



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 February 2012
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Остров Святой Елены

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории	3
I. Конституционные, законодательные и политические события	5
II. Бюджет	6
III. Экономические условия	6
A. Общие сведения	6
B. Развитие	7
C. Рыбное и сельское хозяйство	7
D. Транспорт и коммунальное хозяйство	8
E. Кредитно-банковская система	9
F. Туризм	10
IV. Социальные условия	10
A. Общие сведения	10
B. Занятость	11
C. Образование	12
D. Окружающая среда	13
V. Отношения с международными организациями и партнерами	14



VI.	Остров Вознесения	14
A.	Конституционный и политический статус	14
B.	Социально-экономические условия	15
VII.	Тристан-да-Кунья	15
A.	Конституционный и политический статус	15
B.	Социально-экономические условия	15
VIII.	Будущий статус территории	17
A.	Позиция правительства территории	17
B.	Позиция управляющей державы	17
IX.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	18

Краткая справка о территории

Территория: острова Святой Елены, Вознесение и Тристан-да-Кунья являются самоуправляющейся территорией согласно Уставу Организации Объединенных Наций, находящейся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Марк Кейпс (октябрь 2011 года).

География: остров Святой Елены — небольшой остров вулканического происхождения, расположенный в южной части Атлантического океана, приблизительно в 1900 км от Анголы и 2900 км от Бразилии. Остров Вознесения расположен в 1200 км к северо-западу от острова Святой Елены, а Тристан-да-Кунья и другие небольшие острова находятся примерно в 2400 км к югу от острова Святой Елены.

Площадь сухопутной территории: 310 кв. км на островах Святой Елены и Вознесения и архипелаге Тристан-да-Кунья.

Исключительная экономическая зона: 1 641 294 кв. км^а.

Население: остров Святой Елены — 4000 человек, остров Вознесения — 880 человек, архипелаг Тристан-да-Кунья — 265 человек (оценка за 2011 год).

Языки: английский.

Столица: Джеймстаун.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: последние выборы проводились в ноябре 2009 года, следующие состоятся в ноябре 2013 года.

Законодательный орган: однопалатный Законодательный совет (15 мест, 12 выборных членов).

Валовой внутренний продукт на душу населения: 2291 долл. США (оценка за 2000/01 год).

Экономика: рыболовство, производство кофе, туризм, финансовая помощь, поступающая из Соединенного Королевства (примерно 80 процентов ежегодных бюджетных поступлений).

Уровень безработицы: 12,7 процента (оценка за 2001/02 год).

Денежная единица: фунт Святой Елены (ФСЕ).

Краткая история: считается, что остров Святой Елены был открыт в 1502 году испанским мореплавателем, находившимся на службе Португалии; к концу XVI столетия остров стал портом захода судов, следовавших из Европы в Ост-Индию. В 1633 году остров был формально аннексирован Нидерландами, но в 1659 году остров перешел во владение британской Ост-Индской компании.

^a Данные об исключительной экономической зоне взяты из документов проекта под названием «Море вокруг нас», который осуществляется совместно Университетом Британской Колумбии и Экологической группой «Пью» (www.seaaroundus.org).

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, получена из открытых источников, в том числе принадлежащих правительству территории, а также из данных, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 11 января 2012 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте <http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml>.

I. Конституционные, законодательные и политические события

1. Нынешняя Конституция островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья вступила в силу в сентябре 2009 года. Согласно Конституции, название территории изменено — теперь она называется не «остров Святой Елены и его зависимые территории», а «острова Святой Елены, Вознесение и Тристан-да-Кунья», в результате чего все три острова наделены равным статусом в пределах территории. Главой правительства островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Куньи является губернатор, назначаемый Британской короной. Однако право губернатора принимать решения, противоречащие мнению избранных членов Совета, ограничено по сравнению с полномочиями, которыми он обладал по предыдущей конституции. Закон о британских заморских территориях 2002 года дает право на британское гражданство «гражданам британских заморских территорий».

2. Конституция обеспечивает защиту основных прав и свобод человека, включая защиту права на жизнь, защиту от бесчеловечного обращения, защиту от рабства и принудительного труда, защиту права на личную свободу, защиту заключенных, право на вступление в брак, права детей, свободу совести, право на образование, свободу выражения мнений, свободу собраний и свободу ассоциаций.

3. В состав Законодательного совета входят спикер, вице-спикер, 3 члена *ex officio* (главный секретарь, казначей и генеральный прокурор) и 12 выборных членов. В состав Исполнительного совета, заседающего под председательством губернатора, входят члены *ex officio* и 5 из выборных членов Законодательного совета. Члены *ex officio* не имеют права голоса ни в том, ни в другом органе.

4. Выборы проводятся всеобщим тайным голосованием не реже одного раза в четыре года, и в них имеют право участвовать лица, достигшие 18 лет. Последние всеобщие выборы проводились 4 ноября 2009 года. В результате выборов избрано 12 членов Законодательного совета (6 от каждого округа). Законодательный совет нового состава провел официальное заседание 13 ноября и избрал пять членов Исполнительного совета и председателей всех восьми комитетов Совета. Выборы членов Исполнительного совета нового состава состоялись 7 ноября 2011 года — в середине срока пребывания в должности нынешних членов Законодательного совета. Законодательный совет должен быть распущен не позднее ноября 2013 года, а вскоре после этого состоятся следующие всеобщие выборы.

