



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 74(s) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Незаконный оборот стрелкового оружия

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад содержит общий обзор широких консультаций, проведенных Генеральным секретарем по вопросу о незаконном обороте стрелкового оружия после принятия Генеральной Ассамблеей консенсусом резолюции 54/54 R от 1 декабря 1999 года. В докладе излагаются результаты совещаний, которые созывались под эгидой Организации Объединенных Наций, а также совещаний, которые созывались региональными и субрегиональными организациями и отдельными государствами или группами государств. В приложении I к докладу излагаются мнения ряда государств-членов по вопросу о незаконном обороте стрелкового оружия, представленные в ответ на вербальную ноту Департамента по вопросам разоружения. Прилагается также информация об основных видах деятельности различных представителей гражданского общества по вопросу о незаконном обороте стрелкового оружия и вопросник, разосланный Департаментом региональным группам и организациям, исследовательским учреждениям и неправительственным организациям.

* A/55/150.

** Завершение работы над настоящим докладом зависело от материалов ряда совещаний, состоявшихся после 3 июля 2000 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Совещания, созванные под эгидой Организации Объединенных Наций	5–25	3
III. Совещания, созванные региональными и субрегиональными организациями	26–56	7
IV. Совещания, организованные государствами или группами государств	57–68	15
V. Замечания	69–85	18
Приложения		
I. Ответы, полученные от правительств		25
Бразилия		25
Китай		25
Колумбия		27
Сальвадор		31
Иордания		31
Португалия (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза)		32
Российская Федерация		35
Южная Африка		35
Швеция		38
Тунис		39
II. Деятельность гражданского общества		40
III. Вопросник, направленный Департаментом по вопросам разоружения региональным группам и организациям, исследовательским институтам и неправительственным организациям		46

I. Введение

1. В своей резолюции 54/54 R от 1 декабря 1999 года, озаглавленной «Незаконный оборот стрелкового оружия»¹, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать проведение широких консультаций, с учетом имеющихся финансовых ресурсов и любой другой помощи, предоставляемой государствами-членами, способными оказать ее, и представить международной конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах² информацию о масштабах и пределах распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и о роли Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия и легких вооружений. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря о стрелковом оружии, подготовленном в 1997 году Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию, под незаконным оборотом оружия понимается та международная торговля обычным оружием, которая противоречит национальным законам и/или международному праву (A/52/298, приложение, пункт 57).

2. В соответствии с просьбой о проведении Генеральным секретарем широких консультаций по вопросу о незаконном обороте стрелкового оружия³ Секретариат 29 марта 2000 года направил всем государствам-членам вербальную ноту, в которой предложил им сообщить свои мнения по вопросам, изложенным в резолюции 54/54 R. Полученные ответы содержатся в приложении I ниже.

3. Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций предложил региональным группам и организациям⁴, а также исследовательским учреждениям и неправительственным организациям⁵ представить свои мнения по данному вопросу. Изложенные в полученных ответах мнения приводятся в приложении II к настоящему докладу. В приложении III к настоящему докладу содержится вопросник, который был подготовлен для региональных семинаров-практикумов Организации

Объединенных Наций, состоявшихся в 1999 году в Лиме (июнь 1999 года)⁶ и Ломе (август 1999 года)⁷. Этот вопросник был направлен также вышеупомянутым организациям.

4. Настоящий доклад, помимо подробной информации о работе ряда совещаний, состоявшихся под эгидой Организации Объединенных Наций, содержит также общий обзор других совещаний, созывавшихся региональными организациями и государствами, а также различных мероприятий, организованных рядом неправительственных организаций или проводившихся при их поддержке. Хотя некоторые из этих мероприятий не были посвящены исключительно проблеме незаконного оборота, этот вопрос занимал видное место в состоявшихся на них дискуссиях.

II. Совещания, созванные под эгидой Организации Объединенных Наций

5. Следует напомнить о том, что в своем докладе за 1999 год Генеральный секретарь отметил, что его широкие консультации четко показали, насколько важно понять отличительные особенности проявления проблемы незаконного оборота стрелкового оружия в самом широком диапазоне субрегионов и регионов. Он далее отметил, что необходимо обеспечить возможности для представления информации и участия государствам-членам, субрегиональным и региональным организациям, неправительственным организациям и различным элементам гражданского общества в азиатско-тихоокеанском регионе, в частности в Южной, Юго-Восточной и Западной Азии, а также в Европе, в частности в Восточной Европе (A/54/404, пункт 56).

6. В этой связи в течение 2000 года в Юго-Восточной и Южной Азии под эгидой Организации Объединенных Наций были проведены региональные совещания, посвященные проблеме стрелкового оружия.

Юго-Восточная Азия

**Региональный семинар по проблеме
незаконного оборота стрелкового оружия и
легких вооружений, Джакарта, 3–4 мая
2000 года**

7. Джакартский региональный семинар, совместно организованный правительствами Индонезии и Японии и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в азиатско-тихоокеанском регионе, был посвящен проблеме незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений под углом зрения Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и региона Юго-Восточной Азии. В семинаре принимали участие представители правительств 10 государств — членов АСЕАН (Бруней-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда и Филиппин). Было сделано также несколько неофициальных выступлений делегаций — наблюдателей от Индии, Китая, Пакистана, Республики Кореи и Японии, а также Европейского союза.

8. Региональный семинар был специально организован по типу региональных семинаров-практикумов, проводившихся в 1999 году Департаментом по вопросам разоружения и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке (Ломе) и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне (Лима). Участники обсудили три тематические области, указанные в резолюции 54/54 R Генеральной Ассамблеи: а) масштабы и пределы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений (именуемых далее «стрелковым оружием»); б) меры по борьбе с незаконным оборотом и распространением стрелкового оружия; и с) роль Организации Объединенных Наций в сборе, систематизации, взаимной передаче и распространении информации по данному вопросу.

9. Джакартский региональный семинар впервые предоставил возможность для обсуждения проблемы стрелкового оружия как отдельного вопроса в рамках АСЕАН. Неофициальное резюме совещания было распространено правительством

принимающей страны среди всех участников, а официальное резюме было размещено Департаментом по вопросам разоружения на его веб-сайте в сети Интернет.

10. Что касается масштабов и пределов незаконного оборота стрелкового оружия, то, по всеобщему мнению, хотя степень остроты проблемы незаконного оборота в различных странах Юго-Восточной Азии разная, эта проблема главным образом связана с проблемой транснациональной преступности, а не проблемой насилия в период конфликтов или в постконфликтный период. Транснациональные преступные синдикаты, особенно группировки, занимающиеся наркобизнесом и незаконным ввозом людей, а также морские пираты, по мнению участников семинара, являются основными получателями находящегося в незаконном обороте стрелкового оружия и представляют угрозу для законной власти и безопасности практически всех государств — членов АСЕАН. В то же время представители, участвовавшие в работе семинара, высказали мнение, что, хотя их страны не являются ни основными источниками находящегося в незаконном обороте стрелкового оружия, ни странами, в наибольшей степени затронутыми этой проблемой, они не могут оставаться безразличными к проблемам, вызванным незаконным оборотом.

11. По мнению участников семинара, сложные проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные и таможенные органы в процессе регулирования незаконного оборота стрелкового оружия или контроля над ним, обусловлены уникальными географическими особенностями региона. В качестве основных проблем назывались огромное число островов и незащищенность границ, а также ограниченные возможности отдельных государств в области патрулирования и охраны границы. Кроме того, в качестве одной из главных проблем отмечалась возможность незаконного оборота в связи с открытой, законной миграцией между государствами — членами АСЕАН и в связи с коммерческими морскими перевозками.

12. Что касается мер по борьбе с незаконным оборотом, то, поскольку существует широко распространенное мнение, что наиболее серьезной угрозой, вызванной незаконным оборотом стрелкового оружия в Юго-Восточной Азии,

является транснациональная преступность, приоритетами региона в этой области считаются не постконфликтное разоружение, а более эффективное правоприменение, обмен разведанными и улучшение охраны границ и таможенного контроля с уделением особого внимания расширению сотрудничества и обмену информацией. Ряд участников, однако, высказали мнение о том, что в отдельных районах важное значение имеет также и вопрос постконфликтного разоружения. Помимо этого, подчеркивалась также важность обеспечения двух взаимодополняющих подходов к борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия — подхода, направленного на борьбу с преступностью и улучшением правоприменения, и подхода, связанного с разоружением и безопасностью.

13. Все члены АСЕАН подчеркивали важное значение сотрудничества правоохранительных и таможенных органов и обмена информацией. В этом контексте представители призвали также расширять техническое сотрудничество и двустороннюю помощь между АСЕАН и государствами-донорами. Представитель Таиланда сообщил, что Таиланд недавно учредил Международную академию правоохранительных органов с целью укрепления оперативного потенциала правоохранительных органов в различных областях.

14. Поскольку эффективное правоприменение требует наличия достоверной информации, представители стран — членов АСЕАН высказали мнение, что существует значительный дефицит надежной информации относительно незаконного оборота стрелкового оружия, и призвали расширять региональный обмен информацией через базу данных Ассоциации начальников полиции государств — членов АСЕАН (АСЕАНАПОЛ) и другие региональные базы данных. Обсуждение масштабов незаконного оборота позволило лучше понять, как происходит утечка/перенаправление стрелкового оружия из законных источников в незаконные. Было высказано мнение, что следует уделять больше внимания мерам по обеспечению транспарентности и с этой целью расширять помощь в осуществлении мер транспарентности, касающихся изготовления, таможенного контроля, не поддающихся подделке сертификатов конечных

пользователей и обмена информацией с целью выявления незаконных торговцев оружием.

15. Предлагалось развивать региональное сотрудничество в Юго-Восточной Азии на основе существующих механизмов, включая принятый в 1999 году План действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью, Центр АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью (АЦТП) и АСЕАНАПОЛ, а также механизм Азиатского регионального форума (АРФ). В этой связи представитель секретариата АСЕАН отметил недавнее одобрение создания АЦТП на Филиппинах. Предлагалось, чтобы АСЕАН разработала в рамках АЦТП программу деятельности по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия.

16. Участники отметили решающее значение обмена информацией о мерах, принимаемых на национальном уровне, включая правовые и административные нормы и процедуры, и рекомендовали развивать на их основе региональные меры укрепления доверия. Сингапур призвал создать механизм, который включал бы добровольное декларирование государствами-членами собранного и уничтоженного оружия, а также предоставление государствами информации о законных торговцах и лицах, преследуемых за незаконный оборот. Он также призвал страны начать декларирование уничтоженных избытков стрелкового оружия; такую информацию можно было бы систематизировать и предоставлять всем странам региона, и это было бы весьма полезной мерой по обеспечению транспарентности и укреплению доверия.

17. Что касается роли Организации Объединенных Наций в сборе, систематизации, взаимной передаче и распространении информации о незаконном обороте стрелкового оружия, то в качестве областей, в которых Организация могла бы оказывать содействие странам региона АСЕАН, были определены следующие: оказание технической помощи, непосредственное содействие в сборе и уничтожении оружия, налаживание сбора данных и содействие в этом вопросе, содействие использованию государствами — членами АСЕАН созданной Интерполом Международной системы слежения за оружием и взрывчатыми веществами (МССОВВ) и дальнейшая поддержка Регионального центра Организации Объединенных Наций по

вопросам мира и разоружения в азиатско-тихоокеанском регионе⁸.

Южная Азия

Конференция по проблеме распространения стрелкового оружия и легких вооружений в Южной Азии, Кандалама, Шри-Ланка, 20-23 июня 2000 года

18. Кандаламская конференция была организована находящимся в Коломбо Региональным центром стратегических исследований (РЦСИ) в сотрудничестве с Департаментом по вопросам разоружения и Исследовательской и информационной программой по вопросам международной безопасности (ИСРОП) департамента иностранных дел и внешней торговли правительства Канады, который обеспечивал также финансирование. Это была первая конференция по стрелковому оружию, организованная специально для региона Южной Азии; в конференции приняли участие дипломаты из министерств иностранных дел и другие государственные чиновники, кадровые офицеры, сотрудники полиции, представители государственных и автономных «мозговых центров», старшие научно-исследовательские сотрудники и должностные лица НПО.

19. Что касается масштабов распространения стрелкового оружия в Южной Азии, то участники отметили, что все страны региона страдают от этой проблемы, хотя и в разной степени. В 80-е годы в Южной Азии практически не было автоматов АК-47, а сейчас, по оценкам, в обороте находится примерно 7,73 млн. единиц этого оружия. Основным районом оборота оружия является афгано-пакистанский регион, при этом самым крупным источником незаконного оружия является Афганистан. По весьма приблизительным оценкам, из более чем 200 000 человек, убитых в регионе, 80 процентов были гражданскими лицами, не имеющими никакого отношения к боевым действиям.

20. Что касается мер по борьбе с распространением в регионе стрелкового оружия, то на конференции было высказано множество различных предложений, в том числе следующие: а) повышение на национальном уровне информированности по данному вопросу; б) развитие деятельности НПО, занимающихся

проблемой распространения стрелкового оружия; с) укрепление правоохранительных органов; d) контроль за ввозом оружия путем улучшения охраны границы, в том числе с помощью современных технологий; е) разработка национальных режимов ограничения частного производства; и f) постепенное установление официального контроля за незаконным производством. Что касается последнего вопроса, то, ввиду деликатности вопроса об ограничении или запрещении незаконного производства в некоторых племенных районах, отмечалась необходимость развития клиентурных отношений с такими центрами с перспективой установления правительством квот для таких центров и приобретения их оборудования.

21. Поскольку распространение стрелкового оружия в Южной Азии расценивается как региональная проблема, отмечалось, что региональные или двусторонние меры могли бы осуществляться на двух уровнях: исключительно как меры укрепления доверия между государствами, а также посредством осуществления совместных мер по ограничению распространения, которые могли бы включать: а) двусторонний или многосторонний сбор данных и обмен ими; б) совместное наблюдение за центрами изготовления оружия; с) обмен данными и информацией о сборе оружия на национальном уровне; d) уничтожение собранного оружия в присутствии международных и региональных наблюдателей; и е) совместный пограничный контроль.

22. Что касается возможной роли Организации Объединенных Наций, то предлагалось развивать сотрудничество и меры укрепления доверия в Южной Азии путем организации совместных программ и подготовки кадров по вопросам охраны границы, которые могли бы осуществляться при содействии Организации Объединенных Наций, с использованием опыта взаимодействия региональных сотрудников Комитета по контролю над наркотиками, которые участвовали в совместных программах и подготовке кадров, организованных Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Организация Объединенных Наций могла бы также создать региональный центр прессы и информации,

который способствовал бы сбору, анализу и распространению данных о незаконном ввозе оружия. Помимо этого, Организация могла бы также поддерживать контакты с местными учреждениями в целях содействия обмена информацией.

23. Среди рекомендаций, единогласно принятых на Конференции, было предложение разработать совместную систему пограничного контроля и наблюдения для двух или более стран. Отмечалась необходимость тщательного изучения этого вопроса и подготовки конкретных предложений для дальнейшего рассмотрения. Высказывались мнения, что ограничение распространения должно подкрепляться национальным законодательством и правовыми нормами в странах региона, которые, по мнению участников конференции, в настоящее время неадекватны. Этот аспект требует изучения. Говорилось также о том, что мнения стран Южной Азии не нашли адекватного отражения в международных инициативах и инициативах Организации Объединенных Наций и что следует изучить пути улучшения международного понимания вопросов и проблем, актуальных для Южной Азии.

24. Что касается последующей деятельности, то было решено, что каждая из стран Южной Азии будет продолжать решать эти вопросы в соответствующих областях. Еще одна региональная конференция, организованная по типу Кандаламской конференции, но с целью повышения информированности по соответствующим вопросам в контексте подготовки к намеченной на 2001 год Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, должна состояться в начале 2001 года, возможно в конце февраля, в период между второй (8-19 января 2001 года) и третьей (19-30 марта 2001 года) сессиями Подготовительного комитета Конференции⁹.

Конференция по обычным вооружениям в Южной Азии: повышение транспарентности и предотвращение распространения стрелкового оружия, Канди, Шри-Ланка, 23-25 июня 2000 года

25. Кандийская конференция была организована РЦСИ и проводилась в сотрудничестве с

Департаментом по вопросам разоружения и Брэдфордским университетом, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Это мероприятие, которое финансировалось за счет субсидии, предоставленной Брэдфордским университетом, проводилось в рамках последующей деятельности по итогам Кандаламской конференции, но с более узким кругом участников — в конференции в основном участвовали государственные чиновники и лица, занимающиеся разработкой политики в области обычных вооружений и стрелкового оружия. Обсуждались два основных вопроса: а) разработка совместного подхода к решению проблемы распространения стрелкового оружия в Южной Азии и б) активизация участия региона в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций (который не включает стрелковое оружие). В связи с вопросом о распространении стрелкового оружия рассматривалась перспектива создания регионального регистра стрелкового оружия, однако на нынешнем этапе это предложение было сочтено неосуществимым. Более реальной была сочтена идея создания региональной сети обмена информацией по стрелковому оружию. Участники конференции согласились в том, что обмен информацией должен служить основой для дальнейшей деятельности в этой области и что сотрудничество между правоохранительными учреждениями всех сторон имеет существенно важное значение для сдерживания распространения. В рекомендациях совещания особый акцент сделан на необходимости диалога и сотрудничества с соседними странами ввиду того обстоятельства, что стрелковое оружие поступает в Южную Азию и извне. Было высказано также мнение относительно необходимости создания в каждой из стран Южной Азии крупного «мозгового центра», который играл бы ключевую роль в систематизации информации по стрелковому оружию¹⁰.

III. Совещания, созванные региональными и субрегиональными организациями

26. В пункте 2 постановляющей части резолюции 54/54 R Генеральная Ассамблея призвала государства-члены содействовать

осуществлению региональных и субрегиональных инициатив и просила Генерального секретаря, в пределах имеющихся финансовых ресурсов, и государства, которые в состоянии делать это, оказывать государствам помощь в осуществлении таких инициатив по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в районах, затрагиваемых этой проблемой. Ассамблея также призвала Генерального секретаря учитывать эти инициативы в рамках своих консультаций.

Организация африканского единства

27. Секретариат Организации африканского единства (ОАЕ) в осуществление своего решения по вопросу о незаконном распространении, передаче и обороте стрелкового оружия и легких вооружений, принятого на встрече на высшем уровне в Алжире в июле 1999 года (ANG/DEC.137 (LXX))¹¹, организовал два подготовительных совещания в мае и июне 2000 года в преддверии конференции министров, которую намечено провести в Бамако в конце ноября 2000 года. В своем решении ОАЕ предложила своему секретариату «обратиться к соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим участникам с просьбой оказать содействие в разработке общеафриканского подхода».

