



# Asamblea General

Distr. general  
19 de septiembre de 2017  
Español  
Original: inglés

Septuagésimo segundo período de sesiones

Tema 15 del programa

Cultura de paz

## **Promoción de una cultura de paz y del diálogo, la comprensión y la cooperación entre religiones y culturas en pro de la paz**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

En el presente informe se describen las actividades llevadas a cabo por las principales entidades de las Naciones Unidas para promover una cultura de paz y el diálogo entre religiones y culturas en la aplicación de las resoluciones de la Asamblea General [71/249](#) y [71/252](#), se ponen de relieve las nuevas tendencias y enfoques y se sugieren posibles vías para trabajar en esta esfera.



## I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en las resoluciones de la Asamblea General [71/249](#), relativa a la promoción del diálogo, la comprensión y la cooperación entre religiones y culturas en pro de la paz, y [71/252](#), relativa al seguimiento de la Declaración y el Programa de Acción sobre una Cultura de Paz.
2. En el período comprendido entre mayo de 2016 y abril de 2017, las entidades de las Naciones Unidas que colaboran en esta esfera consolidaron y ampliaron sus iniciativas encaminadas a fomentar una cultura de paz y diálogo, juntas y con otros asociados, en un ámbito cuya importancia y alcance han crecido sustancialmente debido al renovado énfasis de las Naciones Unidas en la prevención de los conflictos y las crisis. Las bases de este giro estratégico se sentaron en 2016, cuando la Asamblea General y el Consejo de Seguridad aprobaron resoluciones paralelas relativas al sostenimiento de la paz, en las que llamaron “al diálogo inclusivo y la mediación” como parte de un enfoque amplio para prevenir los conflictos y consolidar la paz (resolución [70/262](#) de la Asamblea General y resolución [2282 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad). En las resoluciones también se afirma que la consolidación de la paz es un proceso inherentemente político que abarca una amplia gama de programas y mecanismos políticos, de desarrollo y de derechos humanos. La atención que prestan las Naciones Unidas a la prevención de los conflictos se intensificó en junio de 2017, cuando el Secretario General presentó su visión sobre la prevención, en la que propugna el fortalecimiento de la diplomacia preventiva para hacer frente a las graves crisis que afectan al mundo y evitar que surjan otras.
3. La labor del sistema de las Naciones Unidas para promover una cultura de paz y el diálogo entre religiones y culturas ha seguido cobrando fuerza en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, cuyos objetivos contienen numerosas referencias a la paz, en particular el Objetivo 16, relativo la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas. Entre otros mensajes, en la Agenda 2030 se aboga por que todos participen por igual en las medidas destinadas a consolidar y sostener la paz, y se reconoce que, para lograr resultados sostenibles, las conversaciones en torno a la coexistencia pacífica no deben cesar nunca. La aplicación universal de la Agenda en los países desarrollados y en desarrollo, la atención que se presta en ella a las alianzas, y las referencias que contiene a la Agenda 2063 de la Unión Africana y al programa de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África también crean nuevos espacios para el diálogo entre las regiones y las naciones.
4. En el presente informe se demuestra ampliamente que las medidas sostenidas dedicadas de forma específica a promover el diálogo entre religiones y culturas favorecen tanto la prevención de los conflictos como la consolidación de la paz en una gran variedad de situaciones. El diálogo crea las condiciones necesarias para solucionar las diferencias de manera pacífica y duradera, y contribuye con ello a la diplomacia preventiva. También ayuda a corregir la ignorancia y los malentendidos que deterioran la cohesión social, la paz y la estabilidad en el mundo actual, cada vez más multicultural e interconectado.
5. Muchas de las actividades que se describen en el presente informe contribuyen a las iniciativas de las Naciones Unidas para combatir el extremismo violento, cuyo auge se ha convertido en el problema relacionado con el terrorismo más destacado desde que se aprobara en 2006 la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo. Las Naciones Unidas y los Estados Miembros han adoptado medidas para responder de manera más eficaz y coordinada a esta amenaza en constante evolución. En febrero de 2016 se aprobó el Plan de Acción del Secretario General para Prevenir el Extremismo Violento (véanse [A/70/674](#) y [A/70/675](#)) y en julio de

ese mismo año, la resolución [70/291](#) de la Asamblea General, relativa al quinto examen de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo. Entre otras recomendaciones, la Asamblea alentó a los agentes pertinentes a promover una cultura de paz, tolerancia y diálogo intercultural e interreligioso. En mayo de 2017, el Consejo de Seguridad, en su resolución [2354 \(2017\)](#), relativa a las amenazas a la paz y la seguridad internacionales ocasionadas por los actos de terrorismo, acogió con beneplácito el marco internacional amplio para refutar los argumentos terroristas propuesto por el Comité contra el Terrorismo (véase [S/2017/375](#)), que contiene 12 puntos y en el cual se hace referencia explícita al diálogo como instrumento para combatir el extremismo. En junio de 2017 se estableció la Oficina de Lucha contra el Terrorismo con el mandato de asumir la dirección estratégica en las actividades de las Naciones Unidas contra el terrorismo.

6. Al igual que en años anteriores, la preparación del presente informe fue una empresa colectiva, reflejo de los esfuerzos que se están realizando por coordinar la labor del sistema de las Naciones Unidas en esta importante esfera. En el informe se ofrece, más que una lista exhaustiva de las iniciativas, una panorámica general en la que se señalan algunos de los logros más importantes y de las actividades más destacadas en el ámbito de la promoción de una cultura de paz y del diálogo entre religiones y culturas en el período abarcado. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), que coordinó la preparación del informe y lo redactó, también es la organización principal de las Naciones Unidas encargada del diálogo entre culturas y el Decenio Internacional de Acercamiento de las Culturas (2013-2022), importante iniciativa multilateral que llegó a la mitad de su recorrido en 2017. Como en 2016, la información se presenta por temas, con arreglo a las principales esferas del Plan de Acción para el Decenio.

## **II. Promoción del entendimiento mutuo y el conocimiento recíproco de la diversidad cultural, étnica, lingüística y religiosa**

7. El entendimiento mutuo y el respeto de la diversidad en todas sus dimensiones son fundamentales para hacer realidad las sociedades “pacíficas e inclusivas” a que se refiere el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16. En todo el mundo, las personas y las comunidades desean que se otorgue valor y reconocimiento a sus culturas y sus orígenes. En nuestras sociedades cada vez más multiculturales, celebrar la diversidad como un recurso común es un gran paso hacia la coexistencia pacífica.

8. La campaña de la UNESCO Unidos por el Patrimonio utiliza la protección del patrimonio cultural como medio para promover la diversidad, la unidad, la reconciliación y la seguridad humana —últimamente en el Oriente Medio y África—, mediante la conservación o restauración de lugares que han sido blanco de quienes desean destruir las culturas, religiones e identidades de otros. En marzo de 2017, a raíz de una innovadora iniciativa encabezada por la UNESCO, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución [2347 \(2017\)](#), en la que reconoció la importancia del patrimonio cultural para la paz y la seguridad y afirmó que la destrucción deliberada del patrimonio podía constituir crimen de guerra con arreglo a lo dispuesto en el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional. A fin de mejorar la labor que realiza sobre el terreno, en junio de 2016 la UNESCO organizó en Bruselas una conferencia titulada “Diversidad cultural bajo ataque: protección del patrimonio para la paz” que reunió a más de 300 profesionales y encargados de la formulación de políticas para examinar el papel de la cultura en la recuperación y la reconciliación. El diálogo intercultural fue una de las ocho esferas de actuación convenidas.

