



Consejo Económico y Social

Distr. general
15 de abril de 2003
Español
Original: inglés

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2003

2 a 6 y 9 de junio de 2003

Tema 3 del programa provisional*

Informe de la Directora Ejecutiva: resultados de la ejecución del plan estratégico de mediano plazo en 2002**

Resumen

Este es el primer informe anual de la Directora Ejecutiva sobre los resultados de la ejecución del plan estratégico de mediano plazo para el período 2002-2005 (E/ICEF/2001/13 y Corr.1). Proporciona información sobre los progresos, las asociaciones, las limitaciones y los principales resultados logrados en 2002 en las cinco esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo, así como sobre las estrategias intersectoriales que prestan apoyo a esas esferas, y los ingresos y los gastos del UNICEF durante el año.

* E/ICEF/2003/10.

** La presentación de este informe se retrasó porque fue necesario celebrar consultas internas.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1-4	3
II. Progresos en la aplicación de las cinco prioridades de la organización en 2002.	5-100	4
A. Educación de las niñas	5-22	4
B. Desarrollo del niño en la primera infancia	23-44	8
C. Inmunización “y más”	45-65	13
D. Lucha contra el VIH/SIDA	66-82	18
E. Protección de los niños contra la violencia, los malos tratos, la explotación y la discriminación	83-100	23
III. Estrategias para lograr las prioridades de la organización	101-122	27
A. Excelencia en los programas y programas eficaces de cooperación en los países	101-104	27
B. Asociaciones fructíferas	105-106	28
C. Influencia de la información, la comunicación y la promoción de los intereses de la infancia	107-113	28
D. Excelencia en la gestión interna y en las operaciones	114-122	29
IV. Ingresos y gastos	123-136	32
A. Ingresos	123-128	32
B. Gastos	129-131	34
C. Movilización de recursos	132-136	35
Cuadros		
1. Contribuciones al UNICEF por tipo y fuente de financiación, 2001-2002		33
2. Contribuciones al UNICEF por fuente de financiación, 2001-2002		33
3. Gastos del UNICEF, 2001-2002		34
Anexo		
Cuadro. Gastos de los programas en 2002: países clasificados según el ingreso nacional bruto y la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años		37
Gráficos		
I. Gastos de programas del UNICEF en 2002 por esferas prioritarias		38
II. Gastos de programas del UNICEF en 2002 por región geográfica		38

I. Introducción

1. El año 2002 fue muy fructífero para el UNICEF y su personal puede sentirse orgulloso de ello, en especial por la celebración del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General dedicado a la infancia y el Foro de la Infancia y la campaña titulada “Sí a la infancia”. *Un mundo apropiado para los niños*, el programa de acción resultante del período extraordinario de sesiones, es un conjunto ambicioso de compromisos en pro de los derechos de los niños que requerirá la atención y los recursos del mundo en el próximo decenio. Centrándose en este programa, el UNICEF debe lograr resultados tangibles para los niños, trabajando con ellos y haciendo hincapié en las cinco prioridades de la organización que figuran en el plan estratégico de mediano plazo para 2002-2005 (E/ICEF/2001/13 y Corr.1). En 2002, uno de los resultados más destacados fue el regreso a la escuela de 2,9 millones de niños afganos, en especial niñas, después de años de verse privados de su derecho fundamental a la educación.

2. Este informe proporciona detalles sobre los resultados concretos logrados en las cinco esferas prioritarias y sobre los cambios conexos en la gestión interna, que muestran una mayor utilización de la gestión y la presentación de informes basadas en los resultados, en el contexto general de la reforma de las Naciones Unidas. En las esferas prioritarias de la educación de las niñas, el desarrollo del niño en la primera infancia, y la inmunización “y más”, el UNICEF logró resultados tangibles en las esferas tradicionales en las que cuenta con ventajas competitivas (la educación primaria, la salud infantil, la nutrición y el abastecimiento de agua y el saneamiento). En cuanto a las prioridades relativas a la lucha contra el VIH/SIDA y la protección de los niños, el UNICEF elaboró enfoques más sistemáticos para aumentar los conocimientos, emprender actividades de promoción y fortalecer las políticas y las capacidades, tanto internamente como con sus asociados.

3. El UNICEF también está reconociendo y corrigiendo sus deficiencias. Por ejemplo, la elaboración de indicadores sobre la protección de los niños ha tomado más tiempo del previsto. Aunque la integración de las intervenciones en la primera infancia es muy prometedora, el UNICEF todavía está haciendo frente a las dificultades que supone la promoción de una convergencia práctica entre los sectores y los asociados. La contribución de la organización en la lucha contra el VIH/SIDA ha aumentado pero sigue siendo muy inferior a lo que exige la magnitud de la epidemia.

4. El plan estratégico de mediano plazo ha supuesto un desafío para el UNICEF por lo que respecta al mejoramiento de su gestión, sus sistemas y su desempeño. El UNICEF ha comenzado a responder a esos desafíos, por ejemplo, estableciendo un conjunto de indicadores de base con los que se puedan evaluar los progresos. Las políticas y los procedimientos se han simplificado más y se han armonizado con los de otros organismos de las Naciones Unidas. Ahora el UNICEF debe comenzar a mostrar resultados tangibles para los niños en todas sus esferas prioritarias y al mismo tiempo mantener sus ventajas tradicionales, a fin de que se hagan realidad las posibilidades que ofrece la adopción de perspectivas integradas y basadas en los derechos. Los nuevos marcos de asociación y la promoción de sus efectos positivos en los niños serán fundamentales para esos esfuerzos.

II. Progresos en la aplicación de las cinco prioridades de la organización en 2002¹

A. Educación de las niñas

Gastos estimados: 201 millones de dólares²

Objetivos de desarrollo del Milenio: 2, 3

Un mundo apropiado para los niños: Promover la calidad de la educación

Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño: 2, 3, 28, 29

5. Concentrándose en la educación de las niñas y haciendo frente a los obstáculos concretos que deben superar, el UNICEF apoya una educación básica de calidad para todos los niños y procura alcanzar metas concretas en materia de acceso, calidad y aprendizaje. Dado que esos obstáculos son los más frecuentes y persistentes, su superación ayuda a garantizar el derecho de los niños y las niñas a una educación básica de calidad.

6. La educación básica se incluyó en casi todos los programas de cooperación del UNICEF en 2002. Los resultados más evidentes fueron un aumento de las tasas de matriculación debido a las campañas de regreso a la escuela en los países afectados por emergencias. El caso más espectacular fue el del Afganistán, donde el UNICEF ayudó a 2,9 millones de niños a volver a la escuela mediante actividades de promoción y prestación de asesoramiento técnico y suministros a 8.000 escuelas.

7. El UNICEF también ha mostrado su liderazgo y ha logrado resultados en la superación de las barreras que impiden el mejoramiento de la educación y el aprendizaje y que afectan en particular a las niñas. El UNICEF cada vez está promoviendo más el abastecimiento de agua, el saneamiento y la seguridad como medios fundamentales para ayudar a las niñas a permanecer en la escuela; la salud y la nutrición como requisitos previos de un aprendizaje eficaz; el desarrollo en la primera infancia a fin de que los niños estén preparados para ir a la escuela; y los conocimientos sobre la vida cotidiana a fin de preparar a las niñas para que hagan frente al VIH/SIDA. Esas iniciativas aisladas están dando buenos resultados para la educación de las niñas, pero los “paquetes” de programas con que se hace frente a los principales obstáculos a una educación básica de calidad son aún más eficaces.

8. Sin embargo, la escasez de recursos sigue siendo un problema para el sector de la educación de la mayoría de los países. Un problema todavía más serio es la falta de compromiso con la incorporación de la perspectiva de género y la necesidad de mejorar la calidad de la educación. El UNICEF tiene que hacer más esfuerzos para asegurar que, en las políticas nacionales y en sus propios programas, se aborden de manera más sistemática los múltiples problemas a los que se enfrentan las niñas, que comprenden desde la falta de seguridad en las escuelas hasta la discriminación fuera de ellas. El UNICEF seguirá aumentando su apoyo para mejorar el saneamiento y el

¹ Gran parte de los datos utilizados en este informe se extrajeron de los informes anuales de las oficinas locales del UNICEF. Aunque se cambió su formato para que tuviera en cuenta el plan estratégico de mediano plazo, los informes no contienen información uniforme sobre todas las esferas prioritarias. La secretaría está trabajando con las oficinas en los países para mejorar la calidad y la uniformidad de sus informes en 2003.

² Incluye gastos relativos a la educación básica.

abastecimiento de agua potable en las escuelas como una de sus aportaciones más eficaces.

9. Es evidente que, a fin de lograr el objetivo de la igualdad entre los géneros, es necesario que los programas de educación básica para todos se centren en especial en las niñas. Sólo la mitad de los planes nacionales de educación básica para todos incluyen medidas explícitas para hacer frente a los problemas de las niñas. El UNICEF tiene que hacer más para que esos problemas se aborden sistemáticamente en las políticas nacionales y en su propia cooperación. Un primer paso importante es un “examen de género” de la educación. En los tres últimos años, 37 países han hecho exámenes de ese tipo.

10. Datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) muestran que la situación relativa la matriculación de las niñas es todavía más seria que lo que se pensaba cuando se definieron los objetivos del plan estratégico de mediano plazo. El número estimado de países en los que la matriculación de las niñas es inferior al 85% ha aumentado de 61 a 71. Entre ellos se cuentan varios países que han sufrido un retroceso debido a la inestabilidad. El UNICEF incluyó a la educación como una prioridad en su respuesta ante casos de emergencia, estableciendo así su liderazgo en materia de educación básica en situaciones de inestabilidad. El UNICEF intentará utilizar esas estrategias eficaces de regreso a la escuela para ayudar a los países que no se han visto afectados por emergencias pero que están haciendo progresos lentos en materia de educación.

11. La posibilidad de lograr el objetivo de desarrollo del Milenio de eliminar las disparidades entre los géneros en la educación primaria para 2005 parece estar desvaneciéndose. El UNICEF, como organismo principal de ejecución de la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas, ha puesto en marcha actividades para promover la igualdad entre los géneros en los 25 países con mayor riesgo de no alcanzar ese objetivo. Con las actividades se intenta ampliar las asociaciones y promover la ampliación de enfoques prácticos a pequeña escala, con base en la iniciativa acelerada dirigida por el Banco Mundial. El UNICEF trabajará con otros colaboradores a fin de incluir elementos de esta iniciativa en los enfoques sectoriales a la educación y las estrategias de reducción de la pobreza.

Objetivo 1: Para 2005, todos los países que en 2000 tenían una tasa de escolarización neta de niñas inferior al 85% deberán aplicar políticas, procedimientos y prácticas para reducir el número de niñas que no asisten a la escuela.

12. En 2002, todos los programas de cooperación del UNICEF prestaron apoyo a programas de educación o realizaron actividades de promoción conexas y la mayoría de las oficinas prestaron apoyo a actividades concretas para mejorar la educación de las niñas. Estas incluyeron iniciativas normativas a fin de aumentar la escolarización y reducir las tasas de abandono escolar de los niños y las niñas, el suministro de materiales esenciales y la promoción de oportunidades para las niñas. En 38 países el UNICEF prestó apoyo a campañas de matriculación de niñas mediante la concienciación del público, incluidas campañas de regreso a la escuela en el Afganistán, Angola y Sri Lanka, y la iniciativa *Sara* en África.

13. El UNICEF prestó apoyo a varios mecanismos para determinar qué niñas no asistían a la escuela en 29 países y promovió el uso de datos desglosados por género. La asistencia del UNICEF incluyó programas para aumentar la autoestima de

las niñas, la orientación, el asesoramiento por compañeros y la capacitación. En 48 países, niñas que habían abandonado la escuela o se habían visto excluidas por otros motivos recibieron asistencia mediante capacitación y becas. El proyecto de educación básica complementaria ejecutado en la República Unida de Tanzania, que proporciona oportunidades para niños que no asisten a la escuela, se está adaptando en otras zonas de África. *Janshala*, un programa conjunto de las Naciones Unidas, en la India, es otro buen ejemplo de mayores oportunidades de aprendizaje para las niñas.

14. El costo de la matrícula en ocasiones es un factor que mantiene a las niñas fuera de la escuela y las actividades del UNICEF contribuyeron a que se redujera en siete países. Muchos encargados de la educación siguen teniendo escasa conciencia del problema y prejuicios por razón de género, aumentados por la falta de datos desglosados por género. El sistema de evaluación común para los países, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y el proceso de llamamientos unificados ofrecen oportunidades importantes para promover el diálogo nacional sobre políticas en pro de la educación de las niñas.

15. El UNICEF promueve la educación de las niñas en todo el mundo mediante su participación en el Grupo de Alto Nivel sobre Educación para Todos y la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas. En los países, el UNICEF ha creado asociaciones con todos los niveles de gobierno, así como con la UNESCO, otros organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, los organismos bilaterales y las organizaciones de la sociedad civil. El mecanismo de planificación y coordinación de la campaña Educación para Todos sigue siendo fundamental para promover la educación básica y de las niñas. La Iniciativa para la educación de las niñas africanas presta apoyo a actividades en 34 países y es un buen ejemplo de asociación sostenida.

16. En varios países, entre ellos Bangladesh, Camboya, Etiopía, Ghana, Mozambique, Nepal y Zambia, el UNICEF ha contribuido a la elaboración de enfoques sectoriales a la educación y estrategias de reducción de la pobreza prestando especial atención a la cuestiones del género y la equidad. Ya que las intervenciones comunitarias apoyadas por el UNICEF a menudo han tenido éxito pero han tendido a quedar fuera de los sistemas nacionales de educación, se hará un mayor hincapié en ampliar las experiencias que hayan tenido éxito mediante la creación de asociaciones y la elaboración de políticas nacionales. Para ello, se aumentará la participación en los enfoques sectoriales y las estrategias de reducción de la pobreza, se tratará de influir en la formulación de planes de educación para todos y de marcos de asistencia para el desarrollo, se utilizarán con más eficacia los recursos ordinarios del UNICEF y proseguirá la movilización de recursos.

