

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня*

**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи
палестинским беженцам и организации работ****Имущество палестинских беженцев и получаемые
за счет него доходы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

17 мая 2012 года Генеральный секретарь направил Израилю и всем остальным государствам-членам вербальные ноты, в которых привлек их внимание к соответствующим положениям резолюций 66/72–66/75 Ассамблеи и просил представить к 10 июля 2012 года информацию о любых принятых или предусматриваемых ими мерах по их осуществлению. 3, 23 и 24 июля 2012 года были получены ответы от Дании, Буркина-Фасо и Израиля, представленные, помимо прочего, во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 66/75. Полный текст этих ответов воспроизводится в настоящем докладе. От других государств-членов никакой информации, касающейся осуществления резолюции 66/75, не поступало.

* A/67/150.



1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 6 резолюции 66/75 Генеральной Ассамблеи об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах.
2. 17 мая 2012 года Генеральный секретарь обратил внимание Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций на резолюции 66/72–66/75 и просил Постоянного представителя представить к 10 июля 2012 года информацию о любых мерах, принятых или намеченных его правительством для осуществления соответствующих положений этих резолюций.
3. 17 мая 2012 года Генеральный секретарь направил всем остальным государствам-членам вербальную ноту, в которой он обратил их внимание на соответствующие положения резолюций 66/72–66/75 и просил их представить ему к 10 июля 2012 года информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах по осуществлению этих положений.
4. 3 июля 2012 года был получен ответ от Дании, представленный, среди прочего, во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 66/75. Полный текст ответа приводится ниже:

[Подлинный текст на английском языке]

Что касается резолюций 66/72 и 66/73 и пункта 24 резолюции 66/74, то в 2011 году Дания в рамках своей постоянной поддержки Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) внесла основной взнос в Общий фонд в размере 70 млн. датских крон. В 2012 году объем ежегодного взноса увеличился до 90 млн. датских крон. Кроме того, в 2011 году Дания внесла дополнительный взнос в размере 10 млн. датских крон на осуществление мероприятий БАПОР в Газе и Ливане. Эти взносы являются свидетельством поддержки миссии Агентства в области развития и представляют собой конкретные инвестиции в будущее палестинских беженцев.

Кроме того, датская медицинская компания «Ново Нордиск» в партнерстве с Агентством работает над проблемой диабета в целях совершенствования систем здравоохранения и борьбы с диабетом и связанными с ним болезнями в интересах палестинских беженцев.

Что касается конкретно пункта 23 резолюции 66/74, касающегося специальных ассигнований на субсидии и стипендии палестинским беженцам на получение высшего образования, то Дания в 2011 году через Центр стипендий ДАНИДА оказала поддержку в получении высшего образования трем палестинцам.

Что касается резолюции 66/75, в которой Ассамблея настоятельно призывает государства предоставить Генеральному секретарю любую имеющуюся в их распоряжении соответствующую информацию об имуществе, активах и имущественных правах арабов в Израиле, то Дания вносит свой вклад путем регулярного представления докладов об общем политическом положении и положении в области развития на оккупированных палестинских территориях. Кроме того, Дания вносит вклад в предоставление информации по этим вопросам и осуществление контроля за ними посредством оказания поддержки правозащитным организациям на местах.

5. 23 июля 2012 года был получен ответ от Буркина-Фасо, представленный, среди прочего, во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 66/75 Генеральной Ассамблеи. Полный текст ответа на эту тему приводится ниже:

[Подлинный текст на французском языке]

Проблема палестинских беженцев всегда вызывала у Буркина-Фасо особую обеспокоенность, с учетом твердой приверженности Буркина-Фасо идеалам мира, справедливости и равенства. Эти универсальные ценности должны разделять и воплощать в жизнь все народы мира, независимо от их социального положения, расовой и религиозной принадлежности или идеологии.

Поэтому Буркина-Фасо решительно выступает за восстановление достоинства и неотъемлемых национальных прав палестинских беженцев. Кроме того, Буркина-Фасо неоднократно заявляла о своей поддержке дела палестинского народа и каждый год по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы палестинцы жили в условиях мира и безопасности.

Сегодня вопрос об имущественных правах палестинских беженцев стоит как никогда остро и заслуживает серьезного внимания со стороны международного сообщества. Учитывая тот факт, что условия проживания палестинцев на оккупированных палестинских территориях не благоприятствуют осуществлению их неотъемлемых прав, Буркина-Фасо неуклонно приветствует деятельность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Оказывая гуманитарную помощь палестинскому народу, Агентство вносит неоценимый вклад в улучшение жизни множества людей, нуждающихся в помощи. К сожалению, огромное количество препятствий мешают Агентству осуществлять в полной мере свою гуманитарную миссию, что еще больше затрудняет положение беженцев на оккупированных палестинских территориях и в лагерях беженцев в Ливане.

