



Asamblea General

Distr. general
28 de enero de 2014
Español
Original: inglés

Sexagésimo octavo período de sesiones
Tema 112 del programa
**Informe del Secretario General sobre el Fondo
para la Consolidación de la Paz**

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2013, se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución [63/282](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea pidió al Secretario General que presentara un informe anual sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz.

En 2013 se asignó una suma de 86,7 millones de dólares a 14 países, lo que representó un incremento importante con respecto a 2012. El aumento se debió en gran parte a que el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz se amplió a la fase de diseño de los programas en los países, y también a una planificación del trabajo más orientada a las prioridades. De las asignaciones realizadas, un 57% se destinó a países del programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, y se declaró oficialmente que cuatro países reunían las condiciones requeridas para acceder al Fondo: Myanmar, el Níger, Papua Nueva Guinea y Somalia. El primer seminario mundial del Fondo para la Consolidación de la Paz destinado al personal desplegado sobre el terreno proporcionó una plataforma para mejorar la eficacia del Fondo, con la presentación de directrices revisadas para la presentación de solicitudes.

De cara al futuro, el examen periódico del Fondo para la Consolidación de la Paz, que se ordenó en julio de 2013 por mandato de la Asamblea General, orientará la revisión del plan de actividades del Fondo en 2014.

Los donantes aportaron 40,8 millones de dólares en 2013, con contribuciones procedentes de 18 Estados Miembros, al tiempo que la base de apoyo del Fondo continúa creciendo. El Fondo se propone movilizar una importante reposición de sus recursos en su próxima reunión anual de interesados, prevista para junio de 2014, teniendo en cuenta los resultados del examen del Fondo para la Consolidación de la Paz realizado en 2013.



I. Introducción

1. El sexto informe anual correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2013 se presenta de conformidad con la solicitud de la Asamblea General formulada en su resolución 63/282. El presente informe se complementará con un informe anual más detallado sobre los adelantos en las actividades realizadas en el marco del Fondo para la Consolidación de la Paz, que tendrá un enfoque temático y que prepararán conjuntamente la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples. Se puede consultar más información al respecto en www.unpbf.org.

II. Desempeño en el plano mundial y experiencia adquirida

2. Las inversiones realizadas por el Fondo para la Consolidación de la Paz en 2013 ascendieron a 86,7 millones de dólares, un aumento significativo con respecto al año anterior. La financiación apoyó programas integrados políticos, de seguridad y de desarrollo dirigidos a consolidar la paz y evitar conflictos violentos en 22 países. Las intervenciones apoyadas por el Fondo son el resultado de la estrecha colaboración entre gobiernos nacionales, el sistema de las Naciones Unidas, la Comisión de Consolidación de la Paz y los agentes de la sociedad civil de cada país.

3. Ese aumento de los desembolsos se debió a la ampliación del apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz a la etapa del diseño de los programas en los países, y también a una planificación del trabajo más orientada a las prioridades. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz desplegó personal y utilizó videoconferencias para prestar asistencia a las actividades de análisis de conflictos y diseño de programas de las Naciones Unidas y las autoridades nacionales en Kirguistán y el Yemen. El equipo del Fondo para la Consolidación de la Paz también participó junto con la Comisión de Consolidación de la Paz en ejercicios de establecimiento de prioridades para Liberia y Burundi. En Papua Nueva Guinea, una misión conjunta del Departamento de Asuntos Políticos y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ayudó a poner en marcha el Comité Directivo nacional de consolidación de la paz que supervisará la financiación del Fondo. La Oficina de Apoyo se valió de acuerdos de asociación con PeaceNexus e Interpeace a fin de movilizar personal con experiencia práctica especializada para apoyar la planificación de programas en Kirguistán, el Níger y Papua Nueva Guinea.

4. La estrategia de selección de países del Fondo para la Consolidación de la Paz siguió otorgando prioridad a dos tipos de situaciones: las inmediatamente posteriores a un acuerdo de paz o una transición política, cuando es prioritaria una respuesta rápida; y a medio plazo, los contextos en que los gobiernos estén demostrando su compromiso de afrontar los problemas de la consolidación de la paz.

5. El Fondo da prioridad a los países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz. En la labor que realizó en relación con estos países en 2013, el Fondo avanzó en dos frentes principales. Primero, el Fondo empleó más flexibilidad para ayudar a países en crisis. En particular, se ha recurrido al Mecanismo de Respuesta Inmediata en la República Centroafricana, Guinea y Guinea-Bissau a fin de apoyar las prioridades establecidas por los Representantes Especiales del Secretario General para contribuir al restablecimiento del orden

constitucional. Segundo, en Burundi, Liberia y Sierra Leona, el Fondo ha examinado una nueva generación de planes nacionales de desarrollo más enfocados a la gobernanza y la consolidación de la paz, que constituye la principal referencia para realizar inversiones. En Liberia y Burundi, el Fondo está alentando la idea de modificar los comités directivos del Fondo para integrarlos en las estructuras de gobernanza de estas nuevas estrategias nacionales.

