Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 92(c) предварительной повестки дня*
Обзор и осуществление Заключительного документа двенадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад содержит отчет о деятельности Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне за период с июля 2007 года по июнь 2008 года.

В 2007 году Центр отметил свою двадцатую годовщину. В отчетный период он провел подробный обзор своих предыдущей и нынешней программ деятельности, с тем чтобы вновь подтвердить характер функционирования Центра как одного из специализированных региональных центров по поощрению и осуществлению мероприятий в области разоружения в соответствии со своим мандатом и просьбами государств-членов из всего региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

Для достижения большей согласованности в своей деятельности, обеспечения решения неотложных приоритетных задач, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, и удовлетворения потребностей как доноров, так и государств-членов из этого региона Центр скорректировал свою организационную структуру и оперативный подход с учетом меняющегося характера и роста числа просьб государств-членов в регионе.

В этой связи Центр сгруппировал свои практические мероприятия в области разоружения и оказания содействия мерам по разоружению и укреплению доверия в рамках следующих четырех тематических программ: «Договоры и

* A/63/150.

разработка политики в области разоружения», «Общественная безопасность», «Региональная безопасности и меры укрепления доверия»; и «Информационно-пропагандистская работа в области разоружения».

К настоящему времени Центр также заключил три своих наиболее важных соглашения с донорами и оказал более существенное техническое содействие государствам по вопросам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия, который оказывает большое влияние на положение в области общественной безопасности и который государства-члены из Латинской Америки и Карибского бассейна отнесли к числу своих наиболее острых проблем в плане безопасности.

Кроме того, в поддержку политики формирования «единой системы Организации Объединенных Наций» Центр продолжал оказывать содействие усилиям, предпринимаемым совместно с подразделениями Организации Объединенных Наций и/или международными и неправительственными организациями в целях укрепления потенциала государств в области решения стоящих перед ними проблем, связанных с разоружением и развитием, в частности проблемы вооруженного насилия.

Ввиду непоступления начисленных взносов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций важнейшее значение для обеспечения функционирования и деятельности Центра, и в частности его основного финансирования, имеют добровольные финансовые взносы. Эта ситуация продолжает сказываться на устойчивости и качестве работы Центра и предоставляемых им услуг.

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–2	4
II.	Функционирование и мандат	3–5	4
III.	Деятельность	6–55	4
	A. Содействие осуществлению договоров в области разоружения	14–21	6
	B. Максимальное повышение уровня общественной безопасности	22–39	8
	C. Дальнейшая интеграция вопросов разоружения и развития	40–44	12
	D. Деятельность по укреплению взаимного доверия	45–50	13
	E. Проведение соответствующих мероприятий	51–55	15
IV.	Кадры, финансирование и административное управление	56–65	16
V.	Замечания и выводы	66–70	18
Приложение			
	Состояние Целевого фонда для Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне за двухгодичный период 2006–2007 годов		20

I. Введение

1. В своей резолюции 62/49 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря оказывать Региональному центру Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне всю необходимую поддержку, в рамках имеющихся ресурсов, с тем чтобы он мог осуществлять свою программу деятельности в соответствии со своим мандатом и представить Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и охватывает деятельность Центра за период с июля 2007 года по июнь 2008 года. Финансовая ведомость, в которой отражено состояние Целевого фонда для Центра в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов, содержится в приложении к настоящему докладу.

II. Функционирование и мандат

3. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, расположенный в Лиме, был учрежден в 1987 году в соответствии с резолюцией 41/60 J Генеральной Ассамблеи.

4. Мандат Центра, который входит в состав Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, предусматривает оказание государствам-членам из этого региона, по их просьбе, основной поддержки в отношении инициатив и других мероприятий, связанных с осуществлением мер по обеспечению мира и разоружения и содействием экономическому и социальному развитию.

5. Центр оказывает помощь в четырех тематических программных областях, отражающих потребности, указанные государствами-членами из этого региона, соответствующие международные договоры по вопросам разоружения, а также концепцию и программу работы Управления по вопросам разоружения. Эти четыре программы посвящены следующим вопросам: общественная безопасность; региональная безопасность и меры укрепления доверия; информационно-пропагандистская работа в области разоружения; и договоры и разработка политики в области разоружения.

III. Деятельность

6. В рассматриваемый период Центр отметил свою двадцатую годовщину и провел подробный обзор хода осуществления своих предыдущей и нынешней программ деятельности. Этот обзор позволил вновь подтвердить характер функционирования Центра как специализированного регионального центра по поощрению и осуществлению мероприятий в области разоружения в соответствии со своим мандатом (см резолюцию 41/60 J) и просьбами государств-членов из всего региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

7. Кроме того, в отчетный период Центр сосредоточил свои усилия на проведении работы в трех основных областях. Во-первых, Центр продолжал пре-

доставлять государствам-членам из этого региона, по их просьбе, содействие в обеспечении общественной безопасности и специально разработанные стандартные инструменты, предназначенные для укрепления потенциала в этой области. Инициативы по укреплению общественной безопасности были осуществлены в рамках трех крупных соглашений с донорами, заключенных с Европейским союзом, Шведским агентством по международному развитию и министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

8. Инициативы, осуществлявшиеся Центром при финансовой поддержке Европейского союза, Шведского агентства по международному развитию и министерства по вопросам международного развития, включали расширение одной из его основных программ по организации курсов для обучения инструкторов методам расследования случаев незаконной торговли огнестрельным оружием, в рамках которой прошли подготовку более 1000 должностных лиц из правоохранительных органов семи стран, занимающихся борьбой с незаконным оборотом такого оружия. Кроме того, в контексте технического содействия, предоставленного Центром правительству Перу в области уничтожения списанного оружия и его излишков, было выведено из оборота почти 20 000 единиц огнестрельного оружия. Центр также оказывал техническую помощь правительствам Парагвая и Уругвая в обеспечении эффективного управления запасами, что позволило значительно снизить риски, связанные с взрывами или другими соответствующими инцидентами, и тем самым создать более безопасные условия для общин, живущих недалеко от объектов по хранению оружия в этих двух странах.

