



---

**Комиссия социального развития**

**Пятьдесят первая сессия**

6–15 февраля 2013 года

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной  
встречи на высшем уровне в интересах социального  
развития и двадцать четвертой специальной сессии  
Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих планов  
и программ действия Организации Объединенных Наций,  
касающихся положения социальных групп**

**Предлагаемый набор показателей для Всемирной  
программы действий, касающейся молодежи**

**Доклад Генерального секретаря**

---

\* Переиздано по техническим причинам 21 декабря 2012 года.



## I. Введение

1. В пункте 27 итогового документа, принятого на основе консенсуса на Заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам о молодежи: диалог и взаимопонимание (резолюция 65/312), Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предложить комплекс показателей, связанных с Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и предлагаемых целей и целевых показателей, с тем чтобы помочь государствам-членам в оценке положения молодежи.

2. В связи с признанием растущей потребности в показателях развития молодежи государства-члены в последние годы неоднократно призывали провести обоснованную оценку положения молодежи и осуществлять мониторинг прогресса, достигнутого в выполнении Всемирной программы действий. Соответственно, в декабре 2011 года Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в частности Отделом социальной политики и развития в сотрудничестве со Статистическим отделом и Отделом по вопросам народонаселения, в Нью-Йорке были организованы два совещания Группы экспертов<sup>1</sup>.

3. На первом совещании Группы экспертов, которое состоялось 12–13 декабря, были рассмотрены количественные показатели для Всемирной программы действий и был подготовлен проект перечня показателей для учета странами при осуществлении мониторинга хода выполнения Всемирной программы действий. Этот перечень может быть адаптирован к социально-экономическим условиям и приоритетам каждой страны в целях проведения анализа и обзора стратегии. Второе совещание Группы экспертов по теме «Разработка системы мониторинга и оценки хода осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи» состоялось 14–15 декабря, и на нем были обсуждены критерии, которых следует придерживаться странам при разработке национальной системы мониторинга и оценки хода осуществления Программы действий.

4. В совещаниях участвовали специалисты по вопросам развития молодежи, статистики и эксперты по мониторингу и оценке из системы Организации Объединенных Наций, научных кругов и национальных статистических учреждений. Участие в дискуссиях приняли также представители молодежных организаций и других организаций гражданского общества. Сферы компетенции участников включали ряд приоритетных областей, представленных во Всемирной программе действий.

## II. Общие принципы и рекомендации

5. Эксперты пришли к согласию в том, что предлагаемые показатели должны быть адресными, надежными, стратегически значимыми и имеющими непосредственное отношение к Всемирной программе действий, и подчеркнули, что предложенные показатели были отобраны для адаптации к национальным системам мониторинга и оценки и осуществления Всемирной программы действий на национальном уровне, а не для целей международной отчетности. Поэтому в показателях следует предусматривать возможность кратковременного

<sup>1</sup> Отчеты о совещаниях размещены по адресу: <http://social.un.org>.

практического использования имеющихся национальных источников данных; они должны быть точными, своевременными, всеобъемлющими и сопоставимыми, должны достоверно отражать текущие ключевые проблемы в области развития молодежи и не должны возлагать излишнее бремя отчетности на государства-члены. С учетом этих соображений эксперты приняли решение сосредоточить внимание на тех показателях, которые наиболее непосредственно подходят к количественной оценке силами государств-членов, а именно на показателях, для оценки которых существуют национальные возможности и опыт.

6. В ходе совещания эксперты определили ключевые аспекты развития молодежи в приоритетных областях Всемирной программы действий и обсудили вопрос о том, каким образом их реализацию можно контролировать с помощью показателей, которые, в плане сбора данных, налагали бы на государства-члены незначительное дополнительное бремя или не налагали никакого бремени.

7. Например, в сфере образования эксперты признали наличие прогресса, достигнутого в образовательном секторе, и в то же время выявили несколько текущих проблем, в том числе ограничения, создаваемые в области возможностей получения образования девочками, молодыми женщинами и уязвимыми и социально незащищенными группами населения. Отобранные показатели дают возможность осуществления сбора важной информации о положении в области развития молодежи и ее образовательных возможностей на уровне стран.

8. Было вынесено заключение, что молодые люди особенно уязвимы на рынке труда вследствие отсутствия у них опыта работы; недостаточного количества каналов, которые могли бы дать им выход на профессиональные социальные сети и контакты; несоответствия их квалификации спросу на рынке труда; и низкого качества образования или профессиональной подготовки, которые они, возможно, получили. Поэтому предлагаемые показатели положения молодежи и занятости служат для оценки масштабов недостаточного использования рабочей силы молодежи и дают представление о той степени, в которой молодые люди несоразмерно, по сравнению со взрослыми, страдают от безработицы. Кроме того, они помогают оценить, в каких масштабах национальная экономическая активность влечет за собой создание рабочих мест для молодежи, и установить численность молодых людей в стране, которые работают или пытаются найти работу, а также то, в какой мере наличие у молодых людей работы обеспечивает достойный доход.

