Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Distr. general
2 de mayo de 2017
Español
Original: inglés

Junta de Desarrollo Industrial
45º período de sesiones
Viena, 27 a 29 de junio de 2017
Tema 7 del programa provisional
La ONUDI y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluida la aportación sustantiva de la Junta de Desarrollo Industrial al Foro Político de Alto Nivel de 2017

La ONUDI y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Informe del Director General

En el presente documento se proporciona información sobre la contribución de la ONUDI a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Se ha escrito en consonancia con las resoluciones de la Conferencia General GC.15/Res.1 y GC.16/Res.2, y de conformidad con la conclusión 2016/6 del Comité de Programa y de Presupuesto y la decisión IDB.44/Dec.9, apartado e) i), de la Junta, en que se solicitó al Director General y a la Secretaría que reforzasen el diálogo y colaborasen con los representantes de los Estados miembros sobre la contribución de la ONUDI a la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el foro político de alto nivel. Este informe se basa en las novedades relativas a la aplicación de la Declaración de Lima presentadas por el Director General en el documento GC.16/7, en que se ofreció un plan de acción para apoyar y seguir de cerca los progresos encaminados a la consecución del desarrollo industrial inclusivo y sostenible, como medida concreta de seguimiento de los objetivos de desarrollo de la Agenda 2030 relacionados con la industria.

Por razones de economía, solo se ha hecho una tirada reducida del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven consigo a las sesiones sus propios ejemplares de los documentos.

V.17-02658 (S) 050517 050517

Se ruega reciclar

I. Reseña general

1. Al aprobar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la comunidad internacional reconoció la importancia del desarrollo industrial inclusivo y sostenible. Esto quedó reflejado principalmente en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9, así como en las metas y los indicadores que sustentan los otros 16 Objetivos. Se reconoce ampliamente que la responsabilidad primordial del logro de esos Objetivos recae en los Gobiernos. Sin embargo, también es evidente que, para conseguir el cambio radical que se necesita, los Gobiernos dependerán de la ayuda que les proporcione un grupo diverso de interesados, incluida la ONUDI.

2. En consonancia con la Agenda 2030 y el propio mandato de la Organización, el marco programático de mediano plazo correspondiente a 2016-2019 ha servido de estructura para la contribución y adaptación de la ONUDI a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, desde el nivel conceptual hasta el programático. Esto se ha logrado mediante el establecimiento de las siguientes tres prioridades temáticas, que representan las tres dimensiones del desarrollo industrial inclusivo y sostenible: i) creación de prosperidad compartida, ii) fomento de la competitividad económica, y iii) protección del medio ambiente.

3. La función que desempeña la industrialización en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se hace especialmente evidente cuando se observa que las regiones del mundo que más han avanzado en la reducción de la pobreza y el hambre son también las regiones con las tendencias de industrialización más dinámicas. Así pues, es esencial que la contribución de la ONUDI a la Agenda 2030 incluya la prestación de asistencia para acelerar el crecimiento económico e industrial por medio de la promoción del emprendimiento, el fomento de la capacidad comercial en la industria, la creación de nuevas industrias verdes y la garantía de que los países puedan aprovechar el comercio internacional y el progreso tecnológico a través de políticas industriales modernas y el cumplimiento de las normas y reglas mundiales.

II. Seguimiento y examen de las metas y los Objetivo de Desarrollo Sostenible relacionados con la industria

4. De resultas de la aprobación de la Agenda 2030, en la primera reunión del foro político de alto nivel, celebrada en julio de 2016, se indicó que muchos países estaban bien encaminados para poner en marcha la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los Gobiernos están respondiendo al desafío de formular políticas que integren las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible y se están basando en las sinergias existentes entre los diversos Objetivos y metas. En la declaración ministerial del foro político de alto nivel de 2016 también se destacó que la Agenda 2030 debería prestar más atención a la construcción de infraestructura resiliente y su especial relación con el fomento del desarrollo industrial inclusivo y sostenible y de la innovación[1].

5. Como parte de la estructura de seguimiento y examen de la Agenda 2030, se invitó a la Junta de Desarrollo Industrial a presentar al foro político de alto nivel un examen temático mundial de las cuestiones relacionadas con la industria presentes en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El próximo foro político de alto nivel de 2017, con el tema “La erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad en un mundo en evolución”, será de particular importancia para la ONUDI, ya que en él se examinará en profundidad el Objetivo 9 (junto con los Objetivos 1, 2, 3, 5, 14 y 17) y se celebrará un debate de alto nivel sobre la situación actual de la industrialización inclusiva y sostenible.

