



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL
A/5800/Add.7*
18 January 1965
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Девятнадцатая сессия

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ**

Докладчик: Г-н К. НАТВАР СИНГ (Индия)

ГЛАВЫ XXIII - XXVI

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXIII. ФОЛКЛЕНДСКИЕ О-ВА (МАЛЬВИНСКИЕ)		
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	1 - 25	3
Введение	1 - 2	3
Статус	3 - 4	4
Политическое и конституционное развитие	5 - 13	5
Экономическое положение	14 - 17	7
Социальные условия	18 - 21	9
Народное образование	22 - 25	10
II. РАССМОТРЕНИЕ ВСПРССА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	26 - 57	12
Введение	26 - 27	12
Письменные петиции	28	12
Заявления делегаций	29 - 57	13
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА III	58 - 59	23
ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III		25

* Этот документ содержит главы по Фолклендским о-вам (Мальвинским); по Бермудским о-вам, Багамским о-вам, о-вам Теркс и Кайкос и Каймановым островам; по Виргинским о-вам Соединенных Штатов; по Антигуа, Доминике, Гренаде, Монтсеррату, Сент-Китс-Невис-Ангилья, Сент-Люсии, Сент-Винсенту и Барбадосу; а также Британскому Гондурасу. Общая вступительная глава доклада Специального комитета была издана под символом А/5800. Другие главы будут изданы как приложение.

** Пункт 21 временной повестки дня.



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL
A/5800/Add.7*
18 January 1965
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Девятнадцатая сессия

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ**

Докладчик: Г-н К. НАТВАР СИНГ (Индия)

ГЛАВЫ XXIII - XXVI

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXIII. ФОЛКЛЕНДСКИЕ О-ВА (МАЛЬВИНСКИЕ)		
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	1 - 25	3
Введение	1 - 2	3
Статус	3 - 4	4
Политическое и конституционное развитие	5 - 13	5
Экономическое положение	14 - 17	7
Социальные условия	18 - 21	9
Народное образование	22 - 25	10
II. РАССМОТРЕНИЕ ВСПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	26 - 57	12
Введение	26 - 27	12
Письменные петиции	28	12
Заявления делегаций	29 - 57	13
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА III	58 - 59	23
ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III		25

* Этот документ содержит главы по Фолклендским о-вам (Мальвинским); по Бермудским о-вам, Багамским о-вам, о-вам Теркс и Кайкос и Каймановым островам; по Виргинским о-вам Соединенных Штатов; по Антигуа, Доминике, Гренаде, Монтсеррату, Сент-Китс-Невис-Ангилья, Сент-Люсии, Сент-Винсенту и Барбадосу; а также Британскому Гондурасу. Общая вступительная глава доклада Специального комитета была издана под символом A/5800. Другие главы будут изданы как приложение.

** Пункт 21 временной повестки дня.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXIV. БЕРМУДСКИЕ, БАГАМСКИЕ О-ВА, ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС И КАЙМАНОВЫ О-ВА		
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	1 - 96	72
A. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА	1 - 24	72
B. БАГАМСКИЕ ОСТРОВА	25 - 55	78
C. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС	56 - 75	89
D. КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА	76 - 96	95
II. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	97 - 123	102
Введение	97	102
Письменные петиции и заслушивание петицио- неров	98 - 123	102
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА III	124 - 134	113
ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III		117
XXV. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИ- ТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КИТС-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИНСЕНТ И БАРБАДОС		
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	1 - 236	141
A. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ	1 - 31	141
B. БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА	32 - 57	152
C. АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КИТС-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ И СЕНТ-ВИНСЕНТ	58 - 204	162
D. БАРБАДОС	205 - 236	215
II. РАССМОТРЕНИЕ ВСПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	237 - 294	227
Введение	237	227
Письменные петиции	238	227
Заявления делегаций	239 - 294	227
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА III	295 - 333	247
ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III		257
XXVI. БРИТАНСКИЙ ГОНДУРАС		
Общие сведения	1 - 2	333
Политическое и конституционное развитие	10 - 32	335
Экономическое положение	33 - 50	340
Социальные условия	51 - 59	345
Народное образование	60 - 66	347

/...

ГЛАВА XXIII
ФОЛКЛЕНДСКИЕ (МАЛЬВИНСКИЕ) ОСТРОВА
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Фолклендские острова (Мальвинские о-ва) расположены в южной части Атлантического океана примерно в 480 милях к северо-востоку от мыса Горна. Площадь многочисленных островов, из которых они состоят, составляет 4 618 кв. миль (11 961 кв. километр). В состав зависимых территорий в настоящее время входят лишь Южная Георгия, расположенная в 800 милях к юго-востоку от Фолклендских островов, Южные Сандвичевы острова, расположенные в 470 милях к юго-востоку от Южной Георгии, и ряд более мелких островов. Эти территории, находящиеся к югу от 60 параллели южной широты, которые ранее являлись частью зависимой территории Фолклендские острова, а именно Южные Оркнейские острова, Южные Шетландские острова и Земля Грейама, а также часть континента Антарктики, лежащая между 20 градусом западной долготы и 80 градусом западной долготы, 3 марта 1962 г. образовали отдельную колонию под названием Британская Антарктическая Территория. Имеется два больших острова Восточный и Западный Фолкленд и ряд более мелких островов. Поверхность повсюду, за исключением района Лафонии на Восточном Фолкленде, гористая; самой большой возвышенностью является гора Асборн на Восточном Фолкленде (2 312 футов).

2. На основании переписи, произведенной 18 марта 1962 г., общая численность населения без зависимых территорий составляла 2 172 человека. За некоторыми исключениями жители по своему происхождению являются европейцами, причем большинство из них выходцы из Англии. Численность населения в территориях колеблется в зависимости от китобойного сезона: в течение летнего китобойного сезона она составляет приблизительно 500 человек, а зимой сокращается более чем на половину. Столица Стэнли, население которой согласно переписи 1962 года составляет 1 074 человека, является единственным городом. Помимо Стэнли самое крупное поселение во всей группе островов

/...

находится в Гуз Грине на Восточном Фолкленде, население которого насчитывает приблизительно 100 человек.

Статус

3. Фолклендские острова (Мальвинские) являются колонией и начиная с 1833 года находятся под британским контролем. Первым населением в этой группе была французская колония Порт-Луи на Восточном Фолкленде, основанная в 1764 году. В 1767 году правительство Франции продало это французское поселение Испании, как сообщалось, за 24 000 фунтов стерлингов. В Порт-Эгмонте на о. Саундерс в 1765 году был создан небольшой британский форт; однако пять лет спустя испанцы захватили этот форт. В 1771 году испанцы вернули этот форт англичанам, однако последние отказались от него в 1774 году. В 1833 году британское правительство вновь оккупировало острова, и вплоть до 1841 года поселение находилось в ведении морского офицера. В 1842 году был назначен гражданский Вице-губернатор, и в 1843 году актом Парламента было установлено гражданское управление на постоянной основе с изменением звания Вице-губернатора на звание Губернатора. В 1844 году местонахождение правительства было перенесено из Порт-Луи в Порт-Уильям, который был переименован в Стэнли.

4. На нескольких последовательных сессиях Генеральной Ассамблеи правительство Аргентины высказывало свои оговорки относительно суверенитета над территорией Фолклендские острова (Мальвинские). На восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Аргентины, повторив оговорки своего правительства, заявил, что эта территория является не колонией какой-либо страны, а неотъемлемой частью национальной территории Аргентины (A/PV.1267, стр. 76). Отвечая Аргентине, представитель Соединенного Королевства заявил, что правительство Ее Величества не имеет никаких сомнений относительно своего суверенитета над Фолклендскими островами (Мальвинскими).

/...

Политическое и конституционное развитие

А. Конституция

5. В 1949 году была введена новая конституция, в соответствии с которой предусматривается должность Губернатора, которому помогают Исполнительный совет и Законодательный совет. В оба Совета входило равное число состоящих на государственной службе членов (гражданских служащих) и членов, назначаемых Губернатором. Также предусматривалось избрание четырех членов Законодательного совета, не состоящих на государственной службе. В 1951 году в Конституцию была внесена поправка, в соответствии с которой число назначаемых членов, состоящих на государственной службе, в Законодательном совете было сокращено с 3 до 2, таким образом члены, не состоящие на государственной службе, впервые составили большинство. В 1952 году были проведены выборы, и в том же году состоялась сессия реорганизованного Законодательного совета. В настоящее время в Исполнительном совете большинство также принадлежит членам, не состоящим на государственной службе. Ниже излагаются основные черты настоящей Конституции.

6. Губернатор. Губернатор, будучи представителем Королевы, является главой администрации Территории. При осуществлении своих полномочий он консультируется с Исполнительным советом. Он обычно действует в соответствии с рекомендациями, которые он получает в Исполнительном совете, и только в некоторых особых случаях может принимать решения, противоречащие таким рекомендациям.

7. Исполнительный совет. В состав Исполнительного совета входят 5 не состоящих на государственной службе членов, назначаемых Губернатором, и 3 члена, состоящие на государственной службе (государственные служащие). Совет является главным исполнительным органом и обычно принимает решения по всем вопросам, затрагивающим внутреннее управление Территорией, включая вопрос о бюджете. В 1962 году все члены Совета, за исключением двух, были местными жителями.

/ ...

8. Законодательный совет. Законодательный совет, в котором председательствует Губернатор, состоит из 11 членов, из которых 4 избираются, 4 назначаются (включая 2 членов, не состоящих на государственной службе), а 3 являются гражданскими служащими, входящими в состав Законодательного совета в силу служебных обязанностей. Совет принимает законы в целях поддержания мира и порядка и обеспечения надлежащего управления территорией. Совет должен собираться по крайней мере раз в год и обычно проводит несколько сессий, включая сессию по вопросу о бюджете в июне или в июле. Губернатор принимает участие в голосовании только в случае равенства голосов.

В. Избирательная система

9. Четыре выборных члена Законодательного совета избираются на основе всеобщего избирательного права.

С. Судоустройство

10. Правосудие отправляется Верховным судом и Дисциплинарным судом. Губернатор является судьей Верховного суда, а Министр колонии - судьей Дисциплинарного суда. Председателем Дисциплинарного суда могут быть судьи, в состав которых входят два или более мировых судей. Законы Территории основаны главным образом на старых английских законах и прецедентах.

Д. Государственная служба

11. Назначения на государственную службу делаются Губернатором по его усмотрению и при содействии, в случае необходимости, членов Исполнительного совета. В 1962 году на государственной службе в общей сложности состояло 53 человека. Все младшие должности в администрации и большая часть старших должностей замещены местными жителями. Среди старших должностей должности казначея Колонии,

/...

начальника почты и телеграфа и секретаря Верховного суда были в 1962 году замещены местными жителями. Большинство мировых судей являются местными жителями.

Е. Местное управление

12. В Стэнли имеется городской совет в составе 6 выборных членов и 3 членов, назначаемых Губернатором. Из 6 избираемых членов 3 выходят в отставку каждые два года, и поэтому выборы производятся раз в два года. Деятельность Совета финансируется главным образом за счет местных налогов и субсидий центрального правительства. На его ответственности лежат обычные службы местного управления, как, например, пожарная команда, уборка и освещение улиц, жилищное строительство и городское благоустройство.

Ф. Политические партии

13. В территории политических партий нет.

Экономическое положение

14. Экономика островов зависит от шерстяной промышленности, и практически все доходы поступают в конечном итоге от овцеводства. Внутренние доходы территории, главными источниками которых являются налогообложение, таможенные пошлины и продажа почтовых марок, возросли с 289 000 ф. ст. в 1959/60 году до 267 000 ф. ст. в 1960/61 году и до 269 000 ф. ст. 1961/62 году, в то время как текущие расходы за соответствующие годы составляли 283 000 ф. ст., 275 000 ф. ст. и 301 000 ф. стерлингов. Постоянный дефицит побудил принять меры, направленные на увеличение доходов территории, к числу которых относится увеличение налоговых ставок на служащих и компании, введенное 1 января 1962 года, и принятие нового налога на прибыли в размере 10 процентов, который вошел в силу 1 января 1963 года.

/...

В территории не имеется общих таможенных тарифов, и импортными пошлинами облагаются лишь спиртные напитки, табак и спички. Экспортные пошлины налагаются на жир, гуано, шкуры, шерсть, китовый и тюлений жиры. Экспортная пошлина на шерсть была отменена в 1962 году.

15. Вся земля, за исключением 56 500 акров, остающихся во владении Короны, принадлежит частным собственникам и распределена между овцеводческими фермами площадью от 3 600 до 161 000 акров каждая, в которых имеется до 40 000 овец. Компания Фолклендских островов, которой принадлежит целый ряд ферм, владеет земельными участками, составляющими около 1,23 млн. акров, на которых имеется почти 300 000 овец. К концу 1962 года там было около 620 000 овец, 11 000 рогатого скота, 3 500 лошадей и 40 свиней. В 1962 году Компания Фолклендских островов организовала разведение норок. Это нововведение оказалось успешным. Компания объединила проект разведения норок с постройкой современной бойни для удовлетворения сильно возросшего спроса на баранину, которую используют для кормления норок. Единственной сельскохозяйственной культурой в территории является овес, высеваемый на небольших площадях на сено. Единственным производимым продуктом является небольшое количество животного сала. Главными продуктами, помимо шерсти, являются китовая костяная мука, другие китовые продукты и тюлений жир. Полезных ископаемых в территории нет.

16. Цифровые данные о внешней торговле свидетельствуют о неуклонном падении стоимости экспорта. Это может объясняться падением цен на экспортируемую шерсть, доля которой в экспорте по-прежнему составляет более 90 процентов. Стоимость импорта остается значительно ниже стоимости экспорта. Главными статьями импорта являются продовольственные товары, напитки, табак, продукция перерабатывающей промышленности и машиностроения, а также транспортное оборудование. Объем внешней торговли в течение последних нескольких лет был следующим:

/...

<u>Год</u>	<u>Весь экспорт</u>	<u>Экспорт шерсти</u> (в <u>тысячах фунтов</u> <u>стерлингов</u>)	<u>Импорт</u>
1960	934	908	385
1961	978	958	468
1962	940	913	413

Соединенное Королевство и другие страны Британского содружества наций поглощают более 99 процентов экспорта территории и дают более 76 процентов импорта территории.

17. Работы по восстановлению и улучшению дорог в Стенли были начаты в 1956 году, и предполагается, что они будут закончены к концу 1963 года. Сметные расходы по этому проекту составляют 219 415 ф. ст., из которых 85 470 ф. ст. были предоставлены из фондов колониального развития и благоустройства. Средства, предоставленные для финансирования развития в 1960-1961 фискальном году, составили 28 996 ф. ст. по сравнению с 4 250 ф. ст. в 1959-1960 году и 18 002 ф. ст. в 1958-1959 году. Особые расходы, включая выполнение проектов колониального развития и благоустройства, достигли 39 360 ф. ст. в 1960-1961 году, 43 271 ф. ст. в 1959-1960 году и 53 060 ф. ст. в 1958-1959 году.

Социальные условия

18. Ввиду массового отъезда людей в территории повсюду ощущается недостаток рабочей силы. В 1962 году территорию покинули 411 человек, а прибыли 368 человек, по сравнению с 326 и 224 в 1961 году и 292 и 224, соответственно, в 1960 году. В главной отрасли хозяйства, т.е. в овцеводстве, работает приблизительно 500 человек; в правительстве 53 и в Компании Фолклендских островов 54. Население в Стенли занято главным образом на государственной службе, в торговле и в судоходстве. Местные рабочие объединены в Рабочую федерацию Фолклендских островов, членами которой являются более 90 процентов фактической рабочей силы в территории или свыше 500 человек.

/...

19. В 1952 году был введен пенсионный план для престарелых, образующийся из взносов участников. В 1961 году этот план был расширен так, чтобы он предоставлял пенсии без уплаты взносов тем лицам, которые были слишком стары для участия в плане. В 1962 году были увеличены размеры недельных выплат по пенсиям и были введены другие пособия.

20. Здравоохранение. В территории имеется одна больница с 32 койками для больных, нуждающихся в медицинской и хирургической помощи, для рожениц и туберкулезных больных, которые находятся в Стенли. Еженедельно в больнице проводятся дородовые консультации и консультации по вопросам охраны здоровья детей. В среднем в больницу поступает 150 больных в год. В медицинском департаменте правительства работают один главный врач и три врача, из которых один находится в Стенли, один в Дарвине и третий в Фокс Бее. В состав медицинских сестер в больнице входит сестра-хозяйка, три медсестры и три сиделки. Имеются три состоящих на правительственной службе дантиста. Главной причиной смертности являются болезни системы кровообращения, связанные главным образом с преклонным возрастом. В 1961-1962 гг. была произведена кампания прививок против полиомиелита и обследование лиц с глазными болезнями.

21. Расходы на медицинское обслуживание, включая особые расходы, составили в 1961-1962 году 36 169 ф. ст. по сравнению с 30 933 ф. ст. в 1960-1961 году и 28 216 ф. ст. в 1959-1960 году. Текущие медицинские расходы в 1962 году составляли 12,68 процента общих текущих расходов территории.

Народное образование

22. В 1961-1962 году в территории обучалось 314 детей. Системы высшего образования или полного среднего образования не имеется. В Стенли имеются две государственные школы, обучение в которых обязательно для всех детей от 5 до 14 лет, хотя некоторые дети остаются в школе до 16-летнего возраста и по некоторым предметам достигают

/...

норм, устанавливаемых для получения общего свидетельства о среднем образовании. Вне Стенли образование предоставляется либо в школах при поселении, либо объезжающими свой район учителями, причем образование обязательно для детей от 5 до 14 лет, которые живут на расстоянии одной мили от школы, и для детей от 7 до 14 лет, проживающих на расстоянии двух миль от школы поселения.

23. В 1956 году в Дарвине был открыт пансионат на 40 учащихся, который, кроме того, днем может посещать любое число желающих.

Другая школа-пансионат в Порт-Говарде, открытая в 1957 году, обслуживает около 10 учащихся, а также детей из Порт-Говард в качестве приходящих учащихся. В 1960 году было шесть объезжающих свой район учителей, а в 1961 году - четыре. В 1961-1962 году в территории было тринадцать дипломированных учителей (закончивших курс средней школы), пять не имеющих удостоверения учителей (закончивших курсы средней школы, но не получивших удостоверения), три подготовленных (не закончивших курс средней школы) и шесть неподготовленных учителей.

24. Ежегодно проводится экзамен для получения заграничных стипендий, и выдержавшим кандидатам дается возможность пройти трехлетний курс обучения в начальных школах-пансионатах в Дорсете (Англия). В соответствии с этим планом ежегодно предоставляется от двух до трех стипендий. Департамент образования организует вечерние классы каждую зиму от мая до октября, открытые для населения; на курсы стенографии и счетоводства поступает много взрослых.

25. Общие расходы на образование составили в 1961-1962 году 41 553 ф. ст. или 14,24 процента общих расходов территории. В 1960-1961 году эти расходы составили 32 548 ф. ст. или 11,8 процента общих расходов.

/...

II. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

26. На 311-м заседании 13 ноября 1964 г. Специальный комитет рассматривал доклад Подкомитета III по Фолклендским островам (Мальвинские острова), который воспроизведен в качестве приложения к настоящему докладу.

27. Представитель Аргентины участвовал в рассмотрении указанного доклада.

Письменные петиции

28. На рассмотрении Специального комитета находились нижеследующие письменные петиции, касающиеся Фолклендских островов (Мальвинские острова):

<u>Петиционеры</u>	<u>№ документа</u>
Г-н Ричард Виктор Госс и три других выборных члена Законодательного совета Фолклендских островов	A/AC.109/PET.307
Заместитель председателя Ассоциации овцеводов Фолклендских островов	A/AC.109/PET.308
Генеральный секретарь и Исполнитель- ный комитет Фолклендской федерации труда	A/AC.109/PET.309
Г-н Гарри Э. Слейд, бывший председа- тель Ассоциации гражданских служащих	A/AC.109/PET.310
Председатель городского совета Стенлей	A/AC.109/PET.311
Двадцать семь аналогичных петиций	A/AC.109/PET.312
Сорок три аналогичные петиции	A/AC.109/PET.312/Add.1

/...

Заявления делегаций

29. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что позиция его правительства по вопросу о Фолклендских островах была уже подробно изложена в заявлениях его делегации в Подкомитете III, которые полностью воспроизведены в документе A/АС.109/102. Его правительство считает, что Специальный комитет не уполномочен на основании своего круга ведения рассматривать территориальные претензии или споры, касающиеся суверенитета, и поэтому правительство Соединенного Королевства не считает себя связанным какими-либо рекомендациями Комитета по этим вопросам. Соединенное Королевство не сомневается в своем праве на суверенитет над Фолклендскими островами.

30. Когда вопрос коснется будущего этих островов, правительство Соединенного Королевства будет руководствоваться тем, что, по его мнению, отвечает интересам жителей самих Фолклендских островов, как это требуется статьей 73 Устава. Правительство Соединенного Королевства всегда готово рассмотреть любые предложения о конституционных изменениях, которые жители этих островов могут выдвинуть, однако из представленных Комитету петиций (A/АС.109/РЕТ.307-РЕТ.311) совершенно ясно вытекает, что они желают сохранить и укрепить свою связь с Соединенным Королевством и что всякая конституционная связь с иностранной державой будет для них нежелательна. Делегация Соединенного Королевства ясно заявила в Подкомитете III, что, хотя Соединенное Королевство не может согласиться участвовать в обсуждении вопроса о суверенитете над Фолклендскими островами, оно всегда готово обсудить с правительством Аргентины те пути, при помощи которых оба правительства и жители островов могут избежать нарушения хороших взаимоотношений, что может быть результатом этого спора. Представитель Соединенного Королевства сделал официальную оговорку относительно употребления фразы "известные иначе под названием Мальвинских островов" в пункте 121 доклада Подкомитета (см. приложения),

/...

которую правительство Соединенного Королевства истолковывает как указывающую лишь на испанский перевод названия территории и которая таким образом не может иметь никакого влияния на вопрос о суверенитете над территорией или на правильность терминологии, которой надлежит придерживаться в документах Организации Объединенных Наций, касающихся указанной территории.

31. Представитель Аргентины заявил, что выражение "Мальвинские острова" не является лишь испанским переводом названия территории; этим названием пользуются во всех странах, говорящих на романских языках; поэтому это название было признано Аргентиной как действительное название данной территории. Представитель Аргентины предпочел бы, чтобы в документах Комитета указывалось, что Фолклендские острова известны так же как Мальвинские острова.

32. Вопрос об обосновании справедливой претензии его правительства, в историческом, географическом, юридическом, политическом и экономическом отношениях, на суверенитет над Фолклендскими (Мальвинскими) островами подробно рассматривался в Подкомитете III. Эта проблема возникла в результате военных действий вооруженных сил Соединенного Королевства в 1833 году, направленных против части территории Аргентины, определенной при достижении ею независимости в 1810 году; после этих военных действий аргентинские власти и жители островов-аргентинцы были выселены с островов и были позднее заменены поселенцами из Соединенного Королевства. Создавшаяся в результате этого колониальная ситуация существует и до настоящего времени, хотя Соединенное Королевство не может сослаться на какой-либо международный акт, дающий ему какие-либо права на Фолклендские (Мальвинские) острова, и несмотря на то, что американские государства неоднократно доказывали незаконность оккупации территории в их полушарии иностранными державами. Аргентина никогда не прекращала настаивать на своем праве на возмещение нанесенного ей ущерба, которому никакой период времени не мог придать законной силы.

/ ...

33. Можно задать вопрос, на каком основании Англия захватила силой у молодой страны, с которой она подписала договор дружбы, группу островов на расстоянии 10 000 миль от своей территории. Ответ можно найти в том, что Англия в начале девятнадцатого столетия была охвачена экспансионистской лихорадкой, которая привела ее к аннексированию территорий во всем мире. В поисках стратегических баз в районе южного Атлантического океана англичане вторглись в Буэнос-Айрес в 1806 и 1807 годах, но они были оттуда вытеснены; после такой неудачи они стали искать другую базу для своих судов, направлявшихся в Австралию и в южный район Тихого океана, и поэтому заняли Фолклендские (Мальвинские) острова, которые, кроме того, представляли особый интерес в силу своих рыбных богатств. В двадцатом столетии эти острова оказались чрезвычайно важной базой для военно-морских сил Соединенного Королевства во время двух мировых войн.

34. Все еще неизвестно, почему в мирное время и в эпоху ликвидации колониализма, в то время когда укрепляется взаимное уважение между народами, Соединенное Королевство настаивает на сохранении своей власти над Фолклендскими (Мальвинскими) островами, нанося этим ущерб своим отношениям с дружественной державой. Данный Соединенным Королевством ответ заключался лишь в том, что оно не сомневается в своем суверенитете над указанными островами, причем единственным его оправданием была, по-видимому, его забота о праве народа на самоопределение. Страны Латинской Америки всегда находились в авангарде борьбы за самоопределение, сначала в своем собственном полушарии и позднее в Организации Объединенных Наций с момента ее создания. Из настойчивых заявлений, сделанных представителем Соединенного Королевства в ходе прений по вопросу о Фолклендских (Мальвинских) островах, можно заключить, что Соединенное Королевство также поддерживает право народов на самоопределение; и, тем не менее, Соединенное Королевство воздержалось от голосования по резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г., принятой подавляющим большинством Генеральной Ассамблеи, выразив сначала

/ ...

сомнение относительно того, должен ли принцип самоопределения быть включен в пункт 2 этой резолюции. Дальнейшие оговорки, касающиеся принципа самоопределения, были выражены правительством Соединенного Королевства в его замечаниях по резолюции 1966 (XVIII) от 16 декабря 1963 г., содержащихся в документе A/5725/Add.4; положительная сторона этих оговорок заключалась в признании, что принцип самоопределения, в исключительных случаях, может рассматриваться в свете других принципов, например принципа территориальной целостности государства — аргумент, который может быть применен к Фолклендским (Мальвинским) островам.

35. Численность населения Фолклендских (Мальвинских) островов не изменилась с начала двадцатого столетия, и перспективные исчисления Организации Объединенных Наций показывают, что эти острова являются единственной территорией Южной Америки, в которой не предвидится дальнейший рост населения. Представитель Соединенного Королевства в Подкомитете III представил народное хозяйство этих островов в розовом свете, но помимо того, что вся коммерческая деятельность островов монополизирована одной компанией, что само по себе является недопустимым анахронизмом, застой в цифрах народонаселения и тот факт, что эмиграция превышает иммиграцию, — все это указывает на состояние народного хозяйства на островах. Но на самом деле, никакой экономической и социальной прогресс невозможен до тех пор, пока эти острова будут оставаться совершенно отрезанными не только от настоящей управляющей державы, но и от Аргентины только из-за спора, вызванного Соединенным Королевством, и из-за строгого контроля над доступом на территорию островов. Экономическое развитие и настоящий социальный прогресс будут невозможными, пока не будет восстановлена естественная связь с Аргентиной, ассимилировавшей в прошлом представителей многих национальных групп с должным уважением к основным правам человека и предоставлением всех возможностей для экономического и социального прогресса.

/ ...

36. Подкомитет III подтвердил, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам вполне применимы к Фолклендским (Мальвинским) островам, однако он подчеркнул, что имеются особые факторы, которые должны быть приняты в соображение. В частности, поскольку жители островов не являются их первоначальными жителями и поскольку они лишь заменили изгнанное силой с островов население, пункт 5 резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи не может быть в данном случае безоговорочно применен и необходимо учитывать также постановления пункта 6.

37. Одним из главных доводов Соединенного Королевства было то, что Специальный комитет не компетентен рассматривать вопросы, касающиеся суверенитета. Круг ведения этого Комитета был установлен в резолюциях 1654 (XVI) от 27 декабря 1961 г., 1810 (XVII) от 17 декабря 1962 г. и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 г., на основании которых Комитет должен делать рекомендации для полного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, о какой бы форме колониализма ни шла речь. Самым слабым местом занятой делегацией Соединенного Королевства позиции было ее стремление сосредоточить внимание Комитета на одном аспекте вопроса, а не на всей проблеме в целом. Никто не обращался к Комитету с просьбой о разрешении вопроса о суверенитете. Его просили только об осуществлении постановлений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и, поступая таким образом, Комитет должен был принять во внимание все обстоятельства и применить те положения Декларации, которые, по его мнению, были наиболее целесообразными.

38. Подкомитет III отметил, что между Соединенным Королевством и Аргентиной существует спор, касающийся суверенитета над указанными островами, и рекомендовал обоим правительствам приступить к переговорам, с тем чтобы найти мирное разрешение этой проблемы. Аргентина, являющаяся законопослушной и миролюбивой страной, приняла эту рекомендацию; представитель же Соединенного Королевства повторил, что

/ ...

его правительство готово вступить в переговоры, но сделал такие переговоры бессмысленными, настаивая на суверенитете Соединенного Королевства над Мальвинскими островами.

39. Представитель Аргентины выразил надежду, что члены международного сообщества настоят на том, чтобы оба правительства вступили в переговоры и чтобы Соединенное Королевство приняло эту резолюцию без всяких оговорок, поскольку укрепление взаимоотношений между этими двумя народами было бы, несомненно, для правительства Соединенного Королевства важнее, чем сохранение под его исключительным контролем отдаленного аванпоста, утратившего свое прежнее стратегическое и экономическое значение.

40. Представитель Венесуэлы отметил, что в тех случаях, когда за отсутствием какой-либо международной организации, к которой можно обращаться за помощью, американские народы освобождали себя силой оружия, Венесуэла никогда не считала, что право на независимость должно применяться только к ее собственной территории и народу; Венесуэла всегда рассматривала Америку как континент свободных наций; не следует забывать, что половина его населения была принесена в жертву ради освобождения всего континента. Когда, в 1830 году, умер Боливар, разрабатывались планы вторжения для освобождения остальной части района Карибского моря; солдаты Боливара прошли через весь континент, чтобы помочь народам освободиться от колониального господства. Отношение народа Венесуэлы к колониализму с тех пор не изменилось. Для Венесуэлы, как и для всех других государств Латинской Америки, начатое Боливаром освободительное движение не будет закончено до тех пор, пока колониализм не будет ликвидирован на всем континенте и пока вся американская территория, оккупированная другими государствами, не будет возвращена ее законным владельцам. Резолюция Организации американских государств вновь подтвердила, что свобода и независимость всей Америки является неизменной целью внешней политики всех государств континента. Движение за искоренение колониализма, наконец, стало международным и неотвратимым; резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи полностью применима к оккупированным колониям и территориям в Америке.

41. Представитель Чили заявил, что делегация Чили будет голосовать за доклад Подкомитета Ш, в котором Специальному комитету рекомендуется просить правительства Соединенного Королевства и Аргентины приступить к переговорам с целью изыскания мирного разрешения проблемы Мальвинских островов. Рекомендации Подкомитета явились результатом тщательного исследования и были приняты единогласно.

42. Позиция делегации Чили также обуславливалась соображениями американской солидарности. Проблема Фолклендских (Мальвинских) островов затрагивает весь континент, во-первых, вследствие того, что она препятствует стремлению всего континента к объединению, и, во-вторых, вследствие того, что она находится в противоречии с соглашениями, достигнутыми на первом консультативном совещании министров иностранных дел и на девятой и десятой межамериканских конференциях, провозгласивших оппозицию континенту колониализма и оккупации американских территорий внеконтинентальными державами. Быстрое решение проблемы отвечает интересам всех американских республик. Делегация Чили убеждена, что стремление к миру, желание сотрудничества и великие идеалы, которые в настоящее время вдохновляют Америку и весь мир, явятся решающей силой в переговорах, с тем чтобы можно было найти конструктивное решение, которое отвечало бы как интересам сторон, так и интересам международного сообщества.

43. Представитель Польши заявил, что делегация Польши будет голосовать в поддержку рекомендаций, представленных в докладе Подкомитета, потому что она считает, что Декларация Генеральной Ассамблеи применима к Фолклендским (Мальвинским) островам. Колониализм является источником конфликтов и должен быть ликвидирован. Задача Специального комитета состоит в том, чтобы изыскать наиболее подходящие пути и средства для достижения этой цели. Переговоры между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства должны служить целям деколонизации.

/...

44. Представитель Союза Советских Социалистических Республик в своем общем заявлении по докладам Подкомитета III отметил, что Советская делегация склонна согласиться с заключениями и рекомендациями Подкомитета по большинству территорий, находившихся на его рассмотрении, в том числе по Фолклендским островам, известным иначе под названием Мальвинских островов. Хотя заключения и рекомендации Подкомитета, впервые рассматривавшего эти вопросы, носят несколько общий характер, нельзя не выразить удовлетворения, что, формулируя их, Подкомитет исходил из принципов Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV)), которая одна определяет полномочия Комитета и его подкомитетов.

45. Представитель Сирии заявил, что делегация Сирии полностью согласна с выводами и рекомендациями Подкомитета и будет голосовать в их поддержку. Следует особо подчеркнуть рекомендацию b относительно того, что резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи применима к обсуждаемой Комитетом территории. Задача Специального комитета состоит в том, чтобы добиться того, чтобы покончить с колониями, и следует надеяться, что в течение ближайших нескольких лет эта задача будет завершена. Делегация Сирии была несколько разочарована, узнав, что Соединенное Королевство сохранило оговорки в отношении компетенции Комитета. Вследствие изменений в правительстве этой страны можно надеяться, что эти оговорки не будут сохранены. Сирия приветствует рекомендацию d Подкомитета и надеется, что переговоры будут успешными.

46. По мнению представителя Аргентины, слово "Мальвинские" не является испанским переводом "Фолклендских островов", а означает первоначальное название островов; делегация Сирии считает, что оба названия должны фигурировать во всех документах.

47. Представитель Уругвая заявил, что делегация Уругвая полностью присоединяется к докладу Подкомитета. Представитель Уругвая также поддержал предложение представителя Сирии, что оба наименования территории должны фигурировать во всех документах. По его мнению, слово "Мальвинские", взятое в скобки, должно следовать за словами "Фолклендские острова" во всех случаях и на всех рабочих языках.

/...

48. Представитель Югославии заявил, что делегация Югославии будет голосовать за доклад Комитета. Представитель Югославии согласился с представителями Сирии и Уругвая, что наименование "Мальвинские" должно быть в документах Комитета взято в скобки после наименования "Фолклендские острова".

49. Представитель Соединенного Королевства заявил, что, насколько он понимает, во всех случаях, где обнаруживается различие в наименованиях, практика Секретариата состояла в том, чтобы пользоваться наименованиями, используемыми управляющей державой, до тех пор, пока какой-либо орган Организации Объединенных Наций не займет определенной позиции по вопросу о правовом статусе соответствующей территории. Специальный комитет не высказался – и не является компетентным – по правовому статусу Фолклендских островов. Поэтому Секретариат должен придерживаться наименований, используемых управляющей державой. Комитет, прежде чем принимать какое-либо решение, должен проконсультироваться с Секретариатом.

/...

50. Представители Чили и СССР поддержали предложение Сирии.
51. Представитель Венесуэлы также поддержал предложение Сирии, добавив, что решение должно быть вынесено Специальным комитетом, а не Секретариатом.
52. Представитель Эфиопии заявил, что делегация Эфиопии поддерживает выводы и рекомендации, представленные Подкомитетом. В отношении наименования Территории, английский текст доклада использует выражение "Фолклендские острова (известные также под названием Мальвинских островов)"; что соответствует предложению Сирии.
53. Представитель Соединенного Королевства согласился с представителем Венесуэлы, что Комитет может вынести решение относительно наименования территории в своих собственных докладах. Однако, насколько он понял, предложение заключалось в том, чтобы предложить Генеральному Секретарю употреблять выражение "Фолклендские (Мальвинские) острова" во всех документах Организации Объединенных Наций; это предложение не входит в компетенцию Комитета.
54. Представитель Уругвая заявил, что, насколько он понял, сирийское предложение относится только к документам Специального комитета.
55. Секретарь Специального комитета объяснил, что употребление таких слов в документах Организации Объединенных Наций основывалось на постоянных инструкциях, выпускаемых Генеральным Секретарем. Специальный комитет может принимать решения в отношении своих собственных докладов, но решения в отношении других документов Организации Объединенных Наций являются вопросом, входящим в компетенцию Генерального Секретаря; всякое решение, принимаемое по этому вопросу Специальным комитетом, доводится до сведения Генерального Секретаря для принятия необходимых, по его мнению, мер.
56. Затем Председатель поставил на голосование предложение Сирии о том, что слово "Мальвинские" включалось в скобках после слов "Фолклендские острова" во всех документах Комитета.

Предложение Сирии было принято 19 голосами, против 1, при 2 воздержавшихся.

/...

57. Представитель Австралии, выступая по мотивам голосования, заявил, что делегация Австралии не возражала против честного и добросовестного доклада Подкомитета, но резервировала свою позицию в отношении принятия этого доклада. Делегация Австралии отдает себе отчет в проблеме малых островов и малых народов, которая в отношении Фолклендских островов усложняется спором между двумя дружественными державами; Австралия искренне надеется, что они разрешат все свои разногласия. Однако делегация Австралии пыталась уточнить в отношении Гибралтара свои сомнения в компетенции Специального комитета в отношении спорных, затрагивающих суверенитет. Она высказала свою неуверенность относительно попыток Комитета найти свой путь, отдавая должное справедливости, в лабиринтах истории; в ходе таких попыток основные принципы, подобные принципам самоопределения, могут оказаться искаженными.

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА III

58. На 311-м заседании 13 ноября 1964 г. Специальный комитет утвердил без возражений доклад Подкомитета III (см. приложение) и Corr.1), касающийся Фолклендских (Мальвинских) островов, с изменением, касающимся добавления слова "Мальвинские" в скобках после слов "Фолклендские" во всех случаях, когда эти наименования употребляются в докладе.

59. Специальный комитет принял следующие выводы и рекомендации:

- а) Специальный комитет рассмотрел положение в самоуправляющейся территории Фолклендских (Мальвинских) островов и заслушал заявления представителя управляющей власти, равно как и заявления представителя Аргентины;
- б) Специальный комитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам относятся к территории Фолклендских (Мальвинских) островов;

/...

- с) Специальный комитет констатирует наличие спора между правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Аргентины относительно суверенитета Фолклендских (Мальвинских) островов;
- д) Специальный комитет предлагает правительствам Соединенного Королевства и Аргентины приступить к переговорам с надлежащим учетом постановлений и целей Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV), от 14 декабря 1960 г., интересов населения этих островов, а также высказанных в общих прениях соображений, с тем чтобы найти мирное решение проблемы;
- е) Специальный комитет просит оба упомянутые выше правительства информировать Специальный комитет и Генеральную Ассамблею о результатах их переговоров.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III

ФОЛКЛЕНДСКИЕ (МАЛЬВИНСКИЕ) ОСТРОВА

Докладчик: Г-н Мохиед Дин НАБАВИ (Иран)

Рассмотрение вопроса Подкомитетом

1. Подкомитет рассматривал вопрос о территории Фолклендских (Мальвинских) островов на семи заседаниях (с 24-го по 30-е), состоявшихся в период с 8 по 18 сентября 1964 года.
2. Подкомитету был представлен рабочий документ, составленный Секретариатом (см. пункты 1-25 настоящей главы).
3. В работе Подкомитета принял участие представитель Соединенного Королевства. По просьбе Аргентины и в соответствии с ранее принятой процедурой представитель Аргентины был приглашен участвовать в рассмотрении вышеупомянутого вопроса.

Заявления делегаций

4. Представитель Соединенного Королевства заявил, что Фолклендские (Мальвинские) острова, которые расположены примерно в 400 милях к северо-востоку от мыса Горн, состоят из двух крупных и около 200 мелких островов. Население состоит в основном из поселенцев или потомков поселенцев из Великобритании, и в 1962 году насчитывалось 2 172 человека, из которых 1 733 человека были рождены в территории, 338 родились в Соединенном Королевстве и 9 в Аргентине. Все жители, за исключением 36 человек (включая 15 чилийцев и 3 аргентинцев), являются британскими гражданами. Единственным городом является столица островов Порт-Стэнли, с населением примерно в 1 000 человек,

/...

и следующее крупнейшее поселение состоит примерно только из 100 человек. В зависимых территориях Фолклендских (Мальвинских) островов (острове Южная Георгия и Южных Сандвичевых островах) население меняется в связи с сезоном охоты на китов; летом - население составляет около 500 человек, а зимой - вполтину меньше.

5. На экономику и процветание Фолклендских островов влияет производство шерсти, мировые цены на которую упали со времени корейской войны, хотя они незначительно поднимались в последние годы. Экспорт шерсти увеличился с 3 618 000 фунтов в 1938 году до 5 061 000 фунтов. Уровень жизни населения несколько выше, чем в Соединенном Королевстве; здесь почти нет нищеты, и количество автомобилей на душу населения в настоящее время превышает их количество в Соединенном Королевстве. За последние пятнадцать лет правительство территории провело значительную работу по развитию территории; в связи с этим английское правительство предоставило около 700 000 долл. на улучшение состояния дорог вокруг Порт-Стэнли, водного снабжения, морского сообщения между островами, строительство электростанции, строительство нового здания муниципалитета в Порт-Стэнли и улучшение больничных условий. Дополнительно 140 000 долл., которые были недавно получены на три года (1963-1966), были истрачены главным образом на школьные здания.

6. По конституции 1951 года Фолклендские (Мальвинские) острова имеют законодательный совет под председательством губернатора, состоящий из трех должностных лиц, четырех членов, выбираемых всеобщим голосованием взрослого населения, и четырех членов, назначаемых правительством, двое из которых являются членами, не занимающими официальных должностей. Таким образом в этом совете большинство составляют члены, не занимающие официальных должностей. Совет собирается не меньше одного раза в год и обычно проводит несколько сессий, включая бюджетную сессию. Не занимающие официальных должностей члены играют важную роль в правительстве территории, в особенности в постоянном финансовом комитете, который состоит только

/...

из выборных и не занимающих официальных должностей членов совета и который может принимать решения по любой статье предполагаемых правительственных расходов.

7. Губернатор, который является представителем Королевы и главой администрации, консультируется с исполнительным советом, который принимает решения по всем вопросам, касающимся внутреннего управления территории. Он состоит из трех должностных лиц и пяти других членов, назначаемых губернатором. В соответствии с недавно принятым положением шесть не занимающих официальных должностей членов законодательного совета приглашаются для вынесения рекомендаций относительно назначения двух не занимающих официальных должностей членов исполнительного совета. Губернатор может действовать вопреки мнению исполнительного совета только в некоторых, крайне исключительных обстоятельствах, в которых, например, затрагивается прерогатива Королевы. На островах нет политических партий, хотя существует профсоюз (Федерация труда Фолклендских островов) и Федерация владельцев овец.

8. Городской совет Порт-Стэнли состоит из шести выборных членов и трех членов, назначаемых губернатором. Каждые два года проводятся перевыборы трех из шести выборных членов. Назначения на государственную службу производятся губернатором при содействии, если это необходимо, членов исполнительного совета. Из 158 правительственных должностей, в настоящее время замещенных, 108 занимают жители Фолклендских (Мальвинских) островов. Весь персонал основных департаментов секретариата и казначейства, за исключением секретаря колонии, состоит из жителей Фолклендских (Мальвинских) островов. В условиях службы нет никакой разницы между экспатриантами и жителями Фолклендских (Мальвинских) островов; они пользуются той же самой системой оплаты и одинаковыми условиями отпуска.

9. После недавних всеобщих выборов члены исполнительного и законодательного советов обсуждали конституционные изменения с губернатором и пришли к соглашению относительно предложений по изменению в составе обоих советов. Количество невыборных членов законодательного

/...

совета будет сокращено за счет одного из трех членов, являющихся таковыми в силу занимаемой должности, и двух назначаемых членов. Законодательный совет в таком случае будет состоять из губернатора и секретаря и казначея колонии, двух назначаемых независимых членов и четырех выборных членов. В исполнительном совете количество занимающих официальные должности членов сократится до двух, а не занимающие официальных должностей члены будут включать двух назначаемых членов и двух выборных членов законодательного совета, выбранных баллотировкой из числа выборных и независимых членов этого совета. Таким образом будет равное количество выборных и невыборных членов в законодательном совете и принцип выборности будет введен для членов исполнительного совета. Предложения были приняты правительством Соединенного Королевства и войдут в силу, как только будет подготовлен необходимый конституционный документ.

10. Сами островитяне должны определять свой окончательный конституционный статус, а правительство Соединенного Королевства всегда готово рассмотреть любые предложения о конституционных изменениях, которые могут быть выдвинуты островитянами. В настоящее время островитяне дали понять, что они не хотят независимости. Представитель Соединенного Королевства процитировал послание, которое выборные члены законодательного совета направили Председателю Комитета двадцати четырех 3 августа, для того, чтобы информировать Специальный комитет о пожеланиях народов островов. Они заявили, что горды тем, что являются гражданами британской колонии, и выразили свое желание сохранять и укреплять свои связи с Соединенным Королевством. Они заявили в самых твердых выражениях, что любая конституционная ассоциация с иностранной державой будет противоречить их желанию. Они добавили, что не занимающие официальных должностей назначаемые члены, как исполнительного, так и законодательного совета, полностью присоединяются к их заявлению. Выборные члены приняли подобную же декларацию 2 апреля 1964 г., которая была передана британскому правительству. Таким образом не может быть никаких сомнений относительно чаяний народа Фолклендских (Мальвинских) островов.

/...

11. Следовательно позиция правительства Соединенного Королевства в отношении Фолклендских островов полностью совместима с принципом самоопределения. Он желает подтвердить заявление, сделанное его делегацией в письме на имя Председателя Специального комитета и Председателя Подкомитета (А/АС.109/81) о том, что Соединенное Королевство не сомневается относительно своего суверенитета над территорией Фолклендских (Мальвинских) островов. По мнению делегации Соединенного Королевства, просьба представителя Аргентины об участии в работе Подкомитета представляет вмешательство в дела территории, к которой Аргентина не имеет никакого отношения. Требование, выдвинутое правительством Аргентины на суверенитет над Фолклендскими (Мальвинскими) островами, фактически является заявкой на аннексию этих островов вопреки ясно выраженным желаниям и интересам народов территории. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам эти желания и интересы должны учитываться прежде всего. По мнению его правительства, Специальный комитет и вследствие этого Подкомитет не компетентны обсуждать территориальные претензии. В любом случае Комитет поступит неблагоразумно, если приступит к обсуждению трудного и неизбежно отнимающего много времени вопроса о суверенитете, который не вытекает из резолюции, учреждающей Специальный комитет, или из Декларации. Можно предложить, как это делалось в прошлом, считать пункт 6 Декларации в резолюции 1514 (XV) мандатом Комитету на рассмотрение вопроса о суверенитете. Но, по мнению его делегации, такое толкование не соответствует ни формулировке самого пункта, который ясно касается возможных попыток подрывной деятельности в будущем, а не вопроса суверенитета, относящегося к отдаленной истории, ни остальной части Декларации, в которой прямо заявляется, что "все народы имеют право на самоопределение". Поэтому никакой объективный наблюдатель не может истолковывать пункт 6 как вводящий ограничения к всеобщему применению принципа самоопределения, которое гарантируется самим Уставом ООН.

/...

12. Поэтому, хотя правительство Соединенного Королевства не может согласиться на обсуждение вопроса о суверенитете над Фолклендскими (Мальвинскими) островами ни в Подкомитете, ни в Специальном комитете, ни тем более в двусторонних переговорах с правительством Аргентины, оно всегда готово обсудить с правительством Аргентины пути, по которым Соединенное Королевство, Аргентина и жители Фолклендских островов могут избежать нарушения хороших отношений, существующих между ними из-за спора, который, к сожалению, существует, и в таком духе оно информировало правительство Аргентины.

13. На 25-м заседании Подкомитета представитель Соединенного Королевства информировал Подкомитет, что 8 сентября 1964 г. радиостанция "Radio el Mundo" город Буэнос-Айрес, передала обращение, предлагающее жителям Фолклендских островов сохранять спокойствие во время неизбежной оккупации островов аргентинским флотом. В 13 ч. 10 м. по местному времени аргентинский самолет приземлился на ипподроме в Порт-Стэнли на Фолклендских островах. Летчик водрузил аргентинский флаг и вручил письмо единственному свидетелю. Самолет поднялся в воздух, прежде чем летчик и второй пилот могли быть задержаны.

14. Достойные сожаления случаи такого рода, в частности нарушение суверенитета самолетом, приводят к обострению спора и наносят ущерб хорошим отношениям между Соединенным Королевством и Аргентиной. Его правительство надеется, что представитель Аргентины отмежуется от имени его правительства от подобных действий и что правительство Аргентины примет меры к тому, чтобы они не повторились в будущем.

/...

15. Представитель Аргентины ответил, что упомянутые представителем Соединенного Королевства акты носят чисто индивидуальный характер. Если они и являются точным отражением чувств аргентинского народа, то отнюдь не отражают точку зрения аргентинского правительства, стремящегося к мирному решению спора.

16. Он заявил далее, что история свидетельствует о том, что Фолклендские (Мальвинские) острова, являющиеся составной частью аргентинской территории, были незаконно оккупированы Соединенным Королевством в 1833 году и что с тех пор они находятся под властью последнего, несмотря на неоднократные протесты Аргентины. Острова были впервые открыты испанцами в начале XVI века и были четко отражены на первых испанских картах. До середины XVIII века в Англии не было точно известно о существовании Фолклендских (Мальвинских) островов. Лишь в 1748 году был разработан план "открытия" островов; тем не менее, после консультации с Испанией, Великобритания пришла к выводу, что она не имеет права занимать острова и побережье Южной Америки; эта позиция соответствовала Мирному договору между Испанией и Англией 1604 года, Мадридским договорам 1670 и 1713 годов и Утрехтскому договору 1713 года.

17. В 1764 году французский мореплаватель Бугенвиль основал на Восточном Фолкленде поселение, названное в честь короля Франции Порт-Людовик, но в связи с протестом Испании король Людовик XV отдал распоряжение о возвращении этого порта, признав тем самым законные права Испании. Испанцы заняли Порт-Людовик и переименовали его в Пуэрто-Соледад. Тогда, в 1766 году, Англия тайно отправила экспедицию, основавшую Порт-Эгмонт на островке Саундерс; при передаче Порт-Людовика от французов к испанцам англичане не возражали против этого, и английский гарнизон оставался в Порт-Эгмонте.

18. В 1770 году английский гарнизон был изгнан испанскими войсками под командой губернатора Буэнос-Айреса, но после длительных дипломатических переговоров Порт-Эгмонт был передан англичанам, хотя в соответствующих документах было совершенно четко установлено, что Англия признает суверенитет Испании над островами.

/...

19. В 1774 году англичане добровольно оставили остров Саундерс. И затем на протяжении 59 лет Фолклендские (Мальвинские) острова, при отсутствии всякого возражения со стороны Великобритании, оставались сначала в распоряжении испанцев, а затем аргентинцев. Вплоть до революции 1810 года, положившей начало независимости Аргентины, Испания осуществляла всю полноту власти в пределах Фолклендских (Мальвинских) островов без всяких возражений со стороны Великобритании. Таким образом, молчание Англии с 1774 до 1829 года подтверждает признание ею испанских прав и ее намерение не возвращаться на этот архипелаг. В Версальском мирном договоре 1783 года и Сан-Лоренцской конвенции 1790 года были признаны права Испании на земли и моря Южной Америки и был запрещен приход английских торговых судов в эти районы. Преемником осуществляющихся Испанией прав стала в 1810 году Аргентинская Республика. Несмотря на трудности освободительной борьбы, которую вела Аргентина, правительство нашей страны в 1820 году направило фрегат "Эроина" к Фолклендским (Мальвинским) островам, с тем чтобы формально вступить во владение архипелагом. В 1823 году правительство Буэнос-Айреса назначило губернатором острова Пабло Арегати и предоставило концессии на земельные участки и права на эксплуатацию месторождений гранита и рыбную ловлю. В 1825 году между Англией и Аргентиной был подписан Договор о дружбе, торговле и мореплавании, причем Англия не включила в него никаких оговорок относительно Фолклендских (Мальвинских) островов. В 1826 году на острова прибыли семьи поселенцев. В 1829 году правительство Буэнос-Айреса создало политический и военный округ Фолклендских (Мальвинских) островов с центром в Пуэрто-Соледад; начальником округа был назначен Луис Вернет.

20. Стратегические и торговые интересы Англии нашли свое конкретное выражение в нападениях на Буэнос-Айрес в 1806 и 1807 годах, когда атаки англичан были отбиты, а также в занятии других территорий в Атлантическом океане. Движимая теми же самыми интересами, Великобритания в конце 1829 года выразила протест против создания аргентинского округа на Фолклендских (Мальвинских) островах.

/...

21. В 1831 году корвет США "Лексингтон" атаковал Пуэрто-Соледад и разрушил портовые сооружения, после того как аргентинское правительство отказалось освободить американский корабль, нарушивший аргентинские рыболовные правила. Действия "Лексингтона" привели к дипломатическому инциденту, завершившемуся фактическим разрывом отношений между двумя странами.

22. В 1833 году Великобритания направила новую экспедицию на острова и силой заняла Пуэрто-Соледад, где англичане никогда до сих пор не находились. На следующий год Великобритания заняла весь архипелаг. С этого момента сила стала единственным основанием для английского присутствия на Фолклендских (Мальвинских) островах.

23. Этот произвольный и односторонний акт проявления грубой силы, на который никогда не давала согласия Аргентинская Республика, не может привести к созданию никаких прав в пользу Великобритании. С 1833 года Аргентинская Республика постоянно протестует против незаконной оккупации островов. Фолклендские (Мальвинские) острова являются одним из типичных примеров колониализма, когда великая держава лишила определенных прав другую страну, которая только что получила независимость. За прошедшие 131 год Аргентине не удалось добиться изменения позиции Великобритании. Но сейчас настали другие времена, и мы присутствуем при крушении колониальной системы. Английская власть на островах является анахронизмом, с которым следует покончить. Аргентина постоянно проявляла готовность урегулировать свои международные споры, и для разрешения территориальных проблем всегда прибегала к мирным средствам, а не к насилию.

24. В 1945 году Аргентина подписала Устав Организации Объединенных Наций, рассматривая его не только как механизм для поддержания мира и обеспечения международной безопасности, но и как систему для справедливого разрешения международных проблем, особенно связанных с существованием колониальной системы. На Конференции в Сан-Франциско аргентинская делегация совершенно определенно выразила свои оговорки в отношении прав Аргентины на Фолклендские (Мальвинские) острова.

/...

25. С момента возникновения Организации Аргентина всегда понимала важное значение пункта е статьи 73 Устава, и как только Великобритания начала представлять информацию о Фолклендских (Мальвинских) островах, Аргентинская Республика довела до сведения Организации Объединенных Наций, как она неоднократно делала это и в прошлом, о своих правах на осуществление суверенитета над данной территорией. Таким образом Аргентина на сессиях Генеральной Ассамблеи ежегодно заявляла, что представляемая Соединенным Королевством информация о Фолклендских (Мальвинских) островах ни в коей мере не затрагивает суверенитета Аргентины над этой территорией. Соединенное Королевство оккупирует Фолклендские (Мальвинские) острова, опираясь на силу, и аргентинское правительство никогда с этим не соглашалось.

26. Представитель Аргентины процитировал, кроме того, решения VII и X межамериканских конференций, которые, соответственно, осудили приобретение территорий при помощи силы и поддержали необходимость ликвидации колониализма в Америке.

27. Принятие в 1960 году Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам ускорило деколонизацию всех районов мира. Аргентина, добившаяся самостоятельности в аналогичном процессе, поддерживала и будет поддерживать эту Декларацию и последующие резолюции Генеральной Ассамблеи, а именно: 1654 (XVI), 1810 (XVII) и 1956 (XVIII).

28. Положение Фолклендских (Мальвинских) островов отличается от классических случаев колониализма. В 1833 году они де-юре и де-факто принадлежали Аргентинской Республике, управлялись аргентинскими органами власти и были заселены аргентинцами. Эти органы власти и поселенцы были изгнаны путем применения насилия и были заменены колониальной администрацией и населением британского происхождения. Население островов достигает в настоящее время 2 172 человек; оно периодически обновляется в значительных размерах: так, в 1962 году оттуда уехали 411 человек и прибыли на острова 368 человек. В 1961 году уехали 326 человек и прибыли 224, и в 1960 году выехали 292 человека и прибыли 224. При таком положении колониальная держава не может ссылаться на принцип самоопределения.

/...

29. На последних сессиях Генеральной Ассамблеи аргентинское правительство заявляло, что принцип самоопределения народов, утверждаемый в пункте 2 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, должен рассматриваться в подобных исключительных случаях с учетом существующей конкретной обстановки. Безоговорочное применение принципа самоопределения к территориям, имеющим столь незначительное население, состоящее из жителей колониальной державы, поставило бы будущее данной территории в полную зависимость от желания этой державы, которая установила там свою власть с помощью силы и в нарушение элементарных норм международного права. Основной принцип самоопределения не должен использоваться для превращения незаконного владения в осуществление полного суверенитета под прикрытием авторитета Организации Объединенных Наций.

30. Эта точная интерпретация принципа самоопределения основывается исключительно на резолюции 1514 (XV), цель которой состоит в том, чтобы покончить с колониализмом во всех его формах. В преамбуле этой резолюции признается, что народы мира горячо желают покончить с колониализмом во всех его проявлениях и что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность их национальной территории. В пункте 6 Декларации указывается, что всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

31. Совершенно нелогично и нереально представлять себе будущее этих островов в отрыве от судьбы Аргентины. Они находятся в глубине континентального шельфа Аргентины недалеко от Патагонского побережья страны. Их экономическое развитие по своему существу связано с Аргентиной, но острова не имеют фактически связи или торговли непосредственно со страной.

32. Земля фактически принадлежит "Фолкленд Айлендс компани", которая контролирует весь экспорт и импорт и осуществляет монопольную торговлю шерстью. Следующим по значению собственником земли является британская корона.

33. Британское господство над Фолклендскими (Мальвинскими) островами не только противоречит Уставу Организации Объединенных Наций, но и создает обстановку бесплодности в территории, которая в противном случае могла бы экономически процветать. Число жителей островов сократилось с 2 295 человек в 1912 году до 2 172 человек в 1962 году. Это единственная в Америке община, где население не растет, а сокращается.

34. Он закончил свое выступление заявлением о том, что соображения правительства Аргентины можно было бы сформулировать следующим образом: 1) Аргентинская Республика требует восстановления своей территориальной целостности путем возвращения ей Фолклендских (Мальвинских) островов, острова Южная Георгия и Южных Сандвичевых островов, силой захваченных Великобританией, считая, что возвращение этих островов является единственным справедливым решением вопроса. Аргентина уделила бы особое внимание благосостоянию и материальным интересам нынешних жителей островов. 2) Аргентинская Республика не согласится с извращением принципа самоопределения, с использованием его для закрепления положения, являющегося следствием колониального режима, в ущерб своим законным правам на осуществление суверенитета над этими островами.

/...

35. Председатель, выступая как представитель Уругвая, заявил, что компетенция Подкомитета и Специального комитета двадцати четырех была определена в резолюциях Генеральной Ассамблеи 1654 (XVI), 1810 (XVII) и 1956 (XVIII), которые не только уполномочили Комитет формулировать рекомендации относительно полного применения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, но и довольно ясно проинструктировали его, как это сделать.

36. Тот факт, что Фолклендские (Мальвинские) острова являются предметом давнишних притязаний со стороны Аргентинской Республики, не ослабил колониального характера данной проблемы. Кроме того, Фолклендские (Мальвинские) острова были включены добровольно управляющей властью в список самоуправляющихся территорий, и это способствовало автоматическому признанию юрисдикции Комитета в данном вопросе.

37. В то же самое время, хотя ни одна из резолюций, упомянутых выше, не уполномочивала Комитет высказывать мнение о существовании данного вопроса, касающегося суверенитета или прав на Фолклендские (Мальвинские) острова, эту возможность не следовало полностью исключать с самого начала, поскольку рекомендация, затрагивающая в той или иной степени существо данного вопроса, неизбежно должна была привести к полному применению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

38. Если полностью отвлечься от вопроса, касающегося мандата Комитета в этом отношении, то в самой основе американского публичного права существуют два принципа, на которые страны Латинской Америки всегда обращали особое внимание.

39. Первый принцип был провозглашен молодыми независимыми государствами Испанской Америки и известен как принцип *uti possidetis* (фактическое владение) 1810 года, который впервые был ясно сформулирован в основном законе Колумбии, принятом конгрессом Ангостура в 1819 году.

40. Этот принцип, радиус действия которого был определен арбитражным решением швейцарского федерального совета 24 марта 1922 года

/...

относительно границы между Колумбией и Венесуэлой, подтверждает, что границы республик, недавно созданных в Латинской Америке, должны быть такими же, как и границы испанских провинций, на смену которых пришли эти республики. В нем было изложено окончательное судебное постановление о том, что, согласно закону, в бывшей Испанской Америке не существовало территории, которая не имела бы владельца, и что территория, которая не была занята де-факто, должна рассматриваться, по общему мнению, как территория, занятая де-юре республикой, пришедшей на смену провинции, которой эта территория была выделена согласно решению Короля Испании. Поэтому это решение исключало любую попытку, которую могли бы предпринять европейские колонизаторы, предъявляя претензии на ту или иную территорию, которую в противном случае можно было бы рассматривать *res nullius* (свободной). Кроме того, позднее это решение в общем получило название доктрины Монро.

41. Следовательно любая колонизация американских территорий, имевшая место после провозглашения этого принципа, совершенно ясно вела к нарушению принципа, который представлял собой основу публичного права Южной Америки. В этой связи интересно отметить тот факт, что Устав Организации африканского единства одобрил такой же принцип.

42. Американские страны, со своей стороны, считали, что их эмансипация не может быть полной до тех пор, пока на их континенте имеются народы или районы, на которых распространяется колониальное господство, или существуют территории, занятые неамериканскими странами (резолюция XXXIII девятой Международной конференции американских государств, Богота, 1948 год).

43. Второй принцип заключается в том, что американские государства не признают территориальных приобретений или специальных преимуществ, полученных либо с помощью силы, либо с помощью других средств принуждения (статья 17 устава Организации американских государств). Этот принцип и полное осуждение агрессивной войны являются одной из особенностей латиноамериканского политического и юридического мышления. Американские страны, все друг за другом, приняли древний

афоризм *ex injuria jus non oritur* (право не может основываться на незаконных действиях), который получил всеобщее признание в Уставе Лиги Наций, в Пакте Бриана-Келлога и в Уставе Организации Объединенных Наций. Этот принцип являлся одним из постоянных факторов истории независимости американских стран, как это было доказано Первой международной конференцией американских государств в 1890 году, которая устранила право завоевания из американского публичного права и подтвердила *uti possidetis* (фактическое владение) доктрину 1810 года, Гаванскую конференцию 1928 года, которая объявила агрессивную войну незаконной, и Декларацию 1932 года, адресованную Боливии и Парагваю, враждующим из-за Гран Чако, девятнадцати американских государств, которые заявили, что они не будут признавать никаких территорий, приобретенных немирными средствами, и никаких приобретений, сделанных в результате оккупации или захвата с применением вооруженной силы.

44. Приверженность американских стран к этому принципу была еще более наглядно продемонстрирована договором Сааведры-Ламаса, подписанным в 1933 году в Рио-де-Жанейро, и Конвенцией о правах и обязанностях государств, подписанной в Монтевидео в том же году после Седьмой международной конференции американских государств. В этой связи он процитировал статью 11 Конвенции.

45. И, наконец, этот принцип был изложен в статье 17 устава Организации американских государств, который был подписан и ратифицирован всеми американскими государствами, за исключением Канады.

46. Принцип отказа от войн был изложен в Общем парижском договоре и в уставе Лиги Наций, а также в статье 2, пункт 4, Устава Организации Объединенных Наций.

47. Государства, заинтересованные в сохранении статус-кво, заявили, конечно, о том, что принцип непризнания права на завоевание имеет юридическую силу лишь с момента его изложения в письменном виде в международном праве, а это ограничивает его применение несколькими годами данного столетия. Сохранение статус-кво является, очевидно,

/...

основной политической целью колониальных держав, как это было видно из прений Комиссии международного права Организации Объединенных Наций, обсуждавшей в 1949 году проект декларации о правах и обязанностях государств. Основой для обсуждения явился текст проекта, внесенный Панамой, содержащий, помимо прочего, статью об обязательстве не признавать территориальных приобретений, полученных с помощью силы. Эта статья сохранилась благодаря энергичной поддержке латиноамериканских представителей на заседании данной комиссии, но было совершенно ясно, что этот принцип в данном вопросе не должен иметь обратной силы.

48. В начале восемнадцатого столетия очень ясное определение было дано в теории права в отношении оккупации с помощью силы, которая не влечет за собой передачу суверенитета, и аннексии, которая может быть осуществлена лишь в результате заключения мирного договора или в результате полного исчезновения одного из государств как объекта международного права. Такую существовала доктрина, признанная всеми в то время, когда были оккупированы Фолклендские (Мальвинские) острова, и в решении Бельгийского кассационного суда от 16 июня 1947 года были изложены все те прецеденты, когда считалось, что захват одним государством территории другого государства, которое продолжает быть объектом международного права, не может иметь юридической силы до тех пор, пока он не осуществлен с участием или с согласия государства, территория которого была расчленена. Такое же мнение уже было выражено Постоянной палатой международного правосудия 5 апреля 1933 года в отношении правового статуса Восточной Гренландии. Эти примеры показывают, что американская доктрина о незаконности территориальных приобретений, полученных с помощью силы, представляет собой принцип, который уже был изложен в международном праве по крайней мере на протяжении трех столетий; поэтому, несмотря на ценность других правовых титулов, которые могли бы быть предложены, ничто, ни право давности, ни история не могут узаконить тот факт, который с самого начала совершенно потерял законную силу.

/...

49. Задолго до принятия устава американских государств решение, принятое в отношении колониальных владений, которые все еще существуют в Америке, вносит совершенно ясное определение в отношении "колоний" или "владений, принадлежащих странам неамериканского континента", с одной стороны, и "оккупированных территорий", с другой стороны. Это определение взято также из текста резолюций, принятых на первых двух консультативных заседаниях министров иностранных дел американских республик в 1939 и 1940 годах. Оно было поддержано на последних двух конференциях американских государств, состоявшихся в Боготе в 1948 году и в Каракасе в 1954 году.

50. Резолюция XXXIII, принятая на конференции в Боготе после внесения различий между "народами и районами, являющимися объектом колониального режима", и "территориями, занятыми неамериканскими странами", а также после признания существующих противоречий между американскими республиками и европейскими странами, провозглашает, что американские республики стремятся к тому, чтобы колониализму и захвату американских территорий странами других континентов был положен конец, и было решено создать в этих целях "американский комитет по зависимым территориям". В своем докладе этот комитет рассматривает Белиз, Фолклендские (Мальвинские) острова, Южные Сандвичевы острова, остров Южная Георгия и американскую зону Антарктики как "оккупированные территории". В другой резолюции Комитет указывает на притязания между американскими государствами и Великобританией, которые "должны быть разрешены мирным путем в интересах данного континента и всего мира", и заявляет, что "каждая законная и справедливая претензия, выдвинутая любым американским государством, должна рассчитывать на солидарность других республик данного континента".

51. Десятая конференция американских государств, состоявшаяся в Каракасе в 1954 году, одобрила рекомендации Комитета, а также заявила о своей поддержке справедливых претензий американских стран путем подтверждения своей веры в "методы атлантического урегулирования, изложенные в существующих договорах" (резолюция XCVI).

/...

52. Однако, что касается вопроса, стоящего перед данным Комитетом, наиболее важной резолюцией на этой Конференции была резолюция ХСVII, в которой было заявлено, возможно впервые, что принцип абсолютного и безусловного осуществления самоопределения может в некоторых случаях уступить другому не менее важному принципу, принципу территориальной целостности; таким образом он открывает путь к решению, которое было подтверждено резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и практикой Организации Объединенных Наций.

53. Когда этот Комитет рассматривал вопрос о Гибралтаре, делегация Уругвая имела возможность проанализировать в деталях постановляющую часть резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, особенно пункт 6 (A/АС.109/PV.209). По мнению его делегации, этот пункт содержит большую политическую мудрость и, в частности, в отношении малых или слабых стран, которые почти всегда в связи с применением силы лишались части своей национальной территории; строгое применение принципа самоопределения, влекущее за собой передачу судьбы этих территорий в руки небольшой группы поселенцев, приехавших из завоевавшей державы, в отношении этих стран равносильно признанию того, что за силой остается право этого принципа, который на протяжении столетий осуждался международным правом. Эти соображения, в частности, справедливы по отношению к Фолклендским (Мальвинским) островам, которые первоначально были необитаемыми и куда настоящее население почти целиком пришло из метрополии, и численность населения колебалась на протяжении определенных сезонных периодов.

