



Consejo de Seguridad

Distr. general
5 de septiembre de 2017
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre Somalia

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con el párrafo 25 de la resolución 2358 (2017) y el párrafo 44 de la resolución 2297 (2016) del Consejo de Seguridad. En él se incluye información sobre la aplicación de esas resoluciones, en particular sobre el mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y los retos que afronta la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS) en el cumplimiento de su mandato. El informe recoge los principales acontecimientos ocurridos en Somalia durante el período comprendido entre el 1 de mayo y el 22 de agosto de 2017.

II. Sinopsis de la situación política y de la seguridad

A. Acontecimientos políticos

2. El Gobierno federal de Somalia siguió aprovechando la oportunidad creada por la elección en febrero de 2017 de Mohamed Abdullahi Mohamed “Farmajo” como presidente y la posterior formación de un nuevo gabinete bajo el Primer Ministro Hassan Ali Kheyre. Se adoptaron medidas alentadoras para fortalecer las relaciones con los Estados federales. El 6 de junio el Presidente Farmajo visitó Kismaayo, donde prometió pagar sueldos regulares al ejército nacional somalí y a las fuerzas Darawish en Jubalandia. El Gabinete Federal tiene previsto celebrar reuniones en las capitales regionales, la primera de las cuales tuvo lugar en Kismaayo el 12 de julio.

3. El nuevo Gobierno sigue afrontando varios problemas, como la respuesta a la sequía y la seguridad. Tiene la intención de mantener buenas relaciones con todos sus asociados y expresa su preocupación por el hecho de que una crisis en el conjunto de la región podría tener consecuencias de gran alcance para la propia estabilidad de Somalia. Por consiguiente, optó por mantenerse neutral en la crisis del Golfo de junio de 2017.

4. En declaraciones formuladas con motivo del 57º aniversario de la independencia (26 de junio) y de la unidad entre el sur de Somalia y “Somalilandia” (1 de julio), el Presidente “Farmajo” expresó su interés en reanudar las conversaciones con “Somalilandia”. La administración de “Somalilandia” ha hecho un llamamiento para la reanudación de las conversaciones estancadas, pero rechazó el llamamiento a la unidad.



5. El 18 de mayo el Presidente de la Cámara del Pueblo, Mohamed Osman Jawari, esbozó las principales prioridades del décimo Parlamento, que incluían la promulgación de legislación de calidad, la revisión de la Constitución, la solución de conflictos y la reconciliación. El Parlamento reanudó sus sesiones el 8 de julio en su segundo período de sesiones, que tiene una duración prevista de ocho semanas. Durante el período de sesiones ha de promulgar leyes fundamentales, en particular referentes a la ley electoral y la lucha contra la corrupción. El 22 de agosto, la Cámara Alta del Parlamento Federal aprobó la Ley que regula las telecomunicaciones después de que fuera aprobada en la Cámara del Pueblo el 9 de agosto. Esto representa un paso importante hacia el establecimiento de una nueva fuente de ingresos federales.

6. Se realizaron avances significativos para dar inicio a la próxima fase del proceso de revisión constitucional. En abril se estableció un Comité Parlamentario Mixto de Revisión Constitucional y el Ministro Federal de Asuntos Constitucionales celebró consultas amplias sobre cuestiones fundamentales con homólogos del Gobierno federal, los Estados federales y la sociedad civil. El 19 de mayo, el Ministro Federal de Asuntos Constitucionales presentó a la comunidad internacional un amplio plan maestro preliminar para completar el examen en un plazo de dos años.

7. Tenemos por delante una labor considerable para profundizar el federalismo, que incluye la consecución de un acuerdo político sobre la división de poderes entre el Gobierno federal y los estados federales, la asignación de los ingresos y la gestión de los recursos naturales, y la definición del estatuto pendiente de la región de Banadir, en la que se encuentra Mogadiscio.

8. Las relaciones entre los poderes ejecutivo y legislativo en algunos estados federales siguen plagadas de dificultades. El 14 de agosto, la Asamblea Estatal de HirShabelle votó para expulsar al Presidente Ali Abdullahi Osoble de la Administración Provisional de HirShabele, Ali Abdullahi Osoble, alegando su deficiente desempeño y falta de consulta con la Asamblea. No obstante, el Presidente Osoble insistió en que seguía siendo presidente, dado que la votación no se había llevado a cabo de conformidad con la Constitución del Estado. El 28 de mayo, la Asamblea Regional de Jubalandia expulsó a dos miembros que habían acusado al Presidente de Jubalandia, Sheikh Ahmed Islam “Madobe”, de corrupción, abusos de los derechos humanos y represión de la libertad de expresión, de asociación y de reunión. El 17 de mayo, alegando razones de procedimiento, el Presidente de la Asamblea Regional de Puntlandia rechazó una propuesta formulada por el Presidente de Puntlandia, Abdiweli Mohamed Ali “Gaas”, de ampliar la Asamblea en respuesta a las exigencias de los clanes que reclamaban que su representación era insuficiente.

9. Los esfuerzos en pro de la reconciliación en Galmudug han arrojado resultados dispares. El 3 de mayo, la Asamblea del Estado de Galmudug eligió Presidente del Estado a Ahmed Duale Geele “Xaaf”. La asistencia del Presidente de Puntlandia en su toma de posesión estrechó las relaciones entre los dos Gobiernos, lo que dio lugar a algunos progresos en la aplicación de los acuerdos para resolver el conflicto en Gaalkacyo. Tras el fracaso de las negociaciones en abril entre el Gobierno federal y Ahlu Sunna Wal Jama’a (ASWJ) sobre el reparto de poder en Galmudug, el Presidente Xaaf inició contactos oficiosos con ASWJ y con diversas comunidades a fin de prepararse para la reconciliación y la unificación entre su Gobierno y la ASWJ en Dhusamareeb. Sin embargo, todavía no han comenzado las negociaciones oficiales y los conflictos entre clanes en Heraale, región de Galguduud, también podrían retrasar la solución definitiva.

10. En preparación para las elecciones presidenciales previstas para noviembre de 2017, las elecciones parlamentarias previstas para abril de 2019 y las elecciones para la Cámara de Ancianos (Guurti) previstas para abril de 2020, la Comisión Electoral Nacional de “Somalilandia” terminó de distribuir tarjetas de votantes en las regiones de Awdal y Saahil en mayo. El 8 de julio comenzó otra etapa de distribución en las regiones de Togdheer y Maroodiyeex. Aunque en abril el Presidente Farmajo presentó una queja oficial acerca del acuerdo sobre el puerto de Berbera entre la Administración de “Somaliland” y una empresa con sede en los Emiratos Árabes Unidos, una delegación de alto nivel de los Emiratos Árabes Unidos asistió el 11 de mayo a la inauguración del puerto Berbera.

B. Situación de la seguridad

11. La situación de la seguridad en Mogadiscio sigue siendo inestable, pese a algunas mejoras a raíz de iniciativas adoptadas por el Gobierno federal en colaboración con la Administración Regional de Banadir. En particular, la formación de una fuerza de estabilización de Mogadiscio provocó una disminución del número de ataques de Al-Shabaab en Mogadiscio durante y después del Ramadán en comparación con años anteriores: de 269 en 2015 y 255 en 2016 a 208 en 2017. Sin embargo, pese a la disminución del total de incidentes de seguridad durante el Ramadán, se registró un mayor número de víctimas resultantes de atentados cometidos con artefactos explosivos improvisados colocados en vehículos en comparación con 2016. Debido a la eficacia de las operaciones de estabilización en marcha en Mogadiscio, Al-Shabaab ha tenido que depender cada vez más de los artefactos explosivos improvisados, lo que supone un importante motivo de preocupación, especialmente debido a sus repercusiones sobre la población civil. Incidentes ocurridos los días 8, 15 y 17 de mayo con vehículos cargados con explosivos causaron la muerte de al menos a 11 personas y heridas a muchas más. El 20 de junio, un minibús cargado de explosivos detonó en la puerta de entrada de la Comisión de Distrito de Wadajir, causando 17 muertos y 30 heridos. Al-Shabaab reivindicó la responsabilidad al respecto. El 22 de junio un artefacto explosivo improvisado colocado en un vehículo fue detonado frente a una comisaría, a lo que siguió una explosión secundaria dirigida contra los equipos de respuesta inicial, lo que provocó varios muertos y heridos. El 12 de junio y el 4 de julio un total de nueve granadas de mortero fueron lanzadas contra bases de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) en el estadio de Mogadishu y en Villa Somalia, provocando la muerte de un soldado y heridas a otros dos.

