



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
16 September 2020
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок восьмая сессия

Вена, 23–25 ноября 2020 года

Пункт 15 предварительной повестки дня

Независимый консультативный комитет ЮНИДО по ревизии

Круг ведения Независимого консультативного комитета по надзору

Предложение председателя Независимого консультативного комитета по ревизии

В соответствии с решением IDB.44/Dec.4 Совета об учреждении Независимого консультативного комитета по ревизии и в соответствии с пунктом 25 раздела I круга ведения этого комитета в настоящем документе на утверждение Совета представлен пересмотренный круг ведения «Независимого консультативного комитета по надзору».

I. Введение

1. Решением IDB.44/Dec.4¹ Совет по промышленному развитию на своей сорок четвертой сессии учредил Независимый консультативный комитет по ревизии и одобрил круг ведения этого комитета. Пункт 25 раздела I круга ведения предусматривает, что любые предлагаемые изменения к кругу ведения представляются на утверждение Совета до вступления в силу.
2. Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии настоящим представляет на утверждение Совета прилагаемый пересмотренный круг ведения комитета.
3. Предложение о назначении членов комитета будет представлено в отдельном документе (IDB.48/22).

¹ См. документ GC.17/2, стр. 12.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



II. Справочная информация

4. Независимый консультативный комитет по ревизии действует с 2017 года в соответствии с текущим кругом ведения.

Обоснование предлагаемых изменений

5. Объединенная инспекционная группа (ОИГ) 10 октября 2019 года опубликовала доклад JIU/REP/2019/6, озаглавленный «Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций». Согласно этому докладу, обзор был проведен, чтобы «способствовать проведению текущих реформ в системе Организации Объединенных Наций, направленных на улучшение управления и усиление подотчетности и транспарентности». Общая рекомендация доклада состоит в следующем: «Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций [...] следует обеспечить периодический пересмотр и обновление круга полномочий или устава их комитетов по ревизии и надзору с целью включения в него новых приоритетов и новых задач соответствующих организаций» (рекомендация 7). Настоящий пересмотренный вариант круга ведения Независимого консультативного комитета по ревизии выполняет эту рекомендацию и отражает уроки, извлеченные за первые два года работы комитета.

Мандат комитета

6. В докладе ОИГ рекомендуется следующее: «Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы круг полномочий или устав комитетов по ревизии и надзору [...] был пересмотрен для отражения всех функций внутреннего надзора, входящих в сферу ответственности и деятельности данного комитета, где это применимо, к концу 2021 года» (рекомендация 2). Независимый консультативный комитет по ревизии поддерживает выполнение этой рекомендации.

7. В случае ЮНИДО три надзорные функции — внутренняя ревизия, оценка и расследование — были объединены в рамках Управления внутреннего надзора и оценки (КГД/ВНО) в январе 2018 года. Это изменение было осуществлено после того, как Совет утвердил нынешний круг ведения в ноябре 2016 года. Консолидация надзорных функций была предпринята для усиления взаимодействия между ними и повышения эффективности надзорных функций.

8. Независимый консультативный комитет по ревизии предлагает изменить свой круг ведения, включив в него функции оценки и расследований, с тем чтобы привести мандат комитета в соответствие с передовым опытом системы Организации Объединенных Наций. Для более точного отражения мандата комитет предлагает также изменить его название на Независимый консультативный комитет по надзору. Предполагается, что в ходе следующего обзора круга ведения будет также рассмотрен вопрос о включении функции по этическим вопросам.

Другие предлагаемые поправки

9. Расширенный мандат комитета отражается в расширенном наборе навыков, требуемых от членов (пункт 5). Предлагаются также поправки для обеспечения поэтапного подхода к назначениям, как это отражено в решении IDB.45/Dec.13, и для обеспечения того, чтобы не было разрыва в членском составе в те годы, когда Совет собирается в четвертом квартале года (пункт 8). Помимо Председателя, комитет будет избирать также заместителя Председателя из числа своих членов (пункт 9). Заместитель Председателя будет оказывать председателю общую поддержку и председательствовать на заседаниях комитета в отсутствие Председателя.