6. La ONUDI, en el examen temático mundial que presentará al foro político de alto nivel de 2017, resaltará la importancia del desarrollo industrial en el marco de la Agenda 2030. Para ello, subrayará los tres mecanismos principales mediante los

[1] http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/HLS/2016/1&referer=/english/&Lang=S.

cuales el desarrollo industrial contribuye a la generación de ingresos y, por ende, a la reducción de la pobreza:

a) El mecanismo "directo", con el que se espera que la población pobre obtenga empleo en el sector manufacturero, lo que se traduce en un aumento de los ingresos y el consumo en los hogares;

b) El mecanismo "indirecto", que se activa mediante la creación de vínculos productivos entre industrias y dentro de ellas. Más concretamente, el crecimiento de las industrias manufactureras conduce a la generación de empleo en otros sectores de la economía;

c) El mecanismo de creación de empleo "inducido", que funciona principalmente a través del carácter propiciador del crecimiento de las industrias manufactureras.

7. La ONUDI también contribuye a hacer un seguimiento de la Agenda 2030 mediante su participación en la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. En marzo de 2016, la Comisión de Estadística aprobó una lista de indicadores para hacer un seguimiento de los objetivos y las metas de la Agenda 2030 y reconoció a la ONUDI como la organización encargada de seis indicadores relacionados con la industria en el marco del Objetivo 9[2]. Las recomendaciones de la ONUDI sobre estadística industrial han sido aprobadas por la Comisión de Estadística, que posteriormente exhortó a la Organización a intensificar los programas de creación de capacidad en esa materia para países en desarrollo. En respuesta, la ONUDI ha preparado un documento de referencia sobre los indicadores, centrado en la situación del sector manufacturero mundial en el momento de la puesta en marcha de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y en la disponibilidad de datos para un seguimiento mundial continuo. Ahora, los principales retos son la homogeneización de las definiciones mundiales de las variables, como el empleo o el tamaño de las empresas, así como el desglose de los datos, por ejemplo, por género.

8. Además, en diciembre de 2016, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la resolución 71/243, sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo correspondiente al período 2017-2020. Mediante esa nueva resolución, los Estados miembros tienen el objetivo de lograr que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ayude a los países a implementar la Agenda 2030, evaluando las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y estableciendo orientaciones normativas para su aplicación en todo el sistema.

9. En la resolución relativa a la revisión cuadrienal amplia de la política correspondiente a 2017-2020 se exhorta a las entidades de las Naciones Unidas a que, en el marco de sus respectivos mandatos, incorporen los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus documentos de planificación estratégica y en su labor a todos los niveles. La ONUDI está cumpliendo la exhortación integrando de manera gradual en sus actividades programáticas los Objetivos y metas relacionados con la industria y armonizando su ciclo de planificación con la revisión cuadrienal, en consonancia con la decisión GC.14/Dec.18 de la Conferencia General.

[2] http://stat.unido.org/country-profile/SDG.

III. La contribución de la ONUDI a la agenda mundial, regional y nacional

10. La ONUDI también participa en varias iniciativas mundiales, regionales y nacionales para apoyar la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, en la Agenda 2030 se anunció la entrada en funcionamiento del Mecanismo de Facilitación de la Tecnología, que se basa en tres instrumentos principales:

a) El Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La ONUDI ha participado activamente en las actividades de este Equipo de Tareas Interinstitucional y ha contribuido a los diferentes grupos de trabajo establecidos para aplicar su mandato. En particular, la Organización contribuyó al registro de las actividades de transferencia de tecnología de las Naciones Unidas preparando un registro detallado de las actividades de la ONUDI en materia de ciencia, tecnología e innovación, que remitió al Equipo de Tareas Interinstitucional en 2015 y actualizó y perfeccionó en 2016. La información incluye las iniciativas de la ONUDI de cooperación técnica y fomento de la capacidad. La Organización también ha participado en calidad de observadora en las reuniones del grupo asesor sobre ciencia, tecnología e innovación, formado por diez miembros, con el fin de mejorar la coordinación de las actividades entre los Estados miembros, los asesores y los organismos de las Naciones Unidas;

b) Un Foro de Colaboración entre Múltiples Interesados sobre la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La ONUDI participó en la organización del Foro y asistió a su primera reunión en junio de 2016. Con respecto al Foro de 2017, que se celebrará los días 15 y 16 de mayo, la ONUDI facilitará la sesión titulada “Prioridades principales para que la ciencia, la tecnología y la innovación contribuyan a la construcción de infraestructuras resilientes, la promoción de la industrialización inclusiva y sostenible y el fomento de la innovación”;

