



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
28 de abril de 2017
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo segundo período de sesiones
Grupos de países en situaciones especiales: seguimiento
de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre
los Países Menos Adelantados

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2017
28 de julio de 2016 a 27 de julio de 2017
Tema 11 b) del programa
Aplicación y seguimiento de los resultados
de las grandes conferencias y cumbres de
las Naciones Unidas: examen y
coordinación de la ejecución del Programa
de Acción en favor de los Países Menos
Adelantados para el Decenio 2011-2020

Ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 71/238 de la Asamblea General y la resolución 2016/15 del Consejo Económico y Social, en las que se pidió al Secretario General que presentara un amplio informe sobre la aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul).



I. Introducción

1. En el presente informe se proporcionan información y un análisis exhaustivos sobre los últimos progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul)¹, que abarca las ocho esferas de acción prioritarias y el objetivo general de aumentar el número de países que salen de la categoría de países menos adelantados. El informe también refleja las decisiones y medidas adoptadas por los Estados Miembros en relación con la ejecución ulterior del Programa de Acción de Estambul, en particular el resultado del Examen Amplio de Mitad de Período del Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020, que se celebró en Antalya (Turquía), en mayo de 2016 (véase A/CONF.228/3, cap. I). Además, pone de relieve las actividades de otras partes interesadas, incluidos la sociedad civil y el sector privado. Los datos estadísticos utilizados para el informe pueden consultarse en línea².

2. En el informe se formulan recomendaciones sobre la manera de mejorar la ejecución del Programa de Acción de Estambul, para asegurar así la consecución de sus objetivos y metas en los países menos adelantados aprovechando las sinergias con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (resolución 70/1 de la Asamblea General), incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (véase resolución 69/313 de la Asamblea General, anexo), así como el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático³. En 2016 se cumplió el primer año de la aplicación de esos acuerdos, que reflejan las inquietudes específicas en materia de desarrollo de los países menos adelantados y las esferas prioritarias del Programa de Acción de Estambul⁴.

II. Avances en la ejecución de las prioridades fundamentales del Programa de Acción de Estambul

3. Se estima que en 2016 el crecimiento medio del producto interno bruto (PIB) de los países menos adelantados, que en 2015 era del 3,8% aumentará al 4,5%. Las previsiones de crecimiento elaboradas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría para 2017 se han revisado a la baja, pasando del 5,6% al 5,2%, y se prevé que en 2018 los países menos adelantados registrarán un crecimiento del 5,5%, bastante por debajo de la meta del 7% establecida en el Programa de Acción de Estambul y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

4. Cinco países menos adelantados crecieron en consonancia con la meta del 7% o más en 2015, lo que constituyó una reducción en comparación con nueve países menos adelantados en 2014. Aunque solo tres de esos países experimentaron tasas de crecimiento negativas en 2014, seis sufrieron una contracción de sus economías en 2015, pero se prevé que para 2018 esas recesiones se habrán ido eliminando paulatinamente. Las economías de crecimiento más rápido en 2015 fueron Etiopía

¹ Informe de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, Estambul (Turquía), 9 a 13 de mayo de 2011 (A/CONF.219/7), cap. II.

² Puede consultarse en <http://unohrlls.org/>. Los datos provienen de las estadísticas oficiales elaboradas por las organizaciones internacionales.

³ Véase FCCC/CP/2015/10/Add.1, decisión 1/CP.21, anexo.

⁴ El informe titulado "State of the least developed countries 2016", publicado en 2016 por la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, ofrece una sinopsis de los objetivos y las metas del Programa de Acción de Estambul y los Objetivos Desarrollo Sostenible. Puede consultarse en <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2016/08/State-of-LDCs2016.pdf>.

(9,6%), Malí y la República Democrática Popular Lao (7,6% en ambos casos), y Myanmar (7,3%). En 2016 Myanmar registró una tasa de crecimiento estimada del 8,3%, seguido de Camboya y la República Unida de Tanzania (7% en ambos casos).

5. Ese resultado mixto puede atribuirse a varios acontecimientos macroeconómicos. Los países menos adelantados productores de combustible y otros exportadores de productos básicos fueron adversamente afectados por las caídas de precios de los productos básicos, que ocasionaron un crecimiento lento, desequilibrios fiscales y el debilitamiento de sus reservas de divisas. Los países menos adelantados con bases de exportación más diversificadas están obteniendo mejores resultado.

6. Algunos países menos adelantados atraviesan dificultades a causa de la disminución de las remesas, los desastres naturales o los conflictos, y la austeridad macroeconómica. Sierra Leona, país afectado por la epidemia del Ébola en 2014, sufrió una recesión económica del 20,3% en 2015. Los países en situaciones de conflicto también han sufrido contracciones económicas, incluidos Sudán del Sur y el Yemen, donde también se padece hambruna, y registraron tasas de crecimiento de -13,1% y -4,0% en 2016, respectivamente.

7. La pobreza en los países menos adelantados sigue siendo persistente, pero resulta difícil supervisar esa situación debido a la escasez de datos. La información disponible más reciente indica una reducción de la pobreza en varios países menos adelantados, como Burkina Faso, Mauritania y el Níger. De los 19 países menos adelantados para los cuales se dispone de datos sobre la pobreza desde 2011, siete registran tasas de pobreza superiores al 50%, y en cuatro esas tasas se sitúan por debajo del 20%. De los 16 países menos adelantados con dos o más puntos desde 2001, en nueve se han reducido las tasas de pobreza y en siete han aumentado.

A. Capacidad productiva

8. La transformación estructural en los países menos adelantados ha sido más lenta en comparación con otros países en desarrollo. La participación media de la manufactura en los países menos adelantados aumentó marginalmente del 12,1% en 2014 al 12,7 en 2015. En 14 de los 30 países menos adelantados respecto de los cuales se disponía de datos correspondientes a 2015 se apreciaba una disminución del porcentaje del sector manufacturero en el PIB (11 en África y 3 en la región de Asia y el Pacífico).

9. Desde 2011 la formación bruta de capital como porcentaje del PIB se mantiene constante en torno al 24%, frente a una media del 31,6% en los países en desarrollo en su conjunto. En 2015 las inversiones de los países menos adelantados disminuyeron al 23,5% del PIB, en comparación con el 24,9 en 2014.

Infraestructura

10. El número de usuarios de Internet por cada 100 personas continuó aumentando, hasta alcanzar el 12,6 en 2015, frente al 10,3 en 2014 y el triple de la tasa registrada en 2010. Cinco países menos adelantados tenían más de 25 usuarios de Internet por cada 100 personas en 2015, a saber, Bhután (39,8), Santo Tomé y Príncipe (25,8), el Sudán (26,6), Tuvalu (42,7) y el Yemen (25,1). Sin embargo, 19 países menos adelantados seguían registrando tasas de acceso inferiores al 10%, incluidos 11 países con tasas por debajo del 5%.

11. El número de abonados a la telefonía móvil también aumentó, pasando de 63,6 por cada 100 personas en 2014 a 68,6 en 2015 (más del doble de la tasa correspondiente a 2010). Camboya, Gambia, Lesotho, Malí y Timor-Leste

alcanzaron tasas de penetración superiores al 100% en 2015. No obstante, en 12 países menos adelantados más de la mitad de sus poblaciones seguían sin acceso a la telefonía móvil. Por otro lado, persisten las disparidades entre las zonas urbanas y las rurales, inclusive en países con una elevada tasa de acceso a la telefonía móvil.

12. La proporción de fletes aéreos de los países menos adelantados en el transporte mundial ha registrado un aumento marginal, pasando del 0,8% en 2014 al 0,9% en 2015 (casi el doble del 0,47% en 2010). Etiopía y Bangladesh representan el 85% de los fletes aéreos de los países menos adelantados (74% y 11%, respectivamente), mientras que en 12 países menos adelantados los fletes aéreos son nulos o insignificantes.

13. El Índice de Conectividad del Transporte Marítimo de Línea, que mide el grado de eficiencia de la conectividad de los países a las redes de transporte mundiales, pasó de 8,6 en 2015 a 8,2 en 2016, aunque ese nivel sigue siendo un 31% más alto que en 2011. Con respecto a la calidad de la infraestructura marítima, en 2015 los países menos adelantados alcanzaron un puntaje de 2,9 según el índice de la Calidad de la Infraestructura Portuaria del Foro Económico Mundial (que va del 1 al 7), a no mucha distancia de los países en desarrollo en su conjunto, a los que corresponde 3,5.