9. Во-вторых, Центр предоставлял содействие проводимой Управлением по вопросам разоружения информационно-пропагандистской деятельности в области разоружения путем оказания поддержки международным договорам по вопросам разоружения на региональном уровне. В результате организации Центром совместно со своими партнерами практикумов по повышению уровня информированности и осуществлению пропагандистской деятельности увеличилось число государств-членов в регионе, присоединившихся к таким договорам по вопросам разоружения, как Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который был ратифицирован Багамскими Островами, Барбадосом и Колумбией.

10. В-третьих, Центр продолжал поддерживать предпринимавшиеся во всем регионе усилия по увязке вопросов разоружения с более масштабными проблемами в области развития. В частности, в сотрудничестве с Испанским агентством по международному сотрудничеству и Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Центр содействовал организации семинара, на котором государства Центральноамериканского субрегиона обсудили конкретные меры политики по борьбе с вооруженным насилием.

11. При проведении своей деятельности Центр устанавливал связи и сотрудничал с правительствами стран региона через их министерства иностранных дел и обороны, внутренних дел, общественной безопасности, здравоохранения, образования, а также агентства по международному развитию и оказанию помощи. Центр также координировал свою работу и взаимодействовал с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и региональными орга-

низациями при осуществлении ряда мероприятий в рамках механизма Программы координации по стрелковому оружию Организации Объединенных Наций (ПКСО), способствуя тем самым межучрежденческому планированию и укреплению способности действовать в качестве «единой системы Организации Объединенных Наций». Кроме того, осуществляемые Центром программы по предоставлению содействия были интегрированы в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития во всех странах региона, и в частности в Боливарианской Республике Венесуэла, Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Коста-Рике, Уругвае и Ямайке. Большинство мероприятий, осуществлявшихся в этих рамках сотрудничества, были нацелены на обеспечение всестороннего учета вопросов разоружения и развития при принятии на местах мер по укреплению общественной безопасности.

12. Центр развивал свои стратегические партнерские отношения с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ПРООН и Организацией американских государств (ОАГ) путем реализации совместных инициатив в области обеспечения общественной безопасности. Новые партнерские механизмы были созданы с Латиноамериканским и карибским сообществом разведывательных органов полиции, Сообществом органов полиции стран Америки и Всемирной таможенной организацией. Центр сотрудничал с этими тремя организациями с целью поощрения регионального обмена информацией и распространения передовой практики в области рассмотрения вопросов, связанных с огнестрельным оружием.

13. И наконец, в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества Центр проводил деятельность по пропаганде вопросов разоружения и обеспечению их включения в повестки дня в области развития, разработанные в государствах Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки, в частности в их разделы, касающиеся борьбы с вооруженным насилием.

A. Содействие осуществлению договоров в области разоружения

14. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна находится в авангарде усилий по разработке и осуществлению договоров по контролю за вооружениями и разоружению, направленных на решение стоящих перед регионом неотложных проблем в области безопасности. В этой связи Центр проводил деятельность по реагированию на просьбы региональных государств-членов, касающиеся обеспечения обмена информацией и укрепления потенциала должностных лиц, представляющих их правительства в рамках соответствующих договоров по разоружению.

15. В отчетный период Центр сосредоточил свои усилия на оказании содействия осуществлению трех конкретных международных договоров в области разоружения, как это показано ниже.

1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

16. Центр и временный технический секретариат Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний сконцентрировали свои совместные усилия в области проведения информационно-пропагандистской деятельности на оказании содействия ратифика-

ции Договора государствами Карибского бассейна и организовали консультации с тремя странами, а именно с Багамскими Островами, Барбадосом и Колумбией. В результате этих усилий Договор был ратифицирован Багамскими Островами 26 ноября 2007 года, Барбадосом — 14 января 2008 года и Колумбией — 29 января 2008 года. После начала совместной информационно-пропагандистской деятельности в период 2000–2001 годов Договор ратифицировали девять стран из региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

17. Договор подписали в общей сложности 29 из 33 государств региона Латинской Америки и Карибского бассейна, а 28 государств пока еще только его ратифицировали.

2. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие

18. В марте 2008 года в Санто-Доминго Управление по вопросам разоружения при финансовой поддержке со стороны Европейского союза и в сотрудничестве с правительством Доминиканской Республики организовало семинар, направленный на оказание содействия присоединению государств региона к Конвенции о конкретных видах обычного оружия. Это мероприятие было проведено в рамках совместных действий Европейского союза в поддержку мер по приданию универсального характера этой Конвенции. Поскольку государства региона завершают свою деятельность по разминированию, Протокол II с внесенными в него поправками, в котором рассматриваются создаваемые противопехотными минами гуманитарные проблемы, представляет для них особый интерес.

