



给予殖民地国家和人民独立  
宣言执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览.....	3
一. 宪政、法律和政治发展.....	4
二. 预算.....	4
三. 经济状况.....	5
A. 概况.....	5
B. 发展.....	5
C. 渔业和农业.....	6
D. 运输和公用事业.....	6
E. 银行和信贷.....	7
F. 旅游业.....	7
四. 社会状况.....	7
A. 概况.....	7

注：本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递交的资料。资料是管理国2012年12月21日递交的。进一步的细节载于先前的工作文件，可参阅 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



B. 就业.....	9
C. 教育.....	9
D. 环境.....	10
五. 阿森松.....	10
A. 宪法和政治地位.....	10
B. 经济和社会状况.....	10
六. 特里斯坦-达库尼亚.....	11
A. 宪法和政治地位.....	11
B. 经济和社会状况.....	11
七. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	13
八. 领土的未来地位.....	13
A. 领土政府的立场.....	13
B. 管理国立场.....	13
九. 大会采取的行动.....	14

## 领土概览

**领土：**圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

**管理国代表：**马克·凯普斯总督(2011年10月)。

**地理：**圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约1900公里，距巴西约2900公里。阿森松位于圣赫勒拿西北1200公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿在圣赫勒拿以南约2400公里处。

**土地面积：**310平方公里；由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

**专属经济区：**1 641 294平方公里。<sup>a</sup>

**人口：**圣赫勒拿：4 214；阿森松：917；特里斯坦-达库尼亚：265(2012年11月估计数)。

**语言：**英语。

**首府：**詹姆斯敦。

**主要政党：**无。

**选举：**最近：2009年11月；下一次：2013年11月。

**立法机构：**一院制议会(15个席位、12名当选成员)。

**人均国内总产值：**2 291美元(2000/01年度估计数)。

**经济：**捕鱼、咖啡、旅游业、销售邮票。经济主要依赖联合王国的财政援助。

**失业率：**12.7%(2001/02年度估计数)。

**货币单位：**圣赫勒拿镑(SHP)。

**简史：**据说圣赫勒拿岛是一位为葡萄牙服务的西班牙航海家在1502年发现的。到十六世纪末，该岛成为从欧洲到东印度群岛的船只的停泊港。1633年，该岛被荷兰正式兼并；但在1659年被英国东印度公司占据。

<sup>a</sup> 专属经济区数据来自“我们周围海洋”项目。该项目是英属哥伦比亚大学与皮尤环境集团的一项协作([www.seaaroundus.org](http://www.seaaroundus.org))。

## 一. 宪政、法律和政治发展

1. 圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚的现行《宪法》于 2009 年 9 月生效。新《宪法》把领土的名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，给予该领土三个岛平等地位。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚政府首脑是英国王室任命的总督。然而，与先前的《宪法》相比，总督不依照当选议员意旨行事的能力受到了限制。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

2. 《宪法》规定保护个人基本权利和自由，包括保护生命权和个人自由权；保护免遭非人道待遇、奴役和强迫劳动；保护囚犯权、结婚权、儿童权利、良心自由、受教育权、言论自由、集会自由和结社自由。

3. 议会包括议长、副议长、三名当然成员(首席秘书、司库和检察总长)和 12 名当选成员。行政理事会由总督主持，由议会的当然成员和五名当选成员组成。当然成员在两个机构均无表决权。

4. 选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，凡年满 18 岁岛民，均享有普选权。2009 年 11 月 4 日举行了最近一次大选。12 名被提名人正式当选(每个选区 6 人)；11 月 13 日，议会召开正式会议，选出了行政理事会 5 名当选成员，还选出了行政理事会 8 个委员会的主席。2011 年 11 月 7 日在议会现任成员任期的中点举行了新的行政理事会选举。议会定于 2013 年 11 月或之前解散，之后不久将举行下一次大选。

5. 2009 年《宪法》载有强化条款，以确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括一个上诉法院、一个最高法院和法令可能设立的下级法院(目前有一个治安法院和验尸官调查突然死亡的规定)。在法定情况下，仍可向大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院提出最后上诉。