54. Пункт 6 резолюции 1514 (XV) придал американской доктрине об "оккупированных территориях" всеобщий характер путем проведения такого же различия, какое сделала доктрина между колониями или владениями, к которым применяется принцип самоопределения, и "оккупированными территориями де-факто", которые должны управляться в соответствии с решениями о тихоокеанских колониях, предусмотренными Уставом и другими международными документами. Кроме того, вопрос о Западном Ириане (Новая Гвинея) был урегулирован, например, таким же

образом, т.е. путем прямых переговоров между сторонами, о которых Генеральная Ассамблея отмечала в резолюции 1752 (XVII). Следует напомнить, что позиция Индонезии основывалась на том факте, что сохранение нидерландского колониализма в Западном Ириане представляет собой частичное нарушение национального единства и территориальной целостности Индонезии.

55. Делегация Уругвая считает, что задача Специального комитета не особенно сложная и тяжелая. Комитет не является трибуналом, способным разрешить спорные вопросы, касающиеся территориального суверенитета, потому что такое решение вышло бы за рамки его полномочий (резолюции Генеральной Ассамблеи 1654 (XVI), 1810 (XVII) и 1958 (XVIII)) и таким образом неизбежно вызвало бы вполне справедливые возражения. Но Комитет должен полностью обеспечить выполнение резолюции 1514 (XV) путем применения соответствующего пункта этой резолюции в каждом отдельном случае. В рассматриваемом случае определенно должны быть привлечены гарантии, которые пункт 6 предоставляет малым государствам в отношении национального единства и территориальной неприкосновенности.

56. Наконец, в данном случае Аргентина не является единственной страной, так как все американские нации без исключения, подписавшие резолюцию XCVI десятой конференции американских государств, провозгласили свою поддержку справедливых требований американских народов в отношении территорий, захваченных странами, расположенными за пределами американского континента, и тем самым вновь подтвердили свое доверие к методам мирного урегулирования, установленным в действующих договорах.

57. Делегация Уругвая определенно считает, что Соединенное Королевство, которое в прошлом всегда было одним из первых государств, признававших освободительные движения, и которое всегда проявляло политическую мудрость, а также справедливость, откликнется на призыв, обращенный к ней.

58. Представитель Италии заявляет, что некоторые особенности прений о Фолклендских (Мальвинских) островах заслуживают особого внимания. Первое, Фолклендские или Мальвинские острова представляют типичный пример "малых территорий", характеризующихся ограниченной территорией с редким и разбросанным населением, для которого трудно предусмотреть полную политическую и экономическую независимость. Кроме того, всеми членами Комитета было признано, что при осуществлении резолюции 1514 (XV),

/ ...

возможно, будет необходимо применить специальный подход к "малым территориям". В то же самое время этот архипелаг является самоуправляющейся территорией в соответствии со смыслом главы XI Устава Организации Объединенных Наций, и, следовательно, является объектом *ipso jure* резолюции о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

59. Во-вторых, кроме управляющей власти на суверенитет самоуправляющихся территорий Фолклендских или Мальвинских островов претендовало, и еще претендует, государство-член Организации. Как указал Председатель в своем выступлении 10 сентября в качестве представителя Уругвая, Комитет не является трибуналом, назначенным для урегулирования споров о территориальном суверенитете. Подчеркивая это обстоятельство, делегация Италии все же считает, что должен быть принят во внимание тот факт, что государство-член Организации - Аргентина - постоянно предъявляло свои права в отношении суверенитета над островами. Еще одним существенным обстоятельством является географическое расположение островов, которое говорит о том, что они явно были частью американского континента.

60. В-третьих, вопрос о Фолклендских или Мальвинских островах затрагивает два явно противоположных понятия: принцип самоопределения и принцип сохранения национального единства и территориальной неприкосновенности. Оба принципа были изложены в Уставе Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Кроме того, делегация Италии считает, что национальное происхождение островитян и годичные или сезонные колебания состава населения вызывают серьезные сомнения в отношении того, возможно ли будет строго применить принцип самоопределения.

61. Хотя пока еще очень рано выносить окончательное заключение относительно принципов, которые следует применить, или практических сторон вопроса, делегация Италии все же желала бы внести ясность в некоторые пункты. Комитет не может разрешить вопроса о Фолклендских (Мальвинских) островах только на основании юридических соображений. Его задача

/ ...

закljučается в применении духа и буквы резолюций Генеральной Ассамблеи или того, что было заявлено в постановляющем пункте 8 резолюции 1810 (XVII) "продолжать изыскивать наиболее подходящие пути и способы быстрого и полного осуществления Декларации во всех территориях, еще не достигших независимости". Следовательно, если Подкомитет желает ускорить решение проблем, связанных с этим вопросом, он должен полагаться скорее на практические и рациональные методы, чем на юридические доводы; вместо того, чтобы углубляться в прошедшую историю, он должен рассмотреть вопрос о будущем территории. С этой точки зрения, и, принимая во внимание новые факты в международной жизни, а также растущую необходимость в установлении хороших отношений между государствами, совместный пересмотр, в духе взаимопонимания вопроса о будущем островов, не должен представлять трудности для заинтересованных сторон.

62. Поэтому делегация Италии призывает правительства Соединенного Королевства и Аргентины вступить в переговоры, имея в виду будущее, а не настоящее, и тем более не прошлое. Если обе страны согласятся на такой шаг, Специальный комитет и Подкомитет примут к сведению этот факт с удовлетворением и спокойной совестью. Поскольку переговоры больше касаются территории колонии, а не народа колонии, нет такой срочной необходимости в том, чтобы Организация Объединенных Наций немедленно приступила к выполнению своего священного долга, защите интересов туземного населения под колониальным управлением, как во всех других обычных случаях деколонизации, рассматриваемых Специальным комитетом. Несомненно Аргентина полностью примет во внимание законные интересы и особые условия части того населения, которое считает острова своей новой родиной.

63. Делегат Италии понимает, что принятие его предложения заинтересованными сторонами как будто бы может повлечь за собой большую жертву со стороны Соединенного Королевства, чем со стороны Аргентины. В действительности же, если разум восторжествует над настроением и узостью своих собственных интересов (что и следует ожидать от обеих

/ ...

стран, стоящих на таком высоком политическом и культурном уровне), то ни одна из сторон не будет в проигрыше. Обе страны показали миру пример плодотворного и мирного сотрудничества в современных условиях. В конце концов, мировое положение с того далекого дня, в январе 1833 года, когда британский военный корабль "Клео" бросил свой якорь в Пуэрто-Соледад, полностью изменилось. Присутствие англичан на Фолклендских (Мальвинских) островах в настоящее время не имеет больше той экономической и стратегической важности, которую оно имело в девятнадцатом веке или в первые десятилетия двадцатого века. Делегация Италии хотела бы надеяться, что мир на американском континенте, благородная ликвидации колониализма в этом полушарии и укрепление отношений между британским и аргентинским народами имеет гораздо большее значение для британского правительства, чем поддержание ее исключительного контроля над отдельным аванпостом в Атлантическом океане.

64. Представитель Берега Слоновой Кости замечает, что наиболее возмутительным фактом является колониальное положение Фолклендских (Мальвинских) островов. Соединенное Королевство всегда утверждало, что эти острова принадлежат ему, и никогда не сомневалось в своем суверенитете над этой территорией, и, исходя именно из этого, Комитет обязан приступить к решению этой проблемы. Фолклендские (Мальвинские) острова как колония являются объектом Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам; и как управляющая власть Соединенное Королевство должно предпринять необходимые шаги, чтобы дать возможность территории вступить на путь деколонизации.

65. Однако при расследовании политического и административного положения островов выяснилось, что Законодательный совет и Исполнительный совет были облечены не большей властью, чем муниципалитет. Что касается Фолклендских (Мальвинских) островов, то здесь все - их размер, население и природные богатства - напоминает небольшой городок, находящийся под управлением Губернатора, представляющего Корону. Стремление применить Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам в строгом соответствии с его содержанием является очень

/ ...

соблазнительным, особенно приняв во внимание все злоупотребления колониалистов. Но что касается Фолклендских (Мальвинских) островов, то на территории почти нет постоянных поселенцев, и поэтому представитель Соединенного Королевства исходил только из здравого смысла, когда заявил, что население отвергает какую бы то ни было идею о независимости.

66. Практика показала, что история политического развития стран наминает морские приливы и отливы и всегда колеблется между противоречивыми направлениями, не будучи в состоянии во время переворота или необходимых преобразований установить нужное равновесие. Установление такого равновесия должно быть целью в великой задаче по деколонизации, начатой Организацией Объединенных Наций. Следует проводить различие между духом законов и вероятностью их применения, между общим и частным.

67. Аргентина - миролюбивая страна, в состав населения которой входит большое количество иностранных групп, пользующихся всеми гражданскими правами, и она претендует на Фолклендские (Мальвинские) острова, исходя не из духа господства, но потому, что ее история, ее географические и геологические особенности указывают на то, что это аргентинские земли. И вполне естественно отдать кесарево Кесарю.

68. Однако характер населения также является фактором, который необходимость заставляет принять во внимание в поисках решения этого вопроса. Несомненно, что связь со своей страной и происхождение Фолклендских островитян будут представлять трудности для удовлетворительного решения этого вопроса, если только соглашение между Соединенным Королевством и Аргентиной не даст полной гарантии для его самосохранения.

69. Проблема Фолклендских (Мальвинских) островов касается Организации Объединенных Наций постольку, поскольку они являются колонией. Но ввиду их особого положения Соединенное Королевство, Аргентина, а также местное население должны проконсультироваться друг с другом в духе взаимопонимания и дружбы, прежде чем будут вынесены какие-либо решения об их будущем статусе.

/...

70. Представитель Мадагаскара указывает на то, что в круге ведения, установленном для Специального комитета резолюцией 1654 (XVI), содержатся два отдельных момента, составляющих, однако, одно нераздельное целое; это - рассмотрение положения в несамоуправляющихся территориях и представление рекомендаций о мерах, направленных на осуществление целей, установленных в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

71. По-видимому колониальный статус Фолклендских (Мальвинских) островов признается членами Подкомитета единогласно. Кроме того, Соединенное Королевство подтвердило это общее мнение, предложив включить эти острова в список несамоуправляющихся территорий. Поскольку наличие колониального статуса установлено, задача Подкомитета заключается в изучении и рекомендации мер, которые должны быть приняты в целях осуществления Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

72. Со времени своего создания Специальный комитет всегда призывал к осуществлению официально признанного членами Организации Объединенных Наций принципа самоопределения. Однако в отношении Фолклендских (Мальвинских) островов Подкомитету было, так сказать, сделано предупреждение относительно применения этого принципа, который, согласно подробно излагавшимся по этому поводу в Подкомитете соображениям, мог бы повредить интересам одного из государств-членов Организации Объединенных Наций. Существо этих соображений было основано на щекотливом вопросе о "суверенитете", рассмотрение которого, как это указывалось, вышло бы далеко за пределы компетенции Специального комитета и его вспомогательных органов, так как оно влекло бы за собой противопоставление исторических и юридических факторов.

73. Таким образом, будучи вынужден исключить из своего обсуждения ряд не имеющих прямого отношения к его кругу ведения вопросов, Комитет был парализован в своей дальнейшей работе. Подкомитет переживал внутренний конфликт между двумя моральными обязательствами - с одной стороны, своим долгом перед Генеральной Ассамблеей придерживаться своего круга ведения, а с другой, заботиться о соблюдении интересов /...

одного из государств-членов Организации. Он находился в положении, при котором произвести выбор было невозможно, так как любая рекомендация, направленная в пользу одного из этих принципов, шла бы в ущерб другому. Подкомитет не мог, однако, уйти от выполнения возложенной на него ответственности, оставив вопрос неразрешенным; он должен был его разрешить во что бы то ни стало.

74. Ввиду этого представитель Мадагаскара поддерживает заявление представителя Италии, подчеркнувшего необходимость разрешения проблемы Фолклендских (Мальвинских) островов путем принятия практических мер, а не высказывания юридических соображений, путем предусмотрения того, что должно быть сделано в будущем, а не воскрешения прошлого. Не подлежит сомнению, что историю нельзя полностью сбросить со счетов, но необходимо также признать, что некоторые факторы органически вошли в реальность сегодняшнего дня и что игнорировать наличие этих факторов значило бы действовать вслепую.

75. Делать рекомендации двум таким суверенным государствам, как Аргентина и Соединенное Королевство - не дело Подкомитета и тем более не дело делегации Мальгашской Республики. Тем не менее, мальгашская делегация хотела бы выразить свою уверенность в том, что вопрос о Фолклендских (Мальвинских) островах может быть разрешен только при условии учета как интересов их жителей, так и необходимости того согласия, которое должно господствовать в международном сообществе. Существующие между двумя заинтересованными странами дружественные отношения, конечно, дадут им возможность разрешить проблему Фолклендских (Мальвинских) островов лучше всего соответствующим их взаимным интересам путем.

76. Выступая в качестве представителя Ирана, Докладчик обращает внимание на некоторые особенности положения Фолклендских (Мальвинских) островов. Во-первых, колониальный характер проблемы, по-видимому, не подлежит сомнению. Никто не оспаривает того, что Фолклендские (Мальвинские) острова являются колонией и что, следовательно, положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам к ним применимы. Поэтому не подлежит сомнению

/...

и то, что рассмотрение проблемы в целях скорейшего и полного осуществления Декларации относится к кругу ведения Специального комитета по деколонизации, а следовательно и его Подкомитета.

77. Другая особенность положения заключается в том, что претензию на эти острова, как на неотъемлемую часть своей территории, заявляет Аргентина, - претензию, приведшую к чисто юридическому по своему характеру спору между двумя государствами-членами Организации Объединенных Наций. Несомненно, что круг ведения Специального комитета и Подкомитета, установленный резолюциями 1654 (XVI), 1810 (XVII) и 1956 (XVIII), носит по существу политический, а не юридический характер. С другой стороны, Комитету приходится рассматривать положение в каждой из территорий, на которые распространяется действие резолюции 1514 (XV). Каждый случай требует индивидуального рассмотрения, ибо, хотя в отношении всех колониальных территорий и преследуется одна и та же цель, способы ее достижения не могут быть в каждом случае одинаковыми. Поэтому Подкомитет не мог оставить без внимания наличие спора, вызывающего осложнения в отношениях между двумя государствами-членами Организации Объединенных Наций.

78. Третья особенность заключается в том, что фолклендские (Мальвинские) острова с населением в 2 000 человек являются типичным примером малой территории. Они неизбежно должны быть связаны с каким-либо другим независимым государством и в будущем. По воле случая они географически близки той стране, которая на них претендует.

79. Так же, как и другие члены Подкомитета, Иран считает, что Соединенное Королевство и Аргентина должны приступить к прямым переговорам в целях мирного разрешения их спора в соответствии с положениями главы VI Устава ООН и при должном учете интересов и чаяний населения этих островов.

80. Так же, как и предыдущие ораторы, представитель Болгарии считает, что в качестве органа Специального комитета Подкомитет вполне компетентен обсуждать любой вопрос и любой аспект какой бы то ни было проблемы, возникшей в рамках осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

/...

81. Болгарская делегация не может, однако, согласиться с некоторыми из выдвинутых толкований задач Подкомитета. Из представленных Подкомитетом документов и из заслушанных им заявлений ясно, что оккупация Соединенным Королевством Мальвинских островов — более известных под названием Фолклендских островов — отличается всеми характерными особенностями колонизаторской политики, применяемой великими державами в эпоху империализма. Такое положение, продолжавшееся 133 года, могло бы, согласно некоторым заявлениям, продолжаться и еще в течение неопределенного периода времени; во всяком случае, эти острова находятся под колониальным управлением еще и сейчас. Если бы это было единственным аспектом вопроса, задача Подкомитета была бы проще. Но положение Фолклендских (Мальвинских) островов отличается большей сложностью: колониализм возложил на эту малую территорию, игравшую для Британской империи важную стратегическую и экономическую роль, тяжкое бремя. Между Аргентиной и Соединенным Королевством существует спор 133-летней давности: первая из названных держав всегда заявляла, что фолклендские (Мальвинские) острова являются неотъемлемой частью ее территории, и из года в год напоминала в Генеральной Ассамблее о своих правах на эти острова. Ввиду этого бремена болгарская делегация присоединяется к мысли, высказанной рядом представителей о том, что, по-видимому, Аргентине и Соединенному Королевству следует приступить к консультациям или переговорам.

82. Представитель Аргентины заявил, что его правительство ищет мирного разрешения своего спора с Соединенным Королевством. Это — крайне важное заявление, так как такие переговоры дали бы возможность использовать, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, все существующие в настоящее время средства для мирного разрешения международных споров.

83. Как указал представитель Уругвая, Специальный комитет — а это тем более относится и к его Подкомитету — не является трибуналом для разрешения споров по правовым вопросам. Тем не менее, его задача заключается в том, чтобы изыскивать все возможные пути и средства для обеспечения полного осуществления Декларации, в которой

/...

Организация Объединенных Наций торжественно провозгласила необходимость безотлагательной и безусловной ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях.

84. Представитель Венесуэлы заявляет, что его делегации трудно согласиться с аргументом, согласно которому Подкомитет, и, следовательно, Специальный комитет двадцати четырех не компетентен обсуждать вопрос о суверенитете в территориях с колониальным режимом. Всякий раз, когда Специальный комитет в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи рекомендует или требует, чтобы данная территория получила независимость и чтобы народу этой территории была предоставлена возможность свободно осуществлять свое право на самоопределение, он лишь требовал, чтобы суверенитет был возвращен тому народу, у которого он был узурпирован. Нет необходимости подчеркивать хорошо известный принцип конституционного права, согласно которому суверенитет является прежде всего неотъемлемым правом народа. С юридической точки зрения суверенитет над колонизированной территорией принадлежит народу, и только он, а не управляющая власть может определять будущее той территории, которую он занял. В случае, если территория необитаема или коренное население которой выдворено, суверенитет должен быть предоставлен тому государству, которое его осуществляло и которое было лишено его путем применения силы. С юридической точки зрения узурпированный суверенитет не может быть передан меньшинству переселенцев или иммигрировавшей части населения.

85. Поэтому не подлежит сомнению то обстоятельство, что Специальный комитет, а следовательно и Подкомитет III компетентны рассматривать колониальный вопрос в отношении Мальвинских островов. По существу сама управляющая власть рассматривала указанные острова как колониальные владения, и вследствие этого передавала Генеральному Секретарю необходимую информацию в соответствии со статьей 73е Устава ООН. Поэтому несомненно, что резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи применима к указанной территории.

86. Делегация Венесуэлы желает кратко остановиться по некоторым политическим, правовым и моральным принципам, которые положены в

/...

основу международного права в западном полушарии. Он заявил, что американцам трудно принять принцип оккупации как основание для возникновения прав, которые не имеют иного оправдания, кроме воли сильнейшего. Во всяком случае, подобный принцип не мог и не может быть применен в Америке. Известно, что классическое право предусматривает, что оккупация допускает приобретение территориального суверенитета в том случае, если оккупация была осуществлена в отношении территории, не имеющей самоуправления или *res nullius* (никому не принадлежит). С точки зрения международного права нельзя претендовать, чтобы военная или даже мирная оккупация с помощью военной силы давала оккупирующей стороне право владеть этой территорией. Что касается принципа *res nullius*, то в Америке не было таких территорий со времени открытия и завоевания Америки. В соответствии с правом наций и практикой того времени все открытые или подлежащие открытию территории должны были делиться между испанской и португальской королевской властью. Папские буллы *Inter caetera* и *Dudum si quidem*, которые легли в основу ряда договоров между обеими коронами, установили границы обеих империй. Поэтому суверенитет над землями Америки осуществлялся одной из этих корон. После отделения от Испании и Португалии новые американские республики унаследовали этот суверенитет на основании и путем провозглашения принципа *Uti possidetis juris* от 1810 г.

87. Будучи провозглашен Боливаром, этот принцип впервые нашел свое воплощение в межамериканском масштабе с подписанием 28 мая 1911 года Боготинского пакта между Венесуэлой и Новой Гранадой (ныне Колумбийская Республика). Этот принцип, примененный к американским территориям приобрел двойную цель: - поддержание и сохранение согласованности между различными народами континента путем предоставления им возможности решать мирными средствами споры, которые могли возникать в связи с демаркацией их границ, и предупреждение завоевания или отторжения территорий державами извне американского континента. Он ведет свое происхождение от римского права, в котором он означал запрещение насильно удерживать у себя чужое владение: "*Uti Possidetis, ita possideatis*" говорили римляне, т.е. "чем владеешь, тем и владей". После перенесения

/...

в американское право это положение не истолковывается в смысле принципа владения, а скорее как право владеть территорией согласно границам, установленным испанской верховной властью, и в соответствии с правами, имевшими силу в начале эпохи освобождения. Договор о "Союзе, Лиге и Конфедерации", составленный Боливаром и подписанный в 1822 году между Великой Колумбией, Перу, Чили и Объединенными провинциями Буэнос-Айреса, содержал положение, в котором отмечалось, что обе стороны гарантируют неприкосновенность их территорий и будут признавать испанские колониальные границы, которые существовали до войны.

88. Сам Боливар подтвердил этот принцип на практике, создав Республику Боливия и установив в качестве ее границ, те, которые колониальный орган под названием Аудиенсия де Чаркас установил в 1810 году. Специальная юридическая формулировка указанного принципа содержалась в статье 7 Договора о конфедерации, который был подписан первым Американским конгрессом, состоявшимся в Лиме в 1847-1848 гг. Принцип *Uti possidetis* получил международное признание решением большинства членов Постоянной комиссии государственного совета Испании 18 января 1909 г. по арбитражному разбирательству Испанским королевством пограничного спора между Перу и Эквадором. Имели место последующие арбитражные решения, определяющие сферу действия принципа, например арбитражное решение Швейцарского федерального совета от 24 марта 1922 г. относительно пограничного спора между Колумбией и Венесуэлой. В этом решении определенно отмечалось, что с юридической точки зрения в Испанской Америке нет никому не принадлежащих территорий. Указанный принцип был принят и применялся не только латиноамериканскими государствами, но также и Соединенными Штатами Америки, которые применяли его в ряде случаев. Например, при подписании Гентского мирного договора в 1814 году с целью установить границы между своей территорией и британскими владениями, а также и для того, чтобы утвердить свои права на территориальные владения в Луизиане и обеих Флоридах. Эта же идея была положена в основу резолюции о передаче, которая была принята Конгрессом Соединенных Штатов Америки

/...

15 января 1811 года. В этой резолюции содержится один из принципов, провозглашенных в послании, которое Президент Монро представил Конгрессу в 1823 году и которое впоследствии было верно названо "Доктриной Монро". Совсем недавно этот принцип был принят и применяется новыми государствами Африки и Азии. Таким образом, в Латинской Америке совершенно очевидно не существует, начиная с 1810 года, никакой "res nullius".

89. Однако недостаточно просто провозгласить принцип *Uti possidetis* (фактическое владение). За этим логически должно последовать осуждение любой попытки захвата и составление юридических документов, направленных на обеспечение территориальной целостности американских государств. С самого начала своего существования Америка была континентом законности, и ее первые международные акты осудили агрессивную войну и отвергли все выгоды, приобретенные с помощью силы. Первая межамериканская конференция, проведенная в Вашингтоне в 1890 году, осудила право захвата. С тех пор американские конференции постоянно провозглашали незаконность агрессивной войны. Примером этому может служить заявление, сделанное на шестой Межамериканской конференции, проходившей в Гаване в 1928 году о том, что агрессивная война представляет преступление агрессии против рода человеческого и что любая агрессия является незаконной и поэтому запрещается. Впоследствии принцип был категорически изложен в ряде документов, в которых он был установлен в качестве нормы межамериканского государственного права. Таковой является Декларация 1932 года о конфликте в Чако и Декларация Совета Лиги Наций о конфликте в Летиции в 1933 году. К этим документам относятся Договор Сааведры-Ламаса, подписанный в Рио-де-Жанейро 10 октября 1933 г., Панамериканская конвенция того же года, подписанная в Монтевидео, и преамбула Гаванской конвенции от 30 июля 1940 г., касающаяся временного управления европейскими владениями в Америке.

90. Наконец, в Уставе Организации американских государств, подписанном в Боготе в 1948 году на девятой Межамериканской конференции, была освящена неприкосновенность территории американских государств,

/...

категорически осуждена агрессивная война и было указано, что победа в войне не предоставляет никаких прав.

91. Американская институциональная структура основана на желании заменить право силы силой права. Усилия, направленные на распространение этой доктрины за пределы Америки, хорошо известны членам Подкомитета. Во времена Лиги Наций были сделаны попытки учредить принцип законности в отношениях между государствами, с тем чтобы никакое признание не было применено к положению де-факто, достигнутому средствами, противоречащими международному праву, в особенности в нарушение существующих договоров. Государственный секретарь Соединенных Штатов Генри Стимсон изложил эту точку зрения в ноте, которую он направил 7 января 1932 г. двум азиатским державам, подтверждая, что Соединенные Штаты не намерены признавать положение, договор или соглашение, достигнутые способами, противоречащими условиям и обязательствам Парижского договора от 27 августа 1928 г., так называемого пакта Бриана-Келлога. В марте 1932 года ассамблея Лиги Наций приняла резолюцию, в которой она провозгласила, что на членов Лиги Наций возложена обязанность не признавать любой ситуации, договора или соглашения, которые могут быть заключены при помощи средств, которые противоречат Уставу Лиги Наций или Парижскому пакту. Во время Второй мировой войны этот принцип систематически применялся союзниками в Азии, Африке и Европе, которые отказались признавать любое создавшееся положение, явившееся результатом агрессии или применения силы.

/...

92. Принцип защиты территориальной целостности настолько глубоко уходит корнями в правовые идеи Америки, что представители латиноамериканских государств на Конференции в Сан-Франциско подчеркнули необходимость того, чтобы устав будущей организации ясно выражал гарантии территориальной целостности государств и категорически осуждал агрессию и территориальные захваты, являющиеся результатом такой агрессии.

93. Эту мысль разделяют почти все представители латиноамериканских государств, и не только они - представитель Австралии г-н Форд, выступавший на втором пленарном заседании, также говорил в пользу включения в устав положений, предусматривающих гарантию политической независимости и территориальной целостности отдельных государств. Делегация Уругвая также в конкретном выступлении разделяла такие чувства, внося во время дискуссии в Первом комитете Первой комиссии по вопросам о принципах, на которых эта Организация должна быть основана, поправку к проекту Думбартон Окс, которая включала вопрос о сохранении политической независимости и территориальной целостности членов Организации. Эта поправка была принята и в несколько измененной форме служила основой для пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. Какого-либо другого положения для американских государств не должно быть, так как обойти молчанием этот вопрос будет равносильно молчаливому согласию на продолжение применения политики с позиции силы.

94. Далее он затронул вопрос о методах, с помощью которых в Америке решается колониальная проблема. Резолюция XXXIII Девятой международной конференции американских государств, состоявшейся в Боготе в марте 1943 года, ясно установила, что исторический процесс освобождения Америки не будет полным до тех пор, пока на американском континенте будут оставаться народы и территории, находящиеся под системой колониального управления, или территории, оккупированные неамериканскими странами. Эта резолюция просто подтвердила те резолюции,

/...

которые ранее были приняты на совещаниях министров иностранных дел американских государств, состоявшихся в Панаме, Гаване и Рио-де-Жанейро в 1939, 1940 и 1942 гг., осуждающие колониальную систему в Америке и утверждающие право народов этого континента решать свою собственную судьбу до того, как это было сделано в Уставе Организации Объединенных Наций и за 20 лет до принятия Генеральной Ассамблеей исторической Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Позднее десятая Международная конференция американских государств в 1954 году приняла резолюцию XCVI против колониализма. Зачитав текст этой резолюции, он указал, что эта резолюция была принята девятнадцатью голосами из двадцати присутствующих государств, при одном воздержавшемся, - Соединенных Штатах Америки. Представитель этой страны занял позицию, которая заключалась в том, что колониальные вопросы лучше обсуждать в Организации Объединенных Наций, членами которой являются как американские государства, так и колониальные державы.

95. Следует отметить, что как резолюция, принятая на девятой Международной конференции, так и резолюция, принятая на десятой Международной конференции американских государств, провела четкое различие между "колониями" и "оккупированными территориями". На это имелись полные основания, как это можно увидеть из его заявления.

96. Во время обсуждения Генеральной Ассамблеей проекта декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам все страны Америки, в соответствии с их четко сложившейся антиколониальной традицией, оказали твердую поддержку проекту резолюции, представленному сорока тремя государствами. Но здесь они снова настаивали на том, чтобы было сделано различие, которое установлено в правовых документах американских государств. Принцип самоопределения не должен быть извращен в целях сохранения положения де-факто. Это означало бы стремление к сохранению закона силы и подтверждение видимости законности в отношении актов, осуществляемых с помощью насилия и в противовес закону.

97. Имея это в виду, делегация Гватемалы представила поправку к первоначальному проекту декларации, предлагая включение нового пункта,

/...

который выражает, что принцип самоопределения народов ни в коем случае не может нарушить права на территориальную целостность любого государства или же его права на восстановление своих территориальных границ. В ходе дискуссии по первоначальному проекту декларации, однако, было ясно указано, что авторы надеялись, что пункт 6 Декларации охватит вопросы, поднятые в поправке делегации Гватемалы; эта поправка была отклонена. Содержание и масштабы существующего в настоящее время пункта 6 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, следовательно, были установлены ясно и безошибочно. Он полностью защищает и охраняет неотъемлемые интересы малых и слабых стран, которые в ходе своей истории были несправедливо лишены своих законных прав или части своих территорий на основании закона силы.

98. Фолклендские (Мальвинские) острова, как это ясно свидетельствует из заявления представителя Аргентины, до освобождения испанских американских колоний принадлежали Испании. В соответствии с принципом *Uti possidetis* (фактическое владение) они должны были стать неотъемлемой частью территории Аргентинской Республики как наследника на права Испании. Незаконная оккупация этих островов Соединенным Королевством нарушила этот нормальный процесс и создала существующую в настоящее время ситуацию. Аргентинская Республика никогда не признавала положения де-факто и неуклонно протестовала против этого, в то время как продолжала оставлять за собой твердые намерения в отношении поддержки своего законного права на территорию, вопрос о которой сейчас обсуждается. Вопрос о фолклендских (Мальвинских) островах является колониальным вопросом. Поэтому он подпадает под компетенцию Специального комитета и следовательно также под компетенцию Подкомитета III. Выражаясь языком пункта 8а резолюции 1810 (XVII) Генеральной Ассамблеи, это вопрос о продолжении изыскивать "наиболее подходящие пути и способы быстрого и полного осуществления Декларации" в отношении Мальвинских островов.

99. По мнению его делегации, каждый вопрос требует самого тщательного и эффективного рассмотрения, а специальный вопрос о фолклендских (Мальвинских) островах требует специального подхода. Представитель Италии
/...

заявил на 27-м заседании о том, что эта дискуссия касается скорее колониальной территории, чем колониального народа, и что это обстоятельство отличает этот вопрос от других подобных вопросов, которые в качестве примеров приводились здесь во время дискуссии. Но как раз именно поэтому американские государства придают такое исключительно важное значение вопросу о различии между колониями и оккупированными территориями. Пункт 6 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам провозглашает, что "всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций". Как он уже сам сказал об этом на заседании Специального комитета 17 сентября 1963 г., игнорирование пункта 6 будет равносильно принятию правовой нормы о применении силы в международных отношениях. Именно этот принцип установлен в американском праве, согласно которому победа не дает никаких прав, а справедливость должна соблюдаться как до, так и после победы. Подкомитет III должен будет подготовить доклад по вопросу о колониальных территориях в Америке, и на настоящей стадии дискуссии по вопросу о Фолклендских (Мальвинских) островах он предлагает, чтобы доклад и рекомендации Подкомитета III для Специального комитета были основаны на следующих принципах:

1) фолклендские (Мальвинские) острова являются колонией, и поэтому Специальный комитет вправе разбирать этот вопрос. Острова определенно являются одной из территорий, на которую распространяется резолюция 1514 (XV).

2) Эти острова представляют собой специальный вопрос. Острова являются отделенной и оккупированной частью территории другого государства с малочисленным населением, состоящим почти полностью из граждан управляющей державы. Состав населения в основной своей части является переходным и постоянно меняющимся. Этот случай предусмотрен пунктом 6 Декларации в резолюции 1514 (XV), и его следует рассматривать в свете этого пункта.

/...

3) В свете дипломатических и политических аспектов этого вопроса в дополнение к колониальной проблеме, так как в отношении этого вопроса имеется спор между управляющей державой и государством, от которого эта территория островов была отделена, Комитет должен рекомендовать методы и средства в соответствии с резолюцией 1810 (XVII) Генеральной Ассамблеи, которые делают возможным найти удовлетворительное и справедливое решение этой проблемы. Такие методы, безусловно, определены в Уставе Организации Объединенных Наций. На данной стадии решения этого вопроса Специальный комитет может предложить двум заинтересованным сторонам вступить в прямые переговоры с целью найти решение в интересах обеих сторон в рамках резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и Устава Организации Объединенных Наций.

100. Он не сомневается в том, что Соединенное Королевство, продолжая оставаться верным своей традиционной политической проницательности, примет во внимание такие рекомендации и охотно пойдет на сотрудничество в целях поисков справедливого и равноправного решения, с тем чтобы положить конец анахроническому положению, которое противоречит и не соответствует международному правопорядку настоящего времени.

101. Представитель Аргентины благодарит Подкомитет за предоставленную его стране первую возможность подробно изложить свое законное требование в отношении территории фолклендских (Мальвинских) островов и обменяться мнениями с Соединенным Королевством по этой проблеме.

102. Этот вопрос о фолклендских (Мальвинских) островах является типичным примером методов, используемых великими державами в прошлом, и его делегация в особенности приветствует признание рядом выступающих делегатов того факта, что эти острова являются аргентинской территорией, находящейся под английской оккупацией, и что они должны быть возвращены своему законному владельцу, как этого требует Аргентина на протяжении более одного века. В своих заявлениях члены Подкомитета справедливо отмечали не только исторические и правовые факторы, но также географическую справедливость о том, что эти острова являются

/...

частью американского континента. Он полностью разделяет толкование этого вопроса, которое несколько делегаций, в особенности делегация Уругвая, дали принципу самоопределения, как это изложено в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, рассматривающей этот принцип как принцип, подчиненный другим принципам, признанным в этой резолюции и в Уставе, как принцип территориальной целостности.

103. Аргентина является миролюбивой страной, которая традиционно решает свои споры с помощью мирных средств. Она готова вести переговоры с Соединенным Королевством в отношении решения этой проблемы, сознавая при этом, что она решительно требует восстановления своей территориальной целостности путем возвращения Фолклендских (Мальвинских) островов, о. Южная Георгия и Южных Сандвичевых островов, которые были отторгнуты Соединенным Королевством с помощью силы, и что она не согласится и не пойдет на извращение принципа самоопределения, с тем чтобы навечно сохранить колониальный анахронизм в ущерб своим законным суверенным правам. Будущее местного населения будет полностью гарантировано законодательством Аргентины, согласно которому все общины Аргентины должны быть объединены в национальном масштабе в единое целое, и народ этих территорий найдет прекрасные возможности для прогресса и развития.

/...

104. Представитель Соединенного Королевства в своем ответе заявил, что, хотя делегация его страны, по причинам, разъясненным в его первом заявлении, не может признать компетенцию Подкомитета в деле рассмотрения вопроса о суверенитете над Фолклендскими (Мальвинскими) островами, которому была посвящена большая часть заявления представителя Аргентины на 25-м заседании, он хотел бы разъяснить некоторые недопонимания, высказанные относительно условий, существующих на островах.

105. Представитель Аргентины высказал мнение о том, что статус Фолклендских (Мальвинских) островов как английской колонии является анахронизмом; Подкомитет может рассмотреть вопрос о том, что в большей степени отвечает современной концепции — то ли совершенно ясно изложенная политика правительства Соединенного Королевства в деле предоставления жителям Фолклендских (Мальвинских) островов возможности избрать конституционное будущее, то ли желание правительства Аргентины аннексировать небольшую территорию против воли ее населения. Население Фолклендских (Мальвинских) островов увеличилось с 2 043 человек в 1901 году до 2 171 в 1962 году, и стабильность численности населения не должна расцениваться как застой, как это предположил представитель Аргентины, ибо жители Фолклендских островов живут полной жизнью и имеют процветающую экономику. Небольшое сокращение численности населения за последние годы было главным образом результатом более приемлемых и разносторонних возможностей трудоустройства в других местах, и вытекающая из этого эмиграция частично отрицательно сказалась на естественный прирост населения. Было бы неправильно считать, что фолклендцы являются единственной сокращающейся по численности населения общиной на американском континенте; уровень рождаемости в самой Аргентине сокращается с 1956 года. Представитель Соединенного Королевства не имеет каких-либо других доказательств того, что фолклендцы будут жить лучше, если острова будут включены в состав Аргентины; сравнение таких социальных показателей, как уровень детской смертности и средний размер домовладений, по данным статистических справочников Организации Объединенных Наций, указывает

/...

на то, что уровень жизни и социальное благосостояние на Фолклендских (Мальвинских) островах сейчас уже в значительной степени выше, чем в Аргентине.

106. Население Фолклендских (Мальвинских) островов состоит не из временных поселенцев; 80 процентов местного населения в 1962 году родилось на островах и многие из них являются выходцами из семей, проживающих здесь более столетия. Для них острова являются единственной родиной, и делегация Соединенного Королевства не видит каких-либо положений в Уставе или Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которые указывали бы на то, что принцип самоопределения не может быть применен к сообществам британского происхождения.

107. Совершенно верно, что Компания Фолклендских (Мальвинских) островов сыграла очень важную роль на островах и, в действительности, внесла значительный вклад в первоначальное развитие; но сами острова извлекли значительную пользу из налогов, выплачиваемой заработной платы и других выплат со стороны Компании, и было бы совершенно нереально ожидать, чтобы такое небольшое сообщество могло оказывать поддержку многосторонней конкурентоспособной экономике. Размер и эффективность Компании позволили ей внести более существенный вклад в экономику данной территории, чем это могут сделать многочисленные небольшие фермы. Причиной отсутствия прямого сообщения с Аргентиной является тот факт, что корабли, желающие войти в порты Аргентины, не могут сделать этого, если их конечный пункт назначения находится на Фолклендских островах, где не имеется аргентинских властей для оформления документов. Жители Фолклендских (Мальвинских) островов не могут посетить Аргентину, поскольку в таком случае они будут рассматриваться как граждане Аргентины, на которых должны распространяться аргентинские налоги и воинская повинность. Таким образом, барьером для более тесных связей между жителями Фолклендских (Мальвинских) островов и Аргентиной является политика аргентинского правительства.

108. Представитель Аргентины сослался на Конвенцию о континентальном шельфе от 1958 года. Как представляется из его замечаний, правительство Аргентины признало Конвенцию как обязательную в международном

/...

праве, но эта Конвенция до сих пор не ратифицирована аргентинским правительством, которое не последовало ни одному из ее принципов по большинству аспектов при разработке закона, касающегося вопроса о континентальном шельфе. Не оправдывая каких-либо претензий на суверенитет прибрежных государств над островами, расположенными на континентальном шельфе, в Конвенции имелось особое указание на то, что острова имеют свой собственный континентальный шельф, и указывалось, что прибрежные государства имеют право на суверенитет над шельфом только для ограниченных целей их исследования или эксплуатации природных ресурсов. Правительство Соединенного Королевства в полной мере резервирует за собой права над континентальным шельфом, примыкаемым к Фолклендским (Мальвинским) островам, и оно, конечно, будет готово определить соответствующие границы на этом шельфе между Аргентиной и Фолклендскими (Мальвинскими) островами в соответствии с положениями этой Конвенции.

109. Делегация Соединенного Королевства не может согласиться с интерпретацией пункта 6 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, данной представителем Уругвая в его заявлении на двадцать шестом заседании. Данный пункт является совершенно ясным предписанием для всех стран не предпринимать в будущем каких-либо действий, которые могли бы привести к расколу существующих территорий или государств или умалить их суверенитет с помощью методов, несовместимых с Уставом и в особенности со статьей 2 Устава. Не имеется каких-либо оправданий рассматривать этот пункт как ограничение принципа самоопределения, изложенного в пункте 2 Декларации, который в таком случае безусловно был бы сформулирован совершенно иначе. Если бы этот принцип самоопределения был настолько ограничен формулировкой данного пункта, он наверняка не был бы одобрен большинством членов Генеральной Ассамблеи в 1960 году или в какое-либо другое время.

110. Он не хочет обсуждать в деталях события далекого прошлого, но правительство его страны твердо убеждено в том, что активность Англии

/ ...

в те далекие времена была вполне достаточной, чтобы она могла получить достаточное правооснование на Фолклендские (Мальвинские) острова путем оккупации; кроме того, установление британского суверенитета путем открытой, постоянной, эффективной и мирной оккупации в течение почти полутора веков дало Великобритании на них право на основании давности. Аргентина, начиная с 1833 года, протестовала по этому поводу не постоянно, как об этом заявил ее представитель, а оставалась молчаливой на периоды до тридцати пяти лет. Жители островов не имеют каких-либо связей с Аргентиной и не желают ничего иного, кроме нормальных дружеских отношений с соседними странами. Это было совершенно ясно разъяснено в посланиях избранных членов и других жителей Фолклендских (Мальвинских) островов в Комитет, и их пожелания не могут не быть учтены. Делегация его страны высоко оценивает желание, выраженное в поддержку выдвинутого предложения некоторыми выступающими о том, что Подкомитет должен обратиться к Соединенному Королевству и Аргентине с предложением обсудить данную проблему и найти мирное решение, но правительство его страны несет ответственность за безопасность и интересы жителей Фолклендских (Мальвинских) островов и защиту их прав и оно не может игнорировать своих обязательств по отношению к народу данной территории, чтобы откликнуться на благонамеренные призывы к переговорам. Это не означает, что нет каких-либо возможностей для плодотворных переговоров между двумя правительствами, может быть, с участием представителей народа Фолклендских (Мальвинских) островов; он уже заявил в своем предыдущем выступлении о том, что правительство Соединенного Королевства готово обсудить с Аргентиной меры, направленные на предотвращение нанесения ущерба их добрососедским отношениям в результате данного спора, и правительство Великобритании информировало об этом правительство Аргентины. Только сами жители островов могут определить свой окончательный статус, и он вновь подтвердил, что правительство Соединенного Королевства, которое не имеет каких-либо сомнений относительно своего суверенитета, выступает за принцип самоопределения.

/...

111. В своем ответе представитель Аргентины заявил, что относительно слова "присоединение", применяемого Аргентиной в отношении данных островов, он протестует против его употребления, ввиду того что Аргентинская Республика, в рамках политического постоянства, от которого она ни разу не отклонялась, никогда не аннексировала иностранной территории. Территориальные споры Аргентины всегда разрешались путем арбитража или же путем переговоров между заинтересованными сторонами; Аргентина требовала от Соединенного Королевства возвращения неотъемлемой части ее территории, а именно Фолклендских (Мальвинских) островов, которые были отняты у нее силой, и силой же Соединенное Королевство изгнало обосновавшееся там аргентинское население.

112. Он вновь указывает, что население Мальвинских островов характеризуется состоянием застоя. Заявление о том, что цифры приезда и отъезда с острова не представляют собой данных об эмиграции и иммиграции, едва ли приемлемо. Все цифры, приведенные в его предыдущем заявлении, были взяты из рабочего документа Секретариата (см. пункты 1-25 данной главы). Тем не менее, небезынтересно сослаться на пункт 24 вышеупомянутого документа Организации Объединенных Наций, в котором говорится о наблюдающемся недостатке в квалифицированных рабочих в результате непрекращающегося "исхода" жителей. Цифры свидетельствуют, что ежегодно больше уезжают, чем приезжают. Слово "исход" на любом языке сохраняет свой смысл, происходящий от латинских и греческих корней, а именно: выезд, эмиграция, но никак не отпуск или деловая поездка.

113. Он отметил, что делегат Соединенного Королевства утверждал, что активность англичан в те отдаленные времена была вполне достаточной, чтобы получить право на эти территории посредством оккупации. В восемнадцатом веке владения англичан ограничивались лишь Портом Эгмонтом, который находился в их руках только восемь лет, а затем в связи с протестами испанцев англичане были изгнаны силой оружия; в то же самое время испанцы обосновались в Пуэрто Соледад, не вызывая протеста со стороны Великобритании. В девятнадцатом веке англичане

не протестовали против оккупации со стороны Испании и затем последующей оккупации Аргентиной. И только в 1829 году англичане заявили протест. Суть этого вопроса заключается в том, что 3 января 1833 г., когда территория была фактически оккупирована Аргентиной, британский военный корабль совершил акт насилия, закончившийся изгнанием аргентинского населения. Делегация Аргентины не может понять, на какое право для своего правительства мог претендовать делегат Соединенного Королевства до 1833 года.

114. Ссылаясь на право давности, упомянутое делегатом Великобритании, он считает, что, даже согласно английским авторам, английское понятие давности не может служить обоснованием для права на острова, поскольку это право оспаривалось Аргентинской Республикой, выступавшей при каждом возможном случае с протестами.

115. Далее он заявил, что если уж прибегать к утверждению англичан по поводу того, что за истекшее время не было никаких официальных протестов, то эта теория выгодна лишь Аргентинской Республике потому, что англичане покинули Порт Эгмонт в 1774 г. и хранили молчание в течение 55 лет, признавая тем самым законное право Аргентины на архипелаг.

116. В заключение он сказал, что, вопреки заявлению уважаемого представителя Соединенного Королевства, он хочет вновь повторить готовность Аргентинской Республики вместе с британским правительством, и памятуя при этом цели и принципы резолюции 1514 (XV), найти путем прямых переговоров решение проблемы Фолклендских (Мальвинских) островов, укрепляя таким образом дружественные отношения, которые должны существовать между их обеими странами.

117. Представитель Соединенного Королевства вновь подтверждает, что он не считает Подкомитет и Специальный комитет компетентными обсуждать вопрос о суверенитете. Далее он добавил, что его делегация желает сделать два замечания по проекту заключения и рекомендаций, внесенных на рассмотрение Подкомитета.

/...

118. Во-первых, делегация Соединенного Королевства была удивлена и огорчена тем, что в проекте не было сделано ссылки на принцип самоопределения или хотя бы на пожелания и стремления народа Фолклендских (Мальвинских) островов. В соответствии со всеми прецедентами, созданными Подкомитетом и другими органами Специального комитета, рекомендации должны ясно указывать, что будущее территории должно быть установлено в соответствии с пожеланиями ее жителей. Если не устранить такое вопиющее упущение, то это будет нарушением традиций Комитета и будет создан прецедент, о котором Комитет не без основания будет сожалеть.

119. Во-вторых, что касается предложения о том, чтобы Специальный комитет предложил правительствам Соединенного Королевства и Аргентины приступить к совместным переговорам, он сослался на оговорку, сделанную в заявлениях его делегации от 8 и 16 сентября о том, что правительство Соединенного Королевства не намерено вести дискуссий с правительством Аргентины относительно суверенитета Фолклендских (Мальвинских) островов. Мотивы этой оговорки полностью приводятся в заявлении делегации Соединенного Королевства от 16 сентября. Существенно важным моментом является то, что вопрос о самоопределении народа Фолклендских островов не должен быть темой для обсуждения.

120. Правительство Соединенного Королевства стремится, не менее чем какое бы то ни было другое правительство, поддерживать и развивать мирные и дружественные отношения с Фолклендскими (Мальвинскими) островами, с одной стороны, и с Аргентиной, с другой стороны. Как он уже неоднократно заявлял, правительство Соединенного Королевства всегда готово с этой целью вести переговоры с Аргентиной.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ФОЛКЛЕНДСКИХ (МАЛЬВИНСКИХ) ОСТРОВОВ

121. На своем тридцатом заседании 18 сентября Подкомитет единогласно принял следующие заключения и рекомендации:

/...

а) Подкомитет рассмотрел положение несамоуправляющейся территории Фолклендских островов, называющихся еще Мальвинскими островами, и заслушал заявления представителя управляющей власти, равно как и заявления представителя Аргентины;

б) Подкомитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам относятся к территории Фолклендских островов (известных иначе под названием Мальвинских островов);

с) Подкомитет констатирует наличие спора между правительствами Соединенного Королевства и Аргентины относительно суверенитета Фолклендских островов (известных иначе под названием Мальвинских островов);

а) Подкомитет рекомендует Специальному комитету предложить правительствам Соединенного Королевства и Аргентины приступить к переговорам, с надлежащим учетом постановлений и целей Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV), интересов населения этих островов, а также и высказанных в течение общих прений соображений, с тем чтобы найти мирное решение проблемы;

е) Подкомитет рекомендует Специальному комитету предложить обоим упомянутым правительствам информировать Специальный комитет и Генеральную Ассамблею о результатах их переговоров.

/...

ГЛАВА XXIV

БЕРМУДСКИЕ, БАГАМСКИЕ ОСТРОВА, ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС И КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА

I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

A. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА

Введение

1. Бермудские острова или острова Сомерсет состоят из группы небольших островов, расположенных в западной части Атлантического океана, приблизительно в 570 милях (917 км) к востоку от берегов штата Северная Каролина (Соединенные Штаты Америки) и приблизительно в 733 милях (1 180 км) к северо-востоку от о-вов Теркс и Кайкос. Они состоят приблизительно из 300 больших и малых островов. Десять основных островов соединены между собой мостами или дамбами и имеют приблизительно 22 мили (35,4 км) в длину и в среднем от полмили до одной мили в ширину. Их общая площадь составляет приблизительно 20,59 кв. миль (53,33 кв. км), из которой площадь в 1,25 кв. мили (3,23 кв. км) является площадью, отвоеванной у моря Соединенными Штатами Америки. Площадь в 2,3 кв. мили (5,95 кв. км) сдается в аренду правительству Соединенных Штатов под военно-морские базы. Рельеф островов холмистый с максимальной высотой в 259,4 фута (87 метров) над уровнем моря. На 31 декабря 1961 г. предположительная численность населения Бермудских островов составляла 45 491 человек, из которых 28 925 человек африканского или смешанного происхождения и 16 566 – европейцы. Предположительная численность населения Гамильтона, столицы островов, составляла в декабре 1960 года 2 814 человек.

Статус

2. Бермудские острова являются колонией. Первый контакт островов с англичанами относится к 1609 году, когда часть колонистов, направлявшихся в Виргинию, потерпела крушение у их берегов. В 1612 году острова подпали под управление компании, организованной на основании правительственной концессии, и эта форма управления продолжалась до 1684 года, когда королевская власть взяла на себя непосредственный

контроль. Местные законодательные органы в форме Собрания начали действовать с 1619 года, а в 1888 году была добавлена Верхняя палата (Законодательный совет).

Конституция

3. Основные особенности ныне действующей конституции излагаются ниже.

4. Губернатор. Исполнительная власть находится в руках губернатора, который при исполнении своих функций консультируется с Исполнительным советом, мнения которого для него не являются обязательными.

5. Исполнительный совет. Исполнительный совет состоит из трех официальных и шести неофициальных членов, назначаемых губернатором. Председателем Исполнительного совета является губернатор. В настоящее время этими тремя должностными лицами являются секретарь колонии, генеральный прокурор и казначей, причем последний является бермудцем. Шесть неофициальных членов являются членами Палаты Собрания.

6. Законодательное собрание. Законодательное собрание состоит из двух палат – Законодательного совета и Палаты Ассамблеи.

7. Законодательный совет (Верхняя палата) состоит из одиннадцати членов, назначаемых губернатором, из которых три являются официальными членами, а остальные восемь – видными гражданами Бермудских островов, большинство из которых прежде были членами Палаты Ассамблеи. Законодательный совет рассматривает законодательство, принятое Палатой Ассамблеи, и сам может вносить любые законопроекты, за исключением финансовых законопроектов. В настоящее время все члены Совета, за исключением двух, являются местными жителями.

8. Палата Ассамблеи (Нижняя палата) состоит из 36 выборных членов, являющихся местными жителями. Председательствующим является спикер.

/...

Избирательная система

9. 36 членов Палаты Ассамблеи избираются от девяти округов, каждый из которых представлен четырьмя членами. До 1963 года избирательное право предоставлено лишь лицам, имеющим собственность стоимостью в 60 ф.ст. или более. Палата Ассамблеи избирается на срок не более пяти лет.

10. Последние выборы состоялись в 1958 году. Согласно существовавшему тогда избирательному цензу число зарегистрированных избирателей составляло 5 675 человек. Закон 1963 года о выборах в парламент отменил имущественный ценз для участия в голосовании. Все бермудские и британские подданные, достигшие двадцатипятилетнего возраста и прожившие три года или более в колонии, в настоящее время имеют право голоса. Кроме того, лицо, имеющее право участвовать в голосовании, может иметь дополнительный голос, если оно владеет 2 000 или более кв. футов земли. Тем же законом колония была разделена на 18 избирательных участков, каждый из которых избирает двух членов. Предполагается, что вследствие расширения избирательного права около 21 000 человек получают право голоса, из которых около 5 700 будут иметь дополнительный голос ввиду их имущественного ценза.

Судебная система

11. Судебная власть осуществляется Верховным судом под председательством главного судьи или заместителя главного судьи и двумя судами общей юрисдикции, каждый под председательством магистрата. Верховному суду подсудны все серьезные уголовные дела, и он обладает неограниченной гражданской юрисдикцией. Обжалование решений в Тайный совет возможно лишь в том случае, если предмет спора касается суммы свыше 500 ф. ст. или, по усмотрению суда, если вопрос представляет собой общий интерес или является государственно важным. Судам общей юрисдикции подсудны менее серьезные уголовные преступления, и они обладают ограниченной гражданской юрисдикцией. Один из этих судов заседает в Гамильтоне, а другой, по мере надобности, в западной и восточной частях Бермудских островов.

/...

Государственная служба

12. Все низшие должности, а также многие из высших должностей в администрации, включая должности казначея колонии, контролера колонии и начальника таможни, заполняются местными жителями.

Местное управление

13. Управление городом Гамильтон и городом Сент-Джордж осуществляется объединением выборных мэров, альдерменов и советов. Основным источником доходов являются взимание платы за воду и пользование портовыми сооружениями и муниципальные налоги. Основной единицей местного управления на Бермудских островах являются приходы, которых насчитывается всего девять. Приходы получают необходимые средства путем взимания налогов с земельной и личной собственности и ответственны за освещение улиц, очистку дорог и функционирование некоторых служб социального обеспечения.

Политические партии

14. В Территории недавно были образованы две политические партии.

Экономические условия

15. Экономика Бермудских островов зависит главным образом от туризма, и основная часть местного населения прямо или косвенно участвует в обслуживании туристов. На Бермудских островах существуют некоторые отрасли легкой промышленности, например производство косметических средств, эссенций, медикаментов и лекарственных веществ. Рост населения и соответствующее увеличение жилищного строительства потребовали некоторых земель, пригодных для сельскохозяйственного производства и животноводства, общая площадь которых в 1962 году составляла 1 062 акра. Сельское хозяйство ограничивается производством бананов, цитрусовых, картофеля и овощей для внутреннего потребления. Для местного потребления производятся также молоко, яйца и мясо. На Бермудских островах нет ни лесов, ни рудников. В небольшой степени развито рыболовство.

/...

16. В 1962 году импорт территории оценивался в 20 305 055 ф. стерлингов. Отечественный экспорт оценивался лишь в 588 683 ф. ст., хотя реэкспорт составил 8 796 686 ф. стерлингов. Основными статьями экспорта были эссенции, фармацевтические продукты и косметические средства. Импортировались главным образом продовольствие, одежда, топливо, электрическое оборудование и автомобили. Пассивный торговый баланс компенсируется значительными доходами по невидимым статьям, включая туризм и поставку товаров и услуги базам Соединенных Штатов. В 1962 году доход от туризма составил предположительно 11 505 000 ф. стерлингов. В 1962 году 47 процентов всего импорта шло из Соединенных Штатов, 21 процент – из Соединенного Королевства и 7 процентов – из Канады.

17. Доходы и расходы в 1960, 1961 и 1962 годах составили:

	<u>1960 г.</u>	<u>1961 г.</u>	<u>1962 г.</u>
	(в тыс. ф. ст.)		
Доходы	4 697	5 148	5 602
Расходы	4 828	5 115	5 691

Социальные условия

18. По данным переписи число работающих в 1960 году было 19 498 человек (12 737 мужчин и 6 761 женщина), что составляет 45,73 процента населения. Число лиц, заявивших себя безработными, составило 463. На декабрь 1962 года было восемь профсоюзов с общим числом членов приблизительно в 1 000 человек. В 1962 году правительство согласилось полностью применять Международную конвенцию о труде, касающуюся свободы ассоциаций и права на коллективные договоры.

19. К концу 1962 года обеими палатами был одобрен доклад, рекомендуящий введение в начале 1964 года пенсий по старости, основанных на участии во взносах.

20. Здравоохранение. На Бермудских островах есть четыре больницы: больница имени короля Эдуарда VII, больница для душевнобольных и лепрозорий, госпиталь Проспект и Лефрой хауз. Управление

/...

медицинского обслуживания и здравоохранения оказывает поддержку детским и женским консультациям, причем последние получают финансовую помощь от Бермудского общества социального обеспечения и девяти приходов. В 1962 году коэффициент смертности составлял 7,2 на одну тысячу. Коэффициент детской смертности в том же году составил 26,16 на одну тысячу живорожденных.

21. Расходы на здравоохранение составили 383 511 ф. ст. или около 6,7 процента общих расходов в 1962 году.

Образование

22. Имеется бесплатное образование для всех детей в возрасте от 7 до 13 лет. В 1962 году 8 967 детей посещали начальные школы. Из них 6 406 посещали правительственные школы, 1 084 посещали школы, пользующиеся правительственными субсидиями, и 1 477 – частные школы. Что касается среднего образования, то 1 812 детей посещали средние школы, пользующиеся правительственными субсидиями, 325 посещали технические и профессиональные школы и 30 – частные и технические профессиональные школы.

23. На Бермудских островах нет ни одного университета. Каждый год для колонии выделяется одна стипендия Родса. Кроме того, ежегодно может выдаваться не более шести стипендий для обучения в течение трех лет в университетах за границей. На Бермудских островах нет педагогических колледжей, но ежегодно Совет по образованию выдает стипендии для того, чтобы будущие учителя смогли пройти курс обучения за границей. В 1962 году такие стипендии были предоставлены восьми стипендиатам, обучавшимся в Соединенном Королевстве, и семи, обучавшимся в Канаде.

24. Общие расходы на образование в 1962 году составили 647 197 ф. ст. или около 12,9 процента общей суммы бюджета.

/...

В. БАГАМСКИЕ ОСТРОВА

Введение

25. Багамские острова представляют собой архипелаг, состоящий из 14 больших островов и приблизительно 3 000 небольших коралловых рифов и скал, идущих на протяжении свыше 500 миль (800 км) к юго-востоку от берегов Флориды (Соединенные Штаты Америки). Остров Большая Багама, лежащий к северу от всей группы островов, находится в 60 милях (96 км) от берегов Флориды. Общая площадь архипелага 4 404 кв. мили (11 406 кв. км). Самым большим островом является Андрос, но наиболее важным — остров Нью-Провиденс, на котором расположена столица архипелага город Нассау. Острова, сложенные из кораллового известняка, представляют собой совершенно плоские равнины; наиболее возвышенным является остров Кэт, поднимающийся на 400 футов над уровнем моря. Население Багамских островов в конце 1961 года составляло примерно 110 000 человек. По данным последней переписи, которая была проведена в 1953 году, 72,6 процента населения являются по своему происхождению африканцами, 12,7 процента — европейцами и 14,1 процента — лицами, родившимися от смешанных браков. Население Нассау в настоящее время составляет 54 600 человек.

Статус

26. Установление английского влияния на Багамских островах относится к 1629 году, хотя впоследствии острова несколько раз подвергались нападению и оккупировались испанцами. В 1718 году Англия установила прямой контроль над островами и назначила губернатора. В 1782 году вооруженные силы испанцев оккупировали Нассау, но в Версальском договоре 1783 года было подтверждено владение Англией этими островами. Багамские острова являются колонией. С 1729 года вплоть до недавнего времени (январь 1964 года) конституция этой территории была подобна конституции, действовавшей в колониях в Северной Америке до войны за независимость. Губернатор представлял королевскую

/...

власть; кроме того на островах был Законодательный совет с членами по назначению и избиралась Палата Ассамблеи. Исполнительная власть находилась в руках губернатора, при котором в качестве консультативного органа имелся назначаемый Исполнительный совет, состоящий из 9 членов. Губернатор был наделен правом вето и мог также отменять законодательство. На основании закона губернатор обладал исполнительной властью и имел право вводить некоторые вспомогательные законы. Законодательный совет, который был создан в 1841 году, состоял из 11 членов, назначаемых королевской властью. Палата Ассамблеи, которая впервые была создана поселенцами в семнадцатом веке, состояла из 33 членов, избираемых от 15 округов на 5 лет.

Конституция

27. Действующая в настоящее время конституция Багамских островов, вошедшая в силу 7 января 1964 г., излагается в Королевском указе 1963 года о конституции Багамских островов. Новая конституция была результатом работы Конституционной конференции Багамских островов, происходившей в Лондоне с 1 по 20 мая 1963 г. под председательством парламентского заместителя секретаря по делам колоний. Среди принимавших участие в Конференции были представители трех политических партий: Объединенной багамской партии, Прогрессивно-либеральной партии и Лейбористской партии. Все политические партии приняли доклад Конференции, содержащий предложения о конституции, хотя следует отметить, что Прогрессивно-либеральная партия и Лейбористская партия выразили несогласие в отношении предложений, касающихся назначения губернатором некоторого числа сенаторов, перераспределения избирательных округов и отсутствия прямого положения о создании избирательных округов с одним кандидатом. Ниже излагаются основные положения новой конституции.

28. Губернатор. Губернатор назначается Королевой и осуществляет исполнительную власть от имени Королевы. Вообще, от губернатора требуется

/...

"стремиться действовать в соответствии с советами Кабинета или министра, выступающего на основании общих полномочий Кабинета".

Однако в конституции за губернатором закреплены определенные права в таких областях, как внешние отношения, оборона, внутренняя безопасность и контроль за полицией, где губернатор может поступать по собственному усмотрению при условии, что он "информирует Кабинет по ряду вопросов, связанных с внешними отношениями или обороной, которые могут затронуть экономические или финансовые интересы Багамских островов или потребовать принятия законов законодательными органами Багамских островов". Согласие губернатора необходимо для принятия всех законопроектов, за исключением сравнительно небольшого числа случаев, когда согласие должно быть дано самой Королевой. Губернатор может объявить перерыв в работе обеих палат Законодательного совета и может в любое время распустить Палату Ассамблеи.

29. Кабинет. Премьер-министр и не менее восьми других министров, назначаемых губернатором, составляют Кабинет. Премьер должен быть членом Палаты Ассамблеи, пользующимся, по мнению губернатора, доверием большинства ее членов. Не менее одного и не более трех министров назначается из числа членов Сената, остальные - из состава Палаты Ассамблеи, включая министра финансов. Министры назначаются по совету Премьера. В настоящее время Кабинет возглавляется лидером Объединенной багамской партии сэром Роландом Симонеттом.

30. Кабинет ведает вопросами общей политики и контроля за управлением Территории и поэтому отвечает коллективно перед Законодательным собранием. Однако Кабинет не несет ответственности за деятельность судов и уголовного судопроизводства, проверку бюджетных счетов Территории или государственную службу. За уголовное судопроизводство несет ответственность Генеральный прокурор, который является служащим государственной службы и непосредственно назначается губернатором.

31. Законодательные органы. Законодательное собрание является двухпалатным органом и состоит из Сената (прежнего Законодательного совета) и Палаты Собрания. Согласно конституции Законодательное собрание

/...

32. Сенат должен состоять из пятнадцати членов, назначаемых губернатором. Из пятнадцати сенаторов восемь должны назначаться "по консультации" с Премьером, пять - "в соответствии с советом" Премьера и два - в соответствии с советом лидера оппозиции. Сенат избирает из числа своих членов председателя и заместителя председателя Сената. Сенат имеет ограниченные полномочия в отношении отсрочки введения в силу законодательных положений, принятых Палатой Ассамблеи. Те члены прежнего Законодательного совета, которые были первоначально назначены на срок, подлежащий определению Королевой, будут исполнять свои обязанности в течение десяти лет; другие же прослужат тот срок, на который они были назначены.

33. Новая Палата Собрании должна состоять из тридцати восьми членов, избираемых на основе всеобщего избирательного права (по сравнению с прежней Палатой Собрании число ее членов увеличилось на пять человек). Спикер и заместитель спикера Палаты избираются из числа ее членов. Настоящая Палата Собрании, избранная в 1962 году, будет исполнять свои обязанности до 1967 года, если она не будет распущена ранее этого срока.

Основные права и свободы

34. В новой конституции содержатся положения о "защите основных прав и свобод человека".

Избирательная система

35. С соблюдением положений пункта 33 в новой конституции предусматривается, что не менее 16 и не более 20 мест в Палате Собрании отводится для представителей о-ва Нью-Провиденс и не менее 18 и не более 22 - для представителей других островов. Комиссия по избирательным округам должна пересматривать по крайней мере один раз в пять лет границы округов, а также число избирателей и число депутатских мест для каждого избирательного округа.

/...

36. Общим законом 1959 года о выборах в Собрание предусматривалось предоставление права голоса взрослому мужскому населению и предоставление ограниченного второго голоса тем, кто владеет недвижимой собственностью или арендует недвижимую собственность в избирательном округе, в котором данный избиратель не проживает. В 1962 году активное и пассивное избирательное право было предоставлено женщинам. Предоставление второго голоса, основывавшееся на владении собственностью, по новой конституции было отменено.

37. Результаты недавно проведенных всеобщих выборов в Палату Собрания, которые состоялись 26 ноября 1962 года, таковы:

Объединенная багамская партия	19 мест
Прогрессивно-либеральная партия	8 "
Независимые	5 "
Лейбористская партия	1 "

Судебная система

38. В новой конституции предусматривается создание в течение одного года с момента вступления в силу конституции апелляционного суда. Он будет состоять из председателя и двух судей. В конституции также предусматривается создание комиссии по судоустройству, которая должна консультировать губернатора по вопросам назначения магистратов, увольнения и осуществления дисциплинарного контроля над судьями и другими должностными лицами, работающими в судах. Верховный суд Территории находится в Нассау и состоит из верховного судьи и одного младшего судьи. В Нассау имеются два магистрата, находящиеся на жалованье правительства и приписанных к округу; на других островах судебная власть осуществляется районными комиссарами или мировыми судьями, имеющими право рассматривать дела самостоятельно.

/...

Государственная служба

39. Губернатор, действующий в соответствии с рекомендацией Комиссии по государственной службе, наделен правом назначать и увольнять государственных служащих и осуществлять над ними дисциплинарный контроль. Комиссия по государственной службе состоит из пяти членов, из которых три назначаются губернатором по консультации с Премьером. Два остальных являются членами, не занятыми полное время и избираемыми председателем Комиссии из группы в составе четырех лиц, назначаемых губернатором по консультации с Премьером. В конце 1962 года на государственной службе были заняты 41 служащий с правом на пенсию и 101 служащий без права на пенсию. Общее число местных гражданских служащих во всех учреждениях составляет 2 418 человек.

Местное управление

40. На Багамских о-вах нет ни местных, ни муниципальных властей.

Политические партии

41. Объединенную багамскую партию, которая пользуется большинством в Палате Ассамблеи, возглавляет сэр Роланд Симонетт. Обычно считается, что эта партия представляет интересы торговых и промышленных кругов Багамских островов. Прогрессивно-либеральная партия и Лейбористская партия составляют оппозицию.

Экономические условия

42. Экономическое процветание Территории почти полностью зависит от развития и расширения туризма. Интенсивное поощрение туризма – в особенности в Соединенных Штатах и в Канаде – почти удвоило число туристов, посетивших острова за трехлетний период(1960–62 гг.). Такое увеличение числа туристов означает соответствующий рост спроса на обслуживание, что обычно является положительным фактором в отношении занятости населения. Заработная плата в Территории сравнительно
/...

высока, но цены на товары широкого потребления, включая продукты питания и арендную плату, также имеют тенденцию к росту.

43. Общая площадь обрабатываемой земли в 1962 году по подсчетам составляла 34 500 акров. Площадь орошаемых пастбищных угодий составляла приблизительно 2 800 акров и площадь под лесами — около 800 000 акров. Сельскохозяйственное производство находится главным образом в руках фермеров-единоличников, но имеется также ряд плантаций. Основными сельскохозяйственными культурами являются голубиный горох, бобовые культуры, лук, бамия, томаты, огурцы и другие овощи, ананасы, цитрусовые, бананы и сизаль. Живой инвентарь состоит из домашней птицы, овец, коз, свиней, лошадей и крупного рогатого скота.

