Naciones Unidas A/AC.109/2020/3

Asamblea General

Distr. general
10 de febrero de 2020
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Bermudas

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

		Página
	Información básica sobre el Territorio	3
I.	Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas	4
II.	Presupuesto	5
III.	Situación económica	6
	A. General	6
	B. Servicios financieros	6
	C. Turismo	7
	D. Construcción	7
	E. Transporte y comunicaciones	8
IV.	Condiciones sociales	8
	A. General	8
	B. Trabajo	8
	C. Educación	9
	D. Salud pública	10
	E. Delincuencia y seguridad pública	10

Nota: la información contenida en el presente documento de trabajo se ha obtenido de diversas fuentes públicas, incluidas fuentes del Gobierno del Territorio, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. La información fue transmitida por la Potencia administradora el 9 de diciembre de 2019. Puede obtenerse más información en los documentos de trabajo anteriores, que pueden consultarse en https://www.un.org/dppa/decolonization/es/documents/workingpapers.

20-01977 (S) 180220 030320

Se ruega reciclar

F. Derechos humanos y cuestiones conexas 11
V. Medio ambiente 12
VI. Cuestiones militares 12
VII. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales 13
VIII. Estatuto futuro del Territorio 13
A. Posición del Gobierno del Territorio 13
B. Posición de la Potencia administradora 14
IX. Medidas adoptadas por la Asamblea General 14
Anexo
Mapa de las Bermudas 17

Información básica sobre el Territorio

Territorio: las Bermudas son un Territorio No Autónomo, según se define en la Carta de las Naciones Unidas, administrado por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Representante de la Potencia administradora: Sr. John Rankin, Gobernador (desde diciembre de 2016)

Geografía: las Bermudas están situadas en la parte occidental del Océano Atlántico, unos 917 km al este de la costa de Carolina del Norte (Estados Unidos de América). Están formadas por 8 islas principales y 130 islotes.

Superficie: 53,35 km²

Zona económica exclusiva: 450.370 km²

Población: 63.921 (estimación de 2017)

Esperanza de vida al nacer: 81,5 años (varones: 78,4 años; mujeres: 84,8 años (previsión de 2019))

Composición étnica: aproximadamente el 52 % de la población es de raza negra, el 31 % es de raza blanca y el 17 % son mestizos y de otras razas (censo de 2016).

Idioma: inglés

Capital: Hamilton

Jefe de Gobierno del Territorio: Sr. David Burt, Primer Ministro (desde julio de 2017)

Principales partidos políticos: Partido Laborista Progresista; Alianza para la Unidad de las Bermudas

Elecciones: las más recientes se celebraron el 18 de julio de 2017; las próximas se celebrarán en julio de 2022.

Órgano legislativo: parlamento bicameral, compuesto por el Senado, integrado por 11 miembros designados por el Gobernador (tres a discreción de este, cinco por recomendación del Primer Ministro y tres por recomendación del líder de la oposición), y la Asamblea Legislativa, formada por 36 miembros, elegidos en 36 circunscripciones por un mandato de hasta cinco años

Producto interno bruto per cápita: 98.125 dólares (2017)

Economía: servicios financieros y turismo

Principales países con los que comercia: Estados Unidos, Canadá, Reino Unido y Estados miembros de la Comunidad del Caribe

Tasa de desempleo: 5,2 % (mayo de 2019)

Unidad monetaria: dólar de las Bermudas, vinculado al dólar de los Estados Unidos en paridad uno a uno

Breve reseña histórica: las Bermudas fueron descubiertas en 1505 por el explorador español Juan de Bermúdez y en 1510 ya recibían el nombre de “La Bermuda”. Las islas estuvieron deshabitadas hasta 1609, cuando se asentó en ellas un grupo de colonos británicos que, de camino a Virginia, naufragó en uno de los arrecifes. En 1612, el Rey Jaime I amplió la cédula real expedida a la Virginia Company para que incluyera a las Bermudas. Tras la anulación de la cédula en 1684, la Corona británica asumió el gobierno de las islas.

I. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas

1. La Constitución de las Bermudas, de 1968, ha sido modificada en cinco ocasiones y la revisión más reciente se efectuó en 2003. Según la Potencia administradora, la Constitución concede al Territorio una autonomía interna casi plena, dejando al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte un número mínimo de controles constitucionales. El Gobernador (y Comandante en Jefe), que es nombrado por la Corona británica, tiene a su cargo la defensa, las relaciones exteriores, la seguridad interna y la policía.

2. El Territorio tiene un régimen parlamentario compuesto por un gobernador, un vicegobernador, un gabinete y un parlamento bicameral. El Gobernador nombra Primer Ministro al miembro de la Asamblea Legislativa que más posibilidades tiene de granjearse la confianza de la mayoría de los 36 miembros de esa cámara, cada uno de los cuales representa un distrito electoral. El Primer Ministro preside un gabinete integrado por él mismo y al menos otros seis ministros.

3. El derecho y el ordenamiento jurídico de las Bermudas se basan en la aplicación del *common law* inglés y en los principios de equidad, la legislación del Reino Unido (en vigor desde 1612) cuya aplicación se ha extendido a las Bermudas y las leyes del Parlamento de las Bermudas. Los miembros del poder judicial son designados por recomendación del Presidente del Tribunal Supremo. Existen tres tribunales: el Tribunal de Primera Instancia, el Tribunal Supremo y el Tribunal de Apelaciones. En virtud de la Ley sobre los Territorios Británicos de Ultramar de 2002, se concede el derecho de ciudadanía británica a los ciudadanos de los territorios británicos de ultramar.