9. La cultura puede servir también como un instrumento de persuasión para promover el conocimiento recíproco y el diálogo entre las naciones en los entornos institucionales. En 2016, unas 25.000 personas tuvieron ocasión de descubrir la diversidad cultural y los tesoros artísticos de Estados Miembros de las Naciones Unidas gracias al programa de actividades culturales de la Biblioteca de las Naciones Unidas en Ginebra. En septiembre de ese mismo año, la exposición “Razza Umana” presentó una galería de retratos del fotógrafo italiano Oliviero Toscani que ponía de manifiesto la diversidad de la morfología humana y daba relieve a la labor de lucha contra la discriminación que lleva a cabo la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH).

10. La necesidad de promover la tolerancia y el entendimiento ha aumentado notablemente en nuestras ciudades, que son cada vez más multiculturales. En el primer informe mundial de la UNESCO sobre la cultura para el desarrollo urbano sostenible, titulado “Cultura: futuro urbano”, que se presentó con ocasión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), celebrada en Quito en 2016, se destaca que las ciudades están conformadas por todos los que viven en ellas. En el informe se señala que, para lograr sociedades pacíficas y tolerantes, es necesario que las ciudades protejan la identidad de todos los residentes y adopten medidas para garantizar que todas las personas se sientan seguras e incluidas. Se recomienda que la cultura sea un elemento fundamental de las iniciativas urbanas para facilitar la cohesión social y el entendimiento mutuo, con el fin de hacer frente a la violencia y contribuir a la construcción de la paz. Teniendo en cuenta que la composición de las poblaciones urbanas evoluciona constantemente, en el informe también se recomienda que los responsables de la toma de decisiones adopten políticas en las que se reconozca y promueva la diversidad cultural como un recurso para la inclusión social.

11. Los líderes religiosos y dirigentes comunitarios pueden utilizar su influencia para promover la tolerancia y el entendimiento. Acentuando una tendencia ya señalada en el informe del año anterior, en 2016/17 las entidades de las Naciones Unidas aumentaron su colaboración con esos líderes y dirigentes en el marco de su labor de promoción de una cultura de paz y del diálogo entre religiones y culturas. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), por ejemplo, formalizó una alianza con Religiones para la Paz en relación con la campaña “Faith over Fear”, cuya finalidad es alentar a las personas religiosas de todas las confesiones a comprometerse públicamente a acoger refugiados en sus comunidades. La campaña complementa otras que ha emprendido el UNICEF en colaboración con organizaciones confesionales y seculares, como “Refugees Welcome to Dinner”, en la que se anima a los ciudadanos de todo el mundo a que compartan una comida y establezcan lazos sociales con refugiados y solicitantes de asilo.

### **Turismo religioso para promover el entendimiento mutuo**

El turismo religioso, uno de los segmentos del sector turístico que más está creciendo, constituye otra vía para promover el entendimiento mutuo y el reconocimiento de la diversidad cultural y religiosa. Según estimaciones de la Organización Mundial del Turismo (OMT), cada año visitan los lugares religiosos más importantes del mundo 300 millones de turistas, y anualmente se organizan 600 millones de viajes nacionales e internacionales de carácter religioso en todo el mundo, lo que brinda enormes posibilidades de fomentar una cultura de paz mediante la promoción de los valores que todas las religiones comparten. Actualmente, la OMT está creando una red de turismo religioso en el Oriente Medio que tiene como objetivo promover el patrimonio común de las tres religiones monoteístas de la región y aumentar el entendimiento y el diálogo entre religiones y culturas. Para estudiar la cuestión más a fondo, en octubre de 2016 la Organización celebró una conferencia sobre Patrimonio Religioso y Turismo en Utrecht (Países Bajos). Los asistentes examinaron la forma en que los ministerios de turismo, las organizaciones que se ocupan de cuestiones relacionadas con el patrimonio y las comunidades locales pueden aumentar los efectos sociales y económicos del turismo vinculado al patrimonio religioso.

12. Las Rutas de la Seda han unido las civilizaciones y tendido puentes entre pueblos y culturas de todo el mundo durante miles de años, posibilitando no solo el intercambio de mercancías, sino también la interacción entre ideas y culturas que ha dado al mundo su forma actual. Sobre la base de este perdurable legado, la UNESCO ha reproducido y ampliado esas redes históricas en el mundo virtual a través de su plataforma en línea de la ruta de la seda y promovido el conocimiento recíproco de las identidades culturales mediante la elaboración de mapas sobre el intercambio de experiencias culturales, ideas y valores a través del arte, el comercio y las migraciones. Con la asistencia de la red de coordinadores de la red de Rutas de la Seda en 25 Estados Miembros, se está preparando un atlas interactivo de las interacciones culturales a lo largo de las Rutas de la Seda.

13. En la misma línea, la emblemática colección de la UNESCO *Historia General de África* ha ayudado a conocer y comprender mejor la tantas veces pasada por alto contribución del continente al desarrollo de la humanidad. En el marco de una importante iniciativa que tiene por objeto compartir esos conocimientos con audiencias de todo el mundo y ha contado con el apoyo del sector privado, BBC World Service ha convertido la colección en una serie documental de televisión. También siguió adelante el Programa Internacional Rey Abdullah bin Abdulaziz para una Cultura de Paz y Diálogo, cuya segunda fase incluyó diversos proyectos, como la publicación *Writing Peace* y la biblioteca digital y exposición pedagógica en línea “Muslim-Arab legacy to the West”.

14. Los medios sociales, con su enorme capacidad de difusión e interactividad, también se pueden utilizar para dialogar con usuarios de todo el mundo sobre el mensaje positivo de la diversidad. La UNESCO, como organismo principal, y otros asociados de las Naciones Unidas prepararon una campaña en los medios sociales que dio al Día Internacional de la Lengua Materna, el 21 de febrero de 2017, mayor visibilidad que nunca, sobre todo en los países de habla hispana. Los mensajes sobre el Día se situaron entre los 10 más destacados del mes en Facebook y Twitter, gracias, sobre todo, al uso de una etiqueta específica para las celebraciones del Día en español, francés e inglés, y a los llamativos elementos visuales.

### III. Apoyo a los esfuerzos de reconciliación y paz mediante el diálogo

15. En el período que se examina, las Naciones Unidas asignaron un presupuesto de 7.870 millones de dólares a las operaciones de mantenimiento de la paz. En 2016 el costo de la violencia a nivel mundial ascendió a 14,3 billones en paridad del poder adquisitivo, esto es, en torno al 12,6% del producto interno bruto (PIB) mundial o 1.953 dólares por persona, según las estimaciones recogidas en el índice de paz mundial. La situación fue mucho peor en los diez países menos pacíficos del mundo, en los que los efectos económicos de los conflictos representaron el 37% de su PIB. Ante las abrumadoras pruebas de que los métodos establecidos desde hace tiempo para solucionar los conflictos ya no son adecuados, por mucho dinero que se gaste, las Naciones Unidas se centran cada vez más en la prevención, enfoque que pone en primer plano el diálogo para la reconciliación y la paz en las iniciativas encaminadas a “preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra”.

16. Como se señala en la visión del Secretario General sobre la prevención, el fortalecimiento de la diplomacia preventiva que se ha comenzado a favorecer en las Naciones Unidas se basa en el reconocimiento de que la única manera de poner fin a las guerras es que las partes directamente implicadas y quienes les prestan apoyo adopten medidas encaminadas a encontrar soluciones políticas y afrontar las causas fundamentales de los conflictos. Las Naciones Unidas también deben destinar esfuerzos concertados a evitar que estallen nuevos conflictos, detectando los primeros indicios de tensiones y respondiendo con rapidez. Para que la prevención sea eficaz, el diálogo en favor de la paz debe ser integral, es decir, debe atender a todos los niveles —local, nacional, regional e internacional— y garantizar la rendición de cuentas. Los ejemplos que se ofrecen en el presente informe demuestran que las entidades de las Naciones Unidas que trabajan en el apoyo a la paz mediante el diálogo ya están aplicando esas ideas en su labor.