10. Кроме того, требования к отчетности в пересмотренном круге ведения приведены в соответствии с нынешней практикой, согласно которой комитет представляет Совету на его ежегодной очередной сессии свой ежегодный доклад, охватывающий всю деятельность до этого момента (пункт 3).

11. Секретариат оценил предлагаемые изменения как нейтральные для бюджета. Количество заседаний комитета, проводимых в Вене, а также число членов комитета остаются прежними.

Консультации

12. В январе 2020 года Независимый консультативный комитет по ревизии встретился с членами Неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам, для обсуждения предлагаемых изменений к его кругу ведения. В информационной записке от 13 февраля 2020 года государствам-членам было предложено представить свои материалы по проекту документа в Секретариат, которые затем были приняты во внимание комитетом. Пересмотренный круг ведения был также проанализирован советником ЮНИДО по правовым вопросам.

III. Меры, которые надлежит принять Совету

13. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

«Совет по промышленному развитию:

- a) принимает к сведению предложение председателя Независимого консультативного комитета по ревизии относительно круга ведения Независимого консультативного комитета по надзору (документ IDB.48/21);
- b) постановляет изменить название Независимого консультативного комитета по ревизии на Независимый консультативный комитет по надзору;
- c) утверждает прилагаемый пересмотренный круг ведения этого комитета, содержащийся в приложении к документу IDB.48/21».

Приложение



НЕЗАВИСИМЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО НАДЗОРУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

Круг ведения

А. Задачи и мандат Комитета по надзору

1. Независимый консультативный комитет по надзору («Комитет по надзору») является консультативным комитетом, учрежденным в соответствии с правилом 63 правил процедуры Совета по промышленному развитию («Совет») для консультирования Совета и Генерального директора по вопросам, входящим в его мандат.

2. В мандат Комитета по надзору входит проведение обзора и консультирование по следующим вопросам:

a) финансовые положения и правила, методы бухгалтерского учета, а также составления финансовой отчетности;

b) руководство, внутренний контроль, соблюдение процедур и управление рисками;

c) функция внутренней ревизии;

d) функция оценки;

e) функция расследования, только в отношении принципов, стандартов и оперативных механизмов расследования, без доступа к какой-либо информации по отдельным делам;

f) внешняя ревизия, включая:

i) положения для обеспечения независимой и эффективной внешней ревизии;

ii) отчеты о ревизии и письма руководства;

iii) меры по итогам докладов о ревизии;

iv) прочие вопросы, поднятые Внешним ревизором;

g) меры, принятые руководством и директивными органами по рекомендации ОИГ.

В. Представление докладов

3. Комитет по надзору отчитывается перед Советом, представляя ежегодный доклад, содержащий его рекомендации, а также результаты ежегодной собственной оценки эффективности и соблюдения настоящего круга ведения. Доклад представляется в Секретариат задолго до установленных предельных сроков издания документации для сессии Совета в данном году. Доклад представляется Совету и, если это будет сочтено необходимым, сопровождается комментариями

руководства. Председатель Комитета по надзору или в его/ее отсутствие заместитель Председателя приглашается на заседание Совета, посвященное рассмотрению доклада.

С. Членский состав, квалификация и отбор члена Комитета

4. В состав Комитета по надзору входит не менее трех и не более пяти членов, назначаемых Советом. Члены Комитета выступают в независимом личном качестве и не имеют исполнительных полномочий, а их обязанности не могут быть делегированы.

5. Для назначения членами Комитета кандидаты должны обладать соответствующей профессиональной квалификацией и опытом работы на должностях высокого уровня в международных организациях, Организации Объединенных Наций и/или публичных или частных организациях в областях, относящихся к настоящему кругу ведения, включая финансы, бухгалтерский учет, аудит, оценку, расследования и управление рисками. Они не должны состоять ни в каких отношениях, которые могут реальным или кажущимся образом повлиять на независимость из суждений. Они должны быть сторонними и независимыми по отношению к Организации и демонстрировать наивысший уровень добросовестности и профессионализма. При исполнении своих обязанностей они не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства либо иной власти, посторонней для ЮНИДО или внутри ЮНИДО.

