



2008年7月28日巴拿马常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上2008年2月巴拿马担任主席期间安全理事会工作情况的报告(见附件)。本文件是在同安全理事会其他成员磋商后,由我负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

里卡多·阿尔韦托·阿里亚斯(签名)



## 2008年7月28日巴拿马常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

### 巴拿马担任主席期间安全理事会工作的评估 (2008年2月)

#### 导言

2008年2月巴拿马担任主席期间，安全理事会举行了17次会议，其中包括1次公开辩论、1次非公开辩论、4次辩论和3次通报。此外，安理会举行了15次全体磋商。安理会还举行了1场非正式互动讨论。安理会通过了4项决议和5项主席声明，并商定了5份新闻谈话稿。

巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗主持了2月12日举行的关于儿童与武装冲突这一议题的公开专题辩论。

#### 非洲

##### 乍得/中非共和国

2月3日星期日，安全理事会举行了紧急全体磋商，讨论乍得在反叛团体与乍得武装部队在该国首都发生激烈战斗之后的安全和政治局势。

2月4日，经过进一步的全体磋商后，安理会第5830次会议通过了主席声明S/PRST/2008/3，其中安理会谴责这些攻击，并呼吁各方停止暴力。安理会表示支持非洲联盟为化解危机所作的努力，包括任命阿拉伯利比亚民众国总统卡扎菲和刚果总统恩格索进行调解，寻求双方间的和平解决办法。

2月5日，安理会在全体磋商中听取了秘书长关于他的非洲之行的通报，包括他参加非洲联盟首脑会议的情况。秘书长在通报中对乍得安全局势及其对人道主义局势的负面影响表示关注。他还表示支持非洲联盟，特别是利比亚和刚果领导人，为寻求解决这场危机所作的努力。

2月13日，安理会在全体磋商讨论“其他事项”时，听取了主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特关于乍得安全和政治局势的最新动态的通报。穆莱特先生突出强调，首都恩贾梅纳恢复相对稳定、乍得东部人道主义局势日益恶化、苏丹和乍得之间关系日益紧张以及恢复部署负责保护联合国中非共和国和乍得特派团的欧洲军事行动（欧盟部队-乍得/中非共和国）。

2月26日，安理会在关于乍得政治和安全局势的非正式互动讨论上，与乍得外交部长艾哈迈德·阿拉米见面。外长告知安理会，尽管恩贾梅纳的安全局势相对平静，但乍得东部的安全局势仍然动荡不安，达尔富尔愈演愈烈的暴力也使逃越边界的难民越来越多。阿拉米部长说明了据称在叛军围攻恩贾梅纳之后失踪的

一些反对派领导人的下落。该部长说，政府已成立一个委员会，调查首都战斗造成的所有失踪案，并邀请国际社会参加。最后，该外交部长表示，乍得愿意与乍得反叛分子和苏丹政府建设性地进行接触，以期解决他们之间的分歧。

### 刚果民主共和国

2月13日，在全体磋商中，关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设制裁委员会主席马蒂·纳塔莱加瓦大使（印度尼西亚），向安理会成员通报了该委员会的活动，特别是委员会将就专家小组在其最后报告（见S/2008/43）中所提建议采取的行动。

2月15日，第5836次会议上，安理会通过第1799（2008）号决议，将制裁制度和专家小组的任务技术性地延至2008年3月31日。安理会打算继续审视有关措施，以期根据该国安全形势的巩固情况，酌情予以调整。

### 埃塞俄比亚/厄立特里亚

2月4日，安理会在全体磋商讨论，在“其他事项”时，审议并核准了一份新闻谈话稿（SC/9240），其中要求厄立特里亚恢复对联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的燃料供应，并为联合国技术评估团访问阿斯马拉提供便利。安理会还警告说，若不满足要求，就可能导致特派团撤出厄立特里亚。

2月15日，安理会紧急举行全体磋商，听取主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺通报埃厄特派团在暂时由厄立特里亚迁至埃塞俄比亚时面临的困难，包括厄立特里亚限制特派团的食物和燃料供应并阻碍特派团越过边界进入埃塞俄比亚。秘书处改变了搬迁计划，在阿斯马拉重新集结工作人员。

