



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 53 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок четвертый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 66/76 Генеральной Ассамблеи.

* Настоящий доклад представляется с задержкой ввиду необходимости учета важной информации, полученной от различных сторон в Израиле и на оккупированной палестинской территории.



**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Резюме

В настоящем докладе содержится информация, касающаяся усилий Специального комитета по осуществлению его мандата в прошедшем году. Она, в частности, касается проведенных им консультаций с государствами-членами и поездки его членов на оккупированную палестинскую территорию, в Иорданию и Египет. Особое внимание в докладе уделяется действиям Израиля, касающимся задержания палестинских детей, произвольного использования практики административных задержаний в отношении палестинцев, сноса палестинских домов, продолжающейся израильской колонизации палестинской территории и связанного с ней насилия израильских поселенцев в отношении палестинцев и их имущества, и сохранения блокады сектора Газа. Кроме того, в докладе излагается полученная информация, касающаяся положения в области прав человека и международного гуманитарного права на оккупированных сирийских Голанских высотах.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	4
III. Деятельность Специального комитета	5
А. Консультации с государствами-членами	5
В. Выездная миссия для расследования действий Израиля	5
IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории	6
А. Палестинские заключенные и задержанные, содержащиеся в израильских тюрьмах и пенитенциарных центрах	6
В. Западный берег, включая Восточный Иерусалим	13
С. Сектор Газа	16
V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах	18
VI. Основные выводы	20
VII. Рекомендации	20

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В настоящее время в его состав входят три следующих государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В этом году в Специальный комитет председательствовал Палитха Т. Б. Кохона, Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В состав Специального комитета также входили Хуссейн Ханифф, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, и Фодде Сек, Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля с 1967 года, а именно оккупированные сирийские арабские Голаны и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/76 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Ассамблея просила Специальный комитет «впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Ассамблея также просила Специальный комитет «продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц, включая детей и женщин, в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и выяснения их статуса».

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами

4. Специальный комитет проводил свои ежегодные консультации с государствами-членами в Женеве 15 и 16 марта 2012 года. В этом году основной упор был сделан на прямых консультациях с теми государствами-членами, которые стали соавторами резолюции 66/76 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея продлила мандат Комитета. Кроме того, с государствами-членами были проведены консультации относительно возможностей проведения выездной миссии с учетом продолжения Израилем практики отказа от сотрудничества с Комитетом в рамках осуществления его мандата, а также относительно самых неотложных вопросов, которые будут включены в доклад Комитета для представления его Ассамблее. Всем 34 государствам-членам, которые стали соавторами резолюции 66/76, были направлены запросы о проведении встреч. Помимо встреч с государствами-членами, члены Комитета встретились с заместителем Верховного комиссара по правам человека и прослушали брифинг Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года. Как и в предыдущие годы, в Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций был направлен запрос о проведении встречи, но он не был удовлетворен. Была проведена встреча с представителями Постоянной миссии наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций.

5. В ходе консультаций с государствами-членами были выделены следующие основные моменты. Мандат Специального комитета по-прежнему имеет существенно важное значение с учетом продолжающейся израильской оккупации палестинских и других арабских территорий и обусловленных ею широко распространенных и систематических нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Соображения и выводы Комитета должны быть доведены до максимально широкой аудитории. В этой связи, помимо поиска дополнительных способов активизации информационно-просветительской работы Комитета, его доклад также должен быть представлен Совету по правам человека в качестве дополнения к докладам Специального докладчика Совета по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, без ущерба для мандата Специального докладчика.

6. Члены Специального комитета в полной мере учли мнения государств-членов, в том числе при выработке рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе.

B. Выездная миссия для расследования действий Израиля

7. Правительство Израиля продолжало отказываться от сотрудничества со Специальным комитетом. Миссии Комитета в регион не удалось получить непосредственный доступ на все оккупированные территории, подпадающие под действие его мандата. Члены Комитета также не смогли провести консультации с соответствующими израильскими властями. Представители Комитета смогли побывать на оккупированной палестинской территории, конкретно — в секторе Газа, перейдя через границу Египта с Газой. Встречи в секторе Газа имели ме-

сто в период с 14 по 17 июля 2012 года. Члены Комитета провели встречи в Иордании в период с 11 по 13 июля 2012 года. Кроме того, встречи были проведены в Каире в период с 18 по 19 июля 2012 года. Члены Комитета не смогли провести встречи в Сирийской Арабской Республике в связи с текущей ситуацией в этой стране. Тем не менее представители Комитета сумели обменяться мнениями со своими собеседниками на оккупированных сирийских Голанских высотах посредством телеконференции.

8. Специальный комитет стремился получить мнения широкого круга участников относительно действий Израиля, сказывающихся на положении в области прав человека на оккупированных территориях. Приглашения были направлены палестинским, израильским и сирийским жертвам, свидетелям, должностным лицам и неправительственным организациям, и была оказана поддержка для того, чтобы они могли встретиться с членами Комитета. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были тщательно рассмотрены до подготовки настоящего доклада. Эта документация и материалы были помещены Секретариатом в архив.

9. Специальный комитет выразил признательность за очередную возможность встретиться с генеральным секретарем Лиги арабских государств Набилем аль-Араби. Помимо этого, члены Комитета выразили признательность за вновь предоставленную возможность встретиться с министром Палестинской администрации по делам заключенных и задержанных Иссой Караке. Комитет также встретился с высокопоставленными должностными лицами учреждений системы Организации Объединенных Наций. Помимо проведения встреч, члены Специального комитета, находясь в секторе Газа, посетили введенные Израилем районы ограниченного доступа (также известные как «буферная зона»), район гавани, общины беженцев и центр распределения гуманитарной помощи. По завершении этой поездки Информационный центр Организации Объединенных Наций в Каире провел соответствующую пресс-конференцию.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

A. Палестинские заключенные и задержанные, содержащиеся в израильских тюрьмах и пенитенциарных центрах

Положение палестинских детей, заключенных под стражу Израилем

10. Комитету были представлены обстоятельные свидетельские показания в отношении того, как Израиль обращается с задержанными палестинскими детьми. Значительная часть этих показаний носила тревожный характер. Каждый год Израиль подвергает заключению под стражу 500–700 палестинских детей. Свидетели сообщили Комитету, что жестокое обращение с палестинскими детьми начинается с момента задержания. Поздно ночью израильские военнослужащие окружают дома, часто забрасывают в них шумовые гранаты, взламывают двери, часто используют боевые патроны и не предъявляют ордеров на арест. До сведения Комитета была доведена информация о том, что 60 процентов всех задержаний палестинских детей Израилем происходит меж-

ду полуночью и пятью часами утра. Девяносто пять процентов этих детей крепко связывают, а 90 процентам на глаза надевают повязки. Их запикивают в заднюю часть военных автотранспортных средств. Родителям не разрешают их сопровождать. В то же время членов семьи оскорбляют, им угрожают, а иногда они подвергаются физическому насилию. Сообщается, что 32 процента этих детей держат на полу в военных автомашинах; 75 процентов подвергаются физическому насилию, такому как удары ногами; 57 процентам угрожают, а 54 процента словесно оскорбляют или унижают. Согласно свидетельским показаниям, задержание и передача детей могут длиться часами и часто связаны с остановками в израильских поселениях, израильских контрольно-пропускных пунктах и на полицейских или военных базах. Один свидетель рассказал о том, как двое палестинских несовершеннолетних были привезены в поселение Биньямина, раздеты догола, на них были надеты наручники, их отвели в туалет, где израильские военнослужащие и поселенцы справили на них малую нужду.