12. En Galmudug y HirShabelle aumentó la inestabilidad debido a conflictos entre clanes, tensiones políticas y actividades de Al-Shabaab. El 12 de mayo, siete personas resultaron muertas en una controversia sobre tierras cerca de Dhuusamareeb, región de Galguduud. El 11 de mayo, un civil resultó herido cuando combatientes de Al-Shabaab tendieron una emboscada a un convoy militar de Etiopía que regresaba de Halgen a Beledweyne, en la región de Hiraan. El 18 de mayo Al-Shabaab atacó posiciones etíopes en Halgen. El 28 de mayo, cuatro personas resultaron muertas y otras siete heridas cuando un hombre armado abrió fuego indiscriminadamente en un centro de distribución de alimentos en Caabudwaaq, región de Galguduud. El 7 de junio, una base defensiva de la AMISOM en el distrito de Mahaday, región de Shabelle Dhexe, fue objeto de un intenso ataque lanzado por Al-Shabaab.

13. Prosiguió la guerra de guerrillas de Al-Shabaab en las zonas rurales de Somalia central y meridional. Se informó periódicamente de ataques contra las fuerzas somalíes y de la AMISOM a lo largo de las rutas logísticas. En un incidente importante, Al-Shabaab tendió una emboscada a soldados del contingente ugandés

de la AMISOM mientras patrullaban la principal carretera entre Mogadishu y Barawe en la región de Shabelle Hoose. En ese incidente resultaron muertos varios soldados ugandeses y varios resultaron heridos. Se informó también de operaciones militares conjuntas de las fuerzas de seguridad somalíes y la AMISOM con el apoyo de los Estados Unidos de América contra las bases de Al-Shabaab, incluida una breve ocupación de los asentamientos de Barrire y Janaale, ante de que los recuperara Al-Shabaab.

14. Cabe señalar como hecho importante que el exdirigente de Al-Shabaab Mukhtar Robow Abu Mansoor desertó al Gobierno federal el 13 de agosto. Robow se separó de Al-Shabaab en 2013 tras lo cual el grupo lo tomó como blanco.

15. En Puntlandia se reanudó el conflicto armado. En las montañas de Galgalo se lanzaron ofensivas aéreas y terrestres contra escondites de Al-Shabaab. El 8 de junio los combatientes de Al-Shabaab causaron la muerte de al menos 70 soldados de la fuerza de seguridad de Puntlandia en una base militar en el campamento de Af-Urur, cerca de Boosaaso, en lo que ha sido el ataque más letal de Al-Shabaab en Puntlandia desde 2010. Además, el grupo escindido que profesa lealtad a los combatientes del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL) también prosiguió sus actividades cerca de Qandala. El 24 de junio, combatientes de EIIL se enfrentaron con soldados Darawish, a unos 40 kilómetros al sudoeste de Qandala, a consecuencia de lo cual murió un soldado Darawish y un combatiente del EIIL.

III. Apoyo a la labor de consolidación de la paz y de construcción del Estado

A. Políticas inclusivas

16. La Conferencia sobre Somalia, celebrada el 11 de mayo en Londres, generó un nuevo impulso a los principales procesos políticos. Con respecto a la revisión de la Constitución, la Conferencia acogió con beneplácito el compromiso del Gobierno federal y de los estados federales a colaborar estrechamente con el Parlamento para impulsar el proceso, sobre la base de la labor ya realizada.

17. Los ministros federales y estatales de asuntos constitucionales se reunieron en Mogadiscio del 14 al 16 de mayo, en el marco de las consultas en marcha del Ministerio Federal de Asuntos Constitucionales con los interesados somalíes sobre la revisión constitucional. Están en marcha los preparativos para una conferencia constitucional consultiva nacional, en la que el plan maestro para la revisión debe ser aprobada por los principales interesados.

18. La UNSOM celebró amplias consultas con dirigentes comunitarios en Mogadiscio para recabar sus opiniones sobre el proceso para determinar el estatuto definitivo de Mogadiscio. Si bien hicieron un llamamiento en favor de un proceso inclusivo, los interlocutores insistieron en la necesidad de que Mogadiscio dispusiera de sus propias instituciones (incluido un Presidente y una asamblea regional) similares a las de otros estados federales existentes, así como que la participación y representación políticas en las futuras instituciones públicas queden abiertas a todos los habitantes de Mogadiscio. Los ancianos de los clanes pidieron a las entidades de las Naciones Unidas que siguieran apoyando la celebración de consultas amplias sobre el estatuto definitivo de Mogadiscio.

B. Apoyo a la celebración de elecciones universales

19. En la Conferencia de Londres sobre Somalia, el Gobierno federal se comprometió a celebrar elecciones universales en 2021 y a desarrollar la ley electoral antes de finales de 2018.

20. En consonancia con esos compromisos, la Comisión Electoral Nacional Independiente completó su plan estratégico I para el período 2017-2021, en el que se esboza cómo se propone cumplir su mandato, incluidos detalles acerca de las operaciones electorales que deben realizarse, así como un calendario para la celebración de un referendo constitucional y elecciones universales. La Comisión busca obtener fondos del Gobierno federal y de donantes para la ejecución del plan. En mayo, la Comisión abrió su oficina de inscripción de partidos políticos y en julio organizó un taller internacional al respecto, que reunió a los órganos árabes y africanos de gestión electoral. El objetivo del taller era mejorar la capacidad de la Comisión para inscribir a los partidos políticos, para lo cual contó con el apoyo técnico y financiero de la organización árabe de los órganos de gestión electoral y también del grupo de apoyo electoral integrado de la UNSOM.

21. En agosto, la Comisión Electoral Nacional Independiente elaboró el primer glosario de terminología electoral en somali, con el apoyo del grupo de apoyo electoral integrado. El glosario ofrece un marco lingüístico común y preciso de capacitación electoral, de programas de educación cívica y de los votantes, y de redacción de la legislación electoral. También en agosto, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Banco Mundial y Terra Incognita publicaron un estudio de viabilidad sobre las opciones para la puesta en marcha de un programa nacional de identificación. En ese estudio se describió la estructura más adecuada para un sistema de identificación sostenible de Somalia a largo plazo y que podría cumplir los requisitos de identificación de los votantes para las elecciones más allá de 2021.

22. En el primer trimestre de 2017 se llevó a cabo una misión de las Naciones Unidas para la evaluación de las necesidades electorales. La misión llegó a la conclusión de que la celebración de elecciones universales en 2021 dependería en gran medida de una mejora constante de la situación de la seguridad y del desarrollo de una estructura nacional de administración electoral, que haría necesario establecer la presencia de una comisión Electoral Nacional Independiente a nivel estatal y nombrar un tribunal constitucional y otros organismos judiciales, así como la creación de un mecanismo para la resolución de controversias electorales dentro de la comisión nacional electoral independiente. La conclusión oportuna de la revisión constitucional y la aprobación del marco jurídico electoral, junto con una financiación adecuada y previsible a la Comisión, también revestirán una importancia fundamental.

