



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 February 2018  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Американское Самоа

#### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

#### Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Общие сведения о территории . . . . .                            | 3           |
| I. Конституционные, правовые и политические вопросы . . . . .    | 4           |
| II. Бюджет . . . . .   | 8           |
| III. Экономическое положение. . . . .                            | 9           |
| A. Общие сведения . . . . .                                      | 9           |
| B. Рыболовство и сельское хозяйство. . . . .                     | 11          |
| C. Туризм . . . . .  | 12          |
| D. Транспорт и связь . . . . .                                   | 12          |
| E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство . . . . . | 13          |
| F. Возобновляемые источники энергии . . . . .                    | 13          |
| IV. Социальные условия. . . . .                                  | 14          |
| A. Общие сведения . . . . .                                      | 14          |
| B. Рынок труда и иммиграция . . . . .                            | 14          |

*Примечание:* сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 8 декабря 2017 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах (см. [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)).



|            |  |    |
|------------|--|----|
| С.         | Образование .....  | 15 |
| D.         | Общественное здравоохранение .....                               | 15 |
| E.         | Преступность и общественная безопасность .....                   | 16 |
| V.         | Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям ..... | 16 |
| VI.        | Отношения с международными организациями и партнерами .....      | 17 |
| VII.       | Будущий статус территории .....                                  | 17 |
| A.         | Позиция правительства территории .....                           | 17 |
| B.         | Позиция управляющей державы .....                                | 17 |
| VIII.      | Решение, принятое Генеральной Ассамблеей .....                   | 18 |
| Приложение |  |    |
|            | Карта Американского Самоа .....                                  | 21 |

## Общие сведения о территории

*Территория:* Американское Самоа — это самоуправляющаяся территория по смыслу Устава Организации Объединенных Наций. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную и неорганизованную территорию Соединенных Штатов Америки, руководство которой осуществляется Управлением по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки.

*Представитель управляющей державы:* Министерство внутренних дел Соединенных Штатов Америки имеет на территории своего представителя-резидента<sup>а</sup>.

*Географическое положение:* территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. Территория состоит из семи островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла, известные как остров Роз и остров Суэйнс.

*Площадь территории:* 200 км<sup>2</sup>.

*Исключительная экономическая зона:* 404 391 км<sup>2</sup>.

*Население:* 60 200 человек (по оценкам 2016 года).

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:* 75,9 года (женщины); 69,3 года (мужчины).

*Этнический состав:* коренные жители тихоокеанских островов (92,6 процента); азиаты (3,6 процента); белые (0,9 процента); представители других этнических групп (2,9 процента).

*Языки:* английский, самоанский.

*Местонахождение правительства:* Фагатого.

*Глава правительства территории:* губернатор Лоло Леталу Маталаси Молига.

*Основные политические партии:* Демократическая, Республиканская.

*Выборы:* последние выборы состоялись в ноябре 2016 года, и на них были выбраны губернатор и вице-губернатор, делегат в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки и 20 депутатов Палаты представителей Американского Самоа. Следующие выборы запланированы на ноябрь 2018 года, когда будут избираться делегат в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки и 20 депутатов Палаты представителей Американского Самоа, и ноябрь 2020 года, когда будут избираться губернатор и вице-губернатор.

*Законодательный орган:* Фоно (двухпалатное законодательное собрание).

*Валовой внутренний продукт на душу населения:* 10 785 долл.США (с поправкой на инфляцию по состоянию на 2009 год, по оценке 2016 года).

*Экономика:* рыболовство и сельское хозяйство.

*Уровень безработицы:* 9,2 процента (по оценкам 2012 года).

*Денежная единица:* доллар США.

*Краткая историческая справка:* считается, что архипелаг Самоа был заселен около 3000 лет людьми, прибывшими из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, достигшими островов в 1772 году, были голландцы. Согласно Берлинскому соглашению 1899 года, известному также как Англо-германская конвенция о Самоа, восточная часть архипелага Самоа отошла к Соединенным Штатам.

<sup>a</sup> Круг и характер полномочий правительства Американского Самоа, а также порядок осуществления этих полномочий определены в распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009 от 3 ноября 1977 года с учетом внесенных поправок (см. в электронной библиотеке внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки).

## I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между соответствующими колониальными державами повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены Законом о ратификации 1929 года, принятым Конгрессом Соединенных Штатов и вступившим в силу 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус постоянных резидентов Соединенных Штатов. Законом был определен порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение Военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную и неорганизованную территорию по смыслу законодательства Соединенных Штатов. В Американском Самоа действуют не все положения Конституции и законодательства Соединенных Штатов. Лица, родившиеся на территории Американского Самоа, не являются гражданами Соединенных Штатов, а имеют статус постоянных резидентов Соединенных Штатов, которые могут свободно въезжать в Соединенные Штаты, а также где угодно работать и проживать на их территории. Дети родителей-иностранцев, родившиеся на территории Американского Самоа, становятся постоянными резидентами Соединенных Штатов. Хотя жители Американского Самоа старше 18 лет не могут голосовать на выборах в Соединенных Штатах или в округе Колумбия, все они могут голосовать в территории, в том числе избирать от Американского Самоа делегата в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов. Делегаты с территории участвуют в работе общенациональных съездов, проводимых раз в четыре года обеими основными политическими партиями Соединенных Штатов.

3. Согласно Конституции территории, систему государственного управления составляют самостоятельные исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Губернатор отвечает за обеспечение исполнения законов Американского Самоа и законов Соединенных Штатов и имеет право накладывать вето на законодательные акты, принимаемые Фоно.

