

Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización



Naciones Unidas • Nueva York, 2017

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 1 de septiembre de 2017.



Nota

Las firmas de los documentos de las Naciones Unidas se componen de letras y cifras. La mención de una de tales firmas indica que se hace referencia a un documento de las Naciones Unidas.

Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	5
II. La labor de la Organización	10
A. Promoción del crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible	10
1. El desafío del cambio climático	11
2. Progresos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible	11
3. Datos y estadísticas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible	13
4. Medios de implementación	13
5. Fortalecimiento de la implementación	14
6. Dimensiones regionales	14
7. Países en situaciones especiales	15
8. Haití	15
9. Efectos de la delincuencia en el desarrollo	15
10. Desastres naturales	15
11. Bosques	15
12. Empoderamiento de los grupos sociales vulnerables	16
B. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales	17
1. Adaptación a nuevos conflictos	17
2. Las mujeres, la paz y la seguridad	21
3. Los jóvenes, la paz y la seguridad	22
4. Interposición de mis buenos oficios: diplomacia preventiva y mediación	22
5. Transiciones democráticas y elecciones	22
6. Gestión de las crisis	23
7. Sostenimiento de la paz	24
8. Alianzas	25
C. Desarrollo de África	26
D. Promoción y protección de todos los derechos humanos	28
E. Coordinación eficaz de las actividades de asistencia humanitaria	31
F. Promoción de la justicia y el derecho internacional	33
1. Apoyo a las autoridades nacionales	34

2.	Tribunales y mecanismos internacionales	35
3.	Promoción del derecho internacional	35
G.	Desarme	36
H.	Fiscalización de drogas, prevención del delito y lucha contra el terrorismo internacional.	37
1.	Fiscalización de drogas	37
2.	Prevención del delito	38
3.	Lucha contra el terrorismo internacional.	38
III.	Fortalecimiento de la Organización	39
IV.	Conclusión	41

Capítulo I

Introducción

1. Tengo el inmenso honor, que asumo con humildad, de estar al mando de las Naciones Unidas en este momento tan crítico. En la presente memoria sobre la labor de la Organización, en la que se recapacita sobre los primeros meses de mi mandato y los últimos meses del de mi predecesor, mi intención es ofrecer una visión ecuaníme del mundo actual y un enfoque realista de cómo podemos cumplir mejor con la promesa de las Naciones Unidas.

El mundo en que vivimos presenta un panorama heterogéneo de progresos, desafíos y oportunidades

2. Las Naciones Unidas se crearon para evitar las guerras y el sufrimiento humano uniéndonos a todos a través de un orden internacional basado en normas comunes. En la actualidad ese orden está dominado por tendencias contradictorias y se precisa una evaluación rigurosa si vamos a afrontar esos desafíos con eficacia.

3. Cientos de millones de personas han sido liberadas de la pobreza. Más niños y niñas están adquiriendo mayor nivel educativo y más mujeres que nunca están accediendo al mundo de la política. Este progreso representa los esfuerzos concertados de los Estados Miembros de las Naciones Unidas en pos de esos y otros objetivos de desarrollo. Sin embargo, los conflictos, que habían disminuido durante varios años, están ahora aumentando y duran más, avivados por la propagación del terrorismo y el extremismo violento, las redes delictivas transnacionales y profundas divisiones regionales. La amenaza de la hambruna en varios países, provocada por la violencia y exacerbada por la sequía, acecha muy de cerca. Estas tendencias contradictorias se ven acentuadas por unas dinámicas de poder internacional en proceso de cambio. A medida que avanzamos hacia un orden mundial multipolar integrado por centros de poder múltiples y cambiantes existe un sentimiento añadido de imprevisibilidad.

4. La acción multilateral es ahora más necesaria que nunca si se quieren encontrar soluciones efectivas para esta combinación de desafíos.

5. Mientras se avanza en los indicadores de desarrollo, el riesgo de inestabilidad mundial puede estar acelerándose, afectando a estos logros que tanto ha costado alcanzar. El cambio climático está convirtiendo en desiertos lo que antes eran tierras de cultivo; también está generando fenómenos meteorológicos extremos que amenazan a las personas, los medios de subsistencia y las infraestructuras, y causan situaciones de grave escasez de agua. La población del planeta aumentará a casi 10.000 millones de personas para 2050, y dos tercios vivirán en ciudades que podrían no estar preparadas para ese rápido crecimiento urbano a menos que las autoridades urbanísticas aprovechen esta oportunidad de prosperar utilizando la concentración de los hábitats para construir infraestructuras más eficientes.

6. Las personas van de un sitio a otro, a las ciudades y por todas las partes del mundo, en busca de oportunidades y seguridad. Los desplazamientos y la migración de la población en una escala sin precedentes desde la Segunda Guerra Mundial son testimonio de unos problemas que persisten arraigados en conflictos enconados y desigualdades sistémicas. Si bien algunos países se han mostrado dispuestos a acoger a las personas necesitadas, otros han reaccionado sumiéndose en la polarización y en profundas tensiones a nivel nacional e internacional.

La desigualdad y la exclusión son la causa subyacente de muchos de los problemas actuales

7. La desigualdad y la exclusión son la causa subyacente de muchos de los problemas actuales. La globalización ha traído consigo enormes beneficios en la lucha contra la pobreza a nivel mundial y ha mejorado las condiciones de vida en casi todos los lugares. Pero también ha sido cruelmente injusta: a medida que ha aumentado la riqueza, también ha aumentado su asimetría, y ha dejado atrás a millones de personas en todas las partes del mundo. Tanto los países desarrollados como los países en desarrollo, en el Norte y el Sur, afrontan en la actualidad más desigualdad y marginación que hace 20 años. A menos que trabajemos unidos, los próximos decenios podrían sumir a los frágiles países de bajos ingresos en una pobreza más profunda, apartándolos a unos márgenes aún más extremos, mientras cada vez más personas que se enfrentan a la pobreza viven en países de ingresos medios. Además, este sentimiento de exclusión no se vive solo en los países más pobres, sino que está claramente en aumento en los países desarrollados también, alimentando las tendencias nacionalistas y la crisis de confianza en las instituciones nacionales y multilaterales. Todos los progresos colectivos que tanto nos ha costado alcanzar para combatir la pobreza y promover la seguridad común están de nuevo en peligro.

Los países y las instituciones tienen dificultades para cumplir plenamente su cometido

8. Las amenazas a la estabilidad mundial se originan con frecuencia en los Estados frágiles que adolecen de infraestructuras débiles e instituciones deficientes. Cuando los Estados no pueden proporcionar protecciones y servicios básicos a su población, la probabilidad de violencia, pandemias o extremismo violento aumenta exponencialmente. Todos debemos invertir más en ayudar a los países a crear instituciones inclusivas y comunidades resilientes que puedan prosperar en un mundo globalizado.

9. Un número considerable de Estados de todo el mundo se sienten abrumados y tienen dificultades para afrontar con eficacia los grandes desafíos de la actualidad y prestar los servicios que necesita su población. Las tensiones se agudizan por la falta de oportunidades y el fuerte sentimiento que invade a muchos pueblos, en particular a sus jóvenes, de que están siendo excluidos por las mismas instituciones que deberían ofrecerles servicios. Pocos países o instituciones parecen tener una visión a largo plazo para satisfacer las necesidades de las personas, o estrategias para gestionar las crisis interrelacionadas de hoy en día, y se ven por tanto abocados a responder de forma reactiva.

10. Las Naciones Unidas y muchas otras instituciones internacionales merecen que se les reconozcan sus logros, pero también se las puede tachar de burocráticas y distantes.

Recurrir al multilateralismo importa más que nunca

11. Debemos reavivar la fe en el multilateralismo y la confianza en las Naciones Unidas como el lugar en el que los Estados y la sociedad civil puedan reunirse para hacer frente a los problemas más acuciantes del mundo de hoy.

12. El carácter interrelacionado de las tendencias mundiales actuales demuestra inequívocamente que los países no pueden afrontar estos riesgos por sí solos. La acción conjunta es la manera más eficaz de luchar contra el cambio climático, el terrorismo mundial y la amenaza de nuevas pandemias y es la única manera de abordar con humanidad los desplazamientos forzados y las corrientes migratorias.

Los países no pueden afrontar estos riesgos por sí solos

13. Los Estados Miembros coincidieron en reconocer esta premisa cuando aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París de 2015 sobre el cambio climático, dos logros históricos tanto más notables por haberse alcanzado en un momento de marcada división en las respuestas internacionales a otros problemas.

14. Junto con la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de Derechos Humanos, esos acuerdos multilaterales constituyen los marcos más importantes para guiarnos en el camino hacia un mundo en el que más personas puedan gozar de libertad para vivir sin miseria ni temor. Solo podremos lograrlo si trabajamos en mayor armonía. El multilateralismo no es una opción, es el vehículo más eficaz, ya sea a nivel regional o mundial, para alcanzar los objetivos de la paz, el desarrollo sostenible inclusivo y los derechos humanos para todos.

La reforma de las Naciones Unidas es esencial

15. Las Naciones Unidas tienen un honroso historial de logros en el mantenimiento la paz, y también en procurar el bienestar de las personas y promover los derechos humanos y el estado de derecho. Pero la Organización surgió en un momento concreto de la historia. Si bien los principios que le dieron vida siguen resistiendo al paso del tiempo, sus estructuras y prácticas cotidianas ya no se adaptan adecuadamente a los problemas actuales. El mundo necesita unas Naciones Unidas más eficaces, ágiles y responsables para gestionar las crisis del siglo XXI.

16. Mi evaluación del mundo en que vivimos corrobora que necesitamos encarar los riesgos interrelacionados mundiales de manera menos fragmentada y reactiva. Si queremos mantener la relevancia y fiabilidad de las Naciones Unidas, debemos introducir decisivamente reformas proactivas que estén motivadas por el objetivo de lograr mejores resultados para los más afectados.

17. Uno de nuestros principales propósitos al liderar la agenda de reformas debe apuntar más eficazmente a la prevención. Durante demasiado tiempo hemos reaccionado ante las amenazas a la paz y la seguridad con excesiva lentitud, dejando que las crisis se agudizaran y dificultando significativamente una acción eficaz. Sabemos que prevenir una crisis es mucho menos costoso y más eficaz que reaccionar cuando sobreviene. Sabemos que los catastróficos desastres naturales pueden eliminar en segundos logros de desarrollo que costó años alcanzar. Sabemos por dolorosa experiencia que las guerras destruyen sociedades y que las crisis prolongadas mantienen a generaciones enteras atrapadas en una perpetua vulnerabilidad. Esto no puede seguir así.

18. He pedido un cambio de enfoque, con una postura menos reactiva, adoptando una tendencia más firme hacia la prevención. La prevención implica hacer todo lo que podamos, entre una amplia gama de intervenciones y actividades, para ayudar a los países a evitar el estallido o agravamiento de las crisis que causan un sufrimiento humano a gran escala. La prevención es el hilo conductor del complejo entramado de mis esfuerzos de reforma. Tanto la Agenda 2030 como las resoluciones sobre el sostenimiento de la paz (resolución [70/262](#) de la Asamblea General y resolución [2282 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad) son muestra del firme apoyo a un enfoque integral de la prevención; la mejor prevención es el desarrollo sostenible e inclusivo. Si bien estos dos enfoques son complementarios, la Agenda 2030 sigue siendo la arquitectura dentro de la cual las resoluciones sobre el sostenimiento de la paz ofrecen un marco sólido que permite a las Naciones Unidas centrarse en apoyar la planificación y el cumplimiento de aspectos específicos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en lo que se refiere a la paz.

19. He puesto en marcha varios procesos de reforma relacionados. Todos tienen por objeto introducir en la Organización enfoques más integrados y coherentes, que reflejen un conocimiento más exhaustivo de los mayores riesgos que afronta el mundo y que estén debidamente financiados. Las reformas promoverán un liderazgo más fuerte y más responsable, y eliminarán muchas de las onerosas normas administrativas que impiden responder con rapidez y agilidad a situaciones de crisis. Traerán consigo más alianzas y fortalecerán las alianzas existentes, todas las cuales necesitamos para lograr un verdadero cambio sobre el terreno. Por último, y no por ello menos importante, estoy plenamente comprometido a garantizar la paridad de género y una mayor diversidad geográfica en toda la Organización con el fin de que sea un mejor reflejo de los pueblos del mundo y prestarles así mejor servicio.

20. La responsabilidad de prevenir el sufrimiento humano y lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible recae en los Estados Miembros, pero las Naciones Unidas tienen un papel de apoyo vital que desempeñar. Mi agenda de reforma hará de las Naciones Unidas un mejor asociado de los Estados Miembros en el cumplimiento de sus obligaciones.

Principales iniciativas del Secretario General en 2017

Reunión semanal del Comité Ejecutivo en pleno con el fin de intensificar la adopción de decisiones y promover las perspectivas entre los distintos pilares

Nueva Oficina de Lucha contra el Terrorismo dirigida por un Secretario General Adjunto y refrendada por la Asamblea General

Como medida para fortalecer la prevención: nombramiento de una Asesora Especial sobre Políticas; y creación de una Junta Consultiva de Alto Nivel para la Mediación

Fortalecimiento de la política de protección de los denunciantes de irregularidades

Con el fin de combatir la explotación y los abusos sexuales, una nueva estrategia para el sistema de las Naciones Unidas destinada a fortalecer nuestra capacidad de investigación y asignar responsabilidades al personal directivo superior

Primer informe del Secretario General sobre el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en el que se esboza una amplia gama de medidas

Compromiso de lograr la paridad entre los géneros en el personal directivo superior para 2021

Acuerdo con la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana para intensificar la coordinación de las actividades de la Unión Africana y las Naciones Unidas a todos los niveles

Iniciativa conjunta de la Unión Europea y las Naciones Unidas para eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas

Buenos oficios: visitas realizadas a países en diferentes partes del mundo y gestiones diplomáticas llevada a cabo para lograr soluciones a las crisis

Inicio de una estrategia sobre la financiación para el desarrollo dirigida a facilitar las inversiones en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluida una propuesta presentada al Grupo de los 20 sobre un servicio financiero internacional para la educación

Puesta en marcha de un proceso de reforma del sistema de desarrollo, la arquitectura de paz y seguridad y la gestión de la Organización

21. Al hacer balance de estos primeros meses en el cargo, me siento inspirado sobre todo por la buena disposición y las ideas creativas de las personas alrededor del mundo. Debemos aprovechar esta energía en la prestación de nuestros servicios por el bien común de todo mundo. Espero con interés trabajar con los Estados Miembros y las partes interesadas de todos los lugares para construir unas Naciones Unidas más fuertes y eficaces que puedan cumplir hoy y durante las generaciones venideras.