Objetivo 2: Para 2005, se habrán establecido y aplicado, en al menos 50 países, políticas, procedimientos y mecanismos para promover una enseñanza de calidad eficaz en escuelas más acogedoras y en que se tengan en cuenta las cuestiones de género.

17. En las escuelas, el UNICEF ha aplicado un concepto más amplio de la calidad de la educación, a fin de incluir la promoción de la preparación de los niños, la seguridad en las escuelas, la capacitación de los maestros, la reforma del plan de estudios y el acceso a material de enseñanza. Un número creciente de programas en los países están integrando esos elementos en iniciativas en pro de una educación de calidad, como las escuelas “más acogedoras”, las aulas “centradas en los alumnos” y

la idea de “aprender divirtiéndose”. Aunque todavía no ha tenido una gran influencia en los sistemas nacionales de educación, este enfoque amplio para lograr una educación de calidad es prometedor.

18. El UNICEF prestó apoyo a la reforma de los planes de estudio, la elaboración de políticas y el fomento de la capacidad a fin de mejorar la calidad de las escuelas y la enseñanza. Se promovieron las escuelas más acogedoras en 49 países y los estudios sobre el género en la educación en 36 países. El UNICEF promovió el saneamiento y la higiene en las escuelas, incluida la construcción de instalaciones separadas para las niñas, como estrategia para aumentar la matriculación y la retención de las niñas. Este enfoque integrado, que incluye el saneamiento, la higiene y el abastecimiento de agua para las escuelas, se utiliza en unos 50 países, entre ellos Bangladesh, Bolivia, Burkina Faso, Ghana, Haití, Malawi, Mozambique y Viet Nam. A fin de fortalecer el papel de las escuelas en la prevención del VIH/SIDA, el UNICEF prestó apoyo a la capacitación de los educadores o promovió actividades de divulgación con base en la escuela y de preparación para la vida cotidiana en unos 60 países.

19. Como resultado de los programas de capacitación a los que prestó apoyo el UNICEF, en 79 países se capacitó a maestros y administradores en la prestación de servicios de educación de calidad. El UNICEF apoyó estudios sobre cuestiones tales como los obstáculos al acceso de las niñas a la educación, el tratamiento de las cuestiones de género en el material de enseñanza y la seguridad en las escuelas. En 18 países se preparó material de enseñanza que tenía en cuenta las cuestiones de género.

20. La falta crónica de maestros, los sueldos escasos y el desaliento siguen afectando considerablemente el aprendizaje en muchos países menos adelantados. En África meridional, el SIDA ha causado una grave escasez de maestros. A menudo los niños indígenas tienen mucho menos acceso a la educación y las niñas se enfrentan a una discriminación doble basada en el género y la etnia. Los programas a los que presta asistencia el UNICEF en América Latina están utilizando enfoques de educación bilingüe y sin exclusiones para abordar esos problemas.

21. El movimiento de educación de las niñas (GEM) iniciado por el Presidente de Uganda se ha convertido en un marco para que las niñas intervengan en la promoción de su propia educación. En 2002 el UNICEF prestó apoyo al establecimiento de redes de ese movimiento en otros seis países africanos. El UNICEF trabaja con el Foro de Mujeres Africanas Especialistas en Pedagogía en 18 países, y con instituciones nacionales, como la Asociación China para la Ciencia y la Tecnología, para hacer investigaciones.

Objetivo 3: Para 2005, al menos 20 países habrán establecido baremos educativos y habrán creado capacidad para lograr que niños y niñas alcancen el mismo rendimiento en la educación básica.

22. Una encuesta del UNICEF mostró que la mayoría de los países no tienen un sistema nacional de evaluación del aprendizaje y se basan únicamente en exámenes públicos. En 2002 el UNICEF prestó apoyo a evaluaciones del aprendizaje de las niñas en 16 países. Los datos sobre las diferencias de aprendizaje entre los géneros siguen siendo escasos. Si bien se están elaborando mejores indicadores, es probable que sea necesario utilizar los resultados de los exámenes y las tasas de transición para determinar los progresos en la paridad entre los géneros.

B. Desarrollo del niño en la primera infancia

Gastos estimados: 302 millones de dólares

Objetivos de desarrollo del Milenio: 1, 4, 5, 6

Un mundo apropiado para los niños: promover vidas sanas

Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño: 2, 3, 24, 27, 31

23. Los resultados muy concretos conseguidos en las actividades de desarrollo del niño en la primera infancia en 2002 reflejan los progresos alcanzados hacia el logro de objetivos sectoriales en materia de salud, nutrición, abastecimiento de agua y saneamiento ambiental, esferas que han sido, y continúan siendo, puntos fuertes tradicionales del UNICEF. La operación de suministro del UNICEF desempeñó un papel importante aumentando la disponibilidad para las familias de mosquiteros impregnados de insecticida, medicamentos contra el paludismo y otros medicamentos esenciales, sales de rehidratación oral y suplementos de micronutrientes. Basándose en esos logros, el UNICEF también está promoviendo un enfoque integrado para el desarrollo del niño en la primera infancia que vincula las políticas nacionales, la prestación de servicios básicos y mejores prácticas de atención en la familia de las necesidades del niño pequeño y la madre. Prevé una mejor coordinación y convergencia de las actividades entre los sectores e intervenciones centradas en las necesidades prioritarias de las familias y las comunidades. También incorpora intervenciones para aumentar al máximo el desarrollo cognitivo y emocional de los niños.

24. Las directrices del UNICEF promulgadas en 2002 sobre el desarrollo del niño en la primera infancia hicieron hincapié en que la integración de las actividades de apoyo a los niños pequeños se hiciera con criterio práctico y teniendo en cuenta contextos concretos. En las zonas en las que las tasas de mortalidad infantil siguen siendo altas, el apoyo del UNICEF debe seguir teniendo como fin ampliar el acceso a los servicios básicos y los productos de primera necesidad, dentro de un marco común, tal como un plan de desarrollo o una estrategia de reducción de la pobreza nacional. En los países con amplias disparidades en el acceso a los servicios, el UNICEF apoya la convergencia de intervenciones para los niños pequeños en distritos o municipios determinados. En los casos en los que se dispone de un amplio acceso a los servicios básicos, a menudo puede ser necesario añadir los componentes que faltan para abarcar todos los elementos principales del desarrollo del niño en la primera infancia.

Objetivo 1: En todos los países, apoyar la formulación de políticas amplias sobre el desarrollo del niño en la primera infancia, haciendo especial hincapié en los niños menores de 3 años.

25. Un inventario de referencia determinó que sólo 17 países tenían políticas multisectoriales sobre la primera infancia, aunque 53 países estaban formulándolas. Ha comenzado la elaboración de indicadores sobre el desarrollo del niño en la primera infancia, y en 2003 se prestará especial atención a esta cuestión.

26. El UNICEF prestó apoyo a la formulación de políticas nacionales para los niños pequeños en 38 países promoviendo su consideración por los encargados de la elaboración de políticas, creando consenso, prestando apoyo técnico e incluyendo cuestiones prioritarias para los niños pequeños en los enfoques sectoriales y las estrategias de reducción de la pobreza. Los enfoques experimentales, los estudios y las

encuestas aportaron datos para la formulación de políticas de desarrollo del niño en la primera infancia. El UNICEF también prestó apoyo al establecimiento de sistemas de supervisión del desarrollo de los niños pequeños, incluida la vigilancia y la promoción del crecimiento en más de 30 países, y los sistemas de detección de los retrasos del desarrollo y las discapacidades en Camboya, Indonesia y Sudáfrica.

27. El establecimiento de relaciones de trabajo firmes entre múltiples asociados es un proceso complejo y este es el motivo principal por el que la formulación de políticas integradas de desarrollo del niño en la primera infancia exige tiempo. A menudo, las políticas y los órganos de coordinación siguen teniendo una base estrecha. Sin embargo, la integración del desarrollo del niño en la primera infancia está proporcionando un firme ímpetu para lograr un consenso y enfoques más uniformes en todos los sectores (por ejemplo, en la capacitación de los trabajadores de primera línea).

28. Además de los ministerios gubernamentales, entre los órganos de coordinación de los proyectos de desarrollo del niño en la primera infancia se cuentan organizaciones religiosas y asociaciones de educadores, mujeres y pediatras. Entre las principales entidades internacionales que actúan en esta esfera figuran el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la UNESCO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Banco Mundial, los organismos bilaterales, el Grupo consultivo sobre el cuidado y el desarrollo del niño en la primera infancia, la Fundación Bernhard Van Leer y Save the Children Alliance.

Objetivo 2: En 80 a 100 países que registran tasas elevadas de morbilidad y mortalidad infantil y materna y grandes disparidades en esas tasas a nivel interno, apoyar la ejecución de programas amplios y convergentes para prestar servicios básicos, así como cuidados en la primera infancia y programas de educación preescolar.

29. En 58 de los 80 países prioritarios para este objetivo, el UNICEF promovió la convergencia de las intervenciones relativas a servicios básicos mediante medidas como la ampliación del acceso a servicios de salud preventivas, nutrición y agua potable y la promoción de las prácticas recomendadas sobre la lactancia, la alimentación de los niños pequeños, el saneamiento y la higiene. En los países en los que el UNICEF está prestando apoyo a la gestión integrada de lucha contra las enfermedades de la infancia, esas actividades sirven de punto de entrada de los servicios de desarrollo del niño en la primera infancia, y mejoran la capacidad de los trabajadores sanitarios y las comunidades para proporcionar cuidados integrados de salud y nutrición. En la gestión integrada de lucha contra las enfermedades de la infancia, cada vez convergen más el apoyo al control de las enfermedades diarreicas, el control de las infecciones respiratorias agudas y otras intervenciones de salud para los niños pequeños.

30. Aunque sigue habiendo muchos programas dedicados sólo a la salud y la nutrición, hay enfoques claramente convergentes, como los programas comunitarios Seth Korma en Camboya. Otro ejemplo es el programa acelerado de supervivencia y desarrollo del niño en 11 países de África occidental. Utiliza medidas eficaces en función de los costos para reducir la mortalidad infantil y el retraso del crecimiento, incluida la gestión integrada de lucha contra las enfermedades de la infancia, el tratamiento preventivo del paludismo y los suplementos de micronutrientes.

31. Sin embargo, en los 50 países más pobres del mundo, no se da a la prevención y al tratamiento de las enfermedades básicas de la infancia ni a las intervenciones contra las enfermedades diarreicas y las infecciones respiratorias agudas una prioridad que esté de acuerdo con la repercusión que tienen en cuanto causas de mortalidad y morbilidad. El UNICEF y otros asociados deben continuar invirtiendo en intervenciones rentables conocidas, entre ellas la promoción de la lactancia materna exclusiva y continuada, las prácticas higiénicas, los suplementos de micronutrientes y el retraso de la edad del primer embarazo de la mujer.

32. El UNICEF trabaja con una gran variedad de asociados para prestar apoyo al suministro de servicios básicos para los niños y las mujeres, entre ellos los gobiernos, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el PMA, la OMS, los organismos bilaterales, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. La función del UNICEF comprende desde la participación en el diálogo normativo y los mecanismos de coordinación nacional hasta el apoyo directo a la ejecución de programas nacionales y subnacionales. Entre los asociados que apoyan la gestión integrada de lucha contra las enfermedades de la infancia con base en la comunidad se cuentan la Fundación pro Naciones Unidas, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la OMS.

33. El UNICEF siguió promocionando una amplia gama de actividades relativas a programas sectoriales concretos que contribuyen al desarrollo del niño en la primera infancia que se describen a continuación.

34. El UNICEF prestó apoyo a actividades de prevención y control del paludismo en 44 países, principalmente de África, centradas en la adquisición, distribución, reimpregnación y fabricación local de mosquiteros tratados con insecticida, así como en el suministro de medicamentos contra el paludismo y el apoyo a la formulación de políticas. El UNICEF adquirió 3,7 millones de mosquiteros tratados con insecticida para 26 países, con lo que duplicó la cifra de 2001, y también suministró mosquiteros para reducir los brotes de paludismo en casos de emergencia. Los posibles efectos negativos que la distribución de mosquiteros subvencionados a familias pobres puede tener para la fabricación y las ventas del sector privado se están controlando en Zambia mediante el programa “Equidad en la lucha contra el paludismo” y en la República Unida de Tanzania mediante un sistema de cupones. Las actividades del UNICEF se ejecutan en el marco de la iniciativa para lograr la regresión del paludismo, en que intervienen el PNUD, el UNICEF, el Banco Mundial y la OMS.

35. El apoyo del UNICEF a la salud materna incluyó el diálogo sobre políticas y la concienciación, la capacitación de obstetras y parteras, el suministro de material y equipo clínico para partos y el apoyo a los servicios obstétricos y los sistemas de consultas a especialistas. El UNICEF contribuyó al fortalecimiento de los medios que reducen los riesgos en los partos en 54 países y patrocinó estudios que ayudaron a conocer mejor el nivel de la mortalidad entre las madres. Esta estrategia se aplicó con éxito en los seis países de Asia meridional que tienen las mayores tasas de mortalidad materna del mundo. La mayoría de los países menos adelantados reconocen que la mortalidad entre las madres es un problema importante, pero su sistema de consulta de especialistas es deficiente. Se pueden aprovechar las experiencias prometedoras de Egipto y partes de Asia y América Latina, pero es necesario hacer mayores actividades de promoción entre los encargados de formular políticas. El UNICEF trabaja en asociación con los ministerios de salud, las escuelas de obstetricia y ginecología y las organizaciones no gubernamentales. El UNFPA, la USAID, la

OMS y la Universidad de Columbia (Estados Unidos de América) son colaboradores internacionales importantes.

