



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят первая сессия

87-е пленарное заседание

Вторник, 6 февраля 2007 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-жа Аль Халифа..... (Бахрейн)

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

Пункты 47, 113 и 149 повестки дня (продолжение)

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Реформа Организации Объединенных Наций: меры и предложения

Председатель (*говорит по-английски*): Мы проводим сегодняшнее заседание, чтобы возобновить рассмотрение пунктов 47, 113 и 149 повестки дня и проанализировать успехи, достигнутые в работе Комиссии по миростроительству.

Г-н Рове (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, мы благодарим Вас за созыв сегодняшнего заседания в ответ на просьбу Движения неприсоединения. Моя делегация желает присоединиться к заявлению, с которым сегодня утром выступил Постоянный представитель Ямайки от имени государств — членов Движения неприсоединения.

Будучи одной из двух стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, Сьерра-Леоне признательна за предоставленную нам возможность внести свой вклад в эту предварительную оценку работы Комиссии, проводимую Генеральной Ассамблеей. Мы говорим «предварительную», поскольку в пункте 15 постановляющей части резолюции 60/180 и в резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности содержится просьба к Комиссии представить Генеральной Ассамблее свой ежегодный доклад. Ассамблея также призвана проводить ежегодные дискуссии для рассмотрения этого доклада, о чем говорили многие делегации сегодня утром.

Цель сегодняшней дискуссии состоит не только не том, чтобы подтвердить полномочия Генеральной Ассамблеи на создание и функционирование Комиссии по миростроительству. По мнению делегации Сьерра-Леоне, настоящая дискуссия призвана подчеркнуть ту жизненно важную роль, которую этот новый механизм может и должен сыграть в оказании помощи выходящим из вооруженных конфликтов странам.

Наша дискуссия служит и третьей цели. Она согласуется с необходимостью мобилизовать неослабное внимание международного сообщества к ситуации в этих странах и служит напоминанием об этой необходимости. Иными словами, ее цель — добиваться того, чтобы международное сообщество

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154A). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



не прекращало оказание им помощи после окончания там операций по поддержанию мира.

Есть еще одна причина для проведения этой дискуссии. По нашему мнению, она должна также продемонстрировать, что Комиссия по миростроительству функционирует и что она нуждается в солидарности и поддержке со стороны всех государств-членов и соответствующих организаций на этом начальном этапе своего существования.

Хорошей основой для проведения оценки работы Комиссии по миростроительству является на сегодняшний день документ S/2006/1050, в котором содержится краткое изложение заявлений Председателей, прозвучавших на заседаниях, посвященных конкретным странам — как Бурунди, так и Сьерра-Леоне. В этом контексте было бы целесообразно учесть отношения между Комиссией и двумя конкретными странами, включенными в ее повестку дня, а именно Бурунди и моей страной, а также их представления о самой Комиссии.

Со своей стороны, Сьерра-Леоне считает, что мы должны признать высокий уровень этого механизма. Он был учрежден на самом высоком политическом уровне — на Всемирном саммите 2005 года в Организации Объединенных Наций. Его создание рассматривается в качестве одного из основных моментов текущего процесса реформ в Организации. Этот механизм стал функционировать благодаря не одному, а двум главным органам Организации Объединенных Наций — Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Комиссия тесно связана с функциями еще одной новой структуры — Фонда миростроительства, — который можно сравнить с топливным баком нового механизма.

Являясь новым и сложным межправительственным механизмом, которому меньше года и который все еще, так сказать, пытается встать на ноги, Комиссия начинает оказывать позитивное воздействие на ожидания Сьерра-Леоне. Комиссия учится на нашем опыте, а мы, в свою очередь, вносим свой скромный вклад в успехи, достигнутые Комиссией к настоящему времени. Более того, мы являемся частью этого нового эксперимента в деятельности Организации Объединенных Наций на этапе после ухода миротворческих сил.

Сьерра-Леоне способствовала рассмотрению Комиссией ситуаций, включенных в ее конкретную страновую повестку дня, поскольку мы уже подго-

товили собственные национальные стратегические рамки развития для постконфликтного восстановления, что приведет к обеспечению устойчивого развития. Тремя основными составляющими являлись стратегический документ по сокращению масштабов нищеты, стратегия укрепления мира и среднесрочные рамки расходов (ССРР). Мы также определили четыре приоритетные области, которые являются важнейшими задачами в нашей работе по укреплению мира.

К концу этого первого странового заседания по Сьерра-Леоне Комиссия установила, что Сьерра-Леоне имеет право на помощь от Фонда миростроительства. Семь недель тому назад, после дополнительного обзора и пересмотра Стратегии миростроительства, Комиссия пришла к выводу о том, что нам предполагается выделить первоначально в качестве помощи приблизительно 25 млн. долл. США. Кроме того, следует напомнить, что, как подчеркнула Комиссия, необходимо приложить все усилия к тому, чтобы предоставить Сьерра-Леоне помощь из Фонда миростроительства в январе 2007 года.

Вот некоторые из тех важных событий, которые тесно связаны с нашими ожиданиями и с оценкой Комиссии, являющейся специальным институциональным механизмом для удовлетворения наших особых потребностей.

Несколько дней тому назад моя делегация отмечала, что применительно к достижению целей Комиссии по миростроительству главное — это наличие и своевременное предоставление средств. Привлекая внимание к аспекту миростроительства, связанному со средствами, мы не игнорировали и не умаляли значение консультативных и координирующих функций Комиссии. Наоборот, правительство отдает себе отчет в том, что это межгосударственное консультативное образование. Правительство также отдает себе отчет в комплексном подходе к миростроительству — и заявляет о своей приверженности такому подходу. Оно также признает, что на Комиссию также возложена ответственность за предоставление консультаций и предложений по комплексным стратегиям постконфликтного миростроительства и восстановления.

Однако мы должны признать, что подавляющее большинство сьерралейцев, которые по-прежнему едва сводят концы с концами в условиях

одной из наименее развитых стран мира и стараются справиться с ужасными последствиями десятилетней повстанческой войны, практически ничего не понимают в комплексных стратегиях, позиционных документах, отчетах и рамках. Кроме того, как мы отмечали в Совете Безопасности на прошлой неделе (см. S/PV.5627), наш особый упор на мобилизацию и своевременное предоставление ресурсов для удовлетворения особых потребностей стран, выходящих из конфликта, по сути, продиктован двумя резолюциями, посвященными функционированию Комиссии.

Наше особое внимание к ресурсам также основано на печальном опыте 1998 года, когда было подписано Ломейское мирное соглашение. Осуществление нашего скромного, но важного национального плана по разоружению и демобилизации некоторых бывших военнослужащих сьерра-леонской армии, которые сражались на стороне Объединенного революционного фронта, провалилось из-за неадекватного и несвоевременного предоставления средств. Должен сказать, что история рассудит, способствовал ли этот печальный опыт — и если да, то в какой степени, — вторжению мятежной военной хунты в столицу Сьерра-Леоне — Фритаун — в 1999 году.

Моя делегация хотела бы вновь подтвердить свое доверие к Комиссии по миростроительству. Несмотря на ее животрепещущие проблемы, у нее очень хорошие перспективы для реализации своего мандата. Например, мы отмечаем, что благодаря Председателю страновых заседаний по Сьерра-Леоне послу Франку Майору (Нидерланды) и послу Йохану Лёвальду (Норвегия) был подготовлен Интернет-проект рабочего плана по Сьерра-Леоне и проект расписания страновых заседаний Комиссии. Мы рады тому, что с нашей делегацией также консультировались в процессе подготовки этих проектов. Мы также с интересом отмечаем, что уже ведется работа по извлеченному опыту, которую координирует посол Сальвадора г-жа Кармен Гальярдо Эрнандес.

Пользуясь возможностью, моя делегация хотела бы также выразить признательность всем, кто взял твердые финансовые обязательства перед Фондом миростроительства. Мы отдаем должное персоналу Управления по поддержке миростроительства, работающему под руководством помощника Генерального секретаря Каролин Макаски, членам

страновой группы и всем, кто непосредственно участвует в оказании Сьерра-Леоне помощи в деле осуществления ее приоритетных программ по миростроительству и закладывания основ для устойчивого развития. В заключение позвольте мне добавить, что наши ожидания по-прежнему высоки.

Г-н Муньос (Чили) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к заявлению Постоянного представителя Ямайки от имени стран Движения неприсоединения, являющихся членами Комиссии по миростроительству.

Комиссия участвует в процессе консолидации, и ее дальнейшие задачи — это важный вопрос. Поскольку это не новое донорское образование — и я вовсе не умаляю значения Фонда миростроительства, — важно, чтобы Комиссия проявляла надлежащее лидерство в мобилизации и координации ресурсов и усилий в области сотрудничества со странами, выходящими из конфликта.

На наш взгляд, Комиссия по миростроительству не может и не должна превращаться в орган для академических прений. Вместо этого она должна играть активную роль консультанта и помощника для этих стран. В связи с этим важно укрепить ее связи — что уже делается — с международными финансовыми учреждениями: Всемирным банком, Международным валютным фондом и региональными банками — а также с сообществом стран-доноров.

Кроме того, мы считаем, что должны быть приняты необходимые меры для обеспечения широкого участия всех соответствующих секторов, включая гражданское общество, в поиске решений наиболее срочных проблем, стоящих перед странами, выходящими из конфликта.

Мы считаем, что необходимо укрепить роль и деятельность Организационного комитета как директивного органа Комиссии по миростроительству, особенно в отношении важного формата страновых заседаний. Мы должны также избегать состязательных подходов, которые могут ослабить работу Комиссии. Для этого нам нужны согласованные действия между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, а также надлежащая координация с Экономическим и Социальным Советом.

В целях укрепления работы Организационного комитета мы предлагаем составлять ежегодное рас-

писание официальных заседаний, оставляя возможность для гибкости, с тем чтобы можно было проводить столько неофициальных заседаний, сколько может потребоваться, либо в формате пострановых заседаний, либо в ином формате.

Мы с обеспокоенностью отмечаем, что все еще продолжают обсуждаться вопросы о том, как должна осуществляться работа Комиссии по миростроительству. Основной и неоспоримой посылкой является здесь, безусловно, обсуждение вопроса о национальной ответственности в контексте того, как определять и реализовывать национальные приоритеты. Национальные приоритеты — это результат внутреннего процесса консультаций, которые проводятся национальным правительством и в которых должны участвовать различные национальные секторы.

Однако мы считаем, что национальные приоритеты также должны определяться на основе двусторонней динамики, из которой нельзя исключать Комиссию по миростроительству. Согласно пункту 2(а) резолюции 60/180, одна из основных целей Комиссии по миростроительству — это «давать рекомендации и предложения относительно комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления».

В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что за месяцы, которые прошли с момента создания Комиссии по миростроительству и в течение которых она занималась положением в Бурунди и Сьерра-Леоне, конкретные планы действий для обеих стран были пересмотрены при активном участии властей этих стран и ценном содействии со стороны Отделения по поддержке миростроительства. Как нам напомнил недавно Постоянный представитель Сьерра-Леоне, Отделение утвердило выделение значительных средств для оказания помощи этим двум странам.

Важно, чтобы у Организационного комитета была более подробная информация о реальном положении дел в Бурунди и Сьерра-Леоне. Поэтому мы приветствуем идею посещения этих стран в целях, в частности, демонстрации поддержки самим нашим присутствием там. Но такие посещения должны организовываться по принципу ротации стран региона, включаемых в состав соответствующих миссий по посещению, и такие миссии должны возглавляться делегациями, численность

которых позволяла бы им легко передвигаться по стране и вступать в конструктивный диалог с местными властями и всеми соответствующими участниками процессов миростроительства.

Моя делегация хотела бы также отметить работу, проводимую представителями Норвегии и Нидерландов в целях разработки комплексных стратегий миростроительства для Бурунди и Сьерра-Леоне, обсуждение которых будет продолжено в духе конструктивизма и доброй воли. В нынешнем году нам также предстоит обсудить усилия, предпринимаемые в рамках осуществления согласованных программ. Нам также надо будет попытаться добиться выделения дополнительных средств в Фонд миростроительства. Моя страна преисполнена решимости сделать все возможное для достижения этой цели.

И наконец, мы считаем, что на данном этапе необходимо, чтобы Комиссия уделяла приоритетное внимание активному и конкретному сотрудничеству со странами, выходящими из конфликта, с тем чтобы обеспечить установление прочного мира.

Г-н Щербак (Российская Федерация): Учреждение Комиссии по миростроительству параллельными резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН в 2005 году стало одним из важных и конкретных достижений государств-членов по реформированию Организации.

Опыт показывает, что достижение прочного мира и эффективное регулирование вооруженных конфликтов возможно лишь на основе всеобъемлющего подхода. Тем важнее роль Комиссии по миростроительству — этого поистине уникального органа, призванного устранить серьезный пробел в международной системе постконфликтного миростроительства. Хотя Комиссия все еще находится на этапе своего становления, мы разделяем возлагаемые на нее большие ожидания. Этот орган обладает немалым практическим потенциалом и способен стать одним из важнейших механизмов международного содействия восстановлению переживших вооруженные конфликты государств.

Прделанная Комиссией за первые полгода своего существования работа, в первую очередь по Бурунди и Сьерра-Леоне, заслуживает в целом положительной оценки. Мы отмечаем усилия Председателя Комиссии Постоянного представителя Анголы Гашпара Мартинша, двух ее страновых коорди-

наторов — постоянных представителей Норвегии Лёвальда и Нидерландов Майора, а также вице-председателя Комиссии Постоянного представителя Сальвадора Эрнандеса. Нельзя не приветствовать также и большую работу Управления по поддержке миростроительства во главе с помощником Генерального секретаря Макаски.

Рассчитываем, что это заседание Генеральной Ассамблеи, как и открытое обсуждение в Совете Безопасности 31 января 2007 года (S/PV.5627), послужит форумом по обмену мнениями между заинтересованными сторонами с целью изучения практических путей и способов как лучше помочь Комиссии в решении ее задач, создать условия для ее эффективной и результативной работы.

Опасность возобновления конфликта всегда присутствует в обществах, выходящих из конфликта. Переход от поддержания мира к постконфликтному восстановлению сопровождается немалыми трудностями — пока продолжают существовать первопричины кризиса, положение может оставаться неустойчивым. Поэтому столь важна роль Комиссии по миростроительству для того, чтобы с подачи соответствующих правительств выявлять, распределять по приоритетам и нацеливать донорские ресурсы на решение этих основополагающих проблем, а также задач на перспективу, не вторгаясь при этом в компетенцию фонда миростроительства. Комиссия призвана стать достойным партнером и помочь национальным правительствам переживших кризис стран, что чрезвычайно важно для достижения долговременного примирения и стабильности, а также для обеспечения плавного перехода от конфликта к устойчивому миру и развитию.

Вместе с тем, на первых порах Комиссии следует стараться избегать слишком амбициозных планов, а сосредоточить свои усилия на принятии практических и конкретных мер. Только посредством утверждения и укрепления престижа и авторитета делами в самом начале своего функционирования Комиссия сможет приобрести достойную репутацию в глазах международного сообщества.

Внимание Комиссии должно быть сосредоточено, на наш взгляд, на транспарентной работе по конкретным странам, находящимся на ее повестке дня, беспристрастном коллективном анализе и выявлении имеющихся там приоритетов миростроительства, подготовке для них интегрированных ми-

ростроительных стратегий и программ действий. Рассчитываем на выработку ею согласованных прагматических рекомендаций, которые окажутся востребованными как государствами-получателями миростроительного содействия, так и всеми другими участниками этого процесса.

В этой связи важную роль предстоит сыграть Управлению по поддержке миростроительства, важным элементом в деятельности которого в том числе является быстрое и адекватное предоставление членам Комиссии информации относительно заинтересованных стран и передового опыта решения междисциплинарных вопросов миростроительства.

Адекватный учет рекомендаций Комиссии Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, ЭКОСОС, учреждениями системы ООН, донорским сообществом, международными финансовыми институтами и другими заинтересованными сторонами призван повысить согласованность международного постконфликтного содействия, снизить риск возобновления кризисов.

