



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
28 de septiembre de 2016
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

63^{er} período de sesiones

Ginebra, 5 a 9 de diciembre de 2016

Tema 5 b) del programa provisional

Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino

Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: Evolución de la economía del Territorio Palestino Ocupado*

Nota de la secretaría de la UNCTAD**

Resumen

En 2015, Israel retuvo los ingresos fiscales palestinos durante cuatro meses, se redujo la ayuda de los donantes y los asentamientos israelíes siguieron expandiéndose en el Territorio Palestino Ocupado, mientras que la pobreza y el desempleo continuaron siendo altos. El Territorio Palestino Ocupado siguió siendo un mercado cautivo de las exportaciones de Israel, y la ocupación neutralizó los posibles efectos en el desarrollo de la ayuda de los donantes. En la Franja de Gaza, la reconstrucción aún no ha cobrado impulso a pesar de que los donantes hayan hecho promesas de contribuciones por un monto de 3.500 millones de dólares de los Estados Unidos. La situación socioeconómica de Gaza empeoró y la tasa de mortalidad de lactantes aumentó por primera vez en los últimos cincuenta años.

* Las denominaciones empleadas en este documento, los mapas y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. De acuerdo con lo dispuesto en las resoluciones y decisiones pertinentes de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad, en el contexto de este informe se entiende que la expresión Territorio Palestino Ocupado o territorios palestinos ocupados se refiere a la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. El término "Palestina" se refiere a la Organización de Liberación de Palestina, que estableció la Autoridad Nacional Palestina. Las referencias al "Estado de Palestina" concuerdan con la visión expresada en la resolución 1397 (2002) del Consejo de Seguridad y la resolución 67/19 (2012) de la Asamblea General.

** Publicada originalmente con la signatura UNCTAD/APP/2016/1.

GE.16-16562 (S) 121016 181016



* 1 6 1 6 5 6 2 *

Se ruega reciclar



La economía del Territorio Palestino Ocupado paga un alto precio como consecuencia de la ocupación, al punto que si no la sufriera podría duplicar su tamaño actual. Sin embargo, hasta la fecha, los intentos de calcular el costo económico de la ocupación han sido parciales y no sistemáticos. Es necesario establecer, en el sistema de las Naciones Unidas, un marco sistemático, integral y sostenible para informar a la Asamblea General, como pidió en las resoluciones 69/20 y 70/12. A pesar de lo limitado de los recursos, la UNCTAD sigue prestando cooperación técnica, formación y servicios de asesoramiento al pueblo palestino. Si bien los fondos proporcionados por Qatar permitirán a la UNCTAD mantener un tercer puesto profesional en la Dependencia de Asistencia al Pueblo Palestino durante 18 meses, se necesitan más recursos para conservar ese puesto a largo plazo y ejecutar los proyectos que carecen de financiación.

I. Persistencia en 2015 del impacto de la recesión de 2014

1. El 2015 fue otro año difícil para el pueblo palestino. A raíz de la débil recuperación de la recesión de 2014, el crecimiento del producto interno bruto (PIB) fue demasiado reducido para mejorar el ingreso *per capita*. El impacto de la recesión de 2014, desatada por la operación militar israelí en Gaza, persistió en 2015. En la Ribera Occidental, el crecimiento se desaceleró del 5,3% al 2,5% en 2014-2015; por su parte, en Gaza, a una contracción del 15% en 2014 siguió un crecimiento de apenas un 6,8% en 2015, insuficiente si se tiene en cuenta el considerable retroceso que tuvo la economía local en la última década. La tasa global de crecimiento económico en el Territorio Palestino Ocupado, de 3,5%, se traduce en el estancamiento del ingreso *per capita* en un nivel todavía inferior al que se registró en 2013, antes de la operación militar israelí en Gaza.

2. Las principales razones del estancamiento que predominó en 2015 fueron el descenso de la ayuda externa; la suspensión de las transferencias de los ingresos fiscales a la Autoridad Nacional Palestina en los cuatro primeros meses de 2015; el lento ritmo de la reconstrucción en Gaza, resultado de las continuas restricciones impuestas por Israel a importaciones esenciales para la reconstrucción; y los bajos niveles de desembolso de los donantes.

3. El crecimiento del PIB en Gaza no estuvo vinculado en modo alguno a un aumento de las capacidades productivas propicio al desarrollo sostenible. Dicho crecimiento se concentró en el sector de la construcción, a saber, en la reconstrucción de infraestructura destruida durante la operación militar israelí de 2014, en vez de representar un avance. En la Ribera Oriental, el escaso crecimiento se centró en el sector de los servicios y en el comercio al por mayor y al por menor, en tanto que la agricultura y las manufacturas se contrajeron en 2015.

4. El insatisfactorio crecimiento del PIB en el Territorio Palestino Ocupado es insostenible, ya que responde al consumo, facilitado por una expansión del crédito bancario a la Autoridad Palestina y sus empleados públicos. El crédito al sector privado aumentó casi un 19% en 2015, el concedido a la Autoridad Palestina se incrementó un 17,5%. La relación entre créditos y depósitos casi se duplicó en los últimos cuatro años. Sin embargo, ese crédito se concentró en préstamos a la construcción y el consumo; los sectores productivos de la economía se han visto excluidos de la expansión crediticia.

A. Persistencia de la crisis permanente de desempleo y aumento de la inseguridad alimentaria

5. En 2015 persistió el alto desempleo a pesar de la baja tasa de actividad (46%). Esto significa que, si se tienen en cuenta los trabajadores que, descorazonados, han salido de la fuerza de trabajo, la tasa oficial de desempleo es mucho mayor. La tasa de desempleo en el Territorio Palestino Ocupado fue del 26% en 2015, en comparación con un 12% en 1999, antes de que se intensificaran las restricciones a la circulación y el acceso de la fuerza de trabajo y los bienes palestinos (cuadro 1). Según la Oficina Central de Estadística de Palestina (OCEP), el tímido proceso de reconstrucción impulsó el mercado del trabajo en Gaza, donde el desempleo descendió 9 puntos porcentuales, hasta la cifra —aún elevada— del 38% en 2015. En la Ribera Occidental, a raíz del escaso crecimiento, el desempleo aumentó un punto porcentual, hasta el 19%.

6. El control total de la Zona C (61% de la superficie de la Ribera Occidental) por Israel, otras restricciones y el bloqueo impuesto a Gaza han generado una crisis permanente de desempleo en el Territorio Palestino Ocupado. La falta de oportunidades de trabajo en la

economía interna fuerza a miles de palestinos desempleados a buscar empleo en Israel y los asentamientos en tareas manuales de baja cualificación y mal remuneradas. En 2015, trabajaban en Israel y los asentamientos casi el 12% de los palestinos empleados (cuadro 1) y el 16% de la población empleada de la Ribera Occidental. Esta cifra es problemática dado que un número considerable de los palestinos que trabajan en Israel no pueden obtener un permiso de trabajo y, por ende, carecen de protección legal. Sin el empleo en Israel y los asentamientos israelíes, el desempleo en la Ribera Occidental rondaría el 35%, una cifra tan alta como la de Gaza. Esta dependencia forzada del empleo en Israel y los asentamientos amplía la vulnerabilidad de la economía palestina a las perturbaciones políticas, dado que Israel puede en cualquier momento prohibir la entrada al país y los asentamientos de los trabajadores palestinos, incluso de aquellos que tienen permisos de trabajo israelíes.

7. El débil crecimiento económico y el alto desempleo han profundizado la inseguridad alimentaria crónica. Según datos recientes, las dos terceras partes de los palestinos se ven afectados por la inseguridad alimentaria. De ellos, el 33% sufre inseguridad alimentaria, el 21% alcanza una seguridad marginal y el 13% es vulnerable a la inseguridad (Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio (OCENU), 2016). En 2016, 1,1 millones de personas (el 21% de la población) en la Ribera Occidental y 1,3 millones (el 73% de la población) en Gaza necesitan algún tipo de asistencia humanitaria.

8. La demolición de viviendas continuó en 2015 y se aceleró a principios de 2016, con la demolición de 587 estructuras palestinas entre septiembre de 2015 y abril de 2016. Al mismo tiempo, se inició la construcción de 1.800 viviendas en los asentamientos israelíes y se planea una expansión mayor en 2016. La prolongada tendencia a la anexión de territorio palestino también siguió adelante. En marzo de 2016, Israel declaró tierras del Estado una superficie de 2.342 dunum al Sur de Jericó (OCENU, 2016)¹. Actualmente hay aproximadamente 142 asentamientos en la Ribera Occidental y el número de colonos israelíes ha alcanzado el 21% de la población palestina en esa zona (OCEP, 2016).