6. 2012 年 9 月议会通过决议后，2013 年 1 月，关于修改 2009 年《宪法》提案的公众协商程序启动了。根据凯普斯总督提交的协商文件，拟议修改提案将创造一个促进民主治理和善政进一步发展的环境。具体提案与三个部门相关：行政理事会、行政理事会的委员会和公共账户委员会。根据同一份文件，这些提案来源于这种普遍的看法，认为《宪法》创造的政治制度不利于集体领导和集体责任、明确的授权和透明的问责制。凯普斯总督注意到拟议修改提案没有给总督或议员额外权力。协商期间共举行 8 次公开会议，协商于 2013 年 1 月 25 日结束。

## 二. 预算

7. 由于移民和人口老龄化等原因，圣赫勒拿税收基础缩减，因此严重依赖联合王国和其他外部资金来源提供的资助。联合王国提供的预算支助用于满足基本公

共服务需要，补贴领土的专用航运服务业。据联合王国国际发展部称，按照英国政府财政部的准则，圣赫勒拿不得借贷资金。因此，国际发展部和欧洲联盟是资金的唯一来源。

8. 根据管理国提供的资料，2012/13 财政年度，联合王国政府提供的预算援助、发展援助和航运支助为 2 437.8 万英镑，而前一年为 2 148.5 万英镑，增加了 13.5%。国际发展部的代表访问圣赫勒拿后，2012-2013 年度一揽子援助方案于 2012 年 2 月获得批准。访问期间，决定下一次三年期预算审查将在 2013 年 1 月进行。

### 三. 经济状况

#### A. 概况

9. 圣赫勒拿的经济主要依赖联合王国的财政援助。约 40%的劳动力在政府内工作，第二大就业部门是零售和服务。当地人口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。2011 年 6 月，圣赫勒拿政府进行了全国劳动力调查，以评估机场建造和运营期间可能的劳动力需求，并表明技能差距和未来培训需求。此外，政府提出了建立政策框架的 2013-2014 年劳动力市场战略和一项实施计划，以确保在 2014 年全年实现战略目标。政府将在 2013 年进行一次中期战略审查。

10. 据联合王国称，三年期现代化方案刚完成。国际发展部已同意不增加费用将该项目延期，项目的完成日期为 2012 年 11 月底。该方案集中支持航空交通《理解改革方案备忘录》的执行。去年的工作流程包括支持公司治理、合理化或精简政府、撤资、制定质量标准和通过中期开支框架。

#### B. 发展

11. 圣赫勒拿有资格获得欧洲联盟的资助。第十次欧洲发展基金(2008-2013 年)给该领土拨款 1 663 万欧元。在圣赫勒拿，该基金的拨款将用于发展安全性较强的登陆设施(包括一个防波堤、一个滑道和一个遮蔽登陆区)，改善詹姆斯湾的海防并修复公路。在阿森松岛，拨款将用于公路升级。在特里斯坦-达库尼亚，资金将用于进一步改善港口，探测替代能源的潜力，改善供水质量、废物管理以及配电基础设施，并提高与管理龙虾加工厂有关的能力建设。

12. 来自国际发展部的发展援助在三年期框架内提供。此外，该部还提供资金，对基础设施进行大规模的检查，因此制定了一项全面计划，查明圣赫勒拿在今后 10 年至 20 年的基础设施需要。

13. 2008 年 3 月，在国际发展部全面资助下，联合王国政府在圣赫勒拿开展了灾害管理能力审查。2009 年 2 月，欧洲联盟资助的一名灾害管理咨询人访问了圣赫勒拿，以巩固该岛灾害管理委员会的工作。目前正在推进进一步的建议。目前在

警察局长以圣赫勒拿灾害管理协调员的身份主持的季度会议上，正在实施灾害管理建议。据联合王国称，2012年成功进行了一次水传播灾害管理演习，得到了宝贵的经验。2010年11月成功进行上一次演习后，在2013年1月举行了联合机构灾害管理实地演习。