6. Бывшие штатные и внештатные сотрудники и консультанты ЮНИДО не вправе служить в Комитете по надзору, если только их трудовые или контрактные отношения с ЮНИДО не завершились по меньшей мере за пять лет до момента их выдвижения в состав Комитета по надзору. К лицам, состоявшим в трудовых или контрактных отношениях с одним из бывших или нынешних поставщиков товаров или услуг ЮНИДО, применяется пятилетний срок ожидания. Правительственные должностные лица, работающие в составе расположенных в Вене делегаций, не вправе служить в Комитете по надзору.

7. Генеральный директор обращается с открытым призывом выдвинуть кандидатуры членов Комитета по надзору, в том числе к государствам-членам, но не ограничиваясь ими. Список возможных кандидатур членов Комитета по надзору, не являющийся исчерпывающим, представляет Совету Бюро расширенного состава Совета после консультаций с государствами-членами. Среди членов Комитета не должно быть двух граждан одного и того же государства. В процессе отбора кандидатов должным образом соблюдается принцип справедливого географического представительства и гендерный баланс.

Д. Срок полномочий

8. Члены Комитета по надзору могут находиться в должности в течение возобновляемых трехлетних сроков, но не более шести лет. Для обеспечения преемственности обновление членского состава Комитета происходит постепенно, как это предусмотрено в решении IDB.45/Dec.13 Совета, и подробные положения должны быть включены во внутренние процедуры Комитета по надзору (см. пункт 25). Срок полномочий начинается с даты назначения Советом и заканчивается по истечении трехлетнего срока полномочий или после назначения (или повторного назначения) какого-либо члена на очередной сессии Совета в соответствующем году, в зависимости от того, что наступит позже.

9. Председатель и заместитель Председателя Комитета по надзору избираются членами Комитета для работы в этом качестве по меньшей мере в течение двух лет на основе ротации и могут быть переизбраны один раз.

10. В случае отставки, невозможности дальнейшего исполнения полномочий, смерти или любых иных обстоятельств, приведших к досрочному прекращению

полномочий члена Комитета по надзору, Бюро расширенного состава Совета назначает его/ее замену на оставшийся срок полномочий.

11. Члены Комитета по надзору подписывают заявление о конфиденциальности и раскрытии интересов. Если какой-либо вопрос, рассматриваемый Комитетом по надзору, создает фактическую или предполагаемую коллизию интересов для какого-либо члена, Комитет по надзору должен быть своевременно проинформирован об этом. В таком случае Комитет по надзору определяет, является ли фактическая или предполагаемая коллизия интересов таковой, что этого члена Комитета следует освободить от обсуждений и ему следует воздержаться от рассмотрения данного вопроса. Все такие заявленные коллизии интересов регистрируются в реестре, который ведет Секретариат Комитета по надзору. Комитет по надзору в консультации с Генеральным директором и представителями государств-членов может установить более подробные правила в отношении коллизии интересов.

12. Члены Комитета по надзору не несут персональной ответственности за решения, принимаемые Комитетом по надзору коллегиально.

13. Члены Комитета по надзору не имеют права на любые трудовые или контрактные отношения с ЮНИДО в течение срока их нахождения в должности и по крайней мере в течение пяти лет после последнего дня их службы.

Е. Расходы

14. Члены Комитета по надзору работают на безвозмездной основе и не получают денежного вознаграждения. ЮНИДО возмещает членам Комитета по надзору расходы на проживание и прочие прямые расходы, связанные с участием в работе совещаний Комитета по надзору, в соответствии с применимыми правилами и положениями ЮНИДО.

Ф. Бюджет

15. В двухгодичной программе и бюджетах предусматриваются специальные ассигнования на оплату расходов на деятельность Комитета по надзору, предусмотренную настоящим кругом ведения, включая проведение очередных совещаний (либо в Вене, либо в форме видеоконференции), участие Председателя в заседаниях Совета, комитетов по надзору системы Организации Объединенных Наций и, по мере необходимости, в других совещаниях, а также ресурсы для покрытия издержек на административную поддержку назначенного Секретариата в рамках бюджета, утвержденного государствами-членами для Комитета по надзору.