17. En todo el mundo, las mujeres desempeñan un papel decisivo en la reconciliación y el sostenimiento de la paz. Sin embargo, y pese a que se han logrado avances, más de un decenio y medio después de que se aprobara la resolución 1325 (2000) siguen siendo muy pocas las mujeres que intervienen oficialmente en los procesos de paz. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) sigue liderando los esfuerzos en esta esfera fundamental. En Colombia, gracias a su labor de fortalecimiento de la capacidad de las activistas y la sociedad civil y a su colaboración con las autoridades, las mujeres participaron en todas las etapas de planificación, negociación y aplicación de los acuerdos de paz. Las mujeres representaron hasta un tercio de los interlocutores en las conversaciones de paz, en torno a la mitad de los participantes en las consultas, y más del 60% de las víctimas y expertos en las negociaciones de paz. En el acuerdo resultante se incluyeron 100 disposiciones que tenían en cuenta el género y cuya aplicación están respaldando ONU-Mujeres y la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos. Será fundamental que las mujeres formen parte de la estructura que se cree tras el conflicto e intervengan en la formulación de proyectos en Colombia para dar continuidad a los singulares logros del país. Mediante el Instrumento de Aceleración Mundial para la Mujer, la Paz y la Seguridad y la Acción Humanitaria, ONU-Mujeres lidera actualmente los afanes por cubrir el déficit de financiación con destino a las actividades de consolidación de la paz centradas en las mujeres que se llevan a cabo en Colombia.

### **Diálogo inclusivo en el Yemen en pro de una paz percibida como propia a nivel local**

Un elemento fundamental de la prevención es que intervenga una amplia diversidad de agentes a fin de que los esfuerzos para lograr una paz sostenible se perciban como propios a nivel nacional y local, principio que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) aplica en la labor de creación de capacidad en mediación interna y de infraestructuras nacionales para la paz que lleva a cabo. En el Yemen, donde el organismo trabaja en estrecha colaboración con asociados humanitarios en esferas que van desde las necesidades de emergencia hasta la creación de resiliencia en las zonas del país donde han cesado los combates, el PNUD ha aplicado medidas de desarrollo para reducir el riesgo de que el conflicto se reproduzca o la numerosa población de jóvenes se radicalice. Al igual que en proyectos ejecutados con similares propósitos en Guatemala, Malawi y el Togo, el PNUD ha ayudado a fomentar la cohesión social y la confianza a través del diálogo, a fin de resolver las fuentes de tensión detectadas a nivel local. En el Yemen, la mediación y el arbitraje han estado tradicionalmente a cargo de personalidades influyentes, como jefes tribales o líderes religiosos. Sin embargo, las comunidades han respondido positivamente a las oportunidades de diálogo que les han permitido abordar de manera constructiva sus problemas y preocupaciones. Mediante la mejora de la mediación interna y la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para preparar y llevar a cabo procesos de diálogo, el PNUD está desarrollando la capacidad de solucionar conflictos y fomentando las relaciones de cooperación en las comunidades locales.

18. ONU-Mujeres también ha promovido la consolidación de la paz con perspectiva de género en Filipinas. Así, llevó a cabo un proceso de examen con 614 mujeres dirigentes y 104 grupos de la sociedad civil sobre la capacidad de las principales organizaciones para tomar parte en el proceso de paz. Posteriormente, ONU-Mujeres facilitó un curso práctico sobre validación de datos que constituyó un espacio importante para que las mujeres y otros interesados expresaran sus preocupaciones sobre el proceso de paz y fueran más conscientes de las oportunidades y los retos que entraña participar en la vida pública.

19. En Burundi, una red de más de 500 mediadoras de paz en las comunidades, establecida por ONU-Mujeres con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, siguió aliviando las tensiones que estallaron en el país en 2015, más de un decenio después de la guerra civil. El papel de la mujer en la prevención de los conflictos es un buen ejemplo de la labor previa que llevan a cabo las Naciones Unidas. El Fondo para la Consolidación de la Paz trabaja en estrecha colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ONU-Mujeres, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la UNESCO en Burundi, uno de los 25 países en que ha financiado más de 400 proyectos en los últimos años.

20. Fortalecer el papel de los jóvenes en la consolidación de la paz también es una prioridad para las Naciones Unidas, y un proyecto que cuenta con el firme respaldo de las entidades mencionadas en el presente informe. En el período que se examina, el Fondo de Solidaridad para la Juventud de la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas concedió subvenciones y apoyo técnico a 11 organizaciones dirigidas por jóvenes de distintas partes del mundo, a través de asociados locales, para prevenir los conflictos y promover la paz y la inclusión social. En Nigeria, ayudó a capacitar a más de 60 jóvenes musulmanes y cristianos como embajadores

interculturales, a fin de promover el entendimiento y la tolerancia mediante actividades comunitarias que llegaron a 37.000 personas. En la región del Oriente Medio y Norte de África, el Fondo impartió capacitación en periodismo ciudadano para fortalecer la empatía y la confianza de palestinos, israelíes y otras nacionalidades por medio de cursos en línea y presenciales. En diciembre de 2016, la Alianza de Civilizaciones puso en marcha su programa Jóvenes Constructores de Paz con un proyecto piloto ejecutado en 12 países de África Occidental a fin de ayudar a los jóvenes de 18 a 25 años a adquirir las competencias necesarias para promover la diversidad y prevenir los conflictos violentos.

21. El continente africano, incluidos sus jóvenes, es una de las prioridades mundiales de la UNESCO. En el marco de la promoción de una cultura de paz y no violencia, el programa más destacado de la Estrategia Operacional para la Prioridad África 2014-2021 del organismo, y como parte del Foro Panafricano Bienal para una Cultura de Paz en África (Bienal de Luanda), la UNESCO organizó una conferencia internacional sobre la prevención de la violencia y la promoción de la cultura de paz durante los períodos electorales en África, que se celebró en Luena (Angola) en diciembre de 2016. La conferencia concluyó con el lanzamiento en Angola de una campaña dirigida a los jóvenes para promover una cultura de paz en África Central, cuyo objetivo es lograr que los jóvenes se impliquen en actividades para promover la paz en su vida cotidiana.

22. Los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) también están promoviendo en África procesos de recuperación y consolidación de la paz integrales y gestionados desde las comunidades. En colaboración con la UNESCO, ONU-Mujeres, el PNUD y el Gobierno de Malí, en julio de 2016 se inició un proyecto bienal sobre educación para la paz en cinco ciudades del norte del país con el que se pretende promover la solución de conflictos, la no violencia, el desarme, los derechos humanos y la igualdad de género fomentando la participación de los jóvenes de la región, incluidas las jóvenes y las niñas, en la vida democrática. Se están rehabilitando centros juveniles para utilizarlos como talleres de desarrollo de la capacidad y durante la ejecución del proyecto se crearán unos 40 grupos de jóvenes. Los Voluntarios de las Naciones Unidas también han colaborado con asociados de las Naciones Unidas en Burundi y Kenya para proporcionar a la juventud capacitación sobre liderazgo y competencias en esa esfera, a fin de que puedan actuar como agentes de paz en las comunidades afectadas por conflictos.