Мы приветствуем создание Фонда миростроительства, который призван служить катализатором привлечения столь необходимых, но зачастую ограниченных ресурсов на цели миростроительства на самых ранних этапах выхода стран из конфликта. Его роль неопределима, особенно в условиях, пока не действуют традиционные механизмы привлечения донорских средств. Было бы нежелательным, если в контексте Фонда по миростроительству Комиссию будут ошибочно принимать за донорское учреждение, которым она на деле не является. Мы разделяем прозвучавшие сегодня надежды на четкое определение роли Фонда миростроительства, с тем чтобы он в полной мере отвечал поставленным перед ним конкретным задачам по содействию коллективным миростроительным усилиям.

Важнейшей составной частью деятельности КМС является работа на местах с подключением страновых присутствий ООН и донорского сообщества. В этой связи дополнительного внимания требует вопрос о гармоничном сопряжении деятельности УПМС и Комиссии с уже имеющимися механизмами координации, в первую очередь внутри ооновской системы.

Комиссия, конечно, не заменит органы, уже существующие. Необходима такая форма взаимо-

действия Комиссии с учреждениями ООН, в том числе «в поле», которая не нарушала бы существующую систему оперативной деятельности Организации, а, наоборот, укрепляла бы ее, в том числе с учетом наличия утвержденных исполнительными советами соответствующих агентств конкретных программ сотрудничества с государствами-получателями миростроительного содействия. Генеральная Ассамблея, на наш взгляд, как раз и является тем форумом, где государства-члены могли бы найти ответ на данный вопрос.

Особого внимания требует задача укрепления органической связи между Комиссией и Советом Безопасности, прежде всего по находящимся в повестке дня обоих органов вопросам Бурунди и Сьерра-Леоне. Иначе и быть не может, поскольку существует неразрывная связь между вопросами мира, безопасности и развития. Важно наладить между двумя органами своевременный обмен информацией и обеспечить ясное разделение труда и взаимодополняемость. Разумеется, делать это необходимо параллельно с развитием связей Комиссии с Генеральной Ассамблеей и ЭКОСОС.

Ведь, по сути, Комиссия по миростроительству предлагает уникальную возможность доказать на практике полезность комплексного подхода к постконфликтному восстановлению выходящих из конфликта стран. Как известно, эта тенденция набирает все большие обороты.

Полагаем, что внимание к Комиссии со стороны двух главных органов Организации Объединенных Наций является залогом тесного конструктивного партнерства и взаимодополняемости между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом для достижения нашей общей цели — повышения действенности международной работы в сфере миростроительства. Мы поддерживаем призыв к активизации скоординированных и взаимодополняющих усилий по обеспечению непрерывного «взросления» Комиссии по миростроительству в том духе согласованности и слаженности, который столь необходим сегодня в работе всемирной Организации.

Г-н Цой Ён Джин (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте мне присоединиться к высказанной другими ораторами благодарности за эту возможность обсудить

важную деятельность Комиссии по миростроительству.

Моя делегация с удовлетворением отмечает, что, хотя Комиссия приступила к работе совсем недавно, она уже играет свою роль, а также приветствует создание Фонда миростроительства. Мы также с удовлетворением отмечаем, что в результате серьезных обсуждений, проведенных в ходе двух серий заседаний в формате заседаний, посвященных конкретным странам, в данном случае — Бурунди и Сьерра-Леоне, были согласованы продуманные рекомендации в отношении того, как осуществлять усилия по миростроительству в этих двух государствах.

Эти события свидетельствуют о том, что международное сообщество осознает растущую важность постконфликтного миростроительства. В последние годы резко возросла потребность в деятельности миссий по поддержанию мира, и эта тенденция, похоже, будет сохраняться. Такие миссии являются опасными и дорогостоящими, но цена ничем не сдерживаемого конфликта еще выше. Поэтому государства-члены осознали, что сохранение и укрепление мира на основе последовательных усилий по миростроительству зачастую являются оптимальной сферой для приложения сил.

Наша делегация полагает, что эти первые результаты работы Комиссии по миростроительству свидетельствуют о ее потенциале. Тем не менее Комиссия находится пока на начальном этапе своей деятельности, и нам пока рано давать оценку ее работы. Необходимо согласовать некоторые процедурные моменты; надеемся, что этот процесс будет вскоре завершен, что позволит Комиссии по миростроительству в большей степени фокусировать свое внимание на вопросах существа.

По мнению моей делегации, было бы справедливым утверждать, что создание Комиссии является позитивным результатом общего стремления всей нашей Организации к повышению эффективности и продуктивности нашей работы. В частности, она заполнит пробел путем разработки комплексных, взаимосвязанных стратегий с целью координации усилий в области миростроительства Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и других органов, включая международные финансовые учреждения. Привлекая эти учреждения к обсуждению стратегий по ми-

ростроительству, Комиссия по миростроительству сможет добиться согласованности усилий по миростроительству и оптимального использования ресурсов для достижения наших целей.

Мы надеемся, что Комиссия по миростроительству будет в большей степени нацелена на разработку и осуществление практических мер во взаимодействии с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими сторонами и будет помогать им обмениваться информацией. В то же время для того, чтобы укрепить доверие к своей деятельности и выполнить обещание о повышении ее эффективности и согласованности, Комиссия по миростроительству должна стремиться обеспечить, чтобы ее работа была транспарентной и подотчетной для государств-членов.

Создав Комиссию по миростроительству, государства-члены продемонстрировали свою коллективную мудрость. Однако для того чтобы Комиссия выполнила свою роль, мы должны предоставить ей необходимые финансовые ресурсы. С этой целью Республика Корея внесла 3 млн. долл. США в Фонд миростроительства. Надеемся, что по мере того, как Комиссия будет подтверждать свою значимость, как, например, в случае с Бурунди и Сьерра-Леоне, государства-члены будут предоставлять Фонду больше ресурсов.

Наряду со своей важной ролью в удовлетворении первоочередных потребностей постконфликтных обществ Фонд миростроительства призван также поддерживать международное внимание к постконфликтным ситуациям, привлекая международное сообщество к оказанию финансовой помощи в важной работе по восстановлению и развитию.

Что касается деятельности Комиссии по миростроительству в постконфликтных обществах, то моя делегация понимает озабоченности многих государств-членов по поводу национального участия. По нашему мнению, невозможно и нежелательно построить прочный мир без активного участия национальных органов власти соответствующих стран. Ни одно государство не в состоянии поддерживать свой мир и безопасность без дееспособного правительства; поэтому усилия в области миростроительства призваны укреплять, а не ослаблять национальные правительства.

Тем не менее следует признать, что в ряде случаев в основе конфликта лежит именно борьба

за власть в стране. Даже если вопрос о легитимности власти не стоит, конфликты могут ослабить или подорвать авторитет правительства настолько, что они оказываются не в состоянии эффективно работать. Мы полагаем, что необходимо приложить всемерные усилия для того, чтобы идентифицировать национальные власти, оказывать им поддержку и сотрудничать с ними, и что, по мере возможности, необходимо поощрять национальное участие в миростроительстве. Однако в крайнем случае, когда налицо некомпетентность национальных органов управления, международное сообщество обязано оказывать поддержку в постконфликтном миростроительстве.

Республика Корея является решительным сторонником международных усилий по миростроительству. У нас есть своя история выхода из конфликта, и мы прекрасно понимаем огромную ценность международной поддержки. Именно поэтому мы выступили в поддержку создания Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства. Мы принимали также участие в деятельности Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и в других постконфликтных ситуациях. Мы сохраняем свою твердую приверженность усилиям Организации Объединенных Наций в области миростроительства и рассчитываем на активизацию деятельности Комиссии по миростроительству, которая сможет внести существенный вклад в усилия Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление мира, стабильности, развития, правопорядка и защиты прав человека.

Г-н Майораль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за своевременное проведение этой открытой дискуссии по вопросу огромной важности — вопросу о работе Комиссии по миростроительству и достигнутых ею результатах. Как и Вы, мы полагаем, что Генеральная Ассамблея, безусловно, является надлежащим форумом для рассмотрения этих вопросов, поскольку именно в рамках этого форума все государства — члены нашей Организации одинаково важны.

Как мы уже говорили ранее, Комиссия по миростроительству была учреждена в ответ на потребность нашей Организации в институциональном механизме, способном оказывать необходимую помощь странам, выходящим из конфликта или сталкивающимся с опасностью возобновления кон-

фликта, с тем чтобы помочь им в достижении мира как незаменимого этапа их развития. Со времени начала переговоров с целью создания Комиссии аргентинская делегация активно участвовала в обсуждениях по различным структурным аспектам, которые в конечном счете привели к принятию резолюций в Совете Безопасности и в Генеральной Ассамблее, в которых четко излагались главные цели Комиссии по миростроительству: фокусировать внимание на усилиях по восстановлению и организационному строительству, которые необходимы для восстановления после конфликта, и заложить основы устойчивого развития. На наш взгляд, Комиссия по миростроительству является важным инструментом, который позволит нам непосредственно рассматривать меры, направленные на реконструкцию и институциональное восстановление государств, переживших конфликты.

Фонд миростроительства также является наилучшим структурой для обеспечения предсказуемого финансирования первоначальных мероприятий по восстановлению и тем самым дальнейшего акцентирования внимания международного сообщества на постконфликтном восстановлении. Фонд позволит «закрыть брешь» — то есть разработать чрезвычайный план с предсказуемым финансированием.

По просьбе Совета Безопасности Комиссия по миростроительству уже провела первоначальные официальные заседания для рассмотрения положения в Бурунди и Сьерра-Леоне с участием правительств обеих стран.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть значение участия соответствующих стран при рассмотрении их ситуации. Сообщения правительств, местных властей или их представителей в Комиссии позволяют заняться подробным анализом и дают более широкое и четкое представление о реальном положении дел на местах. Такие данные позволяют провести более точную идентификацию приоритетов, с учетом потребностей и ресурсов в каждом случае.

На этой основе может быть разработан график достижения целей и могут быть составлены краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы, которые должны, с нашей точки зрения, регулироваться четкими и конкретными руководящими принципами, определенными Комиссией, а также

должны соответствовать духу Организации и международного сообщества.

Мы считаем, что доклад Комиссии, содержащий эти рекомендации, должен также включать механизмы для достижения целей и осуществления планов и механизм мониторинга, с тем чтобы исключить любое злоупотребление фондами. Комиссии следует обеспечить надлежащее и эффективное использование выделяемых средств.

Что касается двух элементов, которые мы упомянули, — четкие и конкретные руководящие принципы и механизм мониторинга, — то мы хотели бы добавить еще один, который мы считаем крайне важным для беспрепятственного функционирования этого органа: разработку и утверждение правил процедуры и методов работы. Мы знаем, что в настоящее время Комиссия их разрабатывает, и считаем, что их оперативное определение будет способствовать улучшению ее функционирования и более плодотворным результатам работы.

В заключение Аргентина хотела бы выразить удовлетворение в связи с включением Панамы в членский состав Комиссии по миростроительству, что позволило исправить некоторый дисбаланс в региональном представительстве, являющемся основополагающим принципом Организации, что в течение долгого времени подчеркивает моя страна, а также другие латиноамериканские государства.

Моя страна приветствует создание Комиссии, работа которой дополнит заключительный этап процесса восстановления в постконфликтных ситуациях и поможет достичь реконструкции и укрепления институтов в попытке предотвратить любое возобновление конфликта, потому что мы знаем по опыту, что для урегулирования конфликта в полной мере военных операций не достаточно.

Наконец, я хотел бы отметить, что, хотя безопасность и является основным условием для достижения мира в любом вооруженном конфликте, задача Организации Объединенных Наций, я хотел бы напомнить, всегда должна заключаться в содействии развитию, обеспечении и защите прав человека. Поэтому, с нашей точки зрения, работа Комиссии по миростроительству должна быть также направлена на достижение этих целей.

Г-жа Греблицкова (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Чешская Республика также

очень рада принять участие в прениях, ведущих к окончательному созданию Комиссии по миростроительству. Мы считаем, что Комиссия является одним из подлинно важных достижений процесса реформы Организации Объединенных Наций. Именно поэтому мы были в числе первых стран, которые внесли взнос в Фонд миростроительства.

Мы полностью поддерживаем заявление Европейского союза, представленное сегодня Германией. Чешская Республика стала новым членом Организационного комитета Комиссии и в этом качестве хотела бы посвятить свои силы внесению активного вклада в работу как Комитета, так и заседаний по конкретным странам. Мы считаем эти заседания критически важными для достижения успеха в странах, стоящих на повестке дня Комиссии.

Г-н Баха (Филиппины), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Чешская Республика считает, что новый орган должен быть ориентированным на действия и что он не должен быть заложником бюрократических процедурных маневров. Он должен действовать на основе взаимного доверия. Для того чтобы урегулировать многие трудные проблемы, стоящие перед Комиссией, Организационный комитет и заседания по конкретным странам должны уделять приоритетное внимание и делать акцент на конкретных планах работы, представленных как правительством Бурунди, так и правительством Сьерра-Леоне, в тесном сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства.

Мы считаем, что одним из приоритетов Комиссии должен быть акцент на механизмах раннего предупреждения, с тем чтобы определить потенциальные откаты и риски в странах, стоящих на повестке дня. Это позволило бы Комиссии лучше содействовать Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Экономическому и Социальному Совету в выявлении оптимального сочетания мер и принятия эффективных и согласованных действий в процессе строительства устойчивого мира.

Мы можем предложить определенный потенциал и технологию и таким образом оказать помощь в постконфликтных демократических процессах и в защите прав человека. Мы знаем, что в целом реконструкция и восстановление не могут быть завершены без привлечения в полном объеме гражданского общества и частного сектора. Именно по-

этому мы считаем, что все они должны принимать активное участие в заседаниях по конкретным странам.

Очень важно делать акцент на проектах в области правосудия и планирования в переходный период, поскольку справедливость важна для достижения примирения. Однако прочный мир должен основываться на правопорядке, включении гражданского общества и свободном доступе к информации. Комиссия может только оказывать содействие. Мы твердо убеждены в том, что мир должен быть построен и должен сохраняться национальными субъектами.

Мы считаем, что Фонд миростроительства должен в основном играть роль катализатора. Конечно, важны выделяемые средства, но еще более важно, с нашей точки зрения, выбрать правильное сочетание проектов, нацеленных на самые насущные постконфликтные проблемы и потребности, но при этом нельзя упускать из вида общие миростроительные стратегии. Нам не следует делать вид, что Фонд может финансировать все миростроительные мероприятия.

Могу заверить Ассамблею в том, что моя страна готова сотрудничать в полном объеме с целью обеспечить успех работы Комиссии по миростроительству.

Г-н Тарраго (Бразилия) (говорит по-английски): Наша делегация хотела бы поблагодарить г-жу Аль Халифу за созыв этого заседания по обзору работы Комиссии по миростроительству по просьбе Председателя Движения неприсоединения. Это заседание проводится в развитие инициативы Российской Федерации, организовавшей открытые прения в Совете Безопасности в прошлом месяце, значение которых мы отмечаем. Мы хотели бы также воспользоваться этим случаем, чтобы воздать должное Председателю Комиссии по миростроительству послу Ижмаэлю Гашпару Мартиншу из Анголы за его всеобъемлющую презентацию. Признания заслуживает также Управление по поддержке миростроительства за оказание помощи Комиссии по миростроительству в ее работе.

Поскольку прошло более года после решения Саммита 2005 года, которым была создана новая Комиссия, и шесть месяцев после создания Организационного комитета, сейчас благоприятное время для того, чтобы Генеральная Ассамблея оценила

проделанную на сегодня работу и подготовилась к следующим шагам. Также актуально, что на этом раннем этапе при обзоре работы Комиссии по миростроительству Генеральная Ассамблея стремится выяснить точки зрения государств-членов. Эта инициатива могла бы внести вклад в деятельность нового органа и определить пути улучшения его работы в свете его особого взаимодействия с главными органами системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея, будучи, по определению, наиболее демократичным форумом Организации Объединенных Наций, является наиболее авторитетным органом для проведения обстоятельных дискуссий о работе Комиссии.

