



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	4
A. 概况	4
B. 贸易	5
C. 银行和金融服务	5
D. 运输	5
E. 旅游业	6
五. 社会状况	7
A. 劳工	7
B. 社会保障和福利	7

注：本工作文件所载资料摘自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料和西班牙政府提供的资料及公开发表的资料，包括领土政府提供的资料。管理国于2014年1月10日递交了资料。更多详细资料载于以前的工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 公共卫生	7
D. 教育	7
E. 犯罪和公共安全	7
F. 人权	8
六. 环境	8
七. 直布罗陀问题对话论坛	8
八. 领土的未来地位	9
A. 管理国的立场	9
B. 领土政府的立场	9
C. 西班牙政府的立场	10
D. 联合王国和西班牙之间的谈判	11
E. 联合王国和直布罗陀的讨论	11
九. 联合国的审议	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	12
十. 大会采取的行动	12

一. 概况

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。据管理国称，联合王国政府与其非自治领土现行关系的基础铭载于各领土的宪法中。根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙将直布罗陀的主权割让给联合王国，而领水是来自对土地的主权。西班牙则声称，根据该《条约》第十条，所割让的只有直布罗陀城市和城堡以及其港口、海港防御工事和要塞。大会长久以来呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行会谈(参看 1965 年 12 月 16 日第 2070(XX)号决议)，在 2014 年第 69/523 号决定中促请西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府聆听直布罗陀的权益问题和愿望，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，考虑到大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成明确解决直布罗陀问题的办法(见下文第八节和第九节)。

2. 该领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，有一个长约 1.6 公里的地峡与西班牙相连。海湾以西 8 公里是西班牙的阿尔赫西拉斯港，隔着直布罗陀海峡以南 32 公里与非洲大陆相望。根据管理国，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里。但据声称对该领土拥有主权的西班牙，其面积则为 4.8 平方公里。直布罗陀海峡及水域有关问题的争议仍然存在。

3. 据管理国称，2013 年领土人口约为 32 700 人。领土货币是直布罗陀镑，与英镑平价流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北美国家进行商贸活动。《2002 年英国海外领土法案》授予英国海外领土公民以英国公民身份。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据《2006 年直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和代表英国王室的总督组成。海军中将詹姆斯·本杰明·杜通爵士自 2013 年 12 月起担任总督。总督负责对外事务、防务、内部安全(包括与直布罗陀警察局共同负责的警务)以及《宪法》赋予他的一些公职人员任命权。据管理国称，直布罗陀民选政府完全控制了所有其他事项。选举之后，总督酌情从议会当选成员中任命他认为最有可能得到议会绝大多数当选成员信任的人担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据《2006 年宪法》，英国王室保留为直布罗陀和平、秩序和善治而随时制订法律的立法权力。《2006 年宪法》还就英王室在直布罗陀的土地作出了规定。

5. 直布罗陀设有最高法院，上诉可向上诉法院提出，之后可由女王会同枢密院受理，根据枢密院的建议行事。

6. 根据以往的报告，以费边·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟在 2011 年 12 月 8 日举行的大选中赢得约 49% 的选票，在议会中占 10 个席位。直布罗陀社会民主党票数为 47%，赢得余下的 7 个席位。预计将于 2015 年举行下届选举。

7. 《2006 年宪法》确认，在不影响管理国遵守欧洲联盟法律对直布罗陀的最终责任的情况下，根据《2006 年宪法》应属民选部长负责的事项应继续如此，即使在欧洲联盟的背景下也是如此。2004 年 6 月，经过法律和政治宣传争取行使欧洲选举权，直布罗陀居民第一次参加了欧洲议会选举。而且管理国为欧洲议会选举设立了一个新选区，其中包括直布罗陀和英格兰西南地区(合并区域)。直布罗陀人在 2009 年 6 月和 2014 年 5 月再次参加欧洲议会选举。

8. 管理国联合国始始终认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体的权利。联合国也认为直布罗陀人民享有自决权。管理国清楚知道，《2006 年宪法》列明了联合国政府和直布罗陀政府的相关管辖权。