19. В ходе этого семинара правительство Доминиканской Республики объявило, что оно направило Организации Объединенных Наций свои документы о ратификации, а представители Суринама и Гаити сообщили о намерении правительств их соответствующих стран присоединиться к Конвенции.

3. Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию)

20. Центр оказал организационную поддержку проведению регионального практикума по Международному документу по отслеживанию, совместно организованного Управлением по вопросам разоружения и правительством Бразилии в координации с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2008 года. Этот практикум, который состоялся при поддержке со стороны Европейского союза, Норвегии, Чешской республики и Эстонии, был направлен на предоставление помощи в обеспечении эффективного осуществления Международного документа по отслеживанию и позволил государствам ознакомиться с этим Документом, его положениями и механизмами, предназначенными для содействия его осуществлению, таким как разработанная Интерполом Система электронного отслеживания оружия.

21. Организация практикума способствовала проведению Управлением по вопросам разоружения и Европейским союзом совместной деятельности по повышению уровня осведомленности относительно эффективного осуществ-

ления Международного документа по отслеживанию посредством ознакомления участников практикума с реальными случаями отслеживания оружия и передовой практикой в области применения методов отслеживания на местах на примере одного из городов региона, который испытывает наиболее острые потребности в отслеживании огнестрельного оружия ввиду большого числа преступлений, связанных с незаконным перемещением такого оружия, и совершения многочисленных других преступлений в этой области.

B. Максимальное повышение уровня общественной безопасности

22. Государства региона Латинской Америки и Карибского бассейна считают, что борьба с вооруженным насилием и укрепление общественной безопасности относятся к числу наиболее острых проблем в области безопасности. Незаконный оборот огнестрельного оружия способствует распространению насилия, связанного с торговлей наркотиками, терроризмом и организованной преступностью, и создает угрозу общественной безопасности. Отмечается постоянное увеличение числа случаев вооруженного насилия с применением огнестрельного оружия, особенно в крупных городах, и, несмотря на предпринимаемые государствами совместные и активные усилия, регион Латинской Америки и Карибского бассейна по-прежнему считается одним из районов мира с наиболее высоким уровнем насилия.

23. Стремясь изменить эту тенденцию, государства региона поддержали усилия по созданию при ОАГ Департамента общественной безопасности. Кроме того, в рассматриваемый период страны осуществили на национальном уровне ряд практических инициатив в области разоружения, направленных, в частности, на активизацию подготовки сотрудников правоохранительных органов; обеспечение более широкого участия в деятельности по уничтожению огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; ужесточение пограничного контроля; создание многосекторальной комиссии по огнестрельному оружию; проведение кампаний по повышению уровня осведомленности о последствиях неправомерного использования огнестрельного оружия; пересмотр и согласование национального законодательства по вопросам огнестрельного оружия с соответствующими региональными и международными договорами.

24. В течение этого отчетного периода, принимая во внимание рост потребностей государств-членов в получении содействия, необходимого для осуществления мер в области разоружения, непосредственно связанных с проблемой обеспечения общественной безопасности, Центр провел целый ряд мероприятий по наращиванию национального потенциала, созданию возможностей для формирования сетей и укреплению инфраструктуры в целях осуществления координации и сотрудничества на национальном и международном уровнях, как это показано ниже.

1. Договоры в области огнестрельного оружия

25. 20 и 21 февраля 2008 года в Мехико состоялось второе Совещание государств — участников Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, которое по времени своего проведения совпало с десятой годовщиной подписания Конвенции.

26. По этому случаю Центр выпустил второе издание сравнительного юридического исследования, подготовленного в сотрудничестве с ОАГ, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ПРООН, в котором содержится обзор национальных законодательств по огнестрельному оружию в 30 странах и проводится их сравнение с региональными и международными договорами. Это дополнительное справочное пособие используется членами парламентов стран региона для оказания содействия в пересмотре национального законодательства с целью его согласования с региональными и международными договорами по огнестрельному оружию.

27. Центр оказывает государствам региона правовую помощь, и в этой связи сравнительное исследование используется в качестве основного справочного пособия при проведении в этих государствах стандартного анализа их соответствующих национальных законодательств в области огнестрельного оружия. В отчетный период Центр предоставил такую помощь следующим шести государствам-членам из этого региона: Боливии, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Панаме, Перу и Ямайке. Такое содействие позволило государствам, в конгрессах которых проходит обсуждение вопроса о проведении реформы их законов об огнестрельном оружии, включить в рассматриваемые национальные законопроекты различные требования, содержащиеся в международных договорах по вопросам огнестрельного оружия. Дополнительные просьбы об оказании помощи были также получены от других государств региона.

2. Уничтожение оружия и управление запасами

28. В соответствии с принятой Генеральной ассамблеей ОАГ резолюцией 2108 (XXXV-O/05) о распространении и незаконном обороте стрелкового оружия и легких вооружений во всех их аспектах к Организации и Центру обратились с просьбой разработать курсы по изучению новаторских методов уничтожения оружия и управления запасами. В этой связи в ноябре 2007 года в Лиме был организован национальный практикум для 60 должностных лиц правоохранительных органов, занимающихся проверкой и уничтожением конфискованного и списанного огнестрельного оружия, а также его излишков. После этого практикума 14 декабря 2007 года была уничтожена 7771 единица огнестрельного оружия, а 6 июня 2008 года и 30 июня 2008 года были уничтожены 7000 и 13 751 дополнительная единица оружия. Предполагается, что в регионах этого продолжающегося и последовательного процесса уничтожения вооружений будет уничтожено в общей сложности 42 000 единиц такого оружия.