5. Новая Конституция содержит более строгие положения, обеспечивающие независимость судей от законодательной и исполнительной власти. Судебная система включает в себя Апелляционный суд, Верховный суд и суды нижестоящей инстанции (в настоящее время это мировой суд и служба коронеров для расследования случаев внезапной смерти), учреждаемые соответствующим указом. Сохраняется право окончательного обжалования в Тайном совете Соединенного Королевства в определенных обстоятельствах.

II. Бюджет

6. В связи с сокращением базы налогообложения, отчасти в результате миграции и старения населения, остров Святой Елены оказался в большой зависимости от финансовой помощи Соединенного Королевства и помощи из других внешних источников. Средства, предоставляемые Соединенным Королевством по линии бюджетной поддержки, используются для оказания необходимых услуг населению и для субсидирования морского сообщения с территориями. Значительная часть ассигнований поступает по линии министерства по вопросам международного развития и Европейского союза.

7. По данным, предоставленным Соединенным Королевством, общий объем бюджетной помощи, помощи в целях развития и поддержки судоходства, поступившей от правительства Соединенного Королевства в 2010/11 финансовом году, составил 21,49 млн. фунтов стерлингов, что на 17,8 процента меньше, чем за предыдущий период, когда этот объем составил 26,15 млн. фунтов стерлингов. Пакет помощи на 2011/12 финансовый год был утвержден в мае 2011 года, после визита на остров Святой Елены представителей министерства по вопросам международного развития. В ходе этого визита было принято решение рассмотреть следующий бюджет на трехгодичный период в феврале 2012 года.

III. Экономические условия

A. Общие сведения

8. Экономика острова Святой Елены в значительной степени зависит от финансовой помощи Соединенного Королевства, на долю которой приходится около 80 процентов ежегодных бюджетных поступлений. Примерно 40 процентов рабочей силы занято в правительственном секторе; следующим сектором, в котором занято наибольшее число людей, являются розничная торговля и услуги. Местное население зарабатывает также на жизнь рыболовством, разведением скота и продажей ремесленных изделий. В июне 2011 года правительство Святой Елены провело национальное обследование рабочей силы для оценки вероятного спроса на рабочую силу в ходе строительства и эксплуатации аэропорта, а также для получения сведений о нехватке тех или иных специальностей и о будущих потребностях в подготовке кадров. Кроме того, правительство подготовило стратегию рынка труда на 2012–2014 годы, в которой излагаются основные директивные положения в этой области, а также план ее осуществления, предусматривающий достижение стратегических целей до конца 2014 года. Среднесрочное рассмотрение хода реализации этой стратегии будет проведено правительством в 2013 году.

9. По данным Соединенного Королевства, первый этап программы модернизации государственного сектора, которая финансируется министерством по вопросам международного развития, завершен и первоначальный отчет в принципе одобрен Исполнительным советом острова Святой Елены. Это позволило начать подготовку проекта меморандума для представления в министерство по вопросам международного развития, с тем чтобы заручиться финансированием второго этапа программы, который начался в первом квартале 2009 года. Сейчас наступил заключительный год реализации программы модернизации, но

срок ее осуществления предлагается продлить. В течение минувшего года главное внимание в рамках этой программы уделялось поддержке различных направлений работы, предусмотренных в меморандуме о договоренности в отношении проведения реформы в области воздушного сообщения.

В. Развитие

10. Остров Святой Елены имеет право на получение финансовых средств по линии Европейского союза. Из десятого Европейского фонда развития (2008–2013 годы) этой территории выделено 16,63 млн. евро. На острове Святой Елены средства, выделенные Фондом, будут вложены в создание более безопасных причалов (включая волнорез, судоходный канал и крытую причальную зону), усовершенствование берегозащитных сооружений в заливе Джеймс-Бей и восстановление дорог. На острове Вознесения средства будут использованы для модернизации дорог. На Тристан-да-Кунье деньги пойдут на дальнейшую модернизацию морского порта, изучение возможностей использования альтернативных источников энергии, обновление водопровода, утилизацию отходов, линии электропередачи, а также на укрепление потенциала в связи с управлением цехом по переработке омаров.

11. Помощь в целях развития, поступающая по линии министерства по вопросам международного развития, предоставляется на трехлетней основе. Кроме того, министерство финансировало проведение крупного обследования состояния инфраструктуры, по итогам которого был разработан всеобъемлющий план, отражающий потребности развития инфраструктуры на острове Святой Елены в течение следующих 10–20 лет.