36. El UNICEF contribuyó a aumentar el acceso al agua potable y el saneamiento ambiental en 86 países prestando apoyo directo a la construcción de nuevas instalaciones y al fortalecimiento de la capacidad y las políticas nacionales para la prestación de servicios. En muchos casos, el valor de las intervenciones aumentó gracias a la integración de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento con los servicios de salud y educación y la concienciación de la comunidad en materia de higiene. Las actividades abarcaron desde la respuesta en casos de emergencia en 37 países, incluidos el Afganistán y países de África meridional, hasta la prestación de apoyo en el plano nacional en zonas de Asia meridional y África e iniciativas centradas en las poblaciones marginadas, en especial en América Latina. El UNICEF también trabajó con organizaciones locales en 10 países de Asia y Centroamérica en programas para reducir la contaminación por arsénico. Sin embargo, en muchos países se siguió dando una prioridad muy baja a la promoción del saneamiento y la higiene. El UNICEF hizo gran hincapié en esta cuestión en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de Johannesburgo, en la que se unió al Consejo de colaboración para el abastecimiento de agua potable y el saneamiento para lanzar la campaña “WASH” (agua, saneamiento e higiene para todos). Los programas de abastecimiento de agua potable y saneamiento del UNICEF se financian principalmente mediante aportaciones de donantes bilaterales, en especial los Gobiernos de los Países Bajos, Suecia y el Reino Unido. En 2002 el UNICEF concertó un acuerdo de financiación con la Fundación Conrad Hilton para ejecutar programas en África occidental.

37. Las oficinas del UNICEF también trabajaron con la OMS, Médicos sin fronteras, la Cruz Roja y otras organizaciones para responder a brotes de cólera, meningitis y paludismo. El apoyo del UNICEF al control de las enfermedades diarreicas en 53 países incluyó la capacitación de técnicos de salud, las campañas comunitarias de concienciación sobre la higiene, la adquisición de sales de rehidratación oral, la promoción de la terapia de rehidratación oral en clínicas y el apoyo a iniciativas como el programa de voluntarios Bandera Azul en Sierra Leona. Los planes de preparación y el envío anticipado de suministros mejoraron la capacidad del UNICEF para responder a emergencias tales como los brotes de cólera, incluido uno de consideración en Malawi.

38. El UNICEF hizo grandes esfuerzos para combatir las carencias de micronutrientes, en particular de vitamina A, hierro y yodo. Ayudó a establecer la Alianza Mundial para Mejorar la Nutrición y trabajó con la Iniciativa sobre micronutrientes para lanzar importantes programas de enriquecimiento de los alimentos y suministro de suplementos. Se siguieron obteniendo buenos resultados con la yodación de la sal, un enfoque muy eficaz en función de los costos para reducir las afecciones causadas por la deficiencia de yodo, aunque es necesario aumentar las actividades en Europa oriental y África occidental. El UNICEF prestó apoyo a medidas de prevención de las afecciones causadas por la deficiencia de yodo en 92 países, incluidas actividades de información, yodación de la sal, promoción de la sanción de leyes en la materia y control de calidad. En China, tras una campaña masiva, los resultados preliminares de una encuesta indican que el porcentaje de sal yodada aumentó al 95%. El UNICEF también contribuyó a que se promulgaran nuevas leyes sobre la yodación de toda la sal en 14 países y se comunicaron disminuciones de las tasas de afecciones causadas por la deficiencia de yodo en Bhután, Georgia, Lesotho,

Turquía y Zambia. La falta de coordinación entre los ministerios de salud y comercio y la ineficacia de los mecanismos reguladores pueden ser obstáculos importantes para la promoción de la yodación de la sal. El UNICEF trabaja activamente con la organización Kiwanis para reducir las afecciones causadas por la deficiencia de yodo y con los legisladores, grupos de consumidores, organizaciones no gubernamentales y productores de sal.

Objetivo 3: En todos los países en que el registro de nacimientos no es universal, promover sistemas más eficaces de registro de nacimientos, en particular para grupos muy desfavorecidos.

39. El UNICEF ha ampliado rápidamente su apoyo al registro de nacimientos entre los grupos muy desfavorecidos mediante la reforma de las leyes y las políticas, la movilización de voluntarios, la promoción del registro de niños en zonas de conflicto y el trabajo en estrecha colaboración con los gobiernos locales. Entre los países que han obtenido resultados notables figuran Angola, Bangladesh, Indonesia y Uganda. La capacitación de registradores y la movilización de las comunidades, vinculadas a la inmunización y otros servicios, son estrategias para acelerar el progreso en este campo.

Objetivo 4: En todos los países, aumentar los conocimientos y la práctica entre las familias y las comunidades de hábitos importantes para el cuidado y el apoyo de niños pequeños y mujeres.

40. El UNICEF promovió prácticas importantes para el cuidado y el apoyo de los niños pequeños y las madres entre familias y comunidades en 70 países, mediante la capacitación de trabajadores comunitarios, la educación de los padres, campañas de información pública, estudios sobre las prácticas existentes y el apoyo a las redes comunitarias. Se está utilizando una lista normalizada de prácticas de cuidado de la familia, basada en recomendaciones del UNICEF y la OMS, en 67 países. En más de la mitad de esos países, la lista incluye prácticas en materia de salud, nutrición, agua y saneamiento ambiental, aprendizaje temprano y protección de los niños. Los programas de apoyo y educación de los padres se ejecutaron con retraso en algunos países debido a la falta de experiencia en la adaptación de programas, aunque se está empezando a acumular experiencia en este ámbito.

41. En 10 países, el UNICEF apoyó campañas de información pública y programas comunitarios para promover la paternidad responsable. En los estudios se ha señalado el papel marginal de los padres en numerosas sociedades como una importante limitación para el mejoramiento de las prácticas de cuidado. La adopción de nuevos enfoques puede ayudar a aumentar la participación de los padres, por ejemplo, la utilización de los sermones del viernes para llegar a los hombres en Jordania.

42. El UNICEF apoyó la promoción de la lactancia materna exclusiva en 97 países y continuó vigilando el cumplimiento del Código Internacional de Comercialización de los Sucedáneos de la Leche Materna. Se informó sobre la adopción de mejores prácticas de lactancia materna en Belarús, Guatemala y Uzbekistán, y la labor de promoción del UNICEF ayudó a establecer políticas a este respecto en Bhután y en el Pakistán. Sin embargo, en muchos países la promoción de la lactancia materna no ha recibido suficiente apoyo. La incertidumbre respecto del VIH y la alimentación de los lactantes está debilitando las prácticas de lactancia materna en algunas zonas de África.

43. En todas las regiones, la labor del UNICEF con las comunidades se ha visto facilitada por el establecimiento de alianzas con organizaciones no gubernamentales locales, que pueden actuar como agentes de comunicación. Los asociados también incluyen medios de información, dirigentes religiosos, trabajadores sanitarios y educadores a nivel de la comunidad. Entre los aliados en la esfera de la alimentación de niños pequeños y la promoción de la lactancia materna figuran los ministerios de salud y bienestar social, las organizaciones no gubernamentales locales, los grupos temáticos de las Naciones Unidas, USAID, el PNUD, el PMA y la OMS.

Objetivo 5: Aumentar la participación de los niños pequeños en la prestación de cuidados adecuados de comunidades o grupos, dedicando especial atención a los niños más desfavorecidos.

44. Las evaluaciones de referencia demostraron que el UNICEF participa más de lo que se creía anteriormente en actividades de apoyo al cuidado de los niños en grupo basado en el hogar y en guarderías. La cooperación del UNICEF abarcó la formulación de políticas, la capacitación de educadores y la elaboración o el suministro de materiales de aprendizaje. En muchos países, las guarderías constituyen un importante mecanismo para integrar la programación y la educación y el apoyo de los padres. En varios países se están utilizando las guarderías para ofrecer oportunidades a los niños más vulnerables. Sin embargo, en algunos de los países más pobres, los programas de cuidado infantil aún tienen un alcance muy limitado y funcionan sin que se hayan establecido normas nacionales o impartido capacitación.

C. Inmunización “y más”

Gastos estimados: 260 millones de dólares³

Objetivos de desarrollo del Milenio: 4, 5, 6

Un mundo apropiado para los niños: Promoción de una vida sana

Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño: 2, 3, 6, 24, 27

45. En 2002, el apoyo del UNICEF a las actividades de inmunización y uso de suplementos de vitamina A ayudó a evitar centenares de miles de muertes y prevenir muchas discapacidades más. Esos resultados se lograron mediante la promoción y el uso de técnicas de inmunización y uso de suplementos sumamente eficaces en función de los costos, así como mediante el apoyo a la planificación y la gestión. El UNICEF siguió siendo el principal comprador de vacunas para niños del mundo y continuó contribuyendo al establecimiento de alianzas mundiales para la inmunización.

46. La política del UNICEF consiste en apoyar los servicios de inmunización rutinaria que normalmente proporcionan vacunas a todos los niños y, cuando es necesario, suplementos de vitamina A. Los servicios del programa Inmunización “y más” son parte de planes convenidos a nivel nacional, están administrados por comités de coordinación interinstitucional dirigidos por los gobiernos, y contribuyen a la reforma del sistema de salud. Esta labor forma parte de los enfoques sectoriales de la

³ Además, el UNICEF compró vacunas y suministros de inmunización por valor de 51 millones de dólares mediante sus servicios de adquisiciones y por valor de 50 millones de dólares en nombre de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI). La Iniciativa sobre Micronutrientes donó vitamina A por valor de casi 9 millones de dólares.

salud y las estrategias de reducción de la pobreza, cuando los hay. Las campañas de inmunización contribuyen a acelerar la erradicación de enfermedades.

47. El UNICEF prestó apoyo técnico para revisar las políticas nacionales de inmunización a fin de que se tuviera en cuenta la evolución de la epidemiología de las enfermedades; para introducir nuevas vacunas y tecnologías y estrategias de prestación de servicios más seguras y para los problemas de la seguridad de las vacunas y las inyecciones y la eliminación de desechos. En respuesta a los conflictos armados, el UNICEF y otros organismos de las Naciones Unidas promovieron el acceso humanitario a la inmunización y otros servicios. La capacitación, que suele contar con el apoyo de la OMS y el Banco Mundial, se centró en la prestación de servicios y la gestión de la cadena de refrigeración. El apoyo del UNICEF con frecuencia se centró en los distritos con un bajo nivel de desempeño, como lo exigen tanto las buenas prácticas de salud pública como un enfoque basado en los derechos humanos.

48. En 2001, el año más reciente para el cual existen datos, 2,5 millones de niños murieron a causa de enfermedades prevenibles mediante vacunación. La cobertura de inmunización mundial alcanzó el 73% para tres dosis de la vacuna combinada contra la difteria, la tos ferina y el tétanos, el 79% para la vacuna contra la tuberculosis, el 75% para tres dosis de la vacuna oral contra la poliomielitis, el 72% para la vacuna contra el sarampión y el 53% para dos o más dosis del toxoide tetánico. Las crisis económicas, la pesada carga de la deuda y los conflictos armados siguieron dificultando la mejora de las tasas de cobertura mundial.

Objetivo 1: A más tardar en 2003, cada uno de los países que reciben asistencia del UNICEF tendrá un plan plurianual en el que figuren las estrategias y los recursos necesarios. A más tardar en 2005, se habrán alcanzado una cobertura de inmunización del 80% en cada distrito y para cada antígeno por lo menos en el 80% de los países; la certificación a escala mundial de la erradicación de la poliomielitis; la reducción a la mitad de la mortalidad por sarampión; la eliminación del tétanos materno y neonatal; y un aumento del 100% en el número de países que alcanzan una cobertura del 70% en la administración de suplementos de vitamina A dos veces al año.

49. De los 162 países en que se ejecutan programas, 110 han elaborado un plan plurianual de inmunización. Sin embargo, además de buenos planes que permitan alcanzar las metas de cobertura a más tardar en 2005, se necesitarán inversiones permanentes en los sistemas de salud a nivel de distrito, incluidas las actividades de mantenimiento de la cadena de refrigeración y de divulgación. El UNICEF presta asistencia a los programas nacionales de inmunización mediante el apoyo a la elaboración de políticas y directrices, la capacitación, la logística y las adquisiciones de equipo y vacunas. La capacidad de los gobiernos también se fortaleció mediante el apoyo a la microplanificación en zonas de alto riesgo, los sistemas de vigilancia, las encuestas y las evaluaciones. Hasta abril de 2001, 43 países habían alcanzado la meta de una cobertura mínima de inmunización rutinaria del 80% o más en cada distrito, 23 países había alcanzado una cobertura del 80% en 80-99% de los distritos y 11 países habían alcanzado una cobertura del 80% en 50-79% de los distritos.

50. El proceso de solicitud de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI) brinda una importante oportunidad para establecer o revitalizar comités nacionales de coordinación interinstitucional. Estos constituyen instrumentos fundamentales para la coordinación de las actividades a nivel de los

países. Dentro de éste y otros marcos, el UNICEF colabora con los ministerios de salud, la OMS y asociados multilaterales y bilaterales y de organizaciones no gubernamentales. La inmunización es también un importante componente de los enfoques sectoriales de salud, por ejemplo, en Camboya, Malawi y la República Unida de Tanzania.

51. Siguió avanzando un importante programa acelerado de lucha contra las enfermedades, la Iniciativa Mundial de Erradicación de la Poliomielitis (dirigida por el UNICEF, la OMS, los Centros de Control y Prevención de las Enfermedades de los Estados Unidos y Rotary International). A fines de 2002, había sólo siete países en los que la poliomielitis era endémica, frente a 10 un año antes. En 95 países se inmunizó a un número sin precedentes de niños —550 millones— y en 10 países en que todavía circulaba la poliomielitis a fines de 2001, el UNICEF y sus asociados organizaron más de 50 días de inmunización a nivel nacional y a nivel subnacional, en el marco de los cuales fueron vacunados más de 200 millones de niños. El UNICEF compró y distribuyó prácticamente todas las vacunas utilizadas en esas campañas, o sea unos 1.300 millones de dosis de vacuna oral contra la poliomielitis.