9. Что касается некоторых других приоритетных областей Всемирной программы действий, эксперты отметили, что показатели потребления алкоголя и табачных изделий и случаев избыточного веса среди молодежи являются средствами оценки факторов риска для здоровья, вызывающих растущую обеспокоенность в сфере общественного здравоохранения. Эксперты предложили, чтобы с помощью показателей в отношении информационно-коммуникационных технологий определялись, в первую очередь, масштабы разрыва в сфере цифровых технологий между молодежью развивающихся и развитых стран в том, что касается доступа к интернету, а также доступа к компьютерам и мобильным телефонам, в том числе к планшетам и мобильным телефонам, способным обеспечить доступ в интернет.

10. Эксперты высказали мнение, что приоритетным направлением, касающимся девочек и молодых женщин, являются информационно-коммуника-

ционные технологии, рассматриваемые в качестве межсекторальной сферы в рамках каждого пункта повестки дня. В связи с этим они подчеркнули важность разбивки показателей по признаку пола.

11. Эксперты пришли к мнению, что статистические показатели по нескольким приоритетным областям Всемирной программы действий, а именно в отношении окружающей среды, проведения досуга, полноценного и эффективного участия молодежи в жизни общества и в принятии решений, вооруженных конфликтов и проблем отношений между поколениями, были разработаны и апробированы в недостаточной степени, чтобы рассматривать их в качестве количественных показателей, особенно с учетом короткой продолжительности совещания экспертов. Тем не менее в ходе дискуссии были затронуты некоторые возможности.

12. В свете дискуссий экспертов был составлен проект перечня из 34 показателей, упомянутых в пункте 3, выше, сгруппированных вокруг восьми приоритетных областей, обозначенных во Всемирной программе действий как наиболее поддающиеся количественной оценке: 1) образование; 2) занятость; 3) нищета и голод; 4) здравоохранение; 5) злоупотребление наркотиками и преступность среди несовершеннолетних; 6) глобализация, 7) информационно-коммуникационные технологии; 8) борьба с ВИЧ/СПИДом (см. приложение). Были также определены дополнительные области использования показателей, которые следует рассматривать в качестве задела для будущей работы.

13. В ходе обсуждения общих принципов и рекомендаций Группа экспертов выделила несколько моментов, в том числе следующие:

- Предлагаемые показатели предназначались для рассмотрения заинтересованными странами при разработке собственных программ мониторинга осуществления Всемирной программы действий, соответствующих национальным приоритетам в области молодежной политики и национальным социально-экономическим условиям в каждой стране.
- Каждый показатель следует представлять вместе с документацией, содержащей обоснование для включения его в раздел, касающийся молодежи, предложения о желательном масштабе и сфере охвата, концепции, определения и классификации, а также методы сбора данных и исчисления показателя.
- Предложения Группы экспертов должны включать как основные, так и дополнительные показатели. В число последних следует включать показатели, содержащие более подробные сведения, или данные, которые в целом являются менее доступными, которые труднее обобщать и которые недостаточно хорошо документированы и апробированы применительно к концепциям и методам.
- Показатели, касающиеся целей и задач, определенных в Целях развития тысячелетия, должны быть согласованы с соответствующими официальными национальными показателями Целей развития тысячелетия.
- Каждой стране необходимо адаптировать источники данных и методы их сбора к практике статистической деятельности и возможностям данной страны.

- Сбор данных следует проводить таким образом, чтобы обеспечить получение надежных результатов, согласующихся с официальными национальными статистическими показателями и с общей системой мониторинга.
- Следует иметь четкое определение показателей в каждой из приоритетных областей, с тем чтобы они отражали гендерное неравенство, при необходимости – различия между городскими и сельскими районами, а в некоторых случаях – наличие соответствующих возрастных групп молодежи в возрасте 15–24 лет.
- В ходе совершенствования перечня показателей следует привлечь к участию молодежь, в том числе для интерактивных обсуждений в интернете и социальных сетях.
- В ходе сбора показателей данные из неофициальных источников могли бы с пользой дополнять официальные данные, в отношении которых имеется доступная соответствующая документация по методологии и которые были профессионально проанализированы, а охват населения был достаточно широким и репрезентативным.