Первое континентальное совещание африканских экспертов по стрелковому оружию и легким вооружениям, Аддис-Абеба, 17-19 мая 2000 года

28. В процессе осуществления решения, принятого ОАЕ в июле 1999 года, секретариат ОАЕ при поддержке и содействии Института исследований в области безопасности (ИИБ) (Претория), а также при содействии Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и Группы известных деятелей по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений созвал 17-19 мая 2000 года в Аддис-Абебе первое Континентальное совещание африканских экспертов по стрелковому оружию и легким вооружениям¹². Поддержку этому совещанию оказывали правительства Нидерландов, Швейцарии и Швеции. В совещании участвовали эксперты из

африканских стран, из Международной комиссии по расследованию (Руанда), из Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), из Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), из Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Европейского союза (ЕС), Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) в Восточной Африке, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Региональной организации по координации действий комиссаров полиции южной части Африки (САРПККО), Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР), Международного комитета Красного Креста (МККК), Боннского международного центра по проблемам конверсии (БМЦК), Норвежской инициативы в отношении поставок стрелкового оружия (НИСАТ) и Центра исследований и информации в области безопасности (ЦИИБ).

29. По пункту повестки дня, озаглавленному «Выработка скоординированного африканского подхода: элементы для общеафриканской позиции», совещание экспертов одобрило рекомендации, касающиеся а) предотвращения и сокращения незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими и б) политики, организационных механизмов и оперативных мер для решения проблем незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В числе превентивных мер обсуждались пересмотр и совершенствование национального законодательства, регулирующего производство огнестрельного оружия и боеприпасов, торговлю ими, связанные с ними посреднические услуги, а также владение огнестрельным оружием и боеприпасами и их использование. Участники совещания согласились с тем, что стандартизация способствовала бы повышению эффективности международных усилий. Совещание призвало ОАЕ и/или субрегиональные организации, такие, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), ЭСЦАГ и САДК, провести обзоры национального законодательства и усовершенствовать его с целью обеспечения большей согласованности. Общие стандарты могли бы включать стандарты, касающиеся маркировки, регистров и режимов, регулирующих импорт,

экспорт и законную торговлю. Участники совещания призвали также всех поставщиков всячески поддержать африканские инициативы, касающиеся контроля за распространением оружия и за незаконной торговлей им и их сокращения, а также проведения диалога со странами-поставщиками по данному вопросу.

30. В контексте рекомендованных мер по сокращению участники совещания высказались за выявление избыточных и устаревших запасов законного и незаконного стрелкового оружия и за уничтожение избыточных, устаревших и конфискованных материальных средств. Участники совещания отметили также важную роль, которую международное сообщество могло бы играть в уничтожении оружия, с учетом того, что этот процесс требует больших затрат. Участники совещания согласились также с тем, что владение гражданскими лицами оружием военного типа (автоматическим, полуавтоматическим и т.п.) «неприемлемо». Участники совещания высказались также в поддержку совместных операций по выявлению, изъятию и уничтожению запасов незаконного оружия и боеприпасов в постконфликтных ситуациях.

31. По пункту, озаглавленному «Политика, организационные механизмы и оперативные меры для решения проблем незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и легких вооружений», участники совещания рассмотрели общие элементы, которые могли бы расширить возможности африканских стран в области координации политики, повысить потенциал существующих организационных механизмов в области решения проблем незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и обеспечить реализацию общих действий по решению проблемы оружия. Совещание рекомендовало государствам — членам ОАЕ сосредоточить внимание на трех основных областях: скоординированных подходах, организационных механизмах и оперативных мерах. В отношении скоординированного подхода участники совещания рекомендовали как можно скорее создать национальные координирующие учреждения или органы по вопросам стрелкового оружия во всех государствах — членах ОАЕ, а также рекомендовали создать региональные механизмы обмена информацией с целью обмена

сведениями по таким вопросам, как захваченное и конфискованное незаконное оружие, и поддержки общих действий по борьбе с трансграничным оборотом оружия. Существующие организации полиции и организации, занимающиеся вопросами безопасности, могли бы развивать этот региональный обмен информацией и укреплять свой потенциал в этой области.

32. В контексте рекомендаций, касающихся организационных механизмов, участники совещания рекомендовали совершенствовать и укреплять потенциал правоохранительных учреждений и учреждений, занимающихся вопросами безопасности, в целях решения всех аспектов проблемы оружия, включая способность всех соответствующих учреждений, таких, как полиция, силы безопасности и вооруженные силы, судебные, таможенные и миграционные органы. В контексте рекомендаций по оперативным вопросам участники совещания рекомендовали создать национальные и региональные банки данных по всем аспектам проблемы оружия, которые были бы связаны с координирующими органами и тесно сотрудничали с региональными секретариатами комиссаров полиции (отделениями Интерпола), особенно в вопросах контроля над этим оружием и его воздействия.

Международные консультации по проблеме незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и легких вооружений, Аддис-Абеба, 22–23 июня 2000 года

33. Следующим этапом осуществления принятого ОАЕ в июле 1999 года решения стало проведение 22–23 июня 2000 года международных консультаций, которые дали ОАЕ возможность обменяться мнениями с другими участниками деятельности, а именно с учреждениями Организации Объединенных Наций, африканскими региональными организациями и НПО. Эта встреча была организована секретариатом ОАЕ при поддержке ИСС и в сотрудничестве с ним, а также в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке.

34. Цель консультаций состояла в том, чтобы выяснить мнения, замечания и предложения учреждений Организации Объединенных Наций, секретариатов африканских региональных

организаций и НПО по следующим вопросам: а) приоритеты в деле решения проблемы незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия; б) предложения, содержащиеся в докладе первого Всеафриканского совещания экспертов; и с) пути повышения эффективности этих предложений и их осуществления.

35. Участники консультаций сформулировали ряд выводов и рекомендаций, охватывающих национальные, региональные, международные приоритеты и потребности и приоритеты и потребности гражданского общества в деле контроля за распространением стрелкового оружия в Африке и сокращения его масштабов. Они подготовили также подробный перечень замечаний по докладу майского Всеафриканского совещания экспертов и дополнительные вопросы, которые, по мнению участников, ОАЕ следует рассмотреть в порядке подготовки к конференции министров в Бамако. Например, обсуждая пункт повестки дня, озаглавленный «Региональные инициативы и приоритеты в связи с незаконным распространением, передачей и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений», участники призвали ОАЕ создать координационный механизм, который способствовал бы совместным усилиям гражданского общества, международных и региональных организаций и государств-членов во имя достижения общей цели сдерживания незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и их сокращения.

36. Обсуждая пункт, касающийся международных приоритетов в связи с распространением стрелкового оружия и незаконной торговлей оружием, участники сочли, что наилучшим путем решения многоплановой проблемы оружия будет регламентирование торговли стрелковым оружием во всех ее проявлениях, а не только незаконной торговли оружием, ведущейся негосударственными субъектами. Коснувшись роли гражданского общества в предупреждении, регулировании и сокращении масштабов распространения стрелкового оружия и незаконной торговли им в Африке, участники рекомендовали ОАЕ и правительствам африканских стран открыто призвать к участию НПО в этой конференции 2001 года. Участники также призвали все государства — члены ОАЕ установить партнерские связи с организациями гражданского общества в

рамках всех программ контроля над оружием и последствиями его распространения¹³.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Семинар Форума по сотрудничеству в области безопасности по стрелковому оружию и легким вооружениям, Вена, 3–5 апреля 2000 года

37. На своей Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года ОБСЕ приняла решение 6/99, в котором она поручила своему Форуму по сотрудничеству в области безопасности составить план действий и провести весной 2000 года семинар по стрелковому оружию, «посвященный обсуждению конкретных мер». На семинаре предполагалось обсудить, в частности, такие вопросы, как незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями, существующие запасы оружия, ограничения на его производство и экспорт и меры в отношении стрелкового оружия в рамках деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

38. Дискуссии на семинаре, состоявшемся в апреле 2000 года, велись на четырех рабочих заседаниях по следующим темам: нормы и принципы (председательствующая страна — Франция); борьба с незаконным оборотом (Российская Федерация); сокращение имеющихся запасов (Соединенные Штаты Америки); и постконфликтная стабилизация (Финляндия). В рамках Рабочей группы II, занимавшейся вопросами борьбы с незаконным оборотом, все участники согласились с тем, что национальные меры по контролю над экспортом должны быть четкими и должны строго проводиться в жизнь, но при этом выявилась разница в подходе между теми, кто выступал за укрепление существующих механизмов и поощрение сотрудничества между государствами в деле их применения, и теми, кто хотел бы пойти дальше в направлении повышения уровня транспарентности и внедрения взаимобязательных норм. Несколько делегаций вычленили ряд конкретных элементов, относящихся к контролю над производством и процедурам передачи: а) государственное санкционирование производства стрелкового оружия; б) надлежащее регламентирование и лицензирование

посреднической деятельности; с) законодательство, предусматривающее меры наказания за нарушения вводимых Организацией Объединенных Наций эмбарго и других запретов; d) законодательство, квалифицирующее незаконный оборот как уголовное преступление согласно нормам внутреннего права; e) запрещение передачи оружия без надлежащей маркировки; f) эффективная система лицензирования импорта, экспорта и транзитных перевозок оружия; g) запрещение передачи до тех пор, пока государство-получатель не даст соответствующего разрешения; h) запрещение реэкспорта без разрешения на то со стороны государства-первоначального экспортера; i) отлаженная система выдачи свидетельств о конечном использовании и сертификатов конечного пользователя; j) процедуры проверки свидетельств о конечном использовании; k) надлежащий учет; и l) межучрежденческое сотрудничество на национальном уровне в целях координации политики.

39. Ряд делегаций сочли, что ОБСЕ могла бы сыграть определенную роль в поиске оптимальных способов контроля над экспортом путем обмена информацией о национальной практике в этой области. Одна из делегаций упомянула возможность подготовки справочного руководства ОБСЕ по оптимальным методам в этой сфере. Другая отметила, что обмен информацией по вопросам законодательства уже осуществляется по крайней мере в одном субрегионе, равно как и двусторонние обмены технической информацией об экспортном контроле. Участники отметили важность сотрудничества между государствами в осуществлении контроля над экспортом и правоохранительной деятельности. Были предложены следующие области для сотрудничества: a) отслеживание; b) установление маршрутов незаконного ввоза-вывоза; c) предоставление взаимной юридической помощи; d) тесное сотрудничество между правоохранительными и таможенными органами и региональные и субрегиональные учебные программы; и e) техническая и финансовая помощь для улучшения работы правоохранительных органов.

40. Заключительная часть обсуждений в Рабочей группе II была посвящена рассмотрению мер укрепления доверия и повышения

транспарентности. Ряд участников отметили, что обмен информацией должен рассматриваться не как самоцель, а скорее как инструмент в борьбе с незаконным оборотом. Некоторые делегации отметили ценность обмена информацией по следующим вопросам: a) национальная практика и законодательство; b) конфискация и уничтожение незаконно проданного оружия; c) официальные агенты; и d) лицензированные посредники. Ряд участников также указали на важность обмена информацией о запасах, законных поставках и отказах в поставке стрелкового оружия и легких вооружений¹⁴.

41. Участникам апрельского семинара был представлен обзор рекомендаций по следующим вопросам: a) усиление роли ОБСЕ в решении проблемы стрелкового оружия; b) повышение транспарентности; c) маркировка и идентификация стрелкового оружия и контроль над ним; и d) ужесточение требований к экспорту. В одной из рекомендаций относительно укрепления роли ОБСЕ Организации предлагалось принять отдельный всеобъемлющий документ, который вобрал бы в себя согласованные нормы и принципы в области стрелкового оружия. Что касается повышения транспарентности, то ОБСЕ рекомендовалось принять меры для облегчения обмена данными о национальных нормативно-правовых актах, особенно связанных с контролем над экспортом стрелкового оружия. Было предложено также ежегодно публиковать регистр стрелкового оружия, который включал бы данные о конечных пользователях, официальных производителях, торговцах, посредниках и лицах, осужденных за незаконную деятельность в этой области. В одной из рекомендаций по поводу маркировки предлагалось, чтобы ОБСЕ выработала общие стандарты маркировки, учета и отслеживания стрелкового оружия, продаваемого военными и государственными ведомствами; ОБСЕ могла бы также договориться о поддержке усилий других форумов, включая Организацию Объединенных Наций, по выработке общей системы маркировки и отслеживания оружия. Что касается требований, предъявляемых к экспорту, то было рекомендовано, чтобы ОБСЕ согласовала и приняла совместные стандарты безопасного хранения стрелкового оружия, находящегося в государственном секторе, и уничтожения такого оружия и чтобы государства-участники ввели систему «внесения залогов» при

покупке оружия, которые возвращались бы после того, как будет подтверждено, что оружие было доставлено тому, кому оно предназначалось.

42. После апрельского семинара Форум по сотрудничеству в области безопасности начал переговоры с целью выработки документа ОБСЕ по стрелковому оружию, который будет посвящен нормам и принципам, а также мерам укрепления доверия и повышения транспарентности. Этот документ предполагается принять на совещании Совета министров ОБСЕ в Вене 27–28 ноября 2000 года и использовать в качестве вклада в процесс подготовки к конференции 2001 года.

Организация американских государств

43. После сдачи на хранение десятого документа о ратификации Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, средств взрывания и других связанных с ними материалов¹⁵ правительством Никарагуа 9 ноября 1999 года государства-участники в соответствии со статьей 20 Конвенции учредили Консультативный комитет, в задачу которого входит поощрение сотрудничества между национальными органами взаимосвязи, поощрение обмена информацией о внутреннем законодательстве и административных процедурах государств-участников и запрашивание информации у государств, не являющихся участниками, о незаконной торговле и обороте огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов. После своего официального учреждения 9 марта 2000 года Консультативный комитет принял программу работы на 2000–2001 годы, которая предполагает составление списка соответствующих национальных органов и координаторов, списка центральных органов с целью облегчить оказание юридической помощи, а также вопросника по поводу принимаемых государствами-членами мер по осуществлению Конвенции. Этот вопросник, подготовленный ОАГ и разосланный государствам — членам ОАГ и участникам Конвенции, поможет Комитету уяснить, какие меры ему потребуется принять в будущем для повышения эффективности Конвенции и ее полного осуществления.

44. В своей резолюции AG/RES.1743 (XXX/O-00) от 5 июня 2000 года, озаглавленной «Декларация по стрелковому оружию и легким вооружениям», Генеральная ассамблея ОАГ просила Постоянный совет через его Комитет по безопасности в полушарии изучить возможность разработки декларации по всем аспектам чрезмерного и дестабилизирующего накопления и передачи стрелкового оружия в контексте работы, ведущейся Организацией Объединенных Наций в преддверии конференции 2001 года, и просить Генерального секретаря ОАГ препроводить эту резолюцию Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Семинар по Типовым правилам ОАГ/СИКАД по контролю за международными перевозками огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов: Центральная Америка и Карибский бассейн, Фор-де-Франс, Мартиника, 23–24 мая 2000 года

45. В июне 1998 года Генеральная ассамблея ОАГ приняла Типовые правила Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) по контролю за международными перевозками огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов. Генеральная ассамблея ОАГ рекомендовала также предпринять совместно с другими международными организациями усилия по развитию международного сотрудничества в этой области (AG/RES 1642 (XXIX-0/99)). В соответствии с этой рекомендацией СИКАД и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне организовали два семинара с целью разъяснить государствам — членам СИКАД необходимость принятия нормативных актов по вопросам огнестрельного оружия, боеприпасов и их частей и компонентов в соответствии с Типовыми правилами. Первый из этих семинаров был проведен 23–24 ноября 1999 года в Лиме для стран Южной Америки, Бразилии и Мексики. Второй — для стран Карибского бассейна и Центральной Америки — состоялся 23–24 мая 2000 года в Фор-де-Франс, Мартиника. Устроителем семинара выступил французский Межведомственный

учебный центр по проблемам борьбы с распространением наркотиков.

46. В работе семинара в Фор-де-Франс приняли участие следующие государства — члены ОАГ: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Канада, Коста-Рика, Панама, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка. Кроме того, присутствовали наблюдатели из Бразилии, Кубы, Соединенных Штатов, Франции и Японии. Представители Кубы прибыли на семинар по приглашению Организации Объединенных Наций. Из международных организаций на семинаре были представлены ЮНДКП, Ассоциация комиссаров полиции Карибского бассейна, Карибский совет по контролю за соблюдением таможенного законодательства и Бюро по разработке морских проектов.

47. На семинаре в Фор-де-Франс государства проявили большой интерес к применению Типовых правил для улучшения контроля за торговлей огнестрельным оружием, его частями и компонентами и боеприпасами и, когда это необходимо, для укрепления своего собственного законодательства. Практически все государства одобрили идею применения этих правил в рамках своих национальных правовых систем. Еще одним вызвавшим интерес элементом Типовых правил было требование предоставлять определенную информацию, такую, как сведения об аннулировании сертификатов и о необычных поставках. Была также выражена озабоченность по поводу незаконного импорта огнестрельного оружия. Предполагалось, что семинары в Лиме и Фор-де-Франс помогут государствам — членам ОАГ проанализировать их собственное законодательство для выяснения того, в каких аспектах оно не согласуется с Типовыми правилами, и тем самым обеспечить применение этих правил на практике¹⁶. СИКАД и Региональный центр Организации Объединенных Наций готовят меморандум о взаимопонимании с целью облегчить разработку баз данных и организацию совместных учебных курсов в 2001 году.

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

Саммит глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, 6–7 августа 2000 года, Виндхук

48. В 1999 году в соответствии со своим решением о предупреждении незаконного оборота стрелкового оружия и связанных с ним преступлений и борьбе с ними¹⁷ Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), насчитывающее 14 членов, образовало рабочую группу по стрелковому оружию для выработки политики САДК в этом вопросе. Одному из ее членов, Региональной организации по координации действий комиссаров полиции южной части Африки (САРПККО), было поручено подготовить протокол и программу его осуществления.

49. В апреле 2000 года рабочей группе САДК был представлен текст проекта протокола о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами. В ходе встречи глав государств и правительств стран — членов САДК в Виндхук Совет министров стран — членов САДК обсудил прогресс, достигнутый в работе над проектом протокола, и постановил, что рабочей группе САДК следует продолжать свои усилия по доработке положений протокола. Декларация и протокол после их принятия и последующей ратификации государствами — членами САДК станут юридически обязательным документом. Совет министров также отметил Оперативную программу САДК по предупреждению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, контролю над ним и борьбе с ним, связанную с протоколом и призванную способствовать его вступлению в силу. Кроме того, Совет министров рекомендовал подписать Декларацию об огнестрельном оружии, боеприпасах и других связанных с ними материалах.

Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы

Конференция по контролю над экспортом, София, 14–15 декабря 1999 года

50. По приглашению правительства Болгарии 14–15 декабря 1999 года в Софии в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы была проведена Региональная конференция по контролю над экспортом, одним из спонсоров которой выступило правительство Соединенных Штатов Америки. В работе этой встречи приняли участие 12 стран Юго-Восточной и Центральной Европы, а также представители Специального координатора Пакта стабильности, действующего Председателя ОБСЕ, Европейской комиссии и секретариата Вассенаарских договоренностей.

51. В Совместной декларации об ответственной передаче оружия участвующие страны, вновь подтвердив, что купля-продажа оружия является вполне законной отраслью международной торговли, сошлись на необходимости предупреждения незаконного оборота оружия, в частности стрелкового оружия и легких вооружений, и борьбы с ним, особенно путем принятия конкретных мер на региональном уровне. Они вновь подтвердили свои соответствующие обязательства в области передачи оружия, предполагающие соблюдение соответствующих стандартов и решений Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, ЕС и, когда это уместно, других международных организаций и учреждений и включение этих стандартов и решений, по мере необходимости и в соответствующих случаях, в свое национальное законодательство и свою практику. Участвующие страны изъявили готовность расширять обмен информацией о передаче оружия, проявлять максимальную сдержанность при передаче оружия в зоны конфликта и воздерживаться от продажи оружия и товаров и технологий двойного назначения безответственным конечным пользователям и на сомнительные цели.

52. В Заявлении о согласовании свидетельств о конечном использовании/сертификатов конечного пользователя страны — участницы Софийской конференции изъявили готовность подготовить, в соответствии с наилучшими из имеющихся ныне образцов, согласованные данные в свидетельствах о конечном использовании и сертификатах конечного пользователя, которые будут использоваться для товаров, подлежащих экспортному контролю. Согласившись с тем, что выдача свидетельств о конечном использовании/сертификатов конечного

пользователя на основе наилучших из существующих ныне положений и образцов еще более уменьшит опасность незаконной передачи оружия, страны сочли, что во все свидетельства о конечном использовании/сертификаты конечного пользователя необходимо включать как минимум следующую информацию: имя и адрес зарубежного конечного пользователя; вид конечного использования, по мере необходимости; страна — конечный получатель; товар и его описание; количество; промежуточные грузополучатели и покупатели; и комментарий или разрешение со стороны соответствующего государственного учреждения. Они также подчеркнули необходимость свести к минимуму число государственных учреждений и должностных лиц, уполномоченных выдавать и подписывать эти документы. Названия учреждений и имена должностных лиц, уполномоченных выдавать свидетельства/сертификаты, будут сообщаться другим правительствам по их просьбе, что облегчит им задачу проверки свидетельств о конечном использовании/сертификатов конечного пользователя¹⁸.

Практикум по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений: возможный вклад Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, Любляна, 27 января 2000 года

53. Под эгидой правительства Словении в Любляне был организован практикум в рамках последующей деятельности по итогам первого совещания «рабочего стола» по делам безопасности, состоявшегося в Осло в октябре 1999 года. В работе практикума приняли участие в общей сложности 29 стран, охватываемых Пактом стабильности, наряду с представителями Специального координатора Пакта стабильности, Европейской комиссии, действующего Председателя ОБСЕ и Организации Североатлантического договора (НАТО). В числе участников были также представители таких неправительственных организаций, как МККК, «Международная тревога» (Лондон) и «За более безопасный мир» (Лондон). Как явствует из подготовленного Председателем краткого отчета о работе практикума, неконтролируемая и нелегальная передача больших количеств стрелкового оружия и легких вооружений, судя по всему, способствует усилению напряженности,

конфликтам и нестабильности в регионе. Особое внимание было уделено взаимосвязи между неконтролируемым распространением стрелкового оружия и террористическими актами и организованной преступностью.

54. Было предложено повысить транспарентность в деле передачи оружия посредством включения стрелкового оружия в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций. Было подтверждено, что излишки стрелкового оружия должны уничтожаться, а не просто храниться или продаваться. Ряд ораторов подчеркнули необходимость более активного трансграничного и регионального сотрудничества, укрепления существующих структур и соответствующего законодательства в странах региона, оказания финансовой поддержки в целях оснащения и обучения сотрудников соответствующих правоохранительных органов, безопасного хранения и уничтожения стрелкового оружия и боеприпасов, а также конверсии излишних или устаревших производственных предприятий. Было выражено общее согласие с целесообразностью выработки надлежащего регионального подхода¹⁹.

Совещание «рабочего стола» по делам безопасности, проведенное в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, Сараево, 15–16 февраля 2000 года

55. Как следует из выводов Председателя в отношении совещания в Сараево, «рабочий стол» по делам безопасности, опираясь на результаты люблянского практикума, решил сосредоточить внимание на проблемах сбора, уничтожения и безопасного хранения стрелкового оружия. Словения и Болгария по отдельности предложили учредить региональный фонд для уничтожения стрелкового оружия; бывшая югославская Республика Македония представила детально разработанное предложение по сбору, обезвреживанию и уничтожению стрелкового оружия в Албании, бывшей югославской Республике Македонии и Косово, Союзная Республика Югославия. НАТО и ОБСЕ предложили построить в Албании специальное предприятие для уничтожения больших объемов боеприпасов. Соединенные Штаты и Норвегия предложили направить в страны региона группы по технической оценке и оказать финансовую помощь в

уничтожении оружия. Германия также предложила свою техническую и финансовую помощь в деле уничтожения оружия²⁰.

Южнотихоокеанский форум

Совещание подкомитета Южнотихоокеанской конференции начальников полиции (ЮТКНП) и Таможенной организации стран Океании (ТОО), Нади, Фиджи, 9-11 марта 2000 года

56. Подкомитет ЮТКНП/ТОО, разработавший Хониарскую инициативу, представляющую собой общий подход к контролю над вооружениями, включая огнестрельное оружие, запасные части к нему, незаконное производство, незаконную торговлю и требования к лицензированию, собрался 9-11 марта 2000 года в Нади, Фиджи, и выработал Рамочный документ Нади, в соответствии с которым были приняты следующие принципы: а) подтвердить, что владение огнестрельным оружием, боеприпасами, прочими связанными с ними материалами и запрещенным оружием и их использование представляют собой право, обусловленное первостепенной необходимостью обеспечения общественной безопасности; б) повышать уровень общественной безопасности путем введения строгого контроля над импортом, владением и использованием огнестрельного оружия, боеприпасов, прочих связанных с ними материалов и запрещенного оружия; и с) санкционировать начало работы над типовым законом о контроле над оружием и рекомендовать странам — членам Южнотихоокеанского форума согласовать этот типовой закон со своим внутренним законодательством²¹.

IV. Совещания, организованные государствами или группами государств

Конференция стран района Великих озер и Африканского Рога по проблеме распространения стрелкового оружия, Найроби, 12-15 марта 2000 года

57. На этой конференции, которая стала первым форумом подобного рода в субрегионе и устроителем которой выступило правительство

Кении, была принята Найробийская декларация по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге (A/54/860-S/2000/385). В работе Конференции приняли участие представители Бурунди, Демократической Республики Конго, Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Судана, Уганды, Эритреи и Эфиопии.

58. В Декларации участники постановили обеспечить наличие во всех государствах субрегиона адекватных законов, правил и административных процедур, необходимых для осуществления эффективного контроля за наличием и поставками стрелкового оружия. Участники обратились к странам происхождения оружия с настоятельным призывом обеспечить, чтобы деятельность всех производителей стрелкового оружия и легких вооружений, торговцев и посредников, а также деятельность соответствующих финансирующих кругов и перевозчиков стрелкового оружия и легких вооружений регулировалась соответствующими лицензиями, и призвали государства к укреплению субрегионального сотрудничества между должностными лицами полиции, разведслужбы, таможенной службы и службы пограничного контроля в деле борьбы с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и пресечения преступной деятельности, связанной с использованием таких вооружений.

59. Участники также постановили предложить Организации Объединенных Наций оказывать, в сотрудничестве с ОАЕ и другими региональными и международными организациями, помощь странам региона в проведении детального исследования, посвященного проблеме незаконного оружия в регионе, и в разработке надлежащих программ сбора и уничтожения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. Признавая, что предпосылкой эффективного осуществления Декларации отдельными государствами является содействие со стороны Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, а также участие гражданского общества в предотвращении и смягчении остроты проблемы незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, участники далее постановили обратиться с призывом к эффективному

осуществлению соответствующих решений Организации Объединенных Наций, ОАЕ и других региональных механизмов в целях решения проблемы незаконного стрелкового оружия в субрегионе и поручить правительству Кении координировать последующие меры по осуществлению Найробийской декларации в консультации с соответствующими национальными механизмами государств, занимающимися проблемой незаконного оружия²².

Практикум по вопросам управления запасами и безопасности стрелкового оружия и легких вооружений, Тун, Швейцария, 16–17 марта 2000 года

60. В работе практикума в Туне, организованного Генеральным штабом вооруженных сил Швейцарии, приняли участие представители Австрии, Азербайджана, Албании, Беларуси, бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Грузии, Канады, Литвы, НАТО, Республики Молдова, Румынии, Словении, Соединенного Королевства, Турции, Украины, Франции, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. Целью Практикума было внести вклад в осуществление программы работы Специальной рабочей группы по стрелковому оружию и легким вооружениям программы «Партнерство во имя мира» (ПИМ)/Совета евроатлантического партнерства (СЕАП). Будучи одним из трех приоритетных направлений деятельности Рабочей группы²³, управление запасами и безопасность стрелкового оружия рассматривались как эффективный и оперативный метод сокращения масштабов распространения стрелкового оружия. Целью практикума было заложить основу для обмена информацией и опытом между странами, входящими в СЕАП/ПИМ, с уделением особого внимания проблемам и решениям на национальном уровне в области управления запасами и безопасности стрелкового оружия. Была также предпринята попытка продемонстрировать практические решения и выявить возможные области для сотрудничества между странами СЕАП/ПИМ.

Второе совещание министров стран — участников Сети по вопросам безопасности человека, Люцерн, Швейцария, 11–12 мая 2000 года

61. По приглашению главы федерального департамента иностранных дел Швейцарии 11 и 12 мая 2000 года в Люцерне, Швейцария, состоялось второе совещание министров государств — участников Сети по вопросам безопасности человека. В состав этой неофициальной Сети, созданной благодаря совместной канадско-норвежской инициативе в 1998 году, входят, наряду со Швейцарией, Австрия, Греция, Иордания, Ирландия, Канада, Мали, Нидерланды, Норвегия, Словения, Таиланд, Чили и Южная Африка²⁴. Одной из главных тем совещания был вопрос о стрелковом оружии и проведении Конференции 2001 года. Участники настоятельно призвали международное сообщество использовать всеобъемлющий и скоординированный подход, подчеркнув, что учет аспектов безопасности человека при рассмотрении проблемы распространения стрелкового оружия позволяет обратить внимание на такие стержневые вопросы, как воздействие низкого уровня развития экономики и социального неравенства и других факторов, порождающих и подпитывающих отсутствие безопасности, которое создает почву для возрастания спроса на оружие.

62. Участники встречи в Люцерне определили ряд существенных элементов, которые они считают актуальными в контексте Конференции 2001 года, такие, как повышение эффективности управления запасами и обеспечения безопасности и уничтожение или надлежащее удаление «излишков» оружия из официальных запасов; и стимулирование и оказание помощи в сборе, надлежащем удалении и уничтожении излишков или незаконных запасов оружия. Нидерланды представили предложение, предусматривающее создание интерактивной базы данных о негосударственных вооруженных группировках в целях облегчения обмена информацией, извлеченными уроками и передовым практическим опытом ведения борьбы с такими вооруженными группировками. Нидерланды и Швейцария предложили провести технико-экономическое обоснование в целях изучения возможностей создания такой базы данных, результаты которого будут представлены на третьем совещании министров государств — участников Сети, которое пройдет в Аммане в 2001 году²⁵.

Азиатский региональный практикум по стрелковому оружию, Токио, 8–9 июня 2000 года

63. Темой Азиатского регионального практикума, спонсором которого выступило министерство иностранных дел Японии, была тема «Точка зрения стран Азии на проблемы стрелкового оружия в контексте подготовки к Конференции 2001 года». В Практикуме приняли участие представители Австралии, Бангладеш, Египта, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Камеруна, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Мексики, Мозамбика, Нигерии, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Сенегала, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Финляндии, Филиппин, Франции, Швейцарии, Южной Африки и Японии. В Практикуме также принял участие представитель Департамента по вопросам разоружения. Одна из тем обсуждений была посвящена текущим региональным усилиям по проблематике стрелкового оружия за пределами Азии (например, в странах Европейского союза, Северной и Южной Америки, ЭКОВАС и региона Великих озер и Африканского Рога). Кроме того, участие в Практикуме дало делегациям возможность встретиться с представителями гражданского общества, в том числе с такими организациями, как «Интернэшнл алерт» (Лондон), ИСС (Претория), Центр международных исследований (Манагуа), МККК, Рабочая группа по уменьшению распространенности оружия в Камбодже (Пномпень), Национальный совет мира Шри-Ланки, Брэдфордский университет (Соединенное Королевство) и ряд японских НПО. С заявлениями также выступили представители стран Азии, участвующие в работе Бюро Подготовительного комитета 2001 года, а по проблематике Конференции состоялся неофициальный обмен мнениями. Практикум был организован в целях стимулирования обсуждения вопросов, связанных с Конференцией, включая незаконный оборот стрелкового оружия, а не для согласования позиций или подготовки заключительного документа самого Практикума.

«Региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе и проблема стрелкового оружия и легких вооружений», практикум СЕАП/ПИМ в поддержку инициативы НАТО в Юго-Восточной Европе (ИЮВЕ), Охрид, бывшая югославская Республика Македония, 22–23 июня 2000 года

64. Охридский практикум, организованный правительствами бывшей югославской Республики Македонии и Швейцарии, проводился для рассмотрения трех важных тем в области стрелкового оружия: пограничный контроль и охрана правопорядка, сертификаты конечного пользования/конечного пользователя и меры по сокращению. Было отмечено, что в Юго-Восточной Европе незаконный оборот стрелкового оружия часто связан с организованной преступностью и что борьба с ним была бы более эффективной при наличии механизмов организованного сотрудничества между странами региона. Такое сотрудничество может включать общую систему обмена информацией, непосредственно связывающую между собой компетентные органы, и обмен экспертами.

65. Было указано, что в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП)/НАТО была проделана значительная работа и что имеются серьезные перспективы для будущей работы, в том числе включение проблематики стрелкового оружия, например управления запасами и программ выкупа оружия у населения в более широкий контекст безопасности; непосредственное участие промышленности и компетентных органов в деятельности, связанной с маркировкой и обеспечением возможности отслеживания оружия; и более подробный анализ финансовых аспектов проблематики стрелкового оружия в качестве дополнительного элемента предупреждения его незаконного оборота в регионе.

66. Что касается пограничного контроля и охраны правопорядка, то участники рекомендовали странам обеспечить официальный обмен информацией с помощью создания регионального центра, что позволит улучшить координацию между вооруженными силами, полицией и таможней. Было рекомендовано обеспечить стандартизацию сертификатов конечного пользования/конечного пользователя для облегчения оперативной проверки и предупреждения несанкционированного

использования стрелкового оружия. В отношении мер сокращения участники рекомендовали создать транспарентные программы, позволяющие уничтожать собранное оружие или контролировать его запасы, а также стимулировать местные общины к оказанию содействия в сдаче или организованном сборе оружия их членами.

Совещание министров иностранных дел Группы восьми промышленно развитых стран, Миядзаки, Япония, 12–13 июля 2000 года

67. «Восьмерка» (Германия, Италия, Канада, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Япония) рассматривала вопрос о стрелковом оружии в течение 2000 года в рамках своих усилий по предупреждению вооруженных конфликтов в качестве одного из приоритетных вопросов²⁶. В своем всеобъемлющем заявлении в Миядзаки, предшествовавшем Встрече на высшем уровне на островах Кюсю — Окинава, состоявшейся 21–23 июля 2000 года, министры иностранных дел «восьмерки» выразили решительную поддержку национальным, региональным и международным усилиям, направленным на обеспечение того, чтобы поставки стрелкового оружия производились ответственно и законно. Они также обязались принять меры к тому, чтобы решения «восьмерки» о лицензировании экспорта принимались с соблюдением моратория ЭКОВАС²⁷, и настоятельно призвали другие государства-экспортеры поступать таким же образом. Они призвали тех, кто имеет такие возможности, предоставить финансовую и техническую помощь в целях поддержки моратория ЭКОВАС, а также Найробийской декларации по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге²⁸.

68. В заявлении «восьмерки», сделанном в Миядзаки, подчеркивается важнейшее значение мер по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и выражается ее решимость поддерживать эффективность систем контроля за национальным экспортом и охраны правопорядка в целях предупреждения незаконных поставок стрелкового оружия с территории, через территорию или на территорию входящих в нее стран. Она еще раз заявила о своей приверженности делу

неукоснительного осуществления всех эмбарго на поставки оружия, вводимых Советом Безопасности, и в этих целях решительно подтвердила важность соответствующего национального законодательства, гарантирующего юридическое обеспечение соблюдения таких эмбарго. Она также подтвердила свою поддержку того принципа, что все излишки или незаконные запасы стрелкового оружия, изъятого из обращения в странах регионов, затронутых дестабилизирующим накоплением оружия, если они не были при этом уничтожены, должны быть обеспечены надлежащей охраной и управлением до их скорейшего и эффективного уничтожения, предпочтительно под международным контролем или контролем третьей стороны²⁹.

V. Замечания

69. Консультации, состоявшиеся во исполнение резолюции 54/54 R Генеральной Ассамблеи, отразили расширение осведомленности по проблеме незаконного оборота стрелкового оружия. Все большее количество государств, региональных организаций и представителей гражданского общества предлагают и в ряде случаев осуществляют меры по предупреждению и сокращению в целях борьбы с этим явлением. Другие участники обсуждений уже оценили последствия незаконного оборота, однако еще не определили наиболее уместные с учетом их конкретных условий меры. Все остальные стороны только приступают к оценке масштабов и последствий проблемы незаконного оборота, с которыми они могут столкнуться, и к обмену опытом с международным сообществом. В этой связи необходимо, чтобы государства, региональные организации и представители гражданского общества в Западной Азии представили соответствующую информацию и получили возможность участвовать в консультациях, проводимых Генеральным секретарем.

