



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 February 2013
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	5
A. Местное самоуправление	5
B. Процесс референдума	6
II. Экономическое положение	7
A. Общий экономический обзор	7
B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	8
C. Транспорт и связь	9
D. Энергоснабжение	10
III. Социальная сфера	10
A. Общие сведения	10
B. Образование	11
C. Здравоохранение	12

Примечание: Сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих территориальному правительству, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Информация была передана управляющей державой 10 января 2013 года. Дополнительные подробные данные содержатся в ранее выпущенных рабочих документах, доступных по следующему адресу: www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



IV.	Внешние связи	13
V.	Будущий статус территории.	14
A.	Позиция правительства территории.	14
B.	Позиция управляющей державы.	14
C.	Рассмотрение вопроса Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.	15
D.	Рассмотрение вопроса Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	16
E.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	16

Краткая справка о территории

Территория: по смыслу Устава Токелау является самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: администратор Джонатан Кингс.

География: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Факаофо, Нукунону и Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 318 990 кв. км^а.

Население: 1411 человек (по данным переписи, проведенной в октябре 2011 года): Атафу — 482 человека, Факаофо — 490 человек, Нукунону — 397 человек и Самоа — 42 человека (токелауанские гражданские служащие и их ближайшие родственники). Более 6800 токелауанцев проживают в Новой Зеландии. В качестве граждан Новой Зеландии токелауанцы могут также проживать в Австралии.

Этнический состав: токелауанцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: токелауанский язык. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Эту должность в течение года по очереди занимают руководители каждого из атоллов.

Основные политические партии: отсутствует.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Следующие выборы состоятся в январе 2014 года. В настоящее время состав Генерального фоно таков: Атафу — 7 делегатов, Нукунону — 6 делегатов и Факаофо — 7 делегатов.

Законодательный орган: однопалатный Генеральный фоно, в состав которого входят 20 делегатов.

Экономика: основным источником поступлений является помощь, предоставляемая Новой Зеландией. Дополнительные поступления приносят выдача лицензий на рыбный промысел и продажа копры, почтовых марок, сувенирных монет и изделий кустарных промыслов.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 1007 долл. США (по оценочным данным за 2001–2008 годы).

Краткая история: Токелау, первоначально населенное полинезийцами с близлежащих островов, приняло протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году было передано под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау передан Новой Зеландии.

^a Данные об исключительной экономической зоне взяты из издания J.D. Bell, J.E. Johnson and A.J. Hobday, *Vulnerability of Tropical Pacific Fisheries and Aquaculture to Climate Change* (Noumea, Secretariat of the Pacific Community, 2011). С публикацией можно ознакомиться по адресу www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось в предыдущих рабочих документах по вопросу о Токелау (см. A/АС.109/2001/5, A/АС.109/2002/6, A/АС.109/2003/10, A/АС.109/2004/8, A/АС.109/2005/3, A/АС.109/2006/10, A/АС.109/2007/11, A/АС.109/2008/1, A/АС.109/2009/2, A/АС.109/2010/3, A/АС.109/2011/3 и A/АС.109/2012/1), начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (Национальным представительным органом Токелау) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в селениях и придерживаются традиционно принятых обычаев, связанных с принятием решений.

2. В соответствии с положениями утвержденного в 1998 году доклада «Новый дом Токелау» делегаты Генерального фоно в настоящее время избираются на основе пропорциональной представленности селений делегатами, избираемыми всеобщим голосованием, а не как раньше — на основе системы равной представленности селений делегатами, назначавшимися соответствующими советами селений. В 2004 году были приняты дополнительные решения относительно метода назначения председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. Совет состоит из трех фаипуле (представителей каждого селения) и трех пуленуку (мэров каждого селения). Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех фаипуле. С февраля 2012 года эту должность занимает фаипуле от Атафу. В феврале 2013 года его сменит фаипуле от Нукунону.

3. С 2004 года три совета селений приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные услуги, предоставляемые в селениях. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым традиционный совет старейшин каждого атолла должен служить основой любой будущей структуры управления. В соответствии с этим принципом три совета селений делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. A/АС.109/2005/3). Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за связи с Токелау, является администратор Токелау, базирующийся в Веллингтоне и назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии.

4. В настоящее время администратором Токелау является Джонатан Кингс, который состоит в штате отдела по особым связям министерства иностранных дел и торговли, отвечающего за отношения Новой Зеландии с Токелау (а также Ниуэ). Отдел укомплектован сотрудниками министерства иностранных дел и торговли. В канцелярии администратора работает представитель административно-хозяйственной службы Токелау.

