



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 September 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 37 предварительной повестки дня*

Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и специальной сессии Генеральной Ассамблеи в этой связи

Двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейшие перспективы: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире»

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

По рекомендации Встречи на высшем уровне в интересах социального развития Генеральная Ассамблея постановила в 1995 году провести в 2000 году специальную сессию для обзора и оценки осуществления решений Встречи на высшем уровне и наметить дальнейшие инициативы в области социального развития. Двадцать четвертая специальная сессия Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах развития и дальнейшие перспективы: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире» была проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 26–30 июня 2000 года.

Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ, озаглавленный «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития», в который входит политическая декларация, подтверждающая Копенгагенскую декларацию по социальному развитию, и Программа действий Всемирной

* A/55/150 и Corr.1 и 2.

** Ввиду того, что двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи была проведена 26–30 июня 2000 года, представить настоящий доклад к 5 июля оказалось невозможно.

встречи на высшем уровне в интересах социального развития; обзор и оценка осуществления итогов Встречи на высшем уровне; и предложения относительно дальнейших инициатив в интересах социального развития.

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 54/23 Генеральной Ассамблеи, содержит три основных раздела и приложение. В части I приводится справочная информация и фактологические материалы специальной сессии, в части II содержится анализ итогового документа, при этом основное внимание уделяется отбору наиболее значительных новых инициатив, принятых на специальной сессии. В части III содержится изложение дальнейших последующих действий по итогам сессии, которые будут предприняты межправительственными органами и системой Организации Объединенных Наций. В приложении приводится обзор новых инициатив.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	4
II. Итоговый документ под названием «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития»	10–60	5
A. Контекст	12–17	5
B. Роль правительств	18–20	7
C. Экономическая и социальная политика	21–24	8
D. Стабильность в области финансов и международная финансовая структура	25–26	9
E. Искоренение нищеты	27–29	9
F. Занятость	30–35	10
G. Социальная интеграция	36–38	11
H. Гендерные вопросы	39–40	12
I. Охрана здоровья и образование для всех	41–47	12
J. Повышение степени интеграции развивающихся стран, Африки и наименее развитых стран и стран с переходной экономикой во все более глобализирующуюся экономику	48–52	13
K. Задолженность	53–54	15
L. Ресурсы для социального развития	55–60	15
III. Вывод: дальнейшая последующая деятельность	61–66	16
Приложение. Обзор новых инициатив		19

I. Введение

1. По рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития Генеральная Ассамблея постановила в 1995 году провести в 2000 году специальную сессию для обзора и оценки осуществления решений Встречи на высшем уровне и наметить дальнейшие перспективы для повышения эффективности их осуществления.

2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/28 от 19 ноября 1998 года приветствовала предложение правительства Швейцарии организовать специальную сессию в Женеве. Таким образом, двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейшие перспективы: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире» была созвана в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 26–30 июня 2000 года.

3. В число участников специальной сессии входило около 2000 членов делегаций из 178 стран, 1200 участников представляли 500 неправительственных организаций, на ней присутствовали 420 сотрудников средств массовой информации, сотрудники Организации Объединенных Наций, представители учреждений ее системы, местный персонал, местные сотрудники по обеспечению безопасности и добровольцы. Кроме того, в работе специальной сессии участвовали представители 56 межправительственных организаций.

4. Общие прения проходили на десяти пленарных заседаниях в течение пяти дней, в ходе которых был проведен обзор прогресса в осуществлении обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году. В общей сложности выступило 183 оратора, включая 163 представителей правительств, 11 наблюдателей и 9 представителей неправительственных организаций. Ораторы отмечали, что прогресс в основном был нестабильным и что требуются совместные дополнительные инициативы. В заявлениях, сделанных на пленарных заседаниях,

постоянно затрагивались вопросы трудностей и возможностей глобализации, бремени задолженности, необходимости создания благоприятных условий в экономической, политической и правовой сферах в интересах социального развития и сокращения уровней официальной помощи в целях развития. Отмечалось, что опыт, накопленный за последние пять лет, свидетельствует, что устойчивого развития нельзя достигнуть без интеграции экономической и социальной политики.

5. Некоторые инициативы были объявлены в ходе общих прений. Одна страна обязалась внести взнос в Целевой фонд для бедных стран с крупной задолженностью, а другая заявила, что она приняла закон о списании задолженности для отдельных развивающихся стран и аннулировании ссудных процентов, причитающихся от других стран. Одна страна объявила, что она приняла решение аннулировать задолженность вплоть до 100 процентов, которую обязаны погасить бедные страны с крупной задолженностью, и внести 200 млн. долл. США в Целевой фонд для бедных стран с крупной задолженностью. Две страны объявили о своих целях увеличить свой объем по линии официальной помощи в целях развития с 0,9 до 1 процента валового внутреннего продукта (ВВП), а еще одна страна объявила также о предоставлении взноса в размере примерно 175 млн. долл. США для проектов в развивающихся странах в области образования и борьбы с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Другие страны подтвердили, что в ближайшее время они выполнят свои обязательства по достижению целевого показателя в размере 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП). Правительство одной страны заявило о своем обязательстве предоставить 245 млн. долл. США в виде помощи в течение 2000–2001 годов в целях содействия усовершенствованию институциональной и регламентирующей систем в развивающихся странах. Правительство другой страны выделило 150 млн. долл. США для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организации труда (МОТ) и других международных организаций для рамочных программ, предназначенных для сокращения масштабов нищеты и других целей,

поставленных на Копенгагенской встрече. Кроме того, был обнародован призыв к проведению крупномасштабной региональной конференции высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций в 2002–2003 годах с целью сосредоточения внимания на проблемах социального развития стран с переходной экономикой.

6. Параллельно с пленарными заседаниями проходили заседания Специального комитета полного состава, на которых выступали представители учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций и 30 неправительственных организаций. Работали также при дискуссионных группах под руководством председателя, в которых принимали участие различные организации, занимающиеся социальными вопросами. Среди тем, вынесенных на обсуждение, были: среда и ресурсы, благоприятствующие социальному развитию; содействие полной занятости; и социальная интеграция (основные социальные услуги для всех).

7. Одновременно со специальной сессией правительство Швейцарии организовало Женевский форум 2000 «Следующий шаг в области социального развития», на котором различные общественные организации поделились опытом, выявили примеры оптимальной практики, обсудили препятствия и средства для преодоления их и новые пути для осуществления целей социального развития. Программа Форума включала проведение около 150 дискуссий «за круглым столом», прения, лекции, выставки и презентации мультимедийных средств массовой информации. Помимо тех лиц, которые присутствовали на специальной сессии, на Форуме было аккредитовано свыше 4000 человек.

8. При завершении специальной сессии консенсусом был принят заключительный документ, озаглавленный «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития». Его текст содержится в докладе Специального комитета полного состава двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/S-24/8/Rev.1, глава III, приложение).

9. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 54/23 Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1999 года, в который Ассамблея просила Генерального секретаря

представить ей на ее пятьдесят пятой сессии доклад о работе специальной сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и специальной сессии Генеральной Ассамблеи в этой связи».