44. Имеется также ряд мелких отраслей промышленности, включая консервную промышленность, рыбообработку, строительство мелких судов и производство минеральных вод. Компаниями, владеющими концессиями на разведку на нефть, были проведены обследования. Законодательное собрание Багамских островов одобрило планы развития свободного порта на острове Большая Багама, а также различные проекты в области промышленности и торговли. Эти планы должны осуществляться частными американскими, английскими и канадскими фирмами.

45. Основными продуктами экспорта из Багамских островов являются целлюлоза, лангусты, соль, томаты и огурцы. Целлюлоза экспортируется исключительно в Соединенные Штаты. Объем экспорта целлюлозы в 1962 году в стоимостном выражении составил приблизительно 1,25 млн.ф. стерлингов. Территория также экспортирует известное количество лесоматериалов и древесины твердых пород, бамия, губки, раковины и редкие образцы морской фауны и изделия из соломы. В 1961 году 93,2 процента экспорта приходилось на долю Соединенных Штатов, 4,8 процента — на долю Соединенного Королевства и 125 процента — на долю других стран Британского содружества наций. Объем экспорта в стоимостном выражении увеличился с 2 955 169 ф. ст. в 1961 году до 3 222 613 ф. ст. в 1962 году. Импорт за этот же период сократился

/...

с 30 409 491 ф. ст. до 24 524 492 ф. стерлингов. Пассивный торговый баланс по "видимым" статьям покрывается главным образом за счет туризма и капиталовложений из-за границы, преимущественно из Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

46. Общие доходы Территории увеличились с 8,56 млн. ф.ст. в 1961 году до 8,69 млн. ф.ст. в 1962 году. Расходы превысили 9 млн. ф.стерлингов. За исключением налога на недвижимое имущество и наследственных пошлин в 4 процента, не существует никаких других прямых налогов. Основным источником дохода служат таможенные пошлины.

Социальные условия

47. Рабочая сила. В 1962 году почти половина населения входила в состав рабочей силы Багамских островов, причем женщины составляли более половины работающих. Общая численность рабочей силы, по подсчетам, составляла 54 100 человек. Главным источником занятости является туристическая промышленность. В течение 1962 года около 1 755 багамцев работали в сельском хозяйстве в Соединенных Штатах. В 1961 году в Территории было пятнадцать профессиональных союзов и три ассоциации предпринимателей. Членами профсоюзов состояло около 5 000 человек. Коллективные договоры о заработной плате и условиях труда заключаются согласно положениям закона 1958 года о профессиональных союзах и производственных отношениях.

48. В 1958 году были созданы Комитет по вопросам труда и Департамент труда. Департамент труда, который возглавляется старшим чиновником по вопросам промышленности, оказывает помощь Комитету в рассмотрении вопросов о трудовых спорах, производственных отношений, биржи труда и т.д. Общая численность безработных в 1962 году, зарегистрированных в Департаменте труда, составляла 3 100 человек, из которых 267 были поставлены на работу самим Департаментом.

49. Здравоохранение. Медицинским обслуживанием и здравоохранением на Багамских островах ведает Комитет по здравоохранению, членом которого в качестве консультанта является главный чиновник по вопросам

/...

медицины. Имеется три главных государственных больницы: Общая больница имени принцессы Маргарет (450 коек), больница Проспект и психиатрическая больница Сандилендс (200 коек). На каждом крупном острове имеются также консультации и медпункты на островах Эльютера и Инагуа, а также небольшой лепрозорий на острове Нью-Провиденс. Медицинский персонал в 1961 году был следующим:

	<u>Правитель- ственный</u>	<u>Частный</u>
Дипломированные врачи	40	29
Хирургические ассистенты	-	4
Старшие медицинские сестры	31	-
Дипломированные медицинские сестры	117	95
Медицинские сестры с незаконченным специальным образованием	71	-
Старшие акушерки	23	-
Дипломированные акушерки	90	95
Акушерки с незаконченным специальным образованием	11	63
Санитарные инспектора	4	-
Лаборанты и рентгенологи	15	-
Фармацевты	7	80

50. Коэффициент смертности в Территории составляет 9,5 на 1 000 человек населения; коэффициент детской смертности составляет 50,9 на 1 000 живорожденных. Наиболее распространенными болезнями в Территории являются туберкулез, тиф, дизентерия, грипп, корь, проказа, полиомиелит, столбняк и венерические болезни. ВОЗ оказывает помощь в борьбе с этими болезнями.

51. Капитальные издержки и текущие расходы правительства на здравоохранение достигли в 1962 году 972 066 ф.ст. или приблизительно 11,2 процента от общей суммы бюджета.

/...

Образование

52. Система образования регулируется законом 1962 года об образовании, который поставил все правительственные мероприятия в области образования под руководство одного органа и создал аппарат для развития современной системы образования. Согласно этому закону Департамент образования "ведет наблюдение, руководство и контроль в отношении всех начальных, средних и других учебных заведений в Территории, которые полностью финансируются за счет правительственных средств"; ему поручены "наблюдение и общий надзор в отношении всех других начальных, средних и иных учебных заведений в колонии". Департамент имеет право оказывать помощь любой школе, которая содержится за счет Комитета. Образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 14 лет, но "ни один ученик, достигший четырнадцатилетнего возраста, не исключается из государственных школ, кроме тех случаев, когда он неспособен получить пользу от имеющихся видов образования или курсов".

53. Ниже приводятся данные о числе школ и учащихся за 1962 год:

	<u>Начальное образование</u>		<u>Среднее образование</u>	
	<u>Школы</u>	<u>Число учащихся</u>	<u>Школы</u>	<u>Число учащихся</u>
Государственные	144	14 400	5	5 362
Другие	<u>50</u>	<u>6 700</u>	<u>11</u>	<u>2 150</u>
	194	21 100	16	7 512

54. В 1962 году был создан Политехнический институт, в котором читаются курсы по инженерному делу, строительству и торговле. Имеется также педагогический колледж. В Территории нет никаких высших учебных заведений. Правительство Багамских островов предоставляет стипендии для обучения в университетах и колледжах за границей. В 1961 году 31 студент получал правительственные стипендии в следующих областях: медицина - 3; домоводство - 1; инженерное дело - 4;

/...

подготовка преподавателей - 19; подготовка медицинских сестер - 4. Общее число студентов, обучавшихся за границей в 1962-1963 гг., составляло 285, из них 103 обучалось в Соединенном Королевстве, 9 - в Канаде и 160 - в Соединенных Штатах.

55. Государственные расходы на образование в 1962 году составили 770 962 ф.ст. или 8,8 процента от общей суммы бюджета.

... /...

С. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС

Введение

56. Острова Теркс и Кайкос географически являются частью Багамских островов и расположены в 450 милях к северо-востоку от Ямайки. Эта группа островов расположена на протяжении 75 миль с востока на запад и 50 миль с севера на юг. Суша составляет 169 кв. миль (430 кв. км). Шестью обитаемыми островами являются: Гранд-Терк, площадь которого составляет приблизительно 1 1/2 кв. мили (4 кв. км); Саут-Кайкос площадью приблизительно 8 кв. миль (21 кв. км); Мидль-Кайкос - приблизительно в 300 кв. миль (777 кв. км); Норт-Кайкос - приблизительно в 130 кв. миль (328 кв. км); остров Провиденсиалес или Блу-Хиллс - приблизительно в 200 кв. миль (518 кв. км). Кроме Ист-Кайкоса и Вест-Кайкоса имеется еще несколько других маленьких необитаемых островов, островков и скал. По данным переписи, проведенной в марте 1960 года, общая численность населения составляла 5 668 человек, из которых 3 468 проживало в районах производства соли на острове Гранд-Терк, а 2 200 человек на о-вах Кайкос. Лица африканского происхождения составляют свыше 92 процентов населения, и 5 процентов приходится на лиц смешанного происхождения. По данным на 31 декабря 1961 г. население составляло 6 100 человек.

Статус

57. Острова Кайкос были заселены плантаторами, которые остались верными Англии и прибыли из Соединенных Штатов после войны за независимость. После отмены рабства в 1838 году плантаторы покинули острова, которые перешли во владение их бывших рабов. В 1799 году острова были аннексированы правительством Багамских островов, и это положение продолжалось до 1848 года, когда острова превратились в отдельную колонию. В 1873 году колония была аннексирована Ямайкой в качестве зависимой территории. В то время для зависимой территории был создан законодательный орган с выборным большинством, располагавший всей полнотой законодательной и финансовой власти, при

/ ...

условии согласия губернатора Ямайки. Законы, принимавшиеся законодательным органом Ямайки, не распространялись на острова, если только об этом в законе прямо не указывалось.

58. В 1959 году была введена новая конституция, по которой эти острова перестали быть зависимой территорией Ямайки или иметь какую-либо официальную связь с Ямайкой, за исключением того, что губернатор Ямайки был также губернатором островов Теркс и Кайкос. Законодательный орган был заменен Исполнительным советом и Законодательным собранием, и в том же году были проведены всеобщие выборы на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. Текущее административное управление находилось в ведении администратора. 6 августа 1962 г., после получения Ямайкой независимости, острова Теркс и Кайкос, в соответствии с новой конституцией, стали непосредственно британской колонией.

Конституция

59. Действующая конституция содержится в королевском указе 1962 года об островах Теркс и Кайкос (Конституция), который вступил в силу 6 августа 1962 года. Основные положения конституции приводятся ниже.

60. Администратор. Администратор назначается Королевой и является главой административного аппарата. Он имеет право издавать законы с согласия Законодательного собрания; законодательство может быть отменено Королевой. Администратор обязан консультироваться с Исполнительным советом по всем важным вопросам, входящим в круг его полномочий; однако он может действовать вопреки советам этого органа, и в таком случае он должен сообщить об этом Королеве через государственного секретаря по делам колоний.

61. Исполнительный совет. Исполнительный совет состоит из 6 членов: 2 выборных членов, избираемых Законодательным собранием из числа его выборных членов, 2 официальных членов, 1 члена по назначению и, наконец, самого Администратора, который является председателем. Исполнительный совет является главным исполнительным органом островов.

/ ...

В качестве первого шага к организации министерской системы управления одному выборному члену Совета поручено заниматься вопросами общественных работ и социального обслуживания, а другому — вопросами торговли и производства.

62. Законодательное собрание. Законодательное собрание состоит из 9 выборных членов, 2 или 3 официальных членов и 2 или 3 членов Собрания, назначаемых Администратором. Администратор является председателем Собрания. Законодательное собрание может, с согласия Администратора, издавать законы, касающиеся всех аспектов жизни на островах. Законы могут быть отменены Королевой.

Избирательная система

63. В голосовании могут принимать участие лица, являющиеся британскими подданными, в возрасте свыше 21 года, и прожившие на островах не менее 12 месяцев до дня регистрации, или же те, кто поселился на островах на постоянное жительство и был постоянным жителем ко дню регистрации. Выборы проводятся каждые пять лет. Последние выборы в Законодательное собрание были проведены в сентябре 1962 года.

Государственная служба

64. В 1962 году на государственной службе находилось 17 иностранных чиновников, из которых один занимал должность с правом на пенсию, и 152 местных и других чиновников. На островах отсутствуют условия для подготовки служащих; в 1960 году 8 служащих проходили курсы подготовки на Ямайке.

Судебная система

65. На островах имеется три суда: верховный суд, ежеквартальный суд ограниченной юрисдикции и мировой суд. При отсутствии назначенного судьи на островах штатный магистрат имеет право выступать в качестве судьи верховного суда по всем делам, за исключением преступлений, караемых смертной казнью. Из верховного суда апелляции направляются в апелляционный суд Ямайки, а оттуда — в Тайный совет в Лондон.

/ ...

Местное управление

66. Местное управление осуществляется мировыми судьями и членами приходских управлений. В докладе управляющей власти говорится, что в связи с малочисленностью населения и его разбросанностью на территории по крайней мере трех островов нет потребности в учреждении выборной системы местного управления; однако в этом направлении прилагаются соответствующие усилия.

Экономические условия

67. Территория имеет ограниченные ресурсы и страдает от ураганов. Большой ущерб был нанесен ураганом, обрушившимся на Территорию в 1960 году. На трех островах (Гранд-Теркс, Солт-Кей и Саут-Кайкос) организовано производство соли компанией, контролируемой и субсидируемой правительством. На других о-вах Кайкос главной товарной культурой является сизаль. Там же выращиваются некоторые продовольственные культуры. Засоленность почвы и нерегулярность атмосферных осадков являются основными проблемами. Компания "Багамас Калифорния Ойл Компани, Лимитед" располагала лицензией на проведение нефтеразведки на островах и в водах Территории.

68. Импорт обычно превышает экспорт в стоимостном выражении почти на 300 процентов. В 1962 году импорт оценивался в 250 000 ф.ст., а экспорт в 65 000 ф.стерлингов. Основными статьями импорта являются пищевые продукты, напитки, табак и готовые изделия. Основными статьями экспорта являются соль, экспорт которой в 1962 году оценивается в 30 000 ф.ст., лангусты - 25 000 ф.ст., сизаль - 3 400 ф.ст.; а также моллюски и раковины. Соль экспортируется главным образом в Соединенные Штаты, на Ямайку и в Канаду.

69. Источники местных поступлений ограничиваются главным образом таможенными пошлинами и продажей марок; прямых налогов на островах не существует. Местные поступления не покрывают ежегодных расходов; регулярные поступления в 1961 году составили 64 102 ф.ст., а смета поступлений на 1962 год выражается в сумме 64 308 ф.ст.;

/ ...

регулярные расходы в 1961 году составили 109 164 ф.ст., а смета расходов на 1962 год - 129 493 ф. стерлингов. Начиная с 1955 года Территория получала ежегодно субсидию для покрытия своего бюджетного дефицита. Соединенное Королевство предоставило субсидии на административные нужды в сумме 107 073 ф.ст. в 1961 году и 106 635 ф.ст. в 1962 году.

70. Фонд колониального развития и благосостояния предоставлял Территории различные субсидии для увеличения производства соли и для возмещения ущерба, наносимого ураганами. В соответствии с законом 1963 года о развитии стран Британского содружества предусматриваются дальнейшие ассигнования в размере 75 000 ф.ст. для экономического развития. Эта сумма, вместе с остатком от предыдущих ассигнований, составляет 114 000 ф.ст. для использования ее в целях развития на протяжении трех лет, начиная с 1 апреля 1963 года.

Социальные условия

71. Рабочая сила. Основным потребителем рабочей силы является компания "Теркс Айленд Солт Компани", в которой работает около 180 человек. Имеется также рыболовецкая компания, фонд заработной платы которой составляет 23 000 ф.ст. в год. Ввиду того что жители острова нанимаются на работу в других районах, имеются сведения о нехватке рабочей силы в Территории. Денежные переводы из-за границы, прошедшие через государственное казначейство, составили 32 500 ф.ст. в 1961 году и 36 000 ф.ст. в 1962 году.

72. Здравоохранение. Коэффициент смертности на островах составлял в 1962 году 10,1 на 1 000 человек населения. Желудочно-кишечные заболевания широко распространены ввиду трудности обеспечения достаточного количества воды и уборки нечистот и соблюдения надлежащих санитарных условий в населенных пунктах. Имеются два врача; один из них находится на острове Гранд-Теркс, где имеется больница на двадцать коек, а другой - на острове Саут-Кайкос, имеющем клинику на 4 койки. Текущие государственные расходы на здравоохранение составляли 15 721 ф.ст. в 1961 году (6,1 процента общих расходов) и 20 727 ф.ст. в 1962 году (8,0 процента общих расходов). / ...

Образование

73. Руководство деятельностью в области образования осуществляется Комитетом народного образования, назначенным Администратором в соответствии с указом об образовании. Образование является бесплатным и обязательным для учащихся в возрасте от 7 до 14 лет. Для обеспечения обязательного посещения в 1962 году были изданы новые полные правила.

74. В 1962 году существовало 13 начальных школ. Школа на острове Гранд-Теркс разделена на две секции - младшую и старшую. Старшая секция является единственным центром, обеспечивающим среднее образование на островах и подготавливающим учащихся к сдаче экзаменов на Кембриджский аттестат об окончании средней школы и на аттестат об общем образовании. В 1962 году в школах обучалось в среднем 1 300 учеников. На средства правительства два студента учились в Соединенном Королевстве.

75. Текущие расходы на образование составили 14 831 ф.ст. или 6,2 процента общей суммы бюджета на 1961 год и 20 905 ф.ст. или 8 процентов общих расходов правительства в 1962 году.

/ ...

Д. КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА

Введение

76. Эти острова состоят из Большого Каймана, Кайман-Брака и Малого Каймана (последние два известны также под названием Малых Кайманов). Общая площадь составляет около 100 кв. миль (259 кв. км). Большой Кайман, площадью около 76 кв. миль (197 кв. км), расположен приблизительно в 150 милях к югу от западной оконечности Ямайки; Кайман-Брак, территория которого составляет приблизительно 14 кв. миль (36,2 кв. км), расположен в 89 милях к северо-востоку от Большого Каймана. Малый Кайман, площадь которого составляет около 10 кв. миль (25,9 кв. км), расположен в пяти милях к западу от Кайман-Брака. По данным переписи 1960 года население составляло 8 803 человека, в том числе: на Большом Каймане – 7 271 человек; на Кайман-Браке – 1 508 человек; на Малом Каймане – 24 человека. Приблизительно половина населения – смешанного происхождения, одна треть – европейского происхождения и одна шестая – африканского происхождения.

Статус

77. Хотя на островах время от времени проживали группы моряков и других лиц, основательное заселение островов началось только в начале восемнадцатого века. В первое время управление было в руках мировых судей, назначавшихся губернатором Ямайки. Эти судьи и избираемые местным населением члены приходского управления также обладали законодательной властью на островах, а один из судей действовал в качестве местного "губернатора".

78. В соответствии с законом 1863 года, принятым Парламентом Соединенного Королевства, между Каймановыми островами и Ямайкой была установлена административная связь. В законе предусматривалась ратификация всех прежних законов, одобренных губернатором Ямайки, и дальнейшее осуществление законодательной власти мировыми судьями и выборными членами приходского управления с согласия на это

/...

губернатора; закон предоставил законодательным органам Ямайки право издавать законы для Каймановых островов и отменять любые местные законы. В 1898 году был назначен комиссар, наделенный полномочиями прежнего местного "губернатора".

79. В 1959 году была принята новая конституция и были проведены первые выборы на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. Большинство конституционных связей с Ямайкой были прекращены, но губернатор Ямайки остался губернатором Каймановых островов. Законодательные органы Ямайки могли издавать законы для островов, но только при условии их специального опубликования губернатором. Текущее управление осталось в руках Администратора. 6 августа 1962 г., после достижения Ямайкой независимости, Каймановы острова прекратили установленную конституционную связь с Ямайкой. В соответствии с новой конституцией, вступившей в силу в тот же день, Каймановы острова стали колонией Соединенного Королевства.

Конституция

80. Действующая конституция содержится в королевском указе от 30 июля 1962 г. о Каймановых островах. Ее основные положения излагаются ниже.

81. Администратор. Администратор назначается Королевой и является главой административного аппарата. Он имеет право издавать законы по совету и с согласия Законодательного собрания; законодательство может быть отменено Королевой. Большинство полномочий, ранее осуществлявшихся губернатором, переданы Администратору. При отправлении своих обязанностей Администратор по всем важным вопросам обязан консультироваться с Исполнительным советом. Однако он может не следовать его совету, но в таком случае он должен уведомить об этом Королеву через посредство государственного секретаря по делам колоний.

82. Исполнительный совет. Исполнительный совет возглавляется Администратором и состоит из двух членов, выбираемых Законодательным собранием из числа его выборных членов, двух официальных членов и

/...

одного члена, назначаемого Администратором. Исполнительный совет является основной исполнительной властью на островах. В качестве первого шага на пути к созданию министерств два выборных члена и назначенный член Исполнительного совета несут ответственность за финансы и развитие, социальное обслуживание, общественные работы и связь.

83. Законодательное собрание. В Законодательном собрании председательствует Администратор, и оно состоит из двенадцати выборных членов, двух или трех официальных членов, и двух или трех членов по назначению, утверждаемых Администратором. Законодательное собрание может, с согласия Администратора, издавать законы, касающиеся всех сторон жизни на островах; законы могут быть отменены Королевой.

Избирательная система

84. Имеют право участвовать в голосовании лица, являющиеся британскими подданными, в возрасте свыше 21 года и прожившие на островах не менее 12 месяцев до дня регистрации, или же те, кто поселился на островах на постоянное жительство и был постоянным жителем ко дню регистрации. Выборы проводятся каждые три года. На последних всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 1962 года, Кайманская национально-демократическая партия получила 7 мест, а Христианско-демократическая партия - 5 мест.

Судебная система

85. Существует три суда: высокий суд, малый суд четвертных сессий и суд малых сессий. Оплачиваемый правительством судья рассматривает дела в двух малых судах, и в случае отсутствия назначенного судьи он также уполномочен выступать в качестве судьи высокого суда по всем делам, за исключением тяжких уголовных преступлений, караемых смертной казнью. Решения высокого суда могут быть обжалованы в апелляционном суде Ямайки и затем - в Тайном совете.

/...

Государственная служба

86. На конец 1961 года на государственной службе состояло 129 человек. Из них 122 были служащими местного происхождения и семь иностранных служащих. Местных центров для подготовки государственных служащих не имеется.

Местное управление

87. Местное управление осуществляется мировыми судьями и членами приходских управлений. Управляющая держава сообщает, что в силу малой численности населения и его разбросанности не было требований введения избирательной системы для местного управления; однако с этой целью предпринимаются шаги.

/...

Политические партии

88. Двумя политическими партиями, известными своей активной деятельностью в Территории, являются: Национально-демократическая партия, имеющая семь мест в Законодательном собрании, и Христианско-демократическая партия, имеющая пять мест.

Экономические условия

89. Экономика Территории зависит главным образом от заработка моряков с Каймановых островов, работающих на судах Соединенных Штатов. На этих судах обычно работает свыше тысячи моряков, и большинство посылают домой денежные переводы. Другими источниками дохода, в порядке их важности, являются: туризм, который в настоящее время расширяется, производство канатов, ловля черепах и акул, сбор кокосовых орехов и производство копры. В Территории введены налоговые стимулы с тем, чтобы способствовать развитию новых видов промышленности и строительству отелей.

90. Сельское хозяйство развито очень слабо, отчасти из-за неплодородности почвы. Разводится некоторое количество скота, но спрос на мясо превосходит предложение. Ловля черепах и акул производится вдоль побережья Гондураса и Никарагуа в соответствии с договором с Никарагуа. Срок последнего договора истек в 1959 году, и в 1960 году, до начала переговоров о новом соглашении, была предоставлена временная лицензия. Рыбные запасы вокруг островов пока еще не исследованы.

91. Благополучие Территории зависит от импорта продуктов питания и топлива для удовлетворения ее основных нужд. В 1959, 1960 и 1961 гг. объем импорта превысил более чем в 20 раз объем экспорта. В 1961 году импорт оценивался в 796 845 ф. ст., а экспорт в 32 974 ф. стерлингов. Почти две трети торговли приходится на Соединенные Штаты, но некоторые товары, например сахар, кофе, цемент, импортируются исключительно из Ямайки.

92. Поступления от продажи почтовых марок и импортные пошлины составляют большую часть обычных доходов Территории; ни подоходного

/...

налога, ни налога на наследство, ни акцизного сбора не существует. В 1960 году, например, доход от продажи марок составил 16 000 ф. ст. и от импортных пошлин - 116 000 ф. ст., в то время как общий доход составлял 160 469 ф. стерлингов. В 1961 году общий доход был 231 042 ф. ст., расходы - 219 561 ф. стерлингов.

93. В 1960 году был принят четырехлетний план развития. Этим планом предусматриваются расходы в сумме 280 000 ф. ст. и текущие расходы в 10 000 ф. ст. в течение первого года, возрастающие до 28 000 ф. ст. в последнем году. Предусматриваются создание полицейского участка, строительство нового здания аэропорта, строительство нового товарного склада и пристаней, строительство дорог, мероприятия по ликвидации москитов и улучшение системы здравоохранения и образования. На основании закона 1963 г. о развитии стран содружества из фондов, предназначенных на развитие и благосостояние колоний, для Территории было выделено еще 75 000 ф. стерлингов. Эта сумма и предыдущий остаток в 45 000 ф. ст. в общей сложности составляют 120 000 ф. ст. для развития Территории в течение трехлетнего периода начиная с 1 апреля 1963 года.

Социальные условия

94. Труд. Значительное число мужского населения в возрасте от 18 до 50 лет работает в качестве матросов. О числе матросов можно судить по тому факту, что по переписи 1960 года из общего количества мужского населения в 4 314 человек 1 187 отсутствовало. Популярность профессии матроса можно отнести за счет обычно высокой заработной платы, получаемой моряками; в 1961 году она колебалась от 35 ф. ст. до 225 ф. ст. в месяц, в зависимости от квалификации. В том же году ставки для неквалифицированных рабочих были от 18 до 30 шиллингов в день. На Каймановых островах зарегистрирован один профсоюз, в котором состоит 5 000 членов профсоюза, одна треть является жителями Каймановых островов.

95. Здравоохранение. В 1961 году на правительственной медицинской службе находились: один врач, один дантист, один санитарный

/...

инспектор, четыре старшие медицинские сестры, четыре квалифицированные акушерки, одна акушерка со средней квалификацией, два лаборанта-рентгенолога и прочий персонал; почти все эти лица являются жителями Большого Каймана. В 1961 году работало также два частных врача, которых субсидировало правительство. В 1959 и в 1960 гг. не наблюдалось вспышек инфекционных и эпидемических заболеваний. Рождаемость в 1960 году составляла 30 человек на 1 000, а смертность - 6,14 на 1 000 человек населения. Расходы на народное здравоохранение в 1961 гсду равнялись 32 543 ф. ст., что составляет 14,8 процента общих государственных расходов.

Образование

96. Начальное образование бесплатно, и оно обязательно для всех детей в возрасте от 7 до 14 лет. Политика правительства заключается в том, чтобы обеспечить бесплатное обучение для всех детей, вплоть до удовлетворения требований для поступления в университеты Великобритании. В 1961 году функционировало 10 государственных начальных школ: из них 3 - на острове Кайман-Брак и 7 - на острове Большой Кайман, а также 6 частных начальных школ. Одна средняя школа, действующая под руководством религиозной организации и субсидируемая правительством, готовит учащихся для сдачи экзаменов на аттестат "Кэмбриджской школы". Другая церковная средняя школа придерживается системы преподавания, существующей в Соединенных Штатах. В 1961 году было 946 учащихся в государственных начальных школах и 354 - в частных начальных школах. 138 учеников занималось в средних школах. Многие из преподавателей приглашены из Ямайки. В конце 1960 года в государственных школах работало 33 преподавателя. Возможности для подготовки преподавательских кадров на островах не имеется, однако жителям островов, обязующимся вернуться на острова для преподавательской работы, предоставляются стипендии для получения образования. Текущие расходы на образование в 1961 году составили 29 077 ф. ст., т.е. 13,2 процента общих текущих расходов.

/...

П. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

97. На 312-м заседании, 13 ноября 1964 г., Специальный комитет рассмотрел доклад Подкомитета III о Бермудских и Багамских островах, островах Теркс и Кайкос и Каймановых островах (A/АС.109/L.125/Add.4), содержащийся в приложении к настоящей главе.

Письменные петиции и заслушивание петиционеров

98. На рассмотрении Специального комитета находились следующие письменные петиции, касающиеся Бермудских островов:

<u>Петиционеры</u>	<u>Документ №</u>
Две петиции г-на У.Г.Брауна, генерального секретаря Конституционной конференции Бермудских островов	A/АС.109/PET.223
Две петиции г-на У.Г.Брауна, председателя Бермудской лейбористской партии	A/АС.109/PET.223/Add.1
Письмо д-ра Б.Б.Болла, генерального секретаря Бермудского промышленного союза от 26 августа 1964 года	A/АС.109/PET.286

99. Специальный комитет заслушал следующих петиционеров по вопросу о Бермудских островах:

Г-на У.Г.Брауна, генерального секретаря Конституционной конференции Бермудских островов	(258-е и 260-е заседания)
Д-ра Б.Б.Болла, генерального секретаря Бермудского промышленного союза	(286-е заседание)

100. Г-н Браун заявил, что на Бермудских островах правительство Соединенного Королевства игнорирует положения Всеобщей декларации прав человека и полностью пренебрегает мнениями небелого населения. 31 октября 1957 г. г-ну Джону Профумо, бывшему тогда помощником

/...

министра по делам колоний, в Палате представителей был задан вопрос, предусматриваются ли для Бермудских островов конституционные реформы и не считает ли он, что пришло время создать там демократические учреждения. Г-н Профумо ответил, что ни один представительный орган не внес подобных предложений и что, насколько ему известно, на Бермудских островах нет никаких политических партий. Это заявление было необоснованным; на Бермудских островах нет закона, требующего регистрации политических партий. Фактически Бермудская лейбористская партия представила предложения, предусматривающие реформы, и другие лица настаивали на соблюдении Всеобщей декларации прав человека.

101. Основной проблемой на Бермудских островах является избирательное право. Всеобщего избирательного права для взрослых нет. Каждый из жителей, достигший возраста 25 лет, – всего таких 8 000 – имеет один голос. Землевладельцы старше 25 лет – таких 6 000 человек – имеют каждый два голоса. Таким образом, 15 процентов населения было лишено права голосовать, и влияние землевладельцев преобладало на выборах в Палату Собрания. Уроженцы Бермудских островов моложе 25 лет не могли голосовать, но белые жители не из числа коренных жителей Бермудских островов могли голосовать, если они жили в стране только 3 года. Члены Законодательного совета назначаются Королевой, и в Совете нет официального представителя трудящихся. Губернатор действует исключительно по собственной инициативе и не обязан следовать заключениям Исполнительного совета. Таким образом, нынешний конституционный аппарат не позволяет народу высказывать свои мнения и стремления, и потому очень важно провести совещание по вопросу об изменении конституции. Должна быть введена система пропорционального представительства, основанная на официальной переписи населения. Заявления о том, что такие изменения могут подорвать экономику страны, необоснованы.

102. Неудовлетворительная система образования служит примером практикующейся на Бермудских островах расовой сегрегации. Школы,

/...

управляемые департаментом просвещения, члены которого назначаются правительством, притом правительство платит за помещения и оплачивает учителей, посещаются только негритянскими детьми. Этим детям говорят, какие школы они должны посещать, но дети белых могут идти в школы по собственному выбору. Рабочие составляют большую часть населения, и согласно системе налогообложения *ad valorem* оплачивают все расходы правительства, но не имеют права на тот же уровень образования, который предоставляется белому населению. В Англиканскую церковь на Бермудских островах, прихожан которой насчитывают 22 000 человек, назначаются только белые священнослужители и белые епископы, несмотря на заявления, направленные Кентерберийскому архиепископу. Все ключевые должности на гражданской службе заняты белыми. Цветная интеллигенция недовольна этой дискриминацией, ведущей к всевозможным трудностям. В отношении полиции положение не лучше. За одним исключением, все полицейские инспектора — белые, и более половины из них иммигранты. Это — потенциально опасное положение, так как нельзя ожидать, чтобы местное население охотно сотрудничало с белыми полицейскими кадрами, в которых негритянская администрация числится только номинально и большая часть которых состоит из лиц, не являющихся уроженцами Бермудских островов.

103. Его партия стоит за предоставление Бермудским островам полной независимости. Острова отвечают поставленным правительством Соединенного Королевства критериям экономической и финансовой жизнеспособности и способности вести свои собственные дела, а что касается сферы обороны, то нет причин, по которым Бермудские острова не могли бы, например, стать членом НАТО. Правительство Соединенного Королевства должно позволить Бермудским островам осуществлять свое право на отделение и автономию, присущее членам Британского содружества народов.

104. Что касается избирательного права, то в свое время должно быть возможным ввести систему "один человек — один голос", которая будет

/...

явно более справедливой, чем нынешняя система, при которой белые жители, хотя и составляющие всего 35 процентов населения Территории, имеют 20 из 36 мест в Законодательном совете. Однако это требует изменения конституции.

105. В экономической области правительство Соединенного Королевства умышленно использует имеющиеся на Бермудских островах возможности заработать доллары. Годовой доход островов составляет приблизительно 150 млн. долл., тогда как импорт долларов составляет всего лишь около 60 процентов этой цифры; однако жители Бермудских островов обязаны по закону передавать свои доллары в особо указанные банки и не могут распоряжаться ими по собственному усмотрению. На благосостояние народа, являющегося источником такого желательного поступления иностранной валюты, к сожалению, не обращается никакого внимания, у жителей нет страхования по безработице, медицинского страхования и других видов социального обеспечения, и, несмотря на субсидии правительства, комнаты в больницах получить трудно, и они стоят больше, чем комнаты в роскошных отелях. Все расходы правительства оплачиваются из кармана трудящихся, так как на каждый заработанный фунт стерлингов рабочие платят 15 процентов налога, тогда как на фунт стерлингов, заработанный деловыми кругами, налогов нет. Такое положение в высшей степени несправедливо.

106. Бермудские острова нуждаются в эффективном билле о правах, и г-н Браун просит членов Комитета, как беспристрастных посторонних наблюдателей, проконсультироваться по этому вопросу с бермудской общиной. В настоящее время значительной части населения отказывают в основных правах человека. Отношение к неграм и белым в судах неравное; например, негр, укравший деньги у правительства, был приговорен к двум годам заключения, тогда как белая женщина, укравшая гораздо большую сумму, была условно освобождена. Опять-таки, белые получают условное освобождение гораздо легче, чем негры. Права обжалования не существует; так, недавно в деле, касающемся прав гражданства, просьба о предоставлении стенографического отчета,

/...

поступившая вследствие обнаружения ошибки в судопроизводстве, была отклонена. У отбывающих наказание за уголовные преступления имущество часто конфискуется навсегда. Трудящимся отказывают в праве на свободу ассоциации и не разрешают создавать профессиональные союзы. Расовая сегрегация особенно сильно распространена в области общественных помещений. Согласно закону о содержателях отелей, собственник отеля или ресторана может выгонять негров с помощью полиции. Цветные посетители из Соединенных Штатов постоянно подвергаются опасности такого оскорбления. Со своей стороны, консульство Соединенных Штатов на Бермудских островах не дает хорошего примера и рабски следует преобладающей форме дискриминации: весь персонал консульства, за исключением работников физического труда, белый. Сам г-н Браун делал по этому поводу заявления в Вашингтоне, но государственный департамент положил этот вопрос под сукно.

107. Он надеется, что его заявление заставит Комитет предложить ввести на Бермудских островах меры конституционного характера, гарантирующие населению полное осуществление прав человека в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций и во Всеобщей декларации прав человека.

108. Г-жа Болл заявила, что она представляет свободный профессиональный союз, созданный в 1946 году и представляющий собой филиальный орган Карибского конгресса трудящихся, Международной конфедерации свободных профсоюзов и нескольких других профсоюзных организаций. Его развитие задержалось, и самому его существованию угрожали в нескольких случаях те, кто хотел уничтожить свободные профсоюзы на Бермудских островах. Больше 300 лет Соединенное Королевство предоставляет значительную свободу действий и самостоятельность группе меньшинства, располагающей издавна укоренившимися имущественными правами и представляющей олигархию в Территории. Этой олигархии помогают официальные и неофициальные меры, укрепляющие ее власть и дробящие всякую оппозицию.

109. Теперешняя система участия в выборах на Бермудских островах -

/...

единственная в своем роде. 6 000 человек лишены права участвовать в выборах вследствие повышения возраста для участия в голосовании с 21 года до 25 лет, и еще 6 000 человек нейтрализованы ввиду установления имущественного ценза. Таким образом, 42 процента населения имеет 60 процентов голосов. Кроме того, избирательные округа определяются по признаку расы, что дает олигархии 28 из 36 мест в Палате Собрания.

110. Принципы Всеобщей декларации прав человека в Территории не соблюдаются. Неофициальная политика расовой дискриминации лишает цветное население некоторых видов занятости.

111. Апелляционного суда на Бермудских островах нет. Цветные жители не имеют права селиться в некоторых жилых районах; часто недвижимое имущество может покупаться только "получившими одобрение лицами". Большинство уроженцев Бермудских островов обеих рас колеблются открыто высказывать свои политические убеждения, опасаясь потерять заработок, и многие трудящиеся боятся вступать в профсоюзы. Население Бермудских островов лишено пособий социального обеспечения. Принцип равной платы за равный труд не соблюдается; лишь немногие могут зарабатывать себе на жизнь, работая сорок пять часов в неделю. Многие трудящиеся не получают оплаченных отпусков. Начальное образование предоставляется бесплатно, но уровень образования настолько низок, что лишь немногие учащиеся в возрасте 11 или 12 лет могут выдерживать экзамен на получение стипендии для среднего образования. Сегрегация не способствует взаимопониманию и терпимости среди различных элементов населения.

/...

112. Так как подлинного прогресса не может быть, пока Бермудские острова не получают демократической формы управления, Бермудский промышленный союз представил следующие рекомендации: а) немедленно ввести всеобщее и равное избирательное право для взрослых, достигших возраста 21 год; б) Бермудские острова должны получить письменную конституцию, включающую принципы, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека; в) Территория должна иметь ответственное правительство, основывающееся на двухпартийной системе; д) правительства Соединенного Королевства и Бермудских островов должны разъяснить населению, в чем заключаются его права, и объяснить принципы Всеобщей декларации прав человека и значение независимости Бермудских островов.

113. Возвращаясь к перечисленным ею недостаткам, г-жа Болл заявила, что в школах на Бермудских островах проводится сегрегация, хотя она и не является официальной политикой. Многие считают, что система интегрированных школ была бы более экономной во всех отношениях. Кроме того, в строительной и машиностроительной промышленности нет системы ученичества, которую поддерживало бы правительство. Поддерживаемая правительством школа отельного дела не привлекала членов местной интеллигенции, так как эта школа не гарантирует им постоянной работы, поскольку в мертвый сезон отели оставляют только свой иностранный персонал. Многие считают, что такое положение объясняется преднамеренной политикой сохранения олигархии, которая пытается подорвать уверенность в себе и независимость местных трудящихся, чтобы держать их в состоянии опекаемых и убедить их в том, что независимость абсурдна. Многие дети, выходящие из школ в возрасте 13 лет, должны искать работу, чтобы помочь семье свести концы с концами; если у них и были какие-то стремления, то эти стремления заглушаются средой, в которой они живут, и усилиями, которые необходимо прилагать для того, чтобы остаться в живых.

/...

114. Что касается социального обеспечения, то на Бермудских островах нельзя применить ни одной из конвенций МОТ. Существует явная опасность того, что в будущем частные компании монополизировать страхование по болезни. Страхование по болезни необязательно в теории, но в большей части случаев оно является обязательным. Нынешняя система не находится под контролем властей и не регулируется совместно предпринимателями и работниками.

115. Равным образом на Бермудских островах не придерживаются конвенций МОТ относительно компенсации рабочих. Закон о компенсации рабочих, одобренный в 1948 году, никогда не применялся. Поэтому Союз, который она представляет, выступает за введение полной программы социального страхования под управлением некоммерческой организации или даже самого правительства в соответствии со стандартами, предписанными МОТ. Нельзя допустить, чтобы частные компании, принадлежащие олигархии, захватили в свои руки наиболее прибыльные операции, возложив на правительство ответственность за поддержание безработных, вдов, сирот и престарелых.

116. Что касается жилищного строительства, то ничего не было сделано в целях осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Дейвидже, представленного в 1945 году. Не были также осуществлены рекомендации Директивы № 7093 от 1948 года и доклада 1951 года. Только перед самими выборами 1963 года был создан фонд в 100 000 ф. ст. для строительства дешевых жилищ. Существование трущоб и плохой системы канализации представляет собой серьезную проблему, нуждающуюся в срочном разрешении.

117. Бермудские острова не могут выполнить предписания Конвенции № 63 МОТ, поскольку на островах нет правительственного департамента статистики. Отсутствие внушающих доверие статистических данных делает невозможным какое-либо конструктивное планирование. Невозможно приступить к разработке рациональной программы в области образования и решать вопрос о том, действительно ли нужна иностранная рабочая сила, пока не известно, какой профессиональной подготовкой и какими профессиями обладает местное население. Кроме того, невозможно выполнить

предписания конвенций № 2 и 88 МОТ, поскольку с 1 апреля 1964 г. на островах больше нет правительственного бюро труда. Бермудский промышленный союз пытается заполнить брешь в этом отношении.

118. Проводимая в Территории иммиграционная политика имеет целью скорее защитить интересы делового мира, чем интересы населения Бермудских островов в целом. Иностранные рабочие допускаются на Бермудские острова в ущерб интересам местных рабочих, и их труд оплачивается по ставкам, намного превышающим местные ставки. В среднем, заработная плата местных рабочих ниже прожиточного минимума. Другое ненормальное явление состоит в том, что иммигранты приобретают право голоса, проработав на Бермудских островах в течение трех лет, в то время как житель этих островов, даже если у него есть семья, не может принять участия в голосовании до достижения им 25-летнего возраста. Стоимость жизни продолжает расти, но уровень заработной платы остается прежним, так что средний рабочий не может свести концы с концами, если он не будет работать сверхурочно, не найдет себе второй работы или не заставит работать свою жену и детей.

119. Касаясь налоговой системы, существующей на Бермудских островах, г-жа Браун цитирует одно официальное сообщение от 20 марта 1947 г., в котором государственный секретарь по вопросам колоний выступил за отмену системы, основанной на импортных пошлинах, за введение системы прямых налогов. Местная олигархия на Бермудских островах, однако, игнорировала его совет, поскольку она не желает введения подоходного налога в той или иной форме. Бермудский промышленный союз, напротив, считает, что следует ввести систему подоходного налога в целях увеличения необходимых средств для удовлетворительной системы социального страхования и обеспечения того, чтобы народ средствами содействовал покрытию государственных расходов.

120. Хотя и являясь удовлетворительным во многих отношениях, закон 1946 года о профессиональных союзах и трудовых конфликтах обладает серьезными недостатками и нуждается в возможно быстром их исправлении. Государственный секретарь по вопросам колоний признал это еще в 1947 году, но ничего в этом отношении сделано не было. Законодательство о профессиональных союзах все еще содержит ограничения, касающиеся

/...

забастовок и локаутов. Деятельность профессиональных союзов ограничивается целями, изложенными в их уставах. Определение слова "рабочие" ставит под сомнение право правительственных служащих создавать профессиональные союзы и объединяться в них, хотя это право признается в Конвенции № 87 МОТ. Было бы также желательно распространить на Бермудские острова положения раздела 4 закона 1871 года о профессиональных союзах, принятого в Соединенном Королевстве; в нем говорится, что коллективные соглашения не могут быть принудительно осуществлены на основе решения суда, действующего по нормам общего права, поскольку промышленные отношения должны основываться на доброй воле заинтересованных сторон. Определение слова "запугивание" в законе 1946 года имеет тенденцию ограничить осуществление права на пикетирование. В настоящее время рассматриваются поправки к законодательству о профессиональных союзах. Представляемый г-жой Браун профессиональный союз добивается гарантии в том, что право на проведение забастовки солидарности будет сохранено и что будет признано право включать в коллективные соглашения пункт о "предприятии, принимающего на работу только членов профсоюзов". Хотя было объявлено, что конвенции МОТ №№ 65, 82, 84, 87 и 98 применимы без каких-либо изменений к Бермудским островам, фактически эти конвенции не нашли всеобщего распространения, и необходимо принять законодательные меры, с тем чтобы исправить подобное положение.

121. Объединенные специальные комитеты Палаты собрания и Законодательного совета изучают в настоящее время некоторые из наиболее насущных проблем, которые стоят перед Бермудскими островами, например, изменение конституции, образование, расовые отношения, жилищное строительство и социальное страхование. Будущее Бермудских островов было бы светлым, если бы комитеты приняли прогрессивные рекомендации, а правительство осуществило их. К сожалению, аналогичные шаги, предпринимавшиеся с 1946 года, не привели ни к чему, и положение в основном остается неизменным. Поэтому, хотя она и приветствует нынешнюю деятельность и внешне более либеральную позицию, занятую по отношению к профсоюзному движению, она опасается, что это может

/...

быть не чем иным, как попыткой пустить пыль в глаза правительству Соединенного Королевства и ввести в заблуждение Организацию Объединенных Наций и международное общественное мнение.

122. Что касается независимости, то средний бермудец является в основном независимой личностью и индивидуалистом, которому не нравится, когда другие ему говорят, что он должен делать. Олигархия осуществляет контроль ради так называемого "блага страны" и стремится внушить бермудцам мысль о том, что без ее существования все пойдет прахом. Бермудцы возмущаются тем, что олигархия позволяет иностранцам приезжать в страну и отнимать у них возможность получения работы. Бермудцев принимают на работу в последнюю очередь, а увольняют - в первую, и они не обладают равным голосом в управлении делами своей страны. Поэтому Бермудский промышленный союз выступает за учреждение демократической системы правления, которая обеспечит внутреннее самоуправление для островов, с тем чтобы народ мог избрать себе путь независимости, если он того пожелает. В настоящее время в этом отношении нет настоятельных требований со стороны общественности, поскольку, по вине правительства, многие плохо информированы и полностью не отдадут себе отчета о том, что означает независимость.

123. Г-жа Браун принесла некоторые документы, которые она могла бы предоставить в распоряжение членов Комитета на короткое время, если они того пожелают.

/....

Ш. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО
ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА III

124. Представитель Соединенного Королевства выразил мнение, что заключения и рекомендации Подкомитета Ш не полностью отражают тот факт, что Бермудские острова, Багамские острова, острова Теркс и Кайкос и Каймановы острова обладают подлинной политической автономией и свободными представительными политическими институтами. Он напомнил о заявлении, сделанном его делегацией в Подкомитете 25 сентября 1964 г. (А/АС.1С9/102, стр. 55). Комитету известно, что на Багамских островах в 1963 году состоялась конференция по вопросам конституции и что разработанная на этой конференции конституция 1964 года предусматривает введение в этой Территории полного внутреннего самоуправления и всеобщего избирательного права для взрослых. На Бермудских островах, где всеобщее избирательное право для взрослых уже применяется на практике, некоторые комитеты Палаты Собраний и Законодательного совета рассматривают сейчас вопрос о возможности изменения Конституции, с тем чтобы привести ее в соответствие с реально существующим в настоящее время положением. Что касается островов Теркс и Кайкос, то правительства этих территорий и Соединенного Королевства изучают в настоящее время возможность создания какой-то не очень тесной ассоциации между этими островами и Багамскими островами. Что касается Каймановых островов, то их население, через посредство своих законно избранных представителей, выразило пожелание сохранить свою связь с Соединенным Королевством, с которым в подходящее время будут проведены переговоры относительно организации внутреннего самоуправления на этих островах. Правительство Соединенного Королевства согласилось обсудить любое предложение Законодательного собрания Каймановых островов относительно изменения конституции. Вполне очевидно поэтому, что народы всех этих территорий могут в любое время свободно выразить свои пожелания относительно будущего конституционного статуса в соответствии с резолюцией 1514 (XV).

/...

125. Представитель Соединенного Королевства резервировал позицию своего правительства относительно адресованных ему в докладе Подкомитета рекомендаций и просил, чтобы упоминание об этом было включено в доклад Специального комитета Генеральной Ассамблеи.

126. Представитель СССР заявил, что Советская делегация склонна согласиться с заключениями и рекомендациями Подкомитета. Хотя заключения и рекомендации Подкомитета, впервые рассматривавшего эти вопросы, носят несколько общий характер, нельзя не выразить удовлетворение, что, формулируя их, Подкомитет исходил из принципов Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV), которая одна определяет полномочия Комитета и его подкомитетов.

127. Представитель Эфиопии предложил опустить в пункте 72а заключений и рекомендаций слова "в соответствии со свободно выраженной волей народа". По его мнению, из текста в его нынешнем виде можно понять, что резолюция 1514 (XV) применима лишь в том случае, если того пожелает народ.

128. Представитель Венесуэлы выразил опасение, что поправка, предложенная представителем Эфиопии, ослабит значение подпункта а.

129. Докладчик Подкомитета Ш, выступая в качестве представителя Ирана, пояснил, что Подкомитет не удовлетворился простой констатацией того, что резолюция 1514 (XV) применима к данным территориям. Вместо этого он пожелал просить управляющую державу применить резолюцию в соответствии с волей народа, который, очевидно, не будет возражать против этого.

130. Представитель Соединенного Королевства заявил, что вопрос состоит не только в том когда, но и каким образом следует осуществить Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, и поэтому следует произвести опрос жителей Территории по данному вопросу. По его мнению, в этом подпункте следует упомянуть как управляющую державу, так и народ.

/...

131. Представитель Эфиопии не настаивал на своей поправке, но желал, чтобы его возражения были занесены в официальный отчет.

132. Специальный комитет на своем 312-м заседании 13 ноября 1964 г. принял без возражений доклад Подкомитета III (см. приложение) по вопросу о Бермудских островах, Багамских островах, островах Теркс и Кайкос и Каймановых островах.

Заключения и рекомендации Специального Комитета

133. Специальный комитет принял следующие заключения и рекомендации.

134. Относительно самоуправляющихся территорий Бермудских островов, Багамских островов, островов Теркс и Кайкос и Каймановых островов Специальный комитет рассмотрел положение в этих территориях, принял к сведению заявления представителя управляющей державы и заявления, сделанные петиционерами с Бермудских островов, и пришел к следующим выводам и рекомендациям:

а) Специальный комитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью применимы к указанным территориям, и управляющей державе следует их применить в соответствии со свободно выраженной волей населения этих территорий.

б) Специальный комитет отмечает, что в своих заявлениях представитель управляющей державы не упомянул о каких-либо конкретных мерах, которые его правительство приняло или намеревается принять в целях осуществления Декларации, изложенной в резолюции 1514 (XV), в этих территориях.

с) Специальный комитет предлагает управляющей державе незамедлительно принять конкретные меры, с тем чтобы позволить населению этих островов вполне свободно выразить свою точку зрения относительно своего политического будущего в соответствии с положениями Декларации, изложенной в резолюции 1514 (XV), и, в частности, ускорить процесс самоопределения на островах Теркс и Кайкос и на Каймановых островах путем создания на этих островах представительных органов.

/...

d) С целью получения дополнительной информации о положении, существующем в этих территориях, Специальный комитет учитывает возможность посылки выездной миссии в эти территории.

/....

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА Ш

БЕРМУДСКИЕ И БАГАМСКИЕ ОСТРОВА, ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС
И КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА

Докладчик: Г-н Мохиед Дин НАБАВИ (Иран)

Рассмотрение вопроса Подкомитетом

1. Подкомитет рассмотрел вопрос о территориях Бермудские и Багамские острова, острова Теркс и Кайкос и Каймановы острова на 31-м и 32-м заседаниях 25 и 30 сентября и на 38-м и 39-м заседаниях 16 и 20 октября 1964 года.
2. На обсуждении Подкомитета находился рабочий документ, составленный Секретариатом (См. пункты 1 - 96 этой главы)
3. Подкомитет также заслушал заявления двух петиционеров, - Г-на У.Г. Брауна, генерального секретаря Конституционной конференции Бермудских островов, на 258-м и 260-м заседаниях Специального комитета 15 и 19 мая, и д-ра Б.Б. Болла, генерального секретаря Бермудского промышленного союза на 286-м заседании Специального комитета 5 октября 1964 года.
4. В работе Подкомитета принял участие представитель Соединенного Королевства.

Заявления делегаций

5. Представитель Соединенного Королевства заявил, что Багамские острова представляют собой архипелаг, состоящий из 14 крупных островов и 3 000 мелких коралловых рифов и скал, главным образом необитаемых. Общая площадь архипелага составляет примерно 4 400 кв. миль; он простирается на расстоянии свыше 500 миль от берегов Флориды. Почва островов в целом непригодна для экстенсивного земледелия, а от лесных массивов остались только небольшие сосновые леса.

/...

6. Наиболее важным из этих островов является остров Нью-Провиденс, на котором расположена столица и главный порт Нассау.
7. Живописный ландшафт и мягкий климат этой колонии сдлали туризм основой ее процветания. На острове насчитывается 110 000 жителей, 80 процентов из них африканского происхождения, 10 процентов - европейцы, а остальные - лица, родившиеся от смешанных браков.
8. Один из этих островов является первой землей, обнаруженной Колумбом в 1492 году. В семнадцатом веке Багамские острова были колонизированы английскими поселенцами, и, начиная с 1717 года, английская корона постоянно была представлена на островах губернаторами. В 1782 году острова были захвачены испанцами, однако право Великобритании на владение этой колонией было подтверждено Версальским договором в 1783 году.
9. Бермудские острова состоят из группы, насчитывающей примерно 300 небольших островов в западном районе Атлантического океана на расстоянии приблизительно 675 миль от Нью-Йорка. Площадь этих островов составляет около 21 кв. мили.
10. Бермудские острова, по-видимому, были открыты в 1503 году испанским моряком Хуаном де Бермудесом. Первый контакт англичан с этими островами имел место в 1609 году, когда экспедиция Английской виргинской компании потерпела там кораблекрушение. Вскоре после этого Бермудской компанией туда были посланы колонисты, и в 1684 году архипелаг стал владением британской короны.
11. В настоящее время Бермудские острова являются процветающим туристским курортом; население их насчитывает приблизительно 45 000 человек. Там имеет место высокий национальный доход, полная занятость и высокий уровень жизни. Число туристов возросло с 71 000 в 1950 году до 193 000 в 1962 году. Другими источниками дохода и видом занятости являются банковские и финансовые учреждения, многочисленные международные компании, зарегистрированные на Бермудских островах. Эти компании не платят подоходного налога. Кроме того, часть населения занята на работах в вольной гавани, а

/...

также в незначительной по своим масштабам промышленной и сельскохозяйственной деятельности. Несмотря на исключительно пассивный торговый баланс, колония может поддерживать значительный уровень импорта, благодаря своим поступлениям от невидимых статей и чистому притоку капитала в частный сектор. Платежный баланс Бермудских островов является активным, и их внешние резервы значительны.

12. Бермудские острова самостоятельны в финансовом отношении. В 1962 году доходы составляли приблизительно 15,4 млн. долл., столько же приходилось на расходы. За последние года значительно возросло число школ и больниц. С 1949 года было введено всеобщее обязательное образование; медицинское обслуживание стоит на высоком уровне. Свыше одной пятой государственных расходов в 1962 году приходилось на эти две области социального обслуживания. В течение ряда лет Бермудские острова исключительно из собственных доходов несли весьма значительные расходы на нужды развития. Расширение сети гостиниц, что является существенным для экономической структуры в целом, осуществляется в рамках частного сектора.

13. На Багамских островах обслуживание туристов также является основой процветания и главным источником дохода. Строительство новых гостиниц как на острове Нью-Провиденс, так и на Внешних островах поощряется системой налогообложения и другими концессиями. Число туристов в 1963 году превысило полмиллиона человек и ожидается, что оно удвоится к 1970 году.

14. Основными культурами на Багамских островах являются овощи и фрукты, выращиваемые для продажи на местных рынках. Острова экспортируют балансовую древесину, лангустов, соль, губки, а также консервированные томаты и ананасы.

/...

15. Кроме международного аэропорта в Нассау, имеются двадцать три посадочные площадки на различных островах. Железных дорог нет, однако, на острове Нью-Провиденс существуют хорошие автодороги и на ряде островов ведется строительство новых дорог.

16. Обслуживание туристов является основным видом занятости. Однако растет число фирм и в области банковского капиталовложения, торговых услуг, строительства и оптово-розничной торговли. Рабочих приходится привозить на острова из других районов Вест-Индии, в частности, с островов Теркс и Кайкос. Кроме того, в среднем, 1 300 неквалифицированных рабочих занято на сельскохозяйственных работах в Соединенных Штатах Америки. Безработица в этой колонии незначительна. Имеется пятнадцать профсоюзов, насчитывающих примерно 5 000 членов.

17. Промышленники и вкладчики капитала на Багамских островах почти полностью освобождены от прямых налогов и пользуются либеральным законом о компаниях. Ведутся значительные строительные работы и отмечается постоянный приток капитала, главным образом из Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

18. Расширение вольной гавани на острове Большая Багама при помощи капитала Соединенного Королевства и Соединенных Штатов открывает замечательные перспективы для развития многоотраслевого хозяйства и для занятости в будущем. Портовые власти осваивают 50 000 акров земли для промышленных, коммерческих и жилищных целей; кроме того, они обеспечивают условия для получения образования, а также медицинское и прочее обслуживание. Лицензии на право деятельности в этом районе были выданы более чем восьмидесяти фирмам, наиболее крупными из которых являются фирмы по производству цемента. Большая часть квалифицированных рабочих придет из-за границы, и они будут содействовать подготовке местных рабочих.

/...

19. Образование на Багамских островах является обязательным для детей в возрасте от шести до четырнадцати лет. Обучение в государственных начальных школах, начиная с 1885 года, является бесплатным. Среднее образование можно получить в одной государственной школе и в трех субсидируемых церковных школах. На островах не имеется высших учебных заведений, однако, правительство предоставляет стипендии для обучения за границей. В последнее время эта территория установила связь с Вест-Индским университетом, что, по-видимому, приведет к увеличению возможности для получения высшего образования в этой территории.

20. На Внешних островах имеются три государственные больницы, государственные сельские больницы и государственные клиники, а также медицинская служба по обслуживанию школ. Плата за лечение в больницах очень низкая, причем нуждающимся предоставляется бесплатное обслуживание.

21. На островах не существует подоходного налога и акцизного сбора. Основным источником дохода являются таможенные сборы и поступления от платы за обучение и коммунальные услуги. Багамские острова в финансовом отношении являются полностью независимыми, а также самостоятельно покрывают все расходы по своему развитию.

22. Независимые в финансовом и экономическом отношении Бермудские острова издавна пользовались значительной политической автономией. Их конституция в настоящее время является единственным примером сохранившейся за пределами Британских островов "старой представительной системы". Губернатор назначается Королевой и консультируется с Исполнительным советом. Законодательная власть принадлежит губернатору и двум палатам: назначаемому Законодательному совету (Верхняя палата) и избираемой Палате ассамблеи (Нижняя палата). Законодательный совет состоит из трех находящихся на государственной службе членов и восьми назначаемых членов, которые не состоят на государственной службе. Хотя теоретически его полномочия являются

/...

обширными, реальная власть сосредоточена в руках Палаты ассамблеи, которая полностью контролирует финансы и, как правило, принимает законы. Тридцать шесть членов Палаты ассамблеи избираются на основе всеобщего избирательного права взрослым населением.

/...

23. Губернатору принадлежит право роспуска Палаты Ассамблеи, хотя практически он должен перед этим проконсультироваться с Исполнительным советом. Британская корона имеет право отменить акты Колониального парламента, но это полномочие в течение последних лет не использовалось. Конституционные полномочия разделяются между Британской короной и Парламентом Бермудских островов, причем права Британской короны ограничиваются вопросами, которые охвачены Конституцией или не затронуты в законодательстве островов. Целый ряд правительственных департаментов, включая Департаменты просвещения и здравоохранения, контролируется Исполнительными советами, члены которых не состоят на государственной службе и не назначаются Губернатором; председатели советов входят в состав Палаты Ассамблеи.

24. В условиях происходящего в последние годы постоянного роста благосостояния и народонаселения Бермудских островов в Территории возникли потребности в конституционных изменениях. В результате в 1963 году была осуществлена избирательная реформа, и тогда же была создана Прогрессивная рабочая партия - первая политическая партия Бермудских островов. Эта партия поддержала предложения о дальнейших изменениях, включая предложение о создании "ответственного правительства", основанного на обычной министерской системе, и предложение о снижении возрастного ценза для избирателей с двадцати пяти лет до двадцати одного года. Эти предложения были переданы Объединенному комитету обеих палат, который должен представить свой доклад к концу 1964 года.

25. В августе 1964 года было объявлено о планах создания второй политической партии - Объединенной партии Бермудских островов - и что большинство членов Палаты Ассамблеи будут входить в состав этой партии; новая партия также выступила в поддержку снижения возрастного ценза для избирателей до двадцати одного года.

26. Подводя итоги, можно сказать, что Бермудские острова в течение длительного времени пользуются широкой автономией и что они процветают, являются экономически независимой формацией и быстро развиваются

/...

в экономическом отношении. Существующая в течение многих лет конституция островов была недавно дополнена в смысле обеспечения всеобщего избирательного права; обсуждается вопрос о дальнейших изменениях. Что касается международного статуса Территории, то жители островов единодушны в своем желании сохранить связи с Соединенным Королевством, которыми они весьма гордятся. Сохранятся ли эти связи после осуществления дальнейших конституционных изменений и какую форму они примут в случае осуществления этих изменений – эти вопросы должны быть урегулированы между правительством Соединенного Королевства и народом Бермудских островов путем обычной процедуры консультаций.

27. Обращаясь к вопросу о Багамских островах, он указал, что с 1729 до начала 1964 года в Территории была конституция, аналогичная конституции североамериканских колоний до Войны за независимость: если характеризовать ее в общих чертах, то эта конституция предусматривает систему представительного, но не ответственного перед парламентом правительства.

28. На всеобщих выборах 1962 года две основные политические партии – Объединенная партия Багамских островов и Прогрессивная либеральная партия – объявили о своих намерениях добиваться конституционного развития в направлении достижения внутреннего самоуправления Территории; в соответствии с этим правительство Соединенного Королевства созвало в мае 1963 года в Лондоне конференцию по вопросам конституционного устройства, которая закончилась достижением общего соглашения о форме новой конституции.

29. Новая конституция вступила в силу в начале 1964 года. Она предусматривает министерскую систему внутреннего самоуправления и двухпалатный парламент. Правительство (кабинет) состоит из премьер-министра и по крайней мере восьми министров. Губернатор осуществляет свою деятельность по рекомендации министров, за исключением вопросов, где он несет особую конституционную ответственность, а именно вопросов внешних сношений, обороны и внутренней

/...

безопасности, включая вопросы полицейской службы. В Территории существует Сенат в составе пятнадцати членов, из которых восемь назначаются губернатором, пять назначаются по рекомендации премьера и два - по рекомендации лидера оппозиции. Сенату принадлежат некоторые полномочия в смысле отсрочки принятия законодательных актов, прошедших через нижнюю палату. Нынешняя Палата Ассамблеи, состоящая из тридцати трех членов, будет работать до следующих всеобщих выборов; при нормальном ходе событий Палата будет распущена через пять лет, считая с декабря 1962 года. В следующий состав Палаты представителей будут входить тридцать восемь членов, причем двадцать одно место будет резервироваться для Внешних островов и семнадцать мест для Нью-Провиденс. На последующих выборах для Внешних островов будет резервироваться не менее восемнадцати или более двадцати двух мест, а для Нью-Провиденс не менее шестнадцати или более двадцати мест. Избирательная комиссия будет нести ответственность за пересмотр, по крайней мере один раз в пять лет, границ избирательных округов и числа мест в парламенте от каждого округа. Выборы должны проводиться на основе всеобщего избирательного права взрослого населения.

30. Новая конституция, предоставляющая Багамским островам внутреннее самоуправление, была в целом встречена в колонии с одобрением. Дальнейшие конституционные реформы должны быть разработаны по договоренности между правительством Соединенного Королевства и населением Багамских островов путем использования обычной процедуры консультаций, с тем чтобы учесть в этих переговорах пожелания жителей колонии.

31. Положение на островах Теркс, Кайкос и Каймановых островах существенным образом отличается от положения в территориях, которых оратор только что коснулся.

32. Острова Теркс и Кайкос расположены к юго-востоку от Багамских островов. Острова Теркс состоят из двух обитаемых островов Гранд Терк и Солт-Кей, а также из ряда островков и скал. Группа островов

/...

Кайкос состоит из шести главных островов: Южный Кайкос, Восточный Кайкос, Большой Кайкос, Северный Кайкос, Провиденсиалес и Западный Кайкос. Острова Теркс отделены от островов Кайкос глубоким проливом шириной в двадцать две мили. Общая площадь островов составляет около 166 кв. миль, а население примерно 6 000 человек, в основном африканского и смешанного происхождения. Поверхность островов в основном ровная, каменистая, безводная; расположены они в зоне ураганов; острова Кайкос серьезно пострадали в 1960 году от урагана "Донна" и огромных приливных волн, последовавших за ураганом. Территория не имеет рек или ручьев, а дождевые осадки выпадают редко.

33. Острова были открыты испанцами в 1512 году и впервые заняты европейскими поселенцами в 1678 году; эти поселенцы прибыли сюда с Бермудских островов за солью. В 1766 году на острова был направлен постоянный английский агент, а вскоре после Войны за независимость острова Кайкос были заселены сохранявшими верность Великобритании плантаторами из южных районов Соединенных Штатов. После отмены рабства в 1834 году плантаторы выехали оттуда, оставив острова в распоряжение своих бывших рабов. В 1799 году острова были аннексированы правительством Багамских островов, но в 1848 году им была дарована хартия, подтверждающая их отделение от Багамских островов. В 1873 году Законодательный совет обратился к Британской короне с просьбой о присоединении островов к колонии Ямайка, и с 1874 года до июля 1959 года они управлялись как территория, зависящая в административном отношении от Ямайки.

34. Группа Каймановых островов, состоящая из Большого Каймана, Кайман-Брак и Малого Каймана, находится к северо-западу от Ямайки. Острова почти не возвышаются над уровнем океана, но защищены коралловыми рифами; общая площадь поверхности островов составляет около 100 кв. миль. Они находятся в зоне действия ураганов, но не подвергались серьезному воздействию ураганов в течение последних двадцати лет; в территории имеется англо-американская метеорологическая станция специально для исследования ураганов. Население островов насчитывает около 8 000 человек, из которых более половины составляют лица смешанного происхождения.

/...

35. Каймановы острова были открыты Христофором Колумбом в 1503 году. В течение определенного времени они не заселялись, но уже с самого начала сюда приходили корабли всех стран, привлекаемые огромным числом морских черепах в этом районе.

36. По Мадридскому договору 1670 года Испания уступила Каймановы острова вместе с Ямайкой Великобритании. Первая запись о выделении земельных участков относится к 1734 году, но труднодоступный характер местности в течение длительного времени делал эти острова прибежищем для лиц, скрывавшихся от правосудия. К началу девятнадцатого века на островах проживало около 1 000 человек, из которых половину составляли рабы; с этого времени население постоянно возрастало. В 1863 году английский парламент ратифицировал соглашение о внутренней администрации Каймановых островов и предоставил законодательным органам Ямайки право принимать законодательные акты для островов.

37. Основным видом занятости на островах Теркс и Кайкос является добыча соли. Она осуществляется в основном в Кокберн-Харбор (Южный Кайкос) и на Солт-Кей правительственной компанией, контора которой находится на Гранд Терк. Это мелкое производство, которое не может быть расширено из-за недостатка земли и которое испытывает серьезные трудности в связи с конкуренцией других стран на мировых рынках, требовало существенных субсидий в последние годы. В этом производстве занято 150 человек. Лангусты, которых ловят вблизи острова Южный Кайкос, являются важнейшим экспортным товаром, который идет в Соединенные Штаты. Мелкие рыбацкие хозяйства занимаются также добычей ракушек, получаемое из сушеных ракушек мясо экспортируется на Гаити.

38. В связи с характером почвы и климатическими условиями продовольственные культуры не могут выращиваться на островах Гранд Терк, Южный Кайкос и Солт-Кей. На островах Кайкос есть небольшие натуральные хозяйства и несколько маленьких плантаций сизаля; сизаль-сырец экспортируется в Ямайку. Многие молодые люди уезжают на

/...

работу на Багамские острова, и присылаемые ими деньги служат важным источником дополнительного дохода для многих семей в территории.

39. Существуют определенные возможности развития туризма в территории, поскольку там много хороших пляжей и заливов и закрытых водоемов, а также рифов, что создает хорошие возможности для рыболовства. Действующий ныне план развития предусматривает улучшение инфраструктуры с целью привлечения частных капиталовложений, необходимых для развития туризма.

40. На островах существует тринадцать государственных начальных школ, а на острове Гранд Теркс имеется также средняя школа. В 1962 году школы посещало около 1 400 учащихся. Образование является бесплатным; молодым людям с Внешних островов предоставляются девять стипендий, позволяющие им обучаться в средней школе на о-ве Гранд Терк. Большая часть населения умеет читать и писать.