9. En abril de 2016, el Secretario General de las Naciones Unidas notificó al Consejo de Seguridad que la demolición de viviendas y empresas palestinas en la Ribera Occidental continuaba a un ritmo alarmante. A principios de abril, el número de estructuras palestinas demolidas excedía el total de las destruidas en 2015, y se había provocado el desplazamiento de 840 personas. Por su parte, la aceleración de las actividades de asentamiento era un hecho consumado que ponía en duda la adhesión de Israel a la solución biestatal (Naciones Unidas, 2016).

B. Escasas probabilidades de alcanzar la sostenibilidad fiscal sin un retroceso de la ocupación

10. En 2015, la Autoridad Palestina prosiguió la labor que viene realizando desde 2008 para reducir el déficit presupuestario. Esa labor se ha llevado a cabo en un entorno político y económico desfavorable, caracterizado por confrontaciones recurrentes y costosas, una reducida base imponible, la falta de soberanía sobre más del 60% de la Ribera Occidental y una situación fiscal desfavorable en Gaza, así como por la pérdida de cientos de millones de dólares de ingresos tributarios palestinos, que van a parar a Israel (UNCTAD, 2014a).

11. En 2015, la Autoridad Palestina logró reducir el déficit fiscal general al 11% del PIB, en comparación con un 27% en 2006 (cuadro 1). Los ingresos totales crecieron un 9%, hasta el 22% del PIB. No obstante, los posibles efectos positivos del aumento de los ingresos se vieron contrarrestados por un descenso del 30% de la ayuda de los donantes.

¹ Un dunum equivale a 1.000 m².

Los 800 millones de dólares de ayuda de los donantes recibidos cubrieron el 55% del déficit presupuestario de 1.450 millones de dólares, y la Autoridad Palestina financió los 650 millones restantes mediante la acumulación de atrasos en los pagos. Su endeudamiento neto con los bancos nacionales aumentó 163 millones de dólares, por lo que la deuda interna y externa total pasó a 2.500 millones de dólares a finales de 2015. Esto incrementará la presión sobre los futuros presupuestos de la Autoridad Palestina en forma de atrasos en los pagos, préstamos e intereses vencidos.

12. Igual que en los últimos tiempos, la ayuda de los donantes se destinó sobre todo a apoyo presupuestario, sin hacer prácticamente ninguna contribución al desarrollo. Solo el 11% de la ayuda de los donantes financió el gasto en desarrollo (Banco Mundial, 2016a). Por consiguiente, la Autoridad Palestina no pudo revertir la tendencia a la baja de la inversión pública, que últimamente ha rondado el 2% del PIB.

Cuadro 1

Economía del Territorio Palestino Ocupado: principales indicadores^a

	1995	1999	2002	2006	2010	2013	2014*	2015*
Desempeño macroeconómico								
Crecimiento del producto interno bruto real (porcentaje)	7,1	8,3	-12,5	-3,9	8,1	2,2	-0,2	3,5
Producto interno bruto nominal (millones de dólares)	3 283	4 271	3 556	4 910	8 913	12 476	12 716	12 677
Ingreso nacional bruto (millones de dólares)	3 723	5 025	3 775	5 333	9 512	13 636	14 198	
Ingreso nacional bruto disponible (millones de dólares)	4 122	5 398	4 826	6 624	11 503	14 825	15 388	15 250
Producto interno bruto <i>per capita</i> (dólares) ^a	1 427	1 553	1 182	1 449	2 339	2 992	2 960	2 866
Ingreso nacional bruto nominal <i>per capita</i> (dólares)	1 618	1 827	1 255	1 573	2 496	3 271	3 305	3 178
Crecimiento del producto interno bruto real <i>per capita</i> (porcentaje)	-0,2	4,8	-15,0	-6,8	5,0	-0,8	-3,1	0,5
Crecimiento del ingreso nacional bruto real <i>per capita</i> (porcentaje)	0,5	4,7	-16,1	-5,4	2,7	0,5	-1,9	-0,2
Población y empleo								
Población (millones de habitantes) ^b	2,34	2,96	3,23	3,61	4,05	4,42	4,55	4,68
Desempleo (porcentaje) ^b	18,2	12,0	31,2	23,7	23,7	23,4	26,9	25,9
Empleo total (miles)	417	588	452	636	743	883	913	959
Sector público	51	103	105	147	178	203	209	211
Israel y asentamientos	68	135	42	55	78	99	107	112
Balanza fiscal (porcentaje del producto interno bruto)								
Ingresos públicos descontados los pagos atrasados/ingresos fiscales retenidos	13,0	23,4	8,2	25,0	21,6	18,5	22,1	22,2
Gasto corriente	15,0	22,1	28,0	46,4	34,5	29,6	32,5	31,8
Gasto total	25,1	29,3	34,2	52,1	39,6	31,1	34,6	33,6
Balanza global (base compromiso)	-12,1	-5,9	-26,0	-27,1	-17,9	-12,6	-12,5	-11,4

	1995	1999	2002	2006	2010	2013	2014*	2015*
Comercio exterior								
Transferencias corrientes netas (millones de dólares)	400	373	1 051	1 291	1 991	1 189	1 190	1 191
Exportaciones de bienes y servicios (millones de dólares)	562	752	478	736	1 367	2 072	2 172	2 323
Importaciones de bienes y servicios (millones de dólares)	2 441	3 364	2 234	3 683	5 264	6 804	7 209	7 501
Balanza comercial (millones de dólares)	-1 879	-2 612	-1 756	-2 947	-3 897	-4 732	-5 037	-5 179
Balanza comercial (porcentaje del producto interno bruto)	-57,2	-61,2	-49,4	-60,0	-43,7	-37,9	-39,6	-40,8
Balanza comercial con Israel (millones de dólares)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 737	-3 167	-2 920	-2 748
Balanza comercial con Israel (porcentaje del producto interno bruto)	-28,1	-37,4	-24,9	-38,4	-30,7	-25,4	-23,0	-21,7
Comercio de la Autoridad Palestina con Israel/total del comercio de la Autoridad Palestina (porcentaje) ^c	83,5	67,5	56,9	64,4	66,6	60,4	56,7	55,3
Comercio de la Autoridad Palestina con Israel/total del comercio de Israel (porcentaje) ^c	4,2	3,7	1,8	2,2	2,7	2,9	2,9	3,1

Fuente: Oficina Central de Estadística de Israel; Oficina Central de Estadística de Palestina; Ministerio de Finanzas de Palestina.

* Estimaciones preliminares.

^a Si bien el valor del PIB nominal en nuevos sheqels aumentó en 2015, su valor en dólares no muestra ese incremento debido a la variación del tipo de cambio entre el dólar y el nuevo sheqel.

^b Excepto las cifras sobre población, todos los datos excluyen a Jerusalén Oriental, ya que la OCEP no tiene acceso a la ciudad.

^c Los datos sobre el comercio de Israel y Palestina incluyen los bienes y los servicios atribuibles y no atribuibles a factores.

13. A pesar de la repetida retención por Israel de ingresos fiscales palestinos desde 1994 (véase el párr. 16), el alto costo fiscal de la ocupación y la reorientación del gasto público a la satisfacción de necesidades urgentes y humanitarias, la Autoridad Palestina ha logrado reducir de forma sostenida la relación entre déficit y PIB. Esto indica que la gestión fiscal ha sido relativamente buena y que la crisis fiscal crónica es resultado sobre todo de la ocupación. Ahora bien, los asociados para el desarrollo de la Autoridad Nacional Palestina no reconocen este hecho e insisten, de manera implícita y a veces explícita, en que la sostenibilidad fiscal solo puede alcanzarse mediante reformas de la Autoridad Palestina.