9. 西班牙政府的立场依然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位。《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度没有改变，这也丝毫不影响直布罗陀未来的非殖民化进程，在这个过程中自决原则并不适用。在这方面，西班牙政府强调，直布罗陀必须透过负责领土国际关系的管理国联合国参与任何国际文书，包括国际金融服务、人权和环境领域的国际文书。

三. 预算

10. 根据管理国提供的资料，截至 2014 年 3 月，领土政府的收入为 5.448 亿英镑，支出大约为 4.096 亿英镑。领土政府批准 1.203 亿英镑用于 2014 年至 2015 年基本建设项目支出，由改进发展基金供资。直布罗陀现行可征收个人最高税率为 30%，公司税率为 10%。据管理国称，直布罗陀遵守欧洲联盟关于金融监督和管制、直接税收和反洗钱的所有相关指示。2013 年 10 月以来，欧洲联盟委员会一致在调查直布罗陀的税收制度，因为西班牙曾抱怨，称直布罗陀的税收制度经由其《2010 年收入税法案》构成国家援助，这不符合欧洲联盟的规定。

四. 经济状况

A. 概况

11. 直布罗陀没有多少自然资源，农业用地匮乏。领土经济越来越依靠注重旅游业以及提供包括银行业、保险、航运和证券组合管理在内的金融服务，还有在线游戏。根据管理国提供的资料，2013/14 年度，直布罗陀国内生产总值(国内总产值)增至大约 14.12 亿英镑，人均国内总产值估计为 43 100 英镑。

12. 1980 年之前，经济主要依赖联合国国防部的支出。据管理国称，这些年来，情况已发生巨大改变。联合王国的军事支出从占直布罗陀经济的 60%降至不到 6%。据管理国称，2013 年国防部在大约 23 000 名劳动力中雇佣了 600 人左右。

B. 贸易

13. 据管理国提供的资料,2013年,直布罗陀进口总额约为21.74亿英镑。约29%的非燃料自联合王国进口,其他来自德国、荷兰和西班牙。领土2013年的出口总额约为17.27亿英镑。出口仍主要是为航运提供的石油和石油产品再出口。

14. 为此,2013年西班牙政府多次指责在海上从直布罗陀船舶油箱供应燃油(称为“海上供油”)情况多得惊人,在直布罗陀海峡这样一个运输繁忙区域,这种做法会带来严重环境危害。

15. 联合王国政府则指出,直布罗陀海上供油业是一个监管得当的合法商业活动,符合国际海事组织海洋污染条例的规定,环保记录也非常好。西班牙对在直布罗陀进行人造珊瑚礁、加油活动和土地开垦提出投诉。2014年7月,欧盟委员会环境总局裁定,它无法确定是否存在任何违反欧盟环境法规的情况。

16. 西班牙指出,它继续寻求欧洲联盟委员会采取行动,提供各种文件,说明在直布罗陀附近水域、在它看来属于西班牙水域的地方违反西班牙和欧洲联盟法律的情况。此外,西班牙坚持认为,它向欧洲联盟委员会保证严格遵守欧洲联盟法律并不意味着对西班牙对直布罗陀附近水域主权的立场有先入为主的立场或有所改变。

C. 银行和金融服务

17. 据管理国称,直布罗陀私营金融部门发展的相当成熟,由金融服务委员会负责监管。监管范围扩大到各种形式的金融服务和直布罗陀法律、制度和行政做法。管理国认为,直布罗陀在这方面全面遵守欧洲联盟规定的各项义务,这方面已经通过金融行动工作队、国际货币基金组织和其他机构审查的独立验证。直布罗陀还参加了金融行动工作队的国家风险评估和同行审议进程。