4. Para participar en las elecciones generales o en los referendos, los votantes deben tener 18 años cumplidos y ser ciudadanos de las Bermudas por nacimiento o estatuto; si no lo son, deben figurar en el registro de electores de 1 de mayo de 1976. El 18 de julio de 2017 se celebraron elecciones generales en el Territorio para seleccionar a los 36 diputados de la Asamblea Legislativa, en las cuales el Partido Laborista Progresista obtuvo 24 escaños. Al día siguiente, David Burt, miembro del Partido Laborista Progresista, asumió el cargo de Primer Ministro en sustitución de Michael Dunkley, miembro del partido Alianza para la Unidad de las Bermudas, que había sido Primer Ministro desde el 20 de mayo de 2014. El Sr. Burt, que tenía 38 años cuando asumió el cargo, pasó a ser el Primer Ministro más joven de las Bermudas. Como resultado de las elecciones parciales celebradas el 7 de junio de 2018 y el 21 de noviembre de 2019, el Partido Laborista Progresista ocupa 25 de los 36 escaños de la Asamblea Legislativa.

5. En 1995 se celebró un referendo sobre la cuestión de la independencia. Del 58,8 % del electorado que participó, proporción baja para lo que es habitual en las Bermudas según la Potencia administradora, el 73,6 % votó en contra de la independencia. El Partido Laborista Progresista, que estaba entonces en la oposición, había pedido a los partidarios de la independencia que boicotearan el referendo, arguyendo que la cuestión debía resolverse en unas elecciones generales.

6. En su informe de 2005, la Comisión para la Independencia de las Bermudas señaló que la cuestión racial había estado presente en el panorama social, económico y político de las Bermudas a lo largo de toda su historia. En las Bermudas, las divisiones raciales se han reflejado en gran medida en el apoyo o la oposición a la independencia y en el método utilizado para determinar la voluntad de la población. El Partido Laborista Progresista, que gobernaba en 2005, deseaba que la cuestión de la independencia se dirimiera por la vía electoral. Al parecer, el Partido Laborista Progresista sigue manifestando públicamente su determinación de aplicar una política de separación del Reino Unido. Por el contrario, el Partido para la Unidad de las Bermudas, precursor de la Alianza para la Unidad de las Bermudas, se inclinaba a

favor de un referendo. La Comisión concluyó que correspondía a ambos partidos políticos valorar las ventajas de cada método.

7. En una entrevista que le hicieron el 14 de septiembre de 2017, el Primer Ministro declaró que, aunque el logro de la independencia estaba en los estatutos de su partido, el Gobierno del Territorio no tenía intención de dedicarse a ello en ese momento, dado que se estaba ocupando de promover el crecimiento de la economía del Territorio y resolver los problemas internos más urgentes. En junio de 2018, reiterando esa posición, el Primer Ministro afirmó en una entrevista que si bien la independencia era un objetivo primordial y una meta del Partido Laborista Progresista, no era parte del mandato actual del partido y que las Bermudas no se independizarían durante dicho mandato, a fin de abordar cuestiones más importantes.

8. En el seminario regional del Caribe celebrado por el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales, celebrado en Saint George's (Granada) del 2 al 4 de mayo de 2019, el Viceprimer Ministro de las Bermudas, Walter Roban, subrayó que, en lo que respecta al registro público de propietarios efectivos, el arreglo constitucional de las Bermudas no permitía al Reino Unido legislar en nombre del Territorio. Por consiguiente, el Gobierno del Territorio se opondría a todos los esfuerzos de la Potencia administradora en ese sentido. Añadió que, aunque la Potencia administradora mantenía la prerrogativa sobre las relaciones exteriores, en el contexto de la perspectiva de la salida del Reino Unido de la Unión Europea (conocida como "Brexit"), el Territorio había debido asumir una mayor responsabilidad por sus relaciones de ultramar con la Unión Europea y otros países y territorios, y que la perspectiva del Brexit había hecho que el Territorio gastara recursos adicionales para asegurar que su relación con esos países fuera segura y estable. Explicó que, habida cuenta de la falta de claridad en torno al Brexit, la relación de las Bermudas con el Reino Unido seguía sumida en la incertidumbre. El actual Gobierno de las Bermudas apoyaba la independencia y soberanía plenas del Territorio y si este intentara acceder a la plena soberanía, debería seguir un proceso adecuado de participación pública mediante una amplia campaña de concienciación para determinar los deseos del pueblo a este respecto, con la asistencia y el asesoramiento del Comité Especial.

II. Presupuesto

9. El ejercicio económico del Territorio empieza en abril. Según la declaración del Gobierno del Territorio sobre el presupuesto para 2019/20, presentada el 22 de febrero de 2019, se estima que los ingresos correspondientes a ese ejercicio económico ascenderán a 1.079 millones de dólares. Los gastos de funcionamiento del Gobierno para el mismo año se proyectaron en 932 millones de dólares. Los gastos de capital revisados ascenderían a 61,7 millones de dólares. Se esperaba que los costos del servicio de la deuda estuvieran en línea con la estimación presupuestaria original de 188 millones de dólares. En consecuencia, las estimaciones revisadas del déficit general ascendieron a 102,6 millones de dólares. La deuda total al final del ejercicio económico 2018/19, una vez deducidos los pagos de los fondos de amortización, era de 2.461 millones de dólares.

III. Situación económica

A. General

10. Los pilares de la economía de las Bermudas son la prestación de servicios financieros a empresas internacionales y el turismo. Según la Potencia administradora, el sector industrial es pequeño y la actividad agrícola es limitada, ya que solo un 20 % de la tierra es cultivable. Según los datos del Gobierno del Territorio, la agricultura, la silvicultura y la industria pesquera representaron, en conjunto, el 0,8 % del producto interno bruto (PIB) nominal en 2017.

11. Como se indicó en la declaración presupuestaria de 2019/20, el Gobierno del Territorio redujo su estimación de crecimiento del PIB para 2018 en un 1 %, hasta el 0,5 %-1 %. Esta reducción se produjo después de un aumento del PIB del 2,5 % en 2017, hasta 4.700 millones de dólares. Según el Gobierno del Territorio, la estimación del PIB para 2018 puso de relieve la urgencia de invertir en la creación de una economía más diversificada con el fin de crear un crecimiento económico más fuerte en la isla y reducir la deuda del Territorio.

12. Según la Potencia administradora, el Gobierno del Territorio sigue aplicando su estrategia doble para mejorar la economía y al mismo tiempo controlar el gasto público y la deuda pública.

