

**Septuagésimo séptimo período de sesiones**

Tema 18 b) del programa provisional*

Desarrollo sostenible**Seguimiento y aplicación de las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) y la Estrategia de Mauricio para la Ejecución Ulterior del Programa de Acción para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo****Informe del Secretario General***Resumen*

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución [76/203](#) de la Asamblea General. Abarca el período comprendido entre agosto de 2021 y julio de 2022 y contiene resúmenes de las actividades realizadas por los Estados Miembros que han presentado información y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para aplicar las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa). También responde directamente a la solicitud que figura en el párrafo 8 a) de la resolución de que el Secretario General presente a la Asamblea en su septuagésimo séptimo período de sesiones información actualizada sobre la elaboración del índice de vulnerabilidad multidimensional para los pequeños Estados insulares en desarrollo. Además, por primera vez, el informe también contiene un resumen de un análisis en profundidad de la aplicación, que se llevó a cabo utilizando el nuevo marco de seguimiento y evaluación de la Trayectoria de Samoa.

* [A/77/150](#).



I. Introducción

1. La cooperación y el apoyo proporcionados desde larga data por la comunidad internacional sigue desempeñando una función importante para ayudar a los pequeños Estados insulares en desarrollo a avanzar en la labor de hacer frente a sus vulnerabilidades y para apoyar sus esfuerzos en materia de desarrollo sostenible. El presente informe se ha preparado en respuesta al párrafo 21 de la resolución 76/203 de la Asamblea General y a la solicitud concreta que figura en el párrafo 8 a) de esa resolución de que se presente un informe actualizado sobre la marcha de los trabajos realizados en la elaboración del índice de vulnerabilidad multidimensional para los pequeños Estados insulares en desarrollo.

2. Al preparar el presente informe, se solicitaron contribuciones a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, las comisiones regionales, las organizaciones intergubernamentales regionales de los pequeños Estados insulares en desarrollo, los grupos principales y los Estados Miembros. En total, se recibieron 29 respuestas¹ al cuestionario de la Secretaría, de las cuales 5 procedían de Estados Miembros y 24 de organizaciones y organismos del sistema de las Naciones Unidas. El presente informe contiene una síntesis de lo recibido. Los textos completos de todas las respuestas y presentaciones recibidas pueden consultarse en el sitio web del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales².

3. El informe se divide en cuatro secciones. La sección II contiene resúmenes de las respuestas al cuestionario de la Secretaría. En la Sección III figura el resumen del análisis del estado de aplicación de las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) con la aportación de los organismos responsables, sobre la base del nuevo marco de seguimiento y evaluación de la Trayectoria de Samoa, elaborado por la Secretaría. La sección IV contiene información actualizada sobre otras actividades solicitadas específicamente por la Asamblea General.

¹ Se recibieron comunicaciones de Austria, Jamaica, el Japón, Malta, Mauricio, la Comisión Económica y Social para África, la Comisión Económica y Social para América Latina y el Caribe, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la División de Asuntos Oceánicos y del Derecho del Mar, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, el Organismo Internacional de Energía Atómica, la Organización de Aviación Civil Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Organización Internacional para las Migraciones, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, la Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial del Comercio, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), y el Programa Mundial de Alimentos.

² Véase <https://sdgs.un.org/topics/small-island-developing-states>.

II. Ejecución, supervisión y seguimiento de la Trayectoria de Samoa

A. Información actualizada de los Estados Miembros

4. El apoyo del programa Cooperación Austríaca para el Desarrollo a los pequeños Estados insulares en desarrollo, cuyo objetivo principal es reducir la exposición a las perturbaciones externas y mejorar la resiliencia, se presta principalmente mediante la Red Mundial de Centros Regionales de Energía Sostenible. El apoyo a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental se prestó a través de su Centro Regional para las Energías Renovables y la Eficiencia Energética. El apoyo a la Comunidad del Caribe (CARICOM) se prestó a través del Centro Caribeño para las Energías Renovables y la Eficiencia Energética. Mientras que el apoyo al Pacífico se canalizó a través del Centro del Pacífico para la Energía Renovable y la Eficiencia Energética. En la política de desarrollo de Austria para el período 2019-2021, que se amplió hasta 2022, se señala que el suministro de agua y el saneamiento, la energía renovable y el desarrollo rural para aumentar la seguridad alimentaria son esferas prioritarias para la cooperación en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

5. Durante el período que abarca el informe, el Gobierno de Jamaica puso en marcha varias iniciativas destinadas a reducir las vulnerabilidades y mejorar la resiliencia, entre otras cosas, a través de su programa de Asignación de Recursos para Empleados en respuesta a la COVID-19 (CARE). CARE, un programa temporal de transferencia de efectivo tiene por objeto amortiguar el impacto económico de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) sobre las personas y las empresas, en particular las personas pobres y vulnerables, los desempleados, los empleados en el sector informal y las personas mayores. El Gobierno de Jamaica también se asoció con el sector privado para desarrollar el Sistema Nacional de Comercio Electrónico (ENDS), una aplicación que permite la continuidad de las actividades durante las horas de toque de queda de COVID-19. El sistema ENDS permitía a las entidades de alimentación y servicios, como restaurantes, supermercados y farmacias, entregar productos durante esas horas. La Comisión Nacional del Agua de Jamaica ha puesto en marcha un proyecto para abastecerse de agua del río Cobre y rehabilitar pozos con el fin de resolver el problema del agua al que se enfrentan los residentes de la zona metropolitana de Kingston.

6. El Japón prestó ayuda bilateral a más de 15 pequeños Estados insulares en desarrollo para ayudarles a hacer frente a sus vulnerabilidades y desafíos. Proporcionó ayuda en forma de donaciones a Fiji, Palau y Vanuatu para reforzar los sistemas de control fronterizo y ofreció ayuda en forma de donaciones a 14 países insulares del Pacífico para reforzar los sistemas de atención sanitaria contra la nueva cepa de COVID-19. También se concedieron subvenciones a las Islas Cook para reforzar sus sistemas sanitarios y médicos y mejorar sus infraestructuras de agua y aguas residuales. Se proporcionó una ayuda similar a Timor-Leste en respuesta a una emergencia por inundaciones y a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). El Japón también prestó apoyo, a través del proyecto de fortalecimiento de las capacidades de gestión del sargazo en el Caribe, con el objetivo de facilitar la mejora de la capacidad de Barbados, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago para la remoción y eliminación de sargazos.

7. Malta copresidió, junto con Antigua y Barbuda, el Comité Directivo de Asociaciones para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo en 2020 y 2021, promoviendo la formación y la consolidación de asociaciones pertinentes para ayudar a los pequeños Estados insulares en desarrollo a alcanzar los objetivos de la Trayectoria de Samoa y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Su iniciativa "Island

for Islands” (2021) tiene como objetivo apoyar a los pequeños Estados insulares en desarrollo en su lucha contra los efectos negativos del cambio climático, y su estrategia de política exterior (2022)³ pretende promover y defender los intereses de los pequeños Estados y de los pequeños Estados insulares en desarrollo en los foros internacionales. Además, un experto maltés de renombre internacional en materia de vulnerabilidades de los pequeños Estados fue nombrado miembro del Grupo de Alto Nivel de las Naciones Unidas encargado de elaborar y finalizar el índice de vulnerabilidad multidimensional de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

8. Mauricio introdujo el Plan de Asistencia Salarial y el Plan de Ayuda a los Trabajadores por Cuenta Propia para ayudar a las empresas y a los trabajadores por cuenta propia a resistir los efectos de la COVID-19. Se introdujeron otros paquetes de estímulo, incluso subvenciones, préstamos y créditos renovables, para garantizar la continuidad de las operaciones en todos los sectores. Se emprendieron otras medidas de protección social, como la distribución de alimentos básicos al segmento vulnerable de la población. A fin de garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo, el Gobierno introdujo un plan para impulsar la producción local de cultivos y alimentos, que incluía incentivos financieros a las cooperativas e industrias pequeñas y medianas para la compra de ganado y la adquisición de equipos y maquinaria. También se introdujeron varias subvenciones y facilidades de préstamo para alentar a los pescadores a adquirir buques pesqueros semi-industriales. Como parte de su contribución determinada a nivel nacional, Mauricio se ha comprometido a aumentar la proporción de energía renovable en su combinación de electricidad hasta el 60 % y a eliminar gradualmente el uso de carbón para la generación de electricidad para 2030.

B. Información actualizada del sistema de las Naciones Unidas

9. La División de Asuntos Oceánicos y del Derecho del Mar puso en marcha proyectos en Barbados y Belice destinados a reducir la exposición a las perturbaciones externas y a mejorar la resiliencia. A través de su curso de capacitación en línea sobre el trazado de los límites exteriores de la plataforma continental más allá de las 200 millas náuticas, la División, en colaboración con el Programa de Fronteras Marítimas del Pacífico y la secretaría de la Comunidad del Pacífico, capacitó a 29 personas de pequeños estados insulares en desarrollo del Pacífico. En calidad de asociado del Programa de Capacitación sobre la Gobernanza de los Océanos PROBLUE (Banco Mundial), la División organizó un taller regional en África, con 87 participantes, incluidos los de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

10. La Comisión Económica para África (CEPA) destacó las nuevas iniciativas regionales para cerrar las brechas financieras que limitan la mayoría de los esfuerzos de los pequeños Estados insulares en desarrollo de África para ampliar las acciones en la Trayectoria de Samoa y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, la CEPA creó capacidad en Cabo Verde, las Comoras, Guinea-Bissau, Mauricio y Seychelles en esferas relacionadas con la pesca, la acuicultura, la agricultura, la conservación de los ecosistemas marinos y la reducción del riesgo de desastres. En colaboración con la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, la CEPA está reforzando las capacidades institucionales de Mauricio para evaluar los efectos socioeconómicos de los recientes derrames de petróleo en el mar y elaborar planes para rehabilitar y recuperar las pérdidas sufridas por los ecosistemas costeros.