14. El análisis que hace la UNCTAD de la crisis fiscal sigue inspirando los debates sobre la política económica palestina. Las investigaciones pioneras de la UNCTAD sobre las pérdidas de ingresos fiscales palestinos que van a parar a Israel (2011a; 2012; 2014a) han sido recientemente citadas por el Fondo Monetario Internacional (2016), la Oficina del Representante del Cuarteto (2016) y el Banco Mundial (2016a). Estos tres organismos formaron un equipo de tareas para estudiar el problema y facilitar su resolución. La labor de la UNCTAD también dio lugar al inicio de negociaciones entre Israel y la Autoridad Palestina sobre este problema. Se llegó a un acuerdo en virtud del cual Israel transferirá 128 millones de dólares para compensar algunas de las pérdidas acumuladas por la Autoridad con el transcurso de los años. Además, las pérdidas de ingresos tributarios palestinos fue uno de los temas principales de la reunión celebrada por el Comité Especial de Enlace en abril de 2016 (véase <http://www.lacs.ps/article.aspx?id=6>). En el resumen de la Presidencia de dicha reunión se pusieron de relieve las importantes posibilidades que se abrirían si Israel y la Autoridad Palestina terminaran con las pérdidas fiscales y resolvieran

el problema de las pérdidas de ingresos en el marco de los acuerdos actuales (Comité Especial de Enlace, 2016).

15. La combinación de una ocupación más estricta con el descenso de la ayuda de los donantes limitan el crecimiento económico y pueden anular los logros de la Autoridad Palestina en lo que respecta al establecimiento de las instituciones necesarias para una economía eficiente, que sostenga un futuro Estado viable. En un contexto de empeoramiento de la ocupación, una compresión fiscal debida a la reducción de la ayuda de los donantes podría dar lugar a consecuencias penosas e impredecibles.

C. Comisiones de tramitación excesivas sobre las importaciones palestinas

16. De conformidad con el Protocolo sobre Relaciones Económicas firmado en París en 1994 (Protocolo de París), Israel recauda el impuesto sobre el valor añadido de las importaciones palestinas procedentes de Israel, tramita las importaciones palestinas que transitan por los puertos israelíes, recauda los derechos de aduana y el impuesto sobre el valor añadido de dichas importaciones y transfiere esos ingresos fiscales a la Autoridad Palestina. El control de Israel sobre estos ingresos, que corresponden a alrededor de las tres cuartas partes de los ingresos de la Autoridad Palestina, le permite ejercer un control indebido sobre las finanzas públicas palestinas. Los informes y estudios de la UNCTAD han hecho hincapié en las consecuencias de la repetida retención de ingresos fiscales palestinos por parte de Israel; la última de estas retenciones tuvo lugar en los primeros meses de 2015, tras la decisión de la Autoridad Palestina de adherirse a la Corte Penal Internacional. El acuerdo de transferencia de ingresos también da lugar a la pérdida de cientos de millones de dólares de ingresos fiscales palestinos que van a parar a Israel (Fondo Monetario Internacional, 2016; UNCTAD, 2014a; Banco Mundial, 2016).

17. Este proceso también comprende el cobro por Israel de gastos administrativos injustificadamente altos por la percepción de los impuestos sobre las importaciones palestinas en nombre de la Autoridad Palestina. La comisión correspondiente se fijó en 1995 en el 3% de los ingresos fiscales, que se deducen antes de la transferencia por Israel de la suma restante a la Autoridad Palestina. Ahora bien, en los últimos tiempos, las importaciones de Palestina han representado el 6% del total de las importaciones tramitadas por el departamento de aduanas e impuesto sobre el valor añadido de Israel, pero las comisiones deducidas han financiado la tercera parte del presupuesto de dicho departamento. Si los gastos por tramitación fueran proporcionales a la parte de las importaciones palestinas en el total de las importaciones tramitadas por el departamento, bajarían del 3% al 0,6% de los ingresos fiscales, con lo que se hubiera evitado el pago de 50 millones de dólares (el 1,7% de los ingresos palestinos) en exceso a Israel en 2014 (Banco Mundial, 2016).

D. Déficit comercial de enormes proporciones con Israel

18. En 2015, la relación entre las exportaciones y el PIB pasó del 17% al 18%, mientras que la relación entre las importaciones y el PIB subió del 56% al 59% a pesar del efecto moderador del lento crecimiento del PIB y los menores precios mundiales de los combustibles (cuadro 1). En consecuencia, el déficit comercial aumentó a 5.200 millones de dólares, o el 41% del PIB, en respuesta al debilitamiento del sector de los bienes comercializables y la profunda dependencia de las importaciones, especialmente de las procedentes de Israel.

19. A pesar de las restricciones al comercio, la economía de Palestina sigue siendo muy abierta y el comercio total corresponde al 77% del PIB. Sin embargo, esta apertura es sobre todo con Israel, al que corresponde el 55% del total del comercio palestino. Por su parte, en esta dependencia comercial asimétrica, el Territorio Palestino Ocupado no representa sino un mero 3% del total del comercio israelí.

20. La unión aduanera unilateral, consagrada en el Protocolo de París, y los obstáculos al comercio y las actividades productivas hacen que el Territorio Palestino Ocupado sea, en los hechos, un mercado cautivo de las exportaciones israelíes. En los últimos años, Israel era el origen de más del 70% de las importaciones de Palestina y el destino de alrededor del 85% de sus exportaciones. En 2015, el déficit comercial de Palestina respecto de Israel representó el 54% del déficit comercial total palestino y el 230% de las transferencias corrientes netas.

21. La eficacia de la ayuda internacional al pueblo palestino se ha visto anulada por la ocupación, que elimina las actividades productivas palestinas o las vuelve no competitivas, al elevar los costos de producción y transacción. Al mismo tiempo, existe una elevada correlación (0,71) entre la ayuda de los donantes y el superávit comercial de Israel con el Territorio Palestino Ocupado (Hever, 2015). El gran superávit comercial de Israel con el mercado cautivo del Territorio Palestino Ocupado (cuatro 1) está financiado en gran parte por la ayuda de los donantes, las remesas y los ingresos de los palestinos que trabajan en Israel y los asentamientos.

E. Reconstrucción lenta en Gaza y abandono de la base productiva

22. El bloqueo israelí de Gaza, que se encuentra en su noveno año consecutivo, sigue cobrándose un alto precio. La población de Gaza se encuentra atrapada, sin poder acceder a la Ribera Occidental ni al resto del mundo. Ni siquiera las personas que necesitan tratamiento médico pueden viajar para recibir atención esencial. El bloqueo ha afectado al otrora pujante sector exportador de Gaza. En 2015, se permitió la salida de un promedio mensual de 113 camiones de mercancías, equivalentes al 27% de las exportaciones mensuales de Gaza en 2006, antes de que se intensificara el bloqueo (OCENU, 2016).

23. Entre las restricciones impuestas por Israel a las actividades productivas de los palestinos cabe destacar la lista de doble uso, que prohíbe la importación de bienes civiles que, según Israel, pueden tener otros usos perniciosos. Esta lista incluye factores de producción esenciales, materias primas, fertilizantes agrícolas, equipos de telecomunicaciones, acero, tuberías, repuestos y otros bienes de capital. En los últimos tiempos se han añadido más artículos a la lista, y el espesor de la madera clasificada como de doble uso se ha reducido de 5 cm a 3 cm, y luego a 1 cm. Esto tiene vastas repercusiones en la industria del mueble de Gaza, entre otros efectos perniciosos. La aplicación de las duras restricciones de doble uso obstaculiza la labor de reconstrucción, eleva los costos de producción y provoca la quiebra de las empresas palestinas.

24. La Conferencia Internacional de El Cairo sobre Palestina y la Reconstrucción de Gaza se organizó en octubre de 2014 para abordar la devastación provocada por la operación militar israelí durante el conflicto en julio y agosto de 2014. Sin embargo, el ritmo de la reconstrucción ha sido decepcionante. En abril de 2016, solo se había desembolsado el 40% de los 3.500 millones de dólares prometidos por los donantes en la Conferencia. A raíz de la lentitud de los desembolsos y las restricciones a las importaciones impuestas por Israel, el 91% de las viviendas destruidas no se han reconstruido y sigue habiendo 75.000 desplazados casi dos años después del fin de la operación.

25. Un indicador alarmante de la deplorable situación que impera en Gaza es el aumento de la tasa de mortalidad de lactantes, uno de los mejores indicadores de la salud de una

comunidad. Esa tasa se ha incrementado por primera vez en los últimos 50 años. La tasa de mortalidad neonatal también se ha elevado considerablemente, de 12 por 1.000 nacidos vivos en 2008 a 20,3 en 2013. Según el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (2015), la lucha contra la mortalidad de lactantes en general no pierde terreno. La tendencia que se observa en Gaza no tiene precedentes allí y rara vez se registra fuera de comunidades afectadas por una epidemia de VIH.