12. В марте 2008 года правительство Соединенного Королевства провело на острове Святой Елены обследование потенциала для ликвидации последствий стихийных бедствий, которое было полностью профинансировано министерством по вопросам международного развития. В феврале 2009 года консультант по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий, финансируемый Европейским союзом, посетил остров Святой Елены с целью активизировать работу Комитета по ликвидации последствий бедствий на острове. В настоящее время выполняются вынесенные им дополнительные рекомендации. Контроль за выполнением этих рекомендаций осуществляется в ходе ежеквартальных совещаний под председательством начальника полиции в его качестве координатора действий по ликвидации последствий стихийных бедствий на острове Святой Елены. В январе 2012 года с участием ряда ведомств были проведены совместные учения по ликвидации последствий бедствий; предыдущие успешные учения такого рода проводились в ноябре 2010 года.

С. Рыбное и сельское хозяйство

13. Рыболовство является важным сектором экономики Святой Елены. По данным Соединенного Королевства, на острове насчитывается 29 рыболовных судов, имеющих коммерческие лицензии, но только 12 из них регулярно ведут рыбный промысел. Местные рыбаки сдают свой улов Рыболовецкой корпорации острова Святой Елены. В первом полугодии 2011/12 финансового года было закуплено 380,43 тонны рыбы по сравнению с 136,1 тонны за тот же период

предыдущего года. Объем экспорта рыбы за период с апреля по август 2011 года достиг 491,1 тонны, когда как за тот же период предыдущего года этот объем составил 106,8 тонны. С 2006/07 финансового года лицензии на рыбный промысел иностранцам не выдавались, хотя в прошлом лицензирование приносило до 20 процентов всех местных поступлений. Вылавливаемая в прибрежных водах рыба явилась первой продукцией, которая получила сертификат экологически чистого продукта от Ассоциации охраны почв — ведущей аттестационной организации Соединенного Королевства, пропагандирующей экологически чистые продукты и методы хозяйствования.

14. Остров Святой Елены приобрел репутацию экспортера кофе высокого качества. Производимый на острове кофе считается одним из лучших в мире. Однако из-за трудностей, которые испытывает этот сектор в последнее время, экспорт кофе совсем невелик.

15. Что касается фермерских хозяйств, то следует отметить, что в рамках программы поддержки сельского хозяйства в 2011/12 финансовом году была оказана помощь в следующих областях: орошение, системы хранения и производства, выращивание бананов, производство кофе, выращивание семенного картофеля, свиноводство и птицеводство. Общей целью плана модернизации сельского хозяйства является поддержание и, по возможности, расширение сельскохозяйственного производства.

D. Транспорт и коммунальное хозяйство

16. Сообщение с островом Святой Елены обеспечивает судно «Святая Елена», которое обслуживает остров Святой Елены, остров Вознесения и Кейптаун (Южная Африка). Единственный порт Святой Елены Джеймстаун имеет хорошую якорную стоянку, но там нет безопасной причальной зоны, которая позволяла бы пассажирам больших круизных кораблей сходить на берег при любой погоде. Хочется надеяться, что строительство причала в Руперт-Бее — наряду с организацией воздушного сообщения — позволит в будущем разделить грузовые и пассажирские перевозки.

17. На острове Святой Елены намечено создать аэропорт. В июле 2010 года государственный секретарь Соединенного Королевства по вопросам международного развития заявил, что правительство Соединенного Королевства готово профинансировать строительство аэропорта на острове Святой Елены, если будут выполнены строгие условия, в том числе проведены переговоры о приемлемой стоимости работ, снижены риски перерасхода финансовых средств и задержек при выполнении работ, если будет утвержден проект аэропорта с укороченной взлетно-посадочной полосой и если правительство острова Святой Елены проведет необходимые реформы для того, чтобы сделать экономику острова открытой. 3 ноября 2011 года правительство Соединенного Королевства объявило, что поставленные условия выполнены и что оно заключило контракт с компанией «Бейзил Рид» на сумму 201,5 млн. фунтов стерлингов на проектирование и строительство аэропорта на острове Святой Елены. Контракт предусматривает также страхование совместной ответственности на случай непредвиденных обстоятельств на сумму до 10 млн. фунтов стерлингов и финансирование эксплуатации аэропорта в течение 10 лет в объеме 35,1 млн. фунтов стерлингов.

18. По сообщениям средств массовой информации, в аэропорту будет использована технология под названием «система искусственного покрытия, обеспечивающая экстренное торможение самолета», предполагающая создание взлетно-посадочной полосы нового типа, которая позволит аэропорту принимать крупные самолеты на укороченной взлетно-посадочной полосе, протяженность которой составит, скорее всего, немногим более одной мили. Проект предусматривает строительство небольшого здания аэропорта, короткой взлетно-посадочной полосы, подъездных путей, небольшого терминала на берегу залива и вспомогательных объектов, а также создание авиадиспетчерских служб. Согласно нынешним планам аэропорт предполагается ввести в эксплуатацию к 2015 году. Благодаря аэропорту остров в конечном итоге станет независимым в финансовом плане, тогда как в настоящее время он полностью зависит от финансирования Соединенного Королевства.

19. На территории имеется около 168 км мощных дорог (118 км на острове Святой Елены, 40 км на острове Вознесения, 10 км на Тристан-да-Кунье) и 30 км грунтовых дорог (20 км на острове Святой Елены и 10 км на Тристан-да-Кунье).

