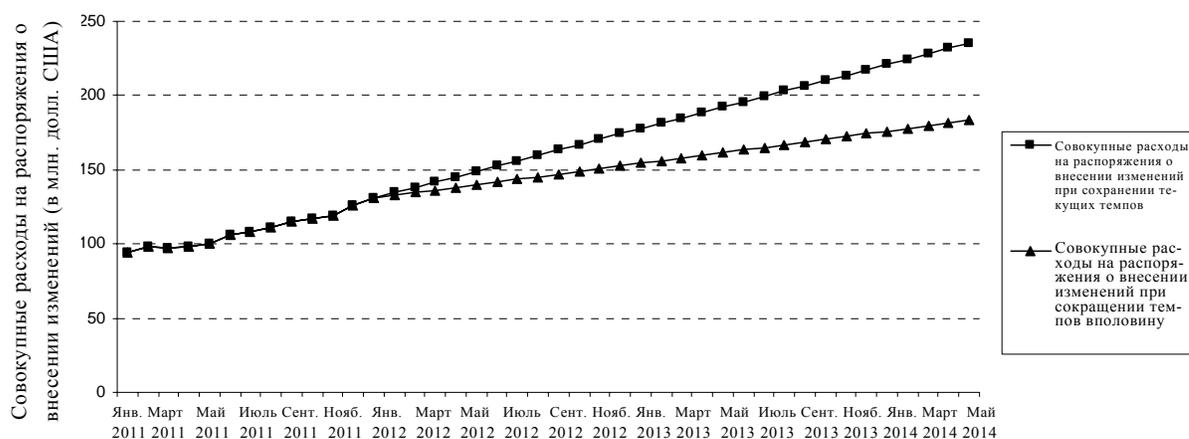
⁷ В общей стоимости проекта учитываются финансируемые Организацией Объединенных Наций распоряжения о внесении изменений и не учитываются финансируемые иными субъектами распоряжения о внесении изменений и изменения объема работ.

Диаграмма I
Совокупные текущие расходы на распоряжения о внесении изменений



Источник: результаты проведенного Комиссией анализа данных, представленных руководителем программы консультативных услуг Управления генерального плана капитального ремонта.

Диаграмма II
Прогнозируемые расходы на распоряжения о внесении изменений



Источник: результаты проведенного Комиссией анализа данных, представленных руководителем программы Управления генерального плана капитального ремонта.

Примечание: прогноз основывается на частоте заявок на принятие распоряжений о внесении изменений с 1 февраля 2011 года по 31 января 2012 года.

Расходы на риски, связанные с соблюдением графика

25. С момента выхода предыдущего доклада Комиссии никаких изменений в заявленных администрацией предполагаемых сроках завершения работы по основным зданиям комплекса (приложение IV) не произошло. Однако отставания на различных промежуточных этапах графика строительства уже привели к потере значительной части резерва времени по графику. В настоящее время резерв минимален, а около 2000 действий в таблице оцениваются как «околокритические»⁸. Хотя не все эти околокритические действия могут в перспективе задержать осуществление проекта, их количество ясно указывает на то, что график осуществления проекта находится под угрозой срыва. Дальнейшее отставание может привести либо к изменению сроков завершения проекта, либо к дополнительным расходам, которые понадобятся для ускорения строительных работ.

26. Комиссия отметила, что на ускорение темпов осуществления контракта по второму пакету работ на цокольных этажах ассигновано около 3,4 млн. долл. США, при этом 3,36 млн. долл. США из них уже выделены или переданы; вместе с тем никаких других явных сметных ассигнований на ускорение по другим контрактам не предусмотрено. Весьма вероятно, что жесткие рамки нынешнего графика осуществления проекта и необходимость соблюдения основных сроков потребуют ускорения работ и соответствующих не предусмотренных в бюджете расходов, которые превысят уже ассигнованные на это ограниченные средства, что увеличит предполагаемые окончательные расходы по проекту.

27. Комиссия также отметила, что Управление генерального плана капитального ремонта принимает решения о трате денег на ускорение работ, не используя при этом четких критериев определения наиболее выгодного соотношения временных и денежных затрат. Такой критерий позволил бы принимать информированные решения и оценивать предпочтительность компенсации или предотвращение отставания в один месяц или фактического возникновения такого отставания. В настоящее время принимаются решения — вероятно, правильные — о компенсации отставания путем выборочного ускорения деятельности по отдельным пакетам работ; вместе с тем у Комиссии нет четкого понимания того, каким образом в дальнейшем будет определяться степень целесообразности ускорения без четкого определения наиболее выгодного соотношения временных и денежных затрат. Кроме того, неясно, насколько продуманным являются сроки и способы принятия таких решений администрацией.

28. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что она должна выработать критерий определения наиболее выгодного соотношения временных и денежных затрат для принятия решений о том, что является более целесообразным — оплата ускорения работ или же отставание от графика.

Вероятные расходы на оплату требований субподрядчиков

29. По состоянию на 1 марта 2012 года подрядчиками были поданы пять требований о покрытии дополнительных расходов. Лишь для одного из них предусмотрено сметное ассигнование, включенное в предполагаемые окончатель-

⁸ Управляющая компания определяет «околокритические» действия как действия, резерв времени по которым составляет не более 10 дней.

ные расходы по генеральному плану капитального ремонта. Ожидается, что в ближайшее время будет подано еще одно требование. На удовлетворение таких требований в дальнейшем не предусмотрено никаких сметных ассигнований, хотя возникновение подобных требований в проекте в условиях роста расходов и дефицита времени весьма вероятно.

Расходы на переоборудование служебных помещений, находящихся вне основного комплекса

30. После переезда персонала обратно на территорию комплекса Организации Объединенных Наций потребуются внести рациональные изменения в оснащение некоторых оставшихся служебных помещений вне основного комплекса. Четкая договоренность о том, как эти расходы будут финансироваться, отсутствует, но администрация сообщила Комиссии о том, что Служба эксплуатации оснащения и Управление генерального плана капитального ремонта могут поровну разделить эти расходы. По оценкам Службы эксплуатации оснащения эти расходы могут составить до 15 млн. долл. США.

Достоверность предполагаемых окончательных расходов

31. Соотнеся все затронутые выше вопросы вместе, Комиссия пришла к выводу, что прогноз предполагаемых окончательных расходов в недостаточной степени достоверен. Хотя администрация начала учитывать расходы на некоторые выявленные риски, окончательная стоимость проекта может быть выше заявленной в настоящее время, поскольку предусмотренные суммы, которые учтены в прогнозе расходов, не имеют надежного доказательного обоснования и прогноз до сих пор не включает в себя отдельных сметных ассигнований на покрытие:

- всех выявленных рисков по проекту;
- распоряжений о внесении изменений вплоть до завершения проекта: предполагаемые окончательные расходы учитывают лишь небольшую часть распоряжений о внесении весьма вероятных изменений, но не учитывают пока еще не представленные распоряжения о внесении изменений, которые понадобятся в дальнейшем;
- всех мер по ускорению работ для обеспечения соблюдения графика осуществления проекта (в предполагаемых окончательных расходах учитываются лишь некоторые, но далеко не все вероятные меры по ускорению работ);
- всех имеющихся и потенциальных дальнейших требований;
- актуальных смет по оставшимся контрактам с гарантированной максимальной ценой;
- доли расходов на переоборудование служебных помещений, находящихся вне основного комплекса, которая будет покрываться из бюджета генерального плана капитального ремонта.

32. **Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о необходимости в кратчайшие сроки подвести итоги и пересмотреть предполагаемую окончательную стоимость проекта. Пересмотренные предполагаемые окончательные расходы должны включать смету вероятных расходов на:**

- a) выявленные риски по проекту;
- b) распоряжения о внесении изменений вплоть до завершения проекта;
- c) меры по ускорению работ, направленные на обеспечение соблюдения графика осуществления проекта;
- d) уже представленные и потенциальные будущие требования;
- e) оставшиеся контракты с гарантированной максимальной ценой⁹ контрактов (с подтверждением последних цен и установлением реалистичного уровня непредвиденных расходов, основанного на результатах фактического исполнения предыдущих контрактов с гарантированной максимальной ценой);
- f) долю расходов на переоборудование служебных помещений, находящихся вне основного комплекса, которая будет покрываться из бюджета генерального плана капитального ремонта.

33. Согласившись с рекомендацией, администрация заявила, что в кратчайшие сроки займется вопросом методики пересмотра предполагаемой окончательной стоимости генерального плана капитального ремонта. Комиссия понимает, что соглашение с этой рекомендацией подразумевает, что каждая часть рекомендации будет рассмотрена и что в рамках следующей ревизии в октябре 2012 года Комиссии будут представлены достоверные данные, подтверждающие в том числе сметные ассигнования и оценки и позволяющие обосновать новые предполагаемые окончательные расходы.

34. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о пересчете предполагаемых окончательных расходов и представлении соответствующей ежеквартальной отчетности вплоть до завершения проекта.

35. Комиссия рекомендует далее старшему руководству администрации взять на вооружение соответствующие механизмы контроля, с тем чтобы оно могло дать Генеральной Ассамблее возможность удостовериться в достоверности заявленных прогнозируемых расходов.

36. Администрация согласилась с рекомендацией, заявив, что «заместитель Генерального секретаря по вопросам управления совместно с Исполнительным директором генерального плана капитального ремонта проведет тщательный

⁹ В генеральном плане капитального ремонта используются главным образом «контракты с гарантированной максимальной ценой», в которых предусмотрена максимальная цена, которую Организация Объединенных Наций уплатит управляющей компании за осуществление определенных видов строительных работ. Финансовые последствия изменений в положениях контракта определяются и оцениваются отдельно. С учетом большого объема работ по таким контрактам вероятность того, что внесение того или иного изменения в их положения создаст помехи в их осуществлении, крайне мала. Вместе с тем в случае систем многоконтрактных соглашений возникают следующие риски: а) при изменении объема работ по контракту обусловленные такими изменениями расходы могут повлечь за собой снижение эффективности использования ресурсов, в частности в том случае, если такие изменения приводят к сбоям и снижению эффективности работы поставщиков; и б) могут возникнуть сложности с координацией деятельности по ряду контрактов на проектирование и выполнение строительных работ. Организация Объединенных Наций продолжает нести эти риски, однако Комиссия отмечает, что администрация предпринимает необходимые шаги по снижению этих рисков.

пересмотр предполагаемой окончательной стоимости проекта и в открытой и транспарентной форме сообщит Генеральной Ассамблее об этих расчетных данных, равно как и о методах их получения. После получения этих данных следует приложить все усилия к тому, чтобы укладываться в заявленные рамки. Если возникновение непредвиденных обстоятельств приведет к каким-либо отклонениям, информация о таких обстоятельствах будет немедленно доведена до сведения государств-членов».

Существует опасность возникновения дополнительных издержек, если в этом проекте будет исчерпан лимит полномочий на принятие обязательств

37. С учетом перспективы исчерпания лимита полномочий на принятие обязательств к марту 2012 года с ноября 2011 года Управление генерального плана капитального ремонта заключало контракты на пакеты работ, объем работ по которым был ниже запланированного. Это означает, что вместо закупки полных пакетов оно брало на себя отдельные разрозненные обязательства в отношении контрактов на осуществление наиболее насущных работ.

38. Такой разрозненный подход к закупкам может привести к неэффективному использованию денежных средств и возникновению значительных рисков для проекта. Управление генерального плана капитального ремонта может воспользоваться преимуществами экономии за счет масштабов только при заключении контрактов на полные пакеты работ. В тех случаях, когда от подрядчиков требуется прекратить работы или даже освободить площадку, возрастает риск выставления требований. Зная о таких рисках, подрядчики могут включить в запрашиваемую ими цену надбавки за риск и не будут стремиться обеспечить максимальную эффективность при выполнении работ. Администрация сообщила Комиссии, что по состоянию на июнь 2012 года этот подход не привел к увеличению расходов, поскольку на сегодняшний день при заключении контрактов на весь пакет работ подрядчики продолжали руководствоваться определенными сметами расходов на проведение работ. Комиссия считает, что с учетом имеющихся у Организации Объединенных Наций ресурсов последней нет необходимости прибегать к такому виду закупок, при котором имеется риск столь неэффективного использования денежных средств; ей необходимо рассмотреть способы представления своевременной всесторонней отчетности, способствующей более своевременному и эффективному принятию решений.

39. В марте 2012 года Управление генерального плана капитального ремонта обратилось с просьбой о расширении полномочий на принятие обязательств на сумму в 152 млн. долл. США, при этом в качестве рекомендованных источников финансирования были заявлены резерв оборотных средств проекта и проценты со счета генерального плана капитального ремонта. В апреле 2012 года Генеральная Ассамблея утвердила увеличение полномочий на принятие обязательств в рамках проекта на сумму в 135 млн. долл. США с финансированием из регулярного бюджета.

40. Хотя это решение устраняет непосредственную угрозу прекращения действия полномочий на принятие обязательств в рамках проекта и как следствие прекращения всех закупок, Комиссия считает, что серьезная опасность нарушения преемственности в проекте и увеличения расходов в связи с использованием пошагового подхода в закупках все еще существует. Управление генерального плана капитального ремонта не смогло представить Комиссии четкого

графика и объяснения стоимости и сроков осуществления планируемых закупок и тем самым помочь провести независимую точную оценку степени необходимости увеличения объема полномочий на принятие обязательств. Такой анализ крайне важен для обоснования любых будущих решений о продлении полномочий на принятие дополнительных обязательств.

41. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует, после подготовки полного и достоверного прогноза предполагаемых окончательных расходов, установить сроки осуществления всех остальных обязательства по проекту и четко определить влияние отсроченного или частичного выделения средств на расходы и сроки по проекту.

3. Сроки осуществления проекта

42. Предполагаемые даты завершения строительных работ в основных зданиях комплекса (приложение IV) не изменились по сравнению с указанными в предыдущем докладе Комиссии: как ожидается, работы по проекту будут окончательно завершены летом 2014 года, приблизительно на год позже, чем было запланировано.

43. Работы в зданиях Генеральной Ассамблеи и Конференционного корпуса по-прежнему производятся с годовым опозданием, главным образом из-за изменения объема работ по обеспечению безопасности, расходы на которые были покрыты за счет финансового взноса страны пребывания. В своем шестом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта Генеральный секретарь отметил, что работы в здании Секретариата планируются завершить в начале 2012 года, однако теперь перевод персонала обратно в здание начнется в июле 2012 года и завершится к концу ноября 2012 года.

44. Хотя основные даты завершения строительных работ за время, прошедшее после представления предыдущего доклада Комиссии, не изменились, график проекта в настоящее время является настолько напряженным, особенно в том, что касается Конференционного корпуса и цокольных этажей, что при возникновении дальнейших задержек его соблюдение окажется под вопросом. Особенно напряженным является график, касающийся Конференционного корпуса, где около 30 процентов всех работ находятся на критически важном этапе или близятся к нему. Комиссия считает, что администрации, вероятно, придется пойти на дополнительные расходы для ускорения работ в этом здании, чтобы завершить их к 21 декабря 2012 года. Весьма важно успеть до этой даты, поскольку это позволит использовать период затишья во время Рождественских праздников 2012 года, чтобы вернуть конференционное обслуживание обратно в это здание из временного здания на Северной лужайке. Если уложиться в установленные сроки не удастся, то, по оценкам самого Управления генерального плана капитального ремонта, это приведет к шестимесячной задержке, так как перевод конференционного обслуживания придется отложить до завершения возобновленной сессии Генеральной Ассамблеи. Существуют и другие факторы и риски, связанные со временем, в том числе:

- сложности в координации работы инженерно-коммуникационных сетей комплекса и проблемы, обусловленные состоянием бетонных конструкций, также приводят к задержкам;

- на заключительном этапе работ запланированы установка и ввод в эксплуатацию постоянного вещательного центра здания. До его установки в Конференционном корпусе необходимо будет оборудовать специальное помещение, в котором он будет размещаться. Однако отступления от графика при оборудовании этого помещения уже привели к тому, что установка постоянного вещательного центра начнется с опозданием в один месяц;
- реставрация этого столь важного исторического комплекса вызывает значительные сложности. Управление генерального плана капитального ремонта столкнулось с трудностями при попытке найти экспертов-реставраторов, способных выполнить столь масштабную работу. Группа по проекту также обеспокоена тем, что поставщики могут не справиться со своей работой за остающееся время.

45. Что касается графика реконструкции цокольных этажей, то выполнение третьего пакета работ на цокольных этажах должно было начаться в октябре 2011 года. Задержки на заключительном этапе подготовки контракта с гарантированной максимальной ценой и последующее отсутствие средств для оплаты работ по единому контракту привели к тому, что, за исключением ряда «начальных работ», основная деятельность, изначально запланированная в рамках третьего пакета работ на цокольных этажах, была лишь начата во время проведения Комиссией ревизии в марте 2012 года¹⁰. Между тем определенные элементы третьего пакета работ имеют принципиальное значение для завершения реконструкции Конференционного комплекса. Так, прокладка паропроводных и водопроводных труб должна быть завершена до 1 июня 2012 года, чтобы предоставить другим субподрядчикам доступ к воде, необходимый для завершения ведущихся ими работ, и обеспечить возможность испытания и ввода в эксплуатацию систем парового отопления и установок для кондиционирования воздуха. Комиссия считает, что в рамках этого проекта придется пойти на дополнительные расходы для ускорения выполнения ряда контрактных работ, что приведет к увеличению общей суммы расходов по проекту.

