

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 July 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 75(а) предварительной повестки дня*

Обзор и осуществление Заключительного документа двенадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: меры укрепления доверия на региональном уровне: деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке

Деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Со времени своего создания в мае 1992 года Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке проводит серию мероприятий, направленных на достижение и упрочение мира, безопасности и стабильности в центральноафриканском регионе с помощью мер укрепления доверия. В этой связи в течение рассматриваемого периода помимо своих двух совещаний на уровне министров Комитет организовал Субрегиональную конференцию по проблеме распространения и незаконного оборота стрелкового оружия в Центральной Африке. Эта конференция расценивалась как возможность выработки государствами Центральной Африки плана действий, который помог бы им успешно решить эту проблему. Государства Центральной Африки относятся к числу наиболее неблагополучных в этом отношении стран мира. Однако в силу продолжающихся в некоторых государствах — членах Комитета вооруженных конфликтов на Конференции не удалось выработать план

* A/55/150.

** В настоящем докладе освещается деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке за период с сентября 1999 года по июнь 2000 года.

действий. Вместо этого был сформулирован ряд рекомендаций относительно мер, которые можно было бы осуществить на национальном и региональном уровнях.

Хотя главная цель Конференции достигнута не была, отрядно отметить, что некоторые страны региона, в частности Камерун, Центральноафриканская Республика и Чад, работают над совместным проектом, направленным на решение этой проблемы вдоль их общих границ. С другой стороны, такие страны, как Конго, обратились к Организации Объединенных Наций за помощью в сборе и уничтожении незаконного стрелкового оружия на их территории.

После принятия в июне 1999 года главами государств и правительств стран Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) решения об учреждении Центральноафриканского совета мира и безопасности (КОПАКС), Комитет в весьма тесном взаимодействии с секретариатом ЭСЦАГ прилагает усилия по выполнению этого решения. В этой связи в феврале 2000 года Комитет финансировал из средств своего целевого фонда совещание экспертов, которым было поручено пересмотреть текст Договора об учреждении ЭСЦАГ с целью интеграции КОПАКС в структуры ЭСЦАГ. Комитет также следил за событиями в отдельных государствах-членах и при необходимости оказывал поддержку.

I. Введение

1. В 1991 году, отметив разрушительное воздействие десятилетий непрекращающихся вооруженных и политических конфликтов на население и экономику и приняв во внимание решение семинара-практикума по мерам укрепления доверия, безопасности, разоружению и развитию в центральноафриканском субрегионе, состоявшегося в Яунде 17–21 июня 1991 года (см. A/46/307–S/22805), правительства стран Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) обратились к Генеральной Ассамблее за помощью и поддержкой в создании механизма диалога и укрепления доверия, который позволил бы им упрочить мир и безопасность, а также содействовал бы экономическому развитию их региона.

2. В связи с этим 6 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/37 В, в которой она приветствовала инициативу государств — членов ЭСЦАГ, направленную на разработку мер укрепления доверия, обеспечения разоружения и развития в их субрегионе, в частности путем создания под эгидой Организации Объединенных Наций постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке. Позднее, 28 мая 1992 года, Генеральный секретарь учредил Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. С первых дней своего существования Постоянный консультативный комитет участвует в деятельности по разработке и поощрению мер в области превентивной дипломатии, миротворчества и миростроительства. Ежегодно Генерального секретаря испрашивают представить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Комитета.

3. В своей резолюции 54/55 А от 1 декабря 1999 года по вопросу о деятельности Постоянного консультативного комитета Генеральная Ассамблея, в частности, вновь заявила о своей поддержке усилий, направленных на дальнейшее осуществление мер укрепления доверия в целях ослабления напряженности и урегулирования конфликтов, содействия миру, стабильности и устойчивому развитию в Центральной Африке. Она приветствовала создание 25 февраля 1999 года

главами государств и правительств центральноафриканских стран механизма поощрению, поддержанию и укреплению мира и безопасности в Центральной Африке под названием «Центральноафриканский совет мира и безопасности» (КОПАКС) (см. A/53/868–S/1999/303). В этой связи Ассамблея подчеркнула важность оказания государствам — членам Комитета поддержки, необходимой им для выполнения их деятельности. В той же резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека поддержать создание субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке и оказать необходимую поддержку государствам — членам Постоянного консультативного комитета в деле введения в действие недавно созданного механизма раннего предупреждения. Кроме того, она просила Генерального секретаря продолжать оказывать помощь государствам — членам Комитета; и представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

4. Таким образом, настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 54/55 А. В нем освещается деятельность Организации Объединенных Наций и Постоянного консультативного комитета со времени представления Генеральным секретарем последнего доклада (A/54/364). В течение отчетного периода Генеральный секретарь внимательно следил за происходящими в регионе событиями и продолжал оказывать Комитету и его государствам-членам всю помощь, необходимую им для достижения их главной цели, а именно укрепления мира и безопасности на национальном и региональном уровне на основе мер укрепления доверия в регионе.