B. Servicios financieros

13. Las Bermudas son uno de los principales centros financieros y comerciales internacionales del mundo; ese sector representa alrededor del 28 % del PIB. Las Bermudas también son una de las principales jurisdicciones del mundo en el ámbito de los seguros y reaseguros a gran escala.

14. La Autoridad Monetaria de las Bermudas, organismo regulador integrado del sector de los servicios financieros, tiene atribuciones para imponer multas civiles. El Territorio no tiene banco central. La paridad con el dólar de los Estados Unidos es gestionada por los bancos comerciales, que atienden la oferta y la demanda conforme a un tipo de uno a uno. Son los bancos, y no la Autoridad, los propietarios de las reservas de divisas de las Bermudas.

15. Según la declaración presupuestaria de 2019/20, en 2018 se registraron 827 nuevas empresas y asociaciones internacionales, lo que representa un aumento del 5,5 % en comparación con las 784 inscripciones de 2017.

16. Según la Potencia administradora, la jurisdicción de las Bermudas nunca ha tenido leyes de secreto bancario y mantiene un registro de la propiedad privada efectiva desde los años cuarenta. El registro vigente contiene información detallada sobre los beneficiarios finales de las sociedades privadas que operan en las Bermudas. Se trata de un registro centralizado que administra una autoridad pública y, dado que la propiedad cambia con el tiempo, se actualiza mediante un sistema automático activo. La legislación reglamentaria incluye disposiciones aplicables a las instituciones financieras según las cuales la Autoridad Monetaria de las Bermudas debe aprobar a los accionistas mayoritarios.

17. Durante más de 70 años, las Bermudas han exigido que las personas que deseen constituir una empresa en el Territorio presenten información sobre el propietario efectivo. En la actualidad, esas personas son examinadas por la Autoridad (con sujeción a un umbral de control del 10 %). Las transferencias de acciones a personas que no sean de las Islas Bermudas también están sujetas a aprobación por la Autoridad. Asimismo, conserva toda la información que se le proporciona sobre el propietario efectivo durante el proceso de investigación de antecedentes.

18. El Gobierno intercambia la información con las autoridades competentes del Reino Unido y de los Estados Unidos de América, con los que ha concertado acuerdos internacionales. En abril de 2016, las Bermudas firmaron un acuerdo bilateral con el Reino Unido sobre el intercambio de información sobre la propiedad efectiva para que las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley tuvieran acceso oportuno a información sobre los beneficiarios finales de las empresas y entidades jurídicas constituidas en sus respectivas jurisdicciones.

19. En mayo de 2018 el Parlamento del Reino Unido aprobó la Ley de Sanciones y de Lucha contra el Blanqueo de Dinero, con arreglo a la cual el Secretario de Estado proporcionará toda la asistencia razonable a los Gobiernos de los territorios de ultramar para que cada uno de esos Gobiernos pueda establecer un registro de la propiedad efectiva de las empresas registradas en su jurisdicción que sea de acceso público y preparará, a más tardar el 31 de diciembre de 2020, un proyecto de decreto en que se exija a los territorios de ultramar que no hayan introducido ese registro que procedan a hacerlo. Desde entonces, el plazo se ha prorrogado hasta 2023.

20. En septiembre de 2013, las Bermudas se sumaron al Convenio de Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) para facilitar la cooperación entre jurisdicciones en el cálculo y la recaudación de impuestos, en particular para combatir la elusión y la evasión de impuestos. El Convenio entró en vigor el 1 de marzo de 2014. Según la información proporcionada por la Potencia administradora, a finales de 2016 las Bermudas tenían 106 asociados con los que habían celebrado acuerdos multilaterales sobre el intercambio de información fiscal a través de su participación en el Convenio con los países del Grupo de los 20, los miembros de la OCDE y todos los Estados miembros de la Unión Europea y otros países. La ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción por el Reino Unido se extendió a las Bermudas el 4 de junio de 2018.

C Turismo

21. Las estadísticas del Gobierno indican que, en 2018, 770.700 personas visitaron las Bermudas (un aumento de 77.753 personas, es decir un 10 %, más que en 2017), el 63 % de las cuales llegaron en crucero (484.339 personas). El total estimado de gastos de los visitantes ascendió a 505,3 millones de dólares, 431 millones de dólares más que en 2017. También en 2018, la contribución directa del sector del turismo al PIB del Territorio aumentó a 386 millones de dólares, un 12,5 % más que en 2017. Los mayores aumentos nominales del valor añadido se registraron en los servicios de transporte de pasajeros, los servicios de alojamiento y el comercio minorista. Se registró un total de 3.762 puestos de trabajo relacionados con el turismo (el 11,1 % del total de puestos en las Bermudas en 2018), lo cual representa un aumento con respecto a los 2.996 de 2017.

22. Según las estadísticas oficiales del Gobierno del Territorio, en los tres primeros trimestres de 2019 habían llegado a las Bermudas aproximadamente 605.000 turistas, de los cuales alrededor de 447.000 habían llegado en crucero.

D Construcción

23. Las estadísticas del Gobierno indicaron que el valor total de los nuevos proyectos de construcción que se habían iniciado en el primer semestre de 2018 se había reducido en un 89,5 %, de 564,5 millones de dólares a 59,4 millones de dólares. Esta importante disminución se debió a la remodelación del aeropuerto y a un proyecto de desarrollo hotelero, ambos iniciados en el segundo trimestre de 2017, por

un valor total de más de 500 millones de dólares. El valor estimado de las obras de construcción realizadas en 2018 fue de 93,6 millones de dólares. La mayor parte del crecimiento puede atribuirse a la labor realizada en el proyecto de remodelación del aeropuerto.