Capítulo II

La labor de la Organización

A. Promoción del crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible

La aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un logro sin precedentes

22. La aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible representa un logro sin precedentes en cuanto a los objetivos establecidos para la comunidad internacional. Introduce un nuevo paradigma hacia un ideal amplio e integrado del desarrollo sostenible inclusivo, aplicable a todas las personas de todos los países, fundamentado explícitamente en los derechos humanos. A fin de asegurar que las acciones se corresponden con este ideal, hay que hacer más para incorporar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los planes y estrategias nacionales, estableciendo bases de referencia y creando capacidades estadísticas eficaces.

23. Estoy comprometido a asegurar que el éxito de la Agenda se mide con arreglo al criterio de un mayor bienestar y mejores perspectivas para los más pobres, los más excluidos y los más vulnerables de la sociedad. Los países y las partes interesadas confirman que el compromiso central de la Agenda —no dejar a nadie atrás— debe sustentar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las Naciones Unidas han emprendido acciones intersectoriales para ayudar a los agentes nacionales a cumplir este compromiso mediante el apoyo a leyes, políticas y programas y la ratificación de tratados internacionales. Entre ellas hay medidas para erradicar la pobreza, combatir la discriminación y defender la igualdad para todos.

24. No dejar a nadie atrás fue el tema del Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible de 2016, que sirve de plataforma para centralizar el seguimiento y el examen de la Agenda 2030. En una clara señal de su compromiso y del carácter universal de la Agenda, los países de todas las regiones y niveles de desarrollo están definiendo sus prioridades y enfoques para incluir los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus planes y estrategias de desarrollo. Casi un tercio de los Estados Miembros de la Organización se ha ofrecido a informar sobre los progresos realizados en la implementación de la Agenda 2030.

25. Los países afrontan los siguientes problemas, los cuales varían enormemente de una región a otra y por otros factores:

- a) Pobreza y desigualdad persistentes;
- b) Fragilidad económica;
- c) Desempleo, especialmente entre los jóvenes;
- d) Modelos insostenibles de producción y consumo;
- e) Uso insostenible de los recursos naturales;
- f) Efectos de los conflictos actuales y consecuencias que persisten después de los conflictos;
- g) Vulnerabilidad ante los desastres y las consecuencias de desastres recientes;
- h) Cambio climático;
- i) Falta de recursos;
- j) Carencias institucionales: deficiencias en el estado de derecho, evasión de impuestos y corrupción;
- k) Espacio limitado para la sociedad civil.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible están dirigidos a la totalidad de la sociedad

26. Para afrontar esos desafíos, la implementación eficaz de los Objetivos de Desarrollo Sostenible depende de las medidas nacionales y de forjar alianzas multilaterales con los Gobiernos y las organizaciones no gubernamentales, fortalecer la colaboración entre las entidades nacionales y locales y promover la inclusión en los procesos de adopción de decisiones. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible ofrecen una nueva oportunidad para manifestar el compromiso de servir a las personas y desarrollar la confianza en los dirigentes políticos. Se necesita la contribución clave de los expertos, los científicos en particular. La ciencia es fundamental para comprender y determinar las sinergias entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y sus ventajas y desventajas, por eso un grupo independiente de científicos ha comenzado a preparar el *Informe mundial sobre el desarrollo sostenible* para el foro político de alto nivel de 2019. Las Naciones Unidas también están recabando la opinión de los expertos sobre cómo avanzar en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y aprovechar su carácter integral.

27. La cooperación en la aplicación de la Agenda 2030 se abre paso por todo el sistema de las Naciones Unidas. El foro de alianzas del Consejo Económico y Social es un espacio fundamental para compartir las perspectivas y contribuciones de todos los asociados, mientras que la Nueva Agenda Urbana aprobada en Hábitat III en octubre de 2016 trata la forma en que las ciudades se planifican, financian, gobiernan y gestionan. La Conferencia sobre los Océanos de 2017 reunió a las personas para formular soluciones tangibles en ámbitos como la contaminación marina, el cambio climático, la acidificación de los océanos y la gobernanza oceánica. Además, será muy importante que los países desarrollados cumplan sus compromisos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y de financiación climática.

1. El desafío del cambio climático

El cambio climático es innegable; la ciencia está fuera de toda duda y la influencia humana es evidente

28. El cambio climático es una megatendencia global, que tiene un efecto multiplicador sobre la desertificación, los desplazamientos, los desastres relacionados con el clima y la escasez de agua y ejerce presión sobre otros recursos naturales. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático lo ha demostrado en una serie de informes exhaustivos y serios: la climatología lo ha planteado claramente y la influencia humana es evidente. Estoy intensificando el compromiso político de alto nivel dirigido a limitar el aumento de la temperatura muy por debajo de 2°C y lo más cerca posible de 1,5°C. Estoy movilizando el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas en apoyo de los Estados Miembros a medida que emprenden acciones relacionadas con el clima, consiguiendo recursos destinados a la ejecución de planes de acción nacionales sobre el clima y reforzando las alianzas mediante la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular. También tengo la intención de convocar en 2019 una cumbre sobre el clima dedicada a recabar apoyo político.

2. Progresos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

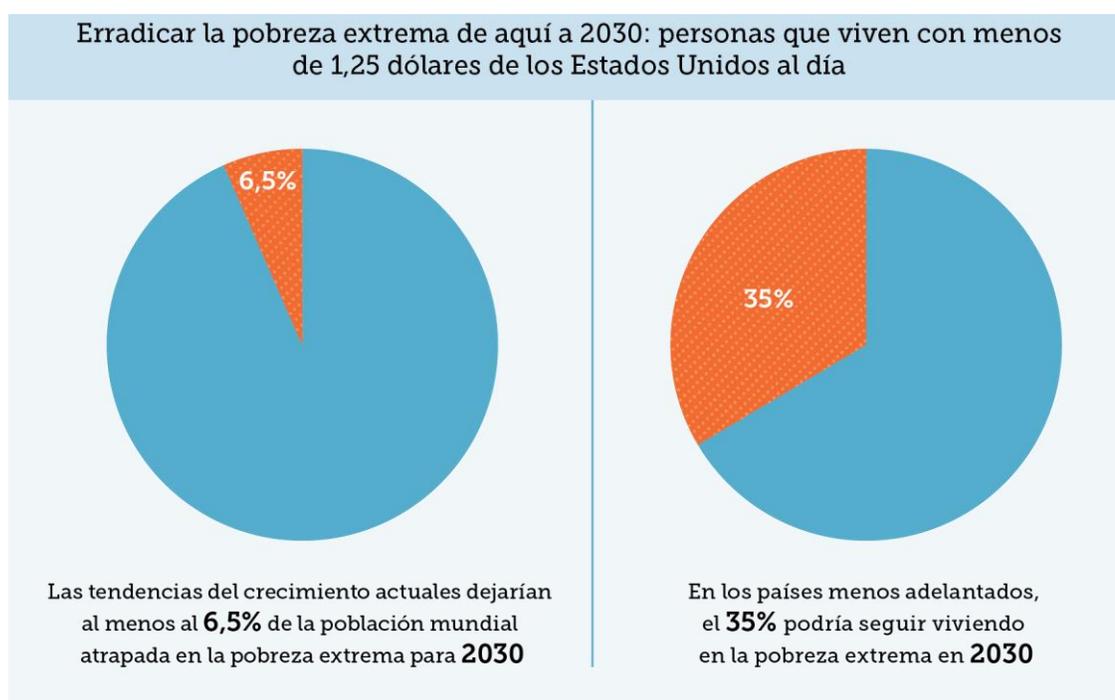
29. Pese a que la tasa de pobreza mundial se ha reducido a la mitad desde 2000, es necesario intensificar los esfuerzos destinados a aumentar los ingresos, aliviar el sufrimiento e incrementar la resiliencia de las personas que aún viven en la pobreza extrema, en particular en África Subsahariana. Si bien ha disminuido la proporción

de la humanidad que vive en la pobreza, unos 700 millones de personas siguen viviendo en condiciones extremas, y el progreso no ha conllevado una disminución de la desigualdad. La pobreza como porcentaje de la población persiste en los países menos adelantados, aunque el mayor número de personas atrapadas en la pobreza vive en países de ingresos medianos.

30. Dado que la paridad del poder adquisitivo es variable, nuestros esfuerzos para erradicar la pobreza en todo el mundo exigen una atención especial a todos los niveles, desde los países menos adelantados a los de ingresos medianos. Sin embargo, si se mantiene la trayectoria del crecimiento económico actual, casi el 35% de la población de los países menos adelantados podría seguir viviendo en la pobreza extrema en 2030 (véase la figura I).

Figura I

Progreso hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1



31. Una de las claves para crear empleos decentes y reducir la pobreza será promover la transformación estructural hacia actividades más productivas y ecológicas. Las transformaciones estructurales pueden generar recursos que se destinen a una protección social concebida para ayudar a las personas que no pueden escapar de la pobreza por sus propios medios. Es crucial contar con una fuerte implicación nacional en la agenda de desarrollo.

32. Las iniciativas encaminadas a combatir el hambre y la malnutrición han avanzado considerablemente desde 2000. La proporción de personas subalimentadas en todo el mundo disminuyó del 15% registrado en el período 2000-2002 al 11% en el período 2014-2016. Sin embargo, poner fin al hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición de toda la población afectada requerirá esfuerzos continuos y dedicados, especialmente en Asia y África. Trágicamente, la hambruna amenaza hoy a cuatro Estados como consecuencia de la sequía y los conflictos.

33. La ayuda de los donantes ha aumentado, pero se necesita más. Un logro importante en 2016 fue el aumento en un 8,9% en términos reales de la AOD neta procedente de los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo

Económicos (OCDE) y el Comité de Asistencia para el Desarrollo, lo que representó un nuevo máximo de 142.600 millones de dólares de los Estados Unidos. El aumento de la ayuda empleada en los refugiados en los países donantes impulsó el total. Pero incluso si se deduce del cálculo el costo de los refugiados, la asistencia aumentó un 7,1%.

3. Datos y estadísticas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible

34. En 2017, la Comisión de Estadística aprobó el marco de indicadores mundiales para vigilar los progresos hacia el logro de los objetivos y metas de la Agenda 2030. El seguimiento de los progresos realizados con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible requiere reunir una cantidad sin precedentes de datos desglosados a todos los niveles, lo que plantea un desafío importante para los sistemas estadísticos nacionales e internacionales. La comunidad estadística mundial está trabajando para modernizar y fortalecer los sistemas estadísticos a fin de abordar todos los aspectos de la producción y el uso de datos sobre el desarrollo sostenible.

35. Con este fin, el Primer Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas, celebrado en Sudáfrica en enero de 2017, reunió a los principales interesados para discutir las innovaciones en materia de creación de capacidad. Además, el Grupo de Alto Nivel de Colaboración, Coordinación y Fomento de la Capacidad elaboró el Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible, que proporciona un marco en el que abordar las necesidades de capacidad de los sistemas nacionales de estadística y soluciones innovadoras para implementar la Agenda 2030 en su totalidad.

36. En febrero de 2017, la Asamblea General aprobó las recomendaciones del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres (resolución [71/276](#)) para medir los progresos en relación con las metas mundiales del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Por consiguiente, ahora es posible hacer un seguimiento simultáneo y coherente de las metas relativas a los desastres de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y del Marco de Sendái, lo cual reducirá la carga que supone para los países informar al respecto.

37. Las estadísticas de género desempeñarán un papel esencial en el seguimiento de los progresos en cuanto a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las Naciones Unidas están trabajando en colaboración con otros agentes mundiales, regionales y nacionales (incluidas las oficinas nacionales de estadística) para lograr una mayor disponibilidad y utilización de las estadísticas de género a fin de apoyar la aplicación acelerada de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y lograr resultados transformadores para las mujeres y las niñas.

4. Medios de implementación

38. La ambiciosa y compleja Agenda 2030 solo puede llevarse a la práctica si los países cuentan con los medios para alcanzar los objetivos. La Agenda de Acción de Addis Abeba sobre la financiación para el desarrollo determina formas de liberar los recursos y las inversiones necesarios. En su primer informe sustantivo, el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo llegó a la conclusión de que la actual trayectoria del crecimiento mundial no llevará a erradicar la pobreza extrema para 2030. Sin embargo, determinó que las medidas nacionales y la cooperación internacional podrían contribuir a modificar la trayectoria mundial y ayudar a los países a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una labor importante del Equipo de Tareas en 2016-2017 fue la creación

de un catálogo completo de progresos en más de 300 compromisos y medidas acordados por los Estados Miembros.

39. La financiación necesaria para lograr los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible se estima que será del orden de billones de dólares anuales. La reorientación de las corrientes de capital puede incluir iniciativas para atraer, conseguir y multiplicar inversiones de todo tipo, públicas y privadas, nacionales y mundiales. No obstante, teóricamente hay suficientes ahorros en la economía mundial como para impulsar esta transformación, y los beneficios revertirán en los inversores.