23. En otras partes del mundo, los Voluntarios de las Naciones Unidas han trabajado con mujeres y jóvenes voluntarios para realizar investigaciones basadas en datos y de origen local. En la región de Asia y el Pacífico, los Voluntarios pusieron en marcha un plan de voluntariado en cuyo marco grupos marginados reunieron datos sobre 40 indicadores del extremismo y la paz, metodología que promovió el diálogo y la adopción de decisiones a nivel de las comunidades para afianzar la paz, la cohesión y la resiliencia. En Centroamérica y el Caribe, un estudio de los efectos de las redes de voluntarios para la paz y la seguridad dio más visibilidad a la participación de las organizaciones que cuentan con voluntarios y apoyó su labor de promoción de la paz, la justicia, el diálogo y la reconciliación en las comunidades.

### **Un destacado proyecto de investigación interinstitucional sobre la contribución de las Naciones Unidas a la paz**

Cómo poner fin a los conflictos y sostener la paz en el mundo es un desafío permanente en estos tiempos. En el marco de una innovadora colaboración con más de 30 entidades de las Naciones Unidas que ha ayudado a comprender la cuestión, la UNESCO y la Universidad Abat Oliba CEU de Barcelona (España) han ejecutado durante dos años un proyecto de investigación sobre el modo en que el sistema de las Naciones Unidas ha contribuido a la paz a lo largo de los últimos siete decenios, rememorando sus éxitos y fracasos y examinando opciones para el futuro. Además de repasar las conclusiones más recientes de las investigaciones en el ámbito de la paz sobre la naturaleza cambiante de los conflictos del mundo actual, el proyecto presenta ejemplos y análisis de la labor que realizan las entidades de las Naciones Unidas en las situaciones de conflicto y posteriores a conflictos, así como en los contextos de inestabilidad, que ponen el contrapunto a algunas ideas recibidas sobre las limitaciones del sistema de las Naciones Unidas y su capacidad para trabajar “unido en la acción”. Los resultados de la investigación se publicarán en formato impreso en diciembre de 2017.

24. La mediación es un componente central del diálogo para la prevención y la solución de conflictos y un elemento clave del impulso que se está dando en las Naciones Unidas a la diplomacia preventiva. En el período que se examina, el Palacio de las Naciones, que alberga la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, siguió siendo el foro idóneo para los procesos y conversaciones de mediación dirigidos por las Naciones Unidas, en colaboración con Suiza, el país anfitrión. La Oficina del Director General coordinó la labor de todas las divisiones y servicios que trabajan “unidos en la acción” para apoyar la labor de mediación que llevan a cabo las Naciones Unidas en Suiza, como las conversaciones internacionales sobre Chipre y la República Árabe Siria, particularmente las celebradas en Ginebra. Para poner de relieve este cometido, en el Día Internacional de la Paz, celebrado el 21 de septiembre de 2016, se llevó a cabo el acto “Geneva Peace Talks” con organizaciones no gubernamentales asociadas, cuyo lema fue “Peace happens”. En noviembre de 2016 se realizaron actos similares en Londres, Nairobi, Ottawa y Estocolmo. La tercera Semana de la Paz de Ginebra, evento en el que se presentaron las actividades en pro de la paz que desarrollan las Naciones Unidas y otros organismos internacionales radicados en Ginebra.

## **IV. Creación de un marco de valores comunes para fomentar la cohesión social**

25. El diálogo brinda oportunidades de reforzar los valores comunes que dan cohesión a una sociedad y permiten a sus miembros trabajar juntos por el bien común. En la línea de una tendencia que ya se señaló en el informe anterior, las entidades de las Naciones Unidas siguieron colaborando muy de cerca con líderes religiosos y comunitarios en esta esfera.

26. En nombre del Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas para Promover la Participación de las Organizaciones Confesionales en la Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la Alianza Internacional sobre Religión y Desarrollo Sostenible, y en respuesta a las conclusiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en su 60º período de sesiones, en 2016 ONU-Mujeres puso en marcha la plataforma “Igualdad de género y religión para la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

con perspectiva de género”, en la cual se examinan las maneras de avanzar hacia la igualdad de género desde una óptica religiosa y de implementarla en el marco de un amplio abanico de Objetivos de Desarrollo Sostenible, desde los relacionados con la erradicación de la pobreza hasta los que tienen que ver con la salud, el medio ambiente y la paz y la seguridad. Al mismo tiempo, ONU-Mujeres amplió la labor que realiza con hombres y niños sobre la igualdad de género, en particular involucrando en esa labor a agentes confesionales. En el 61<sup>er</sup> período de sesiones de la Comisión, celebrado en marzo de 2017, ONU-Mujeres y un grupo de organizaciones religiosas asociadas actuaron como anfitrionas de una reunión sobre las formas en que los hombres, los niños y los agentes confesionales pueden combatir los estereotipos sobre el papel de las mujeres en el lugar de trabajo y en la familia. Basándose en los resultados de la reunión y en consulta con los asociados de la sociedad civil, ONU-Mujeres apoyará el establecimiento de una comunidad de intercambio de prácticas dirigida por la sociedad civil para promover el liderazgo de agentes confesionales feministas en las instituciones y fomentar el diálogo y las conferencias sobre las maneras de superar los estereotipos y lograr una transformación social que favorezca la igualdad entre los géneros.

27. En el período que se examina, el UNFPA siguió facilitando los diálogos nacionales entre los interesados tradicionales, religiosos y de otra índole sobre la salud reproductiva, el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género en la aplicación del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. El Programa aborda aspectos como el aprovechamiento del dividendo demográfico y la lucha contra la violencia por razón de género, el matrimonio infantil, la mutilación genital femenina y otras prácticas nocivas. En el marco de esa labor, el UNFPA facilitó el intercambio de experiencias Sur-Sur entre líderes religiosos y dirigentes juveniles en Egipto, Guinea, Indonesia y Túnez. El UNFPA también se ocupó de la práctica de la mutilación genital femenina en la región árabe mediante campañas en los medios sociales en las que líderes musulmanes y cristianos de Djibouti, Egipto, Somalia y el Sudán condenaban esa práctica y la desvinculaban de la religión. En el plano nacional, las alianzas que mantienen las oficinas del UNFPA en los países con organizaciones confesionales y de la sociedad civil de África, Asia y América del Sur y el Caribe también fomentaron la cohesión social en torno a cuestiones como la salud sexual y reproductiva y la planificación familiar.

28. En lo que constituye un importante avance que puede promover los objetivos de las Naciones Unidas relativos a la prevención de los conflictos, dos años de diálogo entre líderes religiosos y comunitarios de grupos confesionales de 77 países culminaron con la puesta en marcha del Plan de Acción para Líderes y Agentes Religiosos de Prevención de la Incitación a la Violencia que Podría Dar Lugar a Crímenes Atroces. El Plan fue el resultado de una consulta organizada por la Oficina sobre la Prevención del Genocidio y la Responsabilidad de Proteger en la que participaron 232 líderes religiosos y comunitarios, el 30% de los cuales eran mujeres. Dirigido principalmente a líderes religiosos y agentes confesionales, el Plan propugna que se fortalezcan las alianzas y redes interconfesionales y se promuevan unas relaciones más sólidas entre las comunidades religiosas. También incluye recomendaciones detalladas para los Estados, las organizaciones laicas de la sociedad civil y los medios de comunicación, y un componente de alerta temprana para determinar las causas y las fuentes de la violencia. Las recomendaciones del Plan son aplicables a toda una serie de situaciones y abordan cuestiones como la prevención de las violaciones y abusos de los derechos humanos, el extremismo violento, los conflictos y otras formas de violencia.