6. En total, en 2013 el Fondo realizó inversiones nuevas en 14 países. Pero desarrolla actividades en muchos más, y a menudo los resultados solo son visibles más tarde, mientras se ejecutan los proyectos o incluso cuando han concluido sus operaciones. Si bien el sistema de seguimiento del Fondo para la Consolidación de la Paz trata de detectar estos resultados de forma sistemática (véase la secc. IV), una medida clave del acierto es el nivel de confianza de las personas en las instituciones estatales. Un ejemplo de los progresos realizados en 2013 es Liberia, donde las encuestas sobre la percepción de los ciudadanos han mostrado una mejor valoración de los servicios de seguridad en los condados atendidos por un nuevo centro de justicia y seguridad, que financia el Fondo para la Consolidación de la Paz. Es un logro importante, pero también refleja el tiempo que las instituciones tardan en consolidarse. Los resultados son evidentes ahora, pero la primera vez que el Secretario General informó sobre esta decisión fue en 2010.

7. En septiembre de 2013, el Fondo examinó los progresos realizados con su nuevo enfoque de países prioritarios. Se llegó a varias conclusiones. Primero, la asistencia adicional prestada durante la etapa de diseño de los programas estaba dando frutos. Segundo, el grado en que los agentes en los países —tanto asociados nacionales como asociados en el desarrollo— estaban familiarizados con el concepto de la consolidación de la paz tenía una influencia importante en la facilidad y la calidad del diseño de los programas. En los países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, el nivel de conocimientos sobre la consolidación de la paz era considerablemente superior. Además, el liderazgo de las Naciones Unidas tenía un papel determinante. Cuando los Representantes del Secretario General o los Coordinadores Residentes tenían un interés activo por aplicar un programa de consolidación de la paz, las actividades del Fondo avanzaban con mayor agilidad.

El género y el empoderamiento de la mujer para la consolidación de la paz

8. El Fondo para la Consolidación de la Paz intenta cumplir la meta del Secretario General de asignar al menos un 15% de los fondos destinados a la consolidación de la paz a proyectos cuyo objetivo principal sea la igualdad de género. Sin embargo, en 2013 solo un 7,4% de la financiación del Fondo cumplió esta meta, a pesar de que la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aprobó muchos proyectos centrados en la igualdad de género. En 2012 esa cifra fue más alta, un 10,8%, debido en gran parte a la “Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género” del Fondo, que destacaba el valor de los enfoques activos. En un esfuerzo por estimular una mayor demanda, en 2013 la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz incrementó la orientación técnica a los asociados, entre otros medios, tratándola ampliamente en las nuevas directrices del Fondo para la Consolidación de la Paz y un nuevo programa de capacitación en asociación con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad del Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), que se puso en práctica de forma experimental en

junio con 30 profesionales de 18 países. Además, en 2013 la Oficina de Apoyo organizó un examen temático sobre el género y la consolidación de la paz en el que se analizaron cuestiones políticas y las prácticas del Fondo. Las recomendaciones de ese examen se presentarán en febrero de 2014.

Cartera global

9. En el plan de actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz para 2011-2013 se estableció el objetivo de asignar 100 millones de dólares anuales. En 2013 se asignaron 86,7 millones de dólares a 14 países (véase el cuadro 1). El 57% de las asignaciones se destinaron a países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz. Se declaró oficialmente que cuatro países nuevos reunían las condiciones requeridas para acceder al Fondo, lo que les permitiría recibir más de 3 millones de dólares: Myanmar, el Níger, Papua Nueva Guinea y Somalia. Pronto se estudiará la posibilidad de añadir a Malí. Se concedió una subvención del Mecanismo de Respuesta Inmediata a Bosnia y Herzegovina, y se está estudiando la posibilidad de otorgar otra a Colombia. Se están concluyendo las operaciones de los programas en el Sudán y Uganda. El Fondo sigue tratando de centrar su apoyo en un máximo de 20 países al mismo tiempo y apoyar a diferentes organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas (véase el cuadro 2). Este año, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) dio un ejemplo interesante al someter a examen todas sus actividades financiadas por el Fondo para la Consolidación de la Paz. Aproximadamente tres cuartas partes de la financiación acumulada se han destinado a países donde existe una presencia de las Naciones Unidas por mandato del Consejo de Seguridad, y la mayor parte de ese dinero ha ido a países donde hay misiones políticas especiales.

10. Los donantes aportaron 40,8 millones de dólares en 2013 (véase el gráfico 1 más abajo). La base de apoyo sigue siendo amplia, con contribuciones realizadas por 18 Estados Miembros. El hecho de que el nivel sea inferior al de los años anteriores probablemente refleja la sólida situación financiera que tenía el Fondo a principios de ese año. Sin embargo, en 2014 la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz se propone movilizar una reposición de los recursos del Fondo a gran escala, teniendo en cuenta el incremento de las asignaciones realizadas en 2013, los resultados del examen del Fondo para la Consolidación de la Paz de 2013 y el desarrollo de un nuevo plan de actividades que se pondrá en marcha a mediados de año. Si bien las previsiones ya sugieren un incremento, el Fondo hará lo posible por conseguir más contribuciones.