4. Фоно представляет собой двухпалатное законодательное собрание и состоит из сената, в который входят 18 депутатов, назначаемых 14 советами деревень, и палаты представителей, в которую входят 20 депутатов, избираемых в ходе всеобщего голосования, и еще один назначаемый депутат от острова Суэйнс, не имеющий права голоса. Сенатором может стать только матаи — традиционный вождь айги (семейного клана). Сенаторы назначаются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат законам Соединенных Штатов, действующим в территории, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

5. Судебная система состоит из верховного суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и деревенских судов, судьи которых назначаются губернатором и утверждаются Фоно. Верховный суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по земельным вопросам и вопросам титулов, а также суда по делам семьи, наркотиков и алкоголя. Конгресс Соединенных Штатов Америки предоставил Верховному суду ограниченную федеральную юрисдикцию в отношении рассмотрения определенных дел, касающихся вопросов, которые регулируются федеральным законодательством, включая вопросы безопасности и гигиены труда и вопросы корабельной ипотеки. Что касается прочих вопросов, регулируемых федеральным законодательством, то дела по ним при возникновении спора на Американском Самоа рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом в федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, возможность обжалования решений Верховного суда в федеральном окружном суде законом не предусмотрена.

6. Конституция Американского Самоа, принятая в 1960 году, была пересмотрена в 1967 году, и впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней были приняты поправки. Поправки и изменения, утвержденные министром внутренних дел Соединенных Штатов, принимаются только после принятия соответствующего закона Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году был проведен референдум по вопросу о внесении изменений в некоторые статьи Конституции, но предложение с небольшим перевесом голосов было отклонено. На проведенном в июне и июле 2010 года Конституционном собрании делегаты предложили внести в Конституцию поправки или изменения, касающиеся, в том числе, изменений о запрещении дальнейшей индивидуализации общинных земель в территории, создания беспристрастной коллегии присяжных заседателей при рассмотрении всех уголовных дел, более активного продвижения самоанского языка и самоанской культуры в рамках системы образования, рациональной эксплуатации и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами и возможности импичмента лидеров территории. Однако на всеобщих выборах, проведенных в ноябре 2010 года, предложенные изменения подавляю-

щим большинством голосов были отклонены. В ходе всеобщих выборов, состоявшихся в ноябре 2014 года, был проведен конституционный референдум по вопросу о внесении поправки в пересмотренную Конституцию с целью предоставить Фоно право отменять вето, наложенное губернатором. Избиратели проголосовали против этого предложения.

7. По итогам всеобщих выборов, состоявшихся в ноябре 2016 года, Лоло Леталу Маталаси Молигу был переизбран на должность губернатора, а Леману Пелети Маугу — на должность вице-губернатора. Кроме того, были избраны 20 членов Палаты представителей Американского Самоа и делегат в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов (см. пункт 8).

8. С 1981 года Американское Самоа избирает путем прямого голосования делегата в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки на двухлетний срок. Этот делегат вправе принимать участие в голосовании в комитетах. На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 2014 года, победила Аумуа Амата Колеман Радеваген, ставшая первой женщиной-делегатом от Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. В ноябре 2016 года она была переизбрана на второй срок.

9. 26 июня 2013 года окружной суд Соединенных Штатов в округе Колумбия отклонил иск пяти неграждан — постоянных резидентов Соединенных Штатов, которые родились в Американском Самоа, и Самоанской федерации Америки о вынесении деклараторного решения, которое распространило бы действие клаузулы о гражданстве, содержащейся в Четырнадцатой поправке к Конституции Соединенных Штатов, на Американское Самоа (дело «Туауа против Соединенных Штатов»). Как об этом говорится в пункте 2 выше, Американское Самоа — это неинкорпорированная территория, и, соответственно, родившиеся там лица не являются гражданами США по рождению. В 2014 году была подана апелляция в Апелляционный суд Соединенных Штатов в округе Колумбия, и 9 февраля 2015 года были представлены устные аргументы. В июне 2015 года коллегия в составе трех судей Апелляционного суда постановила, что конституционный принцип предоставления гражданства по рождению неприменим в отношении территорий и что лица, родившиеся в Американском Самоа, не имеют права получать гражданство по рождению согласно Четырнадцатой поправке. 20 июля 2015 года истцы обратились в этот же Апелляционный суд, но в его полном составе, с ходатайством о пересмотре принятого в июне решения. 2 октября 2015 года Апелляционный суд отклонил это ходатайство, поддержав ранее принятое решение. 11 декабря 2015 года истцы обратились в Верховный суд Соединенных Штатов с просьбой продлить на 30 дней срок для подачи ходатайства об истребовании дела, с тем чтобы добиться пересмотра решения Апелляционного суда. Верховный суд удовлетворил эту просьбу истцов, и 1 февраля 2016 года они подали ходатайство об истребовании дела. 13 июня 2016 года Верховный суд отказал в удовлетворении этого ходатайства. Управляющая держава и правительство Американского Самоа выступили против этого иска на том основании, что вопрос о гражданстве жителей Американского Самоа должен решаться народом в рамках политического процесса.

10. Выступая 27 июня 2013 года в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов, тогдашний делегат от Американского Самоа выразил признательность окружному суду за аргументированное заключение и подтверждение полномочий Конгресса в отношении предоставления гражданства жителям Американского Самоа. Он отметил, что благодаря этому решению жители Американского Самоа смогут самостоятельно решать, хотят ли они становиться гражданами. В письме, направленном губернатору территории и Фоно в апреле

2013 года, делегат заявил, что этот судебный иск таит в себе угрозу для традиционной культуры Американского Самоа и что неизвестно, будет ли Конституция Соединенных Штатов применяться в отношении Американского Самоа в полном объеме, если суд примет решение о применении к территории клаузулы о гражданстве. Делегат отметил также, что если уроженцы Американского Самоа будут автоматически признаваться американскими гражданами, то Соединенные Штаты, вероятнее всего, установят контроль над иммиграционной системой Американского Самоа. Как заявил делегат, важно, чтобы решение относительно получения гражданства Соединенных Штатов по праву рождения было принято не судом, а жителями территории.