E. Transporte y comunicaciones

24. En las Bermudas, que tienen una red de carreteras públicas pavimentadas de unos 200 km de longitud y 400 km de caminos privados, hay una elevada densidad de tráfico por carretera: aproximadamente 79 vehículos por km en 2016. Las restricciones impuestas a la propiedad de automóviles (un automóvil por hogar), sumadas a una política que prohíbe los vehículos de alquiler, han dado como resultado un sistema de transporte público de autobuses y transbordadores. En 2016, las Bermudas modificaron su legislación (Ley de Automóviles de 1951) para permitir el alquiler de vehículos pequeños por primera vez. El Reglamento de automóviles (vehículos pequeños) de 2017 entró en vigor el 20 de abril de 2017. En 2017 se registró un total de 49.019 vehículos de carretera, frente a 47.482 el año anterior, lo que representa un aumento por tercer año consecutivo; en 2015 se produjo el primer aumento en seis años.

25. Varios vuelos comerciales periódicos conectan a las Bermudas con diversos destinos de los Estados Unidos, el Canadá y el Reino Unido. Las Bermudas tienen sus propios organismos reguladores del transporte aéreo y marítimo, y registros de cuyo mantenimiento se encargan la Autoridad de la Aviación Civil y la Autoridad Marítima y Naviera de las Bermudas.

26. Según las estadísticas elaboradas por el Gobierno del Territorio en 2016, ese año el 83 % de los hogares tenían línea telefónica fija (frente al 87 % en 2014/15), la posesión de teléfono móvil era del 89 % (por lo que aumentó respecto a 2014/15, cuando era del 86 %) y el 92 % de los hogares y el 100 % de las empresas tenían acceso a Internet. El número de abonados telefónicos disminuyó de 33.534 en 2015/2016 a 32.810 en 2016/17.

IV. Condiciones sociales

A. General

27. Según la declaración presupuestaria de 2019/20, se asignará al Ministerio de Educación un presupuesto de 136,9 millones de dólares, equivalente al 12,3 % del gasto público total estimado para 2019/20. Además, el Ministerio de Trabajo, Asuntos Comunitarios y Deportes recibirá un presupuesto estimado de 18,9 millones de dólares, de los cuales 4,3 millones están reservados al desarrollo de la fuerza de trabajo.

B. Trabajo

28. Los datos de la encuesta de empleo realizada por el Gobierno del Territorio en 2018 indican que el número total de empleos aumentó ligeramente en las Bermudas, de 33.653 en 2017 a 33.810 en 2018, nivel mucho menor al del año 2008, en que hubo 40.213. El número ciudadanos de las Bermudas con empleo disminuyó en un 0,4 %, de 23.671 en 2017 a 23.579 en 2018. Según el informe de la encuesta sobre la fuerza de trabajo realizada por el Gobierno del Territorio, la tasa de desempleo se situó en el 5,2 % en mayo de 2019, mismo nivel que el año anterior. Entre los naturales de las Bermudas, la tasa de desempleo fue ligeramente superior y se situó en el 5,6 % en

mayo de 2019, mientras que entre los extranjeros ascendió al 3,8 % en el mismo período. El ingreso bruto anual medio de los ciudadanos con empleo fue de 65.338 dólares en 2018, lo que representa un aumento del 2 % respecto a los 64.250 dólares de 2017. El ingreso medio de los bermudeños con empleos fue de 61.500 dólares, mientras que los ingresos de los titulares de certificados de residencia permanente, los cónyuges extranjeros de ciudadanos de las Bermudas y otros ciudadanos extranjeros fueron superiores a la media, 69.783 dólares, 78.417 dólares y 80.328 dólares respectivamente.

29. En 2018, el Departamento de Desarrollo de la Fuerza Laboral, que entonces formaba parte del Ministerio de Educación y Desarrollo de la Fuerza Laboral y ha sido trasladado al Ministerio de Trabajo, Asuntos Comunitarios y Deportes, elaboró un plan estratégico nacional de desarrollo de la fuerza laboral. En el momento de presentar el informe se estaba redactando la legislación correspondiente para crear una junta nacional de desarrollo de la fuerza de trabajo, que sustituirá a la junta nacional de capacitación y proporcionará dirección estratégica a los programas de desarrollo de la fuerza de trabajo para el Territorio.

30. El Portal de Empleo de las Bermudas, base de datos nacional en línea de puestos de trabajo gestionada por el Departamento de Desarrollo de la Fuerza de Trabajo desde noviembre de 2013, está a disposición de los bermudeños que buscan empleo y su objetivo principal es consolidar y centralizar los puestos de trabajo disponibles en las Bermudas a fin de ayudar a poner en contacto a los trabajadores y los empleadores, brindar más oportunidades para que los bermudeños calificados encuentren empleo y, en última instancia, reducir la necesidad de presentar solicitudes de permiso de trabajo.

31. Desde 1968 hay en las Bermudas un Comité Especial de Reforma Legislativa, establecido por el entonces Ministro del Interior y encargado de examinar, actualizar y mejorar el marco legislativo del trabajo. En 2018, el Comité concluyó su labor sobre la consolidación de las leyes laborales y las enmiendas a la Ley de Empleo de 2000. Otra legislación laboral reciente es la Ley de Empleo (Comisión de Salarios) de 2019, que entró en vigor en octubre de 2019 con el fin de avanzar en la labor de introducción de un salario mínimo. Además, en enero de 2020 entró en vigor la Ley de Enmienda de la Ley de Empleo (Extensión de la Licencia de maternidad y Licencia de Paternidad) de 2019, que amplió la licencia de maternidad e introdujo la licencia de paternidad.

C. Educación

32. En la declaración sobre el presupuesto para 2019/20 se indicó que, en ese ejercicio, el Departamento de Educación recibiría una asignación de 114 millones de dólares para financiar su objetivo general de proporcionar dirección estratégica y supervisión y orientar las políticas destinadas a ejecutar un plan de estudios de calidad.

33. En las Bermudas, la enseñanza es obligatoria y es gratuita en las escuelas públicas para todos los niños de 5 a 18 años. En el sistema de enseñanza pública hay diez centros preescolares, 18 escuelas de enseñanza primaria, cinco de enseñanza media, una de enseñanza para alumnos con necesidades especiales y dos de enseñanza secundaria de ciclo superior, y en septiembre de 2017 la población estudiantil era de 4.945 alumnos. Hay varias escuelas privadas, entre ellas seis en las que se imparten los primeros años de enseñanza primaria, en las que estudian alrededor del 40 % de los alumnos en edad de escolaridad obligatoria. Esas instituciones no reciben fondos públicos. El total de alumnos matriculados en 2017, que incluía las escuelas públicas y privadas y el instituto de enseñanza superior Bermuda College, fue de 8.718.