41. В территории имеется соответствующая система здравоохранения; она включает расположенный на острове Гранд Теркс современный госпиталь на двадцать мест вместе с зубоврачебной клиникой; имеется также клиника на острове Южный Кайкос.

/...

42. Более 60 процентов ежегодных текущих расходов покрывается за счет субсидий Соединенного Королевства. В 1964 году они составили 412 000 долл. по сравнению с 163 000 долл., составляющих местные поступления. Кроме этих субсидий, правительством Ее Величества в соответствии с Законом о развитии стран Содружества было ассигновано приблизительно 750 000 долл. на 1958-1966 гг. Из этой суммы пока что было израсходовано 402 556 долларов. В последние годы значительная часть этих средств предназначалась для переоборудования техники по добыче соли и для эксплуатационных работ в этой промышленности. Также были израсходованы средства на создание водохранилищ, улучшение больниц, покупку правительственного катера, на программы профессиональной подготовки и оказание помощи в развитии островов Кайкос. В плане развития на 1964-1966 годы особое внимание уделяется улучшению средств связи, обеспечению водохранилищ, снабжению электроэнергией острова Гранд Теркс, профессиональной подготовке (включая техническое образование) и развитию рыболовных промыслов.

43. Экономическая жизнеспособность Каймановых островов стала возможной благодаря тому, что жители островов являются первоклассными моряками и легко находят работу на иностранных торговых судах. С развитием воздушного транспорта расширилась сеть учреждений по обслуживанию туризма, и в результате принятия благоприятных законов увеличилось число гостиниц. Большой Кайман имеет преимущество перед другими островами, заключающееся в наличии регулярной воздушной связи с Ямайкой, Майами, Коста-Рикой и Панамой. На линиях между Ямайкой и Флоридой и тремя Каймановыми островами используются дизельные суда, и более или менее регулярная связь с портами Центральной Америки поддерживается дизельными и парусными судами. Автомобильные дороги связывают все районы Большого Каймана и Кайман-Брак и имеется автомобильная дорога на Малом Каймане.

44. Вторым основным видом занятости после туризма является рыболовство, в особенности ловля черепах, которые являются статьей

/...

экспорта Большого Каймана. Сравнительно небольшое число населения было занято в сельском хозяйстве, и острова не могут обеспечить себя продуктами питания, так как разведению сельскохозяйственных культур и скота препятствует наличие известняковых почв. Кроме нескольких предприятий по строительству лодок, вся обрабатывающая промышленность островов состоит из двух заводов по производству бетонных блоков, небольшой хлебобулочной и небольшого черепичного завода.

45. Образование, бесплатное и обязательное для детей в возрасте от семи до четырнадцати лет, обеспечивается десятью государственными начальными школами и рядом церковных школ. Предоставление стипендий для получения среднего и высшего образования позволяет студентам продолжать свое образование за границей. На Большом Каймане расположена государственная больница на двадцать восемь коек, обслуживаемая врачами, командированными Соединенным Королевством или Ямайкой. На Кайман-Брак имеется клиника, в которой работает медицинский сотрудник, постоянно проживающий на острове.

46. Государственные доходы Каймановых островов, получаемые главным образом от продажи почтовых марок и пошлинных сборов, являются достаточными для покрытия бюджета в каждом году. В соответствии с Законом о развитии стран Содружества и ранее принятыми законами, правительство Соединенного Королевства ассигновало в общей сумме 580 000 долларов на развитие островов на период 1958–1966 годов. Из этой суммы пока было израсходовано 298 600 долл., из них 46 процентов – на социальное обслуживание (образование и здравоохранение), а остальная сумма – на финансирование экономических проектов (дороги, электроэнергия и т.д.).

47. В отношении конституционного статуса островов Теркс и Кайкос в апреле 1962 года в Законодательной ассамблее было внесено предложение о передаче Соединенным Королевством суверенитета над островами Ямайке по получении последней независимости. Если бы оно было принято, то острова стали бы заморской территорией, находящейся в

/...

свободной связи с независимым государством Ямайка. Однако Законодательная ассамблея не приняла этого предложения. Поэтому в августе 1962 года, когда Ямайка получила свою независимость, существующая Конституция вступила в силу и таким образом острова Теркс и Кайкос стали британской колонией, управляемой непосредственно Соединенным Королевством.

48. Законодательным органом островов Теркс и Кайкос является Законодательная ассамблея, председателем которой является Администратор или, в его отсутствие, заместитель председателя, избираемый членами Ассамблеи. Ассамблея состоит из Администратора, состоящих на государственной службе членов (не менее двух или не более трех человек), назначаемых членов (не менее двух или не более трех человек) и девяти членов, избираемых тайным голосованием на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения и представляющих девять избирательных округов. Последние выборы Законодательной ассамблеи были проведены в сентябре 1962 года, когда новая Конституция вступила в силу.

49. Существует также Исполнительный совет, председателем которого является Администратор и с которым он обязан консультироваться по всем важным вопросам. Совет состоит из двух членов, состоящих на государственной службе, и одного назначаемого члена, причем все они утверждаются Администратором с согласия Государственного секретаря по делам колоний, а также двух членов, избираемых Законодательной ассамблеей из числа ее членов. Два выборных члена Совета несут ответственность соответственно за состояние общественных работ и социального обслуживания и за торговлю и промышленность. Политических партий не существует. В административных целях острова Кайкос разделены на четыре района, которые служат также в качестве избирательных округов. Районные правления обычно состоят из восьми членов, назначаемых Администратором на основе неофициальных выборов.

50. В конце 1963 года правительство островов Теркс и Кайкос проявило интерес к присоединению к Багамским островам, и правительство

/...

Багамских островов согласилось обсудить этот вопрос. В июне 1964 года этот вопрос рассматривался Рабочей группой, состоящей из представителей трех заинтересованных правительств, которым Группа представила свои рекомендации. На состоявшемся совещании было решено, что правительство Багамских островов, с пониманием относясь к желанию островов Теркс и Кайкос присоединиться к более крупной группировке, в данное время не могло предложить объединение трех территорий. Было выдвинуто предложение создать более свободную форму ассоциации по типу бывшей ассоциации островов Теркс и Кайкос с Ямайкой, и это предложение в настоящее время изучается тремя правительствами.

51. В 1959 году на Каймановых островах была введена новая Конституция, в соответствии с которой были проведены выборы на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. Большая часть конституционных связей с Ямайкой была прервана, однако губернатор Ямайки продолжал оставаться губернатором Каймановых островов. Когда Ямайка получила независимость в августе 1962 года, островам была предложена возможность сохранить свои связи с Ямайкой, однако, после обсуждений они предпочли прекратить конституционную связь с Ямайкой и продолжать оставаться под управлением Соединенного Королевства. В соответствии с положениями новой Конституции, Каймановы острова являются колонией Соединенного Королевства.

52. Управление территорией осуществляет Администратор, который принял на себя большинство полномочий, ранее осуществлявшихся губернатором Ямайки. При осуществлении своих полномочий Администратор по всем важным вопросам обязан консультироваться с Исполнительным советом.

53. Исполнительный совет возглавляется Администратором и состоит из двух официальных находящихся на государственной службе членов и трех членов, не состоящих на этой службе. Начиная с 1962 года, три не состоящих на государственной службе члена Совета взяли на себя особые обязанности в определенных областях, по которым они консультируют правительство.

/...

54. В Законодательной ассамблее председательствует Администратор. Она состоит из двух или трех находящихся на государственной службе членов, назначаемых Администратором, двух или трех не состоящих на государственной службе членов, также назначаемых Администратором, и двенадцати членов, избираемых на основе голосования в соответствии с принципом всеобщего избирательного права для взрослого населения. Помощником Администратора и прочими ответственными гражданскими служащими являются уроженцы Каймановых островов.

55. Последние выборы в Законодательную ассамблею проходили в ноябре 1962 года и в них впервые приняли участие две противостоящие партии: Кайманская национально-демократическая партия и Христианско-демократическая партия. Первая партия получила семь мест, а вторая пять. Цели обеих партий весьма аналогичны; обе выступают за принятие мер по осуществлению развития и повышению благосостояния Каймановых островов путем поощрения новых видов промышленности и осуществления программы образования.

56. Каймановы острова не заинтересованы в присоединении к Федерации восточнокарибских территорий. Когда в 1961 году проходили переговоры о предоставлении независимости бывшей Федерации Вест-Индия, Каймановы острова были согласны войти в эту Федерацию. Однако, когда Ямайка решила выйти из Федерации, Каймановы острова пересмотрели свою позицию. Законодательная ассамблея приняла резолюцию, в которой Каймановы острова выразили желание продолжать свою связь с Соединенным Королевством и вести переговоры с правительством Ее Величества о получении внутреннего самоуправления, принимая во внимание желание населения о сроках получения этого самоуправления. Далее Законодательная ассамблея решила начать переговоры после проведения всеобщих выборов, которые должны были состояться позднее в этом году. Тогда новая Законодательная власть сможет выдвинуть предложение о введении конституции, предусматривающей внутреннее самоуправление островов. Правительство Соединенного Королевства согласилось с тем, что

/...

Каймановы острова должны продолжать свою связь с Соединенным Королевством; по вопросу об изменении конституции оно согласно принять делегацию для обсуждения любых предложений, выдвигаемых островами. Однако, до настоящего времени, подобных просьб не поступило, и Законодательной ассамблеей не было выдвинуто предложений об изменении конституции.

/...

57. Представитель Италии сказал, что он согласен с заявлением представителя Соединенного Королевства о том, что Багамские и Бермудские острова имеют некоторые общие исторические, политические и экономические черты и что три другие группы островов – Теркс, Кайкос и Каймановы острова – имеют свои особенности.

58. Багамские и Бермудские острова безусловно располагают чрезвычайно благоприятными условиями с точки зрения экономической, социальной, а также с точки зрения получения образования, и туризм сделал их процветающими районами. Тем не менее, конституционное положение в этих двух колониях вызывает некоторые замечания, поскольку речь идет об осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи и деколонизации. Хотя, как заявил представитель Соединенного Королевства, Бермудские острова давно пользуются весьма значительной политической автономией, несомненно то, что положение может быть улучшено. Вот несколько примеров: одна из палат Законодательного совета до сих пор состоит из назначаемых членов; Британская корона все еще имеет право отменять законы парламента колонии; и, наконец, минимальный возраст для голосования равен 25 годам. Кроме того, население стремится к конституционной реформе, которая даст ему ответственное правительство, созданное по современному образцу. Поэтому делегация Италии рекомендует, чтобы Управляющая держава приняла к сведению пожелания населения и сделала все от нее зависящее, чтобы ускорить предоставление внутреннего самоуправления территории в полной мере для того, чтобы ее жители могли выразить свое желание относительно возможной формы ассоциации с Соединенным Королевством в соответствии с их желанием.

59. В некоторой степени эта рекомендация относится и к Багамским островам. Хотя новая конституция, принятая после Лондонской конференции в мае 1963 года, предусматривает создание министерской системы внутреннего самоуправления, тем не менее представляется желательным, чтобы новые всеобщие выборы были проведены до намечаемого срока, а именно до декабря 1967 года. Таким путем представится возможным

/...

осуществить перераспределение избирательных округов, избирающих ~~Нижнюю~~ палату, и население сможет выразить свое мнение относительно политического будущего территории, а также относительно формы ассоциации с Соединенным Королевством.

60. Совершенно отличное положение сложилось на островах Теркс, Кайкос и Каймановых островах. Менее благоприятные естественные и климатические условия, скудные ресурсы и отсутствие возможностей для развития туризма в крупных масштабах являются причиной ограниченного заселения островов, их экономической отсталости в какой-то степени и замедленного конституционного прогресса. Не желая предлагать проведение конституционных реформ для этих островов, делегация Италии рекомендует, чтобы Управляющая держава всегда имела в виду необходимость предоставления полного внутреннего самоуправления населению с тем, чтобы позволить ему играть более активную роль в переговорах относительно ассоциации.

61. Что касается возможности получения независимости островами Теркс, Кайкос и Каймановыми островами, то делегация Италии считает, что эта проблема в значительной степени зависит от желания населения этих островов согласиться на условия какой-либо формы политической и экономической ассоциации с соседними странами, которые уже являются независимыми или находятся на пути к независимости.

62. Делегация Италии считает нецелесообразным на данном этапе формулировать более подробные рекомендации относительно осуществления резолюций 1514 (XV) и 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи применительно к этим островам. Достаточно упомянуть эти территории в докладе Подкомитета, хотя бы в общих чертах, подчеркнув в то же время, что нет никакого сомнения в том, что принцип самоопределения полностью применим к их населению.

63. Председатель, выступая в качестве представителя Уругвая, заявил, что в докладе Подкомитета, вероятно, следует провести различие между Бермудскими и Багамскими островами, где был достигнут определенный конституционный прогресс, и другими островами, испытывающими срочную необходимость в том, чтобы представительные органы ускорили

/...

конституционный процесс и дали возможность населению выразить свои желания и принять участие в любых переговорах между Управляющей державой и территориями.

64. Представитель Болгарии сказал, что делегация его страны сожалеет о том, что, за исключением двух петиционеров из Бермудских островов, Управляющая держава была единственным источником информации о четырех территориях, находящихся на обсуждении.

65. Представитель Болгарии выразил сомнение в том, что администрация Соединенного Королевства действительно работала на благо населения. Управляющая держава не распространила информацию относительно целей Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и в результате этого, согласно заявлению одного из петиционеров из Бермудских островов, большинство населения плохо информировано об этом. Управляющая держава также не упомянула о каких-либо шагах, которые она намерена предпринять в соответствии с резолюцией 1514 (XV). Некоторый прогресс был достигнут в области социальной, но не такой, как того позволяет экономическое развитие территории. Петиционеры заявили о существовании расовой дискриминации в области образования, труда, правосудия и религии.

66. Один из петиционеров из Бермудских островов подчеркнул, что Соединенное Королевство позволяет группе меньшинства, представляющей вкладчиков капитала, пользоваться большой свободой действий (A/AC.109/SR.286). Представитель Соединенного Королевства вероятно имел в виду эту группу, когда он заявил, что жители Бермудских островов были фактически единодушны в своем желании сохранить связь с Соединенным Королевством. Заявления петиционеров и отказ Управляющей державы предпринять какие-либо практические шаги в соответствии с резолюцией 1514 (XV) привели делегацию Болгарии к выводу, что законодательные и исполнительные органы, о которых говорил представитель Соединенного Королевства, не являются подлинными выразителями интересов населения.

/...

67. Положение на островах Теркс и Кайкос и на Каймановых островах является более сложным, однако это не должно служить оправданием для отказа применять принципы резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

68. Долг Управляющей державы заключается в выполнении всех своих обязательств в соответствии с Уставом и Декларацией о предоставлении независимости и предоставлении населению островов возможности свободно выражать свои желания относительно его будущего.

69. Представитель Соединенного Королевства, отвечая на критические замечания, сделанные в отношении системы образования на Бермудских островах, заявил, что из общей суммы правительственных расходов на сумму примерно в 16 млн. долл. 2,5 млн. долл. предназначены на образование, что составляет увеличение более чем на 50 процентов за последние два года. В настоящее время обсуждается вопрос о введении совместного обучения в школах. Консультант по вопросам образования из Департамента технического сотрудничества в Лондоне недавно рекомендовал плановую программу совместного обучения как часть общего пересмотра структуры образования. Совет по вопросам образования Бермудских островов в докладе, представленном ранее в этом году, сделал ряд рекомендаций, включая расширение рамок школьного возраста от 5 до 15 лет. Он также рекомендовал, чтобы все школы, получающие государственные субсидии, ввели совместное обучение к сентябрю 1965 года, в противном случае они лишаются этих субсидий. Рекомендации Совета были переданы в Специальный объединенный комитет законодательного органа. Хотя еще не было принято окончательного решения относительно той степени, до которой совместное обучение должно быть обязательным, или сроков, в которые оно должно быть завершено в школах, в последние годы наметилась ясная тенденция в направлении добровольных мер по совместному обучению, и эта тенденция будет продолжаться.

70. Весь вопрос о конституции, структуре правительства и системе выборов на Бермудских островах находится на рассмотрении Специального

/...

комитета обеих палат Законодательного органа. Обе партии высказываются за снижение минимального избирательного возраста с 25 до 21 года. Нельзя утверждать, что имущественный ценз приведет к увековечению олигархии, поскольку около половины избирателей владеют необходимым размером собственности, удовлетворяющим этому цензу, а именно - владение участком земли, равным по размеру строительному участку средней величины.

71. Представитель Соединенного Королевства оставил за собой право выступить с изложением позиции его правительства по вопросу о возможности посылки выездной миссии в указанные территории.

Выводы и рекомендации Подкомитета

72. В отношении самоуправляющихся территорий Бермудские острова, Багамские острова, острова Теркс и Кайкос, а также Каймановые острова Подкомитет рассмотрел положение в этих территориях и принял к сведению заявления представителя Управляющей державы, а также сделанные в Специальном комитете заявления петиционеров из Бермудских островов, и сделал следующие выводы и рекомендации:

- а) Подкомитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью применимы и должны применяться Управляющей державой в соответствии со свободно выраженными чаяниями населения в вышеуказанных территориях.
- б) Подкомитет отмечает, что представитель Управляющей державы в своих заявлениях не упомянул о конкретных мерах, которые его правительство уже приняло или намеревается принять с целью осуществления в указанных территориях Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV).
- с) Подкомитет рекомендует Специальному комитету предложить Управляющей державе срочно принять конкретные меры, с тем чтобы в соответствии с положениями указанной Декларации,

/...

содержащейся в резолюции 1514 (XV), позволить населению этих островов свободно выразить свои пожелания относительно его политического будущего и, в особенности, для того чтобы ускорить процесс самоопределения на островах Кайкос, Теркс и Каймановых островах путем создания там представительных органов.

- d) С целью получения дополнительной информации о существующем в указанных территориях положении Подкомитет рекомендует Специальному комитету предусмотреть возможность посылки выездной миссии в указанные территории.

ГЛАВА XXV

ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КИТТС-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИНСЕНТ и БАРБАДОС

I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

A. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Введение

1. Виргинские острова Соединенных Штатов Америки расположены в сорока милях (64,4 километра) к востоку от Пуэрто-Рико и в 1 400 милях (2 253 км) к юго-востоку от Нью-Йорка. Территория объединяет около 50 островов и маленьких островков, из которых наиболее важными являются о-ва Санта-Крус, Сент-Томас и Сент-Джон. Остров Сент-Джон расположен в 3 милях на восток от острова Сент-Томас, а остров Санта-Крус, самый большой из островов, в 40 милях к югу. Общая территория трех основных островов составляет 132 кв. мили (341,9 кв. километра): территория о. Санта-Крус составляет 84 кв. мили (218,6 кв. километра); о. Сент-Томас - 28 кв. миль (98,4 кв. километра); и о. Сент-Джон - 20 кв. миль (51,8 кв. километра).

2. По переписи 1960 года общее население составляло 32 099 человек, из которых 5 373 человека были классифицированы как "белые", 20 634 человека как "негры" и 6 092 человека как "смешанные и другие расы". По стране происхождения 75,8 процента населения составляло коренное население территории, 9,6 процента составляли выходцы из Соединенных Штатов Америки и 14,5 процента - из Пуэрто-Рико. Количество населения в 1962 году по произведенным подсчетам составило 34 450 человек, из которых 3 700 человек составляли рабочие по контрактам, нанятые за пределами островов. Население распределялось следующим образом: о. Санта-Крус - 15 500 человек; о. Сент-Джон - 950 человек; о. Сент-Томас - 18 000 человек.

/...

Статус

3. В 1671 году Дания впервые сделала своей колонией о. Сент-Томас и вскоре после этого о. Сент-Джон. В 1733 году Дания купила о. Санта-Крус у Франции. В 1916 году Соединенные Штаты Америки приобрели острова, известные в качестве Виргинских островов Соединенных Штатов Америки, у Дании, заплатив 25 млн. долларов.

4. С 1917 г., когда Соединенные Штаты установили эффективный контроль над Виргинскими островами, по 1931 г. они находились под управлением военно-морской администрации. Все гражданские, военные и юридические полномочия были предоставлены военно-морскому губернатору, назначаемому Президентом Соединенных Штатов Америки. В 1931 году территория была передана под юрисдикцию Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки, и впервые был назначен гражданский губернатор. В соответствии с Основным законом от 22 июня 1936 г. права в области местного законодательства были переданы выборным органам местного управления, которые были наделены правом собирать налоги и утверждать ассигнования. Новой чертой Основного закона 1936 года было то, что все производимые губернатором назначения на административные оплачиваемые посты должны были утверждаться местными законодательными органами.

5. В соответствии с законодательством, принятым Конгрессом Соединенных Штатов Америки в 1927 и 1932 гг., жители Виргинских островов становились гражданами Соединенных Штатов. Все жители территории, являющиеся гражданами Соединенных Штатов и достигшие 21 года, имели право голосовать на местных выборах, но не имели права участвовать в национальных выборах Соединенных Штатов Америки. Территория не имеет выборного представителя в Конгрессе в Соединенных Штатах Америки. В соответствии с Основным законом Виргинских островов, пересмотренным в 1954 году, острова являются "организованной территорией, но не входящей в состав Соединенных Штатов Америки".

/...

Нынешняя Конституция

6. Нынешняя Конституция территории содержится в пересмотренном Основном законе 1954 года. Основные положения содержатся в нижеследующих пунктах.

7. Исполнительная власть. Исполнительная власть принадлежит губернатору Виргинских островов, который назначается Президентом Соединенных Штатов Америки по рекомендации и с согласия Сената Соединенных Штатов Америки. Есть также заместитель губернатора, назначаемый подобным же порядком. В соответствии с Органическим актом 1954 года, главы правительственных департаментов назначаются губернатором по рекомендации и с согласия законодательных органов Виргинских островов. Вся исполнительная власть осуществляется под общим надзором Министра внутренних дел Соединенных Штатов Америки. Первый губернатор из числа коренного населения был назначен в 1958 году. В 1963 году и губернатор и заместитель губернатора были представителями коренного населения.

8. Законодательные органы. Пересмотренный основной закон 1954 года ликвидировал разделение островов на два муниципальных округа и учредил впервые в их истории однопалатную законодательную ассамблею, названную Законодательным собранием Виргинских островов. Законодательное собрание состоит из 11 членов, известных в качестве "сенаторов", избираемых на двухлетний срок. Законодательное собрание ежегодно собирается на регулярные 60-дневные сессии; тем не менее, губернатор может созывать специальные сессии для рассмотрения отдельных вопросов. Виргинские острова разделены на 3 законодательных округа; округа о. Сент-Томас и о. Санта-Крус, которые избирают двух членов, о. Сент-Джон избирает одного, и остальные 6 сенаторов избираются от всей территории. Для того чтобы обеспечить такое положение, при котором сенаторы, избираемые от всей территории, не избирались бы в одном районе, избиратели могут голосовать только за двух кандидатов, а избранными считаются шесть кандидатов, собравшие наибольшее количество голосов.

/...

9. Законодательное собрание имеет полную законодательную власть в соответствии с конституцией Соединенных Штатов Америки по местным вопросам, включая, в особенности, бюджетные вопросы. Законодательное собрание имеет право утверждать фонды и собирать налоги. Все законодательные акты должны быть одобрены губернатором. Если губернатор отказывается одобрить законопроект, он должен вернуть его в Законодательное собрание в течение определенного периода времени. Если Законодательное собрание вновь принимает законопроект двумя третями голосов и если губернатор все-таки отказывается одобрить его, законопроект направляется Президенту Соединенных Штатов Америки, который принимает окончательное решение. После одобрения Президентом законопроект становится законом.

Избирательная система

10. В 1917 году право участвовать в выборах определялось имущественным цензом. В 1936 году этот имущественный ценз был отменен, и право голосовать получили все жители Виргинских островов старше 21 года, которые могли читать и писать по-английски. В особенности было запрещено применять какие-либо имущественные цензы или другие цензы, основанные на различиях расы, цвета кожи, пола или религиозных убеждений, в отношении местных законодательных органов. Пересмотренный Основной закон 1954 года отменил языковые требования, и в настоящее время в территории существует всеобщее избирательное право. На общих выборах, проведенных в ноябре 1960 года, было зарегистрировано 10 678 избирателей, из которых в голосовании принимали участие 7 659 избирателей, т.е. 71,7 процента общего числа избирателей.

Судебная система

11. В соответствии с пересмотренным Основным законом 1954 года судебная власть в территории принадлежит окружному суду Виргинских островов и нижестоящим судам. Окружной суд имеет ту же юрисдикцию, что и окружные суды Соединенных Штатов Америки, а именно первоначальную юрисдикцию по делам, предусматриваемым местными законами, и

апелляционную юрисдикцию в отношении нижестоящих судов. Поскольку окружной суд является судебной инстанцией федеральной системы, апелляция по его решениям может подаваться в апелляционные суды Соединенных Штатов Америки. Нижестоящие суды, учрежденные местными законами, имеют исключительно первоначальную юрисдикцию в отношении всех гражданских дел, не превышающих 500 долл., и в отношении определенных уголовных дел. Право на суд присяжных гарантируется всем, кто этого требует.

12. Имеется прокурор, назначаемый Президентом Соединенных Штатов и утверждаемый Сенатом, и помощник прокурора, назначаемый Министром юстиции Соединенных Штатов. В 1963 году Прокурор и два судьи двух муниципальных судов были из числа местного коренного населения.

Государственная служба

13. Девяносто девять процентов правительственных чиновников и служащих являются представителями местного населения. В 1963 году губернатор и заместитель губернатора являлись представителями местного населения, так же как и семь из одиннадцати глав департаментов.

Политические партии

14. Как республиканская, так и демократическая партии Соединенных Штатов Америки имеют отделения в территории, и жители Виргинских островов принимают участие в работе национальных съездов этих партий. В выборах 1962 года принимали участие четыре политические партии; Объединенная демократическая партия получила большинство в Законодательном собрании.

Последние события

15. В течение многих лет население Территории все более стремилось иметь избираемого губернатора. Формальным выражением этого желания явились результаты референдума, проведенного в 1953 году. Пересмотренный Основной закон 1954 года, тем не менее, сохранил назначаемого губернатора; в течение нескольких лет после этого отношения между избираемым Законодательным собранием и губернатором носили напряженный характер.

/...

16. В 1962 году в Конгресс Соединенных Штатов был представлен законопроект, в котором предлагалось, чтобы Виргинским островам было разрешено избирать собственного губернатора и правительственного секретаря. В законопроекте также предлагалось: а) назначение законодательного представительства с тем, "чтобы обеспечить наиболее справедливое представительство граждан" территории; б) передача Корпорации Виргинских островов, ныне финансируемой за счет федеральных фондов (см. ниже), правительству территории; и с) наделение правительства территории полномочиями выпускать бонды для финансирования капитального строительства, например строительных школ и шоссейных дорог. Поскольку этот законопроект не рассматривался в 1962 году, он пока еще не принят. В 1963 году представитель Соединенных Штатов Америки информировал Комитет по информации о самоуправляющихся территориях на его 269-м заседании, что "в соответствии с законодательством Соединенных Штатов" можно надеяться, что народ территории скоро сможет избирать своего собственного губернатора.

Экономические условия

17. В прошлом экономика территории, так же как и многих других Карибских островов, основывалась на производстве сахара. Были времена, когда сахарным тростником засеивалось 30 000 акров. Рост конкуренции со стороны производителей сахарного тростника и сахара привел к тому, что сахарная промышленность на островах начала приходить в упадок. К 1900 году было только 16 000 акров, и в 1960 году засеивалось только 4 400 акров, но урожаи являлись высокими. В начале 1950-х годов была предложена программа промышленного развития, в соответствии с которой налоговые привилегии вводились для того, чтобы способствовать образованию промышленных и деловых фирм. Что касается территории в целом, то туризм в настоящее время заменил производство сахара в качестве основной отрасли экономики; развиваются также такие отрасли, как торговля и обрабатывающая промышленность. На о. Санта-Крус важное значение имеет производство сахара и мясное скотоводство, а также производство рома.

/...

18. Товары, производимые в Соединенных Штатах, свободно ввозятся на территорию, а товары, производимые на территории, свободно ввозятся в Соединенные Штаты при условии, что они не содержат более чем определенного процента иностранных материалов^{1/}. Импорт удвоился за период с 1958 по 1961 год, достигнув 50 млн. долларов. В то же самое время экспорт вырос с 3,5 млн. долл. до 9 млн. долларов. Свыше 77 процентов импорта приходится на долю Соединенных Штатов и Пуэрто-Рико, но значительная доля импорта реэкспортируется. Свыше 90 процентов экспорта островов приходится на долю Соединенных Штатов Америки и Пуэрто-Рико. Пищевые продукты, одежда, станки, топливо и строительные материалы составляют большую часть импорта. В 1961 году наиболее важными статьями экспорта были: ювелирные изделия, 2,1 млн. долл.; металлические изделия и запасные части; сырой сахар, 1,4 млн. долл.; ром, 845 000 долл., и парфюмерия, 260 000 долларов.

19. Основная проблема островов — это обеспечить достаточный доход для того, чтобы покрыть годовой бюджет. В прошлом два обстоятельства имели значение для этой проблемы. Прежде всего, поскольку большая часть торговли территории приходится на долю Соединенных Штатов, тарифы не обеспечивают соответствующего источника доходов; во-вторых, федеральные акцизные налоги, которыми облагается ром, изготовляемый на островах, не шли в местное казначейство. До 1954 года Конгресс Соединенных Штатов должен был производить соответствующие специальные ассигнования ежегодно для того, чтобы удовлетворить потребности территории.

20. В соответствии с Основным законом 1954 года поступления за счет федерального подоходного налога и других налогов, налагаемых Конгрессом Соединенных Штатов на жителей территории, выплачивались в Казначейство Виргинских островов. Кроме того, к каждому доллару,

^{1/} Первоначально в 1917 году уровень был установлен в 20 процентов. В настоящее время он составляет 50 процентов.

/...

получаемому за счет местного дохода территории, Казначейству территории выплачивался доллар за счет налога на внутренний доход, собираемого федеральным правительством на Виргинских островах. Эта форма федеральной субсидии, называемая "сочетающиеся фонды", ликвидировала необходимость ежегодных ассигнований со стороны Конгресса и обеспечила законодательным властям территории более эффективный контроль за ее финансами.

21. В 1962 году доход за счет источников самой территории составил 11,1 млн. долл. и, кроме того, территория получила 6,3 млн. долл. в качестве сочетающихся фондов, что в целом составило 17,4 млн. долларов. Эти цифры можно сравнить с такими цифрами за 1958 год — общая сумма 7,6 млн. долл., из которых 4,1 млн. долл. за счет местных доходов и 3,5 млн. долл., полученных в качестве сочетающихся фондов. Из суммы доходов, полученных из местных источников в 1962 году, 65 процентов относятся за счет налогов. Общая сумма расходов в 1962 году составила 14,9 млн. долл., из которых 2,4 млн. долл. пошло на специальные проекты. В соответствии с бюджетной сметой на бюджетный год, заканчивающийся 30 июня 1965 г., сумма местных доходов оценивается в 16,9 млн. долл., что вместе с "сочетающимися фондами", достигающими примерно половины этой суммы, составит общую сумму доходов в 25,4 млн. долларов.

22. Экономическое развитие задерживается в результате многих факторов, включая недостаток сырья, особенно минералов, недостаточное водоснабжение, отсутствие источников гидроэлектрической энергии, ограниченные местные рынки, отдаленность мировых рынков и недостаток капиталовложений. В 1949 году была учреждена Корпорация Виргинских островов, которая получила федеральные ассигнования в сумме 15 млн. долл., с тем чтобы содействовать развитию рентабельных проектов^{2/} и финансировать займы для проектов экономического развития. Выращивание сахарного тростника и производство сахара было главным проектом

^{2/} Конгресс Соединенных Штатов специально исключил производство рома из деятельности Корпорации.

/...

Корпорации; общая сумма выручки за сахар и патоку составила в 1959 году 1,6 млн. долл. и в 1961 году 2,1 млн. долларов. Деятельность Корпорации включает управление коммерческой электрической сетью территории, сохранение воды и почвы, развитие лесного хозяйства и животноводства и с 1958 года перегонку соленой воды.

23. Меры, предпринятые правительством территории, для того чтобы стимулировать развитие промышленности, включают освобождение от налогов и предоставление свободных от налогов субсидий. Было пущено в ход несколько предприятий легкой промышленности. В 1962 году имелось 62 освобожденных от налогов предприятия. Недавно была учреждена компания для переработки боксита и производства алюминия, где, как ожидается, будет занято ежегодно 400 человек. Всеобщий план экономического развития был составлен в 1962 г.; в этом плане намечаются определенные проблемы и ставятся цели, которые должны быть достигнуты в каждом районе. В соответствии с этим планом будущее экономическое развитие будет основываться главным образом на туризме, производстве рома и развитии мелких промышленных предприятий.

Социальные условия

24. Труд. В 1962 году количество работающих составляло 12 000. Безработные составляют 4 процента. По данным переписи 1960 года насчитывалось 10 845 работающих, в число которых входило 6 742 рабочих, занятых на частных предприятиях, и 2 337 человек, заработную плату которым выплачивает государство. Наибольшее количество рабочих, 3 010 человек, работало в области строительства; 2 008 человек были заняты в гостиницах; 1 095 человек на производстве и 1 035 человек в розничной торговле.

25. Уровень заработной платы установлен рядом законоположений Соединенных Штатов и местных законоположений. Заработная плата и продолжительность рабочего дня лиц, занятых коммерческой деятельностью, затрагивающей интересы различных штатов, регулируется Министерством труда Соединенных Штатов Америки в соответствии с Законом о трудовых нормах от 1938 года. Министерство сельского хозяйства Соединенных

/...

Штатов Америки определяет заработную плату в сахарной промышленности на острове Санта-Крус. Местное законодательство определяет заработную плату рабочих, не охваченных другими категориями. Минимальная почасовая заработная плата неквалифицированного рабочего составляет от 55 до 75 центов. С 1961 года все преимущества, вытекающие из Закона о социальном обеспечении Соединенных Штатов Америки, распространяются на территорию.

26. В 1962 году средний годовой доход семьи оценивался в 3 865 долл., а доход на душу населения оценивался в 953 доллара. Относительно высокий уровень семейного дохода объясняется тем фактом, что в большинстве случаев работают и муж и жена.

27. Здравоохранение. Основные причины смертности в территории таковы: заболевание сердечно-сосудистой системы – 23,6 процента, инфекционные болезни – 10,4 процента, кровоизлияние в мозг и другие сосудистые повреждения – 9,8 процента, детские болезни – 9,2 процента, несчастные случаи – 6,1 процента и диабет – 4,6 процента. В 1962 году уровень смертности составил 9,5 процента на 1 000 человек населения, а уровень рождаемости 34,7 человека на 1 000 населения. Детская смертность составила 41,9 на тысячу новорожденных.

28. В территории имеется один медицинский отдел. На каждом из островов есть госпитали и медицинский персонал; развивается также местная служба здравоохранения. В 1962 году насчитывалось 119 больничных коек, 24 врача и 36 медицинских сестер на острове Сент-Томас; 60 больничных коек, 9 врачей и 27 медицинских сестер на острове Санта-Крус; и 10 больничных коек, 3 врача и 4 медицинские сестры на острове Сент-Джон. Кроме того, Отдел социального обеспечения содержит дом для престарелых, в котором насчитывается 120 больничных коек и работает 1 врач и 4 медицинские сестры. Что касается соотношения между государственными и частными медицинскими учреждениями, то по этому вопросу информации нет. Имевшаяся ранее информация свидетельствует о том, что большая часть населения обслуживается сетью правительственных медицинских учреждений, которые предоставляют свои услуги бесплатно или платно в зависимости от уровня материальной обеспеченности пациента.

/...

Условия в области образования

29. Обязательное образование на Виргинских островах было введено в 1841 году. В настоящее время существует обязательное посещение школы до пятнадцатилетнего возраста. Система образования основывается на примере Соединенных Штатов Америки. В 1962 году насчитывалось 28 государственных школ, 10 приходских школ и 4 частные школы. В середине 1963 года должен был открыться колледж для Виргинских островов.

30. В 1960 году из 8 560 лиц в возрасте от 5 до 15 лет 7 755 человек или 92 процента посещали школы. В 1961-62 годах школы посещало 10 764 человека, из которых 7 624 человека обучалось в государственных школах, 2 732 в приходских школах и 408 в частных школах. Число учащихся в классах с 1 по 6 составляло 4 740 человек и в классах с 7 по 12 - 2 389 человек (495 детей обучалось в детских садах). Более чем 1 000 учеников государственных школ были старше обязательного возраста в 15 лет. Насчитывалось 255 учителей, из которых 129 являлись выпускниками колледжа и 66 обучались в колледжах 2 года или более.

31. Расходы на образование в 1961-62 годах составили 2,8 млн. долл. или 16,2 процента общей суммы расходов. Бюджетная смета на 1964-65 годы предусматривает расходы на образование в сумме 4,3 млн. долларов.

/...

В. БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА

Введение

32. В число Британских Виргинских островов входит около сорока островов и островков, из которых одиннадцать обитаемы. Общая площадь территории составляет приблизительно 59 кв.миль (153 кв. км). Самые большие острова - Тортола (21 кв.миля или 54 кв. км), Виргин-Горда (8,25 кв. мили или 21 кв. км), Анегада (15 кв. миль или 39 кв. км) и Йост Ван-Дайк (3,25 кв. мили или 8 кв. км). За исключением Анегады, представляющей собой коралловую формацию, все острова вулканического происхождения. Самая большая возвышенность в 1 780 футов находится на Сейдж Моунтэйн, Тортола. Согласно переписи, произведенной 7 апреля 1960 г., численность населения островов составляет 7 340 человек. Население почти полностью африканского происхождения. Приблизительно четыре пятых населения живет на острове Тортола, в столице которого, Род Тауне (население 900 человек), находится администрация острова.

Статус

33. Британские Виргинские острова являются колонией и находились под британским контролем с 1672 года, когда британский губернатор Подветренных островов, полковник Степелтон, отобрал Тортолу у голландцев и британские плантаторы с Ангилы стали селиться на этих островах.

Конституция

34. В административном отношении Британские Виргинские острова были частью Подветренных островов до 1950 года, когда на основании закона о Конституции для Виргинских островов принадлежащее губернатору Подветренных островов право издавать законы для Виргинских островов было отменено, когда вновь был учрежден Законодательный совет и создан Исполнительный совет. Действующая теперь Конституция была /...

введена в силу в 1954 году на основании декрета о Конституции и выборах для Виргинских островов и была затем изменена Актом 1959 года о привилегиях для Виргинских островов. Основные положения Конституции излагаются ниже.

35. Администрация. Главсй правительства территории является Администратор, назначаемый Короной. С момента вступления в силу Жалованной грамоты и Королевских распоряжений 1959 года о Виргинских островах Администратор несет ответственность непосредственно перед Государственным секретарем по делам колоний. Администратор осуществляет свои полномочия в консультации с Исполнительным советом.

36. Исполнительный совет. В состав Исполнительного совета входят два назначаемых Администратором члена из числа лиц, занимающих правительственные должности, один член, назначаемый Администратором из числа кандидатов в Законодательный совет, и два члена, избранные членами Законодательного совета, из числа выборных членов этого Совета. Помимо вынесения решений по всем внутритерриториальным вопросам, Совет в качестве главного исполнительного органа ведает наблюдением за некоторыми департаментами администрации. Все члены Совета являются жителями Вест-Индии.

37. Законодательный совет. Законодательный совет, председателем которого является Администратор, состоит из шести выборных членов, двух членов, не состоящих на государственной службе, и двух, состоящих на государственной службе, назначаемых Администратором. Совету принадлежит право издавать законы по всем аспектам внутренних дел территории при условии получения согласия Администратора. Согласие Администратора на некоторые категории законопроектов обуславливается получением им предварительных указаний от Государственного секретаря по делам колоний или, в особо срочных случаях, - представлением доклада Государственному секретарю. Все члены Совета являются уроженцами Вест-Индии.

/...

Избирательная система

38. Выборы в Законодательный совет происходят каждые пять лет, шесть выборных членов избираются на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Последние общие выборы имели место в ноябре 1963 года, причем было выставлено тринадцать кандидатов на шесть выборных мест.

Политические партии

39. Политических партий в территории нет. Выборные члены Законодательного совета заседают в качестве независимых.

Судоустройство

40. Судебная система такая же, как и на других Подветренных или Наветренных островах (см. ниже пункты 67-68). Как и в других территориях, все члены суда - уроженцы Вест-Индии.

Государственная служба

41. Назначения на государственную службу делаются Администратором по его усмотрению. В 1962 году было шесть иностранных должностных лиц и девять местных должностных лиц, занимавших должности того же класса и ранга, что и иностранные должностные лица. Должности, занимаемые иностранными должностными лицами, в основном, требуют профессиональных и других особых квалификаций, не имеющих в территории. К концу 1962 года два местных правительственных служащих были посланы в отпуск в Соединенное Королевство для приобретения необходимых знаний.

Эволюция последнего времени

42. Отношения между британскими и американскими Виргинскими островами были всегда тесными. Особенно в последние годы эти две группы островов были очень тесно связаны в своей экономической деятельности.

В 1951 году правительства Британских и Американских Виргинских островов организовали межостровную конференцию для представления рекомендаций обоим правительствам по вопросам, представляющим общий интерес, т.е. по вопросам регулирования коммерческих и торговых отношений между островами, труда и занятости и другим общим проблемам.

43. Помощник Государственного секретаря Соединенного Королевства по делам колоний, недавно посетивший территорию, по имеющимся сведениям заявил, что пришло время вновь пересмотреть ее политические и экономические проблемы вместе с проблемами других небольших территорий района Карибского моря, с тем чтобы установить наиболее подходящий план будущего развития с учетом пожеланий народа. Сообщается также, что теперь обсуждаются следующие альтернативы: а) федерация с другими карибскими территориями; б) возможность остаться под суверенитетом Соединенного Королевства с измененной Конституцией; или в) слияние с Виргинскими островами Соединенных Штатов. Согласно этим сообщениям, хотя весь вопрос будущего полностью открыт для обсуждения, многие территории, и особенно молодое поколение, считают, что третья возможность даст наибольшие экономические преимущества.

Экономическое положение

44. Экономика Территории тесно связана с экономикой близлежащих Виргинских островов Соединенных Штатов и с экономикой Пуэрто-Рико. Экономическое развитие на этих островах во многих отношениях повлияло на экономику Британских Виргинских островов, особенно на ставки заработной платы, предложение труда, цены на сырьевые товары и, вообще говоря, на положение рынка. В частности, жители Британских Виргинских островов представляют собой необходимый источник рабочей силы для Виргинских островов Соединенных Штатов; более 10 процентов населения Британских Виргинских островов во всякое время работают на острове Сент-Томас, принадлежащем к Виргинским островам Соединенных Штатов, главным образом в области туризма.

/...

45. Скотоводство, рыболовство и сельское хозяйство, основанное на потреблении самим производителем, — главные виды занятий в Территории — теперь приходят в состояние упадка из-за миграции рабочих на Виргинские острова Соединенных Штатов. Главными продуктами сельского хозяйства являются сахарный тростник, лимоны, кокосовые орехи и бананы; общая стоимость экспорта составила в 1962 году приблизительно 18 000 долл. США^{3/} по сравнению с 12 500 долл. США в 1961 году, 24 500 долл. США в 1960 году и 10 700 долл. США в 1959 году. К концу 1962 года поголовье скота в Территории исчислялось 5 000 голов рогатого скота, 1 800 овец, 5 000 коз и 4 000 свиней, экспортная стоимость которых составила 90 000 долл. США в 1962 году по сравнению с 104 500 долл. США в 1961 году, 127 000 долл. США в 1960 году и 102 000 долл. США в 1959 году. В течение трех последних лет ежегодно вывозилось приблизительно 60 000 фунтов рыбы стоимостью около 14 000 долл. США. В обрабатывающую промышленность входит дистилляция рома для местного потребления и экспорта на Виргинские острова Соединенных Штатов. Лодки и шлюпки строятся для удовлетворения торговых потребностей и обеспечения связи между островами.

46. В 1962 году общая стоимость экспорта Территории исчислялась в размере 150 697 долл. США, а общая сумма импорта — в 1 980 780 долл. США. Хотя торговля Территории зависит главным образом от продукции животноводства и в меньшей степени — рыбы, фруктов и овощей, только небольшая часть спроса на пищевые продукты и на другие предметы первой необходимости удовлетворяется на месте. Большая часть потребностей Территории удовлетворяется при помощи импорта из Соединенных Штатов, Пуэрто-Рико и с Виргинских островов Соединенных Штатов, который в 1962 году составил 75 процентов общего импорта. Равным образом, главная часть экспорта направляется в Соединенные Штаты и в расположенные поблизости Виргинские острова Соединенных Штатов, составив в 1962 году 80 процентов общего экспорта.

^{3/} В Территории нет собственной валюты, и законным платежным средством является как валюта Вест-Индии, так и валюта Соединенных Штатов. Валюта Соединенных Штатов, которая была *de facto* валютой в обращении в течение почти двух десятилетий, стала законным платежным средством в 1959 году и является единственной валютой, находящейся в обращении теперь.

47. Вследствие быстрорастущего туризма на Виргинских островах Соединенных Штатов правительство в последние годы содействовало выполнению ряда проектов, направленных на развитие туризма в Территории. В 1960 году согласно Закону о земельной собственности иностранцев было выдано 23 лицензии, дающие право лицам, их получившим, приобретать земельные участки площадью до 181 акра при условии расходования на освоение земли 170 000 долл. США в течение пятилетнего срока. Было предложено взять в аренду на 99 лет острова Прикли Бер, Эустатиус и Саба, если на освоение этих островов будет израсходовано в течение пятилетнего срока 350 000 долл. США. Соединенным Штатам был сдан в аренду остров Виргин-Горда для устройства на нем туристического курорта, который был открыт в январе 1964 года. К концу 1962 года общая сумма заработной платы, выплаченной местным служащим в ходе сооружения этого курорта, составила около 416 700 долл. США. Законом, упомянутым выше, разрешалось также вложение дополнительного капитала на один из отелей в Род Тауне, и, согласно Декрету о помощи отелям, была предоставлена помощь на постройку трех других отелей.

48. Начиная с 1951 года внутренние поступления были недостаточны для покрытия все возрастающих потребностей Территории, связанных с улучшением социального обслуживания и с осуществлением проектов по развитию Территории. Дефициты покрывались при помощи единовременных субсидий Соединенного Королевства в размере свыше 736 000 долл. США в 1962 году, 772 000 долл. США в 1961 году, 448 000 долл. США в 1960 году и 294 000 долл. США в 1959 году. Ниже приводятся данные о государственном приходе и расходе за последние несколько лет:

<u>Год</u>	<u>Приход</u> (в пересчете на долл. США)	<u>Расход</u> (в пересчете на долл. США)
1960	180 000	630 377
1961	243 684	818 406
1962	343 617	899 011

Главными источниками прихода являются ввозные пошлины, подоходные и поимущественные налоги, ежегодные лицензионные сборы и налоги на недвижимость. /...

49. Помимо указанных субсидий, Соединенное Королевство предоставляет средства для утвержденных проектов развития в форме беспроцентных ссуд в соответствии с Законом о колониальном развитии и социальном благоустройстве. В 1959 году для Территории была ассигнована сумма в 290 000 долл. США, которая вместе с неизрасходованным остатком от предыдущих ассигнований составила общую сумму в размере 490 300 долл. США, предназначенную для расходования в течение пятилетнего периода, заканчивающегося 31 марта 1964 года. В соответствии с Законом о развитии Содружества наций 1963 года для Территории была ассигнована дальнейшая сумма в 420 000 долл. США на трехлетний период, заканчивающийся 31 марта 1966 года. Расходы по программам развития, утвержденным в 1959/60 году, выразились в сумме 438 701 долл. США, а в 1961/62 году в сумме 407 611 долл. США.

Социальные условия

50. Труд. Главным источником занятости жителей Британских Виргинских островов является туризм на соседних Виргинских островах Соединенных Штатов, в особенности на островах Сент-Томас и Сент-Джон. В этой области работает более 700 человек или свыше 10 процентов всего населения этой Территории Соединенного Королевства. В самой Территории главной областью применения рабочей силы является коммунальное обслуживание. В 1962 году около 250 человек работали на гражданской службе и в области образования, тогда как некоторые другие были заняты в качестве квалифицированных и неквалифицированных рабочих в различных проектах развития. Увеличивающееся за последние годы частное строительство открывает дополнительные возможности работы для жителей островов в строительной промышленности; создание крупного курорта для туристов на о. Виргин-Горда, что обойдется приблизительно в 1,5 млн. долл. США, обеспечило работу более чем для 250 человек в течение периода его строительства.

51. На ставки заработной платы оказывают сильное влияние конкурирующие ставки зарплаты на Виргинских островах Соединенных Штатов.

/...

Имеются законодательные постановления, касающиеся установления минимальной заработной платы, условий труда женщин и подростков, запрещения найма на работу малолетних, а также урегулирования торговых споров под наблюдением комиссара труда, впервые назначенного в феврале 1961 года. В Территории существуют следующие организации труда: Ассоциация гражданских служащих и Ассоциация учителей.

52. Здравоохранение. Медико-санитарное обслуживание находится полностью в руках правительства и осуществляется под наблюдением начальника медицинской службы, который также является председателем отдела здравоохранения. Медицинский персонал состоял в 1962 году из одного врача-специалиста, шести старших медсестер, четырех дипломированных сестер, шести медсестер с частичной подготовкой, шести акушерок, четырех акушерок с частичной подготовкой и пяти других профессиональных и технических работников. В Территории имеется одна государственная больница Тортоса Коттедж Госпиталь с 39 койками для общего, хирургического и родильного отделений. Кроме того, имеется восемь государственных амбулаторий, обслуживающих исключительно амбулаторных больных. Бесплатные консультации предоставляются в Род Тауне три раза в неделю, в Ист Энде два раза в неделю и в Кен Гарден Бей, Каррот Бей и Вест Энде раз в месяц. На более отдаленных островах Анегады, Виргин-Горда и о. Йост Ван Дайк также предусматриваются консультации раз в месяц.

53. В Территории не существует серьезных проблем здравоохранения. Недостаточное питание, неудовлетворительные санитарные условия и довольно частые случаи заболевания гастроэнтеритом, амебиазом и аскаридозом среди младенцев и детей вызывают все же серьезную тревогу. В результате проведенной в сотрудничестве с ВОЗ кампании по борьбе с малярией случаи заболевания малярией сократились с 48,0 до 3,5 процента. Наблюдается заметное снижение коэффициента детской смертности: он снизился с 133,3 на каждую 1 000 живорожденных детей в 1958 году до 120,9 - в 1959 году, до 78,9 - в 1960 году и до 38,9 - в 1962 году.

/...

54. Государственные расходы в области медико-санитарного обслуживания выразились в 1962 году в сумме 74 416 долл. США или 8,28 процента общих обыкновенных расходов за год.

Положение в области образования

55. Система образования находится в ведении Отдела просвещения, который консультирует правительство по всем вопросам курса политики; кроме того, заведующий вопросами образования несет ответственность за проведение в жизнь решений принципиального характера. Существует три типа начальных школ — государственные школы, субсидируемые школы и частные школы. В 1962 году насчитывалось: одна государственная школа, 12 субсидируемых школ (10 методистских, 2 англиканских школы) и три коммунальные школы. Была также одна частная школа. Общее число учащихся в начальных школах составляло в 1962 году 2 222 человека.

56. Все обучение бесплатное и обязательное до пятнадцатилетнего возраста. В Территории имеется одна государственная средняя школа с совместным обучением учащихся обоего пола, готовящая учащихся к получению диплома Кембриджской заочной школы для заморских территорий. В 1962 году в этой школе обучалось 80 девочек и 42 мальчика. В течение того же года была закончена реорганизация начальных школ, которая привела к следующим подразделениям: детский сад, отделение начального образования и отделение неполного среднего образования. В 1962 году насчитывалось шестьдесят три учителя в государственных и субсидируемых начальных школах и два учителя в частных начальных школах; в государственной средней школе было десять учителей. Двадцать восемь процентов учителей получили соответствующую подготовку, остальные 26,8 процента имеют дипломы окончания среднего учебного заведения. Учителя получают подготовку в Педагогическом колледже Подветренных островов на Антигуа, преподавание в котором ведется под совместным руководством правительства Антигуа, Сент-Киттс, Монтсerrата и Британских Виргинских островов.

/...

57. Государственные расходы на образование, включая субсидии учебным заведениям, находящимся за пределами Территории, выразились в 1962 году в сумме 140 699 долл. США или 15,65 процента общих периодических расходов. Из этой суммы 97 783 долл. США было израсходовано на начальное образование и 23 236 долл. США - на среднее образование.

/...

С. АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ,
СЕНТ-КИТС-НЕВИС-АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ И СЕНТ-ВИНСЕНТ

Введение

58. Антигуа, Монтсеррат и Сент-Кристофер-Невис-Ангилья образуют часть Подветренных островов. Они расположены, грубо говоря, посередине дуги, образуемой островами Вест-Индии, тянущимися от Ямайки до Тринидада, и омываются с запада Карибским морем и с востока Атлантическим океаном. Доминика, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренада составляют часть Наветренных островов. Существует также ряд более мелких островов, называемых Гренадинами, которые расположены между Сент-Винсентом и Гренадой; некоторые из этих островов управляются как часть Сент-Винсента и некоторые — как часть Гренады. Поскольку системы правления в этих Территориях являются, в основном, схожими, в данном вводном разделе приводятся основные черты, характерные для всех Территорий. Дополнительная информация содержится в отдельных разделах по каждой Территории, которые следуют ниже.

Статус

59. В 1871 году четыре Подветренных острова вместе с Доминикой образовали федерацию, причем каждая Территория считалась отдельным округом. В 1940 году Доминика отделилась в административном отношении от Подветренных островов и присоединилась к Наветренным островам, которые в то время управлялись как самостоятельные Территории во главе с одним губернатором и имели ряд общих служб. В 1950 году Британские Виргинские острова отделились в административном отношении от Подветренных островов. В 1956 году Подветренные острова получили статус отдельных Территорий, каждая со своими собственными правительственными институтами и Администратором, причем во главе всех Территорий стоял один губернатор, как это имело место на Наветренных островах.

/...

60. В 1958 году Антигуа, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Доминика, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренада объединились как самостоятельные территории с Барбадосом, Ямайкой (включая Каймановы острова и острова Теркс и Кайкос), Тринидадом и Тобаго в Федерацию Вест-Индия. В 1960 году были упразднены посты губернатора Подветренных островов и губернатора Наветренных островов и в каждой колонии введены конституции. Ликвидация в 1962 году Федерации Вест-Индия не оказала влияния на эти конституции, которые остаются в силе и поныне. В настоящее время Антигуа, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Доминика, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренада представляют собой самостоятельные колонии.

Конституции

61. Администратор. Администраторы назначаются Ее Величеством и имеют статус представителя Королевы. Согласно Конституции, Администратор должен в своей деятельности консультироваться с Исполнительным Советом, за исключением тех случаев, когда ему дано право не делать этого, как, например, в отношении продажи королевской или государственной земли или собственности, создания учреждений и назначения на должность, а также в вопросах о помиловании.

62. Администратор не обязан консультироваться с Исполнительным советом в тех случаях, когда, по его мнению, необходимо срочное решение вопроса до того, как он сможет посоветоваться с Исполнительным советом; однако Администратор должен поставить Совет в известность о своих действиях и о тех мотивах, которыми он руководствовался. Администратор может также поступить вопреки решению Исполнительного совета, "если, по его мнению, он считает это необходимым в интересах поддержания законности и порядка в Вест-Индии или в интересах сохранения эффективности законодательной или государственной службы". Однако перед этим он должен получить санкцию министра, а в случаях, не терпящих отлагательств, он должен доложить министру о принятых им мерах сразу же, как это только будет возможно.

/...

63. Исполнительный совет. Исполнительный совет отвечает за общий контроль и руководство деятельностью правительства, а также несет коллективную ответственность за работу законодательных органов. На островах Антигуа, Сент-Кристофер, Доминика, Гренада, Сент-Люсия и Сент-Винсент Исполнительный совет включает Администратора, который является председателем, пять неофициальных членов (главного министра и четырех других министров) и одного официального члена, старшего чиновника юстиции. В Монтсеррате в него входят четыре неофициальных члена, два официальных члена, министр финансов и старшие чиновники юстиции, а также Администратор. Во всех Территориях Администратор назначает на должность Главного министра члена Законодательного совета, который, по его мнению, сможет получить поддержку большинства. Остальные неофициальные члены назначаются по рекомендации Главного министра. Министрам может быть поручено любое правительственное дело, включая финансовые вопросы, за исключением, однако, вопросов поддержания законности и порядка, а также вопросов, касающихся судопроизводства и государственной службы. Министры, стоящие во главе министерств, должны назначаться из числа избранных членов Законодательного совета; министр без портфеля может быть назначен из числа как избранных, так и назначенных членов Законодательного совета. Сведения об отдельных Территориях приводятся в соответствующих отделах ниже.

64. Законодательный совет. В каждой Территории Законодательный совет включает большинство избранных членов, одного или двух официальных членов и одного или двух назначенных членов. На всех островах, за исключением Монтсеррата, Законодательный совет возглавляется спикером, который может быть избран как из числа, так и не из числа членов Совета и который обладает голосом, дающим перевес. На о-ве Монтсеррат во главе Совета стоит Администратор. Законодательные советы обладают правом издавать законы о мире, поддержании порядка и управлении территорией.

/...

Избирательная система

65. Выборы в Законодательные советы проводятся каждые пять лет. Выборы проводятся на основе всеобщего избирательного права для взрослых по избирательным округам, каждый из которых представляется в Совете одним членом.

Государственная служба

66. В каждой Территории существует Комиссия по вопросам государственной службы, члены которой назначаются Администратором после консультаций с Главным министром. Назначение, увольнение и применение дисциплинарных мер к государственным служащим в каждой Территории возложены на Администратора, который обязан консультироваться в этих вопросах с местной комиссией по вопросам государственной службы.

Судоустройство

67. Высший суд и Апелляционный суд Подветренных и Наветренных островов (а также Британских Виргинских островов) были созданы Королевским указом в 1939 году; согласно Королевскому указу были введены новые положения, в соответствии с которыми была создана комиссия по юридическим и правовым вопросам. Комиссия состоит из Верховного судьи Верховного суда Подветренных и Наветренных островов, судьи или бывшего судьи Верховного суда какой-либо из Территорий Соединенного Королевства и председателя двух консультативных комиссий по вопросам государственной службы в данных Территориях. После упразднения Федерации Вест-Индии Верховный судья назначается министром колоний, а судьи назначаются Комиссией после утверждения их кандидатур министром.

68. В каждой территории существует Верховный суд во главе с постоянно проживающим в этой Территории младшим судьей. Этот суд может выступать как суд первой инстанции и как апелляционный суд и имеет право рассматривать любые дела. В ряде случаев Верховный суд Подветренных и Наветренных островов может апеллировать к Британскому

/...

Карибскому Апелляционному суду. В каждой из Территорий также имеются окружные суды, дисциплинарный суд и мировые суды. Окружные суды, которые включают девять присяжных заседателей, рассматривают уголовные дела и заседают в различное время в каждой Территории. Дисциплинарные суды работают без присяжных заседателей и рассматривают гражданские дела, в которых затрагиваемые суммы ниже установленных размеров. Дисциплинарные уголовные дела и ряд гражданских исков рассматриваются мировыми судьями. Решения мирового судьи могут быть обжалованы в Верховном суде. Судьями являются исключительно жители Вест-Индии.

Недавние события

69. После упразднения Федерации Вест-Индия в 1962 году представители правительств островов Барбадос, Антигуа, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Доминика, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренада представили подробные предложения министру по вопросу о Федерации между этими восемью территориями. 16 апреля 1962 г. министр информировал Палату Общин о том, что правительство Соединенного Королевства пришло к выводу, что создание Федерации Барбадоса и Наветренных и Подветренных островов является, по-видимому, наилучшим решением проблемы, возникшей в районе, при условии, что федеральная конституция предоставит соответствующие полномочия центральному правительству и откроет реальные перспективы экономической и финансовой стабильности.

70. На конференции восьми правительств, созванной в Лондоне в мае 1962 года под председательством министра для обсуждения вопроса о будущей Федерации, было принято решение, что "малая восьмерка" образует Федерацию, которая будет носить название "Вест-Индская Федерация", со столицей в Барбадосе. В докладе конференции довольно подробно изложена структура федерального и местных органов управления, распределение обязанностей между ними, характер государственной службы, законодательные функции и порядок взаимоотношений с другими

/...

странами. Конференция разработала общую программу подготовительной работы, необходимой для создания Федерации. Конференция приняла решение о том, что после представления рекомендаций законодательным органам для обсуждения и утверждения следует созвать еще одну конференцию с участием правительства Соединенного Королевства, правительств восьми территорий, а также с участием оппозиционных партий. Проведение этой конференции намечено на июнь 1963 года. Во время работы Конференции в 1962 году Соединенное Королевство в своем заявлении признало, что после создания Федерации Территориям, расположенным в Карибском море, в течение определенного периода должна оказываться помощь извне для образования бюджетных средств и средств отдельных предприятий, и приняло решение провести подробное изучение экономических нужд и потенциальных возможностей этого района. В обзоре^{4/}, который был опубликован в 1963 году, выдвигались предложения об экономическом развитии Территорий, с тем чтобы они смогли достичь экономической самостоятельности к 1973 году.

71. После проведения Конференции в 1962 году премьер-министр Барбадоса и главные министры Наветренных и Подветренных островов образовали региональный совет министров для решения региональных вопросов и подготовки к созданию Федерации. Позже в 1962 году, после смены правления, Гренада начала переговоры с Тринидадом и Тобаго о возможном создании ассоциации, но остальные семь Территорий решили продолжить реализацию планов создания Федерации. В начале 1963 года законодательные органы семи Территорий утвердили доклад Восточной Карибской федерации в качестве основы для дальнейших переговоров.

72. В мае 1963 года во время предварительного обсуждения данного вопроса, которое происходило в Барбадосе между премьер-министром Барбадоса и главными министрами островов Антигуа, Доминика, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент, были

^{4/} С. О'Логхлин: Обзор экономического потенциала и потребности в капитале Наветренных и Подветренных островов и Барбадоса, HMSO, Лондон, 1963 г.

/...

выдвинуты некоторые новые предложения. Поскольку новые предложения, в случае их принятия, в значительной степени ограничили бы полномочия федерального правительства, они оказались неприемлемыми для ряда других главных министров или британского правительства, и поэтому конституционная конференция, которая должна была состояться в Лондоне в июне 1963 года, была отложена с тем, чтобы этот вопрос мог быть изучен более подробно.

73. Во время дальнейших переговоров, состоявшихся в Антигуа в сентябре месяце между семью правительствами, не было достигнуто единства, но министры изложили условия, на которых они были готовы принять участие в новой конференции. 4 февраля 1964 г. министр колоний информировал Палату Общин о том, что возник ряд трудностей в данном вопросе. Трудности, возникшие между Территориями, касаются характера будущей федерации, а также степени финансовой поддержки, которая будет оказана ей британским правительством. Он выразил надежду, что эти трудности будут успешно преодолены и обсуждение будет продолжено.

АНТИГУА

Введение

74. Территория включает остров Антигуа и прилегающие к нему острова, остров Барбуду, расположенный 25 миль к северу, и необитаемый остров Редонду. Общая площадь этой территории составляет 170,5 кв. миль (442 кв. километра), площадь Антигуа составляет 108 кв. миль (279,7 кв. километра), Барбуды - 62 кв. мили (160,5 кв. километра) и Редонды - 0,5 кв. миль (1,3 кв. километра). Эти острова находятся в зоне ураганов, и в них часто бывают сильные засухи. Во время переписи 1960 года численность населения составляла 54 353 человека, включая 49 966 лиц африканского происхождения, 1 879 - смешанного, 720 европейцев и 322 человека иного происхождения.

/...

Статус

75. Остров Антигуа, который представляет собой колонию, впервые подпал под управление Великобритании в 1632 году. Остров Барбуда был заселен в 1661 году.

Конституция^{5/}

76. Главные черты настоящей Конституции, вступившей в силу в январе 1960 года, содержатся в Акте о государственном устройстве Антигуа от 1959 года и в Указе Законодательного совета Антигуа (поправка) от 1959 года.

77. Исполнительный совет. Членами Исполнительного совета являются: Администратор, главный министр территории, также являющийся министром финансов; три других министра, назначенных из числа избранных членов Законодательного совета, ответственных соответственно за торговлю, производство, социальные службы, общественные работы и связь; министр с портфелем и министр юстиции. Все министры, включая Главного министра – местные жители.

78. Законодательный совет. Законодательный совет включает 10 избранных членов, одного члена по должности, главного сотрудника по правовым вопросам и двух членов, назначаемых Администратором. Во время последних выборов, состоявшихся в ноябре 1960 года, рабочая партия Антигуа получила все 10 выборных мест. Все избранные члены являются местными жителями.

Государственная служба

79. В 1962 году число лиц, состоящих на государственной службе, равнялось 1 406, из которых большинство были местными жителями. Проводится подготовка без отрыва от производства, и в 1962 году 22 человека были посланы для подготовки за границу.

5/ Главные черты управления этой территорией, которые присущи также другим Подветренным и Наветренным о-вам, были описаны выше в пунктах 59-68, которые следует читать в качестве части настоящего текста.

/...

Местное управление

80. Существуют сельские коммунальные советы, занимающиеся благоустройством в сельских районах.

Политические партии

81. Наиболее крупной партией является Рабочая партия Антигуа, которая располагает 10 местами в Законодательном совете. Эта партия тесно связана с Профсоюзным объединением Антигуа, которое является самым сильным профсоюзом в данной территории. Главный министр также состоит председателем этого Союза. Существует также Демократическая партия Антигуа.

Экономическое положение

82. Экономика этой территории основывается главным образом на сельском хозяйстве; главными статьями экспорта являются сахар и в меньшей степени хлопок. Все большую роль начинают играть туризм, а также ряд второстепенных производств, включающих в настоящее время заводы по производству мыла, папирос, хлопковых семян, крахмала из корней растений и винокуренный завод. Существует рыболовство, которое удовлетворяет главным образом внутренние потребности. Территория зависит от импорта многих продуктов продовольствия и горючих материалов. В 1962 году импортированные товары оценивались в 21 млн. вест-индийских долл.^{6/}, а стоимость экспорта - в 4,3 млн. вест-индийских долларов. Было экспортировано 17 498 тонн сахара на сумму 3,8 млн. вест-индийских долл., было экспортировано 280 000 ф. чистого линта - на 303 000 вест-индийских долларов. Экспорт сахара осуществляется в рамках соглашения стран Британского содружества наций по сахару и согласно закону Соединенных Штатов о сахаре, установившему квоты и цены.

6/ Местной валютой в Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Китс, Сент-Люсия и Сент-Винсент является вест-индийский доллар, равняющийся 4 шилл. 2 пенсам (ф.стерлингов) или 0,5833 доллара Соединенных Штатов.

/...

83. Большая часть доходов территории поступает от таможенных пошлин (55,6 процента в 1961 году) и от налогов на внутренние доходы (24,0 процента). В 1961 году внутренние доходы составили 7,34 млн. вест-индийских долл., а общие расходы равнялись 8,96 млн. вест-индийских долларов. Территория получила субсидию в 1,57 млн. вест-индийских долларов. Согласно предположительному подсчету общая сумма доходов в 1962 году составила 10,7 млн. вест-индийских долл., из которых 6,14 млн. вест-индийских долл. поступили за счет текущих доходов, а 951 000 вест-индийских долл. от субсидии, предоставленной Соединенным Королевством. Предполагаемые текущие расходы должны составить 6,98 млн. вест-индийских долларов.

84. К 31 марта 1962 г. Антигуа по законам о колониальном развитии и благополучии получила 1 879 481 ф.ст. (9 001 508 вест-индийских долларов). В 1962 году Антигуа получила субсидию из Фонда развития колоний, составившую 950 000 вест-индийских долл., и 160 000 вест-индийских долл. от Агентства международного развития Соединенных Штатов. Эти субсидии вместе с займами, сделанными на лондонской бирже, используются для выполнения ряда программ развития, включая постройку международного аэропорта и больничного комплекса, а также подготовку медицинского, сельскохозяйственного и иного персонала.

85. Согласно смете валовой национальный продукт в Антигуа повысился от 12,1 млн. вест-индийских долл. в 1953 году до 22,5 млн. вест-индийских долл. в 1961 году, когда валовой национальный продукт на душу населения равнялся 407 вест-индийских долларов. Хотя экономика Антигуа развивалась сравнительно быстрыми темпами, появление наряду со старым сельскохозяйственным производством новых и относительно хорошо оплачиваемых производств параллельно, по-видимому, вызывает некоторое неравновесие, и выражается озабоченность, что инфраструктура уже не удовлетворяет нужд данной территории. Согласно недавно проведенному экономическому обзору (см. выше пункт 70) Антигуа могла бы достичь ежегодного прироста в 4,5 процента, и для этой цели

/...

