

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 July 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 91(h) предварительного перечня*

Всеобщее и полное разоружение**Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия***Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о новых событиях и о той помощи, которую Секретариат и соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказали Монголии в период после опубликования предыдущего доклада по этому вопросу (A/61/164). В течение рассматриваемого периода Управление по вопросам разоружения через посредство своего Сектора по оружию массового уничтожения провело с Монголией ряд консультаций о путях и средствах, при помощи которых Монголия могла бы добиться укрепления ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Монголия продолжает добиваться международного признания и институционализации ее статуса как государства, свободного от ядерного оружия, и стремится выработать со своими двумя ближайшими соседями — Китаем и Российской Федерацией — правовой документ о закреплении этого статуса с отдельным проектом протокола, который должен быть подписан другими государствами, обладающими ядерным оружием. В сентябре 2007 года Монголия представила Китаю и Российской Федерации проект трехстороннего договора о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия.

В течение рассматриваемого периода Международное агентство по атомной энергии проводило в Монголии инспекции на местах в соответствии с соглашением о гарантиях и дополнительным протоколом. По их результатам Агентство сделало вывод о том, что в 2007 году заявленные ядерные материалы в Монголии продолжали использоваться в мирных целях.

Выводы и рекомендации доклада по вопросу экономической и экологической уязвимости Монголии, подготовленные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, были отражены в общем анализе по стране (2007–2011 годы) и

* A/63/50.



во всех пяти направлениях работы и поставленных задачах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2007–2011 годы). ПРООН оказывает поддержку в выполнении рекомендаций доклада, занимаясь вопросами укрепления экономической безопасности и сохранения экологического баланса Монголии. Кроме того, Департамент по экономическим и социальным вопросам вносит вклад в экономическое и социальное развитие Монголии, главным образом путем осуществления оперативной деятельности в целях развития, а Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов оказывает Монголии помощь в деле наращивания технического и людского потенциала в области борьбы со стихийными бедствиями.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как свободного от ядерного оружия государства	2–12	4
III. Неядерные аспекты международной безопасности	13–17	8
IV. Заключение	18	10

I. Введение

1. В своей резолюции 61/87, озаглавленной «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Ассамблея просила Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер, упомянутых выше. В ней также содержится просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как свободного от ядерного оружия государства

2. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада Генерального секретаря по данному вопросу (A/61/164), Департамент по вопросам разоружения через свой Сектор по оружию массового уничтожения продолжал оказывать Монголии помощь в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Сектор организовал проведение двух совещаний консультативной группы (30 января и 28 мая 2008 года) с участием представителей департаментов, программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций, посвященных обмену информацией относительно мероприятий по осуществлению резолюции 61/87, и обсуждению хода подготовки доклада Генерального секретаря 2008 года по этому вопросу. В этих совещаниях приняли участие представители Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Департамента по политическим вопросам, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Управления по координации гуманитарных вопросов, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также представители Монголии.

3. Монголия продолжала активно добиваться международного признания и институционализации ее статуса как государства, свободного от ядерного оружия, предпринимая усилия по выработке со своими ближайшими соседями — Китаем и Российской Федерацией — правового документа о закреплении этого статуса с отдельным протоколом, который должен быть подписан другими государствами, обладающими ядерным оружием, и добиваясь признания ее статуса в качестве нормы.

4. После первоначальных контактов, имевших место в 2002 году, Монголия в сентябре 2007 года представила Китаю и Российской Федерации проект трехстороннего договора о своем статусе государства, свободного от ядерного оружия. В основу этого проекта были положены элементы договора, представлен-

ного Монголией Китаю и Российской Федерации во время первого контактного совещания, и в него вошли комментарии, сделанные этими странами. В принципе в проекте отражены основные положения, которые обычно содержатся в международных договорах о создании зон, свободных от ядерного оружия, и приняты во внимание особые обстоятельства Монголии (наличие общей границы с двумя государствами, обладающими ядерным оружием). В проекте четко изложены обязанности Монголии и обязательства ее двух соседей. В нем также затронуты вопросы сотрудничества в области укрепления ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, мирного использования атомной энергии, обеспечения физической защиты ядерных материалов, уведомления о деятельности, относящейся к ядерной сфере, и оперативного оповещения в случае ядерных аварий. Как и в случае с традиционными зонами, свободными от ядерного оружия, в проекте затрагиваются также вопросы контроля и проверки без обязательного создания постоянного механизма. В целях обеспечения соблюдения договора и оказания содействия его полному осуществлению предлагается также, чтобы проект протокола был подписан другими тремя государствами, обладающими ядерным оружием.