29. В результате проведения этого практикума правительство Перу приняло решение использовать предоставленную Центром методологию при осуществлении будущих национальных мероприятий по уничтожению оружия, которые будут организованы министерством внутренних дел. Аналогичным образом, правительство Парагвая провело ряд мероприятий по уничтожению огнестрельного оружия с использованием предоставленной Центром методологии.

30. И наконец, за счет технического содействия, оказанного Центром государствам в обеспечении управлением запасами, был повышен уровень безопасности на ряде объектов по хранению огнестрельного оружия во всем регионе. В ходе рассматриваемого в настоящем докладе периода Центр завершил осуществление комплекса мер по предоставлению помощи правительствам Парагвая и Уругвая, направленной на повышение уровня безопасности на объек-

тах по хранению огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Кроме того, этим странам были предоставлены руководящие принципы в отношении обеспечения безопасного комплексного управления этими объектами.

3. Создание национального потенциала

31. С целью осуществления более эффективного противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия сотрудники правоохранительных органов из этого региона продолжали повышать свою квалификацию и развивать свои навыки оперативной работы при технической поддержке со стороны Центра и его партнеров. В отчетный период более 1100 должностных лиц из семи стран региона прошли стандартную подготовку в области методов проведения расследований и регионального обмена информацией на курсах по обучению инструкторов, которые были организованы Центром в Боливарианской Республике Венесуэла, Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Парагвае, Уругвае и Ямайке.

32. Кроме того, в отчетный период тематика курсов по подготовке инструкторов была расширена и теперь она включает вопросы осуществления пограничного контроля и таможенных расследований. Такие курсы были проведены для сотрудников таможенных и пограничных служб в Доминиканской Республике и Боливарианской Республике Венесуэла в ноябре и декабре 2007 года и июне 2008 года. В случае Доминиканской Республики в обучении на трех организованных Центром курсах приняли участие сотрудники специализированного органа по охране сухопутных границ (СЕСФРАНТ). В случае Боливарианской Республики Венесуэла работники таможни прошли подготовку в рамках курса по вопросам деятельности объединенных командных пунктов, организованного Национальной таможенной службой (СЕНИАТ).

33. Первые положительные результаты проведения таких курсов были получены после того, как государства приступили к изменению методов оперативной деятельности на местах. Эти курсы способствуют развитию внутригосударственного сотрудничества и повышению эффективности деятельности, которая осуществляется на национальном уровне с целью решения проблем, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, путем активизации коллективных усилий национальных сетей должностных лиц, представляющих полицию, таможню, судебные органы, вооруженные силы и другие структуры. Кроме того, эти учебные курсы позволили укрепить совместную национальную и двустороннюю деятельность, которая проводится как на уровне обучения, так и на уровне оперативной работы.

34. Центр также предоставляет содействие государствам в институционализации постоянного объединенного командного пункта, ответственного за координацию и организацию курсов по подготовке инструкторов. Реализации концепции национальных объединенных командных пунктов является главным условием обеспечения устойчивости используемых на курсах методологий и их применения. В отчетный период содействие деятельности таких командных пунктов оказывали постоянные учебные курсы, организованные в Бразилии, Коста-Рике, Парагвае и Уругвае.

35. Для оценки ситуации, сложившейся в настоящее время на Ямайке, и выявления механизмов, уже созданных для рассмотрения этого многогранного вопроса, Центр провел первый в своем роде базовый анализ проблемы распро-

странения огнестрельного оружия. В результате этого исследования министерству юстиции и национальной безопасности Ямайки, силам обороны и членам парламента была представлена конкретная информация, предназначенная для включения в программу курсов по подготовке инструкторов. Выводы этого исследования также способствовали проведению других мероприятий, связанных с осуществлением при поддержке ПРООН и Центра программы в области политики национальной безопасности Ямайки, путем облегчения процесса разработки стратегий и видов деятельности по рассмотрению угроз, создаваемых огнестрельным оружием для стабильности и безопасности в этой стране.

4. Обмен информацией на региональном уровне

36. В рассматриваемый период Центр организовал курсы по вопросам обеспечения регионального обмена информацией, которые прошли в Боготе в апреле 2008 года. Задача этих курсов заключалась в том, чтобы предоставить сотрудникам региональных правоохранительных органов возможность обменяться примерами наилучшей практики в области осуществления мер по обеспечению транспарентности, сбора разведывательных данных и налаживания сотрудничества в целях борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Эти курсы, проведенные при содействии со стороны Колумбийского директората полицейской разведки (ДИПОЛ), были организованы в рамках предметного сотрудничества с представительством Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций в Колумбии, Интерполом, Латиноамериканским и карибским сообществом органов полицейской разведки, Сообществом органов полиции стран Америки и Всемирной таможенной организацией.

37. Курсы оказали реальное содействие проведению двусторонних консультаций по новым методам сотрудничества между странами, поскольку они предоставили возможность согласовать на рабочем уровне конкретные практические вопросы. Более долгосрочный эффект от организации курсов заключался в издании пособия по методам наилучшей практики, разработанного на основе опыта и под руководством представителей правоохранительных органов из Латинской Америки и Карибского бассейна, Соединенных Штатов Америки и Европы. Предполагается, что пособие будет использоваться в регионе на протяжении всего 2008 года, а затем будет вновь рассмотрено представителями этих стран в 2009 году. Уже началось обсуждение вопроса о том, каким образом эту первую инициативу в области сотрудничества и координации можно повысить до уровня периодического регионального совещания.