В связи с этим наша страна призывает устранить все подобные препятствия и еще раз подчеркивает жизненно важную необходимость того, чтобы БАПОР продолжало свою работу во всех сферах деятельности. Поэтому Буркина-Фасо призывает международное сообщество увеличить объем ресурсов, выделяемых для бюджета БАПОР, с тем чтобы позволить Агентству справиться с новыми реалиями в районах его деятельности.

Буркина-Фасо подтверждает также, что палестинские беженцы имеют право на свое имущество и получаемые за счет него доходы в соответствии с принципами справедливости и законности, и призывает все стороны к соблюдению этого права.

Буркина-Фасо и впредь будет оказывать необходимую политическую поддержку делу палестинского народа и решению проблемы палестинских беженцев, поддерживая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся палестинского вопроса, и любые другие инициативы по укреплению оперативного потенциала БАПОР.

Вновь заявляя о своей поддержке, Буркина-Фасо намеревается сотрудничать с международным сообществом в целях поиска всеобъемлющего, справедливого и долгосрочного решения израильско-палестинского конфликта, что является необходимым условием для окончательного решения вопроса о палестинских беженцах.

6. 24 июля 2012 года был получен ответ от Израиля, представленный, среди прочего, во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 66/75 Генеральной Ассамблеи. Полный текст ответа приводится ниже:

[Подлинный текст на английском языке]

Израиль голосовал против этой резолюции, как он делал это и раньше в отношении аналогичных резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей, по причине их политизации и односторонней направленности. Постоянное представительство Израиля хотело бы вновь заявить о своей поддержке гуманитарной деятельности БАПОР и о причинах, побуждающих нашу страну голосовать против.

Невзирая на постоянную угрозу в плане безопасности, Израиль немало сделал для создания условий для экономического развития Палестины. В число этих усилий входит либерализация системы доступа товаров гражданского назначения в Газу, утверждение значительного числа проектов БАПОР и содействие деятельности БАПОР по оказанию гуманитарной помощи палестинскому населению.

В 2011 году Израиль одобрил осуществление в Газе 76 проектов БАПОР. В марте 2012 года были одобрены еще 16 проектов, в результате чего общее число уже одобренных проектов составило 92. Однако БАПОР приступило к осуществлению только 46 из этих проектов, причем по меньшей мере 10 из них уже завершены. По своим внутренним причинам БАПОР ведет работу по реализации только примерно половины проектов, одобренных для строительства в Газе. Несмотря на значительное отставание со стороны БАПОР в плане осуществления проектов, Израиль в настоящее время работает над утверждением дополнительного числа проектов по просьбе этой организации.

Невзирая на продолжавшиеся в 2011 году террористические акты, совершаемые движением ХАМАС, правительство Израиля предприняло дополнительные шаги в направлении либерализации политики, регулирующей передвижение людей и товаров в сектор Газы и из него. Было отмечено значительное увеличение объема экспорта товаров, включая клубнику (436 тонн), цветы (более 18 млн.), текстильную продукцию и мебель. В марте 2012 года Израиль также разрешил экспорт товаров из Газы на территорию Западного берега. Выехать из сектора Газы на лечение было разрешено в общей сложности 18 356 пациентам и сопровождавшим их лицам, что на 5 процентов превышает показатель 2010 года. На настоящий момент удовлетворяется 93 процента всех просьб о выдаче разрешения на выезд в целях лечения.

В 2011 году на территорию Газы въехало 53 875 грузовых автомобилей, что на 36 процентов больше, чем в 2010 году. 2670 из них принадлежали БАПОР. Важно подчеркнуть, что пропускная способность пункта Керем-Шалом превышает имеющиеся потребности. Этот пропускной

пункт не используется международным сообществом в полной мере. Израиль предлагает БАПОР более активно пользоваться пропускной способностью этого пункта и увеличить количество грузов, доставляемых в Газу.

В свете вышесказанного следует отметить, что в Газе наблюдаются внушающие оптимизм признаки экономического подъема. В 2011 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) Газы вырос на 27 процентов, что является значительным улучшением по сравнению с показателем роста в 2010 году, составлявшим 15 процентов. Объем ВВП на душу населения вырос на 23 процента, а уровень безработицы снизился на 7 процентов.

За прошедший год правительство Израиля также санкционировало ряд мер, направленных на существенное ослабление ограничений, связанных с мерами безопасности, на Западном берегу. В Иудее и Самарии были демонтированы дорожные заграждения. В настоящее время между всеми крупнейшими палестинскими городами в Иудее и Самарии — от Дженина на севере до Хеврона на юге — передвижение палестинцев осуществляется беспрепятственно. В 2011 году темпы роста ВВП на Западном берегу составили 6 процентов, а показатель участия населения в рабочей силе увеличился на 10 процентов.

Эта позитивная тенденция сохранилась и в первом квартале 2012 года. Объем ВВП увеличился на 5,6 процента по сравнению с первым кварталом 2011 года.

Несмотря на вышесказанное, террористические организации на Западном берегу и в контролируемом ХАМАС секторе Газы продолжают планировать, готовить и совершать террористические акты против израильских мирных жителей.