11. По данным управляющей державы, губернатор территории изложил свою официальную позицию относительно политического статуса Американского Самоа в документе от 13 июня 2013 года под названием «Вопрос деколонизации Американского Самоа», который в том же месяце был препровожден в Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. Губернатор отметил, что Американское Самоа является не колонией Соединенных Штатов, а территорией, статус которой произвольно оформился в силу экономических обстоятельств. Он выразил свою признательность Организации Объединенных Наций за неослабевающее внимание, с которым она следит за тем, чтобы управляющие державы периодически пересматривали свои взаимоотношения с территориями и островными владениями с целью гарантировать последним возможность по собственному желанию изменить свой статус. По его мнению, Организация Объединенных Наций поистине привержена делу обеспечения всеобщего благосостояния таких территорий за счет развития их финансовых систем, укрепления их правительств и создания в них самостоятельной экономики.

12. Губернатор отметил, что нынешний статус Американского Самоа дает территории более широкие полномочия, позволяющие ей принимать самостоятельные решения. Широко распространенное мнение о том, что Американское Самоа в действительности является колонией, обусловлено неофициальным характером его взаимоотношений с Соединенными Штатами в отсутствие основополагающего закона, официально определяющего эти взаимоотношения. Де-факто, как заявил губернатор, Американское Самоа является частью — в существенной степени самоуправляющейся — Соединенных Штатов, но не колонией в каком-либо из смыслов этого термина. Губернатор отметил, что Американское Самоа сделало свободный выбор и вверило свой суверенитет Соединенным Штатам на основании соответствующих актов о передаче, а не в результате военных завоеваний. Сам факт того, что оно входит в состав Соединенных Штатов, является, по сути, актом самоопределения.

13. Губернатор отметил также, что, хотя федеральное правительство Соединенных Штатов выполняет свои обязательства по ассигнованию средств Американскому Самоа, в настоящее время в Конгрессе рассматривается ряд актуальных проблем, которые ранее негативно сказывались на возможностях Американского Самоа в области социально-экономического развития. Вместе с тем губернатор отметил, что, поскольку Американское Самоа имеет делегата в Конгрессе Соединенных Штатов, оно может высказывать возражения относительно мер, негативно влияющих на возможности повышения качества жизни населения территории.

14. Губернатор напомнил о рекомендации, которая была вынесена в 2006 году Комиссией по изучению вопроса о будущем политическом статусе и согласно которой Американскому Самоа следует сохранить статус неорганизованной и

неинкорпорированной территории и начать переговоры с Конгрессом Соединенных Штатов о постоянном политическом статусе, а также о моментах, которые должны служить основой для таких переговоров (см. A/АС.109/2008/3). Губернатор далее выразил от себя лично пожелание, чтобы Конгресс Соединенных Штатов как орган, уполномоченный принимать окончательное решение относительно того, какие политические отношения связывают Соединенные Штаты с Американским Самоа, передал эти полномочия народу Американского Самоа, дав ему право выбора в этом вопросе.

15. В ходе семинара на тему «Проведение третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма», который был организован 16–18 мая 2017 года в Кингстауне (регион Карибского бассейна), представитель губернатора Американского Самоа, в частности, заявил, что к числу конституционных прав, которые действуют в Соединенных Штатах и не распространяются на Американское Самоа, относятся следующие: право на получение гражданства Соединенных Штатов, право участвовать в выборах президента Соединенных Штатов и право делегата от территории голосовать в Конгрессе. Избранные лидеры территории выступили против предоставления жителям Американского Самоа гражданства по рождению на основании того, что толкование Конституции, при котором это предоставит иностранцам равное право на владение землей, может подорвать и в конечном итоге уничтожить культуру Самоа; жители Американского Самоа предпочитают компромисс, который ограничивал бы применение положения о равной защите законом, так как это уменьшает опасность отчуждения земель Самоа. Он также отметил, что без гибкого и новаторского подхода перспективы деколонизации Американского Самоа ограничены. Он проинформировал о том, что в 2016 году в Американском Самоа было создано Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений, которое разработало набор принципов, касающихся права народа Американского Самоа на самоопределение. Бюро обязано, в частности, проводить внепартийную работу по повышению осведомленности и взаимодействовать с правительственными и общественными кругами относительно конституционных поправок или других вопросов политического статуса, которые могут быть вынесены перед избирателями Американского Самоа на референдум. Он добавил, что референдум или плебисцит проводить не планируется.

16. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 8 января 2018 года депутатам законодательного собрания Американского Самоа тридцать пятого созыва, губернатор заявил о том, что необходимо энергично решать вопрос о политическом статусе территории и ее отношениях с Соединенными Штатами. Он отметил, что федеральное правительство озадачено по поводу того, как решать вопросы, связанные с территорией, которая находится в уникальном положении и отличается от всех других территорий Соединенных Штатов. Кроме того, он пытался заручиться поддержкой законодательного собрания, которое, по его словам, должно играть ведущую роль в определении характера политического статуса и взаимоотношений с Соединенными Штатами с учетом пожеланий населения Американского Самоа.

## II. Бюджет

17. Согласно данным всеобъемлющего доклада о положении дел в территории, представленного губернатором Американского Самоа 8 января 2018 года, в 2017 финансовом году администрация территории столкнулась с серьезнейшими финансовыми трудностями. Сумма фактических поступлений снизилась на 15,3 процента. Всем министерствам и ведомствам территории было предпи-



сано сократить их утвержденный бюджет на 2017 финансовый год на 10 процентов, а рабочие нормативы за данный период оплаты были уменьшены с 80 до 70 часов. Благодаря этому сокращению расходов администрации удалось сделать 2017 финансовый год бездефицитным — причем это делается уже третий год подряд. Сумма бюджета Американского Самоа, который Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов запросило на 2018 год, составляет 21,5 млн долл. США, в результате чего по сравнению с бюджетом на 2017 год общие расходы сократились на 1,2 млн долл. США. Это приведет к уменьшению финансирования территории, поскольку будет сокращен бюджет ее Министерства образования. Управление отнесло Американское Самоа к категории субсидентов с высоким уровнем риска с целью улучшения подотчетности за расходование федеральных средств. Присвоение данного статуса позволяет Управлению требовать соответствия субсидентов особым условиям выделения будущих или действующих субсидий. К особым условиям может относиться предоставление субсидий на возмездной основе; утверждение следующего этапа проекта только после получения приемлемого подтверждения результатов нынешнего этапа; дополнительный мониторинг проекта; а также обязательное получение субсидентами технической или управленческой помощи. Американское Самоа будет исключено из группы высокого риска после выполнения его правительством следующих условий: а) проведение аудита в соответствии с законодательно установленными сроками за два последних года с вынесением заключения, не подлежащего опровержению и не содержащего существенных, по обоснованному мнению Управления, оговорок; б) наличие в течение последних двух лет сбалансированного бюджета (без учета разовых непредвиденных поступлений, таких как страховые выплаты), что должно быть подтверждено независимыми аудиторами; и с) выполнение без существенных отклонений меморандума о договоренности 2002 года между правительством территории и Управлением, а также плана бюджетно-финансового реформирования.

