



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
27 January 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 29 повестки дня
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее десятой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией [60/180](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности, в которых к Комиссии по миростроительству была обращена просьба представлять годовой доклад Генеральной Ассамблее для его рассмотрения в ходе ежегодных прений. Этот доклад будет также представлен Совету в соответствии с его резолюцией [1646 \(2005\)](#) для ежегодного обсуждения. В докладе говорится о работе десятой сессии Комиссии, проходившей с 1 января по 31 декабря 2016 года.

2. 27 апреля 2016 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли сходные, идентичные по существу, резолюции по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности), в которых оба этих органа, в частности, обратились к Комиссии с просьбой включать в ее годовые доклады информацию о прогрессе, достигнутом в проведении обзора ее методов работы и временных правил процедуры, и рекомендовали Комиссии, через ее Организационный комитет, рассмотреть вопрос о диверсификации ее методов работы на предмет повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку сохранения мира. Таким образом, в настоящем докладе приводится информация о работе, которую проделала Комиссия для выполнения соответствующих рекомендаций, содержащихся в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, а также информация о работе по решению задач первоочередной важности, сформулированных в ежегодном докладе Комиссии о работе ее девятой сессии ([A/70/714-S/2016/115](#)).

* Переиздано по техническим причинам 1 марта 2017 года.



II. Работа Комиссии по миростроительству

A. Миростроительство и сохранение мира: возможности и проблемы

3. В ходе своей десятой сессии Комиссия уделяла основное внимание изучению далеко идущих рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры ([A/69/968-S/2015/490](#)), и осуществлению упомянутых выше резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. В этих резолюциях Ассамблея и Совет определили, что сохранение мира следует понимать как:

цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения, которые включают мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию, и особо отмечая, что задача сохранения мира является общей задачей и обязанностью, лежащей на правительстве и всех других национальных заинтересованных сторонах, и должна пронизывать все три основных компонента проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности на всех этапах конфликта и во всех ее измерениях и требует неослабного внимания и поддержки со стороны международного сообщества.

Кроме того, в этих резолюциях Ассамблея и Совет призвали укреплять Комиссию, ее роль в качестве платформы и связующего звена и ее партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами, включая международные финансовые учреждения, а также вести работу в рамках структур по конкретным странам. Они также призвали укреплять согласованность на межправительственном уровне, партнерские отношения и согласованность по оперативным вопросам и вопросам политики, а Генеральному секретарю предлагается представить варианты увеличения объема, реструктуризации и установления более четких приоритетов использования финансовых средств, предназначенных для деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

4. На протяжении всего отчетного периода Комиссия продолжала заниматься рассмотрением ситуаций в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне. Сразу же после начала политического кризиса в Бурунди в 2015 году Комиссия стала уделять этой стране более пристальное внимание. В ходе поездок в Бурунди и другие страны региона представители Структуры по Бурунди Совета встречались с представителями правительства и национальных заинтересованных сторон и выступали за мирное урегулирование силами самих бурундийцев на основе региональной и международной поддержки, в том числе со стороны Африканского союза, Восточноафриканского сообщества и соседних стран. Во время своих двух поездок в Бурунди и другие страны региона Председатель Структуры по Бурунди

также встречался с представителями руководства Объединенной Республики Танзания, Руанды, Африканского союза и посредником Восточноафриканского сообщества бывшим президентом Республики Танзания Бенджамином Мкапой, обращая их особое внимание на важность применения целостного подхода к миростроительству на основе трех основных компонентов системы Организации Объединенных Наций, сформулированных, в частности, в резолюции 60/251, и на важность задействования местного потенциала для достижения мира, в том числе обеспечения конструктивного участия группы женщин-посредников. Комиссия в очередной раз продемонстрировала, что она способна играть объединяющую роль и добиваться более высокой эффективности, выступив в качестве организатора политических обсуждений экономических последствий политического кризиса в Бурунди, в том числе в рамках консультаций по социально-экономическим вопросам ситуации в этой стране, состоявшихся в Женеве, брифингов с участием должностных лиц Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и представителей государственных органов, занимающихся вопросами финансов и экономики, а также представителей частного сектора в Бурунди, и уделяя особое внимание отношениям между правительством и его международными партнерами.

5. В Центральноафриканской Республике Комиссия поставила себе задачу сохранить политический импульс, который дали мирные выборы, проведенные в 2016 году, и принимала участие в процессе миростроительства и восстановления. Председатель Структуры по Центральноафриканской Республике принял участие в девятом заседании Международной контактной группы по Центральноафриканской Республике и выступил в поддержку привлечения партнеров к осуществлению национального плана восстановления и миростроительства, а 2 ноября 2016 года в порядке подготовки к конференции доноров в Брюсселе созвал совещание, в котором приняли участие представители двух основных партнеров по конференции, а именно Европейского союза и Всемирного банка, что позволило обратить особое внимание на то, что эта страна срочно нуждается в помощи. На Брюссельской конференции по Центральноафриканской Республике, состоявшейся 17 ноября 2016 года, представители международного сообщества собрались вместе, чтобы вновь продемонстрировать свою решимость и намерение поддержать эту страну, обязавшись выделить свыше 2 млрд. евро на цели осуществления всеобъемлющего Национального плана восстановления и миростроительства на период 2017–2021 годов.

6. Что касается Гвинеи, то Комиссия по миростроительству уделила особое внимание усилиям, призванным закрепить достижения последних пяти лет. В ходе состоявшейся в мае 2016 года встречи с министром юстиции Гвинеи Структура по Гвинее организовала обсуждение вопросов политики, касающихся реформы сектора правосудия, предоставив правительству платформу, чтобы оно могло изложить свою стратегию в сфере правосудия, и обеспечив партнерам возможность для принятия соответствующих мер в виде политической и финансовой поддержки. В рамках одной из важных инициатив, вытекающих из резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, Комиссия и правительство Гвинеи приступили к проведению обзора их взаимодействия с уделением особого внимания достигнутому прогрессу и извлеченным урокам, преследуя цель определения направлений дальнейшего взаимодействия Гвинеи с Комиссией. В этой связи 20–25 ноября 2016 года в Гвинее находилась делегация Ко-

миссии в составе представителей Буркина-Фасо, Гвинеи и Японии. Делегация обсудила приоритетные направления дальнейшего взаимодействия с правительством Гвинеи и возможные формы такого взаимодействия, принимая во внимание содержащуюся в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры рекомендацию о том, что Комиссии следует изучить вопрос о диверсификации своих методов работы на предмет повышения их эффективности и гибкости. Выводы и рекомендации этого обзора будут рассмотрены Комиссией в январе 2017 года.

7. Что касается ситуации в Гвинее-Бисау, то Комиссия продолжала побуждать своих членов, особенно региональных участников, принимать меры для смягчения нестабильной обстановки и недопущения любого возможного возобновления напряженности. В рамках усилий, прилагаемых под руководством Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Комиссия поддержала деятельность на субрегиональном уровне и представила материалы для обсуждения в Совете Безопасности. Кроме того, она продолжала уделять особое внимание последующей деятельности по итогам состоявшегося в 2015 году «круглого стола» с участием доноров, в ходе которого правительство Гвинеи-Бисау представило национальную стратегию социального развития на ближайшие 10 лет, нацеленную на поддержку государственных и институциональных реформ на основе открытости и терпимости, а также обеспечения устойчивого и справедливого использования природных богатств и ресурсов страны.