在通报情况后立即举行的第5838次会议上，安理会通过了主席声明S/PRST/2008/7，其中安理会关切地注意到厄立特里亚对埃厄特派团实行种种限制，谴责厄立特里亚不予合作，要求厄立特里亚恢复与特派团的合作。安理会还表示，它决心考虑为保护特派团及其人员进一步采取适当措施。

2月21日，安理会再次紧急举行全体磋商，听取主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特通报有关埃厄特派团的重新集结和迁移的最新动态，即恢复向特派团的粮食供应情况、燃料储存的临界量以及厄立特里亚对特派团的临时搬迁行动设置的障碍。由于特派团继续面临困难，秘书长将发表一份特别报告，就埃厄特派团的未来提出建议和备选方案。

### 肯尼亚

2月5日，安理会在全体磋商中，听取了秘书长关于他最近访问该区域的通报。秘书长在访问期间，再次呼吁双方结束暴力，坐下来谈判。他还向齐贝吉总统清楚地说明，总统有责任保护民众不受无端攻击，并调查导致骚乱的事件。秘

书长强调，他的会见不是调解努力，而是显示他支持正在实行的其他举措。安理会成员就这些问题交换了意见，对族裔间暴力表示关切，并欢迎为使该国实现和平所作的努力。

2月6日，第5831次会议上，安理会在紧急举行全体磋商后，通过了主席声明S/PRST/2008/4，其中安全理事会表示欣见在前秘书长科菲·安南主导下为化解危机进行的谈判取得了进展，并强调安理会全力支持科菲·安南领导的非洲名人小组。安全理事会对平民仍被杀害、遭受性暴力和基于性别的暴力、流离失所的情况深为关切。安理会要求将责任人绳之以法。安全理事会还强烈关注肯尼亚境内持续存在的严峻人道主义状况。安理会请秘书长提出报告，说明联合国如何能够进一步支持在肯尼亚开展的调解努力，以及这次危机对广大次区域以及联合国在该区域作业所产生的影响。

2月25日，第5845次会议上，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯通报他访问肯尼亚的情况以及救济界开展人道主义努力的详情。霍姆斯先生在报告中强调指出，政治进一步两极化将给该国目前的人道主义救援工作造成重大损失。他认为，联合国必须研究其他方法，配合发展努力，以弥合选举后的暴力期间出现的社会差距。安理会成员在随后举行的全体磋商中，就有关局势以及更好地帮助联合国协调当地的活动的活动的方法交换了意见。

2月29日，安理会成员通过了一份新闻谈话稿(SC/9265)，其中安理会欢迎姆瓦伊·齐贝吉与拉伊拉·奥廷加2月28日宣布的《联合政府的伙伴关系原则协议》，以化解2007年12月27日举行的有争议的选举之后在肯尼亚出现的危机。安理会成员赞扬双方达成这一协议，以及前秘书长科菲·安南领导的非洲名人小组为协助他们所作的努力。安理会成员表示赞赏非洲联盟、加纳总统约翰·库福尔、坦桑尼亚联合共和国总统加卡亚·基奎特和秘书长潘基文所作的工作。安理会成员表示全力支持姆瓦伊·齐贝吉和拉伊拉·奥廷加组建新政府，并要求全面而且毫不拖延地执行该协议。安理会成员回顾了其2月6日的声明，并表示支持努力解决普遍存在的暴力问题。安理会成员忆及需要避免有罪不罚，重申需要将暴力行为的责任人绳之以法。安理会成员敦促肯尼亚领导人促进和解、保障人权和解决此次危机突出显示的长期问题。

## 索马里

2月15日，第5837次会议上，安理会听取了非洲联盟常驻观察员莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳通报索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的现状。拉齐凡德里亚马纳纳女士强调了该特派团所面临的资金紧张问题以及全员部署方面的众多障碍。此外，索马里常驻代表埃尔米·艾哈迈德·杜阿莱在发言中，重申该国政府向联合国发出的呼吁，要求按照安全理事会以往文件的规定，扩展现有的应急计划，以备部署维持和平行动，以进一步加强索马里的和平，支助非索特派团。