На протяжении десятилетий — еще до того, как в 2004 году Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам выдвинула предложение о создании Комиссии по миростроительству, Бразилия выступала за создание механизма, который обеспечил бы прочную связь между миротворчеством, поддержанием мира, миростроительством и устойчивым развитием. После тщательного рассмотрения этого вопроса мы по-прежнему считаем, что эти виды деятельности не являются последовательными этапами в рамках одного процесса; скорее, они представляют собой ряд взаимодополняющих мер, необходимых для того, чтобы заложить основы, опираясь на которые страна, переживающая конфликт, или страна, выходящая из него, могла бы обеспечить прочный мир и построить справедливое и жизнеспособное общество.

Государства-члены, особенно те из них, которые находятся в постконфликтных ситуациях, неизменно возлагают большие надежды на начало работы Комиссии по миростроительству. Новый орган был создан для того, чтобы служить мощным инструментом для оказания помощи в переходный период от конфликта к устойчивому миру. Однако сейчас, хотя и начальном этапе, Комиссия достигла лишь незначительных результатов и подобная ситуация, если ее не обратить вспять, является не очень хорошим предзнаменованием для последующих этапов ее деятельности.

Напряженные переговоры привели к рождению в ходе Саммита 2005 года этого нового члена семьи Организации Объединенных Наций. Существующий дисбаланс в составе Организационного комитета Комиссии по миростроительству породил много горьких чувств и может быть причиной та-

кого нестабильного начала работы. Мы считаем необходимым уделить более пристальное внимание реализации принципа справедливого регионального представительства, чтобы обеспечить демократическое управление Комиссией по миростроительству и реальное участие в ее деятельности.

Нам следует помнить о том, что Комиссия по миростроительству является новаторским начинанием в нашей Организации. Она является детищем Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и имеет тесные связи с Экономическим и Социальным Советом. Она подотчетна всем государствам-членам через Генеральную Ассамблею.

Мы уже неоднократно выражали свою обеспокоенность в Организационном комитете относительно того, что этому новому органу предстоит еще сделать многое для того, чтобы добиться ожидаемых результатов. А Комиссия еще даже не завершила процесс определения методов своей работы, что в большой степени может быть причиной неуверенного начала работы Комиссии. Мало внимания было уделено разработке правил процедуры, что, в свою очередь, привело к продолжительным дискуссиям по вопросам, имеющим мало или вовсе никакого отношения к делу.

Комиссия по миростроительству является очень важным органом Организации Объединенных Наций, и она, как таковая, заслуживает поддержки Генеральной Ассамблеи. Для многих стран, страдающих от бедствий затянувшихся конфликтов, Комиссия может стать форумом для обеспечения столь необходимого международного сотрудничества, которое позволит им как можно скорее преодолеть проблемы, порожденные политической нестабильностью и отсутствием безопасности.

Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что две братские африканские страны, Бурунди и Сьерра-Леоне, были отобраны для рассмотрения на заседаниях, посвященных конкретным странам. Бразилия поддерживает все усилия, прилагаемые Комиссией для достижения успешных результатов на этих заседаниях, что будет критически важным элементом для будущей деятельности этого органа.

Моя делегация полагает, что одной из главных задач Комиссии по миростроительству является выработка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных перспектив миростроительства в постконфликтных ситуациях. Она должна направить свои

усилия для того, чтобы немедленно приступить к этой работе. Для этого она должна проконсультиться со странами, отобранными для миростроительного процесса, и координировать работу с Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, в частности в том, что касается подключения целого ряда органов и учреждений Организации Объединенных Наций и ассоциированных институтов к разработке стратегий восстановления. Необходимо поддерживать особые координационные связи с Советом Безопасности, в частности, в обеспечении того, чтобы деятельность по оказанию помощи в период постконфликтного восстановления не страдала в результате слишком раннего вывода миротворческих сил.

Бразилия считает, что Генеральная Ассамблея должна помочь Комиссии по миростроительству завоевать легитимность и авторитет в качестве консультативного органа в семье Организации Объединенных Наций. К примеру, Генеральная Ассамблея могла бы заняться очень важным аспектом обеспечения сбалансированности членского состава Комиссии по миростроительству в процессе назначения. При рассмотрении вопроса о работе Комиссии Ассамблея могла бы давать соответствующие указания относительно участия всех государств-членов в решении задачи по оказанию помощи странам, находящимся в постконфликтных ситуациях. Таким образом, мы могли бы избежать дублирования работы Комиссии по миростроительству многими другими форумами стран-доноров и стран, получающих такую помощь. Мы также полагаем, что Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет могли бы объединить свои усилия с целью предоставить Комиссии достаточные полномочия для должного осуществления ее функций.

С учетом подключения как можно более широкого круга действующих лиц обзоры и дискуссии, проводимые в Комиссии, могли бы предоставлять главным органам Организации Объединенных Наций более четкий анализ возможностей постконфликтного восстановления соответствующих стран, повышая тем самым качество принимаемых нами решений. Мы знаем по опыту, что существует тесная связь между поддержанием мира, восстановлением и развитием. Усилия в области международного сотрудничества должны учитывать все эти аспекты, поскольку трудно представить, что можно до-

биться прочного успеха только на одном из этих направлений деятельности без учета двух других.

Г-н Ханнессон (Исландия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы воспользоваться возможностью участия в этом специальном заседании Генеральной Ассамблеи, посвященном Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций. Исландия, будучи членом Европейского экономического пространства, но не являясь членом Европейского союза, присоединяется к заявлению, которое было сделано от имени Европейского союза в ходе открытых прений в Совете Безопасности по этому вопросу 31 января сего года (см. S/PV.5627). В этой связи я воздержусь от повторения того, что уже было сказано, и остановлюсь лишь на нескольких моментах.

Правительство Исландии придает огромное значение Комиссии по миростроительству. Исландия подтвердила свою поддержку внесением 1 млн. долл. США в Фонд миростроительства. Это было сделано в духе коллективной ответственности всех государств — членов Организации Объединенных Наций за укрепление структуры миростроительства, как заявила Председатель Генеральной Ассамблеи в своем выступлении сегодня утром. Я хотел бы также воспользоваться случаем и присоединиться к тому, что сказал сегодня утром посол Ямайки Вулф от имени Движения неприсоединения относительно того, что выделение финансовой и иной помощи должно сопровождаться быстрыми действиями.

Создание Комиссии по миростроительству, наряду с Управлением по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства, является ключевым достижением процесса реформы Организации Объединенных Наций и их необходимо совершенствовать, с тем чтобы они стали центром усилий Организации Объединенных Наций, направленных на содействие укреплению стран в период после конфликтов.

Необходимость добиваться еще большего является совершенно очевидной, как сказал сегодня утром в своем выступлении мой коллега из Норвегии. Для достижения этого мы должны обеспечить, чтобы работа Комиссии по миростроительству была как гибкой, так и ориентированной на достижение конкретных результатов, и чтобы она была сосредоточена на ситуациях в конкретных странах. Мы

считаем, Комиссия по миростроительству должна использовать комплексный подход, четко следуя при этом конкретным рекомендациям в отношении того, какие действия необходимо предпринять на местах. Соблюдение прав человека является основополагающим и неотъемлемым аспектом такого подхода. Необходимо также систематически добиваться практического осуществления ее рекомендаций и контролировать этот процесс путем проведения регулярных обзорных заседаний.

Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый за первые семь месяцев деятельности Комиссии по миростроительству в оказании помощи первым странам, ситуации в которых были вынесены на ее рассмотрение, — Бурунди и Сьерра-Леоне. В этом контексте мы хотели бы поблагодарить председателей двух заседаний, посвященных ситуациям в конкретных странах, послу Франку Майору (ситуация в Сьерра-Леоне) и послу Йохану Лёвальду (ситуация в Бурунди), за внесенный ими важный вклад и доклады, представленные ранее в ходе этой дискуссии. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству, моего коллегу из Анголы.

Теперь Комиссии по миростроительству надлежит в предстоящие месяцы развивать на этой основе свою работу дальше, чтобы разработать свои стратегические цели и правила процедуры, а также укрепить свое сотрудничество и процесс консультаций со всеми заинтересованными субъектами. Мы выделяем роль в этом процессе Управления по поддержке миростроительства. Как указывали многие ораторы, налицо необходимость и далее развивать рабочие взаимоотношения Комиссии по миростроительству с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. В этом контексте мы должны сосредоточиться на эффективности и взаимодополняемости и упорно стараться избегать любого дублирования усилий. Мы с нетерпением и надеждой ожидаем дальнейших обсуждений с этой целью, и, как заявил ранее сегодня утром Председатель Экономического и Социального Совета, нас обнадеживает складывающийся консенсус относительно того, что взаимодействие Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета повышает эффективность деятельности Комиссии по миростроительству.

Комиссии предстоит выполнить грандиозную программу работы. Ее успех и эффективность в конечном итоге будут зависеть от всесторонней вовлеченности и приверженности заинтересованных стран, государств-членов, органов Организации Объединенных Наций на местах и, не в последнюю очередь, неправительственных организаций, частного сектора и гражданского общества.

Г-жа Асмади (Индонезия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и выразить Председателю Аль Халифе признательность за созыв этого чрезвычайно важного заседания. Рассматриваемые нами вопросы имеют очень глубокий смысл. Наша делегация преисполнена надежды, что наши обсуждения приведут к укреплению нашей коллективной поддержки Комиссии по миростроительству в выполнении ее жизненно важного мандата.

Индонезия присоединяется к заявлению, сделанному Постоянным представителем Ямайки от имени Движения неприсоединения.

До учреждения Комиссии по миростроительству существовала острая необходимость в таком едином форуме, который мог бы способствовать эффективному взаимодействию соответствующих международных и национальных субъектов в том, как лучше всего удовлетворять потребности постконфликтных ситуаций таким образом, чтобы предотвращать возобновление конфликтов в соответствующих государствах. Этот зияющий пробел в системе международной поддержки был высвечен нашими руководителями, когда они в ходе Всемирного саммита 2005 года обратились с призывом создать Комиссию по миростроительству.

Комиссия все еще находится на стадии становления, а возлагаемые на нее надежды уже велики. Именно поэтому наша общая обязанность заключается в том, чтобы помочь Комиссии укрепиться и обеспечить ей всемерную поддержку со стороны Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета.

Считаем, что вместо того, чтобы судить об эффективности Комиссии на данном этапе, нам нужно разработать определенные практические способы оказания ей дальнейшей поддержки в выполнении ее задач. У Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности будет возможность произвести

всесторонний анализ и оценку работы Комиссии после представления ею своего доклада.

Для того чтобы Комиссия по миростроительству была эффективной, ее работа должна претворяться в значимые и полезные мероприятия в интересах тех народов, ради которых она проводит свою деятельность. Одно из основных предъявляемых к Комиссии требований состоит в том, что она посредством представления рекомендаций относительно координации деятельности соответствующих международных и национальных образований должна выполнять центральную роль в мобилизации их относительных преимуществ. Скоординированный и опирающийся на широкое участие подход будет неизменно объединять миротворческие усилия как на национальном, так и на международном уровнях.

Координация деятельности соответствующих учреждений, в том числе органов Организации Объединенных Наций, нуждается в совершенствовании. Опытом мы уже научены тому, что порой это делается не систематически, без привлечения к делу всех соответствующих сторон и их необходимой приверженности доведению дела до конца.

В этой связи нам хотелось бы подчеркнуть, что в своей координационной деятельности Комиссии не следует ни создавать в уже проводимых процессах дополнительных сложностей, ни доводить дело до кого бы то ни было микроуправления деятельностью, осуществляемой в заинтересованных странах. Приоритеты этапа постконфликтного восстановления должны устанавливаться правительствами рассматриваемых Комиссией стран. Самостоятельная национальная ответственность за проводимые процессы имеет определяющее значение.

Согласованный, организованный, но при этом гибкий механизм международной поддержки способствовал бы с помощью Комиссии более легкому доступу нуждающихся стран и реагированию на их нужды с лучшими результатами.

Другая ключевая функция Комиссии заключается в мобилизации ресурсов на удовлетворение постконфликтных нужд. Роль Комиссии в объединении соответствующих международных и национальных образований и в том, чтобы добиться от них необходимой поддержки, обретает еще большую важность, когда пережившие конфликты страны больше не попадают на первые полосы между-

народных средств массовой информации. Поддержка со стороны глобального сообщества в этой связи очень необходима.

Не менее важно международному сообществу сотрудничать с национальными властями переживших конфликты стран, уделяя особое внимание оказанию им помощи в укреплении институционального потенциала в приоритетных для них секторах. Внимание и усилия должны быть сосредоточены на развитии устойчивой экономической модели и установлении прочного мира.

С учетом многогранного характера конфликтов Комиссии необходимо занимать всесторонний подход при внесении предложений относительно комплексных стратегий миростроительства.

Важная роль в этом контексте отводится Экономическому и Социальному Совету, особенно с учетом технических возможностей его различных функциональных и региональных комиссий и прочих вспомогательных органов. Нужно, чтобы в отношениях между Комиссией по миростроительству и Экономическим и Социальным Советом существовало регулярное взаимодействие, в рамках которого можно было бы делиться соответствующими извлеченными уроками и наиболее передовой практикой.

Экономический и Социальный Совет мог бы пожелать в будущем взять постконфликтное восстановление в качестве темы своих ежегодных обзоров на уровне министров. Считаем, что нашей общей целью должна стать мобилизация всей институциональной системы Организации Объединенных Наций на содействие такому сквозному всестороннему подходу, которым были бы охвачены все присущие постконфликтным ситуациям сложные проблемы.

Для успешного перехода от постконфликтного этапа к нормальному процессу устойчивого развития крайне важна позитивная роль соответствующих заинтересованных субъектов. Конструктивную роль в постконфликтном оздоровлении и восстановлении следует играть также и гражданскому обществу и неправительственным организациям (НПО), в том числе женским.

Два последних посвященных конкретным странам заседания по Бурунди и Сьерра-Леоне были лучше сориентированы на конкретные действия.

Отмечаем, что недавно на рассмотрение были представлены планы работы в отношении обеих стран. Наряду с разработкой комплексных стратегий миростроительства при всестороннем участии соответствующих правительств Бурунди и Сьерра-Леоне Комиссии также крайне важно следить за прогрессом в отношении других ключевых элементов, содержащихся в резюме Председателя по результатам страновых совещаний, таких как распределение пакетов финансирования. Комиссии необходимо проводить свои заседания чаще и более упорядочено.

Считаем работу и Организационного комитета, и посвященных конкретным странам структур плодотворной. Успех в одном будет способствовать общему успеху. Мы обязаны поддерживать и того, и других. Только у Организационного комитета сфера полномочий шире. Надлежащим образом правомочный и энергичный Комитет послужит активизации работы Комиссии в целом. Для обеспечения лучшей слаженности и эффективности необходимы также более тесные рабочие взаимоотношения Комиссии по миростроительству с Управлением по поддержке миростроительства.

Являясь одним из членов Комиссии по миростроительству, мы преисполнены готовности выполнить свою обязанность и способствовать обеспечению более конкретных и практических результатов работы Комиссии.

Г-жа Младино (Хорватия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне сказать, что миростроительство представляет собой процесс многогранный, многодисциплинарный и многоплановый. Поэтому мне хотелось бы поблагодарить г-жу Аль Халифу за созыв этого заседания Генеральной Ассамблеи, а также страны — участницы Движения неприсоединения, которые призвали провести эти прения.

Генеральная Ассамблея, будучи единственным главным органом Организации Объединенных Наций с универсальным членством, является подходящим форумом для обсуждения работы Комиссии по миростроительству по выполнению ее мандата. В этом контексте использование богатого опыта всех государств — членов Генеральной Ассамблеи имеет принципиальное значение.

Я хотел бы также заявить, что Хорватия присоединяется к заявлению, с которым выступил

представитель Германии от имени Европейского союза.

Хорватия избрана в состав Комиссии по миростроительству из числа тех стран, которые обладают существенным опытом в области поддержания мира и миростроительства, особенно со стороны бенефициаров. Поэтому я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы еще раз остановиться на ряде вопросов, на которые я ссылался ранее, выступая в других форумах Организации Объединенных Наций.

Важно всегда помнить о том, что Комиссия по миростроительству была создана на основе резолюций и Генеральной Ассамблеи, и Совета Безопасности, с тем чтобы исправить недостатки, существующие в Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Хорватия решительно поддержала эти усилия, поскольку мы считаем, что в этой области очень необходимы улучшения. Впервые Организация Объединенных Наций имеет в своем распоряжении механизм для предоставления странам, выходящим из конфликта, более широких возможностей для обеспечения устойчивого мира. В этой связи учреждение Комиссии по миростроительству является подлинно историческим событием.

