



Consejo de Seguridad

Distr. general
20 de marzo de 2023
Español
Original: inglés

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, presentado de conformidad con el párrafo 43 de la resolución [2666 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad, abarca los principales acontecimientos ocurridos en la República Democrática del Congo entre el 1 de diciembre de 2022 y el 20 de marzo de 2023. En él se describen los progresos y los retos con respecto a la aplicación del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO).

II. Acontecimientos políticos

2. El período que abarca el informe estuvo marcado por el inicio de la inscripción de votantes para las elecciones generales de 2023, las crecientes tensiones entre la República Democrática del Congo y Rwanda y la continuación de los esfuerzos en la región para hacer frente a la inseguridad en el este de la República Democrática del Congo.

3. Continuaron los preparativos para las elecciones generales. El 24 de diciembre, la Comisión Electoral Nacional Independiente puso en marcha el proceso de inscripción electoral, dirigido a 50 millones de posibles votantes en tres zonas de operaciones. El 13 de marzo, la Comisión anunció la inscripción del 70 % de electores esperados, de los cuales al menos la mitad eran mujeres. La situación de la seguridad ha planteado problemas para la inscripción electoral en áreas en conflicto de las tres provincias orientales. La inscripción electoral se retrasó en el territorio de Kwamouth, en la provincia de Mai-Ndombe, debido a la persistente inseguridad tras la violencia intercomunitaria registrada en 2022 entre las comunidades teke y yaka. El 27 de febrero, en el transcurso de su intervención ante el Consejo de Derechos Humanos en Ginebra, el Presidente Félix-Antoine Tshisekedi reconoció que la situación de la seguridad en el este del país podía poner en peligro el proceso electoral. Estaba previsto que la inscripción electoral concluyera el 17 de marzo.

4. El Frente Común para el Congo (FCC), una de las principales formaciones políticas de la oposición, decidió que boicotaría el proceso electoral, alegando la ausencia de un marco legal e institucional consensuado y de las condiciones de seguridad adecuadas; el 13 de marzo llamó a suspender de inmediato la inscripción



electoral. El 16 de diciembre, el líder del partido político Juntos por la República, Moïse Katumbi, anunció su candidatura a las elecciones presidenciales. El anuncio motivó la dimisión de tres de los seis ministros de la cuota de su partido el 28 de diciembre. El 20 de febrero, los candidatos presidenciales declarados Martin Fayulu y Moïse Katumbi denunciaron el sesgo de la inscripción electoral en favor de la mayoría gobernante, y se quejaron del desequilibrio en la ubicación de los puestos de inscripción, que beneficiaba a la región de Kasái en detrimento de la región de Grand Katanga.

5. El 28 de diciembre, el Sr. Tshisekedi promulgó la Ley de Finanzas para el año 2023, cuyo presupuesto ascendía a 16.000 millones de dólares (un aumento del 45,9 % respecto del año anterior), incluidos 434 millones de dólares para las elecciones. El Fondo Monetario Internacional revisó al alza, hasta el 8,5 %, el crecimiento del producto interno bruto de la República Democrática del Congo en 2022, en respuesta a una producción minera superior a la prevista. Sin embargo, el Fondo Monetario Internacional estimó que la situación fiscal general del país se había deteriorado como consecuencia del significativo aumento del gasto militar extrapresupuestario.

6. El 6 de diciembre concluyó en Nairobi la tercera ronda de consultas en el marco del proceso de Nairobi. En las consultas participaron más de 200 delegados en representación de grupos armados, la sociedad civil y las mujeres y los jóvenes de Kivu del Norte y del Sur, Ituri, Maniema y Tanganica. Los participantes convinieron, entre otras cosas, en la necesidad de fomentar las sinergias entre el programa de desarrollo local de los 145 Territorios y el Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización. También destacaron la necesidad de crear centros de atención integral para las supervivientes de violencia sexual y una red de mujeres mediadoras de paz, a nivel territorial, para apoyar los procesos políticos locales destinados a crear un entorno propicio para el desarme.

7. El 12 de enero, en Mombasa (Kenya), el ex Presidente keniano Uhuru Kenyatta, facilitador del proceso de Nairobi, se reunió con representantes del Movimiento 23 de Marzo (M23), los cuales acordaron un alto el fuego y la retirada de sus fuerzas de los territorios ocupados no más tarde del 15 de enero, de conformidad con el comunicado de Luanda del 23 de noviembre. A pesar de ese anuncio, el M23 reanudó sus operaciones ofensivas con nuevas expansiones territoriales por los territorios de Masisi y Rutshuru.

8. El 4 de febrero, tras una cumbre extraordinaria celebrada en Buyumbura, los Jefes de Estado de la Comunidad del África Oriental hicieron un llamamiento al alto el fuego inmediato a todas las partes y pidieron que se informara de las violaciones a la Presidencia de la Comunidad de África Oriental. Los Jefes de Estado señalaron que la situación de la seguridad en el este de la República Democrática del Congo solo podía resolverse de manera sostenible mediante un proceso político y pidieron a todos los países que aportan contingentes a la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental que las desplegaran de inmediato. El 5 de febrero, el Gobierno de la República Democrática del Congo emitió un comunicado en el que recordaba que el mandato de la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental era “inequívocamente ofensivo” y denunciaba que no se estaban ejecutando las disposiciones del proceso de Luanda. En el comunicado se rechazaron los llamamientos a negociaciones directas e incondicionales con el M23 y se reiteró que el único marco político apoyado por el Gobierno era la Hoja de Ruta de Luanda.

9. Los días 5 a 9 de febrero, el Sr. Tshisekedi visitó el Congo, Angola, Sudáfrica y las Comoras, donde se reunió con sus homólogos para debatir la inseguridad en las provincias orientales del país. El 17 de febrero, en paralelo a la 36ª Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, se celebró una cumbre extraordinaria

de Jefes de Estado de la Comunidad de África Oriental, ampliada a Angola, en la que se aprobaron nuevos plazos para que el M23 se retirase de todas las posiciones ocupadas, a lo largo de un período comprendido entre el 28 de febrero y el 30 de marzo. El 17 de febrero, el Secretario General asistió a una cumbre de Jefes de Estado del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana sobre la situación en el este de la República Democrática del Congo, durante la cual el Consejo de Paz y Seguridad respaldó las decisiones de la cumbre extraordinaria de la Comunidad de África Oriental, condenó los ataques contra la MONUSCO y exhortó a todas las partes a que aplicaran las decisiones de los procesos de Luanda y Nairobi. El Consejo de Paz y Seguridad también acogió con satisfacción el despliegue de la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental y decidió financiarla a través del Fondo para la Paz de la Unión Africana. El 10 de marzo, Angola anunció el próximo despliegue, previa autorización de la Asamblea Nacional, de un contingente angoleño en el este de la República Democrática del Congo para asegurar los acantonamientos del M23 y proteger a los miembros del mecanismo de verificación especial.

10. El 27 de febrero, el Secretario General se reunió con el Sr. Tshisekedi y con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Filippo Grandi, en paralelo al 52º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos en Ginebra, para hablar de la inseguridad en el este de la República Democrática del Congo y de sus consecuencias humanitarias, así como de la cooperación entre el Gobierno de la República Democrática del Congo y la MONUSCO.

11. Del 31 de enero al 3 de febrero, el Papa Francisco visitó Kinshasa, donde se entrevistó con el Sr. Tshisekedi y con representantes de confesiones religiosas, víctimas del conflicto y jóvenes. El Papa denunció la violencia relacionada con los conflictos, la explotación ilícita de los recursos naturales, los discursos de odio y la corrupción. También hizo un llamamiento a la paz, a la reconciliación y a la celebración de unas elecciones justas, transparentes y creíbles.