5. Сотрудничество с гражданским обществом

38. В отчетный период Центр оказывал содействие укреплению взаимодействия между гражданским обществом, парламентариями и правительственными ведомствами при рассмотрении национальных угроз, создаваемых для этих отдельных групп незаконным оборотом огнестрельного оружия, путем организации для этих отдельных групп серии практикумов по вопросам укрепления потенциала, в которых в некоторых случаях участвовали представители средств массовой информации. На этих совместных практикумах прошли подготовку 272 участника в Боливии и Парагвае. Цель проведения этих мероприятий заключалась в том, чтобы найти устойчивые решения проблем, связанных с угрозой общественной безопасности, провести обмен примерами наилучшей практики и, что наиболее важно, создать основу для осуществления будущей со-

вместной деятельности в рамках конкретных инициатив в области обеспечения безопасности граждан путем предоставления национальным властям и неправительственным организациям возможности реализовать поступившие предложения в рамках государственной политики.

39. На Ямайке Центр и представительство ПРООН совместными усилиями оказывали скоординированное содействие правительству в разработке и осуществлении комплексной национальной стратегии сокращения масштабов вооруженного насилия и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия. В результате этой деятельности была проведена серия курсов и консультационных практикумов для представителей организаций гражданского общества и лидеров общин в стране. Недельные мероприятия были организованы в двух крупных городах Кингстон и Монтего-Бей в ноябре-декабре 2007 года и в мае 2008 года. На Ямайке Женский институт альтернативного развития (ВИНАД) включил в свой учебный план аспекты безопасности человека и гендерные вопросы, а Университет Вест-Индии активно проводил основную работу по организации мероприятий. Успешное партнерство между Центром и Женским институтом альтернативного развития будет служить для Центра образцом при осуществлении в регионе Карибского бассейна последующих инициатив в области огнестрельного оружия.

C. Дальнейшая интеграция вопросов разоружения и развития

1. Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии

40. 28–30 апреля 2008 года в Ла-Антигуа, Гватемала, Центр в сотрудничестве с Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению ПРООН и Испанским агентством по международному сотрудничеству организовал семинар по повышению уровня осведомленности для проведения обмена информацией о методах наилучшей практики в связи с осуществлением Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии от 2006 года и последующей Гватемальской региональной декларации о вооруженном насилии и развитии от 2007 года.

41. Этот семинар был посвящен, главным образом, рассмотрению способов осуществления Женевской декларации путем принятия практических мер на местах и позволил государствам региона, а также международным организациям и гражданскому обществу представить некоторые из мер, принятых в соответствии с областью применения Декларации.

42. После проведения семинара были получены два конкретных результата. Первый из них заключался в достижении регионального консенсуса относительно необходимости дальнейшего продвижения вперед и организации последующего мероприятия для обсуждения более конкретной связанной с Декларацией деятельности, а также возможных методов контроля и оценки такой деятельности. Второй результат касался выявления участниками семинара необходимости составления перечня предыдущих и текущих мероприятий в регионе, который мог бы использоваться в качестве полезного пособия для получения более полного представления о практических аспектах осуществления Декларации. Предполагается, что эти два вопроса будут более подробно рассмотрены в ходе Встречи на высшем уровне по Женевской декларации, которую намечено провести в Женеве 12 сентября 2008 года.

2. Вооруженное насилие

43. В данном отчетном периоде был завершен осуществлявшийся в Коста-Рике совместно с ПРООН проект по оказанию помощи, озаглавленный «Комплексный подход к рассмотрению вооруженного насилия как проблемы здравоохранения». Этот проект, финансировавшийся Шведским агентством по международному развитию, был направлен на предоставление содействия правительству Коста-Рики в разработке своего Национального плана действий по предотвращению насилия и поощрению социального мира на 2007–2010 годы. Центр сотрудничал с национальными властями при разработке с учетом существующих потребностей инициатив в четырех отдельных кантонах страны (Сан-Хосе, Лимон, Сан-Карлос и Гарабито), в отношении которых правительство, ПРООН и другие субъекты, принимая во внимание меняющийся характер потребностей в обеспечении безопасности, договорились вложить средства в осуществление мер по предотвращению насилия.

44. Вероятно, один из наиболее важных результатов этого содействия заключался в том, что эта деятельность привела к укреплению многосекторальных национальных комиссий Коста-Рики по огнестрельному оружию. Проект также сыграл каталитическую роль в усилиях по созданию для различных национальных заинтересованных сторон стимулов к расширению своего подхода к рассмотрению вопросов вооруженного насилия и, в частности, проведению мероприятий в сфере общественной безопасности с учетом вопросов здравоохранения. Этот проект позволил изменить представления как правительства, так и общества в целом о том, каким образом следует решать проблему вооруженного насилия. Кроме того, предоставленное содействие также обеспечило расширение связей между различными правительственными структурами и подразделениями Организации Объединенных Наций, работающими в качестве «единой системы Организации Объединенных Наций», способствуя тем самым обеспечению проведения в стране деятельности Организации Объединенных Наций на последовательной и устойчивой основе.