11. Жертвы и свидетели сообщили, что задержанных палестинских детей не информируют об их правах, в том числе о праве на помощь адвоката и праве не давать показаний против себя. Напротив, согласно полученным свидетельским показаниям, им часто говорят, что в том случае, если они дадут признательные показания или признают себя виновными, их быстрее отпустят домой. Восемидесяти семи процентам задержанных палестинских детей отказывают в освобождении под залог, и из-за этого они остаются под стражей вплоть до завершения судебного разбирательства. Специальный комитет был проинформирован о том, что 58 процентов задержанных палестинских детей дали признательные показания во время допроса, а 90 процентов признали себя виновными, с тем чтобы избежать продолжительного содержания под стражей в досудебный период. Кроме того, Комитету сообщили о том, что около 30 процентам этих детей дают подписывать документы на иврите, т. е. языке, на котором они не говорят, и заставляют их подписывать эти документы. Согласно полученным свидетельским показаниям, в 63 процентах дел в отношении задержанных палестинских детей израильские должностные лица пытались оказывать на них давление, с тем чтобы они стали информаторами. В значительной степени давление, оказываемое на задержанных Израилем палестинских детей, связано с тем фактом, что израильские военные суды выносят обвинительные приговоры по 99,74 процента всех дел, где обвиняемые не дали признательные показания и не признали себя виновными.

12. Очень серьезную обеспокоенность Специального комитета вызывают сообщения о допросах задержанных палестинских детей, а также об условиях содержания под стражей в целом. В ходе расследований Комитета выяснилось, что 33 процента задержанных палестинских детей подвергаются обыску с раздеванием. Одним из вопиющих примеров обращения, которому могут подвергнуться эти дети, является тело ребенка, привезенного в поселение Ариэль, которого избili, бросили к стенке и пригрозили, что, если он не подпишет признание на иврите, военнослужащие приложат горячий утюг к его коже. Согласно показаниям свидетелей, задержанные палестинские дети часто лишены посещения членов их семей, доступа к юридической помощи, содержатся в камерах вместе со взрослыми, лишены доступа к образованию и, даже если им 12 лет, их дела рассматриваются в израильских военных судах. Шестьдесят три процента этих детей находятся в заключении в Израиле, что является грубым

нарушением статьи 76 четвертой Женевской конвенции. Комитет с сожалением узнал о том, что в Израиле продолжают приговаривать детей к тюремному заключению или отбыванию домашнего ареста не там, где живут их семьи, фактически изолируя их из их семей. Свидетели сообщили Комитету, что под стражей находилось 192 ребенка, 39 из них младше 16 лет. Члены Комитета были потрясены свидетельским показанием о том, что Израиль применяет одиночное заключение в качестве наказания для 12 процентов задержанных палестинских детей.

13. Комитет был проинформирован о трех недавних израильских военных приказах, вызывающих особую обеспокоенность по поводу судьбы задержанных Израилем палестинских детей. Военным приказом 1644 был учрежден военный суд для рассмотрения дел детей. Если ранее дела палестинских детей рассматривались в военных судах, разбирающих дела взрослых, теперь их дела выделяются в отдельное производство и рассматриваются прошедшими «специальную» подготовку израильскими военными судьями. Вместе с тем дела детей все еще направляются в военные суды, разбирающие дела взрослых, для рассмотрения заявлений об освобождении под залог и проведения слушаний по процедуре «хабеас корпус», при этом особо не учитывается уязвимое положение детей при назначении наказания. Кроме того, согласно военному приказу 1644, по-прежнему разрешается отказывать детям в доступе к услугам адвокатов в течение 90 дней, причем тот же период времени применяется и ко взрослым.

14. Военным приказом 1676 был повышен возраст совершеннолетия палестинских детей с 16 до 18 лет. Тем не менее в связи с тем, что этот приказ не применяется к условиям назначения наказания, палестинским детям 16 и 17 лет по-прежнему могут назначить такие же наказания, что и взрослым. Кроме того, в военном приказе 1676 теперь содержится требование об уведомлении палестинских детей об их праве на помощь адвоката. Израильская полиция, однако, должна связаться с адвокатом, контактная информация которого получена ею от задержанного ребенка, а палестинские дети обычно не располагают контактной информацией своего адвоката. Помимо этого, в военном приказе 1676 не уточняется, в какой момент можно связаться с адвокатом. Он также предусматривает, что израильская полиция должна уведомить родителей ребенка о его задержании. Между тем это положение не распространяется на задержания, проводимые израильскими военными, и это позволяет полиции уведомлять родителей со значительной задержкой в тех случаях, когда речь идет о так называемых «преступлениях против безопасности». В частности, следует отметить, что при этом все равно не гарантируется присутствие родителя на допросе его ребенка.

15. Военным приказом 1685 с восьми до четырех дней был сокращен период времени, в течение которого дети, задержанные израильскими военнослужащими, могут содержаться под стражей до явки в суд. Важно отметить, что военным приказом 1685 этот период не сокращается для детей, задержанных израильскими разведывательными службами. Кроме того, крайне важно отметить, что большая часть вышеупомянутого жестокого обращения с задержанными Израилем палестинскими детьми приходится на период, начинающийся с момента ареста и продолжающийся в течение последующих 48 часов.