34. Los estudiantes de los territorios de ultramar se benefician de la tasa de matrícula de estudiante nacional en las universidades británicas, siempre que hayan vivido en un territorio británico de ultramar, el Espacio Económico Europeo o Suiza durante los tres años anteriores al primer año académico de sus estudios. Además, esos estudiantes tienen acceso a financiación aportada por la Unión Europea para la educación superior o profesional.

D. Salud pública

35. Según la declaración sobre el presupuesto para 2019/20, se asignaron al Ministerio de Salud 241,6 millones de dólares (el 21,7 % del gasto público total estimado), que suponen un aumento respecto a la suma asignada para 2018/19, que fue de 190 millones de dólares y representó el 16,1 % del gasto público total. Además de la labor de reglamentación, el Ministerio proporciona orientación normativa al sector de la salud. También presta servicios de salud pública y servicios a las personas de edad y las personas con discapacidad, dispone de un hospital de cuidados intensivos, un hospital psiquiátrico y órganos reglamentarios para los profesionales de la salud y el sistema de seguro médico, y ofrece planes de seguro médico asequibles. El Territorio cuenta con un sistema híbrido de financiación de la salud compuesto por financiación pública directa y un seguro médico social, que se complementa con subvenciones públicas. En 2018 se introdujo una iniciativa de reforma de la financiación de la salud dirigida por el Ministerio con el objetivo de lograr la cobertura universal de los servicios de salud esenciales mediante un sistema de pagador único. En el segundo semestre de 2019 se celebraron consultas públicas y se prevé que la puesta en marcha del Plan de Salud de las Bermudas tendrá lugar en el tercer trimestre de 2020.

36. Según la Potencia administradora, las Bermudas son el tercer sistema de salud más caro del mundo, mientras que su esperanza de vida es la decimotercera. Los costos de la salud consumen el 11,5 % del PIB. Tres cuartas partes de la población tienen sobrepeso o son obesos y el 12 % de los adultos tiene diabetes.

37. Las Bermudas tienen una población en proceso de envejecimiento y una baja tasa de fecundidad. Los datos del censo de población de 2016 indicaron que el 17 % de la población tenía 65 años o más en 2016, frente al 13,5 % en 2010. En 2016, la tasa global de fecundidad fue de 1,5 nacimientos por mujer, lo que está por debajo del nivel de reemplazo de 2,1 nacimientos por mujer. Según la Potencia administradora, en 2019 se estimaba que la esperanza de vida al nacer era de 81,5 años: 78,4 años en el caso de los varones y 84,8 años en el caso de las mujeres. Según se ha informado, la esperanza de vida de la población blanca supera por cuatro años la del resto de la población.

E. Delincuencia y seguridad pública

38. El Ministerio de Seguridad Nacional tiene competencia administrativa respecto del Real Regimiento de las Bermudas, el Servicio de Policía de las Bermudas, el Servicio de Bomberos y Rescate de las Bermudas, la Dirección de Fronteras y el Departamento de Fiscalización Nacional de las Drogas. Vela por que los organismos y departamentos que dependen de él trabajen conjuntamente para promover todos los aspectos de la seguridad en las Bermudas.

39. El Servicio de Policía de las Bermudas sigue decidido a garantizar la seguridad pública mediante la aplicación estricta de la ley, la participación comunitaria e investigaciones rigurosas que concluyan con sentencias condenatorias. El Servicio sigue centrándose en cinco prioridades operacionales de sus funciones, a saber:

a) fomentar la confianza del público; b) prestar servicios muy visibles de policía de primera línea; c) responder con rapidez a las emergencias; d) realizar investigaciones oportunas y centradas en la calidad; y e) proteger a las personas vulnerables. El equipo de tareas interinstitucional contra las bandas sigue implementando programas para interceptar y detener la delincuencia relacionada con ellas.

40. En 2019, la labor de la oficina del asesor en materia de aplicación de la ley financiada por el Reino Unido se vio afectada por la jubilación del titular del puesto y el proceso de contratación de un sucesor. El RFA Mounts Bay ha permanecido en el Caribe desde enero de 2017, como parte de la patrulla del Atlántico Norte de la Marina Real, que garantiza la presencia marítima del Reino Unido durante todo el año a fin de brindar apoyo a los territorios de ultramar para prepararse ante la amenaza planteada por los huracanes y otros desastres naturales y responder a ella, y prestar asistencia humanitaria, socorro en casos de desastre y apoyo de comunicaciones en situaciones de crisis en la región. El Gobierno del Reino Unido manifestó su compromiso de prestar asistencia a los territorios de ultramar para hacer frente a tormentas importantes y otros desastres en el futuro.

41. En septiembre de 2019, las Bermudas fueron azotadas por el huracán Humberto. Según la Potencia administradora, el Real Regimiento de las Bermudas y los servicios de emergencia colaboraron bajo la dirección del Ministerio de Seguridad Nacional para garantizar el intercambio oportuno y preciso de información y el restablecimiento de los servicios normales.

F. Derechos humanos y cuestiones conexas

42. En las Bermudas se aplican los instrumentos de derechos humanos internacionales y europeos más importantes, que incluyen el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial. La ratificación por el Reino Unido de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer se amplió oficialmente a las Bermudas en marzo de 2017. Se aplican dos reservas, relativas a los artículos 1 y 15 4) de la Convención. La primera reserva se retiró a raíz de la terminación del servicio militar obligatorio en virtud de la modificación a la Ley de Defensa de julio de 2018. La segunda reserva tenía en cuenta las disposiciones constitucionales y de inmigración cuyo efecto era la discriminación de las bermudeñas casadas con un no bermudeño, debido a que los no bermudeños casados con bermudeñas gozan de menos derechos que las no bermudeñas casadas con un bermudeño.