40. El fortalecimiento de la capacidad de los países en desarrollo para formular sistemas fiscales más efectivos y eficientes es un elemento fundamental en la implementación de la Agenda 2030. El Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación ha estado trabajando en una serie de productos, incluidas la capacitación y la asistencia en los países para ayudarles a asegurar la debida tributación y en particular a combatir la evasión fiscal. En otra iniciativa, las Naciones Unidas, la OCDE, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial han puesto en marcha conjuntamente una nueva Plataforma de Colaboración en materia Tributaria.

41. El objetivo de una mayor cooperación para el desarrollo es ofrecer medios adecuados y previsibles a los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, los países sin litoral y los pequeños países insulares en desarrollo, para que implementen programas y políticas encaminados a poner fin a todas las dimensiones de la pobreza. El Foro sobre Cooperación para el Desarrollo, plataforma inclusiva de múltiples interesados, es el lugar principal donde debatir sobre las iniciativas para mejorar la calidad, los efectos y la eficacia de la cooperación para el desarrollo. La utilizan los asociados del Sur para compartir experiencias, buenas prácticas, soluciones y problemas entre sí y con una variedad de interlocutores. En ese contexto, el Gobierno de la Argentina, en colaboración con las Naciones Unidas, organizará un simposio de alto nivel sobre cooperación Sur-Sur y cooperación triangular para el desarrollo que se celebrará en Buenos Aires en septiembre de 2017.

5. Fortalecimiento de la implementación

El desafío reside ahora en la implementación coordinada y coherente por los Estados Miembros, las organizaciones no gubernamentales y los asociados en todo el sistema de las Naciones Unidas

42. La Agenda 2030 ofrece un ideal del desarrollo; el desafío reside ahora en la implementación. Es muy importante recabar apoyo financiero y no financiero adecuado, asegurar la eficacia de las alianzas entre múltiples interesados y centrarse en exclusiva en lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Asamblea General me pidió que preparara propuestas concretas, y mi visión incluye planificar para obtener resultados colectivos, vinculando las funciones con la financiación. Los Estados Miembros han reafirmado que los Objetivos de Desarrollo Sostenible se complementan con la paz y la seguridad y los derechos humanos, así como con las esferas de trabajo de la agenda para el sostenimiento de la paz, todos ellos elementos que se refuerzan mutuamente.

6. Dimensiones regionales

43. Ocurre cada vez con más frecuencia que agrupaciones regionales y subregionales de países determinan soluciones a sus problemas comunes de desarrollo, mientras que se pide a las instituciones regionales que trabajen colectivamente con los Estados Miembros en la elaboración de estrategias y enfoques regionales, no solo sobre cuestiones transfronterizas sino también sobre cuestiones más tradicionales de desarrollo económico, social y ambientalmente racional.

44. En 2017, las comisiones regionales colaboraron con los Estados Miembros para adoptar, armonizar e integrar la Agenda 2030 en sus marcos de desarrollo nacionales y organizaron un foro regional para el desarrollo sostenible que servirá de base al foro político de alto nivel.

7. Países en situaciones especiales

45. Cada país afronta desafíos específicos, y los países más vulnerables merecen especial atención. Las Naciones Unidas siguen apoyando la implementación y el seguimiento del Programa de Acción de Estambul (países menos adelantados), el Programa de Acción de Viena (países en desarrollo sin litoral) y la Trayectoria de Samoa (pequeños Estados insulares en desarrollo), así como la Agenda 2030 y la Agenda de Acción de Addis Abeba. Las Naciones Unidas también han desempeñado un papel importante en el establecimiento del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados; el reto es ahora poner el Banco en pleno funcionamiento con el fin de cumplir la meta 17.8 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

8. Haití

46. Las Naciones Unidas, en una iniciativa que cuenta con el beneplácito de los Estados Miembros, han puesto en marcha un nuevo enfoque para la crisis del cólera en Haití (véase [A/71/620](#)), que consta de dos tareas. La primera tarea se centra en intensificar los esfuerzos para mejorar los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento, mientras que la segunda es proporcionar un paquete de asistencia material y apoyo a los haitianos más directamente afectados por el cólera. Mi Enviada Especial para Haití está guiando la implementación, que ya está en marcha; no obstante, obtener financiación suficiente para apoyar el nuevo enfoque sigue siendo un problema clave.

9. Efectos de la delincuencia en el desarrollo

47. La delincuencia sigue alterando los resultados del crecimiento y el desarrollo, así como las perspectivas de paz y seguridad de los países de todos los niveles de ingresos. En el contexto de la financiación sostenible para el desarrollo en consonancia con la Agenda de Acción de Addis Abeba, las Naciones Unidas han intensificado su enfoque estratégico, en el que la prevención del delito se considera un determinante fundamental del desarrollo sostenible. Esto incluye crear capacidad en los Estados Miembros para combatir las corrientes financieras ilícitas, prevenir la corrupción y reforzar las iniciativas de lucha contra el blanqueo de dinero.

10. Desastres naturales

48. En el último decenio, las pérdidas económicas derivadas de los desastres naturales han ascendido a casi 1,4 billones de dólares, lo cual ha dificultado el crecimiento económico y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La inversión en comunidades resilientes e infraestructuras verdes para escuelas, hospitales, carreteras, puentes, agua y saneamiento, energía, sistemas de transporte y vivienda es un imperativo más ineludible que nunca, como lo es la inversión en mecanismos eficaces de alerta temprana de peligros múltiples. Este es un aspecto importante de mi agenda de reforma orientada a la prevención.

11. Bosques

49. La atención mundial desde 1992 se ha centrado en reducir la deforestación y la degradación forestal. No obstante, en una decisión pionera adoptada en enero de 2017, el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques estableció la meta de aumentar la superficie forestal mundial en un 3% para 2030. El plan estratégico de

las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030 (resolución [71/285](#) de la Asamblea General) sirve de marco de acción mundial a todos los niveles para la gestión sostenible de todos los tipos de bosques y de árboles fuera de los bosques, y para poner fin a la deforestación y la degradación. Contiene un conjunto de seis objetivos forestales mundiales y 26 metas conexas que deberán alcanzarse para 2030, todos los cuales son voluntarios. Los objetivos y metas forestales mundiales apoyan los objetivos del acuerdo internacional sobre los bosques y tienen por objeto contribuir al progreso en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otros compromisos internacionales relacionados con los bosques.

50. La delincuencia afecta a todos los aspectos del desarrollo y la gestión forestal no es una excepción. La labor de las Naciones Unidas dedicada a combatir los delitos relacionados con la flora y fauna silvestres y los bosques se centra no solo en fortalecer la capacidad policial, de justicia penal y legislativa de los Estados Miembros, sino también en mejorar los medios de subsistencia de las poblaciones rurales vulnerables, como las comunidades locales que dependen de los recursos naturales y los servicios de los ecosistemas.

12. Empoderamiento de los grupos sociales vulnerables

51. La Agenda 2030, con su compromiso central de garantizar la dignidad de todos, reconoce los riesgos mundiales contemporáneos de la desigualdad, discriminación y xenofobia crecientes y las formas conexas de intolerancia. También reconoce que es necesario empoderar a las personas vulnerables, incluidas las mujeres, los niños, los jóvenes, las personas con discapacidad, las personas que viven con el VIH/SIDA, las personas de edad, los pueblos indígenas, los refugiados, los desplazados internos y los migrantes.

52. En respuesta al drástico aumento del número de personas en busca de protección u oportunidades, la Asamblea General convocó una reunión plenaria de alto nivel el 19 de septiembre de 2016 para abordar la cuestión de los desplazamientos masivos de refugiados y migrantes, en la que aprobó la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes (resolución [71/1](#)). La Declaración establece medidas para poner en marcha dos importantes pactos en 2018, a saber:

- a) Un pacto mundial para una migración segura, ordenada y regular;
- b) Un pacto mundial para repartir más equitativamente la carga y la responsabilidad de acoger y dar apoyo a los refugiados.

53. En la misma reunión, mi predecesor puso en marcha la campaña “Juntos”, una coalición de Estados Miembros, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado que tiene por objeto reforzar la cohesión social, combatir la xenofobia y promover mensajes positivos sobre los refugiados y los migrantes.

54. La población mundial está envejeciendo, y la Organización está creando un foro para el diálogo sobre los desafíos y las oportunidades del envejecimiento. Las sólidas aportaciones de los interesados en lo relativo a un desarrollo en el que se tenga en cuenta a las personas con discapacidad también llevó a la integración efectiva de compromisos importantes en la Nueva Agenda Urbana, en consonancia con la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. El número de jóvenes también está aumentando y las Naciones Unidas están ampliando su estrategia para representar más efectivamente el papel de los jóvenes de ambos sexos en la consolidación de la paz y la acción humanitaria, así como para determinar los vínculos entre los pilares.

55. Mi Grupo de Alto Nivel sobre el Empoderamiento Económico de las Mujeres determinó que la adquisición de bienes y servicios a empresas de propiedad de mujeres era uno de los principales impulsores del progreso. Las compañías y los

Gobiernos también están seleccionando a empresas de propiedad de mujeres en sus prácticas de adquisiciones, y la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, que abarca 31 organizaciones y órganos, ha dado prioridad a comprar a empresas de propiedad de mujeres.

B. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales

1. Adaptación a nuevos conflictos

56. Los conflictos actuales plantean desafíos complejos para la Organización. Con el fin de estar mejor preparados y responder eficazmente a lo que eso exige, debemos añadir a nuestro enfoque las siguientes acciones:

- a) Fortalecer nuestra capacidad de llegar a soluciones políticas para las amenazas existentes y los nuevos desafíos;
- b) Velar por que las iniciativas de construcción de los Estados e instituciones refuerce la legitimidad mediante la inclusión y la atención a reivindicaciones;
- c) Mantener la imparcialidad de la Organización;
- d) Hacer un uso eficaz de los buenos oficios del Secretario General mediante el apoyo a la mediación.

Abreviaturas utilizadas en la figura II

AMISOM	Misión de la Unión Africana en Somalia
CMCN	Comisión Mixta Camerún-Nigeria
CRNUDPAC	Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central
FNUOS	Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación
FPNUL	Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano
KJSO	Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait
MINURSO	Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental
MINUSCA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana
MINUSMA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí
MINUSTAH	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
OCENU	Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio
OCENUL	Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Líbano
ONUCI	Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
ONUUA	Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana
ONUVT	Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua
UNAMA	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán
UNAMI	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq
UNAMID	Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur
UNFICYP	Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
UNIOGBIS	Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau
UNISFA	Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei
UNMIK	Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
UNMIL	Misión de las Naciones Unidas en Liberia
UNMISS	Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur
UNMOGIP	Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán
UNOCA	Oficina del Coordinador de los Programas de Asistencia Económica y Humanitaria Relativos al Afganistán
UNOWAS	Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel
UNRIGD	Representante de las Naciones Unidas en las Deliberaciones Internacionales de Ginebra
UNSMIL	Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia
UNSOM	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia
UNSOS	Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia

57. Las operaciones de paz de las Naciones Unidas se cuentan entre nuestros instrumentos más sólidos para el mantenimiento de la paz y la contención de los conflictos. En la actualidad hay 16 operaciones de mantenimiento de la paz y 36 misiones políticas especiales en todo el mundo (véase la figura II). La gran mayoría de nuestro personal presta servicios en entornos de seguridad inestables. En contextos de mantenimiento de la paz, la protección de los civiles se ha convertido en un mandato fundamental, lo cual también puede poner en peligro al personal de las Naciones Unidas. En 2016, 117 militares, policías y personal civil de mantenimiento de la paz murieron en acto de servicio, y 7 funcionarios civiles de las Naciones Unidas de misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales perdieron la vida en el Afganistán, Côte d'Ivoire, Malí, Somalia y el Sudán. Al 30 de junio de 2017, otros 41 funcionarios de las Naciones Unidas habían muerto en acto de servicio.

Operaciones de paz de las Naciones Unidas: cifras y datos al 30 de junio de 2017

A. Operaciones de mantenimiento de la paz

Hay en la actualidad 112.303 efectivos de las Naciones Unidas en 16 operaciones de mantenimiento de la paz que comprenden:

- Personal uniformado: 95.553
 - Contingentes: 80.067
 - Policías: 11.982
 - Observadores militares: 1.543
 - Oficiales de Estado Mayor: 1.961
- Personal civil: 15.153 (al 28 de febrero de 2017)
 - Internacional: 5.004
 - Local: 10.149
- Voluntarios de las Naciones Unidas: 1.597
- Países que aportan personal uniformado: 127

Víctimas mortales en las operaciones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales en el año de que se informa: 165

Víctimas mortales en todas las operaciones de paz y misiones políticas especiales desde 1948: 3.599

Recursos financieros aprobados para las operaciones de mantenimiento de la paz, 1 de julio de 2016 a 30 de junio de 2017: 7.870 millones de dólares

B. Misiones políticas especiales

Hay en la actualidad más de 8.000 personas, principalmente civiles, y algunos guardias militares, observadores militares y policías en 36 misiones políticas especiales, que comprenden:

- 13 misiones sobre el terreno
- 10 enviados y asesores especiales
- 13 grupos de vigilancia de las sanciones y grupos de observación

En el período sobre el que se informa, la División de Asistencia Electoral envió más de 60 misiones electorales, así como misiones para prestar apoyo a las organizaciones regionales en la creación de capacidad.

58. Las Naciones Unidas no se deben limitar a reaccionar a los acontecimientos, sino que deben anticiparse a ellos estableciendo relaciones con asociados nacionales y regionales para prevenir conflictos. La prevención exige abordar las causas profundas de los conflictos en los tres pilares de las Naciones Unidas: la paz y la seguridad, los derechos humanos y el desarrollo inclusivo.