14. Las alianzas entre los sectores público y privado en materia de inversión en infraestructura tienen la posibilidad de fortalecer la capacidad productiva. Entre los ejemplos recientes que figuran en la Base de Datos de Participación Privada en Infraestructura del Grupo Banco Mundial, cabe señalar la ampliación de la autopista de peaje de Dakar a Diamniadio en el Senegal, con una inversión por valor de 173 millones de dólares, y la construcción del túnel en la autopista que une las ciudades de Katmandú, Kulekhani y Hetauda en Nepal, a un costo total de 350 millones de dólares. Sin embargo, se necesita un grado mucho mayor de inversión y reforma reglamentaria para que los países menos adelantados puedan subsanar sus deficiencias en materia de infraestructura y participar en las cadenas de valor mundiales.

Energía

15. El porcentaje de la población de los países menos adelantados con acceso a la electricidad aumentó del 35,8% en 2012 al 38,3% en 2014. Los países menos adelantados de la región de Asia y el Pacífico alcanzaron progresos más rápidos que los de África. Entre los países menos adelantados africanos, los progresos más rápidos se observaron en Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, y el Sudán. El crecimiento del acceso a la electricidad ha sido desigual. En seis países menos adelantados el porcentaje de la población con acceso disminuyó entre 2012 y 2014. Asimismo, la brecha de acceso a la electricidad entre las zonas rurales y urbanas sigue siendo enorme: en 2012, solo el 26% de la población rural tenía acceso, en comparación con el 68% de la población urbana.

16. Entre los factores que obstaculizan un crecimiento más rápido del acceso a la energía cabe citar la lenta expansión del suministro energético, las elevadas tarifas de usuarios debido, en parte, a una mezcla energética que se inclina a fomentar la creación de centrales de energía que utilizan combustibles, y las pérdidas permanentes en la transmisión y distribución de la electricidad, además de la falta de inversión. La notable mejora de la competitividad de las tecnologías de generación de energía ofrece a muchos países menos adelantados nuevas oportunidades para mejorar el acceso y hacerlo más económico y asequible.

Ciencia, tecnología e innovación

17. Con respecto a la ciencia, la tecnología y la innovación, los países menos adelantados están a la zaga en todos los aspectos. Los ciudadanos de los países menos adelantados (tanto residentes como no residentes) presentaron un total de 542 patentes en 2014, lo que constituye una disminución frente a las 639 presentadas en 2010. A modo de comparación cabe señalar que en 2013 se presentaron 516 patentes tan solo en Sri Lanka. Además, la presentación de patentes se concentró en unos cuantos países menos adelantados, representando Bangladesh el 54%, Camboya el 12% y el Yemen otro 10%. Madagascar y Zambia presentaron el mayor número de patentes en los países menos adelantados africanos, con el 6% y el 7% del total, respectivamente.

18. En 2013, solo el 0,3% de los artículos científicos y técnicos publicados en revistas de todo el mundo provenía de los países menos adelantados (un aumento frente al 0,27 en 2010), que correspondía a 7,2 artículos por un millón de personas. Los limitados datos relativos al gasto en investigación y desarrollo en los países menos adelantados indican que es probable que represente menos del 0,5% del PIB, en comparación con el 1,4% en los países en desarrollo. Esa baja tasa de gasto explica parcialmente el limitado uso de las tecnologías avanzadas en las economías de los países menos adelantados. Entre otros obstáculos a la difusión de la tecnología cabe citar el aislamiento con respecto a las redes de investigación mundiales, las limitadas capacidades en materia de ciencia y tecnología, y la escasez de técnicos e investigadores en el ámbito de la investigación y el desarrollo.

19. La Asamblea General de las Naciones Unidas estableció oficialmente el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados el 23 de diciembre de 2016 como nueva institución de esa Organización, que es una prioridad de larga data de los países menos adelantados prevista en el Programa de Acción de Estambul y reiterada en la meta 17 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los objetivos del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados consisten en crear capacidad nacional y regional en las esferas de las políticas relacionadas con los derechos de propiedad intelectual y la tecnología, además de facilitar la transferencia de tecnologías en condiciones voluntarias y mutuamente convenidas.

Desarrollo del sector privado

20. Se han registrado algunas mejoras en la creación de un entorno propicio para el sector privado en los países menos adelantados. Bhután (73°), Rwanda (56°), Vanuatu (83°) y Zambia (98°) se encuentran entre los 100 primeros en la clasificación general de los indicadores del proyecto Doing Business. Entre los 100 primeros países en relación con la facilidad para establecer empresas figuraban 14 países menos adelantados, y siete entre los 100 primeros en cuanto al comercio transfronterizo.

21. No obstante, la prevalencia de pequeñas empresas en el sector privado de los países menos adelantados obstaculiza la creación de vínculos entre las empresas y reduce el ámbito para la innovación y las economías de escala, lo que limita el crecimiento de la productividad. Otros factores que dificultan el desarrollo del sector privado en los países menos adelantados son los elevados costos de transporte y de transacción y los obstáculos al comercio, que limitan la competitividad de los países menos adelantados en los mercados mundiales.

B. Agricultura

22. La agricultura sigue siendo el sector con el mayor porcentaje de empleo en la mayoría de los países menos adelantados, con una cobertura del 60% de la

población empleada. La participación media del valor añadido en la agricultura como porcentaje del PIB se ha mantenido constante, en torno al 26% durante los últimos tres años.

23. Se calcula que, en 2015, el 22,3% de la población —177 millones de personas— padecía hambre en los países menos adelantados, principalmente en las zonas rurales. La dependencia de la agricultura para su sustento, y la elevada proporción de los gastos de los pobres en la alimentación los hace especialmente vulnerables a la pobreza y el hambre. En febrero de 2017 se declaró la hambruna en Sudán del Sur, donde casi la mitad de la población se considera en situación de inseguridad alimentaria grave. La hambruna ya está acechando a otros dos países menos adelantados, Somalia y el Yemen.

24. La productividad agrícola de los países menos adelantados se mantuvo constante entre 2010 y 2014, con un índice de producción per cápita de aproximadamente 112,3 en comparación con la base de referencia de 100 en el período 2004-2006. El uso de fertilizantes aumentó solo marginalmente en los países menos adelantados africanos, de 24,1 kg por hectárea de tierra cultivable en 2013 a 26,7 kg en 2014. En los países menos adelantados asiáticos, el uso de fertilizantes fue mucho mayor, con 81,7 kg en 2014. Sin embargo, esto fue impulsado principalmente por un uso muy elevado en Bangladesh y Nepal. La mayoría de los demás países asiáticos utilizaron aproximadamente 20 kg de fertilizantes. El riego es también la excepción en la mayoría de estos países, ya que solo se utiliza en el 8,3% del total de las tierras agrícolas.

25. Gracias a las recientes disminuciones de los precios, los alimentos son menos costosos para los pobres de las zonas urbanas, pero los ingresos de los productores de alimentos del sector rural se han visto afectados negativamente. Por otro lado, las reducciones y la inestabilidad de los precios han originado mayor inseguridad y una reducción de las inversiones en el sector de la agricultura.

C. Comercio

26. La participación de las exportaciones de los países menos adelantados en el comercio mundial bajó nuevamente del 1,09% en 2014 al 0,97% en 2015, situándose por primera vez por debajo del 1% desde 2007 y en situación bastante inferior a la meta del 2% establecida en el Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La concentración de las exportaciones de mercancías de los países menos adelantados ha variado, con un 67% consistente en productos básicos primarios, piedras preciosas y oro no monetario en 2015, es decir, una reducción en comparación con el 76% en 2014. Esto obedece parcialmente a la reciente disminución de los precios de los productos básicos, pero también a la importancia cada vez mayor de las exportaciones de prendas de vestir, principalmente de Bangladesh y Camboya.

27. Los miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC), continuaron desplegando esfuerzos para promover los productos de los países menos adelantados en 2016. Los productos de los países menos adelantados gozan de un acceso pleno o considerable a los mercados libre de derechos y de contingentes en todos los miembros desarrollados. Un número cada vez mayor de miembros en desarrollo, incluidos los principales socios comerciales de los países menos adelantados (China, la India y Tailandia), otorga un grado importante de acceso libre de derechos y contingentes a los países menos adelantados, y algunos han alcanzado una cobertura amplia en ese sentido.