потребности в капитале на период 1963-73 гг. будут составлять 47 060 000 вест-индийских долл., из которых больше половины будет затрачено в течение первых трех лет.

Социальные условия

86. Рабочая сила. Согласно подсчету имеется 12 000 рабочих, из которых приблизительно 4 100 человек понеделельно работают в сахарной промышленности и 1 322 человека на общественных работах, в предприятиях общественного пользования и в муниципальных учреждениях. Сообщается, что профсоюзы в территории весьма активны; в 1960 году действовали три профсоюза. Согласно закону о профсоюзах также зарегистрирована Федерация работодателей. Трудовое законодательство теперь охватывает такие вопросы, как обеспечение работой женщин, молодежи и детей, здравоохранение и безопасность заводских рабочих и вопрос компенсации рабочих. Каждый год некоторое число рабочих ищет работу за границей.

87. Здравоохранение. В 1962 году рождаемость равнялась 27,9 на тысячу человек, смертность - 6,3, а детская смертность составляла 42,0 на тысячу живорожденных. Четыре главные причины смертности в территории это сердечно-сосудистые заболевания, болезни желудочно-кишечного тракта, рак и детские болезни.

88. Медицинское обслуживание осуществляется медработниками, работающими в государственных лечебных учреждениях неполный рабочий день и имеющими право на частную практику. В 1962 году в Антигуа были зарегистрированы шестнадцать врачей (один с частной практикой), четыре медсестры, 62 акушерки, двадцать санитаров-инструкторов, 5 техников и шестнадцать фармацевтов (семь занимаются частной практикой). Имеется одна клиническая больница на 180 коек, одна небольшая сельская больница на 150 коек и шестнадцать амбулаторий. Для будущих матерей и для детей регулярно организуются консультации при трех центрах здравоохранения. Посещаемость в детских консультациях в 1961 году составляла 11 988, а в дородовых консультациях - 2 384.

/...

В рамках программы дополнительного питания молоком, проводимой с помощью Детского фонда, молоко было роздано 1 013 беременным и кормящим матерям, 3 269 младенцам и детям дошкольного возраста.

89. Расходы на медицинское и связанное с ним обслуживание в 1960 и 1961 гг. составляли 1 035 783 вест-индийских долл. и 1 204 457 вест-индийских долларов.

Образование

90. Министерство образования входит в круг ведения министра социального обеспечения. Начальное образование предоставляется в правительственных школах и в ряде частных школ. Образование является обязательным для детей от 5 до 13 лет. В 1962 году во всех школах территории было зарегистрировано 16 641 учащихся, причем 13 808 посещали начальные школы (12 202 посещали правительственные школы, а 1 606 – частные) и 2 833 – в средних школах (570 посещали правительственные школы, а 2 263 – частные). Учащиеся, зарегистрированные в начальных школах, представляют собой около 88 процентов населения в возрасте от 5 до 15 лет. Политика, проводимая правительством, заключается в развитии более широкой сети среднего образования. При одной из средних школ существует технический центр и отделение коммерческого образования. Существует центр педагогической подготовки, в котором в 1962 году обучалось 16 учащихся.

91. Предполагаемая сумма расходов на нужды образования исчислялась в 1961 году в 636 000 вест-индийских долл., что составляло 6,8 процента общих расходов.

/...

ОСТРОВ ДОМИНИКА

Введение

92. Остров Доминика – самый большой из Наветренных островов, территория которого равна 289,8 кв. мили (750,5 кв.км). Он расположен примерно в 220 милях от острова Барбадос и в 950 милях от острова Тринидад. По данным переписи 1960 года население составляло 59 916 человек, из которых 39 575 – африканского происхождения, 19 606 – смешанного происхождения, 305 выходцев из стран Карибского бассейна, 251 европеец и 89 других. Плотность населения составляла 196 человек на кв. милю. Более одной пятой населения проживает в столице, городе Розо, или в ее окрестностях.

Статус

93. Остров Доминика, который является колонией, впервые попал в сферу английского влияния в 1627 году, но не был еще колонизован в то время. В последующие годы на побережье острова появились французские колонисты и остров Доминика был признан французской колонией де-факто. Затем, остров Доминика в соответствии с Версальским договором 1783 года вновь перешел к Соединенному Королевству.

Конституция

94. Нынешняя Конституция содержится в Королевском указе об острове Доминика (Конституция) 1959 года с поправками 1960 года. (См. также пункты 59-68 выше.)

95. Исполнительный совет. В состав Исполнительного совета входят Администратор, Генеральный прокурор (по должности), Главный министр, три министра, назначаемые из числа выборных членов Законодательного совета, которые несут ответственность за торговлю и промышленность, коммуникации и общественные работы, трудовые и социальные вопросы, а также министр без портфеля. Главный министр и другие министры являются местными жителями.

/ ...

96. Законодательный совет. Законодательный совет состоит из одиннадцати выборных членов, одного члена по должности, Главного министра и двух членов, назначаемых Управляющим. Совет возглавляет избираемый членами Совета Председатель, который голосует лишь в том случае, если голоса разделились поровну. В последний раз общие выборы проводились в январе 1961 года; в ходе этих выборов Доминиканская объединенная народная партия получила три места, и одно место получили независимые. Все избранные члены Совета являются местными жителями.

Государственная служба

97. В конце 1962 года на государственной службе находилось два иностранных служащих, имеющих право на пенсию, и девять иностранных служащих без права на пенсию, а также 1 312 местных и других служащих, из которых 43 находились на таком же положении, как иностранные служащие.

Местное управление

98. Два главных города Розо и Портсмут управляются городскими советами, в состав каждого из которых входят пять выборных и три назначаемых члена. В некоторых из основных деревень есть установленные законом сельские советы, в состав которых входят как выборные, так и назначаемые члены.

Политические партии

99. Доминиканская рабочая партия имеет семь мест в Законодательном совете, и оппозиционная Доминиканская объединенная народная партия имеет четыре места.

Экономическое положение

100. Основой экономики Доминики является сельское хозяйство, продукция которого идет главным образом на экспорт. Основная культура — это бананы, площадь под которыми увеличилась с 2 000 акров в 1946 году до 10 000 акров в 1960 году. Тем не менее темпы роста производства

/...

бананов в 1950-х годах понизились. Другие экспортные культуры - это цитрусовые, копра и какао. Кроме производства лимонного сока, в территории нет сколько-нибудь значительной обрабатывающей промышленности.

101. В 1961 году импорт оценивался в 10 639 000 вест-индских долл. и экспорт в 7 268 000 вест-индских долларов. Главными статьями импорта являлись мука, текстильные товары, сахар, рыба, металл, металлоизделия и станки. Бананы составляли более 65 процентов общего объема экспорта и фруктовые соки около 12 процентов. 36 процентов импортных товаров вывозилось из Соединенного Королевства и 39 процентов - из стран Содружества наций; около 85 процентов экспорта приходилось на Соединенное Королевство.

102. Таможенные пошлины и акцизные налоги составляют главный источник доходов и в 1961 году составляли 65,7 процента. В 1962 году доходы, полученные из местных источников, составляли 3,89 млн. вест-индских долларов. Кроме того, территория получила 1,47 млн. вест-индских долларов в форме субсидии от Соединенного Королевства. Общая сумма расходов, включая расходы на планы развития, составляла 6,23 млн. вест-индских долларов. За период между 1956 и 1960 гг. Доминика получила в соответствии с законом о колониальном развитии и благосостоянии субсидии на сумму 5 561 097 вест-индских долл. и 5 135 337 вест-индских долл. в форме административных субсидий. Субсидии из фонда колониального развития и благосостояния, полученные в 1962 году, составляли 693 235 вест-индских долл. и были использованы на осуществление различных проектов, наиболее важными из которых явились строительство дорог и развитие сельского хозяйства.

103. Согласно последнему экономическому исследованию (см. выше пункт 70) Доминика является страной, имеющей наибольшие возможности в области сельского хозяйства по сравнению с другими территориями, ибо увеличение сельскохозяйственного производства может происходить

/ ...

как за счет расширения площади, так и интенсификации. Одно из главных богатств территории – это лесоматериалы. Подсчитано, что лесная промышленность могла бы производить 10 млн. досковых футов фанеры и 3 млн. досковых футов пиломатериалов. Однако для развития лесопромышленности нужны капиталовложения. На Доминике есть также пемза и поззолана. Наиболее остро территория нуждается в развитии коммуникаций, особенно дорог, с тем чтобы обеспечить лучшие условия для транспортировки товаров и доступ к новым землям с целью их обработки. Проектируется прирост в 4 процента в области производства бананов, 3 процента в других отраслях сельского хозяйства, рыболовстве, строительстве и 4 процента для частных капиталовложений. Общая потребность в капиталовложениях на Доминике в период между 1963–1973 гг. составляет 51 млн. вест-индских долл., из которых более половины должно быть израсходовано за период между 1964–1968 гг., после чего территория не будет более нуждаться в предоставлении помощи.

Социальные условия

104. Труд. Население занято главным образом в сельском хозяйстве. В 1960 году общее число рабочих, занятых в сфере обслуживания и на производстве, составляло 10 500 человек, из которых 6 200 человек (3 900 мужчин и 2 300 женщин) были заняты в сельском хозяйстве. В обрабатывающей промышленности было занято 2 608 человек, на строительных работах – 2 418 человек, на транспорте – 607 человек и 1 075 человек – в торговле. Занятость в территории не претерпела никаких значительных изменений, но иммиграция за границу сократилась с 1 671 человека в 1961 году до 527 человек в 1962 году.

105. Здравоохранение. В 1962 году рождаемость составляла 42,0 на тысячу человек населения и смертность – 10,8 на тысячу человек населения по сравнению с соответственными цифрами 43,6 и 15,2 за предыдущий год. Главными причинами смертности были желудочно-кишечные заболевания, заболевания дыхательных путей, авитаминоз и другие формы истощения.

106. Имеется пять правительственных больниц, включая лепрозорий, общее число коек в которых составляет 245. Районные медицинские отделы обеспечивают в течение всего года регулярное клиническое обслуживание в 26 амбулаториях, расположенных по всему острову. Служба охраны здоровья детей и материнства и служба школьного образования с управлением в городе Розо осуществляется старшим инспектором по вопросам здравоохранения с помощью пяти инспекторов по вопросам здравоохранения под руководством старшего медицинского чиновника. В соответствии с программой питания детей, осуществляемой с помощью Детского фонда, все дети в начальных школах ежедневно получают пинту произведенного из концентратов молока. Среди детей, младенцев, беременных женщин и кормящих матерей в 1961 году было распределено 474 116 ф. порошкового молока и в 1962 году – 340 982 фунта. В течение года в соответствии с программой по борьбе с малярией, проводимой ВОЗ, были проведены оставшиеся третий и четвертый циклы опрыскивания. В результате введения законодательства об опрыскивании проведение данного мероприятия не столкнулось с трудностями, как это имело место в прошлые годы. В течение 1961 года на островах было зарегистрировано лишь три случая заболевания малярией.

107. Обычные расходы на здравоохранение составили в 1962 году 648 267 вест-индских долл., что составляло приблизительно 14 процентов общих местных расходов.

Образование

108. Для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет предусматривается бесплатное начальное образование. Обязательное посещение школ предписано в четырнадцати районах. В соответствии с результатами переписи 1960 года из общей группы населения в возрасте 15 лет и старше, насчитывающей 33 116 человек, 4 421 человек или 13 процентов не имели образования. В 1962 году насчитывалось 46 государственных начальных школ и 3 частных школы; общее число людей, посещавших начальные школы, составляло 14 884 человека. Имелось четыре средних

/ ...

школы — одна государственная и три частных. Государственная средняя школа и одна из частных средних школ готовят учеников к экзаменам на получение удостоверения для поступления в Кембриджскую школу и высшие учебные заведения, а другая частная школа готовит учеников к экзаменам на сертификат об общем образовании. В 1962 году эти школы посещали 1 203 учащихся. Краткосрочные курсы подготовки учителей работают на местах под руководством Департамента образования. Студенты территории посещали одногодичный курс подготовки на острове Антигуа или двухгодичный курс на острове Барбадос. Не имеется никаких профессиональных школ или высших учебных заведений. В 1962 году 83 студента обучались за границей.

109. Текущие расходы на образование в 1962 году составляли 733 811 вест-индских долл., что составляет примерно 16 процентов обычных расходов территории.

/ ...

ГРЕНАДА

Введение

110. Гренада - это самый южный из Наветренных островов в восточном районе Карибского бассейна. Его общая площадь составляет 133 кв. мили (344,5 кв. км), включая сюда некоторые из мелких островов, известных под названием острова Гренадины, самым крупным из которых является остров Карриаку, площадью 13 кв. миль (33,7 кв. км). Примерно 10 000 акров площади Гренады покрыто лесами. Южное побережье острова глубоко изрезано многочисленными естественными бухтами. По переписи 1960 года население острова составило 88 677 человек. Средняя плотность населения на квадратную милю равнялась 690 человек. Примерно 53 процента населения были выходцами из Африки, 42 процента были лицами, родившимися от смешанного брака, 4 процента являлись выходцами из Вест-Индии и 1 процент выходцами из Европы. В 1960 году примерно 30 процентов населения (26 843 человека) жило в столице острова Сент-Джорджес или в ее окрестностях.

Статус

111. Гренада является колонией; до 1650 года, когда на остров прибыли первые французские поселенцы, он был населен карибами. Под управление Франции Гренада попала в 1674 году. По Парижскому договору остров был уступлен в 1763 году Соединенному Королевству, однако на короткий период он вновь попал под французское правление и затем перешел под управление Соединенного Королевства на основе Версальского договора, заключенного в 1784 году. В 1833 году Гренада впервые перешла под управление общего правительства Наветренных островов.

Конституция

112. Ныне действующая на острове конституция содержится в Жалованной грамоте 1959 года, которая вступила в силу в январе 1960 года, и Королевском указе о конституции Гренады от 1962 года (см. также пункты 59-68 выше).

/...

113. Исполнительный совет. Членами Исполнительного совета являются Администратор, Премьер-министр, министр труда и промышленности, министр связи и общественных работ, министр труда и социальных мероприятий, министр без портфеля и министр юстиции, являющийся членом Совета по своей должности.

114. Законодательный совет. Законодательный совет состоит из десяти выборных членов, одного должностного члена (министра юстиции) и двух других членов, назначаемых Администратором. Председателем Законодательного совета является спикер, избираемый Советом или из числа своих членов, или из числа других лиц, который участвует в голосовании лишь в случае равенства голосов. На последних выборах, состоявшихся в сентябре 1962 года, Национальная партия Гренады получила шесть из десяти выборных мест, а Объединенной рабочей партии достались остальные четыре.

Государственная служба

115. В 1960 году имелось семь чиновников из метрополии, имеющих право на получение пенсии, и 1 871 местный чиновник и другие должностные лица, из которых 22 имели статус, аналогичный статусу должностных лиц из метрополии.

Местные органы власти

116. В каждом из шести округов Гренады имеется полувыборный окружной комитет и, кроме того, в городе Хильсборо на острове Карриаку имеются назначаемые городские власти.

Политические партии

117. На острове Гренада существуют две главные политические партии - Национальная партия Гренады и Объединенная рабочая партия Гренады.

События последних лет

118. В марте 1961 года состоялись всеобщие выборы, на которых Объединенная рабочая партия Гренады одержала победу над Национальной партией

/...

Гренады, получив в Законодательном совете восемь мест из десяти и придя, таким образом, к власти в третий раз с 1951 года.

119. В феврале 1962 года ввиду существовавших подозрений относительно того, что финансовые дела велись неправильно, была назначена комиссия по расследованию в целях выяснения того, как контролировалось расходование общественных средств на территории в 1961 году и последующее время. Комиссия пришла к следующим главным выводам:

- а) Министр финансов игнорировал и нарушал законы и постановления, принятые в целях установления контроля над расходованием средств.
- б) Вследствие того, что правительство не обращалось за консультациями к государственным служащим или отказывалось принимать их советы, средства казны расходовались расточительно и необоснованно.
- с) Исполнительная власть умышленно подрывала мораль служащих путем нежелательного вмешательства в их административные обязанности и путем применения непристойных угроз их служебному положению.
- д) Вследствие этого вмешательства и этих угроз государственные служащие были вынуждены совершать или смотреть сквозь пальцы на неправильные или незаконные операции при расходовании общественных средств.

120. Государственный секретарь по делам колоний решил, что не следовало бы допускать, чтобы у власти оставалось правительство, которое было столь жестоко раскритиковано Комиссией по расследованию за плохое выполнение своих обязанностей. Конституция, однако, не предусматривала мер, с помощью которых можно было бы немедленно отстранить правительство от власти; можно было бы распустить Законодательный совет и объявить всеобщие выборы, однако провести новые всеобщие выборы в течение ближайших трех - четырех месяцев оказалось невозможным, и правительство смогло, естественно, оставаться у власти вплоть до того, как стали известны результаты всеобщих выборов. 18 июня 1962 г. Государственный секретарь временно приостановил поэтому те /...

положения Конституции, которые касаются Исполнительного и Законодательного советов. После некоторого периода времени, когда управление островом непосредственно осуществлялось Администратором, упраздненные положения Конституции были восстановлены, и 13 сентября 1962 года состоялись новые всеобщие выборы. К тому времени были изменены некоторые положения Конституции в целях предоставления Администратору более широких дополнительных полномочий с тем, чтобы он мог действовать вопреки мнению и советам правительства; кроме того, Администратор был наделен полномочиями назначать то или иное должностное лицо на пост министра финансов. Как уже было указано ранее, на этих всеобщих выборах победу одержала Национальная партия Гренады.

121. На основе соглашения с Соединенным Королевством новое правительство вступило в переговоры с целью объединения с Тринидадом и Тобаго, рассматривая его как альтернативу присоединению к создавшейся "Федерации Вест-Индии" (см. выше пункты 69-73). В декабре 1962 г. в Порт-оф-Спейн между представителями Тринидада и Тобаго, с одной стороны, и Гренады, с другой, состоялась Конференция в целях изучения возможностей для подобного объединения; на этой Конференции было достигнуто соглашение учредить пять групп экспертов в целях подробного изучения конституционных, экономических и финансовых сторон предложенного объединения.

Экономическое положение

122. Экономика территории основывается на сельском хозяйстве. Примерно 51 000 акров земли пригодны для ведения сельскохозяйственного производства; не используются лишь немногие пригодные для обработки участки земли. Около половины обрабатываемых земель принадлежат крупным поместьям, а половина является собственностью крестьян. Основными экспортными культурами являются какао, мускатный орех и бананы. Ураган 1955 г. нанес серьезный ущерб плантациям мускатного ореха и какао, и поэтому роль бананов после этого значительно возросла. Второстепенные отрасли хозяйства в основном связаны с производством нерафинированного сахара и рома, а также лимонного сока.

/...

Ожидают, что туризм станет фактором, который будет содействовать развитию экономики острова.

123. Промышленные изделия и продовольственные товары составляют большую часть импорта территории. В число других статей импорта входят железо и сталь, лесоматериалы, текстильные товары и цемент. Стоимостный объем импорта возрос с 11,2 млн. вест-индийских долл. в 1958 году до 16 млн. вест-индийских долларов в 1961 году. Однако объем экспорта за те же годы понизился с 8,3 млн. вест-индийских долл. до 6 млн. вест-индийских долларов. Уменьшение объема экспорта вызвано главным образом сокращением производства мускатных орехов и падением цен на мировом рынке. В 1961 году поступления от экспорта какао достигли 2,6 миллиона вест-индийских долларов (43 процента общего объема экспортных поступлений); от экспорта бананов - 1,5 миллиона вест-индийских долларов (25 процентов); и мускатных орехов - 1,3 миллиона вест-индийских долларов (21 процент).

124. Таможенные и акцизные сборы являются главными источниками доходов, и до 1958 года Гренада не получала от Соединенного Королевства никаких субсидий. В 1962 году валовые доходы территории составили 8 790 000 вест-индийских долларов, из которых 3 648 000 долл. были получены от таможенных пошлин, 1 785 000 долл. от налогов, 555 000 долларов от лицензий и акцизных сборов и 1 558 000 долларов были получены в виде помощи от Соединенного Королевства. Общие местные расходы территории оцениваются в 8 881 000 вест-индийских долларов, включая сюда расходы по программам развития колоний и благосостояния, которые достигают 142 000 вест-индийских долларов. Валовой внутренний продукт территории исчислялся в 1961 году в 28,7 миллиона вест-индийских долларов, а в расчете на душу населения - в 324 доллара.

125. В соответствии с планом развития проводятся мероприятия по охране плодородия земли, расширению производства какао, социальному обслуживанию, животноводству и туризму. В соответствии с законами о развитии колоний и улучшении благосостояния их населения, принятыми 31 марта 1962 года Соединенным Королевством, территория получила субсидии, размер которых достиг 1 383 978 ф. стерлингов (6 643 094 вест-индийских доллара). Согласно данным последнего экономического обзора /...

(см. выше пункт 70) считают, что в целях уменьшения зависимости Гренады от внешней финансовой помощи средние темпы развития всей экономики территории должны составить в течение ближайшего десятилетия 4,7 процента в год. Главный упор следует сделать на улучшение сельского хозяйства и развитие животноводства. Общие потребности в капитале на этот десятилетний период оцениваются в 148 506 000 вест-индийских долларов.

Социальные условия

126. Рабочая сила. Численность местной рабочей силы, как квалифицированной, так и неквалифицированной, является достаточной для удовлетворения местных потребностей в ней. Сезонный характер работы и давление избыточного населения приводят к большой эмиграции. В течение трехлетнего периода с 1958 по 1960 год общее число эмигрантов из Гренады (с учетом вернувшихся обратно) составило 6 640 человек; эта рекордная цифра намного превышает соответствующие цифры по другим Подветренным и Наветренным островам; общая сумма переведенных средств из-за рубежа превысила 2 миллиона вест-индийских долларов. Миграция за границу в основном идет в США в соответствии с программой найма сельскохозяйственных рабочих Регионального бюро труда или же в Соединенное Королевство. По данным переписи 1960 года численность самодеятельного населения составила 25 170 человек, из которых 10 895 было занято в сельском хозяйстве, 4 663 - в сфере услуг, 2 963 - в торговле, 2 907 - в строительстве и 2 600 - в обрабатывающей промышленности. Существует тринадцать зарегистрированных профсоюзов. Имеется аппарат по урегулированию трудовых споров с помощью Бюро комиссара по вопросам труда.

127. Общественное здравоохранение. Наблюдение за работой органов здравоохранения осуществляет главный санитарный инспектор, которому оказывают содействие десять окружных санитарных инспекторов. Имеется три больницы общего назначения, число коек в которых составляет 302, и на территории имеется двадцать шесть районных медицинских пунктов, во главе которых стоят постоянно находящиеся в них акушерки. Во всех

/...

этих пунктах проводятся мероприятия по охране матери и ребенка. На территории имеется три главных медицинских центра, в четырех медицинских пунктах продолжается установка нового усовершенствованного оборудования с целью обеспечить территорию дополнительными медицинскими центрами.

128. Ежегодно в результате естественного прироста население увеличивается на 2,9 процента. Уровень здравоохранения на территории считается удовлетворительным, хотя пищевой рацион жителей, особенно детей, является недостаточным. Предпринятая с помощью ВОЗ и ЮНИСЕФ кампания по улучшению санитарных условий на острове принесла в течение 1960-1961 годов первые успехи. Продолжается осуществление других программ, к числу которых относится в частности программа ЮНИСЕФ по обеспечению детей молоком и Расширенная программа по борьбе с трепонематозисом.

129. Расходы на медицинские и санитарные цели составили в 1962 году 1 256 000 вест-индийских долл. по сравнению с 954 000 долл. в 1961 году.

Положение в области образования

130. Начальное образование является бесплатным для всех детей в возрасте от 5 до 17 лет. Посещение школы является обязательным, но не принудительным для детей в возрасте от 5 до 15 лет. В 1962 году на территории имелось 56 начальных школ, в число которых входили 11 государственных школ и 45 приходских школ, получавших помощь со стороны правительства. Имелось шесть средних школ, которые все без исключения готовят учащихся к экзаменам на получение сертификатов для поступления в Кембриджский университет и другие высшие учебные заведения. Данные переписи 1960 года показывают, что 3,5 процента населения свыше 15 лет не получили образования. В том же самом году школы всех типов посещало 27 956 учащихся, из которых 24 583 обучалось в начальных школах и 1 820 - в средних. В 1962 году в начальных школах занималось 24 074 ученика, а в средних - 1 777 учеников. В среднем в школах обучалось 81 процент детей школьного возраста.

/...

В учебных центрах в г. Сент-Джордж и его окрестностях существуют курсы для учителей, готовящихся к получению диплома Кембриджской школы, а также к получению диплома преподавателя местной школы.

131. По оценочным данным расходы на образование в 1962 году составили 1 176 141 вест-индийских долларов, что составляет примерно 12 процентов всех бюджетных расходов территории.

МОНТСЕРРАТ

Введение

132. Монтсеррат расположен в 27 милях к юго-западу от Антигуа и приблизительно в 40 милях к северу от Гваделупы. Это - один из самых небольших островов в восточной части Карибского моря; он занимает площадь в 32,5 кв. мили (83 кв. километра) при максимальной длине в 11 миль и ширине в 7 миль. В период переписи 1960 года численность населения составляла 12 167 человек, из которых 11 632 были лицами африканского происхождения, 237 - мулатами, 51 - европейцами и 56 - лицами других национальностей.

Политический статус

133. Монтсеррат, представляющий собой колонию, был включен в сферу влияния Соединенного Королевства в 1632 году, когда он был заселен переселенцами с острова Сент-Кристофер. В течение короткого периода он находился под французским управлением, после чего по Версальскому договору 1783 года вновь перешел под управление Соединенного Королевства.

Конституция

134. Характерные особенности существующей Конституции, вступившей в силу в январе 1960 года, содержатся в Королевском указе и инструкциях 1959 года, относящихся к Монтсеррату. Согласно этой Конституции была введена министерская система правления (см. также пункты 59-68).

135. Исполнительный совет. Членами Исполнительного совета являются: Администратор, главный министр и министр торговли и промышленности, два министра, назначенных из числа выборных членов Законодательного совета, а именно: министр социального обеспечения и общественных работ и министр без портфеля, один назначенный член и два члена *ex officio*, государственный прокурор и секретарь по финансовым делам. Все министры, включая главного министра, являются местными жителями.

/...

136. Законодательный совет. В состав Законодательного совета, Председателем которого является Администратор, входят семь выборных членов, два члена *ex officio* (государственный прокурор и секретарь по финансовым делам) и один член, назначаемый Администратором. Последние выборы происходили в марте 1961 года, на которых Лейбористская партия Монтсеррата получила 5 мест, а Объединенное рабочее движение - 2 места. Все выборные члены Законодательного совета являются местными жителями.

Государственная служба

137. На государственной службе состоят 4 должностных лица, являющихся выходцами из-за границы, и 9 должностных лиц тех же категорий из числа местных жителей.

Политические партии

138. Главными политическими партиями являются Лейбористская партия Монтсеррата, получившая на последних выборах в марте 1961 года пять мест, и Объединенное рабочее движение, получившее два места.

Экономическое положение

139. Основной отраслью экономики является сельское хозяйство, а главной экспортной культурой - американский длиноволокнистый хлопок "си-айленд". В течение последних лет стали экспортировать бананы, овощи, цитрусовые и сахарный тростник. Обрабатывающая промышленность ограничивается переработкой местных продуктов и включает хлопкоочистительную промышленность, дистилляцию рома, переработку лимонного сока и производство лимонного масла, мыла и консервов. Расширяется туризм.

140. Экономика территории зависит от импорта различных пищевых продуктов, в том числе сахара, муки и сушеной рыбы. Кроме того, важными статьями импорта являются цемент, лесоматериалы, текстильные и потребительские товары, а также машины. Экспорт зависит от климатических условий и по среднегодовым данным составляет менее половины

/...

стоимости импорта. В 1961 году общий объем импорта оценивался в 2 538 000 вест-индских долл., а объем экспорта - в 377 000 вест-индских долл., из которых экспорт хлопка вследствие неблагоприятных условий в 1961 году составил 159 000 вест-индских долл., экспорт бананов - 40 000 вест-индских долл. и экспорт томатов - 111 000 вест-индских долларов.

141. Главными источниками доходов являются таможенные пошлины и акцизные сборы. В 1962 году общая сумма доходов Территории составила 1 203 964 вест-индских долл., из которых 317 000 вест-индских долл. получено от таможенных пошлин, а 131 000 вест-индских долл. от подоходного налога и акцизных сборов. Кроме того, Территория получила субсидии от Соединенного Королевства на общую сумму 1 036 144 вест-индских долларов. Местные расходы составили 1 941 999 вест-индских долларов. Расходы в связи с проведением планов развития и благоустройства стран Британского содружества наций составили 147 899 вест-индских долларов. Территория получила дополнительную субсидию в сумме 200 000 ф. ст. (960 000 вест-индских долл.) от Фонда колониального развития и благоустройства для выполнения плана развития 1960-1964 годов. Главные проекты этого плана касаются охраны плодородия почвы и расширения социально-бытового обслуживания, разведения домашнего скота, производства бананов и сахара, рыбного промысла и лесоводства. В соответствии с актами Соединенного Королевства о колониальном развитии и благоустройстве по 31 марта 1962 г. Территория получила субсидии на сумму 547 162 ф.ст. (2 626 378 вест-индских долл.). Предположительно исчисленный валовой национальный продукт в 1961 году составил 3 663 000 вест-индских долларов. Национальный доход на душу населения составлял 1 300 вест-индских долл. по сравнению с 195 вест-индских долл. в 1957 году. Перевод денег эмигрантами на родину имел большое значение для экономики страны и составил в 1961 году 15 процентов дохода семьи.

/...

142. Согласно недавно составленному экономическому обзору (см. пункт 70), для того чтобы Монтсеррат в меньшей степени зависел от средств, поступающих извне, средние темпы общего роста должны достигать в течение десятилетнего периода 8,7 процента в год. С этой целью необходимо сделать большой упор на улучшение сельскохозяйственной системы и расширение экспорта таких культур, как сахар. Продовольственная и сельскохозяйственная организация предложила предоставить удобрения и содействовать мерам по реконструкции сахарной промышленности. Капитал, который потребуется в течение этого десятилетнего периода, предположительно исчисляется в 10 154 000 вест-индских долл., а периодическая финансовая помощь, которая требуется в будущем, составит в 1973 году 600 000 вест-индских долл., после чего она начнет постепенно сокращаться. В этом обзоре отмечается, что, "если бы правительство в Монтсеррате было упразднено с тем, чтобы управление осуществлялось извне, и в то же время не было произведено резкого сокращения административного аппарата, экономия, вытекающая из этого, составила бы менее 50 000 вест-индских долл. в год".

Социальные условия

143. Труд. Главным источником занятости является сельское хозяйство. По данным переписи 1960 года число работающих составляло 4 053 человека в возрасте старше четырнадцати лет, из которых 1 895 лиц были заняты в сельском хозяйстве, 855 - в сфере обслуживания, 452 - на строительных работах, 337 - в промышленности и 255 - в торговле. Вследствие эмиграции в настоящее время наблюдается сезонная нехватка рабочей силы, в особенности на плантациях. Это объясняется ставками заработной платы, которые не могут конкурировать со ставками, существующими на других островах. В 1957 и 1958 гг. происходили серьезные и длительные забастовки на плантациях, в результате которых губернатором была назначена комиссия по расследованию. По рекомендации этой комиссии был назначен комиссар

/...

по вопросам труда для обеспечения проведения в жизнь положений существующего трудового законодательства и для повышения благосостояния трудящихся. Он также дает консультации служащим и рабочим по вопросам трудовых отношений и принимает меры по примирению сторон в случае возникновения споров.

144. В 1962 году в Территории было 3 зарегистрированных профсоюза, насчитывающих около 850 членов.

145. Здравоохранение. Обслуживание в области здравоохранения осуществляется под наблюдением старшего врача и при содействии двух окружающих врачей. Имеется одна больница общего типа на 69 коек, 3 медико-санитарных центра и 8 медико-санитарных пунктов. Кроме того, организовано обслуживание в области родовспоможения, в котором принимают участие десять акушеров, санитарное обслуживание для инспекции помещений и борьбы с болезнями, передающимися через насекомых, а также дом для престарелых и неимущих. Среди больных, находящихся на излечении в правительственных поликлиниках, по-прежнему больше всего распространен гастроэнтерит. В 1957 году при содействии Всемирной организации здравоохранения была начата кампания по ликвидации желтой лихорадки. К концу 1960 года на острове были уничтожены переносящие желтую лихорадку комары. В 1962 году коэффициент рождаемости составлял 25,3 на тысячу, а коэффициент смертности - 9,9 на тысячу; детская смертность составляла 83,3 на тысячу живорождений.

146. Сметные расходы в области здравоохранения на 1962 год составили 229 734 вест-индских доллара.

Образование

147. Начальное образование бесплатно для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет и обязательно для детей в возрасте от 5 до 13 лет. В школах устроены отделения для младшего, среднего и старшего возраста. В 1962 году насчитывалось 16 начальных школ, из которых 12 - правительственные, одна - субсидируемая, одна - несубсидируемая и две -

/...

частные платные недорогие школы. Число учащихся в начальных школах в 1962 году составляло 3 025, что представляет собой 95 процентов всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Среднее образование предоставляется в правительственной средней школе, к которой в 1959 году были добавлены старшие классы. Эта школа готовит учащихся к экзаменам для получения свидетельства об окончании средней школы и к экзаменам на получение свидетельства для поступления в высшие учебные заведения. В старшем отделении учащиеся проходят четырехлетний курс. Общее число учащихся в средних школах в 1962 году составляло 186 человек. Преподаватели начальных школ получают подготовку в Педагогическом институте Подветренных островов в Антигуа. Министерство образования регулярно организует курсы для подготовки без отрыва от работы и семинары.

148. Текущие расходы на образование составляли в 1962 году 254 850 вест-индских долл., что представляет собой 12,8 процента общей суммы текущих расходов Территории.

/...

ОСТРОВА СЕНТ-КРИСТОФЕР, НЕВИС И АНГИЛЬЯ

Введение

149. О-ва Сент-Киттс (который известен также как Сент-Кристофер), Невис и Ангилья являются тремя отдельными островами, лежащими между $17\frac{1}{2}^{\circ}$ и $18\frac{1}{2}^{\circ}$ северной широты в зоне ураганов. О-ва Сент-Кристофер и Невис отделены друг от друга проливом шириной в 3 мили, а о. Ангилья находится в 60 милях к северу от о. Сент-Кристофер. Кроме того, эта Территория включает в себя также остров Сомбреро, управление которым было изъято у Виргинских островов и передано о. Сент-Кристоферу в 1956 году. Общая площадь этой Территории равна 155 кв.милям (401 кв.километру). Площадь о.Сент-Кристофер - 68 кв. миль, о. Невис - 50 кв.миль, о.Ангилья - 35 кв.миль и о. Сомбреро - 2 кв. мили. По переписи населения 1960 года в пределах этой Территории проживало 56 693 человека: на о.Сент-Кристофер - 38 113 человек, на о. Невис - 12 770 и на о. Ангилья - 5 810 человек. Из общей численности населения 50 705 человек - африканского происхождения, 4 979 человек - смешанного происхождения, 535 человек - европейского происхождения и 475 человек по своему происхождению относятся к другим группам. Ежегодный прирост населения равен 2,5 процента. По оценке на 1962 год в пределах этой Территории проживало 60 451 человек.

Политический статус

150. Острова Сент-Кристофер-Невис-Ангилья являются колонией. Остров Сент-Кристофер впервые стал контролироваться Соединенным Королевством в 1623 году, о. Невис - пятью годами позже, а о. Ангилья - в 1650 году. С 1666 года эта Территория несколько раз оккупировалась Францией, однако в 1783 году она опять перешла под контроль Соединенного Королевства.

/...

Конституция

151. Основные черты действующей Конституции, которая вступила в силу в январе 1960 года, изложены в грамоте, жалованной островам Сент-Кристофер, Невис и Ангилья, а также в Королевских инструкциях 1959 года (см. также пункты 59-68).

152. Исполнительный совет. Членами Исполнительного совета являются: Администратор; главный министр, который одновременно является министром финансов, три министра, назначаемые из числа выборных членов Законодательного совета, а именно министры средств связи и общественных работ, сельского хозяйства и труда, а также социального обслуживания; министр без портфеля и генеральный прокурор. Все министры - в том числе и первый министр - местные жители.

153. Законодательный совет. Законодательный совет состоит из десяти выборных членов, одного члена *ex officio*, главного юриста и двух членов, назначаемых Администратором. Во время последних выборов в ноябре 1961 года Рабочая лига Сент-Кристофера получила семь мест, Объединенное национальное движение - два места и одно место получил независимый. Все выборные члены Законодательного совета являются местными жителями.

Государственная служба

154. В 1960 году на государственной службе было шесть чиновников, имеющих право на пенсию, и семь чиновников, не имеющих права на пенсию и принадлежащих к службе заморских территорий, 12 служащих из местного населения, равных им по занимаемому положению, и 1 140 чиновников из числа местного населения.

Политические партии

155. Двумя политическими партиями, представленными в Законодательном совете, являются - Рабочая лига Сент-Кристофера, которая имеет большинство, и Объединенное национальное движение. На предыдущих выборах в 1956 году Рабочая партия Сент-Кристофера, которая объединилась с Вест-индийской федеральной рабочей партией, получила пять из восьми мест.
/...

Экономическое положение

156. Основные черты, характеризующие экономику каждого из этих трех островов, отличаются друг от друга. На о. Сент-Кристофер, который является самым богатым из указанных островов, имеется хорошо развитая сахарная промышленность, опирающаяся на крупные земледельческие хозяйства. На о. Невис, с другой стороны, большинство населения занято в смешанном сельском хозяйстве, а хлопок выращивается в основном для экспорта. На о. Ангилья, где большинство населения владеют собственностью, основными занятиями являются скотоводство, добыча соли и рыболовство. Промышленность, в основном, занимается обработкой хлопка, сахара, маиса и хлопковых семян. Развивается туризм. Около 28 200 акров земли занято под пашнями; из этого количества коренное население владеет 18 000 акров, нетуземное население владеет 7 500 акрами и правительство владеет 2 700 акрами пахотной земли. Большая часть земли принадлежит частным владельцам. В противоположность о. Сент-Кристофер на островах Невис и Ангилья есть несколько крупных земельных владений и большая часть земли арендуется мелкими фермерами. Поселенцы на правительственных землях имеют краткосрочную аренду.

157. Пищевые продукты, такие как мука, рыба, зерно, мясо и масло, являются основными предметами импорта. Кроме того, имеют важное значение текстиль, сапоги и обувь, технические масла и лес. Сахар является основным предметом экспорта. Подсчитано, что более 80 процентов экспорта приходится на сахар. Производство и экспорт хлопка снизились: в 1958 году хлопок составил около 10 процентов общей стоимости всего экспорта, в 1959 году - несколько более 6 процентов и в 1961 году - около 2 процентов. Весь импорт в 1961 году оценивался в 12,4 млн. вест-индских долл. по сравнению с 12,7 млн. вест-индских долл. в 1960 году, причем основными поставщиками являлись Канада и Соединенные Штаты. В 1961 году экспорт был равен 9,8 млн. вест-индских долл. по сравнению с 10 147 000 вест-индских долл. в 1960 году. В течение этих двух лет более 60 процентов экспорта приходилось

/...

на долю Соединенного Королевства, в то время как экспорт в Канаду увеличился с 20 процентов, примерно, до 30 процентов.

158. Острова Сент-Кристофер, Невис и Ангилья являются единственной территорией среди Подветренных и Наветренных островов, которая в настоящее время не получает субсидий. Основными источниками доходов этой Территории являются таможенные пошлины и налоги, которые составили, соответственно, приблизительно 50 и 35 процентов от всех доходов. В 1960 году общая сумма доходов составила 4 920 000 вест-индских долл., а в 1961 году — 4 963 000 вест-индских долларов. В 1961 году субсидии из Фонда колониального развития и благоустройства составили 1 593 975 вест-индских долларов. Расходы за эти же годы составили 5 122 000 вест-индских долл. и 6 100 119 вест-индских долл. соответственно. В соответствии со вторым пятилетним планом развития на 1960–1965 гг. все расходы составят 7 376 350 вест-индских долл., из которых 4 426 350 вест-индских долл. будут получены из Фонда колониального развития и благоустройства и 2 950 000 вест-индских долл. будут получены за счет займов. Основные ассигнования: промышленность и развитие Территории 2 245 500 вест-индских долл.; сельское хозяйство, ветеринария и рыболовство 1 411 500 вест-индских долл.; средства связи и общественные работы 1 367 129 вест-индских долл.; социальное развитие 2 320 416 вест-индских долл. и 27 805 вест-индских долл. на административные расходы. На 31 марта 1962 года помощь, предоставленная Соединенным Королевством в соответствии с Законом о колониальном развитии и благоустройстве, составила 1 382 656 ф.ст. (6 633 600 вест-индских долл.). В 1961–62 годах наиболее значительные ассигнования из Фонда колониального развития и благоустройства были направлены на строительство аэропорта, на нужды земледелия и строительство дорог. Валовая продукция островов Сент-Кристофер-Невис-Ангилья в 1961 году оценивалась в 20 943 400 вест-индских долл.; валовая продукция на одного человека (за основу взято население на 1960 год) составила 369 вест-индских долларов.

/...

159. В последнем экономическом обзоре (см. пункт 70) говорилось, что, для того чтобы уменьшить потребность этой Территории во внешней финансовой помощи, в течение ближайших десяти лет необходим общий прирост продукции ежегодно на 4,75 процента. Поскольку земли, используемые под посевы сахарного тростника на Сент-Кристофер, уже эксплуатируются "в высшей степени интенсивно", не ожидается, что сахарная промышленность внесет большой вклад. К концу десятилетнего периода ожидается, что продукция сахарной промышленности составит только 19,6 процента от общего количества продукции, в то время как в 1961 году она была равна 32,3 процента. Предполагается, что туризм будет той областью, которая даст наибольший прирост. Предполагаемый прирост для некоторых других областей развития на период 1963-1973 годы: обрабатывающая промышленность - 12 процентов; строительство и машиностроение - 10 процентов; оптовая и розничная торговля - 7 процентов; продукция животноводства - 5 процентов; урожай пищевых культур - 4 процента. Общий объем необходимых расходов этой Территории в течение десятилетнего периода оценивается в 33 753 000 вест-индских долл., при ежегодных расходах между 4 и 5 миллионами вест-индских долл. в период между 1954 и 1969 годами, причем, начиная с 1969 года, расходы будут постепенно уменьшаться.

Социальные условия

160. Труд. В этой Территории есть министерство земледелия и труда. Департамент труда возглавляется Комиссаром по вопросам труда, располагающим штатом в пять человек. Основным источником занятости населения являются сахарные плантации. По переписи 1960 года из населения, насчитывающего 32 023 человек в возрасте старше 14 лет, работало 11 446 мужчин и 7 545 женщин. Из этого числа 45 процентов всего трудящегося населения, как мужчин, так и женщин, или 5 195 мужчин и 3 380 женщин, работали в сельском хозяйстве. Около 13 процентов трудящихся мужчин работали в обрабатывающей промышленности, еще 13 процентов мужчин были заняты в строительстве и около 20 процентов

/...

работали в торговле, на транспортных предприятиях и в сфере обслуживания. Около 34 процентов всех трудящихся женщин было занято в сфере обслуживания.

161. На островах Невис и Ангилья большинство населения является частными предпринимателями. В связи с сезонным характером работ на сахарных плантациях и ограниченным количеством возможностей для получения работы имеет место значительная сезонная безработица на острове Сент-Кристофер и неполная занятость населения на других островах. Каждый год значительное количество рабочих выезжает из пределов этой Территории.

162. Профессиональные организации регистрируются в соответствии с законом о профсоюзах от 1939 года. В 1961 году самым большим профессиональным союзом был Профессиональный и рабочий союз островов Сент-Кристофер и Невис (количество членов 5 225 человек), который входит в состав Международной конфедерации свободных профсоюзов. В Территории имеются также Ассоциация служащих и две ассоциации учителей.

163. Здравоохранение. Территория располагает двумя больницами — одна на острове Сент-Кристофер на 117 коек и вторая на острове Невис на 40 коек. Территория также располагает двумя сельскими больницами, одна на острове Сент-Кристофер на 11 коек и вторая на острове Ангилья на 9 коек. Есть также три лазарета и двадцать четыре диспансера. К концу 1958 года в Территории было девять врачей, состоящих на правительственной службе, и два врача, занимающихся частной практикой. Отставки и болезни явились причиной нехватки медицинского персонала в 1960 и 1961 годах. В Территории также ощущается недостаток в акушерках. В 1962 году положение с медицинским персоналом улучшилось. Две общих больницы являются также центрами по подготовке и обучению медицинских сестер и фармацевтов. Сообщается также о недостатке преподавательского персонала. Наиболее распространенными причинами смерти являются желудочные заболевания, заболевания системы органов дыхания, детские болезни, сердечные

/...

заболевания и преклонный возраст. В 1962 году уровень рождаемости был 35,3 на 1 000 жителей, уровень смертности был 9,8 на 1 000 жителей. Уровень детской смертности был 61,1 на каждую тысячу живорожденных детей.

164. Расходы на медицинское обслуживание и содержание больниц в 1961 году составили 1 895 511 вест-индских долл., что составляет почти 15 процентов всех расходов территории.

Образование

165. Начальное образование бесплатное и является обязательным для детей в возрасте от 5 до 13 лет. В 1961 году в Территории было 35 правительственных начальных школ; кроме того имелось шесть частных начальных школ, двум из которых правительство оказывало помощь. В 1962 году в правительственные начальные школы было зачислено 13 700 учащихся. Территория располагает тремя неполными средними школами и двумя средними школами, в которых имеются отделения для неполного среднего образования. Среднее образование вплоть до получения аттестата об окончании средней школы получают в четырех правительственных школах и в одной независимой школе. Свидетельства об окончании высшей школы выдаются одной из правительственных школ на острове Сент-Кристофер. Подготовка учителей проводится Педагогическим колледжем на Подветренных островах, на острове Антигуа и в Эрдистонском колледже на острове Барбадос. Некоторые из преподавателей направлялись на подготовительные курсы в Соединенное Королевство, а другие заканчивают курсы на Ямайке.

166. В 1961 году расходы на образование составили 1 031 131 вест-индских долл. или почти 17 процентов всех местных расходов.

/...

СЕНТ-ЛЮСИЯ

Введение

167. Остров Сент-Люсия лежит приблизительно в 20 милях к северу от острова Сент-Винсент и в 25 милях к югу от о-ва Мартиника. Это - второй по размеру остров из Наветренных о-вов; его площадь равняется 238 кв. милям (616 кв. километрам). Он находится в зоне ураганов. Во время переписи 1960 года население острова составляло 86 198 человек: 59 256 (69 процентов) было африканского происхождения, 23 157 (27 процентов) смешанного происхождения, 461 европеец, 149 карибов и 91 иного происхождения. Более одной трети населения Территории живет в ее столице, городе Кастри, и в прилегающем к ней районе.

Политический статус

168. О. Сент-Люсия, являющийся колонией, был впервые включен в сферу влияния Соединенного Королевства в 1627 году, но в 1641 году был оставлен карибам. Однако в 1643 году он находился временно под французским управлением, но, перейдя из рук в руки несколько раз, в 1803 году опять перешел под управление Соединенного Королевства, под властью которого он и находится до сих пор. В 1838 году о. Сент-Люсия был включен в административном отношении в группу Наветренных о-вов, находящуюся под управлением одного губернатора. С 1960 года, когда должность губернатора Наветренных о-вов была упразднена, Сент-Люсия управляется как отдельная колония (см. также пункты 59-68).

169. Исполнительный совет. Членами Исполнительного совета являются - Администратор, генеральный прокурор, главный министр, три других министра - торговли и промышленности, средств связи и общественных работ, труда и социального обеспечения, - а также министр без портфеля.

170. Законодательный совет. Законодательный совет состоит из 10 членов по выборам, одного члена по должности (высший магистрат) и двух

/...

членов, назначаемых Администратором. Выборы в последний раз происходили на этом острове в апреле 1961 г.; на них победила Лейбористская партия Сент-Люсии, получившая в Законодательном собрании 9 из 10 выборных мест.

Государственная служба

171. На 1 января 1960 г. на острове числилось 12 иностранных должностных лиц, из которых четыре - без права на пенсию. В 1961 году было сообщено, что "процесс передачи управления местным должностным лицам уже весьма продвинулся, и в Территории осталось всего несколько иностранных должностных лиц".

Политические партии

172. Вскоре после выборов, в апреле 1961 года, в Лейбористской партии в Сент-Люсии произошел раскол, и отколовшаяся группа образовала новую партию, - Национальное рабочее движение, - которая, совместно с Прогрессивной народной партией, составляет в настоящее время оппозицию. У Лейбористской партии Сент-Люсии в Законодательном собрании осталось небольшое большинство.

Экономическое положение

173. Экономика Территории почти полностью основана на земледелии, причем главной экспортной культурой являются бананы. На втором месте по значению стоит сахар, а после него - кокосовые орехи и какао. Имеющийся на острове скот предназначен преимущественно для внутреннего потребления. Промышленность ограничивается преимущественно переработкой продуктов сельского хозяйства. Одним из активов Территории является ее глубоководный порт. Прилагаются усилия к развитию туризма; в 1962 году на острове была построена новая гостиница.

174. Видами землепользования являются владение на правах собственности, аренда и совместное владение, называемое на острове семейным владением. В последнем экономическом обзоре (см. пункт 70)

/...

сообщается, что "в области прав на землю господствует большая путаница" и что на значительные земельные участки заявляют свои претензии до двадцати владельцев. Для разрешения этой проблемы усиленно рекомендуется создание комиссии по землеустройству.

175. Импорт, оценивавшийся в 1961 году в 14 миллионов вест-индских долларов, включает разнообразный ассортимент таких товаров, как пищевые продукты (мука, молоко, треска), хлопчатобумажные и другие ткани, обувь, цемент, автомашины, машины и химические удобрения. Общая сумма экспорта составила в 1961 году 7,3 млн. вест-индских долл., причем экспорт бананов составил 71 процент этой суммы (5 142 000 вест-индских долл.), сахара - 9,7 процента (707 000 вест-индских долл.), кокосовых орехов - 9,7 процента (707 000 вест-индских долл.) и копры - 7,7 процента (560 000 вест-индских долл.).

176. Более 60 процентов доходов Территории составляют таможенные пошлины и акцизные сборы, а еще 20 процентов - поступления от подушного налога. В 1961 году общие местные поступления составили 5 155 000 вест-индских долларов. Территория получила также от Соединенного Королевства безвозвратную ссуду в 1 450 000 вест-индских долл. и субсидию из фонда Колониального развития и благоустройства в 1 868 000 вест-индских долларов. До 31 марта 1961 г. Сент-Люсия получила от Соединенного Королевства на основании Законов о колониальном развитии и благоустройстве 3 042 539 ф.ст. (14,6 млн. вест-индских долларов). В 1961 году эта Территория получила еще 319 648 ф.ст. (1,5 млн. вест-индских долларов). Эти пособия ассигновываются на образование, средства связи, социальное обслуживание и подготовку персонала. В 1960 году Территория получила также специальное пособие в 194 000 вест-индских долл. на восстановление разрушений, причиненных ураганом. По программе экономической и технической помощи Соединенных Штатов Сент-Люсия получила в 1961 году дополнительно 450 000 долл. США (770 000 вест-индских долларов). Из этой суммы 200 000 долл. США (346 000 вест-индских долл.) было выделено на развитие сельских районов и 100 000 долл. США (173 000 вест-индских долл.) - на средние школы.

/...

177. По подсчету валовой национальный продукт Территории равнялся в 1961 г. 26,5 млн. вест-индских долл., что составило 307 вест-индских долл. на душу населения, т.е. более низкий доход, чем на каком-либо другом из Наветренных островов. В обзоре экономических возможностей Сент-Люсии на период 1963-1973 гг. предусматривается средний рост в 3,8 процента, что дает основание полагать, что к 1970 году Территория сможет достигнуть активного сальдо по текущим статьям платежного баланса. Подчеркивается необходимость улучшения санитарных условий и условий в области образования для достижения положения, при котором стало бы возможным ускорение темпов экономического развития. Общая потребность в капитале на десятилетний период исчисляется в 39 173 000 вест-индских долларов.

Социальные условия

178. Труд. Большинство населения занято в сельском хозяйстве. Согласно данным переписи 1960 г. самодеятельное население Территории составляло 28 544 человека, или 33 процента общей численности населения. Из общего числа самодеятельного населения 15 173 человека (10 799 мужчин и 4 345 женщин) занято в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве, 3 997 - в сфере обслуживания, 3 468 - в обрабатывающей промышленности, 2 598 - в строительстве и 2 478 - в торговле. В сахарной промышленности бывает сезонная безработица, но увеличение производства бананов создает дополнительные возможности устойчивой занятости. Безработица и неполная занятость вызывают финансируемую правительством эмиграцию в другие страны. У Территории существует соглашение с Канадой и Соединенными Штатами о найме рабочих. Например, в 1960 году из Сент-Люсии эмигрировало около 2 500 человек - 2 000 в Соединенное Королевство, 229 в Соединенные Штаты и 111 на Виргинские острова Соединенных Штатов, 111 на остров Антигуа и 16 в Канаду.

179. В конце 1960 г. в Территории имелось девять профсоюзов, но только три из них предприниматели признавали правомочными заключать коллективные договоры. Это были Союз моряков и портовых рабочих Сент-Люсии, Кооперативный союз рабочих Сент-Люсии, признаваемый единственным

/...

представителем, имеющим право заключать коллективные договоры от имени рабочих банановой и сахарной промышленности, а также поденных работников правительственных учреждений, и Ассоциация государственных служащих.

180. Здравоохранение. Медицинскими службами Территории управляет старший медицинский чиновник. Остров подразделен на семь районов, каждый из которых - когда все имеющиеся должности замещены - находится в ведении районного врача. В Кастри имеется больница общего типа на 170 коек, в районах имеется еще три больницы в общей сложности на 64 койки. Кроме того, имеется психиатрическая больница на 140 коек и дом для престарелых на 120 мест. В 1960 г. рождаемость составляла 45,0 на тысячу населения, смертность - 13,6 на тысячу, а детская смертность - 107,1 на тысячу живорождений. Среднегодовой коэффициент естественного прироста населения составляет 2,6 процента.

181. Проведение кампании по ликвидации малярии, которая первоначально субсидировалась ВОЗ и Детским фондом, продолжается под руководством врача Панамериканского санитарного бюро и ВОЗ, и в 1962 году в первый раз на острове смертей от малярии не было. ВОЗ и Детский фонд сотрудничают также в проведении пятилетней программы оздоровления окружающей среды. Сент-Люсия является единственной территорией в группе Подветренных и Наветренных островов, в которой существует бильгарциоз. ВОЗ помогает правительству в выработке плана водоснабжения всего острова, который, после того как он будет осуществлен, даст возможность бороться с этой болезнью.

182. Расходы на здравоохранение составили в 1962 году 823 076 вест-индских долл., что представляло собой около 10 процентов всех местных расходов.

Образование

183. Образованием ведает министр труда и социального попечения. Бесплатное начальное образование предоставляется детям в возрасте от 4 до 15 лет и, хотя имеются постановления об обязательном обучении в возрасте от 6 до 12 лет, его выполнение до конца 1962 года не носило принудительного характера. Так как около 95 процентов

/...

населения католики, то почти вся школьная система построена по принципу вероисповедания. Существуют 51 официально признанные и пользующиеся субсидиями начальные школы и детские сады для детей различных вероисповеданий и одна правительственная школа. Имеются также две пользующиеся правительственной субсидией средние школы. В настоящее время на средства за счет субсидии из фонда Колониального развития и благоустройства в 245 249 вест-индских долл. в Территории строится восемь новых школ, которые должны заменить 9 существующих и дать место еще 1 800 учащимся.

184. Согласно переписи 1960 года возрастная группа населения от 5 до 15 лет насчитывала 22 733 человека, из которых 21 117 посещали начальную школу и 462 - среднюю школу. Из 48 001 человека возрастной группы в 15 лет и выше 12 573 человека, или более 25 процентов, никакого образования не получили. В 1962 году насчитывалось 21 711 учащихся в начальных школах и детских садах. Из 598 учителей 46 прошли установленную учительскую подготовку, а 183 имели местные свидетельства. В средних школах числилось 895 учащихся. До конца 1961 года учебных заведений для подготовки учителей в Территории не было, но в 1962 году был закончен постройкой новый колледж, совместно финансируемый Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Территорией; в нем имеется семь работников "Корпуса мира", оказывающих помощь по проведению различных образовательных программ. Высших учебных заведений в Территории не имеется. Для подготовки учителей и для получения других видов высшего образования в других странах предоставляется некоторое число стипендий.

185. Текущие расходы на образование в 1962 году составили 926 452 вест-индских долл., что равняется примерно 11 процентам бюджета Территории.

СЕНТ-ВИНСЕНТ

Введение

186. Остров Сент-Винсент расположен приблизительно в 100 милях западнее острова Барбадос и южнее острова Сент-Люсия. Данная территория включает также часть островов Гренадин, известных под названием Сент-Винсентские Гренадины, в число которых входят Бекия, Кануан, Майро и Юнион. Остров Сент-Винсент имеет приблизительно 18 миль в длину и 11 миль в ширину; площадь его составляет около 133 кв. миль (343 кв. км); вместе с Сент-Винсентскими Гренадинами общая площадь Территории составляет 150 кв. миль (388 кв. км). По переписи 1960 года общая численность населения составляла 79 948 человек (из них 37 561 мужчин и 42 387 женщин). Состав населения был следующий: 56 207 африканцев, 17 444 чел. смешанной расы, 2 444 восточных индийца, 1 840 европейцев, 1 265 карибов, 748 прочих. Приблизительно четверть всего населения живет в главном городе Кингстауне и его окрестностях. В конце 1962 года численность населения, по предположительным подсчетам, составляла 83 042 человека. По предположительным исчислениям естественный прирост населения составляет 3 процента в год.

Политический статус

187. Остров Сент-Винсент, представляющий собой колонию, был первоначально населен карибами. В начале 17-го столетия французы создали первые поселения в прибрежных районах. В 1762 году Сент-Винсент был занят англичанами, а в 1763 году, по Парижскому договору, официально отошел к Великобритании. В течение многих лет карибы продолжали владеть землей и противились переселению в поселки, пока, наконец, в 1796 году большую часть их не депортировали на остров Роатан в Гондурасском заливе. К двадцатым годам 20-го столетия на Сент-Винсенте оставалась только одна семья чистокровных карибов.

/...

Конституция

188. Ныне действующая конституция, вступившая в силу 1 января 1960 г., содержится в Королевском указе о статусе Сент-Винсента от 1959 года (Указ о конституции) (см. также пункты 59-68 выше).

189. Исполнительный совет. В состав Исполнительного совета входят: Администратор; главный министр, являющийся также министром финансов, по вопросам общественных отношений и местного управления; министр торговли и промышленности, министр средств связи, общественных работ и труда; министр социального обслуживания; министр без портфеля и генеральный прокурор.

190. Законодательный совет. В состав Законодательного совета входят 9 выборных членов, один член *ex officio*, (главный сотрудник по юридическим вопросам) и два члена, назначаемых Администратором. На последних выборах, состоявшихся в апреле 1961 года, главенствующее место в правительстве сохранила за собой Народная политическая партия, получившая шесть мест. Остальные три места получила Лейбористская партия Сент-Винсент. В ноябре 1961 года один из членов правительства подал в отставку и вступил в оппозиционную партию, так что в настоящее время правительственная партия обладает большинством в один голос. Все избранные члены Законодательного совета являются местными жителями.

Государственная служба

191. В конце 1962 года в Территории находились 8 государственных служащих, прибывших из-за границы (из них один имеющий право на пенсию и семь не имеющих этого права), и 1 899 человек местного персонала. В течение 1962 года 49 государственных служащих находились в отпуске для прохождения курсов по повышению квалификации в следующих местах: Барбадосе, Тринидаде, Ямайке, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки.

/...

Местное управление

192. Первый декрет о сельских советах, изданный в 1948 году, предусматривал создание сельских советов и управление сел этими советами. Декрет 1951 года о местном управлении предусматривает создание комитетов с частично выборным и частично назначаемым составом, причем большинство членов должны быть выборными. В 1960 году на основе избирательного права для совершеннолетних был впервые избран городской комитет Кингстауна. К концу 1961 года в Территории существовало десять органов местного управления: шесть городских комитетов, два сельских совета и два окружных совета. За исключением двух случаев, в состав каждого местного органа входят четыре выборных и два назначаемых члена. Органы местного управления имеют свой собственный бюджет и несут ответственность за сбор и расходование денежных средств на содержание в порядке своего района.

Политические партии

193. Двумя действующими партиями являются Народная политическая партия, имеющая теперь пять мест в Законодательном совете, и партия оппозиции - Лейбористская партия Сент-Винсента, имеющая четыре места в Совете.

Экономическое положение

194. Основой экономики острова Сент-Винсент является экспорт продуктов сельского хозяйства. На острове издавна занимаются разведением аррорута и хлопка сорта "си-айленд", но с 1957 года ведущее место в экспорте Территории заняли бананы. В числе других разводимых на острове культур следует упомянуть кокосы, сахарный тростник, маниок, земляные орехи и сладкий картофель. Кроме того, экспортируются некоторые сорта овощей и домашний скот. Примерно 3 000 акров земельной площади используется для разведения аррорута, а 7 000 акров отведено под банановые рощи. Целый ряд сельскохозяйственных культур дает более низкий урожай, чем на других островах, и высказывались

/...

мнения о желательности проведения обследования с целью более продуктивного использования пахотной земли. Промышленная деятельность в основном сводится к обработке местных продуктов.

195. Территория зависит от импорта целого ряда продуктов, включая такие продукты питания, как мука, мясо, соленая рыба, а также текстильные изделия, обувь, лесоматериалы, цемент, металлические изделия и машинное оборудование. Стоимость импорта остается почти неизменной с 1959 года, колеблясь в пределах от 12,5 до 13 млн. вест-индских долларов. В 1962 году стоимость импорта составляла 12 477 000 вест-индских долларов. Показатели экспорта за этот период также оставались почти без изменений. В 1962 году стоимость экспорта составляла 5,7 млн. вест-индских долл., причем приблизительно половину общей стоимости экспорта составляли бананы, 25 процентов - аррорут и 16 процентов - копра. Наблюдавшееся в последние несколько лет сильное повышение цен на бананы повело к спаду производства хлопка, стоимость экспорта которого в 1962 году составляла 45 000 вест-индских долл., тогда как в 1959 году она достигала 308 000 вест-индских долларов.

196. Главным источником дохода являются таможенные пошлины и акцизные сборы. В 1961 году эти пошлины и сборы составили приблизительно 65 процентов общего дохода ; 25 процентов общего дохода составляли поступления от подушного налога. Общий объем дохода от сборов и налогов составлял 15,4 процента валового национального продукта, являющегося более низким, чем в большинстве территорий Подветренных и Наветренных островов. Сент-Винсент получает от Соединенного Королевства ежегодную субсидию, размер которой с 1958 года составляет более 1 млн. вест-индских долларов. В 1962 году общий доход Территории составлял 5 763 000 вест-индских долл., причем эта сумма включала следующие поступления: местные поступления: 3 956 000 вест-индских долл.; субсидия от Соединенного Королевства на покрытие административных расходов: 1 089 000 вест-индских долл., сумма, представляющая остаток общего дохода: 25 000 вест-индских долл.;

/...

Фонд колониального развития и благоустройства : 674 000 вест-индских долл., и помощь в форме предоставления услуг иностранного персонала: 20 000 вест-индских долларов. Общая сумма расходов составляла 5 672 000 вест-индских долл. и распределялась следующим образом: обычные расходы - 5 276 000 вест-индских долл., расходы по колониальному развитию и благоустройству - 373 000 вест-индских долл. и расходы по оплате иностранного персонала - 23 000 вест-индских долларов. За период 1960-1964 гг. общая сумма субсидий Фонда колониального развития и благоустройства составляла 540 000 ф. ст. (2 592 000 вест-индских долл.); 29 процентов этой суммы предназначаются на нужды сельского хозяйства, 49 процентов - на общественные работы, 15 процентов - на нужды народного образования, 5,8 процента - на нужды здравоохранения и 3,8 процента - на реконструкцию городских и сельских районов. За последние несколько лет в Территории наблюдался незначительный экономический рост. В 1961 году валовой национальный продукт предположительно исчислялся в сумме 24 676 000 вест-индских долл., а валовой национальный продукт на душу населения составлял 309 вест-индских долларов.

197. По данным последнего экономического обследования (см. пункт 70) можно заключить, что для того, чтобы уменьшить зависимость Территории от финансовой помощи извне, необходимо, чтобы в течение ближайших десяти лет среднегодовой прирост составлял 4 процента. Потребности в капитале в течение периода 1963-1973 гг. предположительно исчисляются в 34 442 000 вест-индских долл., причем можно предположить с большей или меньшей степенью вероятности, что в первой половине этого периода из этой суммы будет расходоваться в среднем от 3 до 4 млн. вест-индских долл. в год. Если предполагаемый уровень экономического роста будет достигнут и государственный доход увеличится и будет составлять 20 процентов валового национального продукта и если государственные расходы не будут увеличиваться более чем на 2,5 процента в год, можно полагать, что к 1971 году Сент-Винсент не будет более нуждаться в субсидиях. Тем не менее, есть основания

/...

предполагать, что данная Территория еще будет нуждаться в финансовой помощи в течение нескольких лет после 1973 года.

Специальные условия

198. Труд. Департамент труда возглавляется Комиссаром по вопросам труда, который, в свою очередь, подчинен министру средств связи, общественных работ и труда. Основным занятием жителей Территории является сельское хозяйство. По данным переписи 1960 года общая численность работающего населения составляла 23 310 чел., из которых 10 000 чел. были заняты в сельском хозяйстве, 2 700 чел. - в обрабатывающей промышленности, 2 800 чел. - на строительстве, 2 700 чел. в торговой сети и 3 700 чел. - в области обслуживания. В конце 1962 года численность самодеятельного населения в возрасте от 15 до 65 лет предположительно составляла 30 000 человек. Занятость в сельском хозяйстве носит, в основном, сезонный характер. По предположительным данным в период интенсивных сельскохозяйственных работ приблизительно 6 500 чел. занято в 24 круглых хозяйствах и около 1 500 чел. занято на фабриках, обрабатывающих сельскохозяйственные продукты. В период застоя в хозяйствах занято около 3 000 чел., а на фабриках - приблизительно 100 человек. В течение года также наблюдается неполная занятость. В некоторых случаях наблюдается утечка рабочей силы за границу.

199. В конце 1962 года в число зарегистрированных профсоюзных организаций входили: Объединенный союз индустриальных и сельскохозяйственных рабочих (данных о членском составе не имеется); два профсоюза учителей с членским составом в 674 человека; Ассоциация государственных служащих, насчитывающая 309 членов; Ассоциация владельцев плантаций с членским составом в 17 человек и две торговые палаты.

200. Здравоохранение. Во главе департамента здравоохранения стоит старший врач. В конце 1962 года в Территории имелись следующие медицинские учреждения: одна главная больница общего типа на 210 коек, три небольшие сельские больницы по 20 коек каждая и 22 амбулатории.

/ ...

При главной больнице и при всех амбулаториях имелись центры попечения о матери и ребенке. Имелись также специальные диспансеры для лечения туберкулеза, венерических болезней, проказы и психических заболеваний. Кадры медицинских работников включают десять врачей, в том числе двух частнопрактикующих врачей; 133 медсестры, в том числе 23 частных медсестры; 133 акушерки, из них 62 частные акушерки; и 38 человек технического и прочего персонала. В 1960 и 1961 гг. имелись четыре вакантные должности врачей. В 1962 году коэффициент рождаемости составлял 45,5 на тысячу, коэффициент смертности - 11,6 на тысячу, а коэффициент детской смертности составлял 91,8 на тысячу живорождений.

201. В Территории проводится, при содействии ВОЗ и ЮНИСЕФ, программа улучшений санитарных условий, а также программа ЮНИСЕФ по дополнительному комбинированному питанию детей школьного возраста, кормящих матерей и беременных женщин. В 1962 году были выданы две стипендии для специальной подготовки санитарных инспекторов и прохождения ими курсов повышения квалификации в области медико-санитарной и административной работы; эти стипендии финансировались совместно Пан-американской организацией здравоохранения, ВОЗ и ЮНИСЕФ. Были также выданы две стипендии для специальной подготовки в области административной работы, связанной с уходом за больными.