52. Los brotes registrados en algunas regiones de dos países elevaron el total de casos de poliomielitis notificados a nivel mundial a más de 1.000. La inestabilidad continuó entorpeciendo las actividades de erradicación de la poliomielitis en algunas zonas de África y el Afganistán. Estos retrocesos demostraron la dificultad para llegar a las poblaciones afectadas y la importancia de una intensa movilización social para sostener las actividades de inmunización. El apoyo del UNICEF a los días de inmunización a nivel subnacional está disminuyendo progresivamente en los países donde la enfermedad no es endémica, habiéndose prestado apoyo a 60 países en 2002, frente a 75 en 2000. Se certificó que Europa está libre de poliomielitis, aunque el UNICEF siguió prestando apoyo a campañas de lucha contra la poliomielitis en Bulgaria y Georgia, en respuesta a casos importados.

53. El UNICEF y la OMS han individualizado a 45 países en los que se produce el 94% de todas las muertes de niños relacionadas con el sarampión. En el período 2000-2002, otros 170 millones de niños fueron vacunados contra el sarampión mediante campañas en 21 de esos 45 países prioritarios, y la Iniciativa de Lucha contra el Sarampión (dirigida por el UNICEF, la OMS, la Cruz Roja de los Estados Unidos y los Centros de Control y Prevención de las Enfermedades de los Estados Unidos) evitó un número estimado de 170.000 muertes infantiles. El apoyo del UNICEF está centrado ahora en el mejoramiento de la inmunización rutinaria en países que han realizado campañas de seguimiento. El UNICEF también apoyó campañas de emergencia en respuesta a brotes de sarampión entre poblaciones vulnerables.

54. Según estimaciones de la OMS, en 2000-2001 se logró una reducción adicional de 15.000 muertes infantiles por tétanos por año gracias a las actividades aceleradas de lucha contra el tétanos materno y neonatal. Las actividades mundiales destinadas a eliminar el tétanos materno y neonatal en 2002 se centraron en 57 países que no habían logrado el objetivo de eliminarlo en todos los distritos; 32 de ellos han elaborado planes de acción nacionales. La concentración a nivel de distrito de la lucha contra el tétanos materno y neonatal ha resultado eficaz y se está utilizando para fortalecer la cobertura rutinaria. Si bien se validó provisionalmente la erradicación del tétanos neonatal en cuatro países, muchos otros países tienen servicios de rutina limitados y necesitan actividades complementarias.

55. El UNICEF apoyó actividades complementarias de inmunización en 15 de esos 57 países y ha previsto realizar actividades de lucha contra el tétanos materno y neonatal en 26 países en 2003. En el Pakistán, unas 22.000 mujeres vacunadoras locales prestaron apoyo a la campaña de lucha contra el tétanos materno y neonatal. La facilidad de uso de las jeringas no reutilizables de toxoide tetánico “Uniject” quedó confirmada en los ensayos realizados en Malí. Los déficit de financiación a nivel mundial, el compromiso político en algunos países prioritarios y la sospecha entre algunos grupos representan obstáculos para el logro del objetivo de eliminar el tétanos materno y neonatal. Entre los asociados figuran el UNFPA, la OMS, el Proyecto de Apoyo Básico para Institucionalizar la Supervivencia del Niño (BASICS) de la USAID, los Centros de Control y Prevención de Enfermedades de los Estados Unidos, el Programa de tecnología apropiada para los servicios de salud y Save the Children-USA. Entre los asociados en la financiación figuran el Gobierno del Japón, el Fondo de los Estados Unidos para el UNICEF y la Fundación Bill y Melinda Gates.

56. En 2002, el UNICEF prestó asistencia a un total de 87 países mediante la distribución de cápsulas de vitamina A, el enriquecimiento de los alimentos y las campañas de comunicación. El UNICEF también recomendó a los gobiernos que integran la distribución de vitamina A en la inmunización rutinaria o en los días nacionales de inmunización, elaboraran una legislación sobre el enriquecimiento de los alimentos básicos y ampliaran el uso de suplementos después del parto. En 2001, más de 200 millones de niños recibieron una o más cápsulas de vitamina A, con lo que se salvó un número estimado de 470.000 vidas. Unos 44 países han logrado una cobertura de más del 70% para una serie de suplementos, y 17 países para dos series. En 2002, el UNICEF distribuyó 390 millones de cápsulas suministradas por la Iniciativa sobre Micronutrientes.

57. Si bien 30 países cuentan con otros mecanismos de distribución, el uso de suplementos de vitamina A todavía depende en gran medida de las campañas de vacunación contra la poliomielitis. Es necesario buscar formas de mantener la distribución de suplementos de vitamina A medida que se vaya poniendo fin a las campañas de vacunación contra la poliomielitis. En algunos países, sólo los profesionales de la salud están autorizados para administrar la vitamina A, lo que limita las actividades de distribución de suplementos en gran escala. La distribución a las madres primerizas aumentó como mínimo en cuatro países y se realizaron progresos en lo que respecta al enriquecimiento de los alimentos en otros países. Entre los principales asociados figuran la OMS, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional, la USAID y la Iniciativa sobre Micronutrientes.

Objetivo 2: Aumentar al máximo la seguridad de las inyecciones.

58. El UNICEF está empeñado, junto con el UNFPA y la OMS, en prestar asistencia a los países a fin de introducir las jeringas no reutilizables en todos los servicios de inmunización a más tardar en 2003. El UNICEF y otros asociados apoyaron la elaboración de planes sobre seguridad de las inyecciones para 35 países elegibles para recibir apoyo de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI). Un tercio de los países ya están prestando todos los servicios de inmunización utilizando jeringas no reutilizables, al igual que casi todas las campañas en que se utilizan vacunas inyectables. Esta medida ha mejorado considerablemente las prácticas de inyección pero también ha hecho más difícil la tarea de eliminar los desechos. En el marco del programa sobre seguridad de las inyecciones

de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI), el UNICEF envió más de 54 millones de jeringas no reutilizables a 18 países.

Objetivo 3: Garantizar la seguridad de los suministros mundiales de vacunas y vitamina A.

59. El UNICEF dirigió una serie de actividades de promoción a nivel mundial y regional sobre la cuestión de la seguridad de las vacunas, haciendo hincapié en el frágil mercado de las vacunas utilizadas en los países en desarrollo. El UNICEF, la OMS y el Banco Mundial publicaron un informe sobre la situación mundial en materia de vacunas e inmunización que señaló la creciente desigualdad entre países ricos y pobres en lo que respecta al acceso a servicios de inmunización, nuevas vacunas e investigaciones. El UNICEF también promovió mensajes sobre la seguridad de las inyecciones para aumentar la confianza del público en la inmunización. Mediante su División de Suministros, el UNICEF puso en marcha un sistema mundial de vigilancia del agotamiento de las existencias de vacunas y prestó apoyo a más de 80 países en el fortalecimiento de la capacidad para pronosticar las necesidades de vacunas y adquirir vacunas asequibles de alta calidad.

60. En consecuencia, existe una comprensión más amplia a nivel mundial de los problemas relacionados con la seguridad de las vacunas. Sin embargo, el suministro de vacunas para los países menos adelantados sigue en peligro debido a la salida de los fabricantes del mercado y a la divergencia de los productos entre mercados. El suministro de la vacuna triple, el toxoide tetánico y la vacuna contra el sarampión será limitado en 2003. Los déficit de financiación para vacunas de rutina del programa ampliado de vacunación también afectan el suministro. Mientras tanto, los mayores costos de las vacunas más nuevas podría aumentar la dependencia a corto plazo de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI), el UNICEF y otros asociados externos.

61. El UNICEF también apoyó actividades para disminuir el derroche de vacunas, inclusive para mejorar la gestión de la cadena de refrigeración y los sistemas de control de existencias y vigilancia. Sin embargo, es preciso seguir fortaleciendo la capacidad para pronosticar y administrar las vacunas. Se promovieron las capacidades para la gestión de la cadena de refrigeración en 54 países, así como las prácticas destinadas a reducir el derroche de vacunas.

62. El UNICEF dirigió el proyecto de suministro de vacunas de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI), que facilita el pronóstico de las necesidades y la adquisición de nuevas vacunas. El UNICEF adquirió más de 2.000 millones de dosis de vacunas para apoyar los servicios y campañas de inmunización rutinaria en 2002. También administró vacunas en nombre de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI) e introdujo las vacunas contra la hepatitis B y la *hemophilus influenzae*. El UNICEF facilitó la introducción de esas nuevas vacunas en 39 países prestando apoyo técnico al proceso de aplicación de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI). En unos 18 países, los enfoques sectoriales de salud son un importante vehículo para realizar esta labor.

Objetivo 4: Declarar la inmunización un servicio mundial de salud pública y asegurar que a más tardar en 2003 todos los países que reciben asistencia del UNICEF apliquen estrategias de comunicación para mantener la demanda de servicios de inmunización.

63. El UNICEF continuó apoyando las estrategias de comunicación para promover la inmunización rutinaria y las campañas aceleradas de lucha contra las enfermedades, y 34 países elaboraron campañas de comunicación nacionales. El UNICEF también apoyó la movilización social mediante la Iniciativa Mundial de Erradicación de la Poliomielitis, en particular en la India, Nigeria y el Pakistán. Sin embargo, se debe seguir fortaleciendo la capacidad nacional para la planificación y la aplicación de las actividades de comunicación. Las actividades de comunicación se realizan por conducto de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI) y otras alianzas para la lucha contra la poliomielitis, que incluyen a los gobiernos, la OMS, la USAID, la sociedad civil y los medios de comunicación.

Objetivo 5: A más tardar en 2003, cada país que recibe asistencia del UNICEF habrá comenzado a aplicar estrategias para llegar a los grupos de población que han quedado al margen de los servicios de inmunización. En situaciones de emergencia, garantizar el suministro oportuno de la vacuna contra el sarampión y suplementos de vitamina A.

64. La inmunización contra el sarampión es probablemente la medida preventiva de salud pública más importante para las poblaciones afectadas por situaciones de emergencia. El UNICEF prestó apoyo a campañas masivas de inmunización contra el sarampión en 38 países, distribuyéndose simultáneamente vitamina A en 25 de ellos, incluidos el Afganistán, Angola, la República Democrática del Congo y Zambia. Se estima que mediante esas campañas se evitaron unas 60.000 muertes relacionadas con el sarampión.

65. El apoyo del UNICEF a las campañas de inmunización se centra en las zonas de difícil acceso, mientras que la planificación de los servicios de rutina a nivel de distrito se centra en los grupos de población que cuentan con una cobertura insuficiente. La inmunización se amplió a comunidades que habían quedado al margen de las campañas en varios países de África oriental y en la República Popular Democrática de Corea mediante los días de la salud infantil. En zonas en que no se han establecido sistemas nacionales, como la región meridional del Sudán y Somalia, el UNICEF apoya la inmunización directa trabajando con amplias redes locales de organizaciones de la sociedad civil.

D. Lucha contra el VIH/SIDA

Gastos estimados: 96 millones de dólares

Objetivos de desarrollo del Milenio: 3, 4, 6

Un mundo apropiado para los niños: Lucha contra el VIH/SIDA

Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño: 2, 3, 6, 8, 21, 24, 28, 29

66. El UNICEF está empeñado en adoptar medidas resueltas para hacer frente al VIH/SIDA, no sólo por los enormes peligros y consecuencias que entraña la pandemia para los niños y las mujeres, sino también porque es prevenible. A pesar de que

las familias y comunidades están haciendo frente al VIH/SIDA, sus logros siguen siendo menores. En adelante, el más importante desafío será catalizar el liderazgo, los recursos y las alianzas, incluso con los jóvenes, que se necesitan para ampliar las intervenciones de eficacia demostrada, prevenir nuevas infecciones y dar apoyo y cuidados a las personas que viven con el VIH/SIDA o sufren sus efectos. Los progresos en las cinco esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo atacarán directamente las condiciones que contribuyen a la propagación del VIH/SIDA.

67. El año 2002 fue decisivo para la labor del UNICEF de lucha contra el VIH/SIDA, que se centró en los cuatro objetivos establecidos en el plan estratégico de mediano plazo, mediante los cuales la organización contribuye al cumplimiento de los compromisos contraídos en el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General dedicado al VIH/SIDA y reafirmados en “Un mundo apropiado para los niños”. Para apoyar su labor en esta esfera, el UNICEF estableció una orientación normativa y programática, fortaleció la capacidad del personal y la difusión de información, realizó actividades de promoción a alto nivel y utilizó evaluaciones para mejorar la calidad de las diversas intervenciones. El UNICEF y sus asociados publicaron importantes documentos sobre el VIH y los jóvenes y sobre los huérfanos y niños vulnerables. El papel del UNICEF como organización rectora en la lucha contra el VIH/SIDA fue más evidente y facilitó la elaboración de estrategias de acción.

68. Como resultado de la ampliación de la capacidad y del rápido aumento de los gastos de los programas en 2002, se han intensificado las actividades del UNICEF de lucha contra el VIH/SIDA. En los últimos dos o tres años, la organización ha adquirido una valiosa experiencia que le ha permitido seguir acelerando y ampliando las actividades sobre la base de resultados comprobados. Concretamente, el UNICEF y sus asociados han ayudado a sentar las bases para la adopción de medidas más amplias y eficaces a nivel nacional e internacional para reducir los riesgos a que se enfrentan los jóvenes, prevenir la transmisión vertical del VIH, prestar atención y apoyo y atender las necesidades urgentes de los huérfanos y niños vulnerables.

69. Sin embargo, todos los organismos con responsabilidades relacionadas con el SIDA siguen enfrentando una epidemia galopante de crecientes proporciones mundiales y con vínculos directos a crisis de carácter humanitario. Cada uno de los objetivos del plan estratégico de mediano plazo para combatir el VIH/SIDA exige que se intensifiquen en gran medida los esfuerzos, que aumenten los recursos y las innovaciones y que se fortalezcan las prácticas cuya eficacia haya quedado demostrada. El UNICEF procurará acelerar las actividades mediante los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el procedimiento de llamamientos unificados, enfoques sectoriales, estrategias de reducción de la pobreza, la continua movilización de apoyo del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y el Paludismo y el fortalecimiento de los grupos temáticos coordinados por el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA. El UNICEF también deberá seguir ampliando sus contribuciones mediante el apoyo a nivel de los países, la convocatoria de asociados, la vigilancia, la evaluación y la movilización de recursos y para fortalecer su papel rector y su labor en favor de los niños y de las familias afectadas por el VIH/SIDA.