³ Véase <https://foreign.gov.mt/en/Government/Documents/Ministry%20for%20Foreign%20Affairs%20-%20Foreign%20Policy%20Strategy.pdf>.

11. La CEPAL continuó con la ejecución de sus intervenciones ex-ante, incluyendo sus estrategias proactivas y preventivas a nivel nacional y/o subregional durante el período que abarca el informe, dirigidas específicamente a reducir la exposición a las perturbaciones externas y a mejorar la resiliencia en los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe. Durante todo el período que abarca el informe continuaron las iniciativas y los programas de creación de capacidad, como la Iniciativa de Canje de Deuda por Adaptación Climática, el Mecanismo Regional del Caribe de Fomento de la Resiliencia, el apoyo a la aplicación de tecnologías geoespaciales y las actividades de apoyo a la economía azul/verde, la investigación y el análisis, así como la participación pública y la justicia en asuntos medioambientales.

12. El marco de la CESPAP sobre la respuesta socioeconómica a la COVID-19⁴ fue creado para prestar apoyo inmediato y directo a sus Estados miembros. Durante el período que abarca el informe, la CESPAP, por sí sola y junto con los organismos de las Naciones Unidas y los asociados regionales, prestó apoyo al Pacífico en los siguientes ámbitos: a) la reducción del riesgo de desastres; b) las estrategias de recuperación de la COVID-19; c) la mejora de los sistemas nacionales de protección social; y d) la cooperación regional. La CESPAP también reforzó sus asociaciones con las organizaciones regionales del Pacífico, firmando un memorando de entendimiento con la Comunidad del Pacífico y la secretaría del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente. Está en marcha la renovación de su memorando de entendimiento con la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico.

13. La FAO dio prioridad a un enfoque holístico para crear sistemas agroalimentarios resilientes en los pequeños Estados insulares en desarrollo, con el objetivo de simultáneamente responder a las emergencias y recuperarse de ellas, contribuyendo al mismo tiempo a abordar las causas profundas de los riesgos y las vulnerabilidades, así como a analizar y diseñar intervenciones que prevengan, anticipen y absorban los efectos de los riesgos múltiples y a menudo entrelazados en los sistemas agroalimentarios, y preparen a dichos Estados para hacerles frente. Además de otras iniciativas de las que se ha informado, la FAO actualmente está prestando apoyo a 10 proyectos de preparación en las tres regiones de pequeños Estados insulares en desarrollo.

14. El apoyo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) a los pequeños Estados insulares en desarrollo incluyó: a) un enfoque permanente en los esfuerzos para hacer frente a los desafíos del comercio y el consumo de vida silvestre a través del Global Wildlife Programme⁵; b) la identificación de los riesgos en los proyectos y programas que pueden comprometer seriamente los logros conseguidos en el pasado y los resultados futuros; c) la prestación de un apoyo continuo para incorporar mecanismos de recuperación azul y verde; y d) en lo que respecta al apoyo futuro, el desarrollo del marco Planeta Sano, Gente Sana, que reconoce explícitamente la dependencia de la salud y el bienestar humanos de un medio ambiente sano. En 2021, el FMAM apoyó al menos a 14 pequeños Estados insulares en desarrollo en la integración de los riesgos y oportunidades de la COVID-19 para la recuperación verde y azul en sus intervenciones financiadas por el FMAM.

15. A través de su enfoque subregional para las islas del Pacífico, el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) tiene programas nacionales en Fiji, las Islas Marshall, Palau y Vanuatu. Samoa pasó a ser el 173º miembro del OIEA en 2021. La colaboración del OIEA con los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe se guía por el Marco Estratégico Regional para la Cooperación Técnica entre el OIEA y los Estados miembros de la CARICOM para 2020-2026. Entre los ejemplos de las iniciativas del OIEA en los pequeños Estados insulares en desarrollo se encuentran

⁴ Véase <https://www.unescap.org/resources/socio-economic-response-covid-19-escap-framework>.

⁵ Véase <https://www.worldbank.org/en/programs/global-wildlife-program>.

las iniciativas Tecnología Nuclear para Controlar la Contaminación por Plásticos (NUTEC Plastics) y Medidas Integradas contra las Enfermedades Zoonóticas (ZODIAC).

16. Durante el período sobre el que se informa, la Organización de Aviación Civil Internacional ejecutó sus programas de apoyo en todas las regiones de los pequeños Estados insulares en desarrollo en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Unión Europea y el FMAM.

17. En colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas y con el sector, para ayudar a los pequeños Estados insulares en desarrollo en lo que respecta al bienestar de la gente de mar, facilitando los cambios de tripulación y la repatriación de la gente de mar durante la pandemia del COVID-19, la Organización Marítima Internacional, con el apoyo del Gobierno de la República de Corea, puso en marcha la Estrategia sobre el gas de efecto invernadero. La Estrategia apoya a los pequeños Estados insulares en desarrollo en el transporte seguro, eficiente y fiable de mercancías a través de sus respectivas regiones, minimizando al mismo tiempo la contaminación, maximizando la eficiencia energética y garantizando la conservación de los recursos.

18. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) llevó a cabo una investigación específica sobre las evacuaciones⁶ y la reubicación planificada⁷ como herramientas para aumentar la resiliencia y reducir el riesgo de desastres en Cuba, Dominica y Haití. En el Pacífico, la OIM es una parte interesada clave que apoya las iniciativas de la comunidad encaminadas a fomentar la resiliencia en las Islas Marshall, Micronesia (Estados Federados de), Palau y Papúa Nueva Guinea. Se están llevando a cabo actividades similares en Bahrein, Maldivas y Mauricio.

19. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo utiliza su red de puntos focales nacionales de los pequeños Estados insulares en desarrollo como foro para intercambiar experiencias y mejores prácticas. Junto con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la Oficina de la Alta Representante aportó conocimientos técnicos y políticos sustantivos específicos en apoyo del Grupo de Alto Nivel sobre la Elaboración de un Índice de Vulnerabilidad Multidimensional, incluso coordinando las contribuciones de todo el sistema de las Naciones Unidas y dirigiendo una estrategia de promoción destinada a fomentar la adopción y el uso del Índice, incluso entre las instituciones financieras internacionales.

20. La Organización Mundial de la Salud y sus asociados están fortaleciendo los sistemas de salud, centrándose en la resiliencia y la sostenibilidad financiera, y prestando asistencia técnica en situaciones de determinados países, con miras a alcanzar las metas relacionadas con la salud de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

21. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) prestó apoyo a Guinea-Bissau en la adaptación de su respuesta al COVID-19 al contexto urbano mediante la celebración de un campeonato de limpieza de barrios para mejorar el saneamiento básico y el tratamiento de desechos a través de un concurso de limpieza de barrios en la ciudad. Se creó una plataforma de salud única para que todos los anuncios pertinentes pudieran encontrarse en un solo lugar. ONU-Hábitat llevó a cabo una iniciativa similar en Cabo Verde durante el período sobre el que se informa.

⁶ Véase https://programamesoamerica.iom.int/sites/default/files/evacuations_and_disaster_risk_reduction_caribbean_0.pdf.

⁷ Véase https://programamesocaribe.iom.int/sites/default/files/oim-relocation_report_6.pdf.

22. La prestación de ayuda a los pequeños Estados insulares en desarrollo para aumentar su resiliencia económica es el eje de las medidas que aplica la UNCTAD para reducir su vulnerabilidad. La UNCTAD ha utilizado sistemáticamente el Índice de Vulnerabilidad Económica de las Naciones Unidas para demostrar su singular exposición a las perturbaciones y para ayudar a los gobiernos a organizar la labor de reducción del riesgo. Si así se le solicita, la UNCTAD evaluará las capacidades y debilidades productivas de los pequeños Estados insulares en desarrollo. Uno de los objetivos típicos de los responsables políticos que la UNCTAD apoyará es la especialización inteligente en actividades estables que no agraven la dependencia económica externa. La cooperación para el desarrollo adaptada a los pequeños Estados insulares en desarrollo implica también orientar las inversiones extranjeras directas y la política de inversiones. La UNCTAD ayuda a los pequeños Estados insulares en desarrollo a encontrar oportunidades comerciales en la economía oceánica, a reducir el coste del transporte marítimo y a promover el comercio electrónico y la automatización de las aduanas como factores de eficiencia comercial. Por último, la UNCTAD apoya activamente los esfuerzos de los pequeños Estados insulares en desarrollo menos adelantados para pasar sin contratiempos a la etapa posterior a la de país menos adelantado.

23. En la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres de 2022⁸ se reconoce la necesidad de contar con mejores datos, recursos financieros y una gobernanza eficaz a fin de reforzar los sistemas de alerta temprana en los pequeños Estados insulares en desarrollo. La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres restauró y actualizó los datos históricos de pérdidas por desastres en 12 pequeños Estados insulares en desarrollo y 10 territorios. La integración de la política y la acción para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al clima ha ido avanzando, con mandatos legales en ocho pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe y el Pacífico. La Oficina también ha apoyado la elaboración de planes de reducción del riesgo de desastres que integran los riesgos biológicos en varios pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe. A nivel local, la Oficina está colaborando con ciudades (en Jamaica, Maldivas y Trinidad y Tobago) para reforzar la planificación de la resiliencia local. A nivel mundial, la Plataforma Internacional de Recuperación puso en marcha el Servicio de Asistencia para la Recuperación en 2021.