c) Una plataforma en línea que funciona como portal de información acerca de las iniciativas, los mecanismos y los programas existentes sobre ciencia, tecnología e innovación. Sobre la base de esta plataforma, la ONUDI participa activamente en las reuniones del Equipo de Tareas Interinstitucional. Además, actualmente se está considerando una propuesta preparada por la Organización, en su calidad de organismo coordinador, para identificar y poner en marcha actividades de fomento de la capacidad en el ámbito de la ciencia, la tecnología y la innovación en el conjunto de las Naciones Unidas, con el objeto de llevarla a la práctica en 2017-2018. La propuesta incluye la formación en materia de políticas tecnológicas, que deberá ser puesta a prueba por la ONUDI y otros organismos de las Naciones Unidas.

11. Asimismo, existen oportunidades en el marco de la Cuarta Revolución Industrial, también denominada “Industria 4.0”. Este término hace referencia a las novedades relacionadas con los nuevos materiales, la ingeniería mecánica, la tecnología digital, la biotecnología y la neurotecnología, cuya evolución está transformando radicalmente el funcionamiento de los sistemas de producción y los límites de las industrias conocidos hasta ahora. La Cuarta Revolución Industrial tiene el potencial de mejorar la productividad y la competitividad, aumentar la eficiencia y la eficacia de la energía y los recursos y, así, proteger el medio ambiente. También podría seguir facilitando la transición a una economía circular, es decir, una economía industrial en la que los productos, al final de su vida, sean reutilizados, refabricados y reciclados.

12. Desde 2013, la ONUDI ha impartido capacitación ejecutiva de alto nivel sobre las repercusiones de esas nuevas tecnologías en los países en desarrollo y los países de ingresos medianos. Por ejemplo, la Organización ha contribuido a la labor del Grupo de los Veinte (G20) sobre la evaluación de la influencia de la Cuarta Revolución Industrial en los países en desarrollo. La cooperación técnica de la ONUDI se está adaptando a este nuevo contexto con la creación de una plataforma para el intercambio de información y conocimientos y la transferencia de tecnología. La labor de la

Organización puede ser de gran importancia para que los países en desarrollo y las economías en transición se beneficien de esta Cuarta Revolución Industrial.

13. La Cumbre Mundial sobre Manufactura e Industrialización es otra actividad clave para la difusión de conocimientos sobre la Cuarta Revolución Industrial. Se trata de una iniciativa conjunta del Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos y la ONUDI. En la Cumbre se abordan las principales dificultades a las que se enfrenta el sector manufacturero de resultas de la Cuarta Revolución Industrial, especialmente relacionadas con la investigación y el desarrollo, el empleo, las competencias y las normas. Reconociendo que la Cuarta Revolución Industrial es demasiado amplia, compleja y universal para ser abarcada por una sola entidad o país de manera independiente, la ONUDI seguirá facilitando los debates con múltiples interesados, las alianzas y la asistencia técnica que permiten impulsar los procesos necesarios de industrialización y modernización industrial.

14. Además, como miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, creado tras la aprobación de la Agenda de Acción de Addis Abeba de 2015, la ONUDI contribuyó a la elaboración de uno de sus informes, en que se delinearon los compromisos y acciones de la Agenda y se presentó el marco de seguimiento correspondiente. En consecuencia, los miembros del Equipo de Tareas Interinstitucional prepararon notas informativas sobre los grupos temáticos basadas en los compromisos y acciones señalados en su primer informe. La ONUDI coordina el grupo temático transversal titulado “Promover la industrialización inclusiva y sostenible”, al que contribuyen otros órganos y organizaciones de las Naciones Unidas.

15. Además de esas iniciativas, en julio de 2016 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la resolución 70/293, en la que encomendó a la ONUDI liderar la aplicación del Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África (2016-2025)[3]. Con ello se consolida la posición de la ONUDI como punto de referencia respecto de las cuestiones relacionadas con la industria, así como respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible correspondientes y sus metas. En la resolución aprobada se exhorta específicamente a la ONUDI “a que [elabore], [ponga] en práctica y [lidere] la aplicación del programa para el Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África, con arreglo a su mandato y mediante contribuciones voluntarias”. En la resolución también se invita a la ONUDI “a que intensifique su asistencia técnica a los países de África [...] con el fin de promover el desarrollo industrial inclusivo y sostenible”.