Cuadro 1
Asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz por países y tipo en 2013

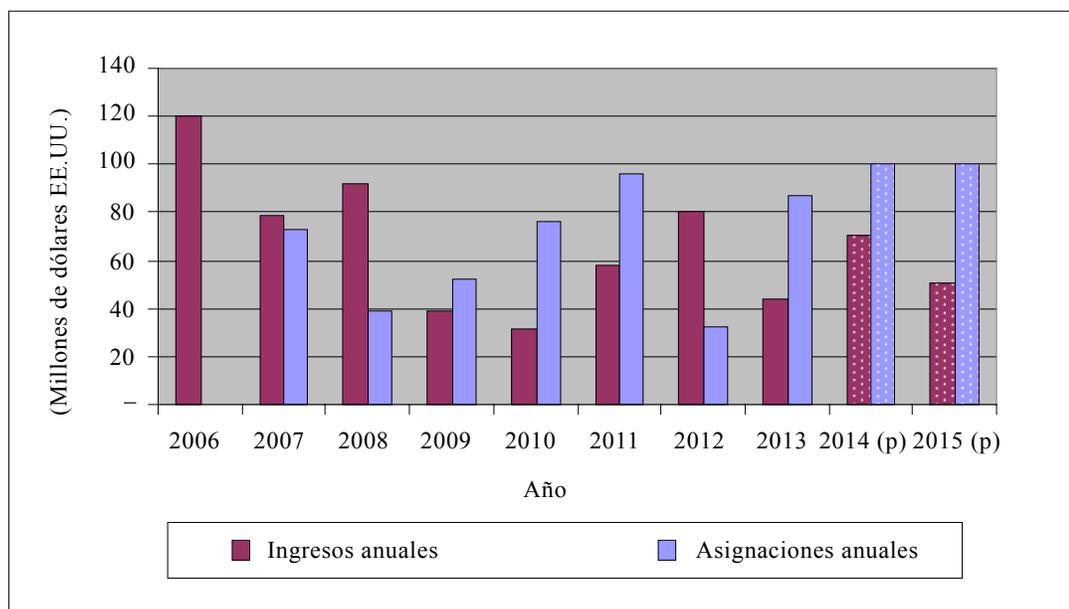
(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Fecha de aprobación de los planes de prioridades</i>	<i>Asignaciones en 2013</i>			<i>Total</i>
		<i>Asignaciones acumuladas hasta la fecha</i>	<i>Mecanismo de Repuesta Inmediata</i>	<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	
Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Burundi	Febrero de 2008 y mayo de 2011	49,2			
República Centroafricana	Junio de 2008 y febrero de 2010	36,8	3,4		3,4
Guinea	Abril de 2009 y diciembre de 2011 y 2013 (6múltiple)	56,9	1,5	23,6	25,1
Guinea-Bissau	Junio de 2008 y enero de 2011	26,2	2,4		2,4
Liberia	Febrero de 2008, mayo de 2011 y octubre de 2013	51,8		15	15
Sierra Leona	Octubre de 2008 y diciembre de 2010	50,1	3,1		3,1
Subtotal		271,0	10,4	38,6	49
Países no incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Bosnia y Herzegovina		2	2		2
Chad		4,8			
Comoras	Diciembre de 2008 y mayo de 2013	11,9		2,5	2,5
Côte d'Ivoire	Julio de 2008	18,6			
República Democrática del Congo	Julio de 2009	20			
Guatemala	Noviembre de 2010	11			
Haití		3,8			
Kenya		1			
Kirguistán	Septiembre de 2013	25,1	0,1	15	15,1
Libano		3			
Libia		2,4			
Myanmar		3,6	2,1		2,1
Nepal	Julio de 2008 y mayo de 2012	18,9			
Níger		3	3		3
Papua Nueva Guinea		0,2	0,2		0,2
Somalia		4			

	Fecha de aprobación de los planes de prioridades	Asignaciones en 2013			
		Asignaciones acumuladas hasta la fecha	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz	Total
Sri Lanka		3			
Sudán		12,5			
Sudán del Sur	Febrero de 2013	14,5		10	10
Timor-Leste		1			
Uganda	Agosto de 2010	15			
Yemen		5,6	2,6		2,6
Examen del Fondo para la Consolidación de la Paz		0,2	0,2		0,2
Subtotal		185,1	10,2	27,5	37,7
Total		456,1	20,6	66,1	86,7

Fuente: Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, diciembre de 2013.

Gráfico 1
Ingresos y asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz, 2006-2015
 (p): previsión



Cuadro 2
Fondo para la Consolidación de la Paz - Transferencias y gastos
efectuados por organismos de las Naciones Unidas, 2010-2012

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Transferencias</i>			<i>Gastos</i>		
	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013*</i>
FAO	4,29	1,18	0,37	1,76	3,42	1,93
OIT	0,70	3,47	1,31	1,28	0,75	
OIM	1,43	3,19	1,80	2,76	2,41	
FNUDC	–	–	–	–	0,35	
ONU-Hábitat	2,00	0,29	2,48	(0,01)	1,28	
UNODC	0,74	–	0,92	0,18	0,17	
PNUMA	–	–	0,19	–	–	
UNESCO	0,62	(0,01)	2,43	0,85	0,62	
UNFPA	1,64	0,95	0,94	3,64	2,81	
ACNUDH	2,47	0,60	2,20	1,87	1,97	
ACNUR	8,68	0,72	1,87	8,88	3,13	
UNICEF	6,08	5,13	9,65	6,95	7,07	
ONUDI	0,90	–	0,9	0,71	0,53	0,36
ONU-Mujeres	1,07	2,32	6,86	0,54	0,65	0,92
UNOPS	4,63	–	8,94	6,87	4,71	1,52
OOPS	1,42	–	–	–	0,73	
PMA	2,41	–	–	2,23	0,83	
PNUD	35,27	18,57	34,71	24,64	27,23	15,20
OMS	–	–	0,07	–	–	
DAP	6,27	2,31	0,77	–	2,18	
DOMP	–	0,55	0,29	–	–	
Total	80,61	39,27	76,70	63,16	60,84	19,93

* Datos financieros provisionales de algunos de los organismos (enero a septiembre de 2013).