24. Los pequeños Estados insulares en desarrollo son un grupo prioritario para la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), que ha puesto en marcha varias iniciativas muy importantes para los pequeños Estados insulares en desarrollo, como el proyecto de la UNESCO y la Unión Europea sobre cooperación Sur-Sur que apoya a Jamaica en el desarrollo de nuevas industrias culturales y creativas; el plan de gestión del turismo sostenible en las Comoras en 2021, financiado por el Fondo en Fideicomiso de los Países Bajos; y un proyecto conjunto de las Naciones Unidas centrado en el fortalecimiento de la economía informal, centrado en las industrias culturales y creativas en Fiji, Palau, Tonga y Vanuatu. Además, se ha cartografiado la vulnerabilidad a los riesgos hidrometeorológicos en algunos pequeños Estados insulares en desarrollo, y se han puesto en marcha estrategias sobre el cambio climático en los sitios del Patrimonio Mundial de Jamaica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y Curasao. Además, la Comisión Oceanográfica Intergubernamental de la UNESCO elaboró un curso en línea sobre la acidificación de los océanos y organizó un curso para las naciones insulares del Pacífico durante el período sobre el que se informa.

25. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) apoya las prioridades de los pequeños Estados insulares en desarrollo a través de programas multipaís

⁸ Véase <https://globalplatform.undrr.org/>.

nacionales y subregionales que hacen hincapié en los datos de población, la salud, incluida la salud reproductiva, la capacitación de los jóvenes, las mujeres y las niñas, y la igualdad de género. En Mauricio, Santo Tomé y Príncipe y Seychelles, el UNFPA apoyó la evaluación del impacto socioeconómico y el plan de respuesta socioeconómica a la COVID-19 mediante el establecimiento de un sistema de protección social sensible y ampliable. Gracias al apoyo del Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia, el apoyo a la programación del UNFPA aumentó un 27 % en la región del Pacífico en 2021.

26. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) promueve un modelo de negocio innovador de energía renovable y eficiencia energética, especialmente a través de la Red Mundial de Centros Regionales de Energía Sostenible⁹. La creación de intervenciones a medida tras la crisis de la COVID-19 constituye el eje central de la estrategia de la ONUDI para los pequeños Estados insulares en desarrollo. En Cabo Verde, por ejemplo, en el marco de su Programa de Competitividad para África Occidental, financiado por la Unión Europea, se puso en marcha un sistema simplificado de certificación de la garantía de calidad para eliminar las barreras de acceso al comercio y a la entrada en el mercado de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas del sector turístico. La ONUDI, SIDS DOCK y otros asociados apoyan la creación de la Alianza Mundial de Energía Oceánica en estrecha colaboración con la industria privada y los Gobiernos de los pequeños Estados insulares en desarrollo. La Alianza se ocupará de las necesidades de los pequeños Estados insulares en desarrollo y de los países costeros en desarrollo en lo que respecta al acceso a la tecnología, la financiación y los conocimientos especializados en materia de energía oceánica.

27. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito ha estado apoyando a los pequeños Estados insulares en desarrollo en las siguientes esferas: a) la prevención, el tratamiento y la atención de la drogodependencia, mediante la creación de capacidad en enfoques de reducción de la demanda de drogas basados en datos empíricos y en los derechos humanos; b) las iniciativas de lucha contra la corrupción, mediante una evaluación de los riesgos de corrupción en el sector de salud y la publicación de un documento sobre los riesgos de corrupción en la contratación pública en el contexto de la COVID-19 en los países de las islas del Pacífico; y c) la prevención de la trata de personas y el tráfico de migrantes, a través del proyecto “Fortalecimiento de las medidas y respuestas transregionales contra el tráfico de migrantes”, financiado por el Canadá. En cuanto a la lucha contra la corrupción, la UNODC también se asoció con la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico en el desarrollo de la Visión de Teieniwa sobre la unidad del Pacífico contra la corrupción en febrero de 2021. En lo que respecta a la trata de personas, se organizaron sesiones de capacitación, en el marco de la iniciativa TRACK4TIP, para los migrantes venezolanos en Trinidad y Tabago, con el fin de promover la identificación temprana y la remisión segura de casos a las autoridades.

28. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) proporcionó apoyo a Belice, Guyana, Suriname y Trinidad y Tabago mediante la entrega de equipos médicos críticos necesarios para la atención de los pacientes afectados por la COVID-19, con el apoyo financiero del Gobierno del Japón. La UNOPS también está prestando apoyo en otras esferas pertinentes a los pequeños Estados insulares en desarrollo, como el desarrollo de activos de infraestructura para la gestión estratégica de los recursos hídricos, la reducción de los costes energéticos y de las emisiones de gases de efecto invernadero, y la reducción de la contaminación

⁹ Véase <https://www.gn-sec.net/>.

a través de un régimen de recolección y manipulación de desechos sólidos más racionalizado y eficiente.

29. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) cuenta con planes estratégicos multipaís adaptados para abarcar los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe y el Pacífico y orientar la prestación de capacidades políticas y técnicas en materia de protección social, gestión del riesgo de desastres, logística y seguridad alimentaria, y está aplicando medidas para mejorar la sostenibilidad de las medidas de preparación y reforzar la capacidad regional y nacional de respuesta a los desastres. A nivel mundial, el PMA está afinando su oferta programática para los pequeños Estados insulares en desarrollo. En asociación con varios organismos de las Naciones Unidas, el PMA ejecutó un programa conjunto de dos años del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible sobre la mejora de la resiliencia y la aceleración del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el Caribe Oriental, que introdujo un enfoque innovador para modelar la protección social adaptativa universal a nivel comunitario, nacional y subregional.

30. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) ha seguido prestando apoyo a los pequeños Estados insulares en desarrollo en la elaboración de estrategias nacionales de propiedad intelectual para facilitar la creación, el desarrollo, la gestión y la protección eficaces de la propiedad intelectual a nivel nacional. En julio de 2021, la OMPI puso en marcha un paquete de respuesta a la COVID-19, con el objetivo de ayudar a los Estados miembros a hacer frente a la pandemia y a aprovechar la propiedad intelectual. En la actualidad, 17 pequeños Estados insulares en desarrollo han adoptado y están aplicando estrategias nacionales de propiedad intelectual y cuatro cuentan con centros de apoyo a la tecnología y la innovación establecidos por la OMPI.

31. La Organización Mundial del Comercio (OMC) presentó un informe muy completo sobre sus actividades relacionadas con los pequeños Estados insulares en desarrollo, en el que se destaca el compromiso de la Organización con el desarrollo de la capacidad de recuperación pos-COVID-19 mediante el Acuerdo de Facilitación del Comercio, el desarrollo de la capacidad comercial, las adhesiones a la OMC y el programa de la OMC sobre economías pequeñas y vulnerables.

III. Marco de seguimiento y evaluación de la Trayectoria de Samoa: un análisis en profundidad

32. En 2021, en respuesta a la solicitud formulada por la Asamblea General en su septuagésimo cuarto período de sesiones (véase la resolución 74/217, párr. 20), la Secretaría elaboró un marco de seguimiento y evaluación para la Trayectoria de Samoa. En su septuagésimo sexto período de sesiones¹⁰, la Asamblea acogió con beneplácito los progresos en la elaboración de un marco de seguimiento para la Trayectoria de Samoa y alentó a los pequeños Estados insulares en desarrollo a que utilizaran el marco para presentar informes antes de la cuarta conferencia internacional sobre los pequeños Estados insulares en desarrollo (resolución 76/203, párr. 22). En la presente sección se resumen los resultados del análisis en profundidad de tendencias realizado utilizando el marco de seguimiento y evaluación de la Trayectoria de Samoa.

33. Debido a los datos disponibles, cabe señalar que el análisis que se presenta a continuación no captura los efectos de la COVID-19 ni la trascendencia mundial de los conflictos recientes para los pequeños Estados insulares en desarrollo. Ahora bien,

¹⁰ Véase <https://sdgs.un.org/documents/final-report-development-framework-monitoring-samoa-pathway-43955>.

en los informes del Secretario General sobre el seguimiento y la aplicación de las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) y la Estrategia de Mauricio para la Ejecución Ulterior del Programa de Acción para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo de 2020 (A/75/273) y 2021 (A/76/211) se presentan algunos análisis sobre la COVID-19 y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

34. Según las notas informativas del equipo de tareas de las Naciones Unidas para el Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial de la Alimentación, la Energía y las Finanzas, los pequeños Estados insulares en desarrollo están gravemente expuestos al menos a una dimensión de la crisis mundial que ha desencadenado la guerra en Ucrania. De un total de 58 pequeños Estados insulares en desarrollo, 40 tenían el nivel de exposición más alto posible en al menos una de las tres dimensiones, a saber, alimentación, energía y finanzas. En efecto, los pequeños Estados insulares en desarrollo se ven enfrentados a dificultades para pagar las facturas crecientes de importaciones de alimentos y energía y los gastos en que han incurrido para abonar esos pagos han sido más del doble de la media de gasto de los países en desarrollo en esos conceptos.

