



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
9 September 2020
Russian
Original: English

Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов
Вена, 8–9 сентября 2020 года

Проект доклада

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии, была учреждена временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Первое совещание Рабочей группы прошло с 30 мая по 1 июня 2012 года, второе — с 11 по 13 ноября 2013 года, третье — с 18 по 20 ноября 2015 года, четвертое — с 11 по 13 сентября 2017 года, пятое — 4 и 5 июля 2018 года и шестое — с 11 по 13 сентября 2019 года.

2. В резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо, и в последовательном порядке для обеспечения эффективного использования ресурсов.

II. Рекомендации

3. На своем совещании, прошедшем в Вене 8 и 9 сентября 2020 года, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла нижеследующие рекомендации.



- А. Рекомендации общего характера**
- В. Рекомендации, касающиеся влияния стихийных бедствий, конфликтов и кризисов, подобных пандемии COVID-19, на тенденции деятельности организованных преступных групп и маршруты незаконного ввоза мигрантов, и успешного опыта поддержки эффективного сотрудничества правоохранительных органов во время таких кризисов с целью выявления и расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними**
- С. Рекомендации, касающиеся успешных стратегий применения технических средств, и в том числе информационно-коммуникационных технологий, для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве**

III. Резюме обсуждений

4. Секретариат в тесном взаимодействии с Председателем подготовил после совещания нижеследующее резюме прошедших на совещании обсуждений. Настоящее резюме обсуждений не рассматривалось и, следовательно, не подлежало утверждению в ходе совещания. Вместо этого было подготовлено следующее «Резюме Председателя».

5. На своих 1-м и 2-м заседаниях 8 сентября 2020 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки, озаглавленный «Влияние стихийных бедствий, конфликтов и кризисов, подобных пандемии COVID-19, на тенденции деятельности организованных преступных групп и маршруты незаконного ввоза мигрантов и успешный опыт поддержки эффективного сотрудничества правоохранительных органов во время таких кризисов с целью выявления и расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними».

6. Обсуждение по пункту 2 повестки дня началось с презентаций трех национальных экспертов. Первой была г-жа Аманда Ледваба, директор Центрального управления по обеспечению правопорядка Южной Африки, которая выступила от имени Группы африканских государств. Затем от имени Группы латиноамериканских и карибских государств выступил г-н Андрес Перес Эскивел, директор отдела по международным делам Национального управления Аргентины по вопросам миграции. Последней слово взяла г-жа Симона Рагацци, судья суда Катании, Италия, от имени Группы западноевропейских и других государств.

7. Г-жа Аманда Ледваба рассказала в общих чертах о влиянии COVID-19 на преступную деятельность по незаконному ввозу мигрантов на юге Африки, отметив, что, с одной стороны, из-за закрытия границ и ограничений на передвижение провоз мигрантов теперь сопряжен с большей опасностью и что, с другой стороны, мигранты все чаще обращаются к услугам организованных преступных сообществ, занимающихся незаконным ввозом, которые подвергают их еще большему риску при их перемещении. Она указала на связи незаконного ввоза мигрантов с другими видами незаконной деятельности, в частности с торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и другими преступлениями. Она отметила, что от ограничительных мер особенно страдают женщины и дети, которые, по сообщениям, подвергаются повышенной опасности стать жертвами насилия, вымогательства и эксплуатации. Затем она кратко рассказала о южно-африканской правовой базе в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

Она предложила африканским странам в целях смягчения воздействия нынешней пандемии на мигрантов восстановить пути легальной миграции и обеспечить возможность их использования и принять активные меры к организации медицинских осмотров и проверок в целях обеспечения безопасности для уязвимых мигрантов, а также обеспечить согласованность всех миграционных стратегий со стандартами в области прав человека.

8. Г-н Андрес Перес Эскивел проинформировал о недавно принятых Аргентиной мерах, направленных на смягчение последствий кризиса для мигрантов, отметив важность обеспечения доступа к соответствующим услугам и социальной помощи, включая здравоохранение, образование, предоставление мигрантам вида на жительство и право на воссоединение семьи. Он обратил особое внимание на то, что при принятии мер борьбы с незаконным ввозом мигрантов, особенно в условиях нынешней пандемии, необходимо руководствоваться в первую очередь соображениями защиты прав человека. Он рассказал о конкретных практических мерах, принимаемых в Аргентине для оказания поддержки затронутым мигрантам, в частности о ежемесячном продлении видов на жительство, выдаче цифровых разрешений, а также об организации специальных курсов подготовки для инспекторов. В заключение он изложил ряд рекомендаций, призванных повысить эффективность мер борьбы с этим преступлением в период кризиса и предусматривающих, в частности, назначение в национальных учреждениях координаторов в целях содействия сотрудничеству и обеспечению готовности, а также систематический сбор и распространение данных о воздействии COVID-19 на преступную деятельность по незаконному ввозу мигрантов.

9. Г-жа Симона Рагацци рассказала о воздействии COVID-19 на незаконный ввоз мигрантов по центральному средиземноморскому маршруту. Она обратила внимание на то, что в условиях нынешней пандемии возросла проблема недостаточности мер борьбы с преступной деятельностью по незаконному ввозу мигрантов, и упомянула о важности осуществления в полной мере Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, особенно в период такого кризиса. Согласно имеющимся данным, с начала 2020 года, несмотря на первоначальное сокращение количества случаев незаконного ввоза мигрантов, отчасти из-за ограничений на поездки, введенных с целью сдерживания распространения вируса, число лиц, прибывающих по морю, в последние четыре месяца неуклонно растет, в то время как количество развертываемых спасательных операций на море и обеспечиваемые ими возможности вести наблюдение и осуществлять поисково-спасательные мероприятия значительно сократились. Она добавила, что пандемия также повлияла на уголовные расследования, и упомянула о важности полного осуществления положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней во всех государствах-участниках с уделением особого внимания странам происхождения и транзита. Она рассказала о том, как во время пандемии средства видеоконференцсвязи в суде позволяют продолжать проведение слушаний по делам об организованной преступности. Она указала на важность использования механизмов сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, предусмотренных Конвенцией об организованной преступности, таких как совместные следственные группы и сотрудничество судебных органов, для обмена информацией в целях эффективной ликвидации сетей незаконного ввоза. В заключение она предложила целый ряд рекомендаций, предусматривающих в частности создание безопасных путей миграции и наращивание потенциала подразделений Организации Объединенных Наций в области поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

10. После этих выступлений несколько ораторов высказали свои соображения по вопросу о том, какое влияние оказывают трудности, порождаемые такими кризисами, как глобальная пандемия COVID-19, на незаконный ввоз мигрантов и как из-за них мигранты рискуют оказаться в еще более уязвимом положении. Выступавшие обменялись информацией об успешных видах практики в области налаживания более устойчивого сотрудничества между судебными органами, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях, а также в области

активизации деятельности по оказанию экстренной поддержки пострадавшим и социальной помощи. Они отметили, что, как и стихийные бедствия, пандемия COVID-19 и вызванные ею экономические потрясения являются подталкивающими факторами для мигрантов, прибегающих к услугам организованных преступных сообществ, занимающихся незаконным ввозом, которые быстро берут на вооружение любые новые способы незаконного получения прибыли. Одна из выступавших подчеркнула важность информационно-просветительских мероприятий, призванных информировать мигрантов об опасностях, связанных с незаконным ввозом. Другая выступавшая говорила о необходимости гарантировать женщинам и девочкам доступ к службам поддержки. Ряд выступавших также подчеркнули важность рассмотрения среднесрочных или долгосрочных последствий кризиса, такого как пандемия COVID-19, для уязвимых групп населения, а также основных причин, вынуждающих мигрантов прибегать к услугам незаконного ввоза. Один из выступавших вел речь о необходимости организации подготовки в целях наращивания потенциала сотрудников соответствующих органов в области реагирования на кризисы на основе тематических специальных учебных курсов.

11. На своем[-их] [2-м и 3-м] заседании[-ях] [8 и 9] сентября 2020 года Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Успешные стратегии применения технических средств, и в том числе информационно-коммуникационных технологий, для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве».

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

12. Седьмое совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов прошло в Вене 8 и 9 сентября 2020 года. В ходе совещания было проведено четыре заседания. В соответствии с решением, принятым 19 августа 2020 года расширенным бюро Конференции участников в рамках процедуры «отсутствия возражений», совещание было проведено в «смешанном/очном» формате, когда в зале заседаний присутствовало лишь ограниченное число участников, а все остальные участвовали дистанционно с помощью платформы для синхронного перевода, задействованной по договоренности с Организацией Объединенных Наций.

13. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Франческо Теста (Италия). В своем выступлении он сообщил участникам совещания о мандате Рабочей группы, ее задачах и рассматриваемых темах.

B. Заявления

14. С вступительными заявлениями общего характера по пункту 2 повестки дня выступил представитель Секретариата.

15. По пункту 2 повестки дня обсуждения под председательством Председателя вели следующие члены дискуссионной группы: г-жа Ледваба (Южная Африка), г-н Перес Эскивел (Аргентина) и г-жа Рагацци (Италия).

16. С заявлениями по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Австралии, Бразилии, Канады, Индонезии, Италии, Мексики, Венесуэлы (Боливарианская Республика).

17. С заявлением выступил также наблюдатель от Исламской Республики Иран.

18. Рабочая группа также заслушала заявление наблюдателя от Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст).

С. Утверждение повестки дня и организация работы

19. На 1-м заседании 8 сентября 2020 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Влияние стихийных бедствий, конфликтов и кризисов, подобных пандемии COVID-19, на тенденции деятельности организованных преступных групп и маршруты незаконного ввоза мигрантов и успешный опыт поддержки эффективного сотрудничества правоохранительных органов во время таких кризисов с целью выявления и расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними
3. Успешные стратегии применения технических средств, и в том числе информационно-коммуникационных технологий, для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Д. Участники

20. На совещании были представлены следующие участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бельгия, Болгария, Боливия, Бразилия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Европейский союз, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Ливия, Мальта, Мексика, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Туркменистан, Турция, Украина, Уругвай, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка, Япония [...].

21. Наблюдателями были представлены следующие государства-участники, подписавшие Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Таиланд [...].

22. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов или не подписавшие его: Бангладеш, Израиль, Иран (Исламская Республика), Катар, Китай, Колумбия, Марокко, Непал, Святой Престол, Сингапур [...].

23. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций: Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКБ ООН), Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ),

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешней границе государств — членов Европейского союза (ФРОНТЕКС), Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), Международная организация по миграции (МОМ), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Парламентская ассамблея стран Средиземноморья (ПАС), Совет сотрудничества арабских государств Залива, Экономическое сообщество западно-африканских государств (ЭКОВАС) [...].

24. Наблюдателем был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — организация, имеющая постоянное бюро наблюдателя.

25. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.7/2020/INF/1/Rev.1.

Е. Документация

26. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня ([СТОС/COP/WG.7/2020/1](#));

б) подготовленный Секретариатом справочный документ о влиянии стихийных бедствий, конфликтов и кризисов, подобных пандемии COVID-19, на тенденции деятельности организованных преступных групп и маршруты незаконного ввоза мигрантов и успешном опыте поддержки эффективного сотрудничества правоохранительных органов во время таких кризисов с целью выявления и расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними ([СТОС/COP/WG.7/2020/2](#));

с) подготовленный Секретариатом справочный документ об успешных стратегиях применения технических средств, и в том числе информационно-коммуникационных технологий, для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве ([СТОС/COP/WG.7/2020/3](#)).

V. Утверждение доклада

27. Девятого сентября 2020 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад о работе ее совещания.