70. Рост внимания к проблемам стрелкового оружия частично объясняется повышением активности в преддверии Конференции 2001 года и соответствующим стремлением государств и регионов определять общие приоритеты или «общие позиции» по проблемам, связанным с

незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которые будут рассматриваться на Конференции. Интерес к этим вопросам также стимулировали Венские переговоры, посвященные Протоколу по огнестрельному оружию³⁰. Предлагаемый Протокол станет имеющим обязательную силу документом, определяющим стандарты в отношении, помимо прочего, маркировки огнестрельного оружия, контроля за импортом-экспортом и международного сотрудничества и обмена информацией, причем все эти стандарты предназначены для предупреждения незаконного производства и оборота огнестрельного оружия и борьбы с ними.

71. Хотя предлагаемый Протокол по огнестрельному оружию может и не охватывать все виды оружия или все вопросы, поднятые в ходе подготовительного процесса по проблематике стрелкового оружия, ведущего к Конференции 2001 года, Венские переговоры и работа Подготовительного комитета Конференции будут по-прежнему взаимно влиять и обогащать друг друга. Разумеется, оба процесса предусматривают уделение особого внимания углублению и укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом.

72. Хотя широко признается, что незаконный оборот стрелкового оружия является международным явлением, обсуждение и рассмотрение соответствующей проблематики со всей очевидностью свидетельствует о том, что разные государства и регионы сталкиваются с этой проблемой по-разному, используют для ее решения различные правовые и правоохранительные методы и, как указывалось выше, находятся на различных стадиях в процессе выработки новых решений. К сожалению, некоторые из этих различий используются в своих интересах вооруженными группировками, преступниками, террористами и другими лицами, участвующими в незаконном обороте. Если то или иное государство или регион принимает меры по уменьшению масштабов или искоренению их деятельности и, что наиболее важно, демонстрирует наличие возможности и политической воли, необходимых для осуществления этих мер, то очень часто подпольные торговцы оружием оказываются способными возобновить свою деятельность в других государствах или регионах, где законы и их

применение отличаются меньшей строгостью, причем зачастую для этого нужно всего лишь пересечь одну границу.

73. В этом контексте в ходе консультаций было подчеркнуто воздействие глобализации на способность государств и регионов контролировать перемещение оружия. Такие прогрессивные явления, как расширение свободы торговли, все более неограниченное передвижение людей и скорость коммуникаций, привели также к ослаблению государственного контроля, что создает плодотворную почву для преступников, вооруженных группировок, террористов и коррумпированных чиновников, которые используют различные лазейки и беспрепятственно занимаются незаконным оборотом оружия. Одним из тревожных признаков в этих новых условиях является то, что подпольные торговцы оружием, иногда в сговоре с государственными чиновниками, располагают средствами и волей, необходимыми для создания сетей взаимодействия на территории различных стран, тогда как государства либо не желают, либо не могут бороться с ними с помощью имеющихся в их распоряжении механизмов сотрудничества.

74. Таким образом, способность государств вести борьбу с незаконным оборотом оружия зависит не только от национальных мер, но и от сотрудничества с соседями в субрегионе и регионе и на уровне международного сообщества. Только при условии такого сотрудничества национальные и региональные режимы контроля смогут реально предупреждать распространение и незаконный оборот стрелкового оружия и сократить колоссальное количество единиц оружия, которое незаконно находится в обороте в ряде регионов.

Масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений

75. В ходе самых последних консультаций по этому вопросу еще раз прозвучал вывод, сделанный на консультациях 1999 года, согласно которому представляется затруднительным, а то и невозможным, оценить подлинные масштабы незаконного оборота оружия на основе

количественных данных, таких, как количество стволов, поскольку такие данные трудно собирать в связи с тайным характером данной деятельности. В таких обстоятельствах упор на сбор подобных данных может оказаться не таким полезным или продуктивным, как сбор информации о первичных и непосредственных источниках снабжения, поставщиках и клиентах, типах находящегося в обороте оружия, методах, используемых для финансирования незаконных поставок стрелкового оружия в нарушение национальных законов и международных санкций, и о социальных, политических и экономических последствиях незаконного оборота стрелкового оружия и избыточного его накопления. В этой связи участники совещаний, конференций и практикумов, о которых говорилось выше, настойчиво призывали к созданию субрегиональных, региональных и международных механизмов и процедур по сбору и обмену такой информацией и принятию последующих мер в связи с ней. Как бы трудно ни было добиваться такого уровня доверия, какое необходимо для обеспечения реального функционирования таких механизмов, в некоторых регионах уже достигнут определенный прогресс. Хотя много еще предстоит сделать, особенно в тех регионах, которые характеризуются наибольшим уровнем накопления стрелкового оружия, работа, проделанная САДК, ОАЕ и ОАГ, и предложения, выдвинутые государствами Юго-Восточной Азии и ОБСЕ, являют собой примеры такого прогресса. Тем не менее государства, региональные и субрегиональные органы и группы гражданского общества в регионах, затронутых незаконным оборотом, по-прежнему нуждаются в помощи в организации сбора данных и наращивании исследовательского потенциала в целях повышения эффективности этой работы. Усилия различных представителей гражданского общества в этой связи описываются в приложении II к настоящему докладу.

76. Кроме того, становится очевидным, что масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия невозможно в полной мере оценить без их рассмотрения в более широком контексте. В этой связи следует отметить, что на протяжении всех консультаций и в рамках ряда других форумов звучали призывы к расширению транспарентности поставок стрелкового оружия, его запасов и

производства, а также таких вопросов, как конфискация, сбор и уничтожение оружия.

Меры по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений

77. Консультации подтвердили расширение осведомленности международного сообщества о двух подходах, считающихся имеющими существенное значение для борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия, — подхода, предусматривающего уделение внимания вопросам преступности и поддержания правопорядка, и подхода, в рамках которого внимание уделяется вопросам разоружения и безопасности. Венские переговоры по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, включая Протокол по огнестрельному оружию, являются основным инструментом для решения проблем преступности и поддержания правопорядка³¹. Основным элементом подхода, предусматривающего упор на вопросы разоружения и безопасности в контексте незаконного оборота стрелкового оружия, является Конференция 2001 года и процесс подготовки к ней, в связи с которыми внимание сосредоточивается на проблемах незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Тем не менее, деятельность не сводится только к этим усилиям.

78. Как указывалось в ходе консультаций, все большее число государств планирует и осуществляет превентивные меры и меры по сокращению, нацеленные на борьбу с незаконным оборотом стрелкового оружия. Превентивные меры включают усилия по обеспечению того, чтобы законное производство и торговля стрелковым оружием находились под контролем государств в целях предупреждения утечки оружия на незаконные рынки. Консультации позволили установить, что многие государства приступают к анализу своих национальных законов и норм, регулирующих производство, сбыт, экспорт и импорт стрелкового оружия, и к сопоставлению своих национальных режимов с режимами других стран в их регионах. Некоторые государства приняли национальные законы, предусматривающие уголовную ответственность за

нарушение вводимых Организацией Объединенных Наций эмбарго на поставки оружия, в связи с недавним принятием Советом Безопасности резолюций, в которых Совет поощряет, просит или настоятельно призывает государства-члены принять такие меры³². Различные государства, особенно страдающие от высокой преступности и преодолевающие последствия конфликтов, изучают возможность принятия законов, регулирующих владение и обладание огнестрельным и стрелковым оружием, поскольку значительное количество оружия уже находится в законном или незаконном обороте в пределах национальных границ и перемещается через них. Кроме того, в целях обеспечения координации и осуществления этих мер создаются новые национальные координационные органы, такие, как межведомственные комитеты и национальные комиссии в составе представителей полиции, сил безопасности и вооруженных сил, судебных, таможенных и иммиграционных органов.

79. Эффективность и устойчивость осуществления является существенно важным критерием того, влияют ли законы, руководящие принципы и другие меры на положение на местах. Консультации позволили установить, что даже в тех государствах, где уже имеются национальные законы и административные процедуры, существует значительный разрыв между ними и способностью государств обеспечить выполнение своего собственного законодательства и административных норм. Поэтому важнейшее значение имеет наращивание потенциала в таких областях, как пограничный контроль и сбор и уничтожение оружия, а также оказание государствам необходимой помощи в создании своих собственных правовых механизмов борьбы с незаконным оборотом.

80. На региональном уровне также принимаются меры укрепления доверия, варьирующиеся от простых двусторонних обменов информацией до организации совместного патрулирования на границе и сотрудничества в таможенной области. Консультации также позволили установить, что для борьбы с незаконным оборотом различные государства и региональные организации предпринимают усилия по созданию механизмов сотрудничества на уровне полиции, разведки, таможенных и пограничных органов. В ряде

областей создаются, как минимум, механизмы и региональные сети для обмена информацией. Государства также работают совместно со своими соседями над согласованием законодательства и разработкой общих стандартов в отношении контроля за экспортом и других мер. В этих целях назначаются национальные координаторы по обмену информацией и ведется работа по согласованию сертификатов конечного пользования, правил маркировки и лицензирования и регулирования деятельности продавцов, посредников и соответствующих финансовых и транспортных агентов, занимающихся коммерческими операциями с оружием.

81. Что касается мер по сокращению, то консультации позволили установить, что в рамках практически всех национальных, субрегиональных или региональных процессов участники рассматривают вопросы уничтожения собранного, задержанного или конфискованного стрелкового оружия, а также уничтожения излишков стрелкового оружия, находящегося под контролем государств, в целях обеспечения того, чтобы такое оружие не пополнило нелегальным путем незаконный оборот в их соответствующих районах³³. Следует напомнить в этом контексте, что в пункте 3 резолюции 54/54 R Ассамблея призвала государства-члены, которые в состоянии делать это, принимать на национальном уровне соответствующие меры по уничтожению излишков стрелкового оружия и легких вооружений, конфискованного или собранного стрелкового оружия и легких вооружений и предоставлять Генеральному секретарю на добровольной основе информацию о типах и количестве уничтоженного оружия. Активизация усилий в этой области не только повысит транспарентность и укрепит доверие между государствами, но и будет способствовать поощрению уничтожения стрелкового оружия как международной нормы.

82. Ряд государств и региональных или субрегиональных органов также приступили к изучению возможностей задействования стратегий и процедур, направленных на ужесточение контроля за импортом и экспортом стрелкового оружия, в целях предупреждения несанкционированных поставок оружия, особенно в районы текущих или потенциальных конфликтов. В числе мер этого рода, которые обсуждаются и в ряде случаев уже

осуществляются, — введение мораториев на импорт и экспорт, принятие кодексов поведения и использование других механизмов, позволяющих обеспечить равновесие, сдержанность и соблюдение нормативных стандартов в области торговли стрелковым оружием.

Роль Организации Объединенных Наций в сборе, систематизации, взаимной передаче и распространении информации о незаконном обороте

83. В ходе консультаций была подчеркнута сохраняющаяся роль Организации Объединенных Наций в содействии обмену информацией между государствами по вопросам незаконного оборота, например путем созыва совещаний и конференций в рамках консультаций Генерального секретаря. Благодаря поощрению со стороны Организации Объединенных Наций обмена информацией и мнениями удалось добиться определенного прогресса в процессе обсуждений, особенно в тех случаях, когда отношения в субрегионе или регионе характеризуются недостаточным уровнем сотрудничества. Организация Объединенных Наций в качестве наиболее представительного всемирного органа также призывает участников консультативных практикумов и других мероприятий использовать одну из сильных сторон Организации — возможность устанавливать общие стандарты. В этом контексте некоторые стороны предлагают, чтобы Организация разработала международный стандарт маркировки стрелкового оружия и боеприпасов к нему, международный стандарт для сертификатов конечного пользования и контроля за посреднической деятельностью в области торговли оружием. В отношении маркировки следует отметить, что соответствующее положение входит в предлагаемый Протокол по огнестрельному оружию. В отношении посреднической деятельности можно указать, что группа правительственных экспертов Организации Объединенных Наций представит в качестве одного из справочных документов для Конференции 2001 года свое исследование, посвященное вопросу о практической возможности ограничения производства и торговли стрелковым оружием кругом производителей и коммерческих агентов,

уполномоченных государствами, которое будет охватывать все виды посреднической деятельности, особенно незаконные операции, связанные со стрелковым оружием, включая работу транспортных агентов и финансовые операции³⁴.

84. Что касается других конкретных функций, которые могла бы выполнять Организация, то участники обсуждений призвали Организацию Объединенных Наций взять на себя организацию программ по вопросу пограничного и таможенного контроля и создание координационного центра для распространения передового опыта работы в таких областях, как сбор и уничтожение оружия, а также национальное законодательство и правила. Организации Объединенных Наций также было предложено оказывать государствам помощь в согласовании национального законодательства, поддерживать меры расширения транспарентности, и в частности объявление региональных и субрегиональных мораториев, а также создание регистров стрелкового оружия и предоставлять консультативные услуги государствам по вопросам обеспечения безопасности хранения оружия и уничтожения избыточных запасов.

85. Наконец, в ходе процесса консультаций Организации Объединенных Наций было предложено продолжать изучение путей и методов выявления участников незаконного оборота и маршрутов, которые они используют. Много внимания в последнее время уделяется разоблачению торговцев и их покровителей, включая государственных должностных лиц, в свете доклада группы экспертов, учрежденной Советом Безопасности во исполнение его резолюции 1237 (1999) по Анголе³⁵, ознакомительного слушания на тему «Алмазы и оружие» и работы следственной группы, недавно созданной в рамках Комитета по санкциям, учрежденного резолюцией по Сьерра-Леоне³⁶. Такие усилия по выявлению участников незаконного оборота и используемых ими маршрутов и транспортных и финансовых сетей должны продолжаться для увеличения степени риска, в том числе личного, с которым связан незаконный оборот стрелкового оружия. Опубликование информации о нарушениях положений сертификатов конечного пользователя и распространение списков осужденных участников незаконного оборота — это всего лишь некоторые варианты усиления давления на «торговцев

смертью». Тем не менее в конечном счете должен быть создан режим, призванный обеспечить реальность угрозы персонального уголовного преследования для самих торговцев и их покровителей, которая должна быть достаточно ощутимой, чтобы перевешивать соображения прибыльности и идеологические или политические мотивы, и настолько реальной, чтобы удерживать их, где бы они ни были, от незаконных поставок стрелкового оружия, распространение и несанкционированное использование которого ведет к многочисленным жертвам и чревато подрывом основ гражданского общества.

Примечания

- ¹ Резолюция, а также другие указанные ниже материалы имеются (в формате Adobe PDF) на информационной странице Сектора обычных вооружений Департамента по вопросам разоружения (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/index.htm>).
- ² Официальное название Конференции 2001 года, согласно резолюции 54/54 V от 15 декабря 1999 года — «Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах». Соответствующую справочную информацию см. в документе A/CONF.192/PC/9 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/2001confpc9e.pdf>) и на информационной странице Конференции 2001 года (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/smallarms>).
- ³ «Стрелковое оружие» — это средства, предназначенные для индивидуального обслуживания, а «легкие вооружения» — это средства, предназначенные для группового обслуживания несколькими лицами, составляющими расчет. «Стрелковое оружие» включает револьверы и самозарядные пистолеты, винтовки и карабины, автоматы, штурмовые винтовки и легкие пулеметы. «Легкие вооружения» включают тяжелые пулеметы, ручные подствольные и станковые гранатометы, зенитные пулеметы, противотанковые орудия, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы ПТУРС, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибра менее 100 мм. Боеприпасы и взрывчатые вещества являются неотъемлемой частью стрелкового оружия и легких вооружений, используемых в конфликтах, и включают патроны, боеприпасы для стрелкового оружия, снаряды и ракеты для легких вооружений, противопехотные и противотанковые ручные гранаты, наземные мины,

взрывчатые вещества и переносные контейнеры с ракетами или снарядами для зенитных и противотанковых комплексов разового использования. См. A/52/298, приложение, пункт 26 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/rep52298.pdf>).

- ⁴ Департамент по вопросам разоружения направил письма следующим региональным группам и организациям (от организаций, обозначенных звездочкой были получены ответы): Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); Карибскому сообществу (КАРИКОМ); Секретариату Содружества; Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ); Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС); Европейской комиссии; Лиге арабских государств; Общему рынку стран Южного Конуса (МЕРКОСУР); Организации африканского единства (ОАЕ)*; Организации американских государств (ОАГ); Организации Исламская конференция (ОИК); Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)*; Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК); Южно-тихоокеанскому форуму*; и Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Копии ответов хранятся в Департаменте по вопросам разоружения.
- ⁵ Департамент по вопросам разоружения направил письма следующим региональным группам и НПО (от организаций, обозначенных звездочкой были получены ответы): «Ариас фаундейшн фор пис энд прогресс» (Сан-Хосе, Коста-Рика)*; Боннскому международному центру по проблемам конверсии (БМЦК, Бонн, Германия)*; Британо-американскому совету по информации в области безопасности (БЕЙСИК, Вашингтон/Лондон)*; Центру оборонной информации (ЦОИ, Вашингтон); Центру международных исследований (Манагуа); Христианскому совету Мозамбика (Мапуту); Инициативе Содружества в области прав человека (Нью-Дели); Институту Восток-Запад (Нью-Йорк)*; Группе известных деятелей по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений (Вашингтон)*; Федерации американских ученых (ФАУ, Вашингтон); Академическому институту по изучению международных проблем (АИИМП, Женева); организации «Южная Африка, свободная от оружия» (Браамфонтейн)*; Отделу по проблемам оружия организации «Хьюман райтс уотч» (Вашингтон)*; Институту исследований в области безопасности (ИИБ, Претория); Институту исследований и анализа проблем обороны (ИИАО, Нью-Дели); Международной сети по вопросам стрелкового оружия (МСВСО, Лондон); организации «Интернэшнл алерт» (Лондон); Международному комитету Красного Креста (МККК, Женева)*; Международному институту стратегических исследований (МИСИ, Лондон); Центральному комитету менонитов/Камбоджа (Пномпень); Монтерейскому институту международных исследований (МИМИ, Монтерей, Калифорния); Отделению организации «Нонвайленс интернэшнл» в Юго-Восточной Азии (Бангкок)*; Норвежской инициативе в отношении поставок стрелкового оружия (НИСАТ, Осло)*; организации «Оксфам интернэшнл» (Лондон); Бюро общины квакеров при Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк/Женева); Справочной группе по стрелковому оружию (Женева); Региональному центру стратегических исследований (РЦСИ, Коломбо); организации «За более безопасный мир» (Лондон); Центру исследований и информации в области безопасности (ЦИИБ, Найроби)*; Обследованию по вопросам стрелкового оружия (Женева)*; Международному институту по исследованию проблем мира в Стокгольме (СИПРИ)*; Рабочей группе по сокращению вооружений в Камбодже (РГСВ, Пномпень)*; Всемирному совету церквей (Женева)*; и Институту мировой политики (Нью-Йорк). Копии ответов хранятся в Департаменте по вопросам разоружения.
- ⁶ Семинар-практикум по теме «Незаконный оборот стрелкового оружия: проблемы Латинской Америки и Карибского бассейна», Лима, 23–25 июня 1999 года (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/limaeng.pdf>).
- ⁷ Семинар-практикум по теме «Незаконный оборот стрелкового оружия: проблемы Африки» (во исполнение резолюции 53/77 Т Генеральной Ассамблеи, Ломе), Того, 2–4 августа 1999 года (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/lomeng.pdf>).
- ⁸ Более подробную информацию по Джакартскому семинару см. на сайте <http://www.un.org/Depts/dda/CAB/jakartaformal.pdf>.
- ⁹ Более подробную информацию по Кандамской конференции см. на сайте <http://www.rcss.org/>.
- ¹⁰ Более подробную информацию по Кандийской конференции см. на сайте <http://www.rcss.org/>.
- ¹¹ A/CONF.192/PC/2 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/2001confpc2e.pdf>).
- ¹² Более подробную информацию по совещанию, состоявшему в мае 2000 года в Аддис-Абебе см. в документе ОАЕ SALW/RPT/EXP(I) (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/oaumay2000.pdf>).
- ¹³ Информацию о консультациях в Аддис-Абебе в июне 2000 года, см. по адресу <http://www.un.org/Depts/dda/CAB/oauiune2000.pdf>.
- ¹⁴ <http://www.basicint.org/wtOSCEsum3.htm>.
- ¹⁵ A/53/78, (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/let5378.pdf>).