18. 逃税意味着洗钱罪,应作为可疑交易报告。直布罗陀金融情报室是埃格蒙特小组的成员,与该小组其他成员有系统地分享信息。直布罗陀也加入了有大约77个国家和领土参与的125个税务信息交流协定。它还签订了外国账户税务合规法案协定,与联合王国和美国自动交换信息。此外,2014年,税务透明和信息交流问题全球论坛的同行审议给直布罗陀的评级为“基本合规”。该论坛注重协助执行国际商定的透明标准,交换税务方面的信息。据管理国称,直布罗陀还承诺采用经济合作与发展组织(经合组织)的共同报告标准,自动交换税收信息。另一方面,西班牙提及欧洲联盟委员会反欺诈办公室2014年7月发布的报告(另见下文第35段),认为有理由相信直布罗陀有洗钱的问题。

D. 运输

19. 2006年,在西班牙科尔多巴举行的会谈商定了关于改善进出直布罗陀的陆路运输协定。其中包括在栅栏/边境处开通双向通道,并为人员和车辆开设红色和绿

色通道。由于直布罗陀未加入欧洲联盟关税同盟，因此仍然需要海关和警察检查。此外，就出境管制而言，联合王国(因此也包括直布罗陀)不属于申根地区。管理国认为，自 2013 年 7 月 26 日以来，西班牙政府在直布罗陀和西班牙边境地区进行大量耗时费力的检查。

20. 欧洲联盟委员会在 2013 年 9 月和 2014 年 7 月向拉利内亚德拉孔塞普西翁和直布罗陀派出了两个技术实况调查团。两次访问后，欧洲联盟委员会向联合王国当局提出建议。

21. 西班牙强调，在栅栏进行的检查绝对不是出于政治动机，只是为了按照随机性、相称和不歧视原则，确保严格遵守西班牙和欧盟的法规。对于西班牙来说，这些检查对于其履行对整个欧盟的义务不可或缺，特别是因为必须考虑到，在这个地区，各种非法贩运司空见惯，而且直布罗陀既不属于申根地区，也没有参加欧洲联盟关税同盟。此外，西班牙强调，按照《乌得勒支条约》，拉利内亚德拉孔塞普西翁(栅栏)的检查站并不是西班牙承认的边界。在围栏地点车辆和行人通行仍时有延误。西班牙还强调，这完全符合欧洲联盟委员会关于管理栅栏人员、车辆和货物流动的规定，例如，改善交通管制和海关系统，以更有效地打击走私和使栅栏的交通更通畅，为围栏两边经过认证的工人启用新的跨越边界系统，以改善他们的生活条件。

22. 联合王国政府继续履行国际义务，负责机场航空安保。这个机场是军用机场，也可供民用航班使用，国防部保留对该机场军用航空的所有权和运营职责。根据管理国，直布罗陀议会颁布法律对民用航空安全和安保作了规定，规定民航由直布罗陀政府负责。西班牙始终拒绝这种责任。西班牙的立场是，联合王国对这一地峡(机场就建在这一地峡)的占领是非法的，不符合国际公法，因为《乌得勒支条约》割让的地区不包括这一地峡。联合王国认定它对整个直布罗陀领土拥有主权。

23. 直布罗陀海峡是一条主要水道，许多远洋客货轮都使用领土的港口设施。据联合王国称，它依照《联合国海洋法公约》，适用 3 英里以内属英属直布罗陀领水的原则(或与其他领水之间的中线为边界)。西班牙则认为，西班牙对其领水、包括直布罗陀周围所有海域(唯一不含其港口设施)拥有主权和管辖权。

24. 管理国经常就西班牙国有船舶非法闯入英国直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议，指出这违反《联合国海洋法公约》关于无害通过意义的第 17 至第 19 条和《国际海上避碰规则》。

25. 西班牙则指出，联合王国所说的西班牙船舶“非法闯入”都是西班牙船舶在西班牙领水的日常活动。

E. 旅游业

26. 据旅游部门记录，2013 年游客人数减少至 1 100 万人左右。经陆路抵达直布罗陀的旅客主要是来自西班牙的一日游游客。搭机游客主要来自联合王国。乘船抵达者包括从摩洛哥乘轮渡来的游客，以及乘游轮的一日游游客。