III. Condiciones de seguridad

12. La situación de la seguridad siguió deteriorándose en las tres provincias orientales de la República Democrática del Congo, donde se registró un marcado aumento de la violencia, perpetrada principalmente por las Fuerzas Democráticas Aliadas (FDA), la Cooperativa para el Desarrollo del Congo (CODECO) y el M23. En Kivu del Sur prosiguieron las operaciones de los contingentes congoleños y burundeses contra el grupo armado extranjero Resistencia en pro del Estado de Derecho en Burundi (RED Tabara). También aumentaron los incidentes fronterizos relacionados con la seguridad entre la República Democrática del Congo y Rwanda.

Provincia de Ituri

13. La inseguridad en Ituri se caracterizó por un aumento en el número de asesinatos, perpetrados principalmente por las FDA, el grupo Zaire y la CODECO, a pesar del acta de compromiso firmada por la CODECO el 4 de junio de 2022, que inicialmente había dado resultados positivos. Entre el 1 de diciembre y el 14 de marzo se registraron 201 incidentes de seguridad en los que participaron grupos armados, que se saldaron con la muerte de 485 civiles, entre ellos al menos 82 mujeres y 51 niños, frente a los 114 civiles muertos en el período abarcado por el informe anterior. Un total de 172 civiles resultaron heridos, entre ellos al menos 20 mujeres y 19 niños. Se informó del secuestro de al menos 168 civiles, entre ellos 13 mujeres y 35 niños. El redespiegue de las fuerzas armadas congoleñas en la zona de Petit Nord (Kivu del Norte) para abordar la amenaza que planteaba el M23 creó una ausencia de seguridad que contribuyó a que persistiera la inseguridad en Ituri.

14. La competencia por el control de las explotaciones mineras ilegales siguió alimentando el conflicto en Mongbwalu, Kparaganza, Kilo, Bambu, Bule y Tchomia, zonas del territorio de Yugu donde se registraron enfrentamientos entre facciones de la CODECO y milicias del grupo Zaire y ataques directos contra los civiles, las fuerzas armadas congoleesas y la policía. En el territorio de Mahagi se registró un aumento del número de bajas entre la población civil, sobre todo en las zonas de extracción aurífera de Katanga y Djalasiga, en comparación con el período abarcado por el informe anterior.

15. En los territorios de Irumu y Mambasa, las FDA siguieron cometiendo atrocidades, principalmente a lo largo de las carreteras que unen Komanda, Luna y Mambasa. Entre el 1 de diciembre y el 14 de marzo, las FDA mataron a 159 civiles, entre ellos al menos 25 mujeres y 9 niños, e hirieron a 15 civiles, entre ellos 1 mujer y 4 niños.

Provincia de Kivu del Norte

16. Entre el 1 de diciembre y el 15 de marzo se registraron en la zona de Grand Nord 134 incidentes de seguridad en los que participaron grupos armados. La actividad de las FDA siguió siendo la principal causa de inseguridad, ya que estas perpetraron al menos 57 ataques en los que murieron 187 civiles, entre ellos 69 mujeres y 20 niños, y otros 117 resultaron heridos, entre ellos 54 mujeres y 20 niños.

17. A pesar de las continuas operaciones conjuntas de las fuerzas armadas congoleesas y ugandesas en Kivu del Norte, las FDA siguieron activas, sobre todo en la jefatura de Bashu, en la parte sur del territorio de Beni y a lo largo de la frontera norte de Kivu del Norte, principalmente para reabastecerse y tomar represalias contra los civiles sospechosos de colaborar con las fuerzas congoleesas y ugandesas. Entre el 6 y el 15 de marzo, las FDA perpetraron ocho ataques en la jefatura de Bashu que se saldaron con 108 civiles muertos, entre ellos 42 mujeres y 14 niños. Los días 15 y 25 de enero, dos artefactos explosivos improvisados detonaron en una iglesia de Kasindi y en un mercado de Beni, respectivamente. El grupo Provincia de África Central del Estado Islámico reivindicó el incidente en Beni y otros dos ataques acontecidos en la jefatura de Bashu.

18. La situación de la seguridad en los territorios de Butembo y Lubero siguió marcada por los ataques del grupo Mai-Mai contra la población civil y los enfrentamientos del grupo con las fuerzas armadas congoleesas. Entre el 1 de diciembre y el 31 de enero, grupos Mai-Mai mataron a 12 civiles, entre ellos 1 mujer y 1 niño, e hirieron a otros 8, entre ellos 1 mujer y 1 niño.

19. La situación de la seguridad en la región de Petit Nord sufrió un deterioro considerable, ya que el M23 lanzó nuevas ofensivas y amplió sus zonas de control, pese a sus afirmaciones de que se había retirado de Kibumba y Rumangabo a principios de enero. Los días 4 y 26 de enero, el M23 tomó el control de Kitshanga, en el territorio de Masisi, y de Nyamilima, en el territorio de Rutshuru, respectivamente. Los combates entre el M23 y las fuerzas armadas congoleesas persistieron en el norte de Kitshanga y hacia el sur a lo largo de la carretera de Sake, lo que provocó desplazamientos de población a gran escala. Entre el 1 de diciembre y el 15 de febrero, el M23 presuntamente mató a 43 civiles, entre ellos 2 mujeres y 3 niños, e hirió a otros 21, entre ellos 3 mujeres y 2 niños. El 27 de febrero, el M23 tomó el control de Mweso tras enfrentamientos con las fuerzas armadas congoleesas en los que presuntamente resultaron heridos cuatro civiles, entre ellos dos niños.

20. El 24 de enero, un avión de caza de las fuerzas de defensa congoleesas fue blanco de disparos mientras aterrizaba en el aeropuerto de Goma. El Gobierno de la

República Democrática del Congo negó las afirmaciones de las autoridades ruandesas en el sentido de que el avión había violado el espacio aéreo ruandés.

Provincia de Kivu del Sur

21. La inseguridad persistió en Kivu del Sur, donde grupos armados extranjeros y locales siguieron cometiendo actos de violencia contra la población civil. Entre el 1 de diciembre y el 31 de enero se registraron 71 incidentes de seguridad, con el resultado de 26 civiles muertos, entre ellos 9 mujeres y 3 niños, y otros 13 heridos, entre ellos 2 mujeres y 4 niños. El grupo armado Twirwaneho, sospechoso de apoyar a RED Tabara, fue el principal factor de inseguridad. Efectivos congolese y burundese continuaron las operaciones conjuntas contra RED Tabara y alcanzaron Bijombo, el bastión del grupo Twirwaneho, lo que provocó que este se desplazase hacia Minembwe.

22. El 28 de enero, las fuerzas navales ruandesas y congolese intercambiaron disparos cerca de la isla de Ibindja, en el lago Kivu, después de que las fuerzas ruandesas detuvieran presuntamente a pescadores congolese.

23. El 15 de febrero, la Fuerza de Defensa de Rwanda anunció que Rwanda solicitaría al Mecanismo Conjunto de Verificación Ampliado de la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos y al Mecanismo Especial de Verificación de la hoja de ruta de Luanda que investigaran las denuncias de que una docena de soldados congolese habían abierto fuego contra el puesto fronterizo ruandés de Ruzizi II ese mismo día.

24. El conflicto del M23 en Kivu del Norte repercutió en la dinámica de los grupos armados en Kivu del Sur, ya que algunos grupos armados del territorio de Kalehe trataron de reactivarse, con vistas a unirse a la lucha contra el M23. Durante el período que abarca el informe llegaron a Kivu del Sur desde Kivu del Norte unos 25.000 nuevos desplazados, cifra que incluye unas 4.000 personas llegadas desde febrero.

IV. Situación de los derechos humanos

25. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO documentó 844 violaciones y abusos de los derechos humanos, cifra similar a las 845 violaciones y abusos documentados en el período abarcado por el informe anterior. Los grupos armados fueron responsables del 63,5 % de los abusos.