II. Итоговый документ под названием «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития»

10. Специальная сессия приняла сводный заключительный итоговый документ из трех частей, согласованный на двух основных заседаниях Подготовительного комитета на специальной сессии в мае 1999 года и в апреле 2000 года и в ходе межсессионных заседаний в сентябре 1999 года и в июне 2000 года под председательством посла Чили Кристиана Макиэйры. Итоговый документ включает а) краткую политическую декларацию, в которой отмечается новое подтверждение Копенгагенской декларации по социальному развитию¹ и Программы действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития; б) обзор и оценку осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; и с) предложения в отношении дальнейших действий и инициатив в интересах социального развития для осуществления обязательств, принятых на Встрече на высшем уровне.

11. На специальной сессии было заявлено о возобновленном твердом обязательстве международного сообщества искоренить нищету, содействовать полной и продуктивной занятости и способствовать социальной интеграции для формирования обществ для всех, основанных на принципах стабильности, безопасности и справедливости. С учетом Копенгагенской декларации и Программы действий Всемирной встречи итоговый документ устанавливает рамки для согласованных национальных и международных действий в целях содействия справедливому и равноправному социальному развитию в предвидимом будущем и обеспечивает основу для действий, которые будут предприняты правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также широкими слоями общества, включая, в частности, гражданское общество и частный сектор.

A. Контекст

12. Специальная сессия проходила под знаком быстрого прогресса в процессе стимулируемой

развитием рыночных отношений и технологии экономической глобализации, которая открыла беспрецедентные возможности, а также создала новые проблемы для социального развития. Технологические достижения, особенно в области информационной и коммуникационной техники, связали людей всего мира во времени и пространстве, открыли принципиально новые пути для предпринимательства и кардинально изменили взаимоотношения в обществе. Разрегулирование и либерализация контроля за внешними потоками капитала стимулировали высокие темпы движения капитала во всем мире — от прямых иностранных инвестиций до краткосрочных банковских кредитов. Конкуренция стимулировала реорганизацию сетей по вопросам производства и породила волну слияний и приобретений, ведущую к перестройке корпораций в глобальном масштабе. Эти факты свидетельствуют о растущем международном разделении труда, поскольку многонациональные корпорации в максимальной степени увеличивают эффект масштаба, добиваются сравнительных преимуществ, выхода на глобальные рынки и гибкости операций. Возросли возможности многонациональных предприятий. Международная торговля товарами и услугами в сопоставлении с национальными доходами и уровнем потребления значительно расширилась за последние два десятилетия, в особенности в таких областях, как банковское дело, телесвязь и даже образование и культура. Новые средства массовой информации, такие, как спутниковое телевидение, способствовали глобализации путем распространения культуры консьюмеризма в разных странах.

13. Все эти перемены свидетельствуют о динамизме современной рыночной экономики. Наряду с этими процессами, с одной стороны, происходит ослабление возможностей правительств, международного сообщества и местных общин для контроля или рационального использования глобальных воздействий и сил в интересах всего общества, а, с другой стороны, нарушается соответствие в распределении благ, что усугубляет существующие различия между странами и внутри них. Стратегические решения сыграли не менее важную роль в распространении глобализации как в позитивном, так и в негативном аспектах, что и рыночные силы и сами новые технологии.

14. На Встрече на высшем уровне в интересах социального развития глобализация рассматривалась как процесс, открывающий новые возможности для устойчивого экономического роста и развития мировой экономики, особенно в развивающихся странах. При этом признавалось, что глобальные изменения в мировой экономике значительно изменяют параметры социального развития во всех странах и сопровождаются усилением нищеты, повышением темпов безработицы и социальной дезинтеграции и другими угрозами, например, загрязнением окружающей среды.

15. В части II заключительного документа содержится детальная и взвешенная оценка последствий глобализации во многих областях и отмечаются ее позитивные последствия в некоторых областях. В документе указывается, что «глобализация и взаимозависимость форсировали и часто превышали возможности правительств и международного сообщества в том, что касается их использования в интересах всех» и что «нынешний характер глобализации порождает чувство неуверенности, по мере того как проходил процесс маргинализации некоторых стран, особенно развивающихся стран, в мировой экономике». Более того, растущая взаимозависимость «вызывала экономические потрясения, которые будут ощущаться далеко за рамками национальных границ, а также усиление неравенства...».

16. В Политической декларации говорится, что «глобализация и продолжающийся быстрый технический прогресс открывают беспрецедентные возможности для социального и экономического развития. В то же время они по-прежнему сопряжены с серьезными проблемами, включая широкомасштабный финансовый кризис, неуверенность в завтрашнем дне, нищету, отчужденность и неравенство как внутри обществ, так и между ними». В ней содержится предупреждение, что «до тех пор, пока благами социально-экономического развития не будут пользоваться все страны, все большее число людей во всех странах и даже целые регионы будут оставаться на периферии глобальной экономики». Кроме того, в Декларации указывается, что для «социального развития требуется не только экономическая активность, но и уменьшение масштабов неравенства в распределении богатства

и более справедливое распределение благ экономического роста внутри стран и между ними ...».

17. На этом фоне, возможно, следует отметить ряд важных концептуальных, аналитических и программных мер, которые отражают растущее понимание социальных, экономических и политических факторов, сопровождающих глобализацию или представляемых как глобализация, которые возникли и стали более очевидными после Встречи на высшем уровне, и готовность приступить к решению некоторых проблем в области социального развития, обусловленных все более глобализуемой современной рыночной экономикой. В соответствии с этим в части III документа изложен ряд мандатов для системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и специальной сессии. Некоторые новые инициативы адресуются ряду межправительственных органов, прежде всего Экономическому и Социальному Совету и Комиссии по социальному развитию, в других же содержатся рекомендации для действий конкретных организаций. Вместе с тем большинство новых инициатив или обязательств в отношении принятия мер имеет общий характер и касается деятельности всех подразделений в рамках Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами социального развития. Ниже приводится несколько наиболее важных новых инициатив, принятых на специальной сессии, которые предусматривают последующие действия со стороны системы Организации Объединенных Наций. Обзор инициатив содержится в приложении.

В. Роль правительств

18. В части II заключительного итогового документа, содержащего обзор и оценку осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий Встречи на высшем уровне, указывается, что государства-члены приняли ряд мер для расширения своих возможностей по достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В нем также отмечается, что за годы, прошедшие после Встречи на высшем уровне, появились новые

сложные проблемы на пути принятия мер в интересах широкой общественности. В некоторых странах острые проблемы, включая бюджетные и политические, заставили правительства сократить свои программы и социальные мероприятия.

19. В то же время в документе признается важная роль, которую государства играют в обеспечении социальных услуг, хотя и говорится, что государство более не является единственным поставщиком социальных услуг в некоторых странах, оно скорее обеспечивает общие благоприятные условия для социального развития. Государство при этом несет большую ответственность за обеспечение справедливого распределения высококачественных услуг и доступа к ним и обеспечивает более широкое участие государственных учреждений во внедрении эффективных рамок, способствующих справедливому распределению основных социальных услуг для всех членов общества. В то же время на фоне того, что определяется как переход в формах финансирования системы социальной защиты от универсального государственного социального страхования к системе оказания целенаправленной помощи, учитывающей размер доходов, который наблюдается в некоторых странах, происходит замена принципа всеобщего бесплатного предоставления услуг, таких, как медико-санитарное обслуживание, образование и водоснабжение, потребителем принципом, когда взимается плата за предоставляемые услуги, приватизируются учреждения, а социальные услуги становятся адресными. В обзоре также подчеркивается, что эффективный и подотчетный государственный сектор имеет чрезвычайно важное значение в вопросах обеспечения социальных услуг.