Fuente: datos financieros de la Oficina del Fondo Fiduciario de Socios Múltiples y el Fondo para la Consolidación de la Paz, enero de 2014.

Abreviaturas: ACNUDH: Alto Comisionado/a de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; DAP: Departamento de Asuntos Políticos; DOMP: Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz; FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; FNUDC: Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización; OIM: Organización Internacional para las Migraciones; OIT: Organización Internacional del Trabajo; OMS: Organización Mundial de la Salud; ONUDI: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial; ONU-Hábitat: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos; ONU-Mujeres: Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres; OOPS: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente; PMA: Programa Mundial de Alimentos; PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura; UNFPA: Fondo de Población de las Naciones Unidas; UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; UNODC: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito; UNOPS: Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

III. Países que reciben apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz

Burundi: Respuesta a los riesgos para la consolidación de la paz antes de las próximas elecciones (2015)

11. El Fondo para la Consolidación de la Paz apoya a Burundi desde principios de 2007, donde empezó con una inversión inicial de 40 millones de dólares para tres años. El apoyo del Fondo continuó en 2011 con otra asignación de 9,2 millones de dólares para tres años que se centró en la reintegración de los desplazados internos, los refugiados repatriados y los excombatientes en Bubanza, Cibitoke y Bujumbura Rural, tres provincias noroccidentales que corren el riesgo de que se reavive el conflicto debido a la pobreza extrema, las tensiones entre grupos y los movimientos transfronterizos entre Burundi y la República Democrática del Congo. A principios de 2013, en asociación con la Comisión de Consolidación de la Paz, el Fondo inició conversaciones con la Oficina de las Naciones Unidas en Burundi y el Gobierno de Burundi para iniciar una tercera ronda de financiación como parte de un compromiso conjunto para apoyar la consolidación de la paz en el país.

12. Los datos de un estudio realizado en noviembre de 2013 en las provincias en las que el Fondo para la Consolidación de la Paz ha centrado sus esfuerzos sugieren que las dos rondas de apoyo del Fondo han dado frutos, ya que un abrumador 96% de los encuestados ha percibido mejoras en las relaciones entre grupos durante los seis años en los que el Fondo ha realizado inversiones. Con una serie integrada de proyectos ejecutados a través del PNUD, el UNFPA, la FAO, el ACNUR, la OIT y ONU-Mujeres y financiados con la segunda asignación del Fondo se ha procurado revitalizar los sectores productivos, mejorar los servicios básicos y potenciar el acceso a la vivienda y la resolución de las controversias sobre tierras, así como capacitar y apoyar materialmente la generación de ingresos en las poblaciones vulnerables. El tercer tramo del Fondo amplía estos resultados siguiendo cuatro prioridades estratégicas: a) el diálogo político y la cohesión social; b) la participación de los jóvenes en la vida política y social; c) el ejercicio democrático de los derechos humanos; y d) la resolución pacífica de las controversias sobre tierras. El Fondo prevé presentar el nuevo plan de prioridades en enero de 2014.

República Centroafricana: respuesta a la recaída en la crisis de violencia

13. En 2013, la República Centroafricana recayó en la crisis de violencia. Hasta ese momento, el Fondo había invertido más de 30 millones de dólares en la consolidación de la paz en el país, en paralelo a otros esfuerzos de las Naciones Unidas y la comunidad internacional. Si bien se lograron resultados con determinados proyectos, hay que reconocer que el resultado colectivo ha sido insuficiente. Hacen falta nuevos esfuerzos y enfoques diferentes.

14. A principios de 2013, el Fondo para la Consolidación de la Paz tenía pocos proyectos en curso en la República Centroafricana, dado que las anteriores asignaciones ya se habían gastado en su mayor parte. Los únicos proyectos en activo del Fondo eran la construcción de cuarteles en la parte oriental del país, que sufrió grandes retrasos ya antes de la crisis, y un proyecto para la reintegración de

excombatientes en la parte noroccidental del país, iniciado en 2012 y cercano ya a su finalización. En marzo de 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz suspendió sus actividades porque se produjo un cambio inconstitucional de Gobierno.

15. Iniciado el segundo semestre del año, los arreglos de transición que se dispusieron constituían el único camino posible hacia una resolución pacífica de la crisis. Consiguientemente, después de la solicitud prioritaria del Representante Especial y con el apoyo de la Comisión de Consolidación de la Paz, la Oficina de Apoyo acordó en septiembre financiar la rehabilitación de las capacidades funcionales de las comisarías de policía y gendarmería, en colaboración con la Unión Europea. Tras la intensificación de la violencia en diciembre de 2013, el Fondo asignó 0,9 millones de dólares al ACNUDH para apoyar el despliegue de oficiales de derechos humanos en la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA), a fin de respaldar la resolución [2121 \(2013\)](#) del Consejo de Seguridad y mi nuevo plan de acción “Los derechos en primer lugar”.