C. Prevención y solución de conflictos

23. El Gobierno federal organizó una conferencia consultiva nacional en Mogadiscio del 13 al 17 de junio para examinar los conflictos existentes y determinar las necesidades y capacidad de reconciliación. Sobre esta base, el Gobierno prepara actualmente un informe en el que se fijan prioridades, una hoja de ruta a corto plazo para afrontar inmediatamente los conflictos internos, y una amplia estrategia nacional a largo plazo.

24. La falta de acuerdo sobre cuestiones financieras y jurisdiccionales sigue empañando las relaciones entre las autoridades federales y estatales. La negativa del Gobierno federal a permitir el uso de aeropuertos de HirShabelle y el desarrollo de

puerto de El Maan, debido a su posible impacto negativo sobre los ingresos del Gobierno federal, siguió dificultando sus relaciones con la Administración Provisional de HirShabele. No se ha llegado a un consenso entre las entidades federales y estatales sobre la división de los ingresos generados por la pesca.

25. Las tensiones por el acceso al agua y a las tierras de pastoreo se intensificaron durante el período sobre el que se informa debido a lo irregular de las lluvias en las distintas regiones. Una serie de homicidios en Gaalkacyo llevaron a la formación de una comisión mixta de cesación del fuego, que incluía a los ministros de Puntlandia y Galmudug. El 22 de junio el Comité llegó a un acuerdo para promover la coexistencia pacífica. En Banyaley, región de Hiraan, en junio resultaron muertas al menos 50 personas en enfrentamientos por los recursos hídricos y los derechos de pastoreo, antes de que la intervención de la Administración Provisional de HirShabele ante los ancianos de los clanes permitiera llegar a un acuerdo de alto el fuego.

26. El líder del autoproclamado “Estado de Khatumo”, Ali Khalif Galayd, inició conversaciones de paz con la Administración de “Somalilandia”. En junio, representantes de Khatumo ofrecieron incorporarse a “Somalilandia” a condición de que esta conviniera a revisar su estructura de reparto de poder y su Constitución para dar cabida a los intereses de Khatumo. Mientras tanto, el 24 de julio la Administración de “Somalilandia” nombró a Adna Adan Ismail, ex Ministro de Relaciones Exteriores de “Somalilandia”, como Enviado Especial a las conversaciones entre “Somalilandia” y Somalia.

D. Estado de derecho e instituciones de seguridad

1. Asistencia y reforma del sector de la seguridad

27. El pacto de seguridad acordado el 11 de mayo entre Somalia y los asociados internacionales en Londres, junto con el acuerdo de la estructura de seguridad nacional, sirvieron de parámetros para la construcción de instituciones somalíes de seguridad viables y para la aplicación eficaz de la reforma del sector de la seguridad. Ello permitirá a los somalíes asumir gradualmente la responsabilidad primordial por la seguridad de la AMISOM, en el marco de una transición basada en las condiciones existentes.

28. Se está llevando a cabo una labor de seguimiento de la aplicación de la estructura de seguridad nacional, siendo necesarios nuevos debates políticos para obtener la aprobación plena por todos los agentes e instituciones y abordar las cuestiones pendientes, entre ellas las siguientes: a) número y composición de las instituciones de seguridad a nivel federal y estatal; b) gobernanza, supervisión y rendición de cuentas; c) acuerdos de coordinación y cooperación entre las diversas instituciones federales y subfederales; d) asequibilidad global del sector de la seguridad; e) los procesos para la integración de las fuerzas regionales; y f) redimensionamiento de la dotación personal en servicio.

29. Del 5 al 10 de julio, el Consejo Nacional de Seguridad se reunió y acordó incorporar las recomendaciones de la Comisión de Defensa y Seguridad del Parlamento Nacional sobre mando y control de la estructura de seguridad nacional. Decidió también establecer un grupo de tareas que se ocuparía de completar la estructura de las instituciones de seguridad nacional.

30. La activa participación de Somalia en el proceso de aplicación de la estructura de seguridad nacional quedó demostrada mediante la creación de mecanismos dirigidos por los somalíes como parte del enfoque amplio de la seguridad, para que fuera más coherente el apoyo de los donantes y las estructuras de planificación y

ejecución más eficaces. El Gobierno federal, las Naciones Unidas, la Unión Africana y los asociados internacionales debaten actualmente una estructura de aplicación para el enfoque amplio de la seguridad, con una dirección compartida con el Gobierno en todos los ámbitos.

31. En el marco del enfoque amplio sobre la estructura de seguridad, la UNSOM apoya a la Oficina de Seguridad Nacional, y la secretaría hace lo propio con el Consejo Nacional de Seguridad, mediante el fomento de la capacidad en materia de supervisión civil, financiación, integración o desmovilización, desarme y reintegración, gestión de armas y municiones y seguridad marítima.

32. En el examen de la AMISOM realizado conjuntamente con la Unión Africana y las Naciones Unidas se indicó que la evaluación de la disponibilidad operacional del ejército nacional somalí era condición previa para determinar sus capacidades actuales, así como una oportunidad de detectar futuras deficiencias para el traspaso de la responsabilidad en materia de seguridad de la AMISOM al ejército nacional somalí. Con el apoyo de las Naciones Unidas, la Unión Africana y los asociados internacionales, el Ministerio Federal de Defensa y el ejército nacional somalí están tomando la iniciativa en el ejercicio de examen, previéndose que éste comenzará en agosto y deberá concluir antes de diciembre.

33. La UNSOS siguió proporcionando su paquete de apoyo no letal a los 10.164 efectivos registrados del ejército nacional somalí que participaban en las operaciones conjuntas con la AMISOM en 17 lugares diferentes. Durante el período sobre el que se informa, el Jefe de la UNSOS se reunió dos veces con el Comandante del ejército nacional somalí para examinar la forma de mejorar el apoyo, especialmente para evitar el costoso envío aéreo y una mejor contabilización del suministro de combustible. El fondo fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo del ejército nacional somalí asciende actualmente a unos 5 millones de dólares de los Estados Unidos, monto suficiente para apoyar las operaciones no letales durante otros tres meses.

2. Policía

34. La Sección de Policía de la UNSOM siguió prestando apoyo a la aplicación del nuevo modelo policial a través de los comités técnicos en cada Estado miembro federal. Se elaborarán planes concretos para hacer un esbozo de la organización de las fuerzas de policía del Estado y de sus responsabilidades y abordar las cuestiones administrativas y logísticas conexas. Se están desplegando esfuerzos para un comité técnico de la Policía Federal y un comité técnico conjunto adscrito al Ministerio de Seguridad Interna.

35. La Sección de Policía de la UNSOM, reforzada por la Capacidad Permanente de Policía, siguió prestando apoyo al Grupo Consultivo del equipo de cesación del fuego de Gaalkacyo. En julio y agosto, la policía de la UNSOM y la AMISOM facilitaron un programa conjunto de capacitación para 100 agentes de policía de Puntlandia y Galmudug, con el objetivo de preparar a los agentes para patrullas conjuntas de policía en Gaalkacyo bajo mando común.

3. Desarme, desmovilización y reintegración

36. En el marco del Programa Nacional para el Trato y la Gestión de los Combatientes Desmovilizados, la UNSOM siguió apoyando al Gobierno federal en el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación con los asociados y los donantes. Se están realizando esfuerzos para armonizar la aplicación de las siguientes fases del programa : actividades de divulgación, recepción, selección, rehabilitación y reintegración. La UNSOM organizó un taller para examinar los procedimientos de preselección del Organismo Nacional de Inteligencia y Seguridad

de los combatientes desmovilizados y reforzar la capacidad del Organismo a este respecto.