D. Деятельность по укреплению взаимного доверия

45. Помимо национальных и транснациональных проблем в области безопасности, создаваемых преступностью, незаконным оборотом наркотиков и действиями повстанцев, в регионе по-прежнему существует напряженность в отношениях между государствами. Сообщалось, что в 2007 году страны региона израсходовали более 40 млрд. долл. США на закупку оружия. Необходимость сокращения военных расходов недавно была отмечена президентом Перу Аланом Гарсией Пересом в ходе состоявшейся 16–17 мая 2008 года в Лиме пятой Встречи на высшем уровне глав государств и правительств Латинской Америки и Карибского бассейна и Европейского союза, на которой он обратился к государствам с призывом ограничить свои военные расходы и перенаправить средства на деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

46. Принимая во внимание существование этих проблем, Центр оказал содействие государствам в осуществлении первых этапов деятельности по разработке «белых книг» по вопросам национальной обороны, которые призваны обеспечить укрепление сектора безопасности и активизацию отношений между со-

седними государствами в области совместного регионального сотрудничества и предоставления содействия. Центр также оказывает поддержку мероприятиям по усилению координации на региональном уровне усилий по предотвращению нападений с использованием биологического и химического оружия.

1. Биотерроризм

47. В целях содействия осуществлению мер укрепления доверия, обеспечению транспарентности и проведению обмена информацией Центр оказал помощь в организации для национальных должностных лиц курса по вопросам предотвращения актов биотерроризма и оперативного реагирования в случае нападений с применением химического и биологического оружия в семи странах региона. Этот курс по укреплению потенциала был проведен Интерполом в Лиме 7–11 апреля 2008 года.

48. Роль, которую играет Центр в деятельности по оказанию содействия этому процессу, представляет собой конкретный пример его эффективных действий по укреплению потенциала в области осуществления и поощрения сотрудничества между странами региона.

2. Региональная сеть по предоставлению помощи и защиты от химического оружия

49. В отчетный период Центр в сотрудничестве с правительством Перу и Организацией по запрещению химического оружия завершил работу над созданием Региональной сети по предоставлению помощи и защиты от химического оружия, которая представляет собой онлайновую платформу, предназначенную для сбора информации о возможностях стран, включая соответствующие службы и оборудование, которыми они располагают в области предоставления защиты в случае нападения с применением химического оружия. Эта платформа, которую первоначально предусматривалось создать в форме региональной сети, будет использоваться в Перу Национальным советом по запрещению химического оружия (КОНАПАК) в качестве национального информационного механизма по вопросам предоставления содействия и защиты.

3. «Белые книги» по вопросам обороны

50. Центр оказал помощь правительству Доминиканской Республики в разработке предложения об осуществлении проекта по подготовке его первой «белой книги» по вопросам обороны. Это предложение, представленное заинтересованным донорам, предусматривает использование стандартных руководящих принципов Центра, а также участие в этом процессе парламентариев и представителей гражданского общества. Предоставление такой помощи содействует стандартизации оборонных стратегий и структур во всем регионе, а также обеспечивает более высокий уровень транспарентности как на национальном, так и региональном уровнях.

E. Проведение соответствующих мероприятий

1. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

51. Центр в сотрудничестве с Шведским колледжем национальной обороны организовал два курса по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые прошли в Бразилии (26–28 мая 2008 года) и Перу (29–30 мая и 2 июня 2008 года), соответственно. Эти курсы предназначались для обучения военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, национальных инструкторов для будущего персонала операций по поддержанию мира, а также представителей неправительственных организаций. Используя разработанные в 2006 году в системе Организации Объединенных Наций и ее партнерами Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, сотрудники Колледжа прочитали курс лекций, посвященных рассмотрению рамок этих Стандартов. Центр отвечал за организацию лекций по ознакомлению с международными договорами в области разоружения и новаторскими методами уничтожения оружия.

52. Следует отметить, что впервые в обеих странах курс по изучению Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции был включен в программу предварительной подготовки перед направлением в миссии. Эти курсы также предоставили возможность Центру оказать содействие двустороннему сотрудничеству между Колледжем и странами региона в области организации общей подготовки по вопросам проведения операций по поддержанию мира.

2. Просвещение по вопросам мира

53. Центр осуществил два проекта по оказанию технического содействия, направленного на распространение в Перу информации по вопросам миростроительства. Четыре года подряд Центр и возглавляемые «Транспаренсией» объединения партнеров из гражданского общества проводили активную деятельность по осуществлению инициативы «Пассакалья». В ходе этого мероприятия дети и молодые люди из всей страны собираются вместе для пропаганды культуры мира и гражданских ценностей во время празднования Национального дня Перу (28 июля 2007 года). Этот общенациональный проект осуществляется при совместном участии сотрудников муниципальных органов власти, представителей школьных округов и учащихся.

54. Центр также пригласил Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) участвовать в этом мероприятии, которое способствовало увеличению числа представителей министерств иностранных дел и образования, участвовавших в «Пассакалье» в 2007 году. Все эти организации совместно координировали свою деятельность с целью институционализации празднования «Пассакальи», с тем чтобы проводить его на устойчивой основе в последующие годы.