### C. 渔业和农业

14. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。据联合王国称，共有29艘取得商业执照的渔船，但只有约12艘渔船经常作业。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2012/13财政年度前半年的鱼类采购量为131.82吨，前一年同期则为380.43吨。2012年4月至8月期间的鱼类出口量为76.6吨，前一年同期则为491.1吨。虽然仍有给予外国捕鱼执照的机会，但2012年没有发放这类执照。所有想获得捕鱼执照的外国渔船，船上必须有渔船监测系统，这是发放执照条件的一部分。该岛的野生鱼类最先获得土壤协会颁发的有机证书，该协会是联合王国的主要有机食品和种植的推广和核证组织。

15. 圣赫勒拿的咖啡享有高质量的声誉。该岛的产品被认为是世界上最佳优质咖啡之一。然而，由于咖啡部门的问题，2012年只有1582公斤阿拉比卡绿尖波旁豆出口。

16. 关于种植业，据管理国称，2012/13财政年度的重心是覆盖生产。已开辟2340平方英尺区域，另有计划开辟7800平方英尺区域。还有一个4680平方英尺区域的规划许可证正在办理中。使用覆盖生产的目的是控制生长环境，优化色拉作物的生产。

### D. 运输和公用事业

17. 圣赫勒拿号皇家游轮提供进出圣赫勒拿的交通服务，往返于圣赫勒拿、阿森松与南非开普顿之间，但已有22年历史，经营的费用也越来越高。圣赫勒拿的唯一港口詹姆斯敦可供船舶安全停靠，不过，仍缺乏可使大型游轮乘客在任何天气情况下均可上岸的安全登陆设施。人们希望，在发展航空交通的同时，在鲁珀特湾建造一个码头，今后能把货运和空运分开。

18. 据联合王国称，该岛东部的普罗斯珀勒斯湾平原被选作修建机场，包括一条跑道、一块停机坪区域、一座候机楼和空侧及陆侧的支助设施。在鲁珀特湾(临时码头和大宗燃料设施)连接机场和设施的道路，以及近岸海上救援也是机场项目的必要条件。项目的合同完成日期是2016年2月。航空交通最终应使该岛财政独立，不再依赖联合王国和欧洲联盟的资助。

19. 该领土约有168公里的铺面公路(圣赫勒拿118公里、阿森松40公里、特里斯坦-达库尼亚10公里)和30公里的土路(圣赫勒拿20公里、特里斯坦-达库尼亚10公里)。

20. 圣赫勒拿有两个地方广播电台，以及地球卫星电视转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿广播的转播。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有一个地方广播电台，接收英国军队广播署的电视和广播节目。截至 2012 年 12 月 1 日，圣赫勒拿有 936 个因特网用户。

21. 在国际发展部资助的配电项目下，正在施工升级和扩大配电系统。翻新电站和发电机以及安装额外风力涡轮机的进一步项目正在进行中。目前正在审查水收集、处理和分配网络，国际发展部的资金可用于确保实施任何高度优先工程。国际发展部和欧洲联盟可以进一步联合提供资金，翻修一些横跨圣赫勒拿的主要道路。2012 年固体废物管理战略批准后，经改进的废物管理方法应在 2013 年 12 月出台，以便允许废物填埋处理能在机场附近作业。

#### E. 银行和信贷

22. 2008 年 12 月，新的《金融服务法》和《反洗钱法》生效。法案旨在确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护圣赫勒拿人不受金融服务业者欺骗。

#### F. 旅游业

23. 2010 年，国际发展部核准了为数 120 万英镑的圣赫勒拿旅游业发展项目。除其他外，该项目可加强市场宣传和推广，改善目的地管理，并执行当地社区主动开展的旅游业相关项目。

24. 联合王国认为，修建新机场是为该岛带来新的财务机遇和促进旅游业的最佳办法。目前，每年约有 2 000 名游客乘船抵达圣赫勒拿。修建机场后，估计每年将有 29 000 名以上的游客到此游览。该领土自然风光粗犷壮美，拥有珍稀野生动植物和拿破仑墓等历史遗迹，预计都将吸引游客。机场完工后，岛上的游客消费额预计将从 2009/10 年度的 70.7 万英镑增至 2021 年的 984 万英镑，并将刺激其他领域的经济增长。