37. En Baidoa, Beledweyne, Kismaayo y Mogadiscio funcionan cuatro centros de rehabilitación y transición para combatientes desmovilizados de Al-Shabaab. El centro de Kismaayo comenzó a funcionar en junio con la admisión del primer grupo de 26 combatientes desmovilizados de Al-Shabaab. A finales de julio, el centro de Baidoa prestaba apoyo a 148 beneficiarios y otros 70 habían entrado en la fase de reintegración. Ambos centros están gestionados por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y financiados por Alemania. El centro en Mogadiscio, que cuenta con el apoyo del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, tiene actualmente 65 beneficiarios. Debido a la falta de fondos solo 11 beneficiarios permanecen en el centro administrado por el Gobierno federal en Beledweyne. El Gobierno ha solicitado apoyo internacional para aumentar la capacidad del centro, lo que podría alentar más deserciones.

38. El 10 de junio, la UNSOM puso en marcha una campaña semanal de radio para fomentar las deserciones de jóvenes en Mogadiscio, Baidoa y Kismaayo que son vulnerables al reclutamiento de Al-Shabaab.

4. Protección marítima

39. El Comité de Coordinación Marítima Nacional se reunió el 28 de junio para alinear el dominio marítimo con el acuerdo de la estructura de seguridad nacional y presentó una propuesta a la guardia costera, que depende del Ministerio de Seguridad Interna.

40. Si bien se denunciaron seis secuestros en marzo y abril de 2017, lo que pone de manifiesto que las redes de la piratería mantuvieron su capacidad, no se produjeron incidentes de piratería importantes durante el período que abarca el presente informe. La UNSOM presta asistencia a la Oficina Nacional de Seguridad para crear un sistema a fin de planificar detalladamente y establecer centros de coordinación para incidentes ocurridos en el mar.

5. Actividades relativas a las minas

41. El Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió cursos de repaso a los equipos de municiones explosivas de la policía del Estado de Jubalandia en Kismaayo y de la policía federal en Mogadiscio, incluida la capacitación de estos últimos en el manejo de perros detectores de explosivos. En Mogadiscio, los equipos policiales de eliminación de artefactos explosivos capacitados por el Servicio respondieron a 21 incidentes con artefactos explosivos improvisados, llevándose a cabo investigaciones posteriores a las explosiones.

42. La UNSOM, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme prestaron asistencia al Gobierno federal en el cuarto proceso nacional de consultas relativas a la gestión de armas y municiones, que tuvieron lugar del 18 al 20 de junio. El Gobierno federal acordó establecer una comisión de gestión de armas y municiones y ampliar la segunda fase de la seguridad física y gestión de las existencias a todos los Estados federales durante el período comprendido entre 2017 y 2020.

6. Justicia y sistema penitenciario

43. El Ministro Federal de Justicia siguió celebrando consultas con los ministros de Estado de Justicia a fin de llegar a un acuerdo político sobre la propuesta de modelo de justicia e instituciones penitenciarias para Somalia.

44. El primer programa de capacitación integral para jueces, fiscales y secretarios judiciales se puso en marcha en Mogadiscio el 17 de julio para sentar las bases de un poder judicial independiente, capaz y responsable. En el marco del programa, 350 funcionarios judiciales de toda Somalia recibirán capacitación a fines de 2017.

45. El Punto Focal Mundial para los Aspectos Policiales, Judiciales y Penitenciarios en el ámbito del estado de derecho y en situaciones posteriores a conflictos y otras crisis está elaborando la segunda fase del programa conjunto de Somalia sobre el estado de derecho para el período 2018-2021, con el fin de apoyar al Gobierno federal en el fortalecimiento del estado de derecho en todo el país y aplicar el pacto de seguridad.

E. Derechos humanos y protección

1. Derechos humanos

46. Durante el período sobre el que se informa se registraron 582 bajas civiles, la mitad de las cuales (265) fueron provocadas por incidentes perpetrados por Al-Shabaab. Doce bajas se atribuyeron a la AMISOM y 41 a incidentes en los que estaban involucradas las fuerzas de seguridad del Estado.

47. La competencia por los recursos agotados por la sequía intensificó los conflictos entre clanes, que provocaron 175 bajas civiles, frente a las 77 bajas registradas en el período que abarca el informe anterior. La mayoría se produjeron en conflictos entre las milicias de los clanes Gaaljecel y Jejele, en HirShabele, y entre los clanes Duduble y Cayr, en la región de Galguduud.

48. Se documentaron 12 asesinatos de personas que participaron en el proceso electoral de 2016, de los cuales cuatro fueron reivindicados por Al-Shabaab y siete se atribuyeron a agresores desconocidos. En un incidente ocurrido el 3 de mayo, el Ministro Federal de Obras Públicas, Abbas Abdullahi Sheikh Siraji, murió tras recibir disparos del personal de seguridad.

49. Se documentaron 16 ataques aéreos, entre ellos ocho en Gedo, cuatro en Shabelle Hoose, tres en Juba Hoose, y uno en Somalilandia, que causaron 18 bajas civiles y pérdidas importantes de ganado y bienes.

50. Se realizaron nueve ejecuciones de personas condenadas a la pena capital, que constituyen casi la mitad del total de ejecuciones registradas en 2016. Hasta la fecha, en 2017 la mitad de las ejecuciones tuvieron lugar en Puntlandia, por condenas relacionadas con actividades terroristas. Según la información disponible, tres prisioneros murieron mientras se encontraban bajo custodia por las malas condiciones en los centros penitenciarios y la falta de acceso a la atención médica.

51. En mayo, el Experto Independiente encargado de examinar la situación de los derechos humanos en Somalia hizo una visita de diez días a Mogadiscio, Garoowe y Hargeisa. Se reunió con representantes de la UNSOM, la AMISOM, el Gobierno federal y las organizaciones de la sociedad civil y pidió que se siguiera prestando apoyo para reformar la policía, el poder judicial y otras instituciones encargadas del estado de derecho a fin de que las normas de derechos humanos se cumplieran más rigurosamente. También alentó a las autoridades a que resolvieran los casos de violencia sexual y se ocuparan de la rehabilitación de los jóvenes detenidos y acusados de estar afiliados a Al-Shabaab.

52. Se avanzó en el establecimiento de la comisión independiente de derechos humanos por el panel técnico de selección, de carácter provisional, que se reunió en Mogadiscio el 9 de julio. Además, con ocasión del Ramadán y el día de la

independencia de Somalia fueron indultados en Mogadiscio y Puntlandia un total de 134 presos acusados de delitos leves.

2. Cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos

53. El Equipo de Tareas sobre la Política de Diligencia Debida en materia de Derechos Humanos de las Naciones Unidas aprobó la evaluación del riesgo del apoyo de las Naciones Unidas para la integración de los 3.000 efectivos de las fuerzas de defensa de Puntlandia en el ejército nacional somalí. Las medidas de mitigación se han comunicado al Gobierno federal, las autoridades de Puntlandia y los donantes interesados en prestar apoyo para informarlos de los requisitos con arreglo a la política y reiterar la importancia de que se cumpla. La UNSOM ha propuesto la creación de un grupo de trabajo para ayudar al Gobierno federal a ocuparse de las cuestiones de la Política de Diligencia Debida en materia de Derechos Humanos. El Grupo de Trabajo Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas sobre la Política de Diligencia Debida en materia de Derechos Humanos examinó la aplicación de las medidas para prevenir y mitigar las violaciones y de las medidas para responder a ellas, que abarcan el aumento de la rendición de cuentas mediante juntas de investigación y de la capacidad de la Célula de Seguimiento, Análisis y Respuesta para las Bajas Civiles .

3. Protección infantil

54. Todos los niños vinculados con Al-Shabaab que fueron capturados en Puntlandia en marzo de 2016 han sido puestos en libertad, pero todavía no se ha eximido de la pena de prisión a 40 de esos niños, que se encuentran en un centro de rehabilitación de Garoowe. La UNSOM y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) siguen instando a la Administración de Puntlandia a que autorice su reintegración en lugares más cercanos a sus zonas de origen.