Для того чтобы миростроительный процесс был успешным и эффективным, необходимы национальный консенсус и политическая приверженность со стороны правительства соответствующей страны. Вместе с тем необходима неизменная международная поддержка этих усилий. Работая сообща, данное правительство и международное сообщество должны создать атмосферу, благоприятствующую обеспечению демократии, благого управления, прав человека и правопорядка. Участие в этой работе Генеральной Ассамблеи с уделением неослабного внимания данным вопросам играет важнейшую роль.

Международное сообщество должно также расширять возможности соответствующего правительства в целях разработки, приведения в действие и реализации стратегии устойчивого развития. Такая стратегия должна включать не только краткосрочные цели в области развития, но и такие долгосрочные цели, как образование для всех, доступ к медицинским и социальным услугам и равенство между мужчинами и женщинами. Кроме того, пра-

вительство должно в полной мере нести ответственность за эту стратегию и ее осуществление. В то же время все международные программы должны быть полностью скоординированы и согласованы с данной стратегией, включая также стратегии двусторонних доноров.

Комиссия по миростроительству должна наладить и укрепить эту международную и национальную связь и придать ей скоординированный характер. Поэтому важно продолжить работу по укреплению и внедрению этой практики. Надо учиться в процессе работы. Мы должны определить методы работы, которые, как представляется, будут практичными и необходимыми. Нам не должны мешать сложные правила и ограничения. Наша работа должна строиться на основе наиболее эффективных путей достижения хороших результатов на местах в каждом конкретном случае. Это значит, что мы должны по-прежнему сосредоточить внимание на ситуации в странах, которые в настоящее время включены в повестку дня работы Комиссии по миростроительству.

В течение этого года Комиссия по миростроительству должна будет представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи свой доклад. В то время нам всем необходимо будет принять во внимание тот факт, что Комиссия по миростроительству функционирует всего лишь один год. Это орган, который был создан для внедрения и укрепления новых видов практики в работе Организации Объединенных Наций. Мы полагаем, что в конечном итоге роль Комиссии по миростроительству с ее расширенными функциями может быть измерена на основе результатов ее работы на местах. Хорватия в качестве члена Комиссии полностью готова способствовать достижению наилучших результатов.

Г-н Соркар (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв этого весьма своевременного заседания, посвященного работе Комиссии по миростроительству. Мы уверены в том, что проводимые на этом заседании дискуссии внесут важный и ценный вклад в решение оставшихся организационных вопросов и вопросов существа, касающихся Комиссии по миростроительству, и будут способствовать выработке руководящих указаний в этой связи, что поможет эффективному выполнению возложенных на нее функций.

Бангладеш присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Ямайки от имени государств — членов Движения неприсоединения. Кроме того, мы хотели бы осветить ряд вопросов.

Как мы все знаем, Комиссия по миростроительству была создана для заполнения институционального пробела в структуре Организации Объединенных Наций. Нас обнадеживает поэтапное организационное оформление процесса миростроительства благодаря созданию Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства, а также началу работы Фонда миростроительства. Эти три органа при ведущей роли Комиссии по миростроительству должны работать совместно для достижения институциональной гармонии. Мы должны сделать все возможное для того, чтобы преодолеть юридические или процедурные трудности. Комиссия по миростроительству должна сосредоточить внимание на таких мерах, как привлечение важнейших партнеров к оказанию правительствам стран помощи в усилиях по незамедлительному постконфликтному восстановлению, с тем чтобы заложить основу для среднесрочной и долгосрочной реконструкции. Организационный комитет должен возглавить всю работу в области миростроительства и анализировать информацию и предложения, поступающие от всех соответствующих учреждений. В этом контексте роль Управления по поддержке миростроительства будет критически важной. Оно должно играть роль связующего звена между Генеральным секретарем и Комиссией. Управление должно стать хранилищем мудрости, знаний и наилучшей практики.

Страны, вышедшие из конфликта, должны сами отвечать за свою судьбу. Это — вопрос национальной ответственности. Как показывает опыт, накопленный Бангладеш в период после освобождения, нам потребовались десятилетия напряженных усилий в области государственного строительства, чтобы достичь уровня макроэкономической стабильности, на котором мы сегодня находимся. Он был достигнут благодаря национальным инициативам, в том числе местным идеям, таким, как микрокредиты и неформальное образование женщин в сочетании с внешней материальной поддержкой. В то же время именно правительства стран, вышедших из конфликта, должны отвечать за определение своих соответствующих национальных приоритетов и за надлежащее руководство усилиями Организации

Объединенных Наций по миростроительству на их благо. В этом контексте может оказаться полезным обмен опытом в области обеспечения прочного мира.

Необходимо создавать плюралистические политические институты, чтобы обеспечить надлежащие условия в обществе, в которых будет осуществляться и процветать деятельность в области миростроительства. Кроме того, необходимо выявить коренные причины конфликтов и принять надлежащие меры по их устранению. Восстановление атмосферы взаимного доверия и терпимости посредством налаживания и трансформации нарушенных отношений является ключом к прекращению боевых действий. Для этого потребуются процесс национального примирения и реабилитации, чтобы смягчить травму, полученную пострадавшими. Необходимо обеспечить правосудие и правопорядок для создания социальной базы, где уважаются права человека. Весь состав правительства, и особенно та его часть, которая непосредственно отвечает за создание условий для обеспечения мира, должен быть тщательно пересмотрен и готов приступить к работе. Необходимо создать систему отчетности, которая приведет к процессу демократизации. Следует выдвигать инициативы на микро- и макроэкономическом уровнях, с тем чтобы создать необходимую инфраструктуру для создания платформы для начала широкой экономической деятельности.

В ходе всего процесса миростроительства будет важно сформировать силы, ведущие борьбу за мир. Такие действующие лица на среднем уровне, как учителя, юристы и религиозные лидеры, могут зачастую выступать связующим звеном между местным населением и представителями более высокого уровня. Кроме того, ожидается, что Комиссия по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства вместе с международными финансовыми и другими организациями станут важнейшими структурами в области миростроительства.

Поскольку миростроительство — это комплексная работа, то лишь усилий со стороны правительства в этом направлении не достаточно. Поэтому потребуются искренняя и безоговорочная поддержка частного сектора, гражданского общества, партнеров по развитию и всех других заинтересованных сторон — как внешних, так и внутренних. Как показывает наш опыт, гражданское общество

может оказать важнейшую поддержку государственным структурам. В Бангладеш, например, неправительственные организации играют важнейшую роль в жизни общества. Но есть много других действующих лиц, которые также вносят свой вклад в жизнь общества. Обмен передовым опытом является широко распространенным явлением во многих регионах мира и может оказать существенную помощь в усилиях по миростроительству.

Комиссия по миростроительству находится лишь в начале своего пути. Работа, проделанная Комиссией до сих пор по Сьерра-Леоне и Бурунди, достойна положительной оценки. Управление по поддержке миростроительства и председатели заседаний по конкретным странам заслуживают всяческих похвал. Мы отмечаем правительства Сьерра-Леоне и Бурунди за их сотрудничество. Мы признательны Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности за их интерес к работе Комиссии по миростроительству.

Однако это не должно приводить к самоуспокоению. Это лишь начало, и есть значительные возможности для улучшения работы. Мы считаем, что необходимо еще больше укрепить межучрежденческие связи и что Организационный комитет должен придать больше динамики деятельности по миростроительству, играя в этом ведущую и более активную роль. Кроме того, Комиссия по миростроительству должна неустанно заниматься самооценкой и подведением итогов. Для Комиссии это начало долгого пути, ибо есть много постконфликтных обществ, которые ждут помощи.

Г-н Лиден (Швеция) (*говорит по-английски*): Швеция полностью присоединяется к заявлению Германии от имени Европейского союза. Я хотел бы добавить несколько слов в моем национальном качестве, причем они отчасти основываются на наблюдениях, почерпнутых в ходе нашего участия в страновых заседаниях по Сьерра-Леоне.

Создание Комиссии по миростроительству представляет собой одно из главных достижений реформы по итогам Саммита 2005 года, и нам необходимо развивать этот успех. Эти обсуждения дают нам возможность составить некоторые предварительные оценки на основании первоначального опыта и наметить ориентиры для нашей будущей работы. Вопрос о миростроительстве будет с этих пор постоянным в нашей повестке дня, и мы соби-

раемся проводить активные ежегодные обсуждения в Генеральной Ассамблее, как это предусмотрено резолюцией о создании Комиссии.

Мы участвовали в двух первоначальных заседаниях по планированию работы в Сьерра-Леоне, проходивших в октябре и в декабре. Эти первые обсуждения по вопросам существа закладывают хорошую основу для будущей деятельности Комиссии в Сьерра-Леоне. На основе информации, полученной от правительства Сьерра-Леоне, был выявлен ряд проблем и пробелов. Было также положено начало процессу отслеживания прогресса и вынесения рекомендаций.

Швеция считает, что на следующем этапе уровень участия и приверженности Комиссии должен повыситься, а ее деятельность, базирующаяся на интерактивном и открытом обмене мнениями, должна стать более предметной и ориентированной на конкретные действия. Для этого крайне важно обеспечить тщательную подготовку заседаний. Это необходимо делать за счет инклюзивного процесса, объединяющего всех заинтересованных участников, помимо прочего, на местном уровне.

Комиссия должна помогать в достижении более высокого уровня координации и в распределении бремени между участниками в Сьерра-Леоне, сосредоточиваясь на усилиях, непосредственно связанных с миростроительством. Комиссия должна также превратиться в форум для открытого диалога между правительством и другими участниками, для того чтобы было понятно, чего ожидают различные субъекты, и для достижения поставленных целей.

Необходимо наметить план для продолжения нынешней деятельности в приоритетных областях, для того чтобы участники могли вносить в это дело более действенный вклад. Поэтому мы приветствуем намерение Председателя составить рабочий план конкретных мер, которые будут принимать правительство Сьерра-Леоне и международное сообщество. Это важный шаг в деле дальнейшего укрепления связи между Комиссией и деятельностью на местах.

Мы также приветствуем то обстоятельство, что Управление по поддержке миростроительства теперь более или менее укомплектовано и что сейчас, после укрепления его потенциала, Управление должно иметь больше возможностей для подготовки заседаний Комиссии и для последующей деятельности по их итогам.

Если говорить в более общем плане, то для нас очевидно, что и Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности, и Экономический и Социальный Совет играют очень важную и взаимодополняющую роль в работе Комиссии по миростроительству. Во избежание дублирования и неэффективности в работе мы решительно призываем к укреплению координации между этими органами.

Нам также необходимо полностью задействовать в нашей работе международные финансовые учреждения. Эти учреждения должны играть важнейшую роль в усилиях по миростроительству, в том числе в осуществлении рекомендаций Комиссии. Кроме того, важную роль играют и неправительственные организации (НПО), не в последнюю очередь в обеспечении местной ответственности в том, что касается стратегий миростроительства. НПО должны быть частью наших общих усилий в контексте Комиссии по миростроительству.

Внутри Организации Объединенных Наций согласованные усилия под руководством Управления по поддержке миростроительства должны обеспечивать слаженность и координацию действий. И в этом плане особая роль отводится Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту по политическим вопросам и Программе развития Организации Объединенных Наций.

Важным компонентом этой структуры является Фонд миростроительства. Мы поддерживаем использование ресурсов этого Фонда в Сьерра-Леоне и Бурунди и поощряем Генерального секретаря к использованию его ресурсов в других странах, выходящих из конфликтов, в соответствии с мандатом Фонда. Мы хотели бы также вновь подчеркнуть, что Фонд играет роль катализатора и что он служит делу поддержки важнейших мероприятий в рамках миростроительства. Важно помнить о том, что этот Фонд никогда не предназначался для того, чтобы быть главным источником финансовой поддержки для любой страны в той или иной ситуации. Помимо того, что Швеция вносит существенные взносы в этот Фонд, она также увеличит масштабы финансирования деятельности по миростроительству в рамках фондов и программ Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем государства-члены вносить добровольные взносы в Фонд.

Мы прекрасно понимаем, что на первоначальном этапе Комиссия не должна работать с чрезмерной для своих ограниченных возможностей нагрузкой и должна накапливать опыт. Хотя сейчас еще, может быть, слишком рано говорить о включении новых стран в ее повестку дня, уже сравнительно скоро следует подумать о рассмотрении в Комиссии по миростроительству других постконфликтных ситуаций. На наш взгляд, главная ценность Комиссии проявляется на первых этапах по завершении конфликтов.

Конечная цель Комиссии — снизить уровень возобновляемости конфликтов. Для достижения этой цели пора активизировать конкретную деятельность в контексте работы Комиссии по миростроительству. Но при этом мы должны также сохранять долгосрочную приверженность намеченной цели, с тем чтобы достичь прогресса, который позволит решать возникающие в конкретных странах задачи.

Главная ответственность за миростроительство возлагается на сами страны, фигурирующие в повестке дня Комиссии. Однако Комиссия и ее участники должны быть готовы оказывать содействие, действуя в духе партнерства. Швеция готова внести в это свою лепту.

Г-н Карьявасам (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем сегодняшнее пленарное заседание для обсуждения вопроса о выполнении резолюции 60/180, в которой определяются принципы работы Комиссии по миростроительству. Наши обсуждения в отношении задач и возможностей Комиссии, несомненно, помогут прояснить проблемы, с которыми Комиссия сталкивается при выполнении своих функций.

Прежде всего моя делегация хотела бы поблагодарить Ямайку за ее эффективный вклад в выработку единой позиции Движения неприсоединения по вопросам миростроительства, а также полностью присоединиться к заявлению Ямайки от имени Движения неприсоединения. Таким образом, наше выступление будет дополнением к содержанию заявления Движения неприсоединения; мы подчеркнем некоторые аспекты, которые, на наш взгляд, важны для сохранения и впредь пристального внимания к усилиям в области постконфликтного восстановления и для поддержания авторитета Комиссии по миростроительству.

Моя делегация хотела бы, пользуясь возможностью, поблагодарить Постоянного представителя Анголы за руководство Комиссией по миростроительству, а также постоянных представителей Норвегии и Нидерландов за руководство страновыми сегментами работы Комиссии. Мы также признательны сальвадорскому Председателю Рабочей группы Комиссии по миростроительству по обобщению извлеченных уроков.

При обсуждении работы Комиссии по миростроительству важно напомнить о ее главных целях, которые сформулированы в пункте 2 постановляющей части резолюции 60/180. Три главных цели сосредоточены на настоятельной необходимости объединения усилий всех соответствующих сторон для того, чтобы мобилизовать ресурсы; поддержке усилий по организационному строительству и разработке комплексных стратегий с целью закладывания основ устойчивого развития; обеспечении предсказуемого финансирования деятельности по восстановлению на раннем этапе. Мы еще раз подчеркиваем значение этих целей для работы Комиссии.

Эти главные цели составляют суть мандата Комиссии по миростроительству, полномочным органом которой является Организационный Комитет. Мы считаем, что ряд конкретных элементов этих главных целей непосредственно связан с разными форматами работы Комиссии, в частности с форматом работы по конкретным странам. Это в особенности важно в свете того, что формат работы по конкретным странам нацелен на объединение усилий всех соответствующих сторон и партнеров по развитию, с тем чтобы оказать помощь в деятельности по восстановлению. Этот аспект сохранит свою важность, однако мы стремимся сохранить целостность и приоритетное значение Организационного комитета в его комплексных полномочиях и функциях.

Нам также необходимо учитывать, что формулировка пункта 2 постановляющей части резолюции Генеральной Ассамблеи указывает также на то, что имеются другие цели, которые также могут действовать активизации работы Комиссии. В основе этого лежит тот факт, что нет похожих ситуаций в контексте постконфликтного миростроительства, а также отличаются друг от друга проблемы и возможности, присущие каждой ситуации. Поэтому мы должны применять творческий подход при толкова-

нии резолюции, с тем чтобы дать полномочия Комиссии на рассмотрение конкретных особенностей каждой отдельной ситуации в контексте миростроительства, требующей выделения конкретных приоритетов и областей, и, разумеется, на поиски адекватных ресурсов для каждой конкретной ситуации. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что пункт 2 постановляющей части должен рассматриваться в свете преамбулы резолюции, в которой содержатся определенные конкретные показатели и цели. Например, в некоторых ситуациях, возможно, требуется больший акцент на экономическом развитии, чем на разрешении конфликта, поскольку речь идет о переходе стран от этапа восстановления к прочному миру.

