Naciones Unidas S/2021/714

Consejo de Seguridad

Distr. general
6 de agosto de 2021
Español
Original: inglés

Carta de fecha 6 de agosto de 2021 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Grupo de Expertos sobre Malí establecido en virtud de la resolución 2374 (2017)

En calidad de Coordinador del Grupo de Expertos sobre Malí establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se prorrogó con arreglo a la resolución 2541 (2020) del Consejo, tengo el honor de transmitir por la presente, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4 de la resolución 2541 (2020), el informe final sobre la labor del Grupo.

El informe adjunto se presentó el 15 de julio al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, que lo examinó el 23 de julio.

Le agradecería que tuviera a bien señalar la presente carta y el informe a la atención de los miembros del Consejo de Seguridad y disponer su publicación como documento del Consejo.

(*Firmado*) Albert **Barume**
Coordinador
Grupo de Expertos sobre Malí establecido en virtud de la resolución 2374 (2017)

(*Firmado*) Ruben **de Koning**
Experto

(*Firmado*) Sanaa **Elhakim**
Experta

(*Firmado*) Aurélien **LLorca**
Experto

Se ruega reciclar

Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí

Índice

Página

I. Antecedentes . . . 5

II. Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí: amenazas, obstáculos y progresos . . . 6

A. Componente de defensa y seguridad . . . 6

B. Componente político e institucional . . . 8

C. Componente de desarrollo económico, social y cultural y componente de reconciliación, justicia y asuntos humanitarios . . . 10

D. Contexto político y regional para la aplicación del Acuerdo . . . 10

III. Grupos armados . . . 12

IV. Crimen organizado . . . 20

A. Tráfico de estupefacientes . . . 20

B. Trata de personas y tráfico ilícito de migrantes . . . 24

C. Oro artesanal . . . 26

D. Comercio y tráfico irregular de cigarrillos . . . 27

E. Aplicación de la congelación de activos y la prohibición de viajar . . . 30

V. Violaciones del derecho internacional humanitario y de las normas internacionales de derechos humanos . . . 31

A. Violencia sexual y de género . . . 32

B. Utilización, reclutamiento y explotación económica de los niños . . . 35

C. Secuestros y asesinatos de líderes comunitarios . . . 37

D. Detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas llevadas a cabo por las fuerzas armadas malienses en Mopti . . . 38

VI. Obstrucción de la asistencia humanitaria . . . 38

VII. Recomendaciones . . . 39

Anexos* . . . 41

* Se distribuyen únicamente en el idioma en que se presentaron y se publican sin revisión editorial.

Resumen

Tras la dimisión forzada del Presidente del Gobierno de transición, Bah N'Daw, y del Primer Ministro, Moctar Ouane, el 24 de mayo de 2021, los militares del Gobierno de transición controlan todos los resortes institucionales para la aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. Las funciones y responsabilidades a ese respecto se reparten entre el Presidente, el Primer Ministro y los ministerios pertinentes, especialmente el rebautizado Ministerio de Reconciliación, Paz y Cohesión Nacional Encargado del Acuerdo de Paz y la Reconciliación Nacional.

Los progresos de la aplicación del Acuerdo siguen siendo limitados. Solo se han desmovilizado y reintegrado 448 elementos, de modo que aún queda por lograr más de un tercio del objetivo de 3.000 elementos. El proceso general de desarme, desmovilización y reintegración está en suspenso porque el Gobierno y los movimientos armados no han conseguido llegar a un acuerdo sobre las cuotas de los movimientos armados. La irregularidad de los pagos del Gobierno sigue afectando al trabajo de la Comisión Técnica de Seguridad. Si bien, dado el consenso existente sobre una propuesta presentada en 2019, la reforma constitucional está al alcance de la mano, la propuesta unilateral del Gobierno sobre la reorganización territorial ha desencadenado protestas de varias partes interesadas, incluidos los grupos armados conformes.

Aparte de los escasos avances logrados, la aplicación del Acuerdo sufrió un gran golpe como consecuencia del asesinato de Sidi Brahim Ould Sidatti en Bamako. Ould Sidatti, representante de la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA) en el Comité de Seguimiento del Acuerdo y fundador del Movimiento Árabe de Azawad (MAA)-CMA, contribuyó a la adopción de decisiones que después firmó en nombre de la CMA.

Los grupos armados conformes del norte de Malí se adaptaron al golpe de Estado de mayo de 2021, el segundo desde agosto de 2000, reconfigurando sus alianzas para seguir siendo relevantes e influyentes en Bamako y en el extranjero. Los principales líderes de los grupos armados conformes continúan estando presentes en el Gobierno de transición y en el Consejo Nacional de Transición, junto con los representantes tradicionales y los representantes tribales autoproclamados. Ambos agentes logran hacerse imprescindibles, en ocasiones de forma coincidente, a través de un constante acercamiento a los miembros de la junta y a la comunidad internacional. Además, el asesinato de Ould Sidatti no perturbó la estrategia de reposicionamiento de los grupos armados conformes, ya que sus dirigentes reorganizaron rápidamente los mecanismos de gobernanza de la CMA.

En el extranjero, la reconfiguración de los grupos armados conformes se manifestó en particular durante las reuniones facilitadas por el Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia en Roma. A principios de febrero, los grupos armados participaron en las conversaciones que condujeron a un acuerdo de cooperación sobre el control de los flujos migratorios, firmado el 6 de mayo en Roma por el Gobierno de Italia y un ministro del Gobierno de Malí asociado a los grupos armados signatarios. En ese contexto, la CMA, el Movimiento para la Salvación de Azawad de los Dausakos (MSA-D) y el núcleo del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, como parte de la Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel, formaron un marco estratégico permanente.

El aumento de la extracción de oro artesanal impulsa la migración y está cambiando las perspectivas económicas en el norte de Malí. Ofrece oportunidades de trabajo a los migrantes y absorbe a los combatientes. Sin embargo, sus efectos sobre la estabilidad siguen siendo imprevisibles, ya que impulsa la expansión de la CMA y

proporciona financiación al terrorismo. Es poco probable que los nuevos esfuerzos por controlar los flujos migratorios impidan que las poderosas organizaciones criminales exploten a los migrantes vulnerables, incluidos mujeres y niños, para que trabajen en las minas de oro infestadas de terroristas en la región de Kidal y la zona de Gurma. La pobreza y el cierre de las escuelas son factores que provocan que unos 6.000 niños busquen trabajo en las zonas mineras de Gao, en condiciones ambientales y laborales deplorables, donde son vulnerables a la explotación económica, la trata de personas y la utilización por grupos armados.

Al mismo tiempo, el tráfico de estupefacientes a través del norte de Malí sigue siendo preocupante y en él participan elementos criminales de los grupos armados conformes, entre los que se encuentran algunos que explotan las disposiciones del Acuerdo para favorecer sus intereses económicos. Un ejemplo es Moussa Tiliche, oficial del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, que utiliza las fuerzas reconstituidas en Gao y Menaka como plataforma de lanzamiento para el tráfico de hachís. Tiliche coopera con Ghoumour Bidika, un importante señor de la droga de Agadez que fue detenido a principios de marzo de 2021 en relación con una incautación en Niamey de 17 toneladas de hachís por valor de unos 37 millones de dólares.

La población civil sigue soportando el peso de los efectos combinados de la inestabilidad política, los retrasos de la aplicación del Acuerdo y el conflicto en la zona de la triple frontera entre Burkina Faso, Malí y el Níger, en detrimento de su seguridad y sus medios de vida, así como del acceso humanitario. La violencia sexual y de género sigue estando muy extendida en todo Malí y no se denuncia lo suficiente, pero en la región de Gao se observa un patrón notable de esta violencia contra mujeres y niñas, perpetrada por elementos de los grupos armados conformes, especialmente por grupos de defensa asociados a fracciones de la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia. En un contexto de criminalidad e impunidad, las supervivientes no denuncian estos casos por miedo a las represalias.

I. Antecedentes

Mandato, viajes y cooperación

1. En su resolución 2541 (2020), el Consejo de Seguridad decidió prorrogar hasta el 31 de agosto de 2021 las medidas establecidas en los párrafos 1 a 7 de la resolución 2374 (2017). El régimen de sanciones establecido por el Consejo en su resolución 2374 (2017) consiste en la prohibición de viajar y la congelación de activos, a las que estarán sujetas las personas o entidades designadas por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí por ser responsables o cómplices de actos o políticas que entrañen una amenaza para la paz, la seguridad o la estabilización de Malí o por ser partícipes, directa o indirectamente, en dichos actos o políticas. En su resolución 2541 (2020), el Consejo solicitó al Secretario General que restableciera el Grupo de Expertos sobre Malí y prorrogara su mandato, de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 11 a 15 de la resolución 2374 (2017), hasta el 30 de septiembre de 2021.

2. Los miembros del Grupo realizaron cuatro misiones en Malí, durante las cuales visitaron Bamako, Gao, Menaka, Ansongo y Tombuctú de febrero a junio de 2021, y una misión en el Níger del 22 al 27 de mayo de 2021. El Grupo expresa su agradecimiento a los Gobiernos de Malí y el Níger por su constante colaboración. El Grupo también agradece el apoyo logístico prestado por la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), en particular por las oficinas sobre el terreno y el Centro Mixto de Análisis de la Misión como punto focal del Grupo en la Misión, y los arreglos de seguridad facilitados por el Departamento de Seguridad de la Secretaría. El Grupo agradece igualmente el apoyo prestado por la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos y del Equipo de Expertos sobre el Estado de Derecho y la Violencia Sexual en los Conflictos.

3. El Grupo interactuó con numerosos miembros del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, embajadores, representantes de misiones diplomáticas, partes interesadas malienses, representantes de la sociedad civil y de las comunidades, organizaciones regionales y muchos otros agentes, a los que el Grupo expresa su agradecimiento. El Grupo quiere agradecer especialmente a los Estados Miembros de las Naciones Unidas de la región de África su colaboración constructiva.

4. Durante el período que abarca el informe, el Grupo dirigió 26 comunicaciones oficiales a Estados Miembros, organizaciones internacionales y entidades privadas, y recibió respuestas de diversos niveles a sus solicitudes (véase el anexo I).

Metodología

5. El Grupo se ha propuesto velar por el cumplimiento de las normas recomendadas por el Grupo de Trabajo Oficioso del Consejo de Seguridad sobre Cuestiones Generales relativas a las Sanciones en su informe de diciembre de 2006 (véase S/2006/997, anexo). No obstante, si bien tiene la intención de ser lo más transparente posible, no publicará la información identificativa (y, en ocasiones, tampoco los lugares o las fechas de las entrevistas), en caso de que revelar las fuentes las exponga, a ellas o a otras personas, a riesgos inaceptables para su seguridad.

6. El Grupo está igualmente decidido a alcanzar el más alto nivel de imparcialidad y se esforzará por poner a disposición de las partes, cuando corresponda y sea posible, toda la información que figure en el informe en que se las mencione para que la

examinen, formulen observaciones sobre ella y presenten una respuesta en un plazo especificado[1].

7. El Grupo protege la independencia de su labor frente a cualquier intento de socavar su imparcialidad o de crear una percepción de sesgo. El Grupo aprobó por consenso el texto, las conclusiones y las recomendaciones que figuran en el presente informe antes de transmitirlos a la Presidencia del Consejo de Seguridad.

II. Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí: amenazas, obstáculos y progresos

A. Componente de defensa y seguridad

Desarme, desmovilización y reintegración

8. Durante el período que abarca el informe, se ha logrado poco en materia de desarme, desmovilización y reintegración, ya que solo se han integrado 448 elementos desde junio de 2020, lo que eleva el total a 1.761 de los 3.000 elementos previstos. La tercera y última compañía del batallón del ejército reconstituido que debía desplegarse en Kidal llegó el 29 de junio de 2021, más de un año después de que regresara a Gao a raíz de desacuerdos sobre su composición (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 34).

9. El proceso de desarme, desmovilización y reintegración, que de conformidad con la hoja de ruta revisada del 18 de diciembre de 2020 debía comenzar en el primer trimestre de 2021, está en suspenso como consecuencia del desacuerdo entre el Gobierno y los movimientos armados sobre las cuotas. Los movimientos armados condicionan su participación en un nuevo proceso de desarme, desmovilización y reintegración a que el Gobierno cumpla las cifras acordadas. En consonancia con la hoja de ruta revisada[2], los días 8 y 9 de febrero el Gobierno y los movimientos armados celebraron en Bamako un taller de dos días, a nivel decisorio, sobre defensa y seguridad. El taller fue presidido por el Jefe de Estado Mayor del Ejército de Malí, el General Oumar Diarra.

10. Durante el primer día del taller, las partes llegaron a un acuerdo técnico sobre una cuota de 26.000 excombatientes de los movimientos armados que debían integrarse, incluidos 17.000 en el ejército y el resto en otros servicios públicos pertinentes[3]. El segundo día del taller, cuando se esperaba que las instancias decisorias de todas las partes firmaran las cuotas acordadas, el Ministro de Defensa, el Coronel Sadio Camara, manifestó que el Gobierno de transición no estaba dispuesto a aprobar el consenso acordado, alegando la limitada capacidad de absorción

[1] En el anexo II, apéndice A, se puede encontrar información sobre la metodología de "oportunidad de réplica" aplicada por el Grupo.

[2] El punto de acción 10 de la nueva hoja de ruta del 18 de diciembre de 2020 prevé que se celebre una reunión a nivel decisorio entre todos los signatarios para tratar, entre otros temas, la cuestión de las cuotas en el ejército y las administraciones públicas.

[3] El taller estaba formado por dos segmentos, un segmento técnico con expertos y un segmento a nivel de instancias decisorias para refrendar los resultados del trabajo del equipo técnico. El grupo de trabajo sobre cuotas y sobre personas no aptas desde el punto de vista médico estuvo presidido por el Coronel Elisée Jean Dao (Gobierno) y copresidido por Almou Ag Mohamed (Coordinadora de Movimientos de Azawad – CMA) y contó con la participación de Nouradine Zakaria Toure (Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel) como relatora y el General Gabriel Poudiougou, Presidente de la Comisión Nacional de Integración, como facilitador. El consenso técnico alcanzado por todas las partes fue de 26.000 nuevos elementos integrados: ejército (17.000), policía nacional (2.000), protección civil (1.000), aduanas (1.000), servicios forestales (1.000), servicios penitenciarios (1.000) y otros servicios públicos (3.000).

gubernamental. Una reunión interministerial celebrada posteriormente tampoco dio lugar a la aprobación por parte del Gobierno.

11. En la 42ª sesión del Comité de Seguimiento del Acuerdo, celebrada en Kayes el 29 de marzo de 2021, se solicitó a todas las partes que volvieran a reunirse y aprobaran la decisión adoptada por consenso, pero no se produjo ninguna acción.

12. En cambio, el 22 de abril de 2021, el Jefe de Estado Mayor del ejército de Malí, el General Oumar Diarra, anunció que el ejército realizaría un nuevo reclutamiento de 25.000 soldados en un período de dos años (2021 y 2022), incluida una cuota mucho menor, de 2.000 soldados, asignada a los movimientos armados. En 2021, el ejército reclutaría 5.000 soldados de las 20 regiones, incluido un total combinado de 960 de Kidal, Taudenit, Tombuctú-Gurma, Menaka y Gao. Sin embargo, en el plan de reclutamiento (véase el anexo III) no se especificaba si esos soldados provendrían únicamente de los grupos armados conformes. Desde entonces, este desacuerdo sobre las cuotas se ha planteado en las reuniones del Comité de Seguimiento del Acuerdo y de su subcomité de defensa y seguridad, en las que se ha pedido a las partes que vuelvan a tratar el asunto y encuentren una solución rápida al estancamiento[4].

Violaciones del alto el fuego

13. La aplicación de las normas acordadas por la Comisión Técnica de Seguridad el 26 de agosto de 2019 en relación con las armas pesadas y los movimientos de los convoyes de los grupos armados conformes sigue representando un desafío para la MINUSMA. El 14 de junio de 2021, la Comandancia de la Fuerza de la MINUSMA envió una carta a todos los miembros de la Comisión en la que recordaba a los grupos armados conformes su obligación de cumplir dichas normas, que habían sido acordadas colectivamente. Los grupos tampoco habían facilitado a la Comisión listas exhaustivas de los puntos de control y las bases militares, a pesar de varios recordatorios y de que se habían comprometido previamente a hacerlo[5].

14. El 29 de junio de 2021, el Consejo de Seguridad renovó su decisión de que el mandato de la MINUSMA incluyera como tarea prioritaria apoyar, vigilar y supervisar el alto el fuego, incluso mediante la continua aplicación de medidas de control de la circulación y del armamento de los grupos armados signatarios, sobre todo en las zonas designadas libres de armas, e informar al Consejo de Seguridad sobre las violaciones del alto el fuego, tal y como se estipulaba en el párrafo 30 a) iii) de la resolución 2584 (2021).

15. Los conflictos recurrentes sobre el pago de estipendios a los miembros de la Comisión Técnica de Seguridad y de los equipos mixtos de observación y verificación por el Gobierno de Malí han obstaculizado considerablemente los esfuerzos por consolidar los avances en la aplicación del pilar de defensa y seguridad del Acuerdo durante los últimos años (véanse S/2021/151, párr. 31, nota al pie 9; y S/2020/785/Rev.1, párr. 30). El Grupo supervisará si la reciente reanudación de los trabajos de la Comisión, que tuvo lugar el 20 de mayo de 2021, significa que el Gobierno de Malí ha solucionado de manera sostenible las cuestiones relativas a la gobernanza de estos mecanismos clave del Acuerdo (véase también S/2020/158/Rev.1, párrs. 6 a 8).

[4] Actas de la reunión del subcomité de defensa y seguridad del Comité de Seguimiento del Acuerdo, 18 de mayo de 2021, archivadas en las Naciones Unidas. Véanse también las actas de la 43ª sesión del Comité, 29 de junio de 2021.

[5] Reunión con la Comandancia de la Fuerza de la MINUSMA, Bamako, 5 de marzo de 2021. Véase también S/2020/158/Rev.1, párr. 7. Hasta la fecha, solo algunos grupos armados conformes han proporcionado esas listas.

16. El Grupo ya propuso en 2018 y 2019 varias recomendaciones a la MINUSMA que fueron respaldadas por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, en relación con la aplicación de las normas de la Comisión Técnica de Seguridad. El Grupo también recomendó a la Comisión que encargara sistemáticamente a los equipos mixtos de observación y verificación la investigación de las presuntas violaciones del alto el fuego (véanse S/2018/581, párr. 195 e); y S/2019/636, párr. 177 b)).

B. Componente político e institucional

17. Las reformas políticas e institucionales en Malí, que deberían haberse realizado hace mucho tiempo, no se han llevado a cabo, como consecuencia de los intereses políticos de los agentes malienses, que se centran más en el proceso que en las cuestiones de fondo. Muchos observadores esperan que el Gobierno de transición dirigido por los militares sea más pragmático y esté menos preocupado por las repercusiones electorales a la hora de avanzar y, por tanto, sea más capaz de llevar a cabo las reformas institucionales[6].

Reorganización territorial y elecciones

18. La reorganización territorial está muy politizada en Malí debido a su vinculación con el sistema electoral. Malí está dividido administrativamente en regiones, provincias y municipios. Una provincia constituye la circunscripción electoral de cada miembro del Parlamento, de modo que los agentes políticos, incluidos los grupos armados y las organizaciones tribales, tienden a presionar para conseguir el mayor número posible de provincias en sus zonas locales. En consecuencia, las propuestas de reorganización territorial suelen ser objeto de disputas, en ocasiones violentas (véase S/2019/636, párrs. 41 a 44)[7]. La propuesta actual de reorganización territorial se enfrenta a riesgos similares, a menos que el Gobierno de transición adopte medidas de mitigación.

19. El Ministerio de Administración del Territorio y Descentralización, dirigido por el Teniente Coronel Abdoulaye Maïga, parece estar gestionando en solitario la reorganización territorial. El Ministerio creó una comisión interna con el mandato de elaborar un proyecto de propuesta sobre la reorganización territorial, pero no incluyó a los representantes de los movimientos armados signatarios ni a otras partes interesadas. Los trabajos de la comisión se centraron en las nueve regiones nuevas[8], cuyas delimitaciones geográficas requerían modificaciones de las regiones previamente operativas, en particular Kulikoró, Kayes, Segú, Sikaso, Mopti, Tombuctú, Gao y Kidal. A continuación, la propuesta se presentó a un número selecto y limitado de participantes a nivel regional, a través de talleres de restablecimiento celebrados los días 29 y 30 de abril de 2021, como medio de consulta (véase el anexo V).

20. Como era de esperar, la sensibilidad política de la modificación de las delimitaciones de las regiones y provincias existentes en Malí, agravada por la falta de inclusividad en el proceso de elaboración de propuestas, desencadenó protestas y

[6] En el anexo IV figura información adicional sobre las reformas políticas e institucionales.

[7] El anterior intento de reordenación territorial se produjo en 2018 por iniciativa del entonces Ministro de Administración del Territorio y Descentralización, Mohamed Ag Erlaf, al que se acusó de intentar crear el mayor número posible de provincias para sus comunidades en el norte. Su propuesta de reorganización territorial provocó violentas protestas, especialmente en Gao.

[8] Las nueve regiones nuevas son Koutiala, Kita, Niono, Nara, Dioïla, Bougouni, San, Duenza y Bandiagara.

contrapropuestas, incluidas las de grupos armados conformes[9]. En la 39ª sesión del subcomité de reformas políticas e institucionales del Comité de Seguimiento del Acuerdo, celebrada el 18 de mayo de 2021, los movimientos armados signatarios reiteraron su petición de que se considerasen sus propuestas y se les incluyese en el proceso de adopción de decisiones sobre la reorganización territorial. En respuesta, el Gobierno de transición se ha comprometido a estudiar todas las sugerencias antes de presentar una propuesta definitiva[10].

Estructura de mando y responsabilidades del Gobierno de transición para la aplicación del Acuerdo

21. Desde el cambio de Gobierno de transición del 24 de mayo de 2021, los oficiales del ejército se hicieron con el control de todos los medios de aplicación del Acuerdo, se comprometieron a cumplirlo y asumieron su plena responsabilidad. Los oficiales del ejército implicados dirigen todas las instituciones relevantes, especialmente la Presidencia, el órgano legislativo de transición (Consejo Nacional de Transición) y los ministerios clave de reconciliación, defensa, administración del territorio y seguridad[11].

22. Existe una clara división de funciones y responsabilidades entre los agentes principales del nuevo Gobierno de transición, en lo que respecta a la aplicación del Acuerdo. El Presidente se encarga de las negociaciones políticas de alto nivel y de las decisiones relativas a la aplicación del Acuerdo. El 2 de junio de 2021, el Presidente convocó una reunión de alto nivel para tranquilizar a los representantes de los movimientos armados que habían expresado su preocupación por el inminente nombramiento del actual Primer Ministro, Choguel Kokalla Maïga, el cual ya había manifestado su oposición al Acuerdo[12]. Se está estudiando la posibilidad de formalizar esa modalidad de diálogo y adopción de decisiones de alto nivel, presidida por el Presidente.

23. El Primer Ministro supervisa y coordina las intervenciones de los ministerios técnicos pertinentes, en estrecho diálogo con el Presidente, que se mantiene en contacto regular con los altos representantes de los movimientos armados signatarios. El Ministerio de Reconciliación, Paz y Cohesión Nacional Encargado del Acuerdo de Paz y la Reconciliación Nacional, dirigido por el Coronel Ismaël Wagué[13], ha recibido un mandato más amplio, que incluye actuar como coordinador del Gobierno de transición para la aplicación del Acuerdo y otras iniciativas relacionadas con la paz. Posteriormente, el Ministerio ha decidido formalizar el marco de consulta interno de

[9] Hay protestas y contrapropuestas de Gundam, Gao, Kidal, Gurma-Rharous y otros lugares. El 29 de abril de 2021, la CMA publicó un comunicado en el que también denunciaba la falta de inclusividad del proceso.

[10] Actas de la reunión del subcomité de defensa y seguridad del Comité de Seguimiento del Acuerdo, 18 de mayo de 2021, archivadas en las Naciones Unidas.

[11] El 28 de mayo se confirmó el nombramiento del Coronel Assimi Goïta como Presidente del Gobierno de transición, mientras que el Coronel Sadio Camara fue nombrado de nuevo Ministro de Defensa; el Coronel Malick Diaw siguió siendo Presidente del Consejo Nacional de Transición, el órgano legislativo de transición que debía aprobar las reformas y la legislación necesarias; el coronel Ismaël Wagué fue nombrado de nuevo Ministro encargado de la reconciliación nacional, con un mandato explícito sobre la aplicación del Acuerdo; y el Teniente Coronel Abdoulaye Maïga volvió a ser nombrado Ministro de Administración del Territorio y Descentralización.

[12] A la reunión convocada por el Presidente, Assimi Goïta, asistieron representantes de la CMA y la Plataforma y el propio Choguel Maïga. El Presidente tranquilizó a los movimientos armados con respecto a la aplicación del Acuerdo como parte de las prioridades del nuevo Gobierno.

[13] El coronel Ismaël Wagué es uno de los dirigentes del golpe de Estado y, tras haberse convertido en portavoz del Comité Nacional para la Salvación del Pueblo (CNSP), es una figura destacada del nuevo Gobierno.

Malí (véase S/2019/636, párr. 24) y ha especificado su mandato y sus métodos de trabajo.

24. Se mantiene el cargo de Alto Representante del Jefe del Estado para la aplicación del Acuerdo, pero el nuevo Gobierno de transición aún no ha determinado su función[14].

C. Componente de desarrollo económico, social y cultural y componente de reconciliación, justicia y asuntos humanitarios

25. Las observaciones del Grupo se pueden consultar en el anexo VI.

D. Contexto político y regional para la aplicación del Acuerdo

Ambigüedad del Gobierno en cuanto al significado de la “relectura” del Acuerdo

26. Los sucesivos Gobiernos de Malí no han aclarado hasta ahora a la opinión pública el significado de la “relectura del Acuerdo”, lo que ha abierto la puerta a especulaciones e interpretaciones incorrectas, incluso por parte de quienes se muestran hostiles al Acuerdo.

27. El plan para reiniciar el debate sobre determinadas disposiciones del Acuerdo tiene su origen en el diálogo nacional inclusivo celebrado en diciembre de 2019. El Gobierno, presidido entonces por el Primer Ministro Boubou Cissé, no aclaró el procedimiento ni la naturaleza de la “relectura del acuerdo”. El Primer Ministro siguiente, Moctar Ouane, incluyó también la relectura del Acuerdo en el plan de acción gubernamental presentado al Consejo Nacional de Transición el 22 de febrero de 2021, pero no dio más explicaciones. El Grupo recibió información que indicaba que el Presidente de transición, Bah N’Daw, había solicitado que la Oficina del Alto Representante del Jefe de Estado para la aplicación del Acuerdo elaborara un proyecto de mandato para la relectura del Acuerdo. El proyecto de mandato se presentó entonces al Presidente para su aprobación, pero nunca fue revelado ni al Ministerio de Reconciliación, Paz y Cohesión Nacional Encargado del Acuerdo de Paz y la Reconciliación Nacional ni a los movimientos armados signatarios. Durante una reunión celebrada el 4 de marzo de 2021, un alto funcionario del Estado declaró al Grupo que el Gobierno de transición había establecido los siguientes puntos principales para la relectura del Acuerdo: a) la elección del Gobernador por sufragio universal; b) la composición del ejército reconstituido que se desplegaría en el norte; c) las instituciones de la Zona Septentrional de Desarrollo; y d) la asignación del 33 % de los recursos a los órganos descentralizados del Estado.

28. La ambigüedad que ha mantenido el Gobierno en cuanto al significado de la “relectura del Acuerdo” ha sido utilizada como excusa para posiciones y actos extremos de los partidarios de la línea dura contra el Acuerdo. En enero de 2021, por ejemplo, las organizaciones sociales y políticas crearon un frente contrario al Acuerdo, como reacción a la publicación de la hoja de ruta actualizada del 18 de diciembre de 2020 y al plan del Gobierno de transición para la relectura del Acuerdo[15]. El 22 de febrero de 2021, un grupo de personas montadas en vehículos y motocicletas penetró en el recinto de la oficina del Gobernador de Kidal para retirar

[14] El anterior Presidente, Bah N’Daw, trató de revitalizar el cargo de Alto Representante del Jefe del Estado para la aplicación del Acuerdo como forma de supervisar más estrechamente la aplicación del Acuerdo. El 10 de marzo de 2021, el Presidente nombró a Inhage Ag Mohamed nuevo jefe de esa oficina.

[15] Reunión con varios representantes, Bamako, 2 de marzo de 2021. Véase también https://lecollimateur.ma/39262.

la bandera de Malí y sustituirla por la del Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA), componente de la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA) dirigido por Bilal Ag Acherif. La bandera de Malí había ondeado en la oficina del Gobernador desde la reunión del Comité de Seguimiento del Acuerdo en Kidal el 11 de febrero de 2021. En el momento del suceso, la oficina del Gobernador se encontraba bajo la protección de la Comisión Mixta de Seguridad de Azawad en Kidal, una fuerza local de la CMA dirigida y constituida en su mayoría por elementos del MNLA. Los representantes de la CMA dijeron al Grupo que las personas que habían arriado la bandera de Malí habían justificado su acto señalando la declaración del Presidente de revisar el Acuerdo.

Las milicias étnicas obstaculizan la aplicación del Acuerdo

29. El Grupo recibió información que indicaba que la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, prevista en el Acuerdo, había tenido que modificar sus métodos de trabajo en el centro de Malí, en particular debido a la presencia de puestos de control gestionados por milicias armadas procedentes de las comunidades fulani y dogón[16]. En la mayoría de los casos, esos puestos de control estaban a cargo de miembros de Dan Nan Ambassagou[17].

30. Debido a la presencia de esos puestos de control, los equipos móviles de la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación no pudieron desplazarse para reunirse con las víctimas y los testigos, como habían hecho en la mayoría de las regiones del norte de Malí. Los testigos y las víctimas se vieron obligados a viajar por sus propios medios para ser entrevistados y presentar sus testimonios a la Comisión. El Grupo fue informado de que algunos testigos y víctimas habían tenido que ocultar su identidad en los puestos de control para evitar posibles exacciones por parte de las milicias armadas[18].

31. La milicia dogón de Malí denominada Dan Nan Ambassagou siguió intensificando sus ataques contra la población civil, incluidos los miembros de la comunidad dogón que participaban en los diálogos intercomunitarios. La estructura de mando del ala militar de esa milicia, dirigida por Youssouf Toloba, incluye cuatro coordinadores[19]. Un oficial retirado del ejército de Malí, Mamadou Goudienkilé (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 60), dirige el ala política y se ha ido convirtiendo en el rostro público de la milicia, mientras que ha ido aumentando la polémica en torno a Youssouf Toloba (véase también el anexo VII).

Aguelhok es fundamental para dos intereses creados de alto nivel

32. El contingente del Chad se enfrenta a un desafío particular en Aguelhok, debido a los continuos ataques, los más recientes de los cuales se produjeron el 2 de abril y el 1 de junio de 2021. Aguelhok ha aparecido regularmente en los informes más recientes del Grupo por su carácter fundamental para dos intereses de alto nivel relacionados con la aplicación del Acuerdo. En primer lugar, Aguelhok se encuentra en el centro de una feroz rivalidad por el liderazgo en la región entre la CMA y el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados-Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel, que ha dado lugar a enfrentamientos

[16] Reunión con fuentes confidenciales, Malí, marzo y abril de 2021.

[17] Dan Nan Ambassagou mantuvo puestos de control en numerosos lugares del centro de Malí, sobre todo en las carreteras de Mopti a Bandiagara y Duenza. Algunos de estos puestos de control se encuentran cerca de Goundaka, Fiko, Tilé, Doucoumbo, Bandiagara y el puente de Parou.

[18] Reunión con fuentes confidenciales, Malí, marzo y abril de 2021.

[19] Boureima Sagara para Bandiagara, Amadou Ongoïba para Koro, Oumar Guindo para Bankas y Seydou Maiga para Duenza.

mortales y a varios intentos de reconciliación, como la reunión celebrada en Anefis en enero de 2021, tal y como se indica en el informe de mitad de período más reciente del Grupo (véase S/2021/151, párrs. 39 a 46). En segundo lugar, el Grupo ha subrayado que Aguelhok es un lugar estratégico para el control del tráfico de drogas en la región, circunstancia a la que se suma la presencia actual del sancionado Ahmoudou Ag Asriw (MLi.001) en la zona (véase S/2021/151, párr. 44; véase también el anexo VII).