F. Gaza a oscuras

26. Como resultado de los daños sufridos por la única central eléctrica de Gaza durante las operaciones militares israelíes de 2014, así como de las restricciones a la importación de insumos y repuestos esenciales, la central ha estado operando a menos de la mitad de su capacidad de 200 MW, cuando la demanda actual es de 450 MW (Oficina del Representante del Cuarteto, 2016).

27. En 2015, la crisis de la electricidad en Gaza se profundizó y afectó a todos los aspectos de la vida pública y personal. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (2015) destacó algunas consecuencias de la crisis energética, incluidas las siguientes:

- a) Hasta 90 millones de litros de aguas residuales parcialmente tratadas se vierten diariamente en el mar Mediterráneo;
- b) La espera para someterse a algunas cirugías puede ser de hasta 18 meses;
- c) Los equipos médicos de primera necesidad y esenciales para salvar vidas fallan con frecuencia;
- d) Más del 70% de los hogares solo tienen agua corriente entre 6 y 8 horas cada 2 a 4 días, lo que plantea graves dificultades, también por el hecho de que las tareas domésticas esenciales deben realizarse durante el horario —variable— en el que se cuenta con electricidad y agua corriente.

28. Será difícil que la Franja de Gaza se recupere plenamente si no se levanta el bloqueo, que afecta negativamente en forma colectiva a toda su población de 1,8 millones de personas, privándolas de sus derechos económicos, civiles, sociales y culturales, así como del derecho al desarrollo.

II. Costo económico de la ocupación para el pueblo palestino

29. Cabe destacar que cualquier estimación del costo económico de la ocupación no debe percibirse como un intento de ponerle un precio o de establecer una alternativa a su fin. Además, no todos los costos derivados de la ocupación pueden evaluarse en términos monetarios. Es imposible asignar un valor monetario a la angustia causada por la pérdida y la destrucción de una vida, comunidad, cultura, vivienda o patria. Por consiguiente, el cálculo del costo económico de la ocupación para el pueblo palestino es, en el mejor de los casos, una medida parcial de las pérdidas sufridas desde el comienzo de la ocupación y una etapa esencial para ponerle fin y subsanar las distorsiones por ella causadas.

30. En la nota que presentó a la Asamblea General en 2015, la UNCTAD indicó que las ocupaciones militares generalmente entrañan la explotación, el empobrecimiento, la marginación y el desplazamiento del pueblo que la sufre, así como la destrucción de sus

bienes y la apropiación sus recursos². Igualmente perjudiciales son las medidas y políticas de la Potencia ocupante que menoscaban la capacidad del pueblo ocupado de acceder a sus recursos y utilizarlos, circular libremente dentro de su patria y mantener intercambios comerciales, económicos y sociales normales con sus vecinos y socios comerciales.

31. Estas medidas pueden no solo privar a un pueblo sometido a ocupación de su libertad, sus tierras y sus recursos, sino también de su derecho humano internacionalmente reconocido al desarrollo y de su capacidad productiva, forzándolo a consumir bienes producidos por la Potencia ocupante. La denegación del derecho al desarrollo a la actual generación de un pueblo ocupado también supone la denegación a las generaciones futuras de su derecho al agua potable, la seguridad alimentaria, la educación, el trabajo y muchos otros derechos humanos y económicos básicos.

32. En el Territorio Palestino Ocupado, tras el comienzo de la ocupación en junio de 1967, Israel asumió el control pleno de la economía palestina hasta el establecimiento de la Autoridad Palestina en 1994. Sin embargo, la Autoridad Palestina y el pueblo palestino no han tenido el pleno control soberano de su economía debido a muchas razones, en primer lugar los dos factores siguientes:

a) La Franja de Gaza y la Ribera Occidental, incluido Jerusalén Oriental, siguen ocupadas y sometidas a duras restricciones a la circulación de las personas y los bienes; la erosión y destrucción sistemáticas de la base productiva, la pérdida de tierras, agua y otros recursos naturales; la fragmentación del mercado interno y el alejamiento de los mercados internacionales; un rígido bloqueo de Gaza desde 2007; la expansión de los asentamientos israelíes; la construcción de la Barrera de Separación y la política de confinamiento en la Ribera Occidental; y el aislamiento de Jerusalén Oriental del resto del Territorio Palestino Ocupado;

b) El Protocolo de París fue concebido para definir el marco de la política económica de Palestina en los cinco años (período de transición) posteriores al establecimiento de la Autoridad Palestina en 1994, pero dos décadas más tarde sigue restringiendo el espacio de políticas de que disponen las autoridades palestinas (UNCTAD, 2009), reforzando una cuasiunión aduanera y asegurando la dependencia económica palestina de Israel.

A. Deformación de la estructura económica y baja productividad

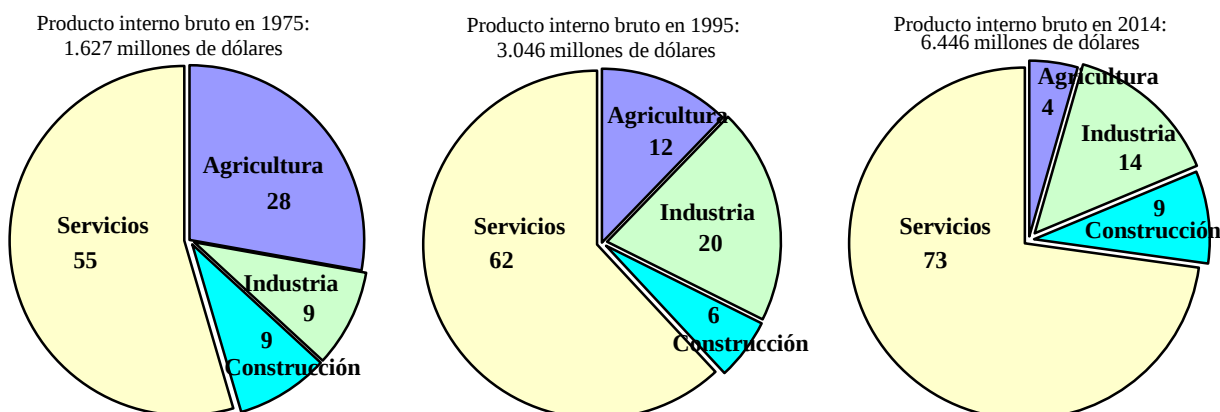
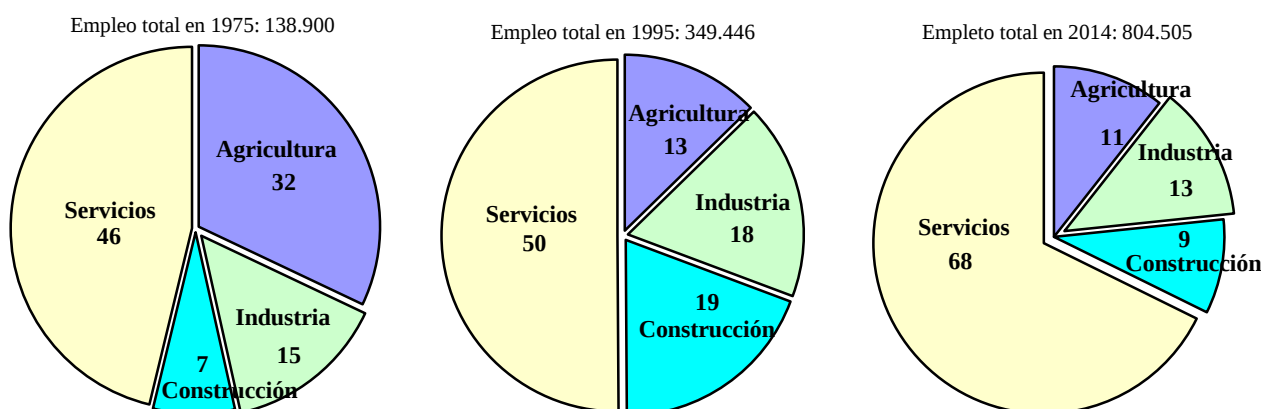
33. Estas limitaciones han supuesto una notoria desventaja para los productores agrícolas y los industriales palestinos en los mercados internos y externos (UNCTAD, 2011b) e iniciado un proceso continuo de retroceso de las actividades agrícolas e industriales, privando al pueblo palestino de su capacidad productiva y promoviendo la dependencia de la ayuda y de la economía de Israel. La deformación estructural de la economía del Territorio Palestino Ocupado en las últimas cuatro décadas se muestra en el gráfico 1; en el período 1975-2014, la contribución del sector de los bienes comercializables (agricultura e industria) al PIB se redujo a la mitad, del 37% al 18%, y su contribución al empleo descendió del 47% al 23%. Esto puede obedecer a que los sectores agrícola e industrial son comparativamente más vulnerables a la confiscación de tierras y recursos naturales palestinos, así como a las restricciones a la circulación de la mano de obra y los bienes impuestas por Israel.