В этой связи ключевым условием является подтверждение того, что национальные правительства несут главную ответственность за определение приоритетных задач и стратегий для постконфликтного миростроительства в своих странах. Необходимость улучшения координации между другими органами Организации Объединенных Наций, согласно Уставу, продолжает оставаться еще одной проблемой. В силу этого очевидно, что полномочия Комиссии по миростроительству достаточно широки для того, чтобы рассматривать различные ситуации на различных уровнях. Комиссия по миростроительству может сосредоточить особое внимание на вопросах, которые вызывают озабоченность у властей страны, в соответствии как со своей основной задачей, так и с другими задачами, сформулированными в резолюции.

В этом контексте мы вновь подчеркиваем национальную ответственность за процесс миростроительства в качестве ключевого принципа, лежащего в основе мандата Комиссии по миростроительству. Принцип национальной ответственности должен являться фундаментом, на котором должна строиться и поддерживаться международным сообществом работа Комиссии. По нашему мнению, это придает приоритетный характер задаче обеспечения согласия национальных властей каждой страны при принятии решений по всем вопросам, касающимся работы Комиссии.

Структура Организационного комитета Комиссии по миростроительству была разработана в новаторском духе, с тем чтобы она объединяла пять категорий основных сторон. В дополнение к Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Эконо-

мическому и Социальному Совету сюда включаются пять государств из числа самых крупных вкладчиков в бюджет Организации Объединенных Наций и пять ведущих стран из числа предоставляющих войска. По мнению моей делегации, эта мозаика, состоящая из различных сторон и органов, является уникальной особенностью Комиссии по миростроительству, которая повышает ее ценность в контексте комплексного подхода и легитимности. Несомненно, что эта особенность придаст больше силы и равновесия деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства и что ее надлежит сохранять, с тем чтобы избежать соперничества между заинтересованными сторонами Комиссии по миростроительству, которые представляют собой различные категории и органы Организации Объединенных Наций.

Секретариат Комиссии по миростроительству — Управление по поддержке миростроительства — является новым учреждением, и мы понимаем, что перед ним стоит сложнейшая задача, поскольку ему предстоит идти по нехоженому пути, для чего потребуются постоянная адаптация, особенно сейчас, когда система Организации Объединенных Наций испытывает трудности из-за ограниченных ресурсов, как финансовых, так и людских. Тем не менее участие Секретариата в усилиях по содействию работе Комиссии является залогом ее успеха. В этом контексте моя делегация, выражая благодарность секретариату Управления по поддержке миростроительства за тот вклад, который они уже внесли на настоящий момент, ожидает, что процедуры и методология, которые приняты секретариатом при ведении работы Комиссии по миростроительству, будут продолжать улучшаться и что будут разрабатываться более эффективные, транспарентные и практические методы работы по мере выполнения нами стоящих впереди задач.

Комиссия по миростроительству работает на настоящий день немногим более шести месяцев. Это одна из самых молодых организаций Организации Объединенных Наций, и она является уникальной. Ей необходимо наладить свою работу в качестве имеющей практическое значение и вызывающей доверие организации, способной оправдать ожидания международного сообщества. Для этого необходимы коллективные усилия членов Комиссии по миростроительству и Секретариата Организации Объединенных Наций.

Шри-Ланка, являясь ответственным государством-членом, будет вместе с другими странами прилагать все усилия для того, чтобы Комиссия по миростроительству двигалась в нужном направлении и добилась достижения всех своих намеченных целей. Мы не можем допустить, чтобы этот новый орган Организации Объединенных Наций потерпел неудачу.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотела бы присоединиться к тем, кто поблагодарил Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию этих очень важных прений.

Сейчас, когда Комиссия по миростроительству уже работает примерно семь месяцев, нам — в качестве учредившего ее органа — вполне уместно подвести некоторые итоги. Прения, состоявшиеся на прошлой неделе в Совете Безопасности, стали важной инициативой в этом направлении, и сегодняшние обсуждения также будут во многом содействовать разработке позиции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, имеющей огромное значение.

Мы оптимистично настроены в отношении той дополнительной пользы, которую может принести Комиссия. Это новый орган, который пока находится в поисках своего собственного пути. Однако мы считаем, что члены Комиссии готовы к практическим шагам по улучшению ситуации в области миростроительства и будут делать это в сотрудничестве с Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, эффективно взаимодействуя друг с другом.

Комиссия по миростроительству была создана для заполнения существовавшего вакуума. Страны, пережившие конфликт, не имели естественного прибежища в Организации Объединенных Наций, а некоторые вновь оказывались в состоянии конфликта после того, как внимание международного сообщества переключалось на что-то другое. Это стоило жизни огромному числу людей. Поэтому деятельность Комиссии будет служить гарантией того, чтобы страны, выходящие из конфликта, оставались на нашей повестке дня — общей повестке Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, чтобы эти страны выигрывали от соответствующего наблюдения, которое мы способны обеспечить, и чтобы в конкретной ситуации правительства стран, предос-

тавляющие войска, доноры, международные финансовые учреждения и другие субъекты могли работать сообща над выполнением поставленных приоритетных задач в социальной и экономической областях, в области безопасности и обеспечения верховенства права.

Я хотела бы присоединиться к заявлению, сделанному моим европейским коллегой от имени Европейского союза. Я хотела бы сейчас остановиться на некоторых ключевых элементах в работе Комиссии, на которых, как надеется Соединенное Королевство, все мы сможем сосредоточиться в предстоящие месяцы. У нас общая цель — к моменту первой годовщины создания Комиссии мы должны иметь основания гордиться тем позитивным воздействием, которое этот новый орган оказывает на ситуацию на местах.

Прежде всего, мы считаем, что основная задача Комиссии по миростроительству состоит в конкретной пострановой работе при сильном национальном лидерстве. Когда Комиссия проводит обзор ситуации в той или иной стране, она должна, по нашему мнению, делать шесть важнейших дел. Во-первых, она должна рассматривать процесс миростроительства в комплексе для выявления наиболее актуальных приоритетов и вынесения рекомендаций в таких областях, как управление, права человека и помощь, а также мир и безопасность. Во-вторых, она должна привлекать к работе широкий круг участников, включая представителей гражданского общества и частного сектора, с тем чтобы добиваться согласования общего видения решения вопросов миростроительства и содействия обмену информацией и координации усилий. В-третьих, она должна отслеживать успехи и проблемы и давать им объективную оценку. В-четвертых, в рамках откровенного диалога с заинтересованными правительствами ей необходимо давать рекомендации в отношении мер, которые должны быть приняты Советом Безопасности, международными финансовыми учреждениями, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами. В-пятых, она должна отслеживать выполнение этих рекомендаций в рамках регулярных обзоров хода их осуществления. Генеральная Ассамблея призвана играть особую роль в этом плане. В-шестых, она должна заниматься обобщением извлеченных уроков и распространением опыта.

В этих рамках и на основе учредительных резолюций Соединенное Королевство полагает, что существуют две области, где Генеральная Ассамблея и Комиссия по миростроительству могут установить рабочие отношения.

Первой областью является обзорная роль Генеральной Ассамблеи: проведение стратегического обзора работы Комиссии по миростроительству. В резолюции Ассамблеи, учредившей Комиссию, говорится, что она должна представлять ежегодный доклад Ассамблее и что будут проводиться ежегодные прения для рассмотрения этого доклада. Мы должны обеспечить, чтобы такие прения были содержательными и интерактивными и чтобы все государства — члены Организации Объединенных Наций имели возможность вносить свой вклад в работу Комиссии.

Во-вторых, в том, что касается стран, находящихся на грани конфликта или возобновления конфликта, которые не значатся в повестке дня Совета Безопасности, Генеральная Ассамблея или Экономический и Социальный Совет могут использовать Комиссию по миростроительству для консультаций. В таких ситуациях председатели Экономического и Социального Совета и Ассамблеи могли бы обсуждать с Председателем Комиссии оптимальные формы работы. Для закрепления рабочих отношений Председатель Генеральной Ассамблеи вместе с Председателем Совета Безопасности могли бы встречаться с председателями Комиссии для обсуждения текущей или предстоящей работы, а также регулярных отчетов Комиссии.

Как делегация Соединенного Королевства заявила в Совете Безопасности на прошлой неделе, взаимоотношения между Комиссией по миростроительству, основавшими ее органами и Экономическим и Социальным Советом не носят эксклюзивный характер. Мы с нетерпением ожидаем обсуждения работы Комиссии со всеми органами Организации Объединенных Наций. Все они одинаково важны, и все они призваны играть свою соответствующую и конкретную роль.

Говоря о развертывании деятельности Комиссии по миростроительству, я не могу не упомянуть Управление по поддержке миростроительства. Здесь позвольте мне поблагодарить помощника Генерального секретаря за все ее предпринятые до сих пор усилия, направленные на то, чтобы Управ-

ление приступило к своей работе. Мы считаем, что Управление по поддержке миростроительства призвано играть три важные роли: во-первых, являться секретариатом Комиссии; во-вторых, оказывать поддержку страновым группам в их сотрудничестве с Комиссией; и, в-третьих, быть хранителем соответствующего опыта, извлеченного различными компонентами системы Организации Объединенных Наций.

В начале своего выступления я сказала о том, что ко времени своей первой годовщины Комиссии по миростроительству ее деятельность должна сказаться на положении на местах. По сути дела, это означает, что приоритетные задачи в области миростроительства, определенные Комиссией, решаются в Сьерра-Леоне и в Бурунди и что Организация Объединенных Наций и международные субъекты проявляют большую сплоченность в решении этих приоритетных задач.

В поддержку этой работы к июлю Комиссия по миростроительству должна была согласовать расписание заседаний на год; необходимо иметь хорошо разработанный механизм проведения в странах консультаций, в которых национальные правительства призваны играть ведущую роль, с привлечением всех заинтересованных сторон; и Управление по поддержке миростроительства должно работать в полную силу.

Мы уверены в том, что с помощью наших коллег в Комиссии по миростроительству мы сможем добиться достижения этих целей.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию сегодняшней дискуссии. В выступлениях предыдущих ораторов четко говорилось не только о заинтересованности в обеспечении того, чтобы работа Комиссии по миростроительству увенчалась успехом, но и о всех тех сложных задачах, которые ей предстоит решить для достижения этого. С этой точки зрения, хорошо, что Генеральная Ассамблея уделяет особое внимание работе этого нового органа, успех и достижение которого она будет оценивать ежегодно.

Хотя мы полностью поддерживаем заявление представителя страны, председательствующей в Европейском союзе, а также соображения, только что высказанные моим британским коллегой, я хо-

тел бы остановиться на нескольких конкретных аспектах работы Комиссии по миростроительству.

Дополнительная ценность Комиссии по миростроительству состоит в ее способности участвовать в целенаправленном решении проблем, присутствующих процессу миростроительства, путем методичного решения самых неотложных проблем. В этом плане большое значение имеет участие в работе Комиссии всех соответствующих субъектов на местах. Я имею в виду, в частности, не только государства региона, но и институциональных доноров. Делая возможным определение целей и приоритетов, общих для всех заинтересованных сторон, и координацию их действий в соответствии с графиком работы как на перспективу, так и применительно к неотложным задачам, Комиссия по миростроительству может стать важным инструментом оказания содействия странам, выходящим из кризиса, в переходе к миру и устойчивому развитию.

Вместе с Управлением по поддержке миростроительства Фонд миростроительства, который призван действовать в качестве катализатора, является важным инструментом обеспечения того, чтобы деятельность Комиссии фокусировалась на решении неотложных задач, чтобы она могла заполнить пробелы и добиться конкретных результатов. Именно в этом контексте мы хотели бы объявить сегодня о намерении французского правительства внести 1 миллион евро в этот Фонд.

В дополнение к проектам, финансируемым Фондом миростроительства, работа Комиссии должна привести к более рациональному распределению ресурсов и к более активному участию в этой работе всех субъектов — и прежде всего правительств соответствующих стран. Разумеется, они должны принимать активное участие в подготовке и осуществлении работы Комиссии. В этой связи я хотел бы воздать должное усилиям властей Бурунди и Сьерра-Леоне по координации усилий с Организацией Объединенных Наций и другими сторонами.

В заключение моя делегация хотела бы подтвердить важность того, чтобы мы были в состоянии коллективно и в ближайшем будущем добиться ощутимых результатов в странах, находящихся на рассмотрении Комиссии. Именно по ним Ассамблее предстоит надлежащим образом оценивать деятельность Комиссии по миростроительству.

Г-жа Линтонен (Финляндия) (*говорит по-английски*): Финляндия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Германии, председательствующей в Европейском союзе.

Финляндия рассматривает создание Комиссии по миростроительству как важное достижение процесса реформы Организации Объединенных Наций. Новая структура Организации Объединенных Наций по миростроительству является отражением твердой приверженности международного сообщества более активному участию в делах стран, выходящих из конфликта.

Мы высоко оцениваем тот факт, что Комиссия по миростроительству разрабатывает интегрированный подход к миростроительству, принимая во внимание связь между безопасностью и развитием, правами человека, демократией и правопорядком. Исходя из этого убеждения, Финляндия также внесла вклад в Фонд миростроительства в поддержку деятельности Комиссии на страновом уровне. Мы настоятельно призываем международное сообщество обеспечить надлежащий уровень внешней помощи как Сьерра-Леоне, так и Бурунди, и мы приветствуем усилия, направленные на расширение донорской базы для обеих стран.

Комиссия смогла перейти от процедурных вопросов к вопросам существа, в частности, в том, что касается заседаний, посвященных конкретным странам. Были определены области первоочередных действий для Сьерра-Леоне и Бурунди. Теперь необходимо выполнить эти рекомендации самым эффективным образом в соответствующих странах. В этой связи важно также стремиться содействовать общему пониманию элементов миростроительства.

Осуществление рекомендаций Комиссии — это сложная задача. Устойчивое миростроительство как в Сьерра-Леоне, так и в Бурунди требует усилий на фоне широкого спектра политических обязательств, реформ безопасности и управления, инвестиций в развитие и реагирования на безотлагательные потребности населения. Соблюдение приоритетов, определенных стратегиями сокращения нищеты и другими планами развития страны пребывания, помогут обеспечить устойчивый характер усилий по миростроительству.

Очень важно, чтобы гражданское общество и неправительственные организации, включая женские и молодежные организации, также были ин-

корпорированы в полном объеме в работу Комиссии по миростроительству на страновом уровне. Финляндия активно призывает Комиссию также включать наиболее уязвимые группы, а также меньшинства в процесс развития приоритетных стратегий и программ.

Особое внимание в процессах миростроительства следует уделять вопросам правосудия переходного периода и установлению верховенства права. Постконфликтные ситуации требуют всеобъемлющих долгосрочных стратегий восстановления и реформирования институтов примата права. В то же время права и потребности жертв нарушений прав человека в прошлом должны учитываться, как и потребности и интересы гражданского общества в целом.

Комиссия по миростроительству должна быть важным инструментом улучшения координации между органами Организации Объединенных Наций, занимающимися миростроительством, восстановлением и развитием. Комиссия должна обеспечить эффективную координацию и согласованность с соответствующими международными организациями и другими субъектами.

При создании новых инструментов, подобно Комиссии по миростроительству, крайне важно, чтобы все главные органы системы Организации Объединенных Наций принимали участие в обзоре проделанной работы и достигнутого прогресса. Помимо открытых дискуссий в Генеральной Ассамблее, а также в Совете Безопасности и Экономическом и Социальном Совете, председатели Комиссии могут пожелать рассмотреть вопрос о регулярных консультациях с председателями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета.

Роль Управления по поддержке миростроительства все еще должна быть укреплена. Мы рады узнать, что задержки в связи с набором персонала преодолены. Финляндия считает, что в должное время Управление по поддержке миростроительства могло бы стать поистине стратегическим и новаторским ресурсом Комиссии по миростроительству.