Contexto político y regional adicional

33. Las observaciones del Grupo se pueden encontrar en el anexo VII.

III. Grupos armados

34. Los dos golpes de Estado sucesivos que se produjeron en Malí crearon un espacio para la existencia de dos redes diferentes del norte de Malí, que a veces se superponen, compiten o comparten intereses: los grupos armados conformes y las organizaciones tribales. La fragmentación gradual de las coaliciones de grupos armados desde la firma del Acuerdo en 2015 y la pérdida de influencia de las confederaciones tuaregs tradicionales[20] desde la independencia de Malí han contribuido a la aparición de grupos armados escindidos de carácter étnico y a la aparición de líderes tribales autoproclamados[21].

35. Al pasar por encima de las autoridades y los mecanismos legítimos derivados del Acuerdo, especialmente las autoridades provisionales a nivel regional, provincial y municipal, varios líderes tribales autoproclamados, que a veces acumulan responsabilidades en los grupos armados conformes y funciones oficiales o electivas en Bamako, actúan como empresarios políticos al servicio de sus propios intereses personales. La instrumentalización de su afiliación comunitaria y la manipulación de los grupos armados relacionados con las etnias, así como las violaciones del alto el fuego que pueden derivarse de tales estrategias, representan en este contexto importantes factores de retraso en la aplicación del Acuerdo.

Gobernanza tribal

Jefes tradicionales tuaregs de Malí

36. En la zona del Adrar, el amenokal o jefe tradicional de los ifogas, Mohamed Ag Intalla, pretende mantener una aparente distancia con respecto a las actividades de

[20] Algunos investigadores, como Pierre Boilley o Adib Benchérif, prefieren evitar el término “confederación” y consideran que esas entidades son grupos políticos. En ese sentido, las fracciones pueden pasar de una entidad política a otra o pretender que son independientes, en función de los intereses políticos del jefe de la fracción o del representante político. Cerca de 80 entidades políticas fueron identificadas como tribus tuaregs por la MINUSMA en 2016, pero no se ha hecho una estimación de la magnitud de la población representada por cada entidad política.

[21] Las tribus no existen oficialmente en Malí. Sin embargo, constituyen un sistema político paralelo no oficial del que se han apropiado los Gobiernos de Malí desde el final del régimen de Moussa Traoré, en particular mediante la concesión a los líderes tribales de cargos oficiales o electivos en Bamako. Si bien el concepto de tribu no está claramente definido, a veces corresponde a una confederación (kel antessar, iwellemmedan o kel adrar), a una fracción (la única entidad reconocida por la administración maliense) o a un estatus social (imouchagh o imghad). En cuanto a los árabes, existen dos grandes grupos geográficos: Tombuctú, donde las fracciones árabes consideran que pertenecen a la tribu de los berabiches, y Gao, donde diferentes fracciones (entre ellas los lemar y los machdouf) pertenecerían a la tribu de los kuntas, de la que se han escindido. Otras fracciones, como los ould chouaib de In Araban (región de Menaka), se consideran árabes independientes.

sus hermanos, Attayoub Ag Intalla, coordinador de la sociedad civil en Kidal[22] y Alghabass Ag Intalla, secretario general del Consejo Superior para la Unidad de Azawad (CSUA). En realidad, la organización dirigida por Mohamed Ag Intalla, el Consejo del Adrar, ha sido fundamental para la estrategia de expansión del CSUA. Fue especialmente útil para debilitar la Plataforma, tras la escisión del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados liderada por Haballa Ag Hamzatta y Ahmoudou Ag Asriw en 2019, al nombrar al General de las Fuerzas Armadas Malienses Takny Ag Intikane jefe de la comunidad imgad del Adrar[23]. El Consejo del Adrar también desempeñó un papel en la reciente fusión entre el CSUA[24], el Movimiento para la Salvación de Azawad (MSA-Chamanamas)[25] y el Frente Popular de Azawad de Hassane Ag Mehdi, conocido como el "Coronel Jimmy"[26].

37. Mohamed Ag Intalla, antiguo miembro del Parlamento como parte de la Asamblea por Malí, el partido político del Presidente Ibrahim Boubacar Keïta, y actual Vicepresidente Tercero del Consejo Nacional de Transición, preside también la asociación de las jefaturas tradicionales y consuetudinarias tuaregs de Malí, de la que forma parte el amenokal de los kel antessar (o kel ansar), Abdoul-Majid Ag Mohamed Ahmad Ag Attaher, conocido como Nasser, y el amenokal de los iwellemmedan, Bajan Ag Hamatou. No obstante, su composición ha ido cambiando, ya que se han ido agregando otros miembros en función de intereses específicos o de la diplomacia tribal[27].

38. En calidad de Presidente de dicha asociación, Mohamed Ag Intalla y su representante en Bamako, Nasser, junto con sus delegaciones, pueden acceder a las más altas autoridades malienses y a la comunidad internacional[28]. El último Presidente de Malí y también Presidentes de transición[29], Primeros Ministros y miembros del Gobierno de transición les concedieron audiencias[30].

---

[22] Attayoub Ag Intalla, tercer hijo del antiguo *amenokal* Attaher Ag Intalla, preside la coordinadora de la sociedad civil de Kidal y una organización no gubernamental (ONG) local, Solidarité pour le Sahel (SOLISA), que es asociada en la implementación de muchas organizaciones no gubernamentales internacionales y organismos humanitarios de las Naciones Unidas. Attayoub también desempeña un papel destacado en la gobernanza de la extracción de oro en Kidal (véanse S/2019/636, párrs. 84 y 151; y S/2020/785/Rev.1, párr. 121).

[23] Véanse S/2019/636, párr. 82; S/2020/158/Rev.1, párrafo sexto del resumen, y anexo V, párr. 8; y S/2021/151, párrs. 39 a 41.

[24] El proceso se inició durante la ceremonia de toma de posesión, celebrada en Tin-Aouker, del nuevo *amenokal* de los chamanamas, Abdi Ag Mohamed, conocido como Kiyou, el 25 de diciembre de 2019, prosiguió durante las reuniones de seguimiento celebradas en Amassine el 13 de agosto de 2020 y Tin-Aouker el 20 de marzo de 2021 y concluyó el 9 de abril de 2021 en Amasrakad. En consecuencia, el 28 de mayo de 2021 en Kidal, Alla Ag Elmehdi y el Coronel Jimmy fueron nombrados responsables de los asuntos administrativos y de los asuntos militares y de seguridad, respectivamente, por el Consejo Superior para la Unidad de Azawad (CSUA).

[25] Esta fusión, promovida por su secretario general, Alla Ag Elmehdi, no se consensuó entre los chamanamas y suscitó la oposición de Assalat Ag Habi, el secretario general adjunto de Alla Ag Elmehdi. Intalla Ag Assayid, jefe de estado mayor militar, también se unió al CSUA.

[26] A raíz de la fusión, la Coalición del Pueblo de Azawad (CPA) de Mohamed Ousmane emitió un comunicado el 20 de abril de 2021 en el que se afirmaba que Makoutane Ag Almansour, comandante militar del Frente Popular de Azawad en Assamed, se había unido a la CPA.

[27] La lista de miembros no permanentes figura en el anexo VIII.

[28] Incluidos los Embajadores de Argelia, los Estados Unidos de América, Francia y Turquía en Malí, así como, el 23 de julio de 2020, el Presidente del Níger.

[29] Los jefes tradicionales fueron recibidos por el ex-Presidente, Ibrahim Boubacar Keïta, el 15 de junio de 2020, por el ex Presidente de transición, Bah N'Daw, el 15 de octubre de 2020, por el ex-Vicepresidente, Assimi Goïta, el 27 de noviembre de 2020, y por el actual Presidente de transición, Assimi Goïta, el 16 de junio de 2021.

[30] Audiencia con el Primer Ministro, Boubou Cissé, 8 de julio de 2020; audiencia con ministros del gabinete, 11 y 13 de octubre de 2020.

39. Además de su papel de guardianes del acceso a los funcionarios del Estado y a las misiones diplomáticas en Bamako, los líderes tribales también se han beneficiado de remesas directas de recursos del Estado. Según una fuente confidencial de la oficina de la Presidencia[31], Mohamed Ag Intalla y todos los miembros de su delegación recibieron fondos en efectivo durante su reunión con el Presidente de transición Bah N'Daw el 15 de octubre de 2020. La misma fuente indicó al Grupo que se trataba de una práctica que había sido habitual en los años anteriores, en particular durante la Presidencia de Ibrahim Boubacar Keïta.

40. En el contexto del establecimiento de un marco estratégico permanente y del reciente acercamiento entre la dirección de la CMA y el General El Hadj Ag Gamou, fue especialmente significativa la presencia de este último, junto a Mohamed Ag Intalla, durante la audiencia concedida por Assimi Goïta el 9 de junio de 2021 a los jefes tradicionales y consuetudinarios del norte de Malí[32]. El Grupo también observó la presencia en la misma reunión de Djibrilla Moussa Diallo, representante de la Plataforma-Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia (CMFPR-1) (Ganda Koy) en la Comisión Técnica de Seguridad, y de dos personas sometidas a sanciones, Mohamed Ould Mataly (MLi.008) y Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003).

41. La composición de la delegación mencionada, una mezcla de dirigentes tradicionales, dirigentes autoproclamados, comandantes militares de grupos armados (incluidos antiguos representantes del gobierno) y personas sancionadas por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, pone en duda la credibilidad y la legitimidad de dicha asociación de jefes tradicionales y cuestiona si la estrategia de las instituciones de transición ha cambiado realmente respecto a las prácticas del pasado.

Divisiones entre los imgads

42. Los imgads forman un grupo social[33] compuesto por diferentes fracciones desperdigadas por todo el norte de Malí, en particular en las regiones de Kidal, Gao y Menaka y en la zona de Gurma[34]. El General Gamou creó y sigue presidiendo una entidad política destinada a representar a los imgads, el Consejo Superior de los Imgads y sus Aliados. El ala militar del Consejo Superior de los Imgads y sus Aliados es el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, dirigido oficialmente por Fahad Ag Almahmoud. Tras la ruptura dirigida por Haballa Ag Hamzatta y el General Takny y orquestada por la CMA y Mohamed Ag Intalla, dos nuevas entidades pretenden también representar a los imgads en Kidal y Gao en los planos militar y político.

43. En la zona de Gurma, la principal tribu asociada a los imgads es la imididaghan. Su representante es Akli Iknane Ag Souleymane, que fue elegido miembro del Parlamento por Ansongo en abril de 2020, y ahora es miembro del Consejo Nacional de Transición. También es un alto mando militar del MNLA, anteriormente en Libia.

[31] Reunión con el Grupo, Koulouba, 3 de marzo de 2021.

[32] Véase el anexo IX; esa audiencia siguió a una declaración conjunta anterior firmada el 16 de abril de 2021 por el General Gamou y Mohamed Ag Intalla.

[33] La estructura social de la sociedad tuareg está formada por imuchagas (nobles), imgads (súbditos), inadan (artesanos) e iklan (antiguos esclavos).

[34] Dependiendo de su región de origen, las diferentes tribus consideradas como imgads estarían en teoría bajo la autoridad de los ifogas en la región de Kidal/norte de Gao y de los iwellemmedan en la región del este de Gao/Menaka, y gozarían de una relativa autonomía en la zona de Gurma.

El 29 de enero de 2021 fue reelegido como comandante de la CMA de la zona de Gurma, junto a Bahmad Ag Hamada y Ehya Ag Mossa[35].

44. Al parecer, Bahmad fue detenido por fuerzas internacionales en Intahaka el 29 de junio de 2021, junto con Alyajid Ag Matafa y Ahmaida Ag Babahmed. También están relacionados con Abdoulkarim Ag Matafa, primo de Akli y alto comandante del MNLA de Tessit, miembro de su oficina ejecutiva y Presidente de la oficina regional de desarme, desmovilización y reintegración en Kidal desde 2018.

45. Además de sus funciones con la CMA y a nivel político y tribal, Akli Iknane también desempeñaba un papel importante en la coordinación de la lucha contra el Estado Islámico en el Gran Sáhara en la zona de Gurma, que lleva a cabo Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM-Qde.159) con el apoyo de elementos armados de la CMA y del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, como ya informó el Grupo[36]. La base del MNLA en Ti-n-Diriguitan (12 km al suroeste de Tessit) ya fue un objetivo de las fuerzas internacionales, cuando un grupo de ocho combatientes del Movimiento, entre los que se encontraban Alyajid Ag Matafa y Hamza Ag Abdoulmalik, fueron detenidos el 10 de noviembre de 2017 bajo sospecha de actividades terroristas[37]. Amoumine Ag Abdoulmalik, conocido como Hamza, dirige la ferka de JNIM en Tessit, mientras que Hicham Ag Ehya lidera la situada en los alrededores de Iménas, a 80 km al este de Gao[38]. Ambos son imididaghan y solían estar asociados a Al Mansour Ag Alkassim, antiguo líder de una katiba de JNIM en el norte de Gurma, que murió a manos de fuerzas internacionales el 12 de noviembre de 2018 (véase S/2019/636, párrs. 102 a 104).

46. Akli Iknane fue invitado por Mohamed Ag Intalla a formar parte de su delegación durante la audiencia concedida por el ex Primer Ministro Boubou Cissé, el 8 de julio de 2020, en nombre de su comunidad imididaghan[39]. Recientemente, también ha presionado al entorno del Presidente del Níger, Mohamed Bazoum, para celebrar una reunión con él[40].

Luchas de poder en el seno de la comunidad kel antessar

47. Considerada hasta la independencia como una de las principales confederaciones tuaregs de la región de Tombuctú, la comunidad kel antessar ha ido perdiendo en la historia reciente el apoyo de varias fracciones tuaregs de la región, como ya informó el Grupo (véase S/2018/581, párr. 94). Por otra parte, algunas organizaciones creadas recientemente con criterios tribales también se enfrentan ahora a grupos escindidos y disputas internas, y generan una creciente polarización de la geopolítica de los grupos tribales y armados en la región de Tombuctú, especialmente en la provincia de Gundam.

48. En sus informes anteriores, el Grupo describió cómo Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003), que está inscrito en una lista de sanciones por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa

[35] Ehya Ag Mossa, de I-n-Tillit, desertó del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados al CSUA en diciembre de 2019; comunicado del CSUA núm. 001/HCUA/2020.

[36] Véanse S/2020/785/Rev.1, párrs. 45 y 46; entrevistas con varias fuentes confidenciales, Bamako y Gao, 2020 y 2021; y documento confidencial, 30 de abril de 2020. El 12 de julio de 2021, Akli declaró al Grupo que no había desempeñado ese papel.

[37] Véase el comunicado de la CMA núm. 037/2017/C.C.-CD-CMA, publicado el 10 de noviembre de 2017.

[38] Hicham Ag Ehya, hijo de un jefe de fracción imididaghan de Iménas (región de Gao), se asoció al CSUA en 2018.

[39] También asistió el representante de la comunidad imididaghan de Tombuctú, Alhassane Ag Assadeck.

[40] Reunión con un funcionario del Gobierno del Níger, Niamey, 24 de mayo de 2021.

a Malí, se había beneficiado del apoyo del Estado maliense para impulsar su carrera como empresario político. Mohamed Ousmane sigue acumulando múltiples cargos, como los de secretario general de un grupo armado, la Coalición del Pueblo de Azawad (CPA), miembro del Comité de Seguimiento del Acuerdo, Presidente del Consejo Superior de los Kel Razzaf e Icherifen (CSKR-I) y miembro del Consejo Nacional de Transición. Además, el Grupo recibió información de que el Gobierno de Malí había seguido proporcionando a Mohamed Ousmane apoyo financiero, a pesar de las sanciones impuestas el 23 de diciembre de 2018 por el Comité establecido en virtud de la resolución 2374 (2017)[41].

49. Mohamed Ali Ag Mattahel, conocido como Doly, antiguo Presidente del CSKR-I, denunció que Mohamed Ousmane se había apoderado de la organización tribal en enero de 2020 y, en su calidad de jefe supremo de la tribu kel razzaf icherifen, había declarado su disolución el 7 de junio de 2020[42]. Doly también es miembro del Consejo Nacional de Transición.

50. Después de haber cuestionado durante años la legitimidad del amenokal de la comunidad kel antessar[43], Mohamed Ousmane firmó un acuerdo de alianza con Nasser el 5 de abril de 2020, propiciado por los servicios de seguridad del Estado maliense, en el marco de las elecciones legislativas celebradas en Gundam (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 42).

51. De hecho, la creación, el 25 de abril de 2020, de la Coordinadora de los Kel Ansar y sus Aliados (CKAA) en Gundam fue considerada por Nasser como una impugnación de su estatus de amenokal44. La CKAA, dirigida por Oumar Ag Hamama Cissé, primo de Nasser, organizó su primer congreso de dos días el 12 de febrero de 2021. Asistieron, en particular, Doly, Houka Houka Ag Alhousseini (MLi.005), que está inscrito en una lista de sanciones por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, Abdallah Ag Ahmedou, de Koyguma, y Mahmoud Ould Jeyid, de Lerneb.

52. Oumar Ag Hamama es un oficial de aduanas maliense casado con Rahmatou Wallet Oumarou Haïdara, conocida como Kanto o Adi, hija de Oumarou Ag Mohamed Ibrahim Haïdara, ex-Presidente del Consejo Superior de las Colectividades Territoriales de Malí y Presidente de una ONG local llamada Asociación Maliense para la Supervivencia en el Sahel (AMSS)[45]. El cuñado de Oumar, Mohamed Ousmane Ag Hama, conocido como Mourou, y su hermano Ahmad, son comandantes militares del Congreso para la Justicia en Azawad (CJA)–Gargando[46].

53. Además de presidir una ONG, Oumarou es el exrepresentante en Gundam de la Asamblea por Malí (RPM), el partido político del Presidente Ibrahim Boubacar Keïta. Su hija, Rahmatou, fue candidata de la RPM por Gundam en las elecciones

[41] Reuniones con funcionarios del Gobierno de Malí, Bamako, 8 y 10 de marzo de 2021 (véase también el párr. 115 del presente informe).

[42] La disolución fue impugnada mediante un comunicado público (núm. 01/CSKR-I/06/2020), difundido el 9 de junio de 2020 y firmado por Abdallah Ag Mohamed Assaleh, secretario general y portavoz del CSKR-I.

[43] En particular organizando la elección de un *amenokal* disidente, Mohamed Attaher Ag Mohamed El Mehdi Al Ansari, en 2018 (véase S/2018/581, párr. 94).

[44] Se pueden consultar los comunicados públicos en el anexo X.

[45] AMSS es una gran ONG local y uno de los principales asociados en la ejecución de las ONG internacionales, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y los organismos humanitarios de las Naciones Unidas en Malí.

[46] El Congreso para la Justicia en Azawad (CJA) está dirigido por Elmeye Ag Mohamedoune tras el fallecimiento de Azarok Ag Inaborchad el 10 de diciembre de 2020. El Congreso para la Justicia en Azawad está compuesto principalmente por miembros de la comunidad kel antessar de Gargando. Mourou es sargento de la guardia nacional y Ahmad es capitán de la gendarmería.

legislativas celebradas en 2020, junto a Oumar Sididjé Traoré, conocido como Gaucher o Papa, miembro saliente del Parlamento.

54. El CJA-Gargando y la CMA apoyaron visiblemente la campaña política conjunta de Gaucher y Rahmatou. El 20 de abril de 2020, una docena de camionetas llenas de hombres armados procedentes de las bases del MNLA y del CSUA situadas en Koyguma, Foita y Ber, se desplegaron en el centro de Gundam en un tenso enfrentamiento con las unidades de las Fuerzas Armadas Malienses que custodiaban los edificios oficiales en los que se realizaba el recuento de votos, según informó el Grupo (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 42)[47]. El día anterior, los elementos del CJA comandados por Mourou también se enfrentaron a las unidades de las Fuerzas Armadas Malienses que protegían las operaciones de votación en Echell e impidieron que los votantes accedieran a la mesa de votación[48]. Durante la noche del 19 al 20 de abril de 2020, el CJA y la CMA unieron sus fuerzas, bajo el mando de Aboubacrine Ag Mohamed Elmokhtar[49], conocido como Bokari Ag Intadakmar, para oponerse a las Fuerzas Armadas Malienses y a la CPA desplegadas en Tonka. Según un informe confidencial, las Fuerzas Armadas Malienses tuvieron que disparar al aire para evitar que los elementos del CJA y la CMA irrumpieran en la alcaldía y se apoderaran de las urnas tras el anuncio de los resultados preliminares que indicaban la derrota de la campaña conjunta de Gaucher y Rahmatou.

55. Como reacción a la reunión fundacional de la CKAA, celebrada en febrero de 2021, Nasser y Mohamed Ousmane organizaron el 3 de abril de 2021 una reunión intercomunitaria de tres días en la provincia de Gundam, con el fin de contrarrestar la influencia política de los dirigentes de la CKAA. Muchos agentes locales indicaron al Grupo que, aunque la principal audiencia de esas reuniones se encontraba en Bamako, los líderes de las comunidades locales seguían viéndose obligados a tomar partido y a prometer lealtad a entidades que continuaban siendo, en última instancia, virtuales, lo que generaba divisiones innecesarias en un entorno que seguía estando profundamente afectado por años de conflictos.

La coordinadora idnan de Tombuctú

56. Como indicó el Grupo en su informe más reciente (S/2021/151), otro líder político autoproclamado que ha surgido en los últimos años es Hamma Ag Mohamed. Hamma, que ocupa un puesto de director (Director de Centros Interiores) en la empresa Électricité du Mali en Bamako[50], ha tratado de fundamentar su legitimidad

[47] La alianza entre Nasser y Mohamed Ousmane contribuyó con éxito a la elección de los oponentes de Gaucher y Rahmatou, Mohamed Fall Ould Mohamed y Mohamed Elmouloud Ag Hamada, candidatos por la Unión por la República y la Democracia (URD) de Soumaïla Cissé. Ambos abandonaron la URD en mayo de 2020 y se unieron a la mayoría presidencial.

[48] Documento confidencial, 1 de julio de 2020.

[49] Bokari fue despedido del CSUA por decisión de Alghabass Ag Intalla el 29 de julio de 2020 (decisión núm. 007/2020/SG/HCUA), y sustituido por Mohamed Ahmed Ag Sabar, conocido como Alfaki. Bokari, un tuareg kel inagozmi de Ber, había sido detenido previamente por la CMA el 30 de octubre de 2019, pero fue liberado el 23 de noviembre de 2019 por decisión de un cadí de Kidal. Se le acusa de secuestro, extorsión, asesinato, masacre de civiles y secuestro de vehículos, y de participar con otros elementos del CSUA de su unidad en el ataque a la base de las Fuerzas Armadas Malienses de Bamba el 6 de abril de 2020, como informó el Grupo (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 47). Bokari también está asociado a Houka Houka y se sospecha que colabora con el Estado Islámico en el Gran Sáhara en la zona de Gurma (reuniones celebradas en Bamako y Tombuctú, en 2020 y 2021; véase también S/2020/158/Rev.1, anexo V, párr. 4). Hamma declaró al Grupo que el sucesor de Bokari, Alfaki, es un kel antessar, y no tiene ninguna responsabilidad sobre los combatientes de kel inagozmi del CSUA (reunión con Hamma Ag Mohamed, Bamako, 21 de junio de 2021).

[50] El Grupo ya informó sobre su papel en la adquisición de generadores para Kidal (véanse S/2021/151, párr. 61, y el anexo VI del presente informe).

política principalmente en la autorreivindicación de los títulos tribales de Bamako y el establecimiento de entidades sin contenido de carácter étnico.

57. En 2017, tras proclamarse jefe de la coordinadora de los ikouneden, su propia fracción, y de las fracciones tuaregs imididaghan y kel tich ghayene, así como presidente de la coordinadora de los jefes tuaregs tradicionales y consuetudinarios de Tombuctú[51], Hamma comenzó a presentarse en comunicados públicos como secretario general de la plataforma de los jefes tuaregs tradicionales y consuetudinarios de Malí, título que utilizó hasta noviembre de 2020[52].

58. En 2019, Hamma declaró que había sido designado como líder tribal de la comunidad idnan de Tombuctú durante una reunión en Assané, a la que no pudo asistir. Como informó el Grupo, Hamma organizó y financió una segunda reunión de la coordinadora de la comunidad idnan el 14 de noviembre de 2020 en Acharane, en la que desempeñaron un papel fundamental el sancionado Houka Houka y sus familiares, a saber, Abdoullaye Ag Mohamed (de Acharane) y Wani Ag Mohamed (de Essakan).

59. Hamma también se opone a otra coordinadora de la comunidad idnan, creada el 25 de febrero de 2021 y dirigida por Ibrahim Ag Mohamed Assaleh, un idnan de Bourem (región de Gao). Mohamed Ousmane, en el marco de su alianza con Nasser, emitió un comunicado público al día siguiente, en su calidad de presidente del CSKR-I[53], en el que apoyaba la designación de Assaleh.

60. El 11 de abril de 2021, Hamma convocó en su casa de Bamako una reunión del consejo supremo de la comunidad idnan, durante la cual fue designado vicepresidente tercero. El consejo está presidido por Mohamed Ag Najim, jefe de estado mayor del MNLA y jefe del comité de defensa y seguridad de la CMA, y por Ahmed Ag Boya (de Almustarat (región de Gao)) como vicepresidente primero y Magdi Ag Bohada como vicepresidente segundo.

61. Hamma indicó al Grupo que su enfoque debía considerarse una forma de repliegue identitario, que debía incluir a la comunidad kel tet de Houka para debilitar la confederación kel antessar. Hamma también apoya a Doly y a la CKAA de Oumarou para oponerse a Mohamed Ousmane y a Nasser. Sin embargo, el Grupo no tiene claro cuál podría ser el interés de las comunidades locales en pertenecer a una entidad política (kel Antessar) o a otra (idnan) más allá del posicionamiento personal de Hamma Ag Mohamed.

62. Houka Houka Ag Alhousseini (MLi.005) cuenta ahora con el apoyo de Hamma, que lo designó cadí general de la región de Tombuctú, encargado de designar a otros cadíes que estarían subordinados a él. Hamma también sustituyó a Mohamed Ousmane en su función de interfaz entre Houka y las autoridades de Bamako. Según información confidencial, Hamma desempeñó un papel en la liberación por parte de la justicia maliense, en junio, de Wani Ag Mohamed, detenido por fuerzas internacionales en Essakan en febrero de 2021. Sin embargo, Hamma refutó la información del Grupo que indicaba que había intervenido en favor de la liberación de Wani. Asimismo, negó haber apoyado a Bokari Ag Intadakmar[54], a pesar de sus buenas relaciones con la fracción kel inagozmi de Ber. No obstante, el Grupo recibió

[51] Hamma declaró al Grupo que había creado la plataforma en 2013, aunque el Grupo no pudo encontrar ningún rastro de ella antes de 2016 (reunión con Hamma Ag Mohamed, Bamako, 21 de junio de 2021).

[52] Dejó de utilizar el título tras un comunicado de otros líderes tribales que se lo denegaban (véase el anexo XI).

[53] Reunión con Attay Ag Abdallah, portavoz de la CPA y miembro del Consejo Nacional de Transición, Bamako, 28 de febrero de 2021.

[54] Hamma declaró que Bokari fue apartado tras su destitución por parte del CSUA.

información confidencial que indicaba que Bokari sería acogido durante sus estancias en Bamako no solo por Hamma, sino también por Bellali Ould Cheibani, dirigente del grupo escindido de la CPA que destituyó a Mohamed Ousmane[55].

La situación en Lerneb

63. El Grupo ha estado supervisando la situación en Lerneb (municipio de Tilemsi, región de Tombuctú) desde su primer informe de 2018 (véanse S/2018/581, párrs. 94 y 123; S/2019/636, párrs. 79 y 115; S/2020/158/Rev.1, párr. 9; S/2020/785/Rev.1, párrs. 75, 76 y 97 a 100; y S/2021/151, párr. 58.). Lerneb, un centro comercial tradicional, está estratégicamente situado en el principal punto de paso fronterizo entre Tombuctú y Mauritania.

64. El 20 de marzo de 2021, el Movimiento Árabe de Azawad (MAA)-Plataforma de Gao organizó una gran reunión en Lerneb, donde firmó con el MAA-CMA de Ber un memorando de entendimiento[56] y una declaración conjunta[57]. Más de 70 camionetas se desplazaron desde la región de Gao hasta Lerneb para la reunión, encabezada por Mohamed Ould Mataly (MLi.008) y Hanoune Ould Ali. A la reunión asistió, por parte de la CMA, Dina Ould Deya, vicepresidente primero de las autoridades regionales de Taudenit y presidente del consejo revolucionario del MAA[58].

65. A pesar de este nuevo acuerdo entre la CMA y la Plataforma, el 13 de junio de 2021 se llevó a cabo otro ataque contra Lerneb. El Grupo obtuvo imágenes de vídeo en las que se veía a la milicia oulad ich del MAA-Plataforma defendiendo sus posiciones militares en Lerneb, incluido un lugar utilizado para recaudar impuestos. El vídeo revela intensos combates cerca de los hogares, lo que indica que el asalto puso en peligro la vida de civiles[59]. Los informes recogidos por el Grupo en Tombuctú indican que los atacantes eran milicias tormouz de la CMA procedentes de un lugar situado a 12 kilómetros al norte de Lerneb, llamado Hassi Hakhmar[60], y que el propio Baba Ould Sidi Mohamed, asesor del Gobernador de Taudenit y alcalde de Lerneb, se encontraba en la zona en el momento del incidente[61].

[55] Reunión con fuente confidencial, Bamako, 14 de mayo de 2021. Hamma declaró al Grupo que no recibía a Bokari cuando este acudía a Bamako. Según otra fuente confidencial, Bokari es alojado en Bamako por Bellali (reunión con fuente confidencial, Bamako, 21 de junio de 2021). En un audio obtenido por el Grupo el 28 de febrero de 2021 y archivado en las Naciones Unidas, Mohamed Ousmane amenazaba con tomar represalias contra Hamma. Bellali también es pariente de Hanoune Ould Ali y tiene una estrecha relación con el sancionado Mohamed Ben Ahmed Mahri (MLi.007), alias Rouggy (reunión con Bellali, Bamako, 8 de marzo de 2021).

[56] Firmado por Hanoune Ould Al en nombre del MAA-Plataforma y por Dina Ould Deya en nombre del MAA-CMA.

[57] Firmado por Mahmoud Ould Jeyid, comandante militar de la Plataforma en Lerneb, y Hussein Ould Al Moctar, conocido como Goulam, jefe de estado mayor regional de la CMA de Ber.

[58] Dina, un oulad idriss, es fundador del MAA junto con Goulam y Ould Sidatti, que son oulad ghanam (véase S/2020/785/Rev.1, párrs. 57 y 99). Según una fuente confidencial encontrada en Bamako el 14 de mayo de 2021, Ould Sidatti supuestamente se habría negado a asistir y dar su bendición a la reunión del MAA-Plataforma en Lerneb. Dina lo negó y dijo que Ould Sidatti nunca se había planteado acudir, ya que el propio Dina tenía previsto asistir (reunión con Dina, Tombuctú, 12 de junio de 2021).

[59] Archivos de vídeo conservados en las Naciones Unidas.

[60] El 2 de agosto de 2020, la milicia tormouz fue atacada en Hassi Hakhmar por combatientes oulad ich del MAA-Plataforma. Según Mohamed Sidi Ould Mohamed, un dirigente tormouz, siete tormouz fueron asesinados y los atacantes se apoderaron de un vehículo en el que se había montado una ametralladora PKM. Este ataque sería una represalia por la muerte de siete civiles de la comunidad oulad ich el 23 de julio de 2020 (documento confidencial, 12 de junio de 2021).

[61] Baba es hermano de Zahabi Ould Sidi Mohamed, ex-Ministro y actual presidente de la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración, y de Mohamed, ex miembro del

66. El Grupo considera que el conflicto en Lerneb es predominantemente político, entre un grupo de oulad ich asociado al MAA-Plataforma de Hanoune Ould Ali y Ahmed Ould Sidi Mohamed, conocido como Boda, apoyado por la comunidad idelba, y los tormouz, un grupo étnico árabe históricamente asociado a la CMA. El Grupo considera que los dirigentes tormouz se han escudado en justificaciones intercomunitarias para eludir la responsabilidad de involucrar a la CMA en hostilidades en violación del Acuerdo, lo que de otro modo podría dar lugar a la posible inclusión de personas en la lista de sanciones por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, como recordó el Consejo en el decimotercer párrafo del preámbulo de su resolución 2458 (2021) relativa a Malí.

67. La MINUSMA puso en marcha un nuevo proceso de mediación el 21 de junio de 2021[62], tras una serie de iniciativas fallidas llevadas a cabo desde 2019 por Malí, Mauritania, la Comisión Técnica de Seguridad y el sancionado Houka Houka. Los agentes locales consultados en este marco confirmaron la naturaleza política del conflicto y señalaron a los siguientes agentes como los únicos que podían poner fin al conflicto en Lerneb[63]: Baba y Zahabi Ould Sidi Mohamed, en relación con la comunidad tormouz, y, con respecto a la comunidad oulad ich, Boda y Mohamed Ould Sidi Mohamed Ahmed[64].