43. La Comisión de Derechos Humanos de las Bermudas se estableció en 1982 para aplicar la Ley de Derechos Humanos de 1981. Según el Gobierno del Territorio, los tres aspectos principales de la labor de la Comisión están relacionados con ofrecer medios efectivos y oportunos para resolver denuncias individuales relativas a los derechos humanos, el acoso sexual y la discapacidad, promover el conocimiento de los derechos humanos en las Bermudas y alentar a las personas a seguir los principios de igualdad, y ayudar a reducir los obstáculos a la igualdad en el empleo y el acceso a los servicios.

V. Medio ambiente

44. El Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales tiene por cometido apoyar la agricultura y las pesquerías locales, el patrimonio marino, la lucha contra la contaminación, la gestión del derecho al uso del agua, la gestión de las reservas naturales terrestres, la conservación de las especies amenazadas, el control de la fauna local, el control de las plagas invasoras y el funcionamiento del Acuario, Museo y Zoológico de las Bermudas.

45. Según la Potencia administradora, el Ministerio del Interior ha dado prioridad al adelanto y la ampliación de la Comisión del Mar de los Sargazos, establecida con arreglo a la Declaración de Hamilton sobre la Colaboración para la Conservación del Mar de los Sargazos, a fin de gestionar mejor el mar en su conjunto, que se reconoce en la Declaración como un importante ecosistema de mar abierto. La cuarta reunión conjunta de la Comisión y los signatarios de la Declaración de Hamilton fue organizada por el Gobierno de las Bermudas y el Instituto de Ciencias Oceánicas de las Bermudas en Saint George's (Bermudas) el 15 de marzo de 2019.

46. Las Bermudas siguen adoptando medidas para asegurar la gestión sostenible de sus pesquerías y mejorar su seguridad alimentaria. Según la Potencia administradora, los pescadores y los funcionarios públicos han indicado que los peces se estaban agrupando para reproducirse en fechas más tempranas, probablemente debido al aumento de la temperatura del agua.

47. Una única entidad privada, que depende exclusivamente de combustibles fósiles para generar electricidad, proporciona cerca del 98 % de la energía eléctrica del Territorio. El 2 % restante es suministrado por la central de generación de energía a partir de desechos de Tynes Bay, la cual pertenece al Ministerio de Obras Públicas, que se encarga de su funcionamiento.

48. Según la Potencia administradora, las modificaciones introducidas en diciembre de 2017 en la Ley de Parques Nacionales de las Bermudas de 1986 crearon 16 zonas protegidas (36 hectáreas) del sistema de parques nacionales. Al reclasificar siete parques existentes como reservas naturales, el número total de zonas protegidas del sistema de parques nacionales ascendió a 112 (superficie total de 457 hectáreas).

VI. Cuestiones militares

49. Las Bermudas mantienen un regimiento de defensa de unos 340 soldados, el Real Regimiento de las Bermudas, que incluye 30 soldados a tiempo completo, además de soldados a tiempo parcial. El regimiento está organizado en dos compañías operacionales de unos 100 soldados cada una, apoyadas por una compañía de logística y un ala de entrenamiento. Había estado formado por miembros reclutados y voluntarios hasta que el servicio militar se suspendió en 2015. En virtud de la modificación a la Ley de Defensa, que entró en vigor el 1 de julio de 2018, el alistamiento voluntario era el único medio por el cual un hombre o una mujer podían sumarse al Regimiento. En el primer semestre de 2018, el Regimiento llevó a cabo un examen estratégico en el que se propuso reducir el número de soldados y oficiales a 327 en total, unos 70 soldados menos que en el examen anterior, con dos objetivos: prestar apoyo a la asistencia militar dada al poder civil y a la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre.

50. El Regimiento colabora periódicamente con Gobiernos y ejércitos extranjeros, entre ellos los del Canadá, los Estados Unidos y Jamaica, y asiste en las operaciones de socorro en caso de desastre en otros territorios administrados por el Reino Unido. En mayo y junio de 2019, por primera vez en 13 años, el Regimiento participó en

"Trade Winds", ejercicio de capacitación destinado a crear capacidad de formación, mejorar las relaciones y apoyar la cooperación para responder mejor a los desastres naturales y las amenazas terrestres y marítimas del Caribe.

51. Además, según la Potencia administradora, el Contingente de Embarcación del Real Regimiento de las Bermudas ayuda al Servicio de Policía de las Bermudas con las necesidades de patrullaje y funciones de policía marítima de las costas. Según la Potencia administradora, en el momento de redactar el presente informe se estaba creando un Servicio de Guardacostas de las Bermudas, en el que el Regimiento colaboraría con el Servicio de Policía para proteger la zona marítima costera del Territorio.

VII. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

52. Las Bermudas son miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la Comunidad del Caribe y el Mercado Común del Caribe, y miembro del Grupo de Acción Financiera del Caribe, que se estableció para combatir el blanqueo de dinero. El Organismo de Inteligencia Financiera de las Bermudas es miembro del Grupo Egmont de Unidades de Inteligencia Financiera, y la Autoridad Monetaria de las Bermudas es miembro de órganos regionales e internacionales de regulación financiera, que incluyen la Asociación Internacional de Inspectores de Seguros, la Organización Internacional de Comisiones de Valores y el Grupo de Supervisores de Centros Financieros Internacionales. Las Bermudas también desempeñan un papel esencial en el Foro Mundial sobre la Transparencia y el Intercambio de Información con Fines Fiscales de la OCDE, como integrante de su grupo de revisiones entre pares. Asimismo, las Bermudas participan en la Sea Turtle Conservancy, el Diálogo de Cooperación en Seguridad Estados Unidos-Caribe, la Confederación Sindical Internacional, la Organización Internacional de Policía Criminal y el Comité Olímpico Internacional.

53. El representante de las Bermudas asistió a la 40ª reunión ordinaria de la Conferencia de Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe, celebrada en Gros Islet (Santa Lucía) del 3 al 5 de julio de 2019. La Conferencia emitió un comunicado en el que los Jefes de Gobierno expresaron su profunda preocupación por el hecho de que se siguiera incluyendo en la lista negra a algunos de los Estados miembros y miembros asociados y consideró que esa medida constituía una amenaza clara y directa para el bienestar económico de esos países y de la región.