26. Alrededor del 84 % de las violaciones y abusos se cometieron en provincias afectadas por el conflicto. Las facciones Mai-Mai fueron responsables de la mayoría de los abusos (106), seguidas de las FDA (88), las facciones Nyatura (82), el M23 (58), la Alianza de Patriotas por un Congo Libre y Soberano (APCLS) (39), el Frente de Liberación de Rwanda (FDLR) (6) y Nduma Defensa del Congo-Renovado (NDC-R) (4). Al menos 628 personas fueron víctimas de ejecuciones extrajudiciales y sumarias (465 hombres, 111 mujeres y 52 niños), lo que supone un aumento significativo respecto del período abarcado por el informe anterior, debido al incremento de ataques mortales contra la población civil por parte de grupos armados de la CODECO, las FDA y el M23 en Kivu del Norte e Ituri. Esos tres grupos son por sí solos responsables de la ejecución sumaria de 510 personas (399 hombres, 75 mujeres y 36 niños) en el transcurso de 84 ataques e incidentes relacionados con los derechos humanos.

27. La violencia intercomunitaria en la provincia de Mai-Ndombe se intensificó y se extendió geográficamente. En total, se detuvo al menos a 286 personas en relación con la violencia, entre ellas 53 miembros de las fuerzas de defensa y de seguridad.

Algunas de estas personas detenidas están siendo juzgadas en audiencias móviles en el tribunal militar de la guarnición de Bandundu.

28. En diciembre y enero, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo documentó 19 violaciones en todo el país relacionadas con la restricción del espacio cívico; el mayor número de violaciones se registró en la provincia de Alto Katanga (5). Entre las violaciones documentadas, cometidas presuntamente en su mayoría por la Policía Nacional congoleña, figuraban amenazas de muerte contra 3 hombres, malos tratos a 16 hombres y 26 mujeres, la detención y reclusión arbitrarias de 47 hombres, 3 mujeres y 1 niño, dos casos relacionados con violaciones del derecho a la libertad de opinión y expresión y dos casos relacionados con violaciones de la libertad de reunión y manifestación.

29. Durante el período que abarca el informe se produjo un aumento de los discursos de odio, en particular en las redes sociales, exacerbado por la violencia del M23, las tensiones entre la República Democrática del Congo y Rwanda y las actividades de inscripción electoral. La MONUSCO sigue documentando casos de discurso de odio según la definición de los principios de Rabat.

30. La Misión siguió tomando medidas para garantizar que su apoyo a las fuerzas de defensa y de seguridad congoleñas se atenía a la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización. Desde principios de diciembre hasta mediados de febrero se llevaron a cabo 70 evaluaciones de riesgos, de las cuales 42 correspondieron a transportes, 10 a formación, 4 a logística, 3 a operaciones conjuntas y 11 a otras actividades.

V. Situación humanitaria

31. Más de 5,7 millones de personas permanecen desplazadas internamente en el país, el mayor número de casos de África; en más del 80 % de los casos, el desplazamiento se debe a conflictos armados, y el 97 % se han registrado en las provincias orientales. Además, hay más de un millón de refugiados y solicitantes de asilo congoleños acogidos en diversos puntos del continente africano.

32. En Kivu del Norte, el recrudecimiento de la violencia en Rutshuru ha agravado una situación humanitaria de por sí precaria. Se calcula que al menos 602.000 personas se encuentran en situación de desplazamiento en los territorios de Rutshuru, Nyiragongo, Masisi, Walikale, Lubero y la ciudad de Goma.

33. En Ituri, se calcula que 156.000 personas se han visto recientemente desplazadas en todo el territorio de Yugu desde enero. La creciente inseguridad está generando nuevas y urgentes necesidades humanitarias en la provincia, donde ya hay cerca de 1,5 millones de desplazados.

34. Las restricciones al acceso y la inseguridad del personal humanitario siguen obstruyendo en gran medida la prestación de asistencia humanitaria. En enero se registraron 30 nuevos incidentes de seguridad que afectaron directamente a trabajadores humanitarios: al menos un trabajador humanitario fue secuestrado, otro resultó herido y otro murió. Durante el período que abarca el informe, la suspensión del tránsito por carretera entre Goma y Kitshanga obstaculizó el acceso humanitario en varias localidades de los territorios de Masisi, Walikale y Lubero, y una docena de organizaciones humanitarias tuvieron que suspender sus actividades en Kitshanga y Mweso. Los días 18 y 19 de febrero, la MONUSCO estableció un despliegue de combate estático en Mweso para facilitar los desplazamientos. El 24 de febrero, un helicóptero del Programa Mundial de Alimentos operado por el Servicio Aéreo

Humanitario de las Naciones Unidas fue blanco de los disparos de desconocidos cerca de Goma cuando regresaba de Walikale (Kivu del Norte). Como consecuencia, el Programa Mundial de Alimentos decidió suspender hasta nuevo aviso todos los vuelos humanitarios en las zonas de conflicto de Kivu del Norte e Ituri. El 10 de marzo, el primer cargamento del puente aéreo humanitario llegó a Goma para atender a las necesidades inmediatas de los desplazados internos.

35. En 2022, el Plan de Respuesta Humanitaria 2021/22, de 1.880 millones de dólares, estuvo financiado en un 48 %. El 22 de febrero se presentó en Kinshasa el Plan de Respuesta Humanitaria 2023-2024. En total, se necesitan unos 2.250 millones de dólares para atender las necesidades de 10 millones de personas.

VI. Protección de los civiles

A. Estrategias de la Misión y procesos políticos

36. En consonancia con la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, la MONUSCO siguió aplicando un enfoque integral de toda la Misión para proteger a los civiles amenazados por violencia física, aprovechando de forma coordinada la capacidad civil, militar y policial mediante el diálogo, la presencia estática y la proyección y el fomento de un entorno de protección. En un contexto cada vez más difícil, la Misión siguió adoptando medidas de fomento de la confianza con todos los agentes pertinentes, incluidas las comunidades locales, los líderes religiosos, las mujeres y los jóvenes, para hacer frente a los sentimientos de rechazo hacia la MONUSCO. La Misión siguió guiándose por estrategias basadas en zonas, complementadas por planes locales o temáticos, en coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, las autoridades congoleesas y la sociedad civil. Los directivos de la Misión sostuvieron una labor de promoción de alto nivel ante las autoridades congoleesas para que desplegaran fuerzas militares y de policía en zonas vulnerables con escasa presencia de los organismos de seguridad del Estado.

B. Respuestas sobre el terreno

37. La MONUSCO prosiguió sus esfuerzos para mejorar la capacidad de la Misión de responder a los cambios en los patrones de actividad de los grupos armados, manteniendo una postura adaptable. La Misión redespiegó rápidamente efectivos en Ituri en respuesta al agudo repunte de la violencia de grupos armados de la CODECO, las FDA y Zaire. La Misión fomentó las buenas prácticas de coordinación con los contingentes extranjeros desplegados como parte de la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental y de los acuerdos bilaterales entre las autoridades congoleesas y ugandesas.

38. En Ituri, la MONUSCO colaboró estrechamente con las autoridades locales y los representantes de las comunidades para abordar las causas de la violencia, promover el diálogo y contener nuevos recrudecimientos. La Misión también efectuó intensos patrullajes, por su cuenta y conjuntamente con las fuerzas de seguridad congoleesas, para garantizar la protección física de los civiles. El 8 de enero, las fuerzas de la MONUSCO intervinieron para detener un ataque de la CODECO en el mercado de Blukwa, en territorio de Yugu, y obligaron a los asaltantes a retirarse. La Brigada de Intervención llevó a cabo varias patrullas en las zonas de Beni y Eringeti (Kivu del Norte) para impedir, entorpecer y repeler las actividades de los grupos armados. La MONUSCO también estableció despliegues permanentes de fuerzas de combate en Kambala, el 20 de febrero, y en Bokuku, el 21 de febrero, para hacer

frente al repunte de la inseguridad en el territorio de Yugu, y mejoró su coordinación con las autoridades y las comunidades locales.