8. В отчетный период Комиссия в партнерстве с правительством Либерии, основными заинтересованными сторонами и структурами Организации Объединенных Наций уделяла основное внимание двум следующим вопросам: пересмотру заявления 2010 года о взаимных обязательствах, принятого правительством Либерии и Комиссией, и подготовке своих рекомендаций Совету Безопасности относительно задач первостепенной важности в области миростроительства, которые должны учитываться во время и после политического переходного процесса 2017 года в Либерии и на этапе передачи Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) функций по обеспечению безопасности. Всеобъемлющие и всесторонние консультации с участием представителей широкого круга национальных и международных заинтересованных сторон в Либерии и структур системы Организации Объединенных Наций позволили пересмотреть заявление о взаимных обязательствах, которое было одобрено правительством Либерии и Комиссией и реализация которого была начата в мае 2016 года. К числу приоритетных областей в сфере миростроительства, определенных в пересмотренном заявлении о взаимных обязательствах, относятся развитие сектора безопасности; укрепление законности; поддержка национального примирения; проведение мирных и всеобщих выборов в 2017 году. В октябре, в преддверии запланированного на декабрь 2016 года обсуждения Советом Безопасности вопроса о дальнейшей судьбе МООНЛ, заместитель Председателя Комиссии посетил Либерию и выступил в роли одного из организаторов многостороннего форума по теме «Сохранение мира путем перехода в Либерии». В ходе состоявшейся дискуссии основное внимание уделялось изучению путей ликвидации коренных причин конфликта во время и после переходного периода и мер по сохранению мира в Либерии в период после свертывания МООНЛ. Форум показал, что Либерия полна решимости

успешно завершить переходный период после свертывания МООНЛ, и предоставил хорошую возможность для определения более долгосрочных приоритетов в области миростроительства в свете предстоящего решения Совета Безопасности относительно дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране.

9. В марте 2016 года Председатель Структуры по Сьерра-Леоне Комиссии провел вторую миссию на уровне экспертов по оценке деятельности в области миростроительства в Сьерра-Леоне для анализа прогресса, достигнутого в решении задач первостепенной важности в области миростроительства после проведения последней такой миссии в ноябре 2013 года. Состоявшийся в июне 2016 года визит Председателя Комиссии в Западную Африку в целях изучения возможностей миротворческой деятельности на субрегиональном уровне и имеющихся в регионе проблем на этапе восстановления после эпидемии Эболы обеспечил возможность для дальнейшего обсуждения роли Структуры по Сьерра-Леоне в период после окончания эпидемии Эболы, особенно в свете обращенной к Комиссии просьбы Совета Безопасности проанализировать ее взаимодействие «на предмет возможности уменьшения ее роли» в 2013 году с учетом постепенного свертывания деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) (см. резолюцию [2097 \(2013\)](#)). На заседании Структуры по Сьерра-Леоне, состоявшемся 7 декабря 2016 года, членам Комиссии был представлен проект доклада миссии по оценке для дальнейшего рассмотрения. На том же заседании Комиссия, выполняя просьбу правительства Сьерра-Леоне о том, чтобы она продолжала свою работу в стране в ходе президентских и парламентских выборов 2018 года, опросила представителей ряда заинтересованных сторон о ходе подготовки к предстоящим выборам.

В. Повышение гибкости Комиссии по миростроительству

Региональные вопросы, включая уделение неослабного внимания долгосрочным последствиям эпидемии Эболы

10. Опираясь на свой предыдущий опыт, Комиссия продолжала работать на гибкой основе и использовать платформу своего Организационного комитета для проведения региональных, страновых и тематических обсуждений. Комиссии удалось добиться особенно значительных успехов в решении задач и использовании возможностей в сфере миростроительства в Западной Африке в трех различных аспектах. 18 января 2016 года с согласия всех соответствующих стран Комиссия созвала совещание по теме «Тенденции и угрозы в сфере миростроительства в Западной Африке», в ходе которого участники заслушали подробные информационные сообщения заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. Это совещание дало возможность провести региональные и субрегиональные дискуссии в Комиссии и особо отметить позитивные признаки, наметившиеся в регионе в 2015 году, в частности в плане проведения демократических преобразований и избирательных процессов. Комиссия обсудила проблемы, с которыми сталкивается весь регион, в том числе проблемы воинствующего экстремизма и трансграничной безопасности, и под-

черкнула необходимость обеспечения более тесного взаимодействия в системе Организации Объединенных Наций и укрепления роли Комиссии в области миростроительства и сохранения мира, чтобы она могла оказывать необходимое содействие в решении этих проблем.

11. 6 апреля 2016 года Комиссия созвала заседание по теме «Субрегиональные аспекты миростроительства в Западной Африке», в ходе которого она обсудила со старшими представителями Департамента операций по поддержанию мира, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления по поддержке миростроительства ряд региональных проблем в области миростроительства и вопросы, касающиеся той роли, которую Комиссия могла бы играть в оказании содействия странам в построении устойчивого мира, в том числе в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Мали, если к Комиссии будут обращены соответствующие просьбы. Участники совещания также приветствовали усилия по повышению согласованности в системе Организации Объединенных Наций, в частности между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН, а также обсудили вопросы важной работы, проделанной региональными и субрегиональными организациями в Западной Африке, и отметили необходимость дальнейшего укрепления их партнерских связей с Комиссией. Участники отметили, что консультативная роль Комиссии имеет особое значение на этапе сокращения численности личного состава операций по поддержанию мира, и подчеркнули, что наращивание потенциала, распространение государственной власти и укрепление местных сообществ и общин, находящихся в пограничных районах, являются необходимыми условиями для решения трансграничных проблем в области миростроительства. В этой связи участники совещания признали важный вклад Фонда миростроительства, особенно в том, что касается поддержки трансграничных инициатив в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Нигере, Буркина-Фасо и Мали.

12. 9–18 июня 2016 года Председатель Комиссии посетил Западную Африку, чтобы изучить возможности осуществления миротворческой деятельности на субрегиональном уровне и существующие в регионе проблемы на этапе восстановления после эпидемии Эболы. Делегация уделила особое внимание национальным и региональным усилиям по восстановлению, особенно в сфере решения важнейших политических и социально-экономических задач, и обсудила и определила возможности для конструктивного взаимодействия Комиссии и международного сообщества с различными национальными заинтересованными сторонами в субрегионе. Председатель решительно заявил, что он намерен продолжать заниматься национальными и региональными вопросами, касающимися Гвинеи, Либерии, Сьерра-Леоне и субрегиона бассейна реки Мано, и обеспечивать применение последовательного и согласованного подхода к деятельности по сохранению мира. Он также подтвердил, что Комиссия будет и впредь выступать в качестве форума для обеспечения неослабного внимания международного сообщества к существующим проблемам, в том числе посредством привлечения внимания к возникающим потребностям, открывающимся возможностям и новым проблемам на национальном и региональном уровнях.

Сквозные вопросы

13. В соответствии с пунктом 12 резолюции [60/180](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности Комиссия продолжила рассмотрение темы «Финансирование миростроительства», начатое в 2015 году, в рамках обсуждений по Папуа — Новой Гвинее и Сомали. В этой связи 10 октября 2016 года Комиссия созвала заседание по финансированию миростроительства для обсуждения вопроса о том, каким образом Организация Объединенных Наций помогает Кыргызстану в решении задач первостепенной важности в области миростроительства, в том числе при поддержке Фонда миростроительства. Это заседание стало важным шагом на пути осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры и показало, что Комиссия способна проявлять гибкость в рассмотрении сквозных вопросов и укреплении взаимодействия с Фондом миростроительства в деле выполнения своего мандата. Участники заседания заслушали информационные сообщения высокопоставленного представителя правительства Кыргызстана, представителя Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, координатора-резидента в Кыргызстане и представителей организаций гражданского общества Кыргызстана. В ходе состоявшихся обсуждений основное внимание уделялось прогрессу, которого добилась эта страна с 2010 года в сфере примирения и миростроительства при поддержке Фонда миростроительства. Делегации с удовлетворением отметили, что Фонд играет каталитическую, актуальную и крайне важную роль в поддержке усилий по миростроительству и стабилизации в Кыргызстане, а также подчеркнули важность предсказуемого и устойчивого финансирования Фонда. Кроме того, участники заседания особо отметили, что региональный подход и коллективные усилия имеют важное значение для решения трансграничных проблем, включая распространение воинствующего экстремизма, расширение незаконного оборота наркотиков и миграции. Наконец было отмечено, что Комиссии следует продолжить рассмотрение темы «Финансирование миростроительства».