Asesinato de Sidi Brahim Ould Sidatti

68. El asesinato del secretario general del MAA-CMA se produjo en el contexto muy específico del norte de Malí. Ese contexto incluye, entre otras cosas, el conflicto por el control de Lerneb, la cuestión relativa a la designación de autoridades provisionales en la región de Taudenit, los problemas de gobernanza entre las comunidades árabes de Gao y Tombuctú y dentro de la comunidad árabe de Tombuctú, el aumento de los ataques contra la MINUSMA en Ber y la continua expansión de la CMA en la región de Tombuctú.

69. El Grupo continuará realizando el seguimiento de la investigación iniciada por las autoridades judiciales malienses, así como con la CMA, que afirmó que había iniciado su propio proceso de revisión interna.

IV. Crimen organizado

A. Tráfico de estupefacientes

Incautaciones y tendencias del tráfico en Malí y en la región del Sahel

70. Mientras que las incautaciones de los últimos años en Malí se limitaban a la hierba de cannabis ghanesa, o marihuana, que se dirigía al Senegal a través del sur de Malí, durante el actual mandato del Grupo las autoridades malienses han incautado un volumen sin precedentes de más de cinco toneladas de resina de cannabis, o hachís. El hachís estaba destinado a ser transportado a través del norte de Malí en su camino hacia Libia, para proporcionar posible financiación a los grupos armados.

Parlamento por Gundam (reuniones en Tombuctú, lunes 14 de junio de 2021). Baba afirma que el ataque fue llevado a cabo por jóvenes tormouz por iniciativa propia.

[62] Ese mismo día, las milicias tormouz de la CMA supuestamente impidieron a los comerciantes acceder al mercado semanal y en las redes sociales circuló un comunicado sin firma en el que se anunciaba que los tormouz habían declarado Lerneb zona de guerra hasta que las “bandas” que lo controlaban abandonaran el lugar.

[63] Documento confidencial, 21 de junio de 2021.

[64] Mohamed Ould Sidi Mohamed Ahmed es un oficial del ejército jubilado, ubicado en Bamako.

71. Igualmente importantes son las incautaciones y las tendencias del tráfico en la región del Sahel en general. La mayor incautación regional de hachís se produjo en Niamey, donde las autoridades antidroga se incautaron de 17 toneladas de hachís presuntamente libanés, que había entrado por los puertos de Cotonú (Benin) y Lomé. El tráfico de hachís libanés enviado a través de los puertos de África Occidental por el Sahel vía el Níger es un fenómeno totalmente nuevo.

72. No se puede descartar el tráfico de hachís libanés a través de Malí. El 19 de diciembre de 2020, las autoridades malienses se incautaron de 300 paquetes de cannabis, tanto de marihuana como de hachís. Las redes responsables del tráfico de marihuana podrían muy bien ser utilizadas también para transportar hachís hasta Bamako, a través de los puertos de África Occidental, de manera que los dos tipos de cannabis seguirían caminos separados desde allí.

73. Marruecos sigue siendo la principal fuente del hachís que pasa por Malí por vía terrestre. Una de las dos principales incautaciones se produjo en Bamako y fue de 10.800 paquetes (con un peso de una tonelada), que casi con seguridad eran de origen marroquí[65]. El Grupo también pudo vigilar un convoy de drogas (presumiblemente hachís) transportadas en camionetas, siguiendo una ruta establecida desde el norte de Mauritania hacia Argelia o el Níger a través de la región de Taudenit, en el norte de Malí (véanse los párrs. 84 y 85 del presente informe).

74. Mientras que el tráfico de hachís en convoyes de camionetas a través del extremo norte de Malí parece continuar, es probable que se haya interrumpido el flujo de hachís mediante vehículos de transporte ordinarios entre Marruecos y Mauritania a través de Guerguerat y que entran en Malí al sur de Taudenit, debido al bloqueo en noviembre de 2020 del transporte por carretera que atraviesa la ciudad fronteriza por el Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y de Río de Oro (Frente POLISARIO) y el posterior desplazamiento breve de los efectivos marroquíes[66]. El 23 de diciembre de 2020, las autoridades marroquíes se habrían incautado de más de dos toneladas de hachís en Guerguerat[67].

75. Las operaciones de tráfico de hachís se han visto aún más perturbadas gracias a la incautación y las detenciones que tuvieron lugar en Niamey en 2018 (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 77)[68] y las consiguientes sanciones de las Naciones Unidas impuestas a Mohamed Ben Ahmed Mahri (MLi.007), alias Rouggy, cuyo nombre se encuentra en la lista de sanciones del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí. Personas involucradas en el tráfico de hachís dicen que sus homólogos marroquíes están buscando redes alternativas en el Níger, que evitarían por completo pasar por Malí[69].

[65] La cantidad incautada era aproximadamente un tercio del cargamento de tres toneladas, que suscitó la competencia de las redes árabes de Tombuctú y Gao, vinculadas a Hussein Hussein Ould Ghaname o Khanam, alias Guigoz (S/2020/785/Rev.1, párr. 94) y Sherif Ould Taher (S/2020/785/Rev.1, párr. 83), respectivamente. Este último transportó finalmente el cargamento con la ayuda de su hermano Ahmed y de un ciudadano argelino, Fethi Benyadi, después de haber mantenido como rehén a un ciudadano marroquí asociado al proveedor (fuente oficial (confidencial), 14 de diciembre de 2020; reunión con fuentes confidenciales en Gao y Bamako, mayo de 2021).

[66] Véase también Alessandro Ford “Hashish and Hatred: The Desert Conflict in Western Sahara”, OCCRP, 26 de marzo de 2021.

[67] “El Guerguerat: saisie de plus de 2 tonnes de haschisch, un quinquagénaire interpellé”, le 360, 24 de diciembre de 2020.

[68] Los cabecillas de la operación, Sid’Ahmed Ben Kazou Moulati, alias Zaneylou, y Khalef Elmehri, que estaban cumpliendo sentencias de cinco años en prisión, fueron liberados en abril y mayo de 2021 respectivamente. Ambos pasaron por Gao de camino a Marruecos y Argelia, respectivamente.

[69] Fuente oficial (confidencial), 25 de mayo de 2021.

76. Si bien en menor grado que las incautaciones de hachís, las incautaciones de cocaína también han aumentado en Bamako y se confiscaron cerca de 5 kg a dos "mulas" en el aeropuerto internacional de Bamako durante el primer semestre de 2021. Algunos ciudadanos malienses también han estado implicados en dos importantes traslados de cocaína desde América Latina que fueron incautados en puertos de Gambia y en Abiyán (Côte d'Ivoire), pero ninguna información sugiere que se pretendiera seguir transportando la droga por tierra a través de Malí o de la región del Sahel en general (véase el anexo XIII).

77. El Grupo no considera que el aumento de las incautaciones en Malí sea indicativo de un incremento del tráfico tras el golpe de Estado de agosto de 2020, como han sugerido algunos comentaristas[70]. Más bien, lo indicado anteriormente llevaría a esperar que se produjera un estancamiento del tráfico a través del norte de Malí. Algunos datos puntuales sugieren que la desorganización de la seguridad del Estado permitió que se produjeran las incautaciones, ya que los destituidos perdieron su capacidad de proteger a los traficantes asociados.

Vinculación maliense con la incautación en Niamey y los detenidos

78. El 2 de marzo, las autoridades antidroga del Níger se incautaron de 17 toneladas de resina de cannabis, o hachís, en un depósito situado en el barrio de Kalley (Niamey). El hachís estaba oculto en cajas, que supuestamente llevaban bolsas de plástico para atar, decoradas con impresiones de fruta[71]. Gracias a un conocimiento de embarque del producto encontrado en el depósito, las autoridades antidroga del Níger obtuvieron más datos sobre el transporte y concluyeron que el contenedor en que supuestamente se había transportado la droga había salido de Beirut el 12 de octubre para llegar a Lomé el 9 de noviembre y a Niamey a principios de diciembre de 2020.

79. Sin embargo, el transitario del contenedor indicó que había recogido un contenedor similar en Cotonú, enviado por la misma empresa libanesa con el mismo contenido, y en ambos casos a nombre de un tal Elh Saley de la empresa Establishment Moubarak, con sede en Niamey[72]. Esto llevó a las autoridades antidroga del Níger a concluir que había habido dos envíos, y que la droga recuperada en el depósito probablemente procedía más bien del segundo contenedor, que había salido de Beirut con destino a Cotonú el 26 de diciembre. En el momento de la incautación, el contenido del contenedor que había pasado por Lomé ya habría salido del depósito y se habría transportado hacia el norte[73].

80. Las autoridades del Níger detuvieron a 14 personas presuntamente implicadas en la transacción: 12 nacionales del Níger y 2 argelinos. Dos libios que presuntamente habían acudido a Niamey en relación con la transacción huyeron del país[74]. El detenido más destacado fue Ghoumour Itouwa Bidika. En su anterior informe final (véase S/2020/785/Rev.1, párrs. 86 y 102), el Grupo informó sobre la participación de este último en la transacción de hachís de marzo de 2018 en Niamey, y en el movimiento de convoyes de hachís del 9 de junio de 2020 entre el Níger y Malí al norte de Tamalelt.

[70] Paul Lorgerie, "Le Mali, pays de transit de la drogue vers l'Europe", Deutche Welle, 21 de junio de 2021.

[71] Se pueden encontrar las fotografías de las cajas en el anexo XIV.

[72] Comunicación telefónica con el transitario, 19 de mayo de 2021.

[73] Esta conclusión pone en entredicho un polémico informe de Alice Fereday y Matt Herbert, "Strange days for hashish trafficking in Niger", Global Initiative on Transnational Organised Crime, 11 de mayo de 2021. Se puede encontrar información más detallada en el anexo XV.

[74] Elh Saley (véase el párr. 79 del presente informe) sigue en libertad.

81. Aunque todavía no se ha confirmado la implicación de Malí en los envíos de supuesto hachís libanés mencionados, el Grupo obtuvo pruebas de la cooperación entre la red de Bidika y un influyente oficial militar del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados, Moussa Tiliche, en el traslado de varios cientos de paquetes de hachís de Malí al Níger en febrero de 2021[75].

82. Moussa Tiliche, que está a cargo de las operaciones del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados en la zona de Gurma, también está afiliado al octavo grupo táctico de fuerzas combinadas de las Fuerzas Armadas Malienses, el Groupement tactique inter-armes (Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados), y tiene influencia sobre los combatientes del Grupo de Autodefensa integrados en el ejército maliense reconstituido. El 29 de abril, Tiliche estuvo presente en una ceremonia de integración de 422 excombatientes en Segú, a la que asistieron varios representantes de los grupos armados conformes, así como el Ministro de Reconciliación Nacional, Ismaël Wagué[76].

83. A finales de 2020, el Grupo tuvo conocimiento de la participación de Tiliche en un movimiento de convoyes de hachís el 7 de septiembre de 2020 desde la región de Menaka (Malí) hacia el Níger. Tiliche negó ante el Grupo que estuviera implicado en el movimiento de convoyes y explicó su presencia en la zona en ese momento como parte de una operación de búsqueda de Jörg Lange, un trabajador humanitario alemán que había sido tomado como rehén en Tilaberi en abril de 2018[77]. Tiliche negó haber llevado a cabo transacciones de drogas con Bidika o haber estado en contacto con él al respecto, si bien reconoció que había habido comunicaciones entre ambos en relación con otros asuntos en 2019 o 2020[78].

Investigaciones sobre el tráfico de hachís relacionadas con Mauritania

84. Aparte de la incautación de una tonelada de cannabis marroquí en Nuakchot a finales de junio de 2021, el Grupo no tiene conocimiento de que se hayan interceptado grandes convoyes que pasaran a Malí a través del norte, como se informó anteriormente[79]. El Grupo ha tenido conocimiento de un convoy sospechoso de 13 vehículos que pasó a Malí desde Mauritania el 11 de junio de 2021[80].

85. El convoy cruzó la frontera tres días después de que un presunto narcotraficante maliense, cuyo nombre aún está por verificar, viajara entre Bamako y Nuakchot. Su presunto asociado, que también realizaba frecuentes viajes a Mauritania, pudo ser identificado como Hamou Ould Baba, de la fracción ahl abdelhai de los árabes berabiches de Oursi y Bou-DjéBéha. Este último habría dirigido un convoy de drogas que se enfrentó a mediados de diciembre de 2020 con un grupo de competidores cerca de Aguelhok, enfrentamiento que, según la información recibida, causó dos muertos y ocho heridos[81]. El propio Ould Baba fue uno de los heridos[82].

86. En el momento de redactar el presente informe, el Grupo esperaba la respuesta a una solicitud de información de Mauritania, enviada el 9 de junio de 2021, con el fin de verificar la supuesta liberación de Sidi Hamidouche, también conocido como

[75] Fuente oficial (confidencial), 1 de junio de 2021.
[76] Las fotografías de Moussa Tiliche durante la ceremonia se encuentran en el anexo XVI.
[77] Reunión con Moussa Tiliche, Bamako, 20 de mayo de 2021. Según Tiliche, durante la operación los vehículos asignados por un comandante de batallón del ejército reconstituido de Gao, Mohamed Lamine Ag Kilita, fueron robados y llevados al otro lado de la frontera por bandidos y fue necesario recuperarlos.
[78] Entrevista telefónica con Moussa Tiliche, 6 de julio de 2021.
[79] "L'effet dévastateur d'El Guerguerat sur la Mauritanie", Maghreb Online, 26 de junio de 2021.
[80] Fuente oficial (confidencial), 14 de junio de 2021.
[81] Véase https://mobile.twitter.com/Amajagh/status/1338840248571338754.
[82] Reunión con fuentes confidenciales, Gao y Bamako, mayo de 2021.

Alito, detenido en julio de 2017 por tráfico de drogas, y recibir más información sobre dicha liberación. Tras haber hecho fortuna con el transporte de combustible en la región, destacados miembros de la comunidad árabe lemhar han viajado a Mauritania para pedir la liberación de Alito y, posteriormente, restablecer los lazos comerciales[83].

B. Trata de personas y tráfico ilícito de migrantes

Cifras y tendencias

87. Se pueden encontrar las observaciones del Grupo con respecto a las regiones de Tombuctú, Gao y Menaka en el anexo XVI.B.

Redes de tráfico de inmigrantes, trabajo forzoso y violencia sexual[84]

88. En Tombuctú, un traficante de migrantes llamado Mamadou Niakate, alias Tyson, fue acusado de extorsión después de que tres migrantes sierraleoneses y dos senegaleses presentaran una denuncia policial contra él por haberlos retenido hasta que consiguieron escapar[85]. Niakate, que también se sospecha que está involucrado en el tráfico de armas y narcóticos[86], fue uno de los nueve traficantes de migrantes detenidos en febrero de 2018 en Gao (véase S/2018/581, párr. 139). Al parecer, Niakate fue detenido de nuevo en Gao a finales de junio de 2021[87].

89. En lo que respecta a Kidal, el Grupo obtuvo información sobre un ciudadano guineano que había sido recogido en la frontera entre Libia y el Níger con la promesa de trabajar en un yacimiento minero para ganar dinero y continuar su camino[88]. A continuación, fue conducido de vuelta a Malí, de donde había venido, junto con otros migrantes, depositado en una mina entre Tessalit y Kidal, obligado a trabajar[89] sin que se le prestaran los servicios básicos y posteriormente abandonado sin remuneración. Uno de sus compañeros pereció mientras se dirigían a Kidal.

Violencia sexual contra las migrantes

90. Además de Baye Coulibaly (véase S/2020/785/Rev.1, párrs. 104 a 106), en Gao surgió otro personaje clave del contrabando de migrantes, que dirigía una red de traficantes de personas. Siaka Diarra es un ciudadano maliense que trabaja con dos corresponsales guineanos, uno en Sevaré, Amadou Diallo, y otro en Timeiaouine, apodado Rougeot[90]. La red, que se centra en migrantes de África Occidental

[83] Reunión con representantes del MAA, Gao y Bamako, mayo de 2021; y reunión con fuente confidencial, Bamako, 12 de mayo de 2021.

[84] Debido a lo delicados que son los casos presentados en esta sección y a la necesidad de proteger sus fuentes, el Grupo se ha abstenido de proporcionar muchos detalles.

[85] Informe confidencial, 11 de noviembre de 2020; y correspondencia con fuente confidencial, 3 de julio de 2021.

[86] Informe confidencial, 17 de febrero de 2018.

[87] Correspondencia con fuente confidencial, 30 de junio de 2021.

[88] Entrevista telefónica con fuente confidencial, 22 de mayo de 2021.

[89] Probablemente se refería a uno de los yacimientos adyacentes, Abanko, Indarset o Igharghar, todos ellos infiltrados por Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM). Como ejemplo, se informó al Grupo de que Hamma Ag Mossa, un antiguo traficante de armas del Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA) y actualmente de JNIM, ejerce el control en Indarset. Ag Mossa se encontraba entre las personas sujetas a órdenes de detención, emitidas en 2013, que se rescindieron ese mismo año como parte de los acuerdos preliminares de Uagadugú.

[90] Es probable que Rougeot haya tomado el relevo de "Rasta", otro guineano identificado anteriormente por el Grupo, el cual habría retenido a los migrantes contra su voluntad en Timeiaouine (véase S/2018/581, párr. 142). Parece ser que Rasta cumplió una condena de dos años en Argelia. Rasta colaboró con otro conocido traficante de migrantes, Yaya Koné,

francófona, en su mayoría procedentes de Guinea y Côte d'Ivoire, ha mantenido a los migrantes como prisioneros en una casa de Timeiaouine, donde se les ha extorsionado para obtener pagos adicionales y donde las mujeres han sufrido abusos sexuales[91].

91. En los últimos meses, ha arraigado en Gao otra red de tráfico de migrantes en la que están involucrados ciudadanos nigerianos y que opera desde un bar llamado Hero en el barrio Aljanabanja (quartier 4) de la ciudad de Gao[92]. La red se centra en migrantes de África Occidental anglófona, incluidos los nigerianos, liberianos y sierraleoneses. En la red participan mujeres nigerianas que dirigen prostíbulos en Gao donde, supuestamente, se obliga a las mujeres migrantes a prostituirse.

92. El Grupo también fue informado de que se había acusado a una pareja tuareg de Kidal con sede en el barrio Château de Gao de retener a dos niñas de Côte d'Ivoire contra su voluntad en 2020; el hombre fue acusado de abusos sexuales. Este último huyó posteriormente a Kidal, mientras que la mujer fue detenida provisionalmente por complicidad pasiva[93].

Grupos armados que rescatan a migrantes

93. Durante sus recientes misiones en Malí, el Grupo tuvo conocimiento de un proyecto[94] en el que participan partes signatarias del Acuerdo y destinado a frenar el tráfico de migrantes mediante el fortalecimiento de las capacidades locales de control del territorio y las fronteras. El proyecto fue concebido por el Ministro de los Malienses en el Extranjero y la Integración Africana, Alhamdou Ag Ilyene, y presentado a principios de febrero de 2021 en Roma al Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Italia, en presencia de dirigentes de la CMA, la Plataforma favorable a Gamou y el Movimiento para la Salvación de Azawad de los Dausakos (MSA-D)[95].

94. El 6 de mayo, Ag Ilyene y el Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Italia, Luigi Di Maio, firmaron una declaración conjunta sobre el control de los flujos migratorios. Italia proporcionará apoyo para el proyecto, que será ejecutado por la Organización Internacional para las Migraciones[96]. En el momento de redactar este informe no se habían emprendido acciones concretas ni se habían desembolsado los recursos financieros acordados[97].

95. Las autoridades malienses y los representantes del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados y el MSA-D informaron al Grupo de que, en el marco del proyecto, en marzo de 2021 los grupos armados conformes mencionados habían rescatado a 251 migrantes de los traficantes o de las redes de tráfico de migrantes que

---

procedente de Côte d'Ivoire pero también afincado en Timeiaouine y que probablemente forma parte de la misma red.

[91] Correspondencia con fuentes confidenciales, marzo de 2021; y correspondencia con las autoridades judiciales malienses, marzo de 2021.

[92] Reuniones y correspondencia con fuentes confidenciales, mayo y junio de 2021.

[93] Reunión con autoridades locales, Gao, 10 de marzo de 2021.

[94] El proyecto se titula "Projet d'appui à la réduction des migrations irrégulières et à la stabilisation au Mali".

[95] Alghabass Ag Intalla, en representación del CSUA, Moussa Ag Acharatoumane, en representación del MSA-D, y El Hadj Ag Gamou y Mohamed Ag Acherif por el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados.

[96] Correspondencia escrita de la Representante Permanente de Italia ante las Naciones Unidas, recibida el 29 de junio de 2021, en respuesta a la comunicación del Grupo de Expertos del 4 de junio de 2021.

[97] *Ibid.*

operaban en las regiones de Menaka y Gao[98]. Los migrantes fueron encomendados al cuidado de los servicios nacionales, las ONG y los organismos de las Naciones Unidas competentes[99]. De ellos, 65 migrantes, incluidos 12 menores no acompañados, expresaron su deseo de ser repatriados.

96. Según diversos agentes de la sociedad civil y representantes de los grupos armados de Gao, la mayoría no deseaban ser repatriados porque se trataba principalmente de trabajadores migrantes, incluidos mineros artesanales, que no tenían intención de viajar a Argelia o más allá[100].

97. Si bien el Secretario General del CSUA, Alghabass ag Intallah, participó en las primeras discusiones en Roma, la CMA no rescató a ningún migrante de Kidal, a pesar de que podría haberlo hecho teniendo en cuenta el predominio de sus combatientes en la región. Un representante de la CMA explicó al Grupo que había que encontrar una solución más duradera a la cuestión que rescatar a los trabajadores migrantes, muchos de los cuales volverían a su ocupación inmediatamente después[101]. Otros atribuyeron la reticencia de la CMA ante la posibilidad de repatriar a los migrantes a la necesidad de contar con trabajadores migrantes en las minas de oro de Kidal[102].

C. Oro artesanal

98. La minería artesanal sigue en auge en el norte de Malí, como se manifiesta en la apertura de nuevos yacimientos en las regiones de Gao, Kidal y Tombuctú, a menudo en localidades muy remotas. Los grupos armados han conseguido ejercer cierto control en algunos yacimientos, especialmente en I-n-Tillit-Nord, a 20 km al noroeste de Intahaka, pero esto no excluye la infiltración de grupos armados terroristas (véase el párr. 140 del presente informe).

99. Como ya concluyó el Grupo en un informe anterior (véase S/2021/151, párr. 57), los yacimientos artesanales de la zona de Gurma son parte integrante de la estrategia de expansión de la CMA. Intahaka fue el primer destino de una misión de sensibilización enviada desde Kidal en febrero de 2021 y dirigida por el jefe de estado mayor militar del CSUA, Achafgui Ag Bouhada[103]. Tras la misión, la CMA estableció una región militar para la zona de Gurma, bajo el mando de Akli Iknane Ag Souleymane (véase el párr. 43 del presente informe). El 27 de febrero, elementos de Ag Souleymane establecieron un puesto de control militar a unos 5 km de Intahaka para acceder fácilmente a los yacimientos mineros. La creación del puesto de control no fue anunciada y generó confusión cuando atravesó el lugar una patrulla de las Fuerzas Armadas Malienses. Las Fuerzas Armadas Malienses ordenaron su retirada,

[98] Entrevista telefónica con el Director de la Dirección Regional de Protección Civil de Gao, 14 de mayo de 2021; reuniones con representantes de los grupos armados conformes en Bamako, abril y mayo de 2021.

[99] Las imágenes de un vídeo que muestra su llegada a Gao se encuentran en el anexo XVII.

[100] Reuniones con representantes confidenciales de la sociedad civil y de los grupos armados en Gao, 14 a 18 de mayo de 2021.

[101] Reunión con un representante de la CMA en Bamako, 16 de junio de 2021.

[102] Reuniones con representantes confidenciales de la sociedad civil y de los grupos armados en Gao, 14 a 18 de mayo de 2021.

[103] La orden de misión se puede consultar en el anexo XVIII. No se especifica que se tratara de Intahaka, pero después de Gao la misión se dirigió directamente a Intahaka, donde permaneció dos días antes de volver a Gao y continuar hacia Forgho, Bamba y Temera. Tras la misión, el Consejo Superior para la Unidad de Azawad y el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados favorable a Haballa establecieron dos puestos adicionales en Temera y Sobori. Este último se eliminó porque la población local consideraba excesivas las exacciones sobre el transporte.

tras lo cual los combatientes de la CMA abandonaron el lugar y establecieron un campamento en las inmediaciones, pero lejos de la carretera.

100. Si bien las fuerzas del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados favorable a Gamou que operan desde Doro siguen teniendo presencia en los yacimientos situados al norte de Intahaka[104], la CMA es la fuerza predominante. Se encarga de su coordinación Attaka Ag Mohamed Youssouf[105]. Se trata de un antiguo inspector de policía que pasó del MNLA al Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados y posteriormente a la facción favorable a Haballa del Grupo de Autodefensa, que hoy en día puede considerarse un representante de la CMA[106].

101. En 2020, un refinador con sede en Bamako intentó crear una instalación de fundición en Kadji, en la orilla sur del río Níger, cerca de Gao, para transformar la grava mineralizada de Intahaka en pepitas de oro con el fin de refinarlas después en lingotes en Bamako. El proyecto se abandonó debido a los elevados costes de transporte y a que los grupos armados obligaron a las poblaciones locales originales de los alrededores de Intahaka a renunciar a su oposición a la transformación local mediante el uso de mercurio y cianuro, lo que aumentaba sus oportunidades de cobrar impuestos ilegales. La transformación local en el yacimiento minero parecía más eficaz en función de los costos[107]. Se puede encontrar más información sobre las condiciones humanitarias en los yacimientos mineros de Intahaka en los párrafos 140 a 147 del presente informe.

D. Comercio y tráfico irregular de cigarrillos

Flujo de cigarrillos “blancos ilícitos”

102. El Grupo ya llamó la atención sobre el tránsito irregular y la reexportación de varias marcas de cigarrillos a través de Benin, Burkina Faso, el Níger y el Togo y su introducción ilícita en el norte de Malí[108]. Las marcas fabricadas legalmente, en su mayoría exportadas desde los Emiratos Árabes Unidos, siguen inundando la región, y los importadores las declaran primero en tránsito y después las reexportan. Esos cigarrillos nunca llegan a ningún país de destino para ser vendidos legalmente, sino que entran en circulación ilícita. Este tipo de cigarrillos se denominan “blancos ilícitos”.

103. Los decretos de los ministerios de comercio de los países mencionados destinados a evitar que los cigarrillos importados se conviertan en blancos ilícitos, es decir, que contemplan la confiscación de los cigarrillos que no lleven las etiquetas del

[104] Bajo la amenaza del grupo armado terrorista, muchos miembros del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados en esta zona se pasaron al Consejo Superior para la Unidad de Azawad en 2018 (véase S/2018/581, párrs. 101 a 107).

[105] Es hijo de Mohamed Youssouf Ag Ghalas, exPresidente del Consejo Provincial de Gurma Rharous (véase también S/2018/581, párr. 103).

[106] La dirección de la CMA en Gurma, sin embargo, lo considera actualmente favorable a Gamou (comunicación del 6 de julio de 2021).

[107] Se pueden consultar las imágenes de las cuencas de lavado de grava que se están construyendo cerca de Intahaka en el anexo XIX.

[108] Las marcas han pasado por uno o varios de esos países infringiendo las respectivas normativas de tránsito y reexportación que exigen el etiquetado de los paquetes de cigarrillos según el país de destino declarado. American Legend es un producto de la Karelia Tobacco Company de Grecia y fue exportado por esa misma empresa. ORIS y Gold Seal fueron exportados desde los Emiratos Árabes Unidos por la Oriental Tobacco Company, mientras que Yes y Business Royals fueron exportados desde los Emiratos Árabes Unidos por Vision Tobacco e Independent Tobacco, respectivamente.

supuesto país de destino, rara vez se aplican y generalmente son ignorados por las autoridades aduaneras.

Elegance

104. Tras sus investigaciones sobre las marcas American Legend, ORIS[109], Gold Seal, Yes y Business Royals, el Grupo investigó una nueva marca blanca ilícita, Elegance, un producto de Al Furat Tobacco en los Emiratos Árabes Unidos. En septiembre y octubre de 2020, se introdujeron ilegalmente 400 cajas en Gao a través de Tema (Ghana) y posteriormente en Niamey[110]. Al Furat Tobacco proporcionó un conocimiento de embarque fechado el 10 de enero de 2021 para el envío de 1.000 cajas a Mondial Tobacco Company en el Níger[111]. El representante de Al Furat afirmó que no había podido obtener conocimientos de embarque de envíos anteriores a la misma empresa por una ruta idéntica y no respondió a las pregunta de si la empresa había realizado exportaciones al Níger en 2020[112].

105. El Grupo obtuvo de los funcionarios de aduanas del Níger datos que mostraban la importación de 400 cajas de cigarrillos, presumiblemente de la marca Elegance, por parte de Mondial Tobacco Company en 2020. Mondial Tobacco Company, que está autorizada a transportar cigarrillos a través del Níger, pero no a importarlos al país (véase el anexo XX), no respondió a la solicitud de información del Grupo. Al igual que en el caso de otras marcas no autorizadas para la venta en Malí e investigadas por el Grupo, los paquetes de cigarrillos Elegance encontrados en Gao no llevaban el etiquetado específico del país[113].

106. El Grupo confirma que la introducción ilícita en Malí correspondía a la importación de 400 cajas por Mondial Tobacco Company, porque, en su respuesta, Al Furat hizo referencia a Amira International, dirigida por Oumar Aboubakar, como proveedor de servicios de consultoría para asesorar a Al Furat sobre las oportunidades de negocio en toda la región de África Occidental. A través de otras fuentes del sector en Malí y el Níger, el Grupo tuvo conocimiento de que Oumar Aboubakar, a través de un comerciante maliense, había encontrado dos clientes en Gao para que Mondial Tobacco Company les vendiera sus productos[114].

107. Las investigaciones realizadas por el Grupo y las autoridades locales de Gao desde diciembre de 2020 parecen haber evitado nuevos intentos de comercialización ilícita de cigarrillos de la marca Elegance en Malí. No hay indicios de que ninguna de las 1.000 cajas enviadas al Níger en enero de 2021 haya terminado en el mercado maliense. No obstante, la introducción ilícita inicial en Malí no se habría producido si las autoridades del Níger hubieran confiscado a su llegada los cigarrillos no

[109] El representante de Petacynic Niger, que también es el director de Agdal, negó al Grupo el 13 de julio que hubiera comercializado alguna vez cigarrillos de ORIS y confirmó que Petacynic Niger nunca había recibido los contenedores de cigarrillos enviados a su nombre (véase S/2020/785/Rev.1, párrs. 111 y 118).

[110] Correspondencia con operadores del sector en Niamey, 25 de mayo de 2021; y correspondencia con las autoridades locales de Gao, 30 de mayo de 2021.

[111] Comunicación de Al Furat Tobacco recibida el 27 de mayo de 2021 en respuesta a la correspondencia oficial del 14 de mayo de 2021 del Grupo de Expertos.

[112] Correspondencia con el representante de Al Furat Tobacco el 27 de mayo y el 7 y 8 de junio de 2021.

[113] Se pueden consultar las fotos en el anexo XXI. La versión *light* es la que, según indicó un testigo al Grupo, fue descargada en Niamey en septiembre de 2020.

[114] El Grupo solicitó ver a Oumar Aboubakar en Niamey, quien pidió que las preguntas sobre la trayectoria de los cigarrillos de la marca Elegance se enviaran por escrito a su dirección de correo electrónico corporativa. La carta del Grupo seguía sin respuesta en el momento de redactar el presente informe (correspondencia del 27 de mayo de 2021).

etiquetados destinados a la reexportación, de conformidad con su decreto del 2 de junio de 2017 sobre esta cuestión.

American Legend

108. En el anexo XXII se presenta una discusión actualizada acerca del caso de American Legend, sobre el cual informó el Grupo en sus informes anteriores.

Saqueo de marcas legales

109. El 16 de abril, un camión procedente de Bamako que transportaba 350 cajas de cigarrillos legales de la marca Dunhill[115] fue atacado y saqueado, junto con 40 motocicletas también procedentes de Bamako, a unos 45 km del centro de Gao, justo después de pasar por Intahaka[116]. Según los relatos de los testigos, al menos nueve camionetas se llevaron la mercancía en dos direcciones: hacia Intahaka y hacia I-n-Tillit[117]. El ataque no tiene precedentes, ya que los bandidos que operan en esta ruta no suelen saquear, sino que acostumbran a secuestrar los camiones y a los conductores para pedir un rescate.