II. Действия Организации Объединенных Наций

5. На своем четвертом совещании на уровне министров, состоявшемся в Яунде, Камерун, в апреле 1994 года, Постоянный консультативный комитет принял решение о создании под эгидой Организации Объединенных Наций

субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, и избрал Камерун местом нахождения этого центра. В соответствии с указанным решением в ноябре 1998 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 53/78 А от 4 декабря 1998 года, в которой она просила Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывать помощь в создании этого центра. Эту просьбу Генеральная Ассамблея повторила в своей резолюции 54/55 А от 1 декабря 1999 года.

6. 18 февраля 2000 года в резолюции 54/249 по вопросам, связанным с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов, Ассамблея постановила ассигновать сумму в размере 1 млн. долл. США для Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке. Между тем в соответствии с пунктом 9 резолюции 54/55 с 4 по 11 июня 2000 года Управление Верховного комиссара по правам человека и Департамент по политическим вопросам в сотрудничестве с отделением ПРООН и Информационным центром Организации Объединенных Наций в Камеруне осуществили в Яунде совместную миссию по оценке потребностей и разработке проектов. Миссия рекомендовала, в частности, в срочном порядке направить в Яунде советника по правам человека, который будет оказывать содействие в создании центра и налаживании диалога с секретариатом ЭСЦАГ в целях инкорпорирования проблем прав человека в его программы и мероприятия.

7. Управление Верховного комиссара по правам человека разработало субрегиональную стратегию, направленную на поощрение и защиту прав человека в Центральной Африке и регионе Великих озер. Ее реализация предусматривает, в частности: а) диалог с секретариатом ЭСЦАГ с целью учета вопросов прав человека в работе его органов, укрепления потенциала ЭСЦАГ в области прав человека и разработки субрегионального плана действий в поддержку прав человека; б) создание субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке; в) организацию субрегионального семинара-практикума по национальным планам действий в области прав человека для центральноафриканских государств; и д) направление регионального

советника по правам человека по субрегиону, который будет оказывать содействие в области технического сотрудничества и развивать сотрудничество в области прав человека между центральноафриканскими государствами (ноябрь/декабрь 2000 года).

8. Управление Верховного комиссара по правам человека утвердило проект технического сотрудничества в поддержку такой деятельности. Открытие субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии запланировано на осень 2000 года. Центр будет играть ключевую роль в поощрении прав человека на субрегиональном уровне. Среди прочего он будет оказывать странам субрегиона содействие в распространении эффективных методов практической работы и координировать усилия вовлеченных сторон. Центр будет также оказывать помощь в подготовке должностных лиц по организации работы по вопросам прав человека, способствовать созданию или укреплению национальных институтов прав человека и повышать уровень информированности о нормах в области прав человека.

9. Помимо упомянутых выше различных инициатив в течение отчетного периода Генеральный секретарь также приглашался на ряд совещаний, проводившихся Постоянным консультативным комитетом. Так, например, в октябре 1999 года он поручил своему тогдашнему специальному представителю в Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) г-ну Олуйеме Адениджи представлять его на двадцатом совещании Комитета на уровне министров, которое проходило в Нджамене, Чад, 27–30 октября 1999 года. В мае 2000 года он поручил координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в Чаде г-ну Хамиду Диаваре зачитать свое обращение к участникам тринадцатого совещания Комитета на уровне министров, проходившего в Нджамене, Чад, 2–6 мая 2000 года.

III. Совещания Постоянного консультативного комитета

10. За отчетный период Комитет провел два совещания на уровне министров и

Субрегиональную конференцию по проблеме распространения и незаконного оборота стрелкового оружия в Центральной Африке и совместно с секретариатом ЭСЦАГ организовал совещание экспертов для изучения проектов документов об интеграции КОПАКС в структуры ЭСЦАГ.

11. В связи с неоднократно выражавшейся на различных совещаниях Комитета обеспокоенностью по поводу пагубных последствий чрезмерного накопления стрелкового оружия в Центральной Африке и его распространения среди населения он организовал Субрегиональную конференцию по проблеме распространения и незаконного оборота стрелкового оружия в Центральной Африке (см. A/54/530–S/1999/1141). На эту конференцию, проходившую в Нджамене, Чад, 25-27 октября 1999 года, собрались старшие должностные лица государственных ведомств, старшие офицеры вооруженных сил и старшие сотрудники полиции из государств Центральной Африки, а также эксперты Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и других субрегиональных организаций Африки и Латинской Америки.