Образование

202. В обязанности министра социального обслуживания входит разработка руководящих принципов и инструктаж в области образования. В Территории существует консультативный комитет по вопросам образования, в состав которого входят сотрудники Отдела народного образования и представители различных групп населения. Начальное образование является бесплатным, но не обязательным для детей возрастной группы от 5 до 15 лет. Пока не представляется возможным ввести полностью систему обязательного образования вследствие недостатка в помещениях. В 1962 году в Территории было 56 начальных школ и четыре

/...

средние школы (две государственные и две частные), в которых взималась плата за обучение. Средние школы готовят кандидатов на получение диплома, соответствующего Кембриджскому диплому, а также общеобразовательного диплома, а одна средняя школа готовит кандидатов на получение аттестата зрелости.

203. По данным переписи 1960 года численность населения возрастной группы от 5 до 14 лет составляла 23 091 человек. Из этого числа 21 628 чел. (10 994 мальчика и 10 634 девочки) являлись учащимися начальных школ. В 1962 году число учащихся в начальных школах составляло 22 966 человек. Около половины учащихся средних школ посещают государственные школы. Общая численность учащихся средних школ составляла в 1962 году 1 139 человек, т.е. приблизительно 5 процентов общего числа учащихся начальных школ. В Территории не существует ни технических училищ и профессиональных школ, ни высших учебных заведений. При четырех центрах подготовки учителей проводится программа повышения квалификации учителей без отрыва от работы.

Преподаватели, ведущие занятия по академическим дисциплинам, в основном выбираются из учительского персонала средних школ. В 1961 году число учителей, зачисленных в этих центрах, составляло 473 человека.

204. В 1962 году текущие расходы на цели народного образования составляли приблизительно 1 млн. вест-индских долл., или 17,7 процента общей суммы обычных расходов Территории.

/...

Д. БАРБАДОС

Введение

205. Барбадос – самый восточный из островов Карибского моря. Длина его 21 миля (33,8 километра), а самая широкая часть 14 миль (22,5 километра). Общая площадь острова составляет 166 кв. миль (430 кв. километров); он преимущественно кораллового происхождения. Рельеф острова довольно равнинный; наивысшей точкой является гора Хиллаби (1 104 фута или 368 метров). На конец 1961 года население исчислялось в 241 706 человек, причем плотность населения составляет 1 450 человек на квадратную милю. На основании данных переписи 1960 года, 75 процентов населения – африканского происхождения, 17 процентов – смешанное, 5 процентов – выходцы из Европы и 3 процента других. Столица Барбадоса Бриджтаун насчитывает около 17 000 жителей.

Политический статус

206. Первые английские поселенцы начали прибывать в Барбадос в 1627 году. Уже в 1639 году, путем ограниченных выборов, была создана Нижняя палата. Затем в 1876 году в качестве самостоятельного органа был учрежден Исполнительный совет, а в 1891 году его полномочия были расширены. Дальнейшим этапом конституционного развития было введение после второй мировой войны министерской формы управления в 1954 году и создание правительственного кабинета в 1958 году. Барбадос был членом Вест-Индской федерации с 1958 года вплоть до ее роспуска в 1962 году.

Конституция

207. Конституция Барбадоса – одна из самых старых в Британском содружестве наций и основывается в большой мере на обычаях и традиции. Королевским указом о Барбадосе, который вступил в силу 16 октября 1961 г., Территории было предоставлено полное внутреннее самоуправление. Ниже изложены главные положения действующей Конституции.

/...

208. Губернатор. По установившемуся обычаю губернатор совещается с министрами по всем вопросам, входящим в круг ведения Исполнительного совета. Он имеет право не дать своего согласия только в отношении тех законов, которые касаются государственных средств, договорных обязательств и королевских прерогатив.

209. Исполнительная власть. В Территории имеется три исполнительных органа, а именно: кабинет министров, Исполнительный комитет и Тайный совет.

i) Кабинет министров

210. Кабинет министров состоит из Премьер-министра и не менее пяти других министров. Премьер-министр назначается губернатором как лицо наиболее способное, по его мнению, заручиться большинством в Нижней палате. Министры назначаются губернатором по совету Премьер-министра. Кабинет министров является главным инструментом политики Территории и несет коллективную ответственность перед Нижней палатой. Однако управления генерального прокурора и генерального контролера все еще остаются независимыми от кабинета министров. В состав настоящего кабинета министров входят Премьер-министр (лидер Демократической рабочей партии), пять министров, назначенных из состава Нижней палаты, и один министр (без портфеля) из состава Законодательного совета.

ii) Исполнительный комитет

211. В состав Исполнительного комитета входят губернатор, генеральный прокурор, не менее одного члена Законодательного совета (один в 1963 г.) и не менее четырех членов Нижней палаты (шесть в 1963 г.). Все члены назначаются губернатором по совету Премьер-министра и тоже называются министрами. Исполнительный комитет передает свои полномочия отдельным министрам или кабинету министров в целом; таким образом, на практике функции Исполнительного комитета носят формальный характер.

/...

iii) Тайный совет

212. Тайный совет состоит из губернатора, генерального прокурора и еще нескольких членов (четыре в 1963 г.), назначаемых Соединенным Королевством по рекомендации губернатора. Его функции носят консультативный характер и относятся к отмене смертных приговоров и к апелляциям, подаваемым гражданскими служащими на решения о дисциплинарных взысканиях.

213. Законодательная власть. Законодательная власть осуществляется совместно Законодательным советом и Нижней палатой.

214. Законодательный совет (или Верхняя палата) состоит из членов (обычно около пятнадцати), назначаемых на пятилетний срок губернатором по консультации с лидерами политических партий.

215. Нижняя палата состоит из двадцати четырех членов, избираемых на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних на пятилетний срок. Она уполномочена издавать законы по любым вопросам, касающимся внутреннего управления Территорией. Право губернатора накладывать вето на издаваемые Нижней палатой законы упразднено.

Избирательная система

216. Всеобщее избирательное право для совершеннолетних было введено в Территории в 1950 году. Территория разделена на двенадцать избирательных округов (приходов), каждый из которых избирает двух членов в Нижнюю палату. Последние всеобщие выборы были проведены в декабре 1961 года, на которых было выдвинуто шестьдесят кандидатов. Результат был следующим:

	<u>Число мест</u>
Демократическая рабочая партия	14
Барбадосская рабочая партия	5
Барбадосская национальная партия	4
Независимые	1

Со времени выборов два члена Барбадосской рабочей партии перешли к независимым.

/...

217. Правительство Барбадоса объявило в 1961 году, что оно понизит минимальный возраст для избирателей с двадцати одного года до восемнадцати лет и преобразует избирательные округа таким образом, чтобы каждый из них избирал одного члена. Законопроект о понижении минимального возраста для избирателей был принят Нижней палатой в октябре 1963 года. Всеобщее избирательное право для выборов в органы местного управления было введено в 1958 году.

Судебные органы

218. В Территории имеется Верховный суд во главе с Верховным судьей, назначаемым губернатором по консультации с Премьер-министром; при нем состоят не менее двух младших судей, которые назначаются губернатором по рекомендации Комиссии по судебным и правовым делам. Эта Комиссия была создана в 1961 году; в нее входят Председатель Верховного суда, генеральный прокурор, председатель Комиссии по вопросам гражданской службы и не менее двух других лиц, которые являются судьями или были ими раньше. Комиссия ведает вопросами назначения, увольнения и дисциплинарного контроля над сотрудниками судебных органов. Имеются также суды магистратов, в которых заседают восемь магистратов, причем четыре из них слушают дела в Бриджтауне, а четыре других имеют юрисдикцию в сельских районах.

Гражданская служба

219. Комиссия по вопросам гражданской службы, которая была создана на основании пересмотренных положений Конституции 1961 года, наделена исполнительной властью в отношении назначений, увольнений и дисциплинарного контроля над гражданскими служащими. Тайный совет консультирует губернатора в отношении дел гражданских служащих, обжалующих вынесенные против них решения о дисциплинарном взыскании. На конец 1960 года гражданская служба состояла из 4 988 должностных лиц, из которых 37 были наняты за границей (15 из них с правом на пенсию и 22 без такого права); они занимали высокие должности в Администрации. Однако большинство старших должностей занимали

/...

коренные жители Барбадоса или других вест-индских островов.

Органы местного управления

220. Барбадос подразделен на три района местного управления, а именно, город Бриджтаун и два сельских района. Бриджтаун имеет муниципалитет во главе с мэром и городским советом. Члены как городского совета, так и советов в обоих сельских районах избираются путем всеобщих выборов на трехлетний срок. В ведении советов находятся такие службы, как здравоохранение, социальное обеспечение, парки и кладбища, уличное освещение, содержание некоторых магистральных дорог и т.д. Их поступления состоят главным образом из налогов на землю и здания, а также торговых налогов.

Политические партии

221. Демократическая рабочая партия получила в 1961 году большинство мест в Нижней палате, с тех пор г-н Эррол В. Барроу занимает должность Премьер-министра Территории. На выборах в органы местного управления в 1962 году эта партия получила также значительное большинство в сельских районах. До 1961 года правящей партией была Барбадосская рабочая партия, а ее лидер, д-р Г.Дж. Камминс, был Премьер-министром до того дня, когда он вместе с четырьмя другими министрами был побежден на выборах в 1961 году. Эта партия представлена в настоящее время в Нижней палате тремя членами, причем два из пяти выборных членов Нижней палаты примкнули к независимым. В Нижней палате представлена еще одна партия – Барбадосская национальная партия. В 1962 году она получила большинство мест в городском совете Бриджтауна.

Последние перемены

222. Незадолго до роспуска Вест-Индской федерации 31 мая 1962 г. представители правительства Барбадоса вместе с представителями правительств Антигуа, Доминики, Гренады, Монтсеррата, Сент-Кристофера-Невиса-Ангилы, Сент-Люсии и Сент-Винсента встретились в Лондоне с

/...

министром колоний, с тем чтобы обсудить будущее государственное устройство своих стран. Было достигнуто соглашение об образовании из этих маленьких восьми территорий федерации под названием Вест-Индской федерации со столицей в Барбадосе (см. также пункты 69-73).

Экономическое положение

223. Экономика этой Территории основывается, главным образом, на производстве сахара, рома и мелассы, что вместе составляет 95 процентов общего видимого экспорта. На острове Барбадос, который в основном является сельскохозяйственной страной, обрабатывается большая часть земельной площади. В течение последних лет имело место постоянное увеличение доходов от расширения туризма. Делались некоторые попытки ускорить промышленное развитие (см. пункт 227). На экономику в некоторой степени отрицательно влияет необходимость выделения земель, находящихся под товарными культурами, для расширения производства пищевых сельскохозяйственных культур для местного потребления. Значительное количество пищевых продуктов импортируется по сравнительно высоким ценам.

224. В 1962 году площадь под сахарным тростником составляла 49 480 акров. Восемьдесят процентов этих земель было занято большими плантациями площадью около 200 акров каждая. Другими культурами, выращиваемыми на этом острове, являются ямс, сладкий картофель, кукуруза, голубиный горох, таро, кассава, некоторые зеленые овощи и несколько сортов цитрусовых. Скот (крупный рогатый скот, свиньи, овцы, козы) и птица идут на местное потребление. В 1963 году закончено сооружение холодильных складов для рыбы. Производство сахара и мелассы в 1962 году составило 158 458 тонн по сравнению с 159 542 тоннами в 1961 году. Другие отрасли промышленности на острове заняты производством рома, мыла, пищевых масел, маргарина, бисквитов, макарон, сигарет, пива, одежды, батарей и т.д. Путем налоговых льгот и установления низких тарифов правительство сделало попытку содействовать развитию новых отраслей промышленности. Повысилась роль туризма, который является вторым по значению

/...

источником валюты для Территории. В Территории производится добыча природного газа и ведутся некоторые работы по разведке нефтяных месторождений.

225. Сахарная промышленность находится под защитой Международного соглашения по сахару и Соглашения по сахару стран Британского содружества наций. Другими основными статьями экспорта являются меласса, ром, мыло, маргарин и пищевые масла. Общая стоимость экспорта в 1962 году составила 42 443 900 вест-индских долл.^{7/} по сравнению с 43 177 000 вест-индских долл. в 1961 году. В общей стоимости экспорта экспорт сахара составил 27 574 405 вест-индских долл., экспорт мелассы — 4 006 039 вест-индских долл. и экспорт рома — 2 014 580 вест-индских долларов. Свыше 50 процентов экспорта идет в Соединенное Королевство, 22,2 процента в Канаду, 19 процентов в другие страны Британского содружества наций, примерно 4 процента в Соединенные Штаты Америки и 2 процента в другие страны. Общая стоимость импорта в 1962 году составила 83 905 000 вест-индских долларов. В 1961 году 36,3 процента импорта шло из Соединенного Королевства, 10,3 из Канады, 17 процентов из других частей Британского содружества наций, примерно 16 процентов из Соединенных Штатов и 20 процентов из других стран. Пассивный торговый баланс частично компенсируется за счет процентов от капиталовложений за границей, поступлений от жителей Барбадоса, которые поселились за границей, и туризма.

226. Государственный доход образуется из таможенных пошлин, акцизных сборов, а также прямого налогообложения, особенно подоходного налога. Государственный доход за 1961-62 финансовый год составил 26 212 763 вест-индских долл. по сравнению с 26 035 381 вест-индских долл. в 1960-61 годах. Расходы составляли, соответственно, 27 154 688 вест-индских долл. и 22 684 681 вест-индский доллар.

^{7/} Валютой является вест-индский доллар, который равен 4 шиллингам 2 пенсам или 0,5833 доллара США.

/...

Расходы на капитальное строительство покрывались за счет займов и за счет субсидий из британского Фонда колониального развития и благоустройства. По состоянию на 1 апреля 1962 года Территория имела государственный долг на сумму 27 237 728 вест-индских долл., из которых 2 806 255 вест-индских долл. были покрыты за счет фонда погашения.

227. В 1962 году Законодательное собрание Территории одобрило программу развития на период 1962-1965 годы. Цель этой программы состоит в ускорении темпов промышленного развития, развития многоотраслевого сельского хозяйства и расширения туризма. Предполагается, что общие расходы составят 50,2 млн. вест-индских долл., которые будут в основном покрываться за счет займов и прибылей. Эта программа предусматривает также интенсификацию усилий Совета по вопросам развития и Совета по туризму, создание школы для подготовки обслуживающего персонала для гостиниц, улучшение дорог и аэропорта, продолжение программы жилищного строительства, расширение возможностей для технического образования и здравоохранения, а также создание финансовой корпорации для целей развития и т.д.

Социальные условия

228. Труд. Департамент труда возглавляется Комиссаром по вопросам труда, который ответствен перед министром развития, торговли, промышленности и труда. Этот департамент оказывает помощь при заключении коллективных договоров и разрешений трудовых споров, а также проводит в жизнь трудовое законодательство. Существует биржа труда для устройства на работу безработных, а также Секция по предоставлению ссуд эмигрантам, которая предоставляет ссуды для оплаты расходов по переезду тем рабочим, которые представляют достаточные доказательства о нахождении работы вне пределов страны. В 1962 году было предоставлено 1 106 таких ссуд на общую сумму в 421 758 вест-индских долларов.

229. Выращивание сахарного тростника и сахарная промышленность

/...

представляют собой основные источники работы для населения этой Территории. В течение первой половины 1962 года примерно 19 900 рабочих было занято во время уборочных работ, но их количество снизилось до 13 200 человек в течение второй половины этого года. Ниже приводится приблизительное распределение рабочей силы по основным видам занятий в 1962 году:

Сельское хозяйство	22 000
Домашнее обслуживание	15 000
Розничная торговля	12 200
Строительные работы	9 000

В 1962 году около 3 700 рабочих эмигрировало в Соединенное Королевство для работы в отелях, частных домах, госпиталях, столовых, на транспорте или для зачисления в британскую армию. В течение того же года около 1 200 барбадосских рабочих работало по контрактам в Соединенных Штатах Америки. Статистических данных в отношении безработицы не имеется. В 1962 году было 6 профсоюзов; крупнейшим является Бербадосский рабочий союз, насчитывающий 12 000 членов.

230. Здравоохранение. В этой Территории в 1962 году имелась одна общая больница (453 койки), одна психиатрическая больница (797 коек), один родильный дом (20 коек), один лепрозорий (32 койки), одна районная больница (20 коек), четыре частных больницы-коттеджа и одиннадцать домов для престарелых и неимущих. Кроме того, правительство содержит три центра здравоохранения и двенадцать детских поликлиник. Медицинский и санитарный персонал в 1962 году был следующим:

	<u>Государственных</u>	<u>Частных</u>
Зарегистрированные врачи	24	53
Медсестры	375	70
Санитарно-медицинские сестры	19	-
Санитарные инспектора	94	-
Акушерки	50	-

/...

231. В 1962 году смертность в Территории составляла 8,63 на тысячу человек; детская смертность составляла 83 на тысячу живорожденных. В последние несколько лет в Территории не было зарегистрировано ни карантинных заболеваний, ни больших вспышек инфекционных заболеваний. Среди эндемических заболеваний иногда отмечались брюшной тиф, туберкулез, дифтерия и венерические болезни.

232. Директор медицинской службы Территории ответствен перед министром социального обслуживания. Текущие и капитальные затраты на медицинское обслуживание составили, соответственно, 3 027 762 вест-индских долл. и 1 205 171 вест-индских долл. или 12,5 процента всего бюджета Территории.

Образование

233. Контроль над образованием в Территории с 1961 года был передан министерству народного образования. В ноябре 1961 года посты директора и заместителя директора по вопросам образования были переименованы и стали называться "главный чиновник по вопросам образования" и "заместитель главного чиновника по вопросам образования". Система образования предусматривает начальное, среднее, университетское образование и образование для взрослых. Хотя образование не является обязательным, процент грамотности сравнительно высок. Во всех государственных школах образование бесплатное.

234. В 1962 году было 116 начальных школ, которые содержались за счет государственных фондов, хотя небольшое количество их все еще находится в ведении различных религиозных организаций. Общее количество учащихся в этих школах было 40 834 ученика по сравнению с 38 976 в течение предыдущего года. В начальных школах обучаются дети в возрасте от пяти до пятнадцати лет. Среднее образование дается в основном в десяти субсидируемых государством средних классических школах и в пяти государственных средних школах, в которых не преподаются классические языки. Три из получающих помощь школ готовят учеников к поступлению в университет, тогда как

/...

остальные семь готовят учащихся к получению аттестата об окончании среднего образования. В государственных средних школах в программы включены практические занятия по столярному делу, металлообработке, переплетному делу, ведению домашнего хозяйства, сельскому хозяйству и животноводству. Отдельные ученики остаются в этих школах сверх установленного для окончания школы возрастного предела в четырнадцать лет на двухгодичные курсы, после которых они могут сдавать экзамены в таких заведениях, как Лондонская торговая палата. Число учеников в этих школах в 1961 и 1962 гг. было следующим:

	1961 год		1962 год	
	<u>мальчики</u>	<u>девочки</u>	<u>мальчики</u>	<u>девочки</u>
Средние классические школы	2 530	1 605	5 711	7 170
Государственные средние школы	1 864	1 913	2 320	2 316

235. Имеется технический институт, находящийся в ведении министерства образования, в котором имеются курсы трех уровней: для мастеров, для техников и для тех, кто желает перейти к обучению повышенного типа. Имеется также ряд других вечерних учебных заведений и центров домоводства. В общей сложности в 1962 году было пять технических и профессиональных учебных заведений с общим количеством учащихся около 2 000 человек. Подготовка учителей ведется в Эрдистонском колледже, где в 1962 году было 101 учащихся. Для взрослых организованы вечерние классы при Барбадосском вечернем институте в Бриджтауне и в основных сельскохозяйственных центрах. Единственным высшим учебным заведением в Барбадосе является Кодрингтонский колледж; это богословский колледж, который является филиалом Дурхамского университета в Англии. Правительство Барбадоса, согласно закону 1949 года о государственных стипендиях и закону о высшем образовании 1953 года (Ссудные фонды), сделало возможным для барбадосских студентов получение университетского образования в других странах. В 1962 году девяносто один студент

/...

получили стипендии или ссуды от правительства; шестьдесят четыре обучались в университете Вест-Индских островов, двадцать - в Соединенном Королевстве и остальные - в Канаде, в Соединенных Штатах Америки, Индии и Германии.

236. Текущие правительственные расходы на образование составили в 1962 году 4 358 550 вест-индских долл. или 18,2 процента общего обыкновенного бюджета. Капитальные затраты составили 255 923 вест-индских доллара. Кроме того, было затрачено 25 154 вест-индских долл. местными органами управления.

/...

П. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

237. На 311-м, 312-м и 313-м заседаниях 13 и 16 ноября 1964 г. Специальный комитет рассмотрел доклад Подкомитета Ш по Виргинским островам Соединенных Штатов, Британским Виргинским островам и островам Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос, который приводится в приложении к настоящей главе.

Письменные петиции

238. Специальный комитет разослал следующие письменные петиции, относящиеся к Гренаде:

Петиционеры

Документ

Г-н Дудли Е.Дж. Антуан, секретарь,
Гренадское национальное движение

A/AC.109/PET.271

Гренадский союз рабочих и работников
умственного труда и Гренадская
объединенная рабочая партия

A/AC.109/PET.272

Г-н М.А. Цезарь

A/AC.109/PET.318 и Add.1

Г-н Е.М. Гейри

A/AC.109/PET.326

Заявления делегаций

239. Представитель Болгарии заявил, что в связи с общими заключениями, сделанными Подкомитетом (см. приложение), которые, в частности, касаются Виргинских островов Соединенных Штатов, он хотел бы от имени делегации Болгарии сделать оговорки в отношении ссылки на резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1960 года. Специальный комитет рассматривает вопрос о проведении в жизнь Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г.), и поэтому никакая другая резолюция не может считаться имеющей одинаковое значение. Все части доклада Подкомитета были утверждены

/...

единогласно за исключением части а, касающейся Виргинских островов Соединенных Штатов, которая вызвала некоторые разногласия и повела к необходимости, впервые за всю работу Подкомитета, произвести поименное голосование. Главная причина разногласий заключалась в тенденции описать существующее положение на островах и некоторые предложенные меры, относящиеся к внутреннему самоуправлению, в порядке осуществления резолюции 1514 (XV). Поскольку болгарская делегация сделала весьма серьезные оговорки и сочла невозможным утвердить ту часть доклада, которая относится к Виргинским островам Соединенных Штатов, он хотел бы объяснить Специальному комитету причины, лежащие в основе позиции его делегации.

240. Предоставленная в распоряжение Подкомитета информация была недостаточной, так как источником ее были сведения, представленные управляющей державой, и заявления делегаций этой державы в Подкомитете. Болгарская делегация поэтому считает необходимым, чтобы Подкомитет получил полную и объективную информацию прежде, чем формулировать свои заключения и рекомендации относительно проведения в жизнь резолюции 1514 (XV) в этой территории. Болгарская делегация предлагала послать выездную миссию в эту территорию, считая это быстрым и эффективным способом выявления мнений и пожеланий народа территории.

241. Взаимоотношения Виргинских островов и Соединенных Штатов по-прежнему определяются Основным законом, принятым в 1954 году. Несмотря на некоторые элементы народного участия, предусматриваемая этим законом система управления, в основном, колониальная. Законодательная и исполнительная власть находится в руках губернатора, который назначается Президентом Соединенных Штатов, и его утверждение необходимо для вступления в силу новых законов. Конгресс Соединенных Штатов правомочен отменять законы, принятые законодательным органом Виргинских островов. Хотя главы административных департаментов и назначаются губернатором и хотя судебная власть принадлежит окружному суду Виргинских островов, его решения могут быть обжалованы в

/...

судах Соединенных Штатов. Такое положение вполне оправдывает применение к этой территории резолюции 1514 (XV), главным образом пункта 5 содержащейся в ней Декларации.

242. Представитель Соединенных Штатов сообщил Подкомитету (A/AC.109/104, стр. 29), что законодательный орган Виргинских островов принял и губернатор утвердил закон, предусматривающий созыв Конституционного собрания на 7 декабря 1964 года. Однако перечень вопросов, подлежащих рассмотрению на этом собрании, показывает, что задача собрания будет ограничена и предопределена существующим законом; нельзя ожидать, чтобы это собрание дало возможность народу осуществить его право на самоопределение. На основании этого закона собрание может вынести решение в пользу слияния с Соединенными Штатами, но ему не дается этим законом никакого другого выбора, в том числе и независимости. Поэтому всякое упоминание о Конституционном собрании как меры, дающей возможность населению территории осуществить свое право на самоопределение и независимость в духе резолюции 1514 (XV), представляется совершенно неуместным.

243. В свете этих соображений и ввиду того, что заключения и рекомендации Комитета, касающиеся этой территории, должны целиком основываться на фактах, делегация Болгарии предлагает следующие поправки к заключениям и рекомендациям Подкомитета по Виргинским островам Соединенных Штатов. (см. приложение к этой главе).

244. Во-первых, пункт 105 a должен быть заменен следующим текстом:

"a) Подкомитет подтверждает, что постановления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью применимы к Виргинским островам Соединенных Штатов".

Это заявление было бы вполне уместным в начале доклада, и оно содержится во всех других докладах Подкомитета III. Кроме того, болгарская делегация предлагает включить его и в данном случае, так как в отношении этой территории не имеется никакой информации, которая указывала бы на то, что все условия для постепенного изменения конституционного и политического статуса территории были выполнены в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV).

/...

245. Во-вторых, в пункте 105 b слова "полностью отражал бы пожелания народа относительно его политического будущего" должны быть заменены следующими:

"который на основании закона 2082 Законодательного органа Виргинских островов Соединенных Штатов должен предоставить большую меру самоопределения народу Виргинских островов".

Слова, приведенные в кавычках в этой поправке, взяты из указанного закона.

246. В-третьих, на основании Закона 2082 Конституционное собрание ограничится рассмотрением вопросов о самоопределении и слиянии с Соединенными Штатами, и поэтому любое упоминание об этом собрании будет идти вразрез с правом народов на самоопределение в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV). Представитель Болгарии поэтому предлагает изменить пункт 105 c следующим образом:

"В этом отношении Подкомитет придерживался мнения, что населению должно быть предложено выбрать в условиях полной свободы форму, которую примет его политическое будущее".

247. В-четвертых, слова "резолюциях 1514 (XV) и 1541 (XV)" в пункте 105 d должны быть заменены словами: "Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам". Не Специальному комитету указывать, какой выбор должен быть сделан народом в отношении осуществления своего права на самоопределение. Кроме того, знаменательно то, что ни в одном другом докладе Подкомитета не упоминается о резолюции 1541 (XV).

248. Наконец, пункт 105 h должен быть заменен следующим текстом:

"Подкомитет считает, что ввиду отсутствия достаточной информации относительно мнений и пожеланий населения территории было бы целесообразно послать в эту территорию Выездную миссию".

249. В свете этих заключений болгарская делегация считает неуместным упоминать в этих рекомендациях о каком-либо Конституционном собрании как мере, гарантирующей право на самоопределение. Поэтому он предлагает, чтобы рекомендации, содержащиеся в пункте 106, начинались с

/...

теперешнего подпункта б, который станет подпунктом а, и чтобы в настоящем тексте этого подпункта слова "резолюциях 1514 (XV) и 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи" были заменены просто словами "этой Декларации".

250. Наконец, подпункт с этих рекомендаций, который теперь станет пунктом б, должен быть изменен путем добавления следующей фразы:

"В связи с этим он предлагает, в частности, чтобы в территорию была послана Выездная миссия".

/...

251. Представитель Болгарии считает, что на теперешней стадии изучения положения на Виргинских островах Соединенных Штатов, когда еще не получено сведений от всех заинтересованных сторон, Подкомитету не остается иного выбора, как сделать эти две весьма важные рекомендации.

252. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что советская делегация не может согласиться с заключениями и рекомендациями Подкомитета по Виргинским островам под управлением Соединенных Штатов Америки и некоторыми положениями общих выводов Подкомитета, если не будут приняты поправки, внесенные представителем Болгарии.

253. Поскольку мандат Специального комитета основан на принципах резолюции 1514 (XV) и вытекающих из нее резолюций последующих сессий Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет не должен отходить от этих принципов и ссылаться на другие решения Организации Объединенных Наций, в частности на резолюцию 1541 (XV), в приложении к которой всего лишь определялись принципы, которыми государства-члены Организации должны руководствоваться при разрешении вопроса о том, обязаны ли они передавать информацию, предусмотренную в статье 73е Устава. Именно такого рода отход от принципов Декларации и наблюдается в выводах и рекомендациях Подкомитета по Виргинским островам.

254. Во-вторых, Комитет не может позволить себе наперед навязывать колониальным народам ту или иную форму их будущего государственного устройства. Задача Комитета состоит в том, чтобы обеспечить этим народам возможность свободного и беспрепятственного осуществления их права на самоопределение и независимость в самых благоприятных условиях и при отсутствии какого-либо давления со стороны управляющей власти. Из позиции Соединенных Штатов Америки в отношении Виргинских островов со всей очевидностью вытекает, что на этих островах не существует условий для беспрепятственного и свободного волеизъявления их населения в отношении своего будущего. Закон 2082 (1964 г.) предопределяет путь конституционного развития территории. Уже в

/...

первой статье этого закона прямо говорится, что у Виргинских островов нет иного выбора, как пойти по пути Аляски, Гаваев и Пуэрто-Рико; в законе ничего не говорится о возможностях независимого развития территории или какого-либо другого изменения колониального статуса, кроме слияния с Соединенными Штатами. На примере Виргинских островов нагляднее всего проявляется, какие именно положения резолюции 1541 (XV) привлекают колониальные державы. Конечно, это не те положения, в которых говорится о праве колониальных народов, в том числе и народа Виргинских островов, на самоопределение и независимость. Если бы это было так, то тогда не было бы нужды ссылаться на резолюцию 1541 (XV), поскольку Декларация наиболее полно и ясно говорит об этом праве колониальных народов. Колониальные державы привлекают именно те положения резолюции 1541 (XV), которые развязывают им руки для поглощения колониальных территорий, для аннексии, против которой Советский Союз выступал в прошлом и будет выступать в будущем.

255. Именно поэтому делегация Советского Союза не может поддержать рекомендации, которые в какой-то степени могли бы быть истолкованы как легализация нынешней политики управляющей державы в отношении Виргинских островов. Представитель Советского Союза не исключает возможности того, что народ Виргинских островов может высказаться за ассоциацию с тем или иным народом или государством. В настоящих же условиях Соединенные Штаты не дадут ему какого-либо другого выбора, кроме как присоединение к метрополии. Вследствие этого советская делегация не может поддержать заключений и рекомендаций Подкомитета III в отношении Виргинских островов под управлением Соединенных Штатов и ту часть общих заключений, где содержится ссылка на резолюцию 1541 (XV). Советский Союз будет голосовать против них, если не будут приняты поправки делегации Болгарии.

256. Представитель Соединенных Штатов Америки указывает, что в своих заявлениях представители Болгарии и Советского Союза представили в совершенно искаженном виде положение, существующее на Виргинских островах. В противоположность сказанному, законодательный орган

/...

Виргинских островов обладает подлинной законодательной властью. Хотя Конгресс Соединенных Штатов и правомочен отменять законы, изданные законодательным органом островов, он никогда не пользовался этим правом.

257. По своей собственной инициативе законодательный орган Виргинских островов принял закон, предусматривающий созыв конституционного собрания для обсуждения будущего территории. Все представители на собрании будут из числа островитян, которые были выбраны народом 3 ноября 1964 г. в соответствии со свободной демократической системой и после того, как они, в ходе предвыборных кампаний, высказали свои мнения. Эти представители соберутся 7 декабря и смогут представить любые соображения относительно будущего территории; они будут уполномочены разработать новый текст основного закона, который "полностью отражал бы пожелания народа относительно его политического будущего" (приложение, пункт 105 б).

Первая фраза второго раздела закона 2082 гласит:

"Собрание разработает и примет проект Основного закона для правительства Виргинских островов, и такой проект будет включать Билль о правах, основы государственного устройства и порядок внесения изменений".

Несмотря на утверждения представителя Союза Советских Социалистических Республик, эта фраза не налагает никаких ограничений на свободу выражения мнений представителей в Собрании; она лишь указывает на некоторые положения, которые являются основными для этого закона. Во второй фразе этой части говорится о других мерах, которые могут быть приняты на этом Собрании; но слова "может также" отнюдь не ограничивают первой фразы, которая предоставляет народу полную свободу выбора.

258. Хотя народ Виргинских островов, вполне возможно, и выскажется в пользу слияния с Соединенными Штатами, этот путь не является для них единственным. Кроме того предложение о том, чтобы они выбрали

/...

только независимость, само по себе является ограничением их свободы выбора. Представитель Соединенных Штатов также отмечает, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам упоминается в общих заключениях, которые относятся ко всем территориям, рассматриваемым Подкомитетом III (приложение, пункты 100-104).

259. Больше месяца члены Подкомитета III усердно работали над своей задачей. Болгарская делегация обстоятельно излагала и энергично отстаивала свою точку зрения в Подкомитете, и она настаивает на ней и теперь в Специальном комитете. Доклад в его настоящей форме представляет собой компромисс между позицией большинства членов Подкомитета и позицией одной единственной делегации. В подпункте a пункта 105 слова "из информации, предоставленной представителем управляющей державы" следует исключить, поскольку в остальной части фразы излагается неоспоримый факт. В подпункте b слова "представитель управляющей державы сообщил Подкомитету" следует исключить, они совсем излишни, поскольку известно, что выборы делегатов в Конституционное собрание проводились в условиях полной демократии совершенно открыто и что Конституционное собрание будет создано. В подпункте c слова "высказал мнение" надо заменить словом "отметил", а слова "населению должно быть предложено выбрать" словами "население будет иметь всю возможность выразить свои пожелания". (Поправка в третьей строке к русскому тексту не относится.)

260. Поскольку будет произведен опрос населения с целью выявления его пожеланий относительно его будущего без каких бы то ни было ограничений, в подпункте d слова "во всяком случае должен быть произведен" следует заменить словами "Подкомитет, разумеется, ожидает, что будет произведен". Равным образом в последней фразе того же подпункта слова "Было заявлено, что управляющая держава" должны быть заменены словами "Подкомитет не сомневается в том, что управляющая держава будет". Наконец, в подпункте h часть фразы, следующую после слова "событий", заменить словами "рассмотрит далее вопрос".

261. Следующие поправки следует внести в пункт 106 (Рекомендации): в подпункте a между словами "принял к сведению" и "заявления" /...

вставить слова "с удовлетворением"; в подпункте b опустить слова "1514 (XV) и", поскольку о резолюции 1514 (XV) уже упоминается в первой части фразы; слово "также" следует вставить в третью строку между "и" и "что"; и в подпункте c слова "если необходимо" следует вставить после слов "соответствующая дополнительная информация".

262. Представитель Венесуэлы говорит, что его делегация с большим вниманием выслушала заявления представителя Болгарии. Она благодарит его за тот громадный интерес, который он проявил к свободе стран и народов Американского континента – свободе, которая всего ближе касается его делегации, – делегации, представляющей страну этого полушария, известного как полушарие свободы и права.

263. Однако предложения, внесенные представителем Болгарии, требуют очень детального и тщательного изучения. Фактически они имеют своей тенденцией полностью заменить заключения и рекомендации Подкомитета Ш. Его делегация хотела бы подчеркнуть, что, ввиду того что эти территории расположены в полушарии, где расположена его страна, он не хотел бы поспешно выносить решения по поправкам, предложенным представителем Болгарии.

264. Ввиду этого он просит, чтобы Комитету предоставили большее количество времени для изучения поправок, которые были внесены только этим утром, и что касается его самого, то он хотел бы получить разрешение проконсультироваться с его правительством относительно голосования по поправкам, если они будут поставлены на голосование.

265. Он благодарит представителя Болгарии за ту работу, которая была им проделана по составлению проекта новых заключений и рекомендаций, которые должны заменить собою заключения и рекомендации Подкомитета Ш. Его делегация считает, что эта работа требует тщательного рассмотрения; делегация хотела бы изучить их с полной заинтересованностью и вниманием и затем, наконец, после этого выразить свое мнение относительно внесенных предложений. Поэтому он был бы благодарен, если бы делегация Болгарии не настаивала на голосовании по поправкам, предложенным этим утром, и позволила бы Комитету, по крайней мере до полудня, рассмотреть предложения со всей тщательностью.

/...

266. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что каждая делегация имеет право представлять поправки, если она считает это нужным, но что советская делегация не видит никакого смысла в том доводе, что Комитет должен воздерживаться от внесения поправок в доклад только потому, что Подкомитет долгое время работал над его составлением.

267. Представитель Сьерра-Леоне предложил от имени делегаций Мали, Объединенной Республики Танзании, Сьерра-Леоне, Эфиопии и Югославии следующие поправки.

1) Опустить подпункты a и b пункта 105, в котором содержатся заключения.

2) Заменить подпункт a следующим новым текстом:

"Подкомитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью применимы в отношении Виргинских островов Соединенных Штатов".

3) Объединить части подпунктов c и d, с тем чтобы они образовали один более исчерпывающий и приемлемый текст, и сделать его новым подпунктом b следующего содержания:

"Подкомитет придерживается того мнения, что населению Территории должно быть предложено выбрать в условиях полной свободы форму своего политического будущего. Никакие препятствия правового, политического, конституционного или иного характера не должны мешать свободе выбора при осуществлении населением его права на самоопределение и полную независимость. Управляющая держава должна считаться с выбором, сделанным таким образом населением, в соответствии с принципами, установленными в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам".

Таким образом теперешние подпункты e, f и g станут подпунктами c, d и e.

/...

4) Заменить пункт д следующим текстом:

"Подкомитет придерживается мнения, что в эту территорию было бы полезно послать выездную миссию".

Поправка к этому тексту предлагается по той причине, что он представляется слишком слабым и ограничивающим сферу действия Специального комитета, так как в нем содержатся слова "С учетом будущего хода событий" и "рассмотрит вопрос".

5) Исключить последнюю часть пункта 106 и часть подпункта б рекомендаций, начиная со слов "и чтобы воля народа ...", а также включить подпункт б, содержание которого носит весьма общий характер, в подпункт а.

6) В новом подпункте б пункта 106 изменить слова, следующие после слов "7 декабря 1964 г.", с тем, чтобы он гласил: "... предлагает управляющей державе обеспечить, чтобы народу территории была предоставлена возможность, в условиях полной свободы и без каких бы то ни было ограничений, выразить свои пожелания в отношении будущего политического статуса территории".

7) Заменить подпункт с следующим текстом:

"Подкомитет рекомендует получить относящиеся к данному вопросу дополнительные сведения. С этой целью Подкомитет рекомендует послать в территорию выездную миссию".

268. Представитель Сьерра-Леоне обратился затем к представителям Болгарии и Соединенных Штатов с просьбой взять обратно их поправки, поскольку в поправках, внесенных пятью государствами, были приняты во внимание все противоположные точки зрения и отражено общее мнение Комитета.

269. Представители Болгарии и Соединенных Штатов взяли обратно свои поправки.

270. Представитель Сьерра-Леоне, от имени авторов поправок пяти государств и по предложению представителя Австралии, согласился включить в седьмую поправку к заключениям и рекомендациям Подкомитета слова "в консультации с управляющей державой".

/...

- в) Британские Виргинские острова, Антигуа, о-ва Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос

271. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, говоря о недавно состоявшихся на Барбадосе совещаниях Совета министров от Антигуи, Доминики, Монтсеррата, Сент-Кристофер-Невис-Ангильи, Сент-Люсии, Сент-Винсента и Барбадоса, заявил, что наиболее полную информацию представляют собой коммюнике, выпущенные на этих совещаниях.

272. Текст коммюнике, выпущенного после совещания, состоявшегося 28 октября 1964 г., гласит:

"Конференция начала рассмотрение проекта плана создания федерации, представленного правительством Барбадоса. Главный министр Сент-Люсии, почтенный Джон Комптон, объяснил позицию своего правительства в отношении федерации. Заседание затем закрылось в 17 ч. и снова откроется в 9 ч. 30 м. в четверг 29 октября".

273. После совещания 29 октября 1964 г. было выпущено следующее коммюнике:

"В четверг 29 октября 1964 г. Региональный совет министров возобновил рассмотрение проекта плана создания федерации и достиг значительного прогресса. Было достигнуто единогласное решение по вопросу о том, какие территории войдут в состав федерации, по вопросам возможности присоединения к федерации других карибских территорий, наименования федерации и местоположения столицы федерации, которая будет находиться на Барбадосе.

Другие важные решения касались предоставления полного внутреннего самоуправления всем территориям, входящим в состав федерации, с учетом положений конституции федерации, и назначения генерал-губернатора и генерального прокурора по политическим делам.

/...

На Конференции обсуждался список законов и объем исполнительной власти федерации вплоть до закрытия заседания в 17 часов".

274. После заседания, состоявшегося 30 октября 1964 г., было выпущено следующее коммюнике:

"В пятницу 30 октября 1964 г. Региональный совет министров продолжил обсуждение проекта плана создания федерации.

На этом заседании обсуждались также вопросы регионального судоходства и было решено, что совещание участвующих правительств должно состояться в Тринидаде в течение недели, начинающейся с 23 ноября 1964 г., при условии согласия на то правительств Тринидада и Тобаго и Ямайки.

На завтрашнем заседании будет продолжаться обсуждение проекта плана создания федерации".

275. После заключительного заседания, состоявшегося 31 октября 1964 г., было выпущено следующее коммюнике:

"В субботу 31 октября 1964 г. Региональный совет министров закончил обсуждение проекта плана создания федерации и согласился с поправками и оговорками к нескольким поднятым некоторыми правительствами вопросам по поводу изложенного в плане порядка действий. Результаты совещаний могут быть вкратце резюмированы следующим образом:

"Создается независимая федерация;

Создается таможенный союз и зоны свободной торговли;

Источником поступлений федерации будут на начальной стадии существования федерации таможенные сборы, которые будут распределяться в согласованной пропорции между федеральным правительством и правительствами входящих в состав федерации территорий;

Создается федеральный верховный суд;

/...

Правительства входящих в состав федерации территорий передадут в ведение федерального правительства следующие службы: 1) ревизионную службу; 2) таможенную и акцизную; 3) налогообложение; 4) школу подготовки полицейских кадров и основного ядра - (неядерных) - полицейских сил; 5) тюрьмы; 6) электросвязь, включая объединенную службу радиовещания и телевидения и телефонную связь; 7) гражданскую авиацию; 8) метеорологию;

Объединенным правительствам будет предоставлено внутреннее самоуправление до провозглашения независимости федерации;

Создается Совет по ссудам и федеральный комитет промышленного развития;

Устанавливается процедура внесения в конституцию изменений с целью предоставления возможности другим территориям присоединиться к федерации;

Предусматривается, что ни одному члену федерации не будет разрешено выйти из состава федерации без согласия на то всех других членов федерации;

Предусматривается создание общей службы кадров административных, профессиональных и технических работников.

В Совете было достигнуто согласие относительно подготовительных мер, которые должны быть приняты для создания федерации, и разработаны списки законов, как чрезвычайных, так и текущих.

Заседание Совета закрылось в 20 ч. и решило собраться снова 7 декабря 1964 г., чтобы закончить рассмотрение стоящих на повестке дня вопросов".

276. Из полученных сообщений ясно, что правительства этих островов в основном договорились о том, какого рода федерацию они хотели бы образовать.

277. Министр по колониальным делам, высказываясь об этих событиях в ходе своего выступления в Палате лордов 4 ноября 1964 г., заявил, что сообщение о том, что была достигнута значительная степень

/...

договоренности, было хорошей новостью. Продолжая свое выступление, он добавил: "Но мы не должны забывать о печальной судьбе последней Вест-Индской федерации", и всем нам следует действовать с некоторой осторожностью".

278. Правительство Соединенного Королевства ожидает получения полного отчета о происходивших заседаниях, который оно подвергнет тщательному изучению, как только он будет получен. Правительство Соединенного Королевства по-прежнему придерживается той точки зрения, что если удастся образовать федерацию на удовлетворительных условиях, то это будет наилучшим решением проблем в этом районе.

279. Заключение и рекомендации доклада Подкомитета Ш по Наветренным и Подветренным островам и острову Барбадос, содержащиеся в пунктах 120-123 (см. приложение), теперь, конечно, могут рассматриваться в свете информации, полученной о заседаниях регионального совета министров.

280. Пункт 124 доклада Подкомитета касается Гренады. Как отмечено в этом докладе, правительство Соединенного Королевства облегчило ведение переговоров с Тринидадом относительно возможной ассоциации с ним и будет продолжать руководствоваться желаниями населения Гренады в своей дальнейшей политике в отношении будущего этой территории.

281. Что касается Британских Виргинских островов, которым посвящен пункт 125 доклада Подкомитета, то выборные члены законодательного совета Виргинских островов внесли предложения о конституционном развитии, направленные на предоставление жителям этих островов большей степени самоуправления. Эти предложения в настоящее время поставлены на обсуждение. Однако народ этой территории уже пользуется полной свободой выражать свои пожелания в отношении своего будущего в обычном демократическом порядке, и быстрота, с которой принимаются решения, а также время их принятия несомненно всецело зависят от самого народа.

/...

282. Что касается других докладов Подкомитета, касающихся территорий, за которые его правительство несет ответственность, то он должен сделать обычные оговорки в связи с позицией своего правительства в отношении сделанных этому правительству рекомендаций.

283. Представитель Ирана заявил, что прежде всего он хотел бы выразить признательность представителю Соединенного Королевства за его выступление, в ходе которого он описал недавние изменения, происшедшие в политической и конституционной жизни этих территорий, а именно Антигуа, Доминика, Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос.

Выступая в качестве докладчика Подкомитета III, он хотел бы отметить, что содержание этого выступления представителя Соединенного Королевства отразилось на некоторых пунктах доклада Подкомитета, касающихся этих территорий, и на существующем там положении. Поэтому он хотел бы предложить, чтобы заявление представителя управляющей власти было полностью передано Генеральной Ассамблее, с тем чтобы она на основании этого заявления смогла принять соответствующие меры.

с) Общие заключения

284. Представитель Польши предложил исключить вторую фразу в пункте 102 общих заключений Подкомитета. Он указал, что в этой фразе делается ссылка на резолюцию 1541 (XV), которая не относится к делу, поскольку она касается "Принципов, которыми государства-члены Организации должны руководствоваться при разрешении вопроса о том, обязаны ли они передавать информацию, предусмотренную статьей 73е Устава". Он заявил, что резолюция 1541 (XV) никогда не упоминалась в рекомендациях, принятых Генеральной Ассамблеей по вопросу деколонизации. Никаких ссылок на данную резолюцию не было сделано и в докладах I и II Подкомитетов.

285. Представитель Соединенных Штатов Америки предложил оставить эту фразу, но исключить слова "осуществляя цели резолюции 1514 (XV)" перед словами "учитывали формы, упомянутые в резолюции 1541 (XV)". Это необходимо для большей ясности, так как резолюция 1514 (XV) уже упоминается в первой фразе.

/...

286. Представитель Индии, высказываясь относительно целесообразности ссылок на резолюцию 1541 (XV) в пункте 102 и пунктах 105 a и 106 b доклада Подкомитета, заявил, что его делегация полностью поддерживает постановления резолюции 1541 (XV) и что ее беспокоит вопрос о том, существует ли или не существует со стороны управляющей державы обязательство передавать информацию о несамоуправляющихся территориях, как это предусматривается в статье 73 Устава. Цель резолюции и принципов, содержащихся в приложении к ней, совершенно ясна. Комитет может исходить из этих принципов, когда перед ним встает вопрос, обязано ли данное государство-член Организации передавать информацию на основании статьи 73е Устава, относящуюся к территории, входящей в круг его ведения или находящейся под его контролем. Делегация Индии, кроме того, признает, что можно также исходить из этих принципов при решении вопроса о том, является ли данная территория несамоуправляющейся территорией, к которой применимы постановления резолюции 1514 (XV). Что касается находящихся под управлением Соединенных Штатов Виргинских островов, то Специальный комитет не озабочен установлением того, обязаны ли Соединенные Штаты передавать информацию, поскольку они никогда не отрицали этого обязательства. К тому же, если население Виргинских островов решит в условиях полной свободы сохранить свою связь с Соединенными Штатами, что вполне возможно, то, по мнению его делегации, этим отнюдь не будут нарушены постановления резолюции 1514 (XV) и, в частности, принципа самоопределения, при условии что не будет никаких препятствий правового, политического, конституционного или иного характера, которые могли бы помешать населению Виргинских островов свободно осуществить свое право на самоопределение. Если Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам будет таким образом применяться в отношении американских Виргинских островов и в результате ее осуществления народ островов и впредь пожелает оставаться объединенным с Соединенными Штатами, делегация Индии будет вполне удовлетворена таким выбором, сделанным в

/...

условиях полной свободы и без каких-либо ограничений. В таком случае нет необходимости ссылаться на резолюцию 1541 (XV) в тех пунктах, о которых упоминал представитель Индии. В самом деле, ссылка на резолюцию 1541 (XV) только в связи с данной территорией могла бы создать неправильное впечатление, так как мог бы возникнуть вопрос, почему на эту резолюцию не ссылались в тех случаях, когда рассматривался вопрос о будущем политическом статусе аналогичных и даже более мелких территорий.

287. При рассмотрении докладов подкомитетов делегация Индии воздержалась от голосования по различным поправкам по той причине, что, по ее мнению, доклады, вообще говоря, были вполне адекватными и хорошо продуманными. Делегация Индии воздержалась также от представления каких-либо поправок к указанным докладам. Ввиду имеющегося в распоряжении ограниченного времени и готовности делегации Индии принять сформулированные подкомитетами заключения и рекомендации, она воздержится от всякого официального голосования в настоящее время. Она надеется, что Специальный комитет сможет прийти к приемлемому для всех решению, не прибегая к голосованию в официальном порядке.

288. Представитель Болгарии полагал, что было бы логично принять предложенную Польшей поправку, поскольку ссылки на резолюцию 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи были исключены из заключений, относящихся к определенным территориям.

289. Представитель Соединенных Штатов взял обратно предложенную его делегацией поправку.

290. Представитель Эфиопии предложил исключить слова "вообще говоря" и после слова "независимости" включить слова "изложенные в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи" (пункт 100 – Общие заключения).

291. Представитель Италии предложил исключить общие заключения, поскольку они являются повторением. Он утверждал, что все, что в них говорится, уже неоднократно повторялось раньше.

292. Представитель Венесуэлы заявил, что его делегация является членом Подкомитета III, который и подготовил настоящий доклад. Положение, достигнутое в Подкомитете, подкрепляется большим количеством

/...

документов. Ввиду этого его делегация считает, что поправки, которые были только что внесены, не смогут каким-либо образом изменить заключения и рекомендации, выработанные Подкомитетом.

293. Существо остается тем же самым. Наоборот, он считает, что во многих случаях они ограничивают сделанные заключения и рекомендации. Перед Подкомитетом стояла трудная задача, и, как можно видеть из отчетов, было очень трудно во многих случаях достигнуть компромисса, в результате которого и были сделаны рекомендации и заключения, только что представленные Специальному комитету.

294. Ввиду этих причин его делегация воздержится при голосовании по всем предлагаемым поправкам.

/...

Ш. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ
ПОДКОМИТЕТА Ш

295. На 312-м заседании 13 ноября 1964 г. Специальный комитет принял без возражений заключения и рекомендации Подкомитета, касающиеся Британских Виргинских островов и островов Антигуа, Доминики, Гренады, Монтесеррата, Сент-Кристофер-Невис-Ангильи, Сент-Люсии, Сент-Винсента и Барбадоса.

296. На 313-м заседании 16 ноября 1964 г. Специальный комитет голосовал по заключениям и рекомендациям, касающимся Виргинских островов Соединенных Штатов, и по предложенным к ним пятью державами поправкам (см. пункт 267 выше) со следующими результатами:

Первая поправка к заключениям (пункт 105), предложенная пятью державами, была принята 11 голосами против 6, при 5 воздержавшихся.

Вторая поправка к заключениям, предложенная пятью державами, была принята 13 голосами против 3, при 6 воздержавшихся.

Третья поправка к заключениям, предложенная пятью державами, была принята 11 голосами против 5, при 6 воздержавшихся.

Четвертая поправка к заключениям, предложенная пятью державами, была принята 12 голосами против 4, при 5 воздержавшихся.

Первая поправка к рекомендациям (пункт 106), предложенная пятью державами, была принята 11 голосами против 6, при 5 воздержавшихся.

Вторая поправка к рекомендациям, предложенная пятью державами, была принята 11 голосами против 5, при 6 воздержавшихся.

Третья пересмотренная поправка к рекомендациям, предложенная пятью державами, была принята 13 голосами против 3, при 6 воздержавшихся.

Заключения и рекомендации, с внесенными в них поправками, были приняты 14 голосами против 5, при 3 воздержавшихся.

297. Представитель Италии заявил, что в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее, должно было быть указано, что Комитет отклонил заключения и рекомендации, касающиеся Виргинских островов Соединенных Штатов, представленные Подкомитетом Ш, и приступил к выработке новых заключений и рекомендаций.

/...

298. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его делегация голосовала против каждой из всех поправок, представленных пятью державами в отдельности, и против заключений и рекомендаций с внесенными в них поправками, во-первых, потому что в силу высказанных Соединенными Штатами и другими представителями соображений по крайней мере некоторые из поправок могли бы только ослабить доклад и, во-вторых, потому что эти поправки, придавая весьма общий характер заключениям и рекомендациям, что могло бы быть достигнуто и без передачи их на рассмотрение Подкомитета, по-видимому, вызвали сомнение относительно полезности системы подкомитетов, пытающихся учитывать индивидуальность каждой отдельной территории.

299. Представитель Сьерра-Леоне заявил, что, как он уже указывал, он и соавторы предложенных им поправок не отклонили заключений и рекомендаций Подкомитета Ш. Было бы не только несправедливым, но и неправильным сообщать Генеральной Ассамблее о том, что доклад Подкомитета Ш рассматривался каким-то особым способом. Представитель Сьерра-Леоне возражал также против характеристики Соединенного Королевства предложенных пятью державами поправок, согласно которой эти поправки лишь ослабляют доклад Подкомитета, и указал, что делегации Болгарии и Соединенных Штатов также предложили поправки к этому докладу.

300. Представитель Соединенного Королевства заявил, что, по его мнению, принятие предложенных Соединенными Штатами поправок может только улучшить, а не ослабить доклад.

301. Представитель Югославии полностью поддержал точку зрения, высказанную представителем Сьерра-Леоне.

302. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его делегация не может возражать против некоторых из принципов, содержащихся в поправках пяти держав, в частности против принципов во второй и третьей поправках к заключениям. Тем не менее, делегация Соединенных Штатов голосовала против поправок, предложенных пятью державами, потому что она возражает против полного пересмотра всего текста доклада Подкомитета. Делегация Соединенных Штатов голосовала против

/...

заклучений и рекомендаций, относящихся к Виргинским островам Соединенных Штатов, с внесенными в них поправками, именно из-за этих поправок, весьма ослабивших текст, а также потому, что она полагает, что посылка выездных миссий - это вопрос, решение которого должно быть в каждом случае полностью предоставлено на усмотрение управляющей державы. Представитель Соединенных Штатов поддержал также замечания, сделанные представителем Соединенного Королевства по поводу вопроса о полезности докладов подкомитетов. Комитет несомненно имеет право пересматривать доклады своих подкомитетов. Но когда Комитет за один день полностью изменил доклад, составлявшийся одним из подкомитетов в течение более одного месяца весьма усердной работы, не приняв во внимание существующие в территориях различные условия, то быть может он должен был бы подумать о том, чтобы отказаться от системы подкомитетов и довольствоваться принятием резолюции, в общей форме касающейся небольших территорий.

303. На 313-м заседании, 16 ноября 1964 г., Специальный комитет голосовал по общим заключениям и по предложенным к ним поправкам (см. выше пункты 284, 290, 291) со следующими результатами:

Поправка, предложенная Италией, была отклонена 9 голосами против 8, при 4 воздержавшихся.

Поправки, предложенные Эфиопией, были приняты 14 голосами против 1, при 5 воздержавшихся.

Поправка, предложенная Польшей, была отклонена 9 голосами против 7, при 5 воздержавшихся.

Общие заключения в целом, с внесенными в них поправками, были приняты 13 голосами, при 7 воздержавшихся, против никто не голосовал.

304. Представитель Польши, хотя и не возражал против общих заключений, все же полагал, что ссылка на резолюцию 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи не имела никаких оснований, поскольку ни в одном другом докладе Специального комитета такой ссылки не содержится. Вторая фраза пункта 102 ограничивает смысл первой фразы, указывая на то, что народы малых территорий должны выбирать особую форму самоуправления. В силу этих соображений представитель Польши воздержался от голосования по всем пунктам в целом.

/...

305. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что его делегация голосовала за предложенные поправки, но воздержалась от голосования по всем пунктам в целом из-за ссылки на резолюцию 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи. Резолюции 1654 (XVI), 1810 (XVII) и 1956 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, определяющие функции Специального комитета, не содержат никакой ссылки на резолюцию 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи и ясно устанавливают, что в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи содержатся основные полномочия Специального комитета.

306. Представитель Сьерра-Леоне заявил, что он голосовал за поправку Польши не потому, что он априори возражает против упоминания резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи, а потому, что в пункте 102, как он сформулирован теперь, содержится определенная точка зрения, а не просто указание на то, что резолюция 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи может оказаться полезной при толковании резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

307. Ниже излагаются заключения и рекомендации Специального комитета:

Общие заключения

308. Специальный комитет подчеркивает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, изложенные в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г., применимы ко всем зависимым территориям, независимо от их размера, населения или других факторов.

309. Специальный комитет, тем не менее, согласен с тем, что всем небольшим территориям, подобным тем, которые находятся на его рассмотрении, присущи особые проблемы ввиду их размера, населения, а также экономических и других недостатков.

310. Специальный комитет категорически утверждает, что народы небольших территорий, и только они одни, должны свободно высказаться

/...

относительно того, как они хотели бы достигнуть целей, установленных в резолюции 1514 (XV). Кроме того, в мире, характеризующемся движением за интеграцию, для народов этих территорий могло бы быть желательным иметь в виду предложения, упомянутые в резолюции 1541 (XV), при их действиях по выполнению целей, записанных в резолюции 1514 (XV).

311. Специальный комитет указывает, что Организация Объединенных Наций должна удостовериться в том, что осуществление самоопределения происходит в условиях полной свободы, и для обеспечения этого Организация Объединенных Наций должна изыскивать пути и средства, предусмотренные для этой цели.

312. Специальный комитет, в общем, пришел к заключению, что информация о рассматриваемых им территориях недостаточна и что дополнительная информация необходима для надлежащей оценки политического, экономического и социального положения, существующего в этих территориях. Ввиду этих обстоятельств посещение отдельных территорий может оказаться необходимым.

Заключения, касающиеся Виргинских островов Соединенных Штатов

313. Специальный комитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью применимы в отношении Виргинских островов Соединенных Штатов.

314. Специальный комитет придерживается того мнения, что населению этой территории должно быть предложено выбрать в условиях полной свободы форму его политического будущего. Нельзя допустить, чтобы какие-либо препятствия правового, политического, конституционного или иного характера ограничивали его свободу выбора в осуществлении его права на самоопределение и полную независимость. Управляющая держава должна считаться с выбором, который сделает население в соответствии с принципами, провозглашенными в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

315. Специальный комитет выражает надежду, что управляющая держава представит Специальному комитету все необходимые сведения, касающиеся

/...

мер, принятых ею во исполнение резолюции 1514 (XV), Специальный комитет также предлагает управляющей державе препроводить Генеральной Ассамблее сведения, касающиеся выборов и Конституционного собрания, а также окончательных рекомендаций и проистекающих из них событий, чтобы позволить Генеральной Ассамблее принять надлежащие решения.

316. Специальный комитет принимает к сведению экономическое положение Виргинских островов, как его описал представитель управляющей державы, а также дополнительные сведения, представленные ему по этому вопросу позднее, по его просьбе.

317. Специальный комитет принимает также к сведению мероприятия, которые управляющая держава предполагает провести в социальной области и в области образования.

318. Специальный комитет придерживается того мнения, что было бы полезно послать выездную миссию в эту территорию.

Рекомендации, касающиеся Виргинских островов Соединенных Штатов

319. Специальный комитет рекомендует, чтобы положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам были полностью применены в отношении Виргинских островов Соединенных Штатов.

320. Специальный комитет, рассмотрев положение на Виргинских островах под управлением Соединенных Штатов и приняв к сведению заявления представителя управляющей державы, согласно которым Конституционное собрание в составе выборных представителей населения Виргинских островов будет созвано 7 декабря 1964 г., предлагает управляющей державе обеспечить населению возможность выразить, в условиях полной свободы и без каких-либо ограничений, свои пожелания относительно будущего политического статуса территории.

321. Специальный комитет рекомендует получить необходимые дополнительные сведения. Для этой цели Специальный комитет рекомендует послать в консультации с управляющей державой выездную миссию в эту территорию.

/...

Заключения и рекомендации относительно британских Виргинских островов, Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос

322. Специальный комитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью применимы и должны применяться управляющей державой в отношении вышеуказанных территорий в соответствии со свободно выраженной волей населения.

323. Специальный комитет отмечает, что в социальном отношении население британских Антильских островов представляет собой однородную демографическую группу, хотя оно и разбросано на многочисленных островах и островках; у него одни и те же этнические корни, оно говорит на одном и том же языке и объединено общей культурой. Несмотря на некоторые незначительные расхождения, общественный строй и жизненный уклад этого населения, оно имеет общие особенности и сходные черты.

324. Специальный комитет отмечает, что экономическое положение на всех островах в основном одинаковое. На каждом из островов сложилась хорошо известная экономическая структура, основанная на выращивании сахарного тростника и обусловленная потребностями и интересами метрополии или управляющей державы. Поселения создавались вокруг плантаций, и их процветание или упадок шли параллельно с процветанием или упадком плантаций. На некоторых островах хозяйство является более развитым и более процветающим, в то время как на других оно приходило с годами в упадок и в настоящее время является отсталым и убыточным.

325. Специальный комитет отмечает, что в политическом отношении эти острова сходны в отношении политических институтов и административной структуры, поскольку они находились под управлением одной и той же колониальной державы. Все они развивались одновременно, идя по пути к самоуправлению и независимости. В различных административных подразделениях население выражало аналогичные политические устремления.

/...

326. Поскольку у них достаточно общих особенностей, представляется возможным объединение этих островов или, по крайней мере, некоторых из них в целях создания экономически и административно жизнеспособного государства.

а) Наветренные и Подветренные острова и о-в Барбадос

327. Что касается Наветренных и Подветренных островов, управляемых Соединенным Королевством (Антигуа, Доминика, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос), называемых "малой семеркой", то, по-видимому, имеется общее согласие по следующим пунктам:

- i) немедленное предоставление независимости;
- ii) образование федерации, которая бы начала свою деятельность в день провозглашения независимости и сразу же после проведения всеобщих выборов.

328. Разногласия касались формы такой федерации, т.е. вопроса о том, должна ли федерация иметь сильное центральное правительство, которому будет принадлежать главная власть, или, наоборот, правительство, власть и функции которого будут децентрализованы, с тем чтобы различным входящим в федерацию единицам была предоставлена более широкая автономия. Эти разногласия объясняются различиями в уровне экономического развития отдельных островов. Вопрос заключается в том, сможет ли федерация, став независимой, выполнить взятые на себя экономические обязательства и, в частности, обязательства, связанные с административными расходами и с программами развития. Несомненно, что острова, по крайней мере в течение первых лет, будут испытывать потребность не только в экономической помощи, но также и в техническом содействии, которое им будет необходимо для решения возникающих проблем.

329. Специальный комитет хотел бы указать, что по-прежнему остается необходимым более глубокое изучение фактов и мнений, в частности мнений руководителей этих территорий, и что вся проблема размеров

/...

помощи, которая потребуется после получения независимости, и вопрос о различных внешних источниках этой помощи требуют более тщательного изучения.

330. Поэтому Специальный комитет предлагает управляющей державе выполнять ее обязательства, вытекающие из положений Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и принять все необходимые меры, с тем чтобы найти надлежащее решение указанной выше проблемы и облегчить осуществление свободно выраженных населением желаний и проведение в жизнь конституционных мероприятий, за которые население выскажется в связи с вопросом о своем будущем.

б) Гренада

331. Что касается острова Гренада, Специальный комитет отмечает, что уже ведутся переговоры между этим островом и Тринидадом и Тобаго с целью возможного объединения с новым Антильским государством. Специальный комитет предлагает Соединенному Королевству предпринять надлежащие шаги в целях оказания содействия осуществлению любого решения, свободно принятого населением в отношении своего будущего.

с) Британские Виргинские острова

332. Что касается Виргинских островов, находящихся под управлением Великобритании, то по имеющимся сведениям существуют тенденции в пользу того, чтобы:

- i) оставить их вне федерации "семи малых Антильских островов";
- ii) и, напротив, изыскать возможность их объединения с другими соседними территориями.

Специальный комитет предлагает Соединенному Королевству принять немедленные меры по ускорению конституционного процесса, с тем чтобы население могло решить вопрос о будущем своих территорий в соответствии со своими собственными желаниями и в духе Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

/...

Дополнительная информация о территориях

333. В заключение Специальный комитет высказывает мнение, что наилучшим способом непосредственного получения информации относительно взглядов и пожеланий населения этих островов была бы посылка выездной миссии в эти территории. Это было бы тем более обоснованным, что не было возможности заслушать петиционеров из этих территорий.

/ ...

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА III

Докладчик: Г-н Мохиед Дин НАБАВИ

ВВЕДЕНИЕ

1. На 234-м заседании 25 марта 1964 г. Специальный комитет постановил, что территории, включенные в предварительный список, но не рассматривавшиеся в 1963 году, должны быть подразделены на три группы и переданы в три подкомитета, назначенных Председателем, для рассмотрения и представления докладов.
2. В соответствии с этим постановлением следующие территории были переданы в Подкомитет III:

Территории

Управляющие державы

Британский Гондурас
Фолклендские о-ва (Мальвинские)
Бермудские о-ва
Багамские о-ва
о-ва Теркс и Кайкос
Каймановы о-ва
о. Антигуа
о. Доминика
о. Гренада
о. Монтсеррат
о-ва Сент-Кристофер-
Невис-Ангилья
о. Сент-Люсия
о. Сент-Винсент
о. Барбадос
Британские Виргинские о-ва
Виргинские о-ва Соединенных
Штатов

Соединенное Королевство
Великобритании и
Северной Ирландии

Соединенные Штаты Америки

/...

3. На 239-м заседании Специального комитета, состоявшемся 2 апреля 1964 г., Председатель объявил, что в состав Подкомитета III войдут Берег Слоновой Кости, Болгария, Венесуэла, Иран, Италия, Мадагаскар и Уругвай.

4. На этом же заседании Председатель уведомил Специальный комитет о том, что, как сообщил ему представитель Соединенного Королевства, Соединенное Королевство не желает участвовать в качестве полного члена ни в одном из трех подкомитетов, но что оно предпочло бы участвовать в их работе в соответствии с соглашением со Специальным комитетом, которое было достигнуто, когда последний принял седьмой доклад Рабочей группы (A/АС.109/104). Ввиду этого Соединенное Королевство не было включено в качестве члена ни в один из трех подкомитетов.

5. На своем первом заседании 10 апреля 1964 г. Подкомитет III избрал г-на Карлоса Мария Веласкеса (Уругвай) председателем и г-на Мохиеда Дин Набави (Иран) докладчиком.

6. Подкомитет провел 39 заседаний в период между 10 апреля и 20 октября 1964 г. и рассмотрел положение в пятнадцати из шестнадцати территорий, вопрос о которых был передан ему на рассмотрение, и одобрил соответствующие выводы и рекомендации^{1/}. На 39-м заседании Подкомитет постановил не рассматривать из-за недостатка времени вопрос о Британском Гондурасе.

^{1/} Доклад Подкомитета по Фолклендским (Мальвинским) островам прилагается к главе XXIII доклада Специального комитета. Доклад Подкомитета по Бермудским, Багамским островам, островам Теркс и Кайкос и Каймановым островам прилагается к главе XXIV доклада Специального комитета.

/...

