



Consejo de Seguridad

Distr. general
31 de octubre de 2014
Español
Original: inglés

Primer informe del Secretario General presentado en virtud de lo dispuesto en el párrafo 6 de la resolución 2169 (2014)

I. Introducción

1. En el párrafo 6 de su resolución 2169 (2014), el Consejo de Seguridad me solicitó que lo informara cada tres meses sobre los progresos realizados en el cumplimiento del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI). El presente informe abarca los principales acontecimientos políticos y de seguridad relacionados con el Iraq y proporciona información actualizada sobre las actividades realizadas por las Naciones Unidas en el Iraq desde la publicación de mi informe de fecha 11 de julio de 2014 (S/2014/485).

II. Resumen de los principales acontecimientos políticos

A. Acontecimientos internos

2. Desde mi informe anterior, la amenaza que supone el Estado Islámico del Iraq y el Levante (EIIL) ha seguido socavando la estabilidad y la dinámica política del Iraq. A pesar de ello, la formación del nuevo Gobierno y la aprobación de su programa ministerial constituyeron un paso importante para la promoción de la estabilidad en el Iraq, que fue bien recibido por toda la comunidad internacional. Los asociados regionales e internacionales aumentaron su apoyo al Iraq en su lucha contra el EIIL. No obstante, el EIIL y los grupos armados asociados siguen controlando amplias zonas del oeste y el norte del país, donde continúan provocando bajas entre la población civil, causando desplazamientos en masa y cometiendo violaciones sistemáticas de los derechos humanos que podrían constituir crímenes de guerra o crímenes de lesa humanidad.

B. Situación política

3. En el período que se examina tuvo lugar una nueva etapa de avenencia política y se intensificó el diálogo nacional. Tras la sesión inaugural del nuevo Consejo de Representantes el 1 de julio, los bloques políticos del Iraq emprendieron intensas

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 11 de noviembre de 2014.



negociaciones durante 10 semanas sobre la distribución de los cargos soberanos y ministeriales en el Gobierno, lo que dio lugar a la designación de un nuevo gabinete ministerial y la aprobación de su programa en vísperas del plazo establecido en la Constitución, que vencía el 9 de septiembre.

4. El primer avance en la formación del nuevo Gobierno tuvo lugar el 15 de julio, cuando el Consejo de Representantes eligió Presidente del Parlamento a Salim al-Jabouri (Coalición de Fuerzas Nacionales), Primer Vicepresidente del Parlamento a Haider Al Abadi (Alianza Nacional) y Segundo Vicepresidente del Parlamento a Aram Sheikh Mohammed (Alianza del Kurdistan). El 24 de julio, el Consejo de Representantes eligió a Fuad Masum como nuevo Presidente de la República.

5. En un principio, el desacuerdo respecto de cuál era el bloque mayoritario en el Parlamento demoró el nombramiento del Primer Ministro y la formación del nuevo Consejo de Ministros. El 11 de agosto, Haider Al Abadi, que anteriormente había sido elegido Primer Vicepresidente del Parlamento, fue propuesto por la Alianza Nacional, el principal bloque parlamentario, como su candidato al cargo de Primer Ministro. El mismo día, el Presidente del Iraq encargó oficialmente a Al Abadi que formara el Consejo de Ministros. El 14 de agosto, el Primer Ministro saliente, Nuri Al-Maliki, anunció que había retirado la solicitud de impugnar la candidatura de Al Abadi que había presentado ante el Tribunal Supremo Federal y también anunció que le daba su apoyo. Esta decisión de último momento aseguró un traspaso pacífico del poder en el Iraq.

6. El 15 de agosto, el Primer Ministro designado Al Abadi anunció que las cuestiones siguientes eran sus principales prioridades: la lucha contra el EIIL, hacer frente a la corrupción y resolver las cuestiones pendientes entre los bloques políticos que anteriormente habían paralizado el proceso político. Los debates oficiales relativos a la formación del gabinete comenzaron el 18 de agosto. Las negociaciones se centraron en poner fin a los ataques aéreos y los bombardeos de las zonas civiles, el retiro de las milicias de las ciudades, el fortalecimiento de las competencias federales de la región iraquí del Kurdistan, la aplicación del artículo 140 de la Constitución y la participación en los ingresos, además de la exportación de hidrocarburos y la financiación federal de los peshmergas.

7. El 22 de agosto, después de un ataque contra una mezquita en Bani Wais, Diyala, en que más de 60 fieles murieron y 15 resultaron heridos, los bloques parlamentarios, dirigidos por el Presidente del Consejo de Representantes, suspendieron temporalmente las conversaciones con la Alianza Nacional a la espera de que se concluyera una investigación del incidente. Tras la detención de tres milicianos acusados de participar en la masacre, la Coalición de Fuerzas Nacionales volvió a tomar parte en las negociaciones relativas a la formación del gobierno el 26 de agosto. Ese mismo día, el Presidente del Iraq pidió que se celebrara una conferencia de reconciliación nacional en que todos los dirigentes religiosos, comunitarios y políticos trabajaran juntos para sentar las bases de una reconciliación real sobre el terreno.

8. El 8 de septiembre terminó el proceso de formación del gobierno y se aprobó un nuevo gabinete. Las negociaciones habían tenido en cuenta exigencias contrapuestas de los bloques políticos para la formación de un Gobierno inclusivo basado en el consenso. El apoyo de la Alianza del Kurdistan al Gobierno de Al Abadi y su participación en él dependía de que se cumplieran sus exigencias en un plazo de tres meses. Se repartieron 28 cargos ministeriales entre la Alianza

Nacional, la Coalición de Fuerzas Nacionales y la Alianza del Kurdistán. Uno de los cargos se otorgó a una mujer y otro a un miembro de la comunidad cristiana. El Consejo de Representantes también aprobó el programa ministerial propuesto por Al Abadi, que se centraba en la realización de reformas para hacer frente a cuestiones tales como la fragmentación política por razones sectarias, la corrupción, la reestructuración de las fuerzas armadas, y la reforma institucional y jurídica para luchar contra la discriminación y los abusos de los derechos humanos.

9. El Consejo de Representantes también respaldó la designación de tres nuevos Vicepresidentes: el ex Primer Ministro Al-Maliki; el ex Presidente del Consejo de Representantes Osama al-Nujaifi y el ex-Primer Ministro Ayad Allawi. Hamam Hamoudi fue elegido para sustituir a Al Abadi como Primer Vicepresidente del Consejo de Representantes.

10. Hubo cuatro cargos ministeriales (del Interior, de Defensa, de Turismo y Antigüedades y de Recursos Hídricos) que no se ocuparon en el momento del nombramiento del Consejo de Ministros porque seguían en curso las conversaciones entre los bloques políticos. Al-Abadi indicó que ocuparía las dos carteras ministeriales de seguridad con carácter provisional hasta que se cubrieran de manera definitiva y dio a los bloques políticos una semana más para que llegaran a un acuerdo sobre sus respectivos candidatos para los puestos vacantes. Sin embargo, el 16 de septiembre el Parlamento aprobó únicamente el nombramiento del Ministro de Recursos Hídricos, mientras que los candidatos propuestos para los cargos de Ministros del Interior, de Defensa, y de Turismo y Antigüedades no obtuvieron suficientes votos. La votación parlamentaria relativa a los demás puestos del gabinete se aplazó a fin de que los bloques parlamentarios tuvieran más tiempo para llegar a un acuerdo sobre sus candidatos. El 18 de octubre se concluyó el proceso de formación del gobierno, una vez que el parlamento aprobó el nombramiento de los Ministros de Defensa y del Interior. También prestaron juramento los ministros de la Alianza del Kurdistán.