5. В сентябре 2012 года совет действующего правительства Токелау утвердил обзорный доклад о передаче полномочий, в котором основное внимание было уделено результатам проведенного по заказу Токелау исследования по вопросу о том, как сработала на практике передача властных полномочий селениям, и рассматривались взаимоотношения между селениями, ведомствами и руководством Токелау, а также между Токелау и Новой Зеландией. В октябре 2012 года обзорный доклад был возвращен в селения для подготовки к дальнейшему обсуждению в феврале 2013 года.

В. Процесс референдума

6. В 2003 году при поддержке всех трех советов селений Генеральный фоно принял официальное решение «одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией как вариант выбора, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии». В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения, а также текст проекта договора о свободной ассоциации между Токелау и Новой Зеландией. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Так называемый «пакет документов для референдума», состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением, принятым Генеральным фоно, для изменения статуса Токелау потребуется общее большинство в две трети действительных голосов.

7. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. A/АС.109/2006/20). По результатам референдума требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев высказалось в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлялось также представителем Специального комитета по деколонизации, которого сопровождал сотрудник по политическим вопросам Департамента по политическим вопросам Секретариата.

8. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были быть все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

9. Второй референдум проходил 20–24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого для смены статуса территории большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. A/АС.109/2007/19). Как и в случае первого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голо-

сования, и при этом в качестве наблюдателей выступали представители Специального комитета по деколонизации и Департамента по политическим вопросам.

10. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фонд обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении (т.е. проект договора и проект конституции, которые были согласованы и служили основой для проведения предыдущих голосований). Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждом селении с целью гарантии единства. Совет действующего правительства отметил также твердую приверженность Токелау курсу на самоопределение и его стремление иметь свою конституцию, — но при этом такую, которая не содержала бы положений о самоуправлении в рамках свободной ассоциации.

11. Результаты референдумов, ни один из которых не дал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фондом Токелау для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года тогдашний премьер-министр Новой Зеландии встретилась с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсудить последующие шаги во взаимоотношениях между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности объявить «паузу» в усилиях Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей. Такая договоренность сохраняется и по сей день.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

12. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность ее территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия (такие, как циклоны). Экономическая стабильность Токелау до настоящего времени обеспечивалась за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой. При условии получения дальнейшей помощи со стороны Новой Зеландии совет действующего правительства Токелау намерен и впредь уделять особое внимание осуществлению различных приоритетных проектов, связанных с инфраструктурой, предоставлением основных услуг и морскими перевозками; развитию селений; и укреплению Генерального фонда, совета действующего правительства Токелау и административно-хозяйственной службы Токелау.

13. Уникальность Токелау заключается в том, что территория получает доходы как из традиционных, так и из современных источников. Из средств, выделяемых правительством, на регулярной основе оплачивается труд многих жителей селений, занятых на самых разнообразных работах — начиная от строительства и погрузки/разгрузки судов и заканчивая оказанием помощи Гене-

ральному фоно и другим общественным структурам. В рамках новой рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном пользовании ресурсами его исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосуток — механизму, позволяющему судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в районах, подпадающих под Науруанское соглашение. Эта система используется для сдерживания и сокращения вылова промысловых видов тунца, а также повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. По запросу Токелау администратор выполнил все необходимые формальности в связи с управлением исключительной экономической зоной в течение последующих трех лет до тех пор, пока Токелау не сможет принять эту обязанность на себя.

14. Традиционные общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния и справедливости в территории, о чем свидетельствуют система «инати» и важное значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт для последующего распределения по принципу «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

15. В 2011 году Новая Зеландия и Токелау подписали документ о своей общей приверженности развитию, в котором изложены их общие приоритеты на последующие пять лет. Центральными направлениями помощи в целях развития остаются обеспечение надежного транспортного сообщения, создание сильной рыборесурсной базы и повышение стандартов в сфере здравоохранения и образования. И Токелау, и Новая Зеландия вновь подтвердили свою приверженность мероприятиям и проектам, которые могут быть эффективно запущены и реализованы на практике.