Г. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ,
БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, АНТИГУА, ДОМИНИКА,
ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КРИСТОФЕР-НЕВИС-АНГИЛЬЯ,
СЕНТ-ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИНСЕНТ И БАРБАДОС

Рассмотрение вопроса Подкомитетом

7. Подкомитет рассмотрел вопрос о Виргинских островах Соединенных Штатов на 3-м и 5-м - 18-м заседаниях, состоявшихся в период с 17 апреля по 19 июня. Вопрос о положении на Британских Виргинских островах, на островах Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос рассматривался Подкомитетом на заседаниях с 6-го по 12-е и с 19-го по 23-е, происходивших в период между 29 апреля и 3 июля, и с 32-го по 37-е заседание, состоявшиеся в период между 30 сентября и 14 октября.

8. Подкомитету был представлен рабочий документ, составленный Секретариатом (см. пункты 1-236 настоящей главы).

9. На 3-м заседании представитель Соединенных Штатов сделал заявление по вопросу о Виргинских островах Соединенных Штатов Америки.

10. Представитель Соединенных Штатов заявил, что с политической точки зрения Соединенные Штаты обеспечили конституционные условия, благодаря которым законные устремления народа этой территории в отношении самоуправления могут быть полностью осуществлены и населению может быть предоставлена максимальная свобода.

11. Первый основной закон был издан в 1936 году; в нем предусматривалось гражданское управление, основанное на принципе исполнительной, законодательной и судебной власти. В нем также предусматривалась хартия прав, включая суд присяжных, и запрещались все виды дискриминации в отношении избирательного ценза. В 1954 году этот закон был изменен путем издания нового основного закона, предусматривающего Законодательное собрание, состоящее из одной палаты, избираемое "всеобщим голосованием взрослого населения", причем это

/...

собрание занимается всеми местными делами. Хотя конгресс Соединенных Штатов имеет право отменять законы, издаваемые Законодательным собранием Виргинских островов, он никогда этим правом не пользовался. Губернатор, также назначаемый Президентом Соединенных Штатов по совету и с согласия Сената, назначает глав всех департаментов территории, при условии получения соответствующего совета и согласия от Законодательного собрания. Почти все члены правительства, включая Губернатора и секретаря правительства, равно как и состоящий при них персонал и члены Законодательного собрания, являются жителями Виргинских островов.

12. 6 апреля 1962 г. покойный Президент Кеннеди внес в конгресс предложение о расширении самоуправления для Виргинских островов в соответствии с принципом самоопределения, признаваемым Соединенными Штатами. После его принятия Законодательным собранием 2 апреля 1964 г. Губернатор подписал закон о созыве Конституционного собрания 7 декабря 1964 года. Собрание это будет уполномочено выработать, если оно того пожелает, изменения к Основному закону 1954 года или новый закон для правительства Виргинских островов, который полностью отражал бы пожелания населения территории относительно ее политического будущего. Избранные в 1964 году одиннадцать членов Законодательного собрания по своей должности примут участие в Конституционном собрании *ex officio*, равно как и двадцать четыре специальных делегата, избранных всеобщим тайным голосованием. Собрание рассмотрит вопросы, имеющие основное значение для политического будущего Виргинских островов, включая Хартию прав, организацию управления, новые методы изменения пересмотренного Основного закона, вопрос о губернаторе, избираемом населением, и расширении прав Законодательного собрания, перераспределение мест в Законодательном собрании и вопрос о представителе в конгресс Соединенных Штатов.

13. Народ Виргинских островов, пользуясь широкими правами в области внутренних дел, предоставленными ему Основным законом 1954 года,

/...

приобрел их через посредство своих собственных политических органов. В выборах 1962 года важную роль играли четыре политические партии. Одна из них получила шесть мест в Законодательном собрании и таким образом приобрела в нем большинство.

14. В экономическом отношении энергия и дух предпринимательства населения территории были стимулированы той ролью, которую Соединенные Штаты играют в его материальном благополучии. Хотя территория не входит в таможенный район Соединенных Штатов, она участвовала в их денежной системе и поэтому имела с Соединенными Штатами особые торговые отношения. Население островов облагалось федеральным подоходным налогом, и все поступления от этого налога, таможенные пошлины и иммиграционные сборы собирались и удерживались местным управлением. Кроме того, все пошлины, взимаемые в Соединенных Штатах с товаров, производимых на островах, также возвращались в сумме, не превышающей общей суммы налогов и пошлин, полученных на самих островах.

15. Экономика Виргинских островов характеризовалась за последние несколько лет исключительным ростом. Доход на человека увеличился с 814 долл. в 1959 году до 1 369 долл. в 1962 году. За 1963 год доход на душу населения составлял около 1 500 долларов. Поступления от туризма в 1963 году были самыми значительными, достигнув более 41 млн. долларов.

16. Уровень обслуживания в социальной области (здравоохранение, образование и социальное обслуживание) повысился благодаря Соединенным Штатам и стал сравнительно высоким, не угрожая при этом самобытности и традициям территории. Особое внимание уделяется социальному обслуживанию. В течение 1963 года больницы и клиники были модернизированы, и в Сент-Томасе и Санта-Крус проектируется создание крупных центров здравоохранения. В близком будущем территория выпустит общий облигационный заем для финансирования государственного строительства, водоснабжения и канализации; жилищное строительство и модернизация городов получают финансовую поддержку Соединенных Штатов.

/...

17. Недостаток школьной площади, в связи с ростом населения, облегчается путем строительства и перестройки помещений государственной школьной системы. 1 июля 1963 г. был открыт Колледж Виргинских островов. С 314 учащимися он скоро расширит свой двухлетний курс до четырех лет, а также создаст Институт Карибского района, равно как и международный центр подготовки персонала для коммунального развития.

18. В области прав человека Законодательное собрание Виргинских островов издало Закон о гражданских правах, согласно которому права всех жителей Виргинских островов охраняются в отношении права на труд, доступа в общественные места и покупки товаров и недвижимого имущества. За нарушение этого закона установлены наказания, что имеет целью предупреждение всех видов дискриминации, и была создана Комиссия по правам человека для облегчения проведения в жизнь этого закона.

19. Представитель Венесуэлы заявил, что проводимая управляющей державой программа дала известные результаты, в особенности в области налогов и финансов, поскольку больше нет необходимости в уплате территории ежегодной субсидии, и предоставила местному Законодательному собранию более широкий "финансовый контроль". Однако, как и в отношении любой колониальной экономики, в данном случае трудно выяснить действительные потенциальные возможности этой территории.

20. Делегация Венесуэлы всегда придерживалась мнения, как в Генеральной Ассамблее, так и в Специальном комитете, что, поскольку Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам уже утверждена, она должна быть осуществлена наиболее удовлетворительным и эффективным образом с учетом условий, характеризующих каждую отдельную территорию. Виргинские острова Соединенных Штатов связаны с некоторыми трудностями в этом отношении. Подкомитету придется принять во внимание ряд факторов и весьма тщательно их изучить до представления каких-либо рекомендаций Специальному комитету. /...

21. Делегация Венесуэлы считала, что единственной целью всего того, что было сделано управляющей державой, была подготовка населения к разрешению вопроса о его собственном будущем. Все положения резолюции 1514 (XV) должны быть применены к этим островам без всякого промедления. Согласно пункту 3 этой резолюции население должно осуществить свое право на самоопределение. Только народ Виргинских островов может решить вопрос о своем будущем. Необходимо поэтому ознакомиться с их стремлениями и пожеланиями, и их воля должна быть выражена в соответствии с принципами Устава и Декларации; ни юридические, ни какие-либо другие препятствия не должны задерживать этого процесса. Сама управляющая держава указала, что ее целью является дать возможность населению осуществить свое право на самоопределение.

22. Подкомитет мог бы рассмотреть вопрос о представлении рекомендации Специальному комитету о посылке небольшой миссии в территорию для получения дополнительной информации относительно устремлений населения.

23. Представитель Италии заявил, что три фактора характеризуют политическое положение в территории: политическая система, дающая жителям право выражать свое мнение путем всеобщего голосования взрослого населения; конституция, уже предоставившая значительную автономию; и, наконец, весьма интересный ход конституционного развития, поскольку Законодательное собрание островов созвало Конституционное собрание на декабрь 1964 года для рассмотрения действующей конституции. Поэтому имеются, по-видимому, все необходимые условия для коренного изменения политического статуса территории.

24. Подкомитет должен принять к сведению заявления управляющей державы и затребовать сведения о результатах работы Конституционного собрания. Однако можно сомневаться в том, дадут ли выборы в декабре 1964 года возможность населению полностью воспользоваться правом на самоопределение, предусмотренным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Например, есть основания утверждать, что жители Виргинских островов Соединенных Штатов недостаточно хорошо знакомы

/...

с резолюциями Генеральной Ассамблеи относительно будущего самоуправляющихся территорий. Можно также утверждать, что жители островов, избирая своих представителей в Конституционное собрание, не знали, что они имели право требовать такого изменения конституции, которое было бы равносильно полной независимости от Соединенных Штатов, свободной ассоциации с ними или слияния с ними.

25. Делегация Италии сомневается в том, что жители Виргинских островов Соединенных Штатов не имели никакого представления о деколонизации, происходящей во всем мире и усилившейся в течение последних трех или четырех лет. Они пользуются всеми преимуществами свободы печати и имеют доступ ко всем современным средствам связи. Можно думать поэтому, что инициатива в отношении созыва конституционного собрания связана с определенным желанием изменить конституционные отношения с Соединенными Штатами и поставить эти отношения на новую основу. Кроме того, сведения о работе Специального комитета помогут в оформлении общественного мнения на Виргинских островах. Наконец, как указал представитель Соединенных Штатов, тридцать четыре члена Конституционного собрания должны будут рассмотреть вопросы, связанные с политическим будущим территории, и их избрание будет зависеть от тех мер, которые они предложат.

26. По мнению делегации Италии, Комитет не должен быть чрезмерно догматичным в отношении способов и условий использования права на самоопределение, когда он рассматривает вопрос о будущем небольших территорий. Он не должен пытаться навязать жителям территории какой-либо определенный вид выборов, референдум или плебисцит. Он должен лишь убедиться в том, что пожелания народа могут быть свободно выражены демократическим путем.

27. Работа Специального комитета будет значительно облегчена, если правительство Соединенных Штатов сообщит Генеральной Ассамблее все надлежащие документы, относящиеся к выборам, Конституционному собранию и рекомендациям и заключениям, к которым это собрание придет в конечном счете.

/...

28. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что согласно духу резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи управляющие державы обязаны предоставлять независимость возможно скорее тем территориям, которые все еще находятся под их контролем. Хотя Соединенные Штаты, по-видимому, не исключают возможности такой эволюции, они должны дать Специальному комитету определенные заверения в этом отношении. Что касается Виргинских островов Соединенных Штатов, то Подкомитет не имеет возможности пользоваться сведениями, сообщаемыми петиционерами и выездными миссиями. Поэтому управляющая держава должна заверить Подкомитет в том, что происходящая на Виргинских островах эволюция будет продолжаться и усилится в результате принятия еще более демократических мер.

29. Представитель Мадагаскара заявил, что факт отсутствия заявлений о заслушании петиционеров в связи с Виргинскими островами Соединенных Штатов свидетельствует о том, что в отношении этой территории не существует никаких серьезных проблем. Конституционное собрание, которое создано на декабрь 1964 года, определит политическое будущее территории и поэтому будет иметь весьма важное значение. Это собрание должно будет соблюдать и осуществлять основные принципы Декларации о предоставлении независимости и должно провозгласить право народа территории на самоопределение. Делегация Мадагаскара надеется, что собрание приведет к положительным результатам, которые в свое время будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей, и что оно формулирует рекомендации.

30. Представитель Ирана подчеркнул, что положения Декларации о предоставлении независимости относятся ко всем зависимым территориям, независимо от их размера и населения. Однако, поскольку каждая территория характеризуется различными особенностями и условиями, наилучший способ проведения в жизнь Декларации может быть неодинаковым в отношении всех территорий. В интересах малых территорий выбрать между возможностью свободного объединения с независимым государством

/...

или слияния с ним, как это предусматривается в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. В эпоху, которая характеризуется тенденцией к объединению, такое решение было бы единственно возможным для малых территорий, желающих достигнуть жизнеспособной и прочной независимости.

31. Делегация Ирана сомневается только в том, повлияют ли каким-либо образом на Конституционное собрание 1964 года положения конституции Соединенных Штатов в отношении ограничения выбора будущего статуса территории. Важно, чтобы население могло свободно решить, каким образом оно будет осуществлять свое право на самоопределение.

32. Он поддержал идею, высказанную представителями Италии и Венесуэлы, относительно рекомендаций, которые Подкомитет должен сделать Специальному комитету.

33. Хотя Специальный комитет имеет полное право послать выездные миссии в территории, которые он рассматривал, было бы, вероятно, предпочтительно посылать в небольшие территории одного или нескольких наблюдателей, которые могли бы представлять доклады Специальному комитету.

/...

34. Председатель, выступая в качестве представителя Уругвая, отметил, что малые территории, такие как Виргинские острова, находящиеся под управлением Соединенных Штатов Америки, имеют некоторые особенности, которые вызывают особые трудности. Виргинские острова не могут рассматриваться как страна в обычном смысле этого слова, так как в этой территории не существует минимальных материальных предпосылок. Однако это не дает оснований Подкомитету, при представлении своих рекомендаций, отклоняться от принципов и норм, которым он следовал в отношении других территорий. В его задачу входит выработка мер для обеспечения быстрого осуществления резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, которая не проводит различия между территориями по их размеру, населению или иным признакам. Резолюция 1514 (XV) исходит из двух четких принципов: во-первых, суверенитет принадлежит народу и, во-вторых, при соблюдении оговорки пункта 6 суверенитет влечет за собой использование права на самоопределение. Поэтому только народ, которому принадлежит суверенитет, может принять решение о будущем политическом статусе своей территории.

35. Однако это не означает, что политическая независимость является единственным способом разрешения проблемы. Резолюцию 1514 (XV) следует толковать в связи с резолюцией 1541 (XV), в которой говорится о возможности других форм политического объединения. Во всех случаях крайне необходимо, чтобы выбор производился в условиях полной свободы, без каких-либо условий и оговорок, и делегация Уругвая считает, что резолюция 1514 (XV) уполномочивает Организацию Объединенных Наций вмешиваться в ход событий с тем, чтобы обеспечить их развитие в условиях свободы. Его делегация полагает, что следует просить делегацию Соединенных Штатов Америки предоставить дополнительную информацию.

36. В дальнейшем заявлении представитель Уругвая, говоря о проекте, принятом Законодательным собранием Виргинских островов, заявил, что,

/...

хотя он и не сомневался, что принятие этого проекта означает решение предоставить территории более широкое самоуправление, он хотел бы знать, действительно ли такое самоуправление отражает тот тип самоуправления или политической независимости, о котором говорится в резолюции 1514 (XV), в которой, по его мнению, подразумевается, по крайней мере, что характер новых связей между территорией и бывшей метрополией должен быть определен обеими сторонами, действующими на равных началах. Он также сомневался в том, отражены ли соответствующим образом в рассматриваемом в настоящее время конституционном процессе принципы равенства, четко сформулированные в резолюции 1514 (XV).

37. На шестом заседании представитель Соединенного Королевства сделал заявление относительно Британских Виргинских островов, островов Антигуа, Доминика, Гренада, Монсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсии, Сент-Винсента и Барбадоса, находящихся под управлением Соединенного Королевства.

38. Он заявил, что в отношении всех этих островов главный вопрос заключается в нахождении новых ресурсов и в многостороннем развитии их экономики для того, чтобы в достаточной степени обеспечить занятость растущего населения. Туризм, который в настоящее время сосредотачивается главным образом на Барбадосе и Антигуа, играет все более важную роль в экономической жизни некоторых из этих островов. В отдельности лишь немногие из этих островов имеют возможность стать экономически самостоятельными в более или менее близком будущем и по-видимому их прогресс зависит от их согласованного развития на региональной основе.

39. Соединенное Королевство оказывало значительную финансовую помощь своим территориям, расположенным в восточной части Карибского моря, в особенности Барбадосу и Наветренным и Подветренным островам. С 1945 года эта помощь составила приблизительно 84 млн. долларов. Субсидии в размере 2,8 млн. долл. предоставлялись ежегодно всем территориям, за исключением Антигуа и Барбадоса, и, кроме того, в среднем от 5,5 млн. долл. до 8,5 млн. долл. в год предоставлялось всем

/...

территориям для их развития. Канадское правительство также оказывало помощь. К тому же с этими территориями были заключены выгодные для них торговые соглашения относительно производимых ими основных продуктов.

40. Говоря о конституционном развитии, он заявил, что губернатор Барбадоса осуществляет свою власть фактически так же, как конституционный монарх, который по установившемуся обычаю принимает решения по консультации со своими министрами. Губернатор не является членом Кабинета, и его право не давать своего согласия ограничивается законами, которые касаются государственных средств, обязательств по международным договорам и королевских prerogatives. Одного из членов Палаты ассамблеи, представляющего большинство ассамблеи, он назначает премьер-министром. При объявлении перерыва в работе Палаты ассамблеи и при ее роспуске он действует в соответствии с порядком, который при тех же обстоятельствах соблюдает и Королева в Соединенном Королевстве. Законодательный совет двухпалатного Законодательного собрания Барбадоса 5 мая 1964 г. будет заменен Сенатом в составе 21 члена, назначаемых губернатором (двенадцать по рекомендации премьер-министра, два по рекомендации лидера оппозиции и семь в качестве представителей различных религиозных, экономических, социальных и других групп). Срок полномочий нового Сената будет совпадать со сроком полномочий Палаты ассамблеи. Согласно действующим конституционным положениям администраторы островов Антигуа, Доминика, Гренада, Сент-Кристофер, Сент-Люсия и Сент-Винсент назначаются Королевой и имеют статус представителей Королевы. По конституции они обязаны действовать в соответствии с рекомендациями своих министров, за исключением некоторых определенных и ограниченных по числу случаев. Исполнительный совет каждой территории несет ответственность за общий контроль и направление работы правительства. Все министры назначаются из числа выборных членов Законодательного совета (за исключением министра без портфеля, который избирается из числа выборных или назначенных членов). Администратор обязан назначать главным

/...

министром того члена Законодательного совета, который, по его мнению, имеет больше всего возможностей иметь большинство в Совете. Другие неофициальные члены назначаются администратором по рекомендации главного министра. Министры несут ответственность за всю государственную деятельность (включая финансовые вопросы), за исключением уголовных дел, внутренней безопасности, проверки государственной отчетности и общественных служб. В основном конституционное положение Монтсеррата и Британских Виргинских островов аналогично и незначительное различие объясняется малочисленностью их населения.

41. Правительству Соединенного Королевства давно уже было ясно, что небольшие острова, расположенные в Карибском море, едва ли смогут достигнуть экономической самостоятельности и международного статуса в качестве отдельных государств, хотя в то же время они не могут постоянно оставаться колониями. На протяжении ряда лет много усилий - до сих пор бесплодных - прилагалось к тому, чтобы создать Вест-индскую федерацию.

42. В марте 1945 года Соединенное Королевство заявило, что политика Соединенного Королевства в Карибском районе имеет своей целью создание федерации. Этот вопрос обсуждался в законодательных органах всех территорий, включая Ямайку и Тринидад и Тобаго. В сентябре 1947 года на Ямайке состоялась конференция по вопросу о более тесном объединении. Все делегаты из карибских территорий одобрили принцип создания федерации и учредили комитет для подготовки проекта федеральной конституции. Рекомендации Комитета были одобрены законодательными органами всех территорий, за исключением Законодательного совета Британских Виргинских островов, которые впоследствии отказались от идеи создания федерации. В 1953 году в Лондоне состоялась конференция правительств десяти остальных территорий, на которой было достигнуто соглашение о плане создания федерации британских владений в Карибском море на основе предложений Комитета. К февралю 1955 года этот план был обсужден и одобрен всеми законодательными

/...

органами соответствующих территорий. Следующая конференция, состоявшаяся в 1956 году, официально пришла к соглашению о том, что участвующие в переговорах территории будут объединены в федерацию; с целью выработки детального проекта конституции и осуществления необходимых мероприятий административного характера для создания федерального правительства был учрежден Постоянный комитет федерации. В январе 1958 года была создана Вестиндская федерация со столицей на Тринидаде.

43. После создания федерации возникли основные расхождения во мнениях относительно границ и характера власти федерального правительства и возникли вопросы, связанные со свободой передвижения между островами, контролем над подоходным налогом, промышленным развитием и методами увеличения дохода федерации. Однако правительство Соединенного Королевства согласилось, при условии принятия соответствующих решений заинтересованными законодательными собраниями и народами, принять меры по предоставлению Вест-Индии независимости 31 мая 1962 года.

/...

44. В результате референдума, произведенного на Ямайке в сентябре 1961 года, Ямайка вышла из состава федерации. В январе 1962 года правительство Тринидада и Тобаго поступило таким же образом. В результате в августе 1962 года Ямайка, Тринидад и Тобаго стали независимыми государствами и были приняты в члены Организации Объединенных Наций.

45. В начале 1962 года премьер-министр Барбадоса и главные министры Антигуа, Доминики, Гренады, Монтсеррата, Сент. Кристофера, Сент. Люсии и Сент. Винсента заявили о своем желании образовать новую Вестиндскую федерацию в качестве независимого государства в рамках британского содружества наций со столицей на Барбадосе и представили правительству Соединенного Королевства резюме своих предложений. В мае 1962 года на происходившей в Лондоне Конференции правительствами указанных восьми территорий было достигнуто соглашение по основным вопросам создания новой федерации. Проект конституции предусматривал создание федерации с более централизованной сильной властью, чем в предыдущей федерации, и предполагалось, что новая федерация с самого начала будет пользоваться полным внутренним самоуправлением, а вопрос о предоставлении независимости предполагалось рассмотреть позже. Тем временем премьер-министр Барбадоса и главные министры решили образовать и стать членами регионального совета министров под председательством губернатора Барбадоса для облегчения рассмотрения вопросов, представляющих интерес для данного района и облегчить подготовку к созданию федерации.

46. В конце 1962 года Гренада отказалась от участия в предполагаемой федерации и вступила в переговоры с Тринидадом и Тобаго относительно объединения с ними в рамках унитарного государства; эти переговоры все еще продолжаются. В декабре 1962 года Министр по делам колоний Соединенного Королевства и ведущие министры семи оставшихся территорий выступили на Барбадосе с совместным заявлением, подтвердив свою уверенность в том, что федерация дает

/...

наилучшие перспективы для экономического и политического развития, и сообщили, что скоро на Барбадосе состоятся подготовительные переговоры. Переговоры, происходившие в мае 1963 года, выявили значительные расхождения во мнениях между заинтересованными правительствами, и министры предложили новый порядок создания федерации, которая с самого начала стала бы независимой. Однако, поскольку предложения были сопряжены с радикальными изменениями в предыдущих предложениях и поскольку для их изучения, конечно, потребовалось бы известное время, было решено отложить созыв конституционного собрания в Лондоне.

47. Остается разрешить еще целый ряд трудностей, включая расхождения во мнениях между территориями в отношении финансовой помощи, которую должно предоставлять Соединенное Королевство. 24 марта 1964 г. правительство Соединенного Королевства предложило министрам вестиндских территорий провести в апреле в Лондоне совещание для дальнейшего изучения вопроса. Это приглашение было рассмотрено на совещании Регионального совета министров, проходившем на Барбадосе с 15 по 18 апреля, после чего было решено, что до назначения даты лондонской конференции необходимо дальнейшее обсуждение вопроса между самими министрами.

48. Таким образом, будущая судьба этих территорий окончательно еще не определена. Гренада изучает возможность объединения с Тринидадом и Тобаго, а Британские Виргинские острова пока удовлетворены существующими отношениями с Соединенным Королевством. Что касается остальных семи территорий, то, по мнению правительства Соединенного Королевства, федерация для них является наилучшей возможностью для их конституционного и экономического развития в будущем. Однако все еще существует целый ряд трудностей, которые нужно будет разрешить. Правительства различных островов по-прежнему против передачи власти федеральному правительству, и здесь нет еще пока осознания вестиндской нации. Зависимость каждой территории от помощи, предоставляемой Соединенным Королевством, даже для

/...

повседневных расходов, связанных с управлением, чрезвычайно велика, и острова колеблются вступать в федерацию, если не возрастет в значительной степени оказываемая им помощь и если она не будет гарантирована на предстоящий десятилетний период. Правительство Соединенного Королевства, со своей стороны, признает, что федерация будет нуждаться во внешней помощи, и надеется, что путем проведения всесторонних переговоров может быть выработана удовлетворительная формула с тем, чтобы преодолеть все трудности, и что территории смогут достигнуть независимости и станут единой и устойчивой федерацией.

49. Заявления по вышеуказанным территориям, находящимся под управлением Соединенного Королевства, были сделаны представителями Италии, Болгарии, Тринидада и Тобаго, Берега Слоновой Кости, Мадагаскара и Ирана на седьмом, восьмом, девятом и десятом заседаниях Подкомитета.

50. Представитель Италии заявил, что, во-первых, перспективы достижения независимости островами тесно связаны с их способностью договориться об условиях какого-то политического и экономического объединения. К сожалению, оказалось невозможным осуществить идею федерации, на которую согласились бы все заинтересованные стороны, включая правительство Соединенного Королевства, и осуществление которой привело бы к предоставлению независимости Вестиндской федерации в мае 1962 года.

51. Во-вторых, управляющая держава не должна предлагать планы, слишком претенциозные для их реализации. Например, четыре или пять островов могли бы создать федерацию, которой в близком будущем была бы предоставлена независимость, и это создало бы ядро, вокруг которого объединились бы и другие острова. Такая федерация была бы альтернативным решением для тех островов, которые, подобно Гренаде и Британским Виргинским островам, не желали, по-видимому, присоединяться к более крупному объединению. Поэтому более разумным способом было бы предоставление территориям достаточного времени, необходимого для процесса их конституционного развития.

/...

52. В-третьих, поскольку некоторые из островов, в частности Монтсеррат и Британские Виргинские острова, еще не достигли полного самоуправления, существующего на всех других островах, следует просить управляющую державу ускорить конституционное развитие этих островов, чтобы дать возможность их народам принять участие в переговорах об объединении с другими территориями.

53. В-четвертых, независимо от того, в какую форму выльется их независимость в будущем, территории будут и впредь нуждаться во внешней экономической помощи. Совершенно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций играла какую-то роль в предоставлении экономической помощи, в особенности малым территориям.

54. Представитель Болгарии заявил, что рассмотрение положения на Виргинских островах, находящихся под управлением Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, осложняется недостатком сведений, в особенности сведений об общественном мнении жителей этих территорий. Тот факт, что не было получено ни петиций, ни просьб о заслушании, толкуется некоторыми делегациями как признак того, что положение на островах удовлетворительно. Делегация Болгарии не может согласиться с таким мнением. Однако отсутствие таких сведений не освобождает Подкомитет от его обязанностей обеспечить осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

/...

55. Если народы территорий имеют право "свободно устанавливать свой политический статус", как это сказано в Декларации, то они должны иметь и свободу выбора среди тех возможностей, которые им предоставляются. Они могут предпочесть независимость, несмотря на особую заинтересованность некоторых кругов в объединении с другим государством; они могут также изъявить желание объединиться с народами той же самой этнической группы, живущими в соседних территориях. Наилучшим решением вопроса для территорий было бы достижение независимости, а затем выбор формы правления или объединения в соответствии с их устремлениями.

56. В своем выступлении в Подкомитете (A/AC.109/SC.4/SR.3) представитель Соединенных Штатов описал успехи, достигнутые на Виргинских островах, находящихся под управлением Соединенных Штатов, указав, что в 1963 году годовой доход на душу населения повысился до 1 370 долларов. Конечно, эта цифра является высокой и могла бы явиться основой для дальнейшего улучшения положения, если бы она отражала также и ежегодный доход коренного населения.

57. Некоторые дополнительные сведения о Виргинских островах, находящихся под управлением Соединенных Штатов, и, в особенности, о годовой зарплате сельскохозяйственных и фабричных рабочих и служащих гостиниц, а также о том, какая доля доходов территории падает на коренное население и на иностранных предпринимателей дали бы также возможность Подкомитету составить более полное представление о положении на этих островах и о реальном годовом доходе населения.

58. В своем выступлении в Подкомитете представитель Соединенного Королевства дал понять, что если бы не трудности, создававшиеся представителями населения острова, то Федерация давно уже была бы создана и острова были бы освобождены от колониального угнетения. Однако недавнее исследование экономического потенциала и потребностей в капиталах Наветренных и Подветренных островов и Барбадоса показало, что, кроме Барбадоса, инфраструктура островов не отвечает

/...

требованиям. На островах недостаточно дорог и портовых сооружений, водоснабжения, ирригации, телефонной связи, снабжения электроэнергией и общественных зданий. В заключение, в обзоре обращается внимание на срочную необходимость устранения этих недостатков до того, как островам будет предоставлена независимость.

59. Делегация Болгарии не может присоединиться к выводам авторов обзора. Однако в свете данных ими объяснений можно было бы составить себе лучшее представление о проблемах и трудностях, стоящих перед территориями и их населением. После трехсотлетнего господства колониальные державы, захватившие эти территории, под фальшивым предлогом оказания помощи и посылки цивилизаторских миссий преуспели лишь в создании на островах, находящихся в особо благоприятных климатических условиях, положения, которое, судя по содержащимся в обзоре замечаниям, может быть названо неудовлетворительным и достойным сожаления.

60. Не может быть никакого сомнения в том, что правительство Соединенного Королевства несет ответственность за такое состояние дел и что оно должно заплатить существенную компенсацию территориям при предоставлении им независимости. Эта компенсация может выразиться в различных формах; она, например, может выразиться в форме долгосрочной помощи, которая дала бы возможность территориям в определенное время создать экономическую базу и организовать независимую жизнь.

61. Положение является в равной степени неудовлетворительным и в отношении мер, предусматриваемых в целях достижения независимости Виргинскими островами, находящимися под управлением Соединенных Штатов и Соединенного Королевства. Как явствует из вопросов, подлежащих обсуждению на конституционном собрании, которое будет созвано на Виргинских островах Соединенных Штатов в декабре 1964 года, это собрание созывается только с целью присоединения или слияния этих островов с Соединенными Штатами. Экономическое развитие этих островов было направлено на достижение той же цели. Однако если

/...

такое объединение произойдет, в особенности объединение с колониальной державой, то Специальный комитет должен быть уверен в том, что население будет иметь возможность выразить свою волю в условиях полной свободы. Было бы также полезно не только получить дополнительную информацию относительно законов, регулирующих управление этой территорией, но также направить миссию на эти острова.

62. Представитель Берега Слоновой Кости подчеркнул наличие географических, экономических, лингвистических и этнических связей, существующих между Виргинскими островами, находящимися под управлением Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, и другими островами, которые находятся на рассмотрении Подкомитета.

63. Вследствие этих связей делегация Берега Слоновой Кости с удовлетворением поддержала бы мнение, что эти острова следовало бы перегруппировать, при условии наличия свободно выраженного желания в отношении такой перегруппировки.

64. Обратив внимание на необходимость развития образования и экономики вообще, представитель Берега Слоновой Кости напомнил, что в соответствии с резолюцией 1514 (ху) управляющие державы обязаны предоставить независимость территориям, все еще находящимся под их контролем. Ввиду этого основные органы управления на этих территориях — законодательные собрания и в особенности исполнительные советы — должны быть сделаны достаточно автономными и представительными. Поэтому существующий состав исполнительного совета должен быть изменен.

65. Эти замечания в равной степени относятся и к другим островам Карибского моря, рассматриваемым Подкомитетом, и делегация Берега Слоновой Кости предложила поэтому рекомендовать Специальному комитету просить управляющие державы дать заверения, что они предпримут шаги в соответствии с резолюцией 1514 (ху).

66. Представитель Тринидада и Тобаго, который был приглашен участвовать в прениях по этому пункту повестки дня по просьбе его делегации, сделал заявление на девятом заседании Подкомитета, 7 мая.

/...

67. Представитель Тринидада и Тобаго заявил, что население Барбадоса, равно как и население Наветренных и Подветренных островов, способно и в состоянии управлять своими территориями. Если свобода означает право на инфраструктуру, обеспечивающую разумную возможность быть самостоятельным, разрешение своих проблем с чувством собственного достоинства, изыскание необходимой пищи, крова и работы для своих граждан и независимое место в семье народов, то в таком случае все его соседи или собратья, несомненно, лишены этой свободы.

68. Управляющая держава не имеет права на протяжении столетий выкачивать из колоний все, что только можно, и, сделав это, отказаться от своих обязательств, предоставив формальную, но ничего не значащую политическую независимость, которая не может быть обеспечена. Справедливость требует возмещения ущерба стране, пострадавшей от хищнического колониализма, до того как эта страна столкнется с проблемами и трудностями, которые неизбежно возникнут после достижения независимости. Без оказания значительной экономической помощи этим восточнокарибским территориям никакая из предлагаемых форм самоопределения не может привести к действительной независимости. Если финансовая помощь будет получена только в том объеме или в той форме, которая в настоящее время предусматривается управляющей державой, то пройдут годы в бесплодных спорах без достижения какого-либо решения.

69. Поскольку независимость означает для правительства Тринидада и Тобаго нечто большее, чем конституционный акт, и является для него освобождением от политических оков, было составлено исследование, озаглавленное "Общая сумма субсидий, предлагаемых для развития Вест-Индии, 1959-1960 гг. и 1968-1969 гг.". В этом исследовании говорится:

"Предлагается, чтобы на указанный десятилетний период Вест-Индия получила 316,1 млн. долл. в форме субсидий на развитие. Из этой суммы 171,6 млн. долл. будет предоставлено Наветренным

/...

и Подветренным островам, 8,3 млн. долл. Барбадосу, 83,2 млн. долл. Тринидаду и Тобаго, 33 млн. долл. Ямайке и 64,9 млн. долл. федеральному правительству".

70. По словам уважаемого представителя Соединенного Королевства, "начиная с 1945 года экономическая помощь Барбадосу и Наветренным и Подветренным островам в форме безвозвратных субсидий составила около 84 млн. долларов". Таким образом, за восемнадцать с лишним лет безвозвратные ссуды и субсидии Барбадосу и Наветренным и Подветренным островам составили около 143 млн. вест-индских долларов, т.е. меньше чем 8 млн. долл. в год. По мнению плановиков Тринидада и Тобаго, для осуществления действительного экономического развития необходимо иметь на протяжении десяти лет только в форме субсидий 180 млн. долл. - т.е. 18 млн. долл. в год.

71. При такой обстановке не трудно понять, почему эти острова не могут договориться друг с другом об окончательном решении вопроса относительно своей политической структуры после достижения независимости и относительно конституции, которая ляжет в основу управления. Нет никакого сомнения в том, что, в случае получения необходимой экономической помощи, население этих островов само решит, какой должна быть политическая структура, обеспечивающая успешное сохранение ими своей независимости после того, как эта независимость будет предоставлена. Предоставление соответствующей финансовой и экономической помощи явится серьезным испытанием искренности намерений тех, кто говорит о предоставлении независимости. Представитель Тринидада и Тобаго заявил, что один из островов, а именно Гренада, проявил интерес к объединению с Тринидадом и Тобаго в рамках унитарного государства. Исследования, проведенные правительством Тринидада и Тобаго, установили, что существенная помощь Гренаде необходима для того, чтобы могли быть выработаны удовлетворительные условия.

/...

72. Представитель Тринидада и Тобаго отметил, что его правительство не считает, что ответственность управляющей державы является исключительной. Управляющая власть не пожелает, может быть, или не сможет осуществлять в полной мере свою ответственность. И этот факт не должен препятствовать получению независимости страной, которая в других отношениях способна и готова получить независимость. Организация Объединенных Наций уже многое сделала и явно продолжает делать очень многое для обеспечения свободы и независимости всех народов.

73. Если Организация Объединенных Наций не может заставить управляющую державу выполнить свои обязанности, то она фактически обязана принять на себя выполнение этих обязанностей. Хотя Организация всеми доступными ей средствами должна убедить управляющую державу выполнить свои обязанности по отношению к управляемым ею территориям, сама Организация не может игнорировать свой долг по оказанию практической помощи в области экономического и социального развития.

74. Представитель Тринидада и Тобаго далее заявил, что он не предлагает никакой формы опеки для своих вестиндских соседей и братьев. Он настаивал на необходимости предоставления им полной и неограниченной независимости, но чтобы они смогли сохранить эту независимость Организация Объединенных Наций, во-первых, должна оказать воздействие на управляющую державу и, во-вторых, помочь в покрытии дефицита, если таковой образуется.

75. Представитель Мадагаскара заявил, что Подкомитет в поисках надлежащего решения вопроса о малых островах должен руководствоваться резолюцией 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи.

76. Из заявления представителя Соединенного Королевства явствует, что Соединенное Королевство изъявило готовность вести территории к самоуправлению, но ее усилия не дали еще плодов вследствие сложности существующего положения.

77. По мнению делегации Мадагаскара, территория и управляющая держава должны установить тесные и искренние рабочие отношения, с тем

/

чтобы с помощью органов Организации Объединенных Наций быстро найти удовлетворительное решение.

78. Не предпрещая политического будущего Виргинских островов, находящихся под управлением Соединенного Королевства, и других малых британских Вестиндийских островов, делегация Мадагаскара считает, что население островов само должно решить свое будущее.

79. Представитель Ирана заявил, что в настоящее время делегация Ирана кратко изложит свою точку зрения только по вопросу о Вестиндских островах, находящихся под управлением Соединенного Королевства. 29 апреля делегация Соединенного Королевства описала для Комитета политическую и конституционную эволюцию этих территорий, отметив, между прочим, что начиная с 1947 года цель политики Соединенного Королевства состояла в том, чтобы содействовать территориям в образовании федерации, и что усилия, предпринятые с целью достижения этой цели путем организации Вестиндской федерации в 1958 году, окончились неудачей в 1961 году. Представитель Ирана указал также на попытки организовать новую федерацию на конференциях, состоявшихся в Лондоне в 1961 году и в Барбадосе в 1963 году.

80. Причин неоднократных провалов следует искать в заключениях исследования по вопросу экономической помощи, необходимой для будущей федерации. Нет никакого сомнения в том, что объем финансовой помощи, которая должна быть предоставлена Соединенным Королевством, был одной из причин провала конференций.

81. Представитель Тринидада и Тобаго предоставил исключительно полезную информацию по этому вопросу в своем заявлении 7 мая. Он упомянул исследование, составленное его правительством по вопросам экономической помощи, необходимой для развития Британской Вест-Индии, и отметил, что все те субсидии, которые управляющая держава собиралась предоставить территориям, были далеко недостаточными, чтобы удовлетворить их потребности.

82. Делегация Ирана хотела бы знать, согласна ли управляющая держава с представителем Тринидада и Тобаго, что основной причиной

/...

провала федерации была недостаточность предлагаемой экономической помощи. Если это так, то управляющая держава должна сообщить Подкомитету, какие меры она собирается предпринять, чтобы преодолеть эту трудность. С учетом этого ответа Подкомитет был бы в состоянии разработать рекомендации для Специального комитета.

83. Представитель Уругвая зарезервировал свое право выступить по вопросу о территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства, после выступления представителя Соединенного Королевства, который сообщит дополнительные сведения.

84. Что касается Виргинских островов, находящихся под управлением Соединенных Штатов, то представитель Уругвая ограничился замечаниями относительно правовых аспектов созыва конституционного собрания.

85. Управляющая держава, очевидно, решила предоставить территории более широкое самоуправление. Однако представитель Уругвая хотел бы узнать, является ли такое самоуправление той формой самоуправления или независимости, о которой говорится в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в которой предполагается, что характер новых связей между территорией и бывшей метрополией устанавливается обеими сторонами на равной основе. Закон, принятый Законодательным собранием Виргинских островов, создает впечатление, что управляющей державе принадлежит последнее слово. В нем также предусматривается, что, хотя они будут пользоваться большей степенью самоуправления, Виргинские острова Соединенных Штатов останутся территорией Соединенных Штатов. Поэтому представитель Ирана считает, что следует просить управляющую державу придерживаться положений резолюции 1514 (XV). Подкомитет мог бы сделать соответствующие рекомендации Специальному комитету.

/...

86. Он напомнил о том, что 29 апреля, выступая в Подкомитете, он высказал мнение, что Территория не должна получить независимость еще до того, как она может осуществлять свое право на самоопределение, но, что сильнее чем в любой другой резолюции и даже сильнее чем в Уставе, резолюция 1514 (XV) подчеркивает необходимость создания условий, при которых народы этих территорий смогли бы осуществить право на самоопределение безусловно и без каких-либо ограничений и могли вести переговоры о своем политическом будущем на равных началах с управляющей державой. Более того, управляющие державы приняли участие в составлении резолюции 1541 (XV), в особенности принципов VII, VIII и IX, которые предусматривали создание условий, которые он не обнаружил в законах, изданных Законодательным собранием Виргинских островов, находящихся под управлением Соединенных Штатов.

87. Представитель Соединенных Штатов представил затем дополнительную информацию о доходах Виргинских островов. Он внес изменения в цифры, представленные им на третьем заседании Подкомитета о том, что годовой доход на душу населения на Виргинских островах составлял 1 370 долл. в 1963 году. Фактически доход на душу населения в 1963 году был приблизительно 1 500 долл. по сравнению с 814 долл. в 1959 году. Это увеличение по сравнению с 1959 годом произошло в связи с увеличением заработной платы и окладов, увеличением количества работающих лиц и перемещениями с низкооплачиваемой работы на более высокооплачиваемую. Например, в то время как 23 процента населения (приблизительно 26 000 человек) работало в 1950 году, в 1963 году число занятых увеличилось до 35 процентов населения, численность которого была 35 000 человек. Таким образом, на Виргинских островах фактически нет безработных.

88. На Виргинских островах в законодательном порядке установлен минимальный уровень заработной платы, изменяющийся в зависимости от отрасли промышленности. Та промышленность, которая производит товары для продажи вне Виргинских островов, подпадает под действие закона Федерального правительства о справедливых условиях труда, устанавливающего минимальный уровень зарплаты для междущатной торговли

/...

в Соединенных Штатах. В соответствии с этим законом выплачивается следующая минимальная зарплата: 1,25 долл. в час для лиц, занятых в банковском деле, для лиц в области недвижимого имущества, счетоводстве, предприятиях связи, коммунальных предприятиях и в транспорте; 1,15 долл. в час для лиц, занятых на строительных работах, перевозке грузов на грузовых автомашинах, в часовой промышленности; и 1,05 долл. в час в розничной торговле. Лицам, работающим на упаковке овощей и фруктов или на сборе и переборке сельскохозяйственных продуктов, минимально выплачивается 75 центов в час.

89. Отрасли промышленности, не участвующие в межштатной торговле, подпадают под действие Островного закона о минимальной заработной плате. В соответствии с этим законом, например, минимальная заработная плата лиц, работающих в отелях, определяется занимаемыми ими должностями и составляет от 60 центов до 1 доллара в час, не считая чаевых. Минимальная заработная плата сельскохозяйственных рабочих, которые составляют только 2 процента от общего числа рабочих, установлена в 50 центов в час. На практике, конечно, часовая заработная плата часто значительно выше, чем установленный законом минимум.

90. Средний годовой уровень заработной платы лиц, работающих в отелях, что в связи с туризмом является одним из основных источников занятости на Виргинских островах, в 1963 году составлял 2 233 долл., не считая чаевых. В 1963 году средний годовой уровень заработной платы фабричных и сельскохозяйственных рабочих был приблизительно 3 416 долл. и 2 000 долл., соответственно.

91. Статистические данные о доходах на Виргинских островах не могут быть классифицированы по месту рождения того или иного лица, поскольку не делается никаких различий между лицами, которые родились на Виргинских островах, и гражданами Соединенных Штатов, проживающими или работающими там. Однако большая часть доходов падает на лиц, которые являются уроженцами Виргинских островов, и представляет собой заработную плату или оклады. Часть населения работает на себя, и многие из них извлекают доход из деятельности, связанной с туризмом.

92. Представитель Соединенного Королевства в дополнительном заявлении с удовлетворением отметил, что прения по девяти территориям, которые находятся под управлением Соединенного Королевства в восточной части Карибского моря, в основной своей части были реалистичными и конструктивными. Некоторые делегации говорили о необходимости усиления экономического и социального развития британских Виргинских островов. Финансовая помощь Соединенного Королевства по обыкновенному административному бюджету территории в 1963 году составила свыше полмиллиона долларов, к которому необходимо добавить около 500 000 долл. для проектов развития, составленных за пятилетний период с 1959 по 1964 год. В 1963 году местный Консультативный комитет по вопросам развития составил трехлетний план развития на основе доклада, опубликованного в 1962 году д-ром О'Лофлином, и в соответствии с Законом 1963 года о развитии Британского содружества наций сумма в 694 400 долл. была ассигнована на период с 1963 по 1966 год, т.е. почти вдвое больше суммы, предоставленной на предыдущий пятилетний период. Пересмотренный план развития предусматривает в основном улучшение инфраструктуры (дороги, электрифицирование, водоснабжение и мелиорирование прибрежной зоны), а остаток средств будет использован для проектов в области социального обслуживания.

/...

93. Что касается образования на Виргинских островах, о чем говорит представитель Берега Слоновой Кости, то на Виргинских островах образование является бесплатным и обязательным для детей до пятнадцати лет и, кроме того, предпринимаются энергичные попытки, чтобы повысить качество образования, как это было рекомендовано в докладе Комитета, который исследовал состояние системы образования. Была введена новая должность директора образования, и свыше 15 процентов всех правительственных расходов в 1962 году относилось к образованию.

94. Многие представители считали, что жители Вест-Индии должны играть более важную роль в управлении территориями, находящимися в восточной части района Карибского моря. Он отметил ранее, что во всех Территориях были проведены выборы на основе всеобщего избирательного права, и подчеркнул ту широкую ответственность, которая была возложена на избранных министров, ответственных перед законодательными советами. Более того, в большинстве случаев внешними должностными лицами являются жители Вест-Индии, включая трех администраторов, пять главных министров (или равных им по своему положению), а также всех генеральных прокуроров.

95. Что касается будущего Территории, то представитель Ирана спросил, является ли основным препятствием к созданию федерации и предоставлению независимости недостаток финансовой помощи со стороны управляющей державы.

96. Когда было достигнуто соглашение с правительствами восьми территорий в отношении федерации на Лондонской конференции, состоявшейся в мае 1962 года, Соединенное Королевство признало, что такая федерация будет нуждаться в помощи извне, и заявило о своем желании предоставить такую помощь в пределах тех ресурсов, которые оно сможет выделить. Правительство Тринидада и Тобаго считает, что для развития Вест-Индии потребуются субсидии в сумме 18,3 млн. долл. в год. Финансовая помощь Соединенного Королевства бывшей федерации составляла приблизительно 20 млн. долл. в год в течение первых трех

/...

лет, причем в эту цифру не вошли взносы в различные организации, которые обеспечивали многостороннюю помощь этому району, сумма в 9,4 млн. долл. для развития, полученная в результате займов на Лондонском рынке, косвенные субсидии (в среднем свыше 25,5 млн. долл. в год) в соответствии с Соглашением о сахаре Британского содружества наций и гарантированный сбыт, который Соединенное Королевство обеспечивает для других сельскохозяйственных продуктов этого района.

97. Таким образом, неправильно предполагать, что единственным препятствием к созданию Федерации является недостаток уверенности в отношении экономической помощи. Фактически, препятствия носят политический характер. Различные Территории признают, что они выигрывают от создания Федерации, однако надлежащего равновесия между центральной властью и властями каждого входящего в эту Федерацию государства трудно достигнуть. Всякая Федерация должна иметь благоприятные возможности не только для того, чтобы уцелеть, но и для нормального развития. Это объясняет то, почему правительства Территорий пересматривают некоторые элементы плана создания Федерации, и правительство Соединенного Королевства не оказывает на них давления в направлении заключения поспешного соглашения, о чем можно было бы сожалеть впоследствии.

98. Правительство Соединенного Королевства заинтересовано в том, чтобы исключить возможность того, чтобы создание Федерации и получение независимости привели к возникновению каких-либо препятствий для политического и экономического развития Территорий. Поскольку экономические ресурсы Территорий ограничены, хорошая инфраструктура не была бы достаточной для того, чтобы обеспечить развитие; в конечном итоге этого можно будет добиться только в результате расширения частного сектора. Потенциальные доходы от туризма на некоторых островах могут привлечь иностранный капитал, так как такие инвестиции начнут относительно быстро приносить доход. На некоторых островах имеются некоторые перспективы для промышленного

/...

развития, но они ограничены небольшими размерами местных рынков и недостатком вспомогательного обслуживания. Те острова, доходы которых по-прежнему зависят от сельского хозяйства, должны будут увеличить производство сельскохозяйственной продукции, хотя имеются некоторые препятствия к увеличению производительности сельского хозяйства, например система землевладения, небольшие размеры хозяйств, недостаточное использование удобрений, недостаток кредита и т.д. Кроме того, недостаток специалистов и трудности в найме квалифицированного персонала создают дополнительные проблемы.

99. Все эти территории в настоящее время имеют планы развития или пересматривают такие планы. Федеральное правительство могло бы с большей эффективностью координировать такие планы. Когда многие важные проблемы будут разрешены, могут быть составлены широкие планы развития, и тогда Соединенное Королевство могло бы рассмотреть вопрос о том, в каких размерах оно может оказывать помощь. Региональный совет министров рассмотрел предложение о созыве совещания министров Вест-Индии в Лондоне для обсуждения наиболее важных проблем, и Совет предложит дату созыва такого совещания после своего следующего заседания.

/...

Общие выводы, сделанные Подкомитетом

100. Вообще говоря, было подчеркнуто, что положения Декларации о предоставлении независимости применимы ко всем зависимым территориям, независимо от их размеров, населения или других факторов.

101. Тем не менее, Подкомитет согласен с тем, что всем небольшим территориям, рассматривавшимся Подкомитетом, присущи особые проблемы в связи с их размерами, их населением, а также экономическими и другими недостатками.

102. Было категорически подчеркнуто, что народы таких территорий, и только они одни, должны полностью высказаться в отношении того, как они хотят осуществить цели, изложенные в резолюции 1514 (XV). Кроме того, было выражено мнение, что в мире, характеризующемся движением в пользу интеграции, было бы желательно, чтобы народы этих территорий осуществляли цели резолюции 1514 (XV), учитывая формы, упомянутые в резолюции 1541 (XV).

103. Подкомитет подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна удостовериться в том, что осуществления самоопределения происходит в условиях полной свободы, и, чтобы обеспечить это, Организация Объединенных Наций должна изыскивать пути и средства, предусмотренные для этой цели.

104. Подкомитет, в общем, пришел к заключению, что информация, предоставленная ему об этих территориях, была недостаточной. Дополнительная информация необходима для надлежащей оценки политического, экономического и социального положения, существующего в указанных территориях. При таких обстоятельствах обследования этих территорий Подкомитетом может оказаться необходимым.

/ ...

Заключения относительно Виргинских островов Соединенных Штатов

105. Относительно Виргинских островов Соединенных Штатов Подкомитет пришел к следующим заключениям:

а) Из информации, представленной представителем управляющей державы, вытекает, что, по-видимому, в этой территории существуют все необходимые условия для постепенного изменения конституционного и политического статуса территории;

б) Представитель управляющей державы сообщил Подкомитету о предполагаемом созыве, в декабре текущего года, Конституционного собрания, которое будет уполномочено разработать новый текст основного закона, который "полностью отражал бы пожелания народа относительно его политического будущего";

с) В этом отношении Подкомитет высказал мнение, что в ходе Конституционного собрания населению должно быть предложено выбрать в условиях полной свободы форму, в которую выльется его политическое будущее: полная независимость, свободное объединение или слияние, причем эта свобода выбора не должна подлежать решительно никаким ограничениям;

д) Во всяком случае должен быть произведен опрос населения для выяснения его пожеланий без каких бы то ни было ограничений. Никакие препятствия юридического, политического, конституционного или иного характера не должны мешать свободе выбора при осуществлении населением его права на самоопределение. Было заявлено, что управляющая держава в соответствии с принципами, изложенными в резолюциях 1514 (XV) и 1541 (XV), должна будет соблюдать тот выбор, который таким образом сделает население;

е) Подкомитет выразил надежду, что управляющая держава представит Подкомитету и Специальному комитету все надлежащие сведения, относящиеся к мерам, принятым ею во исполнение резолюции 1514 (XV). Подкомитет также предлагает управляющей державе препроводить Генеральной Ассамблее сведения, касающиеся выборов и Конституционного

/...

собрания, а также все связанные с этим рекомендации и заключения, чтобы позволить Генеральной Ассамблее принять надлежащие решения;

f) Подкомитет принял к сведению экономическое положение Виргинских островов, как оно было ему изложено представителем управляющей державы, а также дополнительные сведения, представленные по этому вопросу позднее, по просьбе Подкомитета;

g) Подкомитет также принял к сведению мероприятия, которые управляющая держава предполагает провести в социальной области и в области народного образования;

h) С учетом будущего хода событий Подкомитет рассмотрит вопрос о посылке выездной миссии для посещения этой территории.

106. Что касается Виргинских островов Соединенных Штатов, то Подкомитет вынес следующие рекомендации:

a) Подкомитет, рассмотрев положение на Виргинских островах под управлением Соединенных Штатов и приняв к сведению заявления представителя управляющей державы, согласно которым Конституционное собрание в составе выборных представителей населения Виргинских островов будет созвано 7 декабря 1964 г., рекомендует Специальному комитету предложить управляющей державе следить за тем, чтобы Конституционное собрание и выборы были организованы таким образом, чтобы население имело возможность, в условиях полной свободы и без каких-либо ограничений, выразить свои пожелания относительно будущего политического статуса территории;

b) рекомендует, чтобы положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью были применены управляющей державой к Виргинским островам и чтобы воля народа территории была должным образом принята в соображение этой державой в соответствии с принципами, указанными в резолюциях 1514 (XV) и 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи;

c) Подкомитет рекомендует получить при помощи средств и способов, которые Специальный комитет сочтет подходящими, все относящиеся к данному вопросу дополнительные сведения.

/...

Учреждение Рабочей группы по изучению положения на Британских
Виргинских островах и островах Антигуа, Доминика, Гренада,
Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент
и Барбадос

107. Заслушав заявления представителя управляющей державы и представителя Тринидада и Тобаго и рассмотрев положение на территориях Британских Виргинских островов и островов Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос, Подкомитет отметил, что имеющаяся относительно этих территорий информация не является полной. С тем чтобы иметь ясное представление о положении, он назначил на своем двадцать первом и двадцать третьем заседаниях, состоявшихся соответственно 1 и 3 июля, Рабочую группу, состоящую из представителей Берега Слоновой Кости, Венесуэлы и Мадагаскара, с целью тщательного изучения, в сотрудничестве с Генеральным Секретарем, политического, социального и экономического положения на территориях, и просил Рабочую группу представить ему доклад.

108. Рабочая группа соответственно представила доклад Подкомитету на его тридцать втором заседании 30 сентября 1964 года. Этот доклад был рассмотрен на этом заседании, а также на тридцать третьем, тридцать четвертом и тридцать пятом заседаниях, состоявшихся 2, 5 и 8 октября, соответственно. Доклад содержал краткое изложение новых данных относительно территорий, которые Рабочая группа смогла получить, а также заключения и рекомендации для рассмотрения Подкомитета. Доклад Рабочей группы дается в качестве дополнения к настоящему докладу.

108а. Представляя доклад Рабочей группы, представитель Венесуэлы заявил, что Подкомитет наверняка поймет, что составление настоящего доклада представляло собой трудную задачу и нужно было формулировать выводы с большой осторожностью и осмотрительностью. Фактически ни Рабочая группа, ни Подкомитет не заслушивали петиционеров из этих территорий, за исключением одного петиционера с острова Антигуа, и в некоторых случаях просто отсутствовали необходимые основания для

/...

принятия решения. Однако экономический аспект почти не представлял трудности для формулирования выводов, так как важнейшие условия на островах хорошо известны. Легко заметить, что, рассматривая все территории совместно, можно обнаружить в них целый ряд общих элементов, свидетельствующих о том, что они представляют собой однородную нацию, как по образу жизни, так и по этническим признакам, языку или культуре. Административная и политическая структура территорий аналогична. Экономическое развитие идет параллельными путями. Разбросанность населения по различным островам и островкам затрудняет нормальный процесс консолидации этой нации в рамках единого государства, но эта трудность не представляется непреодолимой.

/...

109. Делая замечания по докладу, представитель Болгарии выразил свое согласие с Рабочей группой относительно того, что полученный дополнительный материал, хотя и значителен по объему, дает немного больше информации, чем предыдущие документы о данных территориях. Действительно Подкомитет знал немного о настроении населения этих территорий; так как не был заслушан ни один петиционер, наилучшим решением, по-видимому, было бы посещение этих территорий. Что касается заключения Рабочей группы относительно экономической и финансовой помощи извне после получения независимости (см. дополнение пункт 44), он заявил, что справедливости ради странам, которые подверглись колониальному грабежу, необходимо возместить убытки, с тем чтобы они смогли преодолеть трудности в разрешении проблем, с которыми они неизбежно столкнутся при достижении независимости.

110. По мнению представителя Ирана, Рабочая группа сделала ценный вклад в работу Подкомитета, и он одобрил в целом ее заключения и рекомендации.

111. Председатель, выступая в качестве представителя Уругвая, заявил, что Рабочая группа, по-видимому, проявила излишнюю скромность, заявив, что собранный материал дает немного больше информации, чем предыдущие документы. Лично он придает большое значение заявлениям политических лидеров, которые невозможно найти ни в каком другом документе.

112. Представитель Италии заявил, что его делегация одобряет заключения и рекомендации Рабочей группы, доклад которой содержит дополнительную и весьма интересную информацию об этих территориях.

113. Представитель Соединенного Королевства поздравил членов Рабочей группы в связи с их объективным и подробным докладом. Его делегация была рада, что некоторые члены Подкомитета считали, что дополнительная информация, предоставленная Рабочей группе его делегацией, имеет ценность. Его правительство имеет оговорки относительно процедуры посылки выездных миссий. Помимо хорошо известных оговорок

/...

Соединенного Королевства по данному принципиальному вопросу, вызывает сомнение и то, достигнет ли выездная миссия больших результатов в вопросе, находящемся на рассмотрении. Эти территории имеют представительные и ответственные правительства и процветающую систему политических партий. Стремления населения будут выявляться через посредство деятельности и организации политических партий и избранных лидеров, а в конечном итоге через посредство выборов. Посылка выездной миссии не может подменить этот демократический процесс.

Заключения и рекомендации относительно Британских Виргинских островов и островов Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос

114. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению доклад Рабочей группы и на основе предложений Рабочей группы одобрил на своем тридцать шестом и тридцать седьмом заседаниях, состоявшихся 12 и 14 октября, следующие заключения и рекомендации относительно вышеупомянутых территорий для рассмотрения Специального комитета. На последнем заседании Подкомитет также утвердил настоящий доклад об этих территориях.

115. Подкомитет подтверждает, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам вполне осуществимы и должны быть в вышеуказанных территориях проведены в жизнь управляющей державой в соответствии со свободно выраженной волей населения.

116. Подкомитет отмечает, что в социальном отношении население британских Антильских островов представляет собой единую демографическую группу, хотя оно и разбросано на многочисленных островах и островках; у него единые этнические корни, оно говорит на одном и том же языке и объединено общей культурой. Общественная организация этого населения и его образ жизни отличаются общими и аналогичными чертами, хотя вместе с тем и имеются некоторые незначительные различия.

117. Подкомитет отмечает, что на всех островах существует в основном одинаковое экономическое положение. На каждом из островов сложилось хорошо известная экономическая система, основанная на выращивании сахарного тростника и обусловленная потребностями и интересами метрополии или управляющей державы. Поселения создавались вокруг плантаций, и их процветание или упадок шли параллельно с процветанием или упадком плантаций. На некоторых островах хозяйство является более развитым и более процветающим, в то время как на других оно приходило с годами в упадок и в настоящее время является отсталым и убыточным.

118. Подкомитет отмечает, что в политическом отношении на этих островах существуют одни и те же политические институты и одна и та же административная структура, поскольку они находились под управлением одной колониальной державы. Все они развивались одновременно, идя по пути к самоуправлению и независимости. В различных административных единицах населению присущи общие политические устремления.

/...

119. Учитывая достаточное количество общих факторов, представляется возможным объединение этих островов или, по крайней мере, некоторых из них в целях создания экономически и административно жизнеспособного государства.

A. Наветренные и Подветренные острова и о-в Барбадос

120. Что касается Наветренных и Подветренных о-вов, управляемых Соединенным Королевством (Антигуа, Доминика, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос), называемых "малой семеркой", то, судя по всему, имеется общее согласие по следующим пунктам:

- i) немедленное предоставление независимости;
- ii) образование федерации, которая бы начала свою деятельность в день провозглашения независимости и сразу же после проведения всеобщих выборов.

121. Различия во взглядах касались формы, в которую будет облечена эта федерация, т.е. вопроса о том, следует ли иметь в виду федерацию с сильным центральным правительством, которое будет осуществлять основные функции власти, или, напротив, федерацию, в которой власть и прерогативы правительства будут децентрализованы, с тем чтобы различным входящим в федерацию единицам была предоставлена более широкая автономия. Эти разногласия обуславливаются различиями в уровне экономического развития. Вопрос ставится так: сможет ли федерация, став независимой, выполнить взятые на себя экономические обязательства и, в частности, обязательства, связанные с административными расходами и с программами развития. Несомненно, что острова по крайней мере в течение первых лет будут испытывать потребность не только в экономической помощи, но также и в техническом содействии, которое им будет необходимо для решения возникающих проблем.

/...

122. Подкомитет хотел бы подчеркнуть, что по-прежнему остается необходимым более глубокое изучение фактов и мнений, в частности мнений руководителей этих территорий, и что вся проблема в целом, касающаяся размеров помощи, которая потребуется после получения независимости, и вопрос о различных внешних источниках этой помощи должны стать предметом более глубокого изучения.

123. В связи с этим Подкомитет рекомендует Специальному комитету потребовать от управляющей державы полного выполнения своих обязательств, вытекающих из положений Декларации 1514, и принятия всех необходимых мер, с тем чтобы найти соответствующее решение указанной выше проблемы, а также оказания содействия осуществлению свободно выраженных населением желаний и проведению в жизнь конституционных мероприятий, за которые население выскажется, решая вопрос с своим будущим.

В. Гренада

124. Касаясь острова Гренада, Подкомитет отметил, что этот остров уже вступил в переговоры с Тринидадом и Тобаго с целью возможного объединения с новым Антильским государством. Подкомитет рекомендует Специальному комитету предложить Соединенному Королевству принять соответствующие меры, для того чтобы оказать содействие осуществлению любого решения, свободно принятого населением в интересах своего будущего.

С. Британские Виргинские острова

125. Что касается Виргинских островов, находящихся под управлением Великобритании, то, по имеющимся сведениям, существуют тенденции, направленные на то, чтобы:

- i) оставить их вне федерации "семи малых Антильских островов";
- ii) изыскать, напротив, возможность их объединения с другими соседними территориями.

/...

Подкомитет рекомендует Специальному комитету предложить Соединенному Королевству принять намеренные меры по ускорению конституционного развития, с тем чтобы население могло решить вопрос о будущем своих территорий в соответствии с их стремлениями и в духе Декларации.

D. Дополнительная информация о территориях

126. Наконец, Подкомитет считает, что лучшим средством непосредственного получения информации относительно взглядов и стремлений населения этих островов явилась бы несомненно посылка выездной миссии в эти территории. Эта мера представляется тем более оправданной, что было невозможным заслушать петиционеров из этих территорий.

ДОПОЛНЕНИЕ

Доклад Рабочей группы по Британским Виргинским островам и островам Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадос

Председатель: Г-н ДИАС-КОНСАЛЕС (Венесуэла)

ВСТУПЛЕНИЕ

1. На двадцать первом заседании, состоявшемся 1 июля 1964 г., Подкомитет III постановил учредить Рабочую группу в составе двух (или трех) членов для тщательного изучения, в сотрудничестве с Генеральным Секретарем, политических, социальных и экономических условий в перечисленных выше территориях.
2. На двадцать третьем заседании, состоявшемся 3 июля 1964 г., Подкомитет постановил, что Рабочая группа должна состоять из представителей Берега Слоновой Кости, Мадагаскара и Венесуэлы.
3. Рабочая группа провела четыре заседания, состоявшихся 3 июля, 2, 21 и 28 сентября 1964 года.
4. На первом заседании Рабочая группа постановила просить Секретариат собрать дополнительный материал о политических, экономических и социальных условиях в территориях, переданных на рассмотрение Рабочей группы. Она высказала предположение, что этот материал может быть получен от Бюро информации Организации Объединенных Наций или от отделения Бюро технической помощи в этом районе, а также от Миссии Соединенного Королевства. Рабочая группа также предложила провести неофициальные переговоры между членами Рабочей группы и политическими и другими лидерами территорий, которые могут посетить Нью-Йорк.
5. Такое совещание состоялось 21 августа 1964 г., когда г-н Моис Ака (Берег Слоновой Кости) и г-н Рене Е. Ралисон (Мадагаскар) вели неофициальные переговоры с г-ном В.К. Бэрдом, Главным министром Антигуа, г-ном С. Лейком, Министром социального обслуживания (Антигуа); г-н Д. Роз, Администратор Антигуа, сопровождал г-на Бэрда.

6. На втором заседании Рабочей группы г-н Диас Консалес (Венесуэла) был избран председателем. На том же заседании Рабочая группа приняла к сведению материалы, собранные по ее просьбе Секретариатом, и просила Секретариат составить рабочий документ, основанный на этом материале. Список этих материалов приведен в приложениях А и В.
7. В связи с этим Рабочая группа обращает внимание Подкомитета III на то обстоятельство, что этот материал, хотя и значителен по объему, дает немного больше информации, чем предыдущие документы относительно этих территорий^{1/}. Новый материал состоит из документов, отражающих взгляды некоторых лидеров этих территорий по вопросу об их политическом будущем, выраженном в их законодательстве; доклада Комиссара по финансовым делам г-жи Урзулы Хикс относительно финансовых проблем предполагаемой федерации Антигуа, Доминика, Гренады, Монтсеррата, Сент-Кристофор-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Барбадоса; информации о прогрессе в объединении Гренады с Тринидадом и Тобаго; и трех неофициальных документов, представленных частными лицами.
8. Новые сведения и информация, уточняющая уже имеющиеся сведения, резюмированы ниже.
9. На третьем и четвертом заседаниях Рабочая группа рассматривала Рабочий документ, составленный Секретариатом по просьбе Группы, и на одном из последующих заседаний утвердила этот доклад, а также заключения и рекомендации, приведенные в пунктах 40-50.

^{1/} А/АС.109/L.98/Add.2, разделы VII и VIII, и А/АС.109/L.125 и Corr.1, А/АС.109/L.125/Add.1 и Corr.1. Эти документы были использованы при составлении общего доклада Специального комитета. См. пункты 32-232 настоящей главы и приложение.

/...

ПОЛИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Предполагаемая федерация "малой восьмерки"
(Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат,
Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия,
Сент-Винсент и Барбадос)

10. После выхода Ямайки и Тринидада и Тобаго из несуществующей больше Вестиндской Федерации Премьер-министр Барбадоса и главные министры Наветренных и Подветренных островов провели в Барбадосе совещание с 26 февраля по 3 марта 1962 г. с целью изучения и рассмотрения вопроса о том, смогут ли оставшиеся восемь территорий образовать новую федерацию, которая могла бы существовать, и если могут, то на какой основе.

11. В качестве основы для обсуждения вопроса совещанию были представлены специальные документы, подготовленные в Вест-Индии и содержавшие предложения о создании Восточной Карибской Федерации восьми территорий. В этих предложениях излагались соображения конституционного и финансового характера, обосновывавшие возможность существования федерации "восьми малых островов". Были рассмотрены также проблемы, обусловленные нынешней зависимостью от субсидий, получаемых от управляющей державы, а также от помощи, получаемой из других внешних источников; кроме того, были рассмотрены возможные пути и средства уменьшения этой зависимости от внешней помощи после создания федерации и получения независимости. После обсуждения конференция приняла внесенные предложения с некоторыми изменениями в них относительно вопросов, касающихся ослабления зависимости от внешней помощи после создания федерации.

12. Позднее доклад конференции подвергся обсуждению в соответствующих законодательных органах и был одобрен в целом. Например, в Законодательном совете Антигуа главный министр заявил, что он уверен в том, что ветер перемен должен достичь и их берегов и что народы Вест-Индии должны пользоваться свободой независимости. Он

/...