5. Многочисленные ссылки на статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, в различных документах на двустороннем и международном уровнях служат наглядным свидетельством международного признания и укрепления ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, в качестве нормы. Ниже приведены документы, содержащие ссылки в поддержку статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия:

а) Заключительный документ четырнадцатой Конференции на высшем уровне глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран, состоявшейся 11–16 сентября 2006 года в Гаване («Главы государств и правительств отметили, что создание зон, свободных от ядерного оружия, в соответствии с договорами Тлателолко, Раротонга, Бангкокским договором, Пелиндабским договором и документами о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, — это шаги в правильном направлении, имеющие важное значение для укрепления глобальных режимов ядерного разоружения и нераспространения».);

б) Московская декларация от 8 декабря 2006 года («Российская Федерация подтверждает свою приверженность Совместному заявлению всех пяти обладающих ядерным оружием государств о гарантиях безопасности в связи со статусом Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и отмечает, что помимо оказания содействия в укреплении режима ядерного нераспространения этот статус является важной мерой укрепления доверия в регионе Северо-Восточной Азии и за его пределами».);

в) Совместное коммюнике Монголии и Российской Федерации от 13 апреля 2008 года, опубликованное по завершении официального визита премьер-министра Монголии Санжийна Баяра в Российскую Федерацию, состоявшегося 10–13 апреля 2008 года («Российская Федерация, являясь участником Договора о нераспространении ядерного оружия, вновь подтверждает усилия Монголии, направленные на укрепление ее безъядерного статуса, и гарантии безопасности, предоставленные Монголии в соответствии с резолюцией 984 (1995) Совета Безопасности от 11 апреля 1995 года, как это отражено в

Совместном заявлении ядерных держав — постоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 5 октября 2000 года».).

6. В соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Монголия продолжает принимать меры по усилению пограничного контроля в целях более эффективного выявления случаев незаконного оборота ядерных и радиологических материалов. Монголия занимает обширную территорию и имеет протяженные границы с двумя соседями. Принимая во внимание уникальные географические особенности и малочисленное население страны, охрана границ в обстановке растущей обеспокоенности в связи с трансграничной преступностью и незаконным оборотом имеющих отношение к ядерной деятельности материалов, — задача непростая. В ответ на призыв Монголии, обращенный к Комитету, учрежденному во исполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, в 2007 году правительство Соединенных Штатов Америки предложило финансировать проект по укреплению технического потенциала Монголии в области экспортного и импортного контроля за ядерными и иными радиоактивными материалами. В ходе реализации этого проекта планируется усовершенствовать технические системы обнаружения и идентификации ядерных и иных радиоактивных материалов на пограничных пунктах въезда/выезда Монголии. Таким образом, 23 октября 2007 года в ходе визита президента Монголии в Соединенные Штаты Америки был подписан межправительственный меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества в области пресечения незаконного оборота ядерных и иных радиоактивных материалов. В соответствии с этим меморандумом Соединенные Штаты Америки предоставят техническую помощь в виде оборудования и средств, включая обучение и обслуживание, которыми будут оснащены пункты въезда/выезда Монголии и которые будут применяться для обнаружения и перехвата незаконно поставляемых специальных ядерных и иных радиоактивных материалов.

7. Монголия продолжает также проводить информационно-разъяснительную работу по вопросам своей безопасности и ее статусу государства, свободного от ядерного оружия. 28 марта 2008 года министерство иностранных дел Монголии организовало обсуждение «за круглым столом», посвященное статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и смежным вопросам. На второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, состоявшейся 28 апреля — 9 мая 2008 года в Женеве, Монголия представила рабочий документ о зонах, свободных от ядерного оружия (NPT/CONF.2010/PC.II/WP.1). Кроме этого, Монголия представила документ, озаглавленный «Меморандум правительства Монголии об укреплении международной безопасности страны и ее статуса государства, свободного от ядерного оружия» (A/63/73-S/2008/297), для распространения в качестве документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В 2008 году координатор по вопросам статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, приступил к налаживанию официальных контактов с соответствующими учреждениями и органами, занимающимися вопросами осуществления договоров Тлателолко, Раротонга, Бангкокский и Пелиндабский договоров, а также Договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. На сегодняшний день координатор получил положительные ответы от Агентства по запрещению ядерного оружия в

Латинской Америке и Карибском бассейне и Секретариата Африканского союза.