16. Специальный комитет с глубоким сожалением отмечает, что обращение Израиля с задержанными палестинскими детьми кардинально отличается от его обращения с задержанными израильскими детьми, в том числе детьми израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории. В этой связи показательны следующие примеры. В то время как для назначения наказания, связанного с лишением свободы, израильскому ребенку ему должно быть по крайней мере 14 лет, такое наказание может быть назначено палестинскому ребенку в возрасте 12 лет. Как указывалось выше, в то время как палестинскому ребенку 16-ти лет может быть назначено наказание, как взрослому, для назначения такого наказания израильянину ему должно быть 18 лет. У палестинских детей нет юридически закрепленного права на присутствие родителей во время допроса, хотя у израильских детей такое право есть. Аналогичным образом у израильских детей есть право на аудио- и видеозапись их допроса, а у палестинских детей такого права нет. В то время как ребенок-палестинец может содержаться в заключении четыре дня до явки в суд, ребенок-израильянин должен предстать перед судом в течение 12–24 часов после его ареста. Кроме того, ребенок-израильянин может содержаться в заключении без сношения с адвокатом только в течение 48 часов, в то время как ребенок-палестинец может содержаться в заключении без такой возможности в течение 90 дней. Сходным образом ребенок-израильянин может содержаться под стражей без предъявления обвинений в течение 40 дней, а ребенка-палестинца могут содержать под стражей без предъявления обвинений в течение 188 дней. Что касается максимального периода времени между предъявлением обвинений и проведением судебного разбирательства, то для ребенка-израильянина он составляет шесть месяцев, а для ребенка-палестинца — два года.

Действия Израиля в отношении задержания палестинцев

17. Специальный комитет по-прежнему испытывает давнюю озабоченность по поводу проведения Израилем допросов палестинцев и их задержания в целом. Комитет был информирован о том, что, принимая во внимание то, что цифры меняются каждый день, по состоянию на 1 июня 2012 года в Израиле под стражей находились 4659 задержанных палестинцев. Комитет был кратко проинформирован о недопустимых условиях содержания в тюрьмах; различных видах жестокого обращения, в некоторых случаях доходящего до уровня пыток; широко распространенном применении одиночного заключения; широко распространенном неоказании медицинской помощи и проведении испытаний медицинских препаратов на заключенных. Кроме того, Комитету напомнили, что Израиль продолжает грубо нарушать статью 76 четвертой Женевской конвенции, удерживая палестинцев под стражей на израильской территории.

18. Как и в предыдущие годы, многие потерпевшие и свидетели сообщали о методах ведения допроса и условиях содержания под стражей в нарушение международного права. Постоянно упоминались следующие нарушения: продолжительное одиночное заключение; продолжительное лишение сна; содержание в стрессовых условиях, таких как нагибание спины задержанного над спинкой стула под большим углом, при этом его ноги прикованы к стулу; удары кулаками, ладонями и ногами; угрозы в адрес членов семьи задержанных и угрозы или оскорбления в отношении членов семьи задержанных в их присутствии; произвольное применение обысков с раздеванием и оскорбления культур-

ного и религиозного характера. Членов Комитета проинформировали, что по состоянию на 1 июня 2012 года в Израиле в одиночных камерах содержалось по крайней мере 50 заключенных палестинцев. Многочисленные свидетели напомнили о том, что Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания указывал на то, что продолжительное одиночное заключение является видом пытки или жестокого обращения. Многие собеседники подчеркнули, что аудио- или видеозапись всех допросов заключенных палестинцев стала бы важным шагом на пути предотвращения пыток и других видов жестокого обращения.

19. Комитет вновь получил большой объем информации свидетелей относительно отсутствия доступа к надлежащему медицинскому уходу и обслуживанию и, в ряде случаев, некачественного оказания медицинской помощи. Членов Комитета проинформировали, что Пенитенциарная служба Израиля не обеспечивает своих врачей достаточными ресурсами для удовлетворения потребностей заключенных, при этом тюремные врачи в основном являются врачами общего профиля, и им не хватает знаний и подготовки относительно специфических заболеваний, которыми заключенные страдают чаще всего. Было подчеркнуто, что одним из ключевых факторов, осложняющих доступ к квалифицированному медицинскому обслуживанию, является нехватка врачей и других медицинских работников, владеющих арабским языком. Эту неблагоприятную ситуацию осложняет тот факт, что заключенные, как правило, лишены возможности пользоваться услугами не входящих в штат сотрудников официальных медицинских служб. Кроме того, поскольку заключенные, как правило, не имеют возможности звонить членам семьи или встречаться с ними, они не могут сообщить о жалобах на свое самочувствие кому-либо вне стен тюрьмы. В этой связи неправительственные организации, которые проводили брифинг для членов Комитета, сделали упор на этической дилемме, стоящей перед израильскими врачами, работающими в тюрьмах. Хотя для врачей, согласно их профессиональному долгу, интересы их пациентов (заключенных) должны стоять на первом месте, их работодателем выступает Пенитенциарная служба Израиля и они ей подотчетны. Согласно мнению тех лиц, которые проводили брифинг для членов Комитета, на практике врачи, работающие в Пенитенциарной службе Израиля, уделяют первоочередное внимание своим обязательствам перед работодателем, а не перед своими пациентами.

20. Комитет хотел бы, чтобы международное сообщество уделяло больше внимания частому применению Израилем практики административного задержания, которая равносильна политике широко распространенного и систематического произвольного заключения под стражу. Хотя общие цифры меняются почти каждый день, Комитет в ходе своей миссии был проинформирован о том, что Израиль удерживал 310 лиц, задержанных в административном порядке; включая 6 девочек и по крайней мере 21 палестинского парламентария. Кроме того, членов Комитета кратко проинформировали о применении Израилем закона «О задержании незаконных комбатантов». Закон «О задержании незаконных комбатантов» предусматривает административное задержание под другим названием и в первую очередь применяется для задержания палестинцев из сектора Газа. Такие заключенные часто в течение продолжительного времени содержались под стражей, будучи лишены права переписки и общения.

21. Проблемы, связанные с израильской практикой административного задержания в свете его обязательств по международному праву в области прав человека и гуманитарному праву, носят многоаспектный характер. Прежде всего, административное задержание должно применяться только в самых исключительных случаях и только тогда, когда это настоятельно необходимо по соображениям безопасности. Оно не должно применяться в качестве альтернативы уголовному разбирательству, что, как представляется, и является той практикой, которую избрал Израиль. Помимо этого, у лиц, задержанных в административном порядке, есть право обжаловать правомерность их задержания. В случае успеха такого обжалования задержанного и его адвоката должны проинформировать о причинах задержания. Такое информирование должно включать предоставление задержанному и его адвокату доступа к сведениям об основании задержания, в том числе к так называемым «секретным доказательствам». Комитет отмечает, что, согласно выводам Рабочей группы по произвольным задержаниям, военные суды не предоставляют эффективных средств обжалования ордеров на административное задержание, поскольку не являются достаточно независимыми и беспристрастными. Кроме того, Комитет отмечает, что Комитет по правам человека при рассмотрении доклада Израиля о соблюдении им положений Международного пакта о гражданских и политических правах выразил озабоченность относительно случаев частого и широко распространенного применения Израилем такой меры, как административное задержание. Согласно Комитету по правам человека, административное задержание нарушает права задержанных на справедливое судебное разбирательство, включая право быть в срочном порядке и подробно уведомленными на языке, который они понимают, о характере и основании предъявляемого им обвинения, иметь достаточное время и возможность для подготовки своей защиты и сноситься с выбранными ими самими адвокатами, быть судимыми в их присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранных ими самими адвокатов.

