



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: Limited  
17 July 2020  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по огнестрельному оружию**  
Вена, 16 и 17 июля 2020 года

**Проект доклада**

Добавление

**Приложение I**

**Резюме Председателя**

**A. Общие вопросы для обсуждения**

*Вопрос 1*

Исходя из того, что полное и эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии является конструктивной основой для создания такого режима регулирования, который помогал бы государствам-членам устранять угрозы, связанные с техническим прогрессом и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, расследовать эти преступления и осуществлять уголовное преследование за них, государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу об огнестрельном оружии, с тем чтобы эти два документа стали универсальными.

*Вопрос 2*

Государствам-членам, а также соответствующим секретариатам следует и далее содействовать взаимоувязке процессов осуществления различных международных и региональных соглашений регулирующих огнестрельное оружие, в том числе путем принятия внутренних правовых актов, в полной мере учитывающих положения различных документов, участником которых является та или иная страна, углубления взаимного понимания подходов разных форумов к решению проблем, связанных с огнестрельным оружием, и созыва совещаний экспертов для соответствующих международных органов в целях содействия соответствующему диалогу.



## **В. Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему**

### *Вопрос 3*

Просить УНП ООН разработать законодательные и оперативные инструменты, которые помогут странам противостоять выявленным угрозам и, при необходимости, более эффективно регулировать соответствующую деятельность, с учетом и в развитие продолжающихся дискуссий в контексте осуществления Международного документа по отслеживанию. Такими инструментами могут быть, в частности: i) глоссарий терминов, имеющих отношение к обсуждению новых и возникающих угроз, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, ii) соответствующие тематические документы и iii) единые технические руководящие указания в связи с вопросами, касающимися изготовления оружия, которое может быть в дальнейшем переделано, списания огнестрельного оружия путем приведения его в состояние непригодности и изготовления и маркировки огнестрельного оружия, изготовленного из полимерных материалов, и модульного оружия.

### **1. Вопросы, касающиеся законодательных мер**

#### *Вопрос 4*

Государствам рекомендуется создать надлежащие системы контроля за экспортом, импортом и транзитом, как того требует Протокол об огнестрельном оружии, и включить в свое национальное законодательство меры, предусмотренные в других соответствующих международных и региональных документах, таких как Договор о торговле оружием, в том числе положения, касающиеся прав человека и обязательного оформления сертификатов конечного пользователя при передаче огнестрельного оружия.

#### *Вопрос 5*

Для эффективного предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему государствам-участникам следует принимать и применять всеобъемлющие нормативно-правовые режимы, в том числе системы комплексного учета, охватывающие весь жизненный цикл огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая те аспекты, которые относятся к законной сфере. В этой связи государствам-членам следует также ввести в практику выдачу лицензий на владение огнестрельным оружием и проверять достоверность информации о конечных пользователях.

#### *Вопрос 6*

С учетом того, что незаконный оборот огнестрельного оружия представляет собой транснациональную угрозу, часто связанную с организованной преступностью, и что появляются новые технологии производства огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и новые формы незаконного оборота, государствам следует пересмотреть свои внутренние правовые акты и нормативные положения для противодействия этим угрозам, в том числе установить соответствующие правовые режимы и при необходимости принять положения об уголовной ответственности, с тем чтобы охватить также оружие, легко поддающееся переделке, полимерное

огнестрельное оружие, модульное оружие, передачу файлов для трехмерной печати и другие новые аспекты.

#### *Вопрос 7*

Поскольку списание огнестрельного оружия неравнозначно его уничтожению, для предотвращения незаконного восстановления огнестрельного оружия государствам следует рассмотреть вопрос об установлении национальных стандартов списания, которые обеспечивают приведение оружия в полную негодность и дают результат, эквивалентный уничтожению корпуса или ствольной коробки оружия.

#### *Вопрос 8*

Государствам следует рассмотреть вопрос о регулировании передачи и установлении уголовной ответственности за незаконное владение чертежами, необходимыми для трехмерной печати огнестрельного оружия и его составных частей и компонентов, и их загрузку и скачивание и за печатание этих предметов.