16. Помощь оказывается в виде предоставления бюджетной поддержки и посредством реализации конкретных проектов. В 2012/13 финансовом году объем бюджетной поддержки, оказываемой Новой Зеландией Токелау, составит 11,7 млн. новозеландских долларов. Сокращение этой суммы по сравнению с 2011/12 годом, когда она составляла 14 млн. новозеландских долларов, отражает долю Токелау в расходах на фрахт судна «Матуа». Основные проекты будут осуществляться в области перевозок (фрахт судна «Матуа» и проработка долгосрочного решения транспортной проблемы на конкурсной основе в 2013 году), возобновляемой энергетики, а также поставок судоразгрузочного оборудования и создания судоразгрузочной инфраструктуры. С учетом бюджетной поддержки и конкретных проектов общий объем финансирования в 2012/13 году составит около 17 млн. новозеландских долларов.

17. Международный целевой фонд Токелау, официально учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау в будущем. Благодаря взносам Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Токелау объем средств Фонда в настоящее время составляет приблизительно 74 млн. новозеландских долларов (по оценочным данным за 2012/13 год).

С. Транспорт и связь

18. В Токелау нет взлетно-посадочных полос, и основное транспортное сообщение представлено регулярными грузопассажирскими перевозками между Апия и Токелау, осуществляемыми главным образом на судне «Матуа», зафрахтованном администратором Токелау в 2012 году. Кроме того, время от времени в целях удовлетворения транспортных потребностей Токелау выделяются средства на дополнительный фрахт более крупных судов. Признавая, что качество перевозок по морским маршрутам, соединяющим атоллы Токелау и обеспечивающим сообщение с Самоа, является фактором, определяющим их жизнеспособность, Новая Зеландия как управляющая держава обязалась изыскать всестороннее решение транспортной проблемы, которое позволит удовлетворять все транспортные потребности Токелау. Началось планирование в части задействования нового судна, способного обеспечить удовлетворение транспортных потребностей Токелау в долгосрочной перспективе. Также рассматривается возможность авиационного обслуживания Токелау с помощью гидроплана, поскольку из-за ограниченности земли строительство взлетно-посадочной полосы в краткосрочной перспективе не представляется возможным.

19. Текущее развитие инфраструктуры в Токелау и техническое обслуживание ее существующих объектов являются важным аспектом отношений между Токелау и Новой Зеландией. Принятие решений о приоритетности того или иного проекта по-прежнему остается за правительством Токелау, будь то на уровне общей административно-хозяйственной службы или на уровне советов селений.

20. За более чем десятилетний период вложены крупные средства в осуществление контактов между токелауанцами, проживающими на различных атоллах, а также с внешним миром. В 1997 году была учреждена компания «Телекоммуникация Токелау корпорейшн». В январе 2002 года был создан веб-сайт (www.dot.tk), который предлагает как бесплатные, так и платные имена доменов. Создание этого веб-сайта стало результатом заключения соглашения о коммерческом лицензировании между указанной корпорацией и частной компанией «Талоха инк.». По запросу атоллов, корпорация планирует установить на них в 2009 году новое оборудование с целью увеличения объема телекоммуникационных услуг, предлагаемых в селениях, и оказания содействия в обеспечении сетевых возможностей дистанционного обучения.

21. Радиостанции, начавшие работать в 2002 году, рассматриваются как эффективное средство сохранения культурного наследия территории, стимулирования диалога и повышения транспарентности в вопросах общественной жизни и принятия решений, поскольку при помощи них обеспечивается трансляция заседаний совета старейшин на каждом атолле.

D. Энергоснабжение

22. В 2012 году, по завершении финансируемого Новой Зеландией проекта по обеспечению Токелау энергией из возобновляемых источников, Токелау стало первой страной мира с возобновляемой энергетикой. В территории создана система возобновляемой энергетики, состоящая из крупного массива солнечных батарей, бытовых панелей солнечных элементов, солнечных систем горячего водоснабжения и генераторов на биотопливе из кокосового масла, в результате чего для энергоснабжения в Токелау почти исключительно используется энергия, получаемая из возобновляемых источников.

23. Как тихоокеанский остров, в значительной степени ощущающий на себе последствия изменения климата, Токелау рассматривает свои инициативные меры по использованию возобновляемых источников энергии как пример для развитых стран. Ожидается, что после того, как окупится финансируемый Новой Зеландией проект возобновляемой энергетики в Токелау (7 млн. новозеландских долларов), страна будет экономить на дизельном топливе порядка 1 млн. новозеландских долларов в год.