- ¹⁶ Резюме обсуждений на семинаре ОАГ/СИКАД можно найти по адресу <http://www.un.org/Depts/dda/CAB/martinique.pdf>.
- ¹⁷ A/54/488-S/1999/1082, 21 октября 1999 года (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/let54488e.pdf>).
- ¹⁸ Текст Совместной декларации см. по адресу <http://www.stabilipact.org/wt%2D3/Joint%2Decl%20Arms%20Transfers.htm>.
- ¹⁹ Подготовленное Председателем резюме обсуждений на люблянском практикуме помещено на страницу <http://www.stabilipact.org/WT-1/Ljubljana%20Jan%2027%20Small%20Arms%20Workshop.htm>.
- ²⁰ Информацию о сараевском «рабочем столе» можно найти по адресу <http://www.stabilipact.org/WT-3/WT3%20Conclusions%20&%20Reports%20Page.htm>.
- ²¹ Ответ, присланный Генеральному секретарю секретариатом Южно-тихоокеанского форума (<http://www.forumsec.org.fj>).
- ²² A/54/860-S/2000/385; см. также (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/sclet385e.pdf>).
- ²³ Программа работы Специальной рабочей группы СЕАП по стрелковому оружию и легким вооружениям включает следующие пункты:
а) управление запасами и безопасность;
б) национальный контроль за экспортом, механизмы, охрана правопорядка и эмбарго на поставки оружия; и
с) профессиональная подготовка миротворцев и развитие миротворческой деятельности.
См. документ СЕАП для открытого пользования EAPC(PC)(SALW(99)1(Final).
- ²⁴ <http://www.eda.admin.ch/eda/e/home/recent/press/05/#0003>.
- ²⁵ См. приложение I «Стрелковое оружие и легкие вооружения и Конференция 2001 года», резюме Председателя Люцернского совещания (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/humansecurityMay2000.pdf>), The Human Security Network, Second Ministerial Meeting, Lucerne, 11–12 May 2000), которое входит в подборку текстов и документов, распространенную на Азиатском региональном практикуме по вопросам стрелкового оружия в Токио, 8–9 июня 2000 года, министерство иностранных дел Японии.
- ²⁶ A/55/161-S/2000/714 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/sclet714e.pdf>). В 2000 года «восьмерка» выдвинула следующие инициативы в области предупреждения конфликтов: стрелковое оружие и легкие вооружения; конфликт и развитие; незаконная торговля алмазами; дети в вооруженных конфликтах; и международная гражданская полиция.
- ²⁷ A/53/763-S/1998/1194 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/let763.pdf>).
- ²⁸ A/54/860-S/2000/385 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/sclet385e.pdf>).
- ²⁹ A/55/161-S/2000/714 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/sclet714e.pdf>).
- ³⁰ A/AC.254/4/Add.2/Rev.5 (<http://www.org/Depts/dda/CAB/rep254rev5e.pdf>).
- ³¹ A/AC.254/4/Add.2/Rev.5 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/rep254rev5e.pdf>).
- ³² См. резолюции 1196 (1998), 1295 (2000) и 1306 (2000) Совета Безопасности.
- ³³ В этом контексте см. рабочий документ, представленный Южной Америкой на основной сессии Комиссии по разоружению Организации Объединенных Наций 2000 года, озаглавленный «Уничтожение избыточного, конфискованного или собранного оружия как одна из практических мер укрепления доверия в области обычных вооружений», A/CN.10/2000/WG.II/WP.3 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/ACNI02000WGIIWP3e.pdf>).
- ³⁴ См. резолюцию 54/54 V Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Стрелковое оружие», пункт 14.
- ³⁵ S/2000/203 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/sclet203e.pdf>).
- ³⁶ S/2000/756.

Приложение I

Ответы, полученные от правительств

Бразилия

[Подлинный текст на английском языке]

[20 мая 2000 года]

Пункт 1

Бразилия будет в состоянии сотрудничать с Генеральным секретарем путем представления информации по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

Пункт 2

Бразилия считает предложения, содержащиеся в этом пункте, своевременными и уместными. Примером, которому можно подражать, является практика, используемая при подготовке тематических конференций Организации Объединенных Наций, в рамках которой региональные комиссии организуют ряд региональных подготовительных совещаний. Бразилия считает, что созыв региональных и субрегиональных консультативных встреч в межсессионный период в работе Подготовительного комитета будет служить ценным вкладом в подготовку к конференции 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

Пункт 3

Бразилия готова предоставить информацию об уничтожении излишков и конфискованного стрелкового оружия и легких вооружений.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

[5 июня 2000 года]

1. Масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия

Китай учитывает тот факт, что масштабы и пределы распространения явления незаконного

оборота стрелкового оружия варьируются от страны к стране и от региона к региону и что коренные причины, степень серьезности и проявления незаконного оборота стрелкового оружия не являются одинаковыми во всех случаях. В некоторых странах и регионах незаконный оборот стрелковым оружием представляет собой относительно серьезную проблему, поскольку он не только создает угрозу для личной безопасности местного населения, но и оказывает негативное воздействие на безопасность и стабильность всего региона. Хотя незаконный оборот стрелкового оружия мотивируется соображениями финансовой выгоды, во многих ситуациях он тесно связан с политическими факторами. Это особенно справедливо в отношении стран, в которых конфликт, основанный на политических, расовых, религиозных или иных факторах, служит питательной средой для незаконного оборота стрелкового оружия, который, в свою очередь, усугубляет и продлевает конфликт.

В случае Китая незаконный оборот стрелкового оружия принимает главным образом форму контрабандного провоза огнестрельного оружия, особенно в районах вдоль его юго-западных границ. Именно там такая преступная деятельность, связанная с контрабандным провозом и незаконным оборотом огнестрельного оружия, получила наибольшее распространение. Более того, речь идет главным образом о транснациональных преступлениях, совершаемых организованными группами посредством сговора между местными жителями и посторонними лицами и проявляющих отличительные особенности профессиональной, коллективной и международной преступности, осуществляемой в рамках скоординированного процесса производства, транспортировки и сбыта оружия. Такое оружие поступает главным образом из внешних источников и создает большую угрозу для общественного порядка и стабильности в Китае. Благодаря решительным мерам, принимаемым компетентными властями, в последние два года наметилась тенденция к постепенному снижению количества контрабандно

ввозимого огнестрельного оружия, которое с тех пор остается на относительно низком уровне.

2. Возможные меры по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия

С учетом многообразия явления незаконного оборота стрелкового оружия с точки зрения его коренных причин, масштабов, пределов распространения и проявлений, одним из основных принципов разработки возможных мер по борьбе с такой деятельностью и ее предотвращению является осуществление конкретного анализа конкретных проблем и адаптация принимаемых мер к местным условиям, вместо выработки каких-то обобщенных подходов. Главным элементом в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия должна, следовательно, быть разработка на национальном уровне превентивных мер, приспособленных к конкретным условиям соответствующей страны или региона. Государства, независимо от того, являются ли они экспортерами или импортерами стрелкового оружия, должны осуществлять строгий контроль над производством, торговлей, применением, владением, накоплением запасов, импортом и экспортом стрелкового оружия посредством законодательных, административных и иных мер.

Во-вторых, соответствующие меры должны быть всеобъемлющими по своему характеру и должны касаться как коренных причин, так и симптомов этой проблемы. Они должны не только предотвращать незаконную деятельность и бороться с ней, но и — что еще более важно — устранять коренные причины незаконного оборота стрелкового оружия путем принятия превентивных мер против его источников. Это должно стать долгосрочной деятельностью, поскольку коренные причины некоторого незаконного оборота стрелкового оружия являются весьма сложными, и достижение непосредственного успеха может быть невозможным в краткосрочной перспективе. Однако в более долгосрочном плане эффективными могут быть только меры, направленные на устранение коренных причин, а также симптомов этой проблемы.

В-третьих, с учетом транснационального характера деятельности, связанной с незаконным оборотом стрелкового оружия, сотрудничество и координация между международными организациями являются необходимым и важным

шагом. Двустороннее и многостороннее сотрудничество, основанное на уважении национального суверенитета и должном учете реальных условий в каждой стране, является главной предпосылкой для успеха внутригосударственных мер.

Китайские законы запрещают частным лицам владеть оружием и боеприпасами. Соответствующие китайские законы содержат подробные положения, регулирующие производство стрелкового оружия и торговлю им, и в них установлена политика строгого контроля за экспортом стрелкового оружия, с тем чтобы препятствовать перенаправлению законного оружия по незаконным каналам. Что касается незаконного оборота огнестрельного оружия внутри страны, то органы государственной безопасности Китая продолжают неустанно бороться против такой деятельности и объединяют свои усилия в деле борьбы, профилактики, контроля и организационного строительства с целью сведения воедино своего практического опыта и создания эффективного рабочего механизма. Во-первых, они четко определяют свои цели и предпринимают специальные действия в надлежащее время. Во-вторых, они проводят экстенсивные информационно-пропагандистские кампании, мобилизуют широкие массы населения и используют средства массовой информации, включая газеты и телевидение, с целью повышения уровня осведомленности населения и расширения его знаний по проблеме огнестрельного оружия. В-третьих, они активизируют свои надзорные и правоприменительные функции. В-четвертых, они создают систему регулирования для эффективного выполнения своих обязанностей. В целях борьбы с деятельностью, связанной с трансграничным контрабандным провозом и незаконным оборотом стрелкового оружия, китайские органы государственной безопасности укрепляют свои административно-контрольные функции на границах, ужесточают проверки при выезде и въезде и активизируют сотрудничество с компетентными органами соседних государств путем заключения соглашений о сотрудничестве с ними, включая соглашения относительно расширения обмена информацией и совместных действий по борьбе с преступной деятельностью, связанной с контрабандным провозом и незаконным оборотом огнестрельного оружия. Китайские

органы государственной службы безопасности постоянно уничтожают незаконное оружие и боеприпасы, конфискованные ими. Согласно статистическим данным, в 1998 и 1999 годах, соответственно, было уничтожено 3579 и 2087 единиц незаконного огнестрельного оружия военного предназначения.

3. Роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия

Китай поддерживает идею о том, что Организация Объединенных Наций должна играть существенно важную роль в сборе, анализе и обмене информацией о незаконном обороте стрелкового оружия. Он будет оказывать поддержку и содействие усилиям Организации Объединенных Наций в этой области.

Колумбия

[Подлинный текст на испанском языке]
[17 мая 2000 года]

Введение

Уровни незаконного оборота стрелкового оружия не являются ничтожными. Власти некоторых стран утверждают, что количество конфискованного и выведенного из строя оружия является лишь малой долей реального объема такого оборота и что международная система, действующая в сфере торговли оружием, вновь приобрела отличительные черты «торговли смертью», которая существовала в период «холодной войны», когда вследствие отсутствия мер контроля поставщики вооружений и торговцы оружием могли оказывать существенное воздействие на вооруженные конфликты.

Тем не менее, сокрушительное воздействие незаконного оборота стрелкового оружия на безопасность государств определяется не только количеством или характеристиками незаконно поставляемого оружия, но и его последствиями для мира и стабильности затрагиваемых этой проблемой государств. Дестабилизирующие последствия этого оборота для соответствующих стран находят свое отражение в росте

преступности, в высоких уровнях насилия и в распространении внутренних конфликтов, причем все это создает серьезные препятствия на пути выработки и осуществления мирных соглашений, создания культуры мира и решения социальных и экономических проблем, лежащих в основе вооруженных конфликтов. Незаконный оборот стрелкового оружия является, таким образом, одним из самых опасных явлений, с которым вынуждено сталкиваться международное сообщество.

Есть много примеров незаконного оборота оружия, которые указывают на необходимость решения этой проблемы в ее политических, социальных и экономических аспектах и в ее международном контексте. Эти примеры, которые отражают опыт Колумбии и других стран, затрагиваемых данной проблемой, должны служить исходной точкой для разработки и осуществления коллективных стратегий, которые вели бы к быстрому решению этой проблемы.

Вопросы, вызывающие озабоченность у Колумбии

Одной из главных задач правительства является борьба с теми, кто занимается незаконным оборотом военного имущества. Национальные власти постоянно уничтожают группировки торговцев оружием, многие из которых принадлежат к международным сетям, в ходе операций, проводимых в различных частях территории страны.

Стрелковое оружие, конфискуемое в Колумбии, бывает самым различным: от пистолетов и револьверов до оружия, производимого по военным спецификациям. Столь же различными являются страны и регионы происхождения и транзита оружия, незаконно ввозимого в Колумбию. В период с 1994 года по 1998 год колумбийские власти конфисковали более 150 000 единиц стрелкового оружия, примерно 140 000 ящиков взрывчатых веществ, более 5 млн. единиц боеприпасов, 7852 противопехотные наземные мины, 30 291 кг пороха и 16 200 гранат, а также бомбы и мины-ловушки, что представляет лишь небольшую долю от того количества, которое незаконно ввозится и распространяется в пределах страны.

Поскольку часть незаконного оборота оружия связана с «подпольной» экономикой, охватывающей целый ряд международных «черных рынков» с их собственными источниками поставок, средствами связи и каналами распространения, а также с их собственными финансовыми системами, можно легко предположить, что борьба с этим бедствием требует выработки соглашений о международном сотрудничестве по этим аспектам данной проблемы.

Колумбия принимает участие в проходящем в Вене процессе выработки протокола по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия. Однако Колумбия считает, что, для того чтобы вырабатываемый международный документ содействовал предотвращению и, в конечном итоге, ликвидации незаконного оборота оружия, необходимо сосредоточить внимание на следующих аспектах:

- укрепление внутригосударственных законов и административных процедур по контролю над стрелковым оружием и, в частности, законов, касающихся владения, применения и передачи такого оружия;
- уничтожение стрелкового оружия, превышающего законные потребности обороны и национальной безопасности, и конфискованного оружия, не предназначенного для официального использования;
- создание необходимых механизмов по контролю и наблюдению за всеми звеньями в цепочке торговли таким оружием: от производства до распределения, продажи и сбыта;
- существенное расширение сотрудничества между полицейскими и таможенными органами в целях обеспечения пограничного контроля;
- транспарентность в приобретении и торговле этим оружием;
- обмен информацией по всем аспектам, касающимся незаконного оборота оружия, с тем чтобы позволять осуществлять поиск оружия и задерживать торговцев оружием;
- сотрудничество и координация между странами-производителями, странами-

экспортерами и странами-импортерами стрелкового оружия в целях уменьшения предложения и спроса на такое оружие;

- уменьшение экономической зависимости от производства и сбыта оружия и внедрение строгих мер контроля за санкционированным производством, а также выработка соглашений о совместном производстве;
- промышленная конверсия, что означает уменьшение потенциала производства стрелкового оружия и легких вооружений и развитие невоенных замещающих отраслей промышленности, что было рекомендовано Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию.

Кроме того, Колумбия считает, что в борьбе с незаконным оборотом стрелковым оружием должны участвовать не только правительства, но и следующие субъекты:

- государственные власти, отвечающие за применение внутригосударственных законов и положений, касающихся владения и ношения оружия, а также торговли им, которые также должны содействовать предотвращению и пресечению коррупции, связанной с незаконным оборотом оружия;
- производители оружия, которые должны устанавливать верхние пределы для производства оружия, дабы количество производимого оружия не превышало потребности государства для целей национальной обороны и законной торговли;
- распространители, посредники, торговцы и транспортировщики оружия, которые должны не только соблюдать национальные законы и положения о контроле за торговлей оружием, но и обеспечивать строгое соблюдение законов и положений государства-экспортера, государства-импортера и государства транзита;
- простые граждане, которые должны не только соблюдать соответствующие законы и положения, но и содействовать созданию культуры мира, отвергающей применение оружия;
- региональные и международные организации, которые должны содействовать созданию

глобального режима по предотвращению незаконного оборота оружия и борьбе с ним;

- неправительственные организации, которые должны сотрудничать в деле содействия повсеместному осознанию пагубных последствий незаконного оборота оружия и тем самым помогать создавать глобальную культуру мира.

Процессы, инициированные региональными и субрегиональными организациями

Колумбия высоко оценивает процессы, инициированные региональными и субрегиональными организациями в целях борьбы против незаконного оборота оружия.

На Американском континенте государства Западного полушария обязались осуществлять положения Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов и сотрудничать друг с другом в целях пресечения и, в конечном итоге, ликвидации этого бедствия. Кроме того, в контексте Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами государства обязались осуществлять типовые правила, которые — хотя они и не носят обязательного характера — должны выполнять вспомогательную функцию, заключающуюся в принятии мер для обеспечения того, чтобы торговля огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, осуществлялась исключительно под строгим контролем во всех пунктах экспорта, импорта и транзита.