A. Cuantificación de la aplicación de la Trayectoria de Samoa: análisis de tendencias

1. Introducción

35. El presente análisis utiliza los últimos datos y estimaciones disponibles extraídos de la base de datos mundial de indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de los organismos custodios y de las bases de datos de las comisiones económicas regionales, que incluyen datos a nivel nacional, así como agregados regionales y mundiales. Hace un seguimiento de los progresos en las tres regiones de los pequeños Estados insulares en desarrollo (el océano Atlántico, el océano Índico y el mar de China meridional, el Caribe y el Pacífico) en las esferas temáticas de la Trayectoria de Samoa, con algunos análisis en profundidad de una selección de indicadores. Las estadísticas presentadas demuestran la importancia de los datos para el seguimiento y examen sistemáticos de los progresos y para proporcionar pruebas para la adopción de decisiones a todos los niveles. Los requisitos de datos para los indicadores son amplios y constituyen un enorme desafío para los pequeños Estados insulares en desarrollo, como demuestran las grandes lagunas de datos en la mayoría de las esferas temáticas, así como la ausencia de datos recientes. Por lo tanto, el apoyo a los pequeños Estados insulares en desarrollo para abordar sus persistentes problemas en materia de datos debería ser una prioridad en los preparativos y en cualquier documento final dimanante de la cuarta conferencia internacional sobre los pequeños Estados insulares en desarrollo.

36. La insuficiencia de datos relativos a varios indicadores clave dificulta la evaluación de las tendencias en la mayoría de las esferas temáticas. Mientras los pequeños Estados insulares en desarrollo luchan por recuperarse de la confluencia de las crisis protagonizadas por la COVID-19 y el cambio climático, contar con datos oportunos y de alta calidad es más importante que nunca. Se necesitan nuevas inversiones en infraestructuras de datos e información y en capacidad humana para adelantarse a estas crisis y propiciar respuestas más rápidas, anticiparse a las necesidades futuras y diseñar las acciones urgentes necesarias para hacer realidad la Trayectoria de Samoa y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

2. Metodología

37. El marco de seguimiento de la Trayectoria de Samoa consta de 109 indicadores (extraídos de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la Agenda de Acción de Addís Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y el Acuerdo de París adoptado en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático) que abarcan los progresos en lo que respecta a los 30 grupos de acción prioritaria de la Trayectoria de Samoa. Para evaluar los progresos con respecto a cada indicador, es necesario fijar metas. Sin embargo, a falta de metas en la Trayectoria de Samoa, se hizo una simple evaluación del grado de progreso¹¹, como se indica a continuación:

- a) Categoría 1 (progreso): tasa compuesta de crecimiento anual superior al 0,5 %;
- b) Categoría 2 (estancamiento): tasa compuesta de crecimiento anual de entre el -0,5 % y el 0,5 %;
- c) Categoría 3 (retroceso): tasa compuesta de crecimiento anual inferior al - 0,5 %;
- d) Categoría 4 (no se dispone de datos): datos insuficientes para hacer una evaluación.

38. Solo se adoptaron series de datos con dos o más puntos de referencia, lo que permitió determinar la dirección de los progresos. Como resultado, no se realizaron evaluaciones o éstas fueron limitadas en el caso de varios indicadores para algunos pequeños Estados insulares en desarrollo, lo que fue inevitable. Además, para simplificar el proceso, se eliminaron las series sin una dirección claramente deseable y no se incorporaron los datos desagregados en los cálculos. Los ocho nuevos indicadores del marco propuestos también fueron excluidos del proceso debido a las dificultades para acceder a datos adecuados. Esto se examinará en futuros informes. La cuestión de la disponibilidad de los datos se aborda más adelante.

39. Para ofrecer una imagen clara de los progresos logrados por los pequeños Estados insulares en desarrollo, tanto de forma colectiva como por regiones, también se adoptaron las tres regiones geográficas para las evaluaciones de los progresos. La composición de las regiones es como sigue:

- a) **Región del Océano Atlántico, el Océano Índico y el mar de China meridional:** Bahrein, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Maldivas, Mauricio, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles y Singapur);
- b) **Región del Caribe:** Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Cuba, Dominica, República Dominicana, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname, Trinidad y Tobago, Anguila, Aruba, Bermudas, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Curasao, Guadalupe, Martinica, Montserrat, Puerto Rico, San Martín, Islas Turcas y Caicos e Islas Vírgenes de los Estados Unidos;
- c) **Región del Pacífico:** Fiji, Kiribati, Islas Marshall, Micronesia (Estados Federados de), Nauru, Palau, Papúa Nueva Guinea, Samoa, las Islas Salomón, Timor-Leste, Tonga, Tuvalu, Vanuatu, Samoa Americana, Islas Cook, Guam, Nueva Caledonia, Niue e Islas Marianas del Norte.

¹¹ La evaluación se limitó a las series en las que era deseable una tendencia a la mejora.

40. Para poder realizar un análisis más amplio, las esferas temáticas de la Trayectoria de Samoa se agruparon como sigue:

a) Promover un crecimiento económico sostenido y sostenible, inclusivo y equitativo con trabajo decente para todos, un consumo y una producción sostenibles y un transporte sostenible;

b) Ejecutar programas de energía sostenible y de reducción del riesgo de desastres para mitigar las consecuencias del cambio climático y adaptarse a ellas;

c) Proteger la biodiversidad y la salud ambiental de los pequeños Estados insulares en desarrollo mitigando el impacto de las especies de flora y fauna invasoras, gestionando adecuadamente los productos químicos y el agua, incluidos los desechos peligrosos, y protegiendo los océanos y los mares;

d) Mejorar la salud de la población y el desarrollo social velando por la seguridad alimentaria y la nutrición, mejorando el suministro de agua y el saneamiento, reduciendo la incidencia de las enfermedades no transmisibles y promoviendo la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres;

e) Fomentar la asociación entre los pequeños Estados insulares en desarrollo, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo y otros interesados para alcanzar esos objetivos.

41. En el cuadro siguiente, esas esferas temáticas se enumeran en relación con los grupos de acción prioritaria:

Relación de los grupos de acción prioritaria y las esferas temáticas

<i>Esferas temáticas</i>	<i>Grupo de acción prioritaria</i>	
	<i>Párrafos de la Trayectoria de Samoa</i>	<i>Descripción</i>
1 Promover un crecimiento económico sostenido y sostenible, inclusivo y equitativo con trabajo decente para todos, un consumo y una producción sostenibles y un transporte sostenible	23-29	Crecimiento económico sostenido y sostenible, inclusivo y equitativo con trabajo decente para todos
	30	Turismo
	66-67	Transporte sostenible
	68-69	Consumo y producción sostenibles
	87-88	Educación
2 Ejecutar programas de energía sostenible y de reducción del riesgo de desastres para mitigar las consecuencias del cambio climático y adaptarse a ellas	31-46	Cambio climático
	47-50	Energía sostenible
	51-52	Reducción del riesgo de desastres

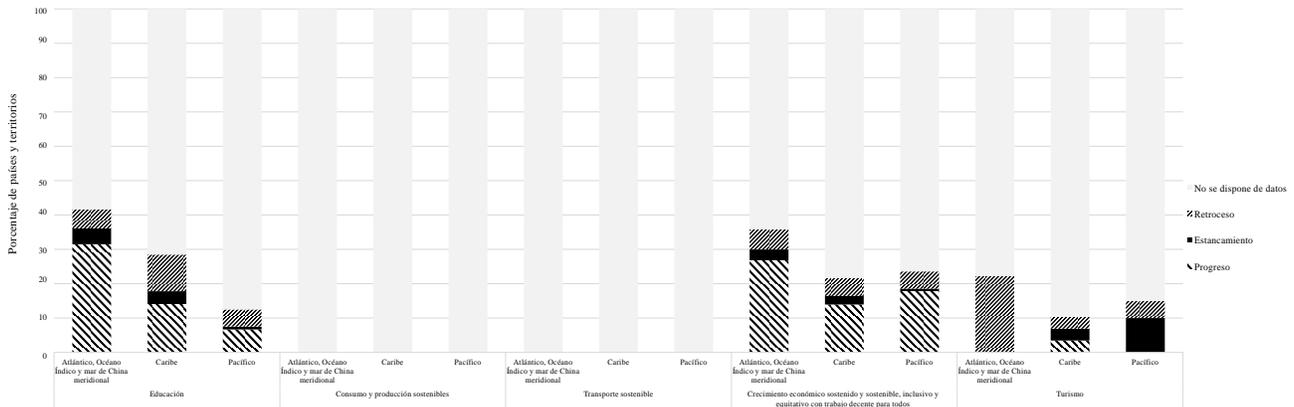
<i>Esferas temáticas</i>	<i>Grupo de acción prioritaria</i>	
	<i>Párrafos de la Trayectoria de Samoa</i>	<i>Descripción</i>
3 Proteger la biodiversidad y la salud ambiental de los pequeños Estados insulares en desarrollo mitigando el impacto de las especies de flora y fauna invasoras, gestionando adecuadamente los productos químicos y el agua, incluidos los desechos peligrosos, y protegiendo los océanos y los mares	53-58	Los océanos y los mares
	70-71	Gestión de productos químicos y desechos, incluidos los desechos peligrosos
	89-91	Biodiversidad
	92-93	Desertificación, degradación de las tierras y sequía
	94	Bosques
4 Mejorar la salud de la población y el desarrollo social velando por la seguridad alimentaria y la nutrición, mejorando el suministro de agua y el saneamiento, reduciendo la incidencia de las enfermedades no transmisibles y promoviendo la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres	95	Especies exóticas invasoras
	59-63	Seguridad alimentaria y nutrición
	64-65	Agua y saneamiento
	72-75	Salud y enfermedades no transmisibles
	76-77	Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres
	78-79	Desarrollo social
	80-82	Cultura y deporte
83-86	Promoción de sociedades pacíficas y comunidades seguras	
5 Fomento de las asociaciones entre los pequeños Estados insulares en desarrollo, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo y otros interesados para alcanzar los objetivos	96	Medios de aplicación
	97-101	Alianzas
	102-106	Financiación
	107	Comercio
	108-109	Creación de capacidad
	110-111	Tecnología
	112-114	Datos y estadísticas
	115	Papel del sistema de las Naciones Unidas y de las organizaciones intergubernamentales pertinentes
	116-117	Apoyo institucional a los pequeños Estados insulares en desarrollo

3. Panorama de los progresos realizados en los pequeños Estados insulares en desarrollo

a) Esfera temática 1. Promover un crecimiento económico sostenido y sostenible, inclusivo y equitativo con trabajo decente para todos, un consumo y una producción sostenibles y un transporte sostenible

42. No hubo datos suficientes para poder analizar los grupos de acción prioritaria de consumo y producción sostenibles y de transporte sostenible (véase la figura I). En lo que respecta a los demás grupos de acción prioritaria, existen importantes lagunas en los datos, ya que menos del 40 % de los países de cada una de las tres regiones disponen de datos, lo que dificulta la obtención de conclusiones significativas.