Наконец, Финляндия активно призывает Комиссию по миростроительству работать самым гибким и транспарентным образом. Нужен эффективный механизм обмена информацией, равно как и специальные заседания по обзору. Мы считаем, что

было бы очень полезно, если бы Комиссия организовала слушания по прогрессу своей работы, открытые для всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

Г-н Лю Чжэньминь (Китай) (*говорит по-китайски*): Делегация Китая благодарит Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв этого заседания.

В последнее время вопрос об укреплении Комиссии по миростроительству стал источником общей обеспокоенности всех государств в контексте итогов Всемирного саммита 2005 года. На Комиссию возлагают большие надежды государства на постконфликтном этапе развития и все народы в своем стремлении к стабильности и развитию. Она также воплощает твердую решимость международного сообщества создать прочный мир и общее процветание и построить гармоничный мир на основе многостороннего сотрудничества. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея очень своевременно проводят заседания для оценки работы Комиссии и открытый и углубленный обмен мнениями о путях продвижения вперед.

Субъекты приложения усилий Комиссии — страны, недавно вышедшие из конфликтов, и в особенности население этих стран, которое отчаянно желает мира и стабильности. Их согласие и удовлетворение должны быть базовыми показателями оценки работы Комиссии, поскольку, в итоге, именно они являются бенефициариями и должны быть окончательными арбитрами работы Комиссии.

Одна из основных функций Комиссии — предоставление советников государствам на постконфликтном этапе и оказание им помощи в подготовке комплексных стратегий. Лишь на основе понимания конкретных ситуаций в каждой соответствующей стране и обеспечения их участия Комиссия может подготовить прагматичную и жизнеспособную стратегию для обеспечения того, чтобы ее усилия были должным образом целенаправленными и учитывали потребности соответствующих стран.

Заседания по конкретным странам должны быть одним из приоритетов следующего этапа работы Комиссии. Обеспечение высокой эффективности, определение четких приоритетов и занятие ориентированных на действия подходов должны быть руководящими принципами работы на этих заседаниях. Нам следует сфокусировать свое внимание на конкретных вопросах, а не проводить затяж-

ные дискуссии по концептуальным проблемам. В интересах эффективности и результативности наша работа должна постоянно улучшаться и адаптироваться в свете конкретных ситуаций в соответствующих государствах. Нет необходимости в возобновлении дискуссии по согласованным приоритетам, и наша заинтересованность в долгосрочных макроэкономических вопросах не должна сказываться на приоритетном решении более безотлагательных и конкретных проблем.

Прежде всего Комиссия должна обеспечить свой успех в Бурунди и Сьерра-Леоне. Обеспеченность этих стран в отношении процедур выплаты взносов в Фонд миростроительства должна быть адекватно учтена.

Миростроительство является процессом, который требует координации действий различных субъектов. Укрепление роли Комиссии в обеспечении координации, с тем чтобы максимально задействовать соответствующее участие всех заинтересованных сторон, является ключом к успеху наших миростроительных усилий. Комиссия должна создать каналы коммуникации со всеми заинтересованными сторонами и субъектами, при этом стороны должны координировать между собой свою работу и дополнять работу друг друга.

Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет должны, с учетом своих соответствующих позиций, предоставлять активную поддержку и вносить вклад в работу Комиссии. Структуру Комиссии следует надлежащим образом укрепить. Основой работы ее Организационного комитета могут послужить основополагающие резолюции Генеральной Ассамблеи, и Совет Безопасности может сыграть важную роль в этой связи. Управление по поддержке миростроительства должно также обеспечивать гарантии и поддержку Комиссии.

Создание Комиссии по миростроительству стало результатом общих усилий всех государств-членов. Обеспечение ее дальнейшего становления — наша общая ответственность. В этой связи мы должны продемонстрировать готовность сотрудничать друг с другом и принимать существенные меры. Мы надеемся, что благодаря нашим общим усилиям мы сможем обеспечить успех Комиссии.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Сегодняшние прения по работе Комиссии по миростроительству очень своевременны. Создание Комиссии представляет собой одно из самых конкретных и важных достижений нынешнего процесса реформы в Организации. Создание новых миростроительных структур — Комиссии, Управления по поддержке и добровольного Фонда — стало прямым ответом на потребности в институциональном механизме в рамках системы Организации Объединенных Наций, занимающегося потребностям стран, выходящих из конфликтов.

Позвольте мне коснуться нескольких моментов, которые моя делегация считает актуальными.

Во-первых, в том, что касается тесной взаимосвязи между безопасностью и развитием. В Докладе о развитии человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций говорится о том, что из 32 стран, стоящих на самом низком уровне человеческого развития в мире, 22 страны на каком-то этапе своей истории пережили конфликты, начиная с 1990 года. Из 52 стран, в которых показатели детской смертности оставались на неизменном уровне или ухудшились, 30 стран пережили конфликты, также начиная с 1990 года. Нам не следует забывать этих данных в ходе наших дискуссии.

Если нам не удастся разорвать порочного круга нищеты и конфликтов, разрушительные последствия гражданских войн будут продолжать выходить за национальные границы, легко распространяясь на соседние страны и подрывая региональный мир и стабильность. Памятуя об этой реальности, мы должны разработать стратегии реинтеграции бывших комбатантов для стран, выходящих из конфликтов, и найти решение проблемы занятости молодых людей, которые зачастую становятся легкими жертвами тех, кто вербует молодежь для вооруженных групп. Прослеживается очевидная взаимосвязь между политикой, направленной на создание рабочих мест, и улучшением условий безопасности в странах, которые пострадали от разрушительных последствий конфликтов.

Второй момент касается необходимости добиться того, чтобы у стран, выходящих из конфликтов, утвердилось общее чувство ответственности за осуществление процесса реконструкции. Как отме-

тил бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан на первой сессии Комиссии по миростроительству:

«Для осуществления миростроительства необходима национальная инициатива, принимаемая изнутри. Помощь внешних субъектов, какими бы хорошими намерениями они не руководствовались, не может заменить знаний и воли народа заинтересованной страны. Именно последний лучше всех осведомлен о своей собственной истории, культуре и политических условиях. Именно он ощутит последствия принятых решений. И именно он должен почувствовать, что миростроительство является его собственным достижением, если он хочет иметь какую-либо надежду на выживание». (SG/SM/10533)

Хотя и справедливо, что миростроительство — это коллективная деятельность, в которой должно принимать участие международное сообщество, главная ответственность за ее осуществление ложится на плечи правительств заинтересованных стран, которым следует самим определить приоритетные задачи и обеспечить стабильность мирного процесса. Если выходящие из конфликтов страны не возьмут на себя ответственность за этот процесс, Комиссию можно будет рассматривать как институт, который навязывает свои решения и не учитывает национальных приоритетов.

Третий элемент, который необходимо подчеркнуть, заключается в том, что Комиссия не может рассматриваться исключительно как орган доноров. Как отмечается в резолюции 60/180, одна из главных целей Комиссии состоит в том, чтобы свести вместе все соответствующие стороны для того, чтобы мобилизовывать ресурсы и давать рекомендации и предложения относительно комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления. Поэтому она не является форумом, который ограничивается участием лишь стран-доноров и стран-бенефициариев под эгидой Организации Объединенных Наций.

Комиссия должна выиграть от участия всех соответствующих заинтересованных сторон в процессе миростроительства. Другими словами, Комиссия не должна создавать культуру доноров — бенефициариев. Вклад доноров, несомненно, играет важную роль в определении и осуществлении стратегий восстановления стран, но это не означает, что

страны-доноры должны ставить свои условия или контролировать работу Комиссии. Все стороны должны принимать активное участие в ее деятельности и играть значимую роль в принятии решений, касающихся выделения ресурсов. Основные страны-поставщики контингентов также могут участвовать в выработке и осуществлении стратегий по мобилизации ресурсов, поскольку они работают на местах, ежедневно сталкиваются с реальным положением на местах и осведомлены о потребностях государств и их населения.

Четвертый момент, который мы считаем необходимым подчеркнуть в ходе этих дискуссий и который связан с уже сказанным, — это взаимосвязь между авторитетом Комиссии и справедливым представительством в плане ее членского состава. Как отмечала наша делегация в ходе открытой дискуссии в Совете Безопасности на прошлой неделе, этот элемент не может быть второстепенным аспектом нашей дискуссии.

Недостаточно полная представленность стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Комиссии по миростроительству является конкретным фактом, еще более усугубляющим сложившуюся в настоящее время ситуацию в категории главных поставщиков контингентов, в которой один субрегион представлен тремя государствами, в то время как другие два принадлежат к другой региональной группе. Моя делегация вновь заявляет о том, что авторитет Комиссии, среди прочего, будет зависеть от правильно подобранного членского состава, отражающего участие стран в миротворческих миссиях, опыт, накопленный в области миростроительства, и справедливое географическое представительство.

Пятый элемент, который мы хотели бы подчеркнуть, это необходимость определить реальные показатели, характеризующие осуществление процесса миростроительства в странах, выходящих из конфликтов. Проведение национальных выборов зачастую рассматривается как критически важный поворотный момент в миростроительстве. Мы не отрицаем позитивного влияния выборов на формирование государства, но хотя это и важный аспект, он не является единственным в процессе восстановления страны.

Как заявила моя делегация в ходе открытых дискуссий в Совете Безопасности 31 января, в мире зарождается тенденция, которая вызывает у нас

тревогу. Подавляющее большинство стран, которые способны в короткое время справиться с войной и насилием, в скором времени возвращаются к тому же сценарию, который сопровождается возобновлением военных действий и насилия в отношении гражданского населения, возвращением социального и экономического хаоса и развалом государства. Поэтому нам нужны более надежные показатели, которые позволят нам добиться большей степени стабильности в странах, выходящих из конфликтов.

Мы полагаем, что успех в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции; создании рабочих мест; а также обеспечении участия женщин могут быть хорошими показателями эффективности и устойчивости стратегии реконструкции и миростроительства для стран, которые хотят вновь вернуться в ряды международного сообщества.

Шестым важным элементом является необходимость делать упор на работу Комиссии на местах. В этой области можно добиться наибольшего согласия среди делегаций. Существует общий консенсус в отношении того, что работа Комиссии будет более эффективной, если она будет оказывать непосредственное влияние на положение на местах. Комиссия по миростроительству не может быть органом, оторванным от реальности. В ходе прений в Совете Безопасности на прошлой неделе посол Анголы Гашпар Мартинш, Председатель Комиссии, справедливо обратил наше внимание на тот факт, что «наши теоретические разногласия в Нью-Йорке не имеют значения для тех, кто непосредственно страдает от последствий конфликта на местах. Для этих людей важны конкретные дела, а не красноречивые заявления» (*S/PV.5627, стр.4*).

Это должно быть ключевым элементом наших дискуссий. Одной из наиболее важных функций Комиссии является работа на местах с национальными правительствами и отделениями Организации Объединенных Наций в тех районах, где ощущаются разрушительные последствия конфликтов. Комиссия поэтому должна согласовывать свою работу с конкретными программами сотрудничества, одобренными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы существующие механизмы сотрудничества могли быть поддержаны теми механизмами, которые Комиссия по миростроительству может использовать на местах.

Седьмой элемент, который необходимо подчеркнуть, это важность правильной систематизации извлеченных уроков. Мы считаем крайне важным, чтобы Комиссия через Рабочую группу под руководством Постоянного представителя Сальвадора могла систематизировать весь накопленный опыт, связанный с деятельностью по миростроительству и восстановлению стран, пострадавших в результате конфликтов.

Моя делегация считает весьма уместным рассмотрение следующих аспектов: тесная связь между безопасностью и развитием; ощутимые плоды политики привлечения молодежи; продолжение поддержки и помощи международного сообщества в соответствии с потребностями на местах, помимо таких частичных успехов, как проведение выборов и приведение к присяге новых властей; меры, направленные на отказ в международной помощи тем странам, которые еще не прошли необходимой фазы реконструкции; а также все возрастающий эффект усилий в области миростроительства, который воспринимается как результат деятельности самого населения.

Мы также считаем, что в ходе наших дискуссий необходимо рассмотреть возможность того, чтобы Комиссия могла заняться новыми странами. Поддержание мира — это составная часть миростроительства. Мы пойдем в правильном направлении лишь в том случае, если операции по поддержанию мира будут содействовать созданию условий, благоприятных для миростроительства. Мы хотели бы надеяться, что Комиссия по миростроительству постепенно будет брать за другие дела, особенно когда процесс миростроительства начнет приносить свои плоды. Наша делегация считает, что одним из таких дел могло бы стать Гаити.

Уругвай твердо привержен миростроительству и международной безопасности, о чем свидетельствует тот факт, что наша страна, занимает седьмое место по количеству военнослужащих, предоставляемых в распоряжение миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также является ведущей страной в мире по количеству предоставляемых ею воинских контингентов в пересчете на душу населения. Наша страна вновь заявляет о своей приверженности миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и миростроительству во всем мире. Мы еще раз объявляем о

своим намерением работать в Комиссии по миростроительству.

Г-н Миллер (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мы весьма уместно собрались сегодня в Генеральной Ассамблее для обсуждения прогресса, достигнутого в работе Комиссии по миростроительству. Всему членскому составу Организации важно и впредь активно поддерживать этот новый орган, предназначенный для того, чтобы давать консультации и координировать усилия в области миростроительства в оправляющихся от конфликтов странах. Подобные же обсуждения проходят и Совет Безопасности, и членам Комиссии по миростроительству и должностным лицам Управления по поддержке миростроительства будет полезно узнать различные мнения, высказанные в ходе этих взаимодополняющих прений.

Работа по организационному совершенствованию Комиссии по миростроительству еще не завершена, и Соединенные Штаты всецело привержены ее усилиям по оказанию помощи тем странам, которыми она занимается. То, как Комиссия функционирует организационно, нас заботит меньше, чем ее достижения. Созданная совместно Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, в организационном плане Комиссия представляет собой сложный механизм. Эта сложность может стать одним из ее преимуществ, если это будет привлекать к Комиссии более пристальное внимание и обеспечит ей большую поддержку, а также обогатит ее работу разнообразием опыта и влияния.

Однако при этом нам нужно обеспечить, чтобы институциональная конкуренция и процедурные дебаты не снижали эффективности ее работы. Никого из работающих в постконфликтных ситуациях, ни одного гражданина ни одной страны, пытающейся оправиться от многомесячной или даже многолетней войны, вовсе не волнуют и не заботят границы полномочий в Организации Объединенных Наций или распределение между ее учреждениями мест за столом в зале заседаний. Их волнуют и заботят, как должны заботить и волновать и нас, результаты.

Мы все согласны с тем, что цель состоит в укреплении способности Комиссии по миростроительству совершенствовать стратегии в поддержку выходящих из конфликтов стран, помощи их обществам в создании институтов и систем, необходи-

мых для предотвращения возобновления насилия. Это будет достигаться главным образом за счет работы Комиссии с конкретными странами, и именно на этой работе нам нужно сосредоточить свое внимание и ресурсы.

Комиссия представляет собой форум, где различные учреждения, правительства и организации, вовлеченные в ту или иную конкретную постконфликтную ситуацию, могли бы собираться для обмена мнениями, анализа ситуации и обсуждения планов работы, улучшения координации и определения направления своих усилий. Ей не нужно делать ничего больше, но это ей нужно делать как следует. Достоинства Комиссии по миростроительству в конечном итоге будут измеряться инициативными мерами и позитивными изменениями в жизни людей в постконфликтных ситуациях.

Г-н Мохамад (Судан) (*говорит по-арабски*): Позвольте мне, г-н Председатель, прежде всего выразить нашу признательность за созыв этого важного заседания по просьбе группы неприсоединившихся стран. Наша делегация присоединяется к заявлению представителя Ямайки, которая выступила на 86-м заседании от имени Движения неприсоединения.

Наша делегация подтверждает, что учреждение Комиссии по миростроительству стало одним из важных решений Всемирного саммита 2005 года. Мы действительно рады тому, что она постановила начать свою работу с двух братских нам стран — Бурунди и Сьерра-Леоне.

Шесть месяцев спустя после начала работы Комиссии наша делегация хотела бы сделать следующие замечания.