在会后紧接着举行的全体磋商中，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特介绍了即将发表的秘书长关于索马里局势的报告。他在介绍中谈及该国各种各样的问题，特别是索马里的政治和安全局势。他强调非索特派团目前为确保其任务区内的安全所开展的工作，并注意到对联合国在摩加迪沙的大院的攻击。他还对“邦特兰”和“索马里兰”之间的局势恶化表示关切。

2月20日，第5842次会议上，安理会一致通过第1801(2008)号决议，将非索特派团的授权再延长六个月。

### 苏丹(达尔富尔)

2月5日，安理会在全体磋商中听取了秘书长关于其非洲之行包括他参加非洲联盟首脑会议的情况通报。秘书长在通报中，提及他在首脑会议的会下与苏丹总统巴希尔的会晤。据秘书长说，此次会晤相当积极，有可能在不久的将来签署部队地位协定。但秘书长提醒安理会，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）仍然缺少一些关键能力，包括战术和军用直升机。此外，秘书长强调，只有在建立可信的和平进程的情况下，维和行动才能有效。

2月8日，第5832次会议上，安理会在“秘书长关于苏丹的报告”议程项目下举行了辩论。会上，安理会听取了秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松关于达尔富尔和平进程最新动态的通报。埃利亚松先生强调，需要通过谈判实现停火，以改善安全局势，并创造有利于对话的条件。与此同时，他报告说，虽然反叛团体已合并为5个主要团体，但只有两个团体积极参与协商进程。不管怎样，联合调解支助小组将继续与各方协商，以期举行正式谈判。安理会还听取了主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺通报达尔富尔混合行动的部署情况。盖埃诺先生强调，该特派团目前的能力不足以满足达尔富尔民众的期望。此外，虽然部队地位协定的谈判有明显进展，但仍然有许多问题有待解决，如签证和达尔富尔混合行动的充分行动自由。

### 苏丹(联合国苏丹特派团)

在2月19日第5840次会议上，负责苏丹问题的秘书长特别代表阿什拉夫·卡齐（巴基斯坦）向安全理事会通报了北苏丹和南苏丹执行《全面和平协定》的进展情况。卡齐先生强调，目前虽已取得一些进展，双方也通过对话打破了僵局，但许多关键执行基准依然进展缓慢。卡齐先生强调，双方之间缺乏信任和信心的问题可能致使《全面和平协定》解体。安理会成员在听取情况通报之后，随即举行全体磋商，继续讨论这一议题。

### 西撒哈拉

2月4日，负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使彼得·范瓦尔苏姆在全体磋商期间向安理会通报秘书长关于撒哈拉谈判现况和进展情况的报告（S/2008/45）。

范瓦尔苏姆先生着重说明了双方于 2008 年 1 月 7 日至 9 日在位于纽约曼哈塞特的格林特里庄园举行第三轮会议之后，执行安全理事会第 1754 (2007) 号决议和第 1783 (2007) 号决议的工作取得的一定进展。安理会成员在所作的评论以及在全体磋商期间通过的新闻谈话 (SC/9241) 中，欢迎双方和该区域各国根据第 1783 (2007) 号决议，商定于 2008 年 3 月 11 日至 13 日在纽约曼哈塞特举行会议；支持负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使打算前往该区域，为筹备下一轮会谈举行深入磋商；欢迎双方再次承诺展现政治意愿，本着诚意开展谈判，并一致认为需要在联合国的主持下，使谈判进程进入更频密、更实质性的阶段。安理会成员还重申，支持秘书长及其个人特使为执行第 1754 (2007) 号和第 1783 (2007) 号决议所作的努力。

## 亚洲

### 不扩散

2 月 21 日，大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表在全体磋商讨论“其他事项”时，提出关于不扩散的决议草案。该决议草案提议扩大现有措施的范围，以鼓励伊朗伊斯兰共和国遵守安全理事会以往关于该国核计划的各项决议，并为此提出了新的措施。