46. После ревизии администрация проинформировала Комиссию о том, что столкнулась с дополнительными расходами на ускоренные работы лишь в связи с установкой дверных рам, что же касается дат завершения реконструкции зданий Секретариата и Конференционного комплекса, то по состоянию на июнь 2012 года график работ соблюдается. Комиссия изучит сложившуюся ситуацию в ходе своей следующей ревизии, однако все еще считает весьма вероятным, что для обеспечения соблюдения графика проекта потребуются дополнительные расходы на ускорение работ.

4. Объем работ по проекту и их качество

Предложения о сокращении расходов могут отразиться на объеме работ по проекту и их качестве

47. В попытке сократить дефицит бюджета проекта Управление генерального плана капитального ремонта проводит заключительный анализ с целью опти-

¹⁰ В настоящее время от подготовки контракта с гарантированной максимальной ценой отказались; вместо этого работы выполняются на основе распоряжений о внесении изменений, направленных на перераспределение объема работ в рамках второго пакета.

мизации затрат. Администрация должна сделать все возможное для сокращения перерасхода средств, однако Комиссия считает, что с учетом того, что в осуществлении этого проекта достигнут значительный прогресс и существенная часть работ уже выполнена, Управление генерального плана капитального ремонта не сможет полностью ликвидировать дефицит бюджета проекта.

48. Администрация рассматривает возможность уменьшить объем остающихся работ, в том числе возможность отказаться от ремонта здания Южной пристройки и Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и снизить нормативные уровни, установленные для отделки внутренних помещений здания Генеральной Ассамблеи. Проектные работы в отношении здания Южной пристройки и Библиотеки им. Дага Хаммаршельда по-прежнему приостановлены, пока администрация изучает аспекты обеспечения безопасности, касающиеся взрывоустойчивости этих зданий. Администрация информировала Комиссию о том, что возможные варианты действий в отношении этих зданий будут предложены в десятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, который будет подготовлен в конце 2012 года.

49. Что касается здания Генеральной Ассамблеи, последнего из основных зданий комплекса, в котором будет проводиться реконструкция, то Комиссия была проинформирована о том, что администрация намерена предложить Генеральной Ассамблее возможность сократить расходы, снизив нормативные уровни и уменьшив объем реставрационных работ.

50. Администрация согласилась с повторной рекомендацией Комиссии о том, что ей следует:

а) в первоочередном порядке урегулировать проблемы, связанные с обеспечением безопасности и отсутствием эффективного решения в вопросах проектно-конструкторских работ в зданиях Библиотеки и Южной пристройки;

б) если будет предложено провести реконструкцию этих двух зданий в предусмотренном объеме, четко указать, какой подход необходимо применять в вопросах урегулирования проблем в области обеспечения безопасности;

в) согласовывать предлагаемый курс действий с Генеральной Ассамблей.

51. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии представить Генеральной Ассамблее варианты размещения служб, в настоящее время находящихся в зданиях Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки, с указанием соответствующих расходов, если реконструкцию этих зданий не удастся провести в предусмотренном объеме. Администрация взяла на себя обязательство выполнить эту рекомендацию на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

52. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии согласовывать с Генеральной Ассамблей любые предложения по уменьшению объема запланированных работ в здании Генеральной Ассамблеи. Администрация взяла на себя обязательство выполнить эту рекомендацию на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

5. Управление

53. Управление генерального плана капитального ремонта ежемесячно представляет администрации подготовленный на высоком уровне доклад, содержащий главную информацию, однако основной контроль в сфере управления обеспечивается на основе годового цикла представления докладов Генеральной Ассамблее. Комиссия отмечает, что Управление генерального плана капитального ремонта учредило ряд внутренних координационных механизмов. Так, помощник Генерального секретаря/Исполнительный директор Генерального плана капитального ремонта на ежемесячной основе проводит совещания с участием представителей Управления по правовым вопросам, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления централизованного вспомогательного обслуживания и Управления информационно-коммуникационных технологий для обсуждения достигнутого прогресса и вопросов, вызывающих беспокойство. Такие же совещания проводятся для координации деятельности, осуществляемой в рамках бюджета сопутствующих расходов. Помощник Генерального секретаря/Исполнительный директор Генерального плана капитального ремонта регулярно проводит брифинги для Комитета по вопросам управления (председателем которого является первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций). Вместе с тем Комиссия считает, что эта деятельность не может заменить эффективную систему управления осуществлением проекта.

54. Комиссия отмечает отсутствие у этого проекта руководящего комитета. Весьма необычно, что в рамках проекта такого характера, такого уровня сложности и такой важности не был создан руководящий комитет высокого уровня, как для оказания поддержки группе по проекту, так и для независимой оценки ее деятельности. Комиссия признает, что был учрежден консультативный совет, однако он, хотя и представляет собой важный вклад в осуществление проекта, не является эффективным механизмом управления. Каким бы ни был этот механизм, Комиссия полагает, что необходимо под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам управления создать более эффективную и функциональную систему управления осуществлением генерального плана капитального ремонта, как для оказания поддержки Управлению генерального плана капитального ремонта, так и для оценки его деятельности на остающихся важнейших этапах осуществления проекта.

55. Комиссия рекомендует администрации безотлагательно создать более эффективную и формальную систему управления осуществлением генерального плана капитального ремонта. Заместителю Генерального секретаря по вопросам управления следует определить, как именно он может контролировать точность прогнозов в отношении расходов и хода осуществления проекта, особенно в тех областях, где необходима строительно-техническая оценка. Комиссии известно, что в проектах такого характера высшее руководство, как правило, действует при поддержке экспертов, предоставляющих консультативную помощь независимо от группы по проекту.

Обеспечение отчетности о полном объеме расходов, связанных с ускоренной стратегией, и непредвиденных расходов по проекту

56. Одной из главных причин финансовых затруднений, возникших при осуществлении генерального плана капитального ремонта, является (как уже подчеркивалось в ряде предыдущих докладов Комиссии) непредставление администрацией своевременных и полных докладов о расходах. Недостатки в отчетности являются одной из главных причин того, что недавно Генеральной Ассамблее понадобилось принять срочное решение относительно полномочий на принятие обязательств, не располагая ни достаточным временем, ни полной информацией, на основании которой можно было бы принять такое решение. В данном разделе Комиссия подчеркивает два ключевых обстоятельства:

- когда сотрудникам, отвечающим за руководство, была направлена просьба об утверждении ускоренной стратегии, им не была предоставлена полная информация о вероятных расходах и рисках, с ней связанных;
- более дисциплинированный подход к вопросам отчетности и управления непредвиденными расходами по проекту позволил бы заметить перерасход средств в размере порядка 358 млн. долл. США уже в октябре 2008 года.

57. Когда Генеральная Ассамблея утвердила в декабре 2006 года¹¹ бюджет генерального плана капитального ремонта, он предусматривал ассигнования в размере 200 млн. долл. США для покрытия непредвиденных расходов по проекту и 296 млн. долл. США для покрытия расходов, связанных с инфляцией цен в области строительства¹². Совокупный объем этих ассигнований достигает 496 млн. долл. США, что составляет 36 процентов от утвержденного бюджета и соответствует нормам, установленным в передовых методах осуществления строительных проектов.

58. В таблице 4 ниже показан утвержденный бюджет расходов и ассигнований по проекту и отмечены ключевые изменения по сравнению со сметой расходов, представленной администрацией. Данные по ассигнованиям включают как их совокупное фактическое использование, так и предполагаемую потребность в них на соответствующий момент времени.

¹¹ Резолюция 61/251 Генеральной Ассамблеи и четвертый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/61/549, таблица 2).

¹² Пятый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/62/364, таблица 1).