20. Кроме того, в части III заключительного документа подтверждается решающая роль правительства в области устойчивого развития, ориентированного на удовлетворение потребностей людей и нацеленного на поддержание более высокого уровня равенства и справедливости, включая равенство мужчин и женщин; обеспечивающего регулирование рынка, который должен эффективно функционировать в условиях соблюдения этических ценностей; и способствующего выработке политики по искоренению нищеты и улучшению продуктивной

занятости; по обеспечению всеобщего и равного доступа к основным социальным услугам, социальной защиты и поддержки неблагополучных и уязвимых групп населения. Эта роль находит свое воплощение в конкретных мерах, осуществляемых правительствами на национальном и международном уровнях в порядке достижения поставленных социальных целей.

С. Экономическая и социальная политика

21. Документ вносит свой вклад в дебаты по вопросу о взаимосвязи между социальной политикой и экономическим развитием и способствует движению к более широкой интеграции ориентированной на рыночную экономику политики и социального развития. В Политической декларации проводится параллель между социальным развитием и благоприятной для такого развития средой и отмечается растущая информированность о позитивных последствиях эффективной социальной политики для экономического и социального развития. В части III дается описание ряда инициатив в направлении более тесного взаимодействия и, по возможности, интеграции экономической и социальной политики. Отдельные инициативы предназначены обеспечить учет в макроэкономической политике, в частности, целей роста занятости и сокращения масштабов нищеты и пересмотреть макроэкономическую политику с целью увеличения числа рабочих мест и сокращения уровня нищеты. Документ содержит призыв к интеграции политики на всех уровнях, включая экономическую и финансовую политику, создание потенциала, к уделению первоочередного внимания капиталовложениям в образование и здравоохранение, в сферу социальной защиты и основных социальных услуг, с тем чтобы оказать помощь людям, живущим в условиях нищеты.

22. В других пунктах документа содержится призыв взять на вооружение принцип учета социальных и экономических факторов при разработке мероприятий по структурной перестройке программ реформ и комплексных подходов к обеспечению устойчивого развития, в центре внимания которого стоят интересы человека. Ряд предложений по включению стратегий сокращения масштабов нищеты и целей социального развития в программы структурной перестройки, по разработке экономической политики в интересах обеспечения справедливого и расширенного доступа к получению доходов и ресурсам и недопущения сокращения бюджетных средств на основные социальные нужды были сделаны с той же целью. В документе также говорится об укреплении позитивных связей между экологией, экономикой и социальной политикой, о необходимости скоординированного и

параллельного рассмотрения этой задачи в процессе выработки политики и разработки широких определений производительности и эффективности, которые бы учитывали социальные и экономические издержки безработицы и нищеты и охватывали бы инициативы, предвосхищающие и контролируемые социальные последствия экономической политики, в качестве своего рода превентивных стратегий.

23. Задача обеспечения большей совместимости между экономической и социальной политикой ставится и при разработке национальных и международных стратегий и программ по борьбе с нищетой на всех уровнях. В ряде различных инициатив и мероприятий, предназначенных обеспечить защиту ассигнований на социальные нужды, услуги и системы во время кризисов или в переходные периоды, также обозначается тот социальный «минимум», который нельзя не учитывать в управлении экономикой. В документе в этой связи предлагается обмениваться национальным опытом и новаторской практикой в области социального развития. Наряду с признанием некоторых ограничений для функционирования рынков, которые связаны с нуждами социального развития, в документе вновь подтверждается роль правительств в обеспечении того, чтобы рынки эффективно функционировали с учетом этических ценностей.

24. Отталкиваясь от главной темы итогового документа — необходимости включения социальных целей в процесс разработки макроэкономической политики, — участники специальной сессии приняли несколько инициатив по каждому из 10 обязательств, затрагивавших такие вопросы, как искоренение нищеты, занятость, финансовый кризис, более широкая интеграция развивающихся стран, стран Африки и наименее развитых стран и стран с переходной экономикой в современную мировую экономику, новые и дополнительные ресурсы, всеобщий доступ к основным социальным услугам, расширение возможностей бедных слоев населения и женщин, участие в общественной жизни и предоставление социальных услуг тем, кто в них нуждается, управление и эффективность, учет гендерных вопросов в основной деятельности и равенство, проблемы в области здравоохранения, с которыми, в особенности, сталкиваются развивающиеся страны,

в том числе проблемы ВИЧ/СПИД и коммерческие аспекты современной медицины, а также роль правительств в мировой экономике, ориентированной на рыночные отношения.

Д. Стабильность в области финансов и международная финансовая структура

25. До сих пор еще свежи воспоминания о финансовом кризисе в странах Азии, которые побудили авторов итогового документа изложить ряд мер по укреплению стабильности финансовых систем и сокращению негативных последствий международных финансовых потрясений для социального и экономического развития. К числу таких мер относятся повышение транспарентности финансовых потоков, развитие, укрепление и обеспечение выполнения регламентирующих основ для операций по контролю и уменьшению степени нестабильности краткосрочных потоков капитала путем расширения возможностей для принятия превентивных мер и мер по раннему предупреждению и рассмотрению вопроса о временной приостановке погашения задолженности. Среди дополнительных мер можно назвать укрепление национальных и международных институциональных потенциалов; укрепление региональной межправительственной координации в экономической, финансовой и социальной областях; развитие внутренних рынков капитала на основе предоставления технической помощи; гарантирование защиты основных социальных услуг, таких, как здравоохранение и образование, в периоды международных финансовых кризисов; и повышение уровня национальных консультаций с гражданским обществом при разработке экономической политики. К правительствам, Международному валютному фонду и другим участвующим сторонам в документе обращена просьба организовать свою деятельность так, чтобы программы перестройки, осуществляемые в целях преодоления экономических кризисов, не вели к уменьшению темпов экономической деятельности или к сокращению расходов на социальные нужды. В документе содержится также призыв к продолжению работы над широким кругом реформ для создания крепкой и более стабильной

международной финансовой системы, с тем чтобы более эффективно и своевременно решать проблемы развития.

26. В различных пунктах документа затрагиваются вопросы более активного участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международном процессе принятия экономических решений, обеспечивающих транспарентность и подотчетность международных финансовых учреждений в соответствии с главными установками в отношении социального развития, а также вопросы транспарентности и подотчетности как правительств, так и международных финансовых учреждений в целях повышения эффективности программ структурной перестройки, выполнения целей социального развития и улучшения обмена информацией и координации между Экономическим и Социальным Советом и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения.

Е. Искоренение нищеты

27. Специальная сессия указала на положительные сдвиги в подходах к вопросам искоренения нищеты в национальных и международных стратегических программах, отметив при этом, что успехи в деле ликвидации нищеты носят «неровный» и «неоднозначный» характер. Во многих странах уровень нищеты постепенно повышается, а качество предоставляемых основных социальных услуг ухудшается, зачастую вообще лишая многих доступа к основным социальным услугам. Недостаток ресурсов, низкий уровень экономического развития и в большинстве случаев ухудшающиеся условия торговли, а также слабые инфраструктуры и малоэффективные административные системы сводят на нет меры по борьбе с нищетой. К числу других препятствий для искоренения нищеты относятся демографические изменения, сохраняющееся неравенство в доступе к основным социальным услугам, отсутствие возможностей для получения качественного образования, неравномерный доступ к образованию для девочек и, в особенности, растущая феминизация нищеты.