55. Деятельность Центра в области поощрения просвещения по вопросам мира также включала организацию совместно с ЮНЕСКО и Информационным центром Организации Объединенных Наций в Перу второго Международного практикума по вопросам просвещения в области мира и развития, который был проведен Перуанским институтом по оказанию содействия качественному образованию (ЭДУКА) 6–8 октября 2007 года. В работе практикума приняли уча-

стие лидеры общин и инструкторы из всего региона, и его организация способствовала укреплению сети из более чем 1200 участников, занимающихся ознакомлением детей с концепциями мира и развития. Практикум позволил повысить уровень осведомленности о необходимости включения вопросов разоружения в материалы и инициативы в области просвещения в духе мира как одной из тем для рассмотрения.

IV. Кадры, финансирование и административное управление

56. В результате проведения Центром упомянутого в пункте 6 выше подробного обзора своей предыдущей и нынешней программ деятельности был разработан стратегический план на четырехгодичный период 2008–2011 годов, в котором был вновь подтвержден характер функционирования Центра как одного из специализированных региональных центров по поощрению и осуществлению мероприятий в области разоружения.

57. В стратегическом плане на 2008–2011 годы были также определены упомянутые в пункте 5 выше следующие четыре тематические области по предоставлению помощи и разработке программ: оказание содействия договорам и разработке политики в области разоружения, общественная безопасность, региональная безопасность и укрепление доверия и информационно-пропагандистская работа в области разоружения. Выделение в стратегическом плане этих областей для оказания содействия обусловлено прежде всего наличием общепризнанной необходимости рассмотрения проблемы увеличения масштабов распространения и передачи незаконного стрелкового оружия и легких вооружений во всех странах Латинской Америки и Карибского бассейна, что приводит к значительному повышению уровня насилия и незащищенности во многих государствах. Эти четыре области также определены на основе общепризнанных принципов международного сотрудничества и с учетом необходимости разработки комплекса целостных инструментов и механизмов с тем, чтобы государства смогли решать многогранные проблемы, с которыми сталкивается регион в области безопасности.

58. В отчетный период помимо стратегического обзора были завершены важные циклы привлечения средств доноров и некоторые долгосрочные проекты. По просьбе и рекомендации доноров Центра старшие консультанты оказали содействие директору Центра в разработке механизмов контроля и проведении оценки характера оказанного воздействия после выполнения программ по предоставлению помощи государствам.

59. В результате проведения стратегического обзора и изучения рекомендаций, представленных донорами в своих оценках, Центр пересмотрел структуру своих людских ресурсов с целью обеспечения выполнения своего стратегического плана в полном объеме.

60. В стратегическом плане на 2008–2011 годы предлагается перепрофилировать существующие должности, а также предусмотреть выполнение новых функций. Такие меры обеспечат продолжение Центром деятельности по накоплению специальных знаний по вопросам разоружения, необходимых для более эффективного удовлетворения региональных потребностей в области разору-

жения. Поэтому в настоящее время в Центре имеется четыре вакантные должности младших экспертов. Заполнение этих должностей значительно укрепит потенциал людских ресурсов Центра.

61. В соответствии с резолюцией 41/60 J Генеральной Ассамблеи Центр был создан с учетом имеющихся ресурсов и добровольных взносов, которые государства-члены и заинтересованные организации могут вносить на цели финансирования его основной деятельности и мероприятий по программам. В отчетный период были получены добровольные взносы в Целевой фонд Центра в размере 1 272 756 долл. США[1]. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность правительствам Гайаны, Испании, Колумбии Мексики, Панамы, Перу, Соединенного Королевства, Турции, Швеции, а также Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний за их щедрые финансовые взносы на цели осуществления и поддержки деятельности Центра.

62. Своевременное поступление в Центр ежегодного финансового взноса правительства Перу имеет решающее значение для обеспечения функционирования Центра на постоянной основе. К настоящему времени Центр получил заявленный взнос Перу за 2007 год. Поэтому Генеральный секретарь обращается к правительству принимающей страны с настоятельным призывом продолжать выполнять его обязательства по оказанию Центру финансовой и общей поддержки. Информация о состоянии Целевого фонда для Центра за двухгодичный период 2006–2007 годов приведена в приложении I.

63. На деятельность Центра были также получены дополнительные средства в размере 342 536 долл. США[2] (108 566 долл. США — от Целевого фонда Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения; 205 828 долл. США — от Целевого фонда на глобальную и региональную деятельность в области разоружения, 4975 долл. США — от Целевого фонда для Информационной программы Организации Объединенных Наций по разоружению и 23 167 долл. США — из средств регулярного бюджета Управления по вопросам разоружения, предназначенных для повышения уровня безопасности). Благодаря участию других учреждений Организации Объединенных Наций в покрытии расходов и предоставлению ими

---

[1] В 2007 году: Испания — 269 100 долл. США; Мексика — 5000 долл. США; Панама — 1000 долл. США; Турция — 20 000 долл. США; Соединенное Королевство — 222 401,38 долл. США; и в 2008 году: Колумбия — 2500 долл. США; Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний — 45 844,92 долл. США; Гайана — 1 014,77 долл. США; Перу — 30 000 долл. США; Швеция — 660 894,97 долл. США; и Соединенное Королевство — 15 000 долл. США.

[2] В 2007 году: 51 500 долл. США — из Целевого фонда Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения (ПКСО) и 23 167 долл. США — из средств регулярного бюджета, выделенных УВР для повышения уровня безопасности.