² A/70/35, anexo I – El costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino, págs. 28 a 32.

Gráfico 1

Deformación estructural de la economía del Territorio Palestino Ocupado, 1975-2014

(En porcentaje)

Distribución sectorial de la economía: Costo de los factores del producto interno bruto real (año de base 2004)*Distribución sectorial del empleo total*

Fuente: Cálculos de la secretaría de la UNCTAD, a partir de datos de la Oficina Central de Estadística de Palestina.

34. Desde el comienzo de la ocupación en 1967, el Territorio Palestino Ocupado ha perdido el acceso a más del 60% de las tierras de la Ribera Occidental y a más de las dos terceras partes de sus tierras de pastoreo. En Gaza, los productores palestinos no tienen acceso a la mitad de la superficie cultivable y al 85% de los recursos pesqueros. Además, Israel ha estado extrayendo más agua de la establecida en el artículo 40 del apéndice I del Acuerdo Provisional Israelo-Palestino sobre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza (Segundo Acuerdo de Oslo), firmado el 28 de septiembre de 1995 (véase <http://www.mfa.gov.il/mfa/foreignpolicy/peace/guide/pages/the%20israeli-palestinian%20interim%20agreement%20-%20annex%20iii.aspx>), y confisca el 82% de las aguas subterráneas palestinas para utilizarlas dentro de sus fronteras o en los asentamientos, mientras que los palestinos deben importar de Israel más del 50% del agua que utilizan (UNCTAD, 2015a). El Banco Mundial (2009) ha señalado que, en realidad, solo se irriga el 35% de las tierras de regadío palestinas, lo cual cuesta a la economía 110.000 puestos de trabajo y el 10% del PIB. Por consiguiente, las actividades agrícolas se

han vuelto menos viables, y muchos agricultores se han visto obligados a abandonar el cultivo.

35. En el sector industrial, la ocupación y la incertidumbre que genera, así como las restricciones a la circulación y el acceso, han ahogado la inversión y constreñido al sector privado palestino a operaciones a pequeña escala con baja intensidad de capital y escasa eficiencia. El Banco Mundial (2014) ha indicado que las microempresas y las pequeñas empresas dominan el sector empresarial palestino, y que el 90% de las empresas emplean a menos de 20 trabajadores. El pequeño tamaño de las empresas está vinculado a la baja intensidad de capital y productividad del trabajo. La productividad del trabajo en las pequeñas empresas, de 10.000 dólares, es de la tercera parte de la cifra correspondiente a las empresas grandes. En el período 1994-2010, la economía del Territorio Palestino Ocupado experimentó una sostenida regresión tecnológica, con una reducción anual del 0,5% de la productividad total de los factores. Si la tendencia de crecimiento anterior a los Acuerdos de Oslo hubiera continuado, el PIB real *per capita* en 2010 podría haber sido un 88% superior (Fondo Monetario Internacional, 2011). En 2013-2015 el sector industrial acusó un nuevo retroceso, que se reflejó en una caída del 9% del índice de producción industrial registrado por la OCEP.

36. El impacto de la ocupación en la productividad se pone de manifiesto en una comparación de los niveles de productividad de las empresas palestinas en la Ribera Occidental, la Franja de Gaza y Jerusalén Oriental. La productividad es más alta en Jerusalén Oriental ya que, al ser objeto de una anexión de hecho, sus empresas se enfrentan a niveles comparativamente menores de restricciones para acceder a los mercados y reciben un mejor suministro de electricidad y otros insumos. La productividad por trabajador de la empresa palestina media es de 23.000 dólares en Jerusalén Oriental, 10.000 dólares en la Ribera Occidental y 6.800 en Gaza (Banco Mundial, 2014). Salvo el bloqueo y la destrucción sistemática de la infraestructura, no hay otra razón plausible para que las empresas de Gaza sean un tercio menos productivas que las de Jerusalén Oriental. El mismo razonamiento se aplica a la productividad de las empresas de la Ribera Occidental, que es de menos de la mitad de la de las empresas de Jerusalén Oriental.

37. Los indicadores económicos palestinos han empeorado en las últimas dos décadas, lo que ha tenido graves consecuencias en el bienestar del pueblo palestino. Durante 1995-2014, la población creció un 3,6% anual y el PIB real *per capita* solo un 1% (cuadro 2). Además, la productividad no aumentó y el desempleo se incrementó 9 puntos porcentuales, hasta el 27%. El déficit comercial, del 40% del PIB, siguió siendo extremadamente elevado y la dependencia económica de Israel aumentó, como se refleja en el incremento de la participación israelí en el déficit comercial de Palestina, que pasó del 49% en 1995 al 58% en 2014 (véase el cuadro 1). A pesar de los esfuerzos realizados por la Autoridad Palestina para reducir los gastos y emprender importantes reformas fiscales, el déficit presupuestario no ha mejorado en los últimos 20 años. La dependencia del apoyo de los donantes ha seguido siendo elevada, como demuestra el alto nivel de transferencias corrientes, que actualmente se acercan al 10% del PIB.

Cuadro 2

Economía del Territorio Palestino Ocupado: Evolución a largo plazo 1995-2014*

	<i>PIB real per capita (dólares reales de 2004)</i>	<i>Población (millones de habitantes)</i>	<i>Productividad media real (dólares)</i>	<i>Tasa de desempleo (porcentaje)</i>	<i>Déficit comercial (porcentaje del PIB)</i>	<i>Déficit comercial con Israel (porcentaje del PIB)</i>	<i>Déficit presupuestario (porcentaje del PIB)</i>	<i>Transferencias corrientes netas (porcentaje del PIB)</i>
1995	1 435	2,34	7 914	18,2	-57,2	49,1	-12,1	12,2
2014	1 737	4,55	8 123	26,9	-39,6	58,0	-12,5	9,4
Variación media anual (porcentaje)	1,0	3,6	0,1					
Variación en el período (porcentaje)				8,7	17,6	8,9	-0,4	-2,8

Fuente: Cálculos de la secretaría de la UNCTAD, a partir de datos de la Oficina Central de Estadística de Palestina.

* Excepto las cifras sobre población, todos los datos excluyen a Jerusalén Oriental, ya que la OCEP no tiene acceso a la ciudad.

38. La deformación estructural no es sino un aspecto del costo económico de la ocupación para el pueblo palestino. La evaluación exhaustiva de este costo requiere un proceso complicado, detallado, integrado y multisectorial, y el empleo de diferentes metodologías. Este proceso debe permitir estimar los costos económicos directos e indirectos de varias pérdidas, incluidas las pérdidas físicas; de agua y otros recursos naturales; de oportunidades y económicas; microeconómicas, macroeconómicas y fiscales; de capital humano; a nivel de la comunidad y el barrio, y psicosociales, entre otras. No obstante, hasta la fecha, todos los esfuerzos por cuantificar el costo de la ocupación se han hecho de manera ocasional, y la mayoría han estado a cargo de la UNCTAD. En los siguientes párrafos se enumeran algunas de los elementos destacados en la literatura.

39. La UNCTAD (2015b) indicó que en 2014 se destruyeron o vandalizaron 9.333 árboles palestinos productivos, mientras que solo en enero de 2015 se vandalizaron otros 5.600 árboles. Los daños directos de las tres operaciones militares israelíes que tuvieron lugar en Gaza entre 2008 y 2014 triplicaron, como mínimo, el PIB de Gaza. El costo total de estas operaciones militares es mucho más alto si se tienen en cuenta los costos indirectos de la pérdida de capital humano y de ingresos futuros resultado de la destrucción o el daño de bienes productivos.