28. Особый интерес представляют три инициативы, содержащиеся в обязательстве 2 части III заключительного документа. Во-первых, с целью искоренения нищеты на специальной сессии был сформирован консенсус со всеми соответствующими участвующими сторонами на всех уровнях по вопросам политики и стратегии в целях сокращения к 2015 году наполовину числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. В сферу мероприятий по достижению этой цели вовлекаются все подразделения системы Организации Объединенных Наций, и эта задача станет одним из важнейших целевых показателей, в связи с которой Экономическому и Социальному Совету предлагается укрепить существующие инициативы и решения, в том числе те, которые содержатся в заключительном документе, с целью осуществления всемирной кампании по искоренению нищеты. В этой связи в настоящее время проводятся дискуссии между Секретариатом Организации Объединенных Наций, ПРООН и другими подразделениями в системе Организации Объединенных Наций. Особое значение приобретает задача расширения полномочий и роли Совета в многочисленных кампаниях и программах по борьбе с нищетой. Во-вторых, в документе содержится призыв разработать и осуществить стратегии устойчивого экономического роста в интересах бедных слоев населения, в которых бы нашла отражение четкая необходимость повышения возможностей людей, живущих в условиях нищеты, улучшить условия их жизни путем расширения доступа к ресурсам в области производства и микрофинансированию и путем создания программ, способствующих росту производительности труда и совершенствованию знаний и навыков. В-третьих, документ призывает к осуществлению всеобъемлющих национальных стратегий в целях искоренения нищеты, интеграции политики на всех уровнях, включая экономическую и бюджетную политику, к созданию потенциала и строительству институциональных структур, уделяя первоочередное внимание капиталовложениям в сферы образования и здравоохранения, социальной защиты и основных социальных услуг.

29. В документе содержатся элементы стратегии улучшения условий жизни бедных слоев населения, которая охватывает, среди прочего, динамические особенности рынка со способностью малоимущих мужчин и женщин использовать рынок в своих

интересах, открытый доступ к производственным ресурсам, активную занятость населения и малое предпринимательство, создание мелких и средних предприятий и кооперативов, доступ к микрокредитам, развитие сельского хозяйства и сельских районов, обеспечение доступа к основным социальным услугам для всех, развитие систем здравоохранения в интересах бедных слоев населения и укрепление продовольственной безопасности. Хотя основное внимание уделяется национальным усилиям и стратегиям по искоренению нищеты, связь между национальными усилиями и созданием благоприятных условий на международном уровне является очевидной в плане формирования консенсуса со всеми участвующими сторонами на всех уровнях в интересах сокращения численности людей, живущих в условиях нищеты, наполовину к 2015 году, столь же очевидной является необходимость содействовать согласованности национальных и международных стратегий и программ в целях борьбы с нищетой на всех уровнях.

Г. Занятость

30. Необходимость в согласовании ориентированных на рыночные отношения экономических стратегий, в которых главный упор делается на создании достаточно гибких рынков труда, с политикой в области социального обеспечения нашла свое отражение в призыве произвести переоценку, в зависимости от обстоятельств, макроэкономической политики в целях увеличения рабочих мест и сокращения масштабов нищеты при одновременном снижении темпов инфляции. В заключительном документе подчеркивается факт наличия взаимных связей такой политики в разных странах в эпоху глобализации и признается необходимость разработки согласованной и скоординированной международной стратегии по вопросам занятости. В этой связи в документе нашла поддержку идея созыва всемирного форума по вопросам занятости Международной организацией труда в 2001 году. МОТ предлагается также способствовать скоординированному обмену передовым опытом в области политики по вопросам занятости.

31. В ряде других инициатив затрагивается вопрос о необходимости расширения возможностей для

производительной занятости, включая организацию самостоятельных предприятий на основе инвестирования в развитие людских ресурсов, предпринимательскую деятельность и создание рабочих мест, особенно через посредство образования, профессионального обучения и подготовки руководящих кадров с учетом проблем молодежи, пожилых людей, инвалидов, родителей-одиночек и лиц, в течение долгого времени не имеющих работы, особенно женщин. В широкий спектр областей, требующих особого внимания с точки зрения профессиональной подготовки и трудоустройства входит создание мелких и средних предприятий, приобретение профессиональных навыков в области новых технологий, необходимых для удовлетворения потребностей на быстро меняющемся рынке труда, и эффективное участие населения в экономике страны, строящейся на основе новейших знаний. Организациям работодателей и трудящихся, частному сектору и гражданскому обществу предстоит сыграть свою роль в профессиональной подготовке, а также в предоставлении рабочих мест.

32. В ряде инициатив затрагиваются вопросы неформального сектора. Рассматривается идея созыва крупной встречи по этой теме, возможно, под эгидой МОТ в 2002 году. К МОТ обращен призыв поддержать правительства в деле расширения юридических прав, социальной защиты и доступа к кредитам для работников неформального сектора и расширить охват населения, участвующего в различных видах производственной деятельности. В заключительном документе предлагается улучшить сбор и анализ основных данных в области занятости, в том числе в неформальном, сельскохозяйственном секторе, в сфере обслуживания и в секторе, охватывающем новые формы занятости, и разработать механизмы оценки неоплачиваемого труда.

33. В документе выдвигается инициатива по обмену передовым опытом в области социальной защиты, включая изучение методов защиты уязвимых, незащищенных и неохваченных системой страхования групп населения, путем представления технической помощи от МОТ и других соответствующих международных организаций, с использованием механизмов по обеспечению устойчивости этих систем при

одновременном учете факта старения населения и безработицы.

34. Во многих пунктах обязательства 3, касающегося занятости, подтверждается необходимость поддержки действующих механизмов и программ, относящихся к основным правам трудящихся и вопросам обеспечения высокого качества трудовой деятельности. Среди них следует назвать подлежащие ратификации и осуществлению конвенции МОТ, касающиеся основных прав трудящихся и прав меньшинств, прав женщин, инвалидов и коренных народов, Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и последующие за ней документы, всемирную кампанию за немедленное искоренение наихудших форм эксплуатации детского труда и Конвенцию МОТ № 182, касающуюся запрещения наихудших форм детского труда и принятия немедленных мер по их искоренению, и программы МОТ о создании достойных условий для работы, об установлении минимальных уровней зарплаты и социальной защиты, а также по вопросам здравоохранения и безопасности в сфере занятости.

35. Ответственность частного сектора в деле содействия осуществлению целей в области социального развития особо отмечена в концепции «корпоративной социальной ответственности» и мерах по поощрению частного сектора в рамках обязательства о предоставлении рабочих мест соблюдать основные права трудящихся. Важное значение имеют уравнивающие и стабильные правовые и экономические рамки и рамки социальной политики для стимулирования инициатив в области частного сектора в поддержку целей Встречи на высшем уровне.

Г. Социальная интеграция

36. Что касается социальной интеграции, то значительное внимание уделяется необходимости решения проблемы отчужденности от общества на основе расширения прав и более широкого участия в процессе принятия решений и предоставления услуг бедным слоям населения, женщинам, трудящимся и обездоленным и уязвимым группам и целенаправленному оказанию социальных услуг группам с особыми нуждами, особенно пожилым людям, представителям коренного населения,

инвалидам и мигрантам. Гражданское общество, средства массовой информации, семья, энтузиасты и добровольцы — все должны сыграть свою роль в искоренении расовой дискриминации и всех форм нетерпимости.