五. 社会状况

A. 劳工

27. 根据管理国的资料，截至 2013 年 10 月，领土有大约 23 000 个工作岗位，其中，建设和建筑业约 2 100 个工作岗位，银行和金融业约 3 300 个工作岗位，博彩业 3 300 个工作岗位，零售贸易业 2 300 个工作岗位，这些是最大的产业部门。整个劳动力的失业率为 2.6%。

B. 社会保障和福利

28. 直布罗陀社会保障和福利部门继续由先前各工作文件提到的各种社会保险法案监管，涵盖工伤、病残和工业死亡补贴、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属恤金和监护人津贴等领域。

C. 公共卫生

29. 直布罗陀卫生局是领土政府的一个部门，负责在领土内提供卫生保健服务。领土政府继续努力满足老年人的需求。

D. 教育

30. 5 至 15 岁儿童享受免费义务教育。所有学校用英语教学。公共教育系统有 11 所小学、2 所中学，还有直布罗陀成人教育学院和职业培训中心，为 5 000 多名学生提供教育。领土的识字率据认为接近 100%。据管理国称，直布罗陀政府宣布计划建立直布罗陀大学并已于这个项目核定 1 000 万英镑的资金。

31. 2014 年 3 月终了年度的政府教育支出约达 3 900 万英镑。这个区域学校建筑修缮支出几达 240 万英镑。被联合王国大学录取的学生有权领取直布罗陀政府奖学金。据领土政府称，2013-2014 年期间，共有 823 名学生在联合王国大学学习。

E. 犯罪和公共安全

32. 直布罗陀皇家警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警务工作的廉洁、正直和独立以及包括内部治安在内的国家安全负全面最终责任。

33. 根据管理国提供的资料，2013-2014 年期间，有记录的犯罪总数下降了 4.5%，为 3 530 起(前一年约为 3 700 人)。管理国表示，各种犯罪都有减少，包括重罪、毒品罪和交通肇事罪。

34. 2012 年曾报告说，直布罗陀警察局一项调查指出，烟草走私是警方规划中需要处理的一个问题。据西班牙提供的数字，2010 年和 2012 年间，源自领土的烟草走私增加了 213%，在 2013 年总额达到差不多 1 百万包香烟。2014 年，西班牙政府称，联合王国未能及时处理围栏香烟走私急剧增加的情况。

35. 根据媒体和其他来源，欧洲联盟委员会欧洲反诈骗局，在上面提到的 2014 年 7 月报告中指出，2010 年至 2013 年期间，这个区域烟草走私可能会使欧洲联盟损失大约 7 亿英镑的税收。欧洲联盟报告对栅栏/边境香烟走私进入西班牙南部和边境/栅栏两侧有组织犯罪的参与表示关切。

36. 根据管理国提供的资料，如上所述，自报告印发以来，在欧洲联盟委员会实况调查团 2014 年 7 月第二次访问期间，欧洲联盟委员会欢迎直布罗陀政府采取措施，包括将进入陆地边界附近地区的香烟数量限制为每人 200 支。此外，直布罗陀政府愿意随时与西班牙对口部门直接合作，解决这一复杂棘手问题。西班牙指出，英国当局参与打击走私的合作情况根本没有得到改善，并认为合作不力要求进行更密集的检查，包括在水域和围栏处强化对烟草走私进行严格检查。

37. 根据管理国，已将经合组织主持制订的《禁止在国际商业交易中贿赂外国公职人员公约》延伸适用于直布罗陀。

F. 人权

38. 下列主要国际人权文书适用于直布罗陀：《经济、社会及文化权利国际公约》；《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《欧洲保护人权与基本自由公约》。2006 年《领土宪法》列有关于个人基本权利和自由的一章。2013 年 10 月，直布罗陀政府正式要求将《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于该领土。据管理国称，直布罗陀政府继续与联合王国对口部门密切合作，探讨扩大该《公约》以及《儿童权利公约》事宜。

六. 环境

39. 2014 年 4 月，联合王国向生物多样性公约缔约方大会提交第五次国家报告。该报告载有公约延伸适用于其他海外领土的信息，即英属维尔京群岛、开曼群岛、直布罗陀和圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚的情况。