22. Во время пребывания в секторе Газа члены Комитета смогли встретиться с членом палестинской национальной футбольной команды Махмудом Сарсаком, который недавно был освобожден Израилем после трех месяцев голодовки в знак протеста против своего административного задержания на основе израильского закона «О незаконных комбатантах». Случай г-на Сарсака служит примером произошедшего с тысячами палестинцев, которых Израиль произвольно подверг задержанию в оккупационный период. Он был арестован на контрольно-пропускном пункте, несмотря на то, что у него были все необходимые документы. С ним грубо обращались, и его не проинформировали о каких-либо предъявленных обвинениях. Он был лишен возможности связаться с адвокатом или членами его семьи. Он не мог обжаловать факт своего задержания с помощью какой-либо судебной процедуры. Ему не было предоставлено доступа к какой-либо информации или доказательствам, подтверждающим предъявленные ему обвинения. Напротив, ему сказали, что он создает угрозу безопасности, и на этом основании ордер на его административное задержание неоднократно продлялся в течение почти трех лет.

23. Широко распространенное применение Израилем административного задержания стало одной из причин, побудившей более 1000 палестинских заключенных начать массовую голодовку 17 апреля этого года в День палестинских заключенных. Комитет был информирован, что эта массовая голодовка была

начата после нескольких одиночных голодовок, привлечших пристальное внимание международного сообщества. Согласно полученной Комитетом информации, по крайней мере 1600 палестинцев присоединились к массовой голодовке в знак протеста против применения Израилем административного задержания, одиночного заключения и других мер наказания и практики отказа в посещениях членами семьи и предоставлении доступа к образованию и надлежащему медицинскому обслуживанию. Члены Комитета испытали чувство сожаления, узнав о том, что руководство израильских тюрем наказало многих заключенных, которые добровольно приняли решение участвовать в голодовке. Согласно полученным Комитетом сведениям, участники голодовки подверглись физическому насилию, им было отказано в предоставлении доступа к услугам независимых медицинских работников и общении с членами их семей, их помещали в одиночные камеры, приковывали руки и ноги к кровати и иным образом унижали их и в общем жестоко с ними обращались — все это в качестве наказания за участие в продолжавшейся голодовке. Согласно полученной Комитетом информации, по меньшей мере одному участнику голодовки была принудительно оказана медицинская помощь. Члены Комитета были особенно встревожены, когда их проинформировали о том, что по крайней мере трое палестинских детей подверглись избиениям и были помещены в одиночные камеры в качестве наказания за участие в голодовке. В этом общем контексте Комитет принял к сведению сделанное 8 мая 2012 года заявление Международного комитета Красного Креста (МККК), в котором МККК призвал израильские власти обеспечить надлежащее медицинское обслуживание и уважение человеческого достоинства участников голодовки¹.

24. Кроме того, Комитет был кратко проинформирован о заключенном 14 мая соглашении между израильскими властями и представителями палестинских заключенных о прекращении массовой голодовки. Собеседники информировали Комитет о том, что израильские власти согласились освободить некоторых заключенных из одиночного заключения; разрешить посещения членам семей, в том числе из сектора Газа; ограничить применение практики административного задержания и обсудить другие меры по улучшению в целом условий содержания под стражей. Согласно сообщениям, заключенные согласились прекратить голодовку и не вести из тюрем деятельность, направленную на подрыв безопасности. Комитет с удовлетворением отметил, что 16 июля состоялось посещение членами семей 24 заключенных из сектора Газа. Тем не менее члены Комитета были весьма обеспокоены сообщениями свидетелей, должностных лиц и представителей гражданского общества о том, что в том, что касается прочих положений заключенного 14 мая соглашения, Израиль не выполняет их добросовестным образом. Согласно этим сообщениям, Израиль продолжал использовать свою широко распространенную практику административного задержания, в том числе посредством продления ордеров на административное задержание заключенных, участвовавших в голодовке. В этой связи Комитет был поставлен в известность о том, что некоторые заключенные продолжали

¹ Международный комитет Красного Креста, «Арестованным палестинцам, объявившим голодовку, грозит смерть», пресс-релиз 12/99, 8 мая 2012 года, см. на веб-сайте: <http://www.icrc.org/rus/resources/documents/news-release/2012/israel-palestine-news-2012-05-08.htm>.

одинокую голодовку или заявляли о своей готовности возобновить голодовку, если израильтяне не будут в полной мере соблюдать достигнутое соглашение.

В. Западный берег, включая Восточный Иерусалим

Снос домов и перемещение палестинцев

25. Действия Израиля как оккупирующей державы на оккупированных палестинских территориях не должны иметь пагубных последствий для местного населения. Напротив, на Израиле лежит юридическая обязанность действовать во благо местного населения. Именно в этих правовых рамках практика Израиля по сносу домов палестинцев вызывает серьезную озабоченность Специального комитета. Число снесенных за последние три года строений резко возросло: только в период с 1 января по 1 июля 2012 года было снесено 378 строений, 120 из них — жилые дома. В 2011 году из 622 строений, снесенных Израилем на Западном берегу, было 222 жилых дома. Комитет с тревогой отмечает, что, как явствует полученная информация, с 1967 года Израиль снес более 26 000 палестинских строений.

26. Члены Специального комитета получили свидетельства о том, что из всех разрушенных в 2011 году на Западном берегу построек 60 процентов располагались вблизи израильских поселений. Как представляется, в число районов, где чаще всего сносятся строения, входят Восточный Иерусалим, долина реки Иордан и южная часть Хевронских холмов. Это явно говорит о том, что приоритеты Израиля заключаются в дальнейшем расширении поселений. Например, в Восточном Иерусалиме дома порядка 93 000 палестинцев оказались под угрозой сноса. Это соответствует более 35 процентам жилого фонда палестинского населения Восточного Иерусалима. В 2011 году больше всего строений было снесено в долине реки Иордан — 199 построек, из которых 88 — жилые дома палестинцев. В связи с этим Комитет напоминает о предварительном выводе, который был сделан по итогам поездки Специального докладчика по вопросу о праве на адекватное жилье в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию в январе-феврале 2012 года, о том, что Израилем «осуществляется стратегия иудаизации и контроля над территорией».