37. В контексте второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, которая будет проведена в Испании в 2002 году, принято решение об обмене мнениями и информацией о национальном опыте и оптимальной практике в разработке и осуществлении политики и программ по проблемам старения и поддержке научных исследований по актуальным и прогнозируемым проблемам пожилых лиц, особенно в развивающихся странах.

38. Что касается предотвращения конфликтов, их разрешения и урегулирования, то в документе содержится призыв к укреплению организаций и механизмов, способствующих предупреждению и мирному разрешению конфликтов, в том числе путем искоренения социальных первопричин и последствий конфликтов, а также укрепления потенциала соответствующих органов Организации Объединенных Наций для содействия социальной интеграции при разработке стратегий и мероприятий по урегулированию постконфликтных ситуаций, включая решение проблем лечения болезней, возникших в результате посттравматического стресса. Документ также призывает к рассмотрению мер для сведения к минимуму социальных и гуманитарных последствий санкций. И наконец, в документе ставятся проблемы коррупции, транснациональной организованной преступности и наркотиков и злоупотребления психотропными веществами.

Н. Гендерные вопросы

39. В заключительном документе содержится призыв к международному сообществу полностью принять во внимание и осуществить решения двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Положение женщин в 2000 году: равенство мужчин и женщин, развитие и мир в XXI веке». Кроме того, в нем содержится призыв к включению гендерных вопросов в основную деятельность при осуществлении дальнейших инициатив, касающихся каждого из обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне, в том числе путем использования

услуг правительств и международных организаций в рамках программ позитивных действий и программ по расширению возможностей.

40. Тема расширения возможностей женщин рассматривается отдельно, при этом конкретные целевые показатели по преодолению расхождений по половому признаку в области первоначального и среднего образования к 2005 году предусматривают бесплатное обязательное и всеобщее начальное образование как для девочек, так и для мальчиков к 2015 году, а также повышение уровня грамотности среди взрослого населения на 50 процентов к 2015 году, особенно среди женщин. Документ призывает наращивать усилия по расширению участия женщин на рынке труда на равной и недискриминационной основе, сокращению заболеваемости и смертности матерей в качестве первоочередной цели в области здравоохранения, ликвидации насилия в отношении женщин и расширению доступа женщин и девочек ко всем уровням и формам образования, среди прочих мер. Отмечается также необходимость анализа гендерных вопросов, данных с разбивкой по признаку пола, и оценок воздействия гендерных проблем.

I. Охрана здоровья и образование для всех

41. В итоговом документе признается основная ответственность правительств за предоставление или обеспечение доступа к базовым социальным услугам для всех и за создание устойчивых систем здравоохранения и образования в интересах малоимущего населения. Что касается сферы образования, то в итоговом документе решительно подтверждается важное значение Рамок для осуществления действий в целях обеспечения образования для всех³, принятых на Всемирном форуме по вопросам образования в Дакаре, Сенегал, 26–28 апреля 2000 года, и обязательства содействовать достижению его целей. В нем также признается, что для обеспечения образования для всех требуется дополнительная финансовая поддержка, больший объем ОПР и облегчение бремени задолженности в объеме, составляющем порядка 8 млрд. долл. США в год, в интересах развивающихся стран и что правительствам, а также двусторонним и многосторонним донорам и

Всемирному банку и региональным банкам развития необходимо принять новые финансовые обязательства. В нем также поощряются новые действия на международном уровне, включая провозглашение Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий по обеспечению всеобщего доступа к базовому образованию и первичным медико-санитарным услугам для всех к 2015 году.

42. Другая важная инициатива связана с поддержкой развивающихся стран и других нуждающихся в деле укрепления потенциала для среднего и высшего образования и развития навыков и технологий, необходимых для эффективного участия в современной глобальной экономике, основывающейся на знаниях, а также предоставлением им соответствующей помощи.

43. Признавая, что в области здравоохранения оказание услуг, основывающихся только на рыночных принципах, несет с собой опасность лишения малоимущего и маргинализованного населения доступа к качественным медицинским услугам, в документе предлагается, чтобы, где уместно, среди возможных методов рассматривалась возможность поощрения некоммерческих, основывающихся на уровне общин программ медицинского страхования в поддержку деятельности правительств по обеспечению доступного первичного медико-санитарного обслуживания для всех.

44. Ряд новых инициатив посвящен необходимости обеспечить основные лекарства по доступным ценам для развивающихся стран. Одно из таких предложений поощряет всех субъектов предоставлять стимулы коммерческим предприятиям, прежде всего фармацевтическим кампаниям, в связи с осуществлением инвестиций в научные исследования, предназначенные для обеспечения доступных по цене средств лечения заболеваний, от которых прежде всего страдает население в развивающихся странах. Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) предлагается укрепить партнерские отношения между государственным и частным секторами в области медицинских научных исследований. Хотя признается важное значение охраны прав на интеллектуальную собственность в целях поощрения научно-исследовательских и экспериментальных работ и распространения

лекарств, в документе также отмечается, что эти права должны обеспечивать взаимную выгоду как авторам, так и потребителям технологических знаний таким образом, чтобы это содействовало достижению социального и экономического благосостояния. В нем говорится о том, что государства-члены могут свободно и неограниченно использовать, с учетом национальных законов и международных соглашений, к которым они присоединились, возможности, имеющиеся у них в соответствии с международными соглашениями, для защиты и расширения доступа к основным лекарственным средствам, позволяющим спасать жизнь.

45. В документе к ВОЗ обращена просьба контролировать и анализировать в сотрудничестве с правительствами и соответствующими международными организациями последствия международных торговых соглашений для фармацевтической сферы и охраны здоровья населения. Далее к ВОЗ обращен призыв при помощи Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирной торговой организации (ВТО) и других организаций содействовать правительствам в улучшении возможностей для анализа последствий соглашений по торговле медицинскими услугами для качества здравоохранения и других социальных целей.

46. Учитывая наличие тесной взаимосвязи между здравоохранением и другими областями, такими, как трудоустройство, образование, макроэкономическая политика и прочие, организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается сотрудничать с ВОЗ по вопросам учета аспектов здравоохранения в их стратегиях и программах.

47. Значительное число инициатив посвящено ВИЧ/СПИДу. В документе предлагается принять межсекторальные меры на национальном уровне в целях предупреждения и профилактики заражения ВИЧ/СПИДом и рассматриваются последствия передачи ВИЧ/СПИДа. Предлагаемые меры включают укрепление служб здравоохранения, улучшение информации и просвещения, подготовку сотрудников системы здравоохранения, рассмотрение проблемы передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку; анализ политических, социальных и экономических аспектов ВИЧ/СПИДа и оказание

социальной и связанной с вопросами образования поддержки пострадавшим группам. Двадцати пяти странам Африки, в наибольшей степени пострадавшим от ВИЧ/СПИДа, предлагается принять связанные с конкретными сроками цели для сокращения показателей заражения, например сокращение на 25 процентов среди молодежи к 2005 году. Объединенной и совместно организованной программе Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНАИДС) и поддерживающим ее учреждениям предлагается представить стратегию для достижения этой цели.