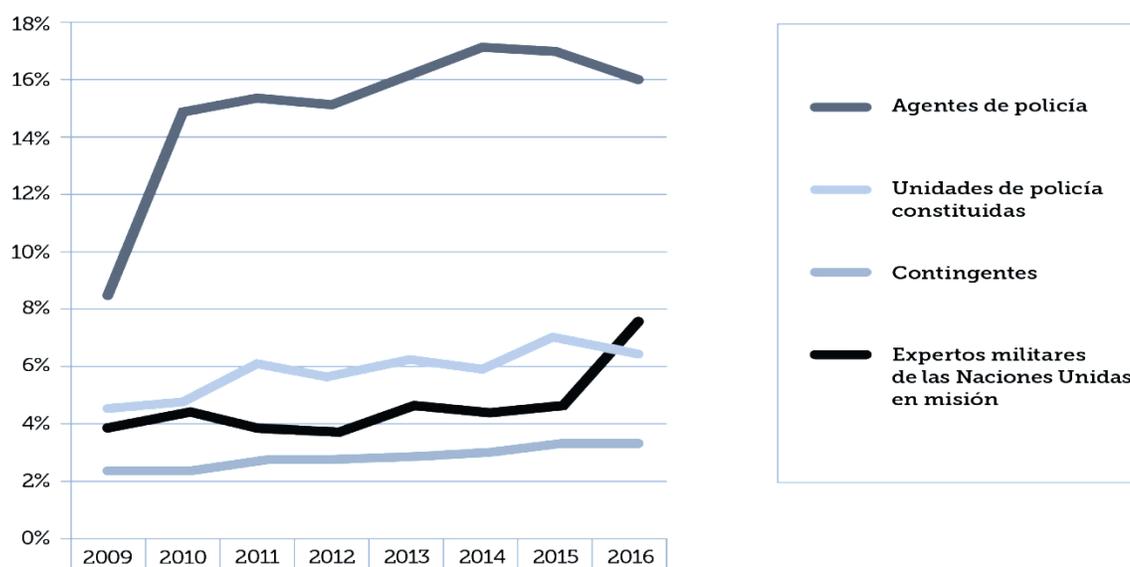
59. Con el fin de convertir a las Naciones Unidas en una institución ágil y capaz de ofrecer resultados en entornos complejos, inicié un examen de la arquitectura de paz y seguridad de la Secretaría. Apoyo firmemente el mensaje clave del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz en el sentido de que nuestra labor tiene que centrarse en las soluciones políticas. También estamos abriendo nuevos caminos con la creación de la Oficina de Lucha contra el Terrorismo (resolución [71/291 de la Asamblea General](#)).

2. Las mujeres, la paz y la seguridad

60. La agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad es fundamental para prevenir los conflictos y encontrar respuestas más eficaces a las crisis actuales, y las Naciones Unidas deben liderar con el ejemplo. Estoy dedicado a garantizar un seguimiento efectivo de las recomendaciones específicas de género derivadas de exámenes anteriores y las resoluciones sobre el sostenimiento de la paz de 2016. Una de mis tareas urgentes actuales es tratar de incrementar el número de mujeres designadas para participar en procesos de mediación dirigidos o codirigidos por las Naciones Unidas y en misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales (véase la figura III). La publicación de las Naciones Unidas *Guidance on Gender and Inclusive Mediation Strategies* se publicó durante el período de que se informa con el fin de ofrecer estrategias prácticas para una mediación más inclusiva y con perspectiva de género. En una conferencia sobre el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas celebrada en Londres en septiembre de 2016 más de 60 Estados Miembros se comprometieron a aumentar la participación de mujeres en todos los niveles de las operaciones de mantenimiento de la paz. En la actualidad hay un 26% de mujeres que son jefas de misión y jefas adjuntas de misión, la proporción más alta jamás lograda, pero aún estamos lejos de la paridad entre los géneros.

Figura III

Porcentaje de mujeres uniformadas en operaciones de mantenimiento de la paz, 2009-2016



3. Los jóvenes, la paz y la seguridad

61. Las resoluciones del Consejo de Seguridad más recientes se han centrado con creciente interés en aprovechar la contribución de los jóvenes al sostenimiento de la paz. El estudio que está en marcha sobre los jóvenes, la paz y la seguridad está documentando la contribución positiva de los jóvenes de ambos sexos gracias a las consultas mantenidas con ellos. Es necesario seguir investigando para llegar a comprender las consecuencias de la tecnología en el creciente desempleo juvenil y cómo se puede aprovechar la tecnología en la educación de los jóvenes.

4. Interposición de mis buenos oficios: diplomacia preventiva y mediación

62. Estoy plenamente dispuesto a ofrecer apoyo para solucionar las controversias por medios pacíficos recurriendo a mis buenos oficios. Desde el momento en que se vislumbra una posible situación de violencia, mis enviados y representantes especiales suelen estar entre los primeros en acudir. Mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel, que trabajó regularmente con los agentes regionales, desempeñó un papel crítico durante la crisis postelectoral que se desató en Gambia con su apoyo a la mediación que dio lugar a la decisión del ex-Presidente Jammeh de ceder el poder de manera pacífica. Mi Representante Especial que dirige el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central mantiene su compromiso de interponer sus buenos oficios para facilitar las negociaciones sobre los recursos hídricos transfronterizos. Mi Representante Especial para África Central sigue promoviendo el diálogo político inclusivo y ofreciendo sus buenos oficios en el Gabón, el Congo, el Chad y el Camerún. La operación de mantenimiento de la paz para la República Centroafricana está trabajando con la Unión Africana con el objeto de impulsar la Iniciativa Africana para la Paz y la Reconciliación, incluidas las medidas para prevenir la violencia entre las comunidades. He instado a la India y el Pakistán a que encuentren una solución pacífica a las tensiones y he reiterado la disponibilidad de mis buenos oficios para ayudar en lo que sea necesario. También dispongo en la Sede y en el Equipo de Reserva de Asesores Superiores sobre Mediación de un grupo de expertos listos para ser enviados a donde haga falta. Sus conocimientos técnicos han sido de gran ayuda no solo a mis enviados, sino también en las iniciativas regionales y nacionales. También he interpuesto personalmente mis buenos oficios en varios contextos desde mi nombramiento y tengo la intención de seguir haciéndolo.

63. La intervención para prevenir y poner fin a las graves violaciones que se cometen contra los niños puede constituir un punto de partida para el diálogo y la mediación. Las partes estatales y no estatales han buscado asumir compromisos para poner fin a las graves violaciones cometidas contra los niños. Junto con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y otros organismos, la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados apoya, en calidad de observador y garante, la aplicación del acuerdo de mayo de 2016 firmado entre el Gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo sobre la separación de los niños vinculados con el grupo armado. Tras colaborar con mi Representante Especial, la República Democrática del Congo se comprometió a avanzar para evitar el reclutamiento de niños en las fuerzas armadas del país.

5. Transiciones democráticas y elecciones

64. La importancia de acompañar los procesos electorales con la diplomacia preventiva quedó demostrada este último año. En Ghana, los buenos oficios de mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel fueron esenciales para lograr un desenlace pacífico de las tensiones electorales. La coordinación con los agentes regionales e internacionales, en particular la Comunidad Económica de los

Estados de África Occidental, fue decisiva para evitar la violencia. En el Afganistán, las Naciones Unidas apoyaron reformas clave para fortalecer el proceso electoral, incluida la elección de tres mujeres para integrar la comisión electoral. La conclusión del proceso electoral en Haití a principios de 2017, con el apoyo de las Naciones Unidas, allanó el camino para el retorno a la normalidad constitucional y la estabilidad política.

65. Como contraste a estos logros, las tensiones políticas en la República Democrática del Congo aumentaron ante la expiración del segundo mandato del Presidente Kabila en diciembre de 2016. El mandato de la misión de mantenimiento de la paz se reorientó para apoyar la protección de los civiles y la aplicación del acuerdo negociado por la Conferencia Episcopal Nacional del Congo, compuesto de dirigentes cristianos del país. El apoyo significativo de la comunidad internacional seguirá siendo necesario para poder organizar elecciones pacíficas y dignas de crédito para finales de 2017.

6. Gestión de las crisis

66. Las operaciones de paz de las Naciones Unidas se despliegan cada vez con antelación con el fin de prevenir o contener la violencia o ayudar a ponerle fin. La necesidad imperiosa de evitar que se intensifique la violencia puede imponer la necesidad de enviar misiones de las Naciones Unidas, incluso cuando no exista una solución política viable o de haberla, esta sea precaria. La experiencia ha demostrado que las operaciones de mantenimiento de la paz, por muy bien equipadas que estén o por robustas que sean, no pueden cumplir eficazmente los mandatos de protección de los civiles si no hay una estrategia política o un plan que apoyen las partes y los interesados regionales e internacionales.

67. Ello se ha puesto de manifiesto en diversos teatros de operaciones de mantenimiento de la paz. La misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana intervino en numerosas ocasiones para impedir que la violencia entre comunidades se agravara y se volviera incontrolable, evitando así grandes matanzas. La misión en Sudán del Sur ha tenido dificultades para proteger a los civiles al intensificarse las hostilidades entre las partes en el conflicto y tras la implantación de diversas medidas obstruccionistas y paralizantes por las autoridades nacionales. Debido a la falta de cooperación del Gobierno, la situación mejoró muy poco con el despliegue de una fuerza de protección regional. No obstante, aunque no haya cumplido su cometido en algunas situaciones serias, la misión de las Naciones Unidas brinda cotidianamente protección y sostén a cientos de miles de personas. Las múltiples deliberaciones celebradas y las declaraciones formuladas por el Consejo de Seguridad, la Unión Africana y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo no han encontrado una vía clara para lograr el cese de las hostilidades y revitalizar el proceso político.

68. Resulta esencial que el personal de mantenimiento de la paz tenga la capacidad apropiada y la voluntad política para proteger a los civiles. En Malí, las demoras en la generación de activos militares esenciales limitaron la capacidad de la misión de las Naciones Unidas para cumplir el mandato reforzado y proactivo que había sido autorizado en junio de 2016. Si bien la misión desplegó esfuerzos de mediación denodados para apoyar la aplicación del acuerdo de paz, los desacuerdos prolongados y la falta de confianza entre las partes signatarias provocaron un estancamiento que ha contribuido aún más al deterioro de la situación. Se está elaborando un marco para reforzar los compromisos y cumplir mejor los mandatos de protección de civiles.

69. Llegar a soluciones negociadas en medio de hostilidades intensas, sin dejar de tener en cuenta los complejos intereses locales, regionales e internacionales, ha

resultado sumamente difícil tanto donde hay misiones como en otros contextos. En la República Árabe Siria, al no haberse llegado a un acuerdo, la violencia y el sufrimiento de las personas han seguido exacerbándose durante demasiado tiempo. Las negociaciones sobre una transición política en la República Árabe Siria, facilitadas por mi Enviado Especial bajo los auspicios de las Naciones Unidas, se reanudaron en enero de 2017. Sin embargo, sobre el terreno, los persistentes ataques contra la población civil causan desplazamientos en masa que amenazan la estabilidad en la región y fuera de ella. En el Yemen, pese a los esfuerzos de mi Enviado Especial, las partes no han retornado a la mesa de negociaciones. En el Afganistán, mi Representante Especial sigue apoyando las iniciativas de reconciliación en medio de una prolongada crisis humanitaria. En Burundi, los avances en la búsqueda de una solución política han sido igualmente lentos, debido en gran medida a que las partes se resisten a interactuar sin establecer condiciones previas.

7. Sostenimiento de la paz

70. Las resoluciones de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad sobre el sostenimiento de la paz han ampliado el concepto de la consolidación de la paz. Lo que antes se percibía como una tarea característica del contexto posterior a un conflicto, la consolidación de la paz se centra en evitar que la violencia estalle, se intensifique y persista o resurja, a fin de sostener la paz durante todo el ciclo de un conflicto.

71. En mi próximo informe sobre el sostenimiento de la paz se enunciarán las implicaciones que tendría adoptar ese enfoque integral, así como sus vínculos con reformas más amplias. Mi plataforma de prevención será un elemento central, que apoyará un enfoque más integrado, estratégico y coherente de los tres pilares de la labor de las Naciones Unidas: la paz y la seguridad, el desarrollo y los derechos humanos.

72. Estamos llevando a la práctica, cuando procede, el concepto de sostenimiento de la paz. La Secretaría apoya los métodos de trabajo que emplea la Comisión de Consolidación de la Paz para lograr que los Estados Miembros, las organizaciones regionales y subregionales, la sociedad civil y las instituciones financieras internacionales hagan frente de consuno a una amplia gama de situaciones regionales, transfronterizas y de países específicos. Inmediatamente después de que se resolviera de forma pacífica la crisis postelectoral en Gambia, el envío de una misión de evaluación de las Naciones Unidas, la visita del Presidente de la Comisión de Consolidación de la Paz y el rápido desembolso de subvenciones del Fondo para la Consolidación de la Paz fueron determinantes para apoyar los esfuerzos del nuevo Gobierno por consolidar la estabilidad.

73. En Liberia, a solicitud del Consejo de Seguridad, las Naciones Unidas elaboraron un plan de consolidación de la paz a través de un mecanismo tripartito de las Naciones Unidas, la Unión Europea y el Banco Mundial, con el objetivo de dirigir la transición después de la operación de mantenimiento de la paz. En la República Centroafricana y Malí, las Naciones Unidas comenzaron a desarrollar estrategias de participación comunitaria para crear la capacidad local y prevenir y mitigar las tensiones y los conflictos entre comunidades.

74. Los progresos constantes que se han hecho en Côte d'Ivoire, Haití y Liberia allanaron el camino para reducir gradualmente en 2017-2018, según lo previsto, las operaciones de mantenimiento de la paz en esos países. La tentativa de amotinamiento del ejército que tuvo lugar en Côte d'Ivoire en mayo de 2017 fue una señal de que el Gobierno debía encarar las reivindicaciones planteadas en el sector de la seguridad y de manera más general sostener las actividades de consolidación de la paz en el país. En Haití, una operación de mantenimiento de la paz más

pequeña y especializada aprovechará la labor realizada por su predecesora para apoyar el estado de derecho. No obstante, la retirada de una misión no supone el final del camino hacia la paz sostenible, sino más bien la reconfiguración de la presencia de la Organización.