14. В ходе обсуждения приоритетных областей эксперты рассмотрели широкий спектр формирующихся, а также традиционных показателей, адаптированных к специфике молодежи. Был достигнут широкий консенсус, в частности, в отношении ценности традиционных и новых источников данных и опыта работы с показателями занятости, безработицы и роста рабочей силы; расширения возможностей и достижений в области образования; смертности в результате транспортных аварий, самоубийств, гражданских конфликтов и материнской смертности; и продолжительной заболеваемости вследствие злоупотребления табачными изделиями, алкоголем и наркотиками. Были также особо отмечены большое значение и последствия использования формирующихся статистических данных и показателей в отношении информационно-коммуникационных технологий.

## Приложение

### Рекомендованные показатели для Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в разбивке по приоритетным областям<sup>2</sup>

Приоритетная область	Предлагаемые показатели (насколько возможно, все показатели должны быть разбиты по признаку пола и проживания в городских/сельских районах)	
	Основные показатели	Дополнительные показатели
Образование	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уровень грамотности молодежи в разбивке по признаку пола (цель 2, задача 2А, показатель 2.3)</li> <li>2. Показатель перехода от начального образования к среднему в разбивке по признаку пола</li> <li>3. Валовой коэффициент охвата средним образованием в разбивке по признаку пола</li> <li>4. Коэффициент охвата молодежи обучением</li> <li>5. Валовой коэффициент окончания общеобразовательной школы старшей ступени в разбивке по признаку пола</li> <li>6. Валовой коэффициент поступления в высшие учебные заведения в разбивке по признаку пола</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уровень знаний в области чтения, математики и науки, в разбивке по признаку пола</li> <li>2. Уровень образования населения в возрасте 15–24 лет</li> </ol>
Занятость	<ol style="list-style-type: none"> <li>7. Уровень безработицы среди молодежи в разбивке по признаку пола</li> <li>8. Соотношение показателей безработицы среди молодежи и безработицы среди взрослого населения</li> <li>9. Показатель участия молодежи в рабочей силе в разбивке по признаку пола</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Доля трудоустроенной молодежи в общей численности населения</li> <li>4. Доля нестабильно трудоустроенной молодежи</li> </ol>

<sup>2</sup> Основано на отчете о совещании Группы экспертов, посвященном количественным показателям для Всемирной программы действий, касающейся молодежи, размещенном по адресу: <http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=C8BF0go-lZw%3d&tabid=756>.

<i>Приоритетная область</i>	<i>Предлагаемые показатели (насколько возможно, все показатели должны быть разбиты по признаку пола и проживания в городских/сельских районах)</i>	
	<i>Основные показатели</i>	<i>Дополнительные показатели</i>
	<p>10. Доля не учащейся и не работающей молодежи в разбивке по признаку пола и проживания в городских/сельских районах</p> <p>11. Работающие бедные молодые люди в разбивке по признаку пола (показатель 1.6)</p>	
Нищета и голод	<p>12. Доля молодых людей, проживающих в условиях крайней нищеты/ниже национальной черты бедности (цель 1, задача 1А, показатель 1.1)</p> <p>13. Доля молодых людей, лишенных надлежащего жилья, в разбивке по признаку пола</p> <p>14. Доля молодых людей, лишенных санитарии, в разбивке по признаку проживания в городских/сельских районах (цель 7, задача 7С, показатель 7.9)</p> <p>15. Доля молодых людей, лишенных защищенного водоснабжения, в разбивке по признаку проживания в городских/сельских районах (цель 7, задача 7С, показатель 7.8)</p>	<p>5. Доступ к электричеству</p> <p>6. Доступ к транспортным услугам</p>
Здоровье	<p>16. Смертность среди молодежи в результате дорожно-транспортных увечий, насильственных причин (убийства и смертность в связи с конфликтами) и умышленно нанесенных увечий (самоубийств) в разбивке по признаку пола</p> <p>17. Коэффициент материнской смертности для всех женщин в возрасте 15–49 лет (цель 5, задача 5А, показатель 5.1)</p>	<p>7. Доля женщин в возрасте 15–24 лет, которые состоят в законном или гражданском браке и которые удовлетворили свою потребность в планировании размеров семьи</p> <p>8. Доля молодых людей, которые считаются имеющими недостаточный вес (&gt;1 стандартного отклонения, по сравнению со средним по возрасту и полу уровнем, в соответствии с нормами Всемирной организации здравоохранения)</p>