54. Como Territorio No Autónomo del Reino Unido, las Bermudas son un territorio asociado de la Unión Europea, pero no forman parte de ella. Según la Potencia administradora, el Reino Unido y sus territorios de ultramar han continuado su diálogo sobre las consecuencias para estos últimos de la salida del Reino Unido de la Unión Europea. La Potencia administradora reiteró su compromiso de lograr un resultado que beneficiara a todos los miembros de la familia británica.

VIII. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

55. En la sección I se reseñan los hechos relativos al estatuto futuro de las Bermudas.

B. Posición de la Potencia administradora

56. Según la Potencia administradora, debido a las elecciones generales celebradas en el Reino Unido el 12 de diciembre de 2019, la séptima reunión del Consejo Ministerial Conjunto del Reino Unido y los Territorios de Ultramar se aplazó hasta el primer trimestre de 2020, cuando la Potencia administradora recibirá a los representantes de los Gobiernos de sus territorios de ultramar a fin de examinar una amplia gama de cuestiones de política, entre ellas la salida del Reino Unido de la Unión Europea, cuestiones ambientales y otros temas acuciantes.

57. En la séptima sesión de la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión), celebrada el 15 de octubre de 2019, en el septuagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General, la representante del Reino Unido afirmó que la relación del Reino Unido con sus territorios de ultramar era moderna y estaba basada en la colaboración, los valores compartidos y el derecho de la población de cada Territorio a decidir si seguía siendo británica. Afirmó que el Consejo Ministerial Conjunto era el foro principal para el diálogo político anual de alto nivel entre el Reino Unido y los territorios de ultramar y que tenía el mandato de supervisar y promover las prioridades colectivas en un espíritu de alianza.

58. Añadió que, en el comunicado aprobado en la sexta reunión del Consejo Ministerial Conjunto, los Gobiernos del Reino Unido y los territorios de ultramar habían reiterado su compromiso con una alianza política moderna y su apoyo continuado a las disposiciones constitucionales en los territorios, en virtud de las cuales se transferían competencias en la mayor medida posible de conformidad con la soberanía británica.

59. La representante afirmó que la responsabilidad y el objetivo fundamentales del Gobierno del Reino Unido en el marco del derecho internacional, incluida la Carta de las Naciones Unidas, era garantizar la seguridad y la buena gobernanza de los territorios y sus pueblos y que cabía esperar que los Gobiernos de los territorios actuaran del mismo modo que el Gobierno del Reino Unido en el mantenimiento de los principios del estado de derecho, el respeto de los derechos humanos y la integridad en la vida pública, la prestación de servicios públicos eficientes y la creación de comunidades sólidas y prósperas, para lo cual recibían el apoyo del Gobierno del Reino Unido. El Gobierno estaba plenamente comprometido a lograr que todos los Territorios de Ultramar participaran en las negociaciones sobre la salida de la Unión Europea. Con ese fin, la Potencia administradora había establecido un comité ministerial conjunto sobre las negociaciones con la Unión Europea para examinar las prioridades de los territorios de ultramar.

IX. Medidas adoptadas por la Asamblea General

60. El 13 de diciembre de 2019, la Asamblea General aprobó sin someter a votación la resolución 74/100, sobre la base del informe del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales correspondiente a 2019 (A/74/23) y la recomendación posterior de la Cuarta Comisión. En esa resolución la Asamblea:

a) Reafirmó el derecho inalienable del pueblo de las Bermudas a la libre determinación, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y con la resolución 1514 (XV) de la Asamblea, en la que figura la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales;

b) Reafirmó también que en el proceso de descolonización de las Bermudas no había alternativa al principio de la libre determinación, que era también un derecho humano fundamental reconocido en las convenciones pertinentes de derechos humanos;

c) Reafirmó además que, en última instancia, correspondía al pueblo de las Bermudas determinar libremente su estatuto político futuro de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Carta, la Declaración y las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y, a ese respecto, exhortó a la Potencia administradora a que, en colaboración con el Gobierno del Territorio y los órganos competentes del sistema de las Naciones Unidas, elaborara programas de educación política para el Territorio a fin de que el pueblo tome conciencia de su derecho a la libre determinación en el marco de las opciones legítimas de estatuto político, sobre la base de los principios claramente definidos en la resolución 1541 (XV) y otras resoluciones y decisiones pertinentes;

d) Destacó la importancia del informe de 2005 de la Comisión para la Independencia de las Bermudas, que ofrecía un examen exhaustivo de los hechos que rodeaban la independencia, y continuaba lamentando que no se hayan materializado hasta la fecha los planes relativos a la organización de reuniones públicas y la presentación de un libro verde a la Asamblea Legislativa, seguido por un libro blanco en que se definirían las propuestas normativas para la independencia de las Bermudas;

e) Subrayó la necesidad de seguir reforzando la buena gobernanza, la transparencia y la rendición de cuentas en el gobierno en beneficio del Territorio;

f) Solicitó a la Potencia administradora que ayudara al Territorio facilitando su labor relativa a las actividades educativas de divulgación pública, de conformidad con el Artículo 73 *b* de la Carta, y, a ese respecto, exhortó a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a que prestaran asistencia al Territorio, si este la solicitaba;

g) Acogió con beneplácito la participación activa de las Bermudas en la labor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe;

h) Destacó que el Territorio debía seguir participando en las actividades del Comité Especial, incluidos los seminarios regionales, a fin de proporcionar al Comité información actualizada sobre el proceso de descolonización;

i) Destacó también la importancia de que el Comité Especial recibiera información sobre las opiniones y los deseos del pueblo de las Bermudas y entendiera mejor sus condiciones, incluidos el carácter y el alcance de los acuerdos políticos y constitucionales existentes entre las Bermudas y la Potencia administradora;