75. Para sostener la paz es indispensable disponer de financiación que se desembolse con rapidez, tenga efectos catalizadores y sea tolerante al riesgo. El Fondo para la Consolidación de la Paz mantuvo sus niveles de financiación y en su conferencia sobre promesas de contribuciones celebrada en septiembre de 2016 recibió el compromiso renovado de 33 Estados Miembros. El Fondo superó la meta aplicable a todas las Naciones Unidas de destinar al menos el 15% de los recursos a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Asimismo, participó más ampliamente en la financiación de iniciativas de consolidación de la paz transfronterizas y regionales, estableció la primera corriente de financiación de las Naciones Unidas destinada a los jóvenes, la paz y la seguridad y, por primera vez, aportó fondos directamente a organizaciones de la sociedad civil.

8. Alianzas

76. Tenemos más probabilidades de éxito si nos unimos para encarar posibles crisis y apoyar a las comunidades en la búsqueda de la paz. Por tanto, he priorizado el establecimiento de alianzas y en abril de 2017 firmé, junto con el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, un acuerdo en que se formalizan mecanismos conjuntos de cooperación y consultas periódicas a nivel estratégico y de trabajo. El acuerdo abarca todo el espectro de la paz y la seguridad, desde la creación de un grupo de trabajo de las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre la prevención de conflictos hasta la gestión de las crisis. En Somalia, Darfur, la República Centroafricana y Malí, el historial de nuestra cooperación con la Unión Africana recoge soluciones adaptadas e innovadoras. Espero que mis propuestas sobre la financiación sostenible, previsible y flexible de las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana con mandato del Consejo sean acogidas favorablemente por los Estados Miembros. Esa colaboración debe basarse en el entendimiento de las ventajas comparativas y el valor añadido.

Nuestras alianzas constituyen uno de los instrumentos de prevención más valiosos de las Naciones Unidas

77. Las alianzas eficaces de las Naciones Unidas con Gobiernos, organizaciones no gubernamentales o el sector privado constituyen uno de sus instrumentos de prevención más valiosos. En Asia Central colaboramos estrechamente con la Organización de Cooperación de Shanghái en una serie de cuestiones, incluida la lucha contra las amenazas que plantean el terrorismo, el extremismo violento y el narcotráfico. En África Meridional, las Naciones Unidas apoyaron las actividades nacionales de capacitación en mediación realizadas por la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) en Lesotho antes de las elecciones de junio de 2017, contribuyendo así a las iniciativas de mediación más amplias de la SADC. En Asia Sudoriental, las Naciones Unidas terminaron de elaborar, junto con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, un nuevo plan de acción en que se resalta una alianza más estrecha para el sostenimiento de la paz y la diplomacia preventiva, así como en los asuntos económicos y socioculturales. En Europa, apoyo decididamente la búsqueda de una solución pacífica al conflicto de Ucrania por intermedio del Grupo de los Cuatro de Normandía, el Grupo de Contacto Trilateral y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa.

78. Nuestra cooperación estrecha con la Unión Europea se ha fortalecido aún más, sobre todo en Malí, la República Centroafricana y Somalia, y hemos trabajado juntos

en procesos políticos fundamentales en toda África y el Oriente Medio. Nos hemos centrado también en el despliegue rápido y la reforma del sector de la seguridad.

79. En abril de 2017, el Presidente del Banco Mundial y yo firmamos una versión actualizada del Marco de Asociación para las Situaciones de Crisis y Poscrisis, en que se ampliaba la colaboración con el fin de incluir la prevención de conflictos violentos. Renovamos nuestro compromiso de trabajar juntos en lo que respecta a los desafíos humanitarios, políticos y en materia de desarrollo, seguridad, consolidación de la paz y derechos humanos.

Para prevenir los conflictos y sostener la paz tenemos que ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible

80. Para prevenir los conflictos y sostener la paz tenemos que ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, el vínculo entre el desarrollo inclusivo sostenible y la prevención de la violencia no se comprende bien. Las Naciones Unidas y el Banco Mundial han emprendido un estudio pionero sobre la forma en que interactúan los procesos políticos y de desarrollo para prevenir la violencia, en el que se examinarán las pruebas de que las reivindicaciones derivadas de la desigualdad y la exclusión aumentan el riesgo de conflictos violentos.

C. Desarrollo de África

81. Una de mis principales prioridades es fortalecer la labor de las Naciones Unidas en África. Para fortalecer este compromiso, en mi primer viaje como Secretario General asistí a la Cumbre de la Unión Africana celebrada en Addis Abeba en enero, donde me reuní con el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, Sr. Moussa Faki Mahamat. En abril convoqué en Nueva York la Primera Conferencia Anual de las Naciones Unidas y la Unión Africana, en la que nos comprometimos a fortalecer y profundizar nuestra cooperación y recalamos la importancia de la alianza estratégica entre las dos organizaciones en el empeño por promover el desarrollo sostenible, la paz y la seguridad y los derechos humanos en el continente.

82. En África, al igual que en otras partes del mundo, se observa actualmente un panorama dinámico, pero contradictorio, de avances y problemas. Por un lado, el crecimiento económico de varios países africanos superó al de otras partes del mundo y, según datos alentadores, la matriculación en la enseñanza primaria en África Subsahariana aumentó de manera espectacular del 52% en 1990 al 80% en 2015 y las tasas de mortalidad infantil disminuyeron considerablemente. Sin embargo, algunas partes de África se enfrentan a amenazas y dificultades, como la prolongación de la violencia y la inseguridad humana, que obstaculizan el desarrollo. Debido a los conflictos prolongados, tres de los cuatro países que hoy día corren un grave riesgo de hambruna se encuentran en África.

83. Desde el punto de vista económico, el continente sigue dependiendo excesivamente de los productos básicos, mientras que, debido a la volatilidad de los precios mundiales de los productos básicos, la inestabilidad de los ingresos de la exportación en muchos países africanos ha afectado considerablemente las pautas de crecimiento económico. El continente también tiene por delante otros desafíos. Según indican las estimaciones de crecimiento de la población, África es la región de más rápido crecimiento demográfico del mundo (véase la figura IV), y para 2050 los jóvenes, grupo cada vez más numeroso, representarán alrededor del 60% de la población total (véase la figura V). Esos jóvenes necesitan educación, empleo, vivienda y servicios de salud, lo que obliga a los Gobiernos a obtener resultados.

Figura IV
Estimaciones y previsiones demográficas mundiales, por región, 2000-2050

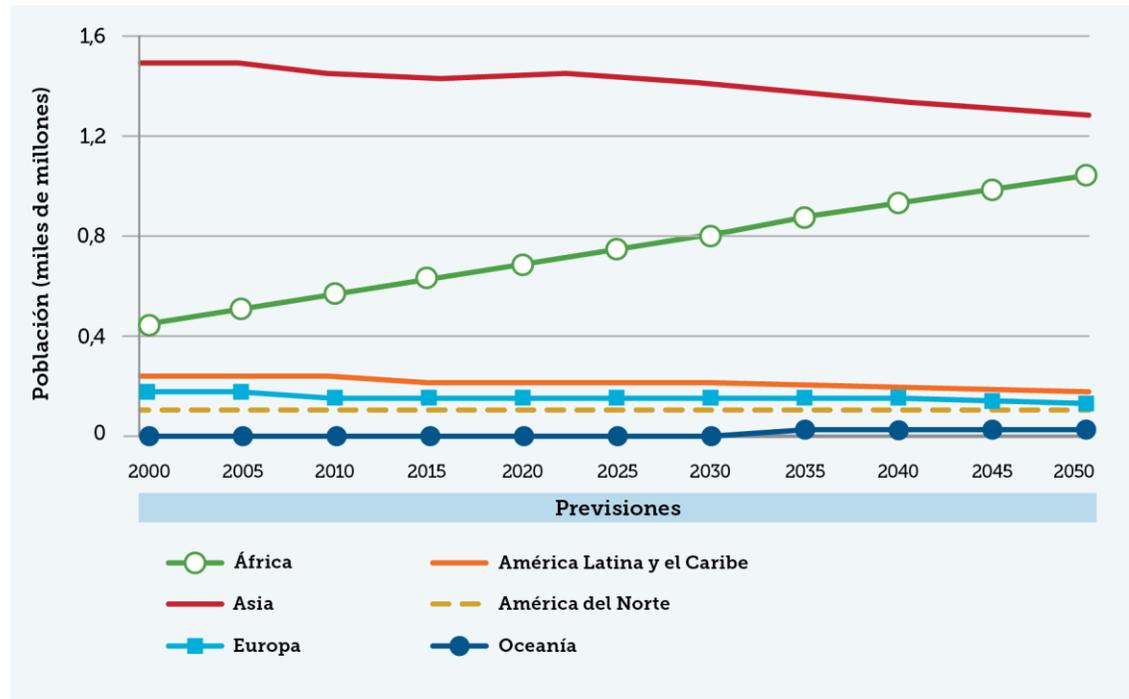
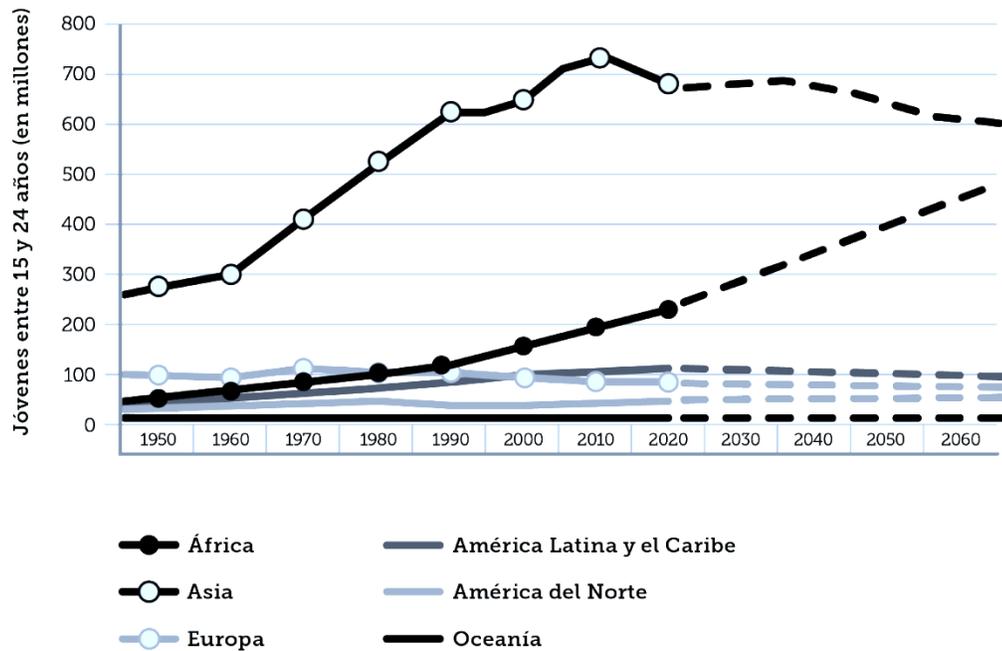


Figura V
Jóvenes de edades entre 15 y 24 años, por región, 1950-2060



Fuente de los datos: Naciones Unidas (2013), World Population Prospects: the 2012 Revision.

84. El continente puede aprovechar este dividendo demográfico si invierte en una educación de calidad, en la formación de maestros y en la tecnología y la innovación, con lo que aumentaría la productividad, se crearían puestos de trabajo y se fomentaría el crecimiento inclusivo y la prosperidad. Con la creación de alianzas multilaterales —que pueden facilitar las Naciones Unidas— se podrá aumentar las inversiones y fortalecer la capacidad de las instituciones para encontrar soluciones innovadoras. Como objetivo de desarrollo, será indispensable generar oportunidades y empoderar a las mujeres y los jóvenes.

85. La Agenda 2030 es fundamental para el futuro de África, y las Naciones Unidas están colaborando estrechamente con sus asociados en África para que la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la ejecución de la Agenda 2063 estén en armonía y se refuercen mutuamente. Con el fin de promover esas sinergias, las Naciones Unidas y la Unión Africana adoptaron una estructura común de presentación de informes con un marco de vigilancia y evaluación único. Además, en diciembre de 2016 la Asamblea General aprobó el Marco de la Nueva Alianza entre las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre la Agenda para la Integración y el Desarrollo de África (2017-2027) (resolución 71/254). Esta dinámica exige concentrar los esfuerzos, y la tarea de preparar un futuro sólido para África redundará en interés de todos los países del mundo.

D. Promoción y protección de todos los derechos humanos

La paz es en sí misma un imperativo de derechos humanos

86. Estoy convencido, hoy más que nunca, de que la paz es en sí misma un imperativo de derechos humanos. En todo el mundo han estallado numerosas crisis y conflictos en los que se violan reiteradamente las leyes que protegen los derechos humanos, incluso en situaciones de emergencia pública y de guerra. En el Afganistán, el Iraq, Libia, Sudán del Sur, la República Árabe Siria y el Yemen, las instalaciones médicas, los lugares de culto y las escuelas fueron atacados y bombardeados repetidamente. En esas y otras zonas en crisis —como Burundi, la República Democrática del Congo, la región del lago Chad que ha sufrido los ataques de Boko Haram, Malí, partes de Myanmar, Somalia, el Sudán, Ucrania y el Territorio Palestino Ocupado— cientos de miles de personas han perdido la vida.

87. Cada vez con mayor frecuencia, quienes sobreviven a esos ataques se ven obligados a huir, exponiéndose a un mayor riesgo de morir o sufrir nuevas violaciones al desplazarse en condiciones en las que no se respeta la dignidad humana y en las que los niños quedan hambrientos, sin escolarizar y sometidos a violencia. Detener esos crímenes contra la paz y garantizar que las víctimas reciban reparación y que los responsables respondan por sus actos son algunas de las tareas más apremiantes que nos competen.