20. На острове Святой Елены есть две местные радиостанции, а также спутниковые телевизионные станции, работающие в режиме ретрансляции. На острове Вознесения действует одна местная радиостанция, которая ретранслирует передачи с острова Святой Елены. Можно также принимать передачи Службы вещания британских вооруженных сил и телепередачи для вооруженных сил США. На Тристан-да-Кунье есть одна местная радиостанция и осуществляется прием теле- и радиопередач Службы вещания британских вооруженных сил. По состоянию на 1 ноября 2011 года на острове Святой Елены числился 831 пользователь Интернета, а на острове Вознесения — 310 пользователей.

21. В рамках проекта распределения электроэнергии, финансируемого министерством по вопросам международного развития, ведутся работы по модернизации и расширению системы электроснабжения на острове. Новый проект в этой области предусматривает реконструкцию электростанции и генераторов, а также создание дополнительных ветряных двигателей. В настоящее время проводится обследование состояния сети водоснабжения, включая сбор и очистку вод, и министерство по вопросам международного развития выделило средства для проведения любых приоритетных работ. Дополнительные средства, выделенные на совместной основе министерством и Европейским союзом, пойдут на восстановление ряда основных дорог на острове Святой Елены. Предполагается, что благодаря финансовой помощи министерства по вопросам международного развития свалки бытовых и коммерческих твердых отходов, которые в настоящее время находятся слишком близко от предлагаемого места строительства аэропорта, будут перенесены в другое место.

Е. Кредитно-банковская система

22. В декабре 2008 года вступили в силу новые указы о финансовых услугах и борьбе с отмыванием денег. Эти законодательные акты направлены на обеспечение соблюдения международных обязательств острова Святой Елены и защиту его жителей от мошеннических действий недобросовестных поставщиков финансовых услуг.

Е. Туризм

23. В 2010 году министерство по вопросам международного развития выделило 1,2 млн. фунтов стерлингов на реализацию проекта развития туризма на острове Святой Елены. Этот проект предусматривает, среди прочего, усиление маркетинговой и рекламной деятельности, более тщательный выбор туристических маршрутов и осуществление общинных проектов, связанных с туризмом.

24. Соединенное Королевство считает, что новый аэропорт является наилучшим способом создания новых финансовых возможностей для острова и развития туризма. В настоящее время на остров Святой Елены каждый год прибывает по морю около 2000 посетителей. Ожидается, что при наличии аэропорта остров ежегодно будут посещать более 29 000 туристов. Суровая природная красота территории, ее редкие флора и фауна и исторические достопримечательности, в частности могила Наполеона, должны привлечь туристов. Предполагается, что после строительства аэропорта объем средств, которые туристы тратят на острове, возрастет с 707 000 фунтов стерлингов в 2009/10 финансовом году до 9 840 000 фунтов стерлингов в 2021 году, что будет стимулировать рост всей экономики.

IV. Социальные условия

А. Общие сведения

25. После восстановления в 2002 году права жителей острова Святой Елены на получение британского гражданства начался отток жителей, который потом замедлился. Большинство сентленцев возвращается на остров в пенсионном возрасте, что усугубляет и без того непропорциональный возрастной состав населения. Однако, по мнению Соединенного Королевства, эта тенденция может скоро измениться, когда будет открыто воздушное сообщение с островом. Примерно 17 процентов населения проживает в Джеймстауне. По данным министерства по вопросам международного развития, на острове Святой Елены значительную долю домашних хозяйств возглавляют женщины, что является следствием миграции рабочей силы, приводящей к разлучению членов семьи. В настоящее время примерно у 25 процентов детей, живущих на острове Святой Елены, один или оба родителя работают за рубежом.

26. С точки зрения международных норм, остров Святой Елены является территорией со средним доходом и незначительными признаками реальной нищеты. В немалой степени это результат функционирования всеобъемлющей государственной системы социальной поддержки, гарантирующей каждому человеку минимальный уровень жизни, и систем социального обеспечения, поощряющих распределение доходов между родственниками, в основном в виде денежных переводов.

27. По сообщениям в средствах массовой информации, остров Святой Елены входит в первую десятку стран по двум показателям — занимает восьмые места по качеству жизни и по привлечению прямых иностранных инвестиций — в классификации под названием «Африканские страны будущего, 2011/12 год»,

которую ведет отдел газеты «Файнэншл таймс», собирающий информацию о прямых иностранных инвестициях.

28. Старение населения территории (22 процента жителей острова входят в возрастную группу от 65 лет и старше) ведет к усилению потребности в значительных инвестициях в новую программу ухода за престарелыми. С этой целью в 2008 году открылся новый центр по уходу за пожилыми людьми под эгидой Ее Королевского Высочества принцессы, финансируемый министерством по вопросам международного развития. В середине ноября 2010 года вступила в силу новая стратегия по уходу за престарелыми на дому. Эта стратегия позволяет пожилым людям жить в своих домах как можно дольше благодаря оказанию им помощи в повседневной жизни. По данным Соединенного Королевства, в апреле 2011 года вступил в силу новый указ о социальном страховании, который предусматривает выплату привязанных к размеру дохода пособий беднейшим домашним хозяйствам на острове. Этим законом также вводится пособие под названием «базовая островная пенсия», предоставляемое людям в возрасте 65 лет и старше, которые могут доказать, что они проработали на острове Святой Елены не менее 20 лет. По состоянию на конец ноября 2011 года базовую островную пенсию получали 550 человек.