Ж. Повышение степени интеграции развивающихся стран, Африки и наименее развитых стран и стран с переходной экономикой во все более глобализирующуюся экономику

48. В Политической декларации отсутствие безопасности, финансовые кризисы, нищета, неравенство, изолированность и маргинализация все большего числа людей во всех странах и даже целых регионов определены в качестве ряда серьезных задач, обусловливаемых глобализацией, и признается, что сохраняются значительные препятствия на пути дальнейшей интеграции многих развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, а также ряда стран с переходной экономикой, в глобальную экономику и на пути их полномасштабного участия в ее деятельности. С учетом этой оценки в части III документа содержится ряд предлагаемых мер и инициатив, которые признают необходимость укрепить потенциал развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях устранения препятствий, мешающих их участию во все более глобализирующейся экономике.

49. Расширение этого участия прежде всего обеспечивается при помощи укрепления потенциала в сфере промышленности, технологии, торговли и развития людских ресурсов и улучшения доступа к международным рынкам и многосторонней торговой системе. Меры включают стимулирование и укрепление процесса индустриализации и производственного потенциала в развивающихся странах; содействие передаче надлежащей

технологии, «ноу-хау», знаний и информации развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях дополнения национальных усилий в этих областях при помощи международного сотрудничества; расширение и улучшение доступа товаров и услуг развивающихся стран и стран с переходной экономикой на международные рынки посредством, среди прочего, сокращения при помощи переговоров тарифных барьеров и ликвидации нетарифных барьеров; ускорение процесса, содействующего дальнейшему присоединению стран ко Всемирной торговой организации (ВТО); и предоставление технической помощи в интересах укрепления торгового потенциала стран, а также их возможности более эффективно участвовать в переговорах о международной торговле, в том числе в деятельности механизма регулирования споров ВТО.

50. Ряд предлагаемых мер конкретно касается расширения участия стран Африки и наименее развитых стран в деятельности многосторонней торговой системы и глобальной экономики. К их числу относятся: осуществление многосторонних инициатив по облегчению бремени задолженности, которые могут позволить получить устойчивое решение для проблемы задолженности этих стран, и поощрение двусторонних инициатив, которые могут содействовать достижению национальных целей развития, улучшение доступа к рынкам, включая освобождение от тарифов и квот всех товаров, производимых в наименее развитых странах, осуществление содействующих росту и обеспечивающих сокращение масштабов нищеты экономических реформ и содействие правительствам в укреплении их производственного потенциала и конкурентоспособности при помощи ряда стратегий, программ и мер. Эти меры включают диверсификацию сельского хозяйства и промышленности, поощрение внутренних и иностранных инвестиций, прежде всего в сфере развития технологии и формирования ключевых инфраструктурных служб, создание фондов венчурного капитала для инвестиций в сферы, обеспечивающие устойчивое развитие, и поддержку усилий по развитию людских ресурсов, начиная с обеспечения качественного базового образования для всех и кончая капиталовложениями в систему среднего и высшего образования, улучшение управления и показателей записи в учебные

заведения, выделение дополнительных ресурсов на цели образования и принятие мер, содействующих тому, чтобы квалифицированные африканцы не покидали этот регион и способствовали развитию Африки.

51. Другой комплекс инициатив рассматривает необходимость предоставления дополнительных ресурсов и ресурсов на льготных условиях для Африки и наименее развитых стран. Они включают выделение ресурсов международным сообществом, в том числе фондами и программами Организации Объединенных Наций, на льготных условиях для социально-экономического развития и обращенный к развитым странам настоятельный призыв обеспечить достижение согласованной цели, предусматривающей выделение 0,15 процента — 0,2 процента ВВП в форме ОПР для наименее развитых стран. Другая инициатива предусматривает необходимость того, чтобы правительства рассмотрели вопрос об учреждении всемирного фонда солидарности в целях ликвидации нищеты и социального развития в самых бедных регионах мира.

52. Еще один комплекс мер рассматривает кризис, обусловленный ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными и заразными заболеваниями в Африке, при этом подчеркивается необходимость обеспечения многосекторального реагирования, более широкого доступа к качественным лекарствам на основе предоставления по доступным ценам и распределения лекарств, разработки надлежащей стратегии и политики по непатентованным лекарствам и выделения дополнительных ресурсов и содействия проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и профессиональной подготовки в Африке и наименее развитых странах по вопросам вакцинации, медицины и общественного здравоохранения.

К. Задолженность

53. Что касается облегчения бремени задолженности, то к странам-кредиторам и должникам, а также к международным финансовым учреждениям обращен призыв найти и реализовать рассчитанные на долгосрочную перспективу решения проблем внешней задолженности и обслуживания задолженности развивающихся

стран. В этом документе странам и учреждениям-кредиторам рекомендуется оперативно добиться прогресса по вопросам более быстрого, широкого и радикального облегчения бремени задолженности, как это предусмотрено в соответствии с расширенной инициативой в интересах бедных стран с крупной задолженностью/беднейших стран с крупной задолженностью (БСКЗ), и поддерживается принцип, гласящий, что сэкономленные средства следует использовать на цели ликвидации нищеты и социального развития. На двустороннем уровне к странам-кредиторам обращен призыв реализовать инициативы по облегчению бремени задолженности африканских и наименее развитых стран и обеспечить, чтобы это содействовало достижению целей национального развития. Кроме того, для решения проблем задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода предлагается осуществить согласованные национальные и международные действия.

54. Что касается официального и льготного финансирования, то в документе обращена настоятельная просьба предпринять международные действия по предоставлению льготного финансирования для программ и проектов социального развития и содержится призыв продолжить международное сотрудничество, включая подтверждение необходимости как можно скорее достичь еще не обеспеченного международно согласованного целевого показателя, или необходимости выделять 0,7 процента ВВП развитых стран для общей официальной помощи в целях развития.

L. Ресурсы для социального развития

55. С учетом сокращения возможностей правительств большого числа стран, особенно развивающихся стран, мобилизовывать ресурсы для социального развития при помощи налогообложения в контексте мобильности капитала был согласован ряд инициатив по получению ресурсов для социального развития как на национальном, так и международном уровнях, включая поддержку правительств в связи с разработкой руководящих принципов для обеспечения внутренних поступлений для финансирования социальных служб, систем социальной защиты и социальных программ.

56. Значительное внимание в документе уделяется вопросам эффективности, управления и руководства в связи с надлежащим использованием ресурсов, которые могут быть получены при помощи существующих моделей финансирования. Так в документе содержится призыв пересмотреть стратегии в области государственных расходов, с тем чтобы повысить их эффективность, улучшить транспарентность и подотчетность, перенаправить государственные ресурсы из сферы чрезмерных расходов на военные нужды в сферу социального развития, повысить эффективность затрат на социальные нужды, улучшить деятельность органов налогообложения и сократить число случаев уклонения от уплаты налогов, наладить борьбу с коррупцией, взяточничеством, «отмыванием» денег, незаконным переводом средств, налоговыми укрытиями и убежищами, неуплатой налогов и содействовать повышению эффективности и действенности при использовании ресурсов на цели социального развития. Подобные соображения также высказываются в связи с предоставлением социальных услуг и использованием иностранной помощи. Ряд предложений по вопросам развития статистики и разработки показателей, касающихся нищеты, трудоустройства, женщин, здравоохранения и социального развития, предназначается для содействия контролю как за деятельностью, так и за эффективным использованием ресурсов на национальном уровне.

57. Второй комплекс предложений предусматривает расширение источников поступлений путем привлечения частных инвестиций и развития новых форм

государственного кредитования и привлечения гражданского общества в качестве партнера в деле предоставления социальных услуг. Третий комплекс предусматривает реформу систем налогообложения, с тем чтобы они стали более справедливыми, получили более широкую основу и приобрели более прогрессивный характер. Последний комплекс касается вопросов облегчения бремени задолженности и ОПР.