110. Según los representantes de varias partes signatarias, el ataque fue llevado a cabo por elementos criminales adscritos a la región militar de la CMA para la zona de Gurma[118]. Tras el ataque, Ali Bady Maïga (véase S/2020/785/Rev.1, párr. 54), como jefe del marco de coordinación de Gao, reunió a diferentes grupos signatarios, incluida la CMA, para llegar a un acuerdo, tras lo cual parte de los bienes saqueados se devolvieron a sus propietarios[119].

111. Cuatro días después del saqueo del camión, durante la noche del 19 al 20 de abril, unos bandidos armados saquearon e incendiaron el almacén de la Sociedad Nacional de Tabaco y Cerillas (SONATAM). SONATAM Bamako abastecía indirectamente a los comerciantes que perdieron sus mercancías en el ataque al camión que se había producido en Gao (véase el párr. 109 del presente informe)[120]. El incidente muestra similitudes con otro ataque de saqueo llevado a cabo durante la noche del 12 al 13 de julio de 2018. Ese incidente se produjo tras la incautación de cigarrillos American Legend en Labézanga el 1 de julio de 2018 y fue instigado por Albashar Soumaguel Maïga, que había realizado aquel pedido (véase S/2019/636, párr. 126). Aunque la conexión entre el saqueo del camión y el del almacén sigue sin estar clara, y aún no se ha identificado a los culpables de este último, cabe señalar que el camión saqueado pertenecía a la misma persona, Albashar Soumaguel Maïga[121].

[115] La mayor parte, es decir, 250 cajas, corresponde a un pedido realizado por un mayorista de Gao a SODIBAF, empresa ubicada en Bamako que también es distribuidora de la Sociedad Nacional de Tabaco y Cerillas (SONATAM), importadora exclusiva de cigarrillos en Malí.

[116] En el anexo XXIII se pueden consultar las fotografías del camión saqueado.

[117] Reuniones con comerciantes y miembros de la sociedad civil en Gao, marzo y mayo de 2021.

[118] Reunión con representantes de las fuerzas armadas malienses, el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados y la CMA en Gao y Bamako, mayo y junio de 2021. Según un comunicado de la CMA, el segundo al mando de la región militar de Gurma de la CMA, Ag Hamada (véase el párr. 43 del presente informe), fue detenido por fuerzas internacionales el 29 de junio de 2021. El comandante de la CMA, Akli Iknane, declaró al Grupo el 12 de julio de 2021 que sus elementos no habían estado implicados en el ataque de saqueo.

[119] Reuniones con comerciantes y miembros de la sociedad civil en Gao, marzo y mayo de 2021.

[120] En el anexo XII se pueden consultar las fotografías del almacén.

[121] Correspondencia con personas del sector y representantes de las autoridades locales de Gao, mayo de 2021.

E. Aplicación de la congelación de activos y la prohibición de viajar

112. El 1 de abril de 2021, el Gobierno de Malí respondió a las comunicaciones del Grupo de 12 de junio y 16 de diciembre de 2020, en las que este había preguntado sobre la congelación de los activos de cinco personas aprobada por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí el 19 de diciembre de 2019. Las tres cuentas implicadas estaban a nombre de Mohamed Ben Ahmed Mahri (MLi.007) y mostraban transferencias y saldos de cuentas menores. Se encontró una cuenta adicional perteneciente a una empresa llamada Tilemsi Holding, en la que Mahri tiene una participación del 25 %. Esa cuenta no ha sido congelada, ya que está por debajo del umbral del 50 %[122].

113. El Grupo hizo nuevas averiguaciones directas entre los bancos en cuestión para obtener información detallada adicional sobre los movimientos realizados en las cuentas, que revelaron dos importantes discrepancias con respecto a la información proporcionada por el Gobierno. En primer lugar, una de las cuentas señaladas no pertenecía a Mohamed Ben Ahmed Mahri, sino a otra persona sancionada, Mahri Sidi Amar Ben Daha (MLi.006), alias Yoro Ould Daha[123]. En segundo lugar, la cuenta de Tilemsi Holding presentaba operaciones de débito y crédito por un valor cercano a 72 millones de francos CFA (132.000 dólares), incluidos grandes depósitos en efectivo de hasta 23 millones de francos CFA (41.602 dólares), realizados por uno de los socios de Mahri en la empresa. En su carta de respuesta, el Gobierno de Malí mencionó transacciones de débito y crédito de solo 52.826 francos CFA (95 dólares) y 85.850 francos CFA (155 dólares), respectivamente.

114. Aunque su nombre no se mencionaba en la carta de respuesta del Gobierno, Mohamed Ould Mataly (MLi.008) dijo al Grupo que tenía una cuenta en el Bank of Africa en Bamako[124]. Ould Mataly, que fue nombrado consejero especial de la Presidencia del Consejo Nacional de Transición en marzo de 2021, afirmó que no había recibido ninguna remuneración desde que había asumido ese cargo y que su cuenta estaba casi agotada. En cuanto a la violación de la prohibición de viajar a Mauritania en octubre de 2020, confirmada por las autoridades mauritanas (véase S/2021/151, párr. 10 y 11), Ould Mataly declaró al Grupo que no había viajado[125].

115. El Grupo también solicitó información adicional al Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral, de conformidad con la información comunicada por el Grupo en su informe más reciente (véase S/2021/151, párrs. 14 y 15). El Secretario General del Instituto confirmó la asistencia de Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003) a un taller organizado conjuntamente con un asociado local, el Centre malien pour le dialogue interpartis et la démocratie, y confirmó también que se había realizado un pago directo a Mohamed Ousmane en forma de subsidio del transporte local. El Secretario General del Instituto se comprometió en su carta a tomar medidas correctivas para que este tipo de incidentes no se repitieran[126].

---

[122] Se aplica en las jurisdicciones de los Estados Unidos y la Unión Europea, que sirven de referencia para los bancos de todo el mundo.

[123] Muerto el 9 de febrero de 2020 (véase S/2020/158/Rev.1, párr. 74). El 18 de marzo de 2020, en un anexo a una carta dirigida al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, el Grupo transmitió una copia del certificado de defunción de Yoro para que se adoptaran las medidas oportunas, pero en el momento de redactar el presente informe aún no había sido retirado de la lista.

[124] Reunión en Bamako, 17 de junio de 2021.

[125] *Ibid.*

[126] Carta del 23 de junio de 2021 del Secretario General del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral.

116. El Grupo también recibió información de funcionarios malienses, que hablaron a condición de que se mantuviera su anonimidad, en la que se indicaba que el Gobierno de Malí había seguido proporcionando apoyo financiero a Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune (MLi.003), a través de pago de dietas como miembro del Comité de Seguimiento del Acuerdo.

117. El Grupo tiene conocimiento de una solicitud de exención de la prohibición de viajar, presentada al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí por otra persona sancionada, que se estaba tramitando en el momento de redactar el presente informe. El Grupo proporcionó información detallada a la persona en cuestión sobre lo que necesitaba para dicha solicitud. El hecho de que se esté solicitando una primera exención, junto con la ausencia de información relativa a violaciones de la prohibición de viajar por parte de las personas sancionadas desde la publicación del anterior informe del Grupo, demuestra la existencia de un mayor conocimiento de las sanciones y de la intención de cumplirlas.

V. Violaciones del derecho internacional humanitario y de las normas internacionales de derechos humanos[127]

118. El Grupo reconoce los efectos acumulados en la población civil, especialmente en las mujeres y los niños, de la inestabilidad política y, en particular, de los retrasos en la aplicación del Acuerdo, la situación de seguridad en la zona de las tres fronteras entre Burkina Faso, Malí y el Níger, los problemas económicos asociados y la cultura de la impunidad.

119. Todos esos factores se observan en la región de Gao, donde la situación sigue siendo inestable, los retrasos en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración afectan a la situación de seguridad (véanse los párrs. 8 a 12 del presente informe) y las amenazas denunciadas contra la población civil continúan aumentando[128]. Las Fuerzas de Defensa y Seguridad Malienses están presentes en los principales centros urbanos y en la población fronteriza de Labezanga y los grupos armados sedentarios asociados a la Plataforma tienen una presencia reducida en el eje principal de la carretera al sur de Gao hacia Labezanga, especialmente en la provincia de Ansongo tras la expansión del Estado Islámico en el Gran Sáhara (véanse S/2020/158/Rev.1, párr. 59; y S/2020/785/Rev.1, párr. 56). La CMA sigue ampliando su influencia en la zona de Gurma (véanse los párrs. 99 y 100 del presente informe), mientras que elementos de la CMA y del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados apoyan la lucha entre JNIM y el Estado Islámico en el Gran Sáhara (véase el párr. 45 del presente informe). Además de ser un centro de tráfico, Gao es un destino para los migrantes que buscan trabajo en los yacimientos de oro (véanse los párrs. 97 y 98 del presente informe). La delincuencia está aumentando en el eje Gao-Labezanga y en la ciudad de Gao y sus alrededores y también se están incrementando los incidentes de robo de ganado, extorsión y desplazamiento de civiles en las zonas de operaciones del Estado Islámico en el Gran Sáhara y JNIM, lo que pone en peligro los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria.

[127] Véase el anexo II, apéndice B, para más información acerca de la metodología de investigación del Grupo sobre las violaciones relacionadas con el derecho internacional humanitario, el derecho internacional de los derechos humanos y los actos que constituyen abusos contra los derechos humanos.

[128] En el anexo XXIV se pueden consultar la cronología y la distribución geográfica de las amenazas e incidentes denunciados que han afectado a la población civil en Gao, de enero a junio de 2021. Fuente: Dependencia de Protección de Civiles de la MINUSMA.

120. En ese contexto y de conformidad con la resolución 2374 (2017), párrafo 8 f) y g), el Grupo investigó las violaciones y los abusos que afectaban a los segmentos sociales de Gao, a saber: a) la violencia sexual y de género, especialmente la violencia sexual contra las mujeres y las niñas; b) el reclutamiento y la utilización de niños por grupos armados y la explotación económica de niños (varones) en las minas de oro; y c) los secuestros y asesinatos de líderes comunitarios en las zonas de operaciones del Estado Islámico en el Gran Sáhara y JNIM.

121. En la región de Mopti, el Grupo verificó informes de desapariciones forzadas causadas por las Fuerzas Armadas Malienses en Boni (provincia de Duenza).

A. Violencia sexual y de género

122. En su informe de mitad de período más reciente, el Grupo señaló que el número de incidentes de violencia sexual y de género seguía siendo elevado en Malí[129]. De 2017 a 2020, se registraron 1.913 incidentes de violencia sexual relacionada con el conflicto en el Sistema de Gestión de la Información sobre la Violencia de Género (en el anexo XXV puede consultarse la cronología de los incidentes notificados). De enero a marzo de 2021, se documentaron a través del Sistema 205 incidentes de violencia sexual relacionada con el conflicto perpetrados contra mujeres y niñas (el 28 % de las cuales eran menores de 18 años)[130]. Según la información disponible, estos incidentes fueron perpetrados por las fuerzas armadas malienses (3 %), grupos armados conformes (49 %) y hombres armados no identificados (48 %). Se estima que muchos casos no se denuncian debido a la escasa movilidad de las mujeres y las niñas en zonas remotas, al estigma social y al miedo de las víctimas a las represalias.

123. El Grupo investigó la violencia sexual relacionada con el conflicto en Gao. En los párrafos 90 a 92 del presente informe, el Grupo describe sus conclusiones sobre la prostitución forzada en Gao y las denuncias de abusos sexuales sufridos por mujeres migrantes (véanse también S/2019/636, párrs. 140 a 142, y S/2020/785/Rev.1, párrs. 139 a 144).

124. La información fidedigna recopilada durante el mandato muestra un patrón de violencia sexual perpetrada contra mujeres y niñas por elementos de varios grupos armados signatarios y conformes, especialmente por los grupos afiliados a la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia, Ganda Izo y Ganda Koy. El Grupo también verificó que se habían producido incidentes de violación perpetrados por las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en Gao. Estos actos no parecen dirigirse contra las mujeres y las niñas en función de sus características sociales, étnicas o políticas, y se producen en un clima de aumento de la criminalidad (véase el anexo XXIV), desigualdad de género e impunidad.

[129] Entre enero y diciembre de 2020, se notificaron 6.605 incidentes de violencia sexual y de género a través del Sistema de Gestión de la Información sobre la Violencia de Género. El 99 % de los supervivientes de esos incidentes eran mujeres, y el 58 % eran niñas menores de 18 años. Durante el primer trimestre de 2021, se notificaron 1.879 incidentes a través del Sistema.

[130] De enero a marzo de 2021, se registraron en el Sistema un total de 639 incidentes de violencia sexual (véase el anexo XXV, figura II). Además, el Grupo Temático de Protección de Malí publicó los resultados de un reciente estudio sobre el terreno, en el que se había realizado una encuesta acerca de las preocupaciones en materia de protección de los civiles en 20 provincias de las regiones de Mopti, Segú, Menaka, Tombuctú y Gao. El Grupo Temático informó de que, en promedio, el 35 % de las mujeres de las cinco regiones temían ser objeto de violencia sexual. Véase Yssa Oumar Basse, “Perception de la situation de protection de la population civile au Mali dans le cadre du projet de monitoring de protection”, Groupe Stratégies & Leadership, diciembre de 2020. Se puede consultar en www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/amss_-_rapport_etude_de_base_protection_-_version_finale.pdf.

125. El Grupo subraya que casi todos los testigos y víctimas entrevistados que conocían la identidad del autor o autores individuales no deseaban nombrarlos por miedo a las represalias. Para dar prioridad a las consideraciones de protección, los incidentes de violencia sexual que se presentan a continuación hacen referencia únicamente al grupo armado al que está afiliado el perpetrador y no al perpetrador individual.

Violencia sexual perpetrada por las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en la región de Gao

126. El Grupo verificó dos denuncias de violaciones perpetradas por elementos de la gendarmería en 2021 en la ciudad de Gao. En 2021, antes del Ramadán[131] un gendarme violó a una joven de 16 años después de recogerla en la calle mientras estaba en compañía de su hermano. El gendarme la llevó a un lugar detrás de los cementerios, donde la violó. La víctima recuerda que se despertó en el hospital con lesiones intravaginales; su familia la culpó del incidente y no presentó ninguna denuncia. Durante el mismo período, dos gendarmes recogieron a una chica de 15 años mientras patrullaban por la ciudad, y uno de ellos la violó. La víctima denunció los hechos a la gendarmería y el autor fue detenido, pero fue puesto en libertad unos días después. Posteriormente, a finales de mayo de 2021, la niña fue insultada, golpeada y herida en plena calle por elementos de Ganda Izo en la ciudad de Gao.

127. Asimismo, según información fidedigna, en octubre de 2020, un elemento de las Fuerzas Armadas Malienses en Gao habría violado a una mujer de 19 años, que no presentó una denuncia por consejo de su comunidad.

128. El Grupo no logró obtener el número total de incidentes de violencia sexual y de género atribuidos a elementos de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en la región de Gao en los años anteriores.

Violencia sexual perpetrada por los grupos armados conformes en la región de Gao

129. La Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia (y sus grupos escindidos) es un conjunto de milicias y grupos de defensa sedentarios entre los que se encuentran Ganda Koy (creado en 1994) y Ganda Izo (creado en 2008). El Grupo ya informó sobre su historia y sus alianzas cambiantes (véanse S/2020/785/Rev.1, párrs. 49 y 54 a 56; y S/2020/158/Rev.1, párr. 59). A pesar de haber sido absorbidos oficialmente por la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia, Ganda Izo y Ganda Koy siguen siendo considerados por las comunidades de Gao grupos identificables con influencia en la situación de seguridad, por ejemplo, a través de sus puestos de control en Gao y sus alrededores.

130. Según fuentes fidedignas, entre enero de 2020 y abril de 2021, 130 incidentes de violencia sexual y de género documentados en Gao se atribuyeron a personas descritas como afiliados a la Plataforma, CMFPR-1, CMFPR-2, Ganda Izo y Ganda Koy. Estas denuncias incluyen 55 incidentes de violación y 27 incidentes de intento de violación[132].

131. En ese período de 16 meses, los perpetradores afiliados a Ganda Izo y Ganda Koy fueron presuntamente responsables de 64 incidentes de violencia sexual y de género (32 incidentes cada grupo), incluidos un total de 25 incidentes de violación y 15 incidentes de intento de violación. La mayoría de estos incidentes se documentaron

[131] En 2021, el mes del Ramadán en el calendario lunar islámico corresponde al período comprendido entre el 12 de abril y el 12 de mayo de 2021.

[132] En el anexo XXV, figura III, puede encontrarse un desglose del número de incidentes por grupo armado conforme y tipo de violencia sexual y de género denunciada.

en las ciudades de Gao y Ansongo, donde los supervivientes tienen más posibilidades de acceder a las redes de derivación relacionadas con la violencia sexual y de género y a los equipos de respuesta inicial. El Grupo recopiló relatos de primera mano que confirmaban las denuncias e indicaban que los incidentes de violación e intento de violación por parte de individuos descritos como afiliados a Ganda Izo y Ganda-Koy eran más probables en las proximidades de sus puestos de control y bases, incluidos: a) un puesto de control de Ganda-Koy situado al norte de la ciudad de Gao en Zindiga (municipio de Soni Aliber); y b) cerca de una "base" de Ganda-Koy en el barrio de Aljanabanja de la ciudad de Gao.

132. El Grupo también verificó que, en 2019, una niña de 16 años había sido violada por un elemento de Ganda Koy en el barrio de Château de la ciudad de Gao. La chica denunció el incidente a la policía, pero no se realizó ningún seguimiento. El Grupo también habló con una mujer y una niña de 15 años que habían sido golpeadas por elementos de Ganda Izo en plena calle en la ciudad de Gao, en mayo de 2021[133]. Además, según información fidedigna, en febrero de 2021, un elemento de Ganda Izo violó a una mujer en los alrededores de la población de Ansongo. El perpetrador era un amigo de la familia. La víctima decidió no presentar una denuncia policial, por temor al rechazo de su comunidad.

133. Además, 32 de los incidentes documentados de violencia sexual y de género se atribuyeron a la CMA, incluidos 7 casos de violación y 1 caso de intento de violación (véase el anexo XXV, figura III). Todos los casos denunciados tuvieron lugar en 2020, excepto un incidente de denegación de acceso a recursos, que se documentó en 2021. El Grupo no tuvo conocimiento de ningún relato de primera mano sobre los incidentes atribuidos a la CMA.

134. El Grupo recuerda que las direcciones de la Plataforma y la CMA se comprometieron a luchar contra la violencia sexual relacionada con el conflicto en Malí y en sus propias filas. En 2017, la CMA emitió un comunicado en el que se comprometía a prevenir la violencia sexual relacionada con el conflicto en Malí (véase el anexo XXVI). En un comunicado de 2016, la Plataforma (Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia, MAA y Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados) se comprometió a: a) comunicar mensajes claros de prohibición de actos de violencia sexual a través de sus cadenas de mando; b) garantizar que las medidas específicas de prevención de la violencia sexual y protección contra ella se tuvieran en cuenta en sus disposiciones de seguridad; y c) velar por que los perpetradores de la violencia sexual quedasen excluidos del proceso de desarme, desmovilización y reintegración (véase el anexo XXVII). La incapacidad de los dirigentes de la Plataforma y la Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia para prevenir, reconocer y afrontar el patrón de violencia sexual perpetrado por sus elementos en Gao compromete su responsabilidad y pone en peligro su papel como asociados viables en la aplicación del Acuerdo.

Incidente de violación en Monzonga, septiembre de 2020

135. El Grupo investigó un incidente en el que, en septiembre de 2020, cuatro hombres armados interceptaron a un grupo de seis mujeres y tres niños (un niño de 15 años y dos bebés) que estaban recogiendo leña cerca de Monzonga, en la provincia de Ansongo[134]. Los perpetradores vendaron los ojos de los miembros del grupo, los golpearon y los amenazaron con machetes y cuchillos, y después separaron a las cuatro mujeres más jóvenes y las violaron. Los perpetradores, cuya identidad sigue

[133] En los tres supuestos incidentes, los autores llevaban camisetas con el nombre de su grupo armado. Según los testigos, no se trataba de un uniforme y solo lo llevaban algunos de los perpetradores.

[134] El incidente fue ampliamente difundido en las redes sociales.

siendo discutida, fueron descritos como bandidos que iban en moto y actuaban de forma coordinada. El Grupo observa que este modus operandi es similar al de los bandidos responsables de los robos en la carretera de Gao a Ansongo.

136. El incidente, que tuvo lugar a la luz del día y a menos de 5 km del campamento de las Fuerzas Armadas Malienses situado en la periferia de la población de Ansongo, demuestra las limitaciones de la capacidad de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses de proporcionar seguridad a la población civil más allá del perímetro de la población. Tras el incidente, miembros de la sociedad civil de Ansongo se reunieron con el Gobernador en Gao para hablar de sus preocupaciones en materia de seguridad, citando ese incidente, entre otras cuestiones, y, el 5 de diciembre de 2020, se manifestaron en Ansongo para exigir una mayor protección.

Otras denuncias de violencia sexual y de género

137. El Grupo recibió denuncias de violencia sexual y de género, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto, perpetrada en Gao por afiliados al Estado Islámico en el Gran Sáhara, y en otras regiones, concretamente en Tombuctú y Mopti, por las fuerzas regulares y los grupos de defensa de la comunidad en el contexto de la violencia intercomunitaria. Además, el Grupo fue informado de denuncias de abortos forzados perpetrados por las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en la región de Mopti. El Grupo no pudo acceder a las víctimas ni obtener su consentimiento para investigar más a fondo esas denuncias.

138. Por último, tras las consultas celebradas entre las Naciones Unidas y el Gobierno los días 8 y 9 de junio de 2021, el Gobierno se comprometió a dar prioridad a 4 casos emblemáticos de violencia sexual relacionada con el conflicto de los 115 casos perpetrados en 2012 y 2013 que estaban pendientes de resolución judicial. El Grupo acoge con satisfacción la iniciativa como un paso importante para afrontar los retrasos crónicos en la respuesta judicial a la violencia sexual relacionada con el conflicto en Malí.

B. Utilización, reclutamiento y explotación económica de los niños

139. El Grupo siguió recibiendo denuncias sobre la utilización de niños por grupos armados, incluidos el MNLA, la CPA y la CMFPR-1, pero no pudo corroborar esas denuncias[135].

140. En un contexto de auge de la minería artesanal del oro en el norte de Malí (véanse los párrs. 98 a 101 del presente informe), el Grupo tomó nota anteriormente de las denuncias de trabajo infantil en los yacimientos de oro de Gao y Kidal, de la trata conexa (véase S/2021/151, párr. 36) y de la violencia contra los mineros en Gao (*ibid*., párr. 54). El Grupo investigó además las condiciones de trabajo y seguridad de los yacimientos cercanos a la aldea de Intahaka, en la región de Gao, la presencia de niños en estos yacimientos y la probabilidad de que fueran utilizados o reclutados por los grupos armados allí presentes. Fuentes gubernamentales y otras fuentes fidedignas confirmaron la utilización y explotación de niños y describieron esos yacimientos como “anárquicos” debido a la ausencia de control estatal, a la insuficiencia de servicios e infraestructuras y a las condiciones de trabajo no reguladas. Las conclusiones del Grupo se centran en el mayor de los dos yacimientos cercanos a Intahaka, a saber, I-n-Tillit-Nord, que ha crecido exponencialmente desde 2020.

141. El yacimiento I-n-Tillit-Nord está controlado y gestionado por un comité dirigido por el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados y

[135] En el anexo XXVIII se puede encontrar una visión general de las violaciones graves de los derechos de los niños.

la CMA[136]. Estos grupos mantienen la seguridad del yacimiento y controlan los puestos de control[137]. También cobran impuestos a los mineros y a los empresarios. Los mineros pagan una cuota a cambio de la protección y el permiso de excavación. Se observó la presencia de elementos de JNIM y el Estado Islámico en el Gran Sáhara en el yacimiento[138]. Aunque hay miembros de las Fuerzas Armadas Malienses ubicados en la localidad cercana de Intahaka, no hay presencia de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en I-n-Tillit-Nord.

142. En julio de 2020, se estimaba que había 18.000 trabajadores en los dos yacimientos, de los cuales 6.000 eran niños[139]. En febrero de 2021, la población de I-n-Tillit-Nord se había duplicado como mínimo[140]. A pesar de las fluctuaciones debidas a las migraciones estacionales, es evidente que I-n-Tillit-Nord sigue creciendo.

143. Los niños trabajan en el yacimiento para cavar agujeros, tamizar la arena, cocinar y transportar agua. Algunos niños llegan a los yacimientos acompañados por sus familiares varones y otros llegan sin compañía. Los observadores y los trabajadores humanitarios han señalado que se ha producido un aumento de los niños que llegan desde el Níger a través de Gao para trabajar en los yacimientos en el último año[141]. La policía de Gao interceptó a 21 niños de Burkina Faso en junio de 2020 y a 17 niños del Níger en marzo de 2021, cuando se dirigían a los yacimientos de oro[142].

144. Según fuentes fidedignas, algunos niños, especialmente los que llegan de Burkina Faso y el Níger, trabajan a crédito para pagar a un tercero su transporte y su comida, y algunos trabajan sin remuneración durante días o incluso durante toda su estancia en los yacimientos[143]. Los niños también son captados para realizar pequeños trabajos por elementos de los grupos armados que mantienen la seguridad de los yacimientos. La presencia de elementos del Estado Islámico en el Gran Sáhara y de JNIM los expone al riesgo de ser reclutados por estos grupos.

145. A raíz de los esfuerzos de las Naciones Unidas y de promoción humanitaria, la Gobernación de Gao dirigió una misión multisectorial de investigación de los hechos en I-n-Tillit-Nord, los días 28 y 29 de enero de 2021, junto con el comandante de las

[136] Informe confidencial, 17 de febrero de 2021.

[137] El MNLA y el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados controlan conjuntamente el principal puesto de control situado al sur, en dirección a Intahaka. Entrevista confidencial, 28 de mayo de 2021.

[138] Informes confidenciales, 20 de enero y 24 de febrero de 2021.

[139] No hay mujeres ni niñas en los yacimientos cercanos a Intahaka, pero, según un informe del Grupo Temático de Protección de Malí, en julio de 2021 había 470 mujeres y 30 niñas en los yacimientos de Takalot, Tassik, Tin Zaoutène y Tessalit (“Rapport d’évaluation rapide de protection des enfants sur les sites d’orpaillage”, diciembre de 2020).

[140] Un representante del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados que visita el lugar con regularidad dijo al Grupo que el lugar había superado en población al pueblo de Intahaka. Los mineros proceden de al menos 12 países, en particular de Burkina Faso, el Chad, el Níger y el Sudán (entrevista confidencial, 28 de mayo de 2021). Fuentes oficiales estimaron que la población del yacimiento era al menos comparable a la de la ciudad de Gao (informe confidencial de las Naciones Unidas, 3 de febrero de 2021).

[141] Los niños llegan en autobuses de transporte público, como los autobuses Sonef, Nour y Telemsi. En Gao, los responsables (o *passeurs*), en su mayoría de etnia árabe o tamasheq, los recogen en una parada de autobús cerca del edificio de la Gobernación y los transportan a los yacimientos.

[142] En ambos casos, estos niños fueron repatriados con la ayuda de la Organización Internacional para las Migraciones (fuente de las Naciones Unidas, junio de 2021).

[143] Una fuente con conocimiento de primera mano declaró al Grupo que los empresarios creaban deliberadamente problemas para evitar pagar a los mineros o deducir el costo de los equipos dañados de sus sueldos (entrevista confidencial, mayo de 2021). Según un informe confidencial de fecha 11 de agosto de 2020, elementos del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados confiscaron la documentación de algunos migrantes y los obligaron a trabajar en los yacimientos de oro de Intahaka, sin pagarles.

Fuerzas Armadas Malienses en Gao y representantes de los servicios gubernamentales[144]. Durante la visita, se encontraron niños menores de 10 años trabajando en I-n-Tillit-Nord.

146. La misión dirigida por la Gobernación constató la ausencia de estructuras sanitarias y de salud, la escasez de agua y la prevalencia de problemas respiratorios y renales entre los mineros. La misión confiscó 100 kg de cianuros y observó el uso de mercurio sin equipo de protección, dos sustancias químicas que contaminan el agua del yacimiento[145]. Tras esa visita, se informó de que se estaba produciendo una crisis sanitaria en el pueblo de Ti-n-Tarkat[146], causada por la escasez de agua y las sustancias químicas tóxicas[147]. La llegada de desplazados internos de Doro y Marsi a Intahaka en marzo y abril de 2021 añadió más presión con respecto al agua y otros recursos de la zona[148].

147. Las Naciones Unidas informaron de que se había producido un aumento constante de los incidentes de seguridad que afectaban a la población civil en el municipio de I-n-Tillit entre julio y diciembre de 2020, y un notable incremento de los robos y asesinatos sufridos por los mineros en la zona que rodeaba los yacimientos de oro en diciembre de 2020[149]. Desde junio de 2021, no hay una coordinación significativa entre las autoridades de Gao y los grupos armados conformes que se encuentran en el yacimiento[150].

C. Secuestros y asesinatos de líderes comunitarios

148. El Grupo informó anteriormente sobre los asesinatos selectivos de líderes comunitarios en Tombuctú y la zona de Gurma, en el contexto del conflicto contra el Estado Islámico en el Gran Sáhara (véase S/2019/137, párrafos 44 a 50). El Grupo continuó recibiendo denuncias de incidentes similares en las zonas de operaciones de JNIM y el Estado Islámico en el Gran Sáhara. En 5 de los 10 incidentes denunciados entre octubre de 2020 y mayo de 2021, las víctimas fueron secuestradas por negarse a pagar o por no pagar el azaque (impuesto establecido por el Estado Islámico en el Gran Sáhara y JNIM) y, en algunos casos, fueron asesinadas[151].

149. Un ejemplo destacado es el secuestro y posterior asesinato de un funcionario local de Ansongo en mayo de 2021. El 22 de mayo, tres elementos armados de la etnia fulani lo secuestraron en su residencia de la aldea de Seina, a 5 km al sur de la población de Ansongo, y posteriormente exigieron a su familia un rescate (que incluía ganado). En los días siguientes, miembros de la comunidad, entre ellos mujeres y niños, protestaron por su secuestro bloqueando la entrada de la aldea. A pesar de la movilización de los funcionarios del Estado para negociar su liberación, según la

[144] Se elaboró un proyecto de informe oficial de la misión. El Grupo no recibió una copia de ese informe.

[145] Entrevista con una fuente oficial, Gao, 24 de mayo de 2021. Varios funcionarios de Gao reiteraron su preocupación por la situación sanitaria y humanitaria en I-n-Tillit-Nord en otros diálogos bilaterales (informes confidenciales, 3 y 5 de febrero de 2021).

[146] El pueblo de Ti-n-Tarkat está muy cerca de I-n-Tillit-Nord, y los dos nombres se utilizan a menudo indistintamente.

[147] Informe confidencial, 10 de febrero de 2021.

[148] Informe confidencial, 19 de mayo de 2021.

[149] Informe confidencial, 2 de diciembre de 2020.

[150] Se informó al Grupo de que, tras esta misión, la Gobernación había creado cuatro comités para hacer frente a la situación: los comités de seguridad, desarrollo, salud y saneamiento. Hasta mayo de 2021, el comité de seguridad, formado por representantes del Gobierno y de los movimientos armados, no había entrado en funcionamiento. Entrevista confidencial, 28 de mayo de 2021.

[151] En el anexo XXIX se puede consultar la lista de incidentes denunciados.

información disponible la víctima fue asesinada por sus secuestradores el 9 de junio[152].

150. Algunos líderes comunitarios no ven otra opción que alinearse con el Estado Islámico en el Gran Sáhara o con JNIM para sobrevivir.

D. Detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas llevadas a cabo por las fuerzas armadas malienses en Mopti

151. El Grupo recibió denuncias de violaciones de los derechos humanos cometidas por las Fuerzas Armadas Malienses en el contexto de operaciones antiterroristas. En Duenza, esas violaciones se producen en un ciclo de ataques de represalia entre las Fuerzas Armadas Malienses y los grupos armados extremistas. Los acontecimientos ocurridos en el pueblo de Boni desde el 3 de febrero de 2021 reflejan este patrón de violencia.

152. El pueblo de Boni es el centro administrativo del municipio de Hairé (Duenza), situado en la carretera RN16, que conecta Gao con Mopti. Hay un campamento de las Fuerzas Armadas Malienses en Boni, que está dentro de la zona de operaciones de Katiba Serma. La zona presenta un terreno difícil desde el punto de vista operacional, ya que la carretera atraviesa colinas rocosas, que son utilizadas como escondite estratégico tanto por Katiba Gurma como por Katiba Serma.