Objetivo 1: Para 2005, que todos los programas del UNICEF en los países habrán llevado a cabo un análisis de los efectos del VIH/SIDA en los niños y los jóvenes y habrán formulado estrategias y medidas para responder al VIH/SIDA.

70. En 70 países se ha emprendido un análisis de la situación nacional en lo que respecta al VIH/SIDA, los niños y los jóvenes. En 54 países, el UNICEF apoyó encuestas o estudios para evaluar las tendencias de la epidemia y sus repercusiones en los niños. El UNICEF promovió los objetivos relativos al VIH/SIDA entre los encargados de adoptar decisiones y apoyó actividades de formulación de políticas y creación de capacidad dirigidas a organismos gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil en más de 80 países.

71. El UNICEF también apoyó la elaboración y realización de campañas de comunicación y movilización social nacionales o subnacionales de gran escala, a fin de difundir información, luchar contra el estigma y la discriminación y establecer vínculos entre las personas y los servicios. Sin embargo, el estigma y la discriminación siguen siendo generalizados, tanto en los países en los que el VIH/SIDA constituye un problema incipiente como en los países que cuentan con programas bien establecidos para “romper el silencio”. Entre las estrategias que se han utilizado para hacer frente a este problema figura el trabajo directo con las personas que viven con el VIH/SIDA, los jóvenes y dirigentes religiosos.

72. Estas actividades han dado por resultado mejores políticas, estrategias y leyes, una mejor preparación de los jóvenes para protegerse de la infección, y programas ampliados para prevenir la transmisión del VIH de padres a hijos y han establecido nuevos mecanismos para proteger a los huérfanos y a otras personas afectadas por la epidemia. La labor de promoción del UNICEF ha ayudado a mejorar el marco normativo o jurídico en unos 26 países, por ejemplo, mediante la derogación de leyes discriminatorias en El Salvador y un mejor registro de los huérfanos en Lesotho. Cada vez se recurre en mayor medida a las redes de escuelas para ampliar las repercusiones de los programas de divulgación sobre el VIH/SIDA.

73. El UNICEF colabora con los gobiernos, los consejos nacionales sobre el VIH/SIDA, ONUSIDA, la OMS y otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, organismos bilaterales, asociaciones de jóvenes, grupos de personas que viven con el VIH/SIDA y asociaciones profesionales. Los grupos temáticos de las Naciones Unidas constituyen otro mecanismo fundamental. Sin embargo, aún es necesario que los asociados hagan mayor hincapié en el VIH en las situaciones de emergencia. El UNICEF es partidario de que se asigne prioridad al VIH/SIDA en los principales conductos de financiación, por ejemplo, el marco de enfoques sectoriales en la República Unida de Tanzania y las estrategias de reducción de la pobreza en Azerbaiyán y Malawi.

Objetivo 2: Para 2005, asegurar que se hayan aprobado políticas nacionales y se estén ejecutando planes de acción para reducir los riesgos y la vulnerabilidad de los jóvenes al contagio del VIH en los países con epidemias incipientes, concentradas y generalizadas.

74. El UNICEF procuró asegurar que las cuestiones relacionadas con la prevención del VIH y los jóvenes, en particular las adolescentes, se incluyeran en los programas nacionales y que se promovieran los conocimientos teóricos y prácticos de los jóvenes y su acceso a los servicios en un entorno propicio. El análisis de nuevos datos, que mostró que los jóvenes aún estaban en gran medida mal informados sobre

la manera de protegerse contra el VIH y percibían ese riesgo como menor, aumentó la urgencia de adoptar medidas. Sin embargo, a menudo en los marcos normativos y jurídicos y en los servicios de salud todavía no se tienen en cuenta las necesidades concretas de los adolescentes y de los jóvenes.

75. La asistencia del UNICEF tuvo por objeto habilitar a los jóvenes y adultos para elaborar programas de sensibilización e información que aumenten los conocimientos sobre el VIH/SIDA. Entre las oficinas del UNICEF, 79 apoyaron actividades generales de sensibilización y unos pocos países adoptaron estrategias de comunicación dirigidas específicamente a los jóvenes. El UNICEF ha apoyado la formulación de estrategias nacionales destinadas a elaborar programas de educación orientados a la preparación para la vida, mediante las escuelas y con comunidades en 64 países, y ha empezado a trabajar sistemáticamente con jóvenes en 13 países para aumentar los conocimientos sobre los hechos básicos. Esos métodos y la colaboración con asociaciones deportivas y otras agrupaciones han ayudado a eliminar el estigma y a promover el debate en el seno de las comunidades.

76. En 22 países, se aumentó la disponibilidad de los servicios de salud que responden a necesidades específicas de los jóvenes. El UNICEF apoyó en particular la capacitación de jóvenes y proveedores de servicios, el diagnóstico y el tratamiento de las infecciones de transmisión sexual, los servicios de orientación y análisis voluntarios sobre VIH y actividades destinadas a garantizar el acceso de jóvenes sexualmente activos a los condones, así como programas de comunicación que hacen hincapié en el enfoque basado en la abstinencia, la fidelidad y el uso de condones. El UNICEF también se concentró en la tarea de reducir la vulnerabilidad de los jóvenes expuestos a un alto riesgo, incluidos los trabajadores del sexo, los consumidores de drogas, los niños explotados y desplazados, los niños alojados en instituciones y los jóvenes que desempeñan ocupaciones de alto riesgo.

Objetivo 3: Para 2005, asegurar que haya políticas, y planes en marcha para evitar la transmisión del VIH de padres a hijos en todos los países afectados.

77. En 2002, las oficinas del UNICEF contribuyeron a aumentar el alcance, la eficacia y la sostenibilidad de los programas de prevención de la transmisión del VIH de padres a hijos en 58 países, frente a 30 en 2000. La tarea incluyó la capacitación de técnicos y consejeros y la distribución de medicamentos antirretrovirales y otros suministros. Sin embargo, hay importantes limitaciones ocasionadas por la insuficiencia de las infraestructuras, los presupuestos y los recursos humanos.

78. El Grupo de Trabajo interinstitucional sobre la prevención de la transmisión del VIH de padres a hijos, en una evaluación de la experiencia adquirida desde 1999 en el marco de 11 programas experimentales apoyados por el UNICEF, concluyó que había quedado demostrada la viabilidad de las intervenciones en el contexto de la lucha contra la pobreza. En la India, por ejemplo, la transmisión vertical del VIH se redujo del 33% al 8% en las zonas atendidas. Los retos incluyen la adaptación de las iniciativas, la tarea de velar por que las mujeres reciban orientación antes de someterse a la prueba del VIH y elevar el porcentaje de mujeres seropositivas que reciben efectivamente medicamentos antirretrovirales. El programa de prevención de la transmisión del VIH de padres a hijos “y más” —una iniciativa que suministrará terapia antirretroviral a madres infectadas por el VIH y sus parejas— proporcionará un importante medio de acceso para las intervenciones de atención y apoyo. El UNICEF apoyó la elaboración de esta iniciativa y cumplirá un papel clave en las

adquisiciones. El principal marco de cooperación para el programa de prevención de la transmisión del VIH de padres a hijos es el Grupo de Trabajo interinstitucional, que incluye a expertos del ONUSIDA, el UNFPA, el UNICEF, la OMS, el Banco Mundial y otros asociados.

79. El UNICEF prestó asistencia para la elaboración de políticas integrales sobre la alimentación de los lactantes y niños pequeños en 15 países y prestó apoyo a madres seropositivas y sus hijos en 36 países. Se elaboraron directrices o leyes nacionales en Botswana, Egipto, El Salvador, Zambia y Zimbabwe. El UNICEF también desempeñó un papel decisivo en la búsqueda de formas prácticas de resolver los dilemas relacionados con el VIH y la alimentación de los lactantes. Se impartieron directrices a las oficinas sobre el terreno a fin de que prestaran apoyo a las madres seropositivas en la alimentación de los lactantes, promoviendo al mismo tiempo la lactancia materna exclusiva entre la población en general. Los principales asociados en este ámbito son el ONUSIDA, la OMS, la Universidad de Columbia, las asociaciones pediátricas, los trabajadores de la salud, los consejeros, los nutricionistas y los grupos de promoción de la lactancia materna.

Objetivo 4: Para 2005, asegurar que se apliquen políticas y planes nacionales para la protección y atención de los niños que el VIH/SIDA haya dejado huérfanos o en situación vulnerable en todos los países afectados.

80. Como organización mundial que representa los intereses de los huérfanos y niños vulnerables, el UNICEF tiene la responsabilidad única de promover el apoyo a estos niños. En 2002, el UNICEF centró su atención en la elaboración de planes de acción nacionales para brindarles protección y apoyo, realizando tareas de promoción para mejorar la legislación, elaborando políticas y ampliando los servicios para las personas encargadas de brindarles cuidados. El UNICEF contribuyó directamente a iniciativas a nivel de la comunidad y a la prestación de servicios para niños huérfanos y vulnerables en 44 países y promovió la asistencia escolar mediante el apoyo a programas de alimentación en la escuela, la capacitación de maestros, el suministro de materiales de enseñanza e incentivos. En particular, trabajando con el PMA, el UNICEF centró las actividades que realiza en el África meridional en respuestas multisectoriales a las necesidades críticas de los niños vulnerables derivadas de la combinación del SIDA y la sequía. Los fondos mundiales reservados de los recursos ordinarios se utilizaron para ejecutar muchas de estas iniciativas.

81. Una consulta de dirigentes africanos de alto nivel organizada por el UNICEF dio la orientación y el ímpetu necesarios y determinó las responsabilidades para abordar el problema de los huérfanos y niños vulnerables. Unos 30 países africanos han elaborado estrategias para su protección y atención. Los cursos prácticos organizados con el apoyo del UNICEF y un análisis mundial de datos realizado por el UNICEF, el ONUSIDA y la USAID han dado por resultado la elaboración de estrategias y principios rectores para prestar apoyo a los huérfanos y niños vulnerables. Sobre la base de este marco normativo, se podrán ahora movilizar recursos, alianzas y programas.

82. Entre los principales asociados para la protección y el cuidado de los huérfanos y niños vulnerables figuran Save the Children Alliance, la USAID, Family Health International y la Cruz Roja. Las organizaciones religiosas, como la Iniciativa regional de dirigentes budistas en Asia, son importantes asociados, especialmente para fortalecer la capacidad y crear conciencia a nivel de la comunidad.

E. Protección de los niños contra la violencia, los malos tratos, la explotación y la discriminación

Gastos estimados: 117 millones de dólares

Objetivos de desarrollo del Milenio: Sección VI de la Declaración del Milenio

Un mundo apropiado para los niños: Protección contra los malos tratos, la explotación y la violencia

Artículos de la Convención sobre los Derechos del Niño: 2, 3, 6 a 9, 11, 16, 19, 20 a 23, 30, 34 a 40

83. Los abusos contra los niños son un enorme obstáculo, que no se ha reconocido plenamente, para la supervivencia y el desarrollo humano de los niños. En *Un mundo apropiado para los niños* se reconoce que la protección de los niños constituye un importante desafío que el UNICEF considera parte integrante de la tarea de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. Sin embargo, queda mucho por hacer para lograr que se tome mayor conciencia de la relación entre las fallas de la protección, tales como la violencia y los malos tratos, y los objetivos de desarrollo internacionales.

84. Prevenir o mitigar las fallas más evidentes en la protección de los niños es una tarea central en esta esfera prioritaria del plan estratégico de mediano plazo y el UNICEF ha reconocido la necesidad de desempeñar un papel más eficaz como agente y promotor. De conceder interés prioritario a los proyectos de pequeña escala se pasó a adoptar un enfoque más sistemático basado en una mejor comprensión de cómo y por qué los niños siguen sin estar protegidos. En la cooperación del UNICEF a nivel de los países, se observa actualmente un mayor equilibrio entre la asistencia a las intervenciones de pequeña escala y la asistencia para aumentar los conocimientos, la promoción y el fortalecimiento de políticas y sistemas nacionales. En los lugares en que el UNICEF sigue apoyando proyectos experimentales y actividades de capacitación, es importante asegurar que estos incluyan disposiciones claras para evaluar las repercusiones y aprovechar la experiencia adquirida.

85. En 2002, la organización amplió su apoyo para el análisis a nivel de los países y muchas de las evaluaciones realizadas con el apoyo del UNICEF se utilizaron como base para diseñar las intervenciones. El hecho de que no se disponga de indicadores para vigilar la protección de los niños sigue representando una grave deficiencia. Ya se han sentado las bases para buscar indicadores directos e indirectos a nivel mundial y en unos pocos países, lo que permitirá hacer progresos en 2003.

86. El UNICEF también está contribuyendo de manera más eficaz a la creación de consenso a nivel nacional en torno a problemas delicados que representan un peligro para los niños. Un ejemplo de esta contribución fue la intensificación de las actividades de promoción del UNICEF a fin de que se aprueben normas internacionales para los niños afectados por los conflictos y la explotación sexual. Las alianzas con organizaciones regionales aumentaron en escala, al igual que los enfoques intersectoriales, tal como la prevención del trabajo infantil mediante programas de alimentación en la escuela, la promoción del acceso de los niños con discapacidades a la escuela y la utilización de los servicios de salud para detectar casos de abuso. El plan estratégico de mediano plazo ha ayudado al UNICEF a individualizar esos vínculos y a hallar oportunidades para incorporar medidas de protección de los niños en los programas sectoriales.

87. El hecho de que en numerosos países sigan sin reconocerse las peores formas de trabajo infantil, el descuido de los niños con discapacidad y la aplicación de métodos represivos a los adolescentes en conflicto con la ley representan importantes obstáculos para el progreso. Aún no se garantiza debidamente la protección de los niños y las mujeres, especialmente las niñas, en las situaciones de emergencia, en parte debido a la falta de financiación internacional para adoptar medidas de protección. Además, los progresos observados en la movilización de dirigentes para lograr la eliminación de la mutilación genital femenina aún no se han traducido en una clara disminución de la práctica misma.