Guinea: respuesta a los riesgos para la paz

16. Desde que Guinea se incluyó en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz en 2011, el Fondo ha asignado un total acumulado de 39 millones de dólares en tres esferas: a) la reforma del sector de la seguridad; b) la reconciliación nacional; y c) el empleo para los jóvenes y las mujeres. Guinea participa en la iniciativa de promoción de las cuestiones de género, en la que el PNUD, el UNFPA y el UNICEF colaboran con fuerzas del sector de la seguridad en cuestiones de violencia de género y liderazgo de la mujer. En 2013, el Fondo utilizó todos los instrumentos de los que disponía para apoyar la paz; prestó una ayuda rápida y flexible con el Mecanismo de Respuesta Inmediata para aliviar la crisis política relacionada con las elecciones legislativas y aprobó una nueva asignación de 15,3 millones de dólares con cargo al Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación. Esa asistencia es crucial para Guinea, el único país incluido en el programa de la Comisión que carece de una misión de las Naciones Unidas con mandato del Consejo de Seguridad y recibe un nivel comparativamente bajo de asistencia para el desarrollo.

17. El Fondo contribuyó a asegurar que las elecciones del 28 de septiembre fueran en su mayor parte pacíficas al solventar deficiencias cruciales de financiación, combatir las fuentes de tensión y apoyar los esfuerzos de mediación de mi Representante Especial para África Occidental. En concreto, los proyectos ejecutados con el PNUD, el Instituto Democrático Nacional y la Fundación Internacional para Sistemas Electorales trataron de crear un entorno propicio para las elecciones fomentando la confianza entre los partidos políticos, mejorando la supervisión efectuada por la sociedad civil y las mujeres, desplegando fuerzas de seguridad especial y alentando que, en caso de desacuerdo, se recurriese al sistema judicial y no a la violencia. Además, en colaboración con el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias y la West Africa Network for Peacebuilding, el Fondo apoyó iniciativas de prevención de conflictos en las comunidades, y, en colaboración con la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI), el establecimiento de colegios electorales adicionales para responder a las preocupaciones de la oposición política. En total, la inversión del Fondo, que superó ligeramente los 9 millones de dólares, contribuyó de manera significativa a que aceptaran los resultados todos los partidos políticos menos uno, se estableciera un

parlamento y no se produjera una violencia desestabilizadora. El Fondo también logró catalizar más donaciones para cubrir deficiencias clave y, sobre todo, apoyar los esfuerzos de las Naciones Unidas para desbloquear el estancamiento político que había desencadenado la violencia debido al retraso de las elecciones.

18. A fin de apoyar la consolidación de la paz después de las elecciones, el 6 de diciembre de 2013 la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aprobó una nueva asignación de 15,3 millones de dólares. Esta asignación prima dos esferas prioritarias que anteriormente recibieron menos atención: la reconciliación nacional y el empleo de los jóvenes y las mujeres. Esta última esfera se apoyará en asociación con el programa de apoyo al sector público del Banco Mundial. El Fondo aportará 2 millones de dólares a un programa de 25 millones de dólares que apoyará una red de seguridad social productiva, que beneficiará a un número estimado de 500.000 personas en situación de vulnerabilidad.

Guinea-Bissau: impulso a la transición y las elecciones

19. Después del golpe de Estado militar de abril de 2012, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz suspendió su apoyo de 16,8 millones de dólares. Aunque todavía no se ha restablecido plenamente el orden constitucional, se han producido progresos políticos como la adopción del pacto del régimen de transición por el Parlamento, la formación de un Gobierno más incluyente en junio y el consenso cada vez mayor sobre el calendario de las elecciones.

20. A fin de proseguir esta tónica positiva y dar efecto a las recomendaciones formuladas por la misión conjunta de la Unión Africana, la Unión Europea, la CEDEAO y las Naciones Unidas en diciembre de 2012 y por una misión de asistencia técnica de las Naciones Unidas en marzo de 2013, y para responder a las peticiones del Representante Especial para Guinea-Bissau, el Fondo ha reanudado parcialmente su apoyo. Los proyectos del Mecanismo para la Consolidación de la Paz y la Recuperación seguirán suspendidos hasta que se restablezca totalmente el orden constitucional, pero la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz proporcionará hasta 5 millones de dólares para proyectos del Mecanismo de Respuesta Inmediata dirigidos a apoyar el proceso de transición y fomentar un entorno propicio para las elecciones. Los fondos se utilizarán para financiar las siguientes actividades: la labor de una comisión de planificación estratégica de alto nivel, que apoyarán el Departamento de Asuntos Políticos y la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS); la promoción de empleo para las mujeres y los jóvenes, que apoyará el PNUD; y la celebración de las próximas elecciones, sobre todo el mantenimiento de la seguridad y el apoyo a los medios de difusión, que apoyará la UNIOGBIS. Por otro lado, en julio se reanudó la iniciativa de promoción de las cuestiones de género, un proyecto sobre el empoderamiento económico de la mujer.