153. El 3 de febrero de 2021, el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses fue atacado, y su comandante fue sustituido poco después. Tras ese cambio de liderazgo, las organizaciones de derechos humanos documentaron un aumento de las detenciones arbitrarias, las desapariciones y las ejecuciones extrajudiciales perpetradas por las Fuerzas Armadas Malienses en Boni y las aldeas circundantes. El Grupo recibió los nombres de al menos 30 personas que habían sido arrestadas o detenidas por las Fuerzas Armadas Malienses en Boni entre el 18 de febrero y el 17 de mayo de 2021 y cuyo paradero seguía siendo desconocido. El 23 de marzo, las fuerzas de seguridad detuvieron y registraron un autobús cerca de Boni, arrestaron al menos a 35 pasajeros varones y los recluyeron en el campamento militar de Boni. Doce de esos pasajeros (tres de Mondoro y nueve fulanis de Burkina Faso) han desaparecido desde entonces (véase el anexo XXX).

154. Tras los esfuerzos de promoción realizados, el Gobierno envió un equipo de investigación a Boni en mayo y recibió testimonios de testigos que confirmaron los informes. En el momento de redactar el presente informe, no se había tomado ninguna otra medida. El Grupo seguirá investigando estos hechos e informará al Comité según corresponda.

VI. Obstrucción de la asistencia humanitaria

155. El Grupo observa la existencia de problemas sistémicos que afectan a la entrega y distribución de la ayuda y al acceso a ella en zonas remotas o fuera del control del Estado. También ha observado que se producen interferencias evitables por parte de los grupos armados con respecto al acceso humanitario.

156. En las zonas remotas, los líderes comunitarios ejercen una inevitable influencia a la hora de evaluar y comunicar las necesidades humanitarias y proporcionar el necesario apoyo logístico local a las organizaciones humanitarias, un privilegio que suelen utilizar para su beneficio económico. La criminalidad en la carretera de Gao a

[152] Entrevistas confidenciales con funcionarios y miembros de la comunidad, mayo y junio de 2021; e informes confidenciales de fechas 23 y 24 de mayo y 9 de junio de 2021.

Labezanga complica el acceso de las comunidades destinatarias a los servicios en Gao y Ansongo y de los agentes humanitarios a los desplazados recientes en Tessit (véase el párr. 45 del presente informe). El acceso humanitario en la ciudad de Menaka mejoró tras la iniciativa Menaka Sin Armas, pero sigue siendo tan frágil como el equilibrio de poder en que se fundamenta el arreglo. En Aguelhok, unas 600 familias han huido a raíz de los ataques al campamento de la MINUSMA y sus secuelas, y los intereses políticos contrapuestos de las facciones del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgads y sus Aliados influyen en su forma de presentar las necesidades humanitarias de la población (véase el anexo XXXI; véase también el párr. 32 del presente informe).

VII. Recomendaciones

157. El Grupo recomienda que el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí:

a) Aliente a las partes signatarias, incluido el Gobierno de Malí, a investigar e incoar medidas disciplinarias o procedimientos legales contra miembros u oficiales involucrados en cualquier tipo de tráfico;

b) Aliente a la MINUSMA a mantener una base de datos centralizada y actualizada que recopile toda la información relativa a la aplicación de las normas de la Comisión Técnica de Seguridad relacionadas con los movimientos de los convoyes de los grupos armados conformes, vigile los convoyes no declarados y encargue a los equipos mixtos de observación y verificación que investiguen sistemáticamente las presuntas violaciones del acuerdo de alto el fuego;

c) Aliente a Malí y a los Estados de la región a presentar oportunamente al Comité, cuando sea necesario, solicitudes de exención de la prohibición de viajar en nombre de las personas sancionadas, incluyendo toda la información especificada en el artículo 10 c) de sus directrices;

d) Considere designaciones adicionales para la imposición de sanciones, incluso a entidades comerciales controladas total o parcialmente por personas sancionadas;

e) Recuerde a las autoridades malienses y a los dirigentes de la CMA y la Plataforma su compromiso de combatir la violencia sexual relacionada con el conflicto, y exhorte a la Plataforma/Coordinadora de Movimientos y Frentes Patrióticos de Resistencia a que aplique las medidas concretas enumeradas en su comunicado de 2016 para prevenir y combatir la violencia sexual en sus filas (véase el párr. 133);

f) Encomie a la MINUSMA y a la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos por su cooperación con el Grupo, y aliente el intercambio continuo de información con el Grupo sobre toda la información pertinente para la imposición de sanciones selectivas contra quienes perpetren la violencia sexual u ordenen que se lleve a cabo, de manera que no se ponga a los supervivientes en situación de riesgo;

g) Solicite a las autoridades malienses y al equipo de tareas sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto en el marco de las disposiciones de vigilancia, análisis y presentación de informes a nivel de país que establezcan un programa de protección de testigos y supervivientes de la violencia sexual que deseen compartir información con el Grupo de Expertos, de conformidad con la resolución 2467 (2019);

h) Solicite a las autoridades malienses y los grupos armados conformes que dialoguen con las partes pertinentes del sistema de las Naciones Unidas para hacer frente al trabajo infantil y a la trata de niños en relación con las minas de oro artesanales de Malí y el riesgo conexo de reclutamiento de niños, de conformidad con la resolución 2427 (2018) (párr. 39).

Annex I: Table of correspondence sent and received by the Panel from 1 October 2021 to 6 July 2021.

Country/ entity	Number of letters sent	Information fully supplied	Information partially supplied	No answer/ Information not supplied	Pending	N/A, visit accepted
Al Furat	1		1			
Algeria	1	1				
Banque Atlantique	1	1				
BIM bank	1	1				
BOA bank	1				1	
BSIC bank	1	1				
CMA-CMG	1	1				
Ecobank, the Gambia	1			1		
Ecobank, Togo	1					1
Guinea Bissau	1				1	
IIDEA	1	1				1
Mali	5	1				4
Mauritania	3	1			1	1
Mondial Tobacco Company	1			1		
Niger	1					1
Orabank	1			1		
SOBUREX	1	1				
UBA bank	1	1				
Zenith Bank	1			1		

Annex II: Methodology

Appendix A: 'The opportunity to reply' methodology used by the Panel

1. Although sanctions are meant to be preventative not punitive, it should be recognized that the mere naming of an individual or entity in a Panel's report, could have adverse effects on the individual. As such, where possible, individuals concerned should be provided with an opportunity to provide their account of events and to provide concrete and specific information/materiel in support. Through this interaction, the individual is given the opportunity to demonstrate that their alleged conduct does not fall within the relevant listing criteria. This is called the 'opportunity to reply'.

2. The Panel's methodology on the opportunity to reply is as follows:

    a. Providing an individual with an 'opportunity to reply' should be the norm;

    b. The Panel may decide not to offer an opportunity of reply if there is credible evidence that it would unduly prejudice its investigations, including if it would:

        i. Result in the individual moving assets if they get warning of a possible recommendation for designation;

        ii. Restrict further access of the Panel to vital sources;

        iii. Endanger Panel sources, or Panel members;

        iv. Adversely and gravely impact humanitarian access for humanitarian actors in the field; or

        v. For any other reason that can be clearly demonstrated as reasonable and justifiable in the prevailing circumstances.

3. If the circumstances set forth in 2 (b) do not apply, then the Panel should be able to provide an individual an opportunity to reply.

4. The individual should be able to communicate directly with the Panel to convey their personal determination as to the level and nature of their interaction with the Panel.

5. Interactions between the Panel and the individual should be direct, unless in exceptional circumstances.

6. In no circumstances can third parties, without the knowledge of the individual, determine for the individual, on the other hand, in making their determination of the level and nature of

7. The individual, on the other hand, in making their determination of the level and nature of interaction with the Panel, may consult third parties or allow third parties (for example, legal representative or his government) to communicate on his/her behalf on subsequent interactions with the Panel.

Appendix B: Investigations methodology on violations relating to IHL, IHRL, and acts that constitute human rights abuses

1. The Panel adopted the following stringent methodology to ensure that its investigations met the highest possible evidentiary standards. In doing so it has paid particular attention to the "Informal Working Group on General Issues of Sanctions Reports", S/2006/997, on best practices and methods, including paragraphs 21, 22 and 23, as requested by paragraph 12 of resolution 2511 (2020).

2. The Panel's methodology, in relation to its investigations concerning IHL, IHRL and human rights abuses, is set out as below:
    a. All Panel investigations are initiated based on verifiable information being made available to the Panel, either directly from sources or from media reports.

    b. In carrying out its investigations on abductions and enforced disappearances and the Panel relied on the following sources of information:
        i. Interviews with at least one individual or organization (either local or international) that has also independently investigated the incident.
        ii. Interviews with people with knowledge of the event such local authorities and community members.
        iii. Investigation and other documentation from local and international organizations that have independently investigated the incident.
        iv. Documentation from local or international organisation that provide contextual information and crime pattern analysis.
        v. Open-source information to identify other collaborative or contradictory information regarding the Panel's findings.

    c. In carrying out its investigations on child exploitation and risks of use or recruitment in gold mining, the Panel is also particularly mindful of the risk pose by its investigations for the children and their family. The Panel did not have access to the site in question, however, it relied on the following sources of information:
        i. Interviews with local authorities and others with first-hand knowledge of the situation on the site.
        ii. Interviews with people and organization providing assistance to these children.
        iii. Interviews with other people with knowledge of the situation such as family members, community leaders, teachers, and social workers.
        iv. Investigations and other documentation from local and international organizations that have independently investigated the situation on the site.
        v. Open-source information to identify other collaborative or contradictory information regarding the Panel's findings.

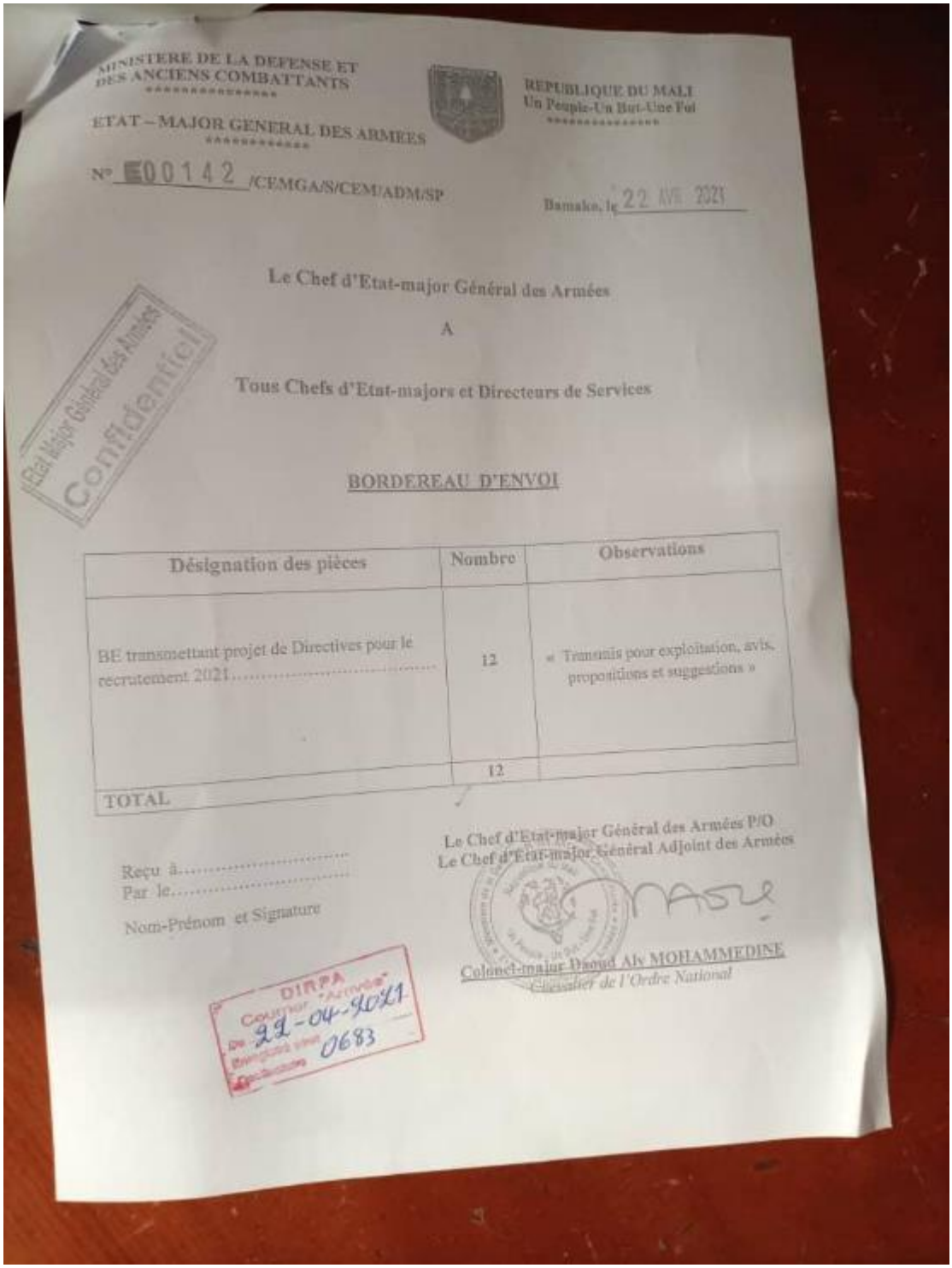
    d. The investigation of sexual and gender-based violence presents its own specific challenges. These include the survivors' inability or unwillingness to report the incident due to social, cultural, or religious factors, and fear of retaliation; their lack of access to medical care of health providers; limited domestic investigations, and absence of a judicial response. The Panel is mindful that victims of sexual and gender-based violence may face the additional risks of discrimination, social stigma, exclusion from their family and community, or other forms of reprisals. In order to minimise their exposure and possible retraumatisation, the Panel exercised caution in approaching survivors and witnesses, and collected contextual or corroborating data, such as statistical or pattern-related information, from relevant experts, intergovernmental and non-governmental organisations, and other reliable sources. In carrying out its investigations on sexual and gender-based violence, the Panel relies on the following sources of information:

i. The victims, where they are able and willing to speak to the Panel, and where medical and security conditions are conducive to such an interview.
ii. Given the abovementioned. medical and police reports are not required by the Panel to conclude that rape or sexual violence took place. the Panel accepts testimonies as prima facie evidence of sexual violence.
iii. Interviews with at least one individual or organization (either local or international) that has also independently investigated the incident.
iv. Interviews with medical personnel who treated the victim, wherever possible.
v. Interviews with local authorities.
vi. Interviews with other people with knowledge of the violations such as family members, community leaders, teachers, and social workers.
vii. Investigation and other documentation from local and international organizations that have independently investigated the incident.
viii. Open-source information to identify other collaborative or contradictory information regarding the Panel's findings.

3. The Panel will not include information in its reports that may identify or endanger its sources. Where it is necessary to bring such information to the attention of the Council or the Committee, the Panel will deposit such information in the custody of the Secretariat for viewing by members of the Committee.

4. The Panel will not divulge any information that may lead to the identification of victims, witnesses, and other particularly vulnerable Panel sources, except 1) with the specific permission of the victims and witnesses; and 2) where the Panel is, based on its own assessment, certain that these individuals would not suffer any danger as a result. The Panel stands ready to provide the Council or the Committee, on request, with any additional documentation to supports the Panel's findings beyond that included in its reports. Appropriate precautions will be taken though to protect the anonymity of its sources.

Annex III: Recruitment decision and annexed lists by the Chief of the General Staff of the Malian army, General Oumar Diarra on 22 April 2021



MINISTERE DE LA DEFENSE ET DES ANCIENS COMBATTANTS

ETAT – MAJOR GENERAL DES ARMEES

REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple-Un But-Une Foi

N° E00142 /CEMGA/S/CEM/ADM/SP

Bamako, le 22 AVR 2021

Etat Major Général des Armées
Confidentiel

Le Chef d'Etat-major Général des Armées

A

Tous Chefs d'Etat-majors et Directeurs de Services

BORDEREAU D'ENVOI

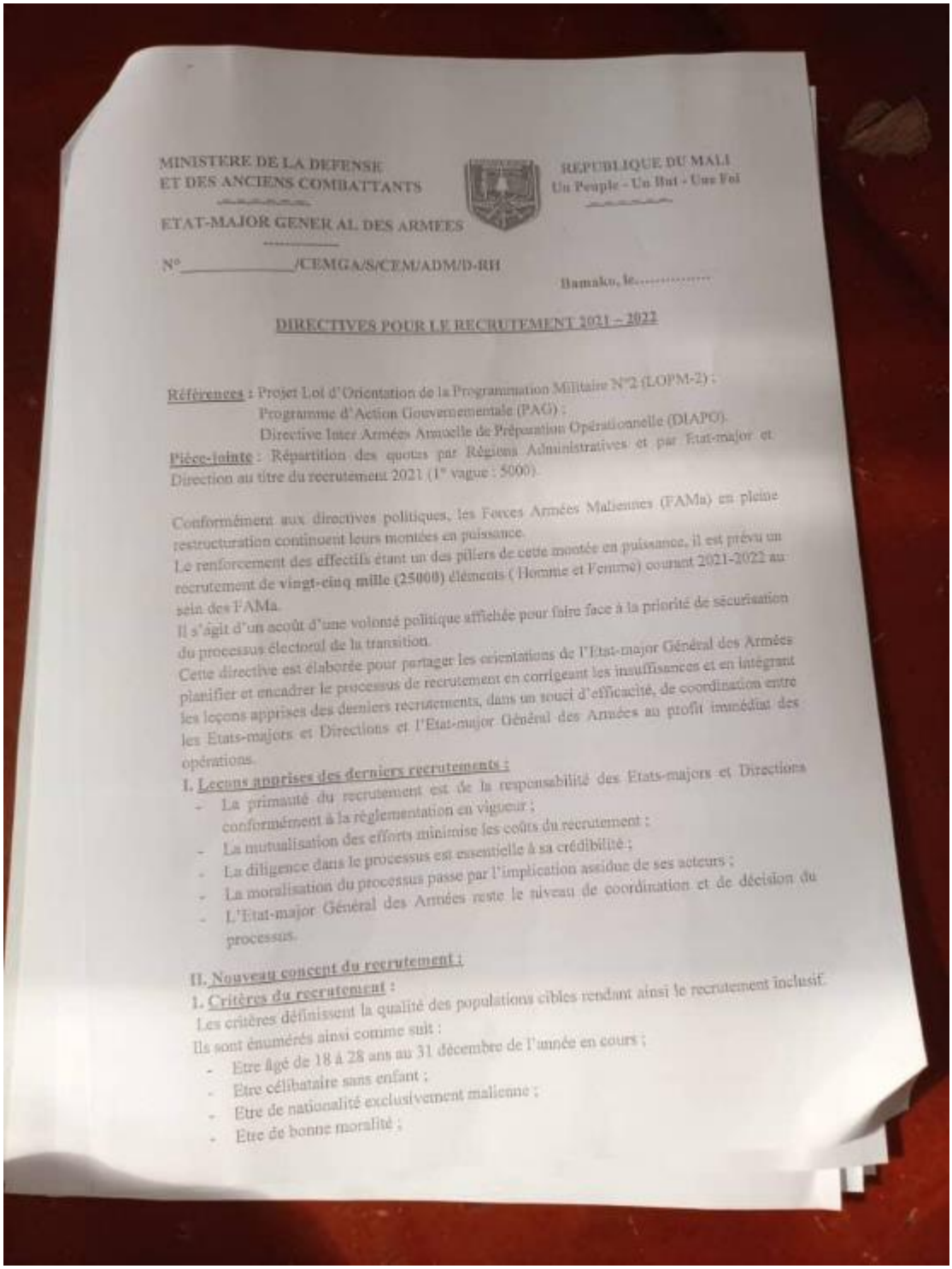
Désignation des pièces	Nombre	Observations
BE transmettant projet de Directives pour le recrutement 2021.....	12	« Transmis pour exploitation, avis, propositions et suggestions »
TOTAL	12	

Reçu à.....
Par le.....
Nom-Prénom et Signature

Le Chef d'Etat-major Général des Armées P/O
Le Chef d'Etat-major Général Adjoint des Armées

Colonel-major Daoud Aly MOHAMMEDINE
Chevalier de l'Ordre National

DIRPA
Courrier "Arrivée"
Le 22-04-2021
Enregistré sous le N° 0683



MINISTERE DE LA DEFENSE
ET DES ANCIENS COMBATTANTS

ETAT-MAJOR GENERAL DES ARMEES

N°_____/CEMGA/S/CEM/ADM/D-RH

REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple - Un But - Une Foi

Bamako, le.....

DIRECTIVES POUR LE RECRUTEMENT 2021 – 2022

Références : Projet Loi d'Orientation de la Programmation Militaire N°2 (LOPM-2) ;
Programme d'Action Gouvernementale (PAG) ;
Directive Inter Armées Annuelle de Préparation Opérationnelle (DIAPO).

Pièce-jointe : Répartition des quotas par Régions Administratives et par Etat-major et Direction au titre du recrutement 2021 (1ère vague : 5000).

Conformément aux directives politiques, les Forces Armées Maliennes (FAMa) en pleine restructuration continuent leurs montées en puissance.
Le renforcement des effectifs étant un des piliers de cette montée en puissance, il est prévu un recrutement de **vingt-cinq mille (25000)** éléments (Homme et Femme) courant 2021-2022 au sein des FAMa.
Il s'agit d'un acoût d'une volonté politique affichée pour faire face à la priorité de sécurisation du processus électoral de la transition.
Cette directive est élaborée pour partager les orientations de l'Etat-major Général des Armées planifier et encadrer le processus de recrutement en corrigeant les insuffisances et en intégrant les leçons apprises des derniers recrutements, dans un souci d'efficacité, de coordination entre les Etats-majors et Directions et l'Etat-major Général des Armées au profit immédiat des opérations.

I. Leçons apprises des derniers recrutements :

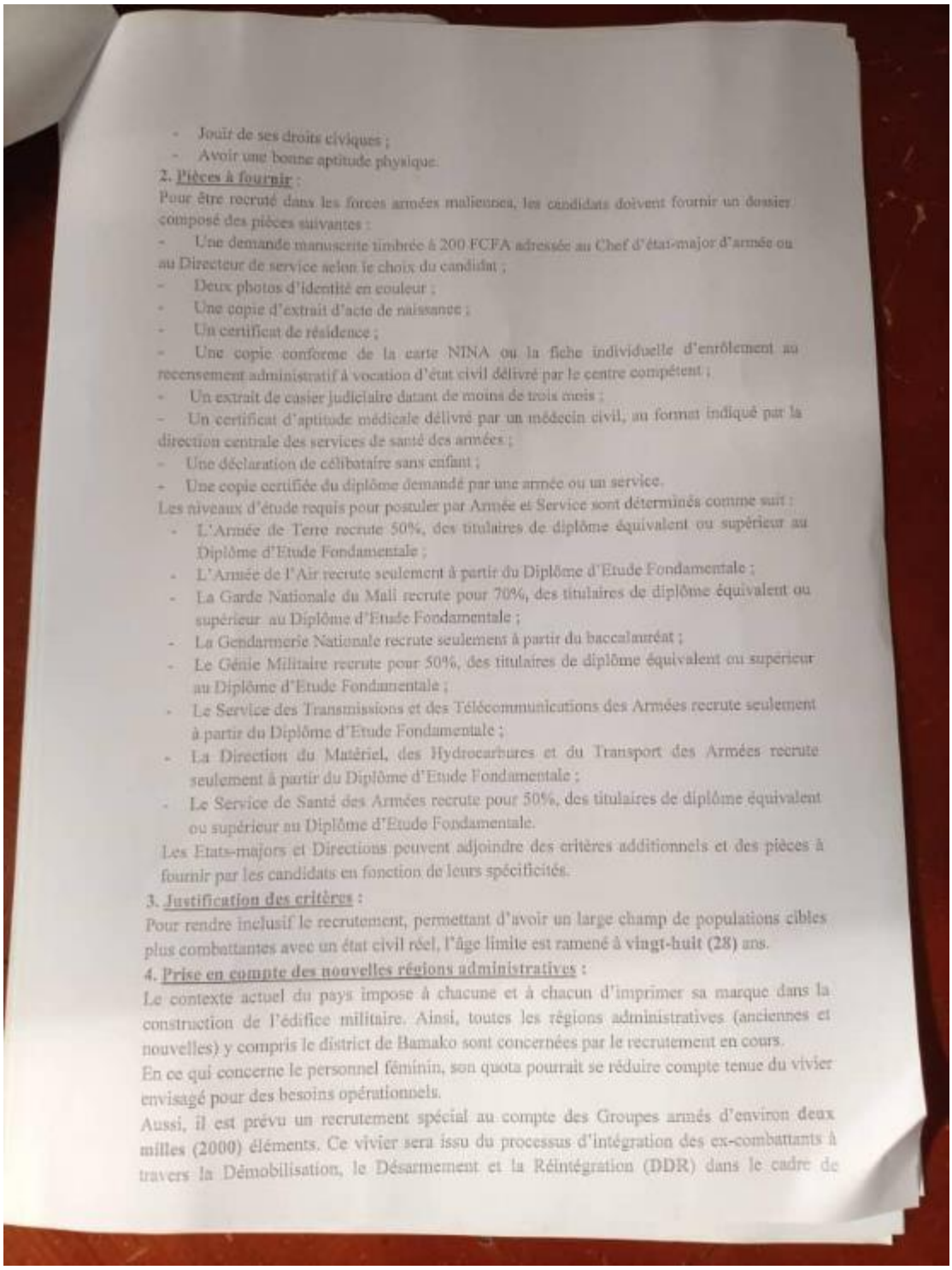
- La primauté du recrutement est de la responsabilité des Etats-majors et Directions conformément à la réglementation en vigueur ;
- La mutualisation des efforts minimise les coûts du recrutement ;
- La diligence dans le processus est essentielle à sa crédibilité ;
- La moralisation du processus passe par l'implication assidue de ses acteurs ;
- L'Etat-major Général des Armées reste le niveau de coordination et de décision du processus.

II. Nouveau concept du recrutement :

1. Critères du recrutement :

Les critères définissent la qualité des populations cibles rendant ainsi le recrutement inclusif.
Ils sont énumérés ainsi comme suit :

- Etre âgé de 18 à 28 ans au 31 décembre de l'année en cours ;
- Etre célibataire sans enfant ;
- Etre de nationalité exclusivement malienne ;
- Etre de bonne moralité ;



- Jouir de ses droits civiques ;
- Avoir une bonne aptitude physique.

2. Pièces à fournir :

Pour être recruté dans les forces armées maliennes, les candidats doivent fournir un dossier composé des pièces suivantes :

- Une demande manuscrite timbrée à 200 FCFA adressée au Chef d'état-major d'armée ou au Directeur de service selon le choix du candidat ;
- Deux photos d'identité en couleur ;
- Une copie d'extrait d'acte de naissance ;
- Un certificat de résidence ;
- Une copie conforme de la carte NINA ou la fiche individuelle d'enrôlement au recensement administratif à vocation d'état civil délivré par le centre compétent ;
- Un extrait de casier judiciaire datant de moins de trois mois ;
- Un certificat d'aptitude médicale délivré par un médecin civil, au format indiqué par la direction centrale des services de santé des armées ;
- Une déclaration de célibataire sans enfant ;
- Une copie certifiée du diplôme demandé par une armée ou un service.

Les niveaux d'étude requis pour postuler par Armée et Service sont déterminés comme suit :

- L'Armée de Terre recrute 50%, des titulaires de diplôme équivalent ou supérieur au Diplôme d'Etude Fondamentale ;
- L'Armée de l'Air recrute seulement à partir du Diplôme d'Etude Fondamentale ;
- La Garde Nationale du Mali recrute pour 70%, des titulaires de diplôme équivalent ou supérieur au Diplôme d'Etude Fondamentale ;
- La Gendarmerie Nationale recrute seulement à partir du baccalauréat ;
- Le Génie Militaire recrute pour 50%, des titulaires de diplôme équivalent ou supérieur au Diplôme d'Etude Fondamentale ;
- Le Service des Transmissions et des Télécommunications des Armées recrute seulement à partir du Diplôme d'Etude Fondamentale ;
- La Direction du Matériel, des Hydrocarbures et du Transport des Armées recrute seulement à partir du Diplôme d'Etude Fondamentale ;
- Le Service de Santé des Armées recrute pour 50%, des titulaires de diplôme équivalent ou supérieur au Diplôme d'Etude Fondamentale.

Les Etats-majors et Directions peuvent adjoindre des critères additionnels et des pièces à fournir par les candidats en fonction de leurs spécificités.

3. Justification des critères :

Pour rendre inclusif le recrutement, permettant d'avoir un large champ de populations cibles plus combattantes avec un état civil réel, l'âge limite est ramené à **vingt-huit (28)** ans.

4. Prise en compte des nouvelles régions administratives :

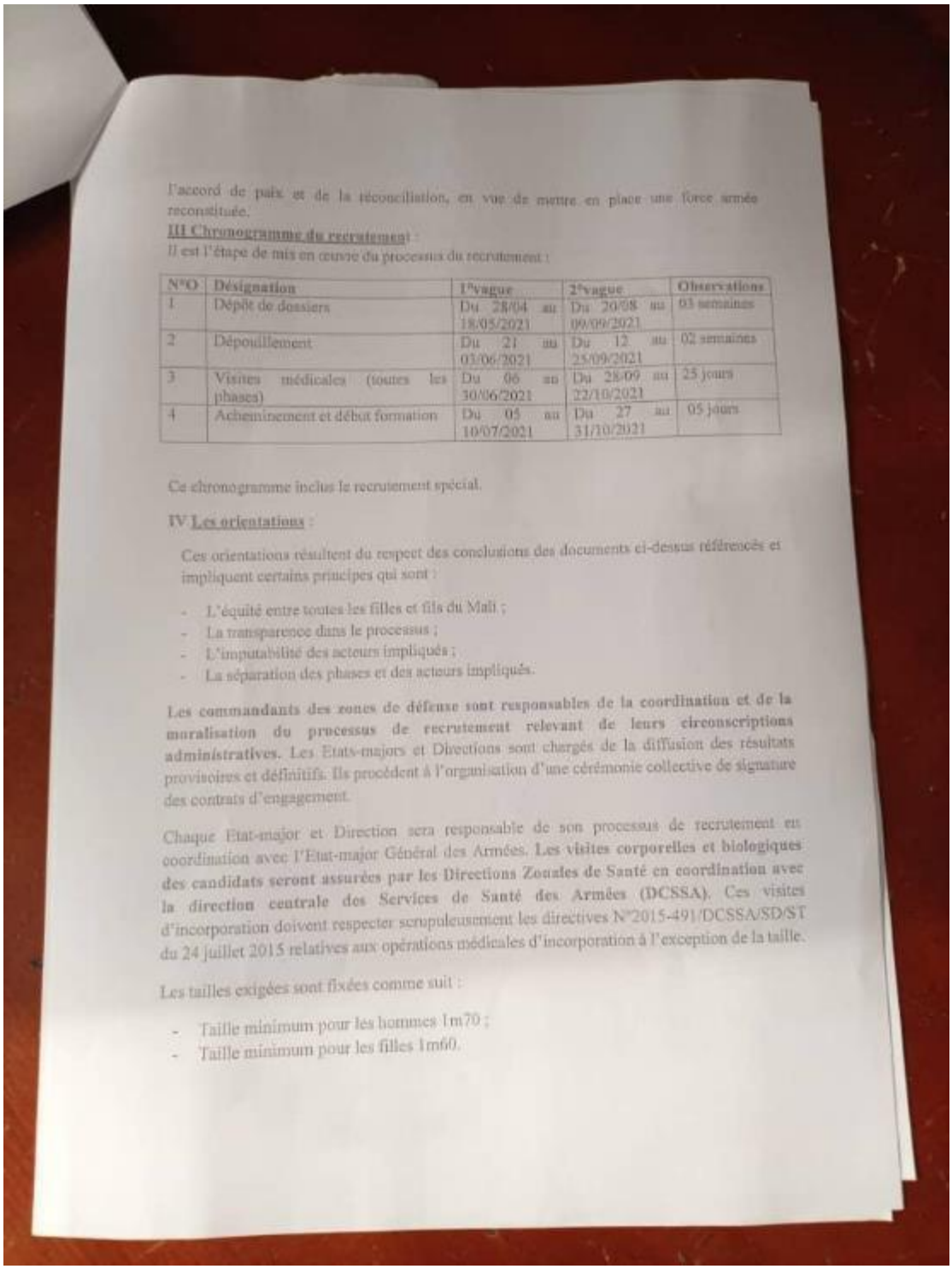
Le contexte actuel du pays impose à chacune et à chacun d'imprimer sa marque dans la construction de l'édifice militaire. Ainsi, toutes les régions administratives (anciennes et nouvelles) y compris le district de Bamako sont concernées par le recrutement en cours.

En ce qui concerne le personnel féminin, son quota pourrait se réduire compte tenue du vivier envisagé pour des besoins opérationnels.