12. На Конференции были проанализированы масштабы проблемы в регионе и ее последствия для стабильности, безопасности и развития стран региона, а также предпринимаемые на национальном и субрегиональном уровнях усилия по решению этой проблемы. Были также изучены опыт других регионов и информация о деятельности международных организаций. Итогом Конференции стало принятие ряда рекомендаций, направленных на поддержку национальных и субрегиональных практических мер по борьбе с этой проблемой.

13. На своем двенадцатом совещании на уровне министров, проходившем 27-30 октября 1999 года также в Нджамене, Чад, Комитет одобрил рекомендации Конференции и с удовлетворением отметил актуальность и ценность выводов, сделанных участниками (см. A/54/530–S/1999/1141). В соответствии с установившейся практикой в ходе этого совещания были рассмотрены геополитическая ситуация и положение в области безопасности в центральноафриканском регионе. В этой связи он выразил обеспокоенность по поводу того, что Национальный союз за полную независимость Анголы (УНИТА) по-прежнему

отказывается выполнять положения Лусакского протокола 1994 года и соответствующих резолюций Совета Безопасности, и настоятельно призвал государства — члены Комитета обеспечить выполнение резолюций Совета Безопасности по Анголе, в частности, санкций в отношении УНИТА.

14. В связи с положением в Бурунди Комитет приветствовал положительные сдвиги в этой стране и, в частности, партнерские отношения правительства с политическими силами страны, и выразил надежду на дальнейшее укрепление этого политического согласия. Он призвал международное сообщество возобновить экономическое сотрудничество с Бурунди. В связи с обстановкой в Камеруне Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся инцидентов между Камеруном и Нигерией на полуострове Бакасси и призвал обе страны избегать любых действий, способных повысить напряженность, в ожидании решения Международного Суда. В связи с положением в Конго Комитет приветствовал постепенное восстановление мира в этой стране и вновь призвал конголезский народ добиваться мира и национального примирения. В связи с положением в Демократической Республике Конго Комитет выразил обеспокоенность продолжающимися посягательствами на национальный суверенитет и территориальную целостность этой страны (S/1999/815, приложение). Он приветствовал подписание Лусакского соглашения о прекращении огня и достигнутый прогресс в создании различных международных механизмов, предусмотренных Соглашением, и настоятельно призвал все соответствующие стороны строго соблюдать положения Соглашения. В связи с положением в Центральноафриканской Республике Комитет приветствовал постепенное восстановление мира и безопасности в этой стране и решение Совета Безопасности о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) до 15 февраля 2000 года.

15. Учитывая, что главы государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ на встрече на высшем уровне, состоявшейся в Малабо, Экваториальная Гвинея, 24 июня 1999 года, приняли решение об интеграции КОПАКС в структуры ЭСЦАГ, Комитет постановил созвать в

сотрудничестве с ЭСЦАГ специальное совещание экспертов из стран региона с целью подготовки проектов документов об интеграции КОПАКС в структуры ЭСЦАГ. На этом совещании, которое проходило в Малабо, 14–17 февраля 2000 года, был составлен проект протокола о Совете мира и безопасности в Центральной Африке и Пакта о взаимной помощи между государствами — членами ЭСЦАГ. Главы государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ приняли оба документа на состоявшейся после этого встрече на высшем уровне, которая проходила также в Малабо 24 февраля 2000 года. В выпущенном по завершении встречи на высшем уровне коммюнике главы государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ, отметив важное значение и актуальность вопросов безопасности в их регионе, обязались быстро ратифицировать оба документа, с тем чтобы обеспечить их скорейшее вступление в силу.

16. После того как КОПАКС был полностью интегрирован в структуры ЭСЦАГ, на своем тринадцатом совещании на уровне министров, состоявшемся в Нджамене, Чад, 2–6 мая 2000 года (см. документ A/54/889-S/2000/506 от 30 мая 2000 года), Комитет приветствовал принятие главами государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ протокола, касающегося КОПАКС, и Пакта о взаимной помощи (см. A/54/889-S/2000/506). Для того чтобы КОПАКС скорее приступил к своей работе, Комитет постановил созвать в Яунде, Камерун, во второй половине июня 2000 года совещание экспертов из государств-членов для рассмотрения предложенных мандатов различных структур КОПАКС, включая механизм раннего предупреждения, Центральноафриканские многонациональные силы (ЦАМС) и Комиссию по обороне центральноафриканских стран, для рассмотрения на последующей встрече на высшем уровне стран — членов ЭСЦАГ. Однако впоследствии это совещание было проведено под эгидой ЭСЦАГ в Малабо, Экваториальная Гвинея, 19–22 июня.