### 四. 社会状况

#### A. 概况

25. 根据 2008 年人口普查数据，圣赫勒拿人口为 4 077 人。约 17% 的圣赫勒拿常住人口居住在首府詹姆斯敦。自 2002 年重新给予圣赫勒拿人英国公民身份后，该岛出现了外移潮。劳动力外迁明显影响到圣赫勒拿常住人口的年龄性别特征。常住人口中老年人比例较大，而 20 至 40 岁年龄段的人口数量明显不足，相应导致幼儿数量也有所减少。约三分之一的家庭由妇女当家。这些妇女中约有 40% 的人单身，已婚妇女人数不足 20%。然而，2008 年普查并未更新父母至少一人居住在海外的儿童数量，之前的数据表明，这一比例约为 25%。空中交通项目开展后，

这一趋势有所扭转，随着就业环境和商业发展机遇的改善，越来越多的圣赫勒拿人回岛发展。

26. 根据国际标准，圣赫勒拿是中等收入领土，几乎没有实际物质贫穷的迹象。这主要是因政府实施能涵盖一切的社会安全网，确保所有人都能达到最低生活标准，也因为社会网络鼓励在亲戚中分配收入(主要是通过汇款的形式)。然而，国际发展部称，缺少社会经济数据仍然为理解贫穷、不平等和社会经济趋势带来了严峻挑战，阻碍循证决策的发展。2012年3月8日，议会经济和财务委员会出台了新的国家统计发展战略。这一发展战略旨在通过未来三年内建立和实施一套统一的行动计划，提供能加强领土上现有统计制度的框架。

27. 据媒体报道，在“外国直接投资情报”的排名中，圣赫勒拿在2011/12年度未来非洲国家的排名中获得了两项前十名(在最佳生活质量和最佳外国直接投资战略这两项中均排名第八)。

28. 领土65岁以上人口达22%，这一人口老龄化的状况亟需得到大笔投资，用于新的老年人护理方案。为此，2008年，开办了由国际发展部资助的王妃殿下皇家社区保健中心。2010年11月中旬，家居护理支持政策修正案生效，该政策旨在协助老人日常生活，让老年人尽可能长时间地住在自己家里。据联合王国称，新的社会保障法于2011年4月生效，该法规定向岛上最贫穷的家庭支付与收入有关的福利。这一法律还规定了一项名为“岛屿基本养恤金”的新增福利。凡65岁及以上者，如能证明自己在圣赫勒拿至少已工作20年，则可享受这项福利。截至2011年11月底，已有550人享受岛屿基本养恤金。

29. 《儿童福利法案》于2010年3月生效。这项法律改变了维护圣赫勒拿儿童和青年权益的战略管理结构。保护和维护儿童福利的政策和程序也已出台。这一立法将使领土履行《联合国儿童权利公约》和《公民及政治权利国际公约》规定的义务。

30. 根据外交和联邦事务部2012年发布的题为“人权与民主”的报告，各领土保护和促进人权的责任主要应由该领土政府承担，而联合王国政府应负责最终确保各领土履行国际人权条约规定的义务。

31. 詹姆斯敦有一家综合医院，还有三个诊所为居住在农村地区的人服务。此外，詹姆斯敦还有两个专门针对有重大行为问题和学习障碍者的单位。

32. 在2012年12月5日发表的公报中，由联合王国以及包括圣赫勒拿在内的海外领土的政治领袖和代表组成的联合部长级理事会一致认为，卫生安全十分重要，到2014年6月必须达到《国际卫生条例》的要求。该《条例》是一项国际法律文书，对包括世界卫生组织全体成员在内的194个国家具有约束力。此外，理事会商定，将争取和利用各种现有的援助资源，特别是泛美卫生组织和联合国机构等区域和全球卫生组织的援助；将分享卫生战略和进程的最佳做法，尤其重



视分享非传染疾病治疗方面的信息；并将加强各领土在全球和区域卫生机构的代表情况，以及与这些机构的联系。<sup>1</sup>

## B. 就业

33. 公共部门雇用约 40%的劳动力。预期因修建机场将带来经济变化，为此圣赫勒拿政府一直在研究雇用做法的标准。2010 年通过的一项立法对就业以及雇员权益作出规定，并制定了落实这些权利的框架。这些雇员权益涉及特殊事项的书面说明、工作时间条例规定、保护雇员免受不正当解雇、享受无薪育儿假和无薪照顾受抚养人的权利，以及最低工资规定。此外，政府表示打算颁布新法律，以规范圣赫勒拿企业和其他组织雇用人员的条款和条件。新法律预计将涵盖以下主题：带薪节假日和工间休息时间；对夜间工作的限制；产假和陪产假工资；解雇费；保护雇员以免工资未经授权便被扣减；选择加入或不加入公会或员工协会的权利。