在 2 月 25 日全体磋商讨论“其他事项”时，随后又在 2 月 28 日全体磋商期间，安理会成员就关于不扩散问题的决议草案交换了意见。成员作了评论并提出了改进意见，还讨论了作出决定的时间表。各国代表团对由于各方互不信任和伊朗伊斯兰共和国在这一问题上缺乏合作而导致再度审议制裁措施表示遗憾，并希望正在作出的外交努力不久将取得积极成果。

### 东帝汶

2 月 11 日，安理会举行紧急全体磋商，听取维持和平行动部亚洲和中东司长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯通报情况。他报告了当天早些时候发生的企图谋杀东帝汶总统若泽·拉莫斯-奥尔塔和总理凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒的事件。

安理会在磋商后随即举行的第 5833 次会议上，通过了 S/PRST/2008/5 号主席声明。安理会在声明中谴责两次袭击，认为这些袭击是对东帝汶合法体制的攻击，并呼吁东帝汶人民和政府的保持冷静，维持国家稳定。

2 月 21 日，在第 5843 次会议上的一次辩论中，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺向安全理事会通报秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的报告 (S/2008/26) 以及最近发生的袭击。他表示，东帝汶全国的安全局势保持平静，在为逃犯阿尔弗雷多·雷纳多及其同谋之一（均在袭击总统官邸时丧生）举行葬礼期间也不例外。盖埃诺先生强调，东帝汶综合团应侧重安全部门的审查和改革，同时加强法治、经济和社会发展，推动民主治理文化。他回顾，秘书长曾建议将东帝汶综合团的任务期限再延长 12 个月，并保持目前的

核定编制和兵力。安理会还听取了东帝汶常驻代表内尔松·桑托斯的发言。他说，该国政府自6个月前就任以来，在推进其国家改革和发展的议程方面取得了重大进展，重建了各个机构、尤其是警察和司法机构。东帝汶赞扬联合国作出的宝贵贡献，认为联合国应保持长期存在。

2月25日，安全理事会第5844次会议一致通过第1802(2008)号决议，决定按目前核定编制，将东帝汶综合团的任务期限延长至2009年2月26日，并敦促东帝汶所有各方继续共同协作，参与政治对话，在该国巩固和平、民主、法治、可持续社会经济发展及民族和解。

## 欧洲

### 科索沃(第1160(1998)号、第1199(1998)号、第1203(1998)号、第1239(1999)号和第1244(1999)号决议)

2月14日，安理会成员举行全体磋商，以确定根据紧急要求举行的科索沃问题会议的形式，会议将于当天下午晚些时候举行。安理会成员决定，会议将以非公开辩论形式举行，只有安理会成员和塞尔维亚代表团可以参加辩论，但任何会员国均可出席。

在当天下午，第5835次会议上安理会紧急举行非公开辩论，审议科索沃的最新事态发展，包括科索沃临时自治机构为准备单方面宣布独立采取的行动。塞尔维亚外交部长武克·耶雷米奇说，塞尔维亚绝不接受其科索沃省单方面宣布独立，并警告说，支持这一决定将对今后的国际关系或其他类似局势带来严重后果。他要求安理会成员确保全面执行第1244(1999)号决议和《联合国宪章》的所有规定，并认为负责科索沃问题的秘书长特别代表有义务宣布任何单方面宣布的独立均属无效。安理会成员对局势持不同观点，但强调双方应恪守不使用暴力的承诺。安理会未就此事采取任何行动。

2月17日星期日，安理会成员根据塞尔维亚代表团和俄罗斯联邦代表团的请求，举行紧急全体磋商，审议科索沃议会当天早些时候通过的单方面独立宣言，并决定将于2月18日举行的安理会会议的形式。秘书长向安理会成员通报了围绕单方面宣布独立而发生的事件。他表示，宣布独立后未发生任何严重暴力事件，他的基本责任是维护该区域的和平与安全，他已敦促双方不要采取可能威胁和平与安全的行动。他主张，第1244(1999)号决议应继续作为联合国科索沃特派团活动的法律框架，除非安理会通过新的决定。安理会成员商定在次日举行辩论，只有秘书长、安理会成员以及塞尔维亚代表团可以发言。任何会员国如提出要求即可出席。