11. Como parte de su programa ministerial, el 9 de septiembre el Consejo de Ministros adoptó otra medida importante al establecer un fondo para la reconstrucción destinado a reconstruir las zonas afectadas por el conflicto y las operaciones militares. Además, el Consejo de Ministros convino en indemnizar a las personas desplazadas y facilitar el regreso a sus hogares y en elaborar un plan de acción nacional.

12. El 13 de septiembre, el Primer Ministro Al Abadi anunció el cese de los bombardeos y ataques aéreos contra zonas habitadas por civiles y reiteró su compromiso de proteger a los civiles. El anuncio fue muy bien acogido por todo el espectro político, pese a que seguía habiendo dudas sobre el cumplimiento efectivo de este compromiso.

13. Las relaciones entre Bagdad y Erbil siguieron viéndose afectadas por dificultades derivadas del período previo al traspaso de poder del gobierno saliente al actual. Los días 8 y 9 de julio el Gobierno Regional del Kurdistán y el Gobierno del Iraq se dirigieron mutuas acusaciones, que fueron objeto de una amplia difusión. A raíz de ello, el 10 de julio los ministros kurdos suspendieron su participación en el Consejo de Ministros hasta que se formara el nuevo Gobierno.

14. El Gobierno Regional del Kurdistán confirmó el 11 de julio que las fuerzas peshmergas habían asumido el control total de los yacimientos petrolíferos de

Kirkuk. El 12 de julio, el Ministerio federal del Petróleo condenó la apropiación y pidió el retiro inmediato de las fuerzas kurdas. Las controversias entre Bagdad y Erbil se vieron agravadas por las continuas denuncias sobre ventas independientes de petróleo de la región iraquí del Kurdistan y las actuaciones judiciales consiguientes entabladas por el Gobierno federal.

15. El 23 de julio, el Parlamento Regional del Kurdistan aprobó una ley por la que se estableció la Alta Comisión Electoral Independiente Regional del Kurdistan y se indicó que dicha Comisión era el órgano responsable de organizar los referendos futuros. El 26 de septiembre, el Presidente del Iraq desestimó las especulaciones de una inminente declaración de independencia kurda que se sugerían en declaraciones anteriores de algunos funcionarios kurdos: dijo que los dirigentes kurdos habían decidido seguir formando parte del Iraq y añadió que el anuncio de la celebración de un referendo en julio se había formulado en un momento crítico de las tensiones entre los dos Gobiernos sobre los ingresos procedentes del petróleo.

16. Durante el proceso de formación del gobierno se habían producido debates sobre una posible fórmula de transacción que permitiera aprobar el presupuesto federal de 2014. Con arreglo a la iniciativa propuesta, el Gobierno federal se comprometería a liberar, dentro de los siete días siguientes a la aprobación de su formación por el Consejo de Representantes, la consignación presupuestaria total de la región del Kurdistan para el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de agosto de 2014 en incrementos mensuales. El Gobierno Regional del Kurdistan, a su vez, se comprometería a exportar como mínimo 100.000 barriles diarios del petróleo extraído de yacimientos petrolíferos de la región del Kurdistan a través de la organización estatal de comercialización del petróleo, dentro de los tres días siguientes a la aprobación del nuevo Gobierno federal. Sin embargo, el acuerdo nunca se finalizó.

17. A diez meses de iniciado el ejercicio económico, la falta de presupuesto federal para 2014 ha tenido repercusiones negativas en la economía iraquí y la ejecución de proyectos de inversión. La imprevisible situación de seguridad ha afectado las exportaciones de petróleo y ha hecho que en los tres primeros trimestres de 2014 los ingresos disminuyeran al 75% de los ingresos presupuestados. La disminución de los precios del petróleo también ha afectado los ingresos.

18. El 23 de julio, el nuevo Consejo de Representantes estableció un comité parlamentario especial de finanzas a fin de acelerar la ratificación del proyecto de presupuesto para 2014. El primer proyecto preliminar, de fecha 18 de agosto, incluía la propuesta de limitar el presupuesto existente para que coincidiera con los menores ingresos proyectados procedentes del petróleo y limitar los gastos a los gastos de funcionamiento vinculados a las necesidades inmediatas de financiación relacionadas con la seguridad y los desplazados internos.

C. Seguridad

19. Durante el período que se examina, el EIIL siguió controlando grandes extensiones del país. La situación de la seguridad en el Iraq siguió siendo extremadamente inestable y continuaron los enfrentamientos entre el EIIL y los grupos armados asociados, por un lado, y las fuerzas de seguridad iraquíes y las fuerzas peshmergas, por el otro. Entre el 2 y el 7 de agosto, el EIIL emprendió una

nueva ola de ataques contra las zonas controladas por los kurdos, lo que dio lugar a la toma de una serie de ciudades y aldeas en los distritos de Hamdaniya, Mosul, Sinyar, Shekhan, Tall'Afar y Tal Kaif en la provincia de Nínive, así como, de forma temporal, de la ciudad de Gwer en el distrito de Makhmour de la provincia de Erbil tras el retiro de las fuerzas peshmergas kurdas. Esto provocó el desplazamiento de unas 200.000 personas, incluidos representantes de las minorías yazidí, cristiana y shabak, que huyeron por temor a un genocidio. Importantes lugares estratégicos, como el cruce de frontera entre Siria e Iraq en Rabiya o la presa de Mosul en la frontera entre las provincias de Nínive y Dehok, también cayeron en poder del EIIL pero fueron recuperados por las fuerzas peshmergas con ayuda de ataques aéreos dirigidos por los Estados Unidos. Entre el 5 y el 12 de octubre, el EIIL conquistó más territorios asumiendo el control del centro de la ciudad de Hit, además de varias aldeas en el distrito de Hit Occidental en Al-Anbar. El 11 de octubre, el consejo provincial de Al-Anbar solicitó al Gobierno del Iraq que pidiera el despliegue de fuerzas terrestres de la coalición para ayudar en la lucha contra el EIIL.

20. También se siguieron produciendo intensos enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad iraquíes y el EIIL y los grupos armados asociados en las provincias de Diyala y Saladino. En el momento de redactarse el presente informe, solo había 30 km de distancia entre las zonas controladas por insurgentes en Saladino y Diyala y, si esas tierras fueran tomadas, el norte de Bagdad quedaría casi completamente rodeado. El EIIL se apoderó de varias zonas en el subdistrito de Mansuriya. En el período que se examina el EIIL y las fuerzas peshmergas siguieron enfrentándose en combates violentos por el control de Jalawla, y la ciudad cambió de manos en varias ocasiones. Mientras tanto, la situación en Dhuluiya, al sur de la provincia de Saladino, siguió siendo terrible. Dhuluiya, una ciudad de importancia estratégica situada sobre el río Tigris, ha sido objeto de ataques constantes por parte del EIIL desde mediados de junio, y ha sufrido muchas bajas civiles; solamente un número limitado de combatientes de las tribus locales les opusieron resistencia. Las fuerzas de seguridad iraquíes fueron desplegadas en la zona el 3 de septiembre, pero hasta ahora no han podido expulsar al EIIL.

21. Durante el período que se examina, las provincias occidentales del Iraq siguieron estando en gran medida bajo el control del EIIL y los grupos armados asociados. El EIIL siguió consolidando su dominio en las zonas que se encuentran bajo su control, entre ellas, Mosul. Los distritos de Anah, Al-Qaim, Hit, Faluya y Rutba, así como la mayor parte de Haditha y Ramadi en la provincia de Al-Anbar, también permanecen bajo el control del EIIL y los grupos armados asociados, mientras que los combatientes partidarios del gobierno y las fuerzas de seguridad iraquíes mantienen solo pequeños sectores de territorio en Ramadi y Haditha. Las operaciones de las fuerzas de seguridad iraquíes y los combatientes tribales se centran especialmente en defender la presa de Haditha, de gran importancia estratégica, así como las zonas situadas alrededor de Ramadi, Abu Ghraib y Yusufiyah, cerca de Bagdad.