40. La UNCTAD (2014a) calculó que la pérdida de ingresos por concepto de impuestos sobre las importaciones y las pérdidas fiscales derivadas del contrabando de bienes de Israel al Territorio Palestino Ocupado ascendían a 305 millones de dólares anuales, esto es, a alrededor del 3,6% del PIB, o al 17% de los ingresos públicos totales de Palestina. La captación de esos ingresos podría ampliar el espacio de política fiscal de que disponen las autoridades palestinas, incrementar el PIB anual alrededor de un 4% y generar unos 10.000 nuevos empleos por año. El estudio destacó la necesidad de llevar a cabo más investigaciones para estimar las pérdidas fiscales debidas a otras causas que quedan por investigar, como:

a) La pérdida de fondos recaudados por Israel en concepto de impuestos sobre los ingresos de los palestinos que trabajan en Israel y los asentamientos (de conformidad con el Protocolo de París, Israel tiene la obligación de transferir las cotizaciones de la seguridad social y otros ingresos fiscales a la Autoridad Palestina);

b) La pérdida de los ingresos de señoreaje debido a la utilización de la moneda israelí en el Territorio Palestino Ocupado, que según los cálculos sería de entre el 0,3% y el 4,2% del ingreso nacional bruto;

c) La pérdida de ingresos derivada de la subfacturación de los bienes importados, posibilitada por el hecho de que los palestinos no tengan control sobre sus fronteras ni acceso a datos exactos sobre el comercio;

d) La pérdida de ingresos relacionada con la falta de control sobre la tierra y los recursos naturales;

e) La pérdida de recursos financieros vinculada con los bienes y servicios importados por conducto del sector público palestino, como el petróleo, la energía y el agua;

f) La pérdida de derechos aduaneros sobre bienes acabados en Israel pero cuyo contenido israelí es inferior al 40%, ya que no se aplican las normas de origen de la Organización Mundial del Comercio; y

g) Las pérdidas fiscales imputables a la reducción de la base tributaria causada por la destrucción de la base productiva y la pérdida de recursos naturales a raíz de la ocupación.

41. El Banco Mundial (2016a) prosiguió la labor de la UNCTAD (2014a) calculando otras causas de la pérdida de ingresos de Palestina. Apuntó a una pérdida de 285 millones de dólares (2,2% del PIB en 2014), debida a siete causas, en un solo año. Los cálculos de la UNCTAD y el Banco Mundial se solapan en unos 55 millones³. Si se suman las estimaciones de ambas entidades (excluyendo los elementos que se solapan) se llega a una pérdida anual de por lo menos el 5% del PIB (equivalente a 640 millones de dólares en 2015). El Banco Mundial señaló que Israel también retenía una reserva de 668 millones de ingresos palestinos (5,3% del PIB). No obstante, se trataba de un cálculo prudente, que no tenía en cuenta el efecto de la inflación ni los intereses devengados con el tiempo.

42. La UNCTAD ha seguido evaluando diferentes aspectos de los costos económicos y en materia de empleo de la ocupación, y ha estimado que:

a) En 2000-2005, la pérdida acumulada del PIB fue de 8.400 millones de dólares (dólares reales de 1994), el doble del tamaño de la economía palestina;

b) En 2005, se había perdido al menos un tercio del capital físico que tenía el Territorio Palestino Ocupado antes de 2000;

c) Las pérdidas causadas por las operaciones militares israelíes en Gaza entre diciembre de 2008 y enero de 2009 ascienden a la mitad del tamaño de la economía del Territorio Palestino Ocupado (4.000 millones en dólares reales de 2004, UNCTAD, 2015b);

d) Desde 1967 se han arrancado más de 2,5 millones de árboles productivos, entre ellos 800.000 olivos;

e) Solo se irriga efectivamente el 35% de las tierras de regadío del Territorio Palestino Ocupado, lo cual cuesta a la economía 110.000 puestos de trabajo al año y el 10% del PIB;

f) A causa de la construcción de la Barrera de Separación se ha perdido al menos el 10% de las tierras más fértiles de la Ribera Occidental;

g) La Autoridad y los agricultores palestinos tienen prohibido mantener o construir pozos;

³ Este solapamiento es la suma de los 24,4 millones de pérdidas por concepto de impuesto sobre el valor añadido de importaciones calculada por la UNCTAD (cuadro 7, UNCTAD, 2014a) y los 30,6 millones de pérdidas de impuestos sobre las importaciones directas (cuadro 2, Banco Mundial, 2016a).

h) La pesca frente a la costa de Gaza está limitada a 3 millas náuticas, y no se ha extendido a 6 millas sino hasta hace poco, en lugar de las 20 millas establecidas en los Acuerdos de Oslo.

43. La UNCTAD (2009) evaluó el costo de la reducción del espacio de políticas a raíz de la ocupación y el Protocolo de París utilizando un modelo macroeconómico de la economía palestina para simular sus perspectivas en función de varias opciones de política. Se evaluaron los posibles efectos de una política integrada que incluyera medidas fiscales, de tipo de cambio, comerciales y laborales más amplias, y se demostró que si la Autoridad Palestina dispusiera de los instrumentos de política pertinentes, el PIB anual podría aumentar un 24% y el desempleo descender 19 puntos porcentuales (gráficos 2 y 3).

Gráfico 2

Efectos del espacio de políticas en el producto interno bruto *per capita*, 2000-2014

(En dólares reales de 1997)

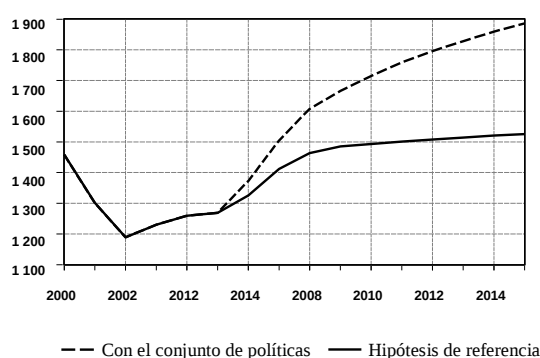
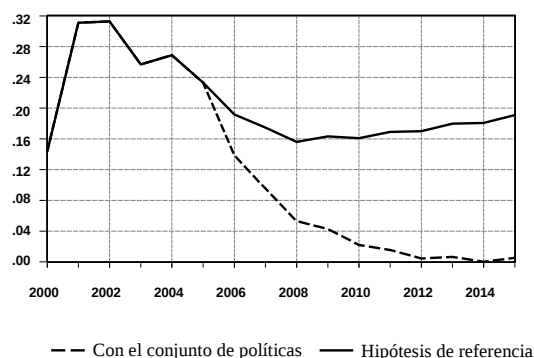


Gráfico 3

Efectos del espacio de políticas en la tasa de desempleo, 2000-2014

(En porcentaje)



44. El Banco Mundial (2003) ha publicado estimaciones parciales del costo de la ocupación en la Zona C, sobre la base de un escenario hipotético que supone la ausencia de restricciones físicas, jurídicas o normativas a las posibilidades de los agentes económicos palestinos para invertir, producir y vender en dicha Zona. Por este medio se estimaron los costos económicos directos e indirectos en sectores concretos: la agricultura, la explotación de los minerales del Mar Muerto, la explotación de minas y canteras de piedra, la construcción, el turismo, las telecomunicaciones y los cosméticos. Se calculó que el posible producto adicional de la Zona C sería del 23% del PIB (2.900 millones de dólares en 2015) en lo relativo a los costos directos, a lo que había que sumar el 12% del PIB

(1.500 millones de dólares en 2015) vinculado con los costos indirectos, lo que daba un total del 35% del PIB. Además, se calculó un costo fiscal de 800 millones, cifra que permitiría saldar el 50% del déficit fiscal de Palestina si terminara la ocupación de la Zona C. El empleo podría aumentar un 35%.

45. Según un estudio reciente del Banco Mundial (2016b) sobre el sector de las telecomunicaciones de Palestina, la pérdida total de ingresos del sector de la telefonía móvil durante 2013-2015 fue de entre 436 millones y 1.150 millones de dólares, incluidas las pérdidas fiscales de la Autoridad Palestina por concepto de impuesto sobre el valor añadido, de entre 70 millones y 184 millones de dólares. El costo directo se encontraba en el rango del 1,0% del PIB anual.

