

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 August 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 52(с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: международная стратегия уменьшения опасности бедствий**Международная стратегия уменьшения опасности бедствий****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Данные, собранные на протяжении длительного периода времени, свидетельствуют о значительном увеличении как числа бедствий, так и их последствий с точки зрения воздействия на население и экономические и социальные активы. За отчетный период произошло 404 бедствия, последствия которых ощущались в общенациональном масштабе в 115 странах.

Государствам-членам и партнерам по осуществлению Международной стратегии уменьшения опасности бедствий необходимо приложить все усилия для решения этих проблем в контексте работы по тем направлениям, которые намечены в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2006 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, а также существенно расширить свои возможности в плане координации, осуществления и пропаганды деятельности в целях уменьшения риска бедствий, и руководства ею. Для этого потребуется более мощный потенциал на национальном и местном уровнях, необходимый для уменьшения опасности бедствий и ликвидации их последствий, более систематическая поддержка со стороны международных и региональных организаций, а также более эффективная система реализации Стратегии и осуществление нетрадиционной политики в вопросах выделения ресурсов.

* A/61/150.



В настоящем докладе проводится обзор хода осуществления Стратегии и Хиогской рамочной программы действий во исполнение соответствующей просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 60/195. Он представляется также во исполнение положений резолюции 60/196 Генеральной Ассамблеи о стихийных бедствиях и уязвимости, а также ее резолюции 59/232 о международном сотрудничестве в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Тенденции в плане изменения характеристик бедствий и в контексте деятельности по уменьшению опасности бедствий	1–3	4
II. Активизация усилий в целях уменьшения опасности бедствий и осуществления Хиогской рамочной программы действий	4–73	5
A. Меры на национальном уровне	7–18	5
B. Меры на региональном уровне	19–29	10
C. Меры на международном уровне	30–58	13
D. Деятельность секретариата Стратегии в поддержку осуществления Хиогской рамочной программы	59–60	22
E. Повышение эффективности системы Стратегии	61–67	23
F. Инвестирование средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий	68–73	25
III. Уменьшение степени уязвимости в отношении бедствий, вызванных климатическими явлениями	74–80	27
IV. Выводы и рекомендации	81–87	29

I. Тенденции в плане изменения характеристик бедствий и в контексте деятельности по уменьшению опасности бедствий

1. Число бедствий продолжает увеличиваться, а их последствия для жителей и социально-экономических активов стран становятся все более серьезными и разрушительными. Данные Центра исследований по вопросам эпидемиологии бедствий в Брюсселе свидетельствуют о том, что за период, рассматриваемый в настоящем докладе (июнь 2005 года — май 2006 года), произошло 404 бедствия, имевших последствия в общенациональном масштабе, — в среднем по одному бедствию в день. Это на 25 процентов больше, чем в среднем за предыдущий 10-летний период (1995–2004 годы). В общей сложности бедствия затронули 115 стран и привели к гибели 93 000 человек. Экономические издержки в 2,6 раза превысили средний показатель за 10-летний период и достигли 173 млрд. долл. США. Число наводнений, которые в 97 процентах случаев явились причиной экономического ущерба, увеличилось почти наполовину. За этими цифрами стоят: потеря близких, нарушение привычного уклада жизни, утрата источников средств к существованию и активов; обвалы на рынках и повышение цен на местах, а также ущерб, нанесенный местной экологии и природным ресурсам, что может на целый ряд лет создать серьезные проблемы для пострадавшего населения. Степень уязвимости в отношении бедствий повышается в силу высокой концентрации населения в городах и зонах повышенного риска, а также ухудшения состояния окружающей среды, применения неадекватных методов землепользования, несанкционированного строительства поселений и стремительной урбанизации.

2. Как следует из доклада, для решения этих все более масштабных и сложных проблем, связанных с бедствиями и уязвимостью в отношении опасных природных явлений, предпринимаются все более активные усилия в контексте осуществления Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (A/CONF.206/6 и Согг.1, глава I, резолюция 1). Рассчитанный на 10-летний период план уменьшения связанных с бедствиями рисков был принят на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Кобе, Япония, в январе 2005 года, и был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/195.

3. Все большее признание в качестве необходимых условий для решения всего комплекса проблем, связанных с уменьшением опасности бедствий получают координация и систематическое сотрудничество между учреждениями. Для того чтобы обеспечить осуществление соответствующих упреждающих мер и надлежащую степень согласованности усилий, предпринимаются шаги в целях повышения эффективности осуществления Международной стратегии уменьшения опасности бедствий как системы. Однако для целенаправленного продвижения вперед в деле уменьшения опасности бедствий и отслеживания достигнутого прогресса необходимо более четко обозначить цели и ориентиры, а также обеспечить мобилизацию ресурсов на всех уровнях на более систематической основе.

II. Активизация усилий в целях уменьшения опасности бедствий и осуществления Хиогской рамочной программы действий

4. В течение отчетного периода были предприняты важные шаги в целях осуществления Хиогской рамочной программы. На страновом уровне государственные и неправительственные организации расширили свои возможности в плане координации и реализации мероприятий по уменьшению опасности бедствий, а на региональном и международном уровнях заинтересованные участники деятельности по осуществлению Стратегии усовершенствовали стратегии и механизмы, призванные обеспечить активизацию и координацию мер по борьбе с опасностью стихийных бедствий и оказание поддержки участникам процесса на различных уровнях. Секретариат Стратегии поддержал эти усилия, в том числе разработав руководящие принципы осуществления и представления отчетности о достигнутом прогрессе.

5. В Хиогской рамочной программе содержится призыв к государствам, региональным и международным организациям, а также Стратегии принять конкретные меры с целью обеспечить реализацию сформулированных в ней трех стратегических целей и усилий в рамках пяти приоритетных направлений действий. В настоящем разделе проводится обзор ключевых результатов, достигнутых на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в плане повышения эффективности деятельности системы Стратегии и мобилизации ресурсов на цели борьбы с опасностью бедствий.

6. Был рассмотрен целый ряд межсекторальных проблем. Для ускоренного осуществления Хиогской рамочной программы требуется привлекать на более систематической основе организации гражданского общества. Нужды и потребности женщин, а также их вклад в дело уменьшения опасности бедствий по-прежнему часто игнорируются. Правительствам и организациям необходимо принять меры к тому, чтобы добиваться всестороннего учета гендерных аспектов и участия женщин в процессе принятия решений в связи с инициативами, нацеленными на уменьшение опасности бедствий. Необходимо уделять более серьезное внимание таким определяющим факторам уязвимости в отношении бедствий, как методы землепользования, незаконная застройка и стремительная урбанизация. Для того чтобы понять, надлежащим образом отразить в соответствующей документации и разрешить эти характерные для всего мира проблемы, необходимо наращивать научно-технический потенциал.

A. Меры на национальном уровне

7. Государства несут главную ответственность за обеспечение защиты своих граждан и управление ресурсами, выделяемыми на цели уменьшения опасности бедствий. Сложность задачи состоит в том, чтобы задействовать системный потенциал — законы, институты, целевые установки, бюджеты, квалифицированные кадры, информацию, а также пропаганду и участие, — которые существенным образом уменьшают связанные со стихийными бедствиями риски. Далее приводится информация о наиболее важных результатах, достигнутых многими государствами-членами в деле ускоренного продвижения на пути эффективного осуществления Хиогской рамочной программы. Уже 40 стран

сообщили о проводимых ими конкретных мероприятиях в целях уменьшения опасности бедствий в рамках одного или нескольких из пяти приоритетных направлений действий Рамочной программы. При этом, однако, приведенная в докладах информация свидетельствует также о том, что одним из серьезных препятствий на пути осуществления мер по уменьшению опасности бедствий по-прежнему остается нехватка ресурсов (либо нежелание выделять необходимые ресурсы).

8. В Хиогской рамочной программе государствам предлагается обеспечить «назначение надлежащего национального координационного механизма для осуществления Рамочной программы действий и связанных с ней последующих мер и препровождения соответствующей информации в секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий». Это, в частности, предполагает формирование многосторонних национальных платформ¹, призванных принимать меры в целях уменьшения опасности бедствий на основе применения целостного подхода в контексте социально-экономического развития, а также направлять и отслеживать деятельность по выполнению национальных обязательств.

9. Помимо этого, правительства более 60 стран проинформировали секретариат Стратегии о том, что ими были официально назначены координаторы по вопросам осуществления, последующих мер и отслеживания прогресса в деле реализации положений Хиогской рамочной программы. Это правительства следующих стран:

а) Африка: Алжир, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Джибути, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Коморские Острова, Кения, Конго, Маврикий, Мадагаскар, Марокко, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Сейшельские Острова, Сенегал, Судан, Объединенная Республика Танзания и Уганда;

б) Американский континент: Барбадос, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Соединенные Штаты Америки и Эквадор;

в) Азиатско-Тихоокеанский регион: Австралия, Азербайджан, Грузия, Индонезия, Иордания, Исламская Республика Иран, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Катар, Китай, Монголия, Оман, Пакистан, Шри-Ланка и Япония;

г) Европа: Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Исландия, Мальта, Норвегия, Российская Федерация, Сербия, Турция, Украина, Франция, Чешская Республика и Швейцария.