18. В своем докладе, который был выпущен в октябре 2017 года под заголовком «Государственная задолженность», Счетная палата правительства Соединенных Штатов пришла к выводу о том, что в 2015 финансовом году государственный долг Американского Самоа увеличился более чем вдвое (до 69,5 млн долл. США), но оставался относительно небольшим по сравнению с размером ее экономики, а показатель соотношения задолженности и валового внутреннего продукта (ВВП) составил 10,9 процента. Заимствованные территорией средства использовались в основном для финансирования инфраструктурных проектов. С 2005 по 2015 финансовый год доходы росли, а правительство добилось положительного сальдо, которое в целом укреплялось. Счетная палата правительства Соединенных Штатов ранее сообщила, что Американское Самоа получает доходы главным образом благодаря переработке и консервированию тунца и что сбои в данном секторе могут негативно сказаться на его способности погасить задолженность.

### **III. Экономическое положение**

#### **A. Общие сведения**

19. Как отмечалось в предыдущих рабочих документах, в 2012 году президент Соединенных Штатов подписал и тем самым ввел в действие Закон об островных территориях, согласно которому приостанавливалось увеличение минимальной заработной платы в 2012, 2013 и 2014 годах. Ежегодное увеличение за-

работной платы должно было возобновиться с 30 сентября 2015 года и производиться каждые три года до достижения всеми ставками минимального федерального уровня. Ставки заработной платы устанавливаются для конкретных отраслей промышленности, а не для конкретных профессий. Устанавливается минимальный размер заработной платы; работодатель вправе по своему усмотрению выплачивать работнику заработную плату по более высокой ставке, чем ставка, установленная для соответствующей отрасли промышленности.

20. По данным управляющей державы, в октябре 2015 года был принят Публичный закон 114-61, предусматривающий поэтапное увеличение в переходный период, начиная с даты вступления закона в силу, минимального размера заработной платы (на 0,40 долл. США в час) во всех отраслях в Американском Самоа и дополнительное его увеличение раз в три года 30 сентября, пока ее размер не достигнет минимального размера заработной платы в Соединенных Штатах. Кроме того, согласно Публичному закону 114-61, изменился крайний срок для представления Счетной палатой правительства Соединенных Штатов доклада об оценке воздействия повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа: этот доклад должен быть представлен к 1 апреля 2017 года, а после этого — к 1 апреля 2020 года. Согласно этому закону вышеуказанная Счетная палата должна представлять информацию об альтернативных механизмах повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, с тем чтобы привести оплату труда в соответствие со стоимостью жизни и, в конечном счете, достичь показатель минимальной заработной платы, установленный в Соединенных Штатах.

21. По данным Министерства труда Соединенных Штатов, в Американском Самоа с 30 сентября 2015 года по 18 отраслям промышленности действуют различные ставки минимальной оплаты труда, которые варьируются от 4,58 долл. США в час (пошив одежды) до 5,99 долл. США в час (стивидорные работы, лихтерные перевозки и работы, связанные с морской перевозкой грузов). В отрасли баночного консервирования тунца — крупнейшей сфере занятости в частном секторе территории — минимальная заработная плата составляет 5,16 долл. США в час, и заняты в ней в основном иностранные рабочие из соседнего государства Самоа. Планируется, что в следующий раз повышение заработной платы произойдет в 2018 году.

22. В декабре 2016 года Счетная палата Соединенных Штатов Америки опубликовала доклад под названием «Американское Самоа: альтернативные механизмы повышения минимальной заработной платы с целью привести оплату труда в соответствие со стоимостью жизни и достичь федерального уровня»; в этом докладе рассматриваются история введения минимальных размеров заработной платы в территории, состояние экономики и альтернативные подходы к повышению минимального размера заработной платы.

23. В августе 2017 года Бюро экономического анализа Министерства торговли Соединенных Штатов опубликовало примерные показатели валового внутреннего продукта (ВВП) территории за 2016 год, а также показатели ВВП и размеров вознаграждения по отраслям за 2015 год. Эти оценочные данные показывают, что реальный показатель ВВП Американского Самоа, скорректированный с учетом изменения цен, в 2016 году уменьшился на 2,5 процента, а в 2015 году увеличился на 1,1 процента. Экономический спад обусловлен снижением расходов на строительство и оборудование; в 2015 году ряд инвестиционных проектов, осуществляемых как в государственном, так и частном секторе, были завершены или достигли заключительной стадии. Снижился и объем государственных расходов, что отражает уменьшение инвестиционных расходов правительства территории. В 2015 году расходы правительства территории увеличились в

связи с тем, что Агентство телекоммуникаций проводило работы по увеличению мощности и расширению зоны покрытия широкополосной связи, а энергетическое предприятие занималось восстановлением электростанции в Сатале. Расходы на строительство и оснащение предприятий продолжали сокращаться после того, как в предыдущие годы в рыбоконсервную отрасль были вложены крупные инвестиции.

24. 30 декабря 2017 года истек срок реализации Стратегии всестороннего экономического развития Американского Самоа на период 2013 — 2017 годов. Эта стратегия служила ориентиром для экономического развития территории и была направлена на обеспечение устойчивого и интенсивного роста. Отдел территориального планирования Министерства торговли Американского Самоа подало в Управление экономического развития Соединенных Штатов заявку на получение субсидии в целях разработки обновленной стратегии на период 2018–2022 годов.