39. En la región de Grand Nord, la MONUSCO organizó varios talleres con, entre otros, miembros de los comités locales de protección, la sociedad civil y las redes de alerta comunitarias, con vistas a crear capacidades en materia de gobernanza participativa de la seguridad y reforzar los mecanismos de alerta temprana. La Misión mantuvo una presencia de protección y siguió realizando patrullas de control de la zona. Además, la Misión respondió rápidamente a incidentes relacionados con artefactos explosivos improvisados, incluso mediante la evacuación médica de civiles heridos. La MONUSCO también contribuyó a la creación de un entorno de protección mediante la prestación de asesoramiento técnico a los agentes de la seguridad nacional y a los servicios de inteligencia y los funcionarios judiciales.

40. En la región de Petit Nord, la Misión mantuvo una presencia de protección en los territorios de Rutshuru y Masisi. Después de que el M23 tomara Kitshanga, la cercana base de la MONUSCO protegió a más de 2.000 desplazados dentro de la base y en sus inmediaciones y ofreció primeros auxilios a 67 civiles heridos. La Misión, en colaboración con las autoridades congoleñas, también trató de facilitar la libertad de circulación a lo largo de ejes clave para permitir el paso seguro de los desplazados y establecer corredores humanitarios para el suministro de ayuda vital.

41. En Kivu del Sur, la MONUSCO promovió el diálogo a través de contactos con las autoridades locales, incluidos los líderes tradicionales, los agentes de protección y la sociedad civil, en particular los grupos de mujeres y jóvenes. La Misión también siguió proporcionando protección física, por ejemplo, a las poblaciones desplazadas de Bijombo y Mikenge. Se mantuvieron los esfuerzos para apoyar la creación de un entorno protector, en particular mediante la facilitación de audiencias en tribunales móviles.

42. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO mantuvo contactos semanales con la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental y las fuerzas armadas congoleñas para garantizar la coordinación, el intercambio de información y la reducción del riesgo de incidentes en las zonas de operaciones. La MONUSCO también estableció una buena coordinación con los contingentes kenianos con base en la región de Petit Nord y mantuvo la coordinación con los efectivos ugandeses en Grand Nord y el sur de Ituri.

43. Entre el 1 de diciembre y el 15 de marzo, el sistema de red de alerta comunitaria de la MONUSCO recibió 1.072 alertas procedentes de Kivu del Norte, Kivu del Sur e Ituri. Las fuerzas de seguridad estatales y la MONUSCO respondieron al 65 % de las alertas.

44. Entre el 1 de diciembre y el 5 de febrero, la MONUSCO llevó a cabo, a través del Servicio de Actividades Relativas a las Minas, 71 tareas puntuales en Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur, en las que se destruyeron 5.049 municiones explosivas y 4.907 cartuchos de munición de armas pequeñas. Se desarrollaron labores de despeje de zonas de combate en un área de aproximadamente 13 km². La Misión también organizó sesiones de concienciación sobre municiones explosivas para los participantes, incluidos agentes de la policía nacional y desplazados vulnerables, y emitió programas de concienciación a través de Radio Okapi. Se impartieron cursos de capacitación sobre evaluación de riesgos de explosivos y sobre gestión de armas y municiones para miembros de las fuerzas armadas congoleñas.

VII. Estabilización y fortalecimiento de las instituciones del Estado

A. Desarme, desmovilización, reintegración y estabilización

45. La MONUSCO siguió apoyando el desarme y la desmovilización voluntarios de los combatientes. Entre el 1 de diciembre y el 28 de febrero, la Misión desarmó y proporcionó apoyo para la reintegración a 23 excombatientes congolese, entre ellos 15 niños, y facilitó su retorno a sus comunidades de origen. Además, cinco excombatientes ruandeses, entre ellos una mujer, fueron repatriados, junto con ocho personas a su cargo. Se pusieron en marcha varios proyectos nuevos de reducción de la violencia del conflicto en apoyo del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización en Bukavu (Kivu del Sur), y en paralelo se están completando en Beni (Kivu del Norte) dos correspondientes al período abarcado por el informe anterior.

46. El 15 de diciembre, la MONUSCO y el Primer Ministro presidieron conjuntamente una reunión de la Junta Directiva Nacional del Fondo de Coherencia para la Estabilización, durante la cual se aprobó la financiación de un nuevo mecanismo de respuesta rápida orientado a ofrecer dividendos de la paz rápidos y tangibles a los excombatientes desmovilizados y a sus comunidades. La Junta Directiva Nacional también la contribución adicional de 2,5 millones de dólares efectuada por un donante en apoyo de las iniciativas relativas a las mujeres y la paz y la seguridad dentro del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización.

47. El Gobierno comprometió 75 millones de dólares para apoyar la fase de desarme y desmovilización en la Ley de Finanzas para 2023. Durante el período que abarca el informe, se destinó una asignación inicial de 8 millones de dólares al desarme y la desmovilización en Ituri, cuya ejecución conjunta correría a cargo del equipo de coordinación provincial del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización y el Ministerio de Defensa.

48. Durante el período que abarca el informe, la puesta en marcha de la estrategia nacional del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización obtuvo algunos progresos en Kivu del Sur e Ituri. En Kivu del Norte, la elaboración de un plan de operaciones provincial se retrasó debido a la inseguridad derivada de la actividad del M23 y de las violentas manifestaciones en Goma. El 1 de marzo se pusieron en marcha proyectos piloto del Programa en las zonas prioritarias de Irumu (Ituri), el límite de Masisi-Walikale (Kivu del Norte) y Uvira (Kivu del Sur). Los proyectos piloto marcan un hito importante en la puesta en marcha del Programa. Los proyectos, dotados con 6 millones de dólares de financiación, se centrarán en el diálogo democrático y en actividades de efectivo por trabajo en zonas prioritarias, utilizando un enfoque de base comunitaria para apoyar la reintegración. Los proyectos tendrán por objetivo a 6.000 beneficiarios durante un período de nueve meses.

49. El 27 de enero, en Bunia, la MONUSCO participó en una reunión con el equipo de coordinación provincial del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización y las fuerzas armadas congolese para redactar los planes de operaciones de una campaña de sensibilización para las comunidades y los grupos armados en Yugu e Irumu y de la construcción de puntos de desarme y desmovilización en Irumu, Django y Bambu. Del 3 al 10 de febrero, una delegación del equipo de coordinación nacional y provincial de Ituri del Programa llevó a cabo una misión sobre el terreno en los territorios de Irumu y Yugu (Ituri) para formar a los miembros de la comunidad que apoyarán las campañas de sensibilización del Programa y preparar la construcción de los puntos de desmovilización y desarme.

En febrero, el coordinador nacional del Programa puso en marcha operaciones de desarme y desmovilización en la provincia de Ituri.

B. Reforma del sector de la seguridad

50. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO prosiguió sus esfuerzos para elaborar un marco de asociación estratégica para la reforma del sector de la seguridad con socios internacionales y bilaterales. El 13 de marzo, la Oficina del Asesor de Seguridad Nacional y la MONUSCO organizaron una mesa redonda sobre la elaboración de una política de seguridad nacional y una hoja de ruta para su aplicación.

51. El 14 de diciembre, la MONUSCO y el Comité de Seguimiento de la Reforma de la Policía Nacional Congoleña organizaron la 12ª reunión ministerial del Comité, presidida por el Viceprimer Ministro y Ministro de Interior y de Seguridad. El objetivo de la reunión era demostrar el compromiso ministerial con la aplicación del plan de acción quinquenal 2020-2024 de la policía. Los participantes en la reunión debatieron la evaluación de mitad de período (2020-2021), la estrategia de comunicación y un plan de operaciones para facilitar el acceso a los textos legislativos y reglamentarios y sensibilizar sobre la reforma de la policía.