Приоритетное направление действий 1: уменьшение риска бедствий как приоритетная задача, для решения которой имеется прочная институциональная база

10. Правительства большинства стран, представивших информацию, приняли меры в связи с этим первым приоритетным направлением действий. Так, Уганда включила деятельность по уменьшению опасности бедствий в число основных направлений своего национального плана искоренения нищеты и опреде-

¹ Членами национальной платформы являются отраслевые министерства, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственные организации, частный сектор, средства массовой информации, научные учреждения и, в некоторых случаях, представители доноров и Организации Объединенных Наций.

лила деятельность по управлению рисками, связанными с бедствиями, в качестве одного из главных направлений своей деятельности в целях развития; Джибути разработала национальную стратегию уменьшения опасности бедствий; и Нигерия организовала национальный саммит с целью разработать комплексную стратегию мер на случай стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Действуя в том же ключе, Шри-Ланка разработала план действий по уменьшению опасности бедствий и ликвидации их последствий; Монголия завершает доработку стратегии и плана действий по защите от стихийных бедствий; и Непал выработал национальную стратегию и всеобъемлющий план действий по уменьшению опасности стихийных бедствий. В Йемене была учреждена национальная группа по охране и рациональному использованию окружающей среды и уменьшению опасности бедствий; Индия учредила Национальное управление по чрезвычайным ситуациям, в задачи которого входят оценка и уменьшение степени рисков, связанных с бедствиями; Индонезия, опираясь на опыт, накопленный в ходе ликвидации последствий цунами 2004 года, подготовила всеобъемлющий закон о мерах реагирования, уменьшении степени риска и деятельности по восстановлению на случай всех возможных опасных ситуаций; и в Пакистане разработан законопроект о создании Национального агентства по вопросам управления рисками. Боливия включила вопросы уменьшения опасности бедствий в свой национальный план развития; Куба проводит политику оценки риска в контексте осуществления всех своих инициатив в области развития; а в Тринидаде и Тобаго идет работа над национальным планом уменьшения опасности бедствий. Уругвай поддерживает создание новых институциональных и законодательных механизмов в сфере уменьшения опасности бедствий.

11. Национальные платформы активно проводят в жизнь национальные стратегии информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по уменьшению опасности бедствий. Так, например, в Кении национальная платформа способствовала завершению выработки национальных стратегий уменьшения опасности бедствий и борьбы с пожарами и приступила к разработке проекта документа о национальной земельной политике. В Мадагаскаре национальной платформой были приняты меры в целях укрепления национального потенциала и повышения уровня информированности в вопросах уменьшения опасности бедствий. Она организовала подготовку руководителей окружного уровня, благодаря чему удалось уменьшить число жертв во время недавно обрушившихся на остров циклонов. В Сенегале созданная недавно национальная платформа способствовала интеграции мероприятий по уменьшению опасности бедствий в рамки национальной стратегии сокращения масштабов нищеты.

12. В Китае был разработан национальный план действий по уменьшению опасности бедствий на 2005–2015 годы, который был включен в одиннадцатый пятилетний план национального развития. Исламская Республика Иран изучает вопрос о том, чтобы организовать в стране региональный центр сотрудничества по вопросам уменьшения сейсмической опасности. В Японии в 2005 году национальная платформа оказала помощь в разработке стратегии смягчения серьезных последствий землетрясений, в рамках которой ставится цель в течение последующих десяти лет сократить вдвое предполагаемые людские и социально-экономические потери. Платформа организует общенациональное

движение с целью добиться, чтобы каждый житель страны ощущал свою личную ответственность за реализацию мер по уменьшению опасности бедствий.

13. В Аргентине министерство федерального планирования, государственных инвестиций и услуг приступило к осуществлению рассчитанной на два года национальной программы, цель которой заключается в том, чтобы деятельность по уменьшению опасности бедствий, осуществляемая на национальном, местном уровнях и уровне провинций, стала составной частью общей Федеральной стратегии планирования землепользования. Власти Сальвадора разработали Национальный план действий по уменьшению опасности бедствий.

14. В апреле 2005 года и в марте 2006 года секретариатом Стратегии были созваны региональные совещания национальных платформ в Найроби, Кения. Участвовавшие в них представители 19 африканских национальных платформ обсудили вопросы укрепления взаимоотношений с министерствами образования и просвещения, представительствами Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в странах и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца. Они договорились повышать взаимодействие между национальными платформами и оказывать друг другу помощь в деле интеграции тематики, связанной с уменьшением опасности бедствий, в учебную программу начальной и средней школы. Следующая встреча такого характера состоится в Сенегале.

Приоритетное направление действий 2: оценка риска и раннее предупреждение

15. Страны Центральной Азии расширили свои возможности в плане мониторинга сейсмической опасности; острова Кайман сформировали национальную политику в области смягчения последствий бедствий и разработали проект оценки количественных параметров рисков; в Панаме государственный и частный секторы, а также неправительственные организации занимаются разработкой показателей оценки прогресса. В шести прибрежных районах Таиланда введена в действие система предупреждения о бедствиях; в Мали проведен анализ риска, которому подвергаются жители трех из девяти областей страны; на Мальдивах определены те острова, которые наиболее подвержены риску в случае цунами. Десять стран, расположенных на восточном побережье Африки, усовершенствовали свои системы раннего предупреждения и реагирования в случае цунами.

Приоритетное направление действий 3: создание безопасных условий и потенциала противодействия

16. Индонезия и Казахстан приступили к внедрению в свои общенациональные школьные учебные программы тематики, касающейся уменьшения опасности бедствий; в Сенегале была организована подготовка представителей средств массовой информации в целях последующего их привлечения к пропаганде мероприятий по уменьшению опасности бедствий; в Индии были созданы сетевые объединения по вопросам ресурсов и информации, связанных с бедствиями. В Китае начато осуществление информационно-просветительской программы, которая, в первую очередь, проводится в школах, общинах и в деревнях; в министерствах образования и просвещения десяти восточноафриканских стран разрабатываются практические пособия для учителей и учебники

для учащихся школ, в которых рассказывается о цунами и других опасных явлениях. Вопросам уменьшения последствий бедствий посвящены исследовательские работы выпускников и аспирантов высших учебных заведений, в частности выпускников и аспирантов Вест-Индского университета, Ямайка.

Приоритетное направление действий 4: уменьшение основополагающих факторов риска

17. В контексте реализации мер в связи с четвертым приоритетным направлением действий сохраняются определенные узкие места, однако некоторого прогресса добиться все же удалось: в Индии была разработана программа подготовки специалистов в целях повышения качества строительства при возведении зданий и были утверждены руководящие принципы деятельности по смягчению рисков, связанных с циклонами; на Гренаде и Кубе были разработаны программы более качественного с точки зрения обеспечения безопасности строительства; Лаосской Народно-Демократической Республикой предприняты шаги для интеграции мероприятий в целях уменьшения опасности бедствий в деятельность по охране окружающей среды и природных ресурсов; при разработке нормативных положений для местных органов власти Индонезии (остров Симёлуэ) за основу были взяты те знания о цунами, которые из поколения в поколение передаются местными жителями (**smong**), и, помимо этого, в стране принимались меры в целях повышения эффективности природоохранной деятельности, в частности, связанной с сохранением лесов/мангровых зарослей.

Приоритетное направление действий 5: повышение степени готовности к бедствиям и меры реагирования

18. В контексте осуществления приоритетного направления действий 5 был принят целый ряд мер. Так, Коморские Острова доработали свой национальный план действий на случай чрезвычайной ситуации; в Китае проведена работа по обновлению — на всех уровнях, от национального до сельского — общенациональных систем и планов действий на случай чрезвычайной ситуации; в Исламской Республике Иран созданы действующие на уровне провинций и на муниципальном уровне центры оперативной деятельности и координации в случае чрезвычайных ситуаций; Таджикистан разрабатывает национальный план обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций; Пакистан, признавая тот огромный потенциал, который несет в себе добровольчество, создал после землетрясения 2005 года в целях повышения эффективности мер реагирования, ликвидации последствий и восстановления национальную программу добровольцев. В Боливии и Гватемале были разработаны рамочные программы действий по ликвидации последствий стихийных бедствий и восстановлению на основе подходов, предполагающих уменьшение степени риска; в Гаити, Доминиканской Республике, Кубе и Ямайке осуществляются инициативы в целях повышения степени готовности на случай бедствий и принятия соответствующих мер реагирования. Проблема по-прежнему заключается в том, чтобы создать необходимый потенциал в вопросах обеспечения готовности и оперативного восстановления на основе применения подходов, предусматривающих уменьшение риска бедствий.