22. El EIIL también ha ampliado sus actividades generadoras de ingresos ilegales mediante el control de recursos lucrativos en el Iraq, entre ellos varios yacimientos petrolíferos, oleoductos e infraestructuras petroleras, como el yacimiento de petróleo y gas de Ajil, en la provincia de Saladino. Durante el período que se examina, se informó a la UNAMI de que se estaban transportando clandestinamente grandes cantidades de petróleo obtenidas del saqueo de oleoductos y tanques de almacenamiento situados en las zonas controladas por el EIIL. Otras actividades

generadoras de ingresos ilegales son la extorsión de empresas y particulares, la venta de antigüedades robadas y los secuestros para obtener un rescate.

23. La creciente amenaza que supone el EIIL, aunada al compromiso de los partidos políticos iraquíes de formar un Gobierno de unidad nacional, ha dado lugar a una intensificación de la cooperación y coordinación en materia de seguridad entre las fuerzas de seguridad iraquíes, los peshmergas, las tribus locales y los grupos armados para luchar en conjunto contra el EIIL. El Primer Ministro del Iraq se comprometió a fortalecer la participación local en materia de seguridad mediante la creación de una guardia nacional integrada por voluntarios de cada provincia. Los legisladores están preparando la ley relativa al sistema de la guardia nacional.

24. A solicitud del Gobierno del Iraq, el 8 de agosto los Estados Unidos de América comenzaron a lanzar ataques aéreos selectivos contra posiciones del EIIL. En septiembre y octubre, otros aliados de la coalición se sumaron a la campaña aérea contra objetivos del EIIL. Varios países también han proporcionado asistencia militar al Iraq mediante el despliegue de asesores y equipo. Los esfuerzos conjuntos de los ataques aéreos selectivos y la intensificación de la cooperación en materia de seguridad entre las fuerzas de seguridad iraquíes y las fuerzas peshmergas han permitido que algunas zonas volvieran a quedar bajo el control del Estado, incluidos los yacimientos petrolíferos de Ayn Zala, cerca de Zummar, en el distrito de Sinyar, el 7 de agosto, y la presa de Mosul el 8 de agosto. El 31 de agosto, las fuerzas de seguridad iraquíes, con ayuda de los combatientes voluntarios y los ataques aéreos de los Estados Unidos, lograron poner fin al sitio impuesto por el EIIL a la ciudad de Amerli, de población predominantemente turcomana, situada en el norte de la provincia de Saladino. Desde el 7 de septiembre, los Estados Unidos han estado lanzando ataques aéreos contra posiciones del EIIL localizadas cerca de la presa de Haditha para ayudar a las fuerzas gubernamentales a mantener el control de la zona.

D. Acontecimientos regionales e internacionales

25. El deterioro de la situación de seguridad en el Iraq ha afectado a los países vecinos, en cuyo territorio el EIIL ha declarado que tiene la intención de ampliar sus actividades. La intensificación de las actividades del EIIL a lo largo de las fronteras del Iraq ha hecho que varios países reforzaran sus medidas de seguridad. La ofensiva lanzada en julio por el EIIL en Sinyar y la llanura de Nínive hizo que numerosos combatientes kurdos procedentes del Irán (República Islámica del), la República Árabe Siria y Turquía se trasladaran a la región iraquí del Kurdistán, así como a Nínive y Kirkuk, en apoyo de los peshmergas. Como aspecto positivo, cabe destacar que el 20 de septiembre el EIIL puso en libertad a 49 funcionarios del consulado de Turquía en Mosul que tenía como rehenes desde el 11 de junio.

26. La formación del nuevo Gobierno fue bien recibida por todos los países vecinos del Iraq. En su programa ministerial, el nuevo Gobierno pone de relieve el deseo del país de afianzar su posición e influencia en el seno de la comunidad internacional y mejorar las relaciones bilaterales con los países de la región. El programa prevé, entre otras cosas, la creación de un frente internacional de lucha contra el terrorismo en el Iraq, la adopción de medidas para hacer frente a las diferencias existentes respecto de los recursos hídricos con el Irán (República Islámica del), la República Árabe Siria y Turquía, y el aumento de la representación diplomática. El 11 de septiembre, en su primer viaje oficial como Ministro de

Relaciones Exteriores del Iraq, Ibrahim al-Jaafari visitó la Arabia Saudita. Después de esa visita, se anunció que la Arabia Saudita había decidido reabrir su embajada en Bagdad.

27. La República Islámica del Irán también ha expresado su apoyo al nuevo Gobierno del Iraq y ha puesto de relieve la importancia que asigna a la integridad territorial, la unidad nacional, el desarrollo y la seguridad del Iraq. El 10 de julio, la República Islámica del Irán cerró el cruce fronterizo de Parviz Khan, en la provincia de Kermanshah, a los camiones petroleros procedentes del Iraq, entre presuntas amenazas dirigidas a los transportistas iraníes y otros ciudadanos iraníes en el Iraq. El Líder Supremo, Ayatolá Ali Jamenei, y el Presidente de la República Islámica del Irán, Hassan Rouhani, han expresado la voluntad de su país de apoyar al Iraq en su lucha contra el terrorismo, en caso de que el Iraq solicite dicha asistencia. Durante una visita al Iraq del 24 al 26 de agosto, el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán, Mohammad Javad Zarif, se reunió con el entonces Primer Ministro designado del Iraq, Haider Al Abadi, y los dirigentes del Gobierno Regional del Kurdistan, y ofreció el pleno apoyo de su país en la lucha contra el EIIL. Los funcionarios iraníes se han comprometido a apoyar la protección de los lugares religiosos sagrados de Karbala y An-Najaf. Teherán también ha reconocido que está proporcionando orientación al Iraq a través de asesores militares. Tanto el Gobierno del Iraq como el Gobierno Regional del Kurdistan han acogido con agrado la asistencia de la República Islámica del Irán.

28. En respuesta a las solicitudes del Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan, varios países han prestado asistencia militar mediante el despliegue de asesores militares y equipo militar, así como asistencia en la vigilancia y la recopilación de datos. También se ha proporcionado asistencia humanitaria vital a las personas desplazadas en las zonas afectadas, entre otras cosas a través del establecimiento de campamentos y la prestación de servicios de traslado aéreo.

29. Esas actividades se vieron complementadas por un conjunto de iniciativas regionales e internacionales. La lucha contra el EIIL y el apoyo al Iraq formaron parte de los debates de la cumbre de la Organización del Tratado del Atlántico Norte que se celebró el 5 de septiembre en Newport (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte). Los ministros de relaciones exteriores del Consejo de la Liga de los Estados Árabes, en una reunión celebrada en El Cairo el 7 de septiembre, reiteraron su apoyo a los esfuerzos del Iraq en la lucha contra el EIIL. El 11 de septiembre, la Arabia Saudita celebró una reunión en Yedda en la que participaron los Estados Unidos de América, Turquía y algunos Estados del Oriente Medio (los miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, además de Egipto, Jordania y el Líbano) con el fin de forjar una coalición para luchar contra el EIIL. La reunión concluyó con un comunicado en que los participantes expresaban su compromiso común de luchar contra la amenaza que supone el terrorismo, en particular mediante una campaña militar coordinada contra el EIIL cuando se considerara apropiado.