27. Результатом этих разрушений является вынужденное перемещение палестинцев. Специальный комитет был проинформирован о том, что в период с 1 января по 1 июня 2012 года более 500 палестинцев, более 50 процентов из которых — это дети, подверглись перемещению. В 2011 году в долине реки Иордан более 400 палестинцев были вынуждены покинуть свои места проживания из-за сноса жилья, а еще порядка 150 000 палестинцев находятся на грани перемещения. Как представляется, в районе южной части Хевронских холмов около 50 000 палестинцев живут в условиях крайней угрозы перемещения. Перемещенными лицами также рискуют оказаться упомянутые выше 93 000 палестинцев в Восточном Иерусалиме. Комитет был проинформирован о том, что палестинцы, оказавшиеся перемещенными лицами, нередко слышали от разрушивших их дома израильтян, что им следует покинуть Палестину или переместиться в зону А или В. Что касается перемещения как такового, то несколько жертв и свидетелей заявили о том, что, по их мнению, гуманитарная помощь, оказываемая международным сообществом, в том числе Организацией Объединенных Наций, не только частично способствует выполнению Израилем его юридических обязательств, но и делает для Израиля оккупацию

бесплатной, поскольку именно международное сообщество берет на себя задачу обеспечения основных потребностей лиц, подвергнувшихся перемещению.

28. Комитет также получил общую информацию об используемом Израилем на Западном берегу режиме планировки и разделения на зоны. Этот режим лежит в основе политики Израиля по разрушению палестинских построек. Вместо того чтобы содействовать палестинцам, израильский режим планировки и разделения на зоны является ничем не прикрытым актом дискриминации по отношению к палестинцам. Члены Комитета были проинформированы о том, что в соответствии с военным распоряжением Израиля № 418 было запрещено участие местных палестинских общин в деятельности по планировке и разделению на зоны на Западном берегу. Эта функция была взята на себя израильским военным органом под названием «Главный комитет по вопросам планировки». Однако членам Комитета напомнили о том, что в соответствии со статьей 27, содержащейся в добавлении 1 к приложению III Израильско-палестинского временного соглашения 1995 года по Западному берегу и сектору Газа, полномочия по планировке и разделению на зоны на Западном берегу должны были быть переданы Палестинской администрации в течение 18 месяцев.

29. Несмотря на свои обязательства, предусмотренные Временным соглашением 1995 года, Израиль сохраняет полный контроль над деятельностью по планировке и разделению на зоны на Западном берегу. В этой связи в период с 2007 по 2010 год разрешение на производство строительства на Западном берегу получили только 4,4 процента палестинцев, которые обратились с соответствующим запросом, при этом 94 процента таких заявлений было отклонено. Таким образом, на данный момент действует официальный запрет на строительные работы палестинцев на 70 процентах территории Западного берега, а еще на 29 процентов наложен неформальный запрет. Из-за этого палестинцы могут вести строительство только на 1 проценте территории Западного берега, при условии получения соответствующего разрешения, что маловероятно. Особо пристального внимания заслуживает ситуация в Восточном Иерусалиме. В рамках определенных Израилем муниципальных границ 13 процентов Восточного Иерусалима официально отведены под строительные работы палестинцев. Однако эти 13 процентов уже полностью застроены. Поэтому, по сути, палестинцы не могут вести строительство в Восточном Иерусалиме. Специальный комитет с особой озабоченностью отмечает, что эта 13-процентная квота на территории Восточного Иерусалима для палестинских строительных работ не менялась с 1967 года, невзирая на тот факт, что численность палестинского населения с этого времени возросла более чем вчетверо. Комитет напоминает о том, что обязательства Израиля как оккупирующей державы, особенно его обязательство действовать во благо местного населения, предусматривают принятие им мер для того, чтобы удовлетворить потребности палестинцев в строительстве жилых помещений и создании инфраструктуры.

Поселения и акты насилия со стороны поселенцев

30. Специальный комитет вновь получил значительный объем информации в отношении попыток Израиля незаконным образом колонизировать территории, которые он оккупирует. По имеющимся сведениям, в настоящий момент на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, находятся более 150 поселений и 100 «аванпостов», в которых проживают более 500 000 граждан Израиля.

Значительная часть свидетельств касается постоянных, зачастую ужасающих, жестоких нападений израильских поселенцев на палестинцев и посягательств на их собственность. В число таких свидетельств входят видеозаписи и фотографии, на которых видно, как израильские поселенцы совершают физические нападения на безоружных палестинцев и стреляют в них, при этом израильские солдаты или наблюдают за этим издали, или вмешиваются для того, чтобы арестовать палестинцев. Свидетели, жертвы и должностные лица, выступающие перед Комитетом, неизменно утверждают, что насилие со стороны поселенцев связано с экспансией израильских поселений, чему способствует отсутствие эффективных действий со стороны правительства Израиля по предупреждению и расследованию таких нападений, а также наказанию виновных. Основное утверждение со стороны многочисленных жертв и свидетелей, выступавших перед Комитетом, заключается в том, что недостаточность действий со стороны Израиля по прекращению насилия со стороны поселенцев равносильна негласной политике государства по насильственному вытеснению палестинцев с Западного берега, включая Восточный Иерусалим.

31. Комитет был проинформирован о том, что в период с 1 января по 26 июня 2012 года поселенцы совершили по крайней мере 154 акта насилия, результатом которых стали ранения, порча имущества или земельных участков. Это представляет собой увеличение на 237 процентов по сравнению с 2009 годом и на 116 процентов по сравнению с 2010 годом. Больше всего зарегистрированных инцидентов имело место в Хевроне и Наблусе. Комитет с особой озабоченностью отмечает тенденцию к увеличению числа скоординированных крупномасштабных нападений в районе поселения Йитцхар в Наблусе. Многие собеседники обратили внимание на последствия такого насилия для жизни палестинцев, отметив тот факт, что в 2011 году по крайней мере 7500 деревьев, принадлежавших палестинцам, были вырублены израильскими поселенцами и почти 10 000 были ими повреждены. Для палестинских фермеров это равносильно потере миллионов долларов дохода. Более того, поселенцы нередко разрушали инфраструктуру водоснабжения палестинцев или препятствовали их доступу к источникам воды, что имело свои негативные последствия для сельского хозяйства, а также для личной гигиены и здоровья палестинцев.