Aussi, il est prévu un recrutement spécial au compte des Groupes armés d'environ **deux milles (2000)** éléments. Ce vivier sera issu du processus d'intégration des ex-combattants à travers la Démobilisation, le Désarmement et la Réintégration (DDR) dans le cadre de

Repartition des quotas par régions administratives et par état-major et direction au titre du recrutement 2021 (1°vague)

N°O	STRUCTURES	AT: 2000		AA:400		GNM:1100		DGGN :600		DGM :350		DTTA: 200		DCSSA:150		DMHTA:200		TOTAUX
		H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	H	F	
	REGIONS	1875	125	360	40	1026	74	590	10	340	10	190	10	134	16	200	0	5000
1	District Bamako	97	20	25	12	30	15	20	5	15	4	15	2	20	5	15	0	300
2	Kayes	105	7	30	3	90	5	40	1	20	0	10	2	10	2	10	0	335
3	Koulikoro	82	10	20	5	80	10	30	2	20	2	15	1	10	3	10	0	300
4	Sikasso	95	8	30	4	85	5	50	0	30	1	20	1	10	2	15	0	356
5	Ségou	90	10	40	5	75	6	50	1	25	1	20	1	8	1	15	0	348
6	Mopti	95	7	30	3	65	4	50	1	30	1	15	1	8	1	15	0	346
7	Gao	90	4	25	0	80	2	30	0	25	1	13	0	5	0	10	0	285
8	Tombouctou et Goyma	95	7	20	1	40	3	25	0	15	0	8	1	6	0	15	0	236
9	Kidal	50	2	7	0	25	1	20	0	10	0	4	0	3	0	5	0	127
10	Douentza	80	5	15	0	50	1	32	0	15	0	5	0	5	0	10	0	218
11	Bougouni	110	8	12	1	63	4	33	0	15	0	8	0	5	0	10	0	269
12	Kita	115	5	12	1	45	2	25	0	15	0	5	0	5	0	5	0	235
13	Koutiala	105	8	10	2	50	2	25	0	15	0	5	0	5	0	10	0	237
14	Nioro	95	3	7	1	35	2	25	0	12	0	5	0	5	1	9	0	200
15	Son	100	7	13	1	45	5	30	0	15	0	10	0	6	1	8	0	241
16	Bandiagara	100	2	8	0	40	2	25	0	13	0	10	0	5	0	8	0	213
17	Dioila	100	5	8	1	50	2	25	0	15	0	10	0	5	0	10	0	231
18	Taoudéni	65	1	10		13	0	10	0	10	0	2	0	3	0	5	0	119
19	Ménaka	100	2	8	0	30	1	25	0	10	0	5	0	5	0	7	0	193
20	Nara	106	4	10	0	35	2	20		15	0	5	1	5	0	8	0	211
	TOTAUX	1875	125	360	40	1026	74	590	10	340	10	190	10	134	16	200	0	5000



l'accord de paix et de la réconciliation, en vue de mettre en place une force armée reconstituée.

III Chronogramme du recrutement :

Il est l'étape de mis en œuvre du processus du recrutement :

N°O	Désignation	1°vague	2°vague	Observations
1	Dépôt de dossiers	Du 28/04 au 18/05/2021	Du 20/08 au 09/09/2021	03 semaines
2	Dépouillement	Du 21 au 03/06/2021	Du 12 au 25/09/2021	02 semaines
3	Visites médicales (toutes les phases)	Du 06 au 30/06/2021	Du 28/09 au 22/10/2021	25 jours
4	Acheminement et début formation	Du 05 au 10/07/2021	Du 27 au 31/10/2021	05 jours

Ce chronogramme inclus le recrutement spécial.

IV Les orientations :

Ces orientations résultent du respect des conclusions des documents ci-dessus référencés et impliquent certains principes qui sont :

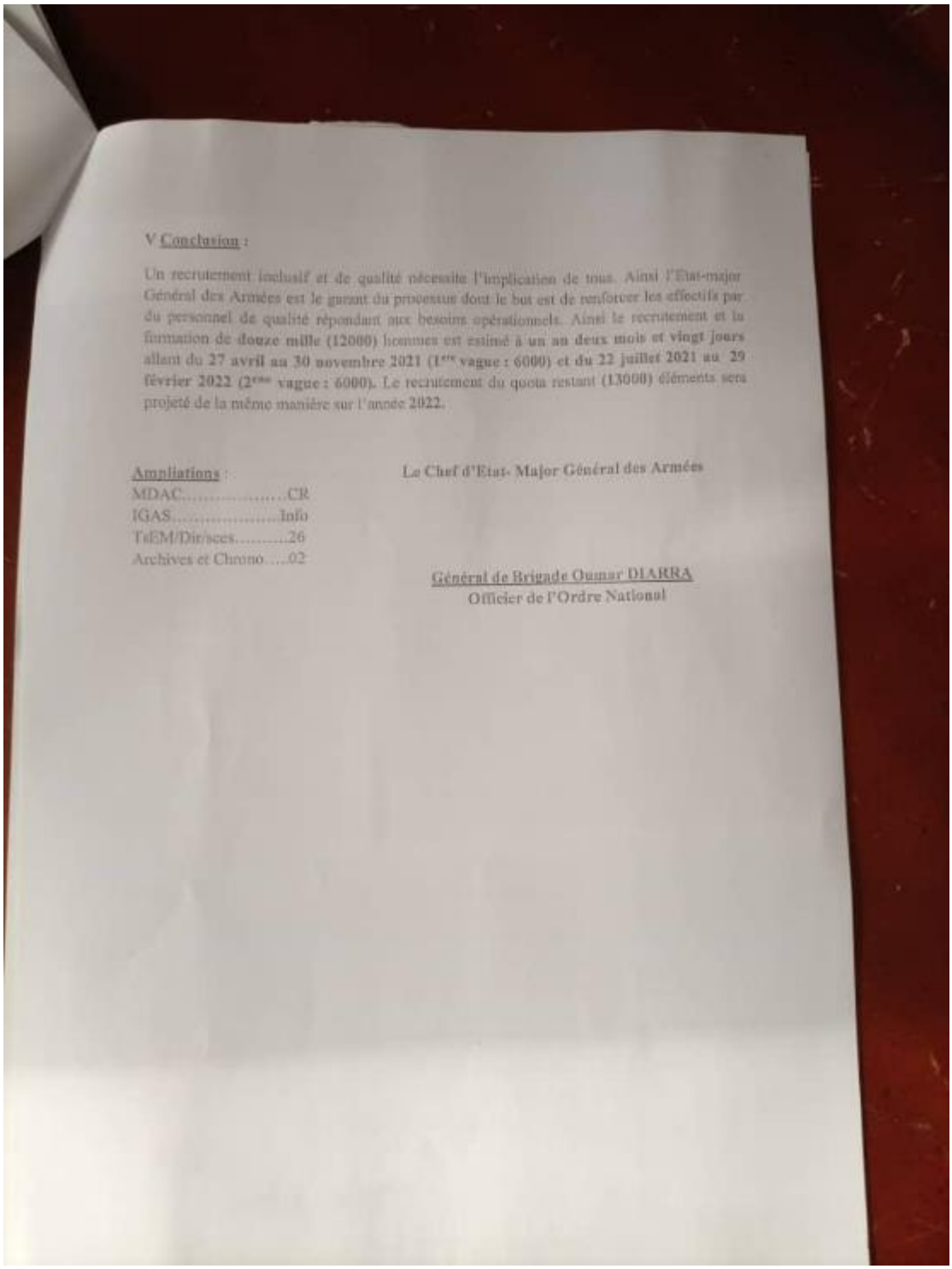
- L'équité entre toutes les filles et fils du Mali ;
- La transparence dans le processus ;
- L'imputabilité des acteurs impliqués ;
- La séparation des phases et des acteurs impliqués.

Les commandants des zones de défense sont responsables de la coordination et de la moralisation du processus de recrutement relevant de leurs circonscriptions administratives. Les Etats-majors et Directions sont chargés de la diffusion des résultats provisoires et définitifs. Ils procèdent à l'organisation d'une cérémonie collective de signature des contrats d'engagement.

Chaque Etat-major et Direction sera responsable de son processus de recrutement en coordination avec l'Etat-major Général des Armées. **Les visites corporelles et biologiques des candidats seront assurées par les Directions Zonales de Santé en coordination avec la direction centrale des Services de Santé des Armées (DCSSA).** Ces visites d'incorporation doivent respecter scrupuleusement les directives N°2015-491/DCSSA/SD/ST du 24 juillet 2015 relatives aux opérations médicales d'incorporation à l'exception de la taille.

Les tailles exigées sont fixées comme suit :

- Taille minimum pour les hommes 1m70 ;
- Taille minimum pour les filles 1m60.



V Conclusion :

Un recrutement inclusif et de qualité nécessite l'implication de tous. Ainsi l'Etat-major Général des Armées est le garant du processus dont le but est de renforcer les effectifs par du personnel de qualité répondant aux besoins opérationnels. Ainsi le recrutement et la formation de **douze mille** (12000) hommes est estimé à **un an deux mois et vingt jours** allant du **27 avril au 30 novembre 2021** (1ère vague : 6000) et **du 22 juillet 2021 au 29 février 2022** (2ème vague : 6000). Le recrutement du quota restant (13000) éléments sera projeté de la même manière sur l'année 2022.

Ampliations :
MDAC.....CR
IGAS.....Info
TsEM/Dir/sces.....26
Archives et Chrono.....02

Le Chef d'Etat- Major Général des Armées

Général de Brigade Oumar DIARRA
Officier de l'Ordre National

Annex IV: Additional information on political and institutional reforms

1. The new transitional government puts the responsibility for political and institutional reforms within the Prime Minister's office. The new Prime Minister, who was appointed on 7 June 2021, is expected to deliver mostly on a wider consensus around the needed political and institutional reforms by engaging as many and diverse stakeholders as possible.[1] To that end, the transitional Government includes a Minister Delegate in the Prime Minister's office on political and institutional reforms, held by Mme Fatoumata Sékou Dicko, one of the six women (1.6%) of the new 28 members Cabinet.

2. While the Prime Minister is yet to issue an updated electoral calendar[2] or roadmap, he has already announced a number of pre-reform processes including a national forum for State refoundation (*Assises Nationales pour la Refondation" de l'Etat*) and an independent single electoral management body (organe unique indépendant de gestion des elections)

3. The new "*Assises Nationales pour la Refondation*" de l'Etat, which was one of the Prime Minister key demands as leader of political opposition (M5-RFP) back in September 2020, is expected to start in September 2021.[3] However, it is not specified whether the it would replace the Strategic Orientation Committee (*Comité d'Orientation Stratégique*, COS),[4] which is the 50-members consultative body on institutional reforms established by the previous Prime Minister that the current Prime Minister welcomed when he was still in the opposition.

4. The independent single electoral management body (*organe unique independent de gestion des elections*) that was announced by the president[5] is a body to which the previous Prime Minister, Moctar Ouane, said he could not commit to due to the brevity of the transitional period. On 29 June, the Minister of Territorial Administration, Lieutenant-Colonel Abdoulaye Maiga, nevertheless launched a consultation-workshop to establish this electoral management-body.

5. However, the Government did not specify whether the new body would replace the Steering Committee for the Referendum and General Elections (*Comité de Pilotage du referendum et des élections générales*)[6], chaired by the re-appointed Minister of

[1] The Prime Minister has been holding regular meetings with all sections of Malian social and political actors, including with High Islamic Council, former Primer Ministers, Youth Associations, trade unions, other heads of institutions and employers organisations,

[2] On 15 April 2021, a new electoral calendar was published, providing a constitutional referendum 31 October 2021, local elections for 26 December 2021 and the first ever in Mali coupled legislative and presidential elections for 22 February 2022.

[3] The "Assises Nationales pour la Refondation" de l'Etat would consist of meetings seeking to collect the views of wider opinions and stakeholders on needed political and institutional reforms. On 21 June, the Prime Minister announced the proposal to include consultations at regional levels; but a number of political parties are already argued that such meeting is not necessary and would only serve to delay the transition. See also at: https://www.jeuneafrique.com/1116760/politique/mali-fallait-il-supprimer-la-ceni/

[4] COS was created on 19 April 2021 by a Prime Minister decree. The body included representatives of political parties, civil society and other social actors. It included also five experts and permanent secretary a former Secretary General of at the Presidencey during IBK Mohamed Alhousseiny Touré.

[5] The current Prime Minister, Choguel Maiga, appointed experts to assess the feasibility and relevance of the single elections management body

[6] The "Comité de Pilotage du referendum et des élections générales » is composed of a Chair (the Minister of Territorial Administration), deux vice Chairs and 22 members all from the Ministry of territorial administration. It was lunched by the Minister in April 2021

Territorial Administration (Lieutenant-Colonel Abdoulaye Maiga). There are ongoing discussions between the Government and socio-political actors to decide on whether or not the independent single electoral management body would be rolled out during the current transitional period or after.[7]

6. Constitutional reform is within reach of the new transitional government. The government has at hand several unused proposed reviews, including the 2019 constitutional review proposal that was supported by the government and armed groups (see A/2019/636, para.18),[8] This draft could serve as a basis to enable for a constitutional reform.

7. Enshrining into the Constitution key provisions of the Agreement on institutional and political reforms would constitute for the transitional Government, a major step, which would shift the balance of responsibility and pressure on signatory armed movements to make equally groundbreaking steps towards the implementation of the Agreement, notably on disarmament or relinquishing their collusion with terrorist armed groups.

[7] The Ministry of Territorial Administration organized a workshop on 29 June 2021, bringing together various socio-political actors and other stakeholders to discuss the way forward on the independent single electoral management body. Reportedly, the participants to this workshop discussed among others things whether the creation of this body would occur and unrolled during this transition period. See also at : https://www.dw.com/fr/mali-choguel-kokalla-maïga-assimi-goïta-transition-politique/a-58160503

[8] On 2 April 2019, the group of experts mandated to make proposal for a constitutional review handed to the President its final report. Signatory movements, had stigmatised their limited participation in the work of the Panel of experts, but they supported the end product, which they considered as incorporating political and institutional reforms provided for by the Agreement. Meeting with a confidential source, Bamako June 2021

Annex V: Terms of reference of the regional consultation-workshop on territorial reorganization held on Menaka on 29-30 April 2021.

MINISTERE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE
ET DE LA DECENTRALISATION
-=-=-=-=-=-=-
SECRETARIAT GENERAL
-=-=-=-=-=-=-

REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple - Un But - Une Foi
-=-=-=-=-=-=-

Région de Ménaka

ATELIERS REGIONAUX DE RESTITUTION DES CONCLUSIONS DES TRAVAUX RELATIFS A LA REORGANISATION TERRITORIALE

TERMES DE REFERENCE

Avril 2021

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION :

La Charte de la Transition promulguée par le Décret n°2020-0072/PT-RM du 1er octobre 2020 consacre les missions de la Transition en son article 2 qui sont notamment :

- le rétablissement et le renforcement de la sécurité sur l'ensemble du territoire national ;
- le redressement de l'Etat et la création des conditions de base pour sa refondation ;
- la promotion de la bonne gouvernance ;
- l'adoption d'un pacte de stabilité sociale ;
- le lancement du chantier des réformes politiques, institutionnelles, électorales et administratives ;
- l'organisation des élections générales ;
- la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la réconciliation au Mali, issu du processus d'Alger.

Le « **parachèvement du processus de réorganisation territoriale** » par la détermination des circonscriptions administratives et des collectivités territoriales des Régions de Nioro, Kita, Dioïla, Nara, Bougouni, Koutiala, San, Douentza et Bandiagara, tel que prévu par la Feuille de route de la Transition demeure une des préoccupations majeures du Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation. Ce processus affectera également dans leurs configurations actuelles, les Régions de Kayes, Koulikoro, Sikasso, Ségou, Mopti, Tombouctou, Gao et Kidal, dont les nouvelles créations sont issues et le District de Bamako.

L'adoption de la Loi n°2012-017 du 2 mars 2012 portant création de circonscriptions administratives en République du Mali a eu pour conséquence une augmentation du nombre des Régions de huit (8) à dix-neuf (19), avec onze (11) nouvelles créations. Elle maintient en même temps le District de Bamako.

Cette loi prévoit en son article 2 que les Cercles et les Arrondissements composant chaque Région seront déterminés par la loi. Son article 5 précise que sa mise en œuvre se fera sur cinq (5) ans à compter de sa date de promulgation. Le délai de cinq (5) ans a expiré depuis le 2 mars 2017.

Toutefois, la loi précitée a connu, dès mars 2012, un début d'exécution avec la création des Cercles et Arrondissements composant les Régions de Tombouctou, Taoudénit, Gao, Ménaka et Kidal, par la Loi n°2012-018 du 2 mars 2012.

Le processus de détermination des Cercles et Arrondissements des autres Régions a été interrompu par la crise institutionnelle et sécuritaire que notre pays a connue à partir de mars 2012.

La nomination des Gouverneurs des Régions de Taoudénit et de Ménaka, en janvier 2016, est considérée comme une relance du processus de l'opérationnalisation de ces deux nouvelles Régions. La nomination de ces Gouverneurs a permis l'organisation des concertations des acteurs locaux pour la création des collectivités territoriales desdites Régions. Sur cette base, ont été adoptés les textes suivants :

- Loi n°2018-040 du 27 juin 2018 portant création des collectivités territoriales de Région, de Cercles et de Communes de la Région de Taoudénit ;
- Loi n°2018-041 du 27 juin 2018 portant création des collectivités territoriales de Région, de Cercles et de Communes de la Région de Ménaka.

Ainsi, l'organisation territoriale actuelle se présente comme suit :

- 410 circonscriptions administratives dont 19 Régions, 1 District, 60 Cercles et 330 Arrondissements ;
- 819 collectivités territoriales dont 10 Régions, 1 District, 58 Cercles, 750 Communes.

Il reste à déterminer les Circonscriptions administratives et les Collectivités territoriales des nouvelles Régions de Nioro, Kita, Dioïla, Nara, Bougouni, Koutiala, San, Douentza et Bandiagara et des anciennes Régions de Kayes, Koulikoro, Sikasso, Ségou, Mopti, Tombouctou, Gao et Kidal.

Région de Ménaka

En raison du rôle et des missions assignées aux circonscriptions administratives dans la construction du sentiment d'appartenance à une Nation commune, des concertations régionales ont été organisées en 2018, par le Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation, dans le cadre de l'opérationnalisation des nouvelles Régions et du District de Bamako en vue de prendre en compte les préoccupations et attentes des populations à la base. Ces concertations ont permis d'aboutir à un minimum de consensus en vue de doter le pays d'un cadre organisationnel approprié répondant aux attentes et aux défis du moment.

Pour parachever le processus entamé en 2018, le Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation a mis en place une Commission chargée de l'accompagnement de l'entrée en fonction des Gouverneurs des nouvelles Régions suivant la Décision n°2019-000409/MATD-SG du 30 septembre 2019, devenue plus tard **la Commission chargée de la réorganisation territoriale**.

La Commission chargée de la réorganisation territoriale s'est inspirée des conclusions et recommandations des concertations de 2018 et des travaux de l'équipe de consultants commandités par le Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation. Elle a également bénéficié des contributions et analyses des Représentants de l'Etat et de personnes ressources.

Les critères qui ont prévalu dans l'analyse des supports ont concerné notamment :

- les critères de populations et de superficies ;
- les critères sociologiques (l'histoire, les liens de solidarité, le vivre ensemble) ;
- les critères de viabilité économique ;
- le maillage du territoire, prenant en compte les besoins sécuritaires, en vue d'assurer une meilleure présence de l'Etat et des services sociaux de base ;
- le critère de compensation consistant à tenir compte de la situation initiale du nombre de Cercles des différentes Régions.

Le processus a également enregistré des choix stratégiques dans le seul souci de satisfaire l'Intérêt Général.

Pour rendre le processus inclusif et participatif afin de s'assurer de la prise en compte des attentes des populations et aboutir à un découpage consensuel, le Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation entend partager les conclusions des travaux relatifs à la réorganisation territoriale à travers des ateliers de restitution dans les Régions et dans le District de Bamako.

Les délégués des nouvelles Régions participeront aux travaux de restitution dans les anciennes Régions.

Les travaux de restitution respecteront les principes ci-après :

- rester dans le cadre des 19 Régions et du District de Bamako définis par la Loi n°2012-017 du 2 mars 2012 portant création de circonscriptions administratives en République du Mali : aucune création de nouvelle Région ne peut être proposée ;
- rester dans le cadre des Communes existantes : aucune création de nouvelle Commune ne peut être proposée.

  Toutefois, il serait possible :
  - de proposer des modifications de rattachement de la Commune ou l'Arrondissement au Cercle ;
  - de proposer des modifications de rattachement des entités administratives de base (village, fraction et quartier) à la Commune et à l'Arrondissement ; à ce niveau il conviendra de veiller à ce que toutes les entités de base soient rattachées à une Commune et à un Arrondissement ;
  - de proposer des modifications liées à l'orthographe y compris le nom des circonscriptions administratives, des collectivités territoriales et des entités administratives de base (village, fraction et quartier).

Région de Ménaka

Le parachèvement de la réorganisation territoriale permettra à l'Etat de faire face à ses missions régaliennes, notamment en se dotant d'une organisation territoriale capable de faire face au défi sécuritaire, en promouvant le développement local et en créant un cadre propice pour l'organisation des élections à venir.

II. OBJECTIFS :

2.1. Objectif général :

Expliquer les choix et orientations du Gouvernement aux populations afin de recueillir leurs recommandations éventuelles.

2.2 Objectifs spécifiques :

Les objectifs spécifiques des ateliers sont :
- obtenir l'adhésion des populations sur les choix opérés ;
- apporter des réponses aux attentes et préoccupations des populations ;
- impliquer les populations dans le processus de réorganisation territoriale ;
- doter le pays d'une organisation territoriale solide.

III. RESULTATS ATTENDUS :

Les résultats attendus sont :
- l'adhésion des populations sur les choix opérés est obtenue ;
- des réponses sont apportées aux attentes et préoccupations des populations ;
- les populations sont impliquées dans le processus de réorganisation territoriale ;
- le pays est doté d'une organisation territoriale solide.

IV. ORGANISATION :

Les ateliers régionaux de restitution seront organisés au niveau de chacune des Régions actuellement opérationnelles (Kayes, Koulikoro, Sikasso, Ségou, Mopti, Tombouctou, Gao, Kidal, Taoudénit, Ménaka) et du District de Bamako.

Au niveau de chaque Région et dans le District de Bamako, une commission d'organisation sera créée et présidée par le Gouverneur de Région ou du District de Bamako. Celui-ci sera assisté, le cas échéant, par les Gouverneurs des nouvelles Régions émanant de la Région d'origine.

Cette commission sera composée du Préfet du Cercle du chef-lieu de Région, du Président du Conseil Régional, du Président du Conseil de Cercle du chef-lieu de Région, du Maire de la Commune du chef-lieu de Région et des Chefs des services régionaux. Elle aura en charge d'arrêter la liste des participants aux travaux, d'assurer l'organisation matérielle, l'animation et le rapportage de l'atelier de restitution.

V. DATE ET LIEU :

Les ateliers de restitution se dérouleront pendant deux (2) jours, **les jeudi 29 et vendredi 30 avril 2021** au niveau des chefs-lieux des Régions de :

N°	Lieux	Régions concernées
1.	Kayes	Kayes, Nioro et Kita
2.	Koulikoro	Koulikoro, Dioïla et Nara
3.	Sikasso	Sikasso, Bougouni et Koutiala
4.	Ségou	Ségou et San

Région de Ménaka

5.	Mopti	Mopti, Douentza et Bandiagara
6.	Tombouctou	Tombouctou
7.	Gao	Gao
8.	Kidal	Kidal
9.	Taoudénit	Taoudénit
10.	Ménaka	Ménaka
11.	Bamako	District de Bamako

VI. PARTICIPANTS :

Participeront aux ateliers de restitution, les représentants des forces vives de la Région ou du District :

- les Représentants de l'Etat ;
- les représentants des collectivités territoriales ;
- les représentants des partis politiques ;
- les représentants des associations et organisations de la société civile ;
- les chefferies de village, de fraction et de quartier ;
- les chefs religieux.

Les participants doivent être représentatifs et désignés de manière inclusive.

VII. DEROULEMENT DES TRAVAUX DES ATELIERS DE RESTITUTION :

Les travaux des ateliers de restitution seront présidés par les Gouverneurs de Région ou du District, qui seront assistés, le cas échéant, par les Gouverneurs des nouvelles Régions émanant de la Région d'origine et le Président du Conseil Régional ou le Maire du District de Bamako.

Le document intitulé « **CONCLUSIONS DES TRAVAUX RELATIFS A LA REORGANISATION TERRITORIALE** » sera présenté par le Gouverneur de Région ou du District de Bamako.

Les Gouverneurs seront accompagnés par des cadres du Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation désignés à cet effet et éventuellement des personnes ressources.

Le rapportage est assuré par la commission régionale ou de District.

VIII. IMPUTATION BUDGETAIRE :

La prise en charge des ateliers régionaux et de District est assurée par le Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation.

Bamako, le 05 avril 2021.

Le ministre,

Lieutenant-colonel Abdoulaye MAIGA

Région de Ménaka

Annex VI: Economic, social and cultural development component; Sustainable Development Fund

1. Regarding the economic development window of the Agreement, progress has been achieved during the Panels present mandate in terms of operationalising the sustainable development fund, be it after much delay.

2. Almost a year after the fund's management committee fist examined submitted projects, its steering committee on 29 April 2021 approved 16 projects, for a total amount of 38.45 billion FCFA ($ 69.34 million).[9] Funds are equally divided between projects in the north, centre and south of the country.[10] All approved projects were submitted by local authorities and none by ministerial departments. Local interim authorities argue that the eligibility of ministerial departments to submit projects, as put in the procedures manual of the fund, should in fact be removed.[11]

3. On 23 March 2020, a presidential decree was passed to include representatives from the two armed movements, as well as the *inclusivité*, in the fund's management committee.[12] However, a ministerial order is still forthcoming, and the CMA continues to call for the movements' inclusion in the steering committee as well.[13] The government committed to including armed movements in both committees already in June 2019.[14]

[9] By May 2021 the fund had raised 61.6 billion FCFA ($111 million), from Malian tax revenues.
In addition, 13.4 billion CFA francs ($24 million) spent on dam construction, electricity and drinking water projects in the 2015–2017 period, were advances to the fund, pending its creation, this amount being substantially lower than pretended to be executed (see S/2019/636, paras. 56-60). One of the projects was the installation of two generators in Kidal for 2.7 billion ($4,9 million) CFA francs by the company SIBAT. The Panel had cited the company's director who claimed the generators were not been switched on because government payments were still pending (S/2019/636, para. 58). A representative of the state-owned Société Énergie du Mali, however, claimed that SIBAT was contractually responsible for certain technical amendments to render the generators functional upon which outstanding payments would be made. Meeting in Bamako, 16 June 2021.

[10] According to the Agreement, the FDD was supposed to finance the Special Development Strategy, budgeted at 2.194 billion FCFA (US$ 369.26 million), that aims to raise the northern regions to the same level as the rest of the country in terms of development. However, the focus of the fund was changed in Parliament to facilitate equal development of all regions in Mali (See S/2018/581, para. 55.). The Independent Observer has qualified the use of the FDD to implement projects in other regions of Mali to undermines the Agreement. Carter Center, "Report of the Independent Observer: observations on the implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, emanating from the Algiers process", December 2020.

[11] Meeting with interim authorities, Timbuktu, 10 June 2021.

[12] Mali, Presidential Decree n°2020-0148/ P-RM of 23 March 2020.

[13] Summary of the meeting of the CSA sub-committee for economic, social and cultural development of19 May 2021, archived at the United Nations.

[14] Proceedings of the meeting of the CSA subcommittee on economic, social and cultural development of 14 June 2019, archived at the United Nations.

Annex VII: Additional political and regional context

Security and defence forces in the region facing increased challenges

1. Armed forces from States in the region et international contingents faced increased challenges, particularly in the tri-border area between Mali, Niger and Burkina Faso, as regional trafficking networks and militants continue to merge, expand and access to new resources such as gold-mining.

2. On 6 June 2021, Burkina Faso experienced its deadliest attack since 2015, when 160 civilians were killed in Solhan village, Yagha province on border with Niger. The Tahoua and Tillaberi regions of Niger bordering Mali have also experienced similar trend of increased attacks, including the killing of an estimated 137 civilians on 21 March 2021. On 15 March 2021, the Malian army also recorded a high toll of 33 soldiers killed and 14 injured following a militant attack on an army post at Tessit, South-East of Ansongo, Gao region.

3. The Chadian contingent faces a challenge. On 2 April 2021, militants attacked the MINSUMA camp in Aguelhok, hosting a Chadian contingent. Four peacekeepers were killed and 34 injured following during? the attack. There were allegedly also three civilians killed. An internal MINUSMA investigation is underway. On 20 January 2019, this same MINUSMA camp was attacked by JNIM, killing 8 peacekeepers and injuring many others, as reported by the 2019 Panel final report (see S/2019/636, para.82)

Ethnic-based militia obstructing implementation of the Agreement

4. The escalating violence by militant groups and ethnic-based militias in the centre of Mali continued to obstruct implementation of the Agreement. The Panel received information indicating that the Truth, Justice and Reconciliation Commission (CVJR), provided for by the Agreement, had to amend its methods of work in the Centre of Mali, notably because of the presence of checkpoints manned by armed militia respectively from Fulani and Dogon communities.[15] In most cases, those checkpoints were manned by members of Dan Na Ambassagou.[16]

5. Because of those checkpoints, CVJR mobile teams could not travel to meet victims and witnesses, as done in most of the regions of northern Mali. Instead, witnesses and victims were obliged to travel by their own means to be interviewed and give their testimonies to the CVJR. The Panel received information that some witnesses and victims had to conceal their identities at checkpoints to prevent potential exactions by armed militias.[17]

6. The Malian Dogon militia Dan Na Ambassagou continued to escalate its attacks on civilians, including on members of Dogon communities involved in inter-communal dialogues.[18] The command structure of the military wing of this militia, headed by

[15] Meeting with confidential sources, Mali March 2021 and April 2021

[16] Dan Na Ambassagou maintained checkpoints at numerous locations in the Centre of Mali, mostly on the roads from Mopti to Bandiagara and Douentza. Some of these checkpoints are located near Goundaka, Ficko, Tille, Doucoumbo, Bandigara and Parou bridge.

[17] Meeting with confidential sources, March and April 2021, Mali

[18] MINUSMA, "Note sur les tendances des violations et abus de droits de l'homme: 1er Janvier – 31 mars 2021", see at https://www.ohchr.org/Documents/Countries/ML/Note_Trimestrielle_Janv_Mars_2021.pdf. The Panel received also reports

Youssouf Toloba, includes four Coordinators.[19] A retired Malian army officer, Mamadou Goudienkilé (S/2020/785/Rev.1, para. 60), heads the political wing and has progressively become the public face of the militia, with Youssouf Toloba being considered more and more controversial.[20]

7. The new Government has softened its position towards Dan Na Ambassagou, despite its official disbanding on 24 March 2019 (see S/2020/785/Rev.1, para. 12). Two Government ministers recently met Youssouf Toloba in his stronghold of Bandiagara, including the Employment Minister[21] and the Minister of National Reconciliation, Colonel Ismael Wagué, who on 9 March 2021 reportedly attempted unsuccessfully to convince him to abandon violence, engage into DDR and endorse dialogue with other communities.[22]

indicating that heads of Dogon villages were killed or forced to leave their areas following mediation initiatives with other communities, therefore opposing Toloba's confrontational strategy. Meeting with a confidential source, 6 March 2021.

[19] Namely Boureima Sagara for Bandiagara, Amadou Ongoïba for Koro, Oumar Guindo for Bankass, and Seydou Maiga for Douentza

[20] A number of Dogon communities do not share the extreme positions of Youssouf Toloba and would like to take the path of reconciliation, mostly in cercle of Koro where a number of splinter groups are emerging notably Dana Amakene and Dana Atem.

[21] The Minister of employment and technical training, Mohamed Salia Touré, was the first to meet with Toloba on 26 December 2020 in a village near Bandiagara; see at: https://malijet.com/actualite-politique-au-mali/251152-echange-entre-mohamed-salia-toure-et-youssouf-toloba.html

[22] At the meeting with Toloba, Colonel Wagué was accompanied by one his cabinet staff (chargé de mission) Sékou Allaye Bolly, a former representative of MSA-Chamanamas in the central Mali, where he had a camp of mostly Fulani young people allegedly converted from radicalism and awaiting for DDR. Sékou Allaye Bolly continue to have a camp of mostly young Fulani (Peuls) at Ouro-Nema, which was attacked on 25 March 2021 by alleged radical group. Bolly had previously another camp in Ogossagou with alleged demobilized Fulani, who were specifically targeted during the first attack on the village conducted by Dogon militia on 23 March 2019, when 150 civilians were killed.