29. В марте 2010 года вступил в силу указ о социальном обеспечении ребенка. Новый указ изменил общий порядок управления системой социального обеспечения детей и подростков на острове Святой Елены. Разработаны новые механизмы и процедуры в области защиты детства и социального обеспечения детей. Этот закон направлен на выполнение обязательств острова Святой Елены по Конвенции о правах ребенка и Международному пакту о гражданских и политических правах.

30. В январе 2009 года Исполнительный совет принял новую стратегию в области здравоохранения и социального обеспечения жителей острова Святой Елены под названием «Устремленность в будущее», в которой определяются основные направления деятельности министерства здравоохранения и социального обеспечения до 2012 года. Министерство Великобритании по вопросам международного развития приняло решение выделить почти 2 млн. фунтов стерлингов на время осуществления этого проекта при условии достижения определенных показателей в ходе его реализации.

31. На острове имеется одна поликлиника в Джеймстауне и пять клиник, обслуживающих жителей сельских районов. Кроме того, имеются два центра, которые обслуживают пациентов с поведенческими расстройствами и трудностями обучения.

В. Занятость

32. В государственном секторе работает почти 40 процентов трудоспособных жителей острова Святой Елены. Правительство острова Святой Елены в настоящее время анализирует стандарты практики трудоустройства в ожидании тех экономических изменений, которые произойдут в связи со строительством аэропорта. В 2010 году был принят закон, содержащий положения, касающиеся трудоустройства и прав трудящихся, и закладывающий основу для реализации таких прав. Эти права предусматривают письменное изложение условий найма, положение о продолжительности рабочего дня, определение несправедливого

увольнения, права на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и неоплачиваемый отпуск по уходу за иждивенцами, а также положение о минимальной заработной плате. Кроме того, правительство сообщило, что оно намерено принять новый закон, регулирующий условия найма работников частными предприятиями и другими организациями на острове Святой Елены. Ожидается, что этот закон будет регулировать такие вопросы, как оплачиваемые выходные дни и отпуска, ограничение продолжительности работы в ночное время, оплата отпусков по беременности и родам и уходу за ребенком, выплата выходного пособия и защита от несанкционированных вычетов из причитающегося вознаграждения, а также право быть или не быть членом профсоюза или профессиональной ассоциации.

33. С целью устранить существующие аномалии и решить проблему удержания персонала, а также поощрить и/или стимулировать карьерный рост правительство ввело в апреле 2010 года новую, более справедливую шкалу заработной платы. Благодаря успешному удовлетворению потребностей безработных в обучении число жителей острова, занятых по линии программы общественных работ, сократилось с 176 в 2003 году до 18 в конце 2010 года. Эта программа была упразднена в марте 2011 года из-за бюджетных трудностей.

34. Число людей, работающих за пределами острова Святой Елены, постоянно возрастает, и вместе с этим растет объем денежных переводов, поступающих в территорию. Примерно одна четверть рабочей силы острова Святой Елены занята на острове Вознесения, Фолклендских (Мальвинских) островах или в Соединенном Королевстве. В 2009/10 финансовом году объем денежных переводов, поступивших через министерство финансов острова Святой Елены, составил 811 145 фунтов стерлингов, тогда как в 2008/09 году он составлял 845 280 фунтов стерлингов. Эта сумма не отражает полного объема денежных переводов за этот год, поскольку возможны и прямые переводы в Банк острова Святой Елены. Финансовое управление уже не занимается учетом тех денежных переводов, которые поступают через Банк острова Святой Елены.

35. Большинство контрактов на работу за пределами острова заключается только на самих работников, что создает немалые социальные трудности и нарушает нормальную семейную жизнь. Кроме того, в силу того, что квалифицированные работники предпочитают более высокооплачиваемую работу за пределами острова, в ряде секторов приходится привлекать работников-иностранцев. В связи со строительством аэропорта, которое должно начаться в конце 2011 года, спрос на рабочую силу, как ожидается, сильно возрастет. В то же время это создаст дефицит работников на острове, особенно занятых выполнением базовых функций и в секторе услуг.

С. Образование

36. Образование является обязательным и бесплатным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. В настоящее время функционируют четыре школы, включая три начальные школы (для детей в возрасте от 3 до 11 лет) и одну среднюю школу для детей в возрасте от 11 до 18 лет. Учащиеся старше 16 лет могут продолжить обучение либо в учебных заведениях более высокого уровня, признанных Соединенным Королевством, либо на курсах профессионально-технической подготовки. С сентября 2009 года учебный план средней школы предусматри-

вает возможность дистанционного обучения. Министерство образования также отвечает за подготовку и повышение квалификации в государственном и частном секторах, в частности организует профессионально-техническое обучение и образование для взрослых.