#### *Вопрос 9*

Поскольку принтеры для трехмерной печати могут считаться предметами двойного назначения, следует рекомендовать государствам разработать законы, предписывающие компаниям, производящим принтеры для трехмерной печати, ограничить технические возможности производимого ими оборудования, с тем чтобы исключить возможность использования его для трехмерной печати составных частей и компонентов огнестрельного оружия.

#### *Вопрос 10*

Учитывая, что составные части и компоненты — это важнейший элемент угроз, связанных с техническим прогрессом и изменением способов совершения преступлений, включая изготовление огнестрельного оружия с помощью технологии трехмерной печати, переделку огнестрельного оружия и незаконный оборот через почтовые службы, государствам-членам следует в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о регулировании составных частей и компонентов с учетом определения, данного в статье 3 Протокола об огнестрельном оружии, с тем чтобы согласовать правовые режимы и избежать появления правовых лазеек и расхождений между правовыми режимами в разных правовых системах.

#### *Вопрос 11*

Государствам-членам рекомендуется провести сравнительный анализ законодательства для выявления тенденций и успешных видов практики, характеризующих применимость национальной и региональной нормативно-правовой базы к новым технологиям и меняющимся методам незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. В этой связи к УНП ООН обращается просьба содействовать проведению такого анализа и обмену информацией между странами.

## **2. Вопросы, касающиеся предупреждения, безопасности и регулирования**

#### *Вопрос 12*

Для улучшения отслеживаемости огнестрельного оружия и его основных компонентов государствам-участникам следует принять меры к тому, чтобы на всех единицах огнестрельного оружия и его основных компонентах была уникальная маркировка.

*Вопрос 13*

С учетом проблем, возникающих перед государствами в связи с техническим прогрессом и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, государствам следует также изучить возможность использования технологий как важного средства повышения эффективности противодействия этим явлениям, включая, в частности, возможность применения искусственного интеллекта для совершенствования и стандартизации содержания современных регистров огнестрельного оружия или технологии блокчейн для маркировки и контроля за ввозом.

**3. Вопросы, касающиеся правоохранительной деятельности и уголовного правосудия***Вопрос 14*

Учитывая растущую угрозу изготовления огнестрельного оружия с использованием технологии послойной печати (так называемая трехмерная печать), государствам следует разработать и использовать соответствующие инструменты для обнаружения такого оружия, в частности путем расследования подозрительной деятельности на торговых площадках в интернете и даркнете и более тщательной проверки почтовых отправлений.

*Вопрос 15*

Ввиду того что в некоторых странах отмечаются факты незаконного оборота мелких партий боеприпасов, свидетельствующие о распространении и использовании огнестрельного оружия, и учитывая сложность перехвата и отслеживания таких партий, государствам следует разработать стратегии предупреждения данного явления и борьбы с ним на сухопутных границах.

**4. Вопросы, касающиеся международного сотрудничества и обмена информацией***Вопрос 16*

Государствам рекомендуется периодически обмениваться информацией на региональном и субрегиональном уровнях о новых угрозах, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, в целях обнаружения и выявления этих угроз на раннем этапе, своевременного внесения необходимых поправок в законодательство, а также повышения осведомленности других стран, которые в силу своей географической близости могут столкнуться с аналогичными проблемами.

**5. Вопросы, касающиеся сбора данных и мониторинга незаконных потоков оружия***Вопрос 17*

Настоятельно призвать государства производить и собирать более точные данные об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, с момента их изготовления и до момента уничтожения, и обеспечить их занесение во всеобъемлющую учетную документацию с целью более эффективного выявления незаконных потоков огнестрельного оружия и накопления информации о тенденциях и способах совершения преступлений, а также составления более точных криминологических прогнозов и принятия более эффективных превентивных мер.

*Вопрос 18*

Настоятельно призвать государства-члены наращивать потенциал в области сбора и анализа соответствующих данных и обмениваться друг с другом информацией об установленных фактах для выявления транснациональных проблем, требующих принятия скоординированных ответных мер, и с этой целью просить УНП ООН и далее расширять собственные возможности для поддержки и поощрения глобальных усилий по сбору и анализу данных в данной области.