25. По данным статистического ежегодника 2016 года, опубликованного Министерством торговли Американского Самоа, торговый баланс в 2016 финансовом году отражал дефицит в размере 269,6 млн долл. США. Показатель по импорту складывается из правительственных закупок, стоимости рыбы, ввезенной для обработки на консервных заводах, и стоимости коммерческих товаров, ввезенных для перепродажи. Данные статистики торговли пока считаются неполными, поскольку в них еще не учтены данные об импорте товаров. К статьям экспорта относятся главным образом консервированный тунец и соответствующие побочные продукты. Основным торговым партнером территории остаются Соединенные Штаты, за которыми следуют Новая Зеландия, Республика Корея и Фиджи.

## **В. Рыболовство и сельское хозяйство**

26. По данным доклада Счетной палаты правительства Соединенных Штатов (см. пункт 22), должностные лица, представляющие рыбоконсервную отрасль, утверждают, что повышение заработной платы в Американском Самоа было одним из факторов, негативно повлиявших на положение дел в этой отрасли, и что из-за роста расходов на оплату труда, в том числе в результате повышения минимальной заработной платы, территория оказалась в гораздо менее выгодном — в плане соотношения издержек — положении, чем другие страны — экспортеры консервированного тунца.

27. В октябре 2016 года владелец «Самоа туна процессорс» — одной из двух компаний, занимавшихся консервированием тунца в Американском Самоа, — объявил о том, что с декабря 2016 года она прекращает производство. В заявлении этой компании, инвестировавшей 70 млн долл. США в строительство открывшегося в январе 2015 года завода, говорилось, что из-за экономических сложностей, связанных с консервированием тунца в Американском Самоа, и внешних факторов, с которыми столкнулась компания «Самоа туна процессорс», бизнес-модель эксплуатации завода, ориентированная на выпуск продукции под собственной торговой маркой, в тот момент стала на рынке экономически нежизнеспособной. В результате закрытия завода работы лишились более 800 человек.

28. Почти 90 процентов всех фермерских хозяйств территории ведут натуральное хозяйство. Перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены, поскольку большинство земель имеют вулканическую или гористую природу и лишь небольшая часть равнинных земель пригодна для возделывания.

Фермеры получают помощь от Службы охраны природных ресурсов Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и по линии ее программы, направленной на стимулирование охраны качества окружающей среды.

### **С. Туризм**

29. По данным управляющей державы, неопределенная ситуация в секторе промысла тунца, конкуренция между рыбоконсервными предприятиями за улов и доступ судов к рыбопромысловым районам и продолжающееся снижение норм прибыли от производства консервов привели к тому, что в число отраслей, составляющих основу экономики Американского Самоа, вошел туризм. Туристическое бюро Американского Самоа с момента своего создания в 2008 году ведет за рубежом работу по рекламированию туризма на островах и инвестирует в подготовку сотрудников местной туристической индустрии по вопросам, касающимся глобальной индустрии туризма и установленных ею требований.

30. По данным Статистического ежегодника за 2016 год, в 2016 году Американское Самоа посетили около 70 370 человек. Большинство из них составили возвращающиеся жители (41 843 человека). Число туристов, на долю которых в 2016 году приходилось 28,5 процента всех прибывших лиц, сократилось с 20 328 (2015 год) до 20 050 (2016 год). Основным туристическим рынком для Американского Самоа остается Новая Зеландия, на долю которой приходится 43,7 процента всех туристов. Затем следуют Соединенные Штаты (38,4 процента), Австралия (11,3 процента) и прочие страны (остальные 6,7 процента).

### **Д. Транспорт и связь**

31. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 км, а местных сельских дорог — 235 км. Порт Паго-Паго может использоваться в любых погодных условиях и приспособлен для захода судов с большой осадкой. Основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В порту имеется все необходимое оборудование и установки. Судоремонтная верфь оборудована судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

32. На территории действуют четыре аэропорта, расположенные на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и находится в его ведении. Пассажирские рейсы в этот аэропорт два раза в неделю или три раза в неделю в период пиковой нагрузки выполняет одна коммерческая авиакомпания. Один раз в неделю сюда прибывает грузовой авиарейс, обеспечивающий грузовое сообщение Американского Самоа с Гавайскими островами и материковой частью Соединенных Штатов. Одна иностранная авиакомпания совершает внутренние перелеты два раза в неделю на острова Офу и Тау. Авиационного сообщения с островом Суэйнс нет.

33. Согласно документу о Стратегии всестороннего экономического развития авиaperевозки между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

34. В пределах территории работают три радиостанции ЧМ-диапазона и три радиостанции АМ-диапазона, обслуживающие примерно 57 000 радиоприемников. Одна государственная телевизионная станция имеет три канала, вещающие

примерно на 14 000 телевизионных приемников. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство телекоммуникаций Американского Самоа. Кроме того, одна частная компания, частично принадлежащая правительству Американского Самоа, предоставляет услуги кабельного телевидения и доступа в Интернет.

## **Е. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство**

35. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальные 10 процентов обслуживаются собственными системами, имеющимися в отдаленных деревнях.

36. По данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, производство электроэнергии в Американском Самоа почти полностью зависит от импортируемых ископаемых видов топлива, включая дизельное топливо. В 2014 году цены на электроэнергию в Американском Самоа превышали средние цены на электричество в Соединенных Штатах в три-четыре раза. Значительная часть этой электроэнергии используется для подачи и очистки питьевой воды. Управление энергетики Американского Самоа владеет и управляет двумя электростанциями и электросетью на острове Тутуила, а также двумя небольшими электростанциями и электросетями, обслуживающими острова Мануа. В сентябре 2009 года в результате землетрясения и цунами была разрушена электростанция в Сатале, что наполовину сократило объем производимой электроэнергии на Тутуиле. Разрушенные в 2009 году генераторы были временно заменены на генераторы, работающие на дизельном топливе со сверхнизким содержанием серы, а в 2017 году вместо них в эксплуатацию была окончательно введена электростанция, оснащенная высокоэффективными дизельными генераторами мощностью 24,5 мвт.