14. После принятия Советом Безопасности резолюции [2250 \(2015\)](#) по вопросам молодежи, мира и безопасности Комиссия рассмотрела вопрос о том, каким образом молодежь могла бы вносить вклад в миростроительство, в ходе ряда своих заседаний, состоявшихся в 2016 году, в том числе в ходе и обсуждений, посвященных прежде всего ситуации в Западной Африке, ежегодной сессии Комиссии в июне и в ходе обсуждений гендерной стратегии Комиссии. Один из молодых представителей гражданского общества выступил перед Комиссией на ее ежегодной сессии и рассказал о проблемах, с которыми сталкиваются дети, подростки и молодежь в процессе миростроительства и в контексте кризисной ситуации в Сьерра-Леоне, вызванной Эболой. Председатель Комиссии и председатели страновых структур в ходе поездок на места систематически обсуждали с национальными партнерами ту роль, которую молодежь может играть в поддержке миростроительства. Хотя в ходе состоявшихся в Комиссии обсуждений по вопросам молодежи были высказаны опасения по поводу причастности некоторой части молодежи к насилию, участники этих обсуждений признали ту роль, которую молодые женщины и мужчины могут играть и играют в деле укрепления мира и стабильности.

Гендерная стратегия Комиссии по миростроительству

15. 7 сентября 2016 года Комиссия приняла на основе доклада о работе ее девятой сессии рекомендательную гендерную стратегию в отношении своей работы, касающейся гендерных аспектов миростроительства. Эта гендерная стратегия является результатом подготовительного процесса, начатого в 2015 году, а также ряда консультаций с участием представителей государств-членов, специалистов-практиков, экспертов и представителей соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, проведенных Комиссией в ходе ее десятой сессии, в том числе специального заседания в рамках шестнадцатой сессии Комиссии по положению женщин, в котором приняли участие представители организаций гражданского общества из ряда стран, фигурирующих в повестке дня Комиссии. Принятие этой стратегии является своевременным решением, призванным обеспечить учет гендерных аспектов миростроительства в работе Комиссии путем активизации деятельности по осуществлению резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. В указанной стратегии, в частности, подчеркивается важность руководящей роли и участия женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании и миростроительстве и наличие существенной связи между конструктивным участием женщин в этих усилиях, их эффективностью и непрерывностью в долгосрочном плане.

16. После принятия этой стратегии 7 сентября 2016 года Комиссия приступила к рассмотрению вопроса о назначении координатора по гендерным вопросам из числа своих членов, чтобы активизировать деятельность по осуществлению этой стратегии. Кроме того, Комиссия и ее Председатель предприняли шаги для осуществления стратегии на уровне конкретных стран, в том числе в рамках обсуждения вопросов участия женщин в выборах в Либерии и последствий свертывания МООНЛ, а также в ходе встречи Председателя со Специальным посланником Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, которая состоялась в Аддис-Абебе в октябре 2016 года. Помимо этого, Комиссия предложила представителям гражданского общества из Сьерра-Леоне проинформировать Структуру по Сьерра-Леоне об участии женщин и представителей гражданского общества в предстоящих выборах.

Временные правила процедуры и методы работы Комиссии по миростроительству

17. Во исполнение пункта 5 резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности об обзоре миростроительной архитектуры Организационный комитет начал обзор временных правил процедуры и методов работы, с тем чтобы сделать работу Комиссии более гибкой и эффективной. В этой связи на основе неофициального документа, подготовленного постоянными представительствами Кении и Швейцарии, Комитет провел несколько консультаций на уровне экспертов, по итогам которых был подготовлен доклад, состоящий из двух частей — части А «Осуществимые действия, основанные на передовой практике» и части В «Рекомендации», — которые требуют дальнейшего обсуждения. 18 ноября 2016 года Комиссия в неофициальном порядке утвердила часть А указанного доклада (см. приложение к настоящему докладу) в качестве динамичного документа, который будет использоваться для руководства рабо-

той Комиссии. Часть А будет периодически пересматриваться Комиссией в ее ежегодных докладах, а часть В будет дополнительно обсуждаться в начале одиннадцатой сессии.

Связующая роль Комиссии по миростроительству: взаимодействие Комиссии с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

18. В резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры к Комиссии обращен призыв служить связующим звеном между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций с учетом тесной взаимосвязи между развитием, миром и безопасностью и правами человека. В этой связи на протяжении всей своей десятой сессии Комиссия продолжала изучать пути укрепления своей роли по консультированию Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и своей роли в качестве связующего звена. Первой такой возможностью стали тематические прения высокого уровня по вопросам Организации Объединенных Наций, мира и безопасности (10 и 11 мая 2016 года), организованные Председателем Генеральной Ассамблеи вскоре после принятия резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. В этих прениях приняли участие высокопоставленные представители государств-членов, которые вновь заявили, в частности, о своей поддержке миростроительства и сохранения мира, а также подтвердили важность взаимодействия между Генеральной Ассамблеей и Комиссией. В этой связи Председатель Генеральной Ассамблеи инициировал подготовку намеченного на 24 января 2017 года диалога высокого уровня, в котором примут участие председатели Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также Председатель Комиссии.

19. Что касается Совета Безопасности, то Комиссия проводила активные консультации в рамках: а) пятого неофициального интерактивного диалога, организованного совместными усилиями Председателя Совета и Председателя Комиссии; б) периодических обзорных мероприятий на уровне экспертов, координируемых Египтом; и с) официальных брифингов в Совете по страновым и тематическим вопросам. Пятый неофициальный интерактивный диалог (22 июня 2016 года) позволил обсудить практические пути укрепления координации, согласованности и сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией. Этот диалог был проведен вскоре после принятия резолюций об обзоре миростроительной архитектуры и был посвящен следующим трем основным вопросам: переходные периоды; связь между работой Комиссии в Нью-Йорке и на местах; и взаимосвязь между Комиссией и Советом Безопасности. В ходе дискуссий особо отмечалось, что Комиссия могла бы в рамках своей объединяющей роли способствовать, при наличии соответствующей просьбы, учету вопросов миростроительства в процессе принятия решений в Совете, в частности в ходе обсуждения вопросов свертывания миротворческих операций. Было также отмечено, что в переходные периоды, в том числе на этапе передачи функций специальных политических миссий страновым группам Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности должен регулярно запрашивать и учитывать мнения Комиссии для выработки концепции сохранения мира на более долгосрочную перспективу. Обеспечивая взаимодействие между структурами, занимающимися вопросами безопасности и развития, Ко-

миссия вполне может выступать в роли связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций путем предоставления рекомендаций относительно потребностей и приоритетов в области миростроительства. Кроме того, в ходе обсуждений говорилось о том, что Комиссии важно совершенствовать методы своей работы в целях повышения эффективности и гибкости, в том числе путем активизации своей работы на региональном уровне для выполнения своего мандата.

20. В феврале 2016 года члены Организационного комитета назначили представителя Египта вместо Малайзии в качестве координатора процесса периодического обзора консультативной функции Комиссии в Совете Безопасности. Были проведены два неофициальных совещания на уровне экспертов (13 апреля и 24 октября 2016 года), в ходе которых основное внимание уделялось консультативной роли Комиссии в отношении ситуаций в конкретных странах и в связи с намерением Совета регулярно запрашивать рекомендации Комиссии, как об этом говорилось в пункте 8 резолюции 2282 (2016) Совета. В ходе состоявшихся обсуждений была особо отмечена важная роль, которую Комиссия могла бы сыграть в оказании Совету поддержки в обсуждении вопросов свертывания МОООНЛ. Кроме того, обсуждался ряд примеров передовой практики, учет которых мог бы способствовать укреплению консультативной роли Комиссии, причем особое внимание уделялось: ее консультативной роли в связи с ситуациями в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Либерии; налаживанию и поддержанию прочных партнерских связей с региональными организациями; и структурированию и планированию ее деятельности таким образом, чтобы это способствовало повышению качества ее рекомендаций Совету.