Таблица 4
Изменения в прогнозируемых потребностях в ассигнованиях и расходах по проекту

Дата	Документ	Замечания Комиссии	Утвержденный бюджет генерального плана капитального ремонта			
			Ассигнования	Расходы по проекту ^a	Общий объем прогнозируемых окончательных расходов	Утвержденный бюджет генерального плана капитального ремонта
В млн. долл. США						
Декабрь 2006 года	Резолюция 61/251 Генеральной Ассамблеи	Здесь показан разрыв между ассигнованиями по проекту в утвержденном бюджете по проекту генерального плана капитального ремонта. Ассигнования в размере 496 млн. долл. США складываются из 200 млн. долл. США на покрытие непредвиденных расходов и 296 млн. долл. США на покрытие расходов, связанных с инфляцией цен в области строительства.	496	1 381	1 877	1 877
Октябрь 2008 года	Шестой ежегодный доклад о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта	Смета расходов по проекту увеличилась на 358 млн. долл. США в связи с задержкой начала осуществления проекта и утверждением ускоренной стратегии. Прогнозируемая потребность в ассигнованиях уменьшилась на 261 млн. долл. США в связи с изменением подхода администрации к расчетам непредвиденных расходов и переоценкой уровня ассигнований на покрытие расходов, связанных с инфляцией цен, с учетом экономической ситуации.	235	1 739	1 974	1 877
Разница			(261)	358	97	0

^a Расходы на ремонт и на аренду подменных помещений, включая расходы на оплату профессиональных услуг и управленческие расходы.

59. Комиссия отмечает следующее:

- когда в конце 2007 года было сформулировано предложение о принятии ускоренной стратегии IV, было объявлено об увеличении расходов по проекту на 208 млн. долл. США¹³. Затем в октябре 2008 года администрация увеличила прогнозируемые потребности на 150 млн. долл. США¹⁴, т.е. смета расходов по проекту превысила утвержденный бюджет расходов по проекту на 358 млн. долл. США;

¹³ Процентное отношение совокупного объема ассигнований на непредвиденные расходы к объему бюджетных средств за вычетом ассигнований на непредвиденные расходы.

¹⁴ В шестом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/63/477) указывалось, что расходы по проекту увеличились в общей сложности на 150 млн. долл. США, несмотря на экономию в размере 100 млн. долл. США, достигнутую благодаря оптимизации затрат.

- в 2008 году, тогда же, когда администрация увеличила смету расходов по проекту, она уменьшила прогнозируемую потребность в ассигнованиях, требуемых для покрытия непредвиденных расходов и расходов, связанных с инфляцией цен, до 235 млн. долл. США. Это уменьшение было связано главным образом со сложной экономической ситуацией, обусловившей более низкие темпы инфляции, чем прогнозировалось изначально;
- разница между объемом ассигнований, предусмотренных в утвержденном бюджете, и объемом ассигнований, которые требовались по заявлению администрации на тот момент, составила 261 млн. долл. США и была использована для частичного покрытия бюджетного дефицита, обусловленного применением ускоренной стратегии, в связи с чем было сообщено о перерасходе средств в размере 97 млн. долл. США;
- принятие ускоренной стратегии позволило избежать ряда рисков, связанных с предыдущим подходом к организации ремонтных работ, поскольку она предусматривала ремонт не частично занятого, а пустого здания. Однако ускоренная стратегия создала серьезные новые риски, связанные с напряженным графиком строительных работ, соблюдение которого зависело от своевременного завершения всех главных строительных подпроектов, а также важнейших электромеханических систем на цокольных этажах. При расчетах требуемого уровня ассигнований в 2008 году были учтены более благоприятная экономическая ситуация и риски, которых удалось избежать при помощи ускоренной стратегии, однако не были отражены существенные новые риски, обусловленные ускоренной стратегией;
- ассигнования на непредвиденные расходы представляют собой конкретную категорию бюджетных ассигнований, предназначенных для обеспечения возможности быстрого покрытия дополнительных расходов, обусловленных сопряженными с проектом рисками, при их возникновении, без необходимости задерживать осуществление проекта и согласовывать увеличение финансирования. Комиссия полностью поддерживает концепцию эффективного управления непредвиденными расходами в крупных проектах, однако крайне важно при этом, чтобы администрация не использовала ассигнования на непредвиденные расходы для покрытия общего роста расходов по проекту, а также обеспечивала четкую отчетность относительно того, как и когда используются эти ассигнования.

60. Если бы 496 млн. долл. США, выделенные в качестве ассигнований по проекту, были ограждены от использования для частичного покрытия бюджетного дефицита, это не изменило бы окончательных фактических расходов по проекту, однако:

- Генеральная Ассамблея составила бы более точное представление о вероятных расходах по проекту в октябре 2008 года и уже тогда могли бы быть разработаны планы по ликвидации бюджетного дефицита; и
- ассигнований на непредвиденные расходы хватило бы для покрытия дополнительных расходов, обусловленных рисками, о которых администрация сообщила в декабре 2011 года.

61. Комиссия считает необходимым поддерживать баланс между обеспечением возможности гибкого использования группой по проекту ассигнований на непредвиденные расходы при возникновении такой необходимости и огражде-

нием ассигнований на непредвиденные расходы и расходы, связанные с конкретными рисками, для использования которых требуется специально разрешение, от применения в целях покрытия более общего перерасхода средств по проекту.

62. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии рассмотреть с опорой на опыт, полученный в ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, способы обеспечения более транспарентного и эффективного использования ассигнований на непредвиденные расходы при осуществлении капитальных проектов в будущем.

6. Ввод в эксплуатацию и передача объектов

63. На этапе ввода в эксплуатацию строительных объектов предусматривается проверка готовности к эксплуатации завершенных систем жизнеобеспечения, инфраструктуры и строений и затем их передача в ведение конечного владельца. Применительно к генеральному плану капитального ремонта процесс передачи представляет особые трудности, поскольку устаревшие системы жизнеобеспечения комплекса заменяются на намного более современные компьютеризированные системы, в том числе контролирующие инфраструктуру отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха.

64. В своем предыдущем докладе Комиссия привлекла внимание к необходимости приобретения сотрудниками Службы эксплуатации оснащения новых навыков для использования систем жизнеобеспечения зданий и управления ими. Комиссия рекомендовала заместителю Генерального секретаря по вопросам управления ежеквартально проводить совместно со Службой эксплуатации оснащения и Управлением генерального плана капитального ремонта проверку готовности к вводу в эксплуатацию и передаче объектов. Первый соответствующий доклад был подготовлен в октябре 2011 года и дополнен новой информацией в марте 2012 года. Комиссия отмечает следующие позитивные изменения:

- официальный документ, регулирующий процедуру передачи объектов, был согласован всеми сторонами и внедряется в рамках ведущихся процессов передачи¹⁵;
- в настоящее время при передаче объектов предоставляется комплект основной документации, включая справочники и руководства по типовому порядку действий, а процедура хранения этой документации носит более формализованный характер;
- персонал Службы эксплуатации оснащения лучше осведомлен о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта благодаря регулярному присутствию на соответствующих заседаниях и участию в обходах зданий комплекса; кроме того, в настоящее время в рамках Службы эксплуатации оснащения действуют пять главных координаторов по вопросам генерального плана капитального ремонта, в то время как в ноябре 2010 года существовал лишь один такой координатор;

¹⁵ Процедура приема и сдачи проектов в рамках генерального плана капитального ремонта для сотрудников по управлению контрактами, 15 февраля 2011 года.

- для укрепления контактов между Службой эксплуатации оснащения и Управлением генерального плана капитального ремонта был принят на работу сотрудник по вопросам передачи объектов; на другого сотрудника были возложены непосредственные обязанности по получению многочисленных строительных документов, касающихся передачи объектов, и ведению соответствующего каталога.

65. Хотя Комиссия признает существование указанных выше позитивных шагов и отмечает, что недавние процедуры передачи объектов были более успешными, чем передача здания на Северной лужайке, однако и они прошли не вполне в соответствии с планом. Например, передача объектов, реконструкция которых была проведена в рамках второго пакета работ на цокольных этажах, была запланирована на март 2012 года, однако передача важных элементов этого пакета, таких как система управления эксплуатацией зданий, до сих пор не состоялась, и их функционирование временно обеспечивается управляющей компанией. Передача части верхних подменных помещений в рамках третьего пакета работ на цокольных этажах была запланирована на июнь 2011 года, но также не состоялась. Кроме того, Комиссия отмечает следующие дополнительные риски:

- служба эксплуатации оснащения рассматривала возможность привлечения консультанта для расширения своего опыта и укрепления потенциала планирования в целях обеспечения успешных процедур передачи объектов. Позже из-за задержек в процессе закупок и проблем в плане доступности, а также по итогам дальнейших обсуждений с Управлением генерального плана капитального ремонта, Служба эксплуатации оснащения приняла решение не привлекать такого консультанта;
- передача объектов по итогам выполнения пакетов работ на цокольных этажах и в Конференционном комплексе будет происходить весьма разрозненно, поскольку работы на цокольных этажах осуществляются в сложной последовательности и необходимо поддерживать стабильность услуг и инфраструктуры для других частей комплекса. Такие процессы передачи объектов могут привести к нечеткому разделению сфер ответственности между Управлением генерального плана капитального ремонта и Службой эксплуатации оснащения;
- отдельные объекты, завершённые в рамках второго пакета работ на цокольных этажах, были переданы Службе эксплуатации оснащения, однако персоналу Службы не была предоставлена подготовка по вопросам управления полученными ими системами. Так, подготовка по вопросам управления охлаждающей системой для персонала Службы эксплуатации оснащения, запланированная на сентябрь 2011 года, была проведена лишь в феврале 2012 года, уже после передачи.