2月18日，第5839次会议上，安理会就塞尔维亚和科索沃最近的事态举行辩论，包括科索沃议会于2月17日通过的单方面宣布独立宣言。秘书长和塞尔维亚总统博里斯·塔迪奇出席会议。秘书长的发言与他前一天在全体磋商期间向

安理会成员所作的情况通报几乎相同。塔迪奇总统表示，塞尔维亚科索沃省单方面宣布独立是非法的，侵犯了塞尔维亚的领土完整，塞尔维亚绝不会承认科索沃的独立。他要求秘书长向其特别代表发出指示，废除这一宣言，解散科索沃议会。安理会成员对局势持不同观点，但强调双方需恪守不使用暴力的承诺。安理会未就此事采取行动。

2月21日，安理会成员在全体磋商期间审议并通过美利坚合众国代表团就当天早些时候贝尔格莱德使馆受到袭击一事提出的新闻谈话稿（SC/9260）。安理会成员谴责暴民对贝尔格莱德各使馆的袭击，导致使馆馆舍遭到破坏，并且危及外交人员。安理会成员回顾了外交使团不容侵犯的基本原则，以及根据《1991年维也纳外交关系公约》等规定，东道国政府采取一切适当措施保护使馆馆舍的义务。安理会成员欢迎塞尔维亚当局为恢复秩序和保护外交财产和人员所采取的措施。

## 中东

### 中东局势，包括巴勒斯坦问题

2月26日，第5846次会议上，安理会听取了联合国中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里通报中东局势，包括巴勒斯坦问题最近的动态，以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯通报巴勒斯坦被占领土不断恶化的人道主义局势。会后，安理会成员举行全体磋商，讨论这些情况通报。安理会成员就通报的内容交换看法，尤其对加沙的人道主义危机以及每天从加沙向以色列平民发射火箭表示关切。安理会未就此事采取行动。

## 专项议题

### 儿童与武装冲突

2月12日，第5834次会议上，安理会在巴拿马第一副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗主持下，举行公开辩论，审议秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2007/757）。安理会听取了负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米、联合国儿童基金会执行主任安·维尼曼以及儿童与武装冲突监督名单的代表乔·贝克尔的发言。安理会在会议结束前通过主席声明S/PRST/2008/6。安理会在声明中表示注意到这份报告；再次承诺在第1612(2005)号决议所设工作组框架内，实施该决议通过的监测和报告机制；并请秘书长编写关于该项主席声明以及其他相关决议和声明执行情况的报告。

## 其他议题

### 前南斯拉夫问题国际法庭

2月20日，第5841次会议上，安理会通过第1800(2008)号决议，授权秘书长在现有资源范围内任命更多前南斯拉夫问题国际法庭审案法官，从法庭规约规定的12人上限，增加到同一时间里最多16人，但在2008年12月31日之前



恢复到最多 12 人。安理会该决议还回顾，2003 年 8 月 28 日第 1503 (2003) 号决议呼吁法庭采取一切可能措施，在 2008 年年底之前完成所有一审工作，并在 2010 年完成全部工作（法庭完成工作战略），并回顾 2004 年 3 月 26 日第 1534 (2004) 号决议强调必须全面执行法庭的完成工作战略。

## 恐怖主义以及国际和平与安全

### 坎大哈发生的袭击

2 月 17 日，安全理事会成员在全体磋商讨论“其他事项”时，审议并通过了意大利代表团就阿富汗坎大哈省当天发生自杀袭击提出的新闻谈话稿 (SC/9251)。安理会在谈话中谴责这次袭击，并不安地注意到这是近年来阿富汗境内死伤人数最多的其中一次袭击，并且针对平民，包括儿童，还有警察。安理会成员还表示了慰问，强调必须将这一应予谴责的恐怖行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，并敦促所有国家在这方面与阿富汗当局积极合作。安理会成员再次表示关切塔利班、基地组织、非法武装团体、犯罪分子及从事毒品贸易者对当地居民、国家安全部队、国际军事和国际援助工作构成的日益严重的威胁。