58. Предлагаемые национальные инициативы по мобилизации новых и дополнительных ресурсов включают предоставление доступа к микрокредитам, содействие участию общин в процессе планирования и эксплуатации местных объектов инфраструктуры, включая механизмы для выполнения общинами трудоемких видов работ по контрактам, улучшение национальных систем налогообложения в целях повышения эффективности финансирования процесса социального развития, сокращение числа случаев уклонения от уплаты налогов и предупреждение коррупции, взяточничества, «отмывания» денег и незаконного перевода средств.

59. Что касается международного уровня, то в документе определены инициативы, содействующие международному сотрудничеству по вопросам налогообложения, позволяющие изучать методы налогообложения многонациональных корпораций и налаживать борьбу с использованием налоговых укрытий и налоговых убежищ, содействующие улучшению механизмов для стабилизации поступлений от реализации сырьевых товаров, позволяющие предупреждать случаи неуплаты налогов и увеличивать приток государственных и частных ресурсов на цели социального развития в развивающихся странах. Эти вопросы будут переданы Специальной группе экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения.

60. В документе также содержится призыв тщательно проанализировать новые и нетрадиционные источники государственного и частного финансирования программ социального развития и ликвидации нищеты. При закрытии сессии ряд делегаций заявили о том, что этот анализ должен охватывать вопросы налогообложения операций с валютами. Для осуществления этой рекомендации будет назначена группа независимых экспертов, которой будет

поручено провести авторитетное и тщательное исследование.

III. Вывод: дальнейшая последующая деятельность

61. Результаты специальной сессии явились кульминацией комплексных усилий широкого спектра субъектов по осуществлению последующей деятельности и консенсуса, достигнутого в Копенгагене в 1995 году. Обзор и оценка показали, что государства-члены приняли важные меры по учету целей социального развития, содержащихся в Копенгагенской декларации и Программе действий, в их национальных стратегиях. Гражданское общество, частный сектор и другие субъекты играли важную роль в деле достижения этих целей, а также в проведении подготовительного процесса к специальной сессии в Женеве. Организации системы Организации Объединенных Наций также обеспечили учет обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, в их программных и оперативных мероприятиях и внесли важный вклад в проведение сессии в Женеве.

62. Подготовленный в Женеве итоговый документ под названием «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития», в котором уточняется и обновляется достигнутый в Копенгагене консенсус, представляет собой важное заявление государств-членов по вопросу о том, каким образом поощрять социальное развитие в контексте глобализации, заявление, которое определяет широкие рамки для последующей деятельности правительств, гражданского общества и международного сообщества.

63. В итоговом документе определен ряд конкретных мандатов для дальнейшей деятельности межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций, в частности Экономического и Социального Совета, в том числе предусмотрено:

- предложить Экономическому и Социальному Совету объединить осуществляемые в настоящее время инициативы и активизировать действия, предусмотренные в Копенгагенской декларации и Программе действий, в рамках первого Десятилетия

Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы), и рекомендации, содержащиеся в итоговом документе двадцать четвертой специальной сессии, в целях начала глобальной кампании за искоренение нищеты;

- просить Экономический и Социальный Совет рассмотреть, через Комиссию социального развития, способы обмена опытом и информацией о практической деятельности по вопросам социального развития, содействовать государствам-членам в разработке стратегий для достижений целей Встречи на высшем уровне;
 - предложить Комиссии социального развития рассмотреть вопрос о работе добровольцев в 2001 году — Международном году добровольцев;
 - укрепить Экономический и Социальный Совет в рамках его координации международной деятельности в порядке последующей работы по итогам конференций и встреч Организации Объединенных Наций на высшем уровне путем налаживания более тесных рабочих отношений с фондами и программами и специализированными учреждениями и на основе сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями, с тем чтобы должным образом учесть цели и политические подходы этих конференций и встреч на высшем уровне;
 - просить Экономический и Социальный Совет, через Комиссию социального развития, на регулярной основе проводить оценку хода дальнейшего осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии.
64. Итоговый документ охватывает широкий круг важных вопросов, касающихся глобального социального развития, которые заслуживают дополнительного углубленного рассмотрения надлежащими подразделениями в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этой связи заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам направил главам учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций письменное послание по вопросу о том, как конкретные

инициативы можно наилучшим образом включить в мероприятия, осуществляемые в рамках их регулярных программ работы, и как разработать механизмы для осуществления и сотрудничества.

65. Следует напомнить, что на своей тридцать девятой сессии, которая состоится в феврале 2001 года, Комиссия социального развития должна принять решение о своей программе работы на пятилетний период 2002–2006 годов. В этой связи Комиссия может пожелать рассмотреть ряд вопросов, поставленных в этом докладе, в качестве возможных тем для своей будущей работы. Приоритетной темой для тридцать девятой сессии Комиссии будет «Укрепление социальной защиты и сокращение уязвимости в глобализирующемся мире», а подтемой — «Роль добровольчества в содействии социальному развитию».

66. Многие из вопросов, рассмотренных на специальной сессии, также будут являться предметом дополнительного обсуждения на предстоящих крупных межправительственных конференциях в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Саммит тысячелетия (6–8 сентября 2000 года) и Ассамблею тысячелетия (пятьдесят пятая сессия Генеральной Ассамблеи). По рекомендации специальной сессии на Международном межправительственном мероприятии высокого уровня по финансированию (2001 год) будет рассмотрен вопрос о мобилизации национальных и международных ресурсов для социального развития в целях осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий. Кроме того, на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (14–20 мая 2001 года) будет рассмотрено большое число дополнительных инициатив, касающихся Африки и наименее развитых стран. На Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (31 августа — 7 сентября 2001 года) и на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения (2002 год) будет проводиться последующая деятельность по дополнительным инициативам, содержащимся в обязательстве, касающемся социальной интеграции. Как говорится в обязательстве 3, специальная сессия поддерживает предложение МОТ о созыве в 2001 году всемирного форума по вопросам занятости. Наконец, предполагается, что итоговый

документ будет содействовать подготовке предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи для всеобъемлющего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (июнь 2001 года) и специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2001 году, посвященной последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (сентябрь 2001 года), а также проведению десятилетнего обзора деятельности в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (2002 год).

Примечания

¹ Доклад *Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I.

² Там же, приложение II.

³ В настоящее время с текстом можно ознакомиться в системе Интернет: <http://www2.unesco.org/wef/en-conf/dak frameng.shtm#top>

Приложение

Обзор новых инициатив

Рассматриваемые ниже новые инициативы представлены в том порядке, в котором они содержатся в итоговом документе специальной сессии. Ряд инициатив касается более чем одного обязательства.