В 2011 году на Западном берегу и в Газе или с их территории было совершено 988 террористических актов, в результате которых погиб 21 израильтянин.

В первой половине 2011 года наблюдалась вызывающая тревогу эскалация характера террористической деятельности в отношении израильских объектов на Западном берегу и в Иерусалиме. В первые пять месяцев 2011 года на Западном берегу или с его территории было совершено 278 террористических актов, в результате которых погибло 11 израильских граждан. Эти цифры включают совершенное в марте 2011 года жестокое убийство семьи Фогель, когда пять членов семьи (отец, мать и трое детей в возрасте 11 лет, 4 лет и трех месяцев) были убиты во сне двумя проникшими в их дом террористами.

Непрекращающиеся ракетные обстрелы по-прежнему несут угрозу для израильских мирных жителей. В 2011 году с территории Газы было выпущено 680 ракет и минометных и других снарядов. Одним из примеров таких ужасающих актов терроризма является нападение, совершенное 7 апреля 2011 года, когда от противотанковой ракеты «Корнет», выпущенной группировкой ХАМАС из сектора Газы по школьному автобусу, погиб израильский подросток.

Несмотря на свою поддержку гуманитарной деятельности БАПОР, Израиль по-прежнему обеспокоен по поводу политически мотивированного характера вышеуказанных резолюций и того обстоятельства, что в них представлена однобокая точка зрения, которая не отражает реального положения дел на местах.

В этой связи глубокую озабоченность вызывают публичные заявления должностных лиц БАПОР, которые явно носят политический характер и указывают на необъективность по отношению к одной из сторон. К примеру, один из высокопоставленных сотрудников БАПОР 25 марта 2012 года опубликовал в своем твиттере следующее высказывание: «“Четверка” лишила палестинцев права на использование даже законных мер насилия, поэтому мы должны наделить их всеми возможными ненасильственными инструментами для осуществления перемен»¹. Будучи профессиональной гуманитарной организацией, БАПОР должно всячески избегать высказываний по вопросам политического характера, особенно высказываний, поощряющих насилие.

Израиль выступает за сведение воедино резолюций, касающихся БАПОР, и исключение из них всех излишних политических формулировок. Кроме того, Израиль настоятельно призывает Генерального секретаря и БАПОР рассмотреть совместно с заинтересованными сторонами пути совершенствования методов, используемых Организацией Объединенных Наций для повышения благосостояния палестинского народа.

В этой связи Израиль решительно выступает за применение к палестинской ситуации стандартных принципов, которыми Организация Объединенных Наций руководствуется в своей работе по оказанию помощи беженцам. В частности, мандат БАПОР должен соответствовать стандартной политике Организации Объединенных Наций в отношении беженцев. Кроме того, мандат БАПОР должен включать активное поощрение применения к палестинской ситуации широко распространенных целей Организации Объединенных Наций, заключающихся в расселении беженцев и их интеграции на местах.

Другие контингенты беженцев, которыми не занимается БАПОР, при урегулировании вопросов, связанных с их бедственным положением, сокращаются в объеме и возвращаются к привычной гражданской жизни, в то время как число палестинских беженцев растет в геометрической прогрессии — с 700 000 в 1949 году до 4,2 млн. в 2005 году и 4,9 млн. в 2012 году — и к 2020 году, по оценкам, должно достичь отметки в 6,2 млн. человек. Поскольку урегулирование проблем этих беженцев — вопрос политический, БАПОР как организация не стремится найти решение проблемы беженцев и обеспечить их реабилитацию, а только поддерживает их текущее положение. Здоровье, образование и источники дохода вот уже четвертого поколения этих беженцев зависят от международной помощи и финансовой поддержки. Отраженное в вышеупомянутых резолюциях стремление к сохранению политических позиций за счет гуманитарных нужд беженцев отражается и на положении на месте: сама Палестинская администрация не желает брать на себя ответственность по ока-

¹ Как указано в письме посла Манора от 28 марта 2012 года на имя Генерального комиссара БАПОР Филиппо Гранди.

занию услуг беженцам даже в районах, находящихся под ее полным контролем, и настаивает на том, чтобы оказанием таких услуг занималось исключительно БАПОР.

Ежегодно принимаемые Генеральной Ассамблеей резолюции по БАПОР и мандат этой организации представляют собой политически мотивированное отступление от стандартной политики Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев. Такая политизация сугубо гуманитарного вопроса приводит к дальнейшему ухудшению положения палестинских беженцев в силу того, что она создает препятствия для поиска практических решений для удовлетворения их потребностей, хотя подобные проблемы успешно решались в отношении многих других групп беженцев во всем мире. Израиль придает большое значение содействию внесению в эти резолюции таких изменений, которые обеспечат соответствие мандата БАПОР общим принципам, определяющим политику Организации Объединенных Наций в отношении беженцев.

7. Никакой информации, имеющей отношение к просьбе, содержащейся в пункте 4 резолюции 66/75 Генеральной Ассамблеи, от других государств-членов не поступало.