Annex VIII: Non exhaustive list of non-permanent members of the *Chefferies Traditionnelles et Coutumières Touarègues du Mali*

- Mohamed Ag Intalla, Aménokal Kel Adragh, president of the *Chefferie*, member of the CNT
- Abdoul-Majid Ag Mohamed Ahmad Ag Attaher. Aménokal Kel Antessar, representative of the *chefferie* in Bamako, member of the CNT
- Ahmed Ag Boya, secretary-general of the conseil supérieur des Idnanes
- Akli Iknane Ag Souleymane, chief of the Imididaghan in the Gourma. CMA regional commander for Gourma, member of the CNT
- Alhassane Ag Assadeck, chief of the Imididaghdanes in Timbuktu
- Bajan Ag Hamatou, Aménokal Oulimiden, member of the CNT
- Choghi Ag Attaher, chief of the Idnanes of Kidal
- Djibrilla Diallo, village chief in Fafa, Pateforme/CMFPR representative at the CTS
- Hamma Ag Mohamed, Coordinator of the Idnans communities of Timbuktu
- Hamoudi Sidi Ahmed Ag Ada, representative of the Hel Araouane
- Mohamed Mahmoud Ould Oumrani, representative of the Berabiche
- Mohamed Ould Mataly, representative of the Lemhar in Gao, representative of the MAA-Plateforme Gao at the CSA, special adviser of the President of the CNT
- Mohamed Ousmane Ag Mohamidoune, president of the Conseil Supérieur des Kel Rezzaf-Ichérifène, secretary general of the CPA, member of the CNT
- Moulaye Chirfi, representative of the Chorfas
- Mousas Souma Maiga, Songhaï chief
- Sidi Ali Ould Mohamed Soultane, coordinator of the Hel Araouane
- Taha Ag Mohamed, chief of the Daoussak
- Waïss Dicko, chief of the Walad Azaghib
-

Annex IX: Audience granted by Assimi Goïta on 9 June 2021 to the *Chefs traditionnels et coutumiers du nord*

Annex X: Public communiqués

République du Mali
Un-Peuple-Un But-Une Foi
Conseil Général de la Tribu Kel Ansars
de Tombouctou

Communiqué du Chef de la Tribu Kel-Ansars et Alliés

Bamako le, 31 Mai 2020

Depuis hier une information circule sur les réseaux sociaux faisant état de la mise en place d'une prétendue Coordination regroupant des leaders et cadres de la communauté Kel-Ansars et Alliés.

J'informe les ressortissants de ladite communauté ainsi que l'opinion nationale et internationale qu'il ne s'agit là en fait que d'une tentative de destabilisation fomentée par une poignée d'individus en mal de légitimité dans le seul but de porter atteinte à la cohésion de la Tribu en vue d'assouvir des ambitions personnelles et des desseins inavoués de vengeance.

J'en appelle par conséquent à la vigilance et à l'esprit de discernement de tous pour étouffer dans l'œuf cette énième machination uniquement inspirée par la malveillance de ses initiateurs.

J'en appelle à tous les Kel-Ansars et Alliés au Mali et dans la diaspora de resserrer leurs rangs dans l'unité et la solidarité sociale et économique en ces temps de défis immenses pour nos communautés et nos voisins.

Le Chef de Tribu des Kel Ansars

Abdoul Magid Ag Mohamed Ahmed dit Nasser

Officier de l'Ordre National du Mali

Coordination Kel Ansar

À l'instant •

Nous prenons note de la communication ci dessous et rapellons qu'il est temps de jouir de la liberté d'expression et d'association consacrées par les lois maliennes. Il est temps d'arrêter de voir toute expression de liberté comme un plan de destabilisation de notre tribu à tous. Nous en appellons à la sagesse et à la retenue ainsi que la recherche des bonnes informations en lieu eu place des rumeurs.
Le Coordination Kel Ansar n'est ni une nouvelle tribu Kel Ansar ni une concurrence mais une volonté de construire à côté et en complémentarité avec toutes les bonnes volontés en toute independance.
Merci de la compréhension de tous.

Oumar Ag Hamama
Comission d'organisation
+223 76 14 96 83

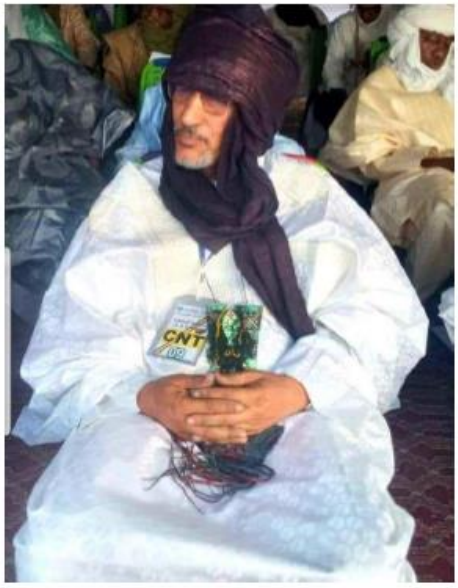
ICIMALI.COM

Tentative de déstabilisation de tribu Kel Antessars et Alliés : Un énième échec… …

Discours du Chef suprême de Tribu Kel Razzaf-Icheriffene Membre du CNT, Honorable Mohamed Ali AG MATTAHEL lors de la rencontre de la Coordination des Kel Ansar et Alliés 12-13-14 Février 2021 à Goundam

Mesdames et Messieurs

Tout d'abord permettez-moi de demander une minute de silence à la mémoire de toutes les victimes civiles et militaires de notre pays. Je vous avoue chers frères et concitoyens que je suis préoccupé par la paix pour nos communautés et pour notre pays. Je ressens une tristesse infinie suite à la dégradation de nos valeurs sociétales et des harcèlements que subit notre religion de paix et de tolérance.
Par patriotisme je sens en mon fond intérieur un devoir de vous tenir un discours de la vérité pour un pays renaissant. Pour y arriver il faudra cultiver des esprits de responsabilité épris de paix et de justice pour une gouvernance transparente. La transition actuelle a pour mission d'y parvenir et pour y parvenir elle a besoin de citoyens animés de la défense de l'intérêt général et non de citoyens obnubilés par des intérêts égoïstes et matérialistes.
Chers frères et sœurs de tout bord je sens en moi que la région de Tombouctou en particulier et le pays en général ont besoin d'un nouvel élan pour sortir de la routine et initier des actions innovatrices et porteuses.



Chers frères et sœurs de tout bord je suis triste que nos services de base soient paralysés et inopérants sur une grande partie du territoire dû d'une part à l'insécurité mais d'autre part à l'insouciance de certains d'entre nous qui ont perdu la fibre patriotique.

Chers frères et sœurs de tout bord je suis inquiet de ce feu d'insécurité qui embrase notre pays et qui pourrait si nous ne l'éteignons pas rapidement, détruire notre Vivre ensemble et notre cohésion sociale.
Chers frères et sœurs de tout bord l'incivisme à tous les niveaux rend périlleux la situation de notre jeunesse et le système de fonctionnement de nos différentes structures….

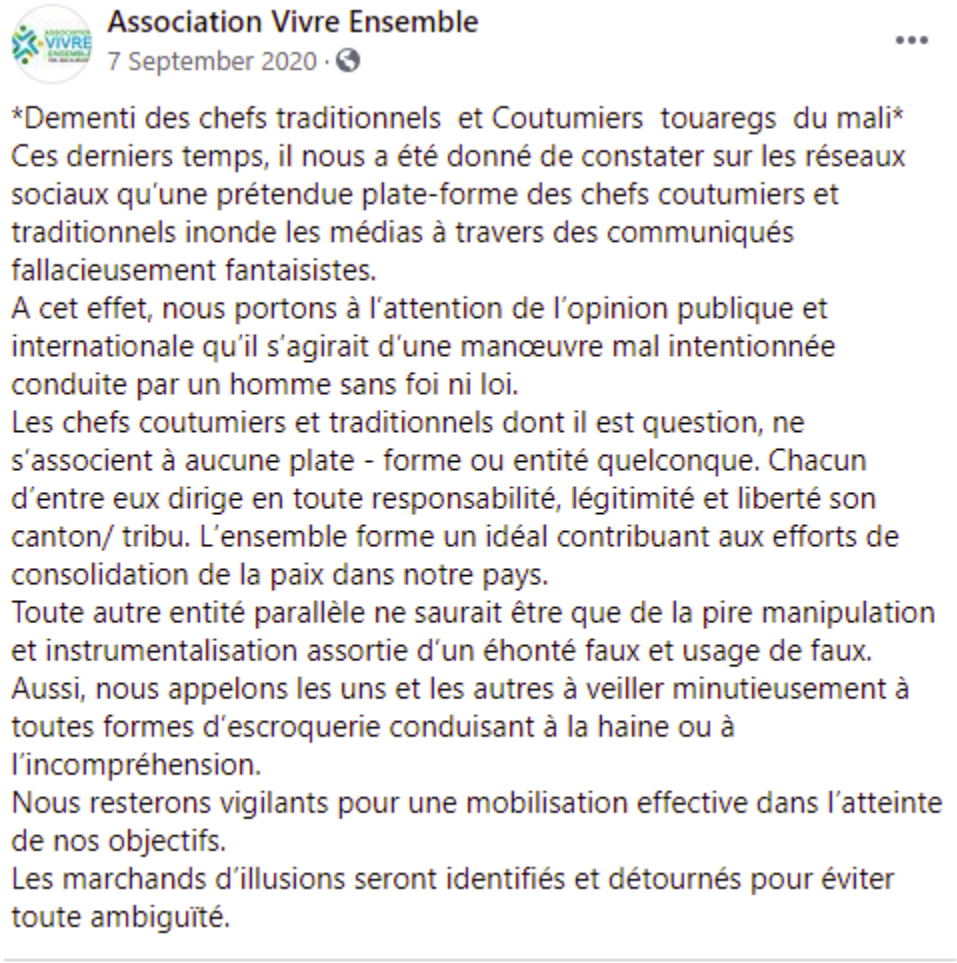
Remerciements aux acteurs suivants ayant exprimé leur soutien à travers des messages adressés lors de la rencontre.

- Monsieur Oumarou Ag Mohamed Ibrahim Haidara
- L'Imamat de Goundam
- Les fractions Kel Razzaf à travers le chef suprême de la tribu Kel Rhazaf cherifène Mohamed Ali AG MATTAHEL
- Cadres et notabilités Kel Ansar parmi lesquelles les représentants de grandes familles de Gargando, Tin Aicha, Essakane, Douekiré et RazelMa
- Abdallah Ag Ahmedou, Président Association Cherifène, Koiguima
- La coordination des Idnanes et alliés
- La coordination des Fractions Kel Inteberemt et Alliés
- La coordination des Idnanes et alliés
- Le Collectif Integrateur des Imouchagh de Tombouctou
- Les chefs coutumiers et notabilités des 16 communes du cercle n'ayant pas pu effectuer le déplacement
- Les communautés Kel Tèt et kel Aghabob d'Essakane
- Les mouvements signataires de l'accord d'Alger ayant été présents.
- Mahmoud Ould Jayid, Lerneb
- Associations des griots et forgerons de Tombouctou

Tous ces messages expriment leur soutien et leur disponibilité à accompagner toutes les initiatives de paix et de réconciliation.

Nos remerciements vont aussi à l'endroit de nos parrains et invités d'honneur, aux autorités administratives et militaires de la région de Tombouctou et du cercle de Goundam, à la MINUSMA, aux populations et leurs représentants qui ont activement participé aux débats, aux populations de la ville de Goundam et la mairie pour le grand accueil et l'organisation, sans oublier les membres et équipes de la coordination Kel Ansar et Alliés qui ont tout donné pour la réussite de cette rencontre.

Annex XI: Hamma



Association Vivre Ensemble
7 September 2020 ·

Dementi des chefs traditionnels et Coutumiers touaregs du mali
Ces derniers temps, il nous a été donné de constater sur les réseaux sociaux qu'une prétendue plate-forme des chefs coutumiers et traditionnels inonde les médias à travers des communiqués fallacieusement fantaisistes.
A cet effet, nous portons à l'attention de l'opinion publique et internationale qu'il s'agirait d'une manœuvre mal intentionnée conduite par un homme sans foi ni loi.
Les chefs coutumiers et traditionnels dont il est question, ne s'associent à aucune plate - forme ou entité quelconque. Chacun d'entre eux dirige en toute responsabilité, légitimité et liberté son canton/ tribu. L'ensemble forme un idéal contribuant aux efforts de consolidation de la paix dans notre pays.
Toute autre entité parallèle ne saurait être que de la pire manipulation et instrumentalisation assortie d'un éhonté faux et usage de faux.
Aussi, nous appelons les uns et les autres à veiller minutieusement à toutes formes d'escroquerie conduisant à la haine ou à l'incompréhension.
Nous resterons vigilants pour une mobilisation effective dans l'atteinte de nos objectifs.
Les marchands d'illusions seront identifiés et détournés pour éviter toute ambiguïté.

Annex XII: Photographs of burned and looted Sonatam storage room in Gao obtained by the Panel from a confidential source on 22 April 2021

Annex XIII: Regional cocaine seizures with Malian involvement

1. On 7 January, Gambia's anti-drug authority seized nearly three tonnes of cocaine from a sea container originating from Ecuador. In relation to the seizure an Interpol red notice was issued on 14 January against Banta Keita, including a French and Gambian Passport. Later his two Malian passports were retrieved and added, one with the name Banta Keita and one with the name Lassana Kante. While the latter had expired by the time of the seizure, the first passport was valid until 19 February 2021, possibly allowing the suspect to exit the Gambia and seek refuge elsewhere, possibly in Mali. The cocaine, disguised as industrial salt, was most likely destined to be transhipped from the Gambia to Europe.[23] Malian authorities, did not detected entry of the individual in question.[24]

2. On 24 February, the Ivorian Gendermerie seized just over one tonne of cocaine in Abidjan. The transaction appears to have involved a Malian national who fled to Mali. The Panel obtained a name that appeared too common to make a detailed inquiry of entry of the person on Malian territory.

[23] Member State information, 2 April 2021.
[24] Member State information, 13 May 2021.

Annex XIV: images

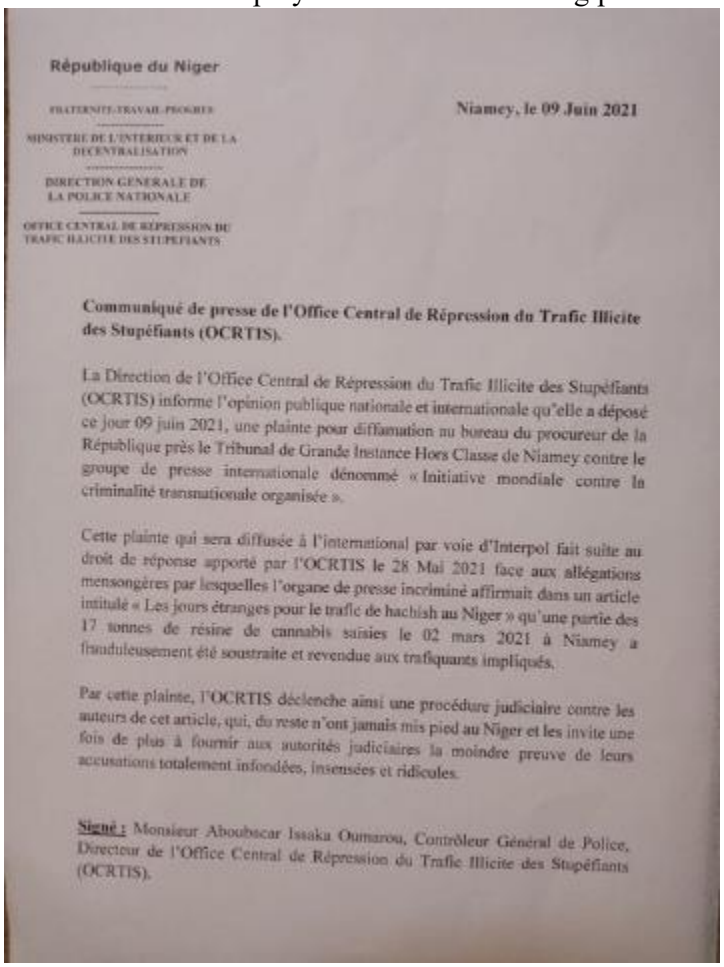
Photographs of box with hashish parcels (above) and with plastic tie bags (below), obtained by the Panel from a confidential source, 1 June 2021

Annex XV: Challenges to a contested report by the Global Initiative on Transnational Organised Crime

1. the Global Initiative on Transnational Organised Crime (GI-TOC) reported that four tons of hashish from the seized 17 tonnes had arrived in Tobruk, Libya by early May 2021, alleging that these four tonnes had been diverted from the seized volume and not been incinerated.[25]

2. The Panel judges this conclusion premature. Considering there were two shipments, it very well possible that the 17 tonnes that came in via Cotonou were seized, while four tonnes from the earlier shipment via Lomé had indeed reached Libya.

3. The Niger anti-drug authority vehemently denied the NGO's allegation (see below). The authority also strongly denies the NGOs second allegation that in a context of political contestation, Zerma dominated security forces linked to the opposition had seized the hashish shipment belonging to Arab networks linked to newly elected President Bazoum, and a third insinuation that the latter would have played a role in resituating part to the traffickers.[26]



République du Niger

FRATERNITE-TRAVAIL-PROGRES

MINISTERE DE L'INTERIEUR ET DE LA DECENTRALISATION

DIRECTION GENERALE DE LA POLICE NATIONALE

OFFICE CENTRAL DE REPRESSION DU TRAFIC ILLICITE DES STUPEFIANTS

Niamey, le 09 Juin 2021

Communiqué de presse de l'Office Central de Répression du Trafic Illicite des Stupéfiants (OCRTIS).

La Direction de l'Office Central de Répression du Trafic Illicite des Stupéfiants (OCRTIS) informe l'opinion publique nationale et internationale qu'elle a déposé ce jour 09 juin 2021, une plainte pour diffamation au bureau du procureur de la République près le Tribunal de Grande Instance Hors Classe de Niamey contre le groupe de presse internationale dénommé « Initiative mondiale contre la criminalité transnationale organisée ».

Cette plainte qui sera diffusée à l'international par voie d'Interpol fait suite au droit de réponse apporté par l'OCRTIS le 28 Mai 2021 face aux allégations mensongères par lesquelles l'organe de presse incriminé affirmait dans un article intitulé « Les jours étranges pour le trafic de hachish au Niger » qu'une partie des 17 tonnes de résine de cannabis saisies le 02 mars 2021 à Niamey a frauduleusement été soustraite et revendue aux trafiquants impliqués.

Par cette plainte, l'OCRTIS déclenche ainsi une procédure judiciaire contre les auteurs de cet article, qui, du reste n'ont jamais mis pied au Niger et les invite une fois de plus à fournir aux autorités judiciaires la moindre preuve de leurs accusations totalement infondées, insensées et ridicules.

Signé : Monsieur Aboubacar Issaka Oumarou, Contrôleur Général de Police, Directeur de l'Office Central de Répression du Trafic Illicite des Stupéfiants (OCRTIS).

Octris press release following GI-TOC report

[25] GI-TOC, "Strange Days for Hashish Trafficking in Niger", 11 May 2021, available at https://globalinitiative.net/analysis/hashish-trafficking-niger/.

[26] Correspondence with the Niger anti-drug authority, 28 May 2021; see also "Droit de réponse de l'OCRTIS par rapport à un article de Global Initiative", Actuniger, 28 May 2021, available at https://www.actuniger.com/societe/17230-droit-de-reponse-de-l-ocrtis-par-rapport-a-un-article-de-global-initiative.html

Annex XVI: Photographs of Moussa Tiliche

Photographs of Moussa Tiliche (right) on 30 April in Ségou, obtained by the Panel from a confidential source on 17 May 2021.

Annex XVIb: Figures and trends Trafficking in persons and the smuggling of migrants

1. As indicated in its midterm report (S/2021/151, para. 54), the mining boom in northern Mali continues to drive migration, particularly to Gao. The peak in Gao was reached in December 2020, with close to 6,000 arrivals. These numbers declined thereafter stabilizing at around 2,000 per month after February 2021. According to the International Organisation for Migration (IOM), 90 % of arriving migrants reportedly did not intend to travel onwards.[27]

2. A similar trend is currently observed in Timbuktu. IOM figures reflect that only a small percentage of an odd 1500 migrants moving through Timbuktu per month intends to reach Algeria, while the large majority intend to stay in Mali. This differs from the Panel's finding in early 2020 that the Timbuktu – In Afarak route to Algeria had taken prominence over the one from Gao crossing either at In-Khalil, Talhandak or Tindiska, to reach Bordj Badji Mokhtar or Timiaouine in Algeria. (S/2020/158/Rev.1, annex II). At that time, more than half of the outgoing migrants aimed to travel to the Maghreb or Europe. The recent emergence of gold mining opportunities may explain the shift (see paras x – y below).

3. While Kidal is also hub for migrant workers at gold mines, 75 %, of an odd 500 arriving migrants arriving per month intend crossing to Algeria. For Ménaka this is half. In Menaka, a relatively only 200 migrants continue to arrive per month, although the route may gain popularity as an alternative, less supervised access to In-Guezzam in Algeria, passing via Agazragane[28] then north through the Tamesna desert and the tri-border area between Mali, Niger and Algeria.

[27] IOM, "Flow monitoring: Mali", results snapshot, No. 64 (May 2021), 16 June 2021, available at https://migration.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-flow-monitoring-report-64-may-2021

[28] Agazragane is the biggest market, including weapons and munitions, in Ménaka region not controlled any armed group and accessible to all.

Annex XVII: photographs of migrants recovered by Gatia

Migrants recovered by GATIA between Gao and Kidal, screenshots from publicly diffused video.

Annex XVIII: Mission order for Achafgui Ag Bouhada led sensitization mission in February 2021 obtained by the Panel from a confidential source on 9 March 2021

COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD (CMA)

تنسيقية الحركات الأزوادية

ⵜⴱⵔⵔⵉⵜ ⵏ ⵜⵏⴰⵎⵓⵔⵜ ⵏ ⵜⵉⵏⴰⵣⵓⴷ

COMITE DIRECTEUR

N° 001 /SG-CMA-2021

ORDRE DE MISSION

CHEF DE MISSION : Ichafighi Ag Bohida.

PERSONNEL : 30 véhicules et leurs équipages.

ARMEMENTS : PM - PKM - et 12.7 -

MOYENS DE COMMUNICATION : Talquis et thoraya -

MOYENS DE LOCOMOTIONS : Toyota - 4/4

ITINERAIRE : Kidal, Gao, Rharous, Tbouctou - Tessalit

OBJECT DE LA MISSION : Sensibilisation, sécurité, réconciliation

DATE DE DEPART : le 19/02/2021.

DATE DE RETOUR : le 19/03/2021 -

NB : Nous prions les autorités administratives civiles et militaires de faciliter le passage au titulaire du dit document pour l'accomplissement de sa mission

Kidal Le...../...../2021

AMPLIATIONS

Intéresse 1
FAMAS.....1
MINUSMA.....1
BARKHANE.....1
Archives..... 1/5

LE PRESIDENT EN EXERCICE

P/O BILAL AG ACHERIF

Pris connaissance le 19/02/2021

DCMD SECTEUR NORD MINUSMA

Annex XIX: Screenshot from video showing new washing plant in Intillit-Nord obtained by the Panel from a confidential source on 13 March 2019.

Annex XX: Niger based companies authorized to either imports (and commercialise) and transit cigarettes as per 2 June 2017, document obtained from a confidential source on 7 March 2021

Liste des sociétés agrées pour l'importation des cigarettes

MCM GROUP : (ticket)

WEST AFRICAN TRADING ;

STREET DISTRIBUTION NIGER

ITC ; (gold seal, oris, yes, empire)

BAGUE DAOUDA : (fine)

NIGER BRIQUES: (rothmans, craven)

SITOR SARL:(fine change, time)

SOCIETE DE DISTRIBUTION: (Marlboro, gold)

Liste des sociétés agrées pour le transit des cigarettes

DANGARA ET FILS

ITC :

AMINOU HAMIDOU SOULEYMANE

NAGOUSSAW SARL

MOUSSA ET FILS

MONDIAL TOBACCO COMPANY : (golden dear, oris, benson, rothman king size, craven A, Marlboro,mile, welden);

AGDAL IMPORT EXPORT: (bond, American legend,one,mile-full flavor kings)

SONISA SARL: (fency,viva, bon international)

Mcm group : (marlboro)

IMPEXCO : (force 10, original, jack)

Annex XXI: Images

Packet of elegance lights retrieved from Gao (above left), obtained by the Panel from a confidential source on 10 December 2020, and boxes of Elegance lights (above right and below) unloaded in Niamey on 19 September 2020, obtained by the Panel from a confidential source, 25 May 2021.

Annex XXII: Update concerning American Legend case of July 2018

1. While Karelia stopped exports of American Legend to Soburex, of Appolinaire Compaore after the Panel's reports in 2019, discussion regarding the case re-emerged following a 26 February 2021 publication of an NGO report on the subject.[29] The report wrongly refers to the UN – meaning the Panel – naming Appollinaire Compaore as a smuggler, provoking the latter to publicly state the Panel lied.[30]

2. To reiterate, the Panel never qualified Apollinaire Compaore as a smuggler, but argued that either he or Soburex, knowingly supplied those that smuggle since there is no legal market for American Legend beyond Markoye in northern Burkina Faso, where cigarettes are kept in customs depot before being re-exported by Soburex clients. American Legend has never been an authorised brand in Mali nor in Algeria since 14 October 2014 (see S/2019/636, para 131). Meanwhile, Mauritania and Libya receive direct shipments from Karelia in Greece so these would not need to be shipped through Burkina Faso.

3. Rather than smuggling, the Panel insisted on Soburex' partial legal compliance, allowing the transfer of cigarettes to Markoye to continue. First, transit forms show non-existing company representations outside Burkina-Faso. The Panel already showed this in its 2019 midterm report, transit forms stating Soburex Mali as recipient in 2016 (S/2019/137, para. 79). The same goes for its 10.000-box shipment in 2018, transit forms for which state Soburex Mauritania as recipient.[31] False customs declarations of the recipient of goods is qualified as an infraction in Burkinabé Faso's customs law, leading to confiscation of goods and a penalty of up to 100.000 FCFA.[32]

4. Soburex responded to the Panel that the mention of Soburex Mauritania was due to an error of the freight forwarder.[33] A representative of the company further explained that customs officers may have compelled the freight forwarder to declare a recipient outside Burkina Faso since the company is authorised to transit cigarettes to Mauritania and Algeria only, as per its extraordinary licence issued in 2000.[34]

5. According to the Burkina Faso customs code re-exports via entrepot take place under transit regime, thus legalising Soburex' operation. However, the responsibility of assuring the destination being either Algeria or Mauritania would then be with

[29] Aisha K. Down, Gaston Bonheur Sawadogo, Tom Stocks, Ramdane Guidiguoro, and Kétéri Mangal, "Marlboro's Man: Philip Morris' Representative in Burkina Faso is a Known Cigarette Smuggler", Organized Crime and Corruption Reporting Project, 26 february 2021, available at: https://www.occrp.org/en/loosetobacco/marlboros-man-philip-morris-representative-in-burkina-faso-is-a-known-cigarette-smuggler

[30] Henry Wilkins, "VOA Exclusive: Tobacco Giant's Burkina Faso Distributor Denies Smuggling, Funding Terrorism", Voice of America, 27 May 2021, available at: https://www.voanews.com/africa/voa-exclusive-tobacco-giants-burkina-faso-distributor-denies-smuggling-funding-terrorism. In the Interview Appollinaire Compaore also stated that those who worked on the report for the UN are no longer employed by them. As the committee is aware, the Panel's finance expert has not changed since the first mandate.

[31] See photograph of one of the bills below. The document was annexed to Soburex' response on 8 July 2019 to the Panel's first request for information.

[32] See Burkina Faso, Customs Code, No. 03/ 92/ADP, 3 December 1992, Article 259 c).

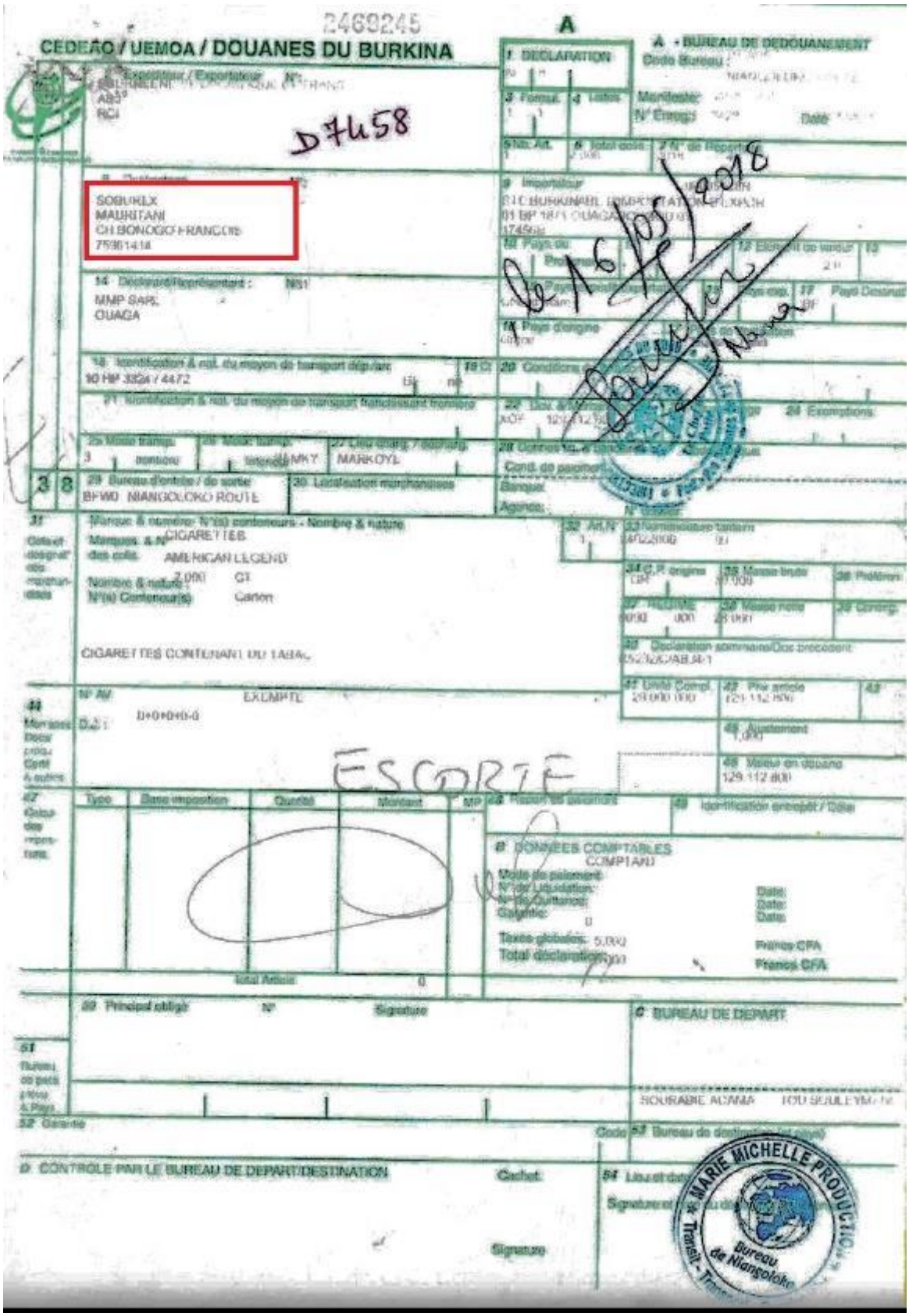
[33] Response received on 23 April 2021 to a Panel of Experts correspondence of 9 April 2021.

[34] Telephone interview with company representative, Emmanuel Kabre, 25 June 2021.

the re-exporting party, which Soburex cannot guarantee.[35] The client of the 10.000 box 2018 shipment was Soumaguel Albashar Maiga in Gao (See S/2019/636, para. 126).[36] The company Agdal in Niamey was the transporter for a tenth of it, 1.000 boxes, over half of which were seized in Labbezanga. But Agdal had no commercial relationship with Soburex, according to its representative.[37] Since no other declarations of cigarettes transiting Niger were made, the larger share of the shipment crossed straight into Mali illegally via other transporters[38], as no customs are present on the Malian side. Soburex claims to be responsible only for the product leaving its depot under Burkinabe customs supervision.