29. El diálogo interreligioso para la cohesión social también puede promover sociedades inclusivas que “no dejen a nadie atrás”, una promesa clave de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La Oficina del Relator Especial sobre la libertad de religión o de creencias, que cuenta con el apoyo del ACNUDH, organizó una conferencia sobre libertad de religión o de creencias y sexualidad, celebrada en Ginebra en junio de 2016. Durante el acto se analizaron la resistencia, los obstáculos y los conflictos asociados a derechos humanos supuestamente contradictorios, como el derecho a la libertad de religión o de creencias y los derechos de las personas lesbianas, gais, bisexuales, trans e intersexuales. También en el período que abarca el informe, se impartió un taller sobre religión y libertad religiosa en la diplomacia internacional, durante el cual se analizó el uso de la religión en la política exterior, el desarrollo y la asistencia humanitaria, y se examinaron maneras de promover la alfabetización religiosa y la libertad de religión o de creencias.

#### **Promoción de valores comunes sobre los derechos del niño a través del diálogo**

En 2016, el UNICEF colaboró eficazmente con líderes religiosos de todo el mundo para promover la protección de la infancia. A raíz de un proceso de consulta con 235 teólogos y expertos y con 144 niños de seis países, el Fondo y el Consejo Mundial de Iglesias firmaron un acuerdo mundial sobre un programa titulado “Compromisos de las iglesias con la niñez: iglesias unidas por los niños en la peregrinación de justicia y paz”. El acuerdo, que fue comunicado a las 348 iglesias miembros y asociados ecuménicos del Consejo Mundial de Iglesias de 120 países en marzo de 2017, insta a promover la protección de la infancia a través de las comunidades eclesiales, fomentar una participación significativa de niños y adolescentes en las actividades de la iglesia y en la sociedad, y hacer oír la voz de las iglesias en favor de la justicia climática intergeneracional apoyando iniciativas con y para niños y adolescentes. Se mencionan explícitamente las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionadas con poner fin a la violencia contra los niños, acoger y apoyar a los refugiados y migrantes, y formular medidas a fin de prepararse para el cambio climático y mitigarlo. Las oficinas del UNICEF en los países también colaboraron con líderes religiosos y organizaciones confesionales. La oficina del UNICEF en Egipto y las organizaciones asociadas colaboraron en el lanzamiento de tres publicaciones sobre las perspectivas islámica y cristiana en torno a la protección de la infancia contra la violencia y las prácticas nocivas. La publicación *Peace. Love. Tolerance. Key messages from Islam and Christianity on protecting children from violence and harmful practices* (2016), proporciona orientación a los padres, cuidadores, docentes y líderes religiosos sobre cómo evitar las formas de violencia y las prácticas nocivas que afrontan los niños: matrimonio infantil y forzado, mutilación genital femenina, discriminación, trabajo infantil, abuso sexual, falta de atención familiar y de hogar, violencia doméstica, violencia en escuelas e instituciones educativas, niños en conflictos armados, trata de niños, y violencia contra los niños en la televisión y en Internet. El UNICEF también siguió colaborando con organizaciones confesionales en Liberia y Sierra Leona. Esas asociaciones, que desempeñaron un papel fundamental en la respuesta al ébola, se centraron durante el período que abarca el informe en fortalecer la capacidad técnica e institucional para prevenir las prácticas nocivas, la violencia y los abusos contra los niños.

30. La Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra también aprovechó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible como una oportunidad de diálogo con la comunidad religiosa; así, celebró debates constructivos con la oficina del Papa en la Santa Sede acerca de la manera de concienciar sobre los Objetivos de Desarrollo

Sostenible a través de las iglesias locales de todo el mundo. La Oficina organizó una exposición informativa para los Estados Miembros en Ginebra a cargo del Cardenal Peter K.A. Turkson, Prefecto del Dicasterio para el Servicio del Desarrollo Humano Integral, sobre las perspectivas de la Santa Sede respecto de la Agenda 2030 y el concepto de “desarrollo humano integral”. A fin de profundizar en la colaboración con las comunidades religiosas, durante la Semana Mundial de la Armonía Interconfesional, que tuvo lugar en febrero de 2017, se celebró en el Palacio de las Naciones una cumbre interconfesional sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

31. Las humanidades abarcan, en su esencia, un conjunto de disciplinas que arrojan luz sobre la cultura humana, esto es, las ideas, normas y conductas que nos hacen humanos. En una era de crecientes conflictos y tensiones mundiales, las humanidades pueden ayudar a las sociedades a captar con sentido crítico los aspectos que todos compartimos y, de ese modo, sentar las bases de un diálogo intercultural fecundo que sirva de mecanismo para el sostenimiento de la paz y el desarrollo. La Conferencia Mundial de Humanidades, planificada y preparada en el período que abarca este informe por la UNESCO, el Consejo Internacional de Filosofía y Ciencias Humanas y la Conferencia Mundial de Humanidades – Fundación Lieja 2017, recibió en Lieja (Bélgica), en agosto de 2017, a unos 1.000 asistentes para reflexionar, sobre la base de las reuniones de consulta celebradas en cada región, respecto de las funciones y responsabilidades de las humanidades en cuanto a los desafíos contemporáneos y la promoción de la ambiciosa Agenda 2030. En este contexto, en el documento final de la Conferencia se señaló que se había celebrado durante el Decenio Internacional de Acercamiento de las Culturas (2013-2022), lo cual venía a reforzar el apoyo intelectual e institucional sustantivo que prestaba a la consecución de los objetivos del Decenio.

32. Muchos de los numerosos días internacionales que se celebran en todo el sistema de las Naciones Unidas promueven valores comunes al invitar a las sociedades a aprender del pasado y construir un mundo más diverso y tolerante en el futuro. Entre los principales de esos días internacionales que la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra destacó especialmente en el período que abarca el informe se cuentan el Día Internacional de Conmemoración en Memoria de las Víctimas del Holocausto, el Día Mundial de la Asistencia Humanitaria, el Día Internacional de Reflexión sobre el Genocidio en Rwanda, el Día Internacional del Personal de Paz de las Naciones Unidas, el Día Internacional de Recuerdo de las Víctimas de la Esclavitud y la Trata Transatlántica de Esclavos y el Día Internacional de Solidaridad con el Pueblo Palestino.

## **V. Difusión de los principios e instrumentos para el diálogo entre culturas y religiones a través de una educación de calidad y de los medios de comunicación**

33. En un momento en que la tendencia migratoria mundial y otros factores estrechan el contacto entre personas de orígenes y religiones diversos, con el consiguiente aumento del populismo político polarizador y del extremismo violento, es más importante que nunca dotar a la siguiente generación de los instrumentos de la tolerancia y la alfabetización cultural. La UNESCO lidera la promoción del diálogo entre culturas y religiones en el ámbito de la educación, en particular mediante su iniciativa Educación para la Ciudadanía Mundial. La labor de la UNESCO en este ámbito se intensificó desde que pasó a ser el principal organismo de las Naciones Unidas para la educación en la prevención del extremismo violento, en el marco de la aplicación del Plan de Acción para Prevenir el Extremismo Violento. En la declaración que formuló durante la Cumbre de Dirigentes sobre la

Lucha contra el Extremismo Violento y el EIIL celebrada en Nueva York en septiembre de 2016, la Sra. Irina Bokova, Directora General de la UNESCO, describió la educación destinada a prevenir el extremismo violento como el nuevo frente para conquistar los corazones y las mentes.