## **Г. Возобновляемые источники энергии**

37. С учетом высокой стоимости электроэнергии в территории и ее географической изолированности правительство учредило комитет по возобновляемым источникам энергии, который совместно с федеральными экспертами работает над тем, чтобы на островах такие источники стали использоваться на постоянной основе. Комитет разработал стратегии в области энергоснабжения, направленные на анализ возможностей использования ветровой, солнечной, фотоэлектрической и геотермальной энергии на островах Тутуила и Мануа. Разработанный Комитетом план действий в области энергетики на 2016 год включает четыре краткосрочные стратегии, отобранные Комитетом, и меры по осуществлению этих стратегий. В августе 2016 года Комитет поставил цель добиться того, чтобы к 2025 году из возобновляемых источников энергии в Американском Самоа производилось 50 процентов энергии, а к 2040 году — 100 процентов. В ноябре 2016 года Управление энергетики Американского Самоа установило на острове Тау систему по выработке солнечной энергии мощностью 1,4 МВт. 4 мая 2017 года был завершен первый этап работы по вводу в эксплуатацию системы для островов Офу и Олосега. Эта система, работы по установке которой финансировалась в основном Управлением по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов, состоит из фотоэлектрических панелей мощностью 347 кВт и аква-ионных гибридных батарей (батарей на «соленой воде») мощностью 1000 кВт/ч. Эта система была разработана с тем, чтобы

добиться удовлетворения энергетических потребностей островов Офу и Олосега на 80 процентов. Управление энергетики надеется завершить к концу 2018 года второй этап этого проекта, предусматривающий введение в эксплуатацию дополнительных солнечных и аккумуляторных батарей.

## **IV. Социальные условия**

### **A. Общие сведения**

38. Уклад жизни самоанцев, известный как «фаасамоа», основывается на принципах взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «аиги» (расширенная семья), все члены которой подчиняются «матаи» (вождь), и влияет на все аспекты социально-экономической структуры территории. С 2008 года законодательный орган занимается вопросом дальнейшего расширения использования самоанского языка в государственных школах наряду с английским.

39. В 2011 году тихоокеанское отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций и секретариат Тихоокеанского сообщества опубликовали доклад “The State of Pacific Youth 2011: Opportunities and Obstacles” («Положение молодежи в Тихоокеанском регионе в 2011 году: возможности и препятствия»), в котором были освещены серьезные проблемы, стоящие перед молодежью Тихоокеанского региона, включая Американское Самоа: высокий уровень подростковой беременности, распространенность случаев изнасилования несовершеннолетних девочек (26 процентов), а также массовый алкоголизм.

40. По данным статистического ежегодника за 2016 год, по состоянию на 2010 год за чертой бедности, установленной для Соединенных Штатов, находились 57,8 процента населения, или 54,4 процента семей. Со своими внуками на тот момент проживали 3875 человек, 66 процентов которых несли ответственность за их воспитание.

### **B. Рынок труда и иммиграция**

41. По данным доклада Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2016 год (см. пункт 22), крупнейшими работодателями являются местное правительство и предприятия по производству консервов из тунца, на долю которых по состоянию на 2014 год приходилось соответственно 42 и 14 процентов трудовых ресурсов. За период 2007–2014 годов общий уровень занятости снизился на 4 процента, тогда как средний доход работников, скорректированный на инфляцию, уменьшился приблизительно на 11 процентов. За тот же период уровень занятости на консервных предприятиях снизился на 50 процентов, тогда как минимальная заработная плата их работников повысилась. По данным того же доклада, правительство Американского Самоа выразило обеспокоенность по поводу того, что продолжающееся повышение минимальной заработной платы не согласуется с принципами устойчивого экономического развития.

42. Американское Самоа имеет собственные иммиграционные законы и условия въезда в территорию, отличные от тех, которые действуют в Соединенных Штатах. Как отмечалось ранее, в Американском Самоа вступил в силу новый иммиграционный закон, в соответствии с которым все полномочия на предоставление статуса постоянного резидента принадлежат генеральному прокурору, а не назначаемой правительством комиссии. Во Всеобъемлющей стратегии экономического развития говорится о том, что осуществление иммиграционного

контроля на местном уровне является одним из важных преимуществ Американского Самоа, особенно с учетом ограниченного набора навыков у его рабочей силы и необходимости привлечения квалифицированных работников и руководителей во многие отрасли. В этой стратегии рекомендуется пересмотреть законодательство, политику и процедуры по вопросам иммиграции, чтобы повысить эффективность усилий по удовлетворению потребностей бизнеса в трудовых ресурсах, а также выражается обеспокоенность по поводу возможности передачи вопросов иммиграционного и таможенного контроля в Американском Самоа с местного уровня на федеральный, что может повлечь за собой крайне серьезные негативные последствия для местного рынка труда.

43. Согласно единому плану, представленному Американским Самоа в соответствии с Законом об инновациях и возможностях для работников 2016 года, эмиграция рабочей силы из территории в Соединенные Штаты уравнивается иммиграцией иностранных работников предприятий по производству консервов из тунца и рыбного хозяйства. В плане перечисляется ряд проблем, вынуждающих работников покидать территорию, включая низкую заработную плату по сравнению с заработными платами в соседних государствах и Тихоокеанском регионе, более медленный экономический рост, который обусловлен расходами, связанными с транспортом, сбытом и жильем, и низкие темпы развития инфраструктуры в территории, объясняющиеся тем, что территория подвержена серьезному экологическому воздействию и испытывает нехватку финансовых средств, необходимых для совершенствования инфраструктуры.

## **C. Образование**

44. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей и молодежи в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования во многом основана на системе образования Соединенных Штатов. Из общего числа учащихся 95,7 процента составляют выходцы из Американского Самоа, а остальные 4,3 процента приходятся на учащихся из Китая, Республики Корея, Филиппин и с других тихоокеанских островов.

45. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет примерно 97 процентов. Территория разделена на пять школьных округов, в каждом из которых имеются средняя школа и начальные школы более низкого уровня. В ведении Министерства образования Американского Самоа находятся 22 учреждения дошкольного образования, 22 начальные школы и 6 средних школ. Он обеспечивает обучение более 15 531 ребенка, включая учащихся школ (от подготовительного до 12-го класса), а также детей, посещающих учреждения дошкольного образования и проходящих программы специального образования. В территории 563 преподавателя работают в начальных школах, 248 — в средних школах, 18 — в учреждениях профессионального образования, 202 — в учреждениях специального образования и 118 — в учреждениях дошкольного образования.

## **D. Общественное здравоохранение**

46. Согласно Стратегии странового сотрудничества Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Американского Самоа на период 2013–2017 годов, наиболее серьезные проблемы в области здравоохранения в территории связаны с распространением хронических и неинфекционных заболеваний, вызываемых неправильным питанием и недостатком физической активности. Отмечается значительное увеличение числа лиц, страдающих ожирением, гипертонией,

сердечно-сосудистыми заболеваниями, цереброваскулярными болезнями, сахарным диабетом и его осложнениями, артритом и некоторыми формами рака. Около 16 процентов бюджета Центра тропической медицины им. Линдона Бейнса Джонсона составляют поступления от федерального правительства, и основная часть средств используется для закупки товаров медицинского назначения. Вакцины и лекарства закупаются в Соединенных Штатах, поскольку Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами Соединенных Штатов запрещает закупать медикаменты где-либо еще. По логистическим и финансовым причинам часто возникает нехватка медикаментов.

47. По данным ВОЗ, за последние 30 лет структура заболеваемости в Американском Самоа существенно изменилась: увеличилась доля неинфекционных заболеваний, что обусловлено модернизацией и изменениями образа жизни. Главными причинами увеличения числа страдающих ожирением мужчин и женщин, особенно среди молодежи, являются неправильное питание и недостаток физической активности.

## **Е. Преступность и общественная безопасность**

48. Территория продолжает расширять сотрудничество с Ассоциацией начальников полиции тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое Управление по территориальному и международному уголовному розыску и борьбе с наркотиками.

49. В 2012 году было объявлено, что все операции и следственные действия Федерального бюро расследований в Американском Самоа будут осуществляться под руководством отделения Бюро в Гонолулу (Гавайи). Это решение было принято Конгрессом Соединенных Штатов по бюджетным соображениям.

## **V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям**

50. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, финансируемого Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, заключается в охране здоровья населения и защите окружающей среды, в частности воздуха, воды и суши.

51. Американское Самоа сталкивается с характерной для южной части Тихого океана проблемой безопасной утилизации твердых и жидких отходов, возникшей, в частности, в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, к числу главных факторов загрязнения морской среды и деградации прибрежных районов относятся сброс промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, наличие неправильно расположенных и плохо управляемых мусорных свалок и выбросы токсичных химикатов. Все большую обеспокоенность вызывает возможность ввоза в регион токсичных и опасных отходов из развитых стран для их утилизации.

52. В марте 2016 года Министерство внутренних дел Соединенных Штатов предоставило правительству Американского Самоа 812 000 долл. США на цели решения приоритетных задач, связанных с изменением климата. К ним относятся разработка стратегии адаптации к изменению климата в целях определения и приоритизации мер, которые необходимо безотлагательно принять Американскому Самоа для обеспечения успешной адаптации к изменению климата, создание централизованного сервера географической информационной системы



для использования всеми правительственными учреждениями территории в качестве инструмента анализа и визуализации данных в целях получения более полного представления о последствиях изменения климата и их прогнозирования и в целях содействия планированию процесса адаптации, а также проведение оценок факторов уязвимости городских систем и инфраструктуры в интересах анализа факторов уязвимости в отношении негативного воздействия климата и событий, вызванных изменением климата.

## **VI. Отношения с международными организациями и партнерами**

53. С 1988 года Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. К территории применимы международные конвенции и рекомендации по вопросам труда. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, в рамках которой она относится к компетенции Регионального бюро для стран западной части Тихого океана и Западно-Тихоокеанского регионального центра содействия экологическому планированию и проведению прикладных исследований.

54. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд для развития промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатскую и Южно-Тихоокеанскую ассоциацию базового образования и обучения взрослых, Туристскую ассоциацию стран Азии и Тихого океана и Тихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Отдела секретариата Тихоокеанского сообщества по прикладным наукам о Земле и технологии и Программы Тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне. Территория также входит в состав таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов западных штатов и территорий. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в страны Тихоокеанского региона. Территория провела у себя седьмую конференцию по водным ресурсам Тихоокеанского региона и выставку Тихоокеанской ассоциации по вопросам водоснабжения и удаления отходов, которые проходили с 9 по 11 сентября 2014 года. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя в Форуме тихоокеанских островов и Альянсе малых островных государств.

## **VII. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

55. В разделе I настоящего рабочего документа приводится информация о последних событиях в Американском Самоа, имеющих отношение к определению его будущего политического статуса.