52. El 27 de diciembre, el Ministro de Defensa anunció una nueva política de defensa nacional concebida para revitalizar las fuerzas armadas congoleñas. El 19 de enero, el Ministro se reunió con la MONUSCO y los agregados de defensa de las misiones diplomáticas para solicitar apoyo para la aplicación de la política y promover la cooperación Sur-Sur en apoyo de su aplicación. El 3 de marzo, el Consejo de Ministros aprobó un proyecto de decreto ley por el que se establecía una reserva de las fuerzas de defensa, que incluía como reservistas a los grupos armados locales, para prestar apoyo a las fuerzas armadas congoleñas.

53. La MONUSCO siguió apoyando la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad aportando apoyo financiero y técnico a la inclusión de las mujeres en los esfuerzos de reclutamiento y de reforma del sector de la seguridad, así como prestando apoyo a las sesiones de mentoría para mujeres agentes de policía o integrantes de las fuerzas armadas y contribuyendo a la rehabilitación de un barracón para mujeres reclutadas por el ejército. Tras la primera fase de la campaña de reclutamiento de las fuerzas armadas congoleñas, más de 800 mujeres de edades comprendidas entre los 18 y los 25 años recibieron instrucción básica. El 10 de febrero, las fuerzas armadas congoleñas, en colaboración con la MONUSCO y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), iniciaron la segunda fase de la campaña de reclutamiento con sesiones de sensibilización para líderes comunitarias y grupos focales en seis comunidades de los alrededores de Kinshasa.

54. La MONUSCO apoyó la redacción del proyecto de ley penitenciaria aprobado por la Asamblea Nacional el 1 de diciembre. Otras tres leyes relativas a la reforma penitenciaria han sido presentadas al Consejo de Ministros para su aprobación. El 15 de febrero, la MONUSCO y la Ministra de Estado de Justicia copresidieron en Kinshasa la reunión anual del Comité Directivo del Programa Conjunto de Apoyo a la Reforma de la Justicia. El programa, de cuatro años de duración, apoya la aplicación de la política nacional de reforma de la justicia a escala nacional y provincial y, tras ponerse en marcha en tres provincias (Kivu del Norte, Tanganica y Kasái Central), se amplió a Kivu del Sur e Ituri. En febrero, la MONUSCO acordó contribuir con 384.526 dólares al programa conjunto para el fomento de la capacidad de los agentes de la justicia, la mejora de las condiciones laborales y el apoyo a la persecución penal de delitos graves.

VIII. La mujer y la paz y la seguridad

55. Los días 21 a 23 de diciembre de 2022, la MONUSCO prestó apoyo a una mesa redonda organizada por el Ministerio de Cuestiones de Género, Familia e Infancia, en colaboración con ONU-Mujeres y la Red de Dirigentes Africanas. El acto brindó la oportunidad de debatir las dimensiones de género en el Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización y las estrategias para ampliar la participación de las mujeres en los procesos actuales de paz.

56. Los días 19 y 25 de enero, la MONUSCO organizó en Ituri dos talleres sobre cobertura mediática con perspectiva de género en Bunia y Mahagi, respectivamente. Un total de 50 periodistas, entre ellos 15 mujeres, participaron en los talleres y se comprometieron a difundir material de sensibilización para combatir los estereotipos sexistas contra las mujeres políticas durante el período electoral.

IX. Actividades integradas de las Naciones Unidas

A. Proceso electoral

57. A raíz de la solicitud oficial del Gobierno del 20 de diciembre, la MONUSCO comenzó a proporcionar apoyo logístico a la Comisión Electoral Nacional Independiente mediante el transporte aéreo de 50 toneladas de material electoral desde Goma hasta Bunia y Beni. Otras 73 toneladas de material se transportaron por vía terrestre y aérea a los centros electorales desde Bunia (Ituri) a Bukavu (Kivu del Sur).

58. En enero, la MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país crearon un grupo de trabajo electoral integrado para racionalizar y coordinar el apoyo a las elecciones. El 2 de febrero, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Comisión Electoral Nacional Independiente firmaron el proyecto de apoyo al ciclo electoral, que prevé la prestación de apoyo, entre otras cosas, en los ámbitos de la capacitación, la formación ciudadana y la observación electoral, así como apoyo financiero para el transporte y la entrega de equipos para la inscripción de votantes.

59. La MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país colaboraron con jóvenes de partidos políticos y de la sociedad civil para animarlos a inscribirse y concienciar a sus compañeros, y apoyaron los esfuerzos para promover la participación de los Pueblos Indígenas en el proceso electoral.

B. Apoyo al sistema judicial de la República Democrática del Congo y lucha contra la impunidad

60. Entre diciembre y febrero, la MONUSCO siguió prestando apoyo técnico, logístico y financiero a la justicia militar para luchar contra la impunidad, lo que se tradujo en la condena de 24 agentes estatales (19 soldados y 5 efectivos policiales) y 10 miembros de las FDA por delitos graves relacionados con el conflicto, entre ellos violaciones, homicidios y asesinatos. El 26 de diciembre, en Bunia, el Tribunal Superior Militar absolvió al comandante Bindu Sandoka, que había sido condenado por crímenes de guerra en agosto de 2022. Tras los ataques con artefactos explosivos improvisados en Kasindi y en Beni, la MONUSCO proporcionó asesoramiento técnico a las autoridades de la justicia militar en Beni, en particular sobre la protección del lugar del delito. A 2 de febrero, la población de las 12 prisiones prioritarias había aumentado en 1.125 personas, hasta alcanzar los 25.856 presos (25.234 hombres y 622 mujeres, incluidos 777 menores), con un 72 % de ellos en

prisión preventiva. El considerable número de nuevas admisiones y la limitada capacidad de acogida provocaron que la tasa de hacinamiento creciera del 458 % al 477 % desde el período abarcado por el informe anterior. El número de presos condenados aumentó en 1.062 hasta alcanzar los 7.200, y el de detenidos en prisión preventiva se redujo ligeramente en 203, situándose en 18.656, después de que la MONUSCO abogase por una resolución rápida de los casos en prisión preventiva.

61. A 2 de febrero, se habían producido 15 muertes en cuatro prisiones prioritarias, frente a las 37 registradas en el período abarcado por el informe anterior, debido al refuerzo de las iniciativas sanitarias. Las muertes se atribuyen en gran medida al hacinamiento, y el mayor número de víctimas mortales se registró en Makala (11). El 11 de febrero, la Ministra de Estado de Justicia anunció la puesta en libertad condicional de 501 detenidos, entre ellos 11 mujeres, en Makala, donde la población reclusa actual es de 11.450 personas pese a haber sido diseñada para albergar a 1.500 presos.

62. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO y la administración penitenciaria nacional llevaron a cabo varias misiones conjuntas de evaluación de las condiciones en las prisiones en Tanganica, Kivu del Norte e Ituri, e iniciaron conversaciones sobre el plan nacional para la construcción de 11 prisiones centrales.

63. En Kirungu (Tanganica), los juicios apoyados por la MONUSCO resultaron en 31 condenas por delitos diversos, incluida la violencia sexual. La MONUSCO también apoyó el funcionamiento del sistema judicial con la entrega de una sala de vistas al Tribunal de Apelaciones de Ituri y el suministro de equipos de tecnología de la información, mobiliario de oficina y vehículos a los socios de la justicia militar. La MONUSCO continuó apoyando las consultas para el proceso de justicia transicional en Alto Uelé en diciembre. A 28 de febrero se había consultado al menos a 22.178 personas.

64. La MONUSCO apoyó la redacción de la ley marco que establece los principios fundamentales sobre protección y reparación para las víctimas de violencia sexual relacionada con el conflicto y de crímenes contra la paz y la seguridad, que fue promulgada por el Jefe de Estado el 26 de diciembre. La MONUSCO también apoyó la redacción de la política nacional de justicia transicional entregada al Ministro de Derechos Humanos el 10 de enero.

65. En Kasái Central, los días 23 a 27 de enero, la MONUSCO siguió prestando apoyo técnico para la puesta en marcha de la comisión provincial de la verdad, la justicia y la reconciliación, en particular con la capacitación de diez miembros de la Comisión.