Objetivo 1: Encontrar indicadores, documentar y analizar los efectos de la violencia, los malos tratos, la explotación y la discriminación contra los niños como base para las intervenciones

88. El UNICEF y los gobiernos han emprendido un análisis de los efectos en los niños de la violencia, los malos tratos, la explotación y la discriminación en 91 países y se han elaborado medidas de seguimiento en 48 países. Las oficinas del UNICEF también auspiciaron estudios sobre problemas concretos como la violencia física y psicológica contra los niños en el hogar, las escuelas e instituciones, las prácticas perjudiciales, la justicia de menores, la trata de personas, los niños con discapacidad y el trabajo infantil.

89. Los estudios sobre la protección de los niños están sirviendo de base para la elaboración de iniciativas jurídicas y de política, en particular en Europa oriental, Indonesia, la República Islámica del Irán, Lesotho, Malí, México, Tailandia, Viet Nam y el Yemen. En países como el Afganistán, Benin, la República Democrática Popular Lao y el Pakistán, los estudios apoyados por el UNICEF están promoviendo la consideración de las opiniones de los propios niños en la elaboración de políticas de protección.

90. Numerosos países todavía no han adoptado indicadores nacionales sobre la protección de los niños, lo que limita los esfuerzos en pro de las reformas políticas y legislativas. Además, numerosos países carecen de la capacidad necesaria para vigilar el entorno más amplio de la protección de los niños. Sin embargo, el apoyo a los organismos subnacionales ha resultado ser una estrategia prometedora para aumentar la capacidad de protección en América, incluidos los procedimientos locales de vigilancia y presentación de denuncias.

91. Entre los asociados a nivel mundial figuran la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y su Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil, la Organización Internacional para las Migraciones, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Save the Children Alliance y otras organizaciones no gubernamentales, los Gobiernos de Dinamarca, los Países Bajos y Suecia, la Unión Europea y el Banco Mundial. Entre los aliados nacionales más importantes figuran organizaciones no gubernamentales, grupos de promoción de los derechos del niño y organizaciones religiosas, así como diversos asociados gubernamentales y universidades.

Objetivo 2: Colaborar con los gobiernos en la elaboración de normas nacionales para la protección de los niños que no se encuentran bajo el cuidado de sus familias, de conformidad con las normas internacionales

92. El UNICEF llevó a cabo actividades de promoción y facilitó asistencia en 80 países para la ratificación sin reservas de los instrumentos internacionales pertinentes relativos a la libertad de los niños y los niños alojados en instituciones. Con el apoyo del UNICEF se desarrollaron nuevas políticas, leyes y enmiendas. Sin embargo, hay que tener en cuenta que el tiempo necesario para lograr un consenso sobre legislación puede ser largo y que la escasez de profesionales del derecho puede causar demoras.

93. El UNICEF también promovió alternativas locales a la detención de jóvenes en ocho países y apoyó estudios sobre el sistema de justicia de menores en países de la región del Caribe y en Camboya y Mongolia. Se intercambiaron ejemplos de prácticas óptimas en la administración de justicia de menores entre países, por ejemplo, en Europa oriental. Sin embargo, las actitudes predominantes hacia los adolescentes a menudo son causa de que la detención sea considerada sólo como una forma de castigo. En Panamá, un estudio patrocinado por el UNICEF ayudó a abordar esta cuestión al demostrar que sólo el 3% de los delitos denunciados eran cometidos por menores.

94. El UNICEF continúa apoyando los esfuerzos para mitigar los efectos de la discapacidad en los niños, por ejemplo en Europa central y oriental, y para promover la inclusión de los niños con discapacidad en las comunidades y en las escuelas.

95. Los principales organismos públicos que colaboran son los ministerios del interior y de justicia. El UNICEF también trabaja con asociaciones de jueces y abogados, con comisiones de los derechos del niño y con las oficinas de los defensores del pueblo. En Etiopía, Filipinas, Swazilandia y otros países, hay organizaciones religiosas que promueven la protección de los niños huérfanos.

Objetivo 3: Prestar apoyo a los países para eliminar la trata y la explotación sexual de los niños, su trabajo forzoso y en condiciones de servidumbre y su participación en conflictos armados

96. El UNICEF participó en el diálogo sobre política y apoyó la investigación y las actividades para la eliminación de la explotación sexual y la trata de niños en 82 países. Algunas de las actividades llevadas a cabo fueron campañas de comunicación, la creación de servicios telefónicos de ayuda, el apoyo para el establecimiento de bases de datos y la colaboración regional. El Centro de investigaciones Innocenti publicó un estudio sobre la trata de niños en África occidental. En esa región y en Asia oriental, el UNICEF contribuyó a la elaboración de nuevos programas y políticas y a actividades de información pública sobre la trata de niños. Sin embargo, aún hay limitaciones que superar. Se cree que el empeoramiento de las condiciones económicas ha causado un incremento en la trata de niños y el trabajo infantil en varias regiones, al tiempo que la explotación sexual continúa siendo entendida a menudo como una cuestión meramente privada. Se necesita tener una mejor comprensión de los vínculos entre la explotación sexual de los niños y el VIH/SIDA. Como nota más positiva, muchos gobiernos ya han hecho declaraciones públicas sobre la trata y la explotación sexual de los niños y han creado así oportunidades favorables para el diseño de políticas y actividades.

97. Las oficinas del UNICEF alentaron la ratificación del Convenio No. 182 de la Organización Mundial del Trabajo (OIT) sobre el trabajo infantil, que ya había sido ratificado por 132 países a finales de 2002. El UNICEF también alentó a los gobiernos a ratificar los protocolos facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño y llevó a cabo actividades de promoción a favor de los niños afectados por conflictos armados en 45 países. A finales del año, 43 países habían ratificado el Protocolo facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados. El UNICEF prestó apoyo a niños desplazados en 24 países y a la desmovilización de niños soldados en 15 países. En las regiones de África afectadas por conflictos armados y en el Afganistán y Sri Lanka, el UNICEF ayudó a reintegrar a niños soldados en las comunidades y escuelas y a facilitarles capacitación y conocimientos esenciales para la vida cotidiana.

98. Los departamentos de inmigración y otras autoridades colaboraron con el UNICEF en el tema de la trata de niños, al tiempo que los medios de comunicación, las organizaciones no gubernamentales y la industria turística participaron en las tareas de concienciación y movilización de recursos. La OIT presta una colaboración destacada en las iniciativas contra las peores formas de trabajo infantil. El ACNUDH, el Banco Mundial y Save the Children Alliance intervienen activamente en las iniciativas para la reintegración de los niños soldados.

Objetivo 4: Elaborar, financiar y ejecutar intervenciones a fin de reducir la violencia contra los niños

99. Con el fin de ayudar a combatir la violencia física y psicológica de que son víctimas los niños, el UNICEF apoyó actividades de investigación y capacitación en más de 70 países; promovió el fomento de la capacidad en las comunidades; llevó a cabo actividades de promoción y alentó medidas para la reducción de la violencia en las escuelas. En la República Unida de Tanzania y en Swazilandia, los “facilitadores de justicia comunitaria” y los “protectores de los niños” cumplen una función de refuerzo de los mecanismos locales de prevención de la violencia, al igual que los “grupos de vigilancia” en Asia oriental. También es posible conseguir una mayor participación de los hombres en la protección de los niños. El UNICEF está iniciando el estudio de estrategias para movilizar a los hombres en actividades contra la violencia y en apoyo de todas las prioridades del plan estratégico de mediano plazo. Las asociaciones que colaboran incluyen redes de jóvenes, grupos de medios de comunicación y redes nacionales, como la Red de Mujeres contra la Violencia de Nicaragua. El UNICEF ha promovido la actuación de los médicos en la prevención del abuso infantil en Indonesia y colabora con el PNUD y con la policía en cuestiones relacionadas con la violencia doméstica en Mozambique.

100. El UNICEF amplió su apoyo a programas para combatir la mutilación genital femenina por medio de iniciativas en 19 de los 28 países donde esta práctica es común. Las actividades de promoción del UNICEF también se centraron en otras prácticas tradicionales perjudiciales, en particular el matrimonio precoz y forzado. Las actividades de promoción dieron como resultado la aprobación de una ley que prohíbe la mutilación genital femenina en el Níger y en Etiopía se está redactando legislación sobre el tema. En el Sudán, Somalia y otros países, los dirigentes religiosos se han manifestado en contra de la mutilación genital femenina. En algunos países, la actitud de los responsables de la adopción de decisiones y de los dirigentes locales sigue siendo un impedimento para la abolición de prácticas perjudiciales. Otros problemas para lograr la abolición fueron las intervenciones aisladas, la

inexistencia de metas internacionales antes de 2002 y la falta de financiación. Colaboran en esta esfera el PNUD, el UNFPA, la OMS, los organismos bilaterales, el Comité interafricano sobre las prácticas tradicionales que afectan a la salud de la mujer y el niño, las organizaciones de la sociedad civil y los dirigentes tradicionales.

III. Estrategias para lograr las prioridades de la organización

A. Excelencia en los programas y programas eficaces de cooperación en los países

101. Los programas eficaces de cooperación en los países son el principal recurso con que cuenta el UNICEF para mejorar la condición de los niños y asegurar su participación. La sede y las oficinas regionales ofrecieron mejor apoyo técnico a las oficinas en los países en 2002, concentrando su atención en las cinco prioridades de la organización. Se revisaron los sistemas de presentación de informes y se pusieron a prueba nuevos medios de planificación y seguimiento de programas basados en los resultados. Se actualizó el Manual de Políticas y Procedimientos de Programas para incorporar normas de control de calidad de las evaluaciones, la planificación de la preparación para emergencias y los últimos avances en la reforma de las Naciones Unidas.

102. El UNICEF contrató asesores independientes para analizar la experiencia adquirida desde 1998 con el enfoque de la programación basada en los derechos humanos y también se publicaron estudios acerca del uso en algunos países de estrategias para la promoción de los derechos de los niños en las ciudades. Con base en las prácticas óptimas, se elaboraron directrices sobre la promoción de la participación de los niños en programas que reciben asistencia del UNICEF. Con la publicación en 2002 de las directrices sobre las operaciones para el plan estratégico de mediano plazo, se apoyó la incorporación de la perspectiva de género en las actividades de cooperación del UNICEF, aunque esa labor aún necesita ser reforzada por medio de un enfoque más sistemático.

103. Un examen de informes recientes de auditorías internas reveló ciertos fallos en la gestión de los programas, en particular en lo que se refiere al establecimiento de objetivos anuales y al uso de planes integrados de supervisión y evaluación. Se procurará superar estos fallos en 2003 por medio del fortalecimiento de la capacitación, la orientación, la presentación de informes y la supervisión a nivel regional. Como primer paso, en 2002 se introdujo una serie uniforme de indicadores de la calidad de la gestión en los informes anuales de las oficinas en los países.

104. En aplicación de la decisión de la Junta Ejecutiva del UNICEF sobre la función de evaluación (decisión 2002/9, E/ICEF/2002/8), la secretaría inició la labor encaminada a garantizar la transparencia, imparcialidad e independencia de las evaluaciones y a apoyar a los países donde ejecuta programas a fin de que puedan evaluar sus propios programas. La base de datos de evaluación se incorporó al sitio del UNICEF en la Internet. Se llevaron a cabo evaluaciones de los programas en los países en Mauricio y en los países insulares del Pacífico, como pruebas sobre el terreno de la utilidad de estas evaluaciones para una gestión basada en los resultados.

B. Asociaciones fructíferas

105. El período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre la infancia, celebrado en mayo de 2002, fue un acontecimiento histórico que situó a los niños en el centro de los trabajos mundiales para asegurar sus derechos. El período extraordinario de sesiones fue también el centro de atención de la labor del UNICEF durante el año en lo que respecta a asociaciones de colaboración y actividades de información, comunicación y promoción. Casi 95 millones de personas en más de 190 países participaron en la campaña “Sí a la infancia”, promovida por el UNICEF y sus asociados del Movimiento Mundial en favor de la Infancia. Empezando con el Foro de la Infancia, los jóvenes tuvieron una importante presencia en el período extraordinario de sesiones y su participación otorgó credibilidad a la reunión y acrecentó el interés público en los derechos de los niños en general. El Secretario General dijo que la participación de los niños en el período extraordinario de sesiones marcó un nuevo capítulo en la historia de las Naciones Unidas.

106. Una amplia coalición de asociados, incluidos niños y jóvenes, están trabajando para convertir en realidad la visión del documento *Un mundo apropiado para los niños*. El Movimiento Mundial en favor de la Infancia, en particular Save the Children, World Vision International, Plan International, la Fundación NetAid, el Comité de Fomento Rural de Bangladesh y Care International, está colaborando con asociados en los países para aplicar el ambicioso programa aprobado en el período extraordinario de sesiones. El UNICEF ha establecido una nueva Oficina para Asociaciones Públicas, con el fin de coordinar la labor de la organización con esta amplia variedad de asociados.

C. Influencia de la información, la comunicación y la promoción de los intereses de la infancia

107. El UNICEF sigue gozando de autoridad y credibilidad en todo el mundo en los temas relacionados con los niños. Su voz se refleja en los medios de comunicación y publicaciones, en las actividades de promoción, comunicación de programas y movilización social, en el análisis de políticas y en la recolección de datos. A continuación se detallan algunos de los principales logros alcanzados en 2002.

108. El UNICEF intentó definir su identidad de una manera más clara y uniforme proyectando una nueva imagen institucional y publicó un nuevo *Brand Book* y un *Toolkit* para el personal. La nueva imagen y las nuevas normas se empezaron a difundir con el *Informe anual del UNICEF*, el informe sobre el *Estado Mundial de la Infancia* y el sitio del UNICEF en la Internet, que recibió 56,6 millones de consultas en 2002, frente a 36 millones en 2000. Los 37 Comités Nacionales pro UNICEF continuaron prestando una cooperación esencial en la promoción del UNICEF y de sus mensajes en los medios de comunicación de sus países, así como en la recaudación de fondos.