## **С. Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях**

### **1 Вопросы, касающиеся законодательных мер**

*Вопрос 19*

Призвать государства-участники еще более активизировать усилия по согласованию своей национальной нормативно-правовой базы в области оборота огнестрельного оружия с положениями Протокола об огнестрельном оружии с целью повышения эффективности транснациональных расследований и международного сотрудничества правоохранительных и судебных органов в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

*Вопрос 20*

Настоятельно призвать государства обеспечить, чтобы работа по решению проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия в рамках системы уголовного правосудия велась на основе комплексного подхода, ориентированного на защиту интересов потерпевших.

### **2. Вопросы, касающиеся правоохранительной деятельности и уголовного правосудия**

*Вопрос 21*

Рекомендует правоохранительным органам и органам прокуратуры возбуждать параллельные расследования преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, создавать совместные следственные группы и использовать такие специальные методы расследования, предусмотренные Конвенцией против организованной преступности и дополняющим ее Протоколом об огнестрельном оружии, как контролируемые поставки, электронное наблюдение или другие формы наблюдения и агентурные операции, а также рассмотреть вопрос о возможной роли международных и региональных организаций, занимающихся вопросами борьбы с транснациональной организованной преступностью, в поддержке этой работы.

*Вопрос 22*

Рекомендует государствам укреплять межведомственное сотрудничество и участвовать в трансграничной координации превентивных расследований, проводимых на основе оперативных данных, а также участвовать в сотрудничестве на уровне правоохранительных и судебных органов в пределах и за пределами своего региона с целью выявления тенденций и схем незаконного оборота огнестрельного оружия, а также связанных с ним проблем, извлеченных уроков и передовой практики.

*Вопрос 23*

Чтобы иметь возможность систематически проследить путь незаконно изготовленного огнестрельного оружия от изготовителя к покупателю,

государствам настоятельно рекомендуется продолжать работу по отслеживанию источников изъятого огнестрельного оружия на двусторонней основе или через международные и региональные механизмы в сотрудничестве с государствами, в которых такое оружие предположительно было изготовлено.

*Вопрос 24*

Государствам-участникам следует изучить возможность создания на национальном уровне специализированных подразделений по отслеживанию огнестрельного оружия либо возможность укрепления уже существующих специализированных подразделений, которые должны входить в состав национального координационного центра по огнестрельному оружию, отвечающего за поддержание связей с другими государствами-участниками, либо тесно сотрудничать с ним, а также способствовать развитию сотрудничества между такими подразделениями на субрегиональном, региональном и международном уровнях.

*Вопрос 25*

Настоятельно призвать государства при проведении расследования и осуществлении уголовного преследования по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия придерживаться комплексного подхода, включающего установление источника незаконного оружия, причастных к его обороту лиц и их незаконных активов, чтобы добиться значительного уменьшения незаконных финансовых потоков и потоков оружия в соответствии с задачей 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития.

*Вопрос 26*

Рекомендует государствам проводить расследование дел о незаконном обороте огнестрельного оружия в комплексе с мероприятиями по выявлению незаконных активов и фактов отмывания денежных средств в интересах противодействия незаконному обогащению, с целью ликвидации преступных сетей, стоящих за незаконными потоками оружия, и сбора оперативной информации о подозрительных сделках, учитывая, что любой из этих трех компонентов может стать отправной точкой для начала расследования по делу о незаконном обороте огнестрельного оружия. С этой целью государствам следует также разработать соответствующие стандартные должностные инструкции для оперативных работников для применения на национальном уровне.

*Вопрос 27*

Государствам-членам следует по мере необходимости развивать сотрудничество между таможенными и правоохранительными органами в целях повышения эффективности усилий по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

**3. Вопросы, касающиеся международного сотрудничества и обмена информацией**

*Вопрос 28*

Предлагает государствам активизировать обмен информацией и сбор данных об изъятом огнестрельном оружии, в том числе о соответствующих судебных делах, и развивать потенциал национальных органов целевых стран в области сбора, учета и анализа данных об изъятом огнестрельном оружии и незаконном обороте огнестрельного оружия с помощью методики, основанной на использовании вопросника УНП ООН о незаконных потоках оружия.