46. En 2007 se estableció, en virtud de la resolución ES-10/17 de la Asamblea General, el Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios Causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, que se centra en los daños y perjuicios provocados por la construcción de la Barrera de Separación en la Ribera Occidental y no abarca ninguna otra medida adoptada por la Potencia ocupante. Su mandato es solo registrar, en forma documental, los daños y perjuicios causados a todas las personas físicas y jurídicas afectadas como resultado de la construcción de la Barrera de Separación, también en Jerusalén Oriental y sus alrededores. Al mes de febrero de 2016, el Registro de Daños y Perjuicios ha completado la reunión de reclamaciones por daños y perjuicios en siete de las nueve provincias palestinas afectadas, habiendo recogido 52.870 formularios de reclamación y más de 300.000 documentos probatorios en 233 comunidades palestinas, con una población de 946.285 personas. Del ese total, la Junta del Registro de Daños y Perjuicios había tramitado y examinado 20.459 reclamaciones que serían incluidas en el registro. Los daños y perjuicios se clasifican en seis categorías, a saber: agrícolas (A); comerciales (B); residenciales (C); relacionados con el empleo (D); en el acceso a los servicios (E); en materia de recursos públicos y de otra índole (F). La inmensa mayoría de las reclamaciones corresponden a daños y perjuicios agrícolas (A).

47. El Ministerio de Economía Nacional de Palestina y el Instituto de Investigaciones Aplicadas de Jerusalén (2011) calcularon que el costo de la ocupación en 2010 era de alrededor de 6.900 millones de dólares, o del 85% del PIB. Esto no incluía las repercusiones de las medidas de seguridad israelíes, sino que se centraba principalmente en los efectos de las duras restricciones impuestas al pueblo palestino y en el hecho de que este se viera privado de la propiedad de los recursos naturales, la mayoría de los cuales eran explotados por Israel, y del acceso a ellos. El costo estimado tenía en cuenta las repercusiones del bloqueo de Gaza, las restricciones sobre el agua y los recursos naturales (incluidos los yacimientos de gas natural), las impuestas a la circulación, entre otras que afectan a las personas y al comercio interno e internacional, así como las pérdidas relacionadas con el turismo en el Mar Muerto, los árboles arrancados y los costos de los servicios públicos.

48. El Instituto de Investigaciones Aplicadas de Jerusalén (2015) evaluó el costo directo y en concepto de ingresos no percibidos de las restricciones impuestas por Israel a la circulación de personas y bienes en la Ribera Occidental, así como de las restricciones al acceso a los yacimientos de gas natural, la pesca, el agua de riego y la agricultura, y a su desarrollo. También se calculó el costo directo de la destrucción de infraestructura, la demolición de viviendas en la Ribera Occidental y la operación militar de 2014 en Gaza, que ascendía al 74% del PIB (9.950 millones de dólares). Sin embargo, solo tuvo en cuenta el costo directo de algunas de las restricciones impuestas por la ocupación, no de todas, por lo que se subestimó considerablemente el total de los costos directos e indirectos.

49. Mustafa (2016) se centró en las restricciones israelíes a las actividades palestinas relacionadas con los recursos naturales del Territorio Palestino Ocupado, incluida la piedra de construcción, la arena en la Franja de Gaza, los fosfatos y los recursos minerales en el

Mar Muerto, el petróleo y el gas natural. Indicó que la expropiación de la piedra de construcción en la Zona C por parte de Israel ascendía a unos 900 millones de dólares anuales (0,7% del PIB en 2015) y dijo que Israel se había apropiado ilícitamente de la cuenca del mar de Gaza y denegaba a los palestinos el derecho a explorar los recursos petroleros y gasíferos de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza.

50. De conformidad con la resolución 194 de la Asamblea General, que consagra el derecho de los refugiados a regresar y a una indemnización, Kubursi (2001) estudió las pérdidas palestinas en 1948 y examinó los derechos de los refugiados en cuanto a la restitución de los bienes y a la indemnización por la pérdida de oportunidades. Centrándose en las pérdidas de capital humano y bienes de los refugiados palestinos, señaló que el valor acumulado de las pérdidas de capital humano y materiales sufridas por los refugiados palestinos entre 1948 y 2000 era de 275.000 millones y 173.000 millones de dólares, respectivamente, en dólares reales de 2000.

B. Necesidad de un único marco integral de evaluación

51. Todas las estimaciones mencionadas en la sección anterior se llevaron a cabo de manera ocasional y no obedecieron a un único marco integral que permita sumar los diferentes tipos de costos, conciliando los costos directos e indirectos y teniendo en cuenta la interconexión entre ellos en todos los sectores de la economía. Estos estudios no han hecho sino explorar los aspectos más evidentes del costo económico, mucho mayor, que ha tenido la ocupación para el pueblo palestino. Sin ella, la economía del Territorio Palestino Ocupado podría producir el doble del PIB actual; los déficits comercial y presupuestario, que tienen carácter crónico, así como la pobreza y el desempleo, podrían disminuir; y la dependencia económica de Israel podría concluir.

52. Por consiguiente, es importante establecer un marco sistemático, riguroso, integral y sostenible para evaluar, de forma periódica, el costo económico y las consecuencias de las medidas que adopta la Potencia ocupante. Se trata de una necesidad que reconoció la Asamblea General en la resolución 69/20 y la resolución 70/12, en las que se solicita a la UNCTAD que informe a la Asamblea General sobre el costo económico de la ocupación para el pueblo palestino. En ambas resoluciones también se destaca la probada experiencia de la UNCTAD en lo que respecta a la economía palestina, y su capacidad para dirigir y coordinar la labor de otras entidades de las Naciones Unidas en la ejecución de tan importante tarea.

53. El examen de dichos costos y de los demás obstáculos al comercio y el desarrollo es esencial a fin de identificar las políticas necesarias para encaminar la economía palestina hacia el desarrollo sostenible y, lo que es más importante, facilitar las futuras negociaciones para lograr una solución justa al conflicto israelo-palestino y la paz duradera en el Oriente Medio.

III. Asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino

A. Marco y objetivos

54. En 2015, la UNCTAD siguió prestando asistencia técnica al pueblo palestino con miras a fomentar sus capacidades económicas e institucionales. Numerosas instituciones se beneficiaron de las iniciativas, las conclusiones de las investigaciones, los servicios de asesoramiento y las recomendaciones de la UNCTAD. Guiándose por el párrafo 35 del Consenso de São Paulo, el párrafo 44 del Acuerdo de Accra y el párrafo 31 m) del Mandato de Doha, y en consonancia con el Marco Estratégico de las Naciones Unidas para

2014-2015, el programa de la UNCTAD de asistencia al pueblo palestino se centró en las esferas siguientes:

- a) Políticas comerciales y macroeconómicas y estrategias de desarrollo;
- b) Facilitación del comercio y logística;
- c) Finanzas y desarrollo; y
- d) Empresas, inversiones y política de la competencia.

B. Actividades operacionales en curso

55. Desde 2006, la UNCTAD ha contribuido considerablemente al desarrollo de las capacidades palestinas para la facilitación del comercio. En 2015, con el apoyo del Canadá, la UNCTAD concluyó satisfactoriamente un proyecto de un valor de 2,1 millones de dólares destinado a desarrollar la capacidad de facilitación del comercio del sector privado de Palestina, aumentar los conocimientos de los cargadores (exportadores e importadores) y familiarizarlos con las mejores prácticas de facilitación del comercio, así como a impartir formación especializada a representantes del sector privado y las autoridades.

56. Entre los principales logros se contaron el fomento de la capacidad de gestión y la mejora de la estructura orgánica del Consejo Palestino de Cargadores y el fortalecimiento de su capacidad para prestar servicios a los cargadores y al sector privado en su conjunto. Además, la UNCTAD, junto con el Ministerio de Economía Nacional de Palestina, el Consejo Palestino de Cargadores y la Universidad de Birzeit, elaboró un programa de formación profesional sobre gestión y logística del comercio internacional, el Diploma en Gestión de la Cadena de Suministro. La acreditación del diploma se está tramitando ante el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior de Palestina.

57. Se han llevado a cabo numerosos estudios sobre la facilitación del comercio, centrados en temas importantes como el contrabando, la dimensión ambiental de la facilitación de comercio y el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio. Dichos estudios respaldan las posiciones de Palestina en las cuestiones relativas a la facilitación del comercio nacional e internacional.