66. El 22 de febrero, la Subsecretaria General de Derechos Humanos concluyó una visita oficial a Kinshasa, Goma y Bunia durante la cual manifestó su preocupación por la situación en el este de la República Democrática del Congo e hizo un llamamiento a todos los asociados del país para que apoyasen de forma prioritaria el proceso de justicia transicional.

C. Protección infantil

67. La MONUSCO, con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), siguió vigilando y denunciando las graves violaciones cometidas contra los niños. Entre el 1 de diciembre y el 28 de febrero, la Misión verificó 674 violaciones graves perpetradas contra 547 niños (303 niños y 244 niñas), entre ellas el secuestro de 158 niños (113 niños y 45 niñas). El M23 fue responsable del mayor número de violaciones verificadas (151), seguido de las facciones de la CODECO (135) y las FDA (132). Las fuerzas de seguridad del Estado fueron presuntamente

responsables de 12 violaciones graves, entre ellas 7 casos de homicidio y mutilación, 4 de violencia sexual y uno de secuestro.

68. Entre el 3 de diciembre y el 11 de febrero, por invitación de las fuerzas armadas congoleñas, la MONUSCO y el UNICEF llevaron a cabo ejercicios conjuntos de verificación de la edad de 7.233 candidatos a ingresar en el ejército, incluidas 210 mujeres. En el transcurso del ejercicio se identificó como niños a 277 candidatos (267 niños y 10 niñas) que fueron apartados del proceso de reclutamiento.

D. El género y la violencia sexual en los conflictos

69. Entre diciembre y marzo, por lo menos 116 mujeres y 1 hombre fueron víctimas de actos de violencia sexual relacionada con conflictos. Los grupos armados fueron responsables de incidentes que afectaron a 98 mujeres. Las facciones twa perpetraron presuntamente la mayoría de los abusos (37 mujeres), seguidas del M23 (22 mujeres), Raia Mutomboki (5 mujeres), las facciones Nyatura (5 mujeres), las FDLR (4 mujeres), las facciones Mai-Mai (4 mujeres), la CODECO (2 mujeres) y las facciones APCLS (1 mujer). Los agentes estatales fueron presuntamente responsables de casos de violencia sexual que afectaron a 18 mujeres y 1 hombre.

70. Durante el período que abarca el informe, el 46 % de los casos se registraron en Kivu del Norte, el 34 % en Tanganica, el 12 % en Ituri, el 5 % en Kivu Sur, el 2 % en Maniema y el 1 % en Alto Katanga. Además, la inseguridad siguió entorpeciendo el acceso necesario para vigilar e investigar la violencia sexual relacionada con el conflicto, especialmente en el territorio de Rutshuru, en Kivu del Norte.

X. Estrategia de salida

71. El 6 de enero, el Sr. Tshisekedi presidió una reunión de su Gobierno con la MONUSCO para debatir, entre otras cosas, la relación entre el Gobierno y la MONUSCO tras la aprobación de la resolución [2666 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad.

72. El 22 de febrero, el jefe de gabinete adjunto del Ministerio de Planificación y el Jefe de la Oficina Integrada de la MONUSCO presidieron una tercera reunión técnica del subgrupo de trabajo conjunto sobre la transición. Los debates se centraron en las condiciones mínimas de seguridad que harían posible una transición responsable de la MONUSCO, a saber, los índices de referencia 1 a 4 y 15. Las conversaciones siguen en marcha.

A. Aplicación de las medidas prioritarias

73. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO empezó a planificar la transición a nivel provincial. Del 26 de enero al 14 de febrero, la MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país organizaron talleres para poner en marcha el equipo provincial de transición integrado en Kivu del Sur, Kivu del Norte e Ituri. En Tanganica, tras las sesiones de validación técnica facilitadas por el Gobierno provincial los días 2 de diciembre y 6 de enero en Kalemie, el equipo en el país hizo suyo el plan de transición provincial e identificó medidas prioritarias en cuatro ámbitos estratégicos (protección de los civiles, estabilización, reforma institucional y comunicación).

74. La MONUSCO llevó a cabo una intensa labor de divulgación y establecimiento de contactos con la que preparar a las comunidades para el cierre de varias bases y

facilitar el traspaso de tareas a las autoridades congoleesas. El 9 de enero, la MONUSCO y las autoridades locales llevaron a cabo una misión de evaluación conjunta previa al cierre en Bijombo (Kivu del Sur) y se entrevistaron con representantes de todas las comunidades locales (bavira, babembe, banyamulenge, bafuliro y banyindu). El 7 de febrero, la MONUSCO y el Secretario Ejecutivo del Gobierno de Kivu del Sur organizaron otra Misión de Evaluación Conjunta previa al cierre en Walungu. El 16 de febrero, la MONUSCO desplegó un equipo conjunto de protección en Mutwanga (Kivu del Norte) para entregar oficialmente la base operativa temporal a las autoridades locales. El 31 de enero, la MONUSCO ofreció a 12 mujeres miembros de la sociedad civil una exposición informativa sobre el funcionamiento de la Red de Alerta Comunitaria. El 21 de febrero, tras su retirada de Tanganica, la MONUSCO hizo entrega de su antiguo campamento de Benera (Tanganica) a la Policía Nacional congoleesa y proporcionó apoyo logístico para el despliegue de 174 agentes de la Policía Nacional en la zona.

B. Información actualizada sobre integración y movilización de recursos

75. Los días 7 a 11 de febrero, las Naciones Unidas y el Banco Mundial efectuaron una visita conjunta de alto nivel a Kinshasa para adecuar mejor el apoyo internacional a las prioridades de consolidación de la paz y desarrollo de las autoridades congoleesas e identificar ámbitos en los que profundizar en la cooperación a nivel estratégico y operativo con los socios a fin de garantizar una transición responsable de la MONUSCO. La visita también tuvo por objeto promover el apoyo integrado al proceso de Nairobi y a la estabilización, incluidos el Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización y la reforma del sector de la seguridad.

76. El 18 de enero, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó la financiación de dos proyectos en Tanganica, uno relacionado con el acceso equitativo a los recursos socioeconómicos y naturales para las comunidades twa y bantú (2,5 millones de dólares) y otro sobre la gobernanza inclusiva de la seguridad en el territorio de Nyunzu (2,5 millones de dólares). Los proyectos serán ejecutados, respectivamente, por el UNICEF, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, y por la Oficina de Gestión de las Inversiones, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Oficina Conjunta de Derechos Humanos.

77. Durante el período que abarca el informe, ONU-Mujeres proporcionó apoyo técnico para el desarrollo de planes provinciales en el marco del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización que tuvieran en cuenta las cuestiones de género y contribuyó al mecanismo conjunto de coordinación dirigido por la MONUSCO en apoyo del Programa. ONU-Mujeres también adoptó medidas para movilizar recursos, en colaboración con la MONUSCO, a fin de apoyar los esfuerzos en favor de un mayor acceso de las mujeres y las niñas al sector de la seguridad.

XI. Eficacia de la Misión

A. Desempeño de la misión (personal militar, civil y de policía)

Componente militar

78. A 15 de marzo, el componente militar de la MONUSCO había desplegado 12.505 efectivos, de los cuales el 6 % eran mujeres, y 498 expertos militares de las Naciones Unidas en misión, de los cuales el 24 % eran mujeres, de una dotación autorizada de 13.500 efectivos y 508 expertos militares de las Naciones Unidas en misión. Entre el 1 de diciembre y el 31 de enero, la MONUSCO realizó 4 despliegues permanentes de fuerzas de combate, 6.369 patrullas diurnas, 5.122 patrullas nocturnas, 540 patrullas y misiones de largo alcance, 691 patrullas conjuntas, 610 escoltas y 1 operación de reconocimiento aéreo.