Liberia: ampliación de la cobertura de la seguridad y la justicia; fomentar la reconciliación

21. Liberia se incluyó en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz en 2010. Desde entonces, el apoyo del Fondo se ha centrado en la justicia, la seguridad y la reconciliación, que son las prioridades acordadas por el Gobierno y la Comisión. En la esfera de la justicia y la seguridad, el Fondo apoya el establecimiento de cinco centros regionales de justicia y seguridad, como se informó

el año pasado. El primer centro, que se estableció con 5,3 millones de dólares en la ciudad de Gbarnga y fue puesto en marcha por el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) es casi totalmente operativo y ya está dando resultados; la Dependencia de Apoyo de Policía respondió con eficacia a 18 incidentes de seguridad en 2013, frente a 11 en 2012. En una “encuesta sobre la satisfacción de los usuarios” llevada a cabo por el Gobierno de Liberia en agosto de 2013, los líderes de la comunidad señalaron que, gracias al programa, se habían salvado vidas en el condado de Lofa; se han asignado 2,5 millones de dólares a cada uno de los dos próximos centros, que se establecerán en el sureste del país, y, gracias a la experiencia adquirida en el primer centro, durante sus primeras fases orientarán más su labor hacia los servicios y menos a la construcción. Además, el Gobierno aportará 500.000 dólares de su presupuesto de capital para cada uno de los dos próximos centros, además de cubrir los gastos periódicos.

22. En la esfera de la reconciliación, un mecanismo alternativo de resolución de controversias sobre tierras, financiado por el Fondo para la Consolidación de la Paz y diseñado por la Comisión de Tierras y ONU-Hábitat, ha atendido las peticiones de los ciudadanos de servicios más accesibles, fiables y eficaces en función del costo. Entre 100 y 125 personas visitan todas las semanas cinco centros de coordinación de asuntos relacionados con las tierras que colaboran con los dirigentes tradicionales, los funcionarios locales, el sistema judicial y líderes de los jóvenes y las mujeres para ofrecer una dependencia única dirigida a lograr soluciones alternativas a las controversias sobre tierras. En su primer año, los centros de coordinación han aceptado 148 casos, de los que hasta la fecha han resuelto 17. Según el Presidente de la Comisión de Tierras, estos primeros resultados han inducido a otros donantes a proporcionar más fondos.

23. El 3 de octubre de 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aprobó una contribución adicional de 15 millones de dólares totalmente adecuada al Programa de Transformación establecido por el Gobierno. Esta contribución está ayudando a aplicar la Hoja de Ruta para la Reconciliación Nacional, que se puso en marcha en junio de 2013, y se está centrando en la gestión de los conflictos en el nivel de las comunidades, incluidos el proceso Palava Hut, los mecanismos de resolución de conflictos orientados a las mujeres (las “cabañas de paz”), una gestión de las tierras y los recursos naturales que tenga en cuenta los conflictos, los medios de vida sostenibles y la reforma constitucional y jurídica. Los principales asociados para la ejecución de esta asignación son el PNUD, ONU-Hábitat, el UNICEF y ONU-Mujeres.

Sierra Leona: mantener el apoyo a la consolidación de la paz durante la transición de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona

24. Desde que Sierra Leona entró en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz en 2006, el Fondo le ha prestado apoyo con una financiación acumulada de 47 millones de dólares a finales de 2012. Después de que a finales de 2012 se celebrasen las terceras elecciones posteriores al conflicto dentro de la normalidad, el Consejo de Seguridad, reconociendo la ayuda proporcionada por la Comisión de Consolidación de la Paz y el Fondo, prorrogó el mandato de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL) hasta el 31 de marzo de 2014. Las prioridades para el mandato final de la UNIPSIL son: facilitar el diálogo político para prevenir conflictos, incluido el apoyo al

Gobierno, en particular en relación con el examen constitucional previsto; apoyar al sector de la seguridad; y fortalecer las instituciones de derechos humanos y su sostenibilidad a largo plazo. Estas prioridades son coherentes con el Programa para la Prosperidad establecido por el Gobierno, que se puso en marcha en junio de 2013.

25. Para llevar a cabo actividades relacionadas con estas prioridades, se solicitó financiación al Fondo a fin de cubrir las carencias. Al ser tan ajustado el calendario del retiro de la UNIPSIL, a finales de 2013 se aprobó el apoyo financiero al Mecanismo de Respuesta Inmediata para poner en marcha: a) la fase 1 del examen constitucional (298.061 dólares), aplicada por la UNIPSIL, y b) reformas del sector de la seguridad (2.780.000 dólares), puestas en marcha por el PNUD, para ayudar a construir instituciones eficaces y responsables que ofrezcan una mayor seguridad a los ciudadanos. Este último proyecto contó con el apoyo de la iniciativa del Centro de Coordinación de la Policía, el Sistema Judicial y el Sistema Penitenciario. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está tratando de finalizar dos proyectos más, uno sobre prevención de conflictos en colaboración con el PNUD y otro sobre derechos humanos en colaboración con el ACNUDH.

26. La Comisión de Consolidación de la Paz seguirá activa en el país hasta finales de 2014, cuando el mandato de la UNIPSIL ya habrá expirado. Durante una misión de evaluación de la consolidación de la paz que se realizó a finales de 2013, los asociados de Sierra Leona pidieron que el Fondo estudiase conceder más financiación que acompañase al compromiso continuado de la Comisión, que se orientará a apoyar los objetivos del Programa para la Prosperidad relativos a la justicia, la paz y la seguridad.