28. La transparencia de las normas de origen relacionadas con las preferencias comerciales ha seguido mejorando. El 1 de enero de 2017, la Unión Europea,

Noruega y Suiza establecieron un nuevo sistema de autocertificación del origen para los exportadores registrados de los países menos adelantados.

29. Se han alcanzado progresos en la esfera del trato preferencial para los servicios y los proveedores de servicios de los países menos adelantados. Tras la decisión sobre la exención para los servicios de los países menos adelantados, adoptada en la Conferencia Ministerial de la OMC celebrada en Nairobi, los Miembros continuaron adoptando medidas para poner en práctica la exención. Hasta la fecha, 23 Miembros han notificado a la OMC sus preferencias respecto de los servicios de los países menos adelantados.

30. El Examen de Mitad de Período incluyó el objetivo de aumentar el apoyo a la Ayuda para el Comercio, y esforzarse por asignar una proporción cada vez mayor de esa ayuda a los países menos adelantados. En 2015, los desembolsos de Ayuda para el Comercio destinados a esos países ascendieron a 10.500 millones de dólares, lo que representó un aumento nominal del 18% en comparación con el promedio de desembolsos efectuados durante el período 2009-2011. Los proyectos de infraestructura económica se beneficiaron de más de la mitad de las corrientes de Ayuda para el Comercio para los países menos adelantados, mientras que la agricultura recibió más de una cuarta parte de esas corrientes. Las corrientes de Ayuda para el Comercio hacia los países menos adelantados representaron el 27% del desembolso total en 2015, en comparación con el 25% en 2014.

31. El Programa de Acción de Estambul insta a la facilitación y aceleración de las negociaciones de adhesión de los países menos adelantados sobre la base de las directrices sobre adhesión de esos países. Actualmente, 36 de 48 países menos adelantados son Miembros de la OMC. Dos países menos adelantados, el Afganistán y Liberia, se adhirieron oficialmente a la OMC en julio de 2016, y en diciembre de 2016 se iniciaron las negociaciones de adhesión de otros dos países menos adelantados, Somalia y Timor-Leste. Otros seis países menos adelantados se encuentran actualmente en proceso de adhesión (Bhután, las Comoras, Guinea Ecuatorial, Etiopía, Santo Tomé y Príncipe, y el Sudán).

32. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC entró en vigor el 22 de febrero de 2017, con las ratificaciones del Chad y Rwanda. De conformidad con un estudio llevado a cabo por la OMC, es posible que se produzca un aumento de hasta el 35% del número de nuevos productos de exportación de los países menos adelantados una vez que se haya aplicado plenamente el Acuerdo, lo que podría tener repercusiones positivas en la relación de intercambio de los países menos adelantados ya probablemente se registrará un aumento del valor total de las exportaciones de esos países.

D. Productos básicos

33. El porcentaje de exportaciones de productos básicos de los países menos adelantados se redujo considerablemente, de una media del 80% en 2011 al 67% en 2015. La disminución de las exportaciones de mercancías se registró principalmente en los combustibles (21 puntos porcentuales). No obstante, las exportaciones de productos manufacturados aumentaron en alrededor de 12 puntos porcentuales durante el mismo período.

34. Esos cambios se produjeron en un contexto de reducción constante de los precios de los productos básicos después de 2011/2012, período en que se registraron las últimas subidas bruscas de precios. La solidez de la oferta de petróleo se tradujo en una marcada disminución de los precios anuales del petróleo crudo, superior al 50% entre 2011 y 2015. Los precios del petróleo se recuperaron modestamente en 2016, aunque permanecieron por debajo de los precios del período

comprendido entre 2012 y 2014. Los precios de los productos básicos distintos de los combustibles también se debilitaron, registrándose una reducción en torno al 22% en los precios de los alimentos entre 2011 y 2015, impulsada principalmente por una caída de los precios de los cereales, debido al aumento de la producción mundial de esos productos. En 2016, los precios de los alimentos aumentaron levemente, en un 4%, en promedio, y cabe esperar nuevos ligeros aumentos. Se prevé también que los precios de los productos básicos seguirán siendo bajos en el futuro próximo, lo que debilita aún más las perspectivas de crecimiento de los exportadores de productos básicos.

35. Como resultado del deterioro de la relación de intercambio se produjo una contracción económica en la mayoría de los países menos adelantados exportadores netos de petróleo, incluidos Angola, el Chad, Guinea Ecuatorial, Sudán del Sur, y Timor-Leste. Los países menos adelantados importadores netos de petróleo, que debían beneficiarse de los bajos precios a causa de la mejora de la relación de intercambio registraron tasas de crecimiento moderadas, lo que sugiere que el efecto del descenso de los precios en las actividades económicas de los países menos adelantados importadores de petróleo fue limitado.

E. Desarrollo humano y social

Educación y formación

36. Si bien se han alcanzado importantes progresos desde comienzos del decenio, la educación primaria universal sigue siendo un reto para muchos países menos adelantados. La tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria ascendía al 83,2% en 2014, en comparación con el 81,9% en 2010. Más de 31,95 millones de niños en edad de cursar la enseñanza primaria no estaban escolarizados en los países menos adelantados en el período 2009-2015. La tasa de matriculación en la educación secundaria era baja en comparación con otros países en desarrollo. Durante el período 2009-2015, 19,4 millones de adolescentes en edad de cursar la enseñanza secundaria no estaban matriculados en programas de escuela secundaria de ciclo inferior. El elevado número de alumnos por maestro, la deficiente infraestructura, la insuficiente capacitación de los maestros, y las deficiencias de los equipos contribuyen a que los resultados académicos sean mediocres.

Población y servicios primarios de la salud

37. En 2015 la población de los países menos adelantados era de 954 millones –un aumento del 43% desde 2000. Las proyecciones apuntan a una continuación de esa tendencia, y a un aumento estimado de la población del 38,9% entre 2015 y 2030.

38. La mortalidad materna sigue siendo elevada. El número de muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos en los países menos adelantados en 2015 fue de 435. Menos del 40% de las madres y solo una cuarta parte de los recién nacidos se benefician de los exámenes de salud postnatal en un plazo máximo de dos días tras el nacimiento. El gran sector de la población que vive en las zonas rurales, en las que el acceso a instalaciones sanitarias adecuadas y personal cualificado es limitado, plantea dificultades adicionales para una adecuada prestación de servicios.

Desarrollo de la juventud

39. La edad mediana de la población de los países menos adelantados en 2015 era de 19,7 años, la más baja entre cualquier grupo de países. La tasa de fecundidad, que era del 4,27 durante el período 2010-2015, también era elevada en comparación con la de otros países en desarrollo. Los recursos destinados a la planificación familiar en los países menos adelantados son limitados, y solo el 36,3% de las

mujeres en edad de procrear, que están casadas o viven en pareja, utiliza métodos anticonceptivos modernos, y el 22% tiene necesidades de planificación familiar no atendidas.

Vivienda

40. En 2016, el 68,1% de la población de los países menos adelantados vivía en las zonas rurales, lo que equivale a una reducción en comparación con el 70,6% en 2011. La migración interna de las zonas rurales a las urbanas ha dado lugar a un aumento de la población en las zonas urbanas, que pasó del 24,4% en 2000 al 31,9% en 2016. Las proyecciones indican que en 2030 la población urbana de los países menos adelantados representará el 39,3% del total de la población.

41. Actualmente, la mitad de la población urbana de los países menos adelantados vive en ciudades con menos de 300.000 habitantes. Esas ciudades experimentarán un crecimiento demográfico elevado, que se prevé será del 3% anual entre 2014 y 2030. Cabe esperar un incremento diez veces superior del número de ciudades con 5 a 10 millones de habitantes. El aumento de la población urbana y periurbana no suele ir acompañado de los servicios necesarios ni de la infraestructura adecuada. Junto con el crecimiento de las ciudades aumentan también las desigualdades en el acceso a servicios básicos como los de salud, agua y saneamiento. Además, las perturbaciones externas, como los brotes epidémicos, se intensifican a causa de la deficiente infraestructura.

Agua y saneamiento

42. Entre 2011 y 2015, 39 millones de personas han obtenido acceso a mejores fuentes de agua potable en los países menos adelantados, lo que constituye un aumento del 7,8%. No obstante, el 30,8% de la población carecía de acceso en 2015. En las zonas rurales, el 38,3% de la población no tiene acceso, en comparación con el 14,3% en las zonas urbanas.