21. В связи с проведением в Совете Безопасности брифингов по тематическим вопросам представители Комиссии неоднократно выступали в Совете. 23 февраля 2016 года в ходе состоявшихся в Совете открытых прений по теме «Миростроительство в постконфликтные периоды: обзор миростроительной архитектуры» Председатель подчеркнул важное значение сохранения мира и необходимость применения всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и установлению прочного мира. Он особо отметил, что деятельность по предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов является значительно менее дорогостоящей и более перспективной, чем реагирование на кризисы, и что в этой связи необходимо обеспечить предсказуемое, непрерывное и достаточное финансирование мероприятий по устранению коренных причин конфликтов. Кроме того, Председатель подчеркнул, что Комиссия играет важную роль в обеспечении согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций и выступает в качестве связующего звена между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

22. 28 марта 2016 года Председатель от имени Комиссии провел в Совете брифинг в ходе открытых прений по теме «Женщины, мир и безопасность: роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке». В своем заявлении Председатель подтвердил важное значение участия женщин в деятельности по миростроительству и предотвращению конфликтов и заявил, что молодые женщины и мужчины могут играть соответствующую роль в этой области. Председатель подчеркнул важность систематического и эффективного

претворения официальных обязательств в конкретные действия на местах и отметил продолжающиеся усилия Комиссии и Фонда миростроительства в этой связи. Председатель также отметил, что принятие Советом Безопасности резолюции 2250 (2015) по вопросам молодежи, мира и безопасности стало важным шагом на пути повышения всеохватности процесса миростроительства и что эта резолюция наконец обеспечила заслуженное признание роли молодых женщин и мужчин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве.

23. 24 мая 2016 года Председатель от имени Комиссии провел в Совете Безопасности брифинг в ходе открытых прений по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями: сотрудничество в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности». Председатель вновь заявил о необходимости уделять особое внимание предотвращению конфликтов и устранению их коренных причин. Он подчеркнул, что проблемы мира и безопасности, с которыми сталкивается Организация, носят сложный и взаимосвязанный характер и требуют принятия коллективных мер. Он напомнил, что в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры подчеркивается важность партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом, и добавил, что, получив такое руководство к действию, Комиссия намеревается использовать возможности, обеспечиваемые новыми резолюциями, для дальнейшего укрепления и институционализации своего сотрудничества с Африканским союзом.

24. 28 июля 2016 года министр иностранных дел и внешней торговли Кении г-жа Амина Мохаммед, выступая в качестве Председателя Комиссии, провела брифинг в Совете Безопасности в ходе открытых прений по теме «Миростроительство в Африке». Председатель отметила, что Комиссия продолжала взаимодействовать с Африканским союзом и его различными региональными структурами в целях поддержки миростроительства в Африке, подчеркнула, что подлинные партнерские отношения по-прежнему имеют существенно важное значение для сохранения мира и обеспечения устойчивого развития в Африке, и отметила, что единственный путь к установлению мира и обеспечению развития заключается во взаимодействии с основными заинтересованными сторонами, в том числе частным сектором и гражданским обществом на местном, провинциальном, национальном, региональном и международном уровнях. В связи с резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры г-жа Мохаммед подтвердила важность предупреждения и инвестирования в создание систем раннего предупреждения.

25. Что касается предлагаемых Совету Безопасности рекомендаций по конкретным странам, то председатели страновых структур представляли ему субстантивную обновленную информацию о ключевых приоритетах в области миростроительства в странах, относящихся к их сфере деятельности. В связи с Либерией заместитель Председателя продолжал выступать за необходимость сохранения неослабного внимания всего международного сообщества к этой стране и подчеркнул, что плавный переходный период обеспечит стране хорошую возможность для дальнейшего укрепления мира. Что касается Гвинеи-

Бисау, то заседание Комиссии, состоявшееся в марте 2016 года, было использовано для подготовки материалов для визита членов Совета в эту страну в рамках его усилий по поиску мирного урегулирования политического кризиса.

26. Вопрос о взаимодействии между Советом Безопасности и Комиссией также обсуждался на заседании Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке по теме «Укрепление сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности в интересах сохранения мира в Африке», которое состоялось 1 ноября 2016 года. Участники этого заседания признали, что в силу своих особенностей Комиссия имеет все возможности для того, чтобы предоставлять Совету более широкую информацию о перспективах сохранения мира, в том числе в тех случаях, когда Совет обсуждает ситуацию в странах, находящихся на переходном этапе.

27. Касательно Экономического и Социального Совета следует отметить, что 24 июня 2016 года было организовано совместное с Комиссией мероприятие для обсуждения темы «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранение мира». Участники этого мероприятия, на котором основное внимание уделялось вопросу о взаимосвязи между миром и развитием, особо отметили, что сохранение мира и сильные институциональные структуры имеют решающее значение для достижения всех целей в области устойчивого развития, а Повестка дня на период до 2030 года может способствовать сохранению мира на этапах до, во время и после конфликта. Государства-члены отметили, что гуманитарные мероприятия, миростроительство и деятельность в сфере развития должны осуществляться на согласованной и скоординированной основе, и что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и обеспечения сохранения мира необходимо применять более комплексный и согласованный подход. Они также указали, что продолжающиеся дискуссии по вопросу о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций могут обеспечить возможности для повышения согласованности и устранения конкуренции за получение ресурсов. И наконец, делегации признали роль системы развития Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира и решительно поддержали регулярный диалог между Экономическим и Социальным Советом и Комиссией в целях укрепления согласованности и взаимодополняемости усилий Организации в деле обеспечения мира и безопасности и в сферах, касающихся развития, прав человека и гуманитарной деятельности.

28. 26 июля 2016 года Председателю было предложено провести брифинг в Экономическом и Социальном Совете на его заседании по вопросам координации и управления. Председатель привел примеры успешного опыта работы Комиссии в поддержку африканских стран и в этой связи подчеркнул важность применения многоаспектного подхода, выходящего за рамки военных мер и мер реагирования в целях обеспечения безопасности, и важность уделения особого внимания устранению коренных причин конфликтов в затронутых странах. С учетом итогов обсуждений, состоявшихся 24 июня 2016 года, Председатель вновь заявил о том, что Комиссия обладает уникальными возможностями для содействия решению проблем, находящихся на стыке вопросов мира и развития и гуманитарных вопросов, в том числе в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, и отметил, что Совет и Комиссия должны рассмотреть

примеры передовой практики в деле устранения коренных причин конфликтов и пути обеспечения учета вопросов сохранения мира в рамочных программах и мероприятиях системы развития Организации Объединенных Наций.

Партнерские отношения и взаимодействие с другими заинтересованными сторонами

Третья ежегодная сессия Комиссии по миростроительству (июнь 2016 года)

29. На протяжении всей своей десятой сессии Комиссия принимала меры для укрепления партнерских отношений с рядом соответствующих сторон. 23 июня 2016 года Комиссия созвала свою третью ежегодную сессию для обсуждения темы «Переходные периоды как проблема в деле укрепления мира и безопасности: роль Комиссии в дипломатических усилиях и их политической поддержке». Это мероприятие, которое прошло менее чем через два месяца после принятия резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, обеспечило государствам-членам своевременную возможность для обсуждения вопроса о том, как Комиссия могла бы в рамках ее объединяющей и связующей роли оказать поддержку странам в процессе перехода. В ходе состоявшихся обсуждений были заслушаны заявления первого заместителя Генерального секретаря и бывшего Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, а также выступления высокопоставленных государственных представителей, старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, Африканского союза и организаций гражданского общества.

30. Участники обсуждения особо отметили ключевые принципы, которые должны учитываться при оказании поддержки странам, находящимся на этапе перехода. Делегации сделали особый акцент на важности учета конкретных условий стран, находящихся на этапе перехода, и заявили, что планирование и проведение оценок необходимо осуществлять на раннем этапе. Участники заседания признали, что обеспечение национальной ответственности является одной из задач первостепенной важности, и отметили важность вовлечения представителей всех слоев общества, в том числе женщин и молодежи. Кроме того, участники подчеркнули, что устранение коренных причин конфликтов, расширение доступа населения к правосудию, обеспечение национального примирения и децентрализации также относятся к числу мер, которые необходимо принимать в интересах населения на этапе свертывания миссий. Делегации также особо отметили важность предсказуемого и устойчивого финансирования, а также необходимость укрепления партнерских связей с региональными, субрегиональными и соседними странами и с организациями гражданского общества.