30. En la Conferencia Internacional sobre la Paz y la Seguridad en el Iraq, que se celebró en París el 15 de septiembre y fue organizada conjuntamente por los Presidentes de Francia y del Iraq, el Presidente y el Ministro de Relaciones Exteriores del Iraq agradecieron a la comunidad internacional su apoyo en la lucha contra el terrorismo, e instaron a que siguieran prestándoles asistencia militar, entre otras cosas, con ataques aéreos. Los participantes exhortaron a la comunidad internacional a que aumentara la asistencia humanitaria y para la reconstrucción

prestada al Gobierno del Iraq, al tiempo que expresaron su reconocimiento por la función que desempeñan las Naciones Unidas al facilitar la prestación de dicha asistencia.

31. La asistencia militar y humanitaria de la comunidad internacional ha sido bien recibida por el Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan. En la Conferencia de París, el Ministro de Relaciones Exteriores al-Jaafari puso de relieve la necesidad de que el Irán participara en esas actividades. El 15 de septiembre, el influyente clérigo chiíta Muqtadr al-Sadr emitió una declaración de advertencia contra el despliegue de tropas terrestres internacionales en el Iraq, que a su juicio sería una nueva ocupación. El 20 de septiembre, miles de personas se manifestaron en Bagdad en apoyo de la postura de al-Sadr. El 19 de septiembre, durante un sermón, el Gran Ayatolá Ali al-Sistani acogió favorablemente la coalición internacional contra el EIIL, pero al mismo tiempo instó a los dirigentes políticos del Iraq a defender la soberanía del país.

III. Información actualizada sobre las actividades de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq y el equipo de las Naciones Unidas en el país

A. Actividades políticas

32. En el período previo al proceso de formación del gobierno, mi Representante Especial para el Iraq colaboró activamente con los jefes de los bloques políticos para promover un acuerdo sobre la elección de dirigentes nacionales e impulsar la formación, dentro del plazo previsto en la Constitución, de un Gobierno inclusivo que representara los intereses de todos los componentes de la sociedad iraquí. Ofreció el apoyo total y los buenos oficios de la UNAMI con miras a la conclusión de este proceso.

33. Visité el Iraq el 24 de julio, donde me reuní con los principales dirigentes políticos y religiosos, incluidos el Presidente recién elegido, Fuad Masum, el entonces Primer Ministro, Nuri Al-Maliki, el Presidente del Consejo de Representantes, Salim al-Jabouri, el Presidente de la región del Kurdistan, Masoud Barzani, junto con otros líderes kurdos, y el Gran Ayatolá Ali al-Sistani, en la ciudad de An-Najaf. Transmití a todos los interlocutores iraquíes mi apoyo a un proceso inclusivo de formación del gobierno con una auténtica participación en el poder y dentro de los plazos previstos en la Constitución, así como mi solidaridad con todo el pueblo iraquí en su lucha contra el terrorismo.

34. Después de la elección de Presidente del Consejo de Representantes y del Presidente del Iraq, mi Representante Especial siguió propugnando el nombramiento oportuno del próximo Primer Ministro, la formación del Consejo de Ministros y la adopción de un programa ministerial en que se abordaran las cuestiones apremiantes que enfrenta el Iraq. En el marco de esas actividades de promoción y divulgación, se reunió periódicamente con el Presidente del Consejo de Representantes y el Presidente, así como con los principales candidatos al cargo de Primer Ministro, incluidos Al Abadi y Al-Maliki, para impulsar la rápida formación del Gobierno dentro del plazo previsto en la Constitución y un traspaso pacífico del poder.

35. Mi Representante Especial visitó An-Najaf el 19 de julio para mantener debates con el Gran Ayatolá Ali al-Sistani, el Ayatolá Muhammad al-Hakim, el Ayatolá Muhammad al-Yaqoubi y Sayed Muqtada al-Sadr, todos los cuales expresaron apoyo a la formación de un Gobierno inclusivo que gozara de un apoyo amplio, así como al papel desempeñado por la Misión de las Naciones Unidas en el Iraq. También entregó mi carta al Gran Ayatolá al-Sistani, en la que condenaba enérgicamente las violaciones de los derechos humanos de la población civil perpetradas por el EIIL, las fuerzas de seguridad iraquíes y otros grupos armados, y en que lo alentaba a que continuara exhortando al no sectarismo y la no violencia.

36. El aumento de las tensiones entre Bagdad y Erbil por las cuestiones pendientes amenazó con llevar el proceso de formación del gobierno más allá de la fecha prevista en la Constitución. En el período previo a la votación parlamentaria celebrada para determinar si se aprobaba el gabinete del Primer Ministro, mi Representante Especial actuó de intermediario entre las dos partes para que superaran sus diferencias. El 8 de septiembre en As-Sulaymaniya, se reunió con los dirigentes de todos los partidos políticos kurdos y los alentó a unirse al Gobierno de Al Abadi. Después de la visita, Al Abadi se comprometió públicamente a hacer frente a las preocupaciones del Gobierno Regional del Kurdistan, lo que permitió que la Alianza del Kurdistan volviera a participar en el parlamento. Mi Representante Especial también celebró intensas conversaciones con los dirigentes políticos suníes, incluido el anterior y actual Presidente del Consejo de Representantes y el Viceprimer Ministro, Saleh al-Mutlaq, e instó a sus bloques a que se sumaran al Gobierno propuesto. Cuando aún debían prestar juramento los ministros kurdos, el 12 de octubre mi Representante Especial se reunió con los dirigentes de la región del Kurdistan y los exhortó a que ocuparan sin dilación el lugar que les correspondía en el Gobierno y discutieran sus diferencias pendientes en el Consejo de Ministros. El 16 de octubre, el Primer Ministro informó a mi Representante Especial de que los ministros kurdos, así como los Ministros de Defensa, del Interior y de Turismo, prestarían juramento el 18 de octubre.

37. Mi Representante Especial también colaboró activamente con los jefes de los bloques políticos para promover la representación de las mujeres y las minorías en el nuevo gabinete y, en septiembre, emitió dos comunicados de prensa haciendo un llamamiento al respecto. A pesar de sus esfuerzos y de la voluntad del Primer Ministro de contar con más mujeres y representantes de las minorías en su gobierno, solo hay una mujer y una persona de religión cristiana entre los titulares de los cargos ministeriales.

38. Mi Representante Especial siguió dirigiéndose a los dirigentes políticos del Iraq para pedir que se avanzara en la lucha contra la violencia y el terrorismo, en dar una respuesta a la difícil situación de los desplazados internos y en la promoción de la reconciliación, la cohesión social, la gobernanza democrática y el estado de derecho.

39. Tras la caída de distrito de Sinyar, el 3 de agosto mi Representante Especial Adjunto de Asuntos Políticos se reunió con el Presidente y el Viceprimer Ministro del Iraq para estudiar formas de prestar con urgencia asistencia humanitaria vital a la población que se encuentra atrapada en las zonas controladas por el EIIL. También se reunió con varios miembros yazidíes del parlamento y con dirigentes religiosos y comunitarios. Además, se reunió con varios miembros de la comunidad

diplomática para exhortarlos a que presten asistencia en la lucha contra el EIIL y aseguren la protección de los civiles.

40. En agosto, mi Representante Especial Adjunto de Asuntos Políticos efectuó dos visitas oficiales a la región del Kurdistan para examinar la cuestión de la asistencia de las Naciones Unidas y estudiar posibles formas de responder con rapidez y eficacia a la afluencia de desplazados internos en la región. También asistió a la reunión del Comité de Respuesta ante Emergencias del Gobierno Regional del Kurdistan a fin de examinar las actividades humanitarias de las Naciones Unidas.