Различные процессы, нацеленные на борьбу с незаконным оборотом стрелкового оружия и на уменьшение масштабов накопления и чрезмерного распространения этого оружия, осуществляются также и в других регионах и субрегионах. Эти процессы включают следующее:

В Африке принятое решение о незаконном распространении и обороте стрелкового оружия, которое обязывает Организацию африканского единства, в частности, рассматривать и координировать принимаемые в регионе меры по борьбе с этими проблемами. Также в Африке по инициативе Мали и других стран сахаро-

сахелианского региона правительства стран субрегиона приняли решение ввести в действие — сроком на три года — мораторий на импорт, экспорт и производство такого оружия.

В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций Мали и Камбоджа разработали программы сбора и уничтожения стрелкового оружия в соответствии со своими мирными соглашениями. Также в Африке Южная Африка заявила о том, что она уничтожила все излишки оружия, находящиеся в распоряжение государства, и совместно с Мозамбиком и Свазилендом предприняла шаги для разработки программ добровольной сдачи стрелкового оружия, находящегося у населения, и конфискации незаконного оружия. В этом субрегионе усиливается сотрудничество между полицейскими и таможенными органами для усиления пограничного контроля в целях борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и связанными с ним проблемами.

Со своей стороны страны Европейского союза обязались разработать совместную программу действий, предназначенную для уменьшения накопления и дестабилизирующего распространения стрелкового оружия и для пресечения его незаконного оборота. В рамках осуществления этой программы европейские страны принимают самые разнообразные меры, такие, как оказание поддержки и содействия Албании и странам Юго-Восточной Африки в их усилиях по решению проблем, связанных с распространением и незаконным оборотом такого оружия, и оказание помощи в проведении совещаний с целью обсуждения и принятия стратегий в отношении стрелкового оружия.

Несколько государств, включая Колумбию, также предприняли односторонние шаги для укрепления своих законов и административных процедур, связанных с контролем над стрелковым оружием, и с этой целью создали межсекторальные комитеты по координации и разработке национальных стратегий с целью борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия.

Со своей стороны Организация Объединенных Наций инициировала несколько важных процессов в целях предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия, борьбы с ним и уменьшения

масштабов накопления и распространения такого оружия в затрагиваемых этой проблемой странах и регионах. Следует упомянуть следующие процессы:

- создание механизма Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО) — координационного пункта Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения — для координации всех действий по стрелковому оружию в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- принятие в 1999 году на очередной сессии Комиссии по разоружению «Руководящих принципов в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения — с особым упором на упрочение мира в контексте резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи», в которых рекомендованы конкретные меры по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и по решению проблем накопления и распространения такого оружия;
- исследования, проведенные квалифицированными экспертами, такие, как исследование по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ, практическому применению которого должны способствовать все государства; исследование о возможности ограничения круга тех, кто может заниматься производством и продажей стрелкового оружия, производителями и торговцами, уполномоченными государствами; исследование, подготовленное Департаментом операций по поддержанию мира и создающее основу для планирования и осуществления мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в странах и регионах, переживших вооруженный конфликт; международное исследование по контролю над огнестрельным оружием, которое касается законов и положений, принятых различными странами для осуществления такого контроля; и доклады Генерального секретаря, подготовленные правительственными экспертами, о мерах по сдерживанию дестабилизирующего воздействия незаконного оборота стрелкового оружия и распространения и накопления

такого оружия на мир и международную безопасность;

- кроме того, Генеральный секретарь обязался укреплять потенциал Организации по борьбе и предотвращению незаконного распространения и оборота стрелкового оружия и его дестабилизирующих последствий; Совет Безопасности обязался содействовать эффективному применению эмбарго на поставки оружия; Управление по координации гуманитарной деятельности обязалось создать группу по стрелковому оружию для сбора надежной информации относительно накопления и распространения такого оружия, а также его незаконного оборота в целях определения гуманитарных последствий таких явлений и борьбы с их воздействием на гражданское население;
- важное значение имеют инициативы, предназначенные для содействия практическим мерам сообщества доноров в поддержку регионов, находящихся в условиях конфликтов, и регионов, переживших вооруженные конфликты. Среди этих инициатив следует обратить внимание на создание в рамках Всемирного банка постконфликтной группы в целях оказания технической и финансовой помощи странам, переходящим от состояния войны к миру. В этом контексте Банк поддерживает проекты, связанные с разминированием и реинтеграцией бывших комбатантов в гражданское общество.

Необходимость глобального режима

Упомянутые выше меры отражают растущую обеспокоенность международного сообщества последствиями распространения и незаконного оборота стрелкового оружия для мира, безопасности и социально-экономического развития многих стран и регионов. Однако эта обеспокоенность не получила отражения в позиции некоторых стран, которые из-за отсутствия глобального режима регулирования и контроля за производством, распространением, экспортом и импортом такого оружия, продолжают допускать практически неограниченную передачу такого оружия, тем самым облегчая противозаконным группировкам и преступным элементам доступ к

рынку стрелкового оружия и потворству коррупции среди тех, кто пользуется этим для извлечения больших прибылей.

Несмотря на прогресс, достигнутый в ряде стран, регионов и субрегионов в деле разработки норм и процедур в целях борьбы с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия, Колумбия считает необходимым заручиться обязательством всего международного сообщества содействовать повышению осведомленности о дестабилизирующих последствиях такого оборота и способствовать его устранению по всему миру.

Международная конференция по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах

С тех пор как Колумбия выступила на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций с инициативой созыва международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах, которая была принята в 1991 году в резолюции 46/36 Н, эта инициатива продолжала получать поддержку, особенно со стороны государств, затронутых этим бедствием. Семь лет спустя с принятием резолюции 53/77 Е от 4 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея постановила созвать указанную конференцию в 2001 году с учетом мнений государств-членов и рекомендаций Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, нашедших свое отражение в докладе Генерального секретаря по этому вопросу. Колумбия уверена в том, что конференция даст возможность вовлечь международное сообщество в решение этой проблемы, которая, как и незаконный оборот оружия, не терпит дальнейших отлагательств.

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 мая 2000 года]

В отношении пунктов 1 и 2 правительство Сальвадора согласно с необходимостью их осуществления в соответствии с мандатом, учрежденным Генеральной Ассамблеей в резолюции 54/54 R.

В отношении пункта 3 оно представляет следующую информацию:

а) в приложении содержится перечень вооружений и взрывчатых веществ, собранных в течение 22 дней в рамках патриотической кампании по борьбе с преступностью*;

б) [в приложении содержится] сводный график уничтожения конфискованного, сданного и уничтоженного стрелкового оружия и легких вооружений;

с) в приложении содержится таблица, представленная отделом контроля и частных служб безопасности Национальной гражданской полиции, в которой приводятся данные о количестве оружия и численности персонала частных охранных предприятий;

д) кроме того, правительство Сальвадора сообщает, что 1 июля 1999 года Законодательное собрание Сальвадора приняло закон о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами, средствами взрывания и другими связанными с ними элементами и их регулировании и что 4 апреля 2000 года исполнительная власть утвердила декрет № 25 о порядке осуществления указанного закона; копии этих документов приводятся в приложении для сведения любых заинтересованных лиц.

Иордания

[Подлинный текст на арабском языке]
[1 июня 2000 года]

В условиях уникальной ситуации на Ближнем Востоке стрелковое оружие и легкие вооружения имеют широкое хождение по следующим причинам:

а) в историческом плане наличие стрелкового оружия и легких вооружений у гражданских лиц является частью культуры ближневосточных обществ и, таким образом, традиционным явлением, которое, к тому же, поощряется по соображениям безопасности;

* Приложения, о которых идет речь, можно получить в Департаменте по вопросам разоружения на том языке, на котором они представлены.

b) возникновение и расширение сетей незаконного оборота облегчается наличием в регионе протяженных и неохраняемых международных границ;

c) в экономическом плане контрабандный провоз стрелкового оружия является крайне выгодным делом в период, когда жители стран региона испытывают экономические лишения;

d) в регионе имеются огромные количества стрелкового оружия, оставшегося от таких двусторонних и внутренних конфликтов, как иракско-иранская война, гражданская война в Ливане и арабско-израильский конфликт;

e) некоторые государства финансируют сети, занимающиеся контрабандным провозом оружия в целях дестабилизации положения в соседних странах по политическим причинам и ради устрашения.

С учетом вышесказанного существует, как представляется, настоятельная необходимость в следующем:

a) координации действий по решению этой проблемы между сторонами в регионе;

b) создании регионального регистра и банков данных для уточнения масштабов этой проблемы;

c) эффективных национальных программах по сбору стрелкового оружия;

d) обеспечении соблюдения и осуществления национального законодательства по регулированию владения оружием и контролю над ним;

e) создании регионального центра по борьбе с поставками — посредством различных незаконных операций — стрелкового оружия и легких вооружений между странами региона;

f) сотрудничестве между всеми разведывательными органами, органами безопасности и таможенными управлениями в деле борьбы с этим явлением на региональном уровне.

Португалия (от имени государств — членов Организации Объединенных

Наций, являющихся членами Европейского союза)

[Подлинный текст на английском языке]
[7 июня 2000 года]

Государства — члены Европейского союза (ЕС) хотели бы представить следующий совместный ответ на пункт 3 резолюции 54/54 R, в котором содержится призыв к государствам-членам, которые в состоянии делать это, принимать на национальном уровне соответствующие меры по уничтожению излишков стрелкового оружия и легких вооружений, конфискованного или собранного стрелкового оружия и легких вооружений в регионах, затрагиваемых этой проблемой, и предоставлять Генеральному секретарю на добровольной основе информацию о типах и количестве уничтоженного оружия.

Политическая нестабильность, человеческие страдания, отсутствие безопасности и социальные последствия, вызываемые дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, требуют безотлагательных международных действий. ЕС придает большое значение борьбе с данной проблемой на национальном, региональном и международном уровнях. В рамках общей для ЕС внешней политики и политики по вопросам безопасности были приняты три документа, имеющие прямое отношение к этой резолюции:

a) в июле 1997 года Совет Европейского союза принял Программу ЕС по борьбе с незаконным оборотом обычного оружия и его предотвращению;

b) в июне 1998 года Совет Европейского союза принял Кодекс поведения ЕС в отношении экспорта оружия;

c) в декабре 1998 года Совет Европейского союза принял Совместный план действий, касающийся вклада ЕС в дело борьбы с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений.

После принятия Совместного плана действий Совет по вопросам развития в мае 1999 года принял резолюцию, касающуюся взаимосвязи между

проблемами стрелкового оружия и сотрудничеством в целях развития.

Вышеназванные документы являются основными документами, регулирующими участие ЕС в региональных и международных усилиях по предотвращению дестабилизирующего накопления и распространения стрелкового оружия.

Программа ЕС по борьбе с незаконным оборотом обычного оружия и его предотвращению предусматривает широкий комплекс не имеющих обязательного характера мер, способствующих налаживанию сотрудничества между государствами-членами и оказанию ЕС помощи третьим странам, затронутым проблемой незаконного оборота обычного оружия.

Кодекс поведения ЕС в отношении экспорта оружия вносит крупный вклад в дело эффективного контроля над поставками обычных вооружений, включая стрелковое оружие. В Кодексе содержится подробный перечень общих критериев в отношении экспорта оружия, включая уважение прав человека, и устанавливаются беспрецедентные положения. Он также создает механизм контроля посредством предоставления каждым государством — членом ЕС ежегодного доклада об экспорте оружия. В Кодексе предусмотрено обязательство каждого государства — члена ЕС использовать все свои усилия для поощрения других государств-экспортеров оружия к соблюдению принципов Кодекса.

Совместный план действий ЕС по стрелковому оружию, касающийся борьбы с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, представляет собой всеобъемлющие рамки для политики ЕС в области стрелкового оружия. В нем излагается набор принципов и мер по различным аспектам этого вопроса, касающимся как превентивных действий, так и мер реагирования, которые государства — члены ЕС будут проводить в жизнь на соответствующих международных форумах и в региональном контексте. В Совместном плане действий также содержатся положения относительно оказания финансовой и технической помощи соответствующим программам или проектам.

К настоящему времени ЕС принял решение о содействии трем различным проектам:

- экспериментальному проекту Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по сбору и уничтожению оружия в Албании;
- проекту нахождения, сбора и уничтожения незаконных складов оружия, запятанных на местах в ходе гражданской войны в Мозамбике (операция «Рашель»), в сотрудничестве с южноафриканской полицией (см. также «Южная Африка» ниже);
- борьбе с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Камбодже с уделением основного внимания нетехническим областям, законодательству, процедурам контроля над оружием и т.д.

ЕС рассматривает конкретные меры и в других областях.

Существенный прогресс с точки зрения поддержки принципов Совместного плана действий ЕС был достигнут в рамках диалога с другими странами и регионами в целях содействия выработке всеобъемлющего подхода к проблеме стрелкового оружия и легких вооружений. Этот диалог помогает как устранять конкретные проблемы регионов в плане стрелкового оружия, так и консолидировать позиции с учетом более широких международных усилий.

Ассоциированные страны Центральной и Восточной Европы и Кипр, а также страны — члены Европейской ассоциации свободной торговли, входящие в Европейскую экономическую зону, присоединились к Совместному плану действий. Это же сделала и Канада. В декабре 1999 года ЕС и Соединенные Штаты Америки приняли совместный план действий из десяти пунктов по стрелковому оружию.

Южная Африка также присоединилась к принципам, лежащим в основе Совместного плана действий ЕС.

ЕС и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) выступили с инициативой регионального диалога и создали совместную рабочую группу для ведения такого диалога.

Такой же региональный диалог начат с Западной Африкой, регионом Экономического

сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Сосредоточение внимания на Африке имеет особо важное значение, поскольку стрелковое оружие способствует распространению насилия и мешает усилиям по постконфликтному миростроительству во многих странах континента. В контексте этого диалога ЕС неуклонно подчеркивает важность строгого контроля и изъятия излишков оружия.

Сознавая необходимость принятия решительных мер в области незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, Генеральная Ассамблея с учетом предыдущих усилий, направленных на свертывание поставок оружия, в своей резолюции 53/77 E от 4 декабря 1998 года постановила созвать международную конференцию по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах не позднее 2001 года.

Эта конференция является крупной вехой в международных усилиях по решению вопросов стрелкового оружия. Конференция должна использовать работу, проделанную Группой правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию. Европейский союз наметил широкий план действий для конференции, который был представлен Германией 27 апреля 1999 года в ответе ЕС на просьбу, обращенную к Генеральному секретарю в резолюции 53/77 E (см. также A/54/260, глава IV). На первой сессии Подготовительного комитета ЕС представил рабочий документ, содержащий предложение о том, чтобы конференция подошла к решению стоящей перед ней задачи на основе шести существенных групп вопросов:

a) предотвращение незаконного приобретения, передачи, транзита и распространения стрелкового оружия;

b) обязательства в отношении производства, передачи, приобретения и накопления запасов стрелкового оружия в соответствии с законными интересами национальной и коллективной обороны и потребностями внутренней безопасности, а также в отношении уничтожения излишков оружия;

c) сбор, контроль и уничтожение незаконного оружия;

d) укрепление международного сотрудничества между органами полиции, разведки, таможи и пограничного контроля;

e) маркировка, ведение отчетности и отслеживание;

f) международное сотрудничество и помощь.

Каждая группа вопросов должна охватывать как превентивные действия, так и меры реагирования, в том числе меры в контексте постконфликтных усилий. Каждая группа вопросов должна также обеспечивать рассмотрение аспектов, касающихся как спроса, так и предложения, и надлежащих мер укрепления доверия.

ЕС считает, что Организации Объединенных Наций принадлежит центральная роль в международных усилиях по решению проблемы незаконного оборота стрелкового оружия. ЕС подчеркивает важность сотрудничества и координации как между соответствующими межправительственными органами Организации Объединенных Наций, так и в рамках Секретариата, в частности в связи с деятельностью Центра по предотвращению международной преступности, Департамента по вопросам разоружения и механизма Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО). ЕС также хотел бы подчеркнуть важность эффективного сотрудничества между Департаментом по вопросам разоружения и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая обладает широкими полномочиями по осуществлению действий в этой сфере. Кроме того, важно обеспечить эффективный обмен информацией между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами и организациями.

ЕС выступает за большую транспарентность в сфере международных поставок вооружений, в частности через представление данных в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций. ЕС призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций представлять свои национальные данные в Регистр в полном объеме и своевременно.

ЕС выражает свою признательность Генеральному секретарю за подготовленный им

доклад о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции. ЕС в целом одобряет цели, указанные в этом докладе, и настоятельно призывает Совет Безопасности, соответствующие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций, а также другие организации и государства-члены принять надлежащие последующие меры для осуществления содержащихся в нем рекомендаций.

В рамках широкой поддержки Европейским союзом мирных процессов и миротворческой деятельности государства — члены ЕС внесли финансовые взносы и оказали финансовую поддержку, в частности, программам демобилизации и реинтеграции в Центральноафриканской Республике и в Сьерра-Леоне.

Для оказания Организации Объединенных Наций помощи в обеспечении необходимых экспертных знаний ЕС выступает за ведение базы данных об экспертных знаниях по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и за включение этих вопросов в национальные учебные программы для миротворцев. Существенное внимание следует также уделять вопросам стимулирования разоружения, уничтожения оружия и наблюдения и контроля за региональными поставками вооружений с учетом экономических аспектов поставок оружия.

1 ноября 1999 года ЕС на двадцать седьмой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в Женеве выступил с обязательством по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений (а также по противопехотным наземным минам) с целью содействия осуществлению норм международного гуманитарного права. Конференция проходила в то время, когда обеспокоенность по поводу соблюдения норм международного гуманитарного права и эффективности международных мер реагирования на гуманитарные кризисы достигла самого высокого уровня.

На протяжении длительного времени Европейский союз является активным партнером гуманитарных и других международных организаций, осуществляющих деятельность в

кризисных районах. В настоящее время Союз занимается укреплением своего потенциала по управлению кризисами.

ЕС приветствует проходящие в Вене под эгидой Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию переговоры в отношении проекта протокола о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, которые ведутся в контексте переговоров по разработке проекта конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. ЕС подчеркивает важное значение проекта протокола по огнестрельному оружию, который касается одного существенно важного аспекта проблемы стрелкового оружия, и выражает надежду на то, что эти переговоры будут завершены в короткие сроки до проведения международной конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Протокол по огнестрельному оружию направлен на восстановление надлежащих норм в отношении, в частности, ведения отчетности, маркировки, требований по лицензиям на экспорт, импорт и транзитную перевозку или систем выдачи разрешений, а также регистрации и лицензирования торговцев оружием.