Во-первых, Комиссии нужно быстро продвигаться дальше процедурных и организационных вопросов, хотя они и важны. Она должна сосредоточиться на тех основных задачах, ради которых она была создана. Эти цели требуют невероятных усилий для достижения результатов на местах. Мы надеемся, что работа по выполнению согласованного и четко определенного мандата Комиссии будет проходить быстро и эффективно.

Во-вторых, наилучшим форумом для контроля за работой Комиссии является Генеральная Ассамблея, учитывая ее универсальный членский состав и

более демократический характер. Это можно делать на основе периодических и ежегодных докладов. Нужно также уделять внимание взаимосвязям Комиссии с Экономическим и Социальным Советом ввиду существенного сходства работы этих двух органов в социально-экономической сфере и в области развития, а также по проблемам равенства полов, детей и молодежи и расширенного участия во всех процессах женщин.

В-третьих, Комиссии чрезвычайно важно заниматься устранением в выходящих из конфликтов странах коренных причин проблем с целью устранения возможности возобновления конфликтов. Это должно включать рассмотрение коренных экономических, социальных, культурных и этнических причин, а также роли внешнего вмешательства, слабости и непрочности инфраструктуры. Рекомендации Комиссии должны соответствовать национальным возможностям решения тех или иных проблем и дополнять их, ибо им должен отдаваться приоритет. Комиссия также должна учитывать согласованные на внутреннем уровне решения и варианты планов проведения реформ.

В-четвертых, приоритет надлежит отдавать урокам, извлеченным из опыта других переживающих постконфликтные ситуации стран. В этой связи наша делегация одобряет усилия Сальвадора в качестве страны, председательствующей в рабочей группе по извлеченным урокам. Каждый конфликт, действительно, обладает своими собственными характеристическими чертами; каждой стране присуща своя собственная специфика. Однако существуют и общие для всех черты, такие как проблемы с реформированием различных секторов, реинтеграцией бывших комбатантов, разоружением и разминированием.

В-пятых, нам хотелось бы выделить значение Фонда миростроительства и необходимость его укрепления. Комиссии надлежит работать гармонично, и ей нельзя проводить различия между странами-донорами и прочими ее членами. Особое значение надлежит придавать разработке комплексных стратегий и реформ, а также координации программ в области миростроительства.

В-шестых, Организационный комитет является руководящим. Управление по поддержке миростроительства работает с Комитетом и должно по-

могать ему в выполнении его программ и в координации его усилий.

И наконец, моя делегация хотела бы пожелать Комиссии всяческих успехов в ее работе, которая, мы надеемся, послужит примером в этой важнейшей области миростроительства, особенно с учетом резкого увеличения расходов, связанных с проведением операций по поддержанию мира. Стоящая перед Комиссией задача — преодолеть разрыв между миротворчеством и миростроительством. Успех в работе Комиссии послужит важнейшим стимулом для других стран, которые будут выходить из конфликтов в будущем, и для реформы Организации Объединенных Наций в целом.

Мы приветствуем учреждение Комиссии по миростроительству и надеемся, что в скором времени будет создан механизм по обеспечению мира в целях разрешения конфликтов с учетом того факта, что Совет Безопасности с его недемократической структурой оказался неспособным откликнуться на потребности и задачи глобализованного мира.

Г-н Кабрал (Гвинея-Бисау) (*говорит по-французски*): Правильно, что после дискуссии, состоявшейся на прошлой неделе в Совете Безопасности, Генеральная Ассамблея, в свою очередь, также проводит аналогичную дискуссию, в ходе которой все государства-члены получают возможность обсудить важный вопрос о деятельности Комиссии по миростроительству.

В ходе той дискуссии мы отмечали тот факт, что сформировался консенсус в отношении роли Комиссии. Само собой разумеется, что Комиссия по миростроительству не является органом, который относится исключительно к Совету Безопасности, и этот момент отмечался в ходе всей дискуссии. Состоявшаяся в Совете Безопасности дискуссия была открытой, поскольку предполагалось, что каждый должен получить возможность высказать свое мнение по данному вопросу.

Не важно знать, кто играет главную роль в организации и деятельности Комиссии; соответствующим народам важно знать, как Организация Объединенных Наций может помочь им. Как один наш коллега отмечал ранее, в наших странах — и в моей стране, в частности, — Организацию Объединенных Наций не рассматривают через призму Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи; люди обычно видят флаг Организации Объединен-

ных Наций, и этот флаг является символом деятельности Организации и международной солидарности. Мы все призваны вносить тот или иной сильный вклад в решение нашей общей задачи.

Сегодня утром, открывая это заседание, Председатель Генеральной Ассамблеи напомнила о тех обстоятельствах, в которых учреждалась Комиссия по миростроительству. Она также напомнила нам о контексте, в котором Комиссия должна играть свою роль и выполнять возложенные на нее функции. Эти функции не ограничиваются лишь членством в составе Комиссии; они должны выполняться всеми 192 государствами — членами Организации. Вот почему у всех нас здесь сегодня есть возможность изложить свои мнения относительно того, что должна и может сделать Комиссия.

Однако давайте будем реалистами. Комиссия по миростроительству не в состоянии выполнить все задачи и ответить на все вопросы. Более того, не в этом состоит ее роль. Перед ней стоит конкретная задача — заполнить существовавший ранее пробел и обеспечить, чтобы в странах, выходящих из конфликта, вновь не возник конфликт. Между прекращением огня и восстановлением страны не должно быть промежутка. Нельзя забывать об этих странах и об их народах. Мы все, несомненно, помним о детях Сьерра-Леоне, которые лишились рук или ног. Эти дети не могут ждать. Мы должны добиваться того, чтобы люди, подвергающиеся страданиям в Бурунди, получили международную помощь и поддержку.

Если одной фразой можно охарактеризовать Комиссию по миростроительству, то этой фразой будет «международная солидарность». Ранее совершенно справедливо отмечалось, что работа Комиссии не должна сводиться лишь к налаживанию отношений между донорами и странами-получателями помощи. Каждый из нас может вносить свой вклад в работу Комиссии. Фонд миростроительства открыт для взносов и поступлений со стороны абсолютно всех, и я с удовлетворением отмечаю тот факт, что сегодня утром Председатель Генеральной Ассамблеи заявила о своем намерении направить письма каждому государству — члену Организации с просьбой внести взносы. Мы должны сказать нашим правительствам, что Комиссия по миростроительству нуждается в средствах для того, чтобы она могла функционировать и функционировать должным образом.

Председатель Комиссии, наш коллега из Анголы, проинформировал нас о достигнутом прогрессе. По мнению моей делегации, этот прогресс является удовлетворительным. Конечно, многое еще предстоит сделать, однако Комиссия существует лишь немногим более шести месяцев. Она стремится к тому, чтобы принятые нами решения выполнялись, чтобы принимались решительные меры и чтобы нашей целью было достижение конкретных результатов. Нам также было очень приятно выслушать заявления, с которыми выступили послы Нидерландов и Норвегии и в которых они проинформировали нас о результатах заседаний, посвященных конкретным странам, а именно Бурунди и Сьерра-Леоне. По мнению моей делегации, эти заседания были по-настоящему плодотворными.

Я считаю, что критиковать всегда проще. Разумеется, мы стремимся к тому, чтобы все было лучше, и я думаю, что все согласятся со мной в том, что Управление по поддержке миростроительства проводит замечательную работу. Вчера мы рассматривали представленные нам планы действий, стратегии и программы — целую серию мероприятий, которые нам предстоит провести. Я полагаю, что мы вполне будем удовлетворены, когда увидим, какую работу намеревается проделать Комиссия. Разумеется, эти мероприятия могут быть осуществлены лишь при поддержке всех. И в этом — залог успеха.

Важно помнить о том, что Комиссия по миростроительству не является неким учреждением по вопросам развития. Это очевидно, но очевидно также и то, что при поддержке всех нам удастся заполнить существовавший ранее пробел. Народы, которые нуждаются в международной помощи, должны увидеть возрождение надежды на возможность восстановления их стран. Они должны также убедиться в том, что после окончания войны возможна другая жизнь, основанная на конструктивном диалоге, демократии и правопорядке. Эта демократия должна быть основана на широком участии. Мы не должны лишь принимать меры по проведению выборов в этих странах, а затем упаковать свои чемоданы и разъехаться по домам, будучи уверенными в том, что демократия там будет создана и укреплена.

Но это просто так не работает. Необходимо нечто гораздо большее. Для развития необходимы мир и правопорядок. Не может быть прочного мира,

правопорядка и демократии, когда желудок пуст, когда люди голодны, когда у них нет доступа к питьевой воде, когда они не могут ходить в школу, когда девочки подвергаются дискриминации. Как все это называется? Это называется борьба с нищетой. Это единственная борьба, которую стоит вести. Мы призываем всех членов Ассамблеи поддержать борьбу с этими бедствиями.

Мы знаем, что непросто проводить различие между кругом ведения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Но я смею надеяться на то, что в отношении Комиссии по миростроительству и будущего страдающих народов Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и даже — а почему бы и нет? — Экономический и Социальный Совет будут работать сообща для того, чтобы Организация Объединенных Наций и принципы, воплощенные в ее Уставе, не оставались лишь пустыми обещаниями, и чтобы предпринимались согласованные действия и достигались важные результаты, и чтобы мы могли принести надежду нуждающимся странам.

В заключение хотелось бы поблагодарить Управление по поддержке миростроительства за его полезную работу, которая показывает, что при наличии упорства и разумного подхода можно достигать конкретных результатов. Как я уже говорил ранее, я полагаю, что через год члены Ассамблеи смогут гордиться тем, что оказывали помощь в коллективной деятельности по созданию Комиссии, а также достигнутыми ею результатами. Позвольте мне еще раз выразить надежду на то, что сегодняшний призыв Председателя Генеральной Ассамблеи будет услышан не только странами-донорами, то есть теми, с которыми мы знакомы, но и остальными. Этот призыв должен быть услышан всеми: и крупнейшими странами, и самыми малыми — всеми, кто может себе это позволить: и богатыми, и бедными. Я считаю, что это коллективная ответственность для всех и каждого.

Г-н Перейра (Перу) (*говорит по-испански*): Недавно созданная Комиссия по миростроительству, принципиально новый орган в Организации Объединенных Наций, это результат Саммита 2005 года, и Перу всецело ее поддерживает, поскольку она помогает поддерживать деятельность по миростроительству и восстановлению в государствах и странах, выходящих из вооруженного конфликта.

Недавняя история показывает, что преждевременный выход из операций по поддержанию мира зачастую приводит к возобновлению конфликтов и насилия. Что еще хуже, такой результат зачастую подрывает веру народов в эффективность многосторонних мирных операций. Поэтому Комиссия по миростроительству представляется наиболее подходящим механизмом для обеспечения устойчивости процессов миростроительства.

Отсутствие культуры мира; насилие и произвол; маргинализация слабых и представителей меньшинств; и, если брать в целом, необходимость действовать исключительно исходя из задачи выживания — вот те структурные элементы, которые стали постоянными в рамках затяжных конфликтов.

Для исправления такой ситуации необходимо восстанавливать социальную ткань общества и прививать новые демократические ценности: терпимость и участие. Главное — это чтобы люди поняли, что безопасность и качественная жизнь могут реально укорениться лишь при наличии мира. Для достижения этих целей необходим согласованный подход, включающий в себя не только военный и полицейский компонент для восстановления безопасной обстановки, но и усилия по перестройке общественных институтов, восстановлению верховенства права и содействию соблюдению прав человека, а также по исправлению социально-экономических аспектов, таких как нищета и маргинализация, которые, без сомнения, лежат в основе множества подобных конфликтов.

Развитие — это важный компонент миростроительства. Повышенная опасность возобновления конфликтов всегда будет сохраняться, если население будет чувствовать себя уязвимым и его ситуация объективно не улучшится. Необходимо с помощью институционального строительства закладывать фундамент развития, действуя в духе справедливости и соблюдения прав человека и на основе предоставления услуг в таких областях, как здравоохранение, образование и безопасность.

Чрезвычайно важно также обеспечивать возможности для социального участия. Устойчивый и жизнеспособный мирный процесс требует, чтобы те, кто участвовал в конфликте, были привержены этому процессу и направляли его ответственно. В конечном итоге это единственный способ сделать

так, чтобы насилие не повторилось и не уничтожило всего, что было достигнуто.

В этом контексте необходимы инклюзивные процессы, создающие между соответствующими сторонами отношения взаимозависимости и взаимной ответственности. Это помогает формулировать общие задачи и цели и утверждать чувство причастности и национальную самобытность.

Кроме того, при разработке программ реконструкции нельзя повторять тех же ошибок, которые привели к неудачам государств. Идея состоит в строительстве демократических обществ с жизнеспособной экономикой, которые способны восстановиться после хаоса и, преодолев прошлые неудачи, взять на себя заботу о собственной судьбе. Такие процессы следует адаптировать к каждой конкретной ситуации. Поэтому Комиссия по миростроительству должна содействовать развитию национальных институциональных возможностей, которые способствовали бы составлению всеобъемлющих планов и проектов, обеспечивающих преемственность и последовательность национальных усилий, а также активизации международного сотрудничества.

Важно должным образом определять области для работы и, когда это возможно, разрабатывать точные показатели для оценки прогресса в деле создания потенциала по управлению к стране, выходящей из конфликта. Такие показатели также позволили бы нам оценить ценность и успешность работы Комиссии по миростроительству в плане вынесения рекомендаций и оказания помощи.

Моя делегация также считает, что Комиссия должна содействовать укреплению координации с Организацией Объединенных Наций и органами системы для обеспечения оптимального руководства деятельностью на местах и для четкого определения задач в области миростроительства.

Кроме того, важно напомнить о том, что восстановление — это процесс, которым должны интересоваться частные национальные и транснациональные компании. Поэтому необходимо разрабатывать программы, способные привлекать такое участие и, самое главное, укреплять государственные институты. Это позволит нам обеспечить, чтобы частные интересы согласовывались с общими интересами и чтобы программы реконструкции осуществлялись транспарентно. Это также позво-

лит мобилизовывать средства, в том числе за счет природных ресурсов, — а это щекотливая сфера — на благо всего населения. Это требование должно быть приоритетным в программах международных финансовых учреждений.

Наконец, делегация Перу хотела бы отметить, что она с интересом следит за делами в Сьерра-Леоне и Бурунди, которые сейчас рассматриваются в Комиссии по миростроительству. Надеемся, что этот процесс увенчается успехом, ибо его цель — это одна из самых важных целей не только для нынешних поколений, но и в долгосрочной перспективе.

Г-н Кристиан (Гана) (*говорит по-английски*): Гана приветствует предоставленную ей возможность вновь принять участие в прениях по вопросу о Комиссии по миростроительству, с учетом того, что на заседаниях, посвященных Бурунди и Сьерра-Леоне, завершается работа по подготовке планов действий в свете предстоящих поездок на места. Мы удовлетворены тем фактом, что Комиссия по миростроительству продолжает вызывать живой интерес у государств-членов, который объясняется ее уникальным положением в системе Организации Объединенных Наций.

Гана присоединяется к заявлению, с которым от имени Движения неприсоединения выступил представитель Ямайки.

Мы тепло благодарим председателей заседаний, посвященных конкретным странам за проявленную ими инициативу по подготовке проекта документа о круге ведения в отношении поездок на места, а также проекта концептуальной записки по разработке комплексных стратегий миростроительства. Это представляет собой еще одну важную веху на пути превращения Комиссии по миростроительству в механизм по практическому достижению прочного и необратимого мира в странах, переживших такую трагедию, как раскол общества. Мы убеждены, что в проектах этих двух документов содержатся очень конкретные и чрезвычайно полезные предложения, которые заслуживают внимательного изучения и практической поддержки. Гана примет самое активное и конструктивное участие в их рассмотрении.

Учитывая тот факт, что Африка стремится преодолеть последствия конфликтов и сопутствующие им невзгоды, успехи Комиссии по миростро-

тельству в Бурунди и Сьерра-Леоне найдут отклик среди миллионов людей по всему континенту и за его пределами. Сегодня существует непреложная вера в приверженность международного сообщества прогрессу и процветанию всего человечества. Мандат Комиссии по миростроительству превращает эту концепцию в один из столпов многосторонности в XXI веке. Целенаправленное и эффективное сотрудничество в целях развития может помочь добиться глубинных перемен в судьбе государств, пострадавших от войн, и наиболее уязвимых слоев их населения.