88. Además de los conflictos sangrientos, durante el último año persistió la privación de los derechos económicos y sociales básicos de millones de mujeres, hombres y niños, debido en algunos casos a la pobreza crónica o en muchos otros a la gobernanza deficiente o la austeridad impuesta. Las enormes desigualdades que existen entre los géneros, los grupos sociales y los niveles de ingreso han mermado la confianza de la población. Con demasiada frecuencia la inseguridad económica y social se achaca a “los otros”, ya sean migrantes o personas de raza, etnia, género o clase social diferente, y no a las políticas públicas fallidas.

89. En ese contexto, millones de personas escaparon de los conflictos armados y emigraron en busca de oportunidades y de protección de sus derechos humanos. El número de personas que murieron al intentar cruzar el mar Mediterráneo es desconsoladamente elevado: unos 1.900 muertos y desaparecidos al mes de julio de 2017, pese a que el número total de llegadas a Europa disminuyó con respecto a 2015/2016. Muchos más perdieron la vida o desaparecieron en otras regiones del mundo o padecieron torturas y traumas u otras violaciones de los derechos humanos antes de llegar a su destino.

90. Me ha causado consternación el malintencionado discurso político que se difunde en numerosos países. Muchos dirigentes, en lugar de adoptar criterios razonados y de cooperación, han atizado las ardientes llamas del prejuicio y el temor, que dividen y debilitan a sus sociedades. En el mundo se ha desatado una ola de racismo y xenofobia que se manifiesta en estereotipos, comportamientos con sesgo racista, el discurso de odio y delitos motivados por prejuicios. Debemos apoyar unánimemente, quizás hoy más que nunca, las normas y los mecanismos universales de derechos humanos.

91. En la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes (véase el párr. 52), que brinda un atisbo de esperanza para el futuro, se adoptó una firme posición de principios y los Estados Miembros se comprometieron a proteger en todo momento los derechos humanos de todos los migrantes independientemente de su estatus migratorio y teniendo en cuenta las necesidades específicas de los que se encuentran en situación de vulnerabilidad. La Organización apoya a los Estados en este empeño, pero se necesita un liderazgo mayor y más constante en cada una de las regiones.

*Los derechos humanos son un elemento central de mi llamamiento
en favor de la prevención y del sostenimiento de la paz*

92. Las medidas en favor de los derechos humanos son el núcleo de toda iniciativa encaminada a prevenir los conflictos y sostener la paz. Esas medidas constituyen inversiones que reportan beneficios tanto inmediatos como a largo plazo al fomentar la resiliencia, reparar los agravios, reducir las desigualdades y promover el desarrollo sostenible.

93. Por esa razón, durante el último año desplegamos con rapidez “equipos ligeros” multidisciplinarios ante situaciones preocupantes en Burkina Faso, Lesotho y el Congo. Durante el período de que se informa, el Consejo de Derechos Humanos estableció tres comisiones de investigación y misiones de constatación de los hechos sobre Sudán del Sur, la República Árabe Siria y Burundi, así como un grupo de expertos independientes sobre la rendición de cuentas en la República Popular Democrática de Corea. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos también estableció otras nueve investigaciones, entre ellas sobre el Yemen y Myanmar.

94. Esas misiones están encargadas de realizar investigaciones sobre el terreno y evaluaciones imparciales y basadas en los hechos, dar voz a las víctimas y llamar la atención sobre situaciones sumamente preocupantes a nivel mundial. Sobre la base de sus constataciones y recomendaciones específicas, se exigirán cuentas a los Estados, los agentes no estatales y los particulares. Los oficiales destacados sobre el terreno también investigan las denuncias y les dan seguimiento con el fin de alentar a los Estados a cumplir sus obligaciones en materia de derechos humanos y prevenir así la comisión de violaciones en el futuro. La colaboración con los medios de información también es esencial. Recientemente, durante el asedio y bombardeo de la zona oriental de Aleppo, en la República Árabe Siria, y durante las hostilidades en Burundi, la emisión de declaraciones públicas firmes y bien informadas ayudó a

generar una cobertura mediática que contribuyó a mitigar algunos abusos y violaciones graves.

95. Las reacciones negativas a la promoción de los derechos de las mujeres han provocado la eliminación de leyes relativas a la violencia por razón de género y los derechos sexuales y reproductivos. Debemos avanzar rápida y deliberadamente hacia una mayor igualdad, sobre todo en lo que respecta a la violencia contra las mujeres, los abusos sexuales en situaciones de conflicto, la trata y la explotación conexas y la discriminación generalizada que priva a millones de mujeres de educación, recursos económicos y derechos reproductivos. Deben tomarse medidas más enérgicas contra el reclutamiento y la utilización de niñas en los conflictos armados, incluso como esclavas sexuales y terroristas suicidas. Durante el período de que se informa, seguimos prestando asistencia a países interesados en mejorar las leyes relativas a los derechos humanos de las mujeres y las niñas y acordamos marcos de acción para prevenir la violencia sexual relacionada con los conflictos y responder ante ella y asegurar la rendición de cuentas por esos actos.

96. Me preocupan las medidas represivas que limitan las libertades públicas fundamentales, a saber, la libertad de expresión, de opinión y de reunión pacífica. La participación plena de la sociedad civil es indispensable para avanzar en el cumplimiento de todos los objetivos de las Naciones Unidas. Es evidente que cuando los Gobiernos y sus agentes toman medidas drásticas contra los activistas, abogados, defensores de los derechos humanos, periodistas y opositores políticos —o eliminan las garantías de independencia del poder judicial— su actuación no pone fin a la violencia sino que desacredita a sus propios Estados y menoscaba la confianza de su población. La denegación de la libertad de expresión menoscaba las oportunidades de cooperación internacional de los Estados y su capacidad de respuesta ante las verdaderas amenazas a la seguridad y los problemas de desarrollo.

97. Alarmado por los actos de intimidación y represalia cometidos contra personas que colaboran con las Naciones Unidas en cuestiones de derechos humanos, he adoptado medidas para reforzar la respuesta de la Organización a esos incidentes. La participación de la sociedad civil es esencial para la labor de las Naciones Unidas y la de todos nuestros asociados. Durante el pasado año observé con preocupación cada vez mayor los ataques perpetrados contra defensores de los derechos humanos, incluidas varias personas dedicadas a defender a poblaciones perseguidas, pueblos indígenas y minorías, así como los derechos de las mujeres, los derechos sobre la tierra y el medio ambiente. En todo el planeta ha ido en aumento la persecución de defensores pacíficos de los derechos humanos y de quienes actúan en solidaridad con ellos.

98. El proceso del examen periódico universal que realiza el Consejo de Derechos Humanos entra en un nuevo ciclo, y cada Estado Miembro de las Naciones Unidas pasará por una tercera ronda de escrutinio. Trabajaremos para aumentar la pertinencia, precisión y repercusión de las recomendaciones del Consejo, en particular mediante un mayor apoyo a los Estados Miembros con miras a su cumplimiento, una colaboración más estrecha con los equipos de las Naciones Unidas en cada país y la creación de mecanismos nacionales para la presentación de informes sobre derechos humanos y el seguimiento de las recomendaciones a fin de vincular el examen periódico universal con la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Mi Representante Especial para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados presenta informes anuales al Consejo de Derechos Humanos y a la Asamblea General sobre los delitos graves cometidos contra los niños y saca a la luz las situaciones desesperadas en que se encuentran esos niños.

99. En definitiva, la Agenda 2030 ofrece una hoja de ruta hacia un mundo en que se respeten más los derechos. En las directrices revisadas del Marco de Desarrollo de las Naciones Unidas se ha hecho especial hincapié en los derechos humanos, la igualdad y el empoderamiento de las mujeres; al mismo tiempo, todo el sistema de las Naciones Unidas se ha comprometido a integrar la necesidad imperiosa de eliminar la discriminación y reducir las desigualdades, sin dejar a nadie atrás.

E. Coordinación eficaz de las actividades de asistencia humanitaria

100. En 2017, las Naciones Unidas y sus asociados humanitarios prestaron asistencia a más personas que en cualquier otro año desde que se fundó la Organización. En total, 96,2 millones de personas, de las cuales más de la mitad eran mujeres y niños, recibieron asistencia vital en forma de alimentos, alojamiento, atención de la salud y protección en más de 40 países.

Los desastres naturales devastadores desplazan hoy día tres veces más personas que los conflictos

101. Sin embargo, los desastres naturales devastadores, como inundaciones, tormentas, incendios forestales y fenómenos meteorológicos extremos, desplazan hoy día tres veces más personas que los conflictos.

102. En 2016 se registraron más de 31 millones de nuevos casos de desplazamiento interno, lo que supone que cada segundo una persona se ve obligada a huir. De estos nuevos casos, más de 24,2 millones de personas resultaron desplazadas por desastres naturales en 118 países y territorios, una cifra más de tres veces superior a los 6,9 millones de nuevos desplazados internos debido a los conflictos. La frecuencia, la intensidad y el costo de los desastres naturales han aumentado debido a los cambios en las condiciones meteorológicas. En 2015/2016, el fenómeno de El Niño obligó a 23 países de cuatro continentes a pedir asistencia para más de 60 millones de personas y es posible que en 2017 ocurra un nuevo episodio de El Niño.

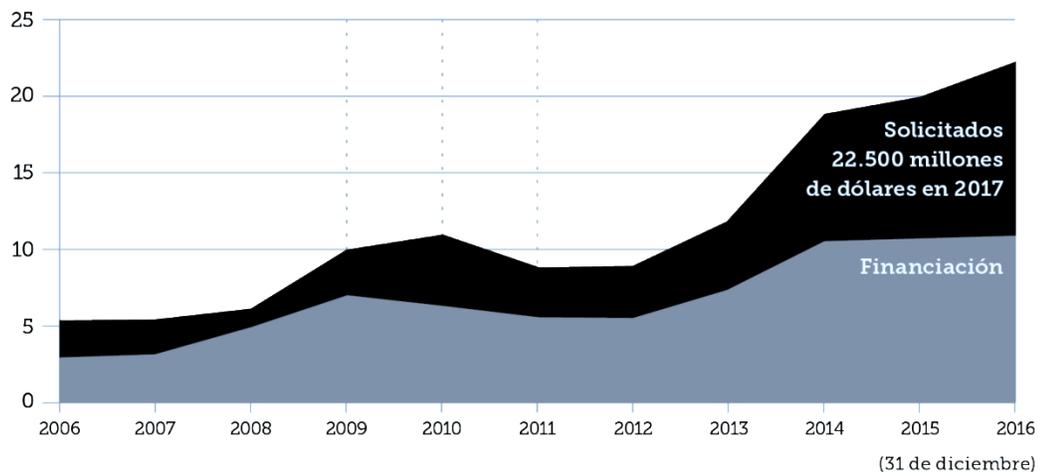
103. Una crisis alimentaria sin precedentes ha afectado a más personas que nunca antes. Debido a los conflictos, la sequía y la violencia, la amenaza de hambruna se ha convertido en realidad para 20 millones de personas en Nigeria, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen.

104. Sin embargo, el desprecio por el derecho internacional humanitario y las normas de derechos humanos siguió siendo endémico, como demostraron los ataques perpetrados contra la población civil, los trabajadores humanitarios y el personal médico.

105. Para atender esas necesidades, en 2017 las Naciones Unidas lanzaron un llamamiento por la cifra récord de 22.500 millones de dólares en ayuda humanitaria (véase la figura VI). Sin embargo, pese a la generosidad de los donantes, que en 2016 aportaron 12.600 millones de dólares, las actividades humanitarias siguen viéndose obstaculizadas por la falta de fondos y de acceso sobre el terreno. En 2016, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios administró unos 714 millones de dólares de los fondos mancomunados de países concretos, que se destinaron a aliviar 17 crisis, así como 439 millones de dólares del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, que se destinaron a ayudar a 47 países mediante subvenciones de respuesta rápida y para casos de emergencia con financiación insuficiente.

Figura VI
Panorama mundial humanitario en cifras: cantidades solicitadas y financiación 2006-2016

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



106. Ante el nivel inusitado de necesidades humanitarias, la Primera Cumbre Humanitaria Mundial celebrada en 2016 se propuso reducir el sufrimiento. Como se demostró en la Cumbre, la necesidad de una acción humanitaria basada en principios para atender mejor a las personas afectadas es actualmente más crucial que nunca (véase la figura VII).

Figura VII

Ejemplos de personas atendidas en 2016: un vistazo a la ayuda humanitaria prestada alrededor del mundo

<p>11.271 personas rescatadas en aguas de Libia</p>	<p>4 millones de personas en la República Árabe Siria recibieron suministros como mantas, utensilios de cocina, contenedores de agua, provisiones de higiene y revestimientos de plástico</p>
<p>27 millones de metros cuadrados de tierras fueron liberadas de la amenaza de las minas y los restos explosivos de guerra en Sudán del Sur</p>	<p>Más de 9.500 niños desplazados de Mosul (Iraq) fueron vacunados contra la poliomielitis y el sarampión</p>
<p>200 equipos de prevención del cólera con pastillas depuradoras, jabón y sales de rehidratación oral, fueron entregados en Haití cada día</p>	<p>El 83% de las familias de la Ribera Occidental (Territorio Palestino Ocupado) cuyos hogares serán demolidos o sufrieron daños recibieron asistencia para vivienda inmediata</p>
<p>30.000 litros de agua fueron distribuidos todos los días a los desplazados en el norte y el sur de Gaalkacyo (Somalia)</p>	<p>4 centros de acogida en Herat, Jalalabad, Kabul y Kandahar (Afganistán) proporcionan ayuda económica a los repatriados procedentes del Pakistán</p>

F. Promoción de la justicia y el derecho internacional

107. Las Naciones Unidas están cada vez más dedicadas a promover la justicia y el estado de derecho en los tribunales, tratados y acuerdos internacionales y mediante el apoyo que prestan a las autoridades nacionales. Si bien la cuestión de los derechos humanos se examina por separado en la sección D del presente informe, el respeto de la justicia y el estado de derecho son parte integrante de los derechos humanos. Al verse privados de reparación legítima y pacífica y ante la falta de justicia y la inexistencia del estado de derecho, algunos segmentos de la sociedad pueden decantarse por la violencia. Por consiguiente, el papel de las Naciones Unidas en la promoción de los derechos humanos se hace aún más necesario.