43. En 2015, el 62,5% de la población no tenía acceso a mejores servicios de saneamiento, lo que significa una reducción del 1% con respecto a 2014. Desde 2011, 62,9 millones de personas han obtenido acceso, lo que constituye un aumento del 21% con respecto al período 2011-2015.

Igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer

44. En once países menos adelantados se ha alcanzado la igualdad entre los géneros en la tasa de matriculación en la enseñanza primaria. Sin embargo, ninguno la ha alcanzado en los niveles de enseñanza secundaria y terciaria. Las desigualdades son mayores en la enseñanza secundaria, aunque en algunos países se aprecian considerables progresos. La brecha entre los géneros en la educación terciaria sigue siendo muy amplia.

45. La representación de las mujeres en el parlamento ha aumentado continuamente en los últimos 10 años. En marzo de 2017, el 23,5% de los escaños de los parlamentos en los países menos adelantados estuvieron ocupados por mujeres, lo que representa un aumento del 3,3% desde 2011. Seis de los 20 países con mayor porcentaje de escaños parlamentarios ocupados por mujeres eran países menos adelantados⁵.

⁵ Rwanda (61,3%), el Senegal (42,7%), Mozambique (39,6%), Etiopía (38,8%), Timor-Leste (38,5%) y Angola (38,20%). Esas cifras corresponden al porcentaje de escaños ocupados por mujeres en la cámara baja. Dependiendo de la configuración del sistema político, algunos países tienen también una cámara alta o un senado.

Protección social

46. El subempleo y el empleo precario constituyen un grave problema para los países menos adelantados, ya que más de un tercio del total de su población empleada vive en la extrema pobreza. En 2014, la tasa de empleo de la población de más de 15 años era del 69,4%, y del 53,4% entre las personas de edades comprendidas entre los 15 y 24 años.

47. Las características estructurales de las economías de muchos países menos adelantados perjudican la creación de empleo decente. El crecimiento del empleo en los países menos adelantados entre 2000 y 2014 fue del 2,8% anual, correspondiendo el 3,3% a los adultos y solo el 2,2% a los jóvenes, es decir, inferior a las tasas de crecimiento medias durante el mismo período.

48. En los países menos adelantados, la cobertura en términos de protección social y trabajo en relación con el quintil más pobre de la población es del 21%, utilizando los valores más recientes disponibles desde 2009. Los escasos recursos nacionales y el reducido margen de posibilidad de aumento, si se tiene cuenta la estructura y, en algunos casos, el tamaño de la economía de los países menos adelantados, limitan la capacidad del sector público para aumentar el gasto social. El tamaño del sector no estructurado es uno de los factores que hace que sea difícil ofrecer cobertura a los sectores más pobres de los países menos adelantados.

F. Crisis múltiples y otros nuevos desafíos

Crisis económicas

49. Las incertidumbres mundiales continuaron afectando a los países menos adelantados, y en algunos países se registraron graves perturbaciones de la economía a causa de conflictos, desastres naturales y el brote del virus del Ébola, así como de la disminución de los precios de los productos básicos, lo que se tradujo en un crecimiento más lento.

50. En este contexto, la proporción de las reservas totales respecto a la deuda externa en los países menos adelantados bajó al 52,4% frente al 55% del año anterior, registrándose mejoras solo en ocho países. Un total de 14 países menos adelantados aumentaron sus reservas de divisas en el último año. Sin embargo, en promedio, el servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones aumentó en esos países, pasando del 6% al 7,5%, y cuatro países menos adelantados obtuvieron mejores resultados.

Cambio climático y sostenibilidad ambiental

51. El año pasado la temperatura mundial alcanzó un máximo sin precedentes, el nivel del mar estuvo en constante aumento y el hielo marino registró niveles excepcionalmente bajos. La fuerte corriente del Niño agravó el calentamiento atmosférico por el cambio climático debido a las emisiones de gases de efecto invernadero. Graves sequías amenazaron a millones de personas en África meridional y oriental y en América Central. Hubo tormentas tropicales que ocasionaron un sufrimiento generalizado, y fuertes lluvias e inundaciones en Asia meridional y oriental. Los países menos adelantados fueron gravemente afectados por estos fenómenos. Varios de esos países enfrentaban la amenaza de inseguridad alimentaria y hambruna, y se tenía información en el sentido de que la migración inducida por el cambio climático estaba en aumento en los países menos adelantados de la región del Pacífico.

52. No obstante, se han alcanzado algunos progresos en la prestación de apoyo a los países menos adelantados para abordar los retos del cambio climático. A finales

de febrero de 2017, el total de las contribuciones prometidas por los donantes del Fondo para los Países Menos Adelantados para programas nacionales de acción para la adaptación ascendía a 1.220 millones de dólares, en tanto que las contribuciones pagadas totalizaban 1.140 millones de dólares. En marzo de 2017 el Consejo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial había aprobado la financiación con cargo al Fondo para los Países Menos Adelantados de un total de 248 proyectos de ejecución de programas nacionales para la adaptación, y otras 20 propuestas relativas a ese tipo de proyectos habían sido aprobadas desde el punto de vista técnico y se encontraban a la espera de la disponibilidad de recursos. Había un total de 41,7 millones de dólares del Fondo a disposición para prestar apoyo a los planes de adaptación nacionales en cinco países menos adelantados en el marco del Programa Mundial de Apoyo para los Planes Nacionales de Adaptación.

53. Además, el Fondo Verde para el Clima (FVC), ha asignado 3 millones de dólares por país para la formulación de planes de adaptación nacionales. Liberia y Nepal ya han tenido acceso a esta financiación. Por otro lado, en el marco del Programa de Apoyo a la Preparación del Fondo, para el cual se dispone de una asignación anual de hasta un millón de dólares por país, se ha comprometido un total de 5,8 millones de dólares a favor de 20 países menos adelantados. Nueve países menos adelantados también han tenido acceso a la financiación que ofrece el Fondo para la ejecución de proyectos de adaptación. Sin embargo, muchos países menos adelantados tienen dificultades para acceder a la financiación para el clima y aprovecharla debido a los complicados procedimientos de presentación de solicitudes, así como a la limitada capacidad institucional. Además, esas cuantías solo cubren una pequeña fracción de la financiación general estimada que se requiere para los planes de adaptación.

54. Los bosques contribuyen a mitigar el cambio climático mediante el secuestro de dióxido de carbono. También ayudan a preservar la diversidad biológica y a combatir la erosión del suelo, además de prestar servicios de los ecosistemas y beneficios económicos. La deforestación sigue siendo objeto de inquietud en los países menos adelantados, apreciándose una reducción de las zonas forestales en todos ellos, salvo tres.

Reducción del riesgo de desastres

55. Los desastres ocasionados por condiciones climáticas extremas, como las sequías, los ciclones tropicales y las tormentas graves, las inundaciones y las olas de calor, dan lugar a una considerable pérdida de vidas y repercusiones socioeconómicas. Los desastres pueden hacer peligrar significativamente el desarrollo y el crecimiento, particularmente en los países que tienen la menor capacidad de respuesta.

56. En octubre de 2016 la regional meridional de Haití fue azotada por el huracán Mathew, que destruyó gran parte de la infraestructura, incluidos servicios de comunicaciones, transporte, atención de la salud y escuelas. En marzo de 2017, el ciclón Enawo afectó a casi medio millón de personas en Madagascar, destruyendo más de 40.000 viviendas y hasta el 85% de las plantaciones de cultivos de subsistencia en algunas regiones.

57. El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, aprobado en la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres (véase resolución 69/283 de la Asamblea General, anexo II), reconoce las necesidades especiales a que hacen frente los países menos adelantados (así como algunos otros grupos de países), en vista de sus mayores niveles de vulnerabilidad y riesgo, que a menudo superan con creces su capacidad para responder y recuperarse de los desastres. Atendiendo a la meta 18 g)

del Marco de Sendai, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, la Organización Meteorológica Mundial y el Banco Mundial, junto con otros asociados, pusieron en marcha la iniciativa relativa al Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana, que tiene por objeto mejorar considerablemente la capacidad de los pequeños países en desarrollo insulares y los países menos adelantados en materia de sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples. En el contexto de esa iniciativa cabe esperar que a más tardar en 2020 todos los pequeños países en desarrollo insulares y países menos adelantados pertinentes cuenten por lo menos con sistemas moderados de alerta temprana y capacidades de información sobre situaciones de riesgo. La iniciativa tiene por objeto movilizar 100 millones de dólares a más tardar en 2020 con el fin de subsanar las deficiencias de los programas de cooperación bilateral y multilateral existentes. Un fondo fiduciario establecido por el Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación prestará apoyo al desarrollo de las instituciones y organizaciones de ejecución y sus actividades.