B. Otros países receptores

Bosnia y Herzegovina: fomento de la reconciliación y la confianza

27. En verano de 2012, los tres miembros de la Presidencia Conjunta de Bosnia y Herzegovina me transmitieron un llamamiento para que las Naciones Unidas ayudaran en las iniciativas de reconciliación y fomento de la confianza. Dos decenios después de la guerra, el proceso de consolidación de la paz sigue por concluir, y hay algunos indicios preocupantes de que las relaciones interétnicas no están mejorando. En este contexto, en noviembre de 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aprobó un monto de 2 millones de dólares para el proyecto “Diálogo para el futuro: promoción de la coexistencia y la diversidad en Bosnia y Herzegovina”, ejecutado por el PNUD, el UNICEF y la UNESCO. Como parte del proceso de aprobación, la Oficina de Apoyo solicitó al Departamento de Asuntos Políticos que contribuyera activamente a ayudar a las actividades del equipo de las Naciones Unidas en el país. Una misión conjunta del Departamento de Asuntos Políticos y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz realizada en Sarajevo en diciembre subrayó la importancia de: a) la participación conjunta de la presidencia; y b) la orientación de las diversas actividades relacionadas con proyectos, incluidos el aumento de las actividades de divulgación entre los jóvenes, el aumento del espacio para el diálogo interétnico y la labor con los medios de comunicación, hacia la promoción de opciones normativas reales que puedan invertir el aislamiento cada vez mayor de los grupos étnicos.

Chad: prevención de conflictos mediante la coexistencia pacífica

28. En 2013, las actividades de consolidación de la paz en el Chad siguieron abordando los persistentes conflictos dentro de las comunidades y entre ellas, entre otros lugares, en regiones violentas fronterizas con Libia y el Sudán. El proyecto del Fondo que se ejecuta en el Chad, vinculado a la prevención de conflictos mediante la estabilización de las comunidades, y ejecutado por la OIM y el PNUD (2 millones de dólares), apoya la coexistencia pacífica y los programas de resolución de conflictos, así como las actividades de generación de ingresos como dividendos de la paz. Durante el proyecto se establecieron 13 Comités para la Consolidación de la Paz regionales y locales, que cubren una población de 1 millón de personas, incluidos 48.000 repatriados de Libia. De momento, el proyecto ha promovido un aumento del diálogo en el plano comunitario, mediante el cual los jefes de comunidades que anteriormente eran hostiles entre sí han comenzado a celebrar debates periódicos sobre cuestiones relacionadas con los conflictos. También hay muestras de una mayor participación de la mujer en actividades de diálogo.

Comoras: consolidación de la paz

29. Pese a la relativa estabilidad política de la Unión de las Comoras desde el traspaso de poder en 2011, la situación política sigue siendo frágil y requiere esfuerzos continuos para lograr la reconciliación nacional. Las autoridades nacionales han recalcado este hecho, y en abril de 2012, el Presidente Ikililou Dhoinin me envió una carta en la que pedía a las Naciones Unidas más asistencia para la consolidación de la paz. Como resultado de ello, en julio de 2013, el Fondo aprobó una suma de 2,5 millones de dólares, sobre la base de los 9 millones de dólares proporcionados en 2009. Se financiarán actividades centradas en la mujer en la consolidación de la paz, la reforma del sector de la seguridad, la educación cívica y el desarrollo de aptitudes de los jóvenes en situación de riesgo. Además, la financiación ofrecerá apoyo específico para fomentar la capacidad del Gobierno para la consolidación de la paz. La iniciativa de fomento de la capacidad contará con los servicios de un asesor internacional para la paz y el desarrollo, que financiarán conjuntamente el Fondo y el programa conjunto sobre la prevención de conflictos del Departamento de Asuntos Políticos y el PNUD.

República Democrática del Congo: examen de las lecciones para el futuro del Fondo para la Consolidación de la Paz

30. En 2009, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz asignó 20 millones de dólares para ayudar a consolidar la paz en la zona oriental de la República Democrática del Congo apoyando el programa del Gobierno para la reconstrucción de zonas afectadas por el conflicto armado en la región oriental (Plan de Estabilización y Reconstrucción para la Zona Oriental de la República Democrática del Congo (STAREC)) y la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización. En julio de 2013, una evaluación independiente concluyó que el Fondo había desempeñado un importante papel al movilizar la atención hacia el plan de estabilización y reconstrucción del Gobierno y la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización. La mayoría de los proyectos se consideraron pertinentes para la estabilización y la consolidación de la paz, y algo más de la mitad de los proyectos lograron sus objetivos inmediatos. Algunos logros alcanzados en 2013 son la construcción y la rehabilitación de cinco tribunales de paz, junto con el despliegue de 13 funcionarios de justicia y la construcción de cuatro cárceles.

31. A pesar del éxito de algunas actividades, la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización y el Fondo para la Consolidación de la Paz, que forma parte de ella, tuvieron dificultades para lograr repercusiones tangibles sobre la paz. Si bien la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz reconoció de manera explícita los riesgos desde el principio, la evaluación determinó la falta de suficientes vínculos claros con el proceso de diálogo político nacional y de paz y la escasa implicación del Gobierno y las Naciones Unidas en el proceso de estabilización impedían que las actividades financiadas por el Fondo fueran eficaces. En 2014, el Fondo examinará la posibilidad de proporcionar más apoyo a la República Democrática del Congo, de conformidad con la nueva Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización, que se centra en el diálogo político.