6. As already indicated previously (S/2019/636, para. 129) the 2018 shipment did not comply with Burkina Faso's 27 July 2017 decree banning from entry into the country cigarettes that transit through Burkina Faso but do not respect labelling requirements in the declared destination country. In this regard, Soburex responded to the Panel that neither the company, nor apparently the Burkinabé customs authorities were aware of this decree at the time.[39] Soburex further stated to have not made any order since and committed to respect the decree in case of any future order.[40] Soburex representative however stated that the company stopped sending cigarettes through Mali because of the associates risks emanating from the volatile security situation, as demonstrated by the Panel[41]

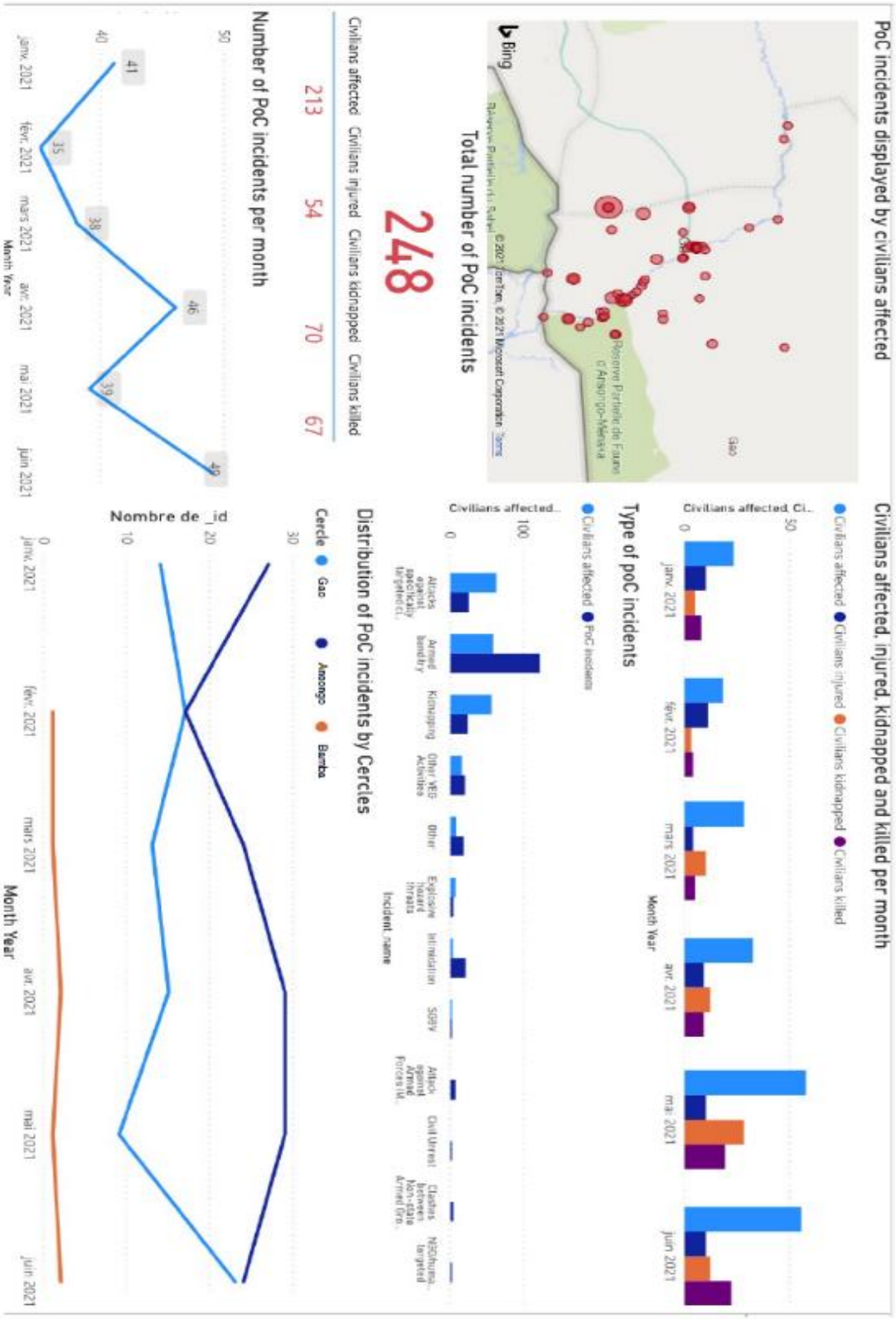
[35] Ibid.
[36] Telephone interview with company representative, Emmanuel Kabre, 6 July 2021.
[37] Ibid.
[38] This already appeared from correspondences between customs authorities in Mali and Burkina Faso in 2017 referenced in the Panel's 2019 mid-term report (S/2019/137, para. 80)
[39] Soburex letter (foortnote 23)
[40] Ibid.
[41] Telephone interview with company representative, Emmanuel Kabre, 6 July 2021.



One of the five 2,000 box transit forms for Soburex transits to Soburex Mauritania

Annex XXIII: Photographs of looted truck carrying legal Dunhill cigarette boxes, obtained by the Panel from confidential civil society source on 12 June 2021

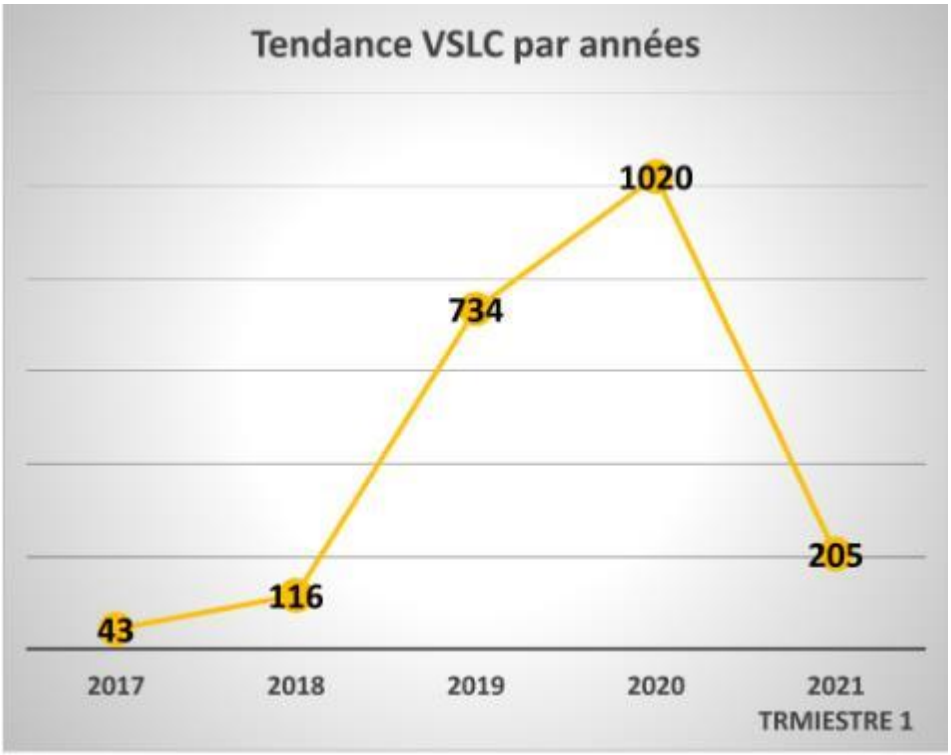
Annex XXIV: Timeline and geographical distribution of POC threats and incidents affecting the civilian population in Gao region, from January to June 2021



Source: MINUSMA Protection of Civilians Unit

Annex XXV: Sexual and Gender-Based Violence statistics

Figure 1:
Timeline showing number of incidents of conflict-related sexual violence (CRSV) recorded by GBVIMS from 2017 to March 2021.



Source: GBVIMS

Figure 2:
The Table below reflects the percentage of women interviewed in a field study conducted by the Mali Protection Cluster, published in December 2020, who felt at risk of becoming a target of sexual violence.

Tableau 12: Risque d'être victimes de violence sexuelle

Comment vous sentez-vous par rapport au risque d'être victime de violence sexuelle ?						
	Gao	Ménaka	Mopti	Ségou	Tombouctou	Moyenne
Très inquiet	13%	21%	24%	21%	14%	19%
Inquiet	20%	7%	21%	19%	18%	17%
Un peu inquiet	40%	32%	31%	30%	25%	32%
Pas du tout inquiet	27%	40%	24%	30%	43%	33%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Source: *Perception de la situation de protection de la population civile au Mali*, Cluster Protection Mali, December 2020; available on www.humanitarianresponse.info.

Figure 3:
Incidents of SGBV reported in Gao region from January 2020 until April 2021 and attributed to compliant armed groups

	Rape	Attempted Rape	Physical violence	Forced mariage	Domestic violence	Denial of access to resources	Total per group
CMFPR-1	11	0	2	4	4	0	21
CMFPR-2	8	4	2	3	0	2	19
Ganda-Izo	14	6	7	5	0	0	32
Ganda-Koy	11	9	4	8	0	0	32
Platforme	11	8	0	0	0	7	26
CMA	7	1	11	0	0	13	32
Total per type of SGBV	62	28	26	20	4	22	**162**

Panel comments:

- On the credibility and credibility of the data:
    - The incidents in these table are collected through sources with first-hand knowledge of this incidents. The Panel deems the sources to be reliable and credible, and deems the information reasonable to believe, based on incidents verified by the Panel and taking into consideration the overall context in Gao.
    - The groups are named as they are described by witnesses and victims.
- On the geographical scope of these incidents:
    - The table above reflect incidents were reported in Gao from 2020 to April 2021.
    - All incidents attributed to the Platforme and associated groups occurred in Gao region.
    - With regards to incidents attributed to the CMA, the panel was informed that some of these cases were reported in Gao but took place in Kidal or elsewhere.
    - The only incident attributed to the CMA in 2021 was an incident of denial of access to resources.

Annex XXVI: Unilateral communiqué of the CMA for preventing and combating conflict related sexual violence

COMMUNIQUE UNILATERAL
LA COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD (MNLA, HCUA, MAA) SUR LA PREVENTION ET LA LUTTE CONTRE LES VIOLENCES SEXUELLES LIEES AU CONFLIT

Considérant les résolutions pertinentes du Conseil de Sécurité de l'Organisation des Nations Unies sur Femmes, Paix et Sécurité, notamment les résolutions 1820 (2009), (1882 (2009), 1888 (2009) 1960 (2010) et 2106 (2013) sur les violences sexuelles dans les conflits armés;

Considérant le contenu de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du Processus d'Alger (signé les 15 mai et 20 juin 2015) qui stipule dans son article 46 alinéa 4 « *création d'une commission d'enquête internationale chargée de faire la lumière sur tous les crimes de guerre, crimes contre l'humanité, crime de génocide, crimes sexuels, ...* » et dans son alinéa 6 « *non amnistie pour les auteurs de crimes de guerre , ..., y compris des violences sur les femmes, les filles et les enfants, liées au conflit* » ;

Tenant compte de l'engagement des leaders politiques de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) à combattre les violences sexuelles liées au conflit, exprimé à l'issue de la journée de sensibilisation sur les violences sexuelles liées au conflit tenu le 9 septembre 2015 à Bamako ;

Le Président, par cette présente, tient à formaliser l'engagement de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) avec l'adhésion individuelle de tous les mouvements membres (HCUA, MNLA, MAA) qui le constituent à lutter contre l'impunité de tels crimes.

L'engagement de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) à coopérer avec les Nations Unies et autres partenaires est réitéré afin d'adresser le problème à travers des mesures concrètes comme celles ci-après :

1. Développer un plan de mise en œuvre qui inclut, inter alia, l'émission d'ordres clairs par la chaine de commandement interdisant les violences sexuelles ;

2. Appuyer pour l'enquête à temps des allégations et collaborer avec le système judiciaire national et international ainsi que la justice transitionnelle sur les cas de membres présumés responsables de violences sexuelles pour leur mise à disposition aux services habilités ;

3. S'assurer que des provisions spécifiques pour la prévention et la protection contre les violences sexuelles sont inclues dans les arrangements sécuritaires ;

4. S'assurer que les responsables de violences sexuelles sont exclus des listes des candidats à proposer pour l'intégration ;

5. Encourager et soutenir le travail des prestataires de services aux victimes de violences sexuelles dans les zones où la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) est présente ;

6. Profiter de la présence de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) dans une zone pour renforcer la sensibilisation contre les violences sexuelles en menant une campagne de prévention en collaboration avec les Nations Unies

La Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) compte sur les Nations Unies, particulièrement la MINUSMA à l'appuyer et singulièrement tous les mouvements qui le constituent, en vue de pouvoir mettre en œuvre tous les engagements inscrits dans ce Communiqué. Le plan de mise en œuvre, préparé et approuvé par les participants représentant le MNLA, HCUA et le MAA durant l'atelier de deux jours tenu à Kidal les 5 et 6 juillet 2017, contient les priorités exprimées dans ce Communiqué ainsi que de l'assistance nécessaire requise.

La Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) nommera un point focal de Haut Niveau qui sera appuyé par deux points focaux représentant chaque mouvement de la CMA (2 MNLA, 2 HCUA et 2 MAA) avec pour rôle de diriger et de coordonner les efforts de la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) et de travailler avec le système des Nations Unies au Mali ainsi que le bureau de la Représentante du Secrétaire Général de l'ONU sur les violences sexuelles liées aux conflits pour la mise en œuvre effective de ce Communiqué.

Fait à Kidal,... le...10/07/2017...

Président en exercice de la CMA

Alghabas **AG INTALLA**

Mouvements Adhérant:

Pour le HCUA,	**Pour le MAA,**	**Pour le MNLA,**
Alghabas **AG INTALLA**	Sidi Ibrahim **OULD SIDATI**	Bilal **AG ACHERIF**

Annex XXVII: Communiqué of the Plateforme (GATIA – CMFPR – MAA) on the prevention of conflict related sexual violence in Mali

PLATEFORME DES MOUVEMENTS
ARMES REPUBLICAINS
DU 14 JUIN 2014 D'ALGER

Communiqué

La Plateforme (CMFPR, MAA, GATIA)
Sur la Prévention des Violences Sexuelles liées au conflit au Mali

Considérant les résolutions pertinentes du Conseil de Sécurité de l'Organisation des Nations Unies sur Femmes, Paix et Sécurité, notamment les résolutions 1820 (2009), (1882 (2009), 1888 (2009) 1960 (2010) et 2106 (2013)sur les violences sexuelles dans les conflits armés;

Considérant le contenu de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du Processus d'Alger (signé les 15 mai et 20 juin 2015) qui stipule dans son article 46 alinéa 4 *« création d'une commission d'enquête internationale chargée de faire la lumière sur tous les crimes de guerre, crimes contre l'humanité, crime de génocide, crimes sexuels, ... »* et dans son alinéa 6 *« non amnistie pour les auteurs de crimes de guerre , ..., y compris des violences sur les femmes, les filles et les enfants, liées au conflit »* ;

Tenant compte de l'engagement des leaders politiques de la Plateformeà combattre les violences sexuelles liées au conflit, exprimé à l'issue de la journée de sensibilisation sur les violences sexuelles liées au conflit tenu le 9 septembre 2015 à Bamako ;

Le Président, par cette présente, tient à formaliser l'engagement de la Plateforme avec l'adhésion individuelle de tous les groupes membres (MAA, CMFPR, GATIA) qui le constituent à lutter contre l'impunité de tels crimes.

L'engagement de la Plateforme à coopérer avec les Nations Unies et autres partenaires est réitéré afin d'adresser le problème à travers des mesures concrètes comme cellesci-après :

1. Développer un plan de mise en œuvre qui inclut, inter alia, l'émission d'ordres clairs par la chaine de commandement interdisant les violences sexuelles ;

2. Appuyer pour l'enquête à temps des allégations et collaborer avec le système judiciaire national et international ainsi que la justice transitionnelle sur les cas de membres présumés responsables de violences sexuelles pour leur mise à disposition aux services habilités ;

3. S'assurer que des provisions spécifiquespour la prévention et la protection contre les violences sexuelles sont inclues dans les arrangements sécuritaires ;

4. S'assurer que les responsables de violences sexuelles sont exclus des listes des candidats à proposer pour l'intégration ;

5. Encourager et soutenir le travail des prestataires de services aux victimes de violences sexuelles dans les zones où la Plateforme est présente ;

6. Profiter de la présence de la Plateforme dans une zone pour renforcer la sensibilisation contre les violences sexuelles en menant une campagne de prévention en collaboration avec les Nations Unies

La Plateforme compte sur les Nations Unies, particulièrement la MINUSMA à l'appuyer et singulièrement tous les groupes qui le constituent, en vue de pouvoir mettre en œuvre tous les engagements inscrits dans ce Communiqué. Le plan de mise en œuvre, préparé et approuvé par les participants représentant le CMFPR, le MAA et le GATIA durant l'atelier de deux jours tenu à Bamako les 29 et 30 juin 2016, contient les priorités exprimées dans ce Communiqué ainsi que de l'assistance nécessaire requise.

La Plateforme nommera un point focal de Haut Niveau qui sera appuyé par trois points focaux de Haut Niveau du CMFPR, MAA et GATIA, avec pour rôle de diriger et de coordonner les efforts de la Plateforme et de travailler avec le système des Nations Unies au Mali ainsi que le bureau de la Représentante du Secrétaire Général de l'ONU sur les violences sexuelles liées aux conflits pour la mise en œuvre effective de ce Communiqué.

Me Harouna Toureh
Président de la Plateforme

Adhésion:

Mr.
President
CMFPR

Mr.
Président
MAA

Mr.
Président
GATIA

Annex XXVIII: Overview of violations against children in Mali

1. In May 2021, the report of the Secretary General report on Children in armed conflict noted elevated numbers of grave violations against children from January to December 2020, with 809 grave violations against 535 children (394 boys, 135 girls, 6 sex unknown).[42]

2. During this period, the United Nations verified the use and recruitment of 284 children by the CMA, including MNLA, HCUA, MAA; the Platforme include GATIA, Ganda Koy, Ganda Lassa Izo, MSA; DNA; FLM; and the Malian armed forces). Most children were recruited in Kidal (112) and Gao regions (75) regions. The report expressed grave concern by the continued recruitment and use of children by the CMA and Platforme; called on the CMA to continue implementing its 2016 action plan; and called on the Plaforme to adopt and implement an action plan addressing children recruitment and use. [43]

3. In addition, the Secretary General reported that 173 children (115 boys, 52 girls, 6 sex unknown) killed and maimed. Most of these incidents were reported in Mopti region (134), because of attacks on villages, crossfire, improvised explosive devices and explosive remnants of war. In addition, 80 children were abducted (48 boys, 32 girls), most of them by unidentified perpetrators (63). Twelve girls were victims of sexual violence (2 cases perpetrated by the Malian armed forces and by 10 unidentified perpetrators). The UN verified 36 attacks on schools and 25 hospitals, mostly attributed to unidentified perpetrators (57) and to JNIM, ISGS, DNA and the Malian armed forces. One school was reportedly used by Dozo hunters in Mopti. Denial of humanitarian access affecting children was mostly reported Mopti (60), Gao (39) and Ménaka (35) regions. [44]

4. During its mission in Gao region, the Panel was informed of several incidents of killing, maiming, and kidnapping of children were reported by unidentified individuals. For instance, on 27 March 2021, the corpse of a child was found beheaded in the neighbourhood of Aljanabandja in Gao;[45] a 7-year-old girl was hit with a machete by two unidentified men and severely injured; two unidentified men on a motorcycle attempted to kidnap a 2-year-old girl at the quartier 8; two unidentified men attempted to an infant from his home in Chateau.[46] Several reports indicated that these incidents were a recent phenomenon and suspected that they may be perpetrated by foreign miners. Furthermore, during its mandate, was informed of allegations on the integration of children in the DDR process using fake IDs. The Panel notes the findings of the Secretary General report, and the additional information received for further investigations.

[42] Secretary General report, 06 May 2021, A/75/873–S/2021/437
[43] Ibid.
[44] Ibid.
[45] Confidential interview, Gao, 13 March 2021.
[46] Confidential report, 10 March 2021; confidential report 12 March 2021.

Annex XXIX: List of reported abductions and/or killings of village chief

The Panel received the following credible reports on incidents of abductions and/or killings of village chiefs in Ansongo cercle, Gao region, and one incident in Menaka, October 2020 and May 2021 (source: confidential UN reports). The Panel did not investigate these reports.

Date of incident	Location	Event	Source
23 October 2020	Tikanassine village, Tin-Hama commune, Ansongo *cercle*	Unidentified armed men on motorcycles reportedly stormed into Tikanassine village (located 24 km south of Tin-Hama, in Tin-Hama commune, Ansongo cercle), and abducted the village chief for not paying the requested *zakat* (tax form imposed by ISGS).	UN report, 28 October 2020
3 November 2020	Sorory village, Ansongo *cercle*	Unidentified armed individuals on motorcycles stormed into Sorory village (located 65km south of Ansongo on the Ansongo-Labezanga Axis) and abducted the village chief for not paying *zakat* on livestock.	UN report, 06 November 2020
19 December 2020	Ikalla village, Tin-Hama, Ansongo *cercle*	Unidentified armed elements arrived on motorcycles in Ikalla village (16 km south of Tin-Hama, Ansongo cercle) and abducted the village chief for not paying *zakat* on livestock.	UN report, 25 December 2020
7 March 2021	Karou village, Ansongo *cercle*	Four unidentified armed men on motorcycles arrived in Karou village (located 18 km north of Labezanga) and kidnapped the village chief Ahamadou Diallo.	UN report, 10 March 2021
8 March 2021	Inalabague, Bourra, Ansongo village	On 8 March 2021, unidentified armed men arrived in the village of Inalabague and abducted the village chief for non-payment of the *zakat* on livestock.	UN report, 12 March 2021
14 March 2021	Abokaira village, Bamba commune, Bourem *cercle*	JNIM elements kidnapped the village chief in Abakoira Songahi village (130 km west of Bourem, Bamba commune, Bourem cercle) during the village's weekly market.	UN report, 19 March 2021
4 April 2021	Tagacherif camp, Tin-Hama, Ansongo *cercle*	Elements allegedly affiliated with ISGS abducted the village chief and eight other persons of the Touareg community in Tagacherif camp site (located 40 km north-west of Tin-Hama, Ansongo cercle) and stole their livestock. On 6 April, the abductees were released except the village chief.	UN report, 06 April 2021
23 April 2021	Agarangabo village, Menaka	The chief of Agarangabo village (Menaka) was reportedly killed by ISGS elements.	UN report, 23 April 2021; UN report, 05 May 2021
9 May 2021	Gassi village, Bourra commune, Ansongo *cercle*	At around 08:00PM, unidentified armed men broke into a house in the village of Gassi (25 km southeast of Ansongo, Bourra commune), abducting the village chief and stealing his livestock. He was reportedly found dead 17 May 2021 near Tassiga village, in Ansongo cercle.	UN report, 10 May 2021; UN reports, 19 May 2021

Annex XXX: Reported violations by FAMa in Mopti region

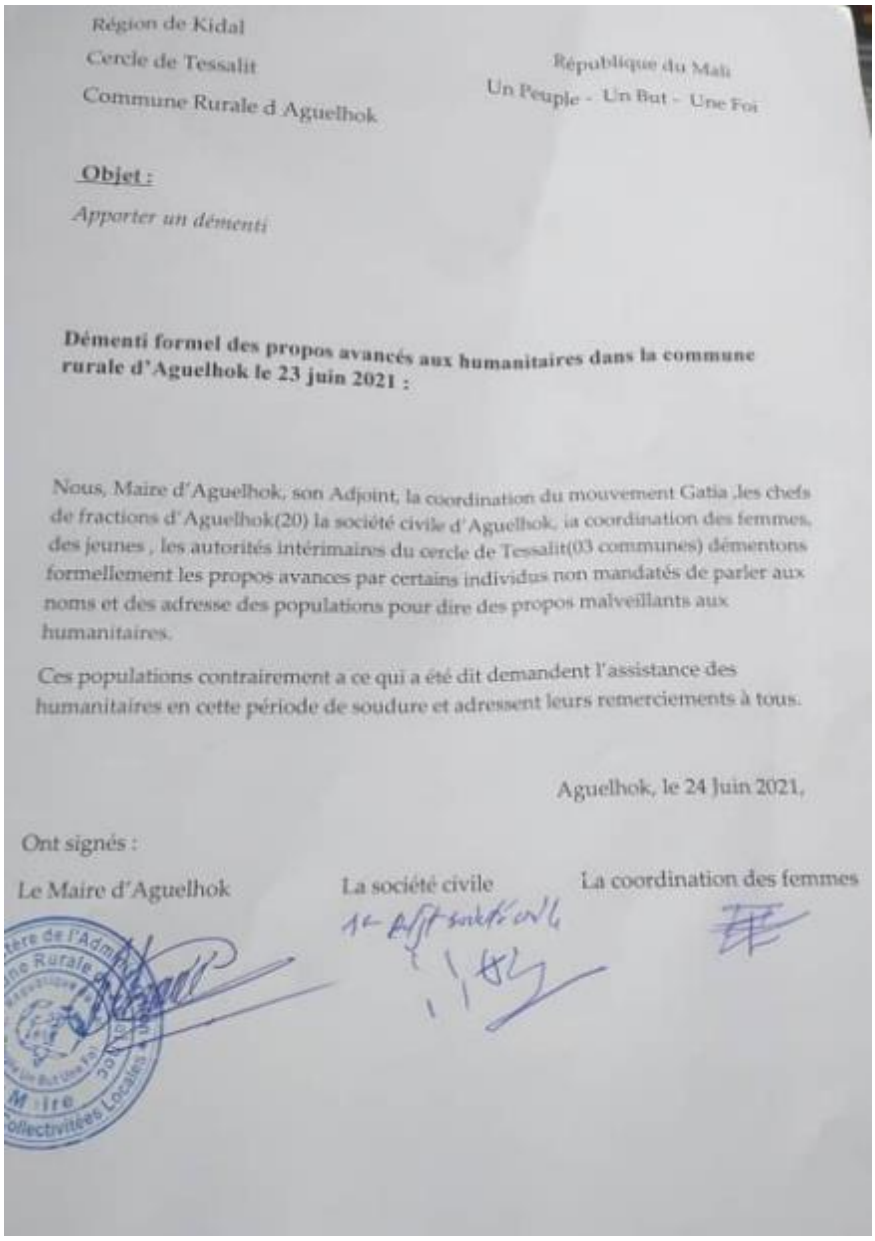
1. The Panel continues to receive information on FAMa violations in and around Boni, Duentza. This includes an incident on 18 March 2021, when FAMa patrol hit an IED on the outskirts of of Boni village killing at least a soldier and wounded another. One soldier who was unharmed asked two men on motorbikes who were near the scene to lie face down on the ground and called base for reinforcements. The officers shot dead the two men the two men lying on the ground and shot indiscriminately at the civilian population in Boni.[47] The Panel also received credible reports of extra-judicial executions by FAMa in nearby village. On 1 March, several FAMa vehicles entered the Fulani villages of Tanborga, and Guitram, in the Haire commune, reportedly executed two Fulani men, burned several houses, granaries and livetocks. On 6 March, FAMa burned several homes and ranaries in hamlets in the vicinity of Beni-Bebbi village, located ten kilometers south of Boni, in Haire commune. Subsequently eleven households fled to Boni.[48]

2. The Panel will continue to verify and investigate these events and will report its findings to the Committee.

3. In previous years, the Panel has investigated and reported on serious violations by FAMa in Mopti region, including the events of Ogossagou on 14 February 2020 (see S/2018/581, annex XIII; S/2019/636; S/2020/785/Rev.1).[49]

[47] Confidential telephone interviews, June 2021; also see report by Human Rights Watch, April 2021, Mali: Killings, 'Disappearances' in Military Operations. https://www.hrw.org/news/2021/04/20/mali-killings-disappearances-military-operations, accessed on 07.11.2021.
[48] Confidential reports, March 2021.
[49] For a comprehensive list of reports by human rights organisation on human rights violations perpetrated by FAMa from 2013 to 2020, see online tool by the Security Forces Monitor https://whowasincommand.com/en/search/?entity_type=Violation&selected_facets=countries_exact%3AMali; accessed on 11 July 2021.

Annex XXXI: GATIA statement on humanitarian needs in Aguelhok, 24 June 2021



Région de Kidal
Cercle de Tessalit
Commune Rurale d Aguelhok

République du Mali
Un Peuple - Un But - Une Foi

Objet :

Apporter un démenti

Démenti formel des propos avancés aux humanitaires dans la commune rurale d'Aguelhok le 23 juin 2021 :

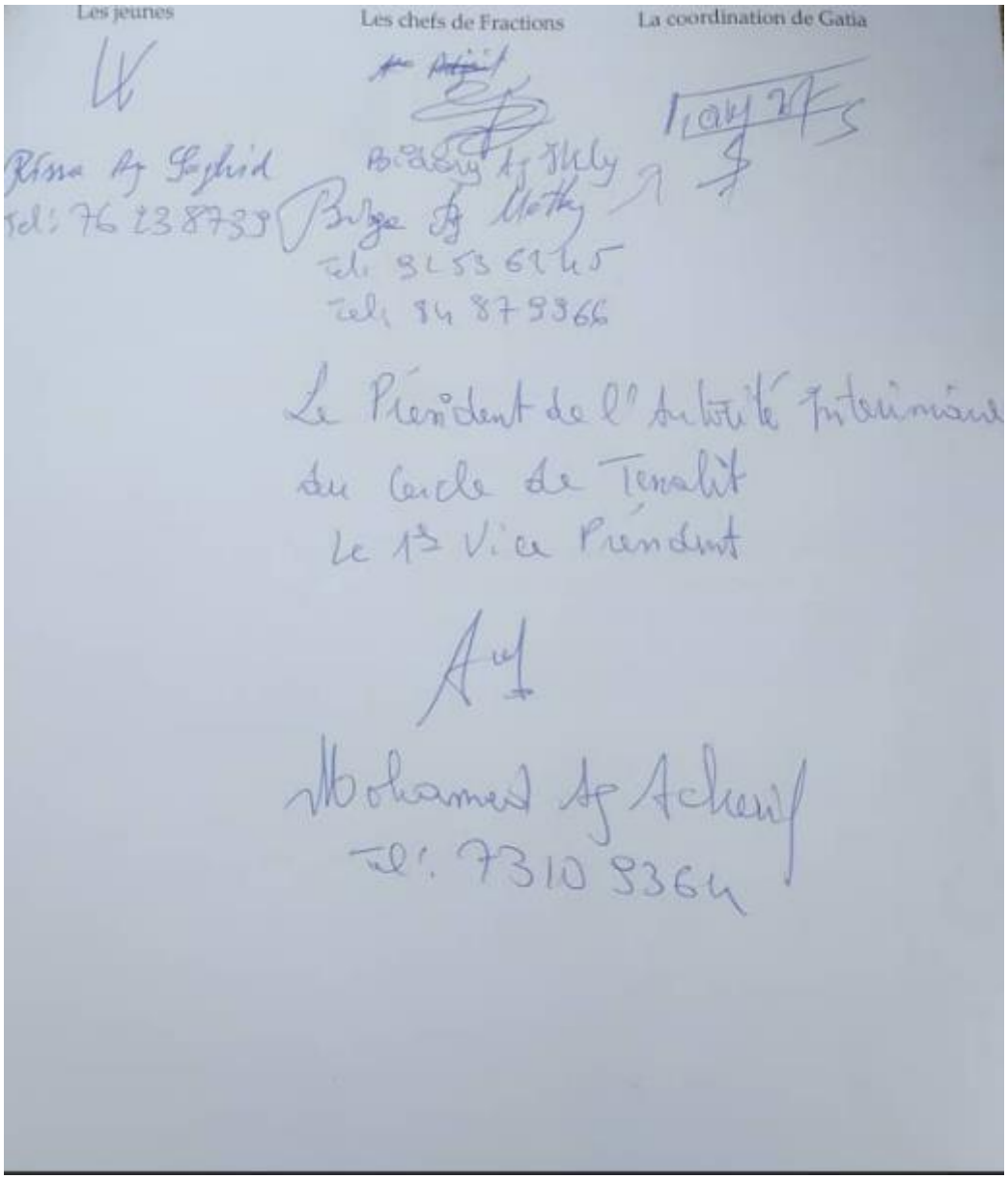
Nous, Maire d'Aguelhok, son Adjoint, la coordination du mouvement Gatia ,les chefs de fractions d'Aguelhok(20) la société civile d'Aguelhok, la coordination des femmes, des jeunes , les autorités intérimaires du cercle de Tessalit(03 communes) démentons formellement les propos avances par certains individus non mandatés de parler aux noms et des adresse des populations pour dire des propos malveillants aux humanitaires.

Ces populations contrairement a ce qui a été dit demandent l'assistance des humanitaires en cette période de soudure et adressent leurs remerciements à tous.

Aguelhok, le 24 Juin 2021,

Ont signés :

Le Maire d'Aguelhok | La société civile | La coordination des femmes


Les jeunes
Les chefs de Fractions
La coordination de Gatia
Le Président de l'Autorité Intérimaire
du Cercle de Tenalit
Le 1er Vice Président
Mohamed Ag Acherif
Tel: 73109364