



社会发展委员会

第五十一届会议

2013年2月6日至15日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动；审查与社会各群体状况有关的联合国相关行动计划和行动纲领

关于《世界青年行动纲领》的拟议指标

秘书长的报告

一. 引言

1. 在关于“青年：对话和相互了解”的大会高级别会议上一致通过的成果文件第 27 段中，大会请秘书长提出一套与《世界青年行动纲领》及各项拟议总体目标和具体目标相关的指标，以协助各成员国评估青年处境。
2. 成员国认识到越来越需要拟订青年发展指标，近年来不断呼吁对青年处境进行有意义的评估，监测在《世界行动纲领》执行过程中取得的进步。因此，经济和社会事务部，特别是社会政策和发展司与统计司和人口司合作，于 2011 年 12 月在纽约组织了两次专家组会议。¹
3. 第一次专家组会议于 12 月 12 日至 13 日举行，涉及《世界行动纲领》的量化指标，并制订了指标清单草案，供各国在监测《行动纲领》执行情况时考虑。该清单可根据每个国家的社会和经济状况进行调整，优先用于政策分析和审议目的。第二次专家组会议于 12 月 14 日和 15 日举行，主题是“制订一份监测和评价《世界青年行动纲领》的框架”，会议讨论了成员国的标准，以考虑何时制订《行动纲领》的国家监测和评价框架。

* 由于技术原因于 2012 年 12 月 21 日重新印发。

¹ 会议报告见：<http://social.un.org>。



4. 与会者包括来自联合国系统、学术界和国家统计局的青年发展专家、统计学家以及监测和评价专家。由青年领导的组织和其他民间社会实体的代表也参加了讨论。与会者的专业知识涵盖了《世界行动纲领》概述的各优先领域。

二. 一般原则和建议

5. 专家们商定，拟议指标应重点突出、稳健、与政策相关，且与《世界行动纲领》直接相关，专家们还强调，挑选指标时要根据国家监测和评价框架进行调整，用于在国家一级执行《世界行动纲领》，而不是提交国际报告，因此，指标应允许短期务实地使用准确、及时、全面和可比较的现有数据来源，准确地反映当前与青年发展有关的重点关切，不给成员国带来不必要的报告负担。鉴于此，专家同意关注那些与成员国可用量表示最直接相关的指标，即已有的国家能力和经验指标。

6. 在整个会议期间，专家们确认了《世界行动纲领》优先领域中青年发展的关键方面，并讨论了如果成员国在数据收集方面有任何额外负担，可利用的指标很少，该如何进行监测。

7. 例如，在教育领域，专家们认可了教育部门取得的进步，但也确认了当前的若干关切，包括对女孩、年轻妇女、边缘化和处境不利社会群体的教育机会施加的限制。所选指标提供了关于青年发展状况和国家一级教育机会的重要深刻见解。

8. 在劳动力市场上青年被认为尤其脆弱，这是因为他们缺乏过往的工作经验；缺乏与专业网络和社会关系联系起来的纽带；他们的技能与劳动力市场的需求不匹配以及他们所受的教育或培训质量低下。因此，有关青年和就业的拟议指标适用于测量青年劳动力供应的利用不足，并且提供了同成年人相比青年受到失业过度影响的程度指示。此外，这些指标有助于评估国家经济活动在何种程度上创造了青年就业机会，并测量了一国正在工作或正在找工作的青年工人储备量，以及青年从事的工作在何种程度上提供了体面收入。

9. 关于《世界行动纲领》的一些其他优先领域，专家们提到，有关青年饮酒、吸烟和肥胖的指标是健康风险因素的量度，这些因素在公共卫生领域越来越受到人们的关切。专家们表示，信息和通信技术指标首先应测量发展中国家与发达国家青年在上网、获得计算机和手机（包括可连接因特网的平板电脑和手机）方面的数字鸿沟。

10. 专家们将女孩和年轻妇女的优先领域视为各议程项目的交叉领域。在这方面，他们强调了按性别分列指标的重要性。

11. 专家们认为，《世界行动纲领》的若干优先领域，即环境、休闲活动、青年充分有效参与社会和决策、武装冲突和代际问题未经充分制订和测试，不能被视为量化指标，特别是考虑到会期较短。然而，在讨论中出现了一些机会。

12. 根据讨论，专家们围绕《世界行动纲领》确认的最可量化的以下八个优先领域拟订了上文第 3 段提及的 34 项指标清单草案：（1）教育；（2）就业；（3）贫穷和饥饿；（4）保健；（5）药物滥用和青少年犯罪；（6）全球化；（7）信息和通信技术；以及（8）艾滋病毒/艾滋病（见附件）。还确认了需拟订指标的其他领域，应被视为今后工作的立足点。

13. 在关于一般原则和建议的讨论中，专家组强调了若干要点，包括：

- 拟议指标供有关国家在制订其本国监测《世界行动纲领》执行情况的方案时考虑，符合国家青年政策的优先事项及各国的国内社会和经济状况。
- 各指标应通过文件呈现，写明将其列入青年政策的理由、理想范围和覆盖面、概念、定义和分类以及数据收集和指标计算方法。
- 专家组的建议应包括核心和补充指标。后者应包括提供更多细节的指标或就概念和方法而言通常不容易获得、难以编制且未得到良好记录和测试的数据。
- 与千年发展目标的总体目标和具体目标有关的指标应符合与千年发展目标相关的国家官方指标。
- 各国需要按照本国的统计实践和能力改编数据来源和方法。
- 进行数据汇编时应确保可靠的结果符合国家官方统计资料及整体监测框架。
- 应明确确定各优先领域的指标要反映性别不平等、城乡差别（适用的话），在一些情况下反映 15 至 24 岁青年群体中的相关年龄段情况。
- 指标清单在制订过程中应向青年开放，使青年广泛参与，包括在互联网和社会媒体上进行互动讨论。
- 在编辑指标时，如果关于方法学的相关文件可以利用并且经过了专业审查，人口覆盖面相当宽且具有代表性，非官方来源可以成为官方来源的有益补充。