79. En consonancia con sus compromisos en el marco de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, y utilizando la nueva metodología de tareas, normas e indicadores, la Misión llevó a cabo evaluaciones de 10 unidades militares, 4 unidades médicas, 2 unidades de aviación, 1 compañía de señales, 1 compañía de ingenieros y 1 compañía de fuerzas especiales. Todas las unidades evaluadas cumplían las normas establecidas. Las evaluaciones revelaron indicadores positivos en cuanto a profesionalidad, estado de ánimo, alto nivel durante los ejercicios y disciplina del personal. En una de las unidades evaluadas se detectaron carencias en materia de gestión del personal (política de permisos) e inteligencia militar para el mantenimiento de la paz. Se elaboraron planes de mejora del desempeño para aplicar medidas correctivas en cada unidad.

80. El número de equipos de enlace femeninos se mantuvo en 14, lo que representa el 9 % de los efectivos totales de la fuerza. Como parte del fortalecimiento de las evaluaciones de las unidades militares, el componente militar realizó evaluaciones en la misión que aún se están estudiando, para lo cual utilizó la metodología de tareas, estándares e indicadores, elaborada por la Oficina de Asuntos Militares y ya aplicada en casi todas las unidades. Además, siguen en curso las evaluaciones piloto de los cuarteles generales de sector y las unidades médicas y de la policía militar.

81. Las mujeres representan el 24,3 % de los oficiales de Estado Mayor de la MONUSCO y los observadores militares, en comparación con el 25,7 % del período abarcado por el informe anterior, mientras que su presencia en los contingentes aumentó ligeramente, del 7,5 % en el período anterior al 7,6 %. Los equipos de enlace femeninos y mixtos desarrollaron más de 60 actividades de diversa índole, entre ellas la cooperación civil-militar, proyectos de divulgación y patrullas.

Componente de policía

82. Hasta el 15 de marzo, el componente policial había desplegado 1.589 efectivos: 1.240 efectivos de unidades de policía constituidas, de los cuales 205 eran mujeres, y 349 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, de los cuales 108 eran mujeres, de una dotación autorizada de 1.410 efectivos de unidades de policía constituidas y 591 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida. Las unidades de policía constituidas realizaron 4.229 intervenciones de respuesta rápida, 282 servicios de escolta, 1.934 patrullas, 1.066 patrullas conjuntas con agentes no pertenecientes a una unidad constituida, 114 patrullas conjuntas con la Policía Nacional congoleña y 98 patrullas conjuntas por los campamentos de desplazados internos.

83. Durante el período que abarca el informe, la calificación general del desempeño de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida fue del 74 %.

Este porcentaje representó una reducción del 4 % con respecto al período anterior, debido a que los agentes de policía recién incorporados tenían calificaciones operacionales y profesionales más bajas. Se evaluaron ocho unidades de policía constituidas en función de criterios como la comprensión del mandato y el apoyo a su ejecución, mando y control, disponibilidad y capacidad operativa, administración, formación, sostenibilidad de la capacidad logística y apoyo médico. Todas las unidades recibieron una calificación satisfactoria. En total, se realizaron 18 inspecciones de disponibilidad operacional, 914 sesiones de capacitación y 96 inspecciones de formación entre todas las unidades de policía constituidas.

Componente civil

84. Al 13 de febrero prestaban servicio en la MONUSCO 2.158 civiles (de los cuales el 21,2 % eran mujeres), incluidos 302 Voluntarios de las Naciones Unidas y 34 miembros del personal penitenciario proporcionados por el Gobierno. Estas cifras representan el 92 % de las plazas aprobadas.

Sistema integral de planificación y evaluación del desempeño

85. La MONUSCO sigue valiéndose del marco de resultados del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño y elabora las notas descriptivas utilizadas en las sesiones informativas del Consejo de Seguridad, que incluyen infografías que ilustran las tendencias observadas en el entorno operativo y de seguridad y la correlación entre las amenazas a la población civil y las medidas adoptadas por la Misión. El 1 de marzo, la Misión finalizó un estudio teórico de su marco de resultados para asegurarse de que se ajustaba plenamente al contexto operacional y a la orientación estratégica sobre la ejecución del mandato.

B. Comunicación estratégica

86. Durante el período que abarca el informe se intensificaron las campañas hostiles y de desinformación contra la MONUSCO. El 6 de febrero estallaron violentas protestas en Goma (Kivu del Norte), motivadas por la supuesta falta de apoyo de la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental y la MONUSCO a las fuerzas de seguridad congoleesas en la lucha contra el M23. Valiéndose de la herramienta de seguimiento Talkwalker, la MONUSCO pudo determinar un aumento de la animadversión contra la Misión. En las redes sociales, algunos grupos de activistas amenazaron con atacar físicamente al personal y las instalaciones de la MONUSCO si el M23 tomaba Goma.

87. La Misión intensificó su presencia en las redes sociales mediante videos, imágenes y notas de voz en francés y en swahili para salir al paso de las falsas acusaciones. El 23 de enero, la Misión publicó de forma proactiva un mensaje para desmentir las declaraciones falsas atribuidas a la Representante Especial del Secretario General que circulaban por las redes sociales. Tras el ataque a un convoy de la MONUSCO en Munigi (Kivu del Norte) el 7 de febrero, la Misión difundió material videográfico para desmentir la desinformación relacionada con el incidente.

C. Faltas graves de conducta, incluidos la explotación y los abusos sexuales

88. Entre el 1 de diciembre y el 28 de febrero, la MONUSCO registró 16 nuevas denuncias de explotación y abusos sexuales por casos ocurridos entre 2006 y 2022 que involucraban a 16 miembros del personal militar. Las 16 denuncias están

pendientes de investigación por los países afectados que aportan contingentes y por las Naciones Unidas.

89. La Misión se aseguró de que las 16 presuntas víctimas, incluidos niños, y las personas que eran objeto de una demanda de paternidad recibieran apoyo médico y psicosocial de manera oportuna y de conformidad con los protocolos de asistencia a las víctimas establecidos con los proveedores de servicios, incluidos el UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas. La asistencia a las víctimas incluyó formación profesional para fomentar la autosuficiencia.

90. En consonancia con la política de tolerancia cero del Secretario General con respecto a la explotación y los abusos sexuales, la MONUSCO reforzó sus estrategias de prevención, incluidas las evaluaciones de riesgos y la aplicación de medidas de mitigación. La MONUSCO, en colaboración con las autoridades locales, 43 redes del mecanismo de denuncia de base comunitaria y las organizaciones de la sociedad civil, llevó a cabo amplias actividades de sensibilización, especialmente en zonas donde la Misión tenía una presencia considerable de personal uniformado. Además, la Misión compartió el resultado de los informes de investigación y las recomendaciones conexas con las entidades pertinentes de las Naciones Unidas.

91. Asimismo, se comunicaron 19 nuevas denuncias no relacionadas con la explotación y los abusos sexuales. Entre los autores se contaban 6 civiles, 10 efectivos uniformados y 3 efectivos policiales. Se están investigando las acusaciones, que incluyen homicidios, robos, fraude, agresiones físicas, actividades externas no autorizadas, conflictos de intereses, comercio ilegal y tráfico de mercancías prohibidas.

XII. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

92. En febrero, la supuesta falta de apoyo de la MONUSCO a las fuerzas de seguridad congoleesas en la lucha contra el M23 avivó el resentimiento hacia la MONUSCO e impulsó manifestaciones violentas contra la Misión, incluidos incidentes de corte de carreteras, ataques a convoyes y lanzamiento de piedras en el este de la República Democrática del Congo, que entorpecieron la libertad de circulación de la Misión. Esta adoptó rápidamente medidas de mitigación, que incluyeron restricciones de la circulación. Además, la Misión procuró mantener constantemente informadas a las autoridades sobre la aplicación del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas.