55. El equipo de tareas de Somalia sobre vigilancia y presentación de informes en el país verificó 245 incidentes de violaciones graves, que afectaron a 485 niños (124 niñas y 361 niños). Al-Shabaab está ampliando su campaña de reclutamiento en Galmudug obligando a los niños a estudiar en las madrasas que gestiona, donde, según se ha informado, son adoctrinados y entrenados como combatientes. En varias ocasiones, los ancianos, imanes y docentes que no entregaron a los niños fueron secuestrados.

56. Del 3 al 6 de mayo, la UNSOM y el UNICEF capacitaron a los agentes de detección del Organismo Nacional de Inteligencia y Seguridad para recibir a niños que hubieran estado vinculados con grupos armados y remitirlos a los agentes de protección infantil. Los días 18 y 19 de mayo, entidades de las Naciones Unidas ayudaron a una fuerza híbrida a evaluar a 235 miembros del cuerpo especial de policía del Estado Sudoccidental, identificando y separando de la fuerza a dos niños.

4. Prevención de la violencia sexual

57. La violencia sexual sigue siendo un gran motivo de preocupación y afecta principalmente a las mujeres y las niñas desplazadas que viven en asentamientos para desplazados internos. En ellos son blanco fácil de la violencia sexual, dado que la protección física y policial es limitada. Se denunciaron 71 incidentes de violencia sexual, en 67 de los cuales las víctimas habían sido niñas. Entre mayo y junio, los miembros del subgrupo de violencia de género realizaron actividades de prevención de la violencia de género, en las que participó un total de 2.041 niñas, 1.792 niños, 4.860 mujeres y 1.927 hombres.

58. El PNUD, en coordinación con la UNSOM, organizó un taller para 50 agentes de policía del Estado Sudoccidental sobre los derechos humanos, la función de la policía en la protección de los civiles y el acceso a asistencia jurídica, y la prevención de la violencia de género y la violencia sexual y por razón de género. En Puntlandia, 25 investigadores de la policía, fiscales y jueces recibieron capacitación para investigar delitos relacionados con la violencia sexual y por razón de género. El Fondo de Población de las Naciones Unidas apoyó el establecimiento del primer laboratorio forense de Somalia, en que se reunirán pruebas para que se haga justicia a las víctimas de la violencia sexual y por razón de género.

F. Coordinación de actividades para el desarrollo y recuperación

59. El crecimiento del producto interno bruto de Somalia sigue siendo fundamentalmente urbano y estando impulsado por el apoyo de los donantes e incentivado por las remesas de las comunidades de la diáspora. Se experimentan dificultades en la aplicación del plan nacional de desarrollo porque la situación fiscal y la gestión siguen siendo deficientes, lo cual merma la capacidad del Gobierno de prestar servicios básicos. Además, la sequía que sufre el país está teniendo consecuencias económicas importantes. En junio, el Gobierno federal solicitó a la comunidad internacional que aumentara el apoyo presupuestario para pagar los sueldos y otros gastos operacionales. Con el Gobierno federal y los donantes se están estudiando opciones para aumentar el apoyo destinado a los sueldos mediante mecanismos existentes financiados a través del fondo de asociados múltiples del Banco Mundial.

60. La Nueva Alianza para Somalia para la Paz, la Estabilidad y la Prosperidad fue aprobada en la Conferencia de Londres, el 11 de mayo. La Alianza, que se fundamenta en los principios que sustentaron el Nuevo Pacto y abarca varias prioridades políticas y económicas establecidas en el plan nacional de desarrollo, el acuerdo de la Nueva Alianza representa un acuerdo sólido para la rendición de cuentas mutua. El Gobierno federal, las Naciones Unidas y los asociados internacionales elaboran un marco de seguimiento para asegurar la supervisión y el cumplimiento de los compromisos acordados en el acuerdo de la Nueva Alianza y han celebrado varias reuniones para modificar las estructuras de coordinación de la asistencia existentes a fin de ajustarlas al plan nacional de desarrollo.

61. El Gobierno federal, los estados federales y la comunidad internacional están preparando colectivamente un enfoque de recuperación temprana y resiliencia basado en el plan nacional de desarrollo, que incluirá programas a corto y a largo plazo para prevenir las sequías y hambrunas cíclicas. Al formular el enfoque, considerarán la posibilidad del regreso temprano de los desplazados internos, pero también examinarán la posibilidad de inversiones importantes en infraestructura urbana y rural. También se intensificarán los programas de resiliencia familiar en marcha para que las comunidades puedan recuperarse tras la sequía y para apoyar a las autoridades municipales a gestionar el aumento de la urbanización a causa de la sequía y el conflicto.

62. Se elaboró una iniciativa integrada de la UNSOM y las Naciones Unidas para ayudar al Gobierno federal en su lucha contra la corrupción, que incluyó la elaboración de legislación y una estrategia nacional de lucha contra la corrupción, actividades de información pública y desarrollo de la capacidad, y apoyo en el proceso de ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.

63. En Somalia, la sociedad civil desempeña una función clave en la prestación de servicios en los ámbitos humanitario, del desarrollo y de la consolidación de la paz,

pero su labor a menudo se ve obstaculizada por marcos regulatorios deficientes, obstáculos burocráticos e incompatibilidades entre las normas y reglamentos a distintos niveles del gobierno. A fin de fomentar la elaboración de un marco regulatorio amplio para las organizaciones no gubernamentales, el Gobierno federal está preparando, con el apoyo de las Naciones Unidas y los asociados internacionales y coordinándose estrechamente con las organizaciones no gubernamentales, legislación nueva para codificar las mejores prácticas.

64. A finales de junio, Al-Shabaab comenzó a prohibir la utilización del chelín somalí en HirShabelle, Galmudug y Puntlandia. Según se ha informado, ello se ha hecho tras la reciente emisión por la Administración de Puntlandia de nuevos billetes para pagar los sueldos de sus soldados. A pesar de que las autoridades locales pidieron que se hiciera caso omiso de la prohibición, los comercios siguieron evitando hacer operaciones en chelines y utilizando en su lugar dólares o birr etíopes. La devaluación resultante del chelín ha afectado de forma negativa a los medios de vida de la población, cuyo acceso a las otras monedas es limitado.

G. Cuestiones intersectoriales

1. Recuperación de las comunidades

65. Con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, las entidades de las Naciones Unidas ayudaron a las autoridades de Jubalandia y la Administración Provisional de la Región Sudoccidental a elaborar leyes relativas al gobierno local. La Administración Provisional de la Región Sudoccidental y la Asamblea Regional de Jubalandia aprobaron sus leyes de gobierno locales el 5 de junio y el 27 de julio respectivamente. El 11 de julio, la Administración Provisional de la Región Sudoccidental puso en marcha en Baidoa el proceso para constituir consejos de distrito. Junto con las Naciones Unidas y los asociados internacionales, las autoridades somalíes siguieron formulando proyectos de recuperación de las comunidades. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) puso en marcha actividades de recuperación temprana, contribuyendo con 820.000 dólares para ayudar a las autoridades locales a producir resultados tangibles que beneficiaran a las comunidades e impulsar actividades de extensión gubernamental en el distrito de Kismaayo, en Jubalandia. Con el apoyo de la USAID, las Administraciones de Yubalandia y el Estado Sudoccidental pusieron en marcha ocho proyectos comunitarios para rehabilitar infraestructura e instalaciones comunitarias en los distritos de Baardhere y Dinsoor, en cuyo marco se invirtieron 1,8 millones de dólares.

66. Las entidades de las Naciones Unidas prestaron apoyo a las autoridades de Yubalandia para establecer tribunales móviles y crear dependencias tradicionales de solución de controversias y asistencia jurídica en el Ministerio de Justicia y Asuntos Constitucionales y Religiosos de Jubalandia. La Administración Provisional de la Región Sudoccidental está adoptando medidas similares. En Kismaayo y Baidoa se realizaron actividades de policía de proximidad para fomentar la confianza entre los jóvenes y las fuerzas de seguridad. Se prepararon planes de formación técnica y profesional, se seleccionó a los participantes y se impartieron los cursos.

2. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

67. En mayo, las entidades de las Naciones Unidas facilitaron una actividad preparatoria en Mogadiscio para la Conferencia de Londres. El evento, en que participaron interesados de la sociedad civil, ofreció a las mujeres dirigentes la oportunidad de tomar parte en el proceso preparatorio. La incorporación de la

perspectiva de género se aprobó en el marco del Pacto para la Seguridad y el acuerdo de la Nueva Alianza, aprobados en la Conferencia de Londres.

68. En junio y julio, la UNSOM recopiló las experiencias de las mujeres en las actividades locales de reconciliación y mediación para apoyar su participación en esos procesos. En julio, la UNSOM evaluó las necesidades de la sociedad civil y de las diputadas del Parlamento Federal. Se está preparando un plan para desarrollar la capacidad de las mujeres dirigentes en materia de mediación y reconciliación.

69. También en julio, el PNUD facilitó un foro sobre las lecciones aprendidas respecto a la representación de las mujeres en el proceso electoral de 2016, que se usarán para elaborar estrategias a fin de aumentar la participación política y la representación de las mujeres en las elecciones de 2021. A pesar de que en el proceso electoral de 2016 aumentó la representación de las mujeres, su participación política sigue siendo reducida.

3. Empoderamiento de los jóvenes

70. De conformidad con el plan nacional de desarrollo y teniendo en cuenta que el Gobierno federal hace hincapié en la creación de oportunidades educativas y de empleo para los jóvenes, las necesidades y aspiraciones de los jóvenes somalíes se incorporaron en el nuevo marco estratégico de las Naciones Unidas para Somalia correspondiente al período 2017-2020. Las reuniones de coordinación sobre la juventud que se celebran en distintas regiones se han convertido en plataformas importantes para aumentar la coordinación entre las autoridades federales y de los estados, los asociados internacionales y las organizaciones locales de jóvenes de la sociedad civil. Esas reuniones permiten a los interesados planificar detalladamente las intervenciones en distintas regiones y detectar lagunas y solapamientos en la programación. Actualmente, las Naciones Unidas cuentan con 18 programas dedicados a los jóvenes en que ha invertido 28 millones de dólares. Siete de esos programas apoyan la formación técnica, académica y profesional para aumentar las oportunidades de empleo de los jóvenes.

4. Actividades para prevenir y combatir el extremismo violento

71. En la Conferencia de Londres se aprobaron la Estrategia y el Plan de Acción Nacionales de Somalia para Prevenir y Combatir el Extremismo Violento. La UNSOM siguió proporcionando orientación estratégica al Gobierno federal para su puesta en práctica e hizo hincapié en que, al aplicar el marco para prevenir y combatir el extremismo violento, se debía garantizar la protección de los civiles, incluidos los niños, frente al reclutamiento (forzoso). La UNSOM estableció una plataforma mensual para facilitar un enfoque conjunto de las actividades dirigidas a prevenir y combatir el extremismo violento en Somalia e intercambiar información sobre las iniciativas del sistema de las Naciones Unidas y los asociados internacionales. La UNSOM está celebrando consultas con la nueva Oficina de Lucha contra el Terrorismo sobre la mejor manera de que esta preste apoyo a la UNSOM para la aplicación equilibrada de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo.

IV. Situación humanitaria

72. Las lluvias de la estación *gu* se retrasaron, duraron poco y se mantuvieron por debajo de la media en gran parte de Somalia, lo que generó un riesgo elevado de hambruna. El número de personas necesitadas de asistencia aumentó hasta alcanzar los 6,7 millones, incluidos 3,2 millones de personas que necesitan con urgencia asistencia vital. Desde noviembre de 2016 se registraron más de 766.000

desplazados internos, mientras que solo algo más de 7.000 personas han buscado refugio en Kenya y Etiopía.

73. A pesar de que las lluvias de la estación *gu* fueron prácticamente normales en Somalilandia y algunas zonas de Puntlandia, en las zonas con los niveles más bajos de lluvia llovió de media un 50% menos de lo normal. Hay zonas en que no se prevé que la seguridad alimentaria mejore a lo largo del año y en unas pocas regiones, como Galgaduud, Gedo, Mudug, Shabelle Dhexe y Shabelle Hoose, la situación puede empeorar aún más. Las lluvias tardías dieron un respiro a algunas zonas, dado que las fuentes de agua se reabastecieron, el pasto se regeneró, mejoraron las condiciones del ganado y surgió la esperanza de la recuperación temprana. No obstante, debido a los efectos de la sequía prolongada, se cree que la recuperación durará como mínimo dos estaciones consecutivas de precipitaciones abundantes. Para que no aumenten los niveles de inseguridad alimentaria y para proteger los medios de vida será fundamental aumentar el apoyo durante el resto de 2017.

74. La malnutrición aguda va en aumento y el número de niños que la sufren podría alcanzar los 1,4 millones a finales de 2017 e incluiría 275.000 casos de malnutrición aguda grave. Además, se ha informado de que la tasa de desplazados con malnutrición aguda grave ha alcanzado hasta el 29% (el umbral de emergencia es del 15%). A finales de junio, los asociados para la nutrición habían atendido a alrededor de 400.000 personas que padecían malnutrición aguda. Se ha prestado apoyo a más de 173.000 niños para que permanezcan en la escuela. La sequía prolongada ha agravado el grave brote de diarrea líquida aguda y cólera: a finales de julio se registraban 75.930 casos y 1.155 muertes. A pesar de que las medidas adoptadas por las autoridades y los asociados han mitigado la enfermedad en la mayoría de las zonas, la tasa de mortalidad, del 1,5%, sigue siendo superior al umbral de emergencia, del 1%. Se han comunicado alrededor de 13.428 presuntos casos de sarampión. .

75. Al 13 de agosto, los donantes habían proporcionado 870,1 millones de dólares, que han permitido aumentar e intensificar la respuesta. Unas 3 millones de personas se han beneficiado de las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria, muchas de ellas gracias a los programas de efectivo. Para hacer frente a los brotes de malnutrición y enfermedades, se crearon 225 centros de nutrición y 104 instalaciones para tratar la diarrea líquida aguda y el cólera. En 2017 se dio acceso al agua potable a alrededor de 3,5 millones de personas. Más de 18,5 millones de reses han recibido tratamiento contra enfermedades, lo cual ha beneficiado a 2,8 millones de personas.

76. Con arreglo a la versión revisada del Plan de Respuesta Humanitaria para 2017 se solicitan 1.500 millones de dólares para atender a 5,5 millones de personas en 2017. No obstante, hay grupos que han reducido su respuesta por falta de financiación. Se trata de los grupos que se ocupan del agua, el saneamiento y la higiene; de la educación; de crear un espacio seguro para los niños y darles acceso a los alimentos y el agua, que es fundamental para mitigar el brote de diarrea líquida aguda y cólera; y de las intervenciones para las mujeres y niñas que son víctimas de la violencia de género (que es especialmente prevalente en el caso de las desplazadas).

77. Los asociados humanitarios y para el desarrollo han colaborado con el sector privado en la respuesta a la sequía. El sector privado desempeñó una función fundamental en la estabilización de los precios durante la sequía, contribuyendo recursos directamente para darle respuesta a través del Comité Nacional para la Sequía, y mejoró el acceso a la alimentación trasladando suministros comerciales a las zonas más necesitadas y a las que los agentes humanitarios no podían acceder con facilidad por los problemas de seguridad. Además, las entidades de las Naciones

Unidas y el Banco Mundial siguieron apoyando la colaboración del Gobierno federal con el sector privado para aumentar la generación de ingresos.