Figura I
Progresos en los pequeños Estados insulares en desarrollo, por grupo de acción prioritaria, 2018 al presente

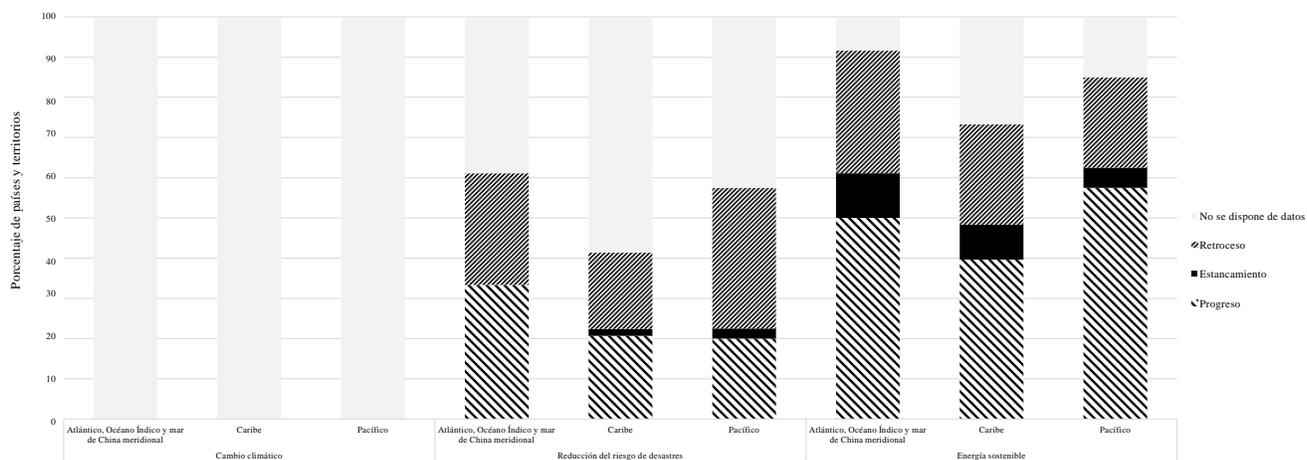


43. Los limitados datos disponibles muestran que, en el caso de los grupos de educación y crecimiento económico, la mayoría de los países que disponían de datos mostraron signos de progreso. Una evaluación más detallada de los indicadores subyacentes muestra mejoras en las tasas de finalización de la educación en todos los niveles, así como aumentos en los flujos oficiales para becas, que también se observan en casi la mitad de los pequeños Estados insulares en desarrollo. El aumento de los flujos oficiales para infraestructuras también se observa en la mayoría de los pequeños Estados insulares en desarrollo, especialmente en el Pacífico y en las regiones del océano Atlántico, el océano Índico y el mar de China meridional.

b) Esfera temática 2. Ejecutar programas de energía sostenible y de reducción del riesgo de desastres para mitigar las consecuencias del cambio climático y adaptarse a ellas

44. No se disponía de datos suficientes para poder realizar un análisis del grupo de cambio climático (véase la figura II), que es una cuestión importante para todos los pequeños Estados insulares en desarrollo.

Figura II
Progresos en los pequeños Estados insulares en desarrollo, por grupo de acción prioritaria, 2018 al presente



45. La mayoría de los pequeños Estados insulares en desarrollo están progresando en materia de energía sostenible, especialmente en el Pacífico, donde dos tercios de los países que disponen de datos muestran progresos. Una evaluación más detallada de los indicadores subyacentes muestra que se han producido importantes avances en el ámbito de la capacidad de energía renovable, en el que se observan progresos en aproximadamente el 80 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo. Los flujos financieros para apoyar las iniciativas de energía limpia son evidentes en aproximadamente dos tercios de los países que disponen de estos datos, y muchos pequeños Estados insulares en desarrollo muestran una mayor dependencia de la energía limpia. Si bien el progreso en la capacidad de energía renovable es evidente, los pequeños Estados insulares en desarrollo de las tres regiones están retrocediendo en lo que respecta a la proporción de energía renovable como porcentaje del uso total de energía.

46. En el grupo de reducción del riesgo de desastres, más del 70 % de todos los pequeños Estados insulares en desarrollo están comunicando datos en el mecanismo de seguimiento del Marco de Sendái. Sin embargo, la frecuencia de los informes varía entre los países, lo que dificulta una evaluación exhaustiva o una identificación de las tendencias. Las siguientes tendencias han surgido con respecto a las metas del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030:

a) Una considerable reducción de la mortalidad mundial causada por desastres (2011-2020). Treinta pequeños Estados insulares en desarrollo han compilado y comunicado datos al menos una vez. Sin embargo, la frecuencia de la presentación de información varía entre los países. Se ha informado de un total de 1.366 muertos y desaparecidos con respecto a esta meta;

b) Una considerable reducción del número de personas afectadas en todo el mundo (2011-2020). Treinta pequeños Estados insulares en desarrollo han compilado y comunicado datos, aunque la frecuencia de la presentación de información varía entre los países. Se ha informado de un total de 4.099.604 personas afectadas con respecto a esta meta;

c) Una reducción de las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el producto interno bruto mundial (2011-2020). Dieciséis pequeños Estados insulares en desarrollo han recopilado y comunicado datos al menos una vez. Sin embargo, la frecuencia de la presentación de información varía

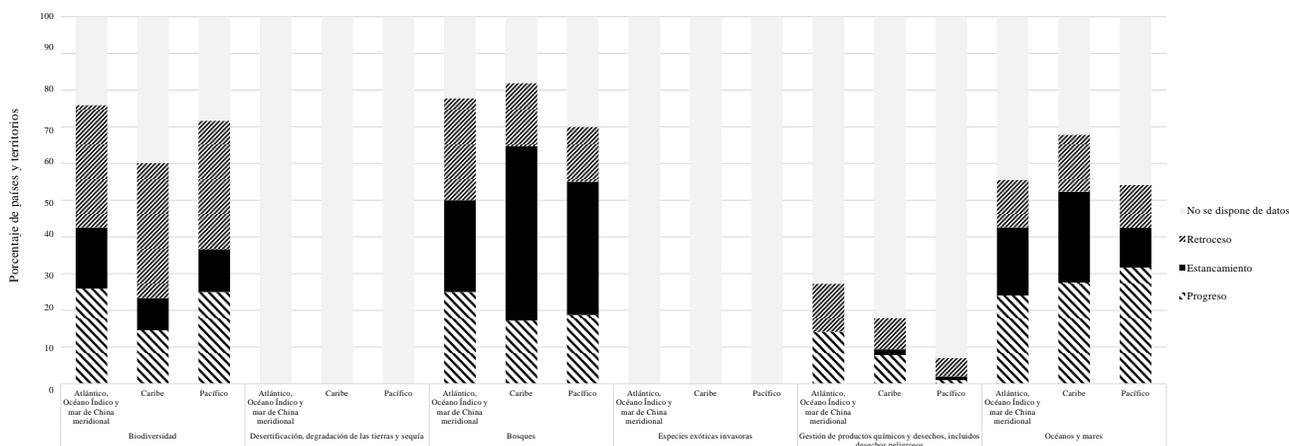
entre los países. El valor total de las pérdidas económicas directas atribuidas a los desastres notificadas por los pequeños Estados insulares en desarrollo entre 2011 y 2020 fue de 9.939 millones de dólares. De ese monto, el 75 %, es decir, 7.480 millones de dólares, correspondió al sector de la vivienda. Además de las pérdidas monetizadas relacionadas con los desastres, varios países han informado de pérdidas en viviendas, infraestructuras críticas y otros sectores;

d) Una reducción considerable de los daños causados por los desastres a las infraestructuras críticas y la interrupción de los servicios básicos (2011-2020). Veintinueve pequeños Estados insulares en desarrollo han presentado información al menos una vez. Un total de 4.078 instalaciones críticas fueron destruidas o dañadas. De estas, 1.228 establecimientos de salud fueron destruidos o dañados y 2.752 centros educativos fueron destruidos o dañados.

c) Esfera temática 3. Proteger la biodiversidad y la salud ambiental de los pequeños Estados insulares en desarrollo mitigando el impacto de las especies de flora y fauna invasoras, gestionando adecuadamente los productos químicos y el agua, incluidos los desechos peligrosos, y protegiendo los océanos y los mares

47. En cuanto al esfera temática 3, no se disponía de datos suficientes para realizar un análisis de los grupos de desertificación, degradación de las tierras y sequía y de especies exóticas invasoras (véase la figura III).