41. El 15 de agosto, mi Representante Especial informó al Consejo de Asuntos Exteriores de la Unión Europea en Bruselas sobre la situación en el Iraq; a su vez, el Consejo reiteró su firme compromiso con la unidad, la soberanía y la integridad territorial del país, se comprometió a reforzar el apoyo humanitario prestado por la Unión Europea, acogió con beneplácito los esfuerzos de los Estados miembros para apoyar al Iraq en su lucha contra el terrorismo y reafirmó su firme apoyo al papel de las Naciones Unidas en el Iraq.

42. En septiembre, mi Representante Especial se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán y visitó Qatar y los Emiratos Árabes Unidos para discutir la necesidad de entablar un diálogo político sostenible en el Iraq y de adoptar un enfoque regional integral para hacer frente a la amenaza que supone el EIIL para el Iraq y la región.

43. El 15 de septiembre, mi Representante Especial asistió, en mi nombre, a la Conferencia Internacional sobre la Paz y la Seguridad en el Iraq que se celebró en París. El 21 de septiembre efectuó una exposición informativa ante el Consejo de Seguridad y subrayó que el nuevo Gobierno del Iraq necesitaría apoyo internacional en su labor encaminada a restablecer la seguridad en gran parte del país.

B. Actividades y acontecimientos relacionados con los derechos humanos

44. El conflicto armado entre las fuerzas de seguridad iraquíes y el EIIL siguió dejando graves secuelas para la población civil del Iraq. Entre los días 11 de julio y 13 de octubre de 2014 al menos 3.677 civiles resultaron muertos y 5.816 heridos en incidentes de violencia armada y terrorismo. Las provincias que más se vieron afectadas por la violencia fueron Bagdad, Ninewa, Salah al-Din, Diyala, Kirkuk y Babil.

45. La UNAMI continúa siguiendo de cerca la situación de los civiles referente al conflicto armado y el terrorismo en curso y ha presentado dos informes públicos sobre la protección de los civiles. El 1 de septiembre el Consejo de Derechos Humanos aprobó la resolución S-22/1, en la que condenó las violaciones y los abusos del derecho internacional humanitario cometidos contra civiles por el EIIL y por los grupos armados asociados y solicitó al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos que enviara una misión para investigar dichas violaciones con vistas a evitar la impunidad y lograr una plena rendición de cuentas.

46. La UNAMI verificó que las violaciones sistemáticas y generalizadas del derecho internacional fueron perpetradas por el EIIL y grupos armados asociados, incluidos los atentados dirigidos deliberadamente contra civiles y la infraestructura

civil, las ejecuciones y otras matanzas selectivas de civiles, los secuestros, la violación y otras formas de violencia sexual y física perpetrada contra mujeres y niños, la destrucción o profanación de lugares de importancia religiosa o cultural, el reclutamiento forzado de niños, la destrucción y el saqueo deliberado de los bienes, y la denegación de los derechos y libertades básicos. Especialmente afectadas se han visto las distintas comunidades étnicas y religiosas del Iraq, incluidas las comunidades turcomanas, shabaks, cristianas, yazidíes, sabaeans, kaka'e, kurdas feyli, árabes chiítas, a las que el EIIL y los grupos armados asociados han tomado intencional y sistemáticamente como blanco de graves violaciones de los derechos humanos. Muchos de los atentados pueden constituir crímenes de guerra o crímenes de lesa humanidad.

47. Entre el 17 y el 20 de julio, miles de cristianos fueron obligados a huir de Mosul y de otras zonas de la provincia de Ninewa después de que el EIIL les diera un ultimátum de convertirse, pagar *jiziye* (impuesto por protección), irse o perder la vida. La ciudad de Amerli (provincia de Salah al-Din), de población turcomana y que fue sitiada por el EIIL el 12 de junio, fue objeto de un tratamiento similar: el EIIL también amenazó a sus residentes de quitarles la vida si no se convertían. En la primera semana de agosto, decenas de miles de civiles huyeron de sus hogares cuando EIIL avanzó en zonas de los distritos de Sinjar y Tal Afar en la provincia de Ninewa, y tomaron deliberadamente como blanco a comunidades yazidíes, turcomanas, shabaks y cristianas, entre otras. El 3 de agosto, el EIIL capturó a yazidíes en la localidad de Qiniyeh (provincia de Ninewa) y ejecutó a por lo menos 70 hombres; el 15 de agosto, la UNAMI recibió informaciones de que el EIIL había dado muerte a hasta 400 hombres en la localidad yazidí de Kocho.

48. La violación de los derechos de la mujer por el EIIL sigue siendo motivo de gran preocupación. Mujeres y niños provenientes de comunidades minoritarias han sido secuestrados, sometidos a violación sexual y a otras formas de agresión física y sexual, y han sido objeto de tráfico como esclavos. La UNAMI ha confirmado informaciones de que hasta 2.500 mujeres y niños han sido secuestrados por el EIIL, y existe una profunda preocupación por su bienestar. El EIIL también ha atacado y dado muerte a destacadas dirigentes comunitarias y activistas de los derechos humanos. En la provincia de Ninewa, el EIIL asesinó al menos a tres candidatas para las elecciones provinciales de 2013 y las del Consejo de Representantes, celebradas en abril de 2014. El 22 de septiembre el EIIL asesinó en público a una abogada y activista de los derechos humanos luego de esta colocara en los medios sociales comentarios críticos con el EIIL. El 12 de agosto, mi Representante Especial para el Iraq emitió una declaración conjunta con mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos en la que se condenaron los actos de violencia sexual perpetrados por el EIIL contra mujeres y contra adolescentes (tanto de sexo masculino como femenino) pertenecientes a comunidades minoritarias del Iraq.

49. Los civiles que viven bajo el control del EIIL siguieron siendo objeto de graves y sistemáticas violaciones de sus derechos humanos básicos. El EIIL hace cumplir las normas y códigos de conducta basándose en su propia interpretación del Islam, y a menudo impone duras penas por las transgresiones, incluida la pena de muerte. Estas sentencias son dictadas por tribunales de shari'a, cuyos miembros son nombrados para el EIIL. Durante el período que se examina se ejecutaron al menos cinco penas de muerte tan solo en la provincia de Ninewa. También han sido objeto de estas acciones los árabes sunitas que se han negado a reconocer al EIIL o a

aceptar sus normas. La ciudad de Dhuluiya (provincia de Diyala), cuya población es predominantemente árabe sunita, fue blanco de ataques del EIIL desde mediados de junio y sus habitantes recibieron amenazas de muerte por resistir la exigencia del grupo de que su ciudad se rindiera.

50. También fueron atacados y destruidos de forma deliberada lugares de significación religiosa y cultural bajo control del EIIL. El 3 de agosto el EIIL destruyó los lugares sagrados chiitas de Sayida Zainab y Saiyed Zakariya, en Sinjar. El 23 de julio el EIIL hizo estallar el lugar sagrado sunita de Imam Yahya Abu al-Qasim, en al-Shafa, al oeste de la ciudad de Mosul. El 24 de julio el EIIL destruyó la tumba y la mezquita del Profeta Jonah, un sitio religioso histórico sagrado tanto para los musulmanes como para los cristianos, y el 27 de julio el EIIL destruyó las tumbas de dos jeques sufis, ambas en Mosul. Entre los días 28 y 31 de agosto, el EIIL bombardeó cuatro antiguos lugares sagrados Kaka'e en Hamdaniya (Provincia de Ninewa). La persecución sistemática de las comunidades religiosas y minoritarias, así como los ataques dirigidos contra ellas, forman parte de una política deliberada del EIIL dirigida a suprimir y depurar los grupos étnicos y religiosos minoritarios de zonas que están bajo su control. El 17 de julio la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura organizó una reunión de emergencia de expertos relativa a la protección del patrimonio cultural del Iraq y estableció un plan de acción de urgencia.