G. Movilización de recursos financieros para el desarrollo y la creación de capacidad

Movilización de recursos internos

58. La tasa de ahorro interno bruto como porcentaje del PIB en los países menos adelantados bajó del 16,2% en 2014 al 12,9% en 2015, como resultado de la reducción de los ingresos derivados de los productos básicos y del crecimiento. Los ingresos internos excepcionalmente bajos de los gobiernos de los países menos adelantados son el resultado de sus estructuras económicas, las elevadas tasas de pobreza, una administración tributaria débil y el carácter de sus sistemas tributarios. Sin embargo, en los últimos años la mayoría de los países menos adelantados aumentaron sus ingresos fiscales como porcentaje del PIB de una media del 13,0% en 2010 al 14,8% en 2014. En consecuencia, los ingresos fiscales en alrededor de la mitad de esos países fueron el 15% del PIB, o más, el mínimo por debajo del cual los países empiezan a tener graves dificultades para el cumplimiento de sus funciones estatales básicas. Ello se debió a la aplicación de reformas del sistema tributario en muchos países menos adelantados destinadas a reducir la evasión tributaria, ampliar la base impositiva y mejorar la transparencia. En varios países menos adelantados se ha retirado a las autoridades tributarias de los ministerios para establecerlas como unidades autónomas.

59. Con el propósito de incrementar la movilización de recursos internos se ha incrementado la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinada al sistema tributario. La proporción de la asistencia específica para las políticas fiscales y la administración tributaria como parte de la AOD total para los países menos adelantados que aportan los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), aumentó del 0,06% en 2014 al 0,30% en 2015, pero esa asistencia se concentró solo en un número muy reducido de esos países.

Asistencia Oficial para el Desarrollo

60. El total de la AOD de los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), para los países menos adelantados, como porcentaje del ingreso nacional bruto de los donantes bajó de 41.000 millones de dólares en 2014 a 37.300 millones de dólares en términos nominales en 2015, mientras que en términos reales aumentó en un 8% debido a la depreciación de las monedas de los miembros del Comité de

Asistencia para el Desarrollo frente al dólar de los Estados Unidos. Los datos preliminares indican que la AOD bilateral neta para los países menos adelantados fue de 24.000 millones de dólares en 2016, es decir, hubo una disminución del 3,9% en términos reales en comparación con 2015. En 2015 la AOD asignada a los países menos adelantados fue del 28%, lo que supuso una disminución frente al nivel del 30% en 2014. Siete donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE (Dinamarca, Finlandia, Irlanda, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, y Suecia) alcanzaron el objetivo de destinar al menos el 0,15% del ingreso nacional bruto a los países menos adelantados a la asistencia oficial para el desarrollo, lo que equivale a una reducción frente a 8 donantes en 2014 y 9 en 2013. La proporción general del ingreso nacional bruto de los donantes destinada a la AOD se mantuvo constante en el 0,09%, bastante por debajo del límite mínimo del 0,15% establecido en el Programa de Acción de Estambul y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Irlanda aportó el mayor porcentaje de AOD (48%). Bélgica se ha comprometido a entregar por lo menos la mitad de su AOD a los países menos adelantados a más tardar en 2019⁶. En varios casos, los asociados para el desarrollo han designado un gran número de países menos adelantados como países objeto de atención especial. Por ejemplo, 11 de los 12 países objeto de atención especial por parte de Noruega son países menos adelantados⁷.

61. Los progresos con respecto a la calidad de la ayuda también han sido lentos, como se señala en el informe de la OCDE de 2016 sobre la marcha de los trabajos en relación con la necesidad de que la cooperación para el desarrollo sea más efectiva. La previsibilidad anual de la AOD⁸ no aumentó en general, y seguía siendo más reducida en los países menos adelantados (79%) que en otros países en desarrollo (88%) en 2015. La utilización de los sistemas de los países⁹ ha mejorado levemente pero es bastante más baja en los países menos adelantados (45%) que en otros países en desarrollo (56%).

Deuda externa

62. La deuda externa de los países menos adelantados aumentó del 25,6% del PIB en 2014 al 28,8% en 2015, sobrepasando su valor máximo anterior del 27,2% en 2010. Durante ese período, Mozambique y Zambia registraron el mayor porcentaje de aumento en puntos porcentuales (17,6% y 14,9%, respectivamente), mientras que en 13 países menos adelantados la carga de deuda con relación al PIB disminuyó ligeramente en 2015, registrándose las reducciones más importantes en el Sudán, Somalia y el Chad. A fin de evitar situaciones de deuda insostenible es preciso considerar nuevos intentos de reestructuración de la deuda soberana.

Inversión extranjera directa

63. Las corrientes de inversión extranjera directa (IED), hacia los países menos adelantados aumentaron en un tercio en 2015, alcanzando la suma de 35.000 millones de dólares, impulsadas por proyectos de inversión de nueva planta. Cerca de la mitad de las inversiones de nueva planta realizadas en esos países provenían de países en desarrollo. Sin embargo, las corrientes de inversión extranjera directa hacia los países menos adelantados representan solo el 2% de la inversión extranjera directa mundial.

⁶ Declaración de Bélgica en la Reunión Ministerial Anual, 24 de septiembre de 2016.

⁷ Declaración de Noruega en la Reunión Ministerial Anual, 24 de septiembre de 2016.

⁸ Medida en términos de la proporción de la financiación de la cooperación para el desarrollo.

⁹ Medida en términos de la proporción de la cooperación para el desarrollo desembolsada para el sector público utilizando los propios sistemas de contratación pública y gestión financiera del país.

64. Por otro lado, las entradas de inversión extranjera directa se concentran en unos pocos países que extraen minerales y petróleo. Sin embargo, en 2015 y a comienzos de 2016 las entradas en IED en varios países menos adelantados aumentaron también en los sectores de los servicios (electricidad, gas y agua, construcción y transporte) y la manufactura ligera, incluidos alimentos y bebidas, a saber, en Bhután, Etiopía, Mozambique, Myanmar, la República Unida de Tanzania, Rwanda, y Zambia. Ello puede atribuirse, en parte, a cambios en las políticas. La proximidad a los principales mercados también fue un factor importante.

65. Las fuentes de IED también han cambiado en los últimos años. La IED en proyectos nuevos, procedente de países desarrollados, ascendió a 17.500 millones de dólares en 2015, en comparación con 28.000 millones de dólares de las economías en desarrollo. La mayor parte procedía de Asia, pero los inversores africanos también aportaron la considerable suma de 4.900 millones de dólares.

66. Algunos países desarrollados tienen organismos especializados que proporcionan financiación de largo plazo para proyectos de IED del sector privado a través de préstamos y financiación mediante inversión en capital. Sin embargo, la mayoría de los proveedores asignan un porcentaje relativamente pequeño de su apoyo a los países menos adelantados.

Remesas

67. Las corrientes de remesas hacia los países menos adelantados continuaron en aumento, y en 2015 alcanzaron la suma de 37.500 millones de dólares, lo que equivale a un aumento en relación con los 36.200 millones de dólares de 2014, que representa más del 4% del PIB. Los cinco mayores beneficiarios de remesas como porcentaje de su PIB en 2015 fueron Nepal (32%), Liberia (31%), Haití (25%), las Comoras (23%) y Gambia (19%). Aunque las remesas son corrientes de fondos privados, pueden estimular la demanda de canales oficiales de transferencia de fondos, lo que a su vez significa mayores oportunidades de obtener créditos bancarios para inversiones productivas.

68. El costo medio del envío de remesas a los países menos adelantados (incluidos el costo de envío y el margen por tipo de cambio) ha disminuido levemente, del 11,5% de la cuantía de las transferencias en 2012 al 9,6% en 2015. Sin embargo, ese porcentaje sigue siendo bastante superior al acordado en la Agenda de Acción de Addis Abeba (menos del 3%).

H. Buena gobernanza en todos los niveles

69. Bhután ratificó la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción en 2016, con lo que se elevó a 43 el número total¹⁰ de países menos adelantados partes en la Convención. Cabe esperar que la meta 16.5 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas– impulse los esfuerzos para poner freno a la corrupción, que serían más eficaces mediante una mayor participación en la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas y un aumento de la utilización de la gobernanza electrónica.