Figura III
Progresos en los pequeños Estados insulares en desarrollo, por grupo de acción prioritaria, 2018 al presente



48. A pesar de los progresos realizados en muchos países, la salud de los océanos y los mares se está deteriorando o permanece estancada en la mayoría de los países de las regiones del océano Atlántico, el océano Índico y el mar de China meridional y el Caribe y en algunos países de la región del Pacífico. Los progresos en el mantenimiento de la limpieza de los océanos de los pequeños Estados insulares en desarrollo son desiguales, en particular en lo que respecta a la eutrofización de las costas y a los plásticos flotantes, ya que algunos países han mostrado progresos en este ámbito, pero muchos han experimentado un retroceso. En los últimos años, casi la mitad de los pequeños Estados insulares en desarrollo han aumentado sus zonas marinas protegidas.

49. En todas las regiones, la mayoría de los países están retrocediendo o no avanzan en la conservación de la biodiversidad y de las zonas forestales. Como dato positivo, la asistencia oficial para el desarrollo destinada a la biodiversidad ha aumentado en

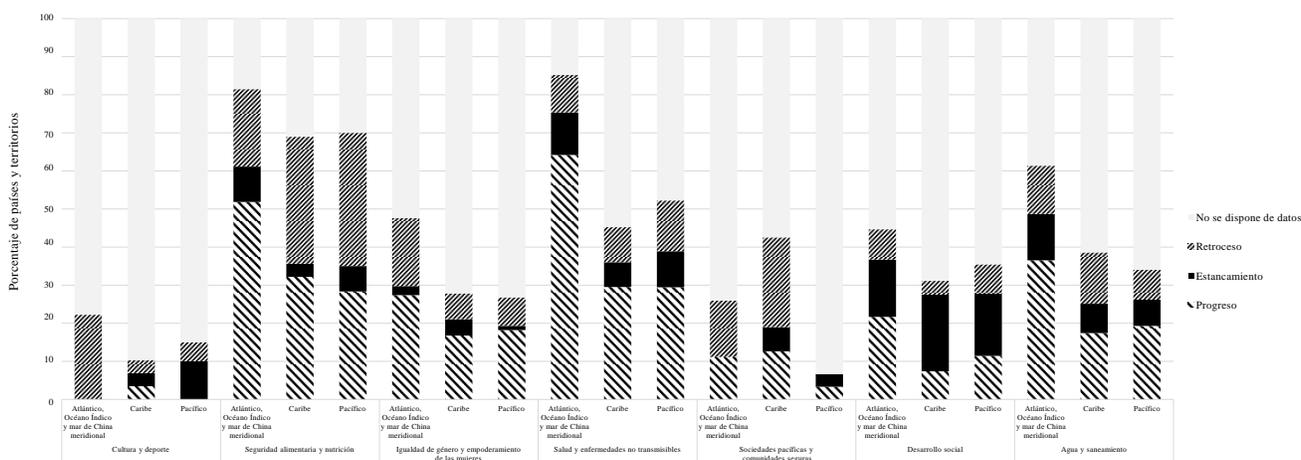
los últimos años, especialmente en el Pacífico, donde dos tercios de los países han registrado aumentos. Sin embargo, en la mayoría de los países, la proporción de las zonas forestales con respecto a la superficie total de la tierra está disminuyendo. El Índice de la Lista Roja, que mide el cambio en el riesgo de extinción agregado entre grupos de especies, ha mostrado un descenso del riesgo de extinción en un 90 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

d) Esfera temática 4. Mejorar la salud de la población y el desarrollo social velando por la seguridad alimentaria y la nutrición, mejorando el suministro de agua y el saneamiento, reduciendo la incidencia de las enfermedades no transmisibles y promoviendo la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres

50. Se ha observado una mejor cobertura de datos en esta esfera temática. Hubo buenas señales de progreso en materia de salud y enfermedades no transmisibles, que, al examinar más a fondo los indicadores subyacentes, podrían atribuirse a la disminución de las tasas de mortalidad maternoinfantil, de menores de 5 años y neonatal en la mayoría de los pequeños Estados insulares en desarrollo de las tres regiones (véase la figura IV). También se han observado reducciones en la incidencia de la tuberculosis, aunque algunos países del Pacífico siguen luchando contra esta enfermedad infecciosa.

Figura IV

Progresos en los pequeños Estados insulares en desarrollo, por grupo de acción prioritaria, 2018 al presente



51. Donde se dispone de datos, muchos países muestran progresos moderados en materia de seguridad alimentaria y nutrición, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y agua y saneamiento. Un análisis más detallado de los indicadores subyacentes muestra que la eficiencia en el uso del agua está aumentando en los pequeños Estados insulares en desarrollo, especialmente en los países de la región del océano Atlántico, el océano Índico y el mar de China meridional, aunque los niveles de estrés hídrico han aumentado apreciablemente en casi la mitad de los países que disponen de datos. También hay claros indicios del aumento de la asistencia oficial para el desarrollo en la esfera del agua y el saneamiento en los pequeños Estados insulares en desarrollo, especialmente en las regiones del Pacífico y el océano Atlántico, el océano Índico y el mar de la China meridional. En lo que respecta a la prevalencia de la subalimentación, los países muestran resultados desiguales, ya que algunos avanzan muy lentamente en la consecución de la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 y otros retroceden o se estancan. Cabe destacar a

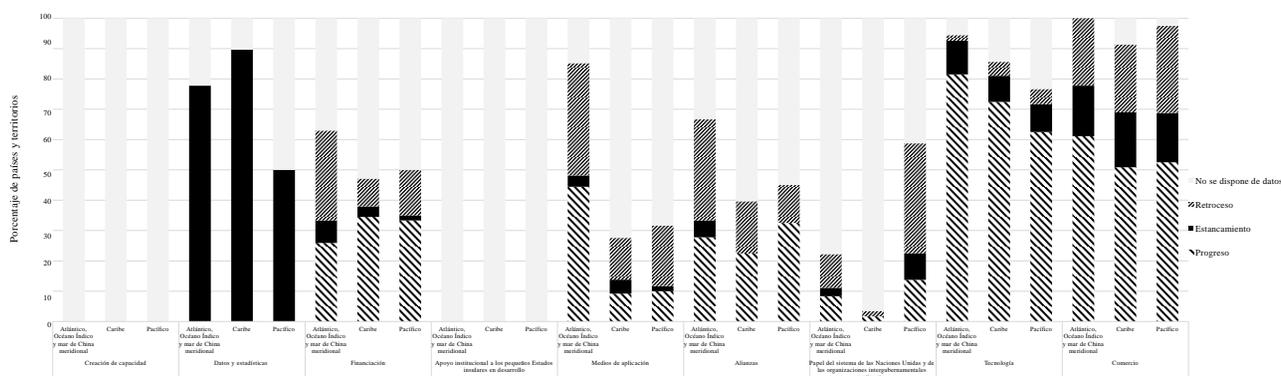
Cuba, que ya ha alcanzado la meta 2.1.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, para varios países no se dispone de datos que permitan un análisis integral.

52. La mayoría de los países que disponen de datos no avanzan o experimentan tendencias negativas en los grupos temáticos de cultura y deporte, sociedades pacíficas y comunidades seguras y desarrollo social. En varios pequeños Estados insulares en desarrollo está aumentando la tasa de homicidios dolosos, y más de la mitad de los países del Caribe registran incrementos.

e) Esfera temática 5. Fomento de las asociaciones entre los pequeños Estados insulares en desarrollo, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo y otros interesados para alcanzar los objetivos

53. En cuanto a la esfera temática 5, no se dispone de datos suficientes para realizar un análisis de los grupos de acción prioritaria de creación de capacidad y apoyo institucional a los pequeños Estados insulares en desarrollo (véase la figura V).

Figura V
Progresos en los pequeños Estados insulares en desarrollo, por grupo de acción prioritaria, 2018 al presente



54. Los grupos temáticos de tecnología y comercio mostraron los progresos más notables en todas las regiones, con un crecimiento en la mayoría de los países tanto en las suscripciones de líneas fijas de banda ancha como en las redes de telefonía móvil.

55. La financiación también mostró indicios de progreso en todas las regiones. Esto puede atribuirse en parte al aumento de las remesas personales como porcentaje del producto interno bruto en numerosos pequeños Estados insulares en desarrollo, pero unos pocos países de cada región siguen mostrando un descenso.

56. Los medios de aplicación y las alianzas mostraron resultados dispares en todas las regiones. Un análisis más detallado de los indicadores subyacentes mostró una disminución de la financiación de los presupuestos nacionales mediante impuestos en varios países. La asistencia oficial para el desarrollo, si bien muestra progresos en muchos países, especialmente en el Pacífico, no son pocos los países en los que está disminuyendo.

4. Panorama de los progresos realizados en los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región del océano Atlántico, el océano Índico y el mar de China meridional

57. Donde se dispone de datos, los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región del océano Atlántico, el océano Índico y el mar de China meridional muestran un progreso desigual en esferas clave de la Trayectoria de Samoa, mostrando mejoras en algunas esferas prioritarias para la región en su conjunto y un claro estancamiento en otras. Bahrein, Cabo Verde, Mauricio y Singapur se encuentran entre los pequeños Estados insulares en desarrollo mejor clasificados en cuanto a los progresos. Sin embargo, en Cabo Verde y Mauricio se han registrado pocas variaciones en los últimos cinco años. En el caso de varios países, los progresos fueron difíciles de evaluar en todas las esferas temáticas debido a que no se disponía de suficientes datos. Para muchos Estados, las tendencias observadas con más frecuencia fueron el estancamiento y las mejoras moderadas.