93. El 5 de febrero, asaltantes no identificados dispararon contra un helicóptero de la MONUSCO que viajaba de Beni a Goma. Un soldado de las fuerzas de mantenimiento de la paz perdió la vida y otro resultó herido. El helicóptero consiguió aterrizar en Goma. El 6 de febrero, las autoridades judiciales militares de Goma iniciaron una investigación judicial del incidente y la MONUSCO está prestando apoyo técnico.

94. El 7 de febrero, una multitud atacó un convoy de la MONUSCO escoltado por fuerzas armadas congoleesas que se dirigía al campamento de Munigi (Kivu del Norte). Durante el incidente, 30 miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz, 7 miembros del personal no contratado por las Naciones Unidas y 1 soldado congolés resultaron heridos y al menos 5 civiles perdieron la vida. Tres de los camiones fueron presuntamente saqueados e incendiados. Las autoridades congoleesas iniciaron una investigación judicial y la MONUSCO está proporcionando apoyo técnico.

95. El número de incidentes de seguridad disminuyó de los 160 registrados en el período abarcado por el informe anterior a 87, circunstancia que podría guardar relación con las medidas emprendidas tras las manifestaciones en contra de la

MONUSCO. Los incidentes, que afectaron a 46 miembros del personal de las Naciones Unidas (40 hombres y 6 mujeres), incluyeron 3 incidentes relacionados con el conflicto armado, 38 incidentes relacionados con la delincuencia, 27 casos de disturbios civiles y 19 casos de peligros.

96. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO supervisó la audiencia de apelación ante el Tribunal Superior Militar en la prisión de Ndolo, en Kinshasa, de 50 personas condenadas en relación con el asesinato de los dos expertos de las Naciones Unidas en Kananga en 2017. El 30 de diciembre se condenó en Goma a seis personas por los delitos de robo, rebelión y destrucción de bienes cometidos durante el ataque a las instalaciones de la MONUSCO en julio de 2022. Está en curso una segunda causa contra diez acusados en relación con ese ataque.

XIII. Observaciones

97. Acojo con beneplácito la aprobación por parte de la República Democrática del Congo de un ambicioso presupuesto nacional para 2023. Espero que el presupuesto sirva para aprovechar los buenos resultados económicos del país de forma que se apoyen las reformas esenciales y la celebración de elecciones transparentes, creíbles, inclusivas y pacíficas.

98. Pese a las dificultades a que se enfrentan, cabe elogiar los esfuerzos de la Comisión Electoral Nacional Independiente y del Gobierno de la República Democrática del Congo para garantizar la finalización oportuna de la inscripción electoral para las elecciones de 2023. Resultan alentadoras las tasas de inscripción electoral de las mujeres, que es un indicador positivo de su participación política significativa. Reitero la disposición del sistema de las Naciones Unidas a prestar ayuda a las autoridades congoleesas para que organicen unas elecciones que respondan a las expectativas del pueblo congolés, mediante sus buenos oficios, la asistencia técnica y un apoyo logístico limitado.

99. El rápido empeoramiento de la crisis humanitaria y de la seguridad en el este de la República Democrática del Congo supone una grave amenaza para la paz y la estabilidad del país y de toda la región de los Grandes Lagos. En Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur, miles de personas, entre ellas mujeres y niños, siguen siendo víctimas de violencia y abusos sexuales a manos de grupos armados, como las FDA, la CODECO, las FDLR, el grupo Zaire, el M23 y los grupos Mai-Mai. Debe cesar la increíble violencia que estos grupos armados perpetran contra la población civil, y los responsables deben responder de sus actos ante la justicia. Hago un llamamiento a los grupos armados congoleeses y extranjeros para que depongan incondicionalmente las armas, entreguen las armas incondicionalmente y pongan fin al sufrimiento que causan con sus actos. Todos los Estados Miembros deben respetar estrictamente la soberanía y la integridad territorial de la República Democrática del Congo.

100. Resulta alentadora la continua movilización de la región en respuesta a la alarmante situación en el este de la República Democrática del Congo. Acojo con beneplácito los esfuerzos en curso para velar por que las diversas iniciativas diplomáticas en marcha se refuercen mutuamente y ofrezcan resultados tangibles a los miles de congoleeses que esperan ansiosos que se ponga fin a los ciclos recurrentes de violencia. Hago un llamamiento al M23 para que respete el alto el fuego, de forma que se creen las condiciones para su retirada total y efectiva de todas las zonas, de conformidad con las decisiones de la minicumbre de Luanda del 23 de noviembre. La MONUSCO está decidida a aprovechar sus capacidades para prestar apoyo a los procesos de Luanda y Nairobi y a la fuerza regional de la Comunidad de África Oriental. Me preocupa también el incremento de las tensiones entre la República Democrática del Congo y Rwanda. Aliento a ambas partes a que resuelvan sus

diferencias mediante el diálogo y los mecanismos existentes para la solución de conflictos.

101. Me preocupa sobremanera el deterioro de la situación humanitaria, agravado por unos niveles sin precedentes de desplazamientos masivos. Actualmente hay 26,4 millones de personas necesitadas de ayuda humanitaria y protección, una cifra equivalente al 30 % de la población. Hago un llamamiento a todos los agentes para que garanticen el acceso sin trabas de la ayuda humanitaria a las poblaciones necesitadas y encomio los incansables esfuerzos de los agentes humanitarios para prestar asistencia en circunstancias difíciles. Condeno enérgicamente el ataque perpetrado el 24 de febrero contra un helicóptero del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y hago un llamamiento a todas las partes en conflicto para que respeten las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional humanitario. Elogio la reciente creación de un puente aéreo humanitario en Goma e insto a los socios a que redoblen sus esfuerzos para garantizar que la respuesta humanitaria de 2023 cuente con una financiación plena.

102. Condeno enérgicamente el ataque lanzado el 5 de febrero contra una base de la MONUSCO en Kivu del Norte, que causó la muerte de un miembro del personal de mantenimiento de la paz. Doy mi más sincero pésame a la familia del soldado caído. Recuerdo que, conforme al derecho internacional, los ataques contra el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas pueden constituir un crimen de guerra, y exhorto a las autoridades congoleesas a que investiguen el incidente y lleven rápidamente a los responsables ante la justicia. Al mismo tiempo, insto a los países que aportan contingentes a que mantengan una postura firme en el cumplimiento de las prioridades básicas del mandato de la Misión, en consonancia con los principios de la Acción para el Mantenimiento de la Paz Plus.

103. Insisto en que no puede haber lugar para el discurso de odio y la incitación a la violencia, incluso contra comunidades determinadas, y reitero que todos los responsables de esos crímenes deben rendir cuentas. Deploro la violencia continuada y los discursos hostiles a los que está sometida la MONUSCO. Me preocupa profundamente el reciente ataque contra un convoy de la MONUSCO, que causó la muerte de civiles y heridas al personal de mantenimiento de la paz. Expreso mis condolencias a las familias de todas las víctimas y deseo una pronta recuperación a todos los heridos. Reafirmo la disposición de la Misión a participar en una investigación conjunta del trágico incidente con las autoridades congoleesas.

104. Acojo con satisfacción el compromiso de las autoridades congoleesas de colaborar estrechamente con la MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país a fin de preparar el terreno para la retirada gradual, responsable y con arreglo a una serie de condiciones de la Misión. Espero con interés la rápida conclusión de las conversaciones en curso con el Gobierno sobre la reevaluación del plan conjunto de transición para la MONUSCO, que servirá de base para la labor que deberá emprenderse conjuntamente en pos de ese objetivo común.

105. Por último, deseo expresar mi gratitud a mi Representante Especial, Bintou Keita, por sus infatigables esfuerzos y su liderazgo. También quiero expresar mi reconocimiento y gratitud a todo el personal de la MONUSCO, los miembros del sistema de las Naciones Unidas, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Oficina del Enviado Especial para la Región de los Grandes Lagos por su compromiso constante con el logro de la paz y la estabilidad en la República Democrática del Congo y la región.

MONUSCO

FEBRUARY 2023

UNITED NATIONS
Geospatial