В. Меры на региональном уровне

19. Формируются региональные стратегии и сетевые объединения в целях оказания взаимной поддержки и обеспечения большей согласованности усилий, которые охватывают целый спектр мероприятий — от координации политики на межведомственном уровне до сотрудничества в рамках региональных проектов, о чем свидетельствует приведенная ниже информация, подготовленная на основе полученных сообщений. Секретариат Стратегии поощряет создание либо повышение эффективности деятельности региональных сетевых объединений и платформ в качестве составляющего элемента системы Стратегии, а организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями предпринимаются значительные усилия в региональном масштабе. Ниже приводится информация о некоторых инициативах, реализация которых осуществляется под руководством крупных региональных органов.

Африка

20. Комиссия Африканского союза, Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и сотрудничающие с ними учреждения провели региональные консультации в целях разработки — с учетом задач, сформулированных в Хиогской рамочной программе, программы действий по осуществлению Африканской региональной стратегии в области уменьшения опасности стихийных бедствий. Программа была одобрена министрами региона и утверждена Исполнительным советом Африканского союза в январе 2006 года. Комиссия провела последующие консультации с представителями региональных экономических сообществ, другими партнерами по процессу развития и секретариатом Стратегии с целью помочь в определении соответствующих функций сторон и обязанностей по практическому осуществлению Программы.

21. На основе этих соглашений Межправительственный орган по вопросам развития разработал в сотрудничестве с секретариатом Стратегии комплект учебных материалов для национальных органов стран Африканского Рога. Экономическое сообщество западноафриканских государств разработало на базе проведенных в регионе консультаций экспертов проект общей стратегии и механизма уменьшения опасности бедствий. Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) была создана целевая группа по вопросам оценки и анализа хода осуществления предложенной САДК стратегии уменьшения опасности или ликвидации последствий бедствий, которая будет учитывать в своей деятельности новые методы практической деятельности, применяемые на глобальном уровне, а также руководящие принципы Африканского союза, Нового партнерства в интересах развития Африки и Стратегии. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказала поддержку в создании и организационном становлении Центральноафриканского центра ликвидации последствий стихийных бедствий в Браззавиле.

Азия

22. Для того, чтобы обеспечить принятие обязательств в целях осуществления Хиогской рамочной программы действий странами Азии на более высоком уровне, правительство Китая и секретариат Стратегии организовали в сентябре 2005 года в Пекине вторую Азиатскую конференцию по вопросам уменьшения опасности бедствий. Участники конференции, представлявшие 42 страны Азии и южнотихоокеанского региона и 13 учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных структур, приняли Пекинский план действий по уменьшению опасности бедствий в Азии, в котором подчеркивается настоятельная необходимость укрепления национальных многосекторальных платформ, занимающихся вопросами уменьшения опасности бедствий, и повышения эффективности регионального сотрудничества в целях осуществления Хиогской рамочной программы. Последующие обсуждения, в рамках которых основное внимание уделялось выработке механизмов и руководящих принципов в целях принятия конкретных практических мер, состоялись в Республике Корея в ходе ежегодной Азиатской конференции по уменьшению опасности бедствий по теме «На пути реализации стратегических целей Хиогской рамочной программы действий», которая созывается Азиатским центром по уменьшению опасности бедствий.

23. Азиатское партнерство в рамках Стратегии, созданное совместными усилиями Организации Объединенных Наций, региональных и неправительственных организаций (включая ПРООН, Управление по координации гуманитарных вопросов, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана, базирующийся в Бангкоке Азиатский центр по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, а также базирующийся в Кобе Азиатский центр по уменьшению опасности стихийных бедствий), при содействии региональной группы Стратегии постепенно преобразуется в региональную платформу, которая будет обеспечивать координацию и обмен информацией в поддержку осуществления национальных инициатив.

Тихоокеанский регион

24. Правительства островных государств Тихого океана одобрили Мадангскую рамочную программу действий на 2005–2015 годы. В течение последующих трех лет будут разрабатываться национальные планы действий, и поддержку в этих усилиях окажет Тихоокеанская сеть партнерских объединений по вопросам управления рисками, связанными с бедствиями, — инициатива, в реализации которой участвуют Организация Объединенных Наций и другие международные организации, государственные и межправительственные органы, научные структуры и неправительственные организации. Осуществляется совместная инициатива Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле, ПРООН, Управления по координации гуманитарных вопросов и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП) по созданию региональной информационной базы данных.

Американский континент

25. Эффективность межучрежденческой координации повысилась после того, как в рамках Региональной целевой группы по рискам, чрезвычайным ситуациям и бедствиям, действующей в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в составе создаваемого Управлением по координации гуманитарных вопросов Регионального межучрежденческого Постоянного комитета, была учреждена подгруппа, которая функционирует под руководством Стратегии. В числе первых достигнутых результатов можно отметить составление перечня стран, в которых будут создаваться национальные платформы, публикация стратегических документов для ключевых секторов, совместное участие в работе четвертого Всемирного водного форума в Мексике, а также формирование общих стратегий в области образования и разработка планов осуществления кампаний, которые предполагается проводить раз в два года.

26. Центром по предотвращению стихийных бедствий в Центральной Америке была разработана региональная программа уменьшения опасности бедствий в Центральной Америке на 2006–2015 годы. Деятельность национальных комитетов Центра в настоящее время перестраивается, и они будут выполнять роль национальных платформ. Центр в сотрудничестве с партнерами решал проблемы, связанные с расширением возможностей муниципальных органов власти в плане управления информацией по вопросам предотвращения бедствий.

27. Государства — члены секретариата Организации Восточнокарибских государств (ОВКГ) при поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) занимаются осуществлением региональной программы уменьшения опасности бедствий. Европейская комиссия оказывает все более существенную поддержку странам Карибского бассейна в вопросах обеспечения рационального управления, уменьшения опасности и ликвидации последствий бедствий, а также в вопросах искоренения нищеты. Помимо этого Комиссия оказывает помощь в реализации программ предотвращения бедствий в странах Андского региона — через Андское сообщество — и в Центральной Америке.

Европа

28. Ожидается, что вслед за инициативами, которые были выдвинуты в рамках Европейского и Евросредиземноморского соглашения о серьезных опасностях, сессия Совета Европы на уровне министров в 2006 году, посвященная теме «Защита обществ от бедствий путем обеспечения готовности и осуществления мер профилактики: приоритетная политическая задача», одобрит ход осуществления Хиогской рамочной программы, особенно в сферах просвещения и раннего предупреждения.

29. В Содружестве Независимых Государств в 2001–2006 годах были проведены национальные, региональные (в рамках Содружества) и межрегиональные (Европа и Азия) научно-технические исследования и выполнены программы по проблемам, касающимся стихийных бедствий и техногенных катастроф, работы в рамках которых координировались базирующимся в Российской Федерации Межгосударственным советом по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. Основное внимание в рамках исследований и программ уделяется анализу рисков и управлению рисками, и полученные в ходе

их осуществления результаты позволяют проанализировать и согласовать законодательную основу участвующих в их реализации стран. Результаты таких исследований будут взяты за основу при разработке новых программ в области раннего предупреждения.

С. Меры на международном уровне

30. Многие учреждения Организации Объединенных Наций, другие международные организации и финансовые структуры стали более активно участвовать в деятельности системы Стратегии и взяли на себя более серьезные обязательства в том, что касается согласования приоритетных задач в области уменьшения опасности бедствий, поставленных ими в рамках своих рабочих программ, на основе положений Хиогской рамочной программы действий. Повышение эффективности процесса осуществления Стратегии, о котором говорится в настоящем докладе, помогло четко разграничить функции основных международных организаций и обеспечить большую действенность сотрудничества в целях осуществления Хиогской рамочной программы в вопросах существования. Тем не менее, если говорить о систематическом выявлении потребностей государств-членов и принятии соответствующих мер реагирования, а также максимальном использовании технического потенциала и финансовых ресурсов Организации Объединенных Наций и других международных организаций, то в этом отношении еще предстоит устранить целый ряд серьезных препятствий.

Приоритетное направление действий 1: уменьшение риска бедствий как приоритетная задача, для решения которой имеется прочная институциональная база

31. Вопросы уменьшения опасности бедствий нашли свое отражение в механизмах оценки состояния окружающей среды и стратегических руководящих принципах, разработанных Всемирным банком, Карибским банком развития и Межамериканским банком развития. В июне 2006 года Всемирный банк утвердил решение о создании нового глобального механизма в вопросах уменьшения опасности бедствий и восстановления, который будет оказывать помощь в деятельности по созданию национального потенциала в 86 странах, относящихся к категории высокого риска, и будет содействовать более оперативному и эффективному оказанию международным сообществом помощи в проведении мероприятий по ликвидации последствий бедствий. Он будет способствовать осуществлению пропагандистской деятельности и обмену информацией на глобальном и региональном уровнях на основе проведения консультаций между странами, применения ими методов управления информацией и обмена передовыми методами практической деятельности в контексте реализации мер по повышению эффективности деятельности Стратегии. Он будет оказывать поддержку в проведении мероприятий, нацеленных на обеспечение всестороннего учета вопросов управления рисками, связанными с опасными явлениями, в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста в странах с низким и средним уровнем доходов, и эти мероприятия будут осуществляться параллельно с процессами национального планирования (в частности, подготовкой докладов об оценке рисков, региональных и национальных планов действий в целях уменьшения опасности рисков,

разработкой стратегий раннего предупреждения и инициатив в целях финансирования деятельности по уменьшению степени риска, связанного с бедствиями и катастрофами). На самом начальном этапе функционирования этого нового механизма были определены 32 страны, подверженные целому ряду рисков с точки зрения возможных бедствий и катастроф.

32. В целях оказания страновым группам Организации Объединенных Наций содействия в вопросах учета задач, связанных с уменьшением опасности бедствий, в рамках общих анализов по странам (ОАС) и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) ПРООН и секретариат Стратегии совместно с одной из межучрежденческих групп разработали комплекс руководящих принципов, которые были утверждены Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и применены при составлении совместных программ организаций системы Организации Объединенных Наций в Индии, Непале и Шри-Ланке. В дальнейшем действующая в составе Группы по вопросам развития Группа по обзору программ обновила руководящие принципы и предоставит их в распоряжение 30 стран, которые в 2006–2007 годах приступают к осуществлению мероприятий в рамках новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и будет и впредь совершенствовать эти руководящие принципы на основе проведения межучрежденческих консультаций.

33. В поддержку этих усилий Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению приступило к реализации глобальной инициативы по обеспечению всестороннего учета вопросов, касающихся уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы содействовать разработке соответствующих стратегий, механизмов и созданию потенциала в области людских ресурсов в целях обеспечения всестороннего учета вопросов, связанных с уменьшением опасности бедствий, на страновом уровне и заложить основу для пропагандистской работы в этой сфере и обмена соответствующим опытом.

34. Межучрежденческая программа Организации Объединенных Наций по подготовке кадров в области ликвидации последствий стихийных бедствий в сотрудничестве с секретариатом Стратегии и ПРООН организовала в феврале 2006 года совещание по вопросам создания потенциала, которому отводится роль стержневого элемента в контексте осуществления пяти приоритетных направлений действий Хиогской рамочной программы. В ходе совещания был выработан комплекс ключевых руководящих принципов деятельности по созданию потенциала для включения их в планы осуществления Рамочной программы. В настоящее время идет работа по подготовке соответствующих учебных материалов. Программа обеспечит поддержку предпринимаемых странами усилий по созданию потенциала в области уменьшения опасности бедствий.

35. Всемирная ассамблея здравоохранения в 2005 году настоятельно призвала государства-члены принять активное участие в реализации коллективных мер по разработке глобальных и региональных планов обеспечения готовности на случай бедствий, в которых мероприятия в целях уменьшения опасности бедствий будут включены в программы деятельности в сфере здравоохранения и которые обеспечат возможности для принятия мер реагирования в кризисных ситуациях, связанных с состоянием здоровья населения. Задача институционализации программ уменьшения опасности бедствий в контексте деятельности

министерств здравоохранения стран, уязвимых в отношении бедствий, была включена в принятую Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2006 году резолюцию, посвященную вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования в случае их возникновения.

Приоритетное направление действий 2: оценка риска и раннее предупреждение

36. ПРООН и консорциум «ПроВеншн» приступили к осуществлению межучрежденческой рамочной программы, озаглавленной «Программа выявления глобальных рисков», цель которой состоит в том, чтобы систематически проводить оценку связанных с бедствиями рисков и нанесенного ими ущерба в странах, где вероятность таких бедствий велика, а также совершенствовать базу данных о рисках в целях придания приоритетного характера стратегиям уменьшения опасности бедствий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Свой вклад в формирование официальной программы и сети внес целый ряд других учреждений, включая Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Колумбийский университет, Центр исследований по вопросам эпидемиологии бедствий, ЮНЕП, Управление по координации гуманитарных вопросов, Норвежский геотехнический институт, Азиатский центр по уменьшению опасности бедствий и Латиноамериканская сеть по предотвращению бедствий. В 10 из 15 уязвимых в отношении бедствий стран идет работа по подготовке проектов.

37. По просьбе Генерального секретаря секретариат Стратегии координировал проведение обследования² в целях выявления имеющихся возможностей и узких мест в ныне действующих системах раннего предупреждения в сотрудничестве с многосторонней рабочей группой под председательством Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Управления по координации гуманитарных вопросов. Результаты обследования свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом в вопросах накопления информации и разработки технических средств, необходимых для оценки рисков, подготовки и передачи прогнозов и предупреждений. Однако, как показало обследование, многие развивающиеся страны не располагают самым необходимым оборудованием, кадрами и финансовыми ресурсами для обеспечения функционирования систем предупреждения. Во многих случаях системы предупреждения о некоторых видах бедствий, таких, как цунами и сели, вообще не существуют. Один из основных выводов, который был сделан, в равной степени касается как развивающихся, так и развитых стран: самыми слабыми звеньями в цепи мероприятий по раннему оповещению являются передача предупреждений и готовность к осуществлению мер реагирования.

38. По результатам обследования в адрес правительств была вынесена рекомендация о создании национальных систем раннего предупреждения, ориентированных в первую очередь на учет интересов и обеспечение защиты населения, в том числе путем проведения многосторонних заседаний «за круглым столом» по вопросам раннего предупреждения, разработки национальных планов на основе результатов анализа возможностей, определения стратегий информирования об опасностях на основе применения подходов, учитывающих

² См. <http://www.unisdr.org/ppew/info-resources/ewc3/Global-Survey-of-Early-Warning-Systems.pdf>.

потребности общин. Помимо этого, была вынесена рекомендация в отношении создания, с опорой на имеющиеся возможности, всеобъемлющей глобальной системы раннего предупреждения и было отмечено, что для создания институциональной основы глобальной системы раннего предупреждения необходимо повысить эффективность международных и региональных механизмов управления, координации и поддержки, в том числе за счет более четкого разграничения функций различных учреждений Организации Объединенных Наций и других международных структур в технической, гуманитарной областях и в сфере развития.

39. ВМО в рамках осуществления своей новой межсекторальной программы предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий приступила к проведению — при поддержке национальных метеорологических и гидрологических служб — национальных и региональных обследований в целях выявления имеющихся возможностей и недостатков в том, что касается научно-технического потенциала и взаимодействия в вопросах отслеживания, распознавания, прогнозирования метеорологических, гидрологических стихийных бедствий и опасностей, связанных с климатическими явлениями, и предупреждения о них.

40. Состоявшаяся в марте 2006 года в Бонне третья Международная конференция по использованию систем раннего предупреждения в целях уменьшения опасности стихийных бедствий была организована правительством Германии под эгидой Организации Объединенных Наций (см. <http://www.ewc3.org>). В ходе конференции были, в частности, подготовлены контрольный перечень передовых методов практической деятельности в области раннего предупреждения, а также комpendиум, содержащий информацию о более чем 100 проектах в области раннего предупреждения, одному из которых — проекту «Система раннего оповещения об опасности для Тонга» — была присуждена первая премия Мюнхенского исследовательского фонда за деятельность в области раннего предупреждения. Платформа Стратегии по развитию систем раннего предупреждения занимается продвижением проектов и поддерживает базу данных по проектам (см. <http://www.unisdr.org/ppew/>). Участники подчеркнули, что в вопросах эффективного осуществления мер раннего предупреждения не следует полагаться исключительно на технические варианты решения, а повысить роль местных общин, и вновь подтвердили, что эффективные меры раннего предупреждения должны быть неотъемлемой частью стратегий уменьшения опасности бедствий в контексте осуществления рамочных программ национального развития.

41. В ходе конференции секретариат Стратегии и Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организовали совещание за «круглым столом» на тему «Системы предупреждения и принятия мер реагирования в связи с цунами в Индийском океане», в работе которого приняли участие бывший президент США Клинтон и Специальный посланник Организации Объединенных Наций по преодолению последствий цунами. Для участия в совещании за «круглым столом» прибыли представители правительств стран региона Индийского океана, доноры и представители технических учреждений, и в ходе его проведения консорциум партнеров по осуществлению Стратегии представил комплект сводных консультативных информационных материалов в помощь

заинтересованным правительствам стран, пострадавших от цунами, в разработке их национальных планов действий³.

42. Вслед за проведением конференции ВМО организовала международный многодисциплинарный симпозиум экспертов на тему «Системы раннего предупреждения об опасностях в целях принятия комплексных мер по управлению связанными с бедствиями рисками». Участники обсудили проблемные моменты в связи с четырьмя элементами раннего предупреждения: а) выявление рисков и оповещение о них; б) технические возможности в плане отслеживания, распознавания и прогнозирования опасностей; в) коммуникация и передача предупреждений; и д) интеграция мер оповещения в процессы обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций и планирования соответствующих мер реагирования. Серьезные недостатки были выявлены на всех уровнях взаимодействия между учреждениями и секторами, и были вынесены рекомендации по их устранению.

43. Наиболее активно используемым открытым источником для получения данных об ущербе, причиненном стихийными бедствиями, по-прежнему остается база данных о стихийных бедствиях, которую поддерживает Центр исследований по вопросам эпидемиологии бедствий в Брюсселе (см. <http://www.emdat.net>). Помимо этого, Центром совместно с рядом азиатских стран, в которых высок риск возникновения бедствий, и секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в настоящее время с учетом существующего спроса ведется работа по созданию информационного центра на базе Интернета, данными которого в своей практической деятельности будут пользоваться и руководствоваться учреждения и граждане, занимающиеся вопросами предотвращения бедствий, принятия мер реагирования, смягчения их последствий и восстановления.

44. В контексте реализации программы Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) по применению передаваемой спутниками информации в оперативных целях была разработана и опробована система картографирования рисков и уязвимости на основе изображений, полученных со спутников. Европейское космическое агентство оказало помощь в осуществлении в экспериментальном порядке инициатив в поддержку деятельности по планированию на местах в развивающихся странах, подверженных риску стихийных бедствий (см. <http://unosat.web.cern.ch/unosa>).

Приоритетное направление действий 3: создание безопасных условий и потенциала противодействия

45. В рамках системы Стратегии в ноябре 2005 года была сформирована группа/платформа по изучению вопросов, касающихся уменьшения опасности бедствий, и просветительской деятельности в этой области. Группа создается ЮНЕСКО, и в ее составе представлены национальные и региональные учреждения, организации гражданского общества и подразделения Организации Объединенных Наций. Цель группы состоит в разработке инициатив в целях

³ Партнерами являются ЮНЕСКО-МОК, ВМО, УКГВ, МФККП, ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк. Более подробно с информацией о системе раннего предупреждения о цунами для стран Индийского океана можно ознакомиться в документе A/61/87-E/2006/77; <http://ioc3.unesco.org/indotsunami/> и <http://www.unisdr.org/ppew/tsunami/ppew-tsunami.htm>.

интеграции учебных мероприятий по вопросам уменьшения опасности бедствий в школьную учебную программу и повышения уровня безопасности школьных зданий. Группа/платформа оказывает поддержку в практическом осуществлении информационно-просветительской кампании Стратегии и готовит необходимые учебные материалы. Научно-образовательные программы ЮНЕСКО ориентированы на содействие развитию науки, образования и учебного процесса в контексте реализации общих усилий в целях уменьшения опасности бедствий в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций.

46. В ходе проведения обзора на тему «Пусть наши дети нас научат! Обзор роли просвещения и информации в деле уменьшения опасности стихийных бедствий», которое было проведено по поручению организации «Экшн Эйд» от имени группы/платформы, были выявлены достижения и недостатки в целом ряде областей, включая, в частности, такие, как сферы научных исследований и профессиональной подготовки, характер освещения вопросов, касающихся уменьшения опасности бедствий, в программе начальной школы и в работе средств массовой информации. В числе прочих были поставлены следующие приоритетные задачи: а) организовать в школах обучение по вопросам, касающимся возможных опасностей и уменьшения связанного с ними риска; б) обеспечить, чтобы школы выполняли функции центров по осуществлению на базе общин деятельности в целях снижения степени связанного с бедствиями риска; и с) обеспечить физическую защиту школ от стихийных бедствий. Наиболее серьезными препятствиями продолжают оставаться низкий уровень оплаты труда учителей и неадекватность оказываемой им поддержки — проблемы, о необходимости решения которых говорилось также в сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития.

47. Центр Организации Объединенных Наций по региональному развитию (ЦРРООН) в сотрудничестве с национальными и региональными учреждениями в настоящее время содействует реализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе программы под названием «Снижение степени уязвимости школьников в случае землетрясений», предполагающей активное участие в ней населения. Опыт, накопленный к настоящему времени в контексте осуществления пилотных проектов в Индии, Индонезии, Узбекистане и Фиджи, будет распространен на другие регионы путем проведения соответствующих семинаров.

48. Целью предусмотренной к проведению в рамках Стратегии в 2006–2007 годах кампании на тему «Борьба за уменьшение опасности бедствий начинается в школе» является информирование правительств, общин и частных лиц и мобилизация их усилий на включение тематики, касающейся уменьшения опасности бедствий, в школьную учебную программу в странах, где вероятность бедствий велика, и обеспечение строительства либо модернизации школьных зданий, с тем чтобы они были способны выдержать натиск в случае стихийных бедствий. Партнеры группы/платформы Стратегии, ЮНЕСКО, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКККП), организация «Экшн Эйд» и Совет Европы делятся накопленным опытом и знаниями, в том числе специальными, и увязывают осуществление своих инициатив с целями кампании. Мероприятия в рамках кампании будут продолжаться в контексте проведения Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций. В рамках следующей кампании Стратегии, кото-

рая будет проводиться в 2007 и 2008 годах и работа по подготовке которой сейчас осуществляется в координации со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Панамериканской организацией здравоохранения и другими партнерами, основное внимание будет уделено вопросам охраны здоровья людей и обеспечения безопасности в больницах.

49. Японские структуры, секретариат Стратегии и другие международные и региональные субъекты содействовали осуществлению международной рамочной программы действий и внедрению механизма сотрудничества в целях разработки интерактивной гипербазы данных по вопросам уменьшения опасности бедствий, которая должна обеспечить сбор, анализ и распространение информации о соответствующих и применимых технологиях и методах в целях снижения степени уязвимости и повышения эффективности мер управления связанными с бедствиями рисками. В контексте осуществления Инициативы городов-гигантов в отношении землетрясений и деятельности Тихоокеанского центра по борьбе с бедствиями была разработана база данных о рациональных методах практической деятельности городов-гигантов: в ней обобщен опыт девяти крупных городов и приведена информация о 40 рациональных методах практической деятельности, и она представляет собой своеобразную библиотеку и справочную службу, в которой специалисты городов-гигантов по вопросам управления рисками могут найти информацию о возможных вариантах материализации соответствующих рисков (см. <http://www.pdc.org/emi>).

50. ЮНЕП ведет работы по проекту, цель которого состоит в том, чтобы задействовать знания коренного населения в контексте осуществления природоохранных мер и деятельности по обеспечению готовности на случай стихийных бедствий и ликвидации их последствий в Африке и обеспечить их более широкое применение наряду с научными знаниями в интересах сохранения биологического разнообразия, обеспечения рационального использования ресурсов окружающей среды, раннего предупреждения, разработки стратегий выживания, смягчения остроты проблемы нищеты и народными методами врачевания.

Приоритетное направление действий 4: уменьшение числа основополагающих факторов риска

51. Четвертое приоритетное направление действий требует значительной вовлеченности секторов и применения действенного подхода в вопросах развития. Была организована работа в таких областях, как охрана окружающей среды (под руководством ЮНЕП), продовольственная безопасность (под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)), здравоохранение (под руководством ВОЗ), а также деятельность по управлению рисками на уровне общин (под руководством таких организаций, как Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Центр Организации Объединенных Наций по региональному развитию). Необходимо приложить серьезные усилия, с тем чтобы обеспечить безопасность зданий, жизненно важных объектов, решить проблемы, связанные с факторами риска в городах, обеспечить осуществление практических мероприятий по охране и рациональному использованию окружающей среды, а также меры социальной защиты.

52. Для оказания более масштабной поддержки при осуществлении комплексных противопаводочных мероприятий, которые призваны обеспечить максимально эффективное использование пойменных площадей и свести к минимуму человеческие жертвы, ВМО и ЮНЕСКО в сотрудничестве с другими партнерами предложили осуществить Международную инициативу по борьбе с наводнениями. В рамках инициативы намечены меры по развитию исследовательской деятельности, системы образования, коммуникации, а также в области создания потенциала в целях сокращения числа опасностей, связанных с гидрологическими факторами.

53. Частный сектор принимает все более активное участие и берет на себя все большую ответственность в контексте осуществления мероприятий в целях уменьшения опасности бедствий. Секретариат Стратегии в сотрудничестве со Всемирным банком, консорциумом «ПроВеншн», Всемирным экономическим форумом, Организацией Ага-Хана по развитию и целым рядом корпораций занимается разработкой механизмов в целях содействия налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами на уровне общин и совместному осуществлению ими усилий в целях уменьшения опасности бедствий.

54. В Хиогской рамочной программе действий предусмотрено включение мер по уменьшению риска бедствий в процессы восстановления и реабилитации после бедствий в целях уменьшения риска бедствий в долгосрочной перспективе. Коалиция по оценке последствий цунами в своем итоговом обобщающем докладе от июля 2006 года отметила, что, несмотря на организованную на высоком уровне пропаганду концепции восстановления по принципу «лучше, чем было», в деятельности по восстановлению жилых домов, привычного уклада жизни и источников средств к существованию и окружающей среды не предусматриваются меры в целях уменьшения риска бедствий, что обусловлено необходимостью быстро добиться результатов, отсутствием анализа факторов риска, а также недостаточным уровнем квалификации специалистов в геотехнической и инженерной областях. Учреждения и государственные структуры, занимающиеся вопросами осуществления, зачастую не имеют целостного представления об укладе жизни местных общин и тех мерах, которые они принимают, чтобы обеспечить свое выживание, включая добровольное участие в проводимых мероприятиях.

55. После того, как в мае 2005 года в Кобэ, Япония, была создана Международная платформа восстановления, тематическая платформа системы Стратегии (см. <http://www.recoveryplatform.org>), к ее деятельности подключилось очень большое число учреждений и стран. На основе анализа опыта, накопленного международным сообществом в деятельности по восстановлению, было проведено исследование по изучению конкретного опыта работы, результаты которого послужат подспорьем для тех, кто формирует политику, и тех, кто непосредственно занимается деятельностью по восстановлению. Работа по организации профессиональной подготовки и созданию потенциала начнется в Латинской Америке в 2006 году при поддержке Туринского центра Международной организации труда.

56. Межучрежденческий постоянный комитет определил деятельность по оперативному восстановлению в качестве одного из девяти тематических блоков вопросов, которым необходимо уделить внимание при проведении обзора результативности деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Подход, предусматривающий осуществление мер по оперативному восстановлению, был впервые опробован в Пакистане после землетрясения в Кашмире в 2005 году, а затем — после землетрясения в Джокьякарте в 2006 году. Оценки, которые проводились в Пакистане непосредственно в ходе осуществления мер по оперативному восстановлению, показали, что еще сохраняется множество проблем в плане учета долгосрочных факторов, связанных с необходимостью уменьшения опасности бедствий, в рамках деятельности по оказанию жизненно важной гуманитарной помощи на ранних этапах. Группа и Международная платформа восстановления работают в тесном контакте в рамках системы Стратегии над разработкой совместных методов, которые будут способствовать интеграции мер в целях уменьшения опасности бедствий при планировании мероприятий по восстановлению.

Приоритетное направление действий 5: повышение степени готовности к бедствиям и меры реагирования

57. Последствия бедствий могут оказаться значительно менее серьезными, если органы власти и население районов, подверженных риску бедствий, подготовлены к ним должным образом. Международные инициативы, предпринимаемые сообществом гуманитарных организаций, все в большей степени ориентированы на решение этой проблемы. Под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов члены Межучрежденческого постоянного комитета определяют общие показатели, ориентиры и отбирают соответствующие справочные материалы, с тем чтобы содействовать осуществлению мероприятий в целях наращивания потенциала, необходимого для противодействия бедствиям и ликвидации их последствий в общинах, живущих в зонах риска, и реализации мер, позволяющих отслеживать и оценивать результативность таких мероприятий. Утвержденный недавно Межучрежденческим постоянным комитетом метод проведения странами самостоятельной оценки степени их готовности к стихийным бедствиям представляет собой комплекс ключевых ориентиров для реализации конкретных мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям. Этот метод активно пропагандируется и в настоящее время в порядке эксперимента опробуется в Армении. Рабочая подгруппа Комитета по вопросам обеспечения готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций ежеквартально публикует доклады по вопросам раннего предупреждения, предназначенные для использования широким кругом ведомств и структур, и ведет веб-сайт служб раннего предупреждения о гуманитарных бедствиях (см. <http://www.hewsworld.org>).

58. Многие организации перестраивают свои программы обеспечения готовности в целях приведения их в соответствие с положениями Хиогской рамочной программы. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжает предпринимать усилия в целях внедрения целостного и систематического подхода к деятельности по обеспечению готовности на случай стихийных бедствий. Новая программа ФАО по вопросам управления деятельностью в чрезвычайных и посткризисных ситуациях нацелена на то, чтобы улучшить жизнь людей, снизить степень их уязвимости, обеспечить большую самостоятель-

ность и самодостаточность и позволить им обходиться без продовольственной помощи. Помимо этого, ФАО совместно со Всемирным центром мониторинга пожаров, Службой охраны лесов Соединенных Штатов, Глобальной сетью борьбы с пожарами на неосвоенных территориях и другими международными партнерами⁴ разрабатывает стратегию развития международного сотрудничества по борьбе с пожарами на неосвоенных территориях, в том числе на основе добровольного и юридически необязательного Кодекса по борьбе с пожарами, предназначенного для использования специалистами по формированию и планированию политики в области землепользования и специалистами по борьбе с пожарами. ВОЗ проведет глобальное обследование в целях выяснения степени подготовленности всех развивающихся стран, получающих техническую помощь ВОЗ, к чрезвычайным ситуациям, связанным с охраной здоровья населения. Одним из ключевых направлений действий Программы добровольцев Организации Объединенных Наций является внедрение принципа добровольчества в контексте мероприятий по уменьшению опасности бедствий, и добровольцы Организации Объединенных Наций были откомандированы для оказания поддержки группам Стратегии по информации и пропаганде в Бангкоке и Найроби. Меры по повышению уровня своей готовности на случай стихийных бедствий и расширению возможностей в плане оказания технической поддержки приняла Всемирная продовольственная программа (ВПП).

D. Деятельность секретариата Стратегии в поддержку осуществления Хиогской рамочной программы

59. В соответствии с конкретными рекомендациями, содержащимися в Хиогской рамочной программе, в том числе в отношении содействия обеспечению систематического потока информации о бедствиях и мерах по уменьшению опасности бедствий и выработки соответствующих показателей, секретариат Стратегии по согласованию с партнерами в рамках системы Стратегии предпринял усилия для создания потенциала системы Стратегии в вопросах поддержки; в частности, были подготовлены: а) сводная таблица обязательств и инициатив, которая отражает вклад учреждений и организаций и мобилизует их на осуществление дальнейших действий; б) проект руководящих принципов для национальных органов в отношении ключевых мер по осуществлению Хиогской рамочной программы; в) пособие по вопросам отчетности и показатели прогресса в деятельности по уменьшению опасности бедствий; г) прототип информационно-аналитического центра «Превеншн Веб», который будет размещен в Интернете; и е) информационно-пропагандистские мероприятия на региональном уровне в интересах национальных органов. Помимо этого, секретариат координирует усилия в целях повышения эффективности системы Стратегии в вопросах оказания поддержки в деле реализации Хиогской рамочной программы, о чем говорится ниже.

⁴ Текст проекта Кодекса борьбы с пожарами размещен на веб-сайте <http://www.fao.org/forestry/site/35488/en> до 31 октября 2006 года в целях получения отзывов на него.

60. Другими важными направлениями работы секретариата являются разработка руководящих принципов обеспечения всестороннего учета аспектов, касающихся бедствий, в контексте рамочных программ деятельности в целях развития и стратегий сокращения масштабов нищеты; включение в образовательные программы тематики, связанной с уменьшением опасности бедствий; разработка систем раннего предупреждения; обеспечение увязки политики в вопросах изменения климата с деятельностью по уменьшению опасности бедствий; а также оказание поддержки тематическим платформам Стратегии (в частности, тематическим группам и рабочим группам), занимающимся конкретными приоритетными направлениями действий, сформулированными в Хиогской рамочной программе (см. <http://www.unisdr.org>)⁵.

Е. Повышение эффективности системы Стратегии

61. Широкомасштабные консультации с партнерами Стратегии и национальными организациями заложили основу для укрепления ее институциональной базы, о чем говорится в предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи о ходе осуществления Стратегии (A/60/180). Этот процесс осуществляется под руководством заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, в его качестве председателя системы Стратегии, а также на основе положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, в котором содержался призыв обеспечить более действенную и согласованную реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Основные задачи заключаются в том, чтобы расширить участие правительств и организаций в деятельности системы Стратегии, придать большую значимость деятельности по уменьшению опасности бедствий в контексте работы по приоритетным направлениям и программам организаций, а также обеспечить большую эффективность, систематичность и согласованность усилий международного сообщества в поддержку национальных мероприятий по уменьшению опасности бедствий. Более эффективно функционирующая система Стратегии станет играть и более важную роль за счет координации, повышения степени осведомленности на самом высоком политическом уровне о задачах в области уменьшения опасности бедствий, а также формирования в глобальном масштабе движения за уменьшение опасности бедствий наряду с осуществлением ориентированной на достижение конкретных результатов и предполагающей значительную отдачу совместной рабочей программы в интересах системы Стратегии.

⁵ В настоящее время действуют следующие рабочие группы Стратегии: группа по окружающей среде, изменению климата и уменьшению опасности бедствий, а также группа по уменьшению опасности засухи; следующие тематические платформы: Платформа по развитию систем раннего предупреждения, Международная платформа восстановления, Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо, глобальная сеть мониторинга пожаров на неосвоенных территориях и группа/платформа для осуществления информационно-просветительской деятельности в интересах уменьшения опасности бедствий.

62. На своей двенадцатой и последней сессии в ноябре 2005 года Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности бедствий учредила небольшую консультативную группу, которая провела в 2006 году несколько заседаний с целью определить ориентиры для первой сессии Глобальной платформы и принципы, которыми следует руководствоваться при формировании совместной программы работы Стратегии. Для того чтобы обеспечить понимание процесса повышения эффективности системы Стратегии более широким кругом субъектов и мобилизовать их на более активное участие в нем, секретариат Стратегии организовал брифинги для региональных партнеров в Бангкоке, Найроби и Панаме.

63. Помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам созвал консультативную группу старших руководителей, представляющих Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Всемирный банк, ВМО и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которая получила название «предварительный Совет по управленческому надзору». Совет оказывает поддержку председателю в руководстве деятельностью в рамках системы в целом и осуществлении на высоком уровне информационно-пропагандистской работы по вопросам уменьшения опасности бедствий. Он способствует созданию более прочной базы в плане оказания поддержки среди ключевых международных партнеров Стратегии, проводит консультации, касающиеся процесса повышения эффективности системы, и пропагандирует необходимость предсказуемого и рационального инвестирования средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий.

64. Неофициальная Группа по поддержке Стратегии в течение года провела несколько заседаний в расширенном формате, которые были открыты для участия заинтересованных государств-членов, в целях оказания активной поддержки заместителю Генерального секретаря и секретариату Стратегии по вопросам, касающимся процесса повышения действенности системы Стратегии, особенно в плане мобилизации ресурсов и взаимодействия с правительствами государств — членов Организации Объединенных Наций. В настоящее время председателем Группы является правительство Швейцарии.

65. Одним из центральных элементов более эффективной системы Стратегии является механизм, который придет на смену Межучрежденческой целевой группе по вопросам уменьшения опасности бедствий и который будет именоваться Глобальная платформа по уменьшению опасности бедствий. Глобальная платформа будет иметь широкий состав участников и будет открыта для всех государств-членов, а также учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, международных финансовых структур, участников движения Красного Креста и Красного Полумесяца, других международных и региональных организаций, неправительственных организаций, научных кругов и представителей частного сектора, занимающихся вопросами уменьшения опасности бедствий. Глобальная платформа будет выполнять роль форума, на котором будет формироваться глобальная политика в вопросах уменьшения опасности бедствий, будет обеспечивать стратегическое руководство осуществлением Хиогской рамочной программы и согласованный характер соответствующих принимаемых мер, обмен опытом между заинтересованными сторонами и готовить рекомендации для руководящих органов Организации Объединенных Наций. В настоящее время ведется работа по подготовке первой сессии Глобальной платформы, которая состоится в середине 2007 года. Глобальная

платформа учредит программный консультативный комитет по подготовке и отслеживанию хода осуществления совместной рабочей программы системы Стратегии. В целях укрепления научно-технической базы Стратегии и руководства научно-технической деятельностью будет сформирован научно-технический комитет. Тематические группы и платформы будут и впредь оказывать поддержку в осуществлении деятельности по различным направлениям работы.

66. В контексте осуществления мер по повышению эффективности системы секретариат Стратегии пересмотрел и соответствующим образом изменил свою структуру и программу работы в целях оказания более действенной поддержки в осуществлении Хиогской рамочной программы. Его функции включают: обслуживание Глобальной платформы и ее различных вспомогательных структур; координацию деятельности по разработке методов и инструментов, связанных с вопросами политики; выполнение роли центра сбора и анализа информации и сведений о передовых методах практической деятельности; оказание помощи региональным процессам и национальным платформам в вопросах уменьшения опасности бедствий; пропаганду идеи формирования в общемировом масштабе культуры уменьшения опасности бедствий; поддержку деятельности по мобилизации ресурсов и выполнение в рамках системы Организации Объединенных Наций функций координатора, содействующего реализации и согласованию стратегий и мероприятий по уменьшению опасности бедствий.

67. Одним из результатов более эффективного взаимодействия в рамках системы Стратегии в течение рассматриваемого в настоящем докладе периода стало выдвижение консорциумом партнеров Стратегии инициативы⁶, которая предусматривает оказание помощи правительствам стран Индийского океана в формировании их национального потенциала, необходимого для обеспечения раннего предупреждения о цунами, в форме предоставления им комплекта обобщенных информационно-справочных материалов. Десять государств-членов уже обратились с просьбой оказать им соответствующую помощь.

F. Инвестирование средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий

68. Как сообщается в настоящем докладе, идет процесс формирования общей воли к решению проблем, связанных с уменьшением опасности бедствий, и совершенствованию механизмов сотрудничества на глобальном, региональном и национальном уровнях. Для этого нового этапа требуется перейти от практики частичного и ограниченного финансирования к более последовательному инвестированию государствами-членами и донорами средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий, в том числе за счет выделения средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в сочетании с реализацией носящих более систематический и согласованный характер программ работы, эффективность которых оценивается по достигнутым результатам. Совместная программа работы и бюджет Стратегии, которые будут предложены Глобальной платформой в 2007 году, представляют собой важный шаг вперед в реализации системой Стратегии цели обеспечения взаимодополняемости и согласованности усилий международных организаций в этом направлении.

⁶ Более подробную информацию см. в пункте 42.

69. В период своего председательствования в Группе восьми и Европейском союзе в 2005 году правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии взяло на себя обязательство выделить на цели уменьшения опасности бедствий средства в размере, эквивалентном 10 процентам ассигнований, выделяемых им на цели осуществления мер реагирования в случае бедствий, что представляет собой новый вариант стратегии инвестирования на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий, который всячески приветствуется. Действуя в том же ключе и опираясь в вопросах осуществления на систему Стратегии, Управление Европейского сообщества по гуманитарным вопросам выделило средства на цели создания потенциала противодействия бедствиям наряду с принятыми им мерами реагирования на призыв к оказанию срочной гуманитарной помощи в связи с землетрясением в Кашмире. Швеция приняла аналогичные меры в ответ на призыв об оказании неотложной помощи в связи с засухой в странах Африканского Рога. Другие доноры в настоящее время пересматривают свои стратегии оказания помощи, руководствуясь указанными принципами.

70. Важное значение в контексте осуществления инвестиций на цели деятельности в целях развития с учетом всего комплекса аспектов, касающихся уменьшения опасности бедствий, имеет реформирование политики международных финансовых учреждений. Глобальный механизм уменьшения опасности бедствий и восстановления Всемирного банка, о котором говорилось выше, вкладывает средства в систему Стратегии в целях разработки скоординированного подхода.

71. Деятельность по уменьшению опасности бедствий необходимо признать в качестве одной из целей развития, а также одной из областей, которые должны финансироваться по линии оказания помощи в целях развития. Для проведения на постоянной основе диалога с донорами, в том числе в рамках Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию секретариат Стратегии будет и впредь выступать за выделение заранее установленной доли средств, направляемых на оказание помощи в деле развития заморских территорий, на деятельность по уменьшению опасности бедствий. Он будет отстаивать необходимость налаживания многолетних структурных партнерских отношений с донорами в целях финансирования совместной программы работы системы Стратегии и будет прилагать усилия к тому, чтобы исправить сложившуюся ситуацию, хотя средства, выделяемые на цели деятельности секретариата Стратегии, не рассматриваются в качестве официальной помощи в целях развития, что отнюдь не является стимулом для доноров.

72. В 2005 и 2006 годах в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности стихийных бедствий, который поддерживает секретариат и систему Стратегии, поступили взносы от правительств Германии, Дании, Италии, Китая, Мадагаскара, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Филиппин, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции, Южной Африки и Японии, а также от Европейской комиссии и целого ряда частных доноров. Секретариат Стратегии принял меры в целях создания системы отслеживания ресурсов, выделяемых на цели уменьшения опасности бедствий, которая будет осуществлять контроль за потоками финансирования в глобальном масштабе и публиковать соответствующие доклады, опираясь на результаты анализа потребностей, а также политику и деятельность доноров.

73. Благодаря таким весьма значительным взносам удалось добиться существенного прогресса. Однако финансирование деятельности секретариата по-прежнему носит непредсказуемый и ограниченный характер, несмотря на увеличение спроса правительств и ведомств на услуги и деятельность по оказанию помощи. Для выполнения основного мандата, предусматривающего содействие обеспечению всестороннего учета деятельности по уменьшению опасности бедствий в рамках процессов развития и гуманитарной деятельности и оказание поддержки в осуществлении Хиогской рамочной программы, требуется, чтобы была обеспечена столь же предсказуемая и стабильная база финансирования и были взяты обязательства о выделении ресурсов по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на деятельность секретариата Стратегии.

III. Уменьшение степени уязвимости в отношении бедствий, вызванных климатическими явлениями

74. В своей резолюции 60/196, озаглавленной «Стихийные бедствия и уязвимость», Генеральная Ассамблея рекомендовала Межучрежденческой целевой группе предоставлять в распоряжение соответствующих органов Организации Объединенных Наций информацию о вариантах действий «по уменьшению опасности бедствий, включая информацию о бедствиях и факторах уязвимости, связанных с очень опасными природными явлениями и экстремальными погодными явлениями».