34. 为了纠正异常情况，留住工作人员和鼓励/便利事业管理，2010 年 4 月，政府启动了更为公平的薪酬比额表订正制度。

35. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。岛上约四分之一的劳动力在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)或联合王国工作。汇款不再由财务局处理，而由圣赫勒拿银行处理。

36. 大多数海外工作合同都不能带家属，因而造成了重大社会负担，并导致家庭成员分居各地。此外，训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，造成这类人员的短缺，因此，某些部门不得不引进国际征聘人员。由于机场修建工作已于 2011 年下半年展开，对工人的需求大幅提高。据国际发展部称，在现在几乎充分就业的情况下，额外劳动力不足制约了私营部门的发展。同时，就业不足的情况表明，生产力增加有可能带动经济增长。

## C. 教育

37. 5 至 16 岁的儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有 4 所学校，包括 3 所设有所有年级的小学(招收 3 至 11 岁的学生)和一所中学(招收 11 至 18 岁学生)。16 岁以上的学生可选择参加联合王国认证的学术或职业教育课程。2009 年 9 月起，远程教育开始纳入中学课程。教育局通过提供成人和职业教育服务，还负责公共和私营部门的培训和再培训。

38. 留住合格和经验丰富的工作人员始终是一项挑战。《2008 年教育条例》改善了为儿童提供适当教育的法律框架，还将免费义务教育的年龄从 15 岁提高到 16 岁。向 12 岁和 13 岁学生提供的入学津贴计划被定为需要改革的第一项非针对性补助。2011 年 9 月起，这项改革将学校津贴从非针对性补助改为针对性补助，以使来自符合标准的

<sup>1</sup> 公报见 <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communicue.pdf>。

家庭的学生仍然可以受益。行政理事会决定，只有来自全年总收入低于 11 000 英镑的家庭的 12 岁和 13 岁学生有资格领取学校津贴。2012/13 年度，政府在教育 and 就业方面的支出预计为 2 196 424 英镑，包括所有初级部门和高等教育及教师培训费用。

#### D. 环境

39. 圣赫勒拿制定了保护濒危物种和生物多样性环境养护方案。圣赫勒拿政府积极履行对《环境宪章》的各项承诺，但资源匮乏阻碍了政府在某些领域取得进展。

40. 海外领土环境方案的资金由联合王国政府国际发展部和外交及联邦事务部联合提供。2011 年，该方案批准了领土多个项目，其中包括圣赫勒拿的三个项目、亚松森岛的两个项目和特里斯坦-达库尼亚的两个项目。2012 年没有项目招标。

41. 2012 年 1 月，联合王国环境、食品和乡村事务部发布了一份题为“联合王国海外领土的环境：联合王国政府与民间社会的支持”的文件，阐述了联合王国在其能力范围内可向各个领土提供的咨询意见和支持，并着重强调了该部为此可予提供的资金的情况。

### 五. 阿森松

#### A. 宪法和政治地位

42. 领土的 2009 年《宪法》删除了阿森松是圣赫勒拿“属岛”的概念，但各岛仍是单一领土的一部分——共设一名总督、一名总检察长和高级法院。新《宪法》庄严规定保护基本权利和自由，并载有强化条款，保障司法机关独立于政府立法机关和行政机关。

43. 《宪法》首次确认了岛屿理事会，详细规定则由地方法令制定。2011 年 2 月选出了新的理事会。

44. 2010 年 6 月，大陆架界限委员会驳回了联合王国提出一项主张，即要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条规定，承认阿森松岛的大陆架延伸到 200 海里以外的地方。委员会的结论是，阿森松坐落的火山顶峰过于细长，不构成水下大陆架延伸区的权利。