31. В контексте той роли, которую играет Комиссия, участники подчеркнули, что она должна добиваться постоянной политической, технической и финансовой поддержки для стран, находящихся на переходном этапе. Ее уникальную роль в системе Организации Объединенных Наций следует использовать для предоставления стратегических рекомендаций Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Экономическому и Социальному Совету, а также для активизации взаимодействия с региональными и субрегиональными субъектами в целях

содействия применению согласованного и систематического подхода к оказанию поддержки странам, находящимся на этапе перехода.

32. 7 сентября 2016 года в ходе встречи с Генеральным секретарем Союза государств бассейна реки Ману Комиссия продолжила рассмотрение вопроса о возможностях в области миростроительства в странах, переживающих переходный период. Участники обсуждения уделили особое внимание странам субрегиона и вынесли предложения относительно ключевых приоритетных областей, включая необходимость наращивания потенциала на правительственном и неправительственном уровнях и важность обеспечения согласованного подхода на уровне системы Организации Объединенных Наций. В свете продолжения переходных периодов в Кот-д'Ивуаре и Либерии Комиссия признала важный вклад, который Фонд миростроительства в сотрудничестве с Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), МООНЛ и страновыми группами Организации Объединенных Наций в обеих странах внес в разработку трансграничных проектов и оказание поддержки этим странам в деле наращивания их потенциалов на этом решающем этапе.

33. 7 октября 2016 года Комиссия созвала совещание на уровне экспертов по передовой практике в области миростроительства, которое продолжило работу, проделанную Рабочей группой по обобщению извлеченных уроков. С учетом итогов нынешней ежегодной сессии и в целях дальнейшего изучения способов, с помощью которых Комиссия благодаря своей организаторской роли могла бы способствовать оказанию поддержки странам, находящимся на этапе перехода, было проведено заседание по теме «Задача сохранения мира: уроки предыдущих переходных периодов». Участники этого заседания заслушали выступления представителей Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН и такой организации гражданского общества, как Западноафриканская сеть миростроительства в Сьерра-Леоне, обратили особое внимание на ситуации в Бурунди, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти и определили ряд примеров передовой практики, которые можно было бы воспроизвести в других странах в целях обеспечения плавного перехода. Второе совещание на уровне экспертов по передовой практике в области миростроительства состоялось 21 ноября 2016 года и было посвящено теме «Задача сохранения мира: роль Комиссии по миростроительству на этапах свертыwania миссий». На этом совещании основное внимание было уделено продолжающимся переходным процессам в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау и Либерии. С учетом итогов первого совещания участники второго совещания рассмотрели вопрос о необходимости обеспечения заблаговременного и долгосрочного планирования, которое требует общесистемного подхода, чтобы переходные периоды не приводили к возобновлению конфликтов. Делегации подчеркнули важнейшую роль Комиссии и Фонда, в частности в тех случаях, когда они должны работать сообща, чтобы сохранить неослабное внимание международного сообщества по окончании переходных периодов и обеспечивать поддержку, которая необходима странам для укрепления местных институтов. В связи с консультативной ролью Комиссии участники вновь подчеркнули, что с учетом ее всеохватного членского состава и мандата на проведение широкого круга мероприятий с участием соответствующих заинтересованных сторон ей следует взаимодействовать с правительствами стран и органами власти, организациями гражданского общества, международными финансовыми учреждениями и ор-

ганизациями, занимающимися вопросами развития, в целях выработки всесторонних рекомендаций Совету Безопасности и укрепления координации в условиях переходных периодов.

Учет мнений региональных субъектов или партнерские отношения с региональными организациями

34. В ответ на призыв, сформулированный Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в их резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, Комиссия прилагает усилия для укрепления своих партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом. В период с 17 по 19 октября 2016 года председатели Комиссии посетили штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе, чтобы изучить пути дальнейшего расширения сотрудничества Комиссии с Советом мира и безопасности Африканского союза в вопросах предотвращения конфликтов и сохранения мира в Африке. Делегацию возглавлял Председатель Комиссии, а в ее состав входили заместители Председателя и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства. Делегация провела встречу с Советом мира и безопасности Африканского союза, которая прошла под председательством Постоянного представителя Кении при Африканском союзе и в которой приняли участие 15 членов Совета: Алжир, Ботсвана, Бурунди, Египет, Замбия, Кения, Конго, Нигер, Нигерия, Руанда, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Чад и Южная Африка. Кроме того, на нее были приглашены представители постоянных членов Совета Безопасности, Анголы и Сенегала. 19 октября 2016 года делегация Комиссии также приняла участие в работе организованного Комиссией Африканского союза практикума по теме «Десять лет политики Африканского союза в сфере постконфликтного восстановления и развития».

35. Встречи и консультации с представителями Африканского союза обратили особое внимание на стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В частности, члены Совета мира и безопасности Африканского союза отметили усилия Союза в области миростроительства в контексте осуществления рамочной политики постконфликтного восстановления и развития, которая была выработана и принята Африканским союзом в 2006 году, а также в контексте Инициативы по укреплению солидарности в Африке. Было высказано мнение о том, что Комиссии и Совету мира и безопасности следует проводить регулярные консультации, в том числе официальное ежегодное совещание. После визита Председателя Комиссии Совет мира и безопасности опубликовал коммюнике по вопросу о возможности проведения совместных поездок в затронутые конфликтом районы Африки и обмена передовым опытом в решении проблем предотвращения конфликтов и сохранения мира. 17 ноября 2016 года Председатель сообщил Комиссии об основных выводах по итогам его поездки в Африканский союз. В ходе этого совещания, участники которого также заслушали краткое информационное сообщение Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе, Председатель и члены Комиссии выразили признательность за предоставленную им возможность посетить Аддис-Абэбу и обратили особое внимание на важность укрепления взаимодействия между Комиссией и Африканским союзом в вопросах миростроительства и со-

хранения мира, а также подчеркнули, что оба эти учреждения должны работать над тем, чтобы более эффективно устранять коренные причины конфликтов и поддерживать институциональное строительство.

36. С учетом итогов визитов председателей Комиссии и состоявшихся обсуждений региональных, трансграничных и транснациональных проблем в области миростроительства в Западной Африке Комиссия также продолжила укреплять партнерство с субрегиональными организациями в усилиях по сохранению мира в Африке, в частности в сотрудничестве с ЭКОВАС и Союзом государств бассейна реки Ману. Кроме того, Комиссия занималась укреплением партнерских отношений с Экономическим сообществом Восточной Африки в поддержку национальных и региональных посреднических усилий в Бурунди. В Гвинее-Бисау Комиссия по-прежнему обеспечивает полезную платформу для участия стран региона, в том числе португалоговорящих стран, особенно в деятельности по оказанию помощи, чтобы не допустить дальнейшей эскалации политического кризиса 2015 года.

37. 23 сентября 2016 года г-жа Амина Мохаммед, выступая в качестве Председателя Комиссии, и министр иностранных дел Сьерра-Леоне и председатель группы «Семь плюс» г-н Самура Камара выступили в роли сопредседателей совещания с участием членов Комиссии и группы, посвященного теме «Обмен опытом в нестабильных и затронутых конфликтами странах по вопросам сохранения мира и обеспечения устойчивого развития». В ходе этого мероприятия Специальный посланник группы выступил с инициативой создания фонда группы «Семь плюс», который будет документировать некоторые уникальные мероприятия Группы в интересах других стран в деле установления мира и обеспечения адаптируемости к новым условиям.

Партнерские отношения со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями

38. На протяжении всей десятой сессии Комиссия работала в тесном партнерстве с международными финансовыми учреждениями. Заместитель Председателя принял участие в совещании Всемирного банка, которое было проведено в Вашингтоне, О.К., 1–3 марта 2016 года в рамках форума Банка по вопросам нестабильности и конфликтов и обеспечило возможность для обсуждения путей расширения сотрудничества между Комиссией и Банком в поддержку стран, затронутых конфликтом.