1. Apoyo a las autoridades nacionales

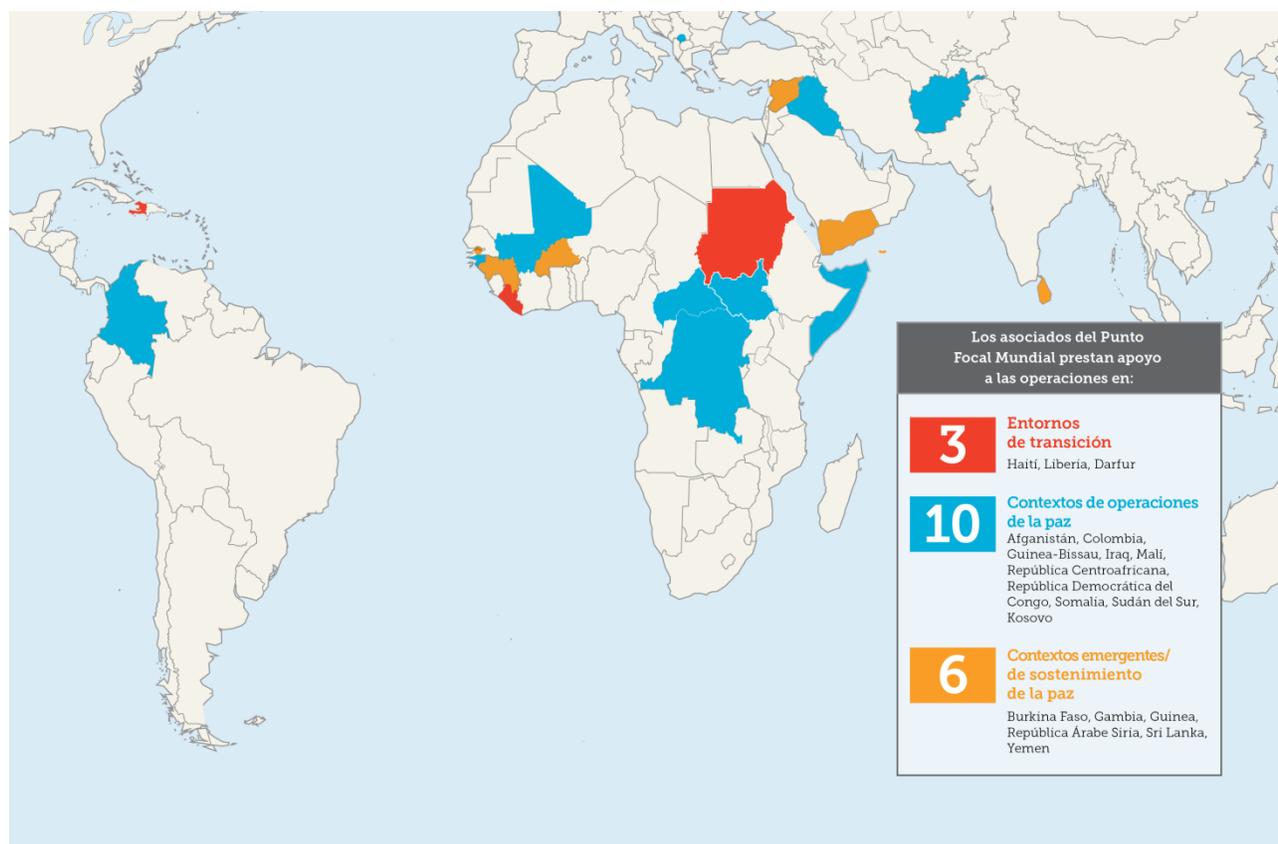
En la República Centroafricana se estableció un Tribunal Penal Especial de carácter íntegramente nacional

108. En la República Centroafricana se estableció, con amplio apoyo de las Naciones Unidas, un Tribunal Penal Especial de carácter íntegramente nacional, lo cual es una importante contribución a la paz sostenible. Las Naciones Unidas seguirán contribuyendo al Tribunal, único de su tipo por su estructura y bases nacionales. El Tribunal, en el que trabajan funcionarios tanto internacionales como nacionales, se creó como tribunal nacional competente para conocer de causas sobre delitos graves cometidos en el país durante más de un decenio.

109. En sus esfuerzos por apoyar el estado de derecho y responder a la terrible crisis de refugiados provocada por la vertiginosa escalada del conflicto en la República Árabe Siria, las Naciones Unidas prestaron asistencia para proteger los derechos humanos de las personas que huían a los países vecinos, principalmente el Líbano y Jordania. Asimismo, para apoyar las iniciativas nacionales de Colombia, designé a un miembro del mecanismo de selección de jueces y otros funcionarios del componente de justicia del acuerdo de paz definitivo. Además, en 2017, las Naciones Unidas han venido prestando un apoyo fundamental a 19 países a través del Punto Focal Mundial para los Aspectos Policiales, Judiciales y Penitenciarios del Estado de Derecho en Situaciones Posteriores a Conflictos y otras Situaciones de Crisis (véase la figura VIII).

Figura VIII

Una ONU – Enfoque unificado de los aspectos policiales, judiciales y penitenciarios y el ámbito más amplio del estado de derecho



110. Las Naciones Unidas, cada vez más conscientes de la violencia y los abusos sexuales que se cometen, han ayudado a las autoridades nacionales a fortalecer la capacidad para responder a esos actos de manera efectiva. Tal asistencia incluye el desarrollo de la capacidad en materia de investigación penal, enjuiciamiento, justicia militar, reforma legislativa, protección de las víctimas y los testigos y reparaciones. En Guinea, con el apoyo prestado por las Naciones Unidas a un grupo de jueces nacionales, se logró procesar a 17 altos cargos militares y políticos, entre ellos el ex-Presidente Camara. En la República Democrática del Congo, el apoyo de las Naciones Unidas contribuyó a la condena de 100 miembros de las fuerzas de seguridad estatales.

111. En 2017, las Naciones Unidas pusieron en marcha una iniciativa emblemática sobre el acceso de las mujeres a la justicia. En la República Unida de Tanzania, la Organización preparó materiales para un curso de capacitación sobre los derechos humanos y la violencia contra las mujeres que se impartió a funcionarios judiciales, mientras que en Egipto 1.000 mujeres se beneficiaron de servicios jurídicos gratuitos.

2. Tribunales y mecanismos internacionales

112. La Corte Internacional de Justicia, uno de los seis órganos principales de las Naciones Unidas, sigue funcionando como mecanismo central para la solución pacífica de las controversias y mantiene un alto nivel de actividades judiciales (www.icj-cij.org). Lograr que los Estados Miembros acepten la jurisdicción obligatoria de la Corte es una de mis máximas prioridades.

113. La Corte Penal Internacional contribuye al sistema de justicia internacional al exigir responsabilidades a los autores de crímenes atroces. El fallo de la Corte en que declaró que Ahmed Al Faqi Al Mahdi era culpable de dirigir ataques contra bienes culturales y monumentos históricos como crimen de guerra constituye un aporte importante al derecho penal internacional. En 2017, la Corte también condenó a Jean-Pierre Bemba, ex-Vicepresidente de la República Democrática del Congo, en la primera causa que se tramitaba por la comisión de delitos contra la administración de justicia.

114. En las Salas Especiales de los Tribunales de Camboya, la Sala del Tribunal Supremo confirmó la condena de Nuon Chea y Khieu Samphan, dos altos funcionarios del Khmer Rouge, por crímenes de lesa humanidad (www.eccc.gov.kh).

115. La Asamblea General adoptó una medida sin precedentes al establecer el Mecanismo Internacional, Imparcial e Independiente para Ayudar en la Investigación y el Enjuiciamiento de los Responsables de los Delitos de Derecho Internacional Más Graves Cometidos en la República Árabe Siria desde marzo de 2011. En otra medida sin precedentes, las Naciones Unidas proporcionaron asistencia técnica a la Comisión de la Unión Africana en el establecimiento de un tribunal híbrido en Sudán del Sur.

3. Promoción del derecho internacional

116. La Comisión de Derecho Internacional concluyó su labor sobre un proyecto de tratado para la protección de las personas en casos de desastre y realizó progresos importantes sobre un posible nuevo tratado sobre los crímenes de lesa humanidad. Para proteger los océanos del mundo, en junio de 2017 se celebró en la Sede de las Naciones Unidas la Conferencia sobre los Océanos. Los Estados Miembros también trabajaron en pro de un instrumento internacional jurídicamente vinculante en el marco de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar para proteger la diversidad biológica marina en las zonas situadas fuera de la jurisdicción

nacional. En octubre de 2016, 197 países aprobaron una enmienda del Protocolo de Montreal relativo a las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono, aprobación considerada un hito pues permitirá reducir las emisiones de potentes gases de efecto invernadero.

G. Desarme

117. El desarme y el control de armamentos han formado parte integral de los esfuerzos por aliviar las tensiones internacionales y mantener la paz y la seguridad, y las actividades de la Organización para promover el desarme son ahora más importantes que nunca.

*Las armas convencionales son el principal medio
utilizado para causar muerte y destrucción*

118. Si bien tememos, con razón, que se utilicen las armas de destrucción en masa, las armas convencionales son el principal medio utilizado para causar muerte y destrucción. El Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Eliminar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en Todos sus Aspectos sigue siendo el instrumento fundamental para facilitar la cooperación entre los Estados y prevenir el desvío y la proliferación de esas armas. En abril de 2017, la Comisión de Desarme, actuando de manera colectiva tras casi dos decenios de inacción, aprobó recomendaciones sobre medidas prácticas de consolidación de la confianza en la esfera de las armas convencionales.

119. Por conducto de sus centros regionales para la paz y el desarme, las Naciones Unidas siguen desarrollando la capacidad de los Estados para hacer frente al comercio ilícito de armas mediante medidas prácticas, como la gestión de arsenales y la asistencia jurídica. Desde febrero de 2017, el Centro Regional para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe ha venido prestando asistencia en la planificación técnica y logística del proceso de dejación de las armas en Colombia, incluidos los métodos y las técnicas para su desactivación.

*En los últimos meses ha aumentado el uso de las armas contra
la población civil*

120. La intensificación del uso de las armas contra la población civil ha ido acompañada de terribles denuncias de ataques con armas químicas. Por intermedio del Mecanismo Conjunto de Investigación, las Naciones Unidas y la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas pudieron llegar a conclusiones sobre cuatro de esos ataques con armas químicas. Acojo con beneplácito la decisión adoptada por el Consejo de Seguridad de renovar el mandato del Mecanismo y apoyo plenamente que prosiga con su labor imparcial, independiente y profesional.

121. En julio de 2017 se celebraron en la Sede las negociaciones sobre un instrumento jurídicamente vinculante que prohíba las armas nucleares, negociaciones a las que di mi pleno apoyo porque eran un paso de avance en la consecución del objetivo universal de un mundo libre de armas nucleares. El Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares, aprobado el 7 de julio de 2017 (véase [A/CONF.229/2017/8](#)), estará abierto a la firma de los Estados desde el 20 de septiembre y deberá ser ratificado por al menos 50 países para que pueda entrar en vigor. El Tratado exige a las partes que mantengan los acuerdos de salvaguardias que hayan celebrado con el Organismo Internacional de Energía Atómica o que, si todavía no lo han hecho, acepten las salvaguardias del Organismo.

122. Las crecientes tensiones generadas por los ensayos nucleares y las actividades relacionadas con misiles balísticos de la República Popular Democrática de Corea

menoscaban la seguridad mundial y regional y ponen de relieve la necesidad de contar con un régimen internacional sólido para el desarme y la no proliferación. Al iniciarse los preparativos de la Conferencia de las Partes de 2020 encargada del Examen del Tratado acojo con beneplácito el compromiso colectivo de fortalecer el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares.

123. Las Naciones Unidas se enfrentan actualmente a los nuevos retos que plantean la ciberseguridad, la inteligencia artificial y la posible utilización del espacio ultraterrestre con fines nocivos. En la era de la revolución técnica, es imprescindible que la comunidad internacional se anticipe a los acontecimientos para garantizar que la tecnología no se utilice de manera malintencionada.

H. Fiscalización de drogas, prevención del delito y lucha contra el terrorismo internacional

124. La globalización de los desplazamientos, tanto legales como ilegales, de personas y mercancías aumenta a un ritmo tan rápido que resulta difícil para la comunidad internacional vigilarlos, y mucho menos regularlos. El desplazamiento en gran escala de refugiados y migrantes, a menudo provocado por los conflictos, ha expuesto a más personas a la trata y, como se indica en el *Informe mundial sobre la trata de personas 2016*, causa alarma el elevado porcentaje de niños entre las víctimas de la trata. En esa pesadilla también quedan atrapadas la fauna y flora silvestres y las antigüedades que son objeto de contrabando. En el informe de 2016 sobre los delitos contra la vida silvestre y el tráfico de especies protegidas, que se basó en la primera base de datos mundial sobre incautaciones, se documentó el tráfico de casi 7.000 especies de fauna y flora silvestres. Por otra parte, los avances tecnológicos se utilizan con fines delictivos, y la ciberdelincuencia sigue siendo un problema de alcance mundial. Las Naciones Unidas, como parte de la lucha contra los problemas relacionados con la delincuencia, están elaborando un pacto mundial para una migración segura, ordenada y regular y un pacto mundial para los refugiados (véase el párr. 52).

1. Fiscalización de drogas

125. El problema mundial de las drogas sigue siendo una preocupación apremiante. Según el *Informe Mundial sobre las Drogas 2017*, 29,5 millones de personas padecen trastornos provocados por el consumo de drogas, y los mercados de drogas se caracterizan por la rápida evolución de la naturaleza de las sustancias. Los consumidores de drogas suelen verse atrapados en un ciclo de marginación, que entorpece su recuperación e integración social.