34. Como parte de una campaña en curso con la que se pretende dar un empuje decisivo a la educación para prevenir el extremismo violento entre los encargados de formular políticas, la UNESCO preparó *Preventing violent extremism through education: a guide for policymakers* (2017), guía que contiene orientaciones sobre la formulación de políticas educativas inclusivas y no discriminatorias. En el período que se examina se llevaron a cabo iniciativas locales y regionales de creación de capacidad en Addis Abeba, Almaty, Dakar y Johannesburgo. Más de 200 encargados de formular políticas educativas, expertos y defensores de la juventud de casi 70 países se reunieron en la primera Conferencia Internacional de la UNESCO sobre la Prevención del Extremismo Violento mediante la Educación, que se celebró en Nueva Delhi en septiembre de 2016 con miras a llegar a un entendimiento común sobre la educación para prevenir el extremismo violento. Además, docentes y otros especialistas de todo el mundo asistieron al Tercer Foro de la UNESCO sobre Educación para la Ciudadanía Mundial: el papel de los docentes, que se celebró en Ottawa en marzo de 2017.

35. En un mundo donde los medios sociales y los medios de comunicación son creadores cada vez más potentes de opinión pública, la labor de la UNESCO en la esfera de la libertad de expresión, la libertad de prensa y la alfabetización mediática e informacional también es esencial para promover el diálogo en favor del entendimiento mutuo. Se sensibilizó sobre estas cuestiones en la Semana de la Alfabetización Mediática e Informacional y de Diálogo Intercultural (30 de octubre a 6 de noviembre de 2016), cuya actividad más destacada fue la conferencia internacional que se celebró en São Paulo (Brasil). En 2016, la UNESCO tomó nuevas medidas para promover su currículo de alfabetización mediática e informacional y lo adaptó como un recurso de capacitación interreligiosa en colaboración con el Centro Internacional Rey Abdullah Bin Abdulaziz para el Diálogo Interreligioso e Intercultural, que tiene su sede en Viena. Actualmente se está ensayando el currículo de alfabetización mediática e informacional de la UNESCO para docentes en seis universidades de Nigeria. La organización también realizó una encuesta mundial sobre las opiniones de la juventud acerca de los medios de comunicación, el diálogo interreligioso y el odio en línea, y los contenidos radicales y extremistas, en la que participaron más de 2.000 jóvenes de más de 100 países.

36. En un proyecto en curso que se centra tanto en la producción como en el consumo de medios de comunicación, la UNESCO está creando una red internacional de jóvenes periodistas e investigadores con “competencia intercultural” y capacitación mediática, en colaboración con organizaciones asociadas en Egipto, el Líbano, Marruecos, la República Árabe Siria, Túnez, el Yemen y otros países de la región árabe. Mediante la capacitación que imparten profesionales más experimentados, la red procura transmitir conocimientos, aptitudes y actitudes que mejoren la capacidad de los participantes de informar con imparcialidad y contribuir a una cultura de paz.

**Fomento de la inclusión a través del cine**

Los medios de comunicación creativos también son un instrumento muy efectivo para el diálogo. El festival anual de vídeo juvenil Plural+, una iniciativa conjunta de la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas y la Organización Internacional para las Migraciones, que se celebra en Nueva York en el mes de noviembre, alienta a los jóvenes de todo el mundo a compartir su visión creativa mediante vídeos cortos sobre temas como la migración, la diversidad y la inclusión social. Para la edición de 2017 se ha creado un premio relacionado con la prevención de la xenofobia. Los vídeos ganadores se proyectan en docenas de festivales y cines y se emiten por cadenas de televisión de todo el mundo.

37. En el período que abarca el informe, el Departamento de Información Pública realizó actividades mundiales, regionales y locales de promoción de la paz y el entendimiento mutuo a través de sus plataformas multimedia en los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas, suajili y portugués, y por conducto de sus 59 Centros de Información de las Naciones Unidas activos, que utilizan los idiomas locales para trabajar con la población de la zona. A fin de difundir los valores del entendimiento mutuo y la diversidad y para conmemorar el Decenio Internacional de los Afrodescendientes (2015-2024), el Departamento promovió el conocimiento y el respeto de las aportaciones de los afrodescendientes a la sociedad mediante actividades especiales y material multimedia. El Departamento también forma parte del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Religión y Desarrollo. En el marco de su serie “En torno a la Fe”, el Departamento convocó una reunión informativa para organizaciones no gubernamentales que tuvo por tema “Encontrar un nuevo hogar: el papel de las organizaciones confesionales en la asistencia a los refugiados y la labor de reasentamiento de refugiados”.

38. Mediante su red de Centros de Información de las Naciones Unidas, el Departamento apoyó una serie de campañas y celebró días internacionales y festividades que promueven una cultura de paz y entendimiento mutuo. Por ejemplo, en el marco de la campaña Juntos, con la que se promueve el respeto y la dignidad de los refugiados y los migrantes, el Centro de Información en Canberra produjo una serie de vídeos en que se presentaban las historias de personas que habían logrado rehacer sus vidas en Australia. Con miras al 70º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos, que se celebrará en 2018, el Departamento ha puesto en marcha una campaña de vídeo en que se alienta a la población de todo el mundo a grabarse leyendo un artículo de la Declaración Universal en su idioma materno.

39. En el período que abarca el informe, la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra promovió campañas de la Organización y difundió declaraciones fundamentales de funcionarios de las Naciones Unidas y otras personas sobre cuestiones como la promoción de las culturas, las religiones y el diálogo entre culturas y religiones. Las cuentas de la Oficina en los medios sociales llegan a millones de personas cada año: en total, sus cuentas en Twitter, Facebook e Instagram tenían 423.700 seguidores en mayo de 2017. La Oficina contribuyó a cambiar el discurso negativo sobre los migrantes y los refugiados con su promoción de la campaña “Juntos” sobre el respeto, la seguridad y la dignidad para todos, así como al acoger la presentación de la campaña del ACNUDH “Defiende hoy los derechos de alguien”.

## **VI. Promoción del diálogo para el desarrollo sostenible y sus dimensiones éticas, religiosas, sociales y culturales**

40. El Foro Mundial sobre el Diálogo Intercultural, organizado por el Gobierno de Azerbaiyán en colaboración con la UNESCO, la Alianza de Civilizaciones, la OMT, el Consejo de Europa y la Organización Islámica para la Educación, la Ciencia y la Cultura, se ha convertido en una plataforma mundial clave para la promoción del diálogo intercultural. El cuarto Foro bienal, que giró en torno al fomento del diálogo intercultural mediante nuevos enfoques de trabajo en las esferas de la seguridad humana, la paz y el desarrollo sostenible y se celebró en Bakú a principios de mayo de 2017, acogió más asistentes, eventos y reuniones que cualquiera de las ediciones anteriores y reforzó su relieve con una reunión de alto nivel sobre la lucha contra el extremismo violento recurriendo a la educación de las niñas y una reunión ministerial. Durante el evento de dos días de duración, unos 800 interesados de más de 120 países debatieron sobre el intercambio de recursos, conocimientos y experiencia; el establecimiento de nuevas vías para reflexionar y actuar de consuno en pro de las aspiraciones del Decenio Internacional de Acercamiento de las Culturas; el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, relativo a la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas; y el Proceso de Bakú, que ha estado a la vanguardia de la promoción del diálogo entre culturas desde 2008.