До Стамбульской встречи на высшем уровне Форум по вопросам сотрудничества в сфере безопасности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) принял решение по стрелковому оружию. ЕС принял активное участие в семинаре Форума по стрелковому оружию и легким вооружениям, который состоялся 3–5 апреля 2000 года в Вене (см. основной документ, пункты 37–42). На семинаре были выявлены области для разработки конкретных мер по борьбе с дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением стрелкового оружия и легких вооружений. ЕС активно участвует в последующей деятельности по выработке всеобъемлющего документа ОБСЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям.

Европейский союз будет активно предпринимать международные усилия для прекращения человеческих страданий, вызываемых дестабилизирующим накоплением и

распространением стрелкового оружия и легких вооружений, включая незаконный оборот стрелкового оружия. ЕС подчеркивает, что все правительства должны взять на себя обязательство проводить политику, согласующуюся с целью нахождения устойчивого решения этой проблемы, и принимать эффективные практические меры в этом направлении.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[25 мая 2000 года]

В период с августа 1999 года по январь 2000 года подразделениями Министерства обороны Российской Федерации изъято 90 единиц легкого и стрелкового оружия (ЛСО). В 1998 году утилизировано 167 626 единиц ЛСО, в 1999 году — 209 395 единиц.

У незаконных формирований и организованных преступных групп подразделениями Министерства внутренних дел Российской Федерации в 1999 году изъято 5011 единиц стрелкового оружия, из них уничтожено 2646 единиц, остальное оружие будет уничтожаться по мере разрешения уголовных дел.

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]
[10 августа 2000 года]

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/54 R, озаглавленной «Незаконный оборот стрелкового оружия», призывает государства-члены, которые в состоянии делать это, принимать на национальном уровне соответствующие меры по уничтожению излишков стрелкового оружия и легких вооружений, конфискованного или собранного стрелкового оружия и легких вооружений и предоставлять Генеральному секретарю на добровольной основе информацию о типах и количестве уничтоженного оружия.

Южная Африка полагает, что в ходе многих недавних конфликтов, особенно в Африке, использовалось главным образом стрелковое оружие или легкие вооружения, и что многие виды

этого оружия были приобретены в счет излишних запасов оружия в других странах. Поэтому начавшийся в июле 2000 года процесс уничтожения свыше четверти миллиона единиц излишнего стрелкового оружия, скопившегося на складах Южноафриканских национальных сил обороны, является частью всеобъемлющей стратегии Южной Африки по предупреждению, пресечению и ликвидации излишнего и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия. Кроме того, Южная Африка сотрудничает с правительством Мозамбика в уничтожении нескольких тонн армейского вооружения в Мозамбике в рамках операций под кодовым названием «Рейчел».

Уничтожение излишков стрелкового оружия: опыт Южной Африки

После того как правительство Южной Африки 19 февраля 1999 года объявило о решении уничтожить все излишки стрелкового оружия, вместо того чтобы продавать их, 6 июля 2000 года начался процесс уничтожения 262 667 единиц стрелкового оружия и запасных частей к нему с калибром менее 12,7 мм методом фрагментации. Этот проект получил название «Операция «Муфлон».

Это оружие стало излишним и/или устаревшим в результате наличия более современной технологии или же было конфисковано Южноафриканскими национальными силами обороны в ходе военных операций. Решение об уничтожении этого оружия соответствует международным усилиям по решению проблемы распространения стрелкового оружия, и на этом основывается решение об уничтожении такого оружия, а не о его продаже.

Стоимость физически уничтоженного оружия оценивается в 982 665 рэндов. Правительство Норвегии щедро выделило на финансирование проектов 520 000 норвежских крон (приблизительно 403 100 рэндов).

К 31 мая 2000 года были получены в достаточном количестве дополнительные средства и заключены контракты с двумя компаниями в Бенони и Порт-Элизабете в Южной Африке, которые успешно провели тендеры на контракты по уничтожению оружия.

С точки зрения материально-технического обеспечения операция «Муфлон» состоит из трех этапов, которые описываются ниже.

1. Этап подготовки

На этом этапе проводится разработка процедур отчетности и проверки, а также назначения персонала, отвечающего за процесс проверки и отчетности на различных складах, в которых хранится это оружие.

2. Этап осуществления

Этот этап состоит из проверки и проведения учета подлежащего уничтожению оружия, его транспортировки к месту уничтожения, а также физического уничтожения оружия и запасных частей.

3. Заключительный этап

На этом этапе проводится окончательный подсчет на компьютере всех незавершенных операций, а также проверка всего процесса.

Для обеспечения упорядоченного проведения операции введены жесткие процедуры физической безопасности, проверки и учета.

Проверка и учет состоят из следующих этапов:

а) эксперт по вооружениям вслух называет тип оружия и при этом снимает с него рабочие части;

б) затем вслух зачитывается серийный номер оружия, этот номер заносится в компьютер и оружие маркируется аэрозольной краской;

с) после этого другой человек вновь зачитывает вслух серийный номер оружия, который заносится во второй компьютер, а само оружие маркируется аэрозольной краской другого цвета. Компьютеры взаимосвязаны, и используемая программа немедленно покажет, идет ли речь об оружии с одним и тем же серийным номером. В таких случаях оружие четко маркируется, снабжается бирками и документами и затем упаковывается;

д) обнаруженное первым компьютером оружие, у которого отсутствуют серийные номера, снабжается бирками и документами и отправляется обратно на производственную линию;

е) в ходе этого процесса серийные номера оружия, предназначенного для уничтожения, никогда не сравнивались с инвентарными списками оружия, состоящего на вооружении Южноафриканских национальных сил обороны. Лишь после уничтожения списки уничтоженного оружия будут сравниваться с инвентарными списками, в которые впоследствии будут вноситься изменения;

ф) после завершения этого процесса на том или ином складе оружия отвечающий за проверку офицер подтвердит, что все было сделано правильно, и только после этого подлежащее уничтожению оружие будет перевезено к установке для его физического уничтожения.

Ниже приводится список оружия, которое находится в процессе уничтожения:

Описание	Количество
Винтовки «R-1» калибра 7,62 мм	198 506
Винтовки «R-1» калибра 7,62 мм для десантников	1 326
Винтовки «R-1» калибра 7,62 мм с толстостенным стволом	2 914
Винтовки «M-1 FN» калибра 7,62 мм	3 708
Винтовки «R-2»	12 237
Легкие пулеметы системы Брена	3 637
Пулеметы системы Векерса	2 256
Пулеметы системы Браунинг калибра 12,7 мм	412
Автоматы «Узи»	1 259
Другое оружие малого калибра (например, автоматы АК-47)	36 412
Всего	262 667

Операция «Рейчел»

После окончания «холодной войны» различные страны в южной части Африки заключили двусторонние или трехсторонние соглашения о сотрудничестве в вопросах контроля над вооружениями. Соглашения между Мозамбиком и Южной Африкой являются, возможно, наиболее успешными с точки зрения уничтожения излишков оружия.

Признавая масштабы незаконной контрабанды оружия и тот ущерб, который она имеет с точки зрения безопасности и охраны, Мозамбик и Южная Африка подписали в 1995 году соглашение о борьбе с преступностью.

Это соглашение разрешает полицейским службам обеих стран проводить совместные операции для решения общих проблем безопасности и охраны.

Большая часть использовавшегося в ходе этих конфликтов оружия после их окончания оказалось в Южной Африке, где на него существует большой спрос со стороны преступных элементов. Оружие, которым вчера велась война и осуществлялось политическое освобождение в Мозамбике, сегодня стало оружием преступного мира и насилия в Южной Африке.

Большая часть незаконного оружия поступает в Южную Африку контрабандным путем по каналам профессиональных, организованных синдикатов, использующих различные хитроумные методы для того, чтобы избежать обнаружения.

Учитывая тот факт, что проникнуть в ряды членов этих синдикатов чрезвычайно сложно, сотрудники полиции этих двух стран предприняли совместные усилия по расширению своих информационных возможностей с целью определения точного местонахождения тайных складов оружия на территории Мозамбика.

С целью нахождения и уничтожения оружия на территории Мозамбика были проведены совместные операции (известные под названием «Рейчел»).

Правительства Южной Африки и Мозамбика до начала операции удостоверились в наличии взаимопонимания. Было четко заявлено, что проблемы в области безопасности, обусловленные незаконным притоком стрелкового оружия в Южную Африку, и возможность использования существующих тайных складов с оружием для нарушения условий безопасности в сельских районах Мозамбика должны иметь для Южной Африки большее значение, чем любой вопрос в политической повестке дня. Было важно выявить эти схроны оружия и уничтожить для предотвращения контрабанды оружия на территорию Южной Африки, где оно будет

использоваться при совершении насильственных преступлений.

Для Мозамбика главными целями является обеспечение безопасности в сельских районах, ликвидация насилия и всеобщее разоружение бывших членов движения за освобождение в сельских районах.

Одной из основных особенностей проведенных в рамках операции «Рейчел» действий заключается в том, что они проводились на основе оперативной информации. Было согласовано, что полиция как Мозамбика, так и Южной Африки будет собирать информацию о местонахождении тайных складов оружия. Совместная группа мозамбикских и южноафриканских полицейских затем будет уничтожать оружие на местах.

Южная Африка покрыла большую часть расходов на проведение этой операции и предоставила до 1999 года экспертов по вопросам утилизации и уничтожения оружия и средств взрывания. В 1999 и в 2000 годах операцию «Рейчел» финансировали правительства Бельгии и Европейский союз.

После начала операции «Рейчел» 11 августа 1995 года было проведено 11 таких операций.

На ранних фазах операции «Рейчел» проводились крупномасштабные ежегодные операции, однако в 1999 году было принято решение по необходимости изменения этой стратегии из-за финансовых ограничений и по соображениям эффективности.

В 1999 году стали проводиться маломасштабные операции с различной степенью успеха. До июня 2000 года было проведено шесть таких маломасштабных операций.

Ниже приводятся данные об оружии, взрывчатых веществах, боеприпасах и взрывоопасных предметах, собранных в ходе операции «Рейчел» до июля 2000 года («Рейчел VI (3)»):

Операция «Рейчел»: сводные статистические данные

<i>Категория/тип</i>	<i>Количество</i>
Пистолеты	671

Категория/тип	Количество
Автоматы	2 366
Винтовки	11 627
Легкие/тяжелые пулеметы	910
Минометы	179
Реактивные пусковые установки	258
Пушки	27
Патроны к стрелковому оружию (7-14,5 мм)	276 122
25-мм сигнальные ракеты и т.д.	3 226 747
Артиллерийские снаряды различного калибра (20–140 мм)	2 551
Мины	6 740
Реактивные снаряды/управляемые и неуправляемые ракеты	6 545
Ускорители/ракетные двигатели	1 184
Иницирующие средства/предохранители	4 068
Гранаты	6 875
Противопехотные мины	1 572
Противотранспортные мины	94
Подрывные заряды	2
Взрывчатые вещества	209 (кг)
Запалы/детонирующие бикфордовы шнуры	2 536 (метров)
Детонаторы	926
Магазины	8 404

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]
[19 апреля 2000 года]

Швеция осуществляет политику постоянного уничтожения излишков стрелкового оружия. Директивы в отношении постоянного уничтожения излишков оружия изложены в сообщении FM 1995-11-06 НКВ 14 800:801 45. В период с 1989 по 1999 год в рамках этой программы уничтожения было утилизировано 172 200 единиц стрелкового оружия, а именно:

- 5100 средних пулеметов (м/36);
- 1400 средних пулеметов (м/42);
- 1000 легких пулеметов (м/21, м/37);

- 12 900 автоматов (м/37-39);
- 18 300 автоматов (м/45);
- 1100 автоматических винтовок (м/42);
- 70 800 пистолетов (м/07);
- 55 800 пистолетов (м/40);
- 5800 ракетниц (18-65).

Уничтожение осуществляется путем разлома, за исключением пистолетов м/07, которые отправляются на переплавку.

Тунис

[Подлинный текст на арабском языке]
[30 мая 2000 года]

В Тунисе не существует незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Соответствующее законодательство запрещает любое распространение такого оружия среди гражданского населения, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Приобретение любого такого оружия осуществляется с предварительного разрешения министерства внутренних дел в соответствии с условиями, установленными в законе № 33 от 12 июня 1969 года и постановлении № 60 от 21 февраля 1970 года.

Что касается производства легкого оружия, то его в Тунисе нет.

Тунис поддерживает международные и региональные инициативы по борьбе с этим явлением. Это можно делать посредством обмена информацией и знаниями, о которых говорится в пунктах 1 и 2 резолюции 54/54 R Генеральной Ассамблеи.

Приложение II

Деятельность гражданского общества

1. В ходе консультаций Департамент по вопросам разоружения был проинформирован о ряде мероприятий, прямо или косвенно касающихся незаконного оборота стрелкового оружия, которые организовали или спонсорами которых выступили различные представители гражданского общества. Некоторые мероприятия либо проходили с участием представителей правительств, либо организовывались при финансовой или иной поддержке со стороны государств¹.

2. В своих усилиях по оценке величины и масштабов незаконного оборота стрелкового оружия представители гражданского общества собирали данные о незаконном обороте и связанных с этим вопросах, иногда при финансовой или иной поддержке со стороны государств. Для иллюстрации можно привести несколько примеров. Международный институт по исследованию проблем мира в Стокгольме (СИПРИ) при поддержке министерства иностранных дел Швеции приступил 1 января 2000 года к осуществлению трехлетнего проекта по стрелковому оружию. В рамках этого проекта, разработанного так, чтобы использовать сравнительные преимущества СИПРИ в деле сбора эмпирических данных по вооружениям, главное внимание будет уделяться вопросу об актуальности поставок стрелкового оружия и будет предпринята попытка выявить те данные, которые необходимы для лучшего понимания проблемы стрелкового оружия, и установить методы их сбора. В поддержку проекта, который увязывается с проектом СИПРИ по поставкам вооружений², будет создана, опираясь на открытые источники, ограниченная система архивного хранения и базы данных. Находящаяся в Осло организация «Норвежская инициатива в отношении поставок стрелкового оружия» (НИСАТ) в течение прошлого года приступила к созданию оперативной и доступной через Интернет базы данных о производстве и поставках стрелкового оружия, которая включает в себя статьи из газет и журналов, правительственные и другие доклады о незаконных поставках оружия в ту или иную страну, из нее или

через нее³. При поддержке Швейцарии и других заинтересованных правительств Высший институт по изучению международных проблем в Женеве разработал в 1999 году новый проект — ежегодник «Обзор стрелкового оружия» (Small Arms Survey), — одна из целей которого заключается в том, чтобы служить главным источником беспристрастной открытой информации по всем аспектам проблемы распространения стрелкового оружия⁴. Ожидается, что первое издание «Обзора» выйдет в свет в начале 2001 года⁵. В рамках регионального проекта по сокращению стрелковых вооружений (ТСР-ТИР), осуществляемого Институтом исследований в области безопасности в Претории (ИСС), главное внимание уделяется анализу трансграничных потоков оружия в южной части Африки и воздействия возросшего количества имеющегося на руках стрелкового оружия на культуру насилия в сельских и городских общинах в южноафриканском регионе. В рамках этого проекта, финансируемого Нидерландами, Норвегией, Швецией, Швейцарией и правительствами других стран, в ИСС ведется специализированная база данных по стрелковому оружию⁶. ИСС также представляет собой исследовательское отделение Региональной организации по координации действий комиссаров полиции южной части Африки (САРПККО) и Восточноафриканской региональной конференции комиссаров полиции (ЕАРПККО) и уже координируют поддержку, оказываемую Центральноафриканской региональной конференции комиссаров полиции (КАРПККО) и Западноафриканской региональной конференции комиссаров полиции (ВАРПККО)⁷. Боннский международный центр по проблемам конверсии (БМЦК) создал оперативную базу данных об излишках оружия, в которой содержится информация о поставках, сборе и ликвидации стрелкового оружия⁸. Находящаяся в Бангкоке организация «За международный мир без насилия в Юго-Восточной Азии» (НИСЕА) занимается анализом существующих в регионе законов, касающихся торговцев оружием и их деятельности⁹.

Семинар на тему «Контроль за потоками стрелкового оружия и легких вооружений из стран расширенного Европейского союза и через них: разработка совместной программы действий для Европейского союза и стран-кандидатов на вступление в него», проведенный Институтом общественных отношений (Варшава), организаций «За более безопасный мир» (Лондон) и министерством иностранных дел Польши, Варшава, 17–18 марта 2000 года

3. Представители ряда стран — членов Европейского союза и стран-кандидатов на вступление в него¹⁰, представители неправительственных организаций и академических институтов¹¹ вместе с наблюдателями от Российской Федерации, Швейцарии, Украины, Соединенных Штатов Америки и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) приняли участие в состоявшемся в Варшаве семинаре, в ходе которого рассматривались три темы: а) борьбы с незаконным оборотом оружия в рамках расширенного Европейского союза (ЕС) и разработка согласованных подходов к международным усилиям по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия во всех его аспектах; б) осуществление Кодекса поведения ЕС в отношении экспорта оружия¹² в пределах Европы до расширения ЕС; и с) повышение транспарентности, обмен информацией, консультации и демократическая отчетность в отношении поставок оружия в рамках расширенного Европейского союза.

4. В «Варшавском призыве к действиям» участники заявили о важности укрепления и углубления сотрудничества между государствами — членами Европейского союза и странами-кандидатами на вступление в него в их усилиях по: а) борьбе против незаконного оборота оружия и укреплению мер регулирования законных поставок оружия; б) укреплению регионального сотрудничества с целью повышения эффективности их усилий по контролю над вооружениями и борьбе с незаконным оборотом оружия через их территорию и из нее; и с) выявлению потребностей стран-кандидатов в укреплении потенциала и методов оказания содействия в деле удовлетворения этих потребностей. Они

также договорились о поддержке действий по укреплению партнерства между государствами — членами ЕС и странами-кандидатами, а также другими соответствующими партнерами в деле выявления и принятия наилучших методов практической деятельности в следующих областях: а) управление запасами оружия и безопасное хранение таких запасов; б) уничтожение и удаление (в том числе ответственная передача) излишков оружия, законсервированного оружия и конфискованного оружия; с) укрепление мер контроля за конечным использованием во всех их аспектах; d) дальнейшее развитие Кодекса поведения ЕС и его функционирование; е) усиление отчетности и транспарентности в отношении производства, поставок и запасов оружия; f) обмен информацией и консультации как на политическом уровне, так и на уровне экспертов; и g) маркировка, ведение отчетности и отслеживание стрелкового оружия и легких вооружений.