8. В течение рассматриваемого периода МАГАТЭ провело инспекции на местах объекта «Изотопный центр» для хранения отходов в Улан-Баторе и Центра ядерных исследований при Национальном университете Монголии в соответствии со своим соглашением о гарантиях и дополнительным протоколом. По результатам этих инспекций МАГАТЭ сделало вывод о том, что в 2007 году заявленные ядерные материалы в Монголии продолжали использоваться в мирных целях. Кроме этого, в соответствии с решением Совета управляющих МАГАТЭ, принятым в сентябре 2005 года, были проведены консультации относительно предложения Агентства внести поправки в протокол Монголии о малых количествах ядерного материала.

9. В сентябре 2007 года МАГАТЭ организовало проведение миссии по оценке инфраструктуры радиационной безопасности, с тем чтобы оценить нормативно-правовую инфраструктуру Монголии, регулиующую радиационную безопасность. В конце своей поездки группа по проведению оценки представила правительству Монголии две рекомендации: а) повысить роль Органа регулирования ядерной деятельности таким образом, чтобы он был уполномочен разрабатывать положения и устанавливать прямые процедуры отчетности перед ответственным министром, либо премьер-министром; и б) в неотложном порядке приступить к проектированию и сооружению надежного и безопасного объекта для хранения радиоактивных отходов, и прежде всего тех отходов, которые поступают из источников излучения, действующих в «Изотопном центре» и Институте физики. В порядке выполнения этих рекомендаций правительство Монголии предприняло ряд шагов, направленных на укрепление Органа регулирования ядерной деятельности и повышение надежности хранения радиоактивных отходов.

10. Освоение огромных запасов урана в Монголии и использование ядерной энергии — это один из вопросов, который охватывает как ядерные, так и неядерные аспекты международной безопасности Монголии. Зависимость Монголии от импорта нефтепродуктов, недостаточное энергоснабжение внутри страны и крайняя острая необходимость решать проблемы загрязнения воздуха в городах относятся к числу фактов, побудивших правительство сформулировать проект национального концептуального документа в отношении использования урановых ресурсов и ядерной энергии. Вопросы, касающиеся поэтапного осуществления политики в области использования ядерной энергии и вопросы строительства атомной электростанции также рассматривались в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в соответствии со всеобъемлющей стратегией национального развития Монголии, которая была одобрена Великим государственным хуралом (парламентом) 31 января 2008 года.

11. Монголия намерена сама заниматься добычей, переработкой и экспортом урана. Она также заинтересована в использовании ядерной энергии для производства электроэнергии и тепла, а также в качестве более «чистой» альтернативы станциям, работающим на угле. Использование ядерной энергии рассматривается в качестве важного инструмента обеспечения устойчивого развития и национальной энергетической безопасности Монголии и повышения уровня жизни ее населения. Ряд государств, обладающих ядерным потенциалом, кото-

рые перечислены в приложении 2 к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, заявляют о своем интересе и готовности сотрудничать в поисково-разведочных работах и обогащении урана на монгольской территории, а также в строительстве атомных электростанций малой и/или средней мощности.

12. Монголия считает, что вся деятельность, относящаяся к использованию урана и ядерной энергии, должна осуществляться при полном соблюдении режима гарантий МАГАТЭ и других международно признанных стандартов, правил и положений. Поэтому Монголия представила свой проект национального концептуального документа в МАГАТЭ, стремясь заручиться технической и правовой помощью Агентства. В качестве первого шага по линии помощи МАГАТЭ в этих новых областях сотрудничества Агентство предложило направить две группы специалистов для изучения имеющихся в стране возможностей по использованию урана и ядерной энергии

III. Неядерные аспекты международной безопасности

13. Выводы и рекомендации доклада по вопросу экономической и экологической уязвимости Монголии, сделанные при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, были отражены в общем анализе по стране (2007–2011 годы) и во всех пяти направлениях работы и поставленных задачах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2007–2011 годы).