37. Важной задачей остается удержание квалифицированных и опытных кадров. Указом об образовании 2008 года внесены некоторые улучшения в законодательную базу о надлежащем обучении детей, а также увеличен возраст обязательного школьного образования — с 15 до 16 лет. Принято решение изменить статус пособия, которым до недавнего времени пользовались все посещающие школу подростки в возрасте 12 и 13 лет. С сентября 2011 года проведена реформа, в соответствии с которой школьное пособие преобразовано из общей в адресную субсидию, которой смогут и далее пользоваться учащиеся из семей, отвечающих определенным критериям. Исполнительный совет принял решение, что только те учащиеся в возрасте 12 и 13 лет, в семьях которых валовой годовой доход не превышает 11 000 фунтов стерлингов, имеют право на получение школьного пособия. В 2011/12 финансовом году смета расходов правительства на образование и занятость составила 2 221 836 фунтов стерлингов, включая все расходы на начальное и высшее образование, а также расходы на подготовку учителей.

D. Окружающая среда

38. На острове Святой Елены осуществляется природоохранная программа, направленная на охрану находящихся под угрозой исчезновения видов и сохранение разнообразия сред обитания. Правительство активно выполняет свои обязательства по Экологической хартии, однако нехватка ресурсов затрудняет достижение прогресса в некоторых областях.

39. В рамках программы охраны окружающей среды в заморских территориях, финансируемой совместно министерством по вопросам международного развития и министерством иностранных дел и по делам Содружества, в 2010 году правительство Соединенного Королевства одобрило проект для острова Святой Елены под названием «Иллюстрированный справочник по флоре острова Святой Елены». На острове Вознесения принят план сохранения эндемичных видов растений. На архипелаге Тристан-да-Кунья будут приняты меры по борьбе с завезенными мышами и растениями на острове Гоф, являющемся объектом мирового наследия. На конкурс, проводившийся в рамках программы охраны окружающей среды в заморских территориях в 2011/12 финансовом году, было представлено девять заявок на новые проекты в этой области. Из них было утверждено в общей сложности семь проектов. Три проекта будут осуществляться на острове Святой Елены: «Сохранение популяции эндемичных видов диких птиц на основе регулирования численности инвазивных хищников», «Создание механизированной установки для рециркуляции отходов в рамках проекта SHAPE (проект активного участия острова Святой Елены в предприятии)» и «Восстановление жизнеспособной популяции обычного амбрового дерева». Два проекта утверждены для острова Вознесения: «Экосистемный подход к сохранению растений на острове Вознесения» и «Охранный статус морских черепах на острове Вознесения». Два проекта утверждены для архипелага Тристан-да-Кунья: «Ликвидация инвазивных растений на острове Гоф» и «Обследование основного растительного покрова с привязкой к географиче-

ским координатам для обеспечения будущего контроля за изменением состояния окружающей среды».

40. Проект по защите от камнепада стоимостью 3,475 млн. фунтов стерлингов, также финансируемый министерством по вопросам международного развития, был завершен в конце февраля 2011 года. Цель этого проекта заключалась в том, чтобы уменьшить угрозу камнепада в Джеймстауне и защитить жизнь и имущество его жителей.

41. В январе 2012 министерство охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства опубликовало документ, озаглавленный «Окружающая среда заморских территорий Соединенного Королевства: правительство Соединенного Королевства и поддержка гражданского общества», по вопросам консультаций и поддержки, предоставляемой территориям в областях их компетенции, а также особо заявило о наличии у министерства финансовых средств на эти цели.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

42. Как самоуправляющаяся территория Соединенного Королевства острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья ассоциированы с Европейским союзом, но не являются его членами. Территория является членом Форума сотрудничества южноатлантических территорий.

VI. Остров Вознесения

A. Конституционный и политический статус

43. По новой Конституции 2009 года остров Вознесения теперь не считается «зависимой территорией» острова Святой Елены, но при этом острова остаются частью единой территории, у которой есть общий губернатор, генеральный прокурор и суды высшей инстанции. Новая Конституция защищает основные права и свободы, и в ней усилены положения, гарантирующие независимость судей от законодательной и исполнительной власти.

44. Впервые в Конституции признается существование Совета острова, а конкретные положения о его деятельности должны быть изложены в местном указе. Новый Совет избран в феврале 2011 года.

45. В июне 2010 года Комиссия по границам континентального шельфа отклонила претензию Соединенного Королевства на зону континентального шельфа за пределами 200 морских миль применительно к острову Вознесения в соответствии с положением статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Комиссия пришла к выводу, что выход вулканической породы, на котором находится остров Вознесения, слишком незначителен для обоснования прав на расширенную зону подводного континентального шельфа. В настоящее время правительство Соединенного Королевства готовит свой ответ.