16. La ONUDI participa en la aplicación del Tercer Decenio del Desarrollo Industrial como parte de su función consistente en suministrar cooperación técnica y asesoramiento sobre políticas en ese continente. Un ejemplo de la labor de la ONUDI en esta esfera es la iniciativa del G20 en apoyo de la industrialización en África y los países menos adelantados. Esta labor se basa en el amplio informe sobre la industrialización en África y los países menos adelantados (impulso del crecimiento, creación de empleo y promoción de la inclusividad y la sostenibilidad) que preparó la ONUDI a solicitud del Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo del G20.

17. Además, la industrialización es también una de las esferas prioritarias del Plan de Acción del G20 para la Aplicación de la Agenda 2030. Así pues, la ONUDI participa en todas las actividades del Grupo relacionadas con el desarrollo a largo y medio plazo. La ONUDI respalda al G20 con el análisis de las repercusiones de las nuevas tecnologías en los países en desarrollo, en particular en África y en los países menos adelantados.

18. Por último, la ONUDI ha iniciado el proceso de armonización de sus políticas y actividades de cooperación técnica con los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel regional y nacional. En la actualidad, la Organización ofrece asesoramiento sobre instrumentos de estrategia y política industriales. También favorece la creación de

[3] http://www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Worldwide/Offices/AFRICA/third_industrial_development_decade.pdf.

capacidad en la Comunidad de África Oriental y la Comunidad Económica de los Estados de África Central, así como en la Arabia Saudita, el Camerún, Cuba, Myanmar, Omán, el Senegal y Viet Nam.

IV. Adecuación de la ONUDI a sus objetivos: nuevas herramientas para satisfacer la demanda creciente

19. La ONUDI está respondiendo a la mayor función que se le adjudica en la Agenda 2030. Los nuevos sistemas y procedimientos simplificados han mejorado las capacidades de la Organización para satisfacer la demanda creciente, por ejemplo, i) la introducción de un nuevo modelo de gestión que favorece un mayor volumen de servicios; y ii) la ampliación y futura integración de los programas de alianzas en los países que aprovechan las grandes corrientes de recursos para generar un mayor impacto en el desarrollo. Estas iniciativas garantizan que la ONUDI se adecúe a sus objetivos al ampliar considerablemente su mandato y permitir que la Organización pueda cumplir las expectativas de sus Estados miembros.

20. Más concretamente, el nuevo modelo de gestión es una forma mejorada de ejecución nacional que se introdujo en 2017. Se basa en una alianza con una entidad local, que recibe capacitación sobre los procedimientos y procesos de la ONUDI y, después, se convierte en socio ejecutivo con autoridad delegada plena. Los socios ejecutivos tienen acceso al sistema de planificación de los recursos institucionales de la ONUDI y pueden realizar operaciones de manera independiente, como contratar expertos, adquirir equipo u organizar programas de capacitación, todo ello de manera transparente, segura y rastreable.

21. Tras dos años aplicándolo, el enfoque de los programas de alianzas en los países también está generando beneficios tangibles. Por ejemplo, un estudio de viabilidad de parques agroalimentarios integrados realizado por la ONUDI en Etiopía dio lugar a que, en 2016, el Gobierno del país decidiera invertir 300 millones de dólares de los Estados Unidos para fortalecer la infraestructura pública en los cuatro lugares seleccionados. También generó un contexto propicio para el Foro de Inversores de Agroempresas, celebrado en octubre de 2016, que atrajo a 1.200 participantes (incluidas 200 empresas extranjeras) y como consecuencia se firmaron más de 150 acuerdos entre empresas.

22. Además, a raíz de los ajustes institucionales de 2015 y 2016, la estructura de la Secretaría de la ONUDI se ajusta de manera más explícita a las tres dimensiones del desarrollo industrial inclusivo y sostenible. En 2016, la mitad de las actividades de asistencia técnica de la ONUDI se dirigieron a fomentar la industrialización sostenible. La otra mitad se dividió por igual entre la promoción de la industrialización inclusiva y el incremento de la contribución de la industria al crecimiento económico. En gran medida, esta distribución refleja la disponibilidad de contribuciones voluntarias en apoyo de cada una de las tres dimensiones.

23. En cuanto a la distribución geográfica, en 2016 el 38% de todos los servicios se destinaron a África, incluidos los Estados árabes de África, con lo cual pasó a ser la región que recibió más asistencia técnica de la ONUDI. La siguiente región fue Asia y el Pacífico, que, junto con los Estados árabes de Asia occidental, recibió el 31% de los servicios de la ONUDI. El otro tercio de la asistencia técnica se destinó a Europa y Asia Central, América Central y América del Sur, así como a los programas mundiales e interregionales.

V. Medidas que se solicitan a la Junta

24. La Junta tal vez desee tomar nota de la información que figura en el presente documento.