58. En la esfera de la salud, algunos Estados registraron un descenso de las tasas de mortalidad materna. Singapur sigue siendo un país líder en lo que respecta a logros en materia de salud. Mauricio y Seychelles tienen la mayor esperanza de vida de África. Las Comoras también han logrado una mejora significativa, ya que su tasa de mortalidad materna se redujo de 444 por cada 100.000 nacidos vivos en 2000 a 273 por cada 100.000 nacidos vivos en 2017. La tasa de mortalidad materna disminuyó de 73 fallecimientos por cada 100.000 nacidos vivos en 2015 a 61 por cada 100.000 nacidos vivos en 2017. En Seychelles, la tasa fue de 53 por cada 100.000 nacidos vivos, y el número total estimado de nacimientos por cada 1.000 niñas de entre 15 y 19 años, de 2015 a 2017, fue de 66. Con respecto al acceso a los servicios de planificación familiar y salud reproductiva, si bien los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región hicieron impresionantes progresos entre 2015 y 2020, la tasa de acceso se ha mantenido muy por debajo de la de otras regiones.

59. Los Gobiernos de la región también han avanzado con respecto a sus programas de reducción de la pobreza, aunque donde se dispone de datos hay grandes variaciones en cuanto a la pobreza severa. También se observaron mejoras en la proporción de la población cubierta por planes de protección social, y varios países alcanzaron casi el 50 % de cobertura. Las tasas de alfabetización en los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región varían, pero, en los casos en que se dispone de datos, se observaron apreciables mejoras en la alfabetización de los jóvenes entre 2013 y 2018. En cuanto a la calidad y la capacitación de los maestros en las aulas, los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región, en promedio, van a la zaga de los de las regiones del Caribe y del Pacífico. En lo que respecta a la igualdad de género, muchos de los Estados han realizado avances impresionantes, algunos de los cuales superan incluso la tasa mundial de logros.

60. En cuanto al acceso a la energía limpia, los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región muestran resultados dispares, al igual que en el acceso a Internet. Aunque el acceso a Internet ha mejorado notablemente en muchos países, es necesario hacer un mayor esfuerzo para alcanzar a los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe y el Pacífico. En el ámbito de la acción climática, la mayoría de los Estados cuentan con disposiciones legislativas o reglamentarias para la gestión del riesgo de desastres, y varios Estados cuentan con estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres que están en consonancia con el Marco de Sendái. En lo que respecta a las esferas temáticas relacionadas con la gestión de los recursos naturales, los avances en varios países han sido escasos, y la degradación de las tierras, en particular, supone un importante desafío.

5. Panorama de los progresos realizados en los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región del Caribe

61. Los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe han hecho progresos apreciables en esferas críticas de la Trayectoria de Samoa, aunque la región también ha retrocedido en algunas esferas importantes. La tendencia del progreso desde 2014 ha sido en general uniforme en toda la región, en la que la mayoría de los países muestran progresos o retrocesos con respecto a los mismos indicadores.

62. Más de la mitad de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe avanzaron en la ampliación del acceso a Internet de banda ancha fija, la ampliación de la cobertura de las redes de telefonía móvil, el aumento de la capacidad de generación de energía renovable y la mejora de su posición respecto a los aranceles medios aplicados a sus exportaciones. A pesar de la alentadora tendencia en la capacidad de generación de energía renovable y los modestos avances en los flujos financieros hacia las iniciativas de energía limpia, en casi dos tercios de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe, el consumo total de energía fósil aumentó en 2019 con respecto a 2014.

63. En lo que respecta a la salud, el Caribe registró avances en la lucha contra la tuberculosis y las enfermedades tropicales desatendidas y en la reducción de la mortalidad neonatal, maternoinfantil y de menores de 5 años. Los países también han hecho algunos progresos en el control de las infecciones por el VIH y la malaria. Sin embargo, los progresos en lo que respecta a la asistencia de personal de salud cualificado en el parto se mantuvieron estancados en más de un tercio de los países del Caribe entre 2014 y 2019.

64. Los Gobiernos del Caribe han progresado en la mejora de su posición de generación de ingresos, pero hay margen para mejorar en el uso de los impuestos internos para financiar el presupuesto nacional. Las remesas personales, una importante fuente de ingresos para muchos hogares caribeños, mostraron una tendencia positiva en casi la mitad de los países entre 2014 y 2020. A nivel nacional, la asistencia oficial para el desarrollo varió considerablemente entre 2014 y 2019, oscilando entre un descenso del 64 % y un aumento del 842 % en este período. La asistencia oficial para el desarrollo para becas y desarrollo de infraestructuras mejoró en general, mientras que la asistencia oficial para agua y saneamiento registró un retroceso.

65. La preservación del hábitat natural y la diversidad biológica y la prevención de la violencia son dos esferas en las que el Caribe mostró un retroceso considerable, ya que ningún país avanzó en el Índice de la Lista Roja y más de un 50 % de los países registraron aumentos en los casos de homicidio intencional en 2018 con respecto a 2014. En el ámbito del comercio internacional, casi tres cuartas partes de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe registraron un descenso en su participación en las exportaciones mundiales entre 2014 y 2019.

6. Panorama de los progresos realizados en los pequeños Estados insulares en desarrollo de la región del Pacífico

66. El progreso de la región del Pacífico con respecto a la Trayectoria de Samoa muestra resultados dispares, con mejoras evidentes para la región en su conjunto en algunas esferas prioritarias y claros descensos en otras, y en muchas se registran progresos en algunos países pero descensos en otros.

67. El acceso a la banda ancha de Internet y la cobertura de telefonía móvil han mejorado constantemente en toda la región, siendo el principal reto la prestación de estos servicios a un mayor número de las islas remotas de algunos de los países.

68. Casi todos los países del Pacífico han aumentado su capacidad de energía renovable y la mitad de ellos ha duplicado esa capacidad desde 2014, pero esto no siempre se ha traducido en una proporción significativamente mayor del uso de energía renovable en relación con el uso total de energía.

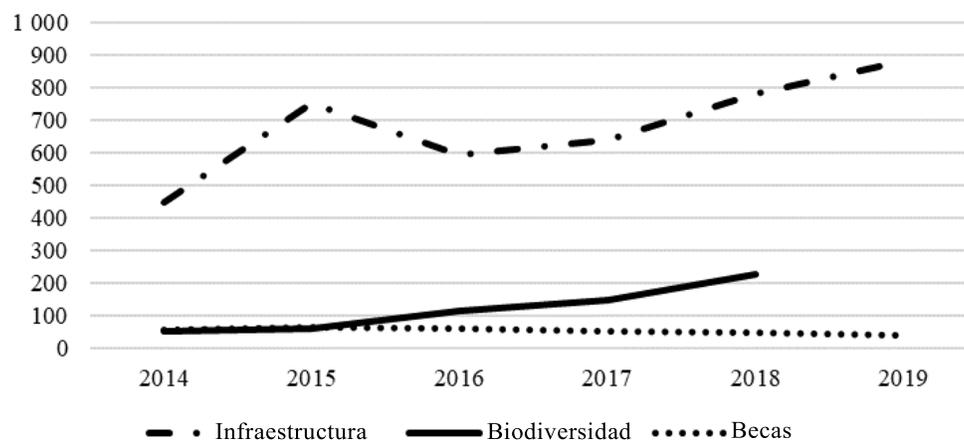
69. En el sector de la salud, se han hecho claros progresos en la reducción de la mortalidad infantil, neonatal y de menores de 5 años, y en cada caso se han observado reducciones del 10 % al 15 %, aproximadamente, para la mayoría de los países del Pacífico durante el período comprendido entre 2014 y 2019. Más preocupante es la tasa de incidencia de la tuberculosis, que sigue siendo un problema en muchos países del Pacífico, registrándose tasas apreciablemente más altas que en el año 2000.

70. La asistencia oficial para el desarrollo ha mejorado en toda la región, aunque algunos sectores se han beneficiado más que otros (véase la figura VI). El apoyo que la asistencia oficial para el desarrollo presta al sector de infraestructuras, por ejemplo, casi se duplicó entre 2014 y 2019. Mientras que el apoyo que la asistencia oficial presta para la biodiversidad se cuadruplicó entre 2014 y 2018 y es mucho mayor que el que se prestaba antes de 2010. Sin embargo, el apoyo que la asistencia oficial para el desarrollo presta para becas se redujo un 30 % durante el período comprendido entre 2014 y 2019.

Figura VI

Asistencia oficial para el desarrollo, por tipo, 2014 a 2019

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



71. La dependencia de los impuestos nacionales para financiar los presupuestos nacionales difiere considerablemente de un país a otro en el Pacífico, variando entre el 20 % y el 85 %. Sin embargo, la contribución porcentual de los impuestos nacionales ha disminuido en general en el Pacífico.

7. Disponibilidad de los datos

72. Para el análisis de tendencias que se resume en el presente informe, se ha identificado un total de 109 indicadores para supervisar los progresos en cada esfera prioritaria de la Trayectoria de Samoa. Las fuentes de los 109 indicadores fueron las siguientes: 93 eran indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; 1 era un indicador del Acuerdo de París; 7 eran indicadores del Marco de Sendái; y 8 eran indicadores recientemente propuestos de la Trayectoria de Samoa.

73. En esta primera ronda en la que se usa el nuevo marco de supervisión y evaluación de la Trayectoria de Samoa, y debido a las dificultades para obtener datos fuera de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el presente análisis

se limitó a los 93 indicadores trazados a partir del marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en futuros informes se incluirá un análisis más inclusivo de los progresos que abarque los 16 indicadores restantes.

74. Incluso con el análisis limitado a los indicadores mundiales de desarrollo sostenible, todavía se encontraron importantes lagunas en los datos, con una serie de indicadores repartidos en las esferas prioritarias que no tienen datos para ninguno de los pequeños Estados insulares en desarrollo. Las evaluaciones de los progresos se limitaron además a los países para los cuales se proporcionaron dos o más puntos de referencia válidos, con el fin de poder medir la dirección de cualquier progreso.