32. Одной из основных тем в ходе брифингов Специального комитета была так называемая стратегия «неотвратимости возмездия». Эта стратегия подразумевает нападения израильских поселенцев на палестинские и израильские цели в ответ на любые угрозы или действия, направленные против поселенцев. Такие нападения как метод «неотвратимого возмездия» нередко сопряжены с угрозами физического насилия, религиозными оскорблениями, актами вандализма в отношении мечетей и церквей, а также уничтожением частной собственности (в первую очередь — сельскохозяйственных земель), включая поджог машин. Такие нападения, как правило, сопровождаются нанесением надписей на стенах о том, что было осуществлено «неотвратимое возмездие», с указанием названия поселения, за которое осуществлена месть. Члены Комитета были проинформированы о том, что в поддержку стратегии «неотвратимого возмездия» по-прежнему публикуются материалы и звучат послания израильских религиозных и политических групп на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в также в самом Израиле. Членам Комитета также сообщили, что нападения в рамках стратегии «неотвратимости возмездия» совершаются и в отношении израильских военных объектов, что говорит о степени беззакония, ко-

гда группы поселенцев осуществляют эту стратегию. Поступили сведения о том, что с 2008 года число нападений в рамках стратегии «неотвратимости возмездия» увеличилось втрое: в 2011 году таких нападений было 24 и 11 в период с января по июль 2012 года.

33. По сведениям, поступившим в Специальный комитет, израильские поселенцы продолжают совершать сопряженные с применением насилия нападения практически безнаказанно. Одна израильская неправительственная организация с 2005 года зарегистрировала 642 случая предполагаемых актов насилия со стороны поселенцев. Девяносто процентов этих дел были закрыты за недостаточностью улик, а обвинения были предъявлены только в 9 процентах случаев. Другая израильская неправительственная организация зарегистрировала 352 случая предполагаемого насилия; обвинения были предъявлены только в 8 процентах случаев. Опять-таки вновь было подчеркнуто, что палестинцы нередко не сообщают о таких актах, опасаясь возмездия со стороны групп поселенцев. В ответ на вопросы членов Комитета потерпевшие и свидетели ссылались на заявления израильских лидеров с призывами к поселенцам со стороны правительства прекратить насилие. В то же время потерпевшие и свидетели выразили мнение, что на деле правительство косвенно поощряет акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами, закрывая на них глаза. Несколько свидетелей отметили, что многие должностные лица израильских органов власти, начиная от высокопоставленных политических лидеров и заканчивая военными, сами живут в этих поселениях. Многие свидетели, в том числе израильтяне, задаются вопросом, есть ли на самом деле разница между поселенцами и правительством.

С. Сектор Газа

34. Ввиду отказа Израиля сотрудничать миссия Специального комитета с момента своего создания в 1968 году всего лишь второй раз в этом году смогла посетить оккупированную палестинскую территорию, а именно — сектор Газа. Представители Комитета смогли проехать по сектору и ознакомиться с ситуацией на месте. Члены Комитета опросили свидетелей и жертв, пострадавших от израильской блокады и связанных с этим политики и действий, а также встретились с международными чиновниками и представителями гражданского общества для того, чтобы собрать последние сведения о положении дел с правами человека в Газе. Было очевидно, что блокада продолжает иметь негативные последствия для населения в Газе.

35. Специальный комитет был проинформирован о том, что число грузовиков с товарами, которым был разрешен въезд из Израиля в Газу, несколько увеличилось. Тем не менее это не привело к какому-либо заметному восстановлению или улучшению условий жизни. Доведенные до сведения Комитета основные показатели, определяющие уровень жизни населения, доказали справедливость этого утверждения, включая тот факт, что 80 процентов жителей Газы зависят от гуманитарной помощи международного сообщества; 44 процента жителей сектора не имеют надежных источников продовольствия, при этом 13 процентов страдают от хронического недоедания; 38 процентов жителей Газы живут в нищете, при этом нет доступа к 43 процентам основных медикаментов и 30 процентам основных медицинских средств. Комитет был проинформирован о том, что более 90 процентов объема водопроводной воды в Газе непригодно

для питья. Кроме того, Комитету стало известно о последствиях нехватки надежных источников электроэнергии на территории Газы, в частности, в результате жителей в массовом порядке приходится потреблять испорченные продукты, а в больницах — использовать генераторы.

36. Опрошенные подчеркнули, что сотни каналов провоза продовольствия в Газу из Египта в основном используются для контрабандной перевозки крайне необходимых строительных материалов. В этой связи Специальному комитету были переданы последние сведения об усилиях, предпринимаемых для восстановления домов, уничтоженных в ходе операции «Литой свинец», проводившейся с декабря 2008 года по январь 2009 года. В ходе этой операции 3500 домов были полностью разрушены, 2900 были разрушены частично, а еще 53 000 были серьезно повреждены. Всего с момента начала операции «Литой свинец» 15 000 жителей Газы были вынуждены покинуть свои дома. Кроме того, с момента начала этой операции израильянами были разрушены еще 1624 жилых дома палестинцев в Газе. Комитету сообщили о том, что в общей сложности есть насущная необходимость строительства 71 000 домов в Газе. Кроме того, детям в Газе срочно нужно больше школ. Восемьдесят пять процентов школ в этом секторе работают в две смены, что серьезным образом снижает качество образования.

37. Представители Специального комитета встретились с рыбаками, которые потеряли свои источники к существованию из-за того, что Израиль запретил палестинским судам рыбный промысел далее трех морских миль от берега, что представляет собой вопиющее нарушение обязательств Израиля в соответствии с Ословскими соглашениями. Это означает отсутствие доступа к 85 процентам рыболовной зоны Газы, в результате чего среди местных рыбаков наблюдается безработица на уровне 80 процентов. Рыбаки сообщают о том, что если раньше они добывали около 4000 тонн рыбы в год, то сейчас они добывают 1400 тонн, что представляет собой меньший и менее пригодный для продажи улов. Рыбаки также сообщают, что даже в пределах этой введенной в произвольном порядке трехмильной зоны их нередко арестовывают, подвергают жестокому обращению и конфискуют их снаряжение. Только в первой половине 2012 года международные организации запротоколировали 64 случая обстрела рыбаков израильскими подразделениями. Представители рыбацких общин сообщили о том, что израильские власти часто конфисковывают лодки и прочее рыболовное снаряжение, нередко возвращая их либо поломанными, либо без важнейших составных частей, в частности, в случае лодок, — без двигателей. При этом для того, чтобы получить свою лодку обратно, рыбаков заставляют подписывать документ, в котором они признают свою виновность в действиях, из-за которых их задержали и конфисковали их оснащение, в силу чего они лишаются права требовать компенсацию. Члены Комитета также встретились с фермерами, чьи фермы и оборудование были уничтожены израильскими бульдозерами в буферной зоне, на которую фактически приходится 20 процентов конфискованной площади Газы. Фермеры пожаловались на то, что объявленная Израилем зона безопасности на самом деле представляет собой 35 процентов сельскохозяйственных земель Газы. В результате фермеры оказались лишены средств к существованию. И рыбаки, и фермеры рассказывают об унижениях, актах жестокости, нередко со смертельным исходом, со стороны израильских военнослужащих, обеспечивающих блокаду. Комитет был проинформирован о том, что с момента его предыдущего посещения в июле 2011 года в результате

военных действий Израиля в секторе Газа было убито 120 палестинцев, 26 из них — мирные жители, и по крайней мере 320 было ранено, 293 из которых — гражданские лица.