109. La Directora Ejecutiva se reunió con el Comité de los Derechos del Niño y se acordó un programa para intensificar la colaboración entre el UNICEF y el Comité con el fin de apoyar su labor de promoción de los derechos del niño a nivel nacional.

110. El UNICEF elaboró un marco conceptual que armoniza los enfoques económicos del desarrollo con los basados en los derechos y también examinó la relación entre las estrategias de reducción de la pobreza y un enfoque de política y planificación

basado en los derechos. Un estudio en África occidental y central mostró cómo disminuyó la atención prestada a las cuestiones de género durante las últimas etapas de aplicación de las estrategias de reducción de la pobreza. El UNICEF también completó un análisis de los datos obtenidos mediante encuestas de hogares para determinar las disparidades en la prestación de servicios en 24 países de cuatro regiones. Algunos de estos países están usando los resultados para adecuar sus estrategias de reducción de la pobreza y sus enfoques sectoriales.

111. La serie de boletines de clasificaciones del Centro de investigaciones Innocenti centra su atención en la situación de los niños en los países industrializados. El boletín de clasificaciones No. 4, titulado *A league table of educational disadvantage in rich nations*, ofreció la primera visión general sobre la contribución de las escuelas a la superación de las carencias en la educación y demostró que la educación de las madres es un importante factor determinante de la calidad del aprendizaje en todos los países y que las dificultades de aprendizaje se originan a una edad muy temprana. Con la información suministrada por una red de investigadores y oficinas de estadística de 27 países, la publicación *Social Monitor 2002* del Centro ofreció un panorama de las tendencias sociales en Europa central y oriental, la Comunidad de Estados Independientes y los Estados del Báltico.

112. Las encuestas de indicadores múltiples, realizadas entre 1999 y 2001 para recolectar datos sobre las metas establecidas en la Cumbre Mundial en favor de la Infancia, constituyeron una importante fuente de información para el plan estratégico de mediano plazo. Los estudios hechos recientemente se refirieron a la prevención y el tratamiento del paludismo y la neumonía; los huérfanos; la información y las actitudes con respecto al VIH/SIDA; la atención médica previa al nacimiento y durante el parto; la asistencia a la escuela primaria; la supervivencia infantil por edad, situación económica y distribución geográfica; y el trabajo infantil y su impacto en la educación. El plan estratégico de mediano plazo ha llevado al UNICEF a desarrollar una serie de indicadores nuevos, en particular sobre el desarrollo del niño en la primera infancia, los huérfanos, los adolescentes, las peores formas de trabajo infantil, los niños afectados por conflictos armados y la calidad de la educación. Con base en estas actividades se introducirán cambios en la próxima ronda de encuestas de indicadores múltiples que se realizará en 2005 y que servirá para hacer un seguimiento tanto de los objetivos de desarrollo del Milenio como de los del documento *Un mundo apropiado para los niños*.

113. El UNICEF compartió la información recogida con las encuestas de indicadores múltiples con otros organismos de las Naciones Unidas para la elaboración del informe anual del Secretario General sobre el progreso en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio y ofreció su conjunto de programas informáticos, conocido como *ChildInfo*, para ayudar a reunir, organizar y presentar datos por países y facilitar la presentación de informes a nivel regional y mundial.

D. Excelencia en la gestión interna y en las operaciones

114. La gestión interna y las operaciones del UNICEF continuaron evolucionando en apoyo de la consecución de los resultados previstos en el plan estratégico de mediano plazo. La Oficina de Auditoría Interna hizo auditorías en 32 oficinas sobre el terreno prestando especial atención a la gestión de los programas. Estas auditorías se

analizarán en el informe anual de la Oficina que se presentará a la Junta Ejecutiva este año.

115. En apoyo del plan estratégico de mediano plazo, el UNICEF preparó un plan de reforma en materia de recursos humanos, haciendo hincapié en el equilibrio entre los géneros, la representación amplia de las distintas nacionalidades entre el personal de todos los niveles y el aumento del bienestar del personal. Una iniciativa especialmente interesante es la elaboración y el uso de perfiles de competencias para la contratación, el desarrollo profesional y la evaluación del personal. Se ha desarrollado un “modelo de candidatos posibles” para cubrir futuras vacantes. Estas iniciativas están relacionadas con un nuevo sistema de desarrollo personal y profesional que realiza la relación tripartita entre los funcionarios, sus supervisores y la organización.

116. En la esfera del aprendizaje y la capacitación, se hizo hincapié en la formación de personal de dirección y la capacitación de administradores, así como en actividades de aprendizaje para mejorar la aplicación de diversos aspectos del plan estratégico de mediano plazo. Se organizaron dos cursos para personal directivo superior en los que participaron 44 altos funcionarios (en especial, pero no exclusivamente, directores de oficinas del UNICEF en todo el mundo). Se celebró otro seminario mundial sobre el desarrollo de la gestión para un grupo de 30 oficiales superiores de operaciones y programas. En el otro extremo de la escala, se dictó un curso para 14 funcionarios jóvenes del cuadro orgánico recién ingresados que la organización seleccionó como futuros candidatos para puestos directivos. Se continuó con la iniciativa del año anterior para mujeres en puestos directivos, con la participación de 26 mujeres que ocupan cargos de ese tipo o que podrían hacerlo en el futuro. La excelencia de los programas fue otro aspecto en el que se hizo hincapié este año. El desarrollo de una estrategia y de materiales de aprendizaje incluyó la publicación de un manual general para la capacitación en programación, acompañado de un plan de ejecución por etapas en las oficinas regionales. También se empezó a preparar la producción de un CD-ROM interactivo con módulos de estudio autónomo sobre destrezas para el proceso de programación. A lo largo del año, hubo un cambio en la estrategia de capacitación: se abandonó la dependencia excesiva de los seminarios y se dio preferencia a los materiales y actividades de aprendizaje que permiten a los funcionarios cubrir sus necesidades de capacitación en forma autónoma y adaptada a las necesidades individuales, como la formación a distancia y con la ayuda de computadoras.

117. Las operaciones de suministro continuaron siendo un componente fundamental de la labor del UNICEF en 2002. El monto total de las adquisiciones en todo el mundo ascendió a 541 millones de dólares, de los que la División de Suministros de Copenhague gestionó 353 millones para compras en el extranjero y las oficinas regionales y locales 188 millones. Estos totales incluyen adquisiciones para los programas del UNICEF en los países, servicios de adquisición para otros asociados (que ascendieron a 120 millones de dólares del total) y compras para la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI). Las donaciones en especie, principalmente vitamina A de la iniciativa de micronutrientes, ascendieron a casi 9 millones de dólares. Continuando la tendencia de los últimos años, casi la mitad de las adquisiciones del UNICEF en todo el mundo correspondieron a vacunas, materiales de inyección seguros y equipo de cadena de refrigeración. El UNICEF también compró material educativo por valor de más de 52 millones de dólares, en gran parte como apoyo a la iniciativa de “regreso a la escuela” en el Afganistán. El almacén de Copenhague procesó pedidos por un valor de 47 millones de

dólares, además de las donaciones en especie. El almacén fue un instrumento esencial en la respuesta del UNICEF a emergencias y desde allí se enviaron por avión suministros de socorro al Afganistán, Angola, la República Democrática del Congo y países del África meridional.

118. En el Afganistán, la División de Suministros apoyó la campaña “regreso a la escuela” y la reconstrucción del sistema nacional de educación creando una capacidad local de producción. La División no sólo adquirió cientos de miles de maletines con materiales educativos, sino que también colaboró con el Ministerio de Educación en la reconstrucción de un centro de producción de material escolar en Kabul. Este centro es un ejemplo de una nueva respuesta logística a emergencias cuyo objetivo es salvar la brecha entre las actividades de emergencia y las de desarrollo creando capacidad local para que el país pueda llegar a ser autosuficiente en la planificación, producción y distribución de suministros.

119. Se logró un progreso importante a través del sistema de gestión de seguridad de las Naciones Unidas y en la adopción de medidas de seguridad del personal dentro del UNICEF, que está aplicando una política integrada en la materia. Se reforzaron más las normas mínimas de operación. Dado que con posterioridad al 11 de septiembre de 2001 se consideró que las medidas de seguridad existentes no eran adecuadas, en colaboración con los servicios de seguridad de las Naciones Unidas y las autoridades del país anfitrión, se reforzaron las medidas de seguridad en la sede del UNICEF y se distribuyó un plan de seguridad actualizado a todo el personal de la sede.

120. En cuanto a la tecnología de la información, la labor previa para integrar los sistemas de información de gestión —el sistema de gestión de programas, el sistema financiero y logístico y el sistema integrado de información de gestión— continuó demostrando su utilidad facilitando la visión estratégica de la gestión, la gestión táctica y el control de la supervisión. Se aplicó un nuevo módulo de tesorería dentro del sistema financiero y logístico. Se tomaron medidas para integrar aún más los sistemas, incluida la decisión de adoptar una solución para las secciones de recursos humanos y de nómina de pago usando la misma plataforma que el sistema financiero y logístico. Se mejoró la rapidez en el acceso a la información financiera.

121. La red de área ampliada basada en el protocolo mundial de Internet (IP), que en la actualidad abarca prácticamente a todos los países, ayudó a utilizar nuevos servicios más eficaces. El protocolo para la transmisión de voz por la Internet es uno de esos servicios y permite hacer un ahorro considerable en la comunicación telefónica. El UNICEF recibió un premio *CIO 100* de la publicación *CIO Magazine* por sus logros en la integración de programas informáticos, la conexión al protocolo mundial de Internet y las operaciones de gestión de infraestructuras. El UNICEF compartió su experiencia en la aplicación de la Biblioteca de Infraestructuras Informáticas con otros organismos de las Naciones Unidas.

122. La seguridad informática ha recibido una atención cada vez mayor: se redactaron normas de seguridad de la información y se contrató personal nuevo de seguridad informática. En la sede se han tomado algunas medidas para resolver problemas de duplicación de capacidad y de resistencia, pero se necesita hacer más inversiones en proyectos de recuperación y continuidad de los servicios en caso de catástrofe.

IV. Ingresos y gastos⁴

A. Ingresos

123. Las contribuciones totales al UNICEF en 2002 ascendieron a 1.454 millones de dólares. En comparación con 2001, año en que las contribuciones alcanzaron los 1.225 millones de dólares, esto representa un incremento del 19%, y se debe a una combinación de circunstancias, a saber, un legado único de 56 millones de dólares, mejores resultados en las actividades del sector privado y tasas de cambio favorables. En 2002, las contribuciones superaron en un 7% las estimaciones del plan financiero.

124. Las contribuciones gubernamentales a los recursos ordinarios estuvieron de acuerdo con el plan financiero y fueron un 5% superiores a las de 2001 (17 millones de dólares). Hubo un importante aumento en los ingresos de recursos ordinarios procedentes del sector privado. En esta categoría, los ingresos de 2002 superaron en 118 millones de dólares (72%) a los resultados de 2001 y en 52 millones de dólares (23%) a lo previsto en el plan financiero. En comparación con 2001, este rendimiento refleja el ingreso procedente del legado único mencionado anteriormente, que se incluyó en el plan financiero. Además, se obtuvieron ingresos adicionales de 34 millones de dólares a raíz del crecimiento de los ingresos derivados de las actividades de recaudación de fondos del sector privado, y 18 millones de dólares de la venta de tarjetas y otros productos por parte de los comités nacionales pro UNICEF. Los ingresos del sector privado se vieron favorecidos además por la contención de los gastos de funcionamiento de la División del Sector Privado y del costo de las mercancías, a lo que se sumaron beneficios importantes por diferencias de cambio por valor de 19 millones de dólares.

125. Otros ingresos, que comprenden los ingresos por concepto de intereses, ingresos diversos y ajustes cambiarios, superaron en 2002 en 22 millones de dólares la cifra de 2001. Este incremento se debió fundamentalmente a la diferencia a favor del UNICEF que hubo entre las ganancias por diferencias de cambio y la suma más baja percibida por concepto de intereses, así como a un ajuste por la cancelación de obligaciones pendientes que se refleja en la subcategoría de ingresos diversos dentro de otros ingresos.

126. La proporción general entre recursos ordinarios y otros recursos también mejoró ligeramente en 2002. Excluyendo la ganancia por una única vez de 56 millones de dólares del legado mencionado, en 2002 la relación entre los recursos ordinarios y los ingresos totales fue del 47%, ligeramente superior al 46% de las estimaciones del plan.

⁴ Cifras preliminares sujetas a ajuste. Las cifras definitivas correspondientes a 2002 se incluirán en el plan financiero de mediano plazo que se presentará a la Junta Ejecutiva en el segundo período ordinario de sesiones de 2003.

Cuadro 1
Contribuciones al UNICEF por tipo y fuente de financiación, 2001-2002
 (En millones de dólares EE.UU.)

<i>Fuente de financiación</i>	<i>2002 Efectivas</i>	<i>2001 Efectivas</i>	<i>2002 Previstas</i>	<i>Aumento con respecto a 2001</i>		<i>Aumento con respecto al plan financiero</i>	
				<i>Millones de dólares</i>	<i>%</i>	<i>Millones de dólares</i>	<i>%</i>
Recursos ordinarios							
Gobiernos	368	351	360	17	5	8	2
Sector privado	282	164	230	118	72	52	23
Otras	59	36	35	22	62	24	68
Subtotal	709	551	625	157	29	84	13
Otros recursos – ordinarios							
Gobiernos	343	279	329	64	23	14	4
Sector privado	162	160	160	3	2	2	2
Subtotal	505	439	489	66*	15	16	3
Otros recursos – de emergencia							
Gobiernos	203	160	160	43	27	43	27
Sector privado	37	76	80	(38)	(51)	(43)	(53)
Subtotal	241*	235*	240	5	2	1	–
Total	1 454	1 225	1 354	229	19	100	7

* Redondeado.

127. En 2002, el total de ingresos por concepto de otros recursos (tanto ordinarios como de emergencia) fue de 746 millones de dólares, un aumento de 72 millones de dólares (el 11%) en comparación con 2001 y de 17 millones (el 2%) en relación con las estimaciones del plan financiero para 2002. Los ingresos procedentes de otros recursos fueron significativamente superiores a los derivados de fuentes gubernamentales.