78. Los agentes humanitarios experimentaron un aumento de los ataques realizados por agentes armados no estatales y de la violencia en los lugares de distribución de la ayuda. En junio, más de 90 incidentes violentos afectaron al personal humanitario y sus instalaciones y bienes. En ellos murieron 4 trabajadores humanitarios, 9 resultaron heridos, 6 fueron detenidos o recluidos temporalmente y 13 fueron secuestrados. Tres trabajadores humanitarios fueron expulsados por las autoridades. En muchas zonas persisten los problemas de acceso por carretera, además del cobro de impuestos ilegales y el maltrato de los viajeros. En el segundo trimestre de 2017, los agentes armados no estatales intensificaron los bloqueos en Diinsoor, Wajid y Xuddur en las regiones de Gedo y Bakool, que se encuentran en el epicentro de la crisis, lo cual afectó a la disponibilidad de productos esenciales.

V. Apoyo a la Misión de la Unión Africana en Somalia

79. Gracias a las actividades del Servicio de Actividades relativas a las Minas en materia de mentoría, capacitación y apoyo a las operaciones conjuntas, la AMISOM pudo detectar 4 de los 22 artefactos explosivos improvisados que se encontraron. A fin de mejorar los análisis de la Misión acerca de las amenazas a la movilidad, el Servicio también realizó 36 evaluaciones de las rutas principales de abastecimiento, en que examinó en total 1.576 km para detectar puntos vulnerables en que se podrían colocar artefactos explosivos improvisados.

80. A pesar de que la UNSOS, aprovechando el equipo adicional donado por los Estados Unidos de América y la capacitación sobre planificación de la movilidad impartida por el Servicio de Actividades relativas a las Minas a los efectivos de la AMISOM en Mogadiscio, siguió poniendo en marcha unidades de apoyo a la misión para contribuir a las actividades de la AMISOM para abrir las rutas principales de abastecimiento, no se registraron progresos después de los logrados en los sectores 1 y 5. Dado que los países que aportan contingentes decidieron reducir las patrullas debido a los persistentes problemas de seguridad, se vieron limitadas las actividades para seguir avanzando en la apertura y el aseguramiento de las rutas. Por tanto, la UNSOS tuvo que asegurarse de que los países que aportan contingentes siguieran recibiendo raciones vitales mediante el reabastecimiento constante y no planificado por vía aérea a muchos emplazamientos. A fin de mitigar los efectos que pueda tener la demanda en las actividades previstas, la UNSOS y la AMISOM están de acuerdo en la importancia de aprovechar los recursos disponibles con la mayor eficacia, examinando periódicamente la ejecución del presupuesto y los principales inductores de costos, a fin de que el apoyo logístico que se presta a la AMISOM de forma constante siga estando en consonancia con las prioridades operacionales.

81. En junio de 2017 concluyeron las negociaciones relativas al memorando de entendimiento tripartito entre la Unión Africana, las Naciones Unidas y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a la AMISOM. El 23 de junio, Uganda firmó el nuevo memorando de entendimiento, y el 7 de julio así lo hizo Etiopía. Está previsto que los demás países que aportan contingentes y fuerzas de policía lo firmen en los próximos meses. Gracias al memorando de entendimiento tripartito, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía podrán solicitar el reembolso de los gastos del equipo que hayan perdido en actos hostiles desde 2012.

82. Para afrontar los problemas de escasez de agua en la zona de operaciones de la AMISOM, el 17 de mayo de 2016 las entidades de las Naciones Unidas firmaron con Etiopía una carta de asistencia para la perforación a título reembolsable de 30

pozos en los sectores 3 y 4. En junio de 2017 los efectivos de Etiopía desplegaron el equipo en Baidoa y las perforaciones comenzaron en agosto de 2017.

83. En su resolución 2036 (2012), el Consejo de Seguridad autorizó 12 helicópteros militares para AMISOM. Los tres helicópteros desplegados por Kenya en diciembre de 2016 siguen siendo sus únicos activos aéreos. Se está debatiendo con otros países que aportan contingentes a la AMISOM sobre el despliegue de más helicópteros militares.

84. Los saldos de los fondos fiduciarios de la AMISOM y del ejército nacional somalí son de menos de 500.000 dólares y de 5 millones de dólares respectivamente. Esas sumas bastan para pagar los sueldos de los consultores de la AMISOM que trabajan en la Célula de Seguimiento, Análisis y Respuesta para las Bajas Civiles durante un año y para prestar apoyo logístico al ejército nacional somalí durante tres meses.

VI. Presencia de las Naciones Unidas en Somalia

85. Las entidades de las Naciones Unidas mantienen su presencia en los siguientes lugares de Somalia: Hargeisa, Boosasso, Garoowe, Galkacyo, Mogadiscio, Beledweyne, Baidoa, Dollow y Kismaayo. En ellos, la Organización sigue expuesta a las amenazas terroristas de Al-Shabaab y a la violencia de los clanes, en particular en el sur del país, donde la mayoría de las carreteras son inaccesibles debido a la amenaza terrorista. Eso ha limitado enormemente la supervisión y ejecución de proyectos y programas humanitarios. A pesar de esos desafíos, las entidades de las Naciones Unidas se han esforzado mucho para seguir estando disponibles para los interlocutores somalíes y responder con rapidez a las necesidades humanitarias y de desarrollo.

86. El nivel de riesgo para la seguridad en la zona protegida por la AMISOM del Aeropuerto Internacional de Mogadiscio ha seguido siendo elevado desde la última evaluación, realizada en mayo de 2017. La UNSOS sigue aplicando las medidas de mitigación del riesgo recomendadas para mejorar la seguridad y la protección de todo el personal de las Naciones Unidas en el aeropuerto. En Baidoa, Beledweyne y Kismaayo se están llevando a cabo proyectos similares.

87. Al 11 de agosto, había 545 funcionarios internacionales y 1.164 funcionarios nacionales de las Naciones Unidas desplegados en todo el territorio de Somalia. El límite máximo en Mogadiscio se elevó de 485 a 525 para incluir a los funcionarios en tránsito y facilitar la respuesta humanitaria en otras regiones. En respuesta a la situación de emergencia en Somalia causada por la sequía, un número cada vez mayor de organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas operan y mantienen una presencia permanente de personal internacional y nacional fuera de Mogadiscio.

VII. Observaciones

88. Desde la toma de posesión, el Gobierno federal ha demostrado estar firmemente decidido a resolver los grandes desafíos que enfrenta Somalia. Yo mismo fui testigo de ello en la Conferencia de Londres, además de la firme determinación de la comunidad internacional de apoyar al país. Felicito al Presidente “Farmajo”, al Primer Ministro Kheyre y a los dirigentes de los estados federales por su liderazgo e insto a todos los somalíes a que trabajen de consuno para que este impulso renovado se plasme en progresos verdaderos y sostenibles.

89. Celebro la aprobación en Londres del pacto para la seguridad acordado por Somalia y sus asociados para crear en el país un sector de la seguridad viable a nivel federal y de los estados, sobre la base de la estructura de seguridad nacional. Los principales responsables de la seguridad son las autoridades e instituciones somalíes. Exhorto a los dirigentes de Somalia a nivel federal y de los estados a que adopten las medidas necesarias para concluir los debates sobre los detalles de la estructura de seguridad nacional a través de un proceso inclusivo para contar con la aprobación de todos los interesados. Eso contribuirá a los esfuerzos de construcción del Estado y consolidación de la paz y ofrecerá una oportunidad importante de reforzar la identidad nacional de las fuerzas nacionales de seguridad de Somalia. Asimismo, insto a los asociados internacionales a que presten el apoyo necesario de forma coordinada y oportuna para desarrollar las instituciones de seguridad de Somalia y que estas puedan asumir gradualmente la responsabilidad en materia de seguridad, que actualmente recae en la AMISOM. A fin de establecer una referencia creíble para la transición, los agentes somalíes competentes, con el apoyo de los asociados internacionales, deben hacer todo lo que esté a su alcance para finalizar a tiempo la evaluación de la disponibilidad operacional. En el futuro la evaluación deberá incluir a las fuerzas regionales, además de al ejército nacional somalí.