66. По мере дальнейшего осуществления проекта Комиссия продолжит следить за тем, как администрация управляет рисками, сопряженными с процессом ввода в эксплуатацию и передачи объектов, а также учитывает полученный в этой сфере опыт.

67. Ранее Комиссия рекомендовала администрации рассмотреть пути удержания по меньшей мере одного высокопоставленного сотрудника Управления генерального плана капитального ремонта по меньшей мере на год после окончания проекта, с тем чтобы он оказывал поддержку в процессе передачи объектов Службе эксплуатации оснащения, содействовал передаче знаний новой группе и помогал в разрешении трудностей, возникающих после передачи. Комиссия отмечает, что этот вопрос находится на рассмотрении заместителя Генерального секретаря по вопросам управления с июня 2011 года, однако на момент подготовки настоящего доклада никакого решения принято еще не было.

7. Закупочная деятельность

Задержки в утверждении контрактов

68. В докладе, посвященном обзору рисков, который был представлен руководителем программы в октябре 2011 года, говорится, что задержки в подписании контрактов с гарантированной максимальной ценой напрямую отразятся на дате завершения проекта, и соответствующая проблема классифицируется как риск среднего уровня в плане расходов и графика. В предыдущем докладе Комиссии было отмечено существование этого риска и указано, что средний срок утверждения контрактов с гарантированной максимальной ценой превышает 42 дня, предусмотренные графиком проекта. На 1 апреля 2011 года средняя продолжительность этого процесса составляла 104 дня. Комиссия рекомендовала администрации ускорить этот процесс, однако не видит каких-либо свидетельств принятия конкретных мер в этом отношении, причем на 23 февраля 2012 года средний срок утверждения контрактов увеличился по сравнению со сроком, установленным в ходе предыдущей ревизии, и составил 180 дней. Группа по проекту продолжает использовать заказы-наряды для начальных работ и обеспечения возможности приступать к важнейшим работам, не дожидаясь утверждения соответствующего контракта. Комиссия обеспокоена тем обстоятельством, что время, уходящее на утверждение контрактов с гарантированной максимальной ценой, создаст дополнительную нагрузку на график осуществления работ, и Комиссия по-прежнему полагает, что администрация должна урегулировать эту проблему в первоочередном порядке.

Проверка распоряжений о внесении изменений Комитетом по рассмотрению поправок к контрактам

69. В октябре 2009 года администрация учредила Комитет по рассмотрению поправок к контрактам, чтобы повысить эффективность проверки распоряжений о внесении изменений в контракты и поправок к ним. В своем предыдущем докладе Комиссия отметила существенное отставание в работе этого Комитета, а также то обстоятельство, что на данном этапе Комитет не обеспечивает ни более эффективного контроля, ни выигрыша во времени.

70. За прошедшее с тех пор время Комитет создал специальный секретариат и занимается пересмотром своей деятельности в рамках своего круга ведения, однако на момент проведения нашей ревизии отставание в его работе сохраня-

лось. По состоянию на март 2012 года Комитет рассмотрел лишь 16 из 234 соответствующих поправок к контрактам¹⁶.

71. Важность деятельности этого Комитета еще более повышается из-за используемого сейчас в генеральном плане капитального ремонта поэтапного подхода к закупочной деятельности. С учетом того, что в настоящее время многое имущество приобретает при помощи распоряжений о внесении изменений и более мелкими партиями, рабочая нагрузка Комитета, по всей вероятности, увеличится. Эффективная работа Комитета крайне важна для обеспечения надлежащего применения поэтапного подхода к закупочной деятельности и адекватной последующей проверки распоряжений о внесении изменений и поправок к контрактам. Уже после ревизии администрация проинформировала Комиссию о том, что реорганизованный Комитет по рассмотрению поправок к контрактам разработал подход к процессу рассмотрения, основанный на оценке рисков. Используя этот подход, Комитет рассмотрел 26 представляющих высокий риск поправок к трем контрактам на трех заседаниях, состоявшиеся за период с марта по май 2012 года. 31 мая 2012 года помощник Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию утвердил три комплекта протоколов, содержащих краткий обзор соответствующих рекомендаций, в дополнение к двум таким комплектам, утвержденным с 2010 года. В тот же день администрация выпустила записку, препровождающую рекомендации Комитета и содержащую предложения относительно мер по укреплению внутреннего контроля. В настоящее время Управление централизованного вспомогательного обслуживания и Управление генерального плана капитального ремонта совместно осуществляют эти рекомендации. Комиссия отмечает позитивные меры, принимаемые в ответ на ее предыдущие рекомендации, и намерена провести обзор достигнутого прогресса в ходе следующей ревизии.

Сроки рассмотрения распоряжений о внесении изменений

72. Ранее Комиссия рекомендовала сократить продолжительность процесса рассмотрения и утверждения распоряжений о внесении изменений и уменьшить отставание в этом процессе. Задержки в утверждении распоряжений о внесении изменений способны задержать выплаты подрядчикам, что повышает риск предъявления ими претензий в связи с задержками и сбоями в работе.

73. Управление генерального плана капитального ремонта пытается сократить сроки рассмотрения, уделяя повышенное внимание распоряжениям о внесении изменений, задержка в отношении которых превышает 30 дней. Представители Управления генерального плана капитального ремонта не реже одного раза в две недели проводят встречи с руководителем программ консультативных услуг и представителями управляющей строительством компании для рассмотрения таких распоряжений о внесении изменений и безотлагательного принятия решений в целях ускорения их обработки. Эти меры привели к тому, что в последнее время средняя продолжительность периода с момента получения администрацией распоряжения о внесении изменений от управляющей строительством компании и до его утверждения сократилась.

74. Несмотря на это сокращение средняя продолжительность полного цикла рассмотрения распоряжения о внесении изменений, включающего его перво-

¹⁶ Каждое рассмотрение Комитетом поправки в контракт включало анализ нескольких распоряжений о внесении изменений.

начальное представление строительным субподрядчиком, его рассмотрение компанией, управляющей строительством, и его окончательное утверждение администрацией, увеличилась со 114 дней, указанных в нашем предыдущем докладе, до 120 дней на момент ревизии, состоявшейся в марте 2012 года. Это свидетельствует о том, что компания, управляющая строительством, сейчас тратит больше времени на выполнение своих обязанностей в рамках процесса утверждения. Отмечая улучшения со стороны администрации, Комиссия считает, что многое еще можно сделать для ускорения всего процесса утверждения распоряжений о внесении изменений. В приложении V приводится анализ причин вынесения распоряжений о внесении изменений, представленный администрацией.

75. Комиссия также отмечает, что количество распоряжений о внесении изменений, процесс рассмотрения которых еще не закончен, за 2011 год увеличилось — со 119 в январе 2011 года до 193 в январе 2012 года.

76. Администрация согласилась с повторной рекомендацией Комиссии о том, что Управлению генерального плана капитального ремонта следует существенно сократить время, требующееся для обработки распоряжений о внесении изменений, и отставание в работе по их утверждению.

8. Использование служебных помещений

Варианты решения проблем, связанных с гибким использованием служебных помещений

77. В своем предыдущем докладе Комиссия отметила, что значительной экономии можно добиться на основе гибкого использования служебных мест или применения концепции незакрепленных рабочих мест, которая позволяет сотрудникам иметь доступ к своим компьютерам и работать на любом свободном рабочем месте, а не выделять конкретное рабочее место для каждого сотрудника, что потребует увеличения площади служебных помещений. Есть все основания полагать, что в результате применения гибких концепций, касающихся служебных мест, например концепции использования незакрепленных служебных мест, ежегодная экономия составит 10–20 процентов. Экономия будет достигнута в результате того, что появятся возможности разместить большее число сотрудников в здании Секретариата, в результате чего сократится площадь помещений, арендуемых для персонала, работающего за пределами комплекса зданий.