14. 在关于优先领域的讨论中，专家审议了为青年改编的各种创新指标和传统指标。特别是就以下事项达成了广泛共识：传统和新兴数据源的价值和与就业、失业和劳动力成长有关的指标的专业知识；扩大就业机会和成果；交通事故、自杀、民间冲突和孕产妇死亡造成的死亡率；吸烟、饮酒和吸毒导致的长期发病率。还特别注意到关于信息和通信技术的新兴统计数据 and 指标的至关重要性和影响。

附件

按优先领域分列的《世界青年行动纲领》建议指标^a

优先领域	拟议指标	
	所有指标应尽可能按性别和城/乡地区分列。	
	核心	辅助
教育	1. 男女青年识字率（千年发展目标 2、具体目标 2A、指标 2.3） 2. 由初等教育到中等教育的男女升学率 3. 中等教育的男女毛入学率 4. 青年入学率 5. 高中的男女总毕业率 6. 高等教育的男女毛入学率	1. 在阅读、数学和科学方面男女的熟练程度 2. 15 至 24 岁人口的受教育程度
就业	7. 男女青年的失业率 8. 青年与成年人的失业率比率 9. 男女青年的劳动力参与率 10. 既未受教育也未就业的城乡男女青年 11. 有工作的贫穷男女青年（千年发展目标 1.6）	3. 青年就业与人口比率 4. 脆弱就业的青年
贫穷和饥饿	12. 生活极端贫困/国家贫困线以下的青年所占百分比（千年发展目标 1、具体目标 1A、指标 1.1） 13. 无适当住房的男女青年所占百分比 14. 缺乏卫生设施的城乡青年所占百分比（千年发展目标 7、具体目标 7C、指标 7.9） 15. 缺乏受保护供水的城乡青年所占百分比（千年发展目标 7、具体目标 7C、指标 7.8）	5. 能用上电 6. 使用交通工具

保健*	<p>16. 道路交通伤害、暴力原因（与杀人和冲突相关）和自我伤害（自杀）导致的男女青年死亡率</p> <p>17. 15 至 49 岁所有妇女的孕产妇死亡率（千年发展目标 5、具体目标 5A、指标 5.1）</p> <p>18. 少女生育率（15 至 19 岁女性）（千年发展目标 5、具体目标 5B、指标 5.4）</p> <p>19. 15 至 24 岁城乡妇女在分娩时由熟练保健人员接生的比率（千年发展目标 5、具体目标 5A、指标 5.2）</p> <p>20. 性行为活跃的 15 至 24 岁青年使用现代避孕方法情况（千年发展目标 5、具体目标 5B、指标 5.3）</p> <p>21. 在一生中曾一次或多次“开怀畅饮”的男女所占百分比</p> <p>22. 在最近 30 天曾吸烟一支或更多的男女青年所占百分比</p> <p>23. 被认为超重的男女青年所占百分比（根据世界卫生组织准则，高于平均值 1 个标准差以上）</p>	<p>7. 已婚、加入工会和本人的计划生育需求得到满足的 15 至 24 岁妇女所占百分比</p> <p>8. 被认为体重不足的青年所占百分比（根据世界卫生组织准则，低于年龄和性别平均值 1 个标准差以上）</p> <p>9. 报告在最近 7 天里每天从事至少锻炼身体 60 分钟的青年比率</p> <p>10. 在最近 12 个月里报告受过严重伤害（道路交通、暴力）的青年所占百分比</p> <p>11. 在最近 12 个月曾至少使用一次保健服务的 15 至 24 岁青年所占百分比</p>
药物滥用和青少年犯罪	<p>24. 按药物类型分列的男女青年使用违禁药物和药物依赖的年度流行率</p> <p>25. 因与药物相关犯罪被民事当局拘押的男女青年人数（每年）</p> <p>26. 15 至 24 岁男女青年作为未成年人被刑事拘留的人数</p>	<p>12. 在最近 1 个月里报告至少吸食大麻一次的青年所占百分比</p>
全球化	<p>27. 男女青年移民（数量和占青年总数的百分比）</p> <p>28. 高等教育一级男女学生出境流动率</p>	
信息和通信技术	<p>29. 每日使用手机的城乡青年比率</p> <p>30. 在最近一周或一个月在任何地方使用计算机的城乡男女青年所占百分</p>	<p>13. 为青年提供远离信息和通信技术中有害方面的保护</p> <p>14. 按使用地点和活动分列的青年互</p>

	比	联网使用情况
	31. 在最近一周或一个月在任何地方上过因特网的男女青年所占百分比 (千年发展目标 8、具体目标 8F、指标 8.16)	
艾滋病毒/艾滋病	32. 男女青年的艾滋病毒感染率(千年发展目标 6、具体目标 6A、指标 6.1) 33. 全面正确了解艾滋病毒/艾滋病的男女青年所占百分比(千年发展目标 6、具体目标 6A、指标 6.3) 34. 在最近一次高风险性行为中使用安全套的青年所占百分比(千年发展目标 6、具体目标 6A、指标 6.2)	15. 进行艾滋病毒咨询和检测并了解结果的性行为活跃青年所占百分比

^a 基于《世界青年行动纲领》量化指标专家组会议的报告, 可查 <http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=C8BF0go-lZw%3d&tabid=756>。