В 2008 году: 57 066 долл. США — из Целевого фонда Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения (ПКСО и Международный документ об отслеживании); 205 828 долл. США — из Целевого фонда на глобальную и региональную деятельность Организации Объединенных Наций в области разоружения (Конвенция о конкретных видах обычного оружия и Международный документ об отслеживании); и 4975 долл. США — из Целевого фонда для Информационной программы Организации Объединенных Наций по разоружению (база данных ПКСО).

взносов натурой, а также оказанию аналогичной помощи государственными структурами, Центр смог провести мероприятия в 11 государствах, а именно в Боливии, Боливарианской Республике Венесуэла, Бразилии, Доминиканской Республике, Испании, Колумбии, Коста-Рике, Парагвае, Перу, Уругвае и Ямайке. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность за эти дополнительные взносы на цели поддержки деятельности Центра.

64. В поддержку нового стратегического плана Центр и Шведское агентство по международному развитию подписали трехгодичное соглашение о стратегическом партнерстве, предусматривающее выделение финансовых ресурсов для дальнейшей реализации инициатив в области общественной безопасности, включая создание трех должностей основного персонала по программам. Это соглашение также отражает практику, которую на протяжении длительного времени применяет Агентство с целью оказания поддержки должностям основного персонала и обеспечения тем самым работы Центра на устойчивой основе; к ним относятся должности заместителя директора, исполнительного координатора и специального помощника.

65. Несмотря на эти позитивные изменения, по-прежнему ощущается нехватка средств для основного финансирования. В частности, после завершения ряда конкретных проектов, финансировавшихся донорами, Центр столкнется с проблемой, связанной с необходимостью привлечения новых средств для оказания поддержки своему основному персоналу и основному потенциалу в области разработки и осуществления программ. Поэтому государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть альтернативные возможности для обеспечения устойчивого основного финансирования. Это позволило бы Центру сосредоточить свои усилия на мобилизации средств для осуществления проектов, связанных со стратегическими региональными вопросами разоружения. Отсутствие необходимых финансовых ресурсов может серьезно подорвать способность Центра эффективно выполнять свой мандат и удовлетворять все более разнообразные и многочисленные просьбы государств.

V. Замечания и выводы

66. После принятия нового стратегического плана на 2008–2011 годы Центр скорректировал свою организационную структуру и оперативный подход, с тем чтобы обеспечить удовлетворение все более разнообразных и многочисленных просьб государств оперативным, гибким и эффективным с точки зрения затрат образом.

67. В рассматриваемый период главное достижение Центра заключалось в укреплении сотрудничества с региональным сообществом правоохранительных органов, о чем свидетельствуют существенное расширение деятельности по обмену информацией, принятие стандартных методов наилучшей практики и создание механизмов постоянного сотрудничества в рамках мероприятий, осуществляемых Центром и его партнерами. В дополнение к работе, которую проводит Центр в этой области, государства и организации гражданского общества в регионе выразили твердую решимость усилить координацию и стандартизировать методы подготовки по вопросам предотвращения незаконной торговли огнестрельным оружием при том понимании, что такая торговля способствует

увеличению масштабов насилия, связанного с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и торговлей наркотиками.

68. Этих успехов удалось достичь благодаря проявлению государствами-членами, особенно государствами-членами из этого региона, необходимой приверженности и оказанию ими соответствующей поддержки, щедрым взносам стран-доноров, а также налаживанию Центром более эффективных партнерских связей с региональными и межправительственными организациями и гражданским обществом.

69. Поступление добровольных взносов, предназначенных для финансирования конкретных мероприятий, имеет важнейшее значение для дальнейшего осуществления предложенной программы деятельности Центра. Тем не менее выделение основных средств для финансирования операций Центра имеет столь же важное значение для обеспечения дальнейшего прогресса в деле осуществления программ по вопросам мира, разоружения и развития.

70. Генеральный секретарь призывает государства-члены и организации продолжать оказывать поддержку и осуществлять сотрудничество в целях обеспечения эффективного функционирования Центра.

Приложение

Состояние Целевого фонда для Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне за двухгодичный период 2006–2007 годов

(В долл. США)

Остаток средств на 31 декабря 2005 года	698 274
Поступления в период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2007 года	
Добровольные взносы*	3 236 544
Процентные поступления	161 421
Прочие/различные поступления	147 077
Итого	**4 243 316**
Расходы в период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2007 года	2 992 370
Остаток средств на 31 декабря 2007 года	**1 250 946**

Примечание: Данные основаны на финансовой ведомости поступлений и расходов за двухгодичный период 2006–2007 годов, закончившийся 31 декабря 2007 года. За период с 1 января по 30 июня 2008 года дополнительные взносы на общую сумму 755 255 долл. США были получены от Гайны (1015 долл. США), Колумбии (2500 долл. США), Перу (30 000 долл. США), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (15 000 долл. США), Швеции (660 895 долл. США) и Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (45 845 долл. США).

* В 2006 году: Гайана (1020 долл. США); Колумбия (4143 долл. США); Мексика (5000 долл. США); Панама (1000 долл. США); Перу (60 000 долл. США); Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (435 700 долл. США); Швеция (507 731 долл. США);и Европейская комиссия (41 506 долл. США).
В 2007 году: Испания (269 100 долл. США); Колумбия (2286 долл. США); Мексика (5000 долл. США); Панама (1000 долл. США); Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (455 293 долл. США); Турция (20 000 долл. США); Швеция (569 375 долл. США);и Европейская комиссия (858 390 долл. США)