51. El EIIL y los grupos armados asociados también han perpetrado violaciones de los derechos humanos contra personas no pertenecientes a la población civil, habiendo asesinado a miembros de las fuerzas de seguridad y del personal de gobierno. Por ejemplo, el 16 de julio en Awenat (Tikrit meridional) fueron ejecutados 42 soldados capturados tras enfrentamientos entre fuerzas de seguridad iraquíes y grupos armados. Con respecto a lo que se cree fue un asesinato en masa de hasta 1.700 efectivos iraquíes capturados en el Campamento de Speicher en las proximidades de Tikrit los días 11 y 12 de junio, los parientes de los desaparecidos protagonizaron varias manifestaciones en las que exigieron a las autoridades iraquíes que esclarecieran qué suerte habían corrido aquellos. El Gobierno anunció que se había puesto en marcha una investigación penal para determinar si la negligencia de parte del Gobierno o del ejército había contribuido al trágico destino de dichos hombres.

52. Las zonas del país no afectadas directamente por el conflicto armado en curso siguieron viéndose afectadas por la violencia. Bagdad, en particular, se vio sacudida por atentados dirigidos de forma deliberada contra civiles y lugares públicos. El ataque más mortífero ocurrió el 22 de julio, cuando un doble atentado suicida con bombas en Bagdad, causó la muerte de por lo menos 29 civiles y heridas a 55. Además, se siguió recibiendo informaciones acerca del hallazgo de cadáveres no identificados, generalmente de hombres ejecutados que presentaban heridas de bala en la cabeza, y que se creía fueron asesinados por grupos armados y milicias no identificados. Durante el período que se examina se encontraron 117 cadáveres con esas características tan solo en Bagdad.

53. Los ataques aéreos y los bombardeos efectuados por las fuerzas de seguridad iraquíes siguieron causando una cantidad importante de bajas entre los civiles. Dos de los ataques aéreos más mortíferos ocurrieron uno en Mosul el 16 de julio, que provocó la muerte de 12 civiles y heridas a 32, y el otro en Kirkurk el 13 de agosto,

a raíz del cual resultaron muertos cinco civiles, incluido un muchacho de 14 años, y sufrieron heridas otros siete.

54. La continuación del conflicto armado y de los actos de terrorismo sigue teniendo efectos perjudiciales sobre los niños en el Iraq. El Equipo de Tareas sobre los Niños y los Conflictos Armados, copresidido por la UNAMI y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), recibió informaciones de que entre los niños hubo 239 bajas (42 niñas y 80 niños y 117 de género desconocido) de los cuales 135 resultaron muertos (22 niñas, 45 niños y 68 de género desconocido) y 104 sufrieron heridas (20 niñas, 35 niños y 49 de género desconocido) desde principios de julio hasta el 15 de septiembre de 2014, la mayoría de ellos a causa de bombardeos indiscriminados y artefactos explosivos improvisados. Hubo un marcado incremento en las denuncias de reclutamiento de niños por el EIIL en todas las zonas bajo su control y por las milicias progubernamentales en todas las zonas de conflicto.

55. En el período que se examina se asistió a un continuo deterioro de la situación de seguridad de los periodistas. Se denunciaron casos de violencia y ataques deliberados contra profesionales e instituciones de los medios de comunicación. Leyla Yildizhan, periodista conocida también como Deniz Firat, fue asesinada el 8 de agosto. Otros periodistas están recibiendo amenazas de muerte y otras formas de acoso en relación con el cumplimiento de sus tareas.

56. Sigo manifestando mi grave preocupación por la falta de respeto a las garantías procesales por parte de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y de las garantías de un juicio justo por el Poder Judicial, en particular en relación con las personas detenidas en virtud de la Ley de Lucha contra el Terrorismo (núm. 13 de 2005).

57. El Iraq sigue ejecutando a personas condenadas a muerte. Desde comienzos de 2014 se han ejecutado en el país a 60 personas, entre ellas a cuatro personas condenadas el 16 de julio con arreglo a la Ley de Lucha contra el Terrorismo. Hasta el momento el Gobierno ha hecho caso omiso a mis llamamientos y a los del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en favor de una moratoria en la aplicación de la pena de muerte, en cumplimiento de las resoluciones pertinentes de la Asamblea General.

Campamento de Hurriya

58. La UNAMI sigue vigilando la situación humanitaria y de los derechos humanos de los residentes del Campamento de Hurriya, sitio temporal de tránsito, y aportando soluciones a las cuestiones relativas a la gestión del campamento entre el Gobierno del Iraq y los representantes de los residentes. Al 18 de septiembre de 2014, 3.160 residentes se habían inscrito con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), de los cuales 2.733 siguen viviendo en el campamento de Hurriya.

59. Las Naciones Unidas siguen buscando soluciones duraderas para los residentes mediante el reasentamiento y los canales consulares y humanitarios. Al 13 de octubre, 395 personas habían sido reubicadas fuera del Iraq, de las cuales 30 se dirigieron a Albania por medio de un canal independiente, 123 fueron reubicadas por medio de readmisión consular en nueve países, 212 por admisión humanitaria en tres países y 30 gracias a gestiones de reasentamiento en cinco países, a saber

Dinamarca, Finlandia, Noruega, Suecia y el Reino Unido. Siete personas fueron voluntariamente repatriadas a la República Islámica del Irán, con la ayuda del Comité Internacional de la Cruz Roja. Recientemente el Gobierno de Albania aceptó a un grupo de 240 personas en virtud del canal humanitario y están en marcha los preparativos para su salida del Iraq. Además, cinco personas que se encuentran en el campamento de Hurriya fueron aceptadas por tres países y están a la espera de su salida del Iraq. Quedan pendientes de solución 1.249 solicitudes relativas a 18 países a través de los canales humanitarios, de reasentamiento y consulares.

60. Mi Asesora Especial para la Reubicación de los Residentes del Campamento de Hurriya fuera del Iraq, sigue colaborando en estrecha coordinación con el ACNUR con una amplia gama de interesados a fin de encontrar soluciones de reubicación para los restantes residentes. Durante el período que se examina, mi Asesora Especial visitó varias capitales para examinar posibles planes para la reubicación con altos funcionarios de gobierno, organismos de las Naciones Unidas y otros interesados.

C. Asistencia humanitaria, reconstrucción y desarrollo

61. El conflicto armado siguió agravando la situación humanitaria durante el período que se examina, más de 1,8 millones de ciudadanos iraquíes se han visto desplazados desde comienzos de 2014. Tal solo en agosto fueron desplazados unos 600.000 civiles. La población desplazada se reparte actualmente en más de 1.800 lugares en todo el Iraq. Se calcula que unos 850.000 desplazados internos residen en la región del Kurdistán, de los cuales más de medio millón viven en la provincia de Dohuk. La región del Kurdistán acoge ya a la mayoría de los 220.858 refugiados sirios que se encuentran en el Iraq, por ende, la capacidad adicional de absorción es limitada. Unos 760.000 desplazados internos se encuentran en el cinturón central del Iraq, donde en muchas zonas bajo control del EIIL el acceso es limitado, y otros 170.000, aproximadamente, están en las provincias meridionales, en particular en las ciudades de Najaf, Karbala y Basra.

62. En respuesta a la escala y la magnitud de la crisis humanitaria en el Iraq, en relación con la situación humanitaria en el Iraq el 13 de agosto las Naciones Unidas declararon el estado de emergencia de nivel 3, su más alto nivel de emergencia, y designaron a un coordinador adjunto de asuntos humanitarios en apoyo a la respuesta humanitaria. Del 11 al 15 de septiembre, la Secretaria General Adjunta de Asuntos Humanitarios y Coordinadora del Socorro de Emergencia visitó el Iraq para analizar la emergencia humanitaria y la respuesta de las Naciones Unidas con los representantes de más alto nivel del Gobierno del Iraq y del Gobierno Regional del Kurdistán, incluidos dos presidentes de Gobierno. También visitó el campamento de Kenkha en Dohuk.