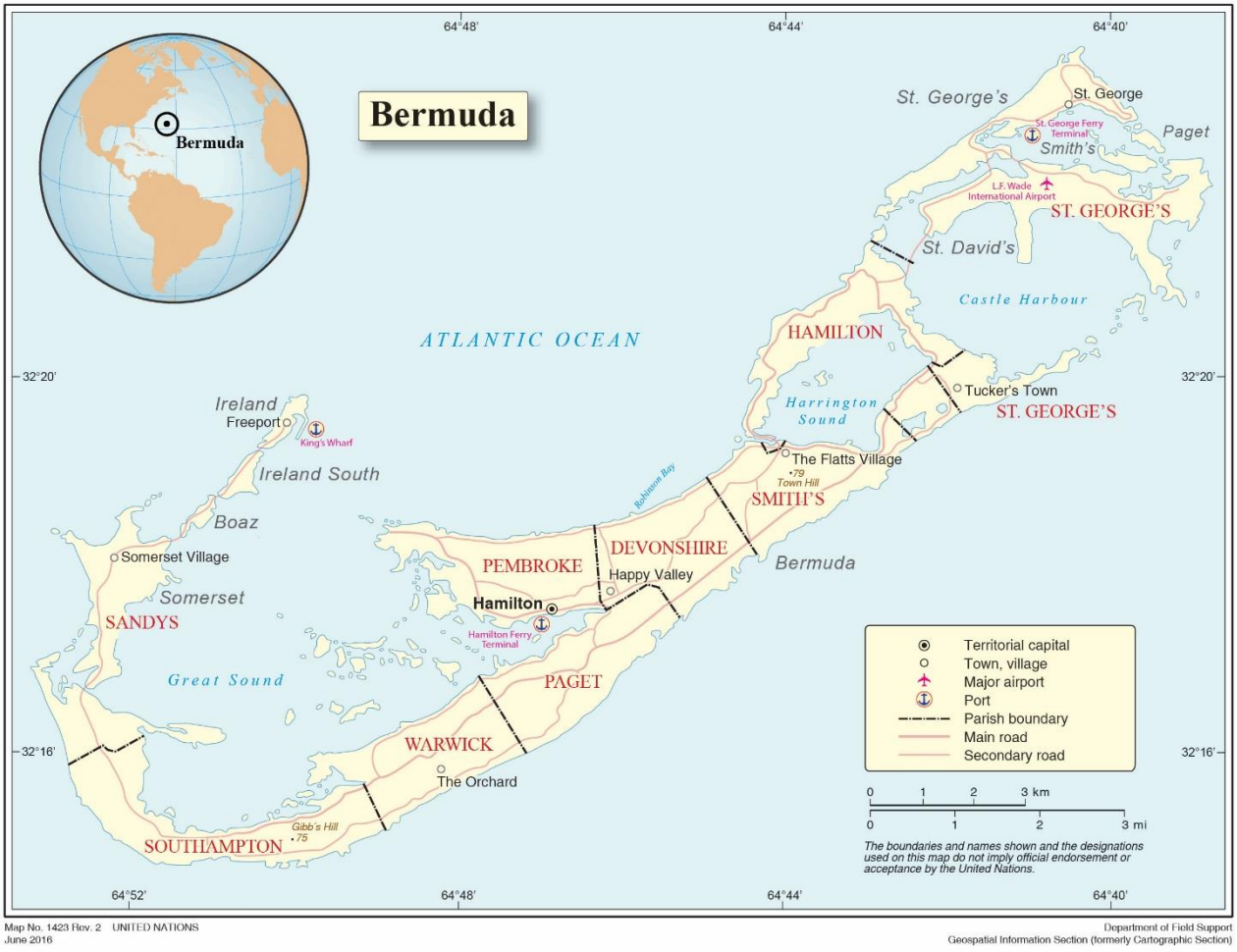
j) Exhortó a la Potencia administradora a que participara y cooperara plenamente en la labor del Comité Especial a fin de aplicar las disposiciones del Artículo 73 *e* de la Carta y las de la Declaración y a fin de asesorar al Comité sobre el cumplimiento de las disposiciones del Artículo 73 *b* de la Carta respecto de los esfuerzos por promover el autogobierno de las Bermudas, y alentó a la Potencia administradora a que facilitara el envío de misiones visitadoras y especiales al Territorio;

k) Reafirmó que, en virtud de la Carta, la Potencia administradora tenía la responsabilidad de promover el desarrollo económico y social del Territorio y preservar su identidad cultural, y solicitó a la Potencia administradora que adoptase medidas para recabar y utilizar eficazmente toda la asistencia posible, tanto bilateral como multilateral, a fin de fortalecer la economía del Territorio;

l) Tuvo en cuenta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, destacó la importancia de fomentar el desarrollo económico y social sostenible del Territorio promoviendo un crecimiento económico sostenido, inclusivo y equitativo, creando mayores oportunidades para todos, reduciendo las desigualdades, elevando los niveles de vida básicos, favoreciendo el desarrollo social equitativo y la inclusión, y promoviendo la gestión integrada y sostenible de los recursos naturales y los ecosistemas, que contribuía, entre otras cosas, al desarrollo económico, social y humano y al mismo tiempo facilitaba la conservación, regeneración, restauración y resiliencia de los ecosistemas frente a los desafíos nuevos y emergentes, e instó encarecidamente a la Potencia administradora a que no emprendiera ningún tipo de actividad ilícita, nociva e improductiva, incluida la utilización del Territorio como centro financiero internacional, que no estuviera en consonancia con los intereses del pueblo del Territorio;

m) Solicitó al Territorio y a la Potencia administradora que adoptasen todas las medidas necesarias para proteger y preservar el medio ambiente del Territorio de toda degradación y, una vez más, solicitó a los organismos especializados competentes que vigilasen las condiciones ambientales del Territorio y le proporcionasen asistencia, en consonancia con sus respectivos reglamentos vigentes;

n) Solicitó al Comité Especial que siguiera examinando la cuestión de las Bermudas y que en su septuagésimo quinto período de sesiones la informara al respecto y sobre la aplicación de la resolución 74/100.

Anexo

Mapa de las Bermudas