14. В настоящее время Программа развития Организации Объединенных Наций оказывает Монголии поддержку, занимаясь вопросами укрепления экономической безопасности и сохранением экологического баланса страны. Это — проекты, касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, торговли, борьбы со стихийными бедствиями и государственных мер по охране окружающей среды:

а) в контексте ориентированной на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Национальной стратегии развития, утвержденной монгольским парламентом в 2008 году, отделение ПРООН в Монголии оказывает правительству содействие в формулировании стратегии финансирования мероприятий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая позволит выделить целевые бюджетные ассигнования на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также целей в области сокращения масштабов нищеты, и в то же время направить внешнюю помощь на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

б) в рамках осуществляемого Проекта по развитию торговли и людских ресурсов в интересах комплексного экономического роста ПРООН оказывает министерству торговли поддержку в формулировании среднесрочной торговой/экспортной стратегии, ориентированной на развитие людских ресурсов;

с) начиная с 2002 года ПРООН оказывает поддержку мероприятиям по борьбе со стихийными бедствиями в рамках своего монгольского проекта по борьбе со стихийными бедствиями. Документ для третьего этапа осуществления этого проекта был подписан в апреле 2008 года. Он позволит повысить потенциал готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий, в том числе готовности к антропогенным катастрофам, таким, как разлив химикатов;

d) в рамках осуществляемого в Монголии государственного проекта по охране окружающей среды отделение ПРООН в Монголии оказывает помощь в проведении технической экспертизы потенциала существующих институтов и законов в целях решения экологических проблем выявления совпадений, пробелов и противоречий в законах и институциональных функциях. Целью проекта является укрепление потенциала в области межсекторального экологического планирования, мониторинга и координации на всех уровнях и оказание поддержки в деле своевременного предоставления отчетности и принятия последующих мер по осуществлению конвенций Организации Объединенных Наций.

15. Департамент по экономическим и социальным вопросам вносит вклад в экономическое и социальное развитие Монголии главным образом путем осуществления оперативной деятельности в целях развития. В частности, можно отметить проведение Департаментом ряда международных практикумов, посвященных техническому сотрудничеству, с участием должностных лиц и экспертов из Монголии и других стран в целях обсуждения стратегий в области социального развития и государственных инвестиций.

16. В феврале 2008 года в ходе совещания с Постоянным представителем Монголии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Департамент по экономическим и социальным вопросам выдвинул конкретные предложения в отношении государственных программ разработки полезных ископаемых в Монголии, включая организацию ознакомительных поездок должностных лиц в ряд стран, обладающих богатым опытом по вопросам ускоренного развития горнодобывающих отраслей, его последствий и открывающихся в связи с этим возможностей; предоставление технических консультационных услуг относительно потребностей и планов; проведение в стране практикумов по рассмотрению вопросов и стратегий; а также принятие мер по наращиванию потенциала государственного сектора в области взаимодействия с иностранными инвесторами.

17. Организация Объединенных Наций оказывала активную поддержку мерам по борьбе со стихийными бедствиями, что позволило создать национальное невоенное агентство по борьбе со стихийными бедствиями — Национальное управление по ликвидации последствий стихийных бедствий. После проведения Группой Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности в 2004 и 2005 годах миссий по оценке готовности Управление по координации гуманитарных вопросов находится в постоянном контакте с правительством Монголии по вопросам обеспечения готовности, включая готовность к реагированию на стихийные бедствия и пандемию птичьего гриппа, а также поощрения сотрудничества между гражданским и военным секторами.

IV. Заключение

18. Прошло десять лет с того дня, когда в 1998 году Генеральная Ассамблея единогласно приняла первую резолюцию о международной безопасности Монголии ее статуса государства, свободного от ядерного оружия (резолюция 53/77 D). По случаю пятнадцатой годовщины статуса государства, свободного от ядерного оружия, наступившей в 2007 году, президент Монголии Намбарын Энхбаяр направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо с выражением глубокой благодарности за оказанную Организацией твердую поддержку статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. Как отмечалось в настоящем докладе статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, укрепляется, ширится его институционализация и признание. Правительство Монголии проинформировало Управление по вопросам разоружения о том, что в сентябре 2007 года она представила проект трехстороннего договора о своем статусе государства, свободного от ядерного оружия, Китаю и Российской Федерации после первоначальных контактов с этими двумя странами в 2002 году. Кроме того, различные департаменты, программы, фонды и учреждения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать Монголии помощь в решении проблем ее экономической и экологической уязвимости. Генеральный секретарь надеется на то, что помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему укреплению статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, устойчивому развитию и сбалансированному росту, что будет подкреплять ее усилия, направленные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