70. En junio de 2016, 14 países menos adelantados cumplían lo establecido en la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, y seis países menos adelantados pasaron a ser países candidatos. La aplicación de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas mejora los sistemas gubernamentales y puede dar lugar a una mejor de la recaudación impositiva y la planificación

¹⁰ Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 2349, núm. 42146.

presupuestaria. También significa un compromiso con la gestión transparente y con rendición de cuentas de los recursos naturales. Por ejemplo, Timor-Leste ha alcanzado considerables progresos en la aplicación de la Iniciativa en su sector petrolero. En un informe de validación elaborado en 2017 se señalaba que ya se había puesto a disposición del público información reciente sobre licencias, producción, ingresos y gastos del Fondo del Petróleo.

71. El gobierno electrónico tiene por objeto aumentar la participación en la adopción de decisiones y dotar a las instituciones públicas de mayor transparencia y rendición de cuentas por conducto de servicios electrónicos y móviles. El gobierno electrónico puede contribuir a que la prestación de servicios públicos sea más eficaz, accesible y orientada hacia las necesidades de las personas. En ese contexto, colmar la brecha digital es un factor de importancia fundamental para el progreso en el gobierno electrónico. La publicación en línea de información sobre el gasto público también es un elemento crucial para mejorar la transparencia. Hay pruebas empíricas que indican que los países con altos niveles de corrupción en el sector público por lo general tienen un bajo puntaje en lo que respecta a su capacidad para prestar servicios públicos por conducto de tecnologías de la información y las comunicaciones, incluido el suministro de datos gubernamentales abiertos.

72. En promedio, el índice de desarrollo del gobierno electrónico de los países menos adelantados aumentó levemente, de 0,21 en 2014 a 0,24 en 2016. El número de países menos adelantados con índices de desarrollo inferiores a 0,25 se mantuvo básicamente constante en 29, en 2016. La mayoría de esos países tienen puntajes sumamente bajos en lo que respecta a infraestructura de telecomunicaciones. Los países que han pasado de niveles de desarrollo bajos a niveles de desarrollo mediano de acuerdo con los valores del índice son Nepal, Togo y Zambia. Los países con puntajes superiores a 0,45 son Bangladesh, Bhután, Uganda y la República Unida de Tanzania. Entre tanto, el Congo, Madagascar y el Yemen han bajado del nivel de desarrollo medio al de desarrollo bajo debido a condiciones políticas y socioeconómicas adversas¹¹.

73. Los conflictos armados afectan de manera desproporcionada a los países menos adelantados. De los 14 países en los que se habían cometido graves violaciones contra los niños en situaciones de conflicto armado, que figuraban en el programa del Consejo de Seguridad en 2015, 9 eran países menos adelantados. Esto tiene consecuencias de largo plazo en los resultados en materia de desarrollo, ya que destruye los bienes productivos y el capital social. Los niños son muy vulnerables en situaciones de conflicto armado y sufren consecuencias de largo plazo debido a la falta de educación y a la mala salud. Son ellos también los que corren mayores riesgos en los tres países menos adelantados afectados por hambruna —Somalia, Sudán del Sur y el Yemen— con casi un millón en riesgo inminente de muerte a causa de malnutrición grave en 2017. Además, los conflictos armados han dado lugar a desplazamientos forzados, tanto internos como externos (véase A/70/836-S/2016/360). En consecuencia, los países menos adelantados y los asociados para el desarrollo deben hacer más hincapié en la prevención de los conflictos.

III. Hacia la exclusión de la lista y resultados y perspectivas

74. Se han acelerado los progresos para alcanzar la meta de que la mitad de los países menos adelantados cumplan los criterios que les permitan salir de esa categoría a más tardar en 2020. Samoa fue excluido de la lista en enero de 2014 y otros 10 países menos adelantados alcanzaron los umbrales de exclusión en 2015.

¹¹ *United Nations E-Government Survey 2016* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta 16.II.H.2).

Se prevé que Guinea Ecuatorial quede excluido de la lista en junio de 2017, Vanuatu en 2020 y Angola en 2021. Cinco países menos adelantados (Bhután, Nepal, Santo Tomé y Príncipe, las Islas Salomón y Timor-Leste) alcanzaron los umbrales de exclusión por primera vez en 2015. La posibilidad de excluir de la lista a esos cinco países y Kiribati¹², que alcanzó los umbrales de exclusión por segunda vez en 2015, se abordará durante el próximo examen trienal del Comité de Políticas de Desarrollo en 2018.

75. Varios países menos adelantados han establecido calendarios concretos para la exclusión de la lista y están adoptando medidas para cumplir los tres criterios para la exclusión —ingreso nacional bruto per cápita, índice de capital humano e índice de vulnerabilidad económica. Además, varios países han establecido instituciones para prestar apoyo y efectuar el seguimiento de su proceso de exclusión. Los progresos hacia el cumplimiento de los criterios para la exclusión también guardan estrecha vinculación con otros marcos de desarrollo. Por ejemplo, en la meta 8.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se reitera el objetivo consignado en el Programa de Acción de Estambul de 7% de crecimiento anual del PIB. Los componentes del índice de capital humano se relacionan con la salud y la educación, sectores que también figuran de manera destacada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y revisten crucial importancia para el desarrollo sostenible. En los últimos años ha aumentado la atención que dedica la comunidad internacional a la reducción de la vulnerabilidad, incluso mediante el Marco de Sendai, y los países menos adelantados han desplegado esfuerzos para reducir el riesgo de desastres. Sin embargo, hasta la fecha solo uno del grupo de países menos adelantados que de otro modo reúnen los criterios para la exclusión ha alcanzado el umbral del índice de vulnerabilidad económica (Nepal).

76. Los países menos adelantados que serán excluidos de la lista se encuentran en distintas etapas de preparación para una transición gradual¹³. El Gobierno de Angola ha empezado a elaborar un mapa de ruta relativo a una estrategia de transición gradual, con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas, y ha establecido un comité asesor. También tiene previsto iniciar un proceso consultivo con las partes interesadas pertinentes, incluidos los asociados para el desarrollo y los socios comerciales, así como el sector privado. En el caso de Guinea Ecuatorial, cabe esperar que los efectos de la exclusión sean mínimos, ya que el país no obtuvo un gran beneficio de las medidas de apoyo específicas para los países menos adelantados. En 2015, el Gobierno y el PNUD publicaron un informe sobre el proceso de exclusión en el que se proponen medidas relativas al proceso de exclusión gradual.

IV. Participación de las partes interesadas en la ejecución del Programa de Acción de Estambul

77. Gracias al Examen de Mitad de Período del Programa de Acción de Estambul, todas las partes interesadas pudieron reiterar su compromiso con el programa convenido internacionalmente cuyo fin es sacar de la pobreza a los países menos adelantados. Estuvo precedido de diversas consultas en los planos nacional, regional y mundial, y congregó a funcionarios de alto nivel y representantes de los gobiernos,

¹² Debido a que Kiribati fue el país con puntaje más alto en el índice de vulnerabilidad, y a las inquietudes vinculadas a la sostenibilidad de su actual nivel de ingresos, el Comité de Políticas de Desarrollo decidió aplazar hasta 2018 su decisión sobre una recomendación relativa a la exclusión de Kiribati.

¹³ El Comité de Políticas de Desarrollo se ocupa del seguimiento periódico de los países excluidos y en fase de exclusión de la categoría de países menos adelantados, véase E/2017/33.

los parlamentos, las organizaciones internacionales y regionales, la sociedad civil, el sector privado, las fundaciones, los centros de estudio y los medios de comunicación. La declaración política esboza medidas e iniciativas concretas en apoyo de los países menos adelantados y reafirma la importancia de establecer alianzas de múltiples interesados eficaces y duraderas (véase A/CONF.228/3, cap. I).

78. Durante los preparativos del Examen de Mitad de Período, 32 países menos adelantados elaboraron sus informes nacionales de evaluación de los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción de Estambul durante los primeros cinco años. Esos informes fueron objeto de examen en el taller de centros de coordinación nacionales de los países menos adelantados, y la Oficina del Alto Representante elaboró un informe titulado *Lessons learned from five years of implementing the Istanbul Programme of Action for the Least Developed Countries*¹⁴.