#### B. 经济和社会状况

45. 继外交与联邦事务部/国防部小组和阿森松岛屿理事会举行联席会议讨论阿森松的居住权和财产拥有权后，2006 年 1 月，联合王国政府宣布其政策不变，不授予该岛永久居住权和拥有财产权。联合王国政府关注的是英国纳税人可能要承担的缴税责任。2008 年 6 月，颁布了土地和商业政策立法，旨在提供明确透明的方法，确定土地的分配和使用，并提供岛上商业运营的框架。

## 六. 特里斯坦-达库尼亚

### A. 宪法和政治地位

46. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。总督任命一位驻岛行政长官，由其向总督报告。岛屿理事会为行政长官提供咨询，理事会由行政长官担任主席，成员中有 8 人经民选产生(其中包括一名岛长和至少一名妇女)，三名为任命成员。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。2009 年颁布的《宪法》规定，总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力，但《宪法》首次要求，总督在制定任何法律之前，必须与岛屿理事会协商。

47. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但只要与当地法律无抵触的圣赫勒拿法律适合当地情况，则也适用于该岛，不过，需根据当地情况作出必要修订。如无其它办法，也可适用英格兰和威尔士法律。岛上设有两名专门治安官和一名专职警察。行政长官也兼任治安法官。

### B. 经济和社会状况

48. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。大鳌虾以可持续方式捕捞，并出口至澳大利亚、日本和美国市场。争取进入欧洲联盟市场的工作正在进行之中。偶尔经过的游轮带来的旅游业及出售纪念币和邮票，也给该岛带来了可观的收入。来自这些部门的政府收入用于卫生、教育和其它政府服务。2009 和 2010 年，联合王国政府资助该岛建立了一个邮局兼博物馆和警察局。邮局兼博物馆举办若干旅游服务，为该岛产生额外收入。

49. 2009 年 7 月，一家新的龙虾工厂建成，解决了前一年因火灾烧毁工厂造成的困难。2011 年，一台新的起重机运到岛上，由此可以开始修复港口墙基。

50. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛，交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘船只和南非的一艘“SA Agulhas II”号科研船只提供；Ovenstone 持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权，科研船只每年为南非在戈夫岛上的气象站提供一次服务。每年，这些船只在特里斯坦-达库尼亚停靠 9 次，提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程需要约 7 天时间。

51. 目前，只有在天气和海洋条件适合时，港口才能使用，游轮还经常无法靠岸让旅客登陆。对到岸的船舶来说，港口的水深不够，而且港口易遭受海上暴风雨袭击。2011 年和 2012 年 1 月至 4 月，联合王国政府两次资助该岛进行修复工作。冬季暴风雨过后，每年都要进行修复。为加固和重新设计港口，正在考虑更加长久的方案。

52. 特里斯坦-达库尼亚在 2007 年初安装了经过改进的电话网络后，电信联络有所改善。联合王国资助支付这一服务的线路租赁费。家家户户都可得到可靠的电话服务。2011 和 2012 年，岛上电信联络得到进一步改善。社区居民可以通过一个网络咖啡屋和无线网络系统上网。

53. 直至 2008 年，该岛支出远远大于收入，极大消耗了储备金。缺乏财务管理经验，维持这一遥远、偏僻社区所需要的资金支出，医疗服务花费，其中包括为岛民提供近海医疗服务，这些都构成了支出大于收入的原因。

54. 2009 年，岛屿理事会出台广泛战略，确保该岛财政前景。联合王国称，即使进行这些改革，该岛也将很快丧失偿债能力，除非采取进一步严厉措施。2011 年，对预算进行了详细审查，引进了关于采购和支出的严格规则。2009 年和 2010 年谈判所达成的一项新的捕捞许可证，以及其他收入渠道销售的改善，都使该岛收入增加。因此，该岛预计 2011 年和 2012 年收入会大于支出。管理国称，基础设施工程仍需外来资金援助。欧洲联盟于 2011 年拨款(通过第十次欧洲发展基金获得)资助岛屿上的工程，包括升级电网系统，改善供水质量和废物管理系统，进一步进行港口修复工作，以及开展一个可再生能源试点项目。