5. Участники далее договорились призвать Рабочую группу ЕС по экспорту обычных вооружений (КОАРМ) рассмотреть вопрос о создании и развитии механизмов в целях: а) налаживания обмена информацией о принципах и критериях Кодекса поведения ЕС в отношении конкретных мест назначения (включая информацию и консультации с целью активизации оценок риска в связи с осуществлением каждого из критериев Кодекса); б) распространения информации среди стран-кандидатов о соответствующих местах назначения, транзитных маршрутах и конечных пользователях; и с) предоставления информации, которая могла бы облегчить осуществление и соблюдение существующих эмбарго на поставки оружия. К КОАРМ был также обращен призыв рассмотреть возможность предоставления странам-кандидатам информации об отказах и процедурах отказов. Кроме того, участники обратились к КОАРМ, Рабочей группе ЕС по глобальному разоружению и контролю над вооружениями (КОДУН) и отдельным государствам — членам ЕС с призывом рассмотреть вопрос о том, как расширять и углублять обмен информацией и процессы консультаций в отношении будущих эмбарго на поставки оружия и активизировать выработку общих позиций на международных форумах¹³.

Конференция на тему «Укрепление безопасности человека через контроль над стрелковым оружием и управление им», Аруша, Объединенная Республика Танзания, 23–25 марта 2000 года

6. Арушская конференция была проведена находящейся в Найроби Международной группой по ресурсам НПО и субрегиональной организацией «Сотрудничество в Восточной Африке» (СВА) совместно с организацией «Норвежская инициатива в отношении поставок стрелкового оружия» (НИСАТ). Среди рекомендаций, выработанных участниками этой встречи, были следующие: а) согласование законодательства и практики в отношении контроля над оружием в районах, в которых распространена кража скота, в пределах региона Восточной Африки; б) сбор статистических данных в отношении того, какой ценой обходится незаконное использование огнестрельного оружия с точки зрения человеческих жизней, уничтоженного имущества и убытков для национальной экономики; в) поощрение более широкого сотрудничества между полицией и общинами, с тем чтобы люди могли добровольно сдавать оружие; г) взятие СВА на себя ведущей роли в оказании государствам-членам помощи в согласовании законов и политики в отношении оружия, которые должны носить региональный, а не национальный характер; д) создание в рамках региона консультативного комитета/группы с четко определенным мандатом, включая пристальный контроль за осуществлением Найробийской декларации по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога¹⁴; и е) организация совместного совещания старших сотрудников органов безопасности, таможенных и иммиграционных органов в регионе под эгидой СВА и Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ) в целях укрепления регионального сотрудничества в борьбе с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия.

Встреча «за круглым столом» на тему «Стрелковое оружие — крупные меры: сокращение поставок оружия в качестве стратегии предотвращения конфликтов на Южном Кавказе», Тбилиси, 15–16 апреля 2000 года

7. Тбилисский «круглый стол», спонсором которого было министерство иностранных дел Австрии, был организован группой политологов под названием «Институт Восток-Запад» (Нью-Йорк) в тесном сотрудничестве с организацией «За более безопасный мир» (Лондон). Участники в целом признали, что неконтролируемое распространение и незаконный оборот стрелкового оружия способствуют росту преступности, усугубляют конфликты и подрывают развитие на Южном Кавказе. Они также отметили необходимость большей транспарентности в отношении законной торговли и производства стрелкового оружия в регионе. Кроме того, участники обсудили целый ряд предложений по решению проблемы распространения стрелкового оружия в регионе. В целях усиления мер законодательного контроля за накоплением и передачей стрелкового оружия участники предложили правительствам стран региона прийти к договоренности об ограничении поставок стрелкового оружия государствам и создать региональный регистр стрелкового оружия и/или регулярные механизмы обмена информацией между правительствами на субрегиональном уровне (т.е. ежемесячный обмен информацией о уничтоженном стрелковом оружии). Что касается укрепления оперативного потенциала правительств по борьбе с незаконным оборотом оружия, то участники предложили совершенствовать маркировку, учет и отслеживание и укрепить потенциал пограничной стражи, таможни, полиции и судебных органов по выявлению и судебному преследованию преступников, причастных к незаконному обороту. Среди предложений об изъятии и уничтожении излишков оружия и захваченного незаконного оружия были предложения о сборе и уничтожении излишков боевого оружия и уничтожении незаконного оружия, захваченного полицией и военнослужащими. Среди

предложений о реформе сектора безопасности было предложение о том, чтобы просить ОБСЕ помочь в налаживании демократического контроля и надзора за вооруженными, полувоенными и полицейскими силами в регионе в рамках более широкой программы демократического организационного строительства.

8. В ходе дискуссии «за круглым столом» наметились три направления развития вышеуказанных предложений: а) разработка инициатив по стрелковому оружию в качестве одного из компонентов «Пакта стабильности для Кавказа» (он был недавно предложен правительством Турции); б) разработка инициатив по стрелковому оружию в рамках комплексной программы действий по стрелковому оружию для Кавказа (аналогично программам для южной части Африки, Восточной Африки и Центральной и Восточной Европы); и с) разработка инициатив по стрелковому оружию в субрегиональных рамках (т.е. Армения, Азербайджан и Грузия, работающие как «тройка» в рамках процесса НАТО/СЕАП)¹⁵. Среди участников наметилось общее согласие в отношении того, что сочетание второго и третьего вариантов в краткосрочной перспективе создает наилучшие возможности для продвижения вперед. Предложение Института Восток–Запад и организации «За более безопасный мир» об организации по меньшей мере одного последующего семинара с целью дальнейшего развития этих идей (с предложением провести такой семинар в Армении) было встречено с одобрением¹⁶.

Вашингтонское коммюнике Группы видных деятелей о сдерживании незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во всех его аспектах, Вашингтон, округ Колумбия, 2–4 мая 2000 года

9. Члены Группы видных деятелей¹⁷ — независимой международной комиссии — встретились в Вашингтоне в период со 2 по 4 мая 2000 года под председательством президента Мали Альфы Умара Конаре и бывшего премьер-министра Франции Мишеля Рокара с целью доработки

элементов плана действий для Конференции 2001 года. Задача Группы заключается в предотвращении распространения незаконного стрелкового оружия путем применения совместного регулирующего подхода к законным поставкам стрелкового оружия, имеющим как коммерческий, так и некоммерческий характер. В рамках этой общей задачи целью является борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия путем сокращения масштабов его отвлечения из сферы законной торговли. В своем Вашингтонском коммюнике от 4 мая 2000 года Группа видных деятелей призвала к разработке совместного регулирующего подхода для сосредоточения внимания на всех аспектах поставок стрелкового оружия, как правительственных, так и коммерческих, как законных, так и незаконных. Цель такого подхода заключается в содействии режиму контроля над стрелковым оружием на основе превентивных мер (т.е. регистр стрелкового оружия, более жесткие национальные меры контроля, включая регулирование импорта и экспорта, и международный кодекс поведения) и мер по сокращению (т.е. программы сбора оружия и реконструкции и стратегии предотвращения конфликтов)¹⁸.

Первый Центральноамериканский форум по проблеме распространения легких вооружений, Антигуа, Гватемала, 27–29 июня 2000 года

10. Группа из девяти партнерских неправительственных организаций из Центральной Америки организовала первый Центральноамериканский форум по проблеме распространения легких вооружений, который проходил с 27 по 29 июня в Антигуа, Гватемала. В Форуме приняли участие правительственные должностные лица, представители неправительственных организаций, групп бывших комбатантов, полиции, политических партий, церкви и другие лица, которые обсудили проблему распространения оружия в регионе и занялись поиском решений общих проблем. Средства для проведения Форума были предоставлены правительствами Норвегии, Швейцарии и Соединенного Королевства, а также Фондом Форда и Фондом Розенгартена–Горовица.

11. Участники приняли Декларацию Антигуа о распространении легких вооружений в центральноамериканском регионе, в которой они обязались, в частности: а) просить международное сообщество принять согласованные меры контроля за законной торговлей оружием в соответствии с существующими международными стандартами в области прав человека и гуманитарного права и в этой связи поддержать инициативу Комиссии лауреатов Нобелевской премии мира о разработке международного кодекса поведения в отношении поставок оружия¹⁹; б) рассмотреть вопрос о введении моратория на экспорт и импорт всех вооружений в центральноамериканский регион и из него, аналогичного тому, который сейчас действует среди государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС); в) разрабатывать совместные проекты с различными секторами общества по осуществлению комплексных и постоянных программ добровольного сбора оружия, а также прилагать другие усилия для сведения к минимуму права собственности на оружие и его владение; и д) обеспечивать, чтобы соответствующие власти не допускали повторного распространения законсервированного оружия посредством жестких мер контроля за его хранением и, по мере возможности, посредством его уничтожения²⁰.

«Экуменические консультации по проблеме стрелкового оружия в Латинской Америке», проведенные Всемирным советом церквей (ВСЦ) в сотрудничестве с Латиноамериканским советом церквей (ЛАСЦ) и в партнерстве с местной неправительственной организацией «Да здравствует Рио», Рио-де-Жанейро, Бразилия, 25–28 июля 2000 года

12. Консультации в Рио были организованы ВСЦ, ЛАСЦ и организацией «Да здравствует Рио» в рамках их совместных усилий по уделению первостепенного внимания вопросам микроразоружения в контексте Десятилетия действий по преодолению насилия: борьба церквей за примирение и мир (2001–2010 годы) и по содействию и поощрению постоянного внимания, уделяемого церквями проблеме стрелкового оружия. Целями консультаций были: а) разработка регионального плана действий по борьбе с вооруженным насилием и незаконным

использованием стрелкового оружия; б) создание региональной экуменической сети (связанной как с Экуменической сетью по проблеме стрелкового оружия, так и с Международной программой действий в области стрелкового оружия); и в) подготовка к участию церквей в Конференции 2001 года²¹.

13. В своем заключительном заявлении участники консультаций отметили, что, хотя решения создаваемых стрелковым оружием проблем в Латинской Америке должны носить местный характер, существенно важное значение для создания конструктивного контекста для местных усилий имеют попытки выработать международные нормы и стандарты по ограничению поставок оружия, владения оружием и использования оружия. Поэтому участники консультаций приветствовали Конвенцию ОАГ²², проект протокола об огнестрельном оружии к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²³ и предстоящую Конференцию 2001 года. Участники консультаций также одобрили инициативу лауреатов Нобелевской премии о выработке международного кодекса поведения в отношении международных поставок оружия (см. пункт 11 выше).

14. Кроме того, участники консультаций настоятельно призвали латиноамериканские церкви поощрять правительства своих стран к ратификации и осуществлению Конвенции ОАГ, к поддержке переговоров по протоколу об огнестрельном оружии в целях стимулирования как можно более эффективных мер контроля и к участию в Конференции 2001 года. В центре обсуждавшихся мер была необходимость проведения реформы сектора безопасности. Особая обеспокоенность была высказана в связи с быстрым ростом масштабов использования частных охранных компаний. Участники консультаций призвали к тому, чтобы охранные ведомства, несущие ответственность перед обществом, действовали под прямым руководством государств. Также было высказано мнение о том, что церкви в регионе располагают всеми возможностями для того, чтобы взять на себя ведущую роль в усилиях по повышению уровня информированности о характере и масштабах проблемы стрелкового

оружия и о безотлагательной необходимости мер по контролю над оружием²⁴.

Примечания

¹ Некоторые из предстоящих семинаров и встреч НПО по проблемам стрелкового оружия перечисляются в разделе «Предстоящие мероприятия» («Upcoming Events») (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/events.htm>) на адресной страничке Сектора обычных вооружений Департамента по вопросам разоружения (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/index.htm>).

² «Conflicts and Small Arms Transfers», as part of the SIPRI Arms Transfers Project, 5 April 2000 (<http://projects.sipri.se/armstrade/smarm.html>).

³ См. www.nisat.org.

⁴ См. www.smallarmssurvey.org.

⁵ См. www.smallarmssurvey.org.

⁶ ISS regional small arms reduction project (TCP-TIP) (<http://www.iss.co.za/Projects/Amp/tcp.tip.html>). См. также адресную страничку ИСС (<http://www.iss.co.za/>) и, в частности, доклад Регионального семинара сотрудников полиции по проблеме распространения незаконного огнестрельного оружия на юге Африке, организованного при поддержке Субрегионального бюро Интерпола для стран юга Африки и проведенного ИСС 17-18 июля 2000 года (<http://www.iss.co.za/projects/Amp/Fireworks.html>).

⁷ Доклад первого Всеафриканского совещания экспертов по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений, 17-19 мая 2000 года, пункт 12 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/oaumay2000.pdf>).

⁸ См. <http://www.igc.org/nonviolence/niseasia>.

⁹ См. <http://www.igc.org/nonviolence/niseasia>.

¹⁰ Болгария, Венгрия, Германия, Латвия, Нидерланды, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Эстония.

¹¹ Международная амнистия/Словения, Британо-американский совет по информации в области безопасности (БЕЙСИК), Центр по исследованиям в области обороны (Соединенное Королевство), организация «Творческое будущее» (Соединенное Королевство), Институт общественных отношений (Польша), организация «Международная тревога» (Соединенное Королевство), Ягеллонский университет (Польша), компания «Кераметалл лтд.» (Словакия), Центр по предупреждению конфликтов ОБСЕ, Польский Красный Крест, организация «За

более безопасный мир» (Соединенное Королевство), Университет Сопиу (Венгрия), СИПРИ.

¹² См. приложение I к настоящему докладу.

¹³ Более подробную информацию о семинаре можно найти на адресной страничке организации «За более безопасный мир» (<http://www.saferworld.co.uk/newsandviews/warsawPR.html>).

¹⁴ A/54/860-S/2000/385 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/sclet385e.pdf>).

¹⁵ См. главный документ, пункт 60.

¹⁶ Резюме выводов встречи «за круглым столом» было предоставлено Институтом Восток-Запад (<http://www.iews.org/EWI/EuroSecurity.nsf>).

¹⁷ Сопредседатели — Альфа Умар Конаре и Мишель Рокар; сопредседатель Вашингтонской встречи — П.В. Нарасимха Рао; Сельсу Аморим, Джонатан Дин, Митсуро Доновати, Рольф Экеус, Уильям Этеки, Набил Фахми, Диан Фейнштейн, Томас Грэхем, Имран Хан, Андрей Козырев, Пегги Мейсон, Роберт С. Макнамара, Сола Огунбанво, Дэвид Оуэн, Мохаммед Сахнун, Салим Ахмед Салим и Эдуард Шеварднадзе.

¹⁸ См. <http://www.geocities.com/eminentpersonsgroup/epgl.html>.

¹⁹ A/54/766-S/2000/146 (<http://www.un.org/Depts/dda/CAB/let54766e.pdf>).

²⁰ Более подробную информацию (на испанском языке) см. <http://www.arias.or.cr/fundarias/cpr/armasliv>.

²¹ World Council of Churches press feature, «Efforts to overcome armed violence and control small arms possession and sales gather momentum», 7 August 2000 (<http://www.wcc-coe.org/wcc/news/press/00/08feat-e.html>).

²² A/53/78; см. также главный документ, пункт 43.

²³ A/AC.254/4/Add.2/Rev.5.

²⁴ Текст заключительного заявления см. <http://wcc-coe.org/wcc/what/international/brazilfinal.html>. Более подробную справочную информацию см. <http://wcc-coe.org/wcc/what/international/disarm.html>.

Приложение III

Вопросник, направленный Департаментом по вопросам разоружения региональным группам и организациям, исследовательским институтам и неправительственным организациям

1. Как вы оцениваете масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия?

- Оценки в отношении количества и типов оружия, находящегося в обращении.
- Первоначальные источники приобретения.
- Национальные правила в отношении владения частным оружием.
- Национальные меры по контролю за трансграничной перевозкой контрабандных товаров (например, оружия, наркотиков, драгоценных камней).
- Связь между преступностью, насилием и незаконным оборотом оружия.
- Районы, которые превратились в каналы для незаконных поставок оружия.
- Имеющаяся информация о незаконных поставках оружия в нарушение эмбарго на поставки оружия, национальных положений или двусторонних или иных соглашений о контроле за трансграничным передвижением контрабандных товаров.

2. По вашему мнению, каковы возможные меры по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия, включая меры, согласующиеся с выработанными нами региональными подходами, и как их можно осуществлять?

- Моратории на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений (такие, как мораторий ЭКОВАС).
- Уничтожение всего излишнего стрелкового оружия на местном и национальном уровнях.
- Создание национальных, субрегиональных и региональных регистров стрелкового оружия.

- Обучение и техническая поддержка сотрудников таможенных органов, пограничной полиции и других органов, ответственных за контроль за сделками, связанными с оружием.
- Меры против наемников/частных охранных компаний.
- Меры по контролю за брокерами по торговле оружием и грузоотправителями.
- Меры по регистрации воздушно-транспортных компаний и сертификации их грузов.
- Представление фирмами, осуществляющими перевозку оружия, планов полетов.
- Законодательство по борьбе с фальшивыми сертификатами конечного пользователя, погрузочными документами, декларациями судового груза и планами полетов с целью их классификации как преступлений согласно национальному законодательству.
- Другие меры.

3. По вашему мнению, какова роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия?

- Установление районов большой географической концентрации оружия, поставленного в период «холодной войны».
- Установление известных «маршрутов поставок оружия» и методов осуществления незаконного оборота оружия.
- Ведение открытого для общественности регистра стрелкового оружия и легких вооружений.

- Предоставление услуг технических и финансовых экспертов в целях конверсии или уничтожения излишних запасов оружия.
 - Предоставление технических экспертов и консультативной помощи в деле создания субрегиональных и региональных регистров соответствующими субрегиональными и региональными организациями.
 - Обнародование информации о международных торговцах оружием и их деятельности.
 - Публикация списков компаний, уполномоченных заниматься торговлей оружием.
 - Разработка международного стандарта по маркировке оружия и боеприпасов.
 - Разработка международного стандарта в отношении не поддающихся подделке сертификатов конечного пользователя.
 - Публикация информации о нарушениях положений, касающихся сертификатов конечного пользователя, с указанием названий компаний, стран и отдельных лиц, причастных к несанкционированной дальнейшей передаче оружия третьим сторонам.
 - Другие меры.
-