40. 海外领土生物多样性战略是一个重要工具，使联合王国和海外领土政府履行养护和可持续利用生物多样性的相关国际义务。2014 年 4 月，出版了一份得到联合王国政府环境、食品与农村事务部、外交和联邦事务部和国际开发部支持的关于正在进行和计划进行的活动报告，以及联合自然养护委员会在战略所述各领域法律顾问的意见。该报告除其他外涵盖了在安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛的活动。

七. 直布罗陀问题对话论坛

41. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题进行了多次谈判并在 2004 年成立了直布罗陀问题三边对话论坛。自 2010 年以来，没有召开过任何会议。在 2012-2014 年期间，联合王国表示愿意继续举办论坛，并作为一个备选办法，还提出视情况

举行非正式的专门对话，让所有有关各方参与正在讨论的问题。西班牙表示，该论坛已不复存在，应建立一个有利于社会福祉和区域经济发展、有坎波-德直布罗陀和直布罗陀人民代表参加的新的专门的地方合作机制，以取代该论坛。特设会谈直到 2015 年 2 月都没有举行。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

42. 在 2014 年 10 月 8 日举行的大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)会议上，管理国联合王国代表行使答辩权发言，除其他外，回顾说，联合王国对直布罗陀及其周边领水享有主权，而且，直布罗陀作为一块单独领土，享有《联合国宪章》赋予的个别和集体权利。2006 年《直布罗陀宪法》确定，直布罗陀和联合王国之间是现代和成熟的关系，不是殖民主义关系。联合王国绝不会违背直布罗陀人民的意愿，做出将其置于另一个国家的主权之下的安排，也不会参加直布罗陀人民所反对的主权谈判。

43. 他接着说，联合王国和直布罗陀希望继续参与三边对话论坛。这个论坛是为所有各方利益加强联合王国、直布罗陀和西班牙关系的最可信、最富有建设性和最务实可行的办法。联合王国对西班牙在 2011 年退出会谈表示遗憾。2012 年 4 月，联合王国和直布罗陀向西班牙提出建议，联合王国注意到向专门会谈的建设性发展，其目的是在彼此认为重要的问题夯实合作，特别是通过充分反映直布罗陀人民利益、权利和责任的方式来合作。

44. 此外，联合王国否认西班牙关于它非法占领该地峡及其周围水域的指控。按照《联合国海洋法公约》，领水源自对土地的主权。联合王国因此确信拥有对英属直布罗陀领水的主权。联合王国将继续维护英国主权，并将以适当的海军、警察和外交手段来应对任何入侵和其他事件。

45. 他还说，直布罗陀公正和公开的税收制度遵守所有欧洲联盟所有适当指令和条例，符合国际商定税务标准。它与多个国家签订了税务信息交流协定，但西班牙尚未回复直布罗陀提出的关于这种合作的书面提议。还应当指出，欧洲联盟委员会承认直布罗陀致力于解决在西班牙和直布罗陀边界走私香烟的问题，它对西班牙在讨论建议方面了无进展表示关切。直布罗陀愿意与西班牙对口部门在执法方面进行全面合作，因为合作和睦邻关系将造福双方。建造珊瑚礁是合法的，是直布罗陀政府海洋环境管理长期计划的一部分，目的是改善鱼种和更新生境。使用无生命的混凝土块来建造人造珊瑚礁符合国际最佳做法，也符合西班牙制造人造珊瑚礁的做法(见 [A/C.4/69/SR.3](#))。

B. 领土政府的立场

46. 2014 年 10 月 8 日，直布罗陀首席部长在第四委员会发言时说，只与管理国联合王国寻求双边接触的做法违背了设立本委员会力求捍卫的现代政治成果、同

意和自决原则，必须予以驳回。他还说，直布罗陀人民将否决任何此类双边会谈，因为他们是确定直布罗陀未来的相关决策者，无论未决主权诉求如何。

47. 他还表示，通过已经设立的三方对话论坛讨论非主权问题，有助于建立新的信任和信心关系，这种关系从短期、中期和长期来说能够产生真正的人和经济价值。直布罗陀致力于与西班牙政府建立对话，因为外交和对话可以促进持久变革和协调以前不可调和的立场。直布罗陀政府与联合王国一道，提议与三边论坛同时进行专门会谈。