55. 国际发展部资助了一名驻岛医生。为了帮助岛屿进行能力建设，还资助了一名护士培训者、驻岛首席行政官和公共工程主任。该部门还提供资金进行一年一次的牙科检查和两年一次的视力检查。特里斯坦人接受离岛训练已数年，但 2012 年与国际发展部达成的协议方便岛民接受岛上及离岛训练。

56. 学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不到国外，他们就没有机会接受进一步教育。现有工作人员自己承认没有受过良好培训，也没有任何后备见习教师。2009 年 9 月，一名由国际发展部资助的教育顾问来到岛上，开始了两年的培训课程。该职位任期现已延长至 2015 年。

57. 特里斯坦-达库尼亚在合作伙伴的帮助下成功实施了数项养护项目，合作伙伴包括皇家鸟类保护协会。海外领土环境方案项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种的工作，以及消灭啮齿类动物的可行性研究。特里斯坦-达库尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助该岛履行根据相关《公约》作出的承诺。2012 年更新了行动计划，该计划将持续五年，直至 2017 年。

58. 联合王国称，2011 年 3 月，一艘散装货船撞上奈丁格尔岛而搁浅，泄漏了 1 600 吨燃油和 65 000 吨大豆。奈丁格尔岛和英纳塞西布尔岛这两个世界遗产所在地上的企鹅受到影响，两个岛上的渔场关闭。

## 七. 与国际组织和合作伙伴的关系

59. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。该领土是南大西洋领土合作论坛的成员。

60. 如上文第 32 段所述，2012 年 12 月，联合王国及其包括圣赫勒拿在内的海外领土参加了联合部长级理事会，它们一致同意共同努力进一步发展与联合国及其机构区域合作伙伴的联系，并相信特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应根据各领土意愿，解除各领土殖民地状态。

## 八. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

61. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪法进展情况载于上文第一节。

### B. 管理国立场

62. 2012 年 10 月 11 日，联合王国代表在联合国大会第六十七届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言。根据会议记录(A/C.4/67/SR.5)，该代表除其他外重申，联合王国政府对其海外领土实现独立的长期立场没有改变。任何切断联合王国和海外领土之间宪法联系的决定，都应以该领土人民通过宪法明确表达的愿望为基础。如果要选择独立，而且独立是该领土人民通过宪法明确表达的愿望，联合王国政府将履行义务，帮助该领土实现独立。

63. 此外，该代表提到了联合王国政府于 2012 年 6 月发表的白皮书，确认政府对维持联合王国与各领土之间总体关系的承诺。在导言部分，政府表示相信其与各领土之间宪法关系的基础架构是正确的：已尽可能向各领土民选政府下放权力，同时，联合王国只保留履行联合王国主权责任所必要的权力，包括确保宪法安排能有效地促进各领土和联合王国最佳利益的权力。政府认识到，应继续反省其与各领土之间的宪法关系，并将确保与那些愿意参加的领土就这些问题进行对话。

64. 该代表还指出，白皮书清楚表示，联合王国政府的根本责任和目标是确保各领土及其人民的安全和善政。这一责任来自国际法，包括《联合国宪章》。然而，作为联合王国的海外领土，它们也有相应的责任：联合王国政府期待领土政府在法治、尊重人权和公共生活廉正、提供有效公共服务、建设强大和成功社区方面达到与其一样的高标准。如果发现领土腐败或管理不善的证据，联合王国政府将采取坚决果断的行动。他最后指出，联合王国与海外领土的关系依然是一种现代关系，其基础是合作伙伴、共同价值，以及每个领土都拥有决定是否愿意与联合

王国保持联系的权利。只要联合王国的海外领土愿意保持这种联系，联合王国政府就将继续致力于实现领土未来的发展和持续安全。

## 九. 大会采取的行动

65. 2012年12月18日，大会根据特别委员会报告(A/67/23)以及第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第67/132 A号和B号决议。第67/132 B号决议第九节涉及圣赫勒拿。在该节的执行部分，大会：

1. 强调指出领土2009年《宪法》的重要性；
2. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
3. 请管理国以及有关的国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战，包括失业以及运输和通信基础设施有限的问题；
4. 吁请管理国在解决修建机场方面任何新出现的问题时，考虑到圣赫勒拿独特的地理特征。