38. Предприниматели в Газе довели до сведения Комитета подробные данные о последствиях израильской блокады для экономики сектора. Было отмечено, что объем импорта по-прежнему составляет менее 50 процентов доблокадного уровня, кроме того был вновь отмечен тот факт, что в ходе операции «Литой свинец» Израиль уничтожил 26 основных промышленных предприятий и еще 319 других производственных объектов. Опрошенные утверждали, что разрушение этих предприятий и объектов обернулось прямыми потерями на сумму около четверти миллиарда долларов. Кроме того, в результате этих действий промышленное производство в секторе Газа полностью остановилось. Предприниматели также проинформировали членов Комитета о том, что за предыдущие три месяца Израиль уничтожил еще 19 предприятий в результате воздушных бомбардировок, танкового огня и бульдозерных расчисток. Внимание Комитета было неоднократно обращено на тот факт, что в условиях, когда палестинцы в Газе нуждаются в рабочих местах и хотят работать, практически тотальный запрет Израиля на экспорт сдерживает экономический рост и обуславливает крайне незначительное число рабочих мест. В результате этого около 30 процентов населения Газы остаются безработными. Представители международного сообщества, общественных организаций и деловых кругов неизменно подчеркивают, что израильская блокада и связанные с ней политика и действия Израиля непосредственным образом нарушают права жителей Газы на труд и адекватный уровень жизни.

39. У Специального комитета была возможность понаблюдать за распределением гуманитарной помощи в секторе Газа и выразить при этом свое восхищение выдержкой жителей Газы, которые выживают в условиях подобной скудности ресурсов, особенно с учетом неадекватности уровня медицинского обслуживания, частых отключений электроэнергии и многочисленных актов насилия, с которыми сопряжена их повседневная жизнь. На этом фоне Комитет был особенно удручен сообщением о том, что международные организации, оказывающие помощь, сталкиваются с серьезной нехваткой финансовых средств, необходимых для продолжения своей деятельности в Газе.

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах

40. Представители Специального комитета с сожалением отмечают, что они в очередной раз не смогли посетить оккупированные сирийские Голанские высоты с целью непосредственно оценить положение дел с правами человека в этом районе, несмотря на то, что в адрес правительства Израиля была направлена соответствующая просьба. Активисты правозащитных организаций, с которыми беседовали члены Комитета, решительно осудили длительную оккупацию Израилем сирийских Голанских высот. Кроме того, внимание Комитета было обращено на сохраняющуюся озабоченность по поводу обязательств Израиля в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного права.

41. Правозащитники посетовали на то, что Израиль продолжает отказывать сирийским семьям в праве на посещение родственников в других районах Сирийской Арабской Республики, в то время как самим родственникам запрещено посещать их на оккупированных сирийских Голанских высотах. Постоянно упоминалась проблема частых отказов в разрешении посетить похороны или свадьбы близких, а также другие основные общественные и семейные мероприятия. Специальный комитет получил информацию о том, что жители оккупированных сирийских Голанских высот, которые смогли получить разрешение на выезд, подвергаются различным унижениям со стороны израильских должностных лиц. По сведениям, полученным с 2010 года, 36 жителей района во время своей поездки за пределы оккупированных сирийских Голанских высот были либо оштрафованы, либо задержаны израильскими властями, хотя имели должным образом оформленное разрешение на выезд. Правозащитники отметили, что каждый год порядка 450 жителей Голанских высот обращаются за разрешением выехать из оккупированной зоны, платят значительный сбор за оформление и, получив отказ, не имеют права на возврат выплаченного сбора.

42. Серьезнейшую озабоченность у жителей Голанских высот вызывает большое количество израильских мин по периметру и в пределах оккупированных сирийских Голанских высот. Правозащитники подчеркнули опасность, которую представляют эти мины для детей, особенно с учетом того, что два минных поля находятся в 200 метрах от начальных школ в Маджаль-Шамсе. Специальный комитет был проинформирован о том, что мины не только продолжают быть препятствием сельскохозяйственной деятельности: они располагаются по периметру этого района и представляют собой непосредственную угрозу для гражданского населения соседних районов, в первую очередь детей, играющих на этих участках. Примером такой общей угрозы, которую представляет собой этот вид оружия, для всего населения, является разрыв мины 27 января 2012 года из-за наблюдавшихся в районе проливных дождей. Несмотря на то, что была уничтожена частная собственность, Израиль не отреагировал на требование выплатить компенсацию. В этой связи правозащитники также отмечают, что в 2012 году Израиль утвердил национальный план по минам. Тем не менее, судя по полученным Комитетом сведениям, Израиль проводит разминирование не в районах, прилегающих к оккупированным сирийским Голанским высотам, а, скорее, в районах, которые посещают исключительно израильские туристы.

43. Специальному комитету было высказано мнение, что израильская политика и действия на оккупированных сирийских Голанских высотах равносильны этническим чисткам. В этой связи члены Комитета были неприятно поражены тем фактом, что население Голан в настоящее время составляет около 21 000 человек, в то время как в 1967 году их было около 100 000 человек. Комитет с озабоченностью отметил, что, как следует из полученной информации, в настоящее время число израильских поселенцев на оккупированных сирийских Голанах составляет около 18 000 человек, то есть почти половину всего населения. Правозащитники проинформировали Комитет о том, что около 500 000 жителей Голанских высот в настоящее время находятся в Дамаске.

VI. Основные выводы

44. Упомянутые выше политика и действия Израиля заставили Специальный комитет сделать один обобщающий вывод. Заключение палестинцев под стражу в массовом порядке, регулярный снос их домов и вызванное этим вынужденное переселение палестинцев, широкомасштабное насилие в отношении палестинцев со стороны израильских поселенцев и отсутствие усилий по сдерживанию и наказанию таких действий поселенцев, а также блокада Газы и обусловленное этим использование контрабандных путей для выживания населения представляют собой действия, равносильные стратегии, имеющей целью либо принудительное вытеснение палестинского народа с его земель, либо его крайнюю маргинализацию в целях создания и поддержания системы постоянного угнетения.