39. На заседании Комиссии, состоявшемся 7 сентября 2016 года, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства сообщил о решении Организации Объединенных Наций и Всемирного банка приступить к выработке совместной концепции проведения исследования по вопросу о роли развития в усилиях по оказанию государствам-членам помощи в целях предотвращения насильственных конфликтов. Он отметил, что исследование, проведенное совместной основной группой Организации Объединенных Наций и Всемирного банка (в том числе в составе представителей Управления по поддержке миростроительства, Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН со стороны Организации Объединенных Наций), направлено на углубление понимания потенциальной роли стратегий и программ в области развития в деле предотвращения кон-

фликтов и предусматривает подготовку рекомендаций для субъектов, занимающихся вопросами развития, относительно укрепления усилий по предотвращению конфликтов. Комиссии было предложено обеспечить значимую платформу для содействия обсуждению вопроса о том, каким образом это исследование могло бы способствовать проведению дальнейших консультаций между Комиссией и директорами-исполнителями Всемирного банка.

40. Что касается конкретных стран, то Всемирный банк, МВФ, Африканский банк развития и Европейский союз принимают активное участие в политических дискуссиях по Бурунди, Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау. В Либерии пересмотренное заявление о взаимных обязательствах 2016 года стало конструктивной основой для проведения совместного финансового обзора Всемирного банка и МООНЛ на основе обзора государственных расходов, который был опубликован в январе 2013 года. По итогам этого обзора правительству будет представлена информация о различных вариантах обеспечения комплекса услуг в сфере безопасности в течение следующих пяти лет, а также об уровне и потенциальных источниках финансирования. Кроме того, это даст возможность Либерии рассмотреть более эффективные пути выделения ресурсов на решение задач первостепенной важности в области миростроительства, в том числе с учетом наличия средств, в целях обеспечения их наиболее эффективного использования.

41. Для долгосрочного поддержания неустойчивой и с таким трудом достигнутой обстановки стабильности в Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций совместно со Всемирным банком и Европейским союзом занималась решением вопроса об оказании правительству этой страны поддержки в проведении оценки потребностей в сфере восстановления и миростроительства, что способствовало разработке Национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы и подготовке международной конференции доноров по Центральноафриканской Республике, состоявшейся в Брюсселе 17 ноября 2016 года. Эта оценка показала, что неотложные потребности на душу населения составляют 120 долл. США, т.е. более чем в два раза превышают фактический объем помощи, предоставленной в 2012 году, и позволила выработать меры по укреплению безопасности, поддержке политического примирения и интеграции и стимулированию восстановления экономики. На основе этой оценки доноры обязались выделить 2,06 млрд. евро (2,2 млрд. долл. США) для оказания помощи в восстановлении разрушенной войной страны, в том числе 500 млн. долл. США в течение следующих трех лет по линии Всемирного банка.

42. Что касается Бурунди, то Председатель Структуры по Бурунди, действуя в сотрудничестве с координатором-резидентом, организовал консультации по социально-экономическим вопросам, которые прошли в Женеве 7 и 8 ноября 2016 года с участием представителей Всемирного банка, МВФ, Африканского банка развития, Европейского союза и соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций. В ходе этих консультаций представители имели возможность: а) сравнить свои оценки макроэкономической и социально-экономической ситуации, в том числе последствий политического кризиса для экономики; б) проанализировать нынешние меры реагирования на социально-экономические проблемы; и с) обсудить возможности по оказанию помощи Бурунди в решении ее социально-экономических проблем на основе по-

вышения согласованности политики, проводимой партнерами, и их подхода к миростроительству. Информация о результатах этих консультаций была представлена правительству и Комиссии для рассмотрения.

Финансирование миростроительства: укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

43. В рамках осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры и с учетом итогов своей предыдущей работы Комиссия продолжала наращивать взаимодействие с Фондом миростроительства путем обеспечения эффективного обмена информацией между Фондом и Комиссией по двум направлениям: а) обеспечение того, чтобы Управление по поддержке миростроительства представляло обновленную информацию о работе Фонда на заседаниях Комиссии, посвященных региональным или конкретным страновым вопросам; и б) направление Председателю и членам Консультативной группы Фонда миростроительства приглашений для проведения брифингов в Комиссии о выводах регулярных заседаний Консультативной группы, например на совещании Комиссии 14 декабря. Вопрос о повышении согласованности в работе Комиссии и Фонда также затрагивался в ходе брифингов в Комиссии, проведенных представителями стран, получающих финансирование по линии Фонда, в том числе на заседании по Кыргызстану, которое состоялось 10 октября 2016 года.

44. Этот вопрос также рассматривался в ходе состоявшегося в Комиссии обсуждения ее временных правил процедуры и методов работы. Было отмечено, что необходимо сохранить независимость Фонда, но при этом обеспечить более регулярное проведение брифингов Управления по поддержке миростроительства и Консультативной группы Фонда о текущих проектах Фонда.

III. Выводы и программа дальнейших действий

45. Предстоящий отчетный период обеспечит Комиссии хорошую возможность, чтобы продемонстрировать успешное осуществление резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. В этой связи Комиссия продолжит работу по ряду важных направлений своей деятельности, что могло бы способствовать дальнейшему расширению ее участия в поддержке конкретных стран и в разработке политики.

A. Осуществление резолюций об обзоре миростроительной архитектуры

46. Комиссия по миростроительству вместе с Управлением по поддержке миростроительства будет активно работать над осуществлением резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, а также осуществлять перечисленные ниже действия для решения каждой из стратегических задач первостепенной важности.

Действия:

- а) Организационный комитет будет проводить периодические обсуждения с целью обеспечения осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры;
- б) страновые структуры будут выполнять соответствующие рекомендации резолюций об обзоре миростроительной архитектуры.

**В. Связующая роль Комиссии по миростроительству:
взаимодействие Комиссии с Генеральной Ассамблеей, Советом
Безопасности и Экономическим и Социальным Советом**

47. Комиссия будет изучать конкретные пути дальнейшего укрепления своей роли в качестве связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

Действия:

- а) Председатель будет координировать свою деятельность с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Совета Безопасности и Председателем Экономического и Социального Совета в рамках подготовки к диалогу высокого уровня, который состоится 24 января 2017 года;
- б) Председатель будет координировать свою деятельность с Председателем Генеральной Ассамблеи в рамках подготовки к мероприятиям, которые могут послужить основой для заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Миростроительство и сохранение мира», которое будет создано в соответствии с резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры, принятыми на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи;
- в) Организационный комитет проанализирует основные выводы, сделанные по итогам проведенной в 2016 году оценки функции Комиссии по консультированию Совета Безопасности, и рассмотрит практические пути осуществления вынесенных рекомендаций; с этой целью Комитет возложит на одного из членов Комиссии задачу обеспечения координации периодических аналитических обзоров на всеобъемлющей основе;
- г) в координации с Председателем Совета Безопасности Председатель Комиссии будет заниматься подготовкой к созыву шестого неофициального интерактивного диалога, который может быть проведен в связи с предстоящим ежегодным брифингом в Совете по настоящему докладу;
- д) Председатель проведет консультации со Специальной рабочей группой Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в целях изучения путей укрепления неофициального обмена мнениями о миростроительстве и сохранении мира с уделением особого внимания Африке;
- е) в координации с Председателем Совета Безопасности Председатель Комиссии будет заниматься подготовкой к созыву совместного мероприятия,

которое может быть проведено в связи с предстоящей ежегодной сессией Комиссии;

g) председатели соответствующих страновых структур будут и далее принимать меры к тому, чтобы официальные периодические брифинги по соответствующим странам, проводимые ими в Совете Безопасности по просьбе Совета, согласовывались по срокам с их поездками на места и чтобы основное внимание в них уделялось конкретным вопросам, находящимся в поле зрения Совета.