III. Социальная сфера

A. Общие сведения

24. В мае 2012 года статистическое управление Новой Зеландии и статистическое бюро Токелау обнародовали окончательные итоги проводимой раз в пять лет переписи населения, состоявшейся 18 октября 2011 года. Основные результаты переписи населения Токелау 2011 года приведены ниже.

25. При проведении переписи учитывались три демографических показателя или понятия: постоянное население (используется для целей распределения средств среди атоллов); постоянное население, присутствовавшее в Токелау на момент переписи; и наличное население на момент проведения переписи. Согласно окончательным итогам, численность постоянного населения (включая постоянное население, находившееся в Токелау на момент переписи, и группу отсутствовавшего постоянного населения) составила 1411 человек. По сравнению с окончательными итогами переписи населения в Токелау 2006 года, когда его численность была зарегистрирована в 1466 человек, этот показатель снизился на 3,8 процента.

26. На национальном уровне с учетом постоянного населения соотношение полов относительно сбалансированно: 99 мужчин на 100 женщин. Однако на Нукунону это соотношение выше — 127 мужчин на 100 женщин. Возраст большинства жителей Токелау составляет менее 30 лет. Медианный возраст постоянного населения, находившегося в Токелау на момент переписи, составил 24 года, тогда как в Новой Зеландии аналогичный показатель равен 35,9 года. Половозрастное распределение постоянного населения свидетельствует о том, что наибольшая мобильность наблюдается в возрастной группе от 25 до 34 лет (эти люди чаще уезжают из Токелау в поисках лучших условий жизни). Говоря о фертильности населения, следует отметить, что общий коэффициент рождаемости, составляющий 22,5 на 1000 человек, выше, чем в Новой Зеландии (14 на 1000), и близок к аналогичному показателю по Самоа (23 на 1000).

27. На момент переписи в качестве отсутствовавших было зарегистрировано 268 человек, или 23,4 процента постоянного населения. В большинстве случаев причиной отсутствия являлось обучение за границей.

28. По итогам сравнения данных переписей 2006 и 2011 годов были выявлены основные демографические тенденции и социокультурные характеристики. Доля родившихся в Токелау уменьшилась с 75,8 процента в 2006 году до 62,1 процента в 2011 году. Хотя и токелауанский, и английский языки являются наиболее распространенными, доля говорящих на токелауанском сократилась с 96,1 процента в 2006 году до 94,1 процента в 2011 году. Примечательно, что доля населения, владеющего тувалуанским языком, увеличилась до 11,7 процента в 2011 году (с 7,2 процента в 2006 году). Что же касается этнического происхождения, то доля жителей, относящих себя только к токелауанцам, уменьшилась до 65,6 процента с 73,7 процента в 2006 году (88,8 процента в 2001 году), тогда как доля жителей, относящих себя только к самоанцам, увеличилась с 2,8 процента в 2006 году до 6,8 процента в 2011 году.

29. В переписи 2011 года применялась особая концепция рабочей силы, сочетающая уникальные особенности Токелау с международными стандартами. Модель, разработанная с учетом трудности применения западной концепции безработицы, предусматривала разделение трудоспособного населения на две категории: работающих (экономически активное население) и неработающих (экономически неактивное население). Результаты переписи показывают процентные доли экономически активного населения, работающего за плату, выполняющего неоплачиваемую работу, выполняющего как оплачиваемую, так и неоплачиваемую работу, и тех, кто не работал в течение недели до переписи. Результаты приводятся по каждому атоллу в разбивке по половозрастным группам.

30. В ходе переписи 2011 года данные о жилищах и домохозяйствах в Токелау учитывались так, чтобы обеспечить возможность сопоставления с международными стандартами, но с применением особых методов для отражения местных понятий, как, например, метода учета количества комнат в основном жилище.

В. Образование

31. В рамках системы обязательного обучения в Токелау начальное и среднее образование может получить каждый человек в возрасте до 16 лет. В Токелау имеется три школы, по одной на каждом атолле. Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет также удаленный доступ к подготовительному курсу, предлагаемому в рамках системы дистанционного обучения университета через его кампус, расположенный на Атафу. Несмотря на крупное финансирование сферы образования в течение многих лет, образовательные стандарты на атоллах по-прежнему достаточно низки. В этом состоит одна из главных причин того, почему значительное число семей уезжает с атоллов в поисках более широких возможностей для обучения своих детей в Новой Зеландии, Самоа и других странах. В Токелау продолжается осуществление крупной программы по обновлению инфраструктуры, которая включает создание новых школ в Атафу и Факаофо. Была проведена также работа по со-

вершенствованию учебных планов, подготовке директоров и руководящего состава школ и продлению в 2009 году срока обучения в средней школе до 13 лет.