63. El plan de respuesta estratégica correspondiente a 2014-2015 fue puesto en marcha el 23 de octubre. La respuesta se centra en las familias desplazadas, las comunidades de acogida y las personas ubicadas en zonas afectadas por los conflictos. No incluye los casos pendientes de aproximadamente un millón de personas desplazadas por conflictos anteriores en el Iraq. Se da prioridad a las zonas en función del análisis de vulnerabilidad entre los grupos, incluida la proporción de personas en situación de necesidad. El plan de respuesta abarca un período de dos años y se prevé que tendrá un costo de 2.200 millones de dólares. Los requisitos de

financiación para esta respuesta incorporan la programación que ya es financiada por varios donantes, en particular una contribución significativa hecha por Arabia Saudita. En total, se han recibido o prometido hasta la fecha 835 millones de dólares, lo que comprende 596 millones de dólares para el plan de respuesta estratégica. Gracias a estos fondos los asociados en la labor humanitaria pudieron intensificar las operaciones de socorro en respuesta al flujo grande y repentino de desplazados, así como adquirir los bienes necesarios para el invierno. Sin embargo, a medida que se fue agravando la crisis a partir de agosto, los fondos disponibles resultaron críticamente insuficientes para atender a todas las necesidades.

64. Durante el período que se examina, el UNICEF envió asistencia a 600.000 desplazados internos, que consistió principalmente en programas de distribución de agua y saneamiento. El ACNUR prestó apoyo a más de 490.000 desplazados en distintas partes del Iraq, suministrando ayuda esencial para el alojamiento y la vida cotidiana. El Grupo Temático de Protección liderado por el ACNUR atendió la situación de 346.188 personas a lo largo y ancho del Iraq para determinar sus necesidades, y sigue proporcionando asistencia letrada, defensa, derivación a especialistas y otros tipos de asistencia concreta. Desde julio, unas 30.000 familias reciben protección y 7.500 familias han recibido asistencia letrada. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) distribuyó artículos de emergencia a más de 210.000 desplazados internos. La Organización Mundial de la Salud (OMS) proporcionó medicamentos y suministros médicos a casi 950.000 beneficiarios, reclutó a 220 doctores y enfermeras, y ayudó a los departamentos de salud de todas las provincias a reforzar sus sistemas de vigilancia y control de las enfermedades. El UNICEF y la OMS prestaron apoyo al Ministerio de Salud con una campaña masiva de inmunización contra la poliomielitis en agosto, de la que se beneficiaron 3,75 millones de niños de menos de 5 años de edad. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) hicieron llegar artículos alimenticios a más de 986.000 personas a lo largo y ancho del Iraq. En la provincia de Dohuk, el PMA siguió dando comidas calientes a más de 100.000 personas dos veces por día hasta septiembre, fecha en que se proporcionaron cocinas a la comunidad. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) perforó pozos de agua para 1.000 personas en el nuevo campamento de Dawoodia y prestó asistencia letrada a refugiados y desplazados. Además, ayudó a las autoridades locales a mantener los servicios de salud y saneamiento en 100 escuelas y en el seno de las comunidades de acogida. El Fondo de Población de las Naciones Unidas desplegó a 50 enfermeras y parteras para que prestasen servicios de salud reproductiva a 2.350 desplazadas internas en Dohuk. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos distribuyó luces solares a 400 familias desplazadas internas en Dohuk y está colaborando con el Gobierno en la instalación de sistemas de alumbrado público alimentado por energía solar y de sistemas fotovoltaicos fuera de la red en establecimientos de salud, centros comunitarios, escuelas, comisarías y cuarteles de bomberos en las comunidades de acogida. El ACNUR proporcionó un subsidio en efectivo por una sola vez a unas 10.000 familias en la regiones central y meridional del Iraq.

65. Las comunidades locales de las distintas partes del país están siendo objeto de una presión cada vez mayor, ya que el flujo continuo de desplazados internos ha generado una gran crisis en materia de vivienda, lo que a su vez ha repercutido en el sector educativo del país. Hay 2.000 escuelas que actualmente dan cobijo a desplazados internos a lo largo y ancho del país, y el comienzo del año lectivo se ha

aplazado hasta el 22 de octubre. Tras la creación del grupo temático de coordinación y gestión de campamentos a fines de agosto, el ACNUR y otros organismos han apoyado a las autoridades de gobierno en el establecimiento de 5 campamentos, de un total de 36 planificados en todo el país, para dar cobijo a unos 300.000 desplazados internos. Teniendo en cuenta que se acerca el invierno, el equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país ha puesto en marcha programas de preparación para el invierno a fin de instalar tiendas de campaña para familias sobre placas de hormigón, así como de proporcionar a los desplazados internos prendas de invierno y calentadores de agua solares.

66. A principios de septiembre se envió al Iraq una asesora en capacidad de género para que proporcionara apoyo técnico sobre la incorporación de las cuestiones de género a la respuesta humanitaria. En Erbil, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el empoderamiento de las Mujeres prestó apoyo psicosocial y enseñó a las desplazadas internas a desarrollar actividades generadoras de ingresos.

67. Durante el período que se examina no hubo cambios importantes en la situación de los 220.858 refugiados sirios en el Iraq. El acceso a los refugiados sirios en Al-Qa'im siguió siendo difícil debido al control que ejerce el EIIL sobre la frontera entre la República Árabe Siria y el Iraq. El 21 de agosto, el Islamic Relief Worldwide, entidad asociada al PMA, logró entregar 1.200 paquetes de alimentos del PMA al campamento de Al-Qa'im. Desde julio, más de 6.000 sirios han regresado a su país de origen a través del cruce fronterizo de Peshkhabour.

68. En el campamento de Domiz 100.000 refugiados sirios recibieron asistencia del programa de cupones del PMA, que da a todos los refugiados inscritos 31 dólares por persona por mes. La OIM prosiguió allí también su programa de medios de subsistencia en Domiz, mientras que el ACNUR promovió las oportunidades de empleo mediante el desarrollo de capacidades y abrió un pabellón de maternidad en agosto, donde hay 30 partos por semana. También, en agosto el PNUD puso en marcha un programa de lucha contra la violencia sexual y basada en el género en los campamentos sirios ubicados en la región del Kurdistán.

69. Durante el período que se examina se registró escasísima actividad relativa a la agenda para el desarrollo debido al proceso de formación del gobierno, a los elevados índices de inseguridad que llevaron a la reubicación de la mayoría del personal de las Naciones Unidas en Erbil, y a las grandes exigencias derivadas de la crisis humanitaria. Sin embargo, el Ministerio de Planificación acordó la prórroga de unos 20 proyectos, que se pondrían en marcha en 2015. El Gobierno Regional del Kurdistán transfirió 5,6 millones de dólares (de un total de 16 millones de dólares prometidos) al fondo fiduciario de la asociación. Además, el equipo de las Naciones Unidas en el país, en coordinación con la UNAMI, redactó documentos de política para el gobierno entrante, que abarcaban cuestiones como la gestión de las finanzas públicas, la descentralización y la participación en los ingresos fiscales, la protección social, la diversificación económica, la modernización del sector público, la ley de hidrocarburos y los riesgos a la cohesión social a consecuencia de los cambios demográficos derivados del conflicto.