41. La cooperación científica viene tendiendo puentes entre los pueblos y las culturas desde tiempo inmemorial. Este mensaje se destaca todos los años con ocasión del Día Mundial de la Ciencia para la Paz y el Desarrollo, que se celebrará en noviembre de 2017 coincidiendo con el Foro Mundial bienal de la Ciencia en Jordania. Como excelente ejemplo de esa cooperación cabe citar el Centro Internacional de Radiaciones de Sincrotrón para Ciencias Experimentales y Aplicadas en Oriente Medio (SESAME), que se inauguró en Ammán en 2017 con el apoyo de la UNESCO. La organización también promueve el diálogo inclusivo entre las personas que tienen conocimientos locales e indígenas valiosos y la comunidad científica, en particular sobre la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible, a través de sus Sistemas de Conocimientos Locales e Indígenas (LINKS). Durante el período que se examina, se programaron talleres en seis países africanos y se organizó un Día del Conocimiento Indígena con ocasión del 22º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Marrakech en noviembre de 2016.

42. La amplia Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible también abarca el medio marino: el Objetivo 14 se ocupa de la conservación y la utilización sostenible de los océanos, los mares y los recursos marinos, y la meta del Objetivo 16 relativa a la prevención de la violencia y la lucha contra el terrorismo y la delincuencia es pertinente además desde el punto de vista de la protección marítima. La Organización Marítima Internacional (OMI) impulsa el diálogo sobre la protección marítima y el medio marino con miras a propiciar “una navegación segura, protegida y eficiente en mares limpios”. En 2016, la OMI alentó el diálogo en torno a estos temas en el Día Marítimo Mundial y pidió que se adoptara un enfoque interinstitucional integral para dar respuesta a toda la gama de problemas relacionados con el medio marino. El Día de la Gente de Mar también brindó una plataforma para que la gente de mar y el personal marítimo compartiera sus experiencias con el gran público y de esa forma crear conciencia sobre el valor y la importancia del transporte marítimo.

43. Las intervenciones que promueven la seguridad alimentaria y el acceso a los recursos naturales pueden utilizarse asimismo para fomentar el diálogo y, al mismo tiempo, avanzar hacia la consecución del Objetivo 1, relativo a la pobreza, el

Objetivo 2, relativo a la seguridad alimentaria, y las “sociedades pacíficas e inclusivas” del Objetivo 16. Con su labor, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) fortalece la cohesión social, genera dividendos de paz, reduce los factores que conducen a los conflictos y acrecienta la legitimidad y la capacidad de los Gobiernos. La organización facilitó la reanudación del diálogo entre comunidades sobre el acceso a la tierra en la zona de Abyei, motivo de disputa entre el Sudán y Sudán del Sur. En la República Centroafricana, la FAO prestó apoyo al proceso de estabilización que se emprendió para poner fin al conflicto entre la coalición musulmana ex-Seleka y la cristiana antibalaka, mitigó las tensiones históricas entre los ganaderos y agricultores centroafricanos, y redujo el riesgo de que los grupos vulnerables se unieran a las milicias ejecutando proyectos agrícolas para promover la inclusión económica de los jóvenes. La organización también ayudó a fortalecer la resiliencia frente a los desastres naturales de las comunidades musulmana y budista enfrentadas en el conflicto del estado de Rakáin (Myanmar) realizando evaluaciones de las necesidades y seleccionando beneficiarios con la colaboración de las comunidades interesadas.

### **Promoción de la justicia penal y la prevención del delito**

El diálogo que desarrolla la capacidad para defender los derechos humanos y fomenta la creación de instituciones eficaces y responsables es una dimensión básica del desarrollo sostenible. Cabe mencionar a modo de ejemplo la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en materia de justicia penal y prevención del delito, con la que ayuda a los Estados Miembros a integrar en sus políticas y programas cuestiones tales como el empleo, la educación, la salud y la planificación urbana. Entre otras actividades en esa esfera, la UNODC siguió promoviendo la paz, la tolerancia y el entendimiento a través del deporte para prevenir la delincuencia entre los jóvenes en situación de riesgo poniendo en marcha actividades experimentales en el Brasil, Kirguistán y Sudáfrica. A raíz de que los Estados Miembros de las Naciones Unidas aprobaran en 2015 la Declaración de Doha sobre la Integración de la Prevención del Delito y la Justicia Penal en el Marco Más Amplio del Programa de las Naciones Unidas para Abordar los Problemas Sociales y Económicos y Promover el Estado de Derecho a Nivel Nacional e Internacional y la Participación Pública, en la que se pone de relieve la importancia de la educación de los niños y jóvenes para prevenir la delincuencia y la corrupción, la UNODC presentó la iniciativa Educación para la Justicia (E4J), que tiene por objeto promover entre los niños y jóvenes una cultura de legalidad y aumentar tanto sus expectativas de que las instituciones sean imparciales, transparentes y rindan cuentas, como su contribución futura en ese sentido. La Oficina también prestó asistencia a países de las regiones del Sahel y del Oriente Medio y el Norte de África en materia de justicia penal, concretamente en relación con el reclutamiento y la explotación de niños que practican los grupos terroristas y extremistas violentos. Con este tipo de actividades, la UNODC cumple además su mandato de prevenir el terrorismo, en cuyo marco ejecuta el 50% de los proyectos correspondientes al componente de creación de capacidad de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, y contribuye a la aplicación de las recomendaciones del Plan de Acción del Secretario General para Prevenir el Extremismo Violento relativas al fortalecimiento y la promoción del estado de derecho y los derechos humanos. La UNODC también colabora con el ACNUDH en la creación de capacidad sobre los aspectos de género de la investigación de delitos de terrorismo.

44. El UNFPA promueve el diálogo para el desarrollo sostenible prestando apoyo a la creación de capacidad para que los países puedan ejecutar planes de acción nacionales que tengan en cuenta el género y las diferencias culturales. En el período que se examina, el UNFPA colaboró con la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí y ONU-Mujeres a fin de mejorar el acceso a la justicia de las mujeres supervivientes de la violencia. También dirige una plataforma de intercambio de información con otros interesados con la que se persigue fortalecer la prevención de la violencia de género y de la mutilación genital femenina. Durante el período que abarca el informe, el UNFPA trabajó en Indonesia y Myanmar con el Gobierno y organizaciones islámicas en la esfera de las prácticas islámicas de apoyo a la planificación familiar. En Honduras y Nicaragua, ayudó a crear mesas de diálogo para jóvenes indígenas y afrodescendientes al objeto de hacer culturalmente más aceptables y adecuar mejor a los jóvenes y adolescentes los servicios de salud sexual y reproductiva, lo que dio lugar a la elaboración de planes nacionales para prevenir el embarazo precoz. El UNFPA también tuvo un papel esencial en la elaboración de la estrategia nacional quinquenal de lucha contra la violencia doméstica en Kosovo y lo ayudó a organizar sus 16 Días de Activismo contra la violencia de género, cuyo mensaje de prevención llegó a unas 50.000 personas.

45. La insistencia en la necesidad de hacer frente a los factores que impulsan al extremismo violento expresada en el Plan de Acción del Secretario General para Prevenir el Extremismo Violento (véase [A/70/674](#) y [A/70/675](#)) no solo aumenta las posibilidades de promover de manera integral una cultura de paz y el diálogo entre religiones y culturas, sino que refuerza el propio Plan. En el Plan, cuya ejecución coordina la Oficina de Lucha contra el Terrorismo, se señala que la prevención del extremismo violento es responsabilidad de los Estados Miembros en virtud de la Carta de las Naciones Unidas y otros instrumentos de derechos humanos. En el período sobre el que se informa, las entidades de las Naciones Unidas miembros del Equipo Especial sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo ayudaron a los Estados Miembros a mejorar los programas existentes para hacer frente a los factores que impulsan el extremismo violento y a elaborar iniciativas adicionales para subsanar sus deficiencias. También aplicaron en su labor un enfoque “Toda la ONU” a fin de ayudar a las organizaciones nacionales, regionales e internacionales a preparar planes con los que prevenir el extremismo violento. Se alentó la implicación de la sociedad civil, los grupos religiosos, diversos agentes gubernamentales, los jóvenes, las familias, las mujeres, los medios de comunicación, el sector privado y los líderes culturales y educativos con miras a asegurar un amplio e inclusivo sentido de propiedad respecto de los planes para prevenir el extremismo violento.