79. Como se indica en la sección II, los países menos adelantados han alcanzado progresos en la ejecución del Programa de Acción de Estambul y han desplegado una serie de esfuerzos para integrarlo en sus documentos de planificación nacionales. Etiopía integró el Programa de Acción en su primer Plan de Crecimiento y Transformación (2010-2015), así como en el segundo Plan (2015-2020), y ha continuado la ejecución del Programa como parte integrante de sus programas de desarrollo nacionales. Todo ello se ha traducido en un crecimiento económico favorable a los pobres y mejoras en la movilización de los recursos internos¹⁵. Por otro lado, la República Democrática Popular Lao mantiene su compromiso con la ejecución del Programa de Acción de Estambul, y lo ha integrado en el actual octavo Plan Quinquenal de Desarrollo Socioeconómico 2016-2020, centrado en los tres criterios para la exclusión y las tres dimensiones del desarrollo sostenible.

80. Muchos países menos adelantados han tenido problemas a causa del gran número de marcos de desarrollo que han acordado incorporar, incluidos acuerdos mundiales como la Agenda 2030 y el Acuerdo de París y acuerdos regionales como la Agenda 2063 de la Unión Africana y el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024. Aunque existen sinergias, especialmente entre la Agenda 2030 y el Programa de Acción de Estambul, esos marcos tienen diferentes mecanismos de seguimiento, lo que crea cargas adicionales relacionadas con la recopilación de datos y la presentación de informes.

81. La ejecución del Programa de Acción de Estambul también se ha encontrado con limitaciones estructurales. En Liberia, las repercusiones del brote del virus del Ébola y la caída de los precios de los productos básicos a nivel mundial han seguido afectando la aplicación del plan de desarrollo nacional y la consecución de los objetivos del Programa de Acción. La aplicación eficaz del plan de reactivación económica de Liberia tras la crisis del Ébola es fundamental para impulsar la estabilización y una rápida recuperación social y económica, además de que puede mejorar la resiliencia de la economía ante futuras crisis.¹⁶ Asimismo, muchos países menos adelantados en situaciones de conflicto han tenido dificultades para incorporar y aplicar el Programa de Acción de Estambul.

82. Son numerosos los donantes bilaterales que continúan prestando apoyo a la ejecución del Programa de Acción de Estambul. El Gobierno de Italia, conjuntamente con la Organización Internacional para el Derecho del Desarrollo y la Oficina del Alto Representante, ha puesto en marcha una nueva iniciativa sobre el apoyo al asesoramiento en materia de inversiones para los países menos adelantados, basada en el aprovechamiento del potencial de la inversión extranjera

¹⁴ Puede consultarse en www.ipoareview.org/lessons-learned/.

¹⁵ Declaración de Etiopía en la Reunión Ministerial Anual, 24 de septiembre de 2016.

¹⁶ Informe presentado por Liberia para el Examen de Mitad de Período.

directa para ayudar a las economías de esos países a diversificarse, reducir su dependencia de los productos básicos, y promover nuevas actividades en los sectores de la manufactura y los servicios.

83. Varios países han aportado fondos a la OMC para ayudar a los países menos adelantados a aumentar su participación en las negociaciones comerciales multilaterales, incluido el apoyo a la celebración de talleres de formación para funcionarios públicos, con el objeto de mejorar sus aptitudes de negociación.

84. La cooperación Sur-Sur se ha intensificado, y en los últimos años se ha puesto en marcha una nueva iniciativa en apoyo de los países menos adelantados. Tras la celebración de la Mesa Redonda de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur, organizada conjuntamente por la Oficina del Alto Representante y China en 2015, se estableció el Instituto de Desarrollo y Cooperación Sur-Sur en mayo de 2016. El Instituto es una de varias instituciones en las que estudiantes de los países menos adelantados pueden realizar estudios centrados en el desarrollo nacional que otorgan títulos de licenciatura y doctorado.

85. La sociedad civil ha seguido contribuyendo activamente a la ejecución del Programa de Acción de Estambul y ofrece las perspectivas de grupos que realizan actividades en los países menos adelantados. El Foro de la Sociedad Civil sobre los Países Menos Adelantados, de cuatro días de duración, organizado por *LDC Watch* en colaboración con la Oficina del Alto Representante, como acto lateral del Examen de Mitad de Período, culminó con la Declaración de Antalya¹⁷, en la que se reitera el lema “No a los ODS sin los PMA”, y se subraya la necesidad de mayor sinergia y coherencia entre el Programa de Acción y otros objetivos de desarrollo recientemente convenidos al nivel internacional.

86. Los círculos académicos continúan participando en la ejecución del Programa de Acción de Estambul. Con anterioridad al Examen de Mitad de Período, *LDC IV Monitor*, iniciativa constituida por un grupo de centros de estudios y organizaciones internacionales, elaboró el informe titulado *Tracking Progress, Accelerating Transformation: Achieving the Istanbul Programme of Action by 2020*¹⁸. El informe, presentado en un acto paralelo organizado durante el Examen de Mitad de Período, puso de relieve los logros recientes, las oportunidades no aprovechadas y las principales dificultades a que hacen frente los países menos adelantados. Además, la mitad de los miembros del Consejo de Administración del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados tienen formación académica.

87. Los miembros de los parlamentos celebraron un acto paralelo durante el Examen de Mitad de Período para evaluar la contribución de los parlamentos nacionales a la ejecución del Programa de Acción de Estambul y explorar los medios de seguir fortaleciendo esa actividad. Los participantes reafirmaron su compromiso con la ejecución del Programa de Acción y la importancia de su inclusión como parte de los programas legislativos nacionales.

88. El sector privado ha demostrado un creciente interés en el Programa de Acción de Estambul. La Oficina del Alto Representante, en cooperación con la Asociación Mundial de Organismos de Promoción de Inversiones, organizó un foro del sector privado sobre oportunidades de inversión en los países menos adelantados, en mayo de 2016. El Foro congregó a unos 300 participantes y oradores de los países menos adelantados, los organismos de promoción de inversiones, el sector privado, las instituciones financieras y los inversores. Los oradores subrayaron la importancia de una mejor alineación y coordinación entre las políticas comerciales y de inversión

¹⁷ Puede consultarse en <http://www.ldcwatch.org/>.

¹⁸ Puede consultarse en <http://ldc4monitor.org/wp-content/uploads/2016/05/Achieving-the-Istanbul-Programme-of-Action-by-2020.pdf>.

en el plano nacional, así como la necesidad de centrar más interés en los empresarios y las pequeñas y medianas empresas.

89. El sector privado estuvo representado también en reuniones organizadas conjuntamente por la Oficina del Alto Representante y los respectivos gobiernos. Se organizaron reuniones regionales de los países menos adelantados en África y en la región de Asia y el Pacífico, sobre la financiación de la energía sostenible, una en la República Unida de Tanzania en diciembre de 2016 y otra en Nepal en marzo de 2017, centradas en el aumento de las contribuciones del sector privado para inversiones en el sector energético. Asimismo, representantes del sector privado asistieron a una reunión regional de interesados múltiples de los países menos adelantados africanos, que se celebró en el Senegal en febrero y marzo de 2017¹⁹.

90. En 2016 la Oficina del Alto Representante continuó coordinando el apoyo de la Organización a la ejecución del Programa de Acción de Estambul. En el acto de alto nivel celebrado durante el Examen de Mitad de Período se anunció el conjunto de instrumentos de incorporación del Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados²⁰. Además, la ejecución del Programa de Acción por parte del sistema de las Naciones Unidas se examina en el marco de la reunión del Grupo Consultivo Interinstitucional sobre el Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados.

V. Conclusiones y recomendaciones

91. La ejecución del Programa de Acción de Estambul, incluido el Examen de Mitad de Período, puede intensificar los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y viceversa, como resultado de las interrelaciones y las sinergias. Sin embargo, es necesario que los países menos adelantados y los asociados para el desarrollo centren más atención en estos aspectos, especialmente en las esferas que no se abordan de manera explícita en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como la creación de capacidad productiva, la adaptación al cambio climático y las soluciones basadas en la energía sostenible.

92. La reciente desaceleración de las tasas de crecimiento, las crisis humanitarias vinculadas a la hambruna, y la relativamente lenta reducción de la pobreza son factores que ponen de relieve la necesidad de diversificar la producción y las exportaciones y mejorar la productividad agrícola. Existe consenso en el sentido de que la creación de infraestructura, especialmente en las esferas de la TCI y la energía, es una condición previa para la consecución de todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por lo que se requiere un rápido aumento de la financiación de ese tipo de infraestructura proveniente de todas las fuentes. También es necesario mejorar la capacidad de los gobiernos para formular políticas que aseguren que el crecimiento acelerado sea de carácter sostenible y que nadie se quede atrás.