С. Партнерские отношения и взаимодействие с другими заинтересованными сторонами

48. В 2017 году продолжится последующая деятельность по итогам третьей ежегодной сессии. Эти последующие усилия будут учтены при подготовке Комиссии к проведению четвертой ежегодной сессии, в том числе при выборе темы, что будет способствовать дальнейшей конкретизации планов деятельности в стратегических областях, требующих дополнительной проработки. Комиссия будет также укреплять сотрудничество с международными финансовыми учреждениями и региональными организациями.

Действия:

a) Организационный комитет проведет неофициальные обсуждения с участием представителей соответствующих структур Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных организаций и банков развития с целью изучения этих конкретных стратегических областей, которые потребуют дальнейшей проработки в ходе четвертой ежегодной сессии. Приглашения для участия в этих мероприятиях будут также направлены заинтересованным государствам — членам Организации Объединенных Наций, не являющимся членами Комиссии по миростроительству;

b) Организационный комитет будет координировать свою деятельность со Всемирным банком по вопросу о путях укрепления сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Банком. Комитет также изучит возможности для обсуждения совместного программного исследования Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по теме «Сохранение мира: роль развития в предотвращении насильственных конфликтов»;

c) Организационный комитет рассмотрит коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 18 ноября 2016 года, в том числе предложения о путях укрепления партнерских отношений между Комиссией и Советом мира и безопасности.

Д. Повышение гибкости Комиссии по миростроительству

49. Комиссия будет и далее рассматривать вопрос о диверсификации методов ее работы на предмет повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку сохранения мира.

Действия:

а) Организационный комитет продолжит рассмотрение темы «Финансирование миростроительства» и заслушает сообщения представителей стран, получающих средства из Фонда миростроительства;

б) Организационный комитет продолжит рассмотрение региональных и субрегиональных аспектов миростроительства с согласия всех заинтересованных стран и примет меры к тому, чтобы при проведении региональных дискуссий ссылки на ситуации в конкретных странах допускались только с согласия этих стран;

в) Организационный комитет будет осуществлять свою гендерную стратегию, сообразно обстоятельствам, в том числе путем назначения координатора, с учетом методов, предусмотренных в стратегии;

г) Организационный Комитет проведет тематическое совещание по вопросам, касающимся молодежи, мира и безопасности, для обсуждения предварительных выводов и рекомендаций, вытекающих из исследования о ходе деятельности по вопросам молодежи, мира и безопасности, которое будет проведено в соответствии с решением Совета Безопасности в его резолюции [2250 \(2015\)](#) и будет представлено Совету в декабре 2017 года;

д) Организационный комитет продолжит рассмотрение временных правил процедуры и методов работы Комиссии. Комитет представит доклад о прогрессе, достигнутом в деле совершенствования методов работы Комиссии, в своем следующем годовом докладе.

Е. Финансирование миростроительства: укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

50. Комиссия продолжит обсуждение путей укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом, в том числе путем повышения уровня своей информированности о деятельности Фонда.

Действия:

Организационный комитет в целях обеспечения того, чтобы он постоянно получал информацию о деятельности Фонда миростроительства, будет проводить периодические совещания с Управлением по поддержке миростроительства или с членами Консультативной группы Фонда.

Приложение

Методы работы Комиссии по миростроительству

Часть А. Осуществимые действия, основанные на передовой практике

(приняты Комиссией в неофициальном порядке 18 ноября 2016 года)

В настоящем документе приводятся рекомендации, содержащие цели и показатели их достижения, основанные на передовой практике и предназначенные для рассмотрения в рамках неофициального процесса. Эти рекомендации сопровождаются соответствующими примерами. Кроме того, в документе приводятся дополнительные направления деятельности, осуществление которой может способствовать повышению эффективности и гибкости Комиссии. Комиссия может осуществлять все предусмотренные меры без внесения поправок в свои временные правила процедуры. Все указанные рекомендации подпадают под действие мандата, предусмотренного резолюциями об учреждении Комиссии, резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, а также резолюцией Ассамблеи 70/262 и резолюцией Совета 2282 (2016). Обзор методов работы Комиссии является непрерывным процессом, в связи с чем настоящий неофициальный документ будет периодически пересматриваться в рамках ежегодных докладов Комиссии на предмет оценки полезности рекомендаций для работы Комиссии.

Рекомендации

1. **Руководство:** Комиссии следует улучшить преемственность в работе ее председателей и заместителей Председателя.

Действия:

- I. В соответствии с пунктом 5 резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, в котором Комиссии рекомендовано улучшить преемственность в работе ее председателей и заместителей Председателя, и согласно установившейся практике, в соответствии с которой покидающий свой пост Председатель выполняет функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность и помогая ему в выполнении его руководящих функций, Комиссия будет и далее изучать пути дальнейшего улучшения преемственности в работе ее председателей и заместителей Председателя. Никакие неофициальные договоренности не определяют изменения членского состава Комиссии, который меняется раз в два года в рамках региональной ротации председателей, как это предусмотрено в приложении I к временным правилам процедуры Комиссии. Решения о поддержке той или иной кандидатуры по-прежнему принимаются соответствующими региональными группами и утверждаются Организационным комитетом.

Пример передовой практики: на протяжении последних нескольких сессий покидающий свой пост Председатель выполнял функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность в работе и поддержку новому Председателю.

2. **Формы работы Комиссии:** признавая ценность проделанной ею работы, в том числе в рамках страновых структур, Комиссии следует рассмотреть вопрос о переходе на гибкие формы взаимодействия в других сферах, в том числе вопрос о повышении эффективности Организационного комитета в этой сфере.

Действия:

- I. Следует более широко использовать Организационный комитет в качестве платформы для проведения страновых, региональных и тематических дискуссий с согласия всех заинтересованных стран и в соответствии с резолюциями об учреждении Комиссии. При проведении региональных дискуссий ссылки на ситуациях в конкретных странах будут допускаться только с согласия этих стран.
- II. Необходимо повысить гибкость Комиссии таким образом, чтобы характер, направленность и продолжительность ее работы определялись на разовой основе в целях повышения ее эффективности.

Пример передовой практики: на заседаниях Комиссии по миростроительству, посвященных Буркина-Фасо, и в ходе тематических дискуссий по финансированию миростроительства, в том числе в Папуа — Новой Гвинее, Сомали и Кыргызстане, Комиссия продолжает применять региональный/субрегиональный подход.

3. **Роль членского состава Комиссии:** Комиссия имеет весьма разнообразный членский состав, включающий представителей семи членов Генеральной Ассамблеи, семи членов Совета Безопасности, семи членов Экономического и Социального Совета, пяти членов от стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и пяти членов от основных финансовых доноров. В этой связи более широкое взаимодействие всех членов Комиссии будет способствовать дальнейшему повышению ее эффективности.

Действия:

- I. Обеспечить более широкий учет мнений представителей тех органов, которые избирают или назначают членов Комиссии: государствам-членам, избранным Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, рекомендуется представлять в ходе прений в Комиссии не только их соответствующие интересы, но и мнения соответствующих органов. Например, члены могут предоставлять информацию о методах работы органов, которые они представляют, и привлекать внимание к тематическим вопросам, которые рассматриваются в этих органах, что позволит повысить эффективность работы Комиссии и усилить взаимодействие между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и соответствующими вспомогательными органами при уважении мандата каждого органа.

- II. Членам рекомендуется информировать органы, которые они представляют, о работе, проделанной Комиссией по миростроительству в приоритетных областях, которые имеют отношение к работе этих органов или соответствующих групп, а также обращать особое внимание на вопросы сохранения мира. Это будет способствовать повышению осведомленности о работе Комиссии и углублению ее понимания. Кроме того, подготовка предсказуемого плана работы (см. действие 3 ниже) и обобщение результатов работы на регулярной основе могут способствовать более регулярному обмену информацией между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.
- III. Комиссия по миростроительству будет выдвигать кандидатуры государств-членов, которые выражают заинтересованность в том, чтобы стать координаторами по тематическим вопросам и инициативам, таким как осуществление гендерной стратегии Комиссии, обсуждение вопросов передовой практики в области миростроительства, включая связь между устойчивым развитием и миростроительством, роль молодежи в процессе миростроительства или вовлечение организаций гражданского общества. Координаторы назначаются на один год. Если более чем одно государство-член выражает заинтересованность в том, чтобы стать координатором по одному и тому же вопросу или инициативе, то Председатель организует беседы с кандидатами и выносит этот вопрос на рассмотрение Организационного комитета для принятия дальнейших решений. Заседания, касающиеся назначения различных координаторов, должны проводиться в рамках Организационного комитета, с тем чтобы избежать дублирования в работе и в целях укрепления единства Комиссии по миростроительству.
- IV. С согласия государств-членов Председатель должен принимать меры для укрепления организационной роли Комиссии путем привлечения, в соответствующих случаях, новых партнеров к участию в заседаниях Комиссии. В число таких партнеров могут входить государства-члены, которые не являются членами Организационного комитета, а также представители соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций, а также организаций гражданского общества, в том числе молодежных и женских организаций.