48. 他最后说，与西班牙建立经济伙伴关系和政治和解的愿望是明确和真诚的，但直布罗陀属于直布罗陀人(见 [A/C.4/69/SR.3](#))。

C. 西班牙政府的立场

49. 2014年10月8日，西班牙代表在第四委员会发言时，指出西班牙一贯长期的立场是大会相关决议明确确定的领土完整原则适用于直布罗陀问题。他认为，像直布罗陀这种“得到同意的殖民主义”无视联合国各项原则，企图维持这种局面是断然不能接受的，因为其目的是以损害另一国以及殖民地原住民的正当权利为代价来维持局面。由于直布罗陀与大多数殖民地不同，因而适用于大多数殖民领土的自决原则不适用于直布罗陀。1713年《乌德勒支条约》无疑仍然有效。联合王国多次承认，该《条约》将直布罗陀的独立取决于西班牙的独立。1704年英国占领开始时，直布罗陀当地西班牙居民被迫离开该领土。根据该《条约》，西班牙割让给英国的只是直布罗陀城市和城堡、以及港口(只包括内水)、防御工事和堡垒。西班牙从未割让领水或地峡，这些地方仍被联合王国非法占领。

50. 西班牙代表接着说，根据关于领土完整的历史和法律论据以及联合国规定并得到特别委员会有系统的重申的原则，解决的唯一办法是归还西班牙根据《乌德勒支条约》转让的领土和联合王国后来非法占领的领土。适用于大多数殖民领土的自决原则不适用于直布罗陀，因为这是只赋予原殖民地居民的一项权利，不适用于随后而来的定居者。联合国呼吁西班牙和联合王国在1984年《布鲁塞尔协定》框架内通过双边谈判找到解决办法。必须顾及直布罗陀人民的利益，但在与西班牙的谈判中，联合王国作为管理国对这些利益是负有责任的。

51. 西班牙与殖民地之间的紧张局势自2012年3月进一步恶化。当时直布罗陀当局终止了与西班牙渔民协会在1999年签署的非正式协议。2013年夏季，大约70块混凝土块被投放到西班牙认为它所拥有的水域。一直在不断重申拥有这些水域内的土地，目的是执行扩大领土面积的政策。此外，统计资料显示，直布罗陀当局只是口头承诺协助打击一切形式的非法贩运，特别是遏制香烟走私增加和相关的洗钱活动，但从未兑现。西班牙因此被迫加大监控领水及其法定边界检查，这并不违反欧洲联盟的立法。欧洲反诈骗局报告证实了这一点。西班牙代表指出，欧洲反欺诈办公室在2014年7月的报告中指出，有证据显示出现走私和洗钱罪，影响了欧洲联盟的金融和其他利益。

52. 西班牙将继续支持通过和平及合法手段实现非殖民化进程，并愿意在对话和区域合作的基础上，本着造福于直布罗陀和直布罗陀坎坡居民社会福祉和经济发展的精神，与联合王国维持良好关系。三边对话论坛，已经沦为推进直布罗陀主权主张的工具，现在已经不复存在了。要达成政治解决方案，联合王国应重启关于主权的双边对话，特别是考虑到此案的特殊性。

53. 此外，西班牙代表就联合王国代表在 2014 年 10 月 10 日会议上的发言行使答辩权。西班牙代表重申了西班牙关于根据《乌得勒支条约》割让给联合王国的地区的立场。