32. Представленные статистическим управлением Новой Зеландии и статистическим бюро Токелау данные переписи 2011 года в разбивке по возрастнополовым группам населения каждого атолла отражают важные аспекты развития системы образования в территории в части уровня образования и овладения навыками чтения и письма.

С. Здравоохранение

33. Предоставление адекватных медицинских услуг населению трех удаленных друг от друга атоллов остается для Токелау сложной задачей. На каждом из атоллов Токелау имеется медицинский центр общего назначения, располагающий персоналом и оборудованием для оказания базовой медицинской помощи и соответствующих услуг. Удовлетворение этой ключевой потребности Токелау является объектом повышенного внимания с выделением на эти цели значительного объема средств. В рамках крупной программы модернизации инфраструктуры на Нукунону проводятся работы по существенному усовершенствованию медицинского центра. На Атафу и Факаофо также имеются планы по улучшению действующих медицинских центров в ближайшее время. Ход выполнения проекта по развитию инфраструктуры был оценен в сентябре 2012 года представителем заказчика, и в настоящее время устраняются выявленные проблемы с нехваткой материалов.

34. Основными неместными источниками финансирования системы здравоохранения являются средства, выделяемые правительством Новой Зеландии, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также правительством Австралии и секретариатом Тихоокеанского сообщества. Основными направлениями работы согласно национальному плану здравоохранения, непосредственно связанному с Национальным стратегическим планом Токелау на 2010–2015 годы, являются следующие: а) создание благоприятных для здоровья условий на островах и в общинах; б) пропаганда здорового образа жизни; в) развитие партнерских связей в сфере здравоохранения; г) развитие доступной системы первичной медико-санитарной помощи; д) эффективное вовлечение общин; и е) развитие и совершенствование системы медицинского обслуживания.

35. По данным ВОЗ, общее состояние здоровья населения является в целом удовлетворительным, однако в последние 20 лет наблюдаются определенные изменения. Основную угрозу представляют неинфекционные заболевания, такие как избыточный вес и ожирение, а основными причинами смерти являются цереброваскулярные и сердечнососудистые заболевания. Распространенным явлением является ожирение, что связано с неправильным питанием и отсутствием физической нагрузки. Произошел заметный сдвиг в рационе питания с отказом от местных продуктов питания в пользу импортных. Среди взрослого населения, особенно его мужской части, относительно высоки уровни потребления табака и алкоголя. По имеющейся оценке, в 2011 году доля курящих среди взрослых составила 43 процента.

36. Уровень младенческой и материнской смертности в Токелау является нулевым благодаря своевременному направлению к специалистам. Услугами по родовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения. Имеются программы медицинских обследований с целью раннего диагностирования и лечения серьезных заболеваний (обследования на предмет обнаружения рака матки и обследования груди). Доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим средствам, составляет 93 процента. Доля населения, имеющего доступ к источникам питьевой воды повышенного качества, составляет 97 процентов.

37. В ноябре 2012 года ВОЗ опубликовала Стратегию сотрудничества ВОЗ с рядом стран Тихоокеанского региона на 2013–2017 годы, направленную на устранение трех общих угроз здоровью тихоокеанских народов. В стратегии определены общие проблемы Тихоокеанского региона, меры по их устранению и пять приоритетных направлений работы. В этом документе впервые дается подробная характеристика технического сотрудничества с каждой из стран и территорий Тихоокеанского региона.

38. В случае Токелау ВОЗ и правительством территории определены четыре стратегических приоритета сотрудничества: сокращение масштабов неинфекционных заболеваний путем принятия различных мер, таких как контроль за импортом продовольствия, осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и комплекса основных мер ВОЗ по борьбе с неинфекционными заболеваниями; усиление акцента в сфере здравоохранения на изменении климата с оказанием ей поддержки в уменьшении основных рисков для здоровья, обусловленных чувствительностью к изменению климата, в рамках комплекса мер в Токелау по адаптации к последствиям изменения климата; формирование кадрового ресурса здравоохранения на будущее с целью обеспечения наличия квалифицированных кадров для всех трех атоллов в Токелау; выработка устойчивой политики удержания и повышения квалификации работников сферы здравоохранения в целях поддержания достаточной численности персонала программ здравоохранения.