<i>Приоритетная область</i>	<i>Предлагаемые показатели (насколько возможно, все показатели должны быть разбиты по признаку пола и проживания в городских/сельских районах)</i>	
	<i>Основные показатели</i>	<i>Дополнительные показатели</i>
	<p>18. Коэффициент рождаемости среди подростков (женщин в возрасте 15–19 лет) (цель 5, задача 5B, показатель 5.4)</p> <p>19. Доля рождений у матерей в возрасте 15–24 лет, которые получали услуги квалифицированных медицинских работников, в разбивке по признаку проживания в городских/сельских районах (цель 5, задача 5A, показатель 5.2)</p> <p>20. Использование современных противозачаточных средств сексуально активной частью молодежи в возрасте 15–24 лет (цель 5, задача 5B, показатель 5.3)</p> <p>21. Доля молодых людей, которые употребляли алкоголь один или более раз в своей жизни, в разбивке по признаку пола</p> <p>22. Доля молодых людей, которые выкурили одну или более сигарет в течение предшествующих 30 дней, в разбивке по признаку пола</p> <p>23. Доля молодых людей, которые считаются имеющими избыточный вес (&gt;1 стандартного отклонения, по сравнению со средним уровнем, в соответствии с нормами Всемирной организации здравоохранения), в разбивке по признаку пола</p>	<p>9. Доля молодых людей, которые общаются о занятиях спортом продолжительностью по меньшей мере 60 минут в день в течение последних семи дней</p> <p>10. Доля молодых людей, которые общались о каких-либо серьезных травмах (вследствие дорожного движения, актов насилия) в течение предшествующих 12 месяцев</p> <p>11. Доля молодых людей в возрасте 15–24 лет, которые пользовались медицинскими услугами по меньшей мере один раз в течение предшествующих 12 месяцев</p>
Злоупотребление наркотиками и молодежная преступность	<p>24. Годовой показатель масштабов распространения незаконного потребления наркотиков и наркотической зависимости среди молодежи в разбивке по видам наркотиков и по признаку пола</p> <p>25. Число молодых людей (годовое), содержащихся гражданскими органами власти под стражей в</p>	<p>12. Доля молодых людей, которые общаются об употреблении каннабиса по меньшей мере один раз в предыдущем месяце</p>



Приоритетная область	Предлагаемые показатели (насколько возможно, все показатели должны быть разбиты по признаку пола и проживания в городских/сельских районах)	
	Основные показатели	Дополнительные показатели
	<p>связи с преступлениями, связанными с наркотиками, в разбивке по признаку пола</p> <p>26. Численность населения в возрасте 15–24 лет, содержащегося в заключении по уголовным статьям в качестве несовершеннолетних, в разбивке по признаку пола</p>	
Глобализация	<p>27. Молодые мигранты (численность и процент от общего числа молодежи) в разбивке по признаку пола</p> <p>28. Показатель эмиграционной мобильности студентов высших учебных заведений в разбивке по признаку пола</p>	
Информационно-коммуникационные технологии	<p>29. Доля молодых людей, имеющих ежедневный доступ к мобильному телефону, в разбивке по признаку проживания в городских/сельских районах</p> <p>30. Доля молодых людей, которые пользовались компьютером в любом месте в течение предыдущей недели или месяца, в разбивке по признаку проживания в городских/сельских районах и по признаку пола</p> <p>31. Доля молодых людей, которые пользовались интернетом из любого места в течение предыдущей недели или месяца, в разбивке по признаку пола (цель 8, задача 8F, показатель 8.16)</p>	<p>13. Положения о защите молодежи от вредных аспектов информационно-коммуникационных технологий</p> <p>14. Разукрупнение показателей пользования интернетом в разбивке по месту пользования и видам деятельности</p>
Борьба с ВИЧ/СПИДом	<p>32. Показатель распространенности ВИЧ среди молодежи в разбивке по признаку пола (цель 6, задача 6A, показатель 6.1)</p> <p>33. Доля молодежи, располагающей всесторонними надлежащими знаниями о ВИЧ/СПИДе,</p>	<p>15. Доля сексуально активной молодежи, имеющей доступ к консультационным услугам и тестированию на наличие ВИЧ-инфекции и осведомленной о результатах</p>

<i>Приоритетная область</i>	<i>Предлагаемые показатели (насколько возможно, все показатели должны быть разбиты по признаку пола и проживания в городских/сельских районах)</i>	
	<i>Основные показатели</i>	<i>Дополнительные показатели</i>
	<p>в разбивке по признаку пола (цель 6, задача 6А, показатель 6.3)</p> <p>34. Доля молодых людей, которые пользовались презервативом в ходе последнего полового акта повышенного риска (цель 6, задача 6А, показатель 5.2)</p>	