126. Las Naciones Unidas siguen apoyando las políticas sobre drogas basadas en los derechos humanos y el desarrollo de la capacidad de los sistemas de salud pública, justicia penal, administración penitenciaria y de la sociedad civil con el fin de aumentar el acceso de los consumidores de drogas y los reclusos a los servicios, incluidos los relacionados con el VIH. En la esfera del desarrollo alternativo como vía para reemplazar los cultivos de drogas, las Naciones Unidas apoyan a las comunidades rurales creando oportunidades de generación de ingresos legítimos mediante cultivos comerciales con mercados sostenibles.

127. En el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el problema mundial de las drogas, celebrado en 2016, los Estados Miembros reafirmaron un enfoque amplio que coloca a las preocupaciones relativas a la salud pública, el desarrollo y los derechos humanos al mismo nivel que las relacionadas con la aplicación de la ley. Las naciones reafirmaron la importancia fundamental de los tres tratados de fiscalización internacional de drogas y otros instrumentos

pertinentes. En el documento final ([resolución S-30/1](#)) se enuncian más de 100 recomendaciones operacionales que los países están llevando a la práctica bajo la dirección de la Comisión de Estupefacientes.

2. Prevención del delito

Dos de mis máximas prioridades son la eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres y contra los niños

128. En consonancia con el apoyo que prestan las Naciones Unidas a los Estados Miembros para que actúen contra la delincuencia, dos de mis máximas prioridades son la eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres y contra los niños. La violación como crimen de guerra ocurre con frecuencia en épocas de violencia. Mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos resaltó el uso de la violencia sexual como táctica de guerra y de terrorismo. Esa situación dio pie a que el Consejo de Seguridad aprobara la [resolución 2231 \(2016\)](#) relativa a la trata de personas, en la que destacó el riesgo de trata de personas en las situaciones de conflicto y reconoció que la protección y el empoderamiento de las mujeres y las niñas era una consideración fundamental a la hora de luchar contra el terrorismo y obstaculizar las estrategias extremistas violentas. Los niños también han sido blanco de abusos, y las matanzas y mutilaciones siguen estando entre las violaciones más frecuentes y horribles de los derechos de los niños. Por ejemplo, en el Afganistán, las Naciones Unidas verificaron que en 2016 hubo 3.512 víctimas infantiles, la cifra más alta jamás registrada y que representa un 24% más que en 2015. Por otra parte, gracias a la labor de promoción realizada por mi Representante Especial para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, para mayo del presente año habían sido liberados 110 niños que estaban detenidos en Somalia. Las Naciones Unidas deben proseguir los esfuerzos de ese tipo para eliminar este flagelo.

129. La corrupción tiene efectos perjudiciales en el desarrollo porque drena recursos valiosos en favor del lucro personal. En el presente año se inició el segundo ciclo de examen de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, que se centra en las medidas preventivas y la recuperación de activos.

3. Lucha contra el terrorismo internacional

La Asamblea General aprobó recientemente mi propuesta de crear la nueva Oficina de Lucha contra el Terrorismo

130. Estamos llevando adelante una agenda de lucha contra el terrorismo mediante tres medidas estratégicas:

a) La Asamblea General aprobó recientemente mi propuesta de crear la nueva Oficina de Lucha contra el Terrorismo que, encabezada por un Secretario General Adjunto, se encargará de establecer un liderazgo más firme e imprimir coherencia a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas y, al mismo tiempo, fortalecer las actividades que realizan las Naciones Unidas para desarrollar la capacidad de los Estados Miembros en la lucha contra el terrorismo. La nueva Oficina mejorará la visibilidad, la promoción y la movilización de recursos para ampliar los esfuerzos por prevenir los conflictos, consolidar una paz sostenible y encarar las causas profundas que favorecen el reclutamiento de terroristas;

b) Con enfoque revitalizado que englobe a todas las Naciones Unidas, se seguirá prestando asistencia en la aplicación de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo y el marco jurídico y normativo internacional, incluido un plan para frenar el flujo de combatientes terroristas extranjeros;

c) El Grupo de Acción de Alto Nivel para Prevenir el Extremismo Violento desempeñará un papel fundamental en la prevención del extremismo violento.

Capítulo III

Fortalecimiento de la Organización

131. Para ejecutar la ambiciosa agenda de reformas de la Organización, nuestros esfuerzos deben dirigirse a racionalizar los procedimientos, descentralizar la adopción de decisiones y procurar aumentar más la transparencia y reforzar la rendición de cuentas. La Organización necesita sistemas, políticas y procedimientos que acerquen más la adopción de decisiones a los lugares en que se aplicarán y empoderen a los cuadros directivos superiores para que cumplan los objetivos de sus programas. Para impulsar este cambio de paradigma, puse en marcha una serie de procesos basados en la acción para fortalecer la gestión de la Organización.

132. En abril de 2017, establecí un equipo de examen interno sobre la reforma de la gestión que, bajo la dirección general de la Jefa de Gabinete, quedó encargado de:

a) Definir las medidas internas que la Secretaría podría adoptar para racionalizar los procedimientos, reducir las demoras y mejorar la ejecución de los mandatos, algunas de las cuales ya están en proceso de aplicación;

b) Determinar las propuestas que apoyarían y promoverían una agenda más amplia de reforma de la Organización.

133. Las consultas han sido fundamentales en este proceso de reformas. En los meses de mayo y junio, celebramos una serie de sesiones oficiosas de intercambio de ideas con los Estados Miembros y recibimos observaciones de los departamentos, fondos y programas. En julio, durante un retiro celebrado con los Estados Miembros, presenté las primeras ideas del equipo de examen interno sobre la reforma de la gestión. La Secretaría preparará mi informe sobre la reforma de la gestión que será sometido a la consideración de la Asamblea General en su septuagésimo segundo período de sesiones.

134. El sistema Umoja de planificación y operaciones se implantó para modernizar la forma en que la Secretaría gestionaba a nivel mundial los procesos institucionales y de tecnología de la información. La asimilación del sistema Umoja ha sido lenta, y ha resultado difícil eliminar sus defectos, pero las entidades de la Secretaría están aprovechando cada vez más las capacidades del sistema para hacer que sus operaciones sean más eficientes. En cuanto a la responsabilidad ambiental, la Secretaría predica con el ejemplo y procura ecologizar más las operaciones de las Naciones Unidas mediante la aplicación de sistemas de gestión ambiental.

La Organización necesita sistemas, políticas y procedimientos que acerquen más la adopción de decisiones a los lugares en que se aplicarán y empoderen al personal directivo superior para que cumplan los objetivos de sus programas

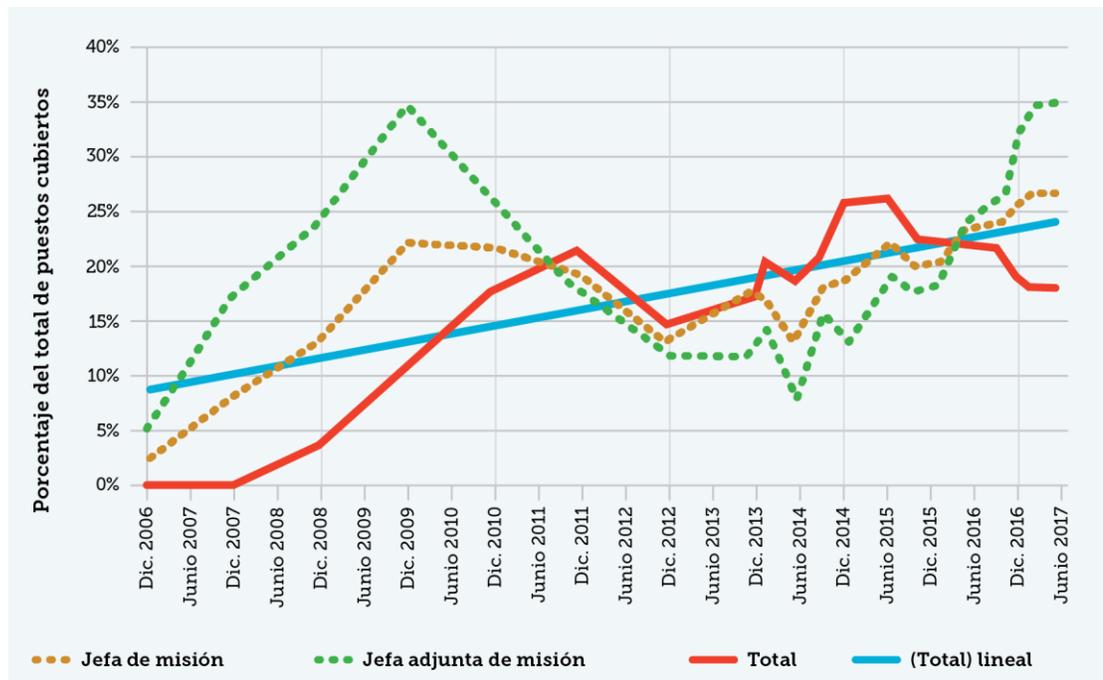
135. La tecnología inteligente por sí sola, sin embargo, no es suficiente. La Organización debe desarrollar y desplegar su activo más valioso —sus recursos humanos— de forma más estratégica. La finalidad del sistema de selección de personal y movilidad planificada que comenzó a aplicarse en enero de 2016 es contar con funcionarios dinámicos, adaptables y ágiles que estén en condiciones de cumplir los mandatos que se les han encomendado de la mejor manera posible.

136. Considero que alcanzar la paridad de género en el lugar de trabajo es fundamental, por lo que recientemente promulgué una estrategia amplia para lograrla y preveo que para 2021 haya paridad de género entre los funcionarios directivos de categoría superior y, poco después, en toda la Organización. Mis representantes especiales son esencialmente gestores de conflictos sobre el terreno,

y las Naciones Unidas han venido aumentando el número de mujeres representantes especiales y representantes especiales adjuntas (véase la figura IX).

Figura IX

Proporción de mujeres que tienen cargo de jefa y jefa adjunta de misión



137. Las Naciones Unidas han tenido que lidiar con el problema de la explotación y los abusos sexuales. Todas las víctimas merecen justicia y nuestro pleno apoyo. En mi informe sobre las medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales (A/71/818) se esbozan cuatro esferas de acción principales: dar prioridad a las víctimas; poner fin a la impunidad; fomentar la interacción con la sociedad civil y los asociados externos; y mejorar las comunicaciones estratégicas en aras de la concienciación y la transparencia. Con ese fin, establecí el puesto de Defensor de los Derechos de las Víctimas con categoría de Subsecretario General.

138. Las Naciones Unidas deben hacer valer sus normas éticas. Por consiguiente, he fortalecido la política de protección de denunciantes de irregularidades que permite a la Oficina de Ética y la Oficina de Servicios de Supervisión Interna tomar medidas preventivas cuando se determine que existe el riesgo de represalias contra quienes denuncian infracciones. Los funcionarios ya tienen derecho a solicitar la revisión de las decisiones de la Oficina de Ética. La política revisada se basa en elementos que se consideran entre las mejores prácticas internacionales. He pedido a un grupo de trabajo interno que examine otros aspectos que cabe mejorar y me propongo celebrar consultas con el personal y la administración en los próximos meses. Otro medio de reforzar las normas éticas de las Naciones Unidas es el Marco de Lucha contra el Fraude y la Corrupción, mediante el cual se fomenta una cultura de integridad y honradez y se informa al personal acerca de la manera en que la Secretaría previene y detecta el fraude y la corrupción, actúa ante ellos e informa al respecto.

139. El objetivo final que perseguimos es transformar la Organización para que pueda cumplir mejor su mandato. Ello supone fortalecer e integrar nuestro equipo de gestión, nuestros métodos de análisis y nuestros sistemas de alerta temprana y ejecución. Supone también mejorar la calidad del liderazgo en la Sede y sobre el terreno y fomentar la confianza de los Estados Miembros.

Capítulo IV

Conclusión

140. La presente Memoria ofrece un panorama de la labor de la Organización en un mundo plagado de problemas contradictorios y complejos. Millones de personas han podido salir de la pobreza, sin embargo, millones más se ven amenazadas por la hambruna. La globalización ha traído la prosperidad a muchos, pero otros han quedado cruelmente abandonados, excluidos y atrapados en un sistema de desigualdad y creciente xenofobia. El mundo ha presenciado la migración masiva de personas que huyen de conflictos violentos, en una escala sin precedentes desde la Segunda Guerra Mundial, y la innegable megatendencia del cambio climático y sus efectos multiplicadores exigen medidas a nivel mundial sin embargo, se cuestiona el multilateralismo cuando más necesitamos dar respuestas globales coherentes a esos fenómenos interrelacionados. Ningún país puede resolver esas crisis por sí solo. Las Naciones Unidas constituyen el centro de gravedad del diálogo y la cooperación en el empeño por encontrar soluciones comunes; con su apoyo concentrado, los Estados Miembros llegaron a dos acuerdos históricos, la Agenda 2030 y el Acuerdo de París sobre el cambio climático de 2015. Considerados en conjunto, ambos demuestran la voluntad de las naciones de trabajar a nivel multilateral cuando entienden que existe una necesidad imperiosa. Esos acuerdos constituyen una hoja de ruta clara para llegar a un destino común: cuidar del hogar mundial que todos compartimos.

141. Las Naciones Unidas deben estar a la altura de ese desafío. He presentado una serie de propuestas de reforma para lograr que la Organización sea más eficaz, flexible y ágil y para restablecer la cultura de prevención en todas nuestras actividades. En última instancia, las generaciones futuras juzgarán a las Naciones Unidas por nuestra capacidad de hacer realidad nuestras normas y aspiraciones, sobre todo en favor de quienes más sufren. Son las propias Naciones Unidas las que deben demostrar su valor.

Son las propias Naciones Unidas las que deben demostrar su valor