45. В этой связи Специальный комитет с сожалением отмечает, что Израиль применяет два различных режима планирования и разделения на зоны на Западном берегу: благоприятный режим для израильских поселенцев и запретительный — для палестинцев. Члены Комитета делают вывод, что это, скорее всего, указывает на то, что правительство Израиля намерено заблокировать палестинское развитие и далее распространять израильские поселения.

46. Специальный комитет также с сожалением отмечает, что случаи сноса палестинских домов и других строений, в основном, имели место вблизи израильских поселений. Члены Комитета делают вывод, что это, скорее всего, означает, что правительство Израиля намерено выдворить палестинцев с их земель, экспроприировать их территорию и далее расширять израильские поселения.

47. По мнению Специального комитета, эти политика и действия осуществляются систематически и тем самым дискредитируют заявления правительства Израиля о том, что оно привержено принципу мирного и безопасного сосуществования двух государств.

48. Специальный комитет вновь делает вывод о том, что блокада Израилем Газы незаконна, особенно с учетом того, что от этого страдают в общей сложности 1,6 миллиона палестинцев.

VII. Рекомендации

49. Специальный комитет призывает правительство Израиля сотрудничать с ним в осуществлении его мандата в соответствии со своими обязательствами в качестве государства-члена и, в частности, с учетом требования Генеральной Ассамблеи, высказанного в резолюции 66/76.

50. Специальный комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею принять меры для преодоления давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в особенности в том, что касается резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами. В этой связи Специальный комитет обращает внимание Ассамблеи на решение Израиля приостановить сотрудничество с Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Ассамблея может рассмотреть

возможность введения санкций, направленных на то, чтобы убедить Израиль выполнять свои обязательства государства-члена.

51. Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею препроводить настоящий доклад Генеральному секретарю, чтобы он направил его Верховному комиссару по правам человека, а тот передал его на рассмотрение Совета по правам человека совместно с соответствующими докладами Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года.

52. Специальный комитет призывает правительство Израиля привести его политику и действия в том, что касается ареста, содержания под стражей и осуждения несовершеннолетних палестинцев, в соответствие с международными законами и нормами, применимыми к детям. Все утверждения о плохом обращении с детьми, содержащимися под стражей, должны быть расследованы тщательным и транспарентным образом, виновники злоупотреблений в отношении детей должны быть привлечены к ответственности по всей строгости закона, а любые должностные лица, причастные к операциям сил безопасности или судебным процессам, касающимся детей, должны пройти всестороннюю подготовку по вопросам применимых международных законов и норм.

53. Специальный комитет призывает правительство Израиля предпринять незамедлительные меры для того, чтобы привести военные указы №№ 1644, 1676 и 1685 в соответствие с международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного права, особенно теми, которые в наибольшей степени касаются детей, а также рассмотреть в этой связи возможность обратиться за консультациями к Детскому фонду Организации Объединенных Наций.

54. Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею принять меры для того, чтобы заставить Израиль выполнять свои международные обязательства в отношении палестинских заключенных. Такие меры должны устранить обеспокоенность, выраженную в настоящем и в предыдущих докладах Комитета, и могут включать создание независимого международного механизма в составе экспертов по соответствующим международным законам и нормам для наблюдения, представления докладов и проведения информационно-пропагандистской работы в том, что касается непосредственно положения палестинцев, содержащихся Израилем под стражей.

55. Специальный комитет призывает правительство Израиля покончить с незаконным использованием мер административного задержания в отношении палестинцев, в том числе в рамках применения «закона о лишении свободы незаконных комбатантов». Все палестинцы, задержанные в административном порядке, должны либо предстать перед судом с применением всех соответствующих юридических гарантий, либо должны быть незамедлительно отпущены на свободу.

56. Специальный комитет призывает правительство Израиля тщательно и добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с соглашением, достигнутым 14 мая 2012 года и касающимся палестинских заключенных, объявивших голодовку.

57. Специальный комитет призывает правительство Израиля прекратить снос палестинских домов и предоставить надлежащую компенсацию палестинцам, чьи дома уже снесены.
58. Специальный комитет призывает правительство Израиля выполнять свои юридические обязательства как оккупирующей державы действовать во благо населения оккупируемой им территории. Израилю в первую очередь следует немедленно, на основе непосредственных консультаций с палестинцами, пересмотреть свой режим планирования и разделения на зоны в отношении Западного берега, включая Восточный Иерусалим.
59. Специальный комитет напоминает о многочисленных резолюциях и докладах Организации Объединенных Наций, в которых четко указывается на то, что политика и действия Израиля, связанные с перемещением его населения на территорию, оккупируемую им с 1967 года, являются незаконными. Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Израиль отказался от дальнейшей колонизации этих территорий.
60. Специальный комитет призывает правительство Израиля принять незамедлительные и эффективные меры для прекращения насилия против палестинцев со стороны израильских поселенцев. Это должно включать расследование любых случаев насилия, привлечение виновных к уголовной ответственности и гарантии того, что приговоренные понесут соответствующее наказание.
61. Специальный комитет вновь призывает правительство Израиля прекратить свою блокаду Газы. Это должно включать в себя незамедлительные действия, направленные на обеспечение регулярной поставки продовольствия, медикаментов и других основных предметов снабжения и услуг в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Это также должно предусматривать увеличение потенциала израильских контрольно-пропускных пунктов для грузов и коммерческих товаров, в том числе в целях облегчения экспорта из Газы.
62. Специальный комитет призывает правительство Израиля прекратить причинять ущерб сельскому хозяйству и рыбному хозяйству Газы. Что касается морской территории, то Израиль должен привести свою политику и практику в соответствие с тем, на что он согласился в Ословских соглашениях, а именно на предоставление рыбакам Газы права промысла в пределах 20 морских миль.
63. Специальный комитет вновь призывает правительство Израиля позволять сирийцам, живущим на оккупированных сирийских Голанских высотах, посещать своих родственников в Сирийской Арабской Республике, а также разрешать этим родственникам приезжать к своим близким, живущим на оккупированных сирийских Голанских высотах. Комитет настоятельно призывает правительство Израиля заручиться поддержкой Международного комитета Красного Креста для того, чтобы гарантировать осуществление таких поездок.
64. Специальный комитет призывает правительство Израиля принять незамедлительные меры для удаления всех мин близи общин и школ на оккупированных сирийских Голанских высотах.