78. Комиссия отмечает, что в соответствии с последними планами в отремонтированных помещениях комплекса официально будет размещено на 323 сотрудника меньше, чем до начала осуществления проекта¹⁷. Вместе с тем следует отметить, что в период между утверждением генерального плана капитального ремонта и подписанием договоров об аренде подменных помещений общая численность сотрудников Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке существенно увеличилась (на 1018 человек). Общая численность раз-

¹⁷ До утверждения генерального плана капитального ремонта в комплексе зданий Организации Объединенных Наций официально работало 4116 сотрудников, однако фактически численность размещенных в комплексе зданий сотрудников была выше из-за присутствия консультантов и подрядчиков, которые не были зарегистрированы в официальном порядке. По завершении генерального плана капитального ремонта в комплексе зданий будет размещено 3793 сотрудника.

мещенного в Нью-Йорке (в комплексе зданий и за его пределами) персонала по завершении проекта будет на 16,3 процента выше, чем ранее¹⁸. Возникает вопрос о том, должен ли генеральный план капитального ремонта предусматривать покрытие всех расходов на подменные помещения во время ремонта, поскольку независимо от ремонта увеличение численности сотрудников подразумевает, что администрации потребуется арендовать дополнительные помещения для размещения этого персонала.

79. Как было отмечено Комиссией ранее, осуществляя политику выделения одного служебного места одному сотруднику, администрации упускает возможность эффективного использования служебных помещений и достижения существенной и постоянной экономии в результате сокращения затрат на аренду, мебель и энергоснабжение. Администрация приняла решение не выполнять рекомендацию Комиссии в отношении использования такой возможности в ходе подготовки предыдущего доклада Комиссии, прежде всего в отношении здания Секретариата.

80. Гибкое использование служебных мест или применение концепции незакрепленных рабочих мест, позволяющей сотрудникам иметь доступ к своим компьютерам и работать на любом свободном рабочем месте, позволило многим организациям государственного сектора сократить количество рабочих мест на 30 процентов, например выделив 10 сотрудникам 7 служебных мест. Такая потенциальная экономия могла бы в среднесрочном плане способствовать сокращению возможного роста расходов в настоящее время и в период до завершения проекта.

81. Комиссия отмечает, что администрация будет располагать технологиями и инфраструктурой для содействия мобильной работе и гибкому использованию служебных мест. Комиссия отмечает также, что недавно созданная Группа по внесению изменений проводит эксперимент в отношении расширенного применения гибкого рабочего графика, например работы на дому, в четырех департаментах Организации Объединенных Наций. План изменений Группы содержит рекомендацию о том, чтобы все руководители департаментов и управлений, которые переводятся в отремонтированное здание Секретариата, в полной мере использовали новую планировку помещений для пропаганды изменений в культуре работы¹⁹.

82. В настоящее время администрация находится на важнейшем этапе планирования своих будущих потребностей в помещениях на период с 2014 по 2034 год²⁰. Комиссия считает, что администрация должна в полной мере изучить возможности повышения эффективности использования помещений на основе гибкого использования служебных мест, учитывая возможное сопротивление таким переменам со стороны персонала и регулирование перемен, которые она должна внести для того, чтобы добиться успеха.

¹⁸ Представленные Комиссией данные свидетельствуют о том, что по завершении генерального плана капитального ремонта в Нью-Йорке будет размещено 7736 сотрудников Организации Объединенных Наций (3793 человек — в комплексе зданий и 3943 человек — за его пределами).

¹⁹ The Change Plan, Proposals by the Change Management Team to the Secretary-General, December 2011.

²⁰ Анализ возможностей удовлетворения потребностей Централных учреждений Организации Объединенных Наций в помещениях на период 2014–2034 годов (A/66/349).

83. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы Департамент по вопросам управления: а) провел эксперимент по осуществлению стратегий гибкого использования служебных помещений, предусматривающих отход от концепции «одно рабочее место на одного человека»; б) провел оценку потенциального оперативного и финансового воздействия принятия стратегий гибкого использования служебных помещений для сокращения будущих потребностей Организации Объединенных Наций в помещениях в связи с любыми предложениями относительно ремонта существующих или приобретения новых служебных помещений.

D. Выражение признательности

84. Комиссия хотела бы выразить свою признательность заместителю Генерального секретаря по вопросам управления и помощнику Генерального секретаря по генеральному плану капитального ремонта и их сотрудникам за оказанные ими содействие и помощь.

(Подпись) Лю Цзяи
Генеральный ревизор Китая,
Председатель Комиссии ревизоров
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Амьяс Морзе
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии
(Главный ревизор)

(Подпись) Теренс Номбембе
Генеральный ревизор Южно-Африканской
Республики

30 июня 2012 года

Приложение I

Основные этапы разработки стратегии и составления бюджета генерального плана капитального ремонта

- Необходимость капитального ремонта комплекса зданий Центральных учреждений была выявлена в конце 90-х годов прошлого века.
- В июне 2000 года Генеральный секретарь сформулировал (A/55/117) необходимость капитального ремонта и представил ряд потенциальных подходов. Предпочтительным вариантом стала шестилетняя реконструкция на сумму порядка 964 млн. долл. США, предусматривающая в тот или иной период времени ведение строительных работ в 30 процентах помещений комплекса.
- Генеральный план капитального ремонта был утвержден в соответствии с резолюцией 55/238 Генеральной Ассамблеи и первоначально финансировался за счет ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Впоследствии Генеральная Ассамблея учредила специальный счет генерального плана капитального ремонта (резолюция 57/292), при этом ассигнования поступали на специальный счет из начисленных взносов государств-членов.
- В феврале 2003 года Генеральный секретарь учредил Управление генерального плана для осуществления этого проекта.
- В ноябре 2005 года в своем третьем ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/60/550) и после разработки проекта и составления сметы Генеральный секретарь предложил пересмотренный бюджет на сумму 1588 млн. долл. США.
- В своем четвертом ежегодном докладе от октября 2006 года (A/61/549) Генеральный секретарь предложил поэтапный подход к строительству (стратегия IV) и пояснил, что бюджет увеличился до 1877 млн. долл. США, так как а) изменения рыночных условий повлекли за собой рост расходов на строительство и оплаты услуг специалистов; и б) возникла необходимость в проведении дополнительных работ, в том числе работ, связанных с обеспечением повышенной взрывостойкости и вспомогательными информационно-технологическими системами и системами безопасности. В своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея утвердила пересмотренный бюджет по проекту и предлагаемый поэтапный подход в вопросах строительства.
- В сентябре 2007 года Генеральный секретарь в своем пятом ежегодном докладе (A/62/364) отметил задержки с осуществлением стратегии IV, сославшись на трудности, возникшие в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций и в связи с выходом в отставку Исполнительного директора проекта. Приблизительная окончательная стоимость проекта теперь составляла 2096 млн. долл. США, т.е. приблизительно на 220 млн. больше, чем это предусмотрено в бюджете, главным образом по причине задержек с осуществлением графика работ и связанным с этим инфляционным удорожанием стоимости строительства и аренды помещений.

- Затем Генеральный секретарь предложил ускоренную стратегию IV, предусматривающую более короткий период ремонтных работ и сокращение числа этапов строительных работ и сбоев в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Пересмотренные сметные окончательные расходы составили 2067 млн. долл. США, т.е. приблизительно на 190 млн. долл. США больше предусмотренных бюджетом средств. Генеральная Ассамблея приняла к сведению предложение Генерального секретаря в отношении ускоренной стратегии IV в своей резолюции 62/87 и просила Генерального секретаря во что бы то ни стало обеспечить, чтобы расходы по проекту были снижены до уровня, предусмотренного в утвержденном бюджете. Ускоренная стратегия IV по-прежнему является действующей утвержденной стратегией.

Приложение II

**Бюджет и предполагаемая окончательная смета расходов, о которых говорится
в периодических докладах Генерального секретаря**
(В тыс. долл. США)

	<i>Стратегия IV</i>	<i>Ускоренная стратегия</i>	<i>Ускоренная стратегия</i>	<i>Ускоренная стратегия</i>	<i>Ускоренная стратегия</i>	<i>Ускоренная стратегия</i>
	<i>Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году^a</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2007 года</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2008 года</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2009 года</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2010 года</i>	<i>По состоянию на май 2011 года</i>
Строительные работы	935 300	964 625	1 032 900	1 057 402	1 016 920	1 058 714
Строительные работы по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	82 185
Расходы на оплату профессиональных услуг, управленческие расходы	231 000	234 508	280 340	302 365	316 549	326 994
Расходы на оплату услуг по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	10 713
Расходы на оснащение и аренду подменных помещений	214 500	389 858	425 695	426 881	421 113	487 129
Непредвиденные расходы	199 900	199 859				
Прогнозируемое повышение цен	296 000	277 960	235 236	181 423	202 209	89 084^b
Дополнительные непредвиденные расходы, связанные с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	6 659
Смежные и вторичные расходы на центр хранения и обработки данных	—	—	—	—	—	210 056
Добровольные взносы						(110 500)
Итого, расходы по проекту	1 876 700	2 066 810	1 974 171	1 968 071	1 956 791	2 161 034^c
Бюджет проекта	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 876 700
Разница по сравнению с бюджетом	0	190 110	97 471	91 371	80 091	284 334

^a Как это отмечается в пятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/62/364).