IV. Внешние связи

39. Согласно пунктам 9 и 10 Заявления о принципах партнерства Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает международной правосубъектностью в объеме, достаточном для того, чтобы принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау — по проведению с территорией консультаций и с учетом ее пожеланий — несет Новая Зеландия. Токелау участвует в региональных и международных организациях в собственном качестве в той степени, в какой эти организации допускают такое участие.

40. Токелау стремится к расширению взаимодействия с региональными и международными организациями. Токелау является членом секретариата Тихоокеанского сообщества, Программы по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества, Совета Южнотихоокеанского университета, Южнотихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Она имеет статус наблюдателя при Фо-

руме тихоокеанских островов. В октябре 2005 года Токелау стала ассоциированным членом Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле. Токелау является также ассоциированным членом ВОЗ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а в 2011 году стала ассоциированным членом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Помимо своих связей с Новой Зеландией, Токелау поддерживает также важные двусторонние отношения с Самоа. В июне 2012 года Токелау участвовала в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

V. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

41. Выступая на основной сессии 2012 года Специального комитета по деколонизации, Улу-о-Токелау заявил, что после подписания соглашения между правительствами Новой Зеландии и Токелау, в котором, в частности, отмечалось, что вопрос о самоопределении будет на некоторое время отложен, с тем чтобы сосредоточить внимание на развитии инфраструктуры, Токелау осуществляет программы в области развития, касающиеся школ, больниц, возобновляемой энергетики, транспорта и связи. Развитие транспорта остается одной из основных задач, поскольку для регулярного обслуживания пассажиро- и грузопотоков между Токелау и внешним миром, а также для оказания образовательных и медицинских услуг необходимо судоходное сообщение. Говоря о самоопределении Токелау, он подчеркнул, что этот вопрос является второстепенным по сравнению с развитием инфраструктуры. Прежде чем проводить еще один референдум по вопросу о самоопределении, необходимо, чтобы народ Токелау разобрался в вопросах интеграции и независимости, в особенностях свободной ассоциации и ознакомился с соответствующим международным опытом, включая опыт Микронезии и стран Карибского бассейна. Он высоко оценил «щедрую и сознательную поддержку», оказываемую правительством Новой Зеландии его «маленькой и удаленной стране».

B. Позиция управляющей державы

42. Являясь управляющей державой для Токелау, Новая Зеландия продолжает оказывать всю необходимую поддержку усилий Токелау по определению воли своего народа в отношении возможного изменения статуса. Новая Зеландия с пониманием относится к неизбежным трудностям, которые Токелау как небольшое атолловое образование испытывает в плане ресурсообеспеченности и наличия потенциала, и намерена оказывать Токелау долгосрочную поддержку. Администраторы Токелау и представители Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций неизменно предоставляют для Специального комитета и Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) всю информацию о поддержке, оказываемой Токелау Новой Зеландией в этом вопросе. Такое отношение к нуждам и чаяниям народа Токелау неоднократно получало положительную оценку со стороны указанных комитетов.

43. Выступая в Специальном комитете 22 июня 2012 года, представитель Новой Зеландии заявил, что Токелау продолжает сталкиваться с рядом трудностей, обусловленных его географической изоляцией и малой численностью населения, которая составляет всего около 1400 человек. В последние два года основное внимание в рамках сотрудничества Новой Зеландии и Токелау уделялось вопросам транспорта. Администратор недавно подписал двухгодичный договор фрахта на сумму 12 млн. долл. США для обеспечения перевозок по маршруту Апия — Токелау, а на атолле Нукунону в рамках подготовки к дальнейшему обсуждению строительства аэропорта в настоящее время проводится оценка воздействия на окружающую среду. По бюджету на текущий год был допущен перерасход средств, в осуществлении основных инфраструктурных проектов был достигнут меньший прогресс, чем ожидалось, и возникли проблемы с техникой безопасности из-за эксплуатации пассажирского судна с перегрузкой. Токелау еще многое предстоит сделать для того, чтобы дать жителям каждого атолла возможность получения основных услуг и обеспечить выполнение согласованных условий проведения любого будущего референдума. Новой Зеландии же будет необходимо найти баланс между выполнением пожелания Токелау управлять некоторыми своими делами и обеспечением эффективного использования своей существенной помощи в Токелау. Был также отмечен вклад ПРООН и ВОЗ в оказание помощи Токелау.