54. 他接着说，地峡一直在西班牙主权下，联合王国只不过是继续占领，这根本不符合国际法关于取得主权的要求。对地峡的占领是非法的，违背国际法。西班牙拒绝联合王国代表提及在直布罗陀水域的非法入侵。西班牙船只在西班牙水域属于正常航行并将继续这样做。此外，带又长又硬铁钉的混凝土块对环境无害，其目的是防止西班牙渔船在这些水域作业，这显示出直布罗陀当局采取了对抗性做法。但西班牙愿意与联合王国谈判建立新的区域框架，其中联合王国和西班牙、直布罗陀当局以及西班牙地方和地区当局将召开会议，专门处理合作问题(见 [A/C.4/69/SR.3](#))。

55. 西班牙代表认为，三方对话论坛已名存实亡，因此希望联合王国、西班牙和直布罗陀之间能在近日开展专门合作，以便在打击走私、洗钱和治理环境污染方面取得进展(见 [A/C.4/69/SR.5](#))。

D. 联合王国和西班牙之间的谈判

56. 《布鲁塞尔进程》框架独立于对话论坛。2014 年没有在《布鲁塞尔进程》框架内进行双边谈判。联合王国明确表示，没有直布罗陀的同意，就不可能进行主权相关谈判，它也不能与直布罗陀开展它不满意的主权谈判。

57. 西班牙政府则继续要求就主权问题与联合王国政府恢复双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议规定的原则，也违反了与西班牙一起在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国和直布罗陀的讨论

58. 联合王国和直布罗陀政府都确认，目前的《宪法》为双方规定了现代成熟的宪政关系，当然这种关系不是建立在殖民主义基础之上的。联合王国政府和领土政府都认为，联合国的除名标准和非殖民化标准均已过时，并确认，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中除名。

九. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

59. 西班牙一名代表出席了 2014 年 5 月 21 日至 23 日在斐济举行的太平洋区域讨论会并发了言，直布罗陀代表也发了言(见 [A/69/23](#))。¹ 与会者对直布罗陀状况的结论意见见 [A/69/23](#)，附件二。其中与会者除其他外，重申必须落实联合国向西班牙和联合王国发出的呼吁，就直布罗陀问题举行会谈，以求本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，倾听直布罗陀人民的利益，参照在大会有关决议和适用原则，根据《联合国宪章》精神，通过谈判切实解决争端。

60. 2014 年 6 月 16 日，特别委员会讨论了直布罗陀问题，委员会面前有秘书处编写的 2014 年关于该领土的工作文件([A/AC.109/2014/12](#))。如会议简要记录([A/AC.109/2014/SR.3](#))所示，西班牙代表、直布罗陀首席部长和一个民间社会组织在会上发言。经主席提议，委员会决定委员会下届会议继续审议这一问题，并向大会转递有关文件，以便于第四委员会审议这一问题。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

61. 2014 年 10 月 8 日，大会第四委员会审议了直布罗陀问题。如第 3 次会议简要记录所示，委员会听取了直布罗陀首席部长的发言。在 2014 年 10 月 8 日至 10 日第 3 次和第 5 次会议上，联合王国和西班牙行使答辩权(见 [A/C.4/69/SR.3](#) 和 [A/C.4/69/SR.5](#))。

62. 在 2014 年 10 月 23 日的会议上，第四委员会未经表决通过了委员会主席提出的关于直布罗陀问题的决定草案 [A/C.4/69/L.5](#)(见 [A/C.4/69/SR.13](#))。

十. 大会采取的行动

63. 2014 年 12 月 5 日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第 69/523 号决定。在该决定中：

大会回顾其 2013 年 12 月 11 日第 68/523 号决定：

(a) 促请西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 注意到联合王国希望继续维持直布罗陀问题对话三方论坛；

¹ 发言全文可从网站查询：www.un.org/en/decolonization/regsem2014.asp。

(c) 注意到西班牙的立场，即该论坛已不复存在，应建立一个有利于社会福利和区域经济发展、有坎波-德直布罗陀和直布罗陀人民代表参加的新的地方合作机制，以取代该论坛；

(d) 注意到双方努力解决当前的问题，并以非正式方式随时参加所有相关和适当的当事方之间灵活和有针对性的对话，以便找到共同的解决办法，在互利的问题上取得进展。