Côte d'Ivoire: apoyo al restablecimiento del orden público y la seguridad

32. Desde 2011, el Fondo de Consolidación de la Paz ha proporcionado un total de 11,05 millones de dólares para apoyar al Gobierno de Côte d'Ivoire en sus esfuerzos por mitigar las tensiones y crear un entorno propicio para la consolidación de la paz y la reconciliación nacional. Con estos fondos se apoyan las actividades que realizan la ONUCI y el equipo de las Naciones Unidas en el país para restablecer la autoridad del Estado y la seguridad pública, y fortalecer la reconciliación nacional, que están muy basadas en las actividades del Gobierno para consolidar la paz y aplicar su plan nacional de desarrollo para 2012-2015.

33. En el último año de la asignación actual (2011-2013), el apoyo del Fondo a la reconstrucción de edificios administrativos en 34 prefecturas y subprefecturas de la zona occidental ha permitido la redistribución de funcionarios públicos y la reanudación de funciones básicas del Estado que benefician a 650.000 personas. La seguridad pública ha mejorado gradualmente en esta región y en Abidján, con una mejora de la prestación de servicios de 27 comisarías de policía y gendarmerías a 1,5 millones de personas. Hoy en día, un 71% clave de la población es consciente de la importancia de inscribir sin demora los nacimientos para reducir las tensiones en torno a las reclamaciones de ciudadanía por medio de un proyecto financiado por el Fondo y aplicado por el UNICEF, el UNFPA y el ACNUR en 371 comunidades. En la supervisión de las Naciones Unidas también se ha observado que hay un número cada vez mayor de personas que recurren a las administraciones locales para mediar en los conflictos locales, un indicio alentador de que hay mayor confianza en las instituciones. El ACNUR también señala el creciente número de refugiados y desplazados internos que han regresado a sus hogares.

34. El Fondo también ha apoyado la labor de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación, que implantó una red nacional de comisiones locales en 2013, tras un comienzo lento en 2012. Aunque todavía es demasiado pronto para juzgar los efectos de la labor de la Comisión, el Fondo espera con interés los resultados de una evaluación independiente de su programa en 2014.

Guatemala: lucha contra la impunidad y apoyo a la justicia de transición

35. Desde mayo de 2011, el Fondo ha tratado de abordar las prioridades en materia de consolidación de la paz con una asignación de 10 millones de dólares centrada en el fortalecimiento de la capacidad judicial y de policía (como complemento de la labor de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala) y las

actividades de justicia de transición, en particular a través de los grupos de mujeres y la sociedad civil.

36. En 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz llevó a cabo dos misiones conjuntas con el PNUD para abordar demoras en la ejecución. Las actividades se desarrollan ahora a buen ritmo. El apoyo para el fomento de la capacidad, facilitado al Ministerio Público y la Policía Civil Nacional por el PNUD, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y ONU-Mujeres, ha ayudado a impulsar técnicas de investigación penal, lo que ha permitido que las investigaciones vayan más allá de los esfuerzos caso por caso para examinar fenómenos más amplios como el feminicidio y el desmantelamiento de las redes delictivas. La Dirección de Investigaciones Criminalísticas del Ministerio Público se ha fortalecido con la contratación de 10 analistas, cuyos servicios se financiarán posteriormente con el presupuesto del Ministerio Público. Además, se ha establecido una Dependencia de Investigación Financiera compuesta de 38 miembros. Estos avances han contribuido a una disminución de las tasas de impunidad por los homicidios, que han bajado del 95% en 2010 al 72% en 2013.

37. La financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz también apoyó una iniciativa internacional más amplia para el fortalecimiento de la justicia de transición, en la que se ha identificado a un número considerable de víctimas exhumadas de fosas comunes usando la tecnología de ADN con apoyo del Fondo. En 2013, la Fundación de Antropología Forense de Guatemala, con el apoyo facilitado por el Fondo a través del PNUD y otros donantes, identificó a más de 30 víctimas de desapariciones, haciendo realidad con ello un derecho humano fundamental de los miembros de la familia y otros parientes. Como declaró el hijo de una mujer que desapareció en 1982,

“Después de la masacre ... tuvimos que vivir en las montañas dos años con otros supervivientes. Pero hoy me siento feliz. Felicitaciones y nuestro agradecimiento a las organizaciones que participaron ... Yo solo nunca la habría encontrado.”

Kirguistán: prestación de apoyo a más largo plazo para el estado de derecho y la cohesión social

38. Después de que estallara la violencia étnica en 2010, el Fondo ayudó por primera vez a Kirguistán con una suma de 10 millones de dólares para actividades que abarcaban la transición hasta la celebración de elecciones en noviembre de 2011. En 2012, el Presidente Atambaev solicitó asistencia adicional a más largo plazo a través del Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz establecido por el Fondo. En septiembre de 2013, el Fondo aprobó la suma de 15,1 millones de dólares para apoyar: a) el estado de derecho, la justicia y los derechos humanos; b) el gobierno autónomo