Г. Совещания и административные процедуры

16. Директор Управления внутреннего надзора и оценки назначает Секретариат Комитета по надзору из числа своих сотрудников.

17. Комитет по надзору проводит не менее двух очередных закрытых совещаний в год. Совещания созываются Председателем Комитета по надзору и проводятся либо в штаб-квартире ЮНИДО, либо в форме видеоконференции. По предложению Председателя, заместителя Председателя или любого из членов Комитета по надзору, Внешнего ревизора, Генерального директора либо директора Управления внутреннего надзора и оценки могут созываться дополнительные совещания, которые могут проводиться в форме видеоконференции.

18. Предварительные повестки дня совещаний готовятся Председателем в консультации с членами Комитета по надзору и Секретариатом. Утвержденная повестка дня направляется членам Комитета по надзору вместе с приглашением

на совещание не менее чем за 21 день до его начала. Не позднее чем за семь дней до начала совещания участникам направляются вспомогательные документы и информационные материалы.

19. Комитет по надзору может приглашать на свои совещания директора Управления внутреннего надзора и оценки, представителей руководства, ревизоров, сотрудников по оценке, проведению расследований и по этическим вопросам и других сотрудников ЮНИДО для участия в качестве консультантов и/или оказания помощи в обсуждениях.

20. Материалы и протоколы совещаний Комитета по надзору не разглашаются, если Комитетом по надзору не будет принято иного решения. Документы и информационные материалы, передаваемые на рассмотрение Комитета по надзору, используются исключительно в этих целях и считаются конфиденциальными.

21. Комитет по надзору как можно скорее после каждого заседания проводит свои соответствующие консультативные брифинги и/или представляет письменные доклады для Генерального директора и, если принимается соответствующее решение, для представителей государств-членов.

22. Комитету по надзору надлежит поддерживать свободный и открытый обмен информацией с Внешним ревизором, директором Управления внутреннего надзора и оценки и представителями руководства. Комитет полномочен:

а) получать любые записи и документы, необходимые ему для выполнения своих обязанностей, включая доклады Управления внутреннего надзора и оценки и доклады о внешней ревизии;

б) проводить закрытые совещания с Генеральным директором и другими представителями руководства для обсуждения любых вопросов, которые, по мнению Комитета по надзору, подлежат обсуждению в закрытом режиме;

в) по мере необходимости проводить отдельные совещания с директором Управления внутреннего надзора и оценки для обсуждения вопросов, которые, по мнению Комитета по надзору или Управления внутреннего надзора и оценки, подлежат обсуждению в закрытом режиме;

г) по мере необходимости проводить отдельные совещания с представителями Внешнего ревизора для обсуждения вопросов, которые, по мнению Комитета по надзору или Внешнего ревизора, подлежат обсуждению в закрытом режиме;

д) по мере необходимости проводить отдельные совещания с членами Совета или его Бюро расширенного состава для обсуждения любых вопросов, которые, по мнению Комитета по надзору или таких представителей, должны обсуждаться в закрытом режиме.

23. В качестве основы для двухгодичной программы работы Комитет по надзору составляет обновляемый многолетний план или дорожную карту, чтобы обеспечить эффективное выполнение своих обязанностей и заявленных целей на этот период.

24. Документация Комитета по надзору ведется в соответствии с порядком хранения документов ЮНИДО.

Н. Правила процедуры

25. Если настоящим кругом ведения не предусмотрено иное, Комитет по надзору может принять собственные правила процедуры, которые доводятся до сведения Совета. В дополнение к этому в соответствующих случаях Комитет может также руководствоваться правилами процедуры Совета, касающимися порядка ведения заседаний и принятия решений.

26. Три члена Комитета по надзору, включая Председателя и заместителя Председателя, составляют кворум. Решения Комитета по надзору принимаются на основе консенсуса, а в отсутствие консенсуса — простым большинством.

I. Внесение изменений

27. Комитет по надзору периодически проводит обзор настоящего круга ведения, чтобы подтвердить его содержание или при необходимости рекомендовать надлежащие изменения. Любые предлагаемые изменения к настоящему кругу ведения представляются на утверждение Совета до вступления в силу.