93. Los países menos adelantados siguen bastante a la zaga de otros países en los ámbitos de la ciencia, la tecnología y la innovación. En consecuencia, es necesario proceder a la financiación y la puesta en funcionamiento del Banco de Tecnología en 2017, de conformidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para propiciar mayor capacidad productiva y sostenibilidad, y acelerar los progresos en las esferas de la salud y la educación.

94. Dado que la agricultura sigue siendo el sector que más empleo da a la población en la mayoría de los países menos adelantados, el desarrollo de ese sector reviste fundamental importancia. La agricultura hace frente a enormes problemas

¹⁹ Para mayor información consúltese <http://unohrlls.org/ldcs-meetings-archive/>.

²⁰ Puede consultarse en <http://unohrlls.org/mainstreamingtheipoa/>.

debido a los efectos del cambio climático. Esos países deben revitalizar el apoyo al sector agrícola, incluso mediante los servicios de extensión agraria y la conectividad entre las zonas rurales y urbanas. También es necesario prestar apoyo para desarrollar variedades de alimentos básicos de mayor rendimiento y resistentes a las inclemencias del clima en los países menos adelantados.

95. La disminución de la participación de los países menos adelantados en el comercio total obedece, parcialmente, a la reducción de los precios de los productos básicos y a una desaceleración del comercio mundial. Si esas tendencias continúan será muy difícil que los países menos adelantados puedan cumplir ciertos objetivos enunciados en el Programa de Acción de Estambul y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se necesita intensificar el apoyo más allá del acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes para las exportaciones de mercancías. Es preciso aplicar la exención para los servicios de los países menos adelantados, que necesitan apoyo para la ejecución del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio.

96. El deterioro de las perspectivas económicas de la mayoría de los exportadores de productos básicos subraya la necesidad de que los países menos adelantados amplíen su base de exportaciones. Es indispensable establecer mecanismos para mitigar y gestionar los riesgos vinculados a las conmociones causadas por los precios de los productos básicos. Por ejemplo, los países ricos en productos básicos deben tener en cuenta la posibilidad de establecer fondos soberanos o fondos de estabilización que se puedan utilizar en períodos de considerable reducción de los ingresos derivados de los productos básicos. Entre otras opciones se podría considerar el establecimiento de normas fiscales más estrictas y la formulación de políticas macroeconómicas anticíclicas.

97. Con respecto a la promoción del desarrollo humano, es preciso desplegar considerables esfuerzos para reducir la pobreza mediante la creación de empleo. Una esfera de fundamental importancia es la infraestructura de la educación, incluida la formación profesional. El acceso a materiales de referencia, servicios adecuados y equipo necesario también es de gran importancia, al igual que la necesidad de hacer especial hincapié en aquellas cualificaciones respecto de las cuales exista una gran demanda. Además, la comprensión de las interrelaciones entre las mejoras en materia de salud y nutrición y el logro de mejores rendimientos académicos es un aspecto que debe tenerse en cuenta al formular las intervenciones de política.

98. Los efectos del cambio climático se están sintiendo ya en los países menos adelantados, exacerbados por el reciente fenómeno de El Niño, como se aprecia por las sequías que han afectado a varios países menos adelantados de África, y las tormentas tropicales que devastaron partes de Haití y Madagascar. La comunidad internacional deberá intensificar sus esfuerzos para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París, aumentar el nivel de expectativas, ampliar el apoyo a los planes de adaptación al cambio climático y de mitigación, y hacer que ese apoyo sea más accesible para los países menos adelantados.

99. Habría que canalizar un mayor volumen de inversión —pública, privada, interna y externa— hacia el desarrollo de la capacidad productiva, incluidos la infraestructura, la energía y el desarrollo del sector privado, con el fin de facilitar la transformación estructural y ampliar la base impositiva a largo plazo.

100. Para promover la movilización de los recursos internos, y facilitar al mismo tiempo el crecimiento y la igualdad, es necesario mejorar la labor de análisis de los efectos de la tributación en los países menos adelantados —incluidos los costos de cumplimiento. Asimismo, el apoyo a las reformas tributarias en esos países deberá adaptarse de modo que se ajuste a las particularidades de los países y consolide la implicación y el liderazgo nacionales.

101. A pesar de las mejoras que han registrado algunos donantes, no se ha alcanzado la meta de AOD establecida en el Programa de Acción de Estambul, lo que limita la capacidad de los países menos adelantados para efectuar inversiones en infraestructura y prestar servicios para mejorar la capacidad productiva y reducir la pobreza. Deberán intensificarse los esfuerzos para alcanzar la meta de destinar entre un 0,15% y un 0,2% de los ingresos nacionales brutos a la AOD de los países menos adelantados, y la asistencia debería ser más previsible y ajustada a las prioridades de esos países.

102. La comunidad internacional debe reforzar su apoyo a la inversión coordinada en los países menos adelantados con la contribución de todos los interesados, de conformidad con las decisiones adoptadas en el párrafo 46 de la Agenda de Acción de Addis Abeba, sobre la adopción y aplicación de regímenes de promoción de la inversión que incluyan: a) apoyo financiero y técnico para la preparación de proyectos y la negociación de contratos, b) asesoramiento en materia de solución de controversias relacionadas con las inversiones, c) acceso a la información sobre facilidades de inversión, y d) mejores seguros y fianzas contra riesgos, como los que se pueden obtener por conducto del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones.

103. El principio relativo a la implicación y el liderazgo nacionales establecido en el Programa de Acción de Estambul sigue siendo de fundamental importancia para acelerar los progresos en relación con el desarrollo sostenible de los países menos adelantados. Al respecto, la gobernanza es un elemento clave, que incluye: mejores instituciones, formulación de políticas y estrategias económicas y de desarrollo coherentes, y la armonización de las asignaciones de recursos con las prioridades nacionales. También es necesario fortalecer la capacidad estadística de los países menos adelantados para formular políticas con base empírica y mejorar el seguimiento de la aplicación de los diversos acuerdos.

104. Los recientes progresos en la exclusión de la lista de países menos adelantados son alentadores, y varios de esos países han expresado su deseo de ser excluidos de esa categoría a más tardar en 2020, o poco después. A petición de los países excluidos de la lista y de los que aspiran a ser excluidos, en los últimos años se ha intensificado el apoyo de las Naciones Unidas, bajo la dirección de la Oficina del Alto Representante. Es preciso mejorar las actividades sustantivas y los programas operacionales de la Oficina del Alto Representante en apoyo de la exclusión de la lista de los países menos adelantados, para hacer frente al previsto aumento de la demanda a medida que un mayor número de esos países avance hacia su exclusión en los próximos años. Se necesitan amplias medidas de apoyo en las esferas de la AOD, el comercio, la inversión, la tecnología y la sostenibilidad de la deuda para asegurar la transición gradual de los países que han sido excluidos de la lista. Con el fin de mejorar la eficacia de las medidas de transición gradual es necesario seguir fortaleciendo las actividades de vigilancia y seguimiento.

105. Existen numerosos ejemplos alentadores de alianzas mundiales con los países menos adelantados. No obstante, para alcanzar plenamente los objetivos generales del Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un mayor número de asociados para el desarrollo deberá armonizar sus estrategias nacionales de cooperación para el desarrollo con el Programa de Acción, incluso mediante el cumplimiento de las metas de AOD establecidas en el Programa de Acción de Estambul²¹, como se recuerda en la declaración política del Examen de Mitad de Período. Además, es necesario desplegar esfuerzos constantes con el fin de asegurar la mayor previsible y transparencia de la asistencia.

²¹ Destinar entre el 0,15 y el 0,20% del ingreso nacional bruto de los donantes a la prestación de asistencia a los países menos adelantados.

106. Es preciso profundizar y aumentar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular mediante un enfoque más institucionalizado de la colaboración. El despliegue de financiación procedente de todas las fuentes, incluidas las fuentes innovadoras, tendría un efecto positivo en la ejecución del Programa de Acción de Estambul.

107. Durante los cuatro años que quedan de la ejecución del Programa de Acción de Estambul todas las partes interesadas tendrán una importante función que desempeñar para lograr las metas mundiales. Es necesario tener en cuenta las sinergias y las complementariedades entre el Programa de Acción y la Agenda 2030 y otros marcos recientes, y alinear el seguimiento de esas diversas agendas en los planos nacional, regional y mundial.