### **B. Позиция управляющей державы**

56. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была

изложена помощником Государственного секретаря Соединенных Штатов по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Он отметил, что вопрос о статусе островных территорий в плане их политических отношений с федеральным правительством является внутренним делом Соединенных Штатов и не относится к компетенции Специального комитета. Он отметил также, что Специальный комитет не имеет полномочий на какое-либо изменение характера взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на привлечение Соединенных Штатов к переговорам по вопросу об их статусе. Он отметил далее, что в то же время в соответствии со своими обязанностями по Уставу в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, касающейся социально-экономических условий и положения в сфере образования в самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о территориях Соединенных Штатов в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок в данных, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

57. По данным управляющей державы, 23 февраля 2016 года помощник министра внутренних дел Соединенных Штатов по делам островных территорий организовал в Вашингтоне, округ Колумбия, дискуссионный форум по вопросу о самоопределении Американского Самоа, Виргинских островов Соединенных Штатов и Гуама. В форуме приняли участие эксперты из территорий и должностные лица Министерства внутренних дел и Государственного департамента Соединенных Штатов, а в ходе обсуждения была представлена обновленная информация, с тем чтобы федеральные директивные органы и новое поколение могли ознакомиться с ходом решения вопроса о самоопределении в соответствующих территориях и узнать о своих соответствующих правах согласно федеральному законодательству и нормам международного права. Эксперты, принявшие участие в форуме, подтвердили позицию управляющей державы о том, что в соответствии с Конституцией Соединенных Штатов только Конгресс Соединенных Штатов имеет полное право распоряжаться территориями и издавать относительно них необходимые постановления и предписания. Было также подтверждено, что управляющая держава поддерживает право на самоопределение народов Американского Самоа, Виргинских островов Соединенных Штатов и Гуама и что в соответствии с политикой управляющей державы территории имеют по меньшей мере три различных варианта осуществления права на самоопределение: сохранение статуса территории, получение статуса штата или объявление независимости. Кроме того, одновременно с совещанием Национальной ассоциации губернаторов, которое проводится ежегодно в феврале в Вашингтоне, округ Колумбия, заместитель помощника президента по межправительственным вопросам и помощник министра внутренних дел по делам островных территорий проводят пленарное заседание Межведомственной группы по островным территориям, в ходе которого губернатор Американского Самоа и его коллеги из Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов встречаются с основными руководителями федеральных органов исполнительной власти для обсуждения вопросов, представляющих для этих территорий взаимный интерес.

## VIII. Решение Генеральной Ассамблеи

58. 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [72/96](#) на основе доклада Специального комитета ([A/72/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Американского Самоа нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и напомнила также учреждение в апреле 2016 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений;

д) сослалась на высказанное правительством территории мнение о том, что Американское Самоа должно оставаться в списке самоуправляющихся территорий, которыми занимается Специальный комитет, пока народ этой территории не осуществит своего права на самоопределение;

е) сослалась также на посланное губернатором Американского Самоа в 2015 году Специальному комитету приглашение направить в эту территорию выездную миссию, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

ж) просила, чтобы сообразно статье 73 *б* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

з) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Американского Самоа и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Американским Самоа и управляющей державой;

и) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *е* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *б* Устава об усилиях по содействию раз-

виту самоуправления в Американском Самоа и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

j) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

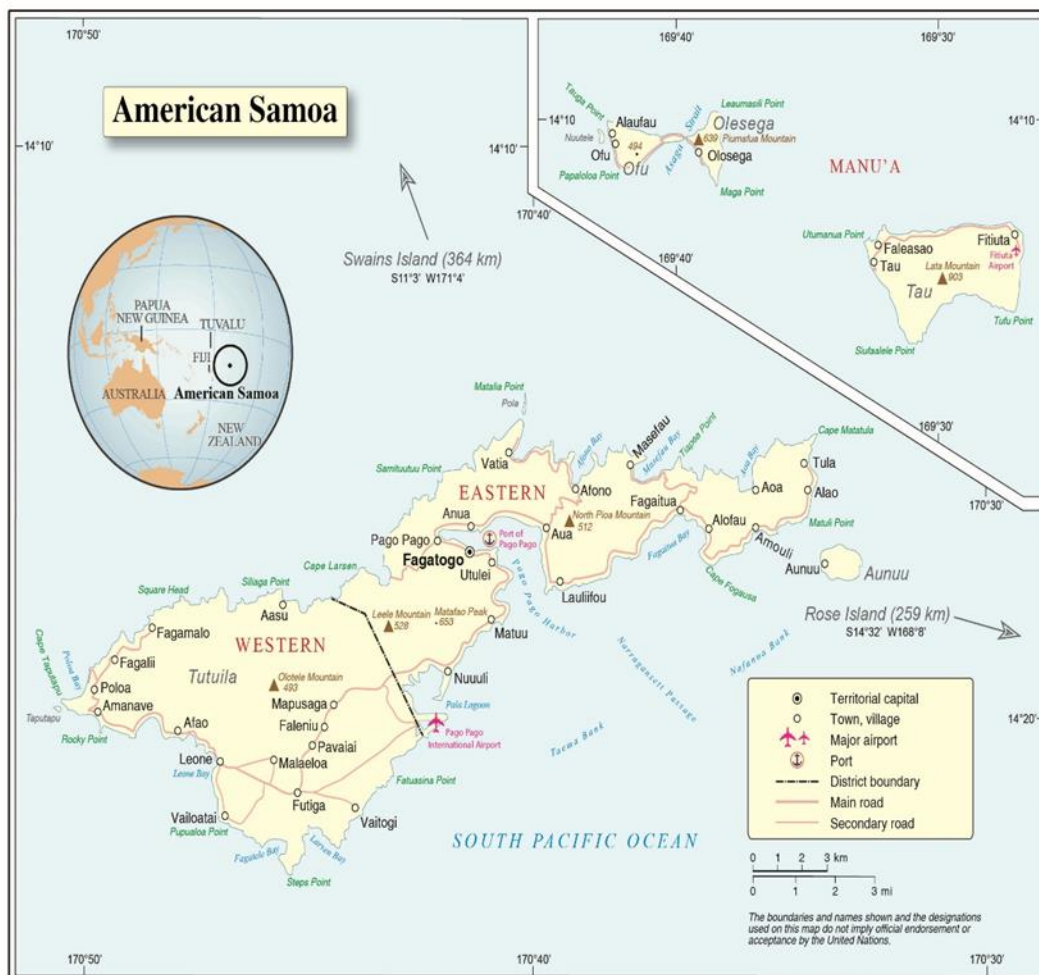
к) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса об Американском Самоа и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении указанной резолюции.

Приложение

Карта Американского Самоа



Map No. 2971 Rev. 2 UNITED NATIONS  
June 2016

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)