D. Cuestiones de seguridad y de funcionamiento

70. Durante el período que se examina, el deterioro del entorno de la seguridad llevó a las Naciones Unidas a adoptar medidas paliativas, entre ellas la reubicación

del personal no esencial de contratación nacional e internacional a otros lugares de destino fuera de Bagdad dentro del Iraq, la introducción de un límite máximo al número de miembros del personal presentes en Bagdad, la elaboración de planes de evacuación actualizados para el personal esencial en la capital, la presentación oportuna de boletines de seguridad actualizados, y la prestación de servicios de apoyo psicológico a todos los miembros del personal.

71. Pese a los esfuerzos desplegados por la Organización y a mi intercesión personal ante el Gobierno, aún no ha sido posible concertar un acuerdo sobre el estatuto de la Misión para la UNAMI, más de 11 años después del establecimiento de la Misión. La falta de un acuerdo sigue afectando considerablemente la eficacia de las operaciones de las Naciones Unidas en el Iraq.

IV. Observaciones

72. Desde mis dos informes anteriores, en los que hice hincapié en la gravedad de los retos que afronta el Iraq, la situación humanitaria y de seguridad en el país ha seguido empeorando y continúa siendo motivo de grave preocupación. Agradezco al Consejo de Seguridad por su papel en la movilización del apoyo internacional al Iraq, donde la amenaza del terrorismo solo se puede atenuar mediante un compromiso sostenido y amplio y la participación activa de los asociados nacionales, regionales e internacionales. Exhorto a la comunidad internacional a que siga reforzando y ampliando su apoyo al Gobierno del Iraq en su lucha contra el terrorismo con arreglo al derecho internacional, dedicando al mismo tiempo la máxima atención a la protección de los civiles.

73. Me resulta particularmente alentadora la formación del nuevo Gobierno del Iraq, que ha demostrado su compromiso con la resolución de asuntos de larga data mediante un proceso político inclusivo y un paquete de reformas amplio. Exhorto a la comunidad internacional a que brinde todo su apoyo al nuevo Gobierno, incluso en lo referente a la aplicación del nuevo consenso nacional sobre la distribución del poder, el fortalecimiento de las instituciones democráticas, y la restauración de la estabilidad política y en materia de seguridad. Pido a los países de la región que mantengan una relación constructiva con el nuevo Gobierno, a fin de facilitar una integración más profunda del Iraq en la región y en la comunidad internacional. Las Naciones Unidas seguirán haciendo todo lo que esté a su alcance para ayudar al Gobierno y al pueblo del Iraq en este proceso.

74. Acojo con beneplácito las medidas iniciales adoptadas por el Gobierno del Iraq en pro de la reconciliación nacional, la reconstrucción y la reforma política y de seguridad. En particular, acojo con satisfacción la orden dictada por el Primer Ministro de suspender los ataques aéreos en zonas civiles y su compromiso con la protección de los civiles. Exhorto a las autoridades iraquíes a que cumplan plenamente este compromiso. También acojo con beneplácito la decisión del Consejo de Ministros de crear un fondo para la reconstrucción a fin de reconstruir zonas que sufrieron daños durante las operaciones militares, y los planes de compensar a los desplazados y facilitar su regreso. También me resulta alentadora la decisión del Consejo de Ministros de iniciar la creación de una guardia nacional. De esta forma se empoderará a los agentes federales y locales a participar de forma conjunta y eficaz en el mantenimiento de la seguridad en cada provincia y a hacer

frente a todas las posibles amenazas. Las Naciones Unidas se declaran dispuestas a prestar asistencia en todos estos importantes cometidos.

75. Considero alentador el hecho de que la cooperación y la coordinación en materia de seguridad entre el Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan ha aumentado sustancialmente en su lucha conjunta contra el EIIL. Acojo con beneplácito el compromiso del Primer Ministro del Iraq de resolver los diferendos presupuestarios pendientes entre su Gobierno y el Gobierno Regional del Kurdistan. El asunto de la distribución de ingresos y del presupuesto debe resolverse de conformidad con la Constitución y en función de los intereses del pueblo del Iraq. Solo un compromiso directo y constructivo puede resolver las diferencias entre Bagdad y Erbil. Las Naciones Unidas seguirán facilitando este proceso.

76. Condeno en los términos más enérgicos los atentados terroristas y los abusos contra los derechos humanos que ocurren continuamente en el Iraq a manos del EIIL y de los grupos armados asociados. Estoy consternado por las matanzas, secuestros, violaciones y torturas, así como el reclutamiento y utilización de niños, por parte del EIIL. Las comunidades minoritarias han sido blanco predilecto del EIIL, que ha intentado de forma sistemática y deliberada depurar territorios bajo su control. Algunos de esos actos pueden constituir crímenes de guerra o crímenes de lesa humanidad. Exhorto al Gobierno del Iraq y a la comunidad internacional a velar por que todos los autores de esos hechos comparezcan ante la justicia. Todas las partes, incluidos el EIIL, los grupos armados asociados y otras milicias, deben respetar los derechos humanos y cumplir todas las obligaciones aplicables con arreglo al derecho internacional humanitario, incluso aquellas relacionadas con la población civil.

77. La creciente crisis humanitaria en el Iraq sigue siendo motivo de grave preocupación. Las Naciones Unidas han intensificado su labor humanitaria en todo el país. Pido al Gobierno que formule una estrategia nacional para abordar la situación de los desplazados internos, así como para restaurar los servicios sociales esenciales en todo el Iraq. El sistema de las Naciones Unidas se declara dispuesto a prestar el apoyo técnico necesario para mejorar la coordinación y el suministro de la ayuda humanitaria. Quisiera agradecer a los Estados Miembros que han prestado un generoso apoyo a la labor humanitaria de las Naciones Unidas en el Iraq, que ha contribuido a salvar la vida de miles de personas. Sin embargo, me preocupa el hecho de que se agotará rápidamente la financiación disponible antes del invierno y exhorto al Gobierno del Iraq y a la comunidad de donantes a que continúen su apoyo.

78. Una solución militar no resolverá por sí sola los problemas del Iraq. Las condiciones que fomentan el descontento y la violencia deben ser abordadas de manera prioritaria a través de un programa político y socioeconómico inclusivo que atienda a las necesidades de todos los componentes de la sociedad iraquí, promoviendo al mismo tiempo el estado de derecho y el respeto de los derechos humanos. Debe volverse a incorporar al proceso democrático a las comunidades que se sienten excluidas, en particular a las que actualmente están en zonas de conflicto. Exhorto a todos los grupos a que procuren resolver las reclamaciones aceptando la Constitución y entablando de forma inmediata con el Gobierno del Iraq un diálogo serio con el objetivo de alcanzar la reconciliación política y hacer frente juntos al peligro del terrorismo y la violencia, a fin de lograr un futuro mejor para todos los

iraquíes. La UNAMI se declara dispuesta a prestar asistencia en esos procesos de conformidad con su mandato.

79. Me sigue preocupando el hecho de que aún no hay acuerdo sobre el estatuto de la Misión respecto a la UNAMI. Exhorto al Gobierno del Iraq a que coopere con las Naciones Unidas adoptando sin demoras medidas que aseguren su conclusión y entrada en vigor. También solicito el apoyo del Consejo de Seguridad para que aliente al Gobierno a asegurar que esta cuestión se solucione cuanto antes posible.

80. Por último, quisiera agradecer a mi Representante Especial, Nickolay Mladenov, y al personal de las Naciones Unidas en el Iraq por sus incansables y a menudo valientes esfuerzos. Ellos seguirán prestando apoyo y asistencia al nuevo Gobierno y toda la población del Iraq. Confío en que los asociados internacionales, incluidos los miembros del Consejo de Seguridad y los países vecinos del Iraq, seguirán apoyando a mi Representante Especial en la ejecución de su mandato.