В. Социально-экономические условия

46. После совместного совещания сотрудников министерства иностранных дел и по делам Содружества, сотрудников министерства обороны и членов Совета острова Вознесения по вопросам права постоянного проживания и владения собственностью на острове, которое состоялось в январе 2006 года, правительство Соединенного Королевства объявило, что никаких изменений в его политике не произойдет и что права постоянного проживания и владения собственностью на острове Вознесения предоставляться не будут. Для правительства Соединенного Королевства главный вопрос заключался в том, что на плечи британских налогоплательщиков могут лечь дополнительные обязательства. В июне 2008 года вступил в силу закон, регулирующий земельную собственность и предпринимательскую деятельность. Его цель заключается в том, чтобы изложить ясные и понятные правила выделения и использования земли, а также создать основу для предпринимательской деятельности на острове.

VII. Тристан-да-Кунья

А. Конституционный и политический статус

47. Исполнительная власть на Тристан-да-Кунье осуществляется губернатором островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья. Администратор-резидент назначается губернатором и подотчетен ему. При администраторе действует возглавляемый старостой Совет острова, состоящий из восьми выборных членов (включая по крайней мере одну женщину) и трех назначаемых членов. Выборы проводятся раз в три года. Право голоса имеют все зарегистрированные избиратели в возрасте старше 18 лет. Согласно новой Конституции губернатор по-прежнему осуществляет законодательные полномочия в отношении Тристан-да-Куньи, но теперь ему вменено в обязанность консультироваться с Советом острова до принятия законов.

48. Хотя Тристан-да-Кунья имеет свое собственное законодательство, на архипелаге действуют законы острова Святой Елены в той мере, в какой они не противоречат местным законам, если они применимы к местным условиям и скорректированы с учетом местной специфики, когда это необходимо. В случае крайней необходимости применяются законы Англии и Уэльса. На острове есть один штатный полицейский и два специальных констебля. Администратор выполняет также функции мирового судьи.

В. Социально-экономические условия

49. Основу экономики Тристан-да-Куньи составляют традиционное натуральное сельское хозяйство и рыболовство. Ведется неистощительный промысел омара, который экспортируется на рынки Австралии, Соединенных Штатов Америки и Японии. Ведется работа по получению доступа на рынок Европейского союза. Туризм, благодаря периодическому заходу круизных судов, а также продажа юбилейных монет и почтовых марок также дают острову значительный доход. Получаемые таким образом доходы правительство использует для финансирования систем образования и здравоохранения и других государ-

ственных служб. В 2009/10 финансовом году правительство Соединенного Королевства финансировало строительство почты/музея и полицейского участка на острове. В здании почты/музея предоставляется целый ряд услуг для туристов, что позволяет острову получать дополнительные доходы.

50. В июле 2009 года завершено строительство нового цеха по переработке омаров, в результате чего устранен ущерб, который был причинен пожаром в предыдущем году. В 2011 году на остров доставлен новый порталый кран, что позволило произвести работы по ремонту мола в гавани.

51. Добраться до Тристан-да-Куньи можно лишь по морю. Сообщение с островом обеспечивается главным образом двумя судами, оператором которых является южноафриканская компания «Овенстоун», владеющая концессией на добычу омаров в водах Тристан-да-Куньи, и южноафриканским научно-исследовательским судном «Агулас», которое раз в год прибывает для обслуживания южноафриканской метеорологической станции на острове Гоф. Эти суда заходят в Тристан-да-Кунью десять раз в году, перевозя пассажиров и грузы. Расстояние между Кейптауном и Тристан-да-Куньей покрывается примерно за семь дней.

52. Гаванью можно пользоваться лишь при хороших погодных и морских условиях, поэтому круизные суда зачастую не могут высаживать здесь пассажиров. Гавань недостаточно глубока для швартовки прибывающих судов и слабо защищена от штормов. В период с января по апрель 2011 года здесь проводились дополнительные ремонтные работы по устранению ущерба, причиненного штормом в июне 2010 года.

53. После модернизации в начале 2007 года телефонной сети на Тристан-да-Кунье у жителей острова улучшилась связь с внешним миром. Соединенное Королевство финансирует арендную плату за телефонный кабель. Телефонная связь надежная, в каждом доме есть телефон, и ограниченный доступ в Интернет жители могут получить в интернет-кафе. В 2011 году были проведены дополнительные работы по улучшению связи острова с внешним миром.

54. До 2008 года расходы на Тристан-да-Кунье существенно превышали поступления, что привело к серьезному истощению его резервов. Это объяснялось целым рядом факторов, в том числе отсутствием опыта управления финансами, большими капитальными затратами, которые требовались для содержания столь отдаленного и изолированного острова, и высокой стоимостью медицинского обслуживания, включая лечение жителей за пределами острова.

55. В 2009 году Совет острова принял общую стратегию обеспечения устойчивого финансового положения острова в будущем. По сведениям Соединенного Королевства, даже несмотря на эти реформы, остров вскоре станет неплатежеспособным, если не будут и далее приниматься дополнительные меры жесткой экономии. В 2011 году было проведено обстоятельное обследование состояния бюджета и введены строгие правила закупок и расходов. Благодаря этому ожидается, что в 2011 и 2012 годах доходы острова превысят его расходы.