58. La UNCTAD tiene una nutrida historia de cooperación con la OCEP en el campo de la elaboración de modelos y previsiones económicas. Por ejemplo, la UNCTAD transfirió la propiedad de su modelo macroeconómico de la economía palestina a la OCEP y formó al personal palestino en el uso del modelo para elaborar previsiones económicas y evaluar diferentes escenarios hipotéticos. Dicha cooperación dio lugar a la creación de la Unidad de Previsiones Económicas de la OCEP. En 2015, la UNCTAD proporcionó servicios de asesoramiento a esa Unidad en la elaboración y estimación de un modelo macroeconómico, desglosado por regiones, para el Territorio Palestino Ocupado. A continuación, la UNCTAD examinó e interpretó los resultados econométricos. También prestó servicios de asesoramiento al recién creado Organismo de Cooperación Internacional de Palestina, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores, y al equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

59. La UNCTAD ha publicado los siguientes documentos de política: *Trade Facilitation in the Occupied Palestinian Territory: Restrictions and Limitations* (UNCTAD, 2014b); *The Besieged Palestinian Agricultural Sector* (UNCTAD, 2015a) y *The 2013 World Trade Organization Agreement on Trade Facilitation: Israel's Obligations towards Palestinian Trade* (UNCTAD, 2015c). Además, ha seguido fomentando la capacidad de los profesionales de los sectores privado y público de Palestina, impartiendo formación en esferas esenciales de la política económica, como las medidas no arancelarias, el género y

la facilitación del comercio y los Principios y Normas Equitativos Convenidos Multilateralmente para el Control de las Prácticas Comerciales Restrictivas.

60. El reconocimiento por parte de los Estados miembros, en el párrafo 9 de la resolución 69/20 de la Asamblea General, de que la UNCTAD es la entidad de enlace de las Naciones Unidas para el comercio y el desarrollo palestinos se reafirmó en 2015 en el párrafo 9 de la resolución 70/12. En estas resoluciones se pide la UNCTAD que haga todo lo posible por obtener los recursos necesarios para informar a la Asamblea sobre el costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino.

C. Coordinación, armonización y movilización de recursos

61. En 2015, la UNCTAD siguió prestando asistencia para el desarrollo al pueblo palestino, en coordinación con la Autoridad Palestina, la sociedad civil palestina, las Naciones Unidas, otros organismos internacionales y la comunidad de donantes. Siguió colaborando estrechamente con el equipo de las Naciones Unidas en el país y contribuyó a la evaluación común del país y a numerosos informes de las Naciones Unidas y otros organismos.

62. La aplicación de las resoluciones de la Asamblea General 69/20 y 70/12 requiere importantes recursos adicionales. Con miras a obtener esos recursos es necesario establecer un marco sistemático, riguroso, integral y sostenible para evaluar los costos actuales e históricos de la ocupación para el pueblo palestino.

63. La UNCTAD sigue proporcionando una importante asistencia al pueblo palestino. Sin embargo, la escasez de recursos puede limitar su capacidad para prestar la cooperación técnica que se requiere con urgencia. Gracias al apoyo de Qatar, la UNCTAD podrá mantener (durante 18 meses) un tercer puesto profesional en la Dependencia de Asistencia al Pueblo Palestino. Ahora bien, obtener recursos adicionales sigue siendo esencial para conservar ese puesto a largo plazo y ejecutar tres proyectos que carecen de financiación.

64. Por último, las difíciles condiciones sobre el terreno y la volatilidad política afectan negativamente a la prestación de asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino. Los preparativos y la realización de una misión de dos días de duración a Gaza en abril de 2016, para evaluar las condiciones sobre el terreno y reunirse con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales, fueron difíciles y costosos. La OCENU (2016) ha señalado que se ha prohibido completamente al personal palestino de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales que tienen la ciudadanía israelí acceder a la Franja de Gaza. Las restricciones al ingreso del personal representan un obstáculo a la asistencia humanitaria y para el desarrollo que Gaza necesita con urgencia.

Bibliografía

- Instituto de Investigaciones Aplicadas de Jerusalén (2015). The economic cost of the Israeli occupation of the Occupied Palestinian Territory. Disponible en: <http://www.arij.org/publications/special-reports/234-special-reports-2016/766-the-economic-cost-of-the-israeli-occupation-report.html> (consultado el 4 de julio de 2016).
- Hever S. (2015). How much international aid to Palestinians ends up in the Israeli economy? Aid Watch. Disponible en: http://www.aidwatch.ps/sites/default/files/resource-field_media/InternationalAidToPalestiniansFeedsTheIsraeliEconomy.pdf (consultado el 4 de julio de 2016).
- Fondo Monetario Internacional (2011). Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: Seventh review of progress. Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 13 de abril.
- Fondo Monetario Internacional (2016). West Bank and Gaza. Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 5 de abril.
- Kubursi A. A. (2001). Palestinian losses in 1948: Calculating refugee compensation. The Centre for Policy Analysis on Palestine. Nueva York. Disponible en: <http://prn.mcgill.ca/prn/papers/kubursi.html> (consultado el 4 de julio de 2016).
- Mustafa W. (2016). Palestine's natural resources: Potential and limitations on exploitation. Palestine Economic Policy Research Institute. Disponible en: <http://library.mas.ps/records/1/22477.aspx> (consultado el 4 de julio de 2016).
- Oficina del Representante del Cuarteto (2016). Ad Hoc Liaison Committee. Chair's summary. 19 de abril. Disponible en: http://eeas.europa.eu/delegations/israel/documents/news/20160419_ahlc_chair_summary_en.pdf (consultado el 4 de julio de 2016).
- OCENU (2016). Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 19 de abril.
- OCEP (2016). Press release on the occasion of land day. Marzo. Disponible en: http://pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LandDay2016E.pdf (consultado el 4 de julio de 2016).
- Ministerio de Economía Nacional de Palestina e Instituto de Investigaciones Aplicadas de Jerusalén (2011). The economic costs of the Israeli occupation for the Occupied Palestinian Territory. Disponible en: <http://www.un.org/depts/dpa/qpal/docs/2012Cairo/p2%20jad%20isaac%20e.pdf> (consultado el 4 de julio de 2016).
- UNCTAD (2009). *Policy Alternatives for Sustained Palestinian Development and State Formation*. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York y Ginebra.
- UNCTAD (2011a). Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: cambios registrados en la economía del territorio palestino ocupado. TD/B/58/4. Ginebra. 15 de julio.
- UNCTAD (2011b). *Rebuilding the Palestinian Tradable Goods Sector: Towards Economic Recovery and State Formation*. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York y Ginebra.
- UNCTAD (2012). Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: cambios registrados en la economía del territorio palestino ocupado. TD/B/59/2. Ginebra. 13 de julio.
- UNCTAD (2014a). *Palestinian Fiscal Revenue Leakage to Israel under the Paris Protocol on Economic Relations*. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York y Ginebra.

- UNCTAD (2014b). *Trade Facilitation in the Occupied Palestinian Territory: Restrictions and Limitations*. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York y Ginebra.
- UNCTAD (2015a). *The Besieged Palestinian Agriculture*. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York y Ginebra.
- UNCTAD (2015b). Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: evolución de la economía del Territorio Palestino Ocupado. TD/B/62/3. Ginebra. 6 de julio.
- UNCTAD (2015c). *The 2013 World Trade Organization Agreement on Trade Facilitation: Israel's Obligations towards Palestinian Trade*. Publicación de las Naciones Unidas. Nueva York y Ginebra.
- Naciones Unidas (2016). Accelerated settlement activity casts doubt on Israel's commitment to two-State solution, Secretary-General tells Security Council. 18 de abril. Disponible en: <http://www.un.org/press/en/2016/sc12327.doc.htm> (consultado el 4 de julio de 2016).
- Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (2015). The humanitarian impact of Gaza's electricity and fuel crisis. Julio. Disponible en: <http://gaza.ochaopt.org/2015/07/the-humanitarian-impact-of-gazas-electricity-and-fuel-crisis> (consultado el 4 de julio de 2016).
- Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (2015). Infant mortality rate rises in Gaza for first time in fifty years. Agosto. Disponible en: <http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/infant-mortality-rate-rises-gaza-first-time-fifty-years> (consultado el 4 de julio de 2016).
- Banco Mundial (2009). Assessment of restrictions on Palestinian water sector development. Informe núm. 47657-GZ.
- Banco Mundial (2013). West Bank and Gaza: Area C and the future of the Palestinian economy. Informe núm. AUS2922.
- Banco Mundial (2014). West Bank and Gaza: Investment climate assessment – fragmentation and uncertainty. Informe núm. AUS2122.
- Banco Mundial (2016a). Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 19 de abril.
- Banco Mundial (2016b). Telecommunications sector note in the Palestinian territories: Missed opportunity for economic development. Informe núm. TA-P150798-TAS-BB.