90. Basándose en los resultados de la Conferencia de Londres, el Gobierno y el Parlamento federales han adoptado importantes medidas para hacer avanzar la revisión de la Constitución provisional, la piedra angular sobre la que se asienta una Somalia totalmente federal. Los somalíes deben responder si más demora a preguntas complicadas sobre la división de los poderes, los ingresos y los recursos entre el Gobierno federal y los de los estados. Los agentes regionales, la sociedad civil y las minorías deben poder participar plenamente en los debates al respecto. Para que la Constitución incluya a todos los sectores de la sociedad somalí, serán necesarios el consenso, el diálogo y la reconciliación a todos los niveles, en particular mediante la participación activa de las mujeres, así como un marco legislativo electoral y un acuerdo sobre el modelo electoral. Las Naciones Unidas y los asociados internacionales están colaborando con el Parlamento Federal para promover la representación de las diputadas en los distintos comités legislativos, pero, si no se dispone de suficientes fondos para el proceso de revisión constitucional, otros procesos políticos conexos podrían sufrir demoras, como los preparativos de las elecciones universales previstas en 2021. Exhorto a los donantes a que proporcionen con urgencia el apoyo necesario para impulsar el proceso de revisión constitucional. Las entidades pertinentes de las Naciones Unidas seguirán prestando apoyo mediante los buenos oficios, la facilitación del diálogo político y el asesoramiento técnico.

91. Celebro que la Administración de “Somalilandia” haya comenzado a preparar las elecciones presidenciales previstas para el 13 de noviembre de 2017, que deberían haber tenido lugar hace mucho tiempo. Las constantes demoras en la celebración de las elecciones son motivo de gran preocupación y han minado la credibilidad del proceso de democratización de “Somalilandia”. Insto a las autoridades a que se aseguren de que no vuelva a haber demoras en la celebración de elecciones presidenciales y parlamentarias.

92. La AMISOM sigue siendo esencial para garantizar la seguridad en Somalia a mediano plazo. Insto a los miembros del Consejo de Seguridad a que apoyen la aplicación de las recomendaciones del examen de la AMISOM realizado conjuntamente por la Unión Africana y las Naciones Unidas, a fin de establecer una trayectoria creíble para la retirada de la Misión, proporcionando a esta financiación suficiente, previsible y sostenible. Si la AMISOM se retirara apresuradamente o cediera la responsabilidad a las instituciones de seguridad somalíes de forma prematura, se correría el riesgo de echar por tierra los avances logrados en materia

de seguridad. La transición de la AMISOM debe organizarse y apoyarse de manera que suponga el fin de la presencia internacional de seguridad en Somalia sin anular los avances en materia de seguridad logrados con tanto esfuerzo en los últimos 10 años, pero se debe prestar atención igualmente al desarrollo de la capacidad de las instituciones nacionales de seguridad con la plena implicación del país.

93. Quisiera reafirmar el apoyo que la UNSOS, en el marco de su mandato y sus recursos, presta constantemente a la AMISOM y al ejército nacional somalí, e instar a las entidades de las Naciones Unidas a que participen en la planificación de las operaciones militares y en la cesión gradual de las responsabilidades de seguridad de la AMISOM a las fuerzas de seguridad somalíes. Solicito a los Estados Miembros que sigan contribuyendo a reponer los recursos de los fondos fiduciarios de la AMISOM y del ejército nacional somalí a fin de que el apoyo no se interrumpa.

94. Es indudable que la seguridad de los somalíes a largo plazo no solo dependerá de las intervenciones militares, sino también de que la población confíe en la capacidad de las autoridades somalíes de asegurar y proteger la reconciliación local y el estado de derecho, en particular la cadena de justicia y sus servicios básicos. Aplaudo la constante adopción de medidas a nivel de los estados federales y del Gobierno federal para aplicar el nuevo modelo policial, que reconoce el federalismo como característica esencial y recibió un amplio respaldo en la Conferencia de Londres. Asimismo, insto al Gobierno federal y a los estados federales a que alcancen con rapidez un acuerdo político sobre un modelo de justicia e instituciones penitenciarias para Somalia, aseguren la aplicación oportuna del nuevo modelo policial y amplíen las estructuras de gobernanza local en todo el país.

95. A pesar de que se ha evitado lo peor, en el segundo semestre del año persiste la amenaza de la hambruna. Me sigue preocupando enormemente la crisis humanitaria, en particular la persistencia de la inseguridad alimentaria a causa del agravamiento de la sequía y la malnutrición, los desplazamientos internos y las tensiones entre clanes. Se corre el riesgo de que las ya de por sí vulnerables comunidades se debiliten aún más y no se prevé que la situación mejore este año. Aplaudo el generoso apoyo que presta continuamente la comunidad internacional a las comunidades afectadas por la sequía, así como los esfuerzos de los somalíes por promover la reconciliación entre los clanes afectados. Insto a las autoridades somalíes a que hallen más maneras constructivas de resolver las controversias y exhorto a la comunidad internacional a que proporcione financiación adicional para que los asociados puedan mantener el actual nivel de la respuesta humanitaria.

96. Me sigue preocupando la situación de los derechos humanos en Somalia. El reclutamiento forzoso por Al-Shabaab de más de 200 niños y el secuestro de 100 ancianos de los clanes llevados a cabo en Galmudug son alarmantes, y las tácticas del grupo, sus ataques indiscriminados contra los civiles y la restricción del acceso humanitario que lleva a cabo en las zonas que controla, censurables.

97. Me preocupa que durante el período sobre el que se informa haya aumentado el número de incidentes de violencia sexual, en particular las nuevas tendencias, que indican que en los asentamientos de desplazados tienen lugar un gran número de agresiones sexuales. Por miedo a las represalias, muchos supervivientes no denuncian que han sido agredidos sexualmente, y, aunque aparentemente han mejorado los servicios médicos que se prestan a los supervivientes, esta cuestión sigue suscitando una gran preocupación.

98. Otra cuestión que me preocupa es que aún nadie haya rendido cuentas por el asesinato de algunos de los delegados que participaron en el proceso electoral de 2016. Solicito que se investiguen esos delitos para llevar ante la justicia a sus autores.

99. Celebro el hecho de que todos los niños capturados en Puntlandia en marzo de 2016 hayan sido puestos en libertad al fin. Insto a las autoridades de Puntlandia a que sigan cumpliendo sus obligaciones y eximan de la pena de prisión a los 40 niños a los que se había impuesto y a que sigan colaborando con las Naciones Unidas para reintegrarlos en lugares más cercanos a sus zonas de origen.

100. El enfoque amplio de la seguridad acordado por Somalia y sus asociados internacionales es esencial para establecer una paz y una seguridad duraderas en el país. Insto al Gobierno federal y a sus asociados internacionales a que aceleren la prestación de apoyo coordinado.

101. Doy las gracias a la Unión Africana, la AMISOM, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, la Unión Europea, los Estados Miembros, las organizaciones no gubernamentales y los demás asociados para el desarrollo por su apoyo continuo a los procesos de consolidación de la paz y construcción del Estado en Somalia. En particular, doy las gracias a la Unión Africana por seguir colaborando estratégicamente con las Naciones Unidas en el país. Rindo homenaje a la AMISOM y las fuerzas de seguridad somalíes por los sacrificios que siguen haciendo en Somalia en interés de la paz y la estabilidad a largo plazo en el país y la región.

102. Rindo homenaje a mi Representante Especial, Sr. Michael Keating, a mis dos Representantes Especiales Adjuntos y el personal de la UNSOM, al Jefe de la UNSOS y su personal, y también a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas activos en Somalia por la constante y ardua labor que han realizado en condiciones difíciles.