44. Выступая в Четвертом комитете 11 октября 2012 года, представитель Новой Зеландии заявил, что его страна как управляющая держава Токелау сосредоточила свои усилия на удовлетворении основных потребностей населения, проживающего на всех трех атоллах. Он напомнил, что после референдумов 2006 и 2007 годов лидеры Токелау и Новой Зеландии решили, что до проведения следующего референдума должен пройти ощутимый период времени. Между тем Новая Зеландия выполняет свои обязательства перед народом Токелау и оказывает ему помощь в целях постоянного развития. В этой связи оратор сообщил о двух успехах последнего времени, включая проект возобновляемой энергетики, который призван обеспечить не менее 90 процентов потребностей Токелау в энергии и который может служить примером для других малых островов, стремящихся избавиться от своей зависимости от импорта ископаемых видов топлива. Он отметил, что для технического обслуживания этой системы организована подготовка женщин, а это свидетельствует об их меняющейся роли в токелауанском обществе и общественной жизни в целом. Второй успех связан с удовлетворением краткосрочных и долгосрочных транспортных потребностей Токелау.

С. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

45. Выступая в Специальном комитете по деколонизации 22 июня 2012 года и представляя проект резолюции по Токелау также от имени Папуа — Новой Гвинеи, представитель Фиджи с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый в вопросе о Токелау, и решение отложить рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения территории.

D. Рассмотрение вопроса Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

46. Выступая в Четвертом комитете 12 октября 2012 года, представитель Папуа — Новой Гвинеи, который выступал также и от имени Фиджи, заявил, что в Токелау основное внимание по-прежнему уделяется полному выполнению совместного обязательства территории и Новой Зеландии по развитию, что является собой отличный пример сотрудничества между всеми сторонами. Он отметил, что процесс деколонизации в Токелау может служить образцом для других самоуправляющихся территорий. Хотя поэтапная работа в территориях Тихоокеанского региона продолжается, их потребности и устремления по-прежнему правомерны и зависят от всех сторон, включая Организацию Объединенных Наций, в плане достижения прогресса в области искоренения колониализма.

E. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

47. На своем 59-м пленарном заседании 18 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 67/131 по вопросу о Токелау.

48. В постановляющей части данной резолюции Генеральная Ассамблея:

1. *принимает к сведению* принятое Генеральным фоно в 2008 году решение отложить рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау, а также тот факт, что Новая Зеландия и Токелау предпримут дополнительные усилия и сделают больший упор на укрепление и расширение основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечив тем самым более высокое качество жизни для народа Токелау;

2. *приветствует* прогресс, достигнутый в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенским советам) с 2004 года;

3. *отмечает*, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены поступательному развитию Токелау в долгосрочных интересах народа Токелау с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, которые отвечали бы их нынешним потребностям;

4. *принимает к сведению* утверждение Токелау Национального стратегического плана на 2010–2015 годы и взятое Токелау и Новой Зеландией совместное обязательство в целях развития на 2011–2015 годы, направленное на создание жизнеспособной транспортной системы, на развитие инфраструктуры и потенциала людских ресурсов и на укрепление системы управления;

5. *принимает также к сведению* сохраняющуюся и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, а также сотрудничество и содействие со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций;

6. *принимает далее к сведению*, что Токелау нуждается в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества;

7. *с удовлетворением напоминает* о создании и деятельности Международного целевого фонда для удовлетворения текущих потребностей Токелау и призывает государства-члены и международные и региональные учреждения делать взносы в этот фонд, тем самым оказывая практическую помощь Токелау в решении проблем, обусловленных ее малыми размерами, изолированностью и нехваткой ресурсов;

8. *приветствует* намерение других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и их поддержку ее экономических и политических устремлений и ее расширяющегося участия в региональных и международных делах;

9. *призывает* управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать помощь Токелау по мере ее дальнейшего развития;

10. *приветствует* меры, принимаемые управляющей державой по представлению Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

11. *приветствует также* решимость как Токелау, так и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

12. *приветствует далее* принятое Токелау обязательство добиться с помощью управляющей державы сокращения использования ископаемого топлива с целью обеспечить к концу 2012 года удовлетворение своих потребностей в электроэнергии исключительно за счет возобновляемых источников энергии;

13. *просит* Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии.

49. На том же заседании Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 67/134 об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в пункте 6 которой говорится о Токелау.