^b Этот показатель связан с действующим положением о непредвиденных расходах/повышении цен. Предыдущий показатель, отражающий непредвиденные расходы, включает понесенные непредвиденные расходы и остающиеся средства на непредвиденные расходы. В последней колонке показатель понесенных непредвиденных расходов, составляющий 41 794 000 долл. США, включен в показатель «Строительные расходы»,

а непредвиденные расходы в размере 66 016 000 долл. США включены в показатель «Расходы на оснащение и аренда подменных помещений».

^c Этот показатель включает сокращение в размере 100 млн. долл. США в отношении финансовых средств, предоставленных принимающим городом по статье «Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности», а сумма в размере 10,5 млн. долл. США была предоставлена государствами-членами в качестве добровольных взносов. Он не включает сокращение на сумму 3 286 000 долл. США, предоставленную из вспомогательного счета для дублирующего центра хранения и обработки данных.

Приложение III

Анализ хода выполнения рекомендаций Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2010 года

Резюме рекомендации (A/66/5 (Vol. V))	Пункт	Финансовый период, в котором была впервые вынесена рекомендация		Выполнено полностью	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1 Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта существенно сократить отставание в работе по рассмотрению распоряжений о внесении изменений в рамках процесса утверждения и время на их обработку, с тем чтобы подрядчики производили соответствующие выплаты в сроки, предусмотренные контрактами, или, если это не оговорено положениями контрактов, — в течение 30 дней после завершения выполнения распоряжения о внесении изменений. Это соответствует срокам платежей, предусмотренным в соответствии с контрактом с гарантированной максимальной ценой.	33	2010			X		
2 Комиссия рекомендует администрации в сотрудничестве с Управлением генерального плана капитального ремонта: а) незамедлительно проанализировать тенденции, касающиеся распоряжений о внесении изменений в контракты, и установить причины и источники поступления просьб о внесении изменений; б) разработать четкие правила и обеспечивать эффективное руководство и управление для сведения к минимуму изменений, обусловленных требованиями пользователей.	38	2010			X		
3 Признавая прогресс, достигнутый с ноября 2010 года, Комиссия рекомендует заместителю Генерального секретаря по вопросам управления в качестве первоочередной меры в области управления проводить на квартальной основе совместный анализ готовности к вводу в эксплуатацию и передаче в Службе эксплуатации зданий и Управлении генерального плана капитального ремонта.	46	2010		X			
4 Комиссия рекомендует также администрации рассмотреть пути удержания специалистов из Управления генерального плана капитального ремонта для оказания содействия в процессе передачи объектов в ведение Службы эксплуатации зданий.	47	2010			X		
5 Комиссия рекомендует администрации: а) в первоочередном порядке урегулировать проблемы, связанные с обеспечением безопасности и отсутствием эффективного решения в вопросах проектно-конструкторских работ в зданиях Библиотеки и Южной пристройки;	59	2010				X	

<i>Резюме рекомендации (A/66/5 (Vol. V))</i>	<i>Пункт</i>	<i>Финансовый период, в котором была впервые вынесена рекомендация</i>	<i>Выполнено полностью</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Утратило актуальность</i>
<p>б) подтвердить, будет ли по-прежнему предусматриваться проведение строительных работ в этих двух зданиях и если да, какой подход необходимо применять в вопросах урегулирования проблем в области обеспечения безопасности;</p> <p>с) добиваться одобрения Генеральной Ассамблеей предлагаемого курса действий в отношении этих двух зданий.</p>						
<p>6 Комиссия рекомендует также администрации определить очередность и сроки утверждения оставшихся контрактов с гарантированной максимальной ценой и поправки к ним, с тем чтобы промежуток времени с момента представления контракта до его утверждения составлял, как это предусмотрено графиком, 42 дня.</p>	60	2010			X	
<p>7 Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта применять более эффективный подход в вопросах прогнозирования расходов путем включения точно исчисленной и являющейся предметом аудиторской проверки сметы расходов, обусловленных всеми распоряжениями о внесении изменений в положения контрактов до завершения работ по проекту с учетом вероятных расходов, обусловленных рисками, указанными в реестре рисков, и других известных проблем, таких как аренда в течение продолжительного периода времени соответствующего имущества в результате отставания от графика работ.</p>	70	2010		X		
<p>8 Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта:</p> <p>а) проанализировать применяемый им подход в целях учета последствий будущего инфляционного роста расходов на строительство в соответствии с опубликованными индексами;</p> <p>б) уточнить и упростить процедуры своей отчетности в этой области в случае прогнозируемой незначительной инфляции или отсутствия таковой.</p>	73	2010			X	
<p>9 Комиссия рекомендует администрации и лицам, ответственным за руководство деятельностью по проекту, в целях обеспечения ясности в рамках проекта разъяснить вопрос о бюджетной ответственности за покрытие сопутствующих расходов путем принятия четкого решения по вопросу о способах покрытия таких расходов.</p>	80	2010	X			
<p>10 Комиссия рекомендует также администрации при оценке прогнозируемых сопутствующих расходов в полной мере учитывать последствия в связи с недавно намеченными сроками завершения работ по проекту.</p>	81	2010		X		

<i>Резюме рекомендации (A/66/5 (Vol. V))</i>	<i>Пункт</i>	<i>Финансовый период, в котором была впервые вынесена рекомендация</i>	<i>Выполнено полностью</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Утратило актуальность</i>
11 Комиссия рекомендует администрации: а) учредить небольшую группу старших руководителей, которой будет оказывать содействие независимый эксперт по вопросам планировки помещений, в целях проведения анализа всех потенциальных преимуществ, обеспечиваемых в рамках проекта; б) добиваться того, чтобы эта группа систематически и последовательно добивалась полезных результатов.	90	2010				X
12 Комиссия рекомендует также администрации рассмотреть пути более эффективного использования помещений, в частности проанализировать концепцию незакрепленных рабочих мест и сокращения площадей, отводимых для хранения документации, и добиваться оперативного завершения работ в соответствии с графиками перебазирования персонала, канцелярской мебели и другого имущества в комплексе Организации Объединенных Наций.	91	2010		X		
13 Комиссия рекомендует администрации разработать стратегию смягчения рисков в целях заполнения по первому требованию непредвиденно образовавшихся вакантных ключевых должностей в группе по вопросам управления Управления генерального плана капитального ремонта*.	95	2010		X		
14 Комиссия рекомендует также администрации рассмотреть вопрос о том, следует ли применять аналогичную процедуру в отношении других групп, занимающихся осуществлением широкомасштабных программ реорганизации в других организациях системы Организации Объединенных Наций.	96	2010			X	
15 Комиссия рекомендует администрации в срочном порядке проанализировать эффективность работы Комитета по рассмотрению поправок, внесенных в контракты, в целях рационализации его работы и обеспечения надлежащего баланса между необходимостью обеспечения качества и контроля и необходимостью соблюдения графика осуществления проекта и содействия работе Отдела закупок.	103	2010		X		
Итого			2	8	4	1
Процентная доля от общего объема			13	53	27	7

Примечание к рекомендации 13:

* Управление генерального плана капитального ремонта и Управление людских ресурсов обсуждают вопросы, касающиеся планирования замещения кадров, которые были особо отмечены в предыдущем докладе Комиссии. В июне 2011 года Управление генерального плана капитального ремонта

направило заместителю Генерального секретаря по вопросам управления записку, в которой оно признало угрозы и факторы неопределенности в отношении перевода персонала, участвующего в реализации плана капитального ремонта, по мере завершения проекта. В докладе предлагается стратегия управления людскими ресурсами для генерального плана капитального ремонта в целях обеспечения надлежащего перехода и постепенного перераспределения персонала, а также формирование совместной рабочей группы и принятие следующих мер:

- разработка среднесрочного плана, касающегося людских ресурсов, на период 2011–2014 годов, являющегося основой для постепенного обеспечения перераспределения, перевода и переподготовки персонала до завершения проекта;
- разработка и осуществление политики в области людских ресурсов, связанной с генеральным планом капитального ремонта, с учетом необходимости применения гибких механизмов управления людскими ресурсами в отношении перераспределения/перевода персонала;
- решения относительно основного персонала, который должен участвовать в осуществлении проекта генерального плана капитального ремонта до полной передачи функций по управлению объектами Службе эксплуатации зданий, и создание стимулов для их работы.