56. Министерство по вопросам международного развития финансирует услуги врача, постоянно проживающего на острове, и руководителя общественных работ, а также ежегодный визит каждого жителя острова к стоматологу и офтальмологу. Последнее время оно финансирует также должность главного ад-

министративного сотрудника, который постоянно проживает на острове и главная задача которого заключается в реформировании правительства и повышении эффективности работы государственного сектора. В 2012 году на остров должен прибыть специалист по подготовке медицинских сестер.

57. Учащиеся оканчивают школу в возрасте 16 лет и, как правило, работают в государственных учреждениях или занимаются рыболовством. У них нет возможности продолжить образование, если только они не выедут за границу. Нынешние учителя, по их собственному признанию, имеют низкую квалификацию. Подготовка новых учителей не планируется. В сентябре 2009 года на остров прибыл советник по вопросам образования, который пробудет здесь в течение двух лет.

58. На Тристан-да-Кунье успешно осуществляется ряд природоохранных проектов при поддержке таких партнеров, как Королевское общество защиты птиц. В рамках проектов, осуществляемых по линии программы охраны окружающей среды заморских территорий, предпринимаются усилия по ликвидации привнесенных видов на необитаемых островах архипелага Тристан-да-Кунья, а также изучается возможность уничтожения завезенных на острова грызунов. В настоящее время один ботаник, финансируемый по линии программы охраны окружающей среды заморских территорий, проводит опись растений, существующих на Тристан-да-Кунье. Здесь осуществляется также план действий по охране биологического разнообразия, который поможет архипелагу выполнить свои обязательства по соответствующей конвенции.

59. Как сообщило Соединенное Королевство, в марте 2011 года балкерное судно село на мель у острова Найтингейл, в результате чего в воду попало 1600 тонн топлива и 65 000 тонн сои. От загрязнения пострадали пингвины на островах Найтингейл и Инаксессибл, являющиеся объектом мирового наследия, и рыбный промысел в акватории этих островов был закрыт. Судя по первым признакам, популяция пингвинов пострадала не очень сильно, но ученые продолжают изучать и моделировать долгосрочные последствия этого загрязнения для рыболовства.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

60. Информация о политических и конституционных событиях, касающихся статуса Святой Елены, приводится в разделе II.

B. Позиция управляющей державы

61. На заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертого комитета), состоявшемся 3 октября 2011 года в ходе шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи (A/C.4/66/SR.2), представитель Соединенного Королевства заявил, что современные отношения его правительства с заморскими территориями основаны на партнерстве, общих ценностях и праве каждой территории решать, желает ли она сохранить связь с Соединенным Королевством или нет. Если встанет во-

прос о независимости и население какой-либо территории в соответствии со своей конституцией однозначно выскажется в поддержку этого, то его правительство поможет территории достичь независимости. Если территория пожелает сохранить связь с Соединенным Королевством, его правительство будет и далее заботиться о будущем развитии территории и ее безопасности.

62. Выступавший далее заявил, что министр иностранных дел Соединенного Королевства недавно обнаружил новую стратегию правительства в отношении заморских территорий. Сейчас не время для новых конституционных изменений. Вместо этого его правительство сосредоточило внимание на достижении трех практических политических целей: укреплении взаимосвязи между Соединенным Королевством и ее территориями; взаимодействии с территориями в деле обеспечения строгого соблюдения принципов благого управления, управления государственными финансами и экономического планирования, если это необходимо; и совершенствовании поддержки, оказываемой территориям. Новая стратегия в различных территориях будет осуществляться по-разному, и в этой связи проводятся открытые консультации с целью побудить территории и другие заинтересованные стороны высказать свои мнения в отношении стоящих перед ними первоочередных задач. По итогам консультаций будет подготовлена белая книга о территориях, которую правительство Соединенного Королевства намерено опубликовать в 2012 году. Британское правительство обязуется предоставить каждой территории право самостоятельно вести свои дела насколько это возможно, что предполагает проявление ответственности и соблюдение принципов благого управления со стороны территории. Выступавший далее подчеркнул, что «если высокие стандарты честности и благого управления не будут соблюдаться, то Соединенное Королевство вмешается без малейших колебаний».

IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

63. 9 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюции 66/89 А и В на основе доклада Специального комитета (А/66/23), препровожденного Генеральной Ассамблеей, и его последующего рассмотрения в Четвертом комитете. Раздел IX резолюции 66/89 В касается острова Святой Елены. Постановляющая часть этого раздела гласит:

Генеральная Ассамблея...

()

1. *подчеркивает* важность Конституции территории 2009 года;
2. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, при получении соответствующей просьбы;
3. *просит* управляющую державу и соответствующие международные организации продолжать поддерживать усилия правительства территории по решению стоящих перед территорией задач социально-

экономического развития, включая проблемы безработицы и ограниченной инфраструктуры транспорта и связи;

4. *призывает* управляющую державу принимать во внимание уникальность географического положения острова Святой Елены и решить в кратчайшие возможные сроки любые нерешенные вопросы, связанные со строительством аэропорта.