Стимулирующее окружение

- Создать системы для оценки и контроля социального воздействия макроэкономических стратегий, особенно в связи с финансовыми кризисами и разработкой программ реформ.
- Разработать национальные и региональные руководящие принципы для оценки социальных и экономических издержек безработицы и нищеты с учетом широких определений эффективности и производительности.
- Просить Экономический и Социальный Совет/Комиссию социального развития рассмотреть средства для обмена опытом и информацией о самых лучших видах практики по вопросам социального развития для содействия достижению целей Встречи на высшем уровне.
- Улучшить доступ развивающихся стран и стран с переходной экономикой к глобальной торговой системе при помощи, среди прочего, развития процесса присоединения к Всемирной торговой организации и предоставления технической помощи (на двухсторонней основе, а также с участием Всемирной торговой организации, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Центра международной торговли) по вопросам участия в международных торговых переговорах.
- Уменьшить отрицательное социально-экономическое воздействие международной финансовой нестабильности при помощи, среди прочего, рассмотрения вопроса о временном моратории в отношении задолженности в целях сокращения колебаний потоков краткосрочного капитала, предоставления технической помощи в целях укрепления внутренних рынков капитала, защиты основных социальных услуг, таких, как здравоохранение и образование, и укрепления процесса проведения национальных консультаций с гражданским обществом при разработке экономической политики.
- Расширить участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международных процессах принятия решений по экономическим вопросам, включая обеспечение транспарентности и подотчетности международных финансовых учреждений в интересах пропаганды целей социального развития в их стратегиях и программах.
- Одобрить предложение об оперативном осуществлении «Кёльнской инициативы» по сокращению бремени задолженности и расширенной инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и принципа, гласящего, что сэкономленные средства должны поступать на цели социального развития.
- Поощрять социальную ответственность корпораций путем улучшения их информирования, создания стимулирующего и благоприятного окружения и укрепления национальных партнерских отношений.
- Рассмотреть меры по максимальному сокращению социального и гуманитарного воздействия санкций.

Ликвидация нищеты

- Сократить долю лиц, проживающих в условиях крайней нищеты, наполовину к 2015 году.
- Разработать и осуществить стратегии роста в интересах малоимущего населения.

Полная занятость

- Наладить обмен информацией о самых лучших видах практики применительно к системам социальной защиты, включая рассмотрение средств защиты уязвимых, незащищенных и незастрахованных групп (за счет использования технической помощи Международной организации труда (МОТ) и механизмов для обеспечения устойчивости этих систем с учетом старения населения и безработицы.
- Провести переоценку макроэкономических стратегий для согласования целей обеспечения трудоустройства и сокращения масштабов нищеты с низкими показателями инфляции.
- Обеспечить социальный диалог при помощи эффективной представленности организации трудящихся и работодателей в процессе разработки социальных стратегий.
- Разработать последовательную и скоординированную международную стратегию по вопросам трудоустройства.
- Наладить обмен информацией о самых лучших видах практики в связи со стратегиями в области трудоустройства.
- Ратифицировать и полностью осуществить конвенции МОТ об основных правах трудящихся.
- Улучшить сбор и анализ основных данных о занятости, включая сектор услуг и сектор сельского хозяйства, и рассмотреть средства для определения доли неоплачиваемого труда.

Социальная интеграция

- Наладить обмен национальным опытом и информацией о самых лучших видах практики в связи со стратегиями и программами по проблемам старения.
- Оказать поддержку исследованиям по вопросу о реальной и предполагаемой способности пожилых людей внести вклад в проведение второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения.

- Укрепить организации и механизмы, работающие в целях предупреждения и мирного урегулирования конфликтов.
- Улучшить возможности соответствующих органов Организации Объединенных Наций поощрять социальную интеграцию в постконфликтных стратегиях и мероприятиях по вопросам управления, включая рассмотрение проблемы восстановления после причинившей травму стрессовой ситуации.

Равенство мужчин и женщин

- Обеспечить учет гендерной проблематики в ходе выполнения решений Встречи на высшем уровне и дальнейших инициатив, принятых на специальной сессии, в том числе при помощи носящей положительный или позитивный характер деятельности.

Образование и здравоохранение

- Подтвердить Рамки для осуществления действий в целях обеспечения образования для всех и выполнения наших коллективных обязательств, принятые на Всемирном форуме по вопросам образования в Дакаре, и признать, что для достижения этой цели требуется дополнительная финансовая поддержка, ОПР и облегчение бремени задолженности, объем которых составляет порядка 8 млрд. долл. США в год.
- Активизировать национальные меры по предупреждению и профилактике заражения вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа) и рассмотреть последствия передачи ВИЧ/СПИДа, в том числе при помощи: укрепления служб охраны здоровья, улучшения информации и образования, подготовки медицинских работников, рассмотрения проблемы передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку, анализа политических, социальных и экономических аспектов ВИЧ/СПИДа и оказания социальной и касающихся вопросов образования поддержки пострадавшим группам.

- Мобилизовать коммерческие предприятия на деятельность по инвестированию в научные исследования, предназначенные для предоставления доступных по цене лекарств для лечения заболеваний, которыми прежде всего страдает население развивающихся стран.
- Признать важное значение обеспечения основными лекарствами по доступным ценам и прав интеллектуальной собственности для поощрения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и распределения лекарств.
- Проанализировать последствия соглашений о торговле медицинскими услугами.
- Контролировать и анализировать последствия соответствующих международных соглашений, включая торговые соглашения, для фармацевтической сферы и состояния здоровья.
- Предложить организациям системы Организации Объединенных Наций включать вопросы здравоохранения в их стратегии и программы.

Африка и наименее развитые страны

- Рассмотреть вопрос об учреждении всемирного фонда солидарности.
- Призвать 25 стран Африки, наиболее пострадавших от ВИЧ/СПИДа, принять связанные с конкретными сроками цели для сокращения показателей заражения, например сократить на 25 процентов уровень инфицирования молодежи к 2005 году.

Программы структурной перестройки

- Обеспечить, чтобы программы структурной перестройки, предназначенные для урегулирования экономических кризисов, не приводили к снижению экономической активности или резкому сокращению расходов на социальные нужды.

Ресурсы

- Разработать руководящие принципы для стратегий, направленных на получение внутренних поступлений для социальных стратегий и программ, включая такие области, как расширение базы налогообложения, эффективность деятельности органов налогообложения, новые источники поступлений, государственные займы.
- Мобилизовать новые и дополнительные ресурсы для социального развития на национальном уровне путем предоставления доступа к микрокредитам, поддержки механизмов для выполнения общинами трудоемких работ по контрактам, улучшения национальных налоговых режимов и сокращения числа случаев уклонения от уплаты налогов и предупреждения коррупции, взяточничества, «отмывания» денег и незаконного перевода средств.
- Мобилизовать новые и дополнительные ресурсы для социального развития на международном уровне путем международного сотрудничества по вопросам налогообложения, рассмотрения методов для налогообложения многонациональных корпораций, налаживания борьбы с использованием налоговых укрытий и налоговых убежищ, создания механизмов для стабилизации поступлений от реализации сырьевых товаров, борьбы с неуплатой налогов, увеличения объема потоков государственного и частного капитала в развивающиеся страны, тщательного анализа новых и нетрадиционных источников финансирования социального развития и поощрения деятельности микропредприятий и малых предприятий.

Международное сотрудничество

- Укрепить Экономический и Социальный Совет в рамках его координации последующей деятельности по итогам конференций и встреч Организации Объединенных Наций на высшем уровне путем налаживания более тесных рабочих отношений с фондами и программами

-
- и специализированными учреждениями и на основе сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями.
- Принять законодательные меры и улучшить информированность парламентариев в целях осуществления решений Встречи на высшем уровне и дальнейших инициатив, принятых на специальной сессии.
 - Предложить Экономическому и Социальному Совету начать проведение глобальной кампании за искоренение нищеты.
 - Просить Экономический и Социальный Совет/Комиссию социального развития на регулярной основе проводить оценку хода осуществления решений Встречи на высшем уровне и специальной сессии.
-