Cuadro 2
Contribuciones al UNICEF por fuente de financiación, 2001-2002
 (En millones de dólares EE.UU.)

<i>Fuente de financiación</i>	<i>2002 Efectivas</i>	<i>2001 Efectivas</i>	<i>2002 Previstas</i>	<i>Aumento con respecto a 2001</i>		<i>Aumento con respecto al plan financiero</i>	
				<i>Millones de dólares</i>	<i>%</i>	<i>Millones de dólares</i>	<i>%</i>
Gobiernos	913	790	849	123	16	64	8
Sector privado/fuentes no gubernamentales	482	399	470	83	21	12	3
Otras	59	36	35	22	62	24	68
Total	1 454	1 225	1 354	229*	19	100	7

* Redondeado.

128. En 2002, el UNICEF recibió 289 millones de dólares en efectivo para cuentas de fondos fiduciarios. Los desembolsos y las obligaciones ascendieron a 262 millones de dólares. Los fondos fiduciarios no forman parte de los ingresos del UNICEF, se contabilizan por separado y se distinguen de los recursos aprobados por la Junta Ejecutiva.

B. Gastos

129. En 2002, los gastos totales (sin incluir las partidas anuladas ni el costo de los reembolsos) alcanzaron los 1.267 millones de dólares, un aumento de 29 millones de dólares (el 2%) en comparación con los gastos de 2001, que habían sido de 1.238 millones de dólares (véase el cuadro 3 *infra*). Los gastos totales fueron casi iguales a los previstos en el plan financiero, es decir, 1.270 millones de dólares. Los gastos de gestión y administración ascendieron a 79 millones de dólares (el 6% de los gastos totales) y los de apoyo a los programas a 145 millones de dólares (el 12% de los gastos totales). La asistencia directa a los programas fue de 1.044 millones de dólares (un aumento del 3% respecto de 2001, es decir el 82% de los gastos totales).

Cuadro 3

Gastos del UNICEF, 2001-2002

(En millones de dólares EE.UU.)

Naturaleza del gasto	2002 Efectivas	2001 Efectivas	2002 Previstas	Aumento con respecto a 2001		Aumento con respecto al plan financiero	
				Millones de dólares	%	Millones de dólares	%
Asistencia a programas	1 044	1 012	1 035	32	3	9	1
Apoyo a programas y gestión y administración	224	226	235	(2)	(1)	(10)	(4)
Subtotal (gastos declarados)	1 267*	1 238	1 270	29*	2	(3)	—
Anulaciones	6	8	—	(2)	—	6	—
Reembolso de los gastos de apoyo	7	8	8	(1)	—	(1)	—
Total	1 280	1 254	1 278	26	2	2	—

* Redondeado.

130. En 2002 los gastos de programas continuaron concentrándose en países de bajos ingresos y altos índices de mortalidad de niños menores de 5 años (véase el anexo para una información más detallada).

131. La Directora Ejecutiva asignó 23,3 millones de dólares en 2002 para gastos en programas por países procedentes de los fondos mundiales reservados del 7% de los recursos ordinarios. Los fondos se asignaron en apoyo de iniciativas estratégicas, de conformidad con la decisión 1997/18 de la Junta Ejecutiva (E/ICEF/1997/12/Rev.1). Alrededor del 47% de los fondos reservados se destinaron a la protección de los niños y jóvenes afectados por el VIH/SIDA, mientras que el 25% se utilizó en apoyo de las iniciativas para establecer asociaciones a nivel mundial encaminadas a

erradicar la poliomielitis. El resto de los fondos se destinó a la respuesta de emergencia en el Sudán meridional, otras actividades de vacunación, reducción del arsénico en el agua e iniciativas en los ámbitos de los servicios de desarrollo en la primera infancia, salud maternal y promoción de los derechos del niño. El 64% de los fondos reservados se asignaron al África subsahariana y el 20% al Asia.

C. Movilización de recursos

132. Los recursos ordinarios son la base de los programas del UNICEF en los países y su recaudación sigue siendo una gran prioridad para la organización. En 2002 los gobiernos realizaron contribuciones de recursos ordinarios por un total de 368 millones de dólares, 17 millones más que en 2001. La proporción general entre los recursos ordinarios y los otros recursos también mejoró ligeramente, al alcanzar los recursos ordinarios un 47% del total de las contribuciones, en comparación con el 45% en 2001. Si bien para ampliar el alcance de los programas por países los recursos de otro tipo son indispensables, también es crucial lograr un equilibrio óptimo entre las contribuciones ordinarias y las asignadas que salvaguarde la capacidad del UNICEF para cumplir con su mandato en los países en los que ejecuta programas.

133. En la reunión sobre promesas de contribuciones que se celebró en enero de 2002, 51 gobiernos (23 países de altos ingresos, 19 de ingresos medios y 9 de bajos ingresos) prometieron contribuciones a los recursos ordinarios por un total de 325 millones de dólares. Ocho países hicieron promesas multianuales y 15 países proporcionaron información sobre su calendario de pagos. Estas dos medidas fortalecieron la capacidad de la organización para prever sus ingresos y la corriente de efectivo, lo que facilita una mejor gestión de los recursos financieros. Para finales de año, 89 gobiernos (33 países de altos ingresos, 38 de ingresos medios y 18 de bajos ingresos) habían aportado 368 millones de dólares a los recursos ordinarios. Veintitrés gobiernos aumentaron sus contribuciones en comparación con años anteriores (14 países de altos ingresos, 4 de ingresos medios y 5 de bajos ingresos). Dieciséis aumentaron sus contribuciones en un 7% o más (Alemania, Andorra, Bhután, Burundi, Chipre, Eslovenia, Estados Unidos, Etiopía, Gambia, Irlanda, Letonia, Liechtenstein, Luxemburgo, Mónaco, República de Corea y Rumania). De estos, nueve gobiernos aumentaron su contribución en más de un tercio (Chipre, Eslovenia, Etiopía, Gambia, Irlanda, Letonia, Liechtenstein, Mónaco y República de Corea). Entre los gobiernos, el de los Estados Unidos sigue siendo el principal contribuyente a los recursos ordinarios (120 millones de dólares), seguido de Noruega (39,2 millones de dólares), Suecia (30,1 millones de dólares), los Países Bajos (27,2 millones de dólares) y el Reino Unido (26 millones de dólares). Además, 13 gobiernos reanudaron su apoyo a los recursos ordinarios en 2002.

134. El UNICEF siguió manteniendo una colaboración eficaz con los gobiernos para movilizar recursos ordinarios y otros recursos. Merecen especial atención los progresos realizados en el ámbito de los fondos temáticos. Por ejemplo, el UNICEF comenzó con éxito el segundo año de su asociación con el Gobierno de los Países Bajos para prioridades temáticas. Se concretó también una nueva asociación para actividades humanitarias. El Gobierno de Finlandia comenzó a prestar apoyo temático para educación de niñas y Noruega amplió a toda África su apoyo en esta misma materia. La concertación del marco de estrategia de asociación con Suecia dio lugar a fructíferas conversaciones sobre financiación temática flexible. El Gobierno de Italia continuó su contribución temática para la protección del niño en Asia oriental

y amplió su apoyo a América Central, haciendo hincapié en la lucha contra la trata, los malos tratos y la explotación de los niños. El Gobierno del Japón incrementó su contribución a otros recursos, especialmente para el Afganistán, donde su muy significativo respaldo facilitó en gran medida el programa “De regreso a la escuela” para 2,9 millones de niños. También se ampliaron los ámbitos de colaboración con el Japón, que ahora abarcan la educación y el agua y saneamiento. Un mayor grado de colaboración con el Banco Mundial dio lugar a un incremento de la financiación, especialmente para situaciones posteriores a conflictos, la prestación de servicios básicos y la investigación conjunta. Por último, los Gobiernos de Dinamarca, Noruega y Suecia ya han manifestado su propósito y compromiso de hacer contribuciones para programas de emergencia, así como su acuerdo para que haya flexibilidad en el empleo de los fondos. El Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido continúa fortaleciendo los medios de que dispone el UNICEF para prever disturbios civiles, conflictos armados y desastres naturales y para responder a ellos, así como para preparar programas orientados a promover el respeto de los derechos humanos.

135. En términos generales, en comparación con 2001 el UNICEF registró un incremento del 24% en las contribuciones asignadas de los gobiernos; los diez mayores donantes fueron los Gobiernos de los Estados Unidos (126,8 millones de dólares), el Japón (94,7 millones de dólares), los Países Bajos (55,6 millones de dólares), el Reino Unido (45,6 millones de dólares), el Canadá (45,3 millones de dólares), Suecia (43,8 millones), Noruega (43,8 millones de dólares), Italia (18 millones de dólares), Australia (11,3 millones de dólares) y Dinamarca (8,1 millones de dólares).

136. De conformidad con la decisión 1999/8 de la Junta Ejecutiva (E/ICEF/1999/7/Rev.1), sobre la estrategia de movilización de recursos, en 2002 el UNICEF celebró 11 consultas y 25 discusiones programáticas con los gobiernos donantes y otros colaboradores para tratar diversos aspectos de la cooperación, incluido el apoyo financiero básico. El UNICEF también concertó un nuevo acuerdo marco con un gobierno donante.

Anexo

Gastos de los programas en 2002: países clasificados según el ingreso nacional bruto y la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años

	<i>Población infantil en 2000 (en millones)</i>	<i>Población infantil (porcentaje del total)</i>	<i>Número de países^c</i>	<i>Gastos (en millones de dólares EE.UU.)</i>	<i>Gastos (porcentaje)</i>	<i>Gastos por niño (en centavos de dólares EE.UU.)</i>
Países agrupados según su INB en 1999						
Ingreso bajo, total	1 051	55	63	842	71	80
<i>Ingreso bajo, excluida la India</i>	652	34	62	758	64	116
Ingreso medio bajo	700	37	45	168	14	24
<i>Ingreso medio bajo, excluida China</i>	321	17	44	151	13	47
Ingreso medio alto	162	8	18	35	3	21
Total correspondiente a los países	1 913	100	126	1 044	88	55
Total correspondiente a fondos mundiales y otros fondos regionales				145	12	
Total general	1 913	100	126	1 189	100	
Países agrupados según su TMM5 en 2000						
TMM5 muy alta	245	13	29	443	37	181
TMM5 alta, total	695	36	35	378	32	54
<i>TMM5 alta, excluida la India</i>	295	15	34	294	25	100
TMM5 media, total	939	49	47	194	16	21
<i>TMM5 media, excluida China</i>	560	29	46	176	15	31
TMM5 baja	35	2	15	29	2	83 ^b
Total correspondiente a los países	1 913	100	126	1 044	88	55
Total correspondiente a fondos mundiales y a otros fondos regionales				145	12	
Total general	1 913		126	1 189	100	
(Países menos adelantados)	327	17	48	566	48	173

^a Ingreso bajo: INB per cápita de 755 dólares o menos.

Ingreso medio bajo: INB per cápita de entre 756 y 2.995 dólares.

Ingreso medio alto: INB per cápita de entre 2.996 y 9.265 dólares.

TMM5 muy alta: más de 140 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

TMM5 alta: de 71 a 140 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

TMM5 media: de 21 a 70 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

TMM5 baja: menos de 21 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

^b Este mayor nivel de gastos por niño refleja los gastos hechos en países con poca población infantil y en tres países o zonas que atravesaron situaciones de emergencia y que concentraron más del 50% del total de los gastos efectuados.

^c Los programas multinacionales para el Pacífico, el Caribe y Europa central y oriental, la CEI y los Estados bálticos se contaron como programas para un solo país, excepto cuando se trataba de países incluidos en un programa multinacional que atravesaron situaciones de emergencia y para los cuales se dispuso por separado de información sobre gastos y otros indicadores.

Gráfico I
Gastos de programas del UNICEF en 2002 por esferas prioritarias

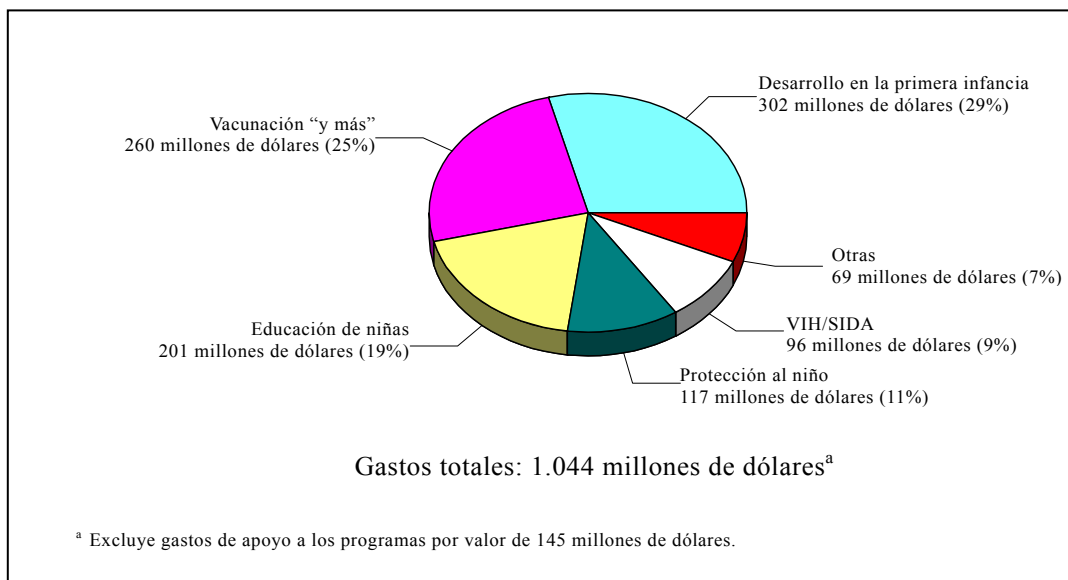


Gráfico II
Gastos de programas del UNICEF en 2002 por región geográfica