17. 4 июля 2000 года нынешний Председатель ЭСЦАГ президент Экваториальной Гвинеи г-н Обианг Нгема Мбасого направил Генеральному секретарю и Председателю Генеральной Ассамблеи письма с просьбой включить в повестку дня пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи пункт о сотрудничестве между Организацией

Объединенных Наций и ЭСЦАГ подобно пункту, посвященному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Экономическим сообществом западноафриканских государств и между Организацией Объединенных Наций и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. Такое сотрудничество позволило бы повысить роль ЭСЦАГ в вопросах мира и безопасности в его регионе, а также улучшить отношения с Организацией Объединенных Наций.

18. Что касается программы работы за рассматриваемый период, то Комитет еще не провел субрегиональную конференцию по проблеме беженцев и внутренних перемещенных лиц в центральноафриканском регионе или свое четырнадцатое совещание на уровне министров, которые пройдут одновременно в Бужумбуре, Бурунди, 14–19 августа 2000 года.

IV. Программа деятельности на 2000–2001 годы

19. Одновременно с составлением программы деятельности на период 2000–2001 годов Комитет, как и в прошлом, продолжит выполнение важнейших решений, принятых в предыдущие годы. В этой связи и с учетом того важного значения, которое главы государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ придадут работе КОПАКС, первоочередное внимание будет уделено оказанию ЭСЦАГ помощи в обеспечении функционирования различных структур КОПАКС. Ожидается, что работа над программой деятельности на период 2000–2001 годов будет окончательно завершена на четырнадцатом совещании на уровне министров.

V. Административные и финансовые вопросы

20. Хотя государства — члены Комитета предпочли бы, чтобы его Секретариат находился на территории одного из государств — членов Комитета, в силу нехватки финансовых ресурсов секретариатское обслуживание Комитета продолжал обеспечивать Департамент по вопросам разоружения. Что касается финансового положения Комитета, то в течение рассматриваемого периода

Генеральная Ассамблея обеспечила финансирование из регулярного бюджета двух совещаний на уровне министров, а расходы в связи с проведением Субрегиональной конференции по проблеме распространения и незаконного оборота стрелкового оружия в Центральной Африке и совещания экспертов, состоявшегося в феврале 2000 года, покрывались из средств Целевого фонда Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, учрежденного Генеральным секретарем в 1996 году. В течение рассматриваемого отчетного периода в Целевой фонд, пополняемый за счет добровольных взносов государств-членов, правительственных и неправительственных организаций и частных лиц, никаких взносов не поступило. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы призвать государства-члены и международное сообщество в целом внести щедрые взносы в Целевой фонд, с тем чтобы способствовать эффективному осуществлению программы работы Комитета.

VI. Выводы и замечания

21. Центральноафриканские государства добились значительного прогресса в своих усилиях по созданию жизнеспособной субрегиональной организации, имеющей единую цель содействия установлению прочного мира и устойчивому развитию в их регионе, о чем свидетельствуют недавняя интеграция КОПАКС в структуры ЭСЦАГ и принятие Пакта о взаимной помощи. Следует надеяться, что, когда различные структуры КОПАКС будут введены в действие, регион начнет пожинать плоды мира. Отрадно также отметить большое число принятых двусторонних и многосторонних инициатив с целью поощрения регионального и межправительственного сотрудничества в вопросах безопасности, направленных, в частности, на ослабление напряженности и укрепление безопасности в приграничных районах, а также на содействие обменам между различными национальными структурами, занимающимися этими вопросами. В этих государствах растет понимание того, что для достижения в их регионе прочного мира и устойчивого развития им необходимо договориться друг с другом, прежде чем обращаться за помощью

к различным силам за пределами их региона. На международном уровне они начали выступать с общих позиций по вопросам, имеющим значение для их региона.

22. Несмотря на достигнутый прогресс, для того чтобы закрепить успехи, которых удалось добиться центральноафриканским государствам, они по-прежнему будут нуждаться во все большей и постоянной международной поддержке и помощи. В связи с этим настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество оказало им всю финансовую и техническую помощь, необходимую для ввода в действие КОПАКС. Со своей стороны Генеральный секретарь будет и впредь оказывать всемерную помощь в пределах своих возможностей.