По мнению Комиссии, Управление людских ресурсов предложило назначить двух координаторов для работы с персоналом, занимающимся вопросами генерального плана капитального ремонта, в отношении вопросов, связанных с замещением кадров. На момент проведения Комиссией ревизии в марте 2012 года эти координаторы не были назначены и в этой связи, по мнению Комиссии, был достигнут ограниченный прогресс в реализации стратегии замены основного персонала по первому требованию. Связанные с этим вопросом риски и срочность были подтверждены тем фактом, что 1 июня ушел в отставку директор проекта «Умоджа» и эта должность оставалась незаполненной до начала 2012 года.

Приложение IV

Даты завершения работ в рамках генерального плана капитального ремонта

<i>Аспект генерального плана капитального ремонта</i>	<i>Дата завершения в рамках ускоренной стратегии IV</i>	<i>Нынешняя предполагаемая дата завершения строительства</i>	<i>Нынешняя предполагаемая дата завершения переезда</i>	<i>Дополнительная информация</i>
Здание Секретариата	Начало 2012 года	3 сентября 2012 года	31 января 2013 года	Предполагаемая дата завершения строительства — 3 сентября 2012 года, однако секция из 11 этажей будет завершена в июле 2012 года. Переезд персонала в здание будет производиться в период с 1 июля 2012 года по 31 января 2013 года.
Конференционное здание	Середина 2011 года	21 декабря 2012 года	31 января 2013 года	Переезд персонала и передача функций Конференционному зданию, как предлагается, произойдет в период с 26 декабря 2012 года по 31 января 2013 года.
Здание Генеральной Ассамблеи	Середина 2013 года	15 августа 2014 года	15 сентября 2014 года	Переезд персонала и передача функций в здание еще не запланированы, однако, в соответствии с расчетами генерального плана капитального ремонта, переезд будет завершён к 15 сентября 2014 года.
Демонтаж здания на Северной лужайке	Середина 2013 года	Не известно (но не ранее 15 сентября 2014 года)	Информация отсутствует (согласно нынешним планам здание будет демонтировано и в будущем использоваться не будет)	<p>В настоящее время здание на Северной лужайке выполняет основные функции, которые ранее выполняло конференционное здание. После завершения работы в конференционном здании и восстановления его первоначальных функций здание на Северной лужайке будет отремонтировано, с тем чтобы оно могло выполнять функции здания Генеральной Ассамблеи. Это позволит провести ремонт в здании Генеральной Ассамблеи. Предполагается, что работы по ремонту будут завершены к 15 марта 2013 года, а переезд персонала и передача функций зданию на Северной лужайке должны завершиться к 12 апреля 2013 года.</p> <p>В настоящее время Организация Объединенных Наций рассматривает несколько вариантов будущего использования здания на Северной лужайке, однако, если здание на Северной лужайке будет снесено, это произойдет после завершения переезда в здание Генеральной Ассамблеи. В этом случае снос здания на Северной лужайке отсрочит завершение генерального плана капитального ремонта до более позднего срока после 15 сентября 2014 года.</p>

<i>Аспект генерального плана капитального ремонта</i>	<i>Дата завершения в рамках ускоренной стратегии IV</i>	<i>Нынешняя предполагаемая дата завершения строительства</i>	<i>Нынешняя предполагаемая дата завершения переезда</i>	<i>Дополнительная информация</i>
Помещения за пределами территории	Информация отсутствует	Информация отсутствует	23 февраля 2013 года	Организация Объединенных Наций арендует служебные помещения за пределами основного комплекса зданий и пользуется возможностью, предоставляемой генеральным планом капитального ремонта, с тем чтобы упорядочить ситуацию, связанную со зданиями за пределами комплекса, такими как КРООН-1 и КРООН-2. Управление генерального плана капитального ремонта координирует переезд персонала как в комплексе зданий, так и за его пределами. Предполагается, что переезд персонала из зданий за пределами комплекса начнется 3 ноября 2012 года и завершится 23 февраля 2013 года.

Приложение V

Категории распоряжений о внесении изменений

Для регистрации причин выдачи распоряжений о внесении изменений Управление генерального плана капитального ремонта использует пять категорий. В период с 1 января 2010 года по 10 октября 2011 года 64 процента от общих затрат, связанных с распоряжениями о внесении изменений, приходились на затраты, связанные с изменениями, внесенными Организацией Объединенных Наций (в отличие от изменений, внесенных архитекторами, инженерами или строительными подрядчиками), что подтверждает сделанный Управлением служб внутреннего надзора вывод о том, что основная часть расходов на распоряжения об изменениях приходится на изменения, которые были сделаны по просьбе Организации Объединенных Наций. Однако следует отметить, что кроме категорий высокого уровня отсутствует достаточная информация для определения движущих сил таких изменений. Так, например, невозможно провести различия между изменениями, запрошенными потребителями в системе Организации Объединенных Наций, и изменениями, запрошенными самим Управлением генерального плана капитального ремонта.

Причины выдачи распоряжений о внесении изменений с 1 января 2010 года по 10 октября 2011 года

<i>Категория</i>	<i>Разъяснение</i>	<i>Расходы, связанные с распоряжениями о внесении изменений, в данной категории как процентная доля от общих расходов, связанных с распоряжениями о внесении изменений</i>
Изменения масштабов генерального плана капитального ремонта	Распоряжения о внесении изменений, запрошенные департаментами Организации Объединенных Наций, а также изменения, являющиеся прямым результатом решений, принятых Управлением генерального плана капитального ремонта (например, изменения, вызванные тем, что контракты были подписаны до того, как стала известна информация о полном объеме работ)	64 процента (59,7 млн. долл. США)
Условия на местах/непредвиденные условия	Изменения, вызванные появлением тех или иных неожиданных обстоятельств в структуре или условиях в зоне, в которой производится ремонт	23 процента (21,6 млн. долл. США)
Изменения, внесенные архитекторами/инженерами	Изменения, внесенные из-за ошибок, допущенных архитекторами или инженерами	11 процентов (10,7 млн. долл. США)
Изменения, сделанные по инициативе компании «Сканска»	Изменения, внесенные из-за ошибок, допущенных управляющей строительной компанией	1 процент (1,3 млн. долл. США)
Прочие изменения	Прочие причины выдачи распоряжений о внесении изменений, которые не покрывались за счет бюджета генерального плана капитального ремонта	0,1 процента (0,1 млн. долл. США)
Сочетание вышеуказанных категорий	Изменения, вызванные сочетанием указанных выше категорий	0,5 процента (0,5 млн. долл. США)

Источник: проведенный Комиссией анализ информации, представленной Управлением генерального плана капитального ремонта.

Примечание: в представленную информацию не включены данные об изменении масштабов и о печатных распоряжениях о внесении изменений.

Приложение VI

Ранее сделанные Комиссией замечания о достаточности объема прогнозируемых окончательных расходов и объема резервного фонда проекта

Комиссия неоднократно выражала озабоченность по поводу объема резервного фонда как в отношении его расчета, так и в отношении его неспособности дать соответствующие гарантии относительно достаточности средств.

В своем докладе за период, закончившийся 31 декабря 2007 года (A/63/5 (Vol. V)), Комиссия отметила, что она не смогла дать гарантии относительно прогнозируемых окончательных расходов в связи с генеральным планом капитального ремонта. В докладах отмечается, что проектная документация не была достаточно подробной для того, чтобы Комиссия могла сделать обоснованные заключения в отношении графика осуществления проекта и общей сметы расходов. В результате этого на указанном этапе Комиссия не смогла с определенностью высказаться по поводу возможного перерасхода средств или любых задержек по сравнению с первоначальным графиком осуществления проекта.

В 2008 году администрация сократила свою смету расходов, предназначенных для непредвиденных ситуаций, а также расходов, связанных с повышением цен. В своем докладе за год, закончившийся в декабре 2008 года (A/64/5 (Vol. V)), Комиссия отметила, что ей трудно проанализировать «причины сокращения объема непредвиденных расходов» (пункт 54), а также тот факт, что, как представляется, «сокращение средств было недостаточно консервативным» (пункт 70). В докладе Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2009 года (A/65/5 (Vol. V)), отмечается, что непредвиденные расходы на проект были недостаточными, а в последующем докладе Комиссии (A/66/5 (Vol. V)) указывается, что подход, используемый для расчета будущих расходов, таких, например, как наиболее вероятные расходы, связанные с установленными рисками или будущими распоряжениями о внесении изменений, имеет слабое аналитическое начало, в результате чего возникает неопределенность в отношении остающихся ассигнований, выделяемых для покрытия непредвиденных расходов.

12-43058 (R) 310712 060812



Просьба отправить на вторичную переработку 