75. En los anteriores informes sobre los progresos realizados en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se encontraron las mismas limitaciones con respecto a la disponibilidad de datos, siendo los pequeños Estados insulares en desarrollo los más afectados. Sin embargo, cada año se observan mejoras continuas en la disponibilidad de los datos, y se espera que en los futuros informes del Secretario General sobre los pequeños Estados insulares en desarrollo figuren análisis de progreso más amplios y completos.

76. En el sitio web del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales¹² figuran los detalles completos tabulados sobre la disponibilidad de datos en relación con todos los indicadores para cada región de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

B. Evaluación de la aplicación

77. La Trayectoria de Samoa contiene una serie de esferas de acción que requieren la formulación de políticas, programas o proyectos que deben aplicarse a nivel nacional, subregional o regional. En el sitio web del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales¹³ puede encontrarse una copia del análisis exhaustivo de las tendencias de la aplicación de esos programas y políticas, utilizando el marco de seguimiento de la Trayectoria de Samoa.

78. La mayoría de los indicadores de la Trayectoria de Samoa proceden de tres fuentes principales: encuestas de hogares, datos administrativos nacionales e informes internacionales. En consecuencia, el fortalecimiento de la presentación de informes con respecto a la Trayectoria de Samoa se basa en lo siguiente:

- a) El aumento de la cooperación entre los organismos responsables y los sistemas estadísticos nacionales para producir indicadores sobre los que se informe a nivel internacional;
- b) El aumento de las inversiones en encuestas periódicas de hogares, con las correspondientes preguntas y módulos;
- c) Una mayor integración y coordinación de los datos a nivel nacional para aprovechar los datos administrativos.

79. Mientras los pequeños Estados insulares en desarrollo se preparan para la cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que se celebrará en 2024, el fortalecimiento de los sistemas de datos, que incluye la recopilación, el análisis y el uso de los datos, deberá figurar como prioridad en cualquier documento final que emerja de la Conferencia. Con la mejora de los datos será posible realizar evaluaciones más detalladas de los progresos, incluidas las lagunas en la aplicación. En temas prioritarios clave para los pequeños Estados

¹² Véase <https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-07/TableofAvailableData.pdf>.

¹³ Véase https://sdgs.un.org/sites/default/files/2021-12/Final_Report_DevelopmentofFrameworkformonitoring_SAMOA_Pathway.pdf.

insulares en desarrollo, como el cambio climático, esos datos son insumos esenciales que resultan pertinentes para todo, desde el diseño de normas de construcción de viviendas, edificios comerciales e infraestructura hasta la financiación y estructuración de las empresas. Los datos sobre el clima son insumos esenciales para los funcionarios gubernamentales encargados de gestionar las finanzas y activos públicos tales como las redes eléctricas, los edificios gubernamentales y las carreteras, y servicios tales como la respuesta y la asistencia en casos de emergencia. La ausencia general de datos de ese tipo en todos los pequeños Estados insulares en desarrollo es una limitación considerable.

IV. Información actualizada sobre el cumplimiento de las solicitudes de la Asamblea General

A. Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

80. En el párrafo 20 a) de su resolución [76/203](#), la Asamblea General pidió que en 2024 se convocara una cuarta conferencia internacional sobre los pequeños Estados insulares en desarrollo. En una carta de fecha 12 de noviembre de 2021 dirigida al Secretario General, el Primer Ministro de Antigua y Barbuda transmitió el ofrecimiento de su Gobierno de acoger la conferencia en 2024.

B. Marco para las Alianzas con los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

81. En el párrafo 20 b) de su resolución [76/203](#), la Asamblea General decidió crear los Premios de las Naciones Unidas a las Alianzas en favor de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, y establecer los Premios de las Naciones Unidas a las Asociaciones de Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, y solicitó al Secretario General que dispusiera lo necesario para poner en marcha los premios en 2022. En julio de 2022, en paralelo al foro político de alto nivel sobre desarrollo sostenible, durante el octavo diálogo mundial entre múltiples interesados sobre las alianzas con los pequeños Estados insulares en desarrollo, se concedieron los Premios inaugurales de las Naciones Unidas a las Alianzas en favor de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo a la Iniciativa Faros para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo de la Agencia Internacional de Energías Renovables (categoría de medio ambiente); al proyecto del Banco Mundial titulado “Unleashing the Blue Economy of the Caribbean” (categoría de economía); y al Programa de Becas para la Alianza de los Pequeños Estados Insulares (categoría social).

C. Desarrollo del índice de vulnerabilidad multidimensional

82. En febrero de 2022, el Presidente de la Asamblea General, de conformidad con el párrafo 8 a) de la resolución [76/203](#), nombró a las siguientes personas copresidentes y miembros del Grupo de Alto Nivel y les encargó que llevaran adelante los trabajos para finalizar el índice de vulnerabilidad multidimensional: Gaston Browne, Primer Ministro de Antigua y Barbuda (copresidente); Erna Solberg, ex Primera Ministra de Noruega (copresidenta); Lino Briguglio (Malta); Natalie Cohen (Australia); Omar El-Arini (Egipto); Louise Fox (Estados Unidos de América); Edgar Gutiérrez-Espeleta (Costa Rica); Xiheng Jiang (China); Fatumanava Pa’olelei Luteru (Samoa); Leonard Nurse (Barbados); José Luis Rocha (Cabo Verde); y Yee Woan Tan (Singapur).

83. En el desempeño de su mandato, el Grupo de Alto Nivel, guiado por los principios que figuran en los párrafos 78 a 83 del informe del Secretario General de 22 de julio de 2021 (A/76/211 y A/76/211/Corr.1), examinó toda la bibliografía pertinente y consultó a los autores institucionales de los trabajos actuales y en curso sobre el índice de vulnerabilidad multidimensional, incluidos el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, el Comité de Políticas de Desarrollo, el Commonwealth, el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, los coordinadores residentes en los pequeños Estados insulares en desarrollo y el PNUD.

84. De conformidad con su mandato y atribuciones¹⁴, se espera que el Grupo presente a la consideración de los Estados Miembros, para diciembre de 2022, recomendaciones sobre:

a) Un índice de vulnerabilidad multidimensional claro y coherente con componentes y subcomponentes clave validados;

b) Posibles acuerdos de gobernanza para el índice de vulnerabilidad multidimensional.

85. El Grupo de Alto Nivel ha acordado varios aspectos importantes de sus entregables, tanto teóricos como técnicos. El Grupo ha acordado las definiciones propuestas de vulnerabilidad estructural y resiliencia estructural. El Grupo también ha acordado una estructura general recomendada para el índice. Esa estructura ha guiado la identificación y la selección de los indicadores mejores y más apropiados para definir la vulnerabilidad en todas las dimensiones y satisfacer los principios generales a los que se hace referencia en el párrafo 80. La estructura recomendada tiene dos niveles:

a) Una evaluación a nivel global de la vulnerabilidad y resiliencia estructurales (vulnerabilidad neta) que adopte la forma de un panel de información fácil de entender, respaldado por un modelo detallado y transparente de vulnerabilidad y resiliencia;

b) Un perfil nacional de resiliencia a la vulnerabilidad (para los países vulnerables) que proporcione un mejor nivel de detalle y una mayor caracterización de la vulnerabilidad específica de cada país, incluidas las vulnerabilidades no estructurales, a fin de hacer posible la implicación nacional y atraer el apoyo y la colaboración para aumentar la resiliencia.

86. En el marco de la estructura propuesta, en el caso de un país que se considere vulnerable en la evaluación a nivel mundial, cualquier apoyo que se preste deberá guiarse por el perfil nacional en materia de vulnerabilidad y resiliencia. El Grupo considera que este enfoque propuesto es suficientemente flexible para orientar la asistencia específica que se presta a un país y coherente con el modelo de asignación de recursos basado en el desempeño que utilizan actualmente la mayoría de los bancos multilaterales de desarrollo y las instituciones financieras internacionales.

87. El informe provisional del Grupo de Alto Nivel está disponible en el sitio web del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales¹⁵.

88. El Grupo aún no ha finalizado la identificación, selección y validación de los conjuntos específicos de indicadores que poblarán cada uno de los seis conjuntos de indicadores en su propuesta de índice de vulnerabilidad multidimensional. Esto requerirá una amplia investigación empírica y una revisión de la bibliografía. El

¹⁴ Véase https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-07/MVI_Panel_TOR_%202021.pdf.

¹⁵ Véase https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-07/The_Interim_Reportonthe_MVI_%20July2022.pdf.

Grupo también tiene que deliberar sobre sus recomendaciones acerca de la estructura de gobernanza para el índice.

89. Mientras espera el informe final del Grupo, y siempre guiada por el espíritu de colaboración, la Asamblea General, tal vez desee tomar nota del informe provisional y reflexionar más a fondo o impartir orientaciones, incluso en el contexto de la cuarta conferencia internacional sobre los pequeños Estados insulares en desarrollo, sobre cuestiones vitales derivadas del trabajo del Grupo hasta la fecha. Para que el índice de vulnerabilidad multidimensional funcione, incluso para los pequeños Estados insulares en desarrollo, se requiere y es necesario adoptar un enfoque integral y colaborativo de los datos. Un enfoque colectivo para la construcción de perfiles nacionales de resiliencia ante la vulnerabilidad, incluso por los miembros del Grupo Consultivo Interinstitucional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, también es esencial para que los países vulnerables utilicen plenamente el índice y se beneficien de él.