Пример передовой практики: ежегодная сессия Комиссии по миростроительству является хорошим примером того, как Комиссия смогла собрать воедино различных партнеров из системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе представителей гражданского общества. Кроме того, Комиссия на разовой основе предлагала соответствующим партнерам принимать участие в дискуссиях, посвященных региональным аспектам миростроительства. Например, в неофициальном заседании по передовой практике переходных периодов в Тиморе-Лешти и Сьерра-Леоне принимали участие представители Департамента по политическим вопросам, Программы развития Организации Объединенных

Наций и организаций гражданского общества из Сьерра-Леоне (по видеоконференции).

4. **План работы:** более предсказуемый и долгосрочный план работы, который обеспечивал бы более широкое участие представителей государств-членов в заседаниях Комиссии.

Действия:

- I. Комиссии следует утвердить годовой план работы, основанный на перспективной программе, изложенной в годовом докладе Комиссии. План работы должен дорабатываться и распространяться среди государств-членов на ежеквартальной и ежемесячной основе и содержать информацию о сроках проведения заседаний, мероприятий и поездок членов Комиссии в места пребывания всех ее структур. При необходимости в него включаются дополнительные, ранее не запланированные заседания.
- II. В плане работы необходимо учитывать и отражать соответствующие расписания работы Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, особенно в тех случаях, когда речь идет о деятельности, где может возникнуть потребность в консультативной помощи Комиссии. В таких случаях Комиссия должна организовать свой план работы таким образом, чтобы он способствовал выполнению ее консультативной роли.
- III. Председатели страновых структур должны представлять свои графики работы в самом начале каждого квартала.
- IV. План работы должен предусматривать более регулярное взаимодействие Комиссии с региональными и субрегиональными организациями.

Пример передовой практики: перспективная программа, представляемая в ежегодных докладах Комиссии, способствует определению направлений работы Комиссии. Недавний визит членов Комиссии в Африканский союз (Аддис-Абеба, 17–19 октября 2016 года), по итогам которого Африканский союз вынес рекомендации относительно проведения Африканским союзом и Комиссией ежегодных заседаний и совместных поездок на места. Эти рекомендации были доведены до сведения Комиссии для дальнейшего рассмотрения и принятия мер.

5. **Связующая роль:** в резолюциях о сохранении мира подчеркивается важность работы Комиссии в деле содействия применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к сохранению мира и, в частности, важность ее роли связующего звена между главными органами и соответствующими структурами, в том числе финансовыми учреждениями. Поскольку развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и взаимно укрепляют друг друга, наращивание взаимодействия между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом позволит повысить согласованность в рамках Организации Объединенных Наций и укрепить то внимание, которое уделяется в Организации вопросам миростроительства и сохранения мира.

Действия:

- I. Комиссии следует более полно использовать возможности своих членов для укрепления связей с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом (см. также действия 2.I и 2.II) и играть главенствующую роль в усилиях по сохранению мира.
- II. В рамках консультативной роли Комиссии в Совете Безопасности и в целях расширения своей роли ей следует, когда она получает приглашения проводить брифинги в Совете, готовиться к их проведению путем согласования своего плана работы с расписанием проведения соответствующих заседаний Совета Безопасности (см. действие 3.II). Деятельность Комиссии в процессе подготовки к проведению таких брифингов может предусматривать проведение внутренних тематических дискуссий по вопросам, которые будут обсуждаться в Совете Безопасности, и поездок на места, в том числе, по приглашению Совета, совместных поездок с представителями членов Совета в целях укрепления перспектив миростроительства, а также организацию совещаний для взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, включая международные финансовые учреждения, структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества.

Благодаря такой заблаговременной подготовке и уникальному характеру организационного потенциала Комиссии она могла бы обеспечивать устойчивое взаимодействие с Советом Безопасности и активизировать свои усилия по предоставлению Совету консультаций по вопросам существа, например в вопросах, касающихся взаимосвязи между безопасностью и развитием. Кроме того, следует и далее укреплять регулярный обмен мнениями между Комиссией и другими вспомогательными органами Совета.

Пример передовой практики: заседания Комиссии с участием представителей Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке обеспечивают хорошую возможность для обмена мнениями по вопросам, касающимся миростроительства в Африке.

- III. Комиссия выступает за последовательное и предсказуемое использование ресурсов для деятельности в области миростроительства, в том числе совместно с международными финансовыми учреждениями, а также за использование инновационных финансовых инструментов.

Пример передовой практики: пять ежегодных неофициальных интерактивных диалогов с участием Комиссии и Совета Безопасности, а также мероприятия по изучению консультативной функции Комиссии в Совете Безопасности являются полезными форумами для того, чтобы члены Совета и Комиссии могли укреплять отношения между этими двумя органами. Укрепление неофициального взаимодействия между членами Совета и Комиссии на всех уровнях.

6. **Взаимодействие между Комиссией и Фондом миростроительства:** изучение путей укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом при сохранении независимости Фонда и обеспечение постоянного информирования государств-членов о текущих проектах Фонда.

Действия:

- I. Комиссия по миростроительству должна заслушивать выступления представителей стран, получающих средства из Фонда миростроительства, в частности в тех случаях, когда обсуждаются планы решения задач первостепенной важности в области миростроительства.
- II. Комиссии следует, в соответствующих случаях, приглашать Председателя и членов Консультативной группы Фонда миростроительства на заседания Комиссии.
- III. Представляется полезным проводить на заседаниях Комиссии регулярные брифинги Управления по поддержке миростроительства о деятельности Фонда.

Пример передовой практики: рабочие отношения между Комиссией и Фондом в период кризиса, вызванного Эболой; заседания по финансированию миростроительства (Папуа — Новая Гвинея и Сомали, 2015 год; Кыргызстан, 2016 год, с участием представителей Консультативной группы Фонда) обеспечивают новую возможность информировать Комиссию о прогрессе, который страны достигают при поддержке Фонда.

7. **Формат заседаний Комиссии (открытые или закрытые):** обеспечение определенного баланса между транспарентностью и гласностью с одной стороны и необходимостью сохранения конфиденциальности проходящих в Комиссии обсуждений — с другой. На всех заседаниях в любых форматах Комиссия должна способствовать повышению всеохватности и обеспечивать, чтобы участие способствовало укреплению комплексного характера Организационного комитета и концепции единой Комиссии по миростроительству. Управлению по поддержке миростроительства следует и далее обеспечивать сохранение механизмов отчетности перед Организационным комитетом в отношении всей деятельности Комиссии.

Действия:

- I. В процессе подготовки к заседаниям Комиссии Председатель после консультаций с соответствующими странами должен объявить, в каком формате будут проводиться заседания — открытым или закрытым.

8. **Повышение осведомленности и коммуникация:** необходимо решить проблему отсутствия информации как в Организации Объединенных Наций и за ее пределами о работе Комиссии и о деятельности по сохранению мира.

Действия:

- I. Комиссии следует изучить пути повышения осведомленности о ее открытых заседаниях, в частности мероприятиях высокого уровня, таких как ежегодные сессии, для привлечения большего внимания средств массовой информации.
 - II. Комиссии следует изучить пути расширения текущей работы в Интернете и в социальных сетях в целях распространения информации о всех своих заседаниях и поездках в страны.
-