46. El programa mundial del PNUD sobre la prevención del extremismo violento, aprobado en marzo de 2016, atiende a las necesidades inmediatas que genera el extremismo violento y también aborda sus causas fundamentales. A nivel mundial, el programa tiene por objeto fortalecer el respeto de los derechos humanos y el estado de derecho; proporcionar oportunidades socioeconómicas; fortalecer la participación de las mujeres, los jóvenes y otros grupos marginados en la adopción de decisiones; prevenir y mediar; y promover la inclusión y la tolerancia. En los países de la Cuenca del lago Chad, el PNUD está trabajando en el refuerzo de las iniciativas de recuperación temprana de las mujeres y los jóvenes en el extremo norte del Camerún; el fortalecimiento de la seguridad y la resiliencia de las comunidades en Diffa (Níger); y la prevención de la radicalización en el noreste de Nigeria y el Chad, donde se centra en involucrar a las mujeres y los jóvenes a través del deporte y la creación de capacidad institucional. En Kosovo, el PNUD llevó a cabo actividades de investigación y evaluación de referencia sobre la lucha contra la radicalización violenta y reunió datos desglosados por género sobre los

combatientes extranjeros que habían regresado. Actualmente, el PNUD también está realizando investigaciones innovadoras sobre la propagación del extremismo violento en las cárceles, sobre la base de entrevistas con excombatientes terroristas encarcelados a su regreso de territorios controlados por el EIIL, así como con sus familias y comunidades.

47. Si se le brindan oportunidades adecuadas de contribuir positivamente, la cada vez más numerosa población de jóvenes tendrá un papel decisivo en la consecución del desarrollo sostenible. En los últimos tres años, el proyecto Redes de Jóvenes del Mediterráneo (2014-2017), ejecutado por la UNESCO y financiado por la Unión Europea, ha empoderado a más de 4.000 hombres y mujeres jóvenes de 10 países mediterráneos, que se han movilizado más frente a los problemas relacionados con la democracia, la consolidación de la paz y el diálogo regional. El proyecto ha reforzado su capacidad de análisis de las políticas y de diálogo, su representación en los medios de comunicación dominantes y su empleabilidad. Más de 20 intercambios Norte-Sur-Sur e interacciones interculturales reunieron a jóvenes, encargados de la formulación de políticas y profesionales de los medios de comunicación para crear consenso sobre la reconciliación, la paz y la agenda de la juventud a nivel regional.

48. En este Año Internacional del Turismo Sostenible para el Desarrollo, la Organización Mundial del Turismo ha concienciado sobre la importancia del turismo sostenible para el crecimiento económico, la inclusión social y la preservación del medio ambiente y la cultura. Con su campaña “Viaja. Disfruta. Respeta”, pretende que los turistas sean conscientes de su contribución al desarrollo sostenible. En el marco de la campaña se elaboró una guía de “Consejos prácticos para el viajero responsable”, basada en ideas del Comité Mundial de Ética del Turismo, en la que se aconseja al turista que valore a sus anfitriones y el patrimonio común, que se informe bien y que sea un viajero responsable. Se lo invita a que investigue sobre su destino y sobre la población local para mejorar su comprensión y sensibilidad cultural. La OMT también promueve la aplicación del Código Ético Mundial para el Turismo a fin de potenciar al máximo los efectos socioeconómicos del turismo y reducir al mínimo sus efectos negativos, así como de contribuir al mismo tiempo a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativos a la reducción de la pobreza y el fomento del desarrollo sostenible, la paz y el entendimiento mutuo.

## VII. Conclusión

49. La atención dedicada por las Naciones Unidas a la prevención ha dado lugar a una nueva dinámica que ha llevado a que la promoción de una cultura de paz y del diálogo entre religiones y culturas sea, cada vez más, asunto de todo el sistema de las Naciones Unidas. Como demuestra el presente informe, las iniciativas en esta esfera llegan a un número creciente de lugares y están a cargo de múltiples agentes nuevos, entre ellos más entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo, como resultado del aumento de la conciencia sobre la capacidad del diálogo para generar resultados positivos y, por su propia naturaleza, promover la inclusión. Con esas actividades, las entidades interesadas están contribuyendo a sentar las bases para el fortalecimiento de la diplomacia preventiva preconizado por las Naciones Unidas, que conlleva un refuerzo de la capacidad de mediación y facilitación, en los términos más generales y a todos los niveles, en el marco de un diálogo amplio en pro de la paz.

50. Por toda la labor que se describe en este informe fluye una potente corriente de derechos humanos que va unida a la atención que prestan las Naciones Unidas a la prevención de los conflictos y el sostenimiento de la paz, así como a sus actividades de lucha contra el terrorismo. Entre otras tendencias que pueden observarse, el informe confirma que el sistema de las Naciones Unidas cada vez colabora en mayor medida con los grupos religiosos y otras agrupaciones de la sociedad civil, en particular mediante el diálogo que fomenta los valores comunes con miras a fortalecer la cohesión social. El diálogo para crear capacidad e impulsar la resiliencia es otro tema recurrente, sobre todo gracias a las actividades que desarrollan aptitudes de consolidación de la paz y de otra índole entre las mujeres y los jóvenes. Esa inclusión remite directamente a la promesa de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de “no dejar a nadie atrás”.

51. Los distintos grupos que participaron en las actividades para promover una cultura de paz no solo lo hicieron como destinatarios, sino, cada vez más, como agentes para la acción. Esa amplia participación de los más directamente interesados en la elaboración y ejecución de las iniciativas redundando en la sostenibilidad de estas a lo largo del tiempo en todas las esferas de la labor de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en el marco internacional amplio para refutar los argumentos terroristas aprobado por el Consejo de Seguridad en 2017 se señala que los jóvenes vulnerables prestan más oídos a los puntos de vista y los modelos de conducta de sus pares que a las declaraciones oficiales.

52. Las iniciativas futuras para promover una cultura de paz y el diálogo entre religiones y culturas no pueden sino beneficiarse de una mayor insistencia en la participación amplia de distintos interesados de todas las esferas y a todos los niveles de la sociedad. Entre otros instrumentos que tendrá a su disposición el sistema de las Naciones Unidas para dar continuidad a este “enfoque centrado en las personas” se encuentra el informe mundial sobre los progresos realizados en materia de juventud, paz y seguridad, que está coordinando en este momento una secretaría conjunta del UNFPA y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y en el que se presentarán nuevas vías de trabajo para promover la implicación de los jóvenes en la paz.

53. En todo el sistema de las Naciones Unidas se tiene cada vez más conciencia de que el diálogo genera un entorno propicio para la consecución pacífica de objetivos de desarrollo más amplios. Tratar de introducir la óptica del diálogo entre religiones y culturas en actividades que tengan otros objetivos principales agregará valor, ya que integrará la prevención de los conflictos y la consolidación de la paz en todas las vertientes de la labor que llevan a cabo las Naciones Unidas. De igual manera, con el compromiso de todo el sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y los asociados, las medidas concretas para hacer frente a auténticos agravios, en particular las causas fundamentales de los conflictos, como la desigualdad, las divisiones sectarias, la mala gobernanza, la marginación y la exclusión, pueden transformar la buena voluntad y la esperanza renovada que genera el diálogo en una “cultura de paz” duradera.