Комиссия по миростроительству не является донорским органом, однако за счет объединения различных заинтересованных сторон она должна стать форумом для развития диалога и сотрудничества между национальными субъектами и международным сообществом. Таким образом она сможет воспользоваться тем опытом, который за годы непосредственного участия в постконфликтном восстановлении был накоплен такими партнерами, как Организация Объединенных Наций, донорские учреждения, международные финансовые институты, неправительственные организации и гражданское общество.

С другой стороны, это возлагает огромную ответственность на послевоенные национальные правительства, которые вынуждены одновременно решать задачи по примирению собственных народов и повышению их благосостояния. Принцип национальной ответственности предъявляет к лидерам высочайшие требования в отношении стандартов управления, и, в то же время, наделяет их столь остро необходимой легитимностью как в глазах собственного населения, так и в глазах партнеров по процессу развития.

По мере развития Комиссия по миростроительству, как и любое новое начинание, наверняка столкнется с серьезными сложностями. По нашему мнению, при проведении оценки результатов деятельности Комиссии в будущем обстоятельства потребуют от нас пересмотра и уточнения некоторых положений ее мандата и подходов к организации работы на местах. С учетом этого нельзя переоценить необходимость обеспечения творческого и гибкого подхода.

Сейчас, когда Комиссия явно продемонстрировала решимость действовать и начать борьбу с

реальными проблемами, мы должны оказать ей всю необходимую поддержку и помощь. Вместе мы сможем создать безопасный мир на благо будущих поколений, добившись, тем самым, осуществления благородных целей, стоящих перед Организацией Объединенных Наций.

Г-н Эзу (Бенин) (*говорит по-французски*):
Наша делегация приветствует решение о создании Комиссии по миростроительству, принятое в рамках Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года, а также непрерывные усилия, направленные на обеспечение ее функционирования в качестве представительного межправительственного совещательного органа, чья основная задача заключается в том, чтобы трансформировать волю международного сообщества в конкретные действия и помочь странам, пережившим конфликт, прочно встать на путь, ведущий к миру. В связи с этим Комиссия должна продолжать играть роль центра по анализу и рассмотрению конкретных действий на местах, направленных на урегулирование критических ситуаций при участии различных национальных субъектов. Сейчас главная задача заключается в том, чтобы помочь в восстановлении странам, пережившим конфликт.

В связи с этим координация между всеми внешними партнерами не менее важна, чем координация между национальными субъектами, которые при любых обстоятельствах должны сохранять национальную ответственность за собой. Комиссия должна удвоить усилия и как можно скорее решить порученные ей задачи, а также продолжать совершенствовать методы своей работы, что позволит ей добиться позитивных результатов во взаимодействии с соответствующими странами.

Наша делегация приветствует значительный прогресс, которого Комиссии по миростроительству удалось добиться при рассмотрении двух стоящих в ее повестке вопросов, а также стратегических механизмов, разработанных совместно с правительствами Бурунди и Сьерра-Леоне. Однако для скорейшей мобилизации необходимых ресурсов соответствующие структуры Организации Объединенных Наций должны действовать более активно. Необходимо разработать упрощенный механизм по выделению средств Фондом миростроительства, с тем чтобы более своевременно предоставлять ресурсы, необходимые для снижения социальной напряженности в соответствующих странах, чья основная

проблема — поддержание стабильности собственных национальных институтов. При этом Комиссия должна предпринять шаги, направленные на объединение усилий различных партнеров, что позволит создать единые рамки для гармонизации их вклада на местах и избежать срывов, которые могут подорвать усилия по стабилизации.

Для постконфликтных ситуаций в целом характерно ослабление национальных органов управления, а, следовательно, и снижение возможностей по контролю за теми тенденциями, от которых зависит дальнейшее развитие страны. В этом контексте Комиссия по миростроительству, в рамках легитимности, которой она была наделена международным сообществом, должна содействовать сотрудничеству на национальном уровне при участии всех слоев общества, направленному на поиск решений, которые могут восстановить геополитический баланс путем развития конструктивного диалога, в том числе с представителями гражданского общества. Подобный конструктивный диалог позволит оперативно восстановить национальный консенсус, который является неотъемлемым условием для нормализации положения в стране, пережившей конфликт.

В связи с этим хорошим примером наилучшей практики может служить создание в Сьерра-Леоне национальной комиссии по координации миростроительных усилий с участием всех заинтересованных сторон на национальном уровне, включая представителей гражданского общества, и партнеров по процессу развития. В зависимости от степени разрушения социальной инфраструктуры ее восстановление может иметь критически важное значение для усилий, направленных на то, чтобы разорвать круг изоляции и добиться мира. Совершенно очевидно, что мы должны помочь странам покончить с существованием в условиях непрекращающегося насилия и чрезвычайных ситуаций и войти в мирную жизнь. При этом особое внимание следует обратить на финансирование деятельности в социальной сфере в рамках программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

В то же время создание Комиссии по миростроительству должно привести к изменениям подходов при планировании и развертывании миротворческих миссий. Вклад Комиссии по миротворчеству окажется полезным и для Совета Безопасности, который сможет наделять новые миротворче-

ские миссии комплексными мандатами, благодаря которым они станут неотъемлемой частью процесса миростроительства и смогут использовать преимущества совместных действий на местах при осуществлении необходимых реформ в различных областях.

В этом контексте особое внимание следует уделить проблемам, связанным с продолжающимися нарушениями прав человека, в особенности со стороны национальных сил безопасности, что иногда приводит к эскалации насилия в странах, переживших конфликт.

Не следует забывать о том, что мы должны оказать государствам помощь во всестороннем восстановлении — содействовать им в установлении или восстановлении системы верховства права и здоровой и жизнеспособной экономики путем создания и укрепления национальных институтов, способных гарантировать, что результатом мирного процесса станет прочная политическая и экономическая система.

Для того чтобы действия Организации Объединенных Наций и международного сообщества были эффективными, основные органы Организации Объединенных Наций должны действовать совместно на постоянной основе. Необходимо полностью задействовать те возможности для взаимодействия, которые открываются перед нами благодаря членскому составу Комиссии по миростроительству, с тем чтобы компенсировать искусственную раздробленность функций различных органов.

В заключение наша делегация хотела бы заверить Комиссию, руководителей ее подразделений и всех ее членов в нашей поддержке. Мы призываем их продолжить решительное претворение в жизнь мандата, который был на них возложен с тем, чтобы обеспечить эффективную работу международного сообщества со странами, пережившими конфликт. Именно на Комиссию ложится задача по активному изменению положения, что должно компенсировать недостатки прошлого и полностью оправдать те надежды, которые привели к ее созданию.

Г-н Урбина (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за столь своевременный созыв этих чрезвычайно важных прений. Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, для того чтобы выразить призна-

тельность представителю Анголы г-ну Гашпару Мартиншу за его активную работу на посту главы этой Комиссии.

Комиссия по миростроительству является отражением новой энергичной Организации Объединенных Наций, которая вступает в новое тысячелетие, обладая большими ресурсами, крепкой волей, ценным опытом и высокой решимостью, необходимыми для борьбы с проблемами, от которых человечество страдало на протяжении всей своей истории.

Комиссия по миростроительству — это механизм, с помощью которого Организация Объединенных Наций надеется положить конец войнам, сосредоточившись на борьбе с приводящими к ним причинами и их искоренении путем поступательного строительства мира. Планы глав государств и правительств, собравшихся в 2005 году, прекрасное воплощение в этой Комиссии, которая отражает видение Организации Объединенных Наций, чье вмешательство в конфликт не ограничивается только прекращением боевых действий, но включает в себя помощь в строительстве и восстановлении социальной и институциональной структуры страны, которая была уничтожена в результате печальных последствий войны и насилия.

Центральноамериканские страны испытывают чувство особой близости с Комиссией. Двадцать пять лет назад наш регион сам был жертвой нетерпимости, иностранных интервенций и братоубийственных войн — наш путь вперед начинался именно с этого. Ровно 25 лет назад все центральноамериканские государства подписали соглашения Эскипулас, которые положили конец насилию и открыли перед нами широкую дорогу в будущее. После этого мы обратились к Организации Объединенных Наций, и именно в Центральной Америке ею были проведены две наиболее успешные операции по восстановлению мира и созданию условий, которые позволили нам обеспечить совместное сосуществование, научили терпимости и вывели на путь, ведущий к более процветающему будущему для всех мужчин и женщин в Центральной Америке.

Как отметил представитель Германии, выступавший от имени Европейского союза, Комиссии по миростроительству необходимо накапливать практический опыт и центральноамериканские государства могут внести важный вклад в эту работу. Мы

прошли трудный путь, но именно благодаря этому вынесли из него множество уроков, которые пригодятся Комиссии в ее работе.

Возможно, этот факт покажется очевидным, но он заслуживает повторения: процесс миростроительства всегда должен начинаться с установления доверия между сторонами конфликта. При осуществлении этого решающего шага ничто не может сравниться с легитимностью, которой в глазах противоборствующих сторон обладает Организация Объединенных Наций. На этой основе нам предстоит добиться еще многого, а от нас всех требуется лишь работа и терпение. У Организации на вооружении есть самый мощный механизм: легитимность — легитимность, которую признают все народы мира.

Исходя из этого, еще одним жизненно важным фактором является ответственность всех сторон за процесс миростроительства. Мы присоединяемся к предыдущим ораторам и подчеркиваем необходимость передачи контроля за этими процессами в руки национальных субъектов. Наше выступление было бы лишено смысла, если бы мы не упомянули о важности национальных приоритетов как основного критерия при выделении средств и оказании помощи.

Мы хотели бы, чтобы в юридически запутанных правилах процедуры как можно скорее был наведен порядок. Мы также призываем Комиссию занять более активную позицию — этого было бы намного легче добиться, если бы, как предложил представитель Ямайки, выступавший от имени Движения неприсоединения, Организационный комитет мог функционировать в качестве форума по планированию, обзору и оценке проводимых Комиссией мероприятий.

Наша делегация внимательно отслеживала ход этих прений, а также дискуссию по этому вопросу, которая недавно прошла в Совете Безопасности, и мы полагаем, что Комиссии по миростроительству пора начать реализацию на местах последовательной и комплексной стратегии, направленной на достижение прочного мира. Подобный подход возможен только в том случае, если координационный механизм обеспечивает широкий охват участников, носит открытый характер и — самое главное — уделяет должное внимание приоритетам и нуждам, указанным странами-получателями помощи. Сво-

временные, решительные и целенаправленные действия международного сообщества могут трансформироваться в фактор, способствующий достижению успеха при условии, что, несмотря на свой временный и вспомогательный характер, они ясно и четко увязаны с усилиями на национальном уровне.

Всеохватный, транспарентный, конструктивный и творческий подход — вот что нам требуется, если мы хотим успешно урегулировать те многочисленные трудности, которые возникают по завершении вооруженного конфликта. Миростроительство неотделимо от гуманитарной безопасности и его осуществление возможно только при возрождении социальных институтов, установлении верховенства права, обеспечении примата прав человека и налаживании устойчивого развития. Для того чтобы все это стало реальностью необходимы новаторские инициативы, которые помогут должным образом использовать преимущества различных структур Организации Объединенных Наций и накопленный ею опыт. В связи с этим мы поддерживаем инициативу Сальвадора о создании рабочей группы по изучению предыдущего опыта.

Сегодня Коста-Рика вновь подтверждает приверженность миростроительству как концепции и Комиссии как структуре, призванной направить усилия Организации Объединенных Наций в этом направлении в практическое русло.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): В соответствии с резолюцией 3208 (XXIX) от 11 октября 1974 года слово предоставляется наблюдателю от Европейского общества.

Г-н Валенсуэла (Европейское сообщество) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего, позвольте мне поблагодарить г-жу Председателя за проведение этих чрезвычайно важных прений.

Сначала я хотел бы отметить, что мы полностью поддерживаем заявление, с которым от имени Европейского союза выступил постоянный представитель Германии. В связи с этим, позвольте мне высказать взгляд Европейского сообщества как постоянного донора при проведении миростроительных мероприятий по всему миру на ряд дополнительных вопросов.

Европейское сообщество присоединяется к тем ораторам, которые сегодня в ходе выступлений подчеркнули необходимость того, чтобы Комиссия по миростроительству была ориентирована на практическую и результативную работу. Ведь, в конечном итоге, реальным мерилom ее успеха станет оказанное этим органом позитивное воздействие на миростроительные процессы на местах.

Этот успех будет зависеть от нескольких составляющих, центральная роль среди которых, особенно если речь идет о постконфликтных обществах, где последствия раскола ощущаются особенно остро, принадлежит национальной ответственности. Национальная ответственность должна основываться на всеобщем национальном политическом диалоге при участии гражданского общества.

И Бурунди, и Сьерра-Леоне уже взаимодействуют с международным сообществом в рамках соответствующих процессов. Одним лишь Европейским сообществом в рамках десятого соглашения с Европейским фондом развития разрабатываются программы по оказанию помощи этим государствам в объеме до 250 млн. долл. США для каждого из них. В качестве одного из компонентов национальной ответственности на национальные органы власти ложится задача по последовательному осуществлению лежащих на них различных задач. Обеспечение единого подхода требует координации усилий и проведения консультаций с донорами и между донорами на местах. Ключевыми элементами, которые направляют деятельность этих стран и их партнеров в рамках данных начинаний, должны стать совместно согласованные механизмы, такие как, например, стратегия сокращения уровня нищеты.

С учетом объединения усилий международных субъектов и опыта соответствующих стран главный результат работы, которого ожидают от Комиссии по миростроительству — это разработка конкретных стратегий в области миростроительства в соответствии с возложенным на нее мандатом. Данные стратегии должны послужить в качестве руководства по организации вмешательства международного сообщества и его катализатора.

В качестве первого позитивного шага Комиссия по миростроительству уже определила приоритетные направления своей работы. Однако необходимо осуществить дополнительные концептуальные разработки, направленные на определение формы и

содержания реальных миростроительных стратегий. В связи с этим мы возлагаем большие надежды на продолжение работы Комиссии по миростроительству и, прежде всего, на первое заседание, посвященное извлеченным урокам и разработке комплексных стратегий миростроительства, о котором нам было сообщено в концептуальной записке, распространенной недавно Управлением по поддержке миростроительства.

Фонд миростроительства также может сыграть роль в качестве гибкого финансового инструмента, который будет оперативно реагировать на возникающие нужды в области миростроительства, что не всегда доступно более традиционным механизмам финансирования развития. По нашему мнению главное здесь заключается не в количестве имеющихся средств, а их качестве, основная задача — обеспечить удовлетворение срочных нужд, избежать дублирования уже предпринимаемых усилий и предотвратить появление пробелов в работе. В связи с этим, проведение необходимых консультаций и планирование с участием доноров и заинтересованных сторон на местах следует рассматривать не как проволочки или бюрократию, а как способ обеспечить эффективное решение Фондом миростроительства неотложных нужд, связанных, например, с финансированием выборов в случае Сьерра-Леоне или осуществлением соглашений о мире и прекращении огня в случае Бурунди.

Европейское сообщество готово и впредь внести вклад в работу Комиссии по миростроительству в рамках Европейского союза на основе накопленного им конкретного практического опыта. Мы согласны с теми многочисленными выступлениями, в которых подчеркивалось, что Комиссия по миростроительству не должна превратиться в еще один финансовый или координационный механизм. С учетом этого мы с нетерпением ожидаем завершения разработки Комиссией концепции стратегии миростроительства. Качество этого документа сыграло решающую роль в привлечении доноров и обеспечении столь остро необходимого расширения донорской базы для обеих рассматриваемых стран.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Благодарю наблюдателя от Европейского сообщества за его выступление. Мы заслушали последнего оратора в прениях по пунктам повестки дня сегодняшнего заседания. На этом

Генеральная Ассамблея завершает данный этап рассмотрения пунктов 47, 113 и 149 повестки дня.

До закрытия этого заседания я хотел бы проинформировать делегатов о том, что краткий отчет о сегодняшних прениях будет передан государствам-членам завтра, в среду 7 февраля 2007 года.

Заседание закрывается в 18 ч. 15 м.