



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
17 July 2020
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию
Вена, 16 и 17 июля 2020 года

Проект доклада

I. Введение

1. В резолюции 5/4 «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию для представления ей рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. Конференция также постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами — участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии; с) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; и d) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

3. В резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция постановила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо.

4. В резолюции 8/3 «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию



Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» Конференция подтвердила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию служит полезной площадкой для укрепления международного сотрудничества, обмена информацией и успешным опытом в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия между экспертами и компетентными органами.

II. Вопросы для рассмотрения в будущем

5. На своем совещании, прошедшем в Вене 16 и 17 июля 2020 года, Рабочая группа по примеру рабочих групп Конференции, заседания которых проводились в аналогичных условиях в смешанном формате, постановила не принимать рекомендации для рассмотрения Конференцией. Рабочая группа приняла решение не принимать рекомендации до тех пор, пока государства-участники не получат возможность встретиться с Председателем Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной преступности и не достигнут консенсуса в отношении организации работы рабочих групп с учетом ограничений, введенных вследствие инфекции COVID-19.

6. По итогам совещания Председатель Рабочей группы по согласованию с Секретариатом подготовил вопросы для рассмотрения в будущем, которые предлагаются к резюме Председателя.

III. Резюме обсуждений

7. Секретариат в тесном взаимодействии с Председателем подготовил ниже следующее резюме прошедших на совещании обсуждений. Это резюме не было предметом переговоров и не было принято на совещании, а представляет собой резюме Председателя.

A. Открытие совещания, утверждение повестки дня и организация работы

8. На своем 1-м заседании 16 июля 2020 года Рабочая группа рассмотрела пункт 1 повестки дня «Открытие совещания, утверждение повестки дня и организация работы».

9. В своих вступительных замечаниях Председатель сослался на содержание письма Группы 77 и Китая на имя Председателя Конференции от 6 июля (пункты 5 и 9) и выраженную озабоченность по поводу того, что заседания в виртуальном формате не дают достаточно времени для обстоятельного, широкого и транспарентного обсуждения рекомендаций, и по поводу отсутствия консенсуса в вопросе о том, следует ли по итогам совещания опубликовать рекомендации, обусловленного нехваткой времени и тем обстоятельством, что из-за технических проблем с подключением у многих экспертов не было возможности присутствовать на совещании или полноценно участвовать в его работе.

10. Ввиду отсутствия согласия относительно включения рекомендаций в доклад в приложении к резюме Председателя приведен перечень «основных вопросов для обсуждения» с указанием того, что они не обсуждались и не утверждались.

В. Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконными изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

11. На своих 1-м и 2-м заседаниях 16 июля 2020 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня «Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконными изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему».

12. Обсуждение по пункту 2 повестки дня координировали Эммануэль Валленс, сотрудник по вопросам политики Главного управления по миграции и внутренним делам Европейской комиссии, от имени Европейского союза и Исаак Моралес Тенорио, координатор по межсекторальным вопросам обеспечения безопасности Министерства иностранных дел Мексики, от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

13. Представитель Европейского союза рассказал о конкретных угрозах, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, с которыми сталкиваются государства — члены Европейского союза, включая восстановление огнестрельного оружия, торговлю огнестрельным оружием калибра «Флобер» и его незаконный оборот, преобразование сигнального оружия и распространение самодельного, переделанного и изготовленного с помощью трехмерной печати огнестрельного оружия, при изготовлении которого часто используются части и компоненты, имеющиеся на законном рынке. Этот участник представил информацию об изменениях в законодательной и нормативной сферах, осуществляемых Европейским союзом для предотвращения и пресечения незаконной деятельности, связанной с этим видом оружия, подчеркнув, что необходимо согласовать законодательные меры в масштабах региона, с тем чтобы устранить пробелы и исключить возможность образования лазеек из-за различий в подходах государств-членов к этому вопросу. В числе принятых соответствующих мер он упомянул введение требования к государствам-членам приводить списанное огнестрельное оружие в полную негодность, выдачу сертификата на списанное огнестрельное оружие и нанесение на такое оружие единой и стандартизированной маркировки и принятие единых технических спецификаций сигнального оружия, подпадающего под действие соответствующей директивы Европейского союза. Он также отметил, что работа правоохранительных органов по противодействию этим угрозам, особенно в рамках Европейской междисциплинарной платформы Европола против преступности (ЕМПАКТ), одним из приоритетных направлений которой является решение проблемы огнестрельного оружия, дополняет усилия Европейского союза по противодействию этим новым и возникающим угрозам.

14. После выступлений члены дискуссионной группы поделились дополнительной информацией с делегатами, участвовавшими в работе совещания, в ответ на ряд вопросов и замечаний.

15. На своем 2-м заседании 16 июля 2020 года Рабочая группа продолжила обсуждение пункта 2 повестки дня.

С. Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях

16. После завершения рассмотрения пункта 2 повестки дня Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня «Подходы к проведению расследований

и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях».

17. Обсуждение по пункту 3 повестки дня координировали Х. Й. Одендал, подполковник Южноафриканского Управления по расследованию серьезных преступлений Национального бюро по борьбе с насильственными преступлениями, от имени Группы государств Африки; Хосе Ромеро Моргас, подполковник гражданской гвардии Испании, начальник отдела Центрального управления огнестрельного оружия и взрывчатых веществ Министерства внутренних дел Испании и координатор по вопросам борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия — приоритетного направления ЕМПАКТ, от имени Группы западноевропейских и других государств; Маркуш Винисьюш да Силва Данташ, комиссар Федеральной полиции Бразилии, Отдел по борьбе с преступлениями против собственности и оборотом огнестрельного оружия, от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и профессор Миланского университета, Италия, Кристиан Понт, также от имени Группы западноевропейских и других государств.

18. Кроме того, представители Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Испании выступили с мест с краткими докладами.

19. На своем 3-м заседании 17 июля 2020 года Рабочая группа приступила к обсуждению пункта 3 повестки дня. После выступлений члены дискуссионной группы поделились дополнительной информацией с делегатами, участвовавшими в работе совещания, в ответ на ряд вопросов и замечаний.

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

20. Седьмое совещание Рабочей группы было проведено в Вене 16 и 17 июля 2020 года. В соответствии с решением, принятым 19 июня 2020 года расширенным бюро Конференции участников в рамках процедуры «отсутствия возражений», совещание было проведено в «смешанном» формате, когда в зале заседаний присутствовало лишь ограниченное число участников (представители Секретариата и Председатель), а все остальные участвовали дистанционно с помощью платформы для синхронного перевода, задействованной по договоренности с Организацией Объединенных Наций.

21. Совещание Рабочей группы прошло 16 и 17 июля и включало в общей сложности четыре заседания. Первые заседания каждого дня проходили с 12:00 до 14:00, а вторые — с 16:00 до 18:00 по центрально-европейскому летнему времени. Это расписание было составлено после консультаций с Председателем Рабочей группы, поскольку Председатель и члены Рабочей группы находились в разных часовых поясах, и с учетом необходимости соблюдения временных рамок, обычно устанавливаемых для проведения заседаний. Информация о новом времени проведения заседаний была размещена на соответствующей веб-странице Рабочей группы.

22. Совещание Рабочей группы проходило под председательством г-на Гонсало Фабиана Медины Эрнандеса, руководителя канцелярии министра иностранных дел (Мексика). Председатель Рабочей группы сделал вступительное заявление, в котором он напомнил о мандате Группы, ее задачах и темах для обсуждения и разъяснил новый этикет участников совещания.

23. В начале совещания представитель Секретариата сделал вступительное заявление, а затем в соответствии с подпунктом (а) пункта 35 резолюции 9/2 Конференции участников 2018 года представил доклад о работе УНП ООН по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, проведенной после предыдущей сессии Рабочей группы.

24. С заявлениями общего характера в начале совещания выступили представители следующих государств — участников Протокола об огнестрельном оружии: Аргентины, Гватемалы, Гондураса, Индии, Мексики, Парагвая и Турции.

25. С заявлениями общего характера выступили также представители следующих государств, подписавших Протокол об огнестрельном оружии, и наблюдателей: Германии и Китая.

26. Кроме того, в начале совещания выступили представители следующих международных и региональных организаций: Исполнительного директората Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК) и Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций (КТУ ООН).

В. Заявления

27. Для проведения совещания Секретариат использовал вышеупомянутую платформу для устного перевода, обеспечивающую возможность осуществлять устный перевод на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Эта платформа позволила подключить 300 участников с функциями «выступающего и слушающего», а у всех остальных участников была только функция «слушающего». Делегациям было предложено при подаче заявки на регистрацию их делегатов уведомить Секретариат вербальной нотой о распределении функций (выступающих/слушающих) в каждой делегации.

28. Представители Секретариата сделали вступительные замечания по пунктам 2 и 3 повестки дня.

29. Дискуссию по пункту 2, проходившую под председательством Председателя, координировали члены дискуссионной группы Эммануэль Валленс (Европейский союз) и Исаак Моралес Тенорио (Мексика).

30. Дискуссию по пункту 3, проходившую под председательством Председателя, координировали члены дискуссионной группы Хосе Ромеро Моргас (Испания) и Маркуш Винисьюш да Силва Данташ (Бразилия).

С. Утверждение повестки дня и организация работы

31. На своем 1-м заседании 16 июля 2020 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему
3. Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Д. Участники

32. На совещании, проходившем вследствие пандемии COVID-19 в особом формате с дистанционным подключением, были представлены следующие государства — участники Протокола об огнестрельном оружии: Австрия, Азербайджан, Албания, Ангола, Аргентина, Армения, Бельгия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Европейский союз, Индия, Ирак, Испания, Италия, Кипр, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Латвия, Ливан, Ливия, Малави, Марокко, Мексика, Нигерия, Норвегия, Оман, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Судан, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Южная Африка [...].

33. Следующие государства, подписавшие Протокол об огнестрельном оружии, были представлены наблюдателями: Австралия, Германия, Канада, Китай, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Япония [...], связь с которыми с учетом особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19, осуществлялась дистанционно.

34. Наблюдателями, связь с которыми с учетом особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19, осуществлялась дистанционно, были также представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии или не подписавшие его: Боливия, Вьетнам, Египет, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Колумбия, Кыргызстан, Малайзия, Мальта, Мьянма, Намибия, Непал, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Филиппины [...].

35. Наблюдателями, связь с которыми с учетом особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19, осуществлялась дистанционно, были также представлены следующие межправительственные организации: ИДКТК, Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия, Совет сотрудничества стран Залива, Интерпол, Лига арабских государств, Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Центр по сотрудничеству в области безопасности, Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, Контртеррористический центр КТУ ООН, Вассенаарские договоренности [...].

36. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.6/2020/INF/1/Rev.1.

Е. Документация

37. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы, подготовленные к ее совещанию, первоначально запланированному на 17 и 18 марта 2020 года:

а) аннотированная предварительная повестка дня (СТОС/COP/WG.6/2020/1);

б) подготовленный Секретариатом справочный документ «Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» (СТОС/COP/WG.6/2020/2);

в) подготовленный Секретариатом справочный документ «Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях» (СТОС/COP/WG.6/2020/3).

IV. Утверждение доклада

38. Семнадцатого июля 2020 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад о работе ее совещания.