искренне поддержал решения и рекомендации о создании новой федерации, содержащиеся в докладе предварительного совещания, и внес следующую резолюцию, которая была принята Законодательным советом:

"Настоящим Законодательный совет Антигуа одобряет предложения, содержащиеся в докладе совещания главных министров Наветренных и Подветренных островов и Премьер-министра Барбадоса, состоявшегося (26 февраля - 3 марта 1962 г.) в Барбадосе, и заявляет, что рекомендации, содержащиеся в этом докладе, должны быть основой для создания новой федерации восьми территорий".

13. Как указывается в рабочем документе Секретариата (A/АС.109/L.98/Add.2, раздел VII), в мае 1962 года в Лондоне под председательством министра по делам Содружества наций и колоний была созвана конференция для обсуждения возможностей создания федерации восьми малых островов со столицей в Барбадосе, в которой приняли участие представители восьми территорий. Можно полагать, что лондонская конференция рассмотрела вопрос с точки зрения предложений, уже принятых вестиндскими лидерами на их предварительном совещании. Таким образом соглашение, достигнутое на лондонской конференции, можно рассматривать как одобрение заинтересованными правительствами Вест-Индии и Соединенного Королевства того типа федерации, создания которого желают и с предложением о котором выступили сами представители Вест-Индии.

14. К началу 1963 года рекомендации, содержащиеся в докладе лондонской конференции, состоявшейся в мае-июне 1962 года (№ 1746), были одобрены в резолюциях соответствующих законодательных органов, за исключением Гренады, где происходили новые события. Как явствует из прений в законодательных органах Антигуа, Сент-Кристофера и Барбадоса, правительства этих территорий единодушно поддерживают эти предложения.

15. В своем докладе Комиссар по финансовым делам г-жа Урсула Хикс сделала следующее замечание относительно федерации, описываемой в докладе лондонской конференции:

/...

"Хотя соглашения, достигнутые на лондонской конференции в мае 1962 года, неравнозначны принятию предложения о создании тесной федерации, при доброй воли и сотрудничестве и осознании со стороны ее участников необходимости взаимных уступок, я полагаю, что достигнутого достаточно, для того чтобы способствовать созданию эффективной федерации. В этом отношении я рассматриваю федерализацию основных финансовых департаментов вопросом чрезвычайной важности. Отныне появится возможность ввести эффективное налогообложение и сбор всех налогов в пределах этих островов. Федеральный ревизионный контроль должен содействовать обеспечению лучшего управления финансами в составных частях федерации наряду с другими средствами контроля над государственными расходами (см. главу V), который может быть разработан в соответствии с положениями Белой книги".

16. Как уже указывалось в документе A/АС.109/L.98/Add.2 (пункты 86-89), 21 сентября 1962 г. новое правительство Гренады приступило к исполнению своих обязанностей. Имеющаяся в настоящее время информация^{2/} свидетельствует о том, что в ходе избирательной кампании 1962 года члены нынешнего правительства торжественно обязались, что, в случае их избрания, они немедленно приступят к переговорам с правительством Тринидада и Тобаго, которое после прекращения существования федерации пригласило другие территории восточнокарибского района присоединиться к унитарному государству.

17. 2 октября 1962 г. Исполнительный совет Гренады согласился обратиться к правительству Тринидада и Тобаго с просьбой о предоставлении информации, необходимой Гренаде для полного участия в обсуждении вопроса о создании унитарного государства с этой страной.

^{2/} Гренада: Keeping Faith. Доклад о прогрессе, достигнутом в вопросе об объединении Гренады с Тринидадом и Тобаго. Государственная типография, Сент-Джордж, 1964 год.

/...

18. 4 октября 1962 г. тогдашний Администратор Гренады г-н Дж.М. Ллойд в своем официальном обращении в Йорк-Хаузе на открытии Законодательного совета указал, что достижение независимости Ямайкой и Тринидадом и Тобаго в значительной степени связано с будущим малых территорий Карибского района. Г-н Ллойд далее заявил:

"Эти территории в настоящее время стоят перед возможностью выбора одного из двух путей - федерация в составе Барбадоса, Подветренных и Наветренных островов или объединение с Тринидадом и Тобаго. Мое правительство получило наказ избирателей стремиться к осуществлению последней альтернативы, будучи твердо убежденным, что будущее территорий при таком объединении будет обеспечено. Первым шагом в этом направлении было предложение министра по делам колоний начать обсуждение этого вопроса. Мы отдаем себе отчет в том, что принятие предложения о создании унитарного государства с Тринидадом и Тобаго будет означать ослабление в некоторой степени прямой власти и авторитета над нашим народом, однако мое правительство убеждено в том, что эта цель может быть достигнута без потери престижа".

19. Ответ правительства Соединенного Королевства на эти новые события содержался в телеграмме министра по делам Содружества наций и колоний:

"У меня нет возражений против того, чтобы ваше правительство вело переговоры непосредственно с правительством Тринидада и Тобаго по этому вопросу при том условии, что они на этой стадии будут только предварительными, без принятия обязательств в отношении вас или английского правительства. Вопрос об участии английского правительства в переговорах такого рода может быть рассмотрен позднее, с учетом результатов первоначальных переговоров".

/...

20. После совещания, состоявшегося в Порт-оф-Спейн в декабре 1962 года между представителями Тринидада и Тобаго и Гренады (A/АС.109/L.98/Add.2, пункт 89), Главный министр Гренады, по возвращении его делегации из Тринидада, 12 декабря 1962 г. в радиопередаче для граждан Гренады, Каррику и Малой Мартиники заявил, в частности:

"Мы положили хорошее начало в переговорах с Тринидадом и Тобаго относительно создания унитарного государства для территорий Гренады и Тринидада и Тобаго. Однако это только начало, и предстоит еще многое сделать до того, как будут достигнуты желаемые результаты. Существуют достаточные основания для удовлетворения у тех людей, чья вера в унитарное государство подвергалась испытаниям во многих отношениях со стороны тех, кто или не понимает вопроса в целом или просто проявляет безразличие. В действительности, успех начальных переговоров смутил тех мрачных пророков неудачи, которые объявили, что не будет даже никаких переговоров. Все это соответствует действительности, и, поскольку, как я говорил, существуют веские основания для удовлетворения, есть еще больше оснований думать, что начало необязательно является концом.

За то, что эти первые переговоры прошли так хорошо, мы должны выразить благодарность Премьер-министру и правительству Тринидада и Тобаго и, фактически, самому народу Тринидада и Тобаго, который создал соответствующую атмосферу, в которой должны были проходить эти важные переговоры. Все признаки свидетельствовали об искреннем желании найти общую основу для переговоров; в течение всего их пребывания в Тринидаде они встречали любезное и внимательное отношение ...".

21. С тех пор были созданы группы экспертов, которые, согласно сообщениям, приступили к работе. Однако до сих пор доклады групп еще не были опубликованы. 27 мая 1964 г. в выступлении перед Законодательным советом Главный министр Гренады заявил^{3/}:

"Г-н Председатель, я хотел бы сообщить этому почтенному собранию, что 16 числа текущего месяца между мною и Премьер-министром Тринидада и Тобаго состоялись переговоры о прогрессе в направлении объединения Гренады с Тринидадом и Тобаго. Мы рассмотрели положение с докладами и, признавая, что должно пройти некоторое время до того, как будет завершено окончательное изучение этого вопроса, сочли, что безусловно существуют определенные области, в которых могут быть предприняты немедленные меры для более тесного экономического сотрудничества между обеими странами, пока проводится это изучение. Впоследствии нами было получено приглашение от правительства Тринидада и Тобаго послать группу специалистов для обсуждения вопроса о таком тесном экономическом сотрудничестве в экспорте какао, в области электроэнергетики, развития скотоводства, туризма и оказания Тринидадом и Тобаго технической помощи Гренаде. Правительство Гренады с благодарностью приняло приглашение и телеграммой информировало сегодня Тринидад о предполагаемом составе группы для ведения переговоров".

22. Канцелярия Премьер-министра Тринидада и Тобаго недавно, 27 июня 1964 г., выпустила следующий пресс-бюллетень^{4/}:

"По приглашению правительства Тринидада и Тобаго группа специалистов из Гренады посетила Тринидад для переговоров с высшими должностными лицами Тринидада по вопросу о сотрудничестве

^{3/} Гренада: Выдержки из Официальных отчетов Законодательного совета, 27 мая 1964 года.

^{4/} Тринидад и Тобаго: Канцелярия Премьер-министра Тринидада и Тобаго, Отделение общественной информации. Пресс-бюллетень (№ 358), 27 июня 1964 года.

в тех областях, где такое сотрудничество на техническом уровне могло бы представлять взаимную выгоду. Состоялись также переговоры относительно технической помощи, которую Тринидад мог бы оказать Гренаде для ускорения темпов экономического развития этого острова.

В результате этих переговоров оба правительства согласились установить тесное сотрудничество в следующих конкретных областях: воздушное сообщение, туризм, развитие электроэнергетики, развитие скотоводства, увеличение производства и экспорта какао. Кроме того, правительство Тринидада и Тобаго согласилось обеспечить необходимые условия и техническую помощь, которая, по мнению правительства Гренады, будет в максимальной степени полезной для Гренады. Эта помощь выразится в следующем:

- i) В Тринидаде будут созданы условия для развития туризма в Гренаде, в частности в области рекламы, обеспечения служебным помещением служащих Гренады, занимающихся вопросами развития туризма, и помощь в обеспечении консульского представительства Венесуэлы в Гренаде.
- ii) Будет ускорено и завершено к концу июля строительство карантинных загонов для свиней, экспортируемых из Гренады.
- iii) При условии соблюдения обязательств Тринидада и Тобаго в соответствии с положениями ГАТТ, будет рассмотрен вопрос о снижении импортных пошлин на небольшие партии товаров, экспортируемых из Гренады.
- iv) В Тринидаде будут проведены технические исследования по вопросу о возможности снижения стоимости электричества в Гренаде.
- v) Тринидад будет безвозмездно производить химический анализ некоторых производимых в Гренаде продуктов.
- vi) Для правительства Гренады будет безвозмездно составлен проект и подготовлен расчет материалов, необходимых для строительства крупного моста в Гренаде.
- vii) Гренаде будет оказываться техническая помощь как экспертами из Тринидада и Тобаго для консультаций по специальным проблемам, так и путем предоставления мест и стипендий на курсах и в учебных заведениях Тринидада и Тобаго.

/...

За счет правительства Тринидада и Тобаго Гренаду посетит технический специалист из Тринидада и Тобаго для дачи консультаций по следующим вопросам: строительство аэропортов, развитие скотоводства, сбыт какао, борьба с болезнями дерева какао, городское планирование, статистика и канализация.

Служащим из Гренады будут предоставлены места в следующих учебных заведениях и на курсах Тринидада: Восточнокарибский сельскохозяйственный институт, колледж по подготовке учителей в Мозика, Технический институт Джона С. Дональдсона, курсы по подготовке работников здравоохранения, школа подготовки работников отелей и ресторанов, школа подготовки специалистов по контролю над воздушным сообщением, курсы подготовки статистиков и школа подготовки специалистов в области подоходного налога. Кроме того, для служащих Гренады будут предоставлены особые возможности для подготовки в следующих областях: рыболовство, эксплуатация типографского оборудования, инспекция производственных предприятий, статистика, контроль над водоснабжением и подготовка медицинских сестер.

Оба правительства согласились о желательности проведения подобных переговоров в будущем для рассмотрения проблем в свете событий, которые могут оказать влияние на вопросы, представляющие взаимный и общий интерес".

23. Несмотря на изложенное выше, следует упомянуть, что как в Тринидаде и Тобаго, так и в Гренаде членами оппозиции в законодательных органах и в некоторых статьях в местной прессе высказывались мнения, направленные против идеи объединения этих стран.

24. После выхода Гренады объединение восьми малых территорий стало объединением семи малых территорий. Среди полученных новых материалов имеется следующее заявление относительно семи восточнокарибских территорий^{5/}.

^{5/} Заявление относительно восточнокарибских территорий в Нижней палате Барбадоса, сделанное 11 июня 1963 г. Министром без портфеля Х.А. Вогеном.

/...

"С 20 по 24 мая 1963 г. в правительственном здании на Бэй стрит происходили совещания между премьер-министром Барбадоса и главными министрами Антигуа, Доминики, Монтсеррата, Сент-Кристофера, Сент-Люсии и Сент-Винсента для рассмотрения предложения о создании Восточнокарибской Федерации, как это изложено в Белой книге (№ 1746). Министры также рассмотрели предложения, содержащиеся в докладе Комиссара по финансовым вопросам и Комиссии по гражданской службе.

На заседании Регионального совета министров, состоявшемся в пятницу 24 мая, присутствовал парламентский заместитель Министра по делам колоний г-н Н. Фишер. Во время заседания Совет представил г-ну Фишеру заявление, излагающее отдельные положения соглашения, которое в общем и целом было достигнуто министрами на их предварительном заседании.

Конференция единогласно рекомендует, чтобы Федерация Вест-Индии была независимой с момента ее провозглашения; конституционные гарантии ее гражданам будут изложены в Билле о правах.

Федеральное правительство, когда оно будет создано, и правительства территорий, входящих в состав Федерации, достигнут согласия в том, что правительства этих территорий будут по-прежнему управлять департаментами, ответственными за сбор подоходного налога, обеспечение почтового обслуживания и местные полицейские силы в течение пяти лет после образования Федерации; по истечении этого периода положение будет пересмотрено правительствами Федерации и ее составных частей, с соблюдением оговорки правительства Антигуа, что правительство любой территории Федерации, которое не желает передавать каких-либо из этих служб в ведение Федерального правительства, должно иметь право сохранить за собой управление такими службами.

Федеральное правительство будет осуществлять законодательную власть в отношении вопросов, изложенных в списке исключительного законодательства, и совместную законодательную власть с правительствами входящих в Федерацию территорий по вопросам, перечисленным в списке совместного законодательства.

Правительство Федерации будет управлять департаментами финансового контроля, тюрем, таможен и акцизных сборов, полицейской школой, моторизованной полицией, заграничными комиссиями и региональными службами, консультативным обслуживанием, комиссиями федеральной гражданской службы и электросвязи, с учетом списка исключительного законодательства.

Будет создана федеральная судебная система согласно предложению, содержащемуся в докладе, составленном Юридическим комитетом Конференции.

Будет создана объединенная служба административного, технического и профессионального персонала.

Условия финансовой помощи, которая будет оказана правительством Ее Величества правительству Федерации и правительствам входящих в ее состав территорий в течение десятилетнего периода с 1963 по 1973 год, будут согласованы на Конференции, которая состоится в июне 1963 года или позднее по решению Министра; эти условия должны предусматривать общие субсидии для административных целей, субсидии для учреждения Федерации, субсидии и займы для развития.

Конференция далее рекомендует, чтобы создание независимой Федерации происходило в следующей последовательности:

- 1) Назначение Временной комиссии Федеральной гражданской службы для назначения главных должностных лиц Федерации;
- 2) подготовка конституционных документов и организация Федеральных департаментов и служб;
- 3) внесение билля о независимости в Палате общин в июне-июле 1964 года;
- 4) назначение Генерал-губернатора и создание Федерального совета министров и превращение его в орган, наделенный полномочиями принимать по рекомендации Федерального совета от имени Генерал-губернатора на основе Положений такие меры, которые ограничиваются кругом вопросов, необходимых для создания Федерации;
- 5) Федеральные выборы в 1965 году;
- 6) провозглашение Федерации и назначение премьер-министра и, по его рекомендации, других министров;
- 7) с июля 1963 года до провозглашения Федерации всем территориям, входящим в состав Федерации, должно быть предоставлено полное внутреннее самоуправление".

25. В заявлении далее говорится, что до закрытия заседания г-н Фишер представил документ, в котором излагается мнение правительства Соединенного Королевства по вопросу о вышеизложенных предложениях, изменяющее процедуру создания Федерации, рекомендованную в Белой книге (№ 1746). В документе было указано:

"Министр по делам колоний в связи с восточнокарибской конференцией, которую предполагалось провести в июне 1963 года, вчера вечером сделал следующее заявление:

"Вслед за распадом Вест-индской Федерации и решением о предоставлении независимости отдельно Ямайке и Тринидаду, в Лондоне в июне 1962 года состоялось совещание остальных восьми вест-индских колоний. На этом совещании представители территорий согласились образовать Федерацию. Основные черты предполагаемой Федерации были изложены в докладе этого совещания (№ 1746).

/...

Вскоре после этого на Гренаде состоялись выборы, приведшие к смене правительства. Новое правительство решило добиваться объединения с Тринидадом, а не присоединяться к предлагаемой Федерации.

В декабре 1962 года Министр по делам колоний г-н Данкэн Сэндис воспользовался своим визитом в район Карибского моря для проведения совещания главных министров Антигуа, Барбадоса, Доминики, Монтсerrата, Сент-Кристофера, Сент-Люсии и Сент-Винсента. В заявлении, опубликованном после этой встречи, министры вновь единодушно подтвердили, что они убеждены в том, что Федерация является лучшей альтернативой для экономического и политического развития их народов; было достигнуто соглашение, что в Лондоне в июне 1963 года будет созвана Конференция для выработки окончательных решений о форме Федерации.

При подготовке к этой Конференции с 24-го по 31-е мая заместитель Министра по делам колоний вел на Барбадосе переговоры с главными министрами семи территорий. На этих переговорах выявились значительные расхождения мнений между заинтересованными правительствами. Некоторые из разногласий возникли в связи с дальнейшим рассмотрением первоначальных предложений, тогда как другие - в результате рассмотрения недавно произведенных специалистами исследований административного и фискального характера и оговорок, сделанных тремя территориями.

Поскольку предложения, содержащиеся в этом заявлении, связаны с радикальными изменениями ранее рассмотренных предложений и поскольку для изучения их очевидно потребуется некоторое время, было решено конституционную конференцию в Лондоне отложить до более поздней даты в течение этого года".

/...

26. Можно напомнить, что Министр по делам колоний 16 апреля 1962 г. сообщил Палате общин, что правительство Соединенного Королевства пришло к заключению, что Федерация Барбадоса и Наветренных и Подветренных островов, по-видимому, является наилучшим решением проблем этого района, если только федеральная конституция будет предусматривать достаточные полномочия для центрального правительства и даст основания надеяться на обеспечение экономической и финансовой стабильности^{6/}. Внесенные несколько позднее Премьер-министром Барбадоса и главными министрами семи малых территорий, предложения, по-видимому, в какой-то степени отличаются от предложений, согласованных на Лондонской конференции в 1962 году, и от идеи Соединенного Королевства о Федерации с сильным центральным правительством.

27. Эти отличия, по-видимому, и являются причиной нынешнего тупика. До сих пор в объяснениях приводились две точки зрения: в одной подчеркивается политическая сторона, выраженная в следующих заявлениях: "Значительные расхождения во мнениях между заинтересованными правительствами возникли в результате дальнейшего рассмотрения первоначальных предложений (см. пункт 25 выше). Представитель Соединенного Королевства в Подкомитете III сказал, что действительными препятствиями являются политические препятствия (A/АС.109/L.125, пункт 97).

28. Другое объяснение подчеркивает экономическую сторону. Эта точка зрения была высказана представителем Тринидада и Тобаго в его заявлении в Подкомитете III, когда он сказал: "Если была бы предоставлена необходимая экономическая помощь, то, несомненно, народ этих островов сам решил бы вопрос о наиболее подходящей политической структуре, которая обеспечила бы успешное сохранение его независимости после того, как она будет ему предоставлена (A/АС.109/L.125, пункт 71).

^{6/} Соединенное Королевство: доклад о Конференции по Восточно-Карибской Федерации 1962 года, Государственное издательство, Лондон, № 1746.

/...

29. Другое заявление, совпадающее с этим объяснением, было сделано г-ном В.С. Бэрдом, Главным министром Антигуа, во время его неофициальных переговоров с членами Рабочей группы. Он выразил свое мнение следующим образом:

"Сказать, что между руководителями имеются лишь политические расхождения является упрощением вопроса. Необходимо укрепить финансовое положение в экономически оставших территориях после образования Федерации. Если мы не получим субсидий в качестве помощи и объединимся, или английское правительство прекратит субсидии через 3-5 лет после этого, то каково будет наше положение, если мы окажемся не в состоянии сбалансировать наш бюджет? Без такого заверения слабые в экономическом отношении территории испытывают опасения. Поэтому я не соглашаюсь с заявлением, что между лидерами существуют лишь политические расхождения. Политические расхождения вызваны отсутствием уверенности в наличии достаточных средств после образования Федерации. Если мы урегулируем вопрос относительно финансового положения после образования Федерации, то это во многом поможет всем руководителям осознать, что теперь нам нечего опасаться того, что произойдет через три года после того, как мы сможем образовать Федерацию. Я не рассматриваю этот вопрос только как политический. Это - экономический и финансовый вопрос. Я думаю, что представители Организации Объединенных Наций могли бы оказать помощь в этих областях".

30. Администратор острова Сент-Люсия в своем выступлении в Законодательном совете 25 февраля 1964 г. по вопросу о бюджете напомнил, что политика его правительства в отношении предлагаемой Федерации восточнокарибских территорий изложена в резолюции, принятой Советом 23 февраля 1963 года. Он сказал, что эта резолюция в принципе одобряет рекомендации Лондонской конференции, состоявшейся в мае 1962 года (приведены в документе № 1746), в качестве основы для окончательных переговоров по предполагаемой Федерации и для достижения территориями, входящими в ее состав, независимости в

/...

пределах Содружества наций. В резолюции подчеркивается необходимость, в случае создания Федерации, значительной финансовой помощи со стороны правительства Ее Величества.

31. Затем Администратор сказал несколько слов об отсрочке Лондонской конференции, намечавшейся на июнь 1963 года; предполагалось, что на этой конференции должно было быть достигнуто окончательное соглашение. Затем он сказал:

"Мое правительство хотело бы вновь подтвердить свое мнение о том, что Федерация обещает хорошее будущее для острова Сент-Люсия и других островов в восточной части Карибского района. Мое правительство считает, что рекомендации Конференции в Мальборо-Хаус являются разумной основой для предполагаемой Федерации, но оно готово отойти от этих рекомендаций, если это окажется неизбежным для достижения общего соглашения между участвующими правительствами. Однако мое правительство по-прежнему намерено настаивать на том, чтобы министерство колоний дало заверения в оказании финансовой помощи в размерах, рекомендованных д-ром Карлином О'Лохлином" ^{7/}.

32. В ходе прений в Нижней палате Парламента Барбадоса по резолюции, касающейся Федерации восточнокарибских территорий, заместитель премьер-министра г-н Дж.С. Тюдор, внося эту резолюцию, в своей речи 18 июня 1963 г. сказал следующее ^{8/}:

"Теперь ясно, что мнения вест-индского народа и правительства Соединенного Королевства расходятся не в мелочах. Правда, правительство Соединенного Королевства всегда гордилось тем, что оно не препятствует достижению независимости зависимыми народами. В теории и в принципе оно, возможно, и поступает таким образом.

^{7/} Министерство по делам колоний просило д-ра Карлина О'Лохлина произвести обследование экономического потенциала и потребностей в капитале Наветренных и Подветренных островов и Барбадоса.

^{8/} Дебаты в Нижней палате Парламента, сессия 1962 г., стр. 18-19.

Однако самым большим препятствием на пути зависимых народов, добивающихся своей независимости и отстаивающих ее, является то, что они не могут знать заранее, будет ли их экономика жизнеспособна и в какой степени. Все народы этих территорий, наблюдая те трудности и неудобства, которые испытывают другие зависимые территории, находящиеся в таких же обстоятельствах на пороге независимости и особенно сразу после получения независимости, через своих лидеров заявляют, что они не готовы следовать этому ужасному примеру. И вследствие этого, полностью сознавая ответственность, которую они несут перед своими народами, лидеры карибских территорий торжественно решили, что новая Федерация Вест-Индии должна быть независимой Федерацией с момента создания ее выборного правительства, и настаивали на этом".

33. Премьер-министр Барбадоса в своем выступлении во время прений заявил, что во мнениях расходятся не лидеры вестиндских правительств. Он сказал:

"Я хочу внести ясность в этот вопрос. Расхождения во мнениях имеют место между делегацией должностных лиц, возглавляемых парламентским заместителем Министра по делам колоний, и вестиндскими лидерами. Между нами никаких расхождений во мнениях не было, и я думаю, что такого рода тактика рассчитана на то, чтобы посеять семя раздора между народами Вест-Индии"^{9/}.

^{9/} Там же, стр. 22.

Неофициальные мнения, высказанные частными лицами

34. По просьбе Рабочей группы, Информационный центр Организации Объединенных Наций в данном районе оповестил общественность о создании Подкомитета III и его Рабочей группы. По-видимому, после этого сообщения Рабочей группе были представлены мнения из трех неофициальных источников. Неофициальные мнения этих частных лиц могут быть резюмированы следующим образом:

- а) В статье, опубликованной в газете "Голос Сент-Люсии" от 3 июня 1964 г. под заголовком "Сэр Гарнет смотрит на будущее семи территорий", сэр Гарнет Гордон (автор) заявил, имея, в частности, в виду Сент-Люсию:

"Нельзя сколько-нибудь серьезно думать о независимости в условиях изолированности. Единственно, на что мы можем надеяться и чего мы можем фактически достигнуть - это объединение с другими Наветренными и Подветренными островами и Барбадосом. Даже в таком случае независимость будет не столь замечательным достижением, если только она не будет сопровождаться горячим энтузиазмом и глубоким чувством национального самопожертвования".

Однако сэр Гарнет высказал мысль, что в качестве альтернативы может быть изучена возможность "той или иной формы объединения с Англией, дающей гарантию в отношении социального обеспечения, образования, торговли и предоставления возможностей для профессиональной подготовки и обслуживания во всех сферах национальной жизни". В поддержку своей точки зрения он указал на примеры Нидерландов и Нидерландской Вест-Индии, Пуэрто-Рико и Соединенных Штатов и на пример французских Антильских островов и Французской Гвианы и на их новые взаимоотношения с Францией в качестве заморских территорий.

/...

- в) В представленном Рабочей группе меморандуме г-на М.А. Кезара, проживающего в Сент-Джордже (Гренада), описывается, как, по его мнению, произошел "так называемый отход Гренады от Восточно-карибской федерации, о создании которой уже было принято решение", и говорится, что попытка Соединенного Королевства доказать, что выход Гренады из Федерации послужил одним из затруднений, вызвавших задержку в отношении одобрения Восточно-карибской федерации, является лишь уловкой, задуманной и выполненной английским правительством. Хотя, по-видимому, он и признает то, что теперешнее правительство Гренады официально обязалось проводить политику объединения с Тринидадом и Тобаго в форме унитарного государства, вместо присоединения к какой-либо новой федерации, г-н Кезар утверждает, что выборы были назначены не для определения политического статуса Гренады, и настоятельно требует, чтобы "британское правительство приняло меры к проведению в Гренаде в ближайшее время референдума, чтобы народ Гренады мог определить свою собственную судьбу".
- с) Г-н К. Оливер Джеймс, предприниматель из Розо (Доминика), выражая свои "личные взгляды" на политическое будущее "восьми малых территорий", заявил в своем письме Подкомитету следующее:

"Поскольку нет федерации, наш народ предпочел бы оставаться в рамках Содружества наций, может быть в форме конфедерации с Доминионом Канады, но с сохранением министерской формы правительства".

Британские Виргинские острова

35. Конституционное устройство Британских Виргинских островов описано в пунктах 12-13 раздела IX рабочего документа Секретариата (A/AC.109/L.98/Add.2). Что касается политического будущего территории, то можно указать, что в ответ на вопрос, заданный в начале года

/...

в английском парламенте относительно формы объединения Британских Виргинских островов и Виргинских островов Соединенных Штатов, заместитель Министра по делам колоний г-н Н. Фишер заявил, что такая возможность может создаться в будущем, но что Парламент должен считаться с местным общественным мнением.

36. Возрастающее благосостояние Виргинских островов Соединенных Штатов продолжает приносить пользу также и населению Британских Виргинских островов. Эта британская территория поставляет на Виргинские острова Соединенных Штатов овощи и другие пищевые культуры, весьма необходимые им для снабжения отелей, в которых останавливаются туристы. Благодаря развитию туризма на Виргинских островах Соединенных Штатов, жители Британских Виргинских островов могут получать работу на островах Соединенных Штатов.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

37. По-видимому, за период 1961-1964 гг. в восточнокарибских территориях наблюдался своего рода экономический подъем. Причиной этому была, главным образом, ситуация на Кубе, в связи с чем больше вестиндского сахара могло быть продано по весьма выгодным ценам. В Барбадосе, например, дополнительная прибыль от урожая сахара 1963 года, составившая 6 812 251 вестиндских долларов, приходилась на долю промышленного сектора и поэтому между Барбадосской Федерацией производителей сахара и Барбадосским союзом рабочих было достигнуто соглашение разделить между собой эту сумму в пропорции 60 к 40. В некоторых из Подветренных и Наветренных островов бананы также продавались по хорошей цене и приносили значительную финансовую прибыль. Судя по докладам, в этом районе, по-видимому, несколько улучшилось положение с туризмом, что также было выгодно некоторым территориям. Помимо этого, непрерывно растет число предприятий обрабатывающей промышленности и других предприятий второстепенной важности, что содействует укреплению сельского хозяйства.

38. В результате доход увеличился, а безработица значительно сократилась. В некоторых территориях сумма субсидий была сокращена, а в других их предоставление прекратилось. Однако, хотя экономические перспективы представляются в данный момент весьма благоприятными, ущерб, который причиняют большинству этих территорий периодические ураганы, достигает весьма значительных размеров, и это следует учитывать.

39. Кроме того, в нижеследующей таблице (таблица I) показана финансовая сторона технической помощи, предоставленной Организацией Объединенных Наций территориям этого района в 1961-1963 гг., и помощи, испрашиваемой на 1964 год и 1965-1966 гг. Следует отметить, что сумма предоставленной за эти годы помощи составляет 340 178 долл. США и что 70 процентов этой суммы идет главным образом на проекты в области здравоохранения и сельского хозяйства. До сих пор не было возможности установить размер помощи, поступающей на основе двусторонних соглашений с дружественными странами, хотя известно, что Соединенные Штаты и Канада, например, предоставляют помощь этим территориям.

/...

ТАБЛИЦА I

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ВОСТОЧНОКАРИБСКОМ РАЙОНЕ
(в долл. США)

Территории	Годы	Программа технической помощи ООН	МОТ	ФАО ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	МСЭ	ВМО МАГАТЭ
Антигуа	1965-66		12 800			9 650		
Британские Вир- гинские о-ва	1961-62 1965-66	9 600	1 600	1 600		22 144 4 200		
Доминика	1963-64 1965-66	3 200		3 200		11 167 7 200		
Гренада	1965-66	9 600	9 600	4 800	5 000	22 350		
Монтсеррат	1965-66	3 200		11 200		31 500	3 100	
Сент-Кристофер	1961-62 1963-64 1965-66			19 445 16 330 27 200				
Сент-Люсия	1961-62 1965-66	9 600	12 800	20 800		9 300 10 418 10 900	1 550 3 100	
Сент-Винсент	1961-62			12 024				
		35 200	36 800	116 599	5 000	138 829	7 750	

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

40. В свете соображений, изложенных в настоящем документе, и учитывая имеющиеся в ее распоряжении данные, Рабочая группа представляет на рассмотрение Подкомитета III нижеследующие заключения и рекомендации:

1) С социологической точки зрения население Британских Антильских островов, рассеянное по ряду островов и островков, представляет собой тем не менее однородное демографическое целое; все население — одного и того же этнического происхождения, и имеет общность языка и культуры. Несмотря на некоторые второстепенные различия, социальные учреждения и образ жизни жителей этих островов характеризуется рядом общих и аналогичных черт.

2) В экономическом отношении положение в основном одинаково на всех этих островах. На каждом из них существует та же самая хорошо известная экономическая система, основу которой составляет выращивание сахарного тростника и которая складывалась в соответствии с потребностями и интересами метрополии, т.е. управляющей державы. Местные общины росли вокруг плантаций, и их процветание или упадок зависел от процветания или упадка этих плантаций. Некоторые из этих островов имеют более развитое и процветающее хозяйство, тогда как на других островах оно с течением времени пришло в упадок и в настоящее время является дефицитным или слабо развитым. Оценить экономический потенциал каждого из этих островов в отдельности трудно, пока на них остается в силе действующий в настоящее время порядок.

3) С политической точки зрения, ввиду того что эти острова управляются той же самой колониальной державой, на них созданы одинаковые политические учреждения и административная система. Они прошли параллельную эволюцию в направлении автономии и независимости. Политические чаяния жителей проявляются в различных административных единицах аналогичным образом.

41. Принимая во внимание наличие достаточного числа общих элементов, можно, по-видимому, считать возможным объединение этих

/...

островов или, по крайней мере, некоторых из них в целях создания общего жизнеспособного в экономическом и в административном отношении государства.

A. Наветренные и Подветренные острова и Барбадос

42. Что касается находящихся под управлением Соединенного Королевства Наветренных и Подветренных островов (Антигуа, Доминика, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис и Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Венсент), именуемых семью малыми территориями, и Барбадоса, то, по-видимому, существует общее согласие по следующим пунктам:

- i) немедленное предоставление независимости;
- ii) создание федерации, которая начала бы функционировать со дня объявления независимости и проведения общих выборов.

43. Мнения расходятся относительно формы, которую должна принять эта федерация: должна ли федерация иметь сильное центральное правительство, которое будет наделено основными полномочиями, или же полномочия и функции правительства должны быть децентрализованы, с тем чтобы предоставить составным единицам большую автономию. Это расхождение во взглядах объясняется различным уровнем экономического развития отдельных островов. Вопрос заключается в том, сможет ли федерация, получив независимость, выполнять свои экономические обязательства вообще и, в частности, обязательства, связанные с административными расходами и с программами развития. Не подлежит сомнению, что по крайней мере в первые годы острова будут нуждаться для разрешения стоящих перед ними проблем не только в экономической, но также и в технической помощи.

44. Рабочая группа хотела бы подчеркнуть необходимость более основательного изучения фактов и мнений, особенно мнений политических лидеров этих территорий. Желательно, установить, отдается ли предпочтение идее о федерации, имеющей с самого начала сильное центральное правительство, или, наоборот, федерации более свободной,

/...

которая может постепенно укрепляться. Было бы также необходимо пересмотреть, в свете той помощи извне, на которую можно рассчитывать, расходы административных служб. Необходимо иметь возможность установить, в какой мере политические лидеры этой группы территорий и, особенно, самых малых из них, готовы отказаться от некоторых министерских постов и других влиятельных должностей, получив за это на установленный срок надлежащие гарантии экономического и финансового характера от тех, кто будет предоставлять поступающую извне помощь. Кроме того, более подробного изучения заслуживает весь вопрос относительно общего объема помощи, необходимой после достижения независимости, и относительно различных внешних источников, из которых она может быть получена.

45. Рабочей группе были представлены доводы, что, ввиду неопределенности, связанной с созданием федерации "семи малых территорий", положение начинает ухудшаться, причем это ухудшение может повлечь за собой отклонение всей идеи федерации; поэтому, если Организация Объединенных Наций могла бы предпринять в этой связи какой-либо шаг, ей следовало бы это сделать именно теперь.

46. Ввиду этого, было бы желательно просить управляющую державу созвать новую конституционную конференцию в целях разрешения вышеуказанных вопросов и облегчения переговоров, предшествующих созданию федерации. Предполагаемое совещание Совета министров в Барбадосе 19 октября 1964 г. должно содействовать переговорам, которые поведут к образованию федерации и к независимости. В соответствии с постановлениями резолюции 1514 (XV), на этом совещании должны быть представлены все заинтересованные стороны.

47. Наконец, Рабочая группа считает, что, для получения непосредственной информации относительно мнений и желаний населения островов, лучше всего, конечно, было бы командировать в эти территории выездную миссию. Это представляется особенно срочным, поскольку не было возможности заслушать петиционеров.

В. Гренада

48. Что касается Гренады, то Рабочая группа констатировала, что между этим островом и Тринидадом и Тобаго ведутся переговоры с целью возможного объединения с этим новым вест-индийским государством. Рабочая группа рекомендует просить Соединенное Королевство содействовать, как оно, впрочем, содействовало и ранее, ведению этих переговоров, приняв во внимание чаяния населения этого острова. Однако это должно быть сделано без ущерба для возможного возвращения Гренады в предлагаемую федерацию, если на этих переговорах не будет достигнуто соглашение о создании унитарного государства с Тринидадом и Тобаго.

С. Британские Виргинские острова

49. Что касается находящихся под британским управлением Виргинских островов, то Рабочая группа констатирует, что существует довольно сильное движение

- а) против включения в федерацию "семи малых территорий" и
- б) за изыскание, в противоположность этому, возможности объединения их с другими соседними территориями.

/...

50. Рабочая группа рекомендует предложить Соединенному Королевству гарантировать населению этих островов применение принципа самоопределения с тем, чтобы они могли принять решение о будущей судьбе этой территории в соответствии со своими собственными чаяниями и с положениями Декларации.

/...

Приложение А

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ПЕРЕДАННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

<u>Территории</u>	<u>Наименование документа</u>	<u>Получено</u>
Антигуа	Доклад за 1959 и 1960 гг. (2 экземпляра)	30 июля 1964 г.
Гренада	Доклад за 1957 и 1958 гг. (2 экземпляра)	"
Сент-Винсент	Доклад за 1960 и 1961 гг. (2 экземпляра)	"
Монтсеррат	Доклад за 1959 и 1960 гг. (2 экземпляра)	"
Подветренные острова	Доклад министерства колоний за 1953 и 1954 гг. (2 экземпляра)	"
Федерация Восточно- карибских терри- торий	Доклад Комиссии по гражданской службе, том I (оф. док. № 1922) (2 экземпляра)	"
Федерация Восточно- карибских терри- торий	Доклад Комиссара по финансовым вопросам (оф. док. № 1991) (2 экземпляра)	"
Федерация Восточно- карибских терри- торий	Доклад Комиссии по гражданской службе, том II (2 экземпляра)	"
Британские Виргинские острова	Доклад за 1959 и 1960 гг. (2 экземпляра)	"
Барбадос	Доклад за 1960 и 1961 гг. (2 экземпляра)	"
Доминика	Доклад за 1959 и 1960 гг. (2 экземпляра)	"
Сент-Кристофер, Невис, Ангилья	Доклад за 1959 и 1960 гг. (2 экземпляра)	"
Сент-Люсия	Доклад за 1959 и 1960 гг. (2 экземпляра)	"

/...

<u>Наименование документа</u>	<u>Получено</u>
<u>Доклад Конференции Восточнокарибской Федерации, 1962 г. 30 июля 1964 г.</u> (оф. док. № 1746) (2 экземпляра)	
<u>Keeping Faith - Отчет о прогрессе в направлении</u> <u>объединения Гренады с Тринидадом и Тобаго</u> (1 экземпляр)	"
<u>Обзор экономических возможностей и потребностей в</u> <u>капиталовложениях на Подветренных островах,</u> <u>Наветренных островах и Барбадосе</u> Отдел технического сотрудничества Серия исследований по вопросам заморских территорий, издание № 5 (2 экземпляра)	"
Информация, переданная Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций правительством Ее Величества Соединенного Королевства соглас- но статье 73е Устава Организации Объединенных Наций относительно территории Монтсеррат за 1963 год, часть II, Экономическое положение	4 августа 1964 г.
Выдержки из протоколов заседаний Законодатель- ного совета от 29 мая 1962 года	"
Заявление относительно Федерации Восточно- карибских территорий (сделанное министром без портфеля г-ном Х.А. Воном 11 июня 1963 г.) (2 экземпляра)	"
Прения в Палате представителей (официальный доклад) Сессия 1962 г.: 18 июня 1963 г. } 25 июня 1963 г. } 9 июля 1963 г. } 9 августа 1963 г. } (по 2 экземпляра) 13 августа 1963 г. } 3 сентября 1963 г. } 5 сентября 1963 г. }	"
Выдержка из выступления Администратора на откры- тии первой сессии второго Законодательного совета 14 июля 1964 г. (Сент-Люсия) (1 экземп- ляр)	10 августа 1964 г.

/...

Наименование документа

Получено

Выдержка из выступления Администратора на
заседании Законодательного совета по бюджет-
ному вопросу 25 февраля 1964 г. (Сент-Люсия)
(1 экземпляр)

10 августа 1964 г.

Парламентские дебаты - Официальный отчет (изд.
Хансард)

"

Законодательный совет Сент-Люсии - Отчеты о
работе и дебатах на заседаниях, состоявшихся
в январе и феврале 1963 года.

Приложение В

ИНФОРМАЦИЯ ИЗ ДРУГИХ ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ НИЖЕ ИСТОЧНИКОВ

Официальных:

1. Письмо заместителя постоянного представителя и поверенного в делах представительства Тринидада и Тобаго при Организации Объединенных Наций от 21 июля 1964 г. пресс-бюллетень № 358, выпущенный 27 июня 1960 г. правительством Тринидада и Тобаго относительно совещаний между этим правительством и правительством Гренады.
2. В меморандуме 16 августа 1964 г. Директора Комитета технической помощи Организации Объединенных Наций (Программный отдел) представлена информация относительно программ технической помощи, утвержденных для территорий предполагавшейся Вест-Индской Федерации.

Неофициальных:

3. Статья, озаглавленная "Сэр Гарнет смотрит на будущее "семи малых территорий", опубликованная в газете "Голос Сент-Люсии" от 3 июня 1964 г. сэром Гарнет Гордоном (Сент-Люсия).
4. Меморандум о "Политическом положении в восточно-карибском районе и т.д. и т.д." г-на М.А. Кезара (Сент-Джордж, Гренада) от 19 августа 1964 года.
5. Письмо г-на К. Оливера Джеймса (Розо, Доминика) от 31 августа 1964 г., в котором он выражает свои "личные взгляды" на политическое будущее "Малых восьми территорий" на Наветренных и Подветренных островах Вест-Индии.
6. Неофициальное совещание с главным министром Антигуа г-ном В.К. Бэрдом, состоявшееся 21 августа 1964 года.

/...

ГЛАВА XXVI

Г. БРИТАНСКИЙ ГОНДУРАС

Общие сведения

1. Британский Гондурас расположен на Карибском побережье Центральной Америки, с севера и с северо-запада граничит с Мексикой, а с юга и юго-запада с Гватемалой. Его площадь равняется 8 866 кв. миль (22 963 кв. километров), включая ряд лежащих близ береговой линии островков, известных под названием "коралловые рифы". Значительная часть побережья представляет собой плоскую болотистую местность, которая постепенно повышается вглубь страны. На юге местность резко повышается в направлении нагорья Майя, высотой приблизительно от 2 000 до 3 000 футов, самая высокая точка которого имеет вид хребта под названием Кокскомбс высотой 3 700 футов. Северные районы, за исключением береговых, также холмисты, однако включают значительную площадь плоскогорий. Имеется много рек, причем некоторые на разном протяжении судоходны для судов с малой осадкой. Самая большая и самая важная река Белиз судоходна на протяжении примерно 120 миль.
2. В апреле 1960 года, когда была произведена перепись, население составляло 90 505 человек. Большинство населения африканского происхождения; затем следует самая большая община индейцев майя (17 процентов) и карибов (7 процентов). Имеется также небольшая община восточноиндейского происхождения и очень незначительное число европейцев. Столицей является Белиз с населением в 32 867 жителей согласно данным переписи 1960 года.

Статус

3. Сведения о первых европейских поселенцах относятся к 1638 году, когда в устье реки Белиз появились британские моряки, потерпевшие кораблекрушение. Согласно Парижскому договору 1763 года Испания, сохранив за собой суверенные права на Белиз, уступила британским поселенцам право на разработку там сандалового дерева. Дальнейшие

/...

договоры были заключены в 1783 и 1786 гг. и касались права британских граждан продолжать разработку сандалового дерева, а также устанавливали район этих разработок. С течением времени британские поселенцы постепенно заняли район, примерно составляющий теперешний Британский Гондурас.

4. В 1859 году был заключен договор между Гватемалой и Соединенным Королевством, устанавливающий границы между Гватемалой и Британским Гондурасом.

5. В 1862 году территория была официально объявлена британской колонией и был назначен вице-губернатор, подчиненный губернатору Ямайки. В 1884 году административные связи с Ямайкой прекратились и титул вице-губернатора был изменен на титул губернатора.

6. В 1893 году правительство Соединенного Королевства подписало договор с Мексикой, устанавливающий границы последней с Британским Гондурасом.

7. Правительство Гватемалы продолжает настаивать на том, что суверенные права на Британский Гондурас (Белиз) принадлежат исключительно Гватемале и что эта территория является составной частью Гватемалы. Это было вновь повторено представителем Гватемалы на восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/PV.1267, стр. 2).

8. В ответ на это представитель Соединенного Королевства заявил, что правительство Ее Величества нисколько не сомневается в своих суверенных правах на Британский Гондурас.

9. Правительство Мексики объявило, что, в случае изменения международного статуса Британского Гондураса (Белиз), не следует игнорировать исторические и юридические права Мексики в отношении этой территории. Это же самое было повторено представителем Мексики на восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. Далее он объявил, что Мексика, со своей стороны, не может игнорировать право на самоопределение, которым народ Британского Гондураса (Белиз) может воспользоваться для достижения независимости путем высказывания своей свободной воли (A/PV.1267, стр. 78-80).

/...

Политическое и конституционное развитие

А. Конституция

10. С 1862 года, когда Британский Гондурас был формально объявлен британской колонией, Конституция территории подверглась целому ряду изменений. В 1961 году была введена новая Конституция, которая в значительной степени расширила полномочия правительства, создав полную министерскую систему и более представительный законодательный орган. Согласно этой Конституции территория имела Исполнительный совет под председательством губернатора, который, как правило, обязан консультироваться с Советом. Совет состоит из двух официальных членов (Главного секретаря, отвечающего, среди прочего, за оборону, безопасность и иностранные дела, и Генерального прокурора), а также шести неофициальных членов (все местные жители), имеющих различные министерские портфели. Из числа последних пятеро было выборными членами, а один – назначенным членом Законодательного собрания.

11. Законодательное собрание состоит из двадцати пяти членов под председательством Спикера, из которых восемнадцать избраны путем всеобщих выборов, пятеро являются членами, назначенными губернатором, и двое назначенных в силу их служебного положения государственных служащих (Главный секретарь и Генеральный прокурор). Законы, принимаемые Законодательным собранием, подлежат утверждению губернатора.

12. В июле 1963 года в Лондоне состоялась Конституционная конференция. На ней присутствовало четыре делегата Объединенной народной партии, которая занимает все выборные места в Законодательном собрании. Оппозиционная Национальная независимая партия была приглашена на Конференцию, однако отказалась в ней участвовать, если ей не будет предоставлено то же число делегатов, как и Объединенной народной партии. Конференция согласилась с предложениями о введении конституции, предусматривающей самоуправление.

13. 6 января 1964 г. лидер Объединенной народной партии г-н Джордж Прайс, а также шесть других министров, в соответствии с новой Конституцией, принес присягу губернатору в качестве первого Премьер-министра Британского Гондураса.

14. Ниже изложены главные положения этой новой Конституции.

15. Губернатор. За исключением некоторых отдельных случаев, губернатор должен действовать в соответствии с советами министров; главным же исключением является его особые обязанности в соответствии с Конституцией. В круг этих официальных обязанностей входят вопросы обороны, внешних дел, внутренней безопасности и обеспечение соблюдения условий службы государственными чиновниками. Губернатор несет также особую ответственность в области финансов до тех пор, пока правительство Британского Гондураса будет продолжать получать предусматриваемую по бюджету помощь от правительства Соединенного Королевства.

16. Кабинет министров. Кабинет министров состоит из Премьер-министра и других министров. Министры назначаются губернатором по рекомендации Премьера. Только члены Законодательного собрания могут быть назначены министрами. Лицо, которое, по-видимому, пользуется поддержкой большинства в Палате представителей, назначается Премьером.

17. Конституция предусматривает Совет Безопасности и Консультативный комитет по иностранным делам для консультирования и предоставления министрам возможности самим ознакомиться с делами, за которые они в конечном счете несут ответственность.

18. Законодательный орган. Законодательный орган, именуемый Национальным собранием, двухпалатный, состоит из Сената и Палаты представителей.

19. На Конференции 1963 года пришли к соглашению, что изменения в законодательный орган не следует вносить до проведения новых всеобщих выборов, за исключением упразднения после введения в силу новой Конституции двух мест, занимаемых официальными членами в законодательном органе.

20. Был издан декрет (Декрет о конституции Британского Гондураса от 1963 г.), согласно которому конституционные положения, принятые Конференцией, вводятся в силу Законодательным собранием 14 декабря 1963 года. Все разделы декрета, за исключением тех, которые

/...

касаются законодательного органа и финансов, введены в силу официальным обнародованием 1 января 1964 года.

21. Сенат, который будет образован после следующих всеобщих выборов, будет состоять из восьми членов, назначаемых губернатором. Пятеро будут назначены по рекомендации Премьера, двое - по совету лидера оппозиции и один - после консультации с теми лицами, которые, по мнению губернатора, являются компетентными. Председатель Сената будет избран Сенатом из числа членов Сената или вне его, однако, вице-председатель будет избран Сенатом из числа его членов. Занятие должностей членами Сената и членами Палаты представителей регулируется одними и теми же положениями. Сенат будет правомочен вводить законодательство, за исключением финансовых законопроектов. Что касается финансовых законопроектов, то право Сената на отсрочку не может превышать одного месяца. В отношении других законопроектов это право будет ограничено шестимесячным периодом, при условии, чтобы обсуждаемый законопроект представлялся на двух последовательных сессиях.

22. Палата представителей состоит из восемнадцати членов (так же как и по Конституции 1961 года), избираемых всеобщим голосованием совершеннолетних. В нем нет членов, назначенных в силу занимаемой ими должности. Спикер избирается из числа членов Палаты или же за ее пределами.

В. Избирательная система

23. Согласно новой Конституции всеобщие выборы должны проводиться не реже одного раза в пять лет. Члены Палаты представителей избираются на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних.

С. Судоустройство

24. В Британском Гондурасе имеется Верховный суд, являющийся высшей судебной инстанцией с юрисдикцией, аналогичной юрисдикции Верховного суда правосудия в Англии. Сессии суда проводятся каждые три месяца

/...

в Белизе и Корозале. Апелляции направляются в разные инстанции, начиная с Верховного суда до Судебного комитета Тайного совета. Имеются также суды суммарной юрисдикции, которым подсудны уголовные и полууголовные дела, а также районные гражданские суды, которым подсудны гражданские дела. Суд состоит из председателя суда, младшего судьи и двух мировых судей. В некоторых районных деревнях имеется "алькальд" (по сути дела - староста), назначаемый губернатором из среды деревенских жителей. Каждый староста имеет ограниченную юрисдикцию в уголовных и гражданских делах.

25. Новая Конституция предусматривает Комиссию по судебным и правовым вопросам, с которой губернатору надлежит консультироваться по вопросам, касающимся назначений, увольнений и дисциплины в некоторых судебных учреждениях. Комиссия состоит из председателя суда в качестве председателя Комиссии, младшего судьи и председателя Комиссии по делам государственной службы.

Д. Государственная служба

26. Новая Конституция предусматривает создание новой Комиссии по делам государственной службы, состоящей из председателя и четырех других членов, назначаемых губернатором после консультации с Премьер-министром. Губернатор должен консультироваться с Комиссией по вопросам, связанным с назначением, увольнением и дисциплиной служащих государственных учреждений, включая старших чинов полиции.

27. К концу 1962 года в аппарате числилось 23 чиновника из метрополии, имеющих право на пенсию, и 18 человек, не имеющих права на пенсию. Общее число местных и прочих чиновников, кроме прибывших из метрополии, было равно 42, за исключением оплачиваемых поденно лиц.

Е. Органы местного самоуправления

28. Страна разделена на шесть административных районов: Белизский, Кайосский, Коросальский, Оранджуолкский, Станн-Крикский и Толедский. Во главе каждого района, за исключением Белизского, стоит районный

/...

комиссар с очень широким кругом обязанностей, который по должности является членом, а в некоторых случаях даже председателем городского муниципалитета в своем районе. В семи главных городах Территории имеются муниципалитеты, большая часть членов которых избирается, в то время как городской совет в Белизе состоит полностью из выборных лиц. Был издан закон, в котором предусмотрено, что в будущем муниципалитеты должны будут состоять только из выборных членов. Городской совет Белиза и несколько муниципалитетов осуществляют обычные функции органов местного управления, как, например, эксплуатация рынков, бань, дорог, уличное освещение, электроснабжение и т.п. Их доходы составляются из налогов на имущество, выплат по лицензиям, поступлений за снабжение электричеством и другие коммунальные услуги.

Г. Политические партии

29. На последних всеобщих выборах, состоявшихся в марте 1961 года, Объединенная народная партия (ОНП) получила все восемнадцать выборных мест в Законодательном собрании. На выборах 1961 года выставили своих кандидатов также следующие партии: Партия национальной независимости (ПНН), выставившая 17 кандидатов, и Христианско-демократическая партия (ХДП), выставившая 10 кандидатов. Выставили свои кандидатуры также два независимых кандидата.

30. Объединенная народная партия (ОНП) во главе с г-ном Джорджем Прайсом начала свою деятельность в Территории вскоре после окончания второй мировой войны. Согласно ее заявлениям ее цель заключается в достижении полной независимости Британского Гондураса в рамках Британского содружества наций.

31. Партия национальной независимости (ПНН), во главе которой в настоящее время стоит г-н Г.К. Фуллер, была создана в 1958 году в результате объединения двух партий - Национальной партии и Партии независимости Гондураса, причем последняя была организована в 1956 году г-ном Ли Ричардсоном, возглавившим группу, отколовшуюся от Объединенной народной партии. Христианско-демократическая

/...

партия (ХДП), возглавляемая в настоящее время г-ном Денби Джеффри, также была создана в 1958 году под руководством бывшего члена ОНП и профсоюзного лидера г-на Николаса Поларда и названа Демократической сельскохозяйственной и трудовой партией.

32. Хотя на выборах 1961 года Партия национальной независимости вообще не получила ни одного места в Законодательном собрании, один из ее членов был назначен туда властями. Сообщалось, что ОНП выступает против внутреннего самоуправления.

Экономическое положение

33. В основе экономики с давних пор лежит вывоз лесоматериалов и других продуктов лесоводства, но за последние годы наблюдается заметный рост сельскохозяйственного производства.

34. Из общей площади страны, равной 8 866 кв. милям, около 46 процентов, т.е. 4 070 кв. миль признаны наиболее подходящими для лесоводства. Площадь под лесом равна 2 000 кв. миль, т.е. 22,9 процента всей земельной площади. В настоящее время эксплуатируются следующие главные лесные породы: махагониевое дерево, кедр и сосна, затем идут другие породы, как, например, Санта-Мария и палисандровое дерево, а из дерева сападилья добывается смола-чикле. За последние годы заготовка и экспорт леса и чикле значительно уменьшились, главным образом в результате рубки леса в легкодоступных местах и в связи с конкуренцией соседних стран.

35. Исчислено, что в стране имеется около 300 000 акров холмистой местности, подходящей для разведения фруктовых садов и для травяных угодий, а примерно 1 036 000 акров земли имеют пологий характер и хорошую почву. Для местного потребления возделываются следующие пищевые культуры: кукуруза, рис, бобы и корнеплоды, как, например, ямс и тапиока. Самые ценные виды сельскохозяйственной продукции для экспорта это — цитрусовые и сахар, доля которых в экспорте 1961 года была равна соответственно 31 и 36 процентам. Кроме того, экспортируются также бананы, кокосовые орехи и кукуруза. В стране

/...

разводят также скот, но в настоящее время главным образом для местного рынка. Прилагаются усилия к созданию в Территории рыбного хозяйства, и начинает развиваться экспорт рыбопродуктов, главным образом омаров.

36. Считают, что имеется возможность расширить экономику и сделать ее многоотраслевой путем развития второстепенных отраслей промышленности и туризма, но пока что все еще находится в начальных стадиях развития. Хотя разведка на нефть проводилась на обширной территории, при геологической съемке в южной части Территории до сих пор было обнаружено мало месторождений минералов, имеющих какое-либо экономическое значение. Из второстепенных отраслей промышленности самой важной являются лесопильные заводы. Единственные крупные заводы в стране - это сахарный завод в Коросале и завод по обработке плодов цитрусовых в долине Станн-Крика.

37. Из недавно опубликованных данных о торговле видно, что превышение импорта над экспортом продолжается. Главные статьи импорта следующие: автомобили, бензин и другие виды горючего, машины, текстиль, зерновые культуры, молочные продукты, сало и маргарин. Наиболее важные виды экспорта следующие: сахар, апельсины, в том числе и подвергшиеся переработке, сосна и красное дерево. В 1962 году 24,7 процента импортных товаров было ввезено из Соединенного Королевства, 12,42 процента из других стран Британского содружества наций и 63,84 процента из других государств. За тот же год 43,09 процента экспорта пошло в Соединенное Королевство, 11,13 процента в другие страны Британского содружества наций и 45,88 процента в другие государства. Ниже приводятся данные об объеме торговли за последние годы:

/...

<u>Годы</u>	<u>Импорт</u> (в долларах Б.Г.) ^{а/}	<u>Экспорт</u>	<u>Реэкспорт</u>
1960	18 783 607	10 164 943	1 062 512
1961	22 517 922	11 186 538	1 215 769
1962	31 202 647	8 251 986	2 912 765

а/ Единицей валюты является доллар Британского Гондураса, который обменивается по курсу 4 долл. за один ф.ст. или 1 долл. за 70 центов валюты Соединенных Штатов.

38. Экономическое положение Территории ухудшилось из-за причиненных в октябре 1961 года ураганом разрушений, от последствий которых хозяйство страны еще не оправилось. В этих обстоятельствах Территории приходится надеяться на помощь других стран. Хотя правительство Соединенного Королевства оказало существенную помощь, имеющихся средств по сравнению с потребностями не хватает. Главным образом из-за недостатка средств правительство страны не смогло осуществить свою программу плановой иммиграции, цель которой заключалась в развитии сельского хозяйства на основе крупных предприятий (т.е. плантаций) и индивидуальных мелких хозяйств.

39. Финансовое положение Территории за период с 1960 по 1962 год показано в следующей таблице:

<u>Годы</u>	<u>Доходы</u> (в долларах Б.Г.)	<u>Расходы</u>
1960	8 947 958	9 795 852
1961	10 450 525	9 044 140
1962	12 011 351	13 293 958

/...

40. Главными статьями доходов являются таможенные пошлины и внутренние налоги, которые были за 1962 год соответственно равны 4 780 800 долл. Б.Г. и 2 790 800 долл. Б.Г. Другими существенными источниками дохода служат ассигнования на колониальное развитие и на улучшение культурно-бытовых условий, а также субсидии Соединенного Королевства, причем первые были равны в 1962 году 838 500 долл. Б.Г., а вторые - примерно 2 млн. долл. Б.Г.

41. Главные статьи расходов были в 1962 году следующие:
4 409 100 долл. Б.Г. истрачено на административные расходы,
3 687 400 долл. Б.Г. - на восстановительные работы после урагана,
2 085 300 долл. Б.Г. - на социальное обслуживание (образование, здравоохранение, содержание тюрем и социальную помощь) и 1 069 300 долларов Б.Г. на расходы, связанные с планами колониального развития и улучшения культурно-бытовых условий.

42. В связи с ураганом 1961 года была утверждена в 1962 году общая программа восстановления, на которую по предварительным исчислениям потребуется в течение четырех лет 3,25 млн. ф. стерлингов. В мае 1962 года правительство Соединенного Королевства решило предоставить Британскому Гондурасу помощь в размере примерно 5 млн. ф. ст.; из этой суммы около 1 млн. ф. ст. было уже израсходовано на срочную помощь непосредственно после урагана. Из оставшихся 4 млн., которые рассчитаны на четыре года, 2,5 млн. ф. ст. ассигновано на общую программу восстановления, а 1,5 млн. ф. ст. предназначены на расходы по строительству новой столицы, после утверждения удовлетворительного плана этого строительства.

/...

43. Была учреждена Корпорация реконструкции и развития для распоряжения средствами, ассигнуемыми на общую программу восстановления, и для того чтобы обеспечить планировку и развитие новых городов.

44. В дополнение к 6,2 млн.ф.ст., предоставленным Фондом колониального развития и благосостояния за период с 1945 по 1964 год, средства в сумме 1,2 млн.ф.ст. были ассигнованы Британскому Гондурасу согласно изданному в 1963 году Закону о развитии Британского содружества наций. Большая часть полученных средств расходуется на проекты, имеющие целью улучшение общего экономического положения Территории и, в частности, сельского хозяйства, лесного хозяйства и транспорта. Часть этих средств расходуется также на образование, социальное обеспечение, медицинское обслуживание и жилищное строительство.

45. Согласно изданному в 1952 году Декрету о займах на развитие страны и согласно Декрету 1957 года о займах (на общее развитие) к концу 1961 года были собраны в порядке займов средства на сумму в 2 257 400 долл. Б.Г., причем значительная часть этой суммы была получена по межколониальному займу. Учреждается Корпорация по финансированию развития с уставным акционерным капиталом в 4 млн. долл. Б.Г. для предоставления финансовой помощи новым предприятиям и содействия инвестициям в них.

46. Для поощрения инвестиций иностранного капитала в 1960 году был издан Декрет о поощрении инвестиций. Согласно этому Декрету целый ряд концернов был освобожден от уплаты таможенных пошлин и подоходного налога, причем самым крупным из них была компания, владеющая заводом по экстракции смолы, в который вложен капитал в 5 млн. долларов Б.Г. Несмотря на это, по имеющимся сведениям, приток частного капитала невелик.

47. Соединенные Штаты предоставили Территории ежегодную квоту на ввоз 10 000 тонн сахара. Это явилось дополнением к квоте, полученной согласно Соглашению Британского содружества и равной 25 000 тонн, которую Британский Гондурас выполнил впервые в 1961 году.

/ ...

48. Организованная и финансировавшаяся Бюро технической помощи Организации Объединенных Наций миссия по проведению экономического обследования пробыла в Британском Гондурасе с августа 1962 по январь 1963 года для составления доклада о будущем экономическом развитии Территории. Этот доклад, опубликованный 17 июня 1963 г., был положен правительством в основу нового семилетнего плана развития Территории на период с 1964 по 1970 год.

49. В этом плане, представленном в Законодательное собрание 23 декабря 1963 г., были предусмотрены общие расходы на сумму в 52 995 500 долл. Б.Г. Из этой суммы 21 481 500 долл. Б.Г. должны быть получены посредством займов, часть средств по которым (а именно 6,8 млн. долл. Б.Г.) будет вероятно собрана в стране. Остаток на сумму в 31 514 000 долл. Б.Г. предполагается получить в виде субсидий, которые могут быть предоставлены Соединенным Королевством и, как надеется правительство, получены также и из других иностранных источников.

50. Главные разделы этого плана следующие: сельское хозяйство (включая рыбное хозяйство, лесное хозяйство и животноводство), землеустройство (7 753 500 долл. Б.Г.); организация связи (15 345 000 долл. Б.Г.); образование и подготовка кадров (9 862 600 долл. Б.Г.); жилищное строительство (11 082 600 долл. Б.Г.); здравоохранение и санитария (1 446 000 долл. Б.Г.); и водоснабжение и канализация (5 050 000 долл. Б.Г.).

Социальные условия

51. Рабочая сила. Большая часть населения занята сельскохозяйственным трудом и лесным промыслом или работает в обрабатывающей промышленности, связанной с этими отраслями. Общее число самодеятельного населения было равно в 1962 году 12 667 чел. Ежедневная заработная плата, выплачивавшаяся рабочим, колебалась в пределах, начиная от 1,25 - 1,75 долл. Б.Г., которые получали рабочие кокосовых плантаций, и кончая 2,92 - 8,00 долл. Б.Г., которые получали столяры-краснодеревцы.

/ ...

52. Значительная часть работы носит сезонный характер, причем наблюдается постоянная миграция рабочих из одного района в другой. Некоторые рабочие ищут сезонную работу также в соседних странах; так например, рабочие набираются на работу в Соединенных Штатах по специальной договоренности. В 1961 году в Соединенных Штатах работало по специальным соглашениям 216 человек из Британского Гондураса.
53. Произведенным в 1961 году обследованием установлено, что число безработных было равно 14 процентам рабочей силы, исчисленной в 26 000 человек. Было также найдено, что безработица существует главным образом в городе Белизе и что значительная доля падает на хронических безработных; наибольшее число безработных (равное 2 335 чел.) составляют неквалифицированные рабочие. Правительство занято предварительным рассмотрением тех мероприятий, посредством которых оно хочет попытаться ввести какой-либо вид социального страхования.
54. К концу 1961 года число членов профессиональных союзов (согласно поданным заявлениям) было равно 2 803 чел. В Территории имеются всего шесть профессиональных союзов.
55. Здравоохранение. В Территории сравнительно мало лиц, больных эндемическими болезнями. Заболевания малярией, бывшей ранее наиболее распространенной болезнью, значительно уменьшились благодаря проводимому правительством два раза в год опрыскиванию ДДТ.
56. В 1962 году коэффициент рождаемости был равен 47,9, а коэффициент смертности — 8,9 на 1 000 человек населения. Детская смертность была равна 68,6 на 1 000 живорождений.
57. Ответственность за здравоохранение и санитарию возложена правительством на Медицинский департамент. Все городские муниципалитеты обладают известными административными правами в области здравоохранения и ответственны за уборку и уничтожение мусора.
58. Правительство содержит главную больницу в городе Белизе и небольшие больницы, находящиеся в остальных пяти районах, причем все они вместе рассчитаны на 320 коек. В столице имеется также частный

/ ...

госпиталь на 25 коек. Во главе 16 сельских диспансеров, организованных частично правительством, частично различными миссиями, стоят квалифицированные сестры, подготовленные для работы в сельских местностях. Правительству подчинены также туберкулезная больница, клиника по венерическим болезням, дом для престарелых и психиатрическая больница, находящиеся в городе Белизе.

59. В течение 1962 года в пределах Территории работал следующий медицинский и санитарный персонал:

	<u>В правительственных учреждениях</u>	<u>В частных учреждениях</u>
Дипломированные врачи	9	3
Врачи, получившие право на практику	5	2
Сестры повышенной квалификации	3	3
Дипломированные сестры	95	8
Сестры, не прошедшие полного курса обучения	16	-
Акушерки повышенной квалификации	3	-
Дипломированные акушерки	95	149
Инспектора здравоохранения	12	-
Лаборанты	3	-
Фармацевты	13	18
Рентгенотехники	2	-

Народное образование

60. В стране введено обязательное обучение детей в возрасте от 6 до 14 лет. В 1962 году в Территории было 158 начальных школ (большей частью которых руководят миссии при финансовой помощи правительства), 13 средних школ (руководимых и финансируемых миссиями), государственный техникум и два педагогических института (один из которых находится в ведении правительства, а другой - одной из миссий).

/ ...

61. К концу 1962 года было зарегистрировано 28 124 учащихся учебных заведений, из которых 25 893 чел. посещали начальные школы, 2 099 чел. - средние школы, 98 чел. - техникум и 34 чел. - педагогические институты. В 1962 году 1 345 учащихся выдержали экзамен на получение свидетельства об окончании начальной школы, 68 человек выдержали экзамен на получение Кембриджского школьного свидетельства, 52 - на получение Лондонского свидетельства об окончании школы, а двое выдержали экзамен на получение аттестата средней школы.

62. В 1962 году в школах числилось 557 преподавателей; 407 человек преподавали в начальных школах, 137 - в средних школах, 13 - в техникуме и 7 - в педагогических институтах.

63. В Территории пока еще не созданы предпосылки для получения высшего образования. В 1962 году 79 стипендиатов из Британского Гондураса обучались в учебных заведениях стран Британского содружества наций и в Соединенных Штатах.

64. Расходы правительства на образование были равны в 1962 году 1 582 700 долл. Б.Г., из которых 286 600 долл. Б.Г. поступило из средств Соединенного Королевства, а 1 296 100 долл. Б.Г. поступило из общих доходов страны, что составляет 14 процентов общей суммы расходов.

65. Разработанная недавно программа народного образования для Территории имеет целью улучшение существующей школьной системы. Правительством одобрено увеличение субсидий на постройку школьных зданий для различных религиозных общин, на санитарию и на снабжение книгами, письменными принадлежностями и оборудованием начальных школ. Проводятся в жизнь планы дальнейшей реорганизации техникума, в частности, для его расширения и набора квалифицированных преподавателей.

/ ...

66. Были предприняты также шаги для обеспечения подготовки достаточного числа лиц из местного населения, обладающих соответствующей технической и профессиональной квалификацией для занятия более высоких должностей специалистов на государственной службе и способных содействовать использованию природных богатств Территории. Ежегодно выделяется четыре стипендии для подготовки специалистов по различным отраслям техники.