75. Опасные погодные и климатические явления наиболее часто фигурируют в статистических данных о различных катастрофах, что свидетельствует как о высокой частоте экстремальных явлений, таких, как тропические бури, наводнения и засухи, так и о хронической уязвимости многих общин в отношении экстремальных природных и погодных явлений. Последствия потепления климата становятся все более очевидными, особенно это касается отступления ледников и изменений в полярных экосистемах. В течение последних двух лет наблюдалась целая серия необычных экстремальных явлений, необычных, в частности, с точки зрения интенсивности тропических циклонов и зон, в которых они происходили. Межправительственная группа по изменению климата представит в 2007 году обновленную информацию о результатах оценки этих изменений и их последствий. Многие государства-члены разрабатывают стратегии и меры в целях уменьшения степени своей уязвимости в отношении колебаний и изменения климата, в том числе формируют на базе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата национальные программы действий в области адаптации и предусматривают в рамках своих программ в области развития и деятельности по оказанию помощи меры в целях уменьшения опасностей, обусловленных климатическими явлениями. Такие инициативы являются отражением все более широкого признания того факта, что изменение климата неизбежно несет с собой определенные последствия и что страны должны добиваться уменьшения степени своей уязвимости, опираясь на опыт деятельности по уменьшению опасности бедствий.

76. Усилия секретариата Стратегии и его партнеров в целях реализации связанных между собой целей уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата на международном уровне включают представление обновленной информации о прогрессе в деле уменьшения опасности бедствий на заседаниях секретариата Рамочной конвенции, обмен информацией, методологическим опытом и механизмами, участие в процессе обзора проекта четвертого доклада об оценке Межправительственной группы по изменению климата, обеспечение увязки деятельности координаторов по вопросам изменения климата с деятельностью национальных платформ, а также оказание помощи в подготовке государствами-членами национальных сообщений. Секретариат Стратегии и многие его партнеры официально признаны в качестве организаций, деятельность которых актуальна для работы Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции. Информационная группа по вопросам уязвимости и адаптации — неофициальная группа учреждений-доноров и партнеров Стратегии — приступила к проведению исследований во Вьетнаме, Кении и Мексике с целью выяснить, какие процессы и мероприятия в области уменьшения опасности бедствий, имеющие место на сегодняшний день, могут быть включены в программы адаптации к изменению климата.

77. Что касается явления Эль-Ниньо, то за последние два года в его развитии не было отмечено серьезных колебаний, подобных тем, которые имели катастрофические последствия для многих стран в 1997 и 1998 годах. Научные учреждения продолжают внимательно следить за состоянием Тихого океана, где берут свое начало явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья, на предмет выявления признаков изменений, которые могут привести к возникновению либо явления Эль-Ниньо, либо противоположного ему явления — Ла-Нинья. В результате консультаций, проводимых при координации со стороны ВМО с глобальными метеорологическими центрами и другими специалистами из различных стран, ВМО периодически публикует обновленные данные о явлениях Эль-Ниньо/Ла-Нинья.

78. Данные за многие годы свидетельствуют о высокой степени вероятности повторения явления Эль-Ниньо, чреватого серьезными последствиями. Поэтому в такие годы затишья, как сейчас, необходимо продолжать и активизировать проведение эффективных мероприятий по подготовке, с тем чтобы в те годы, когда это явление, наконец, вновь заявит о себе в полную силу, страны были более подготовлены к тому, чтобы противостоять ему, и несли меньшие людские и социально-экономические потери.

79. В соответствии с резолюцией 59/232 Генеральной Ассамблеи, в которой было рекомендовано повысить эффективность деятельности Международного центра по изучению явления Эль-Ниньо, Центр осуществляет деятельность по трем следующим направлениям: а) отслеживает и анализирует явление Эль-Ниньо на основе сотрудничества с международными центрами мониторинга; б) добивается более широкого признания деятельности Центра на региональном и международном уровнях и оказания ему поддержки; и с) разрабатывает инструментарий для органов, ответственных за принятие решений, и государственных ведомств в целях смягчения последствий явления Эль-Ниньо. Центр ежемесячно готовит на основе региональной координации сезонные прогнозы в рамках Форума по прогнозированию климата для стран, расположенных в западной части Южной Америки, и под руководством ВМО сотрудничает в деле

обмена информацией с Центром прогнозирования климата и прикладной климатологии Межправительственного органа по развитию в Найроби и Пекинском центром по изучению климата Управления метеорологии Китая. Центром установлены официальные партнерские отношения с целым рядом национальных океанографических институтов стран, расположенных в юго-восточной части Тихого океана.

80. В сотрудничестве с метеорологическими и гидрологическими службами стран Андского региона Центр разработал несколько предложений об осуществлении региональных проектов, призванных повысить качество представляемой информации о климате, а также эффективность работы служб прогнозирования и мер по управлению климатическими рисками в регионе, в том числе в связи с колебаниями климата, явлениями, опасными с точки зрения сельского хозяйства, здоровья населения и водопользования, а также проектов организации учебной подготовки по вопросам информации о климате и проектов в целях разработки новых информационных средств и методов (см. <http://www.ciifen-int.org>).

IV. Выводы и рекомендации

81. Все более разрушительные последствия стихийных бедствий в последние годы позволяют сделать вывод о том, что государствам-членам и международным организациям настоятельно необходимо принять решительные меры в целях существенного сокращения потерь в результате стихийных бедствий — гибели людей и утраты странами и общинами социальных, экономических и экологических активов — и обеспечить осуществление Хиогской рамочной программы действий. Для того чтобы разорвать порочный круг нищеты, стремительной урбанизации, ухудшения состояния окружающей среды и опасных природных явлений, не растерять то, что было достигнуто в процессе развития, и обеспечить защиту будущих поколений, необходимо в самом приоритетном и срочном порядке создать потенциал и предпринять согласованные усилия в целях уменьшения опасности бедствий. Деятельность по уменьшению опасности бедствий необходимо более активно включать в качестве одного из важнейших компонентов во все стратегии, политические директивы, программы деятельности в целях развития и в рамки соответствующей инвестиционной деятельности национальных и местных правительств.

82. Предпринимаемые на постоянной основе усилия с целью повысить роль системы Стратегии в плане координации и пропаганды деятельности по уменьшению опасности бедствий и руководства ею включают формирование на базе Межучрежденческой целевой группы по вопросам уменьшения опасности бедствий более широкой Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, членство в которой открыто для всех государств-членов и которая будет дополнять деятельность международных, региональных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами уменьшения опасности бедствий, и служить стратегическим форумом по вопросам политического руководства и осуществления согласованной деятельности в области уменьшения опасности бедствий на всех уровнях.

Повышение эффективности системы МСУОБ

83. Генеральный секретарь предлагает Генеральной Ассамблее одобрить протекающие в настоящее время процессы, призванные повысить эффективность системы Стратегии, и предлагает государствам-членам активно участвовать в деятельности Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий и других механизмов Стратегии.

Укрепление национального и местного потенциала

84. Государствам-членам и организациям предлагается создать мощный национальный и местный потенциал для осуществления Хиогской рамочной программы действий, включая национальные платформы действий по уменьшению опасности бедствий, а также эффективные региональные и международные вспомогательные механизмы. Государствам-членам предлагается создать программы и наладить системы отчетности в поддержку осуществления их национальных инициатив по уменьшению опасности бедствий, отслеживать достигнутые результаты и обмениваться национальными докладами через систему Стратегии.

Инвестиции на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий

85. Генеральный секретарь рекомендует донорам и финансирующим учреждениям систематически инвестировать средства на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий, что станет неотъемлемым целевым компонентом деятельности по оказанию гуманитарной помощи и сотрудничества в целях развития. Правительствам следует также рассмотреть вопрос об установлении целевых показателей в отношении расходования средств из государственного бюджета на цели осуществления многолетних программ уменьшения опасности бедствий на национальном и региональном уровнях.

Механизмы финансирования Стратегии

86. С учетом значительного возрастания ответственности секретариата Стратегии и необходимости обеспечить, соразмерно с возросшей ответственностью, предсказуемое и стабильное поступление финансовых ресурсов Генеральный секретарь предлагает Генеральной Ассамблее пересмотреть ныне действующий порядок финансирования секретариата по линии исключительно внебюджетных ресурсов и рекомендует, чтобы приверженность Организации Объединенных Наций делу уменьшения опасности бедствий нашла свое отражение в ассигновании на деятельность секретариата Стратегии средств из регулярного бюджета Организации. Генеральный секретарь обращается также с призывом к государствам-членам и заинтересованным участникам осуществления Стратегии увеличить объем их финансовых взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы обеспечить надлежащую поддержку в деле осуществления Хиогской рамочной программы действий.

Уменьшение степени уязвимости в отношении бедствий, вызванных климатическими явлениями

87. В целях принятия более эффективных мер в связи с опасными гидрометеорологическими явлениями в настоящее время и в будущем Генеральный секретарь рекомендует государствам-членам инвестировать больше средств на цели деятельности по контролю за климатом и управлению связанными с климатическими явлениями рисками, а также деятельности по уменьшению опасности бедствий, и включать мероприятия по уменьшению опасности бедствий в качестве составных компонентов стратегий и программ адаптации к изменениям климата. Государствам-членам и организациям предлагается разработать на базе действующих систем глобальную систему раннего предупреждения всех групп населения обо всех имеющихся опасностях, решить проблемы, связанные с устранением соответствующих недочетов технического и организационного характера, и удовлетворить соответствующие потребности, как это было рекомендовано по результатам Глобального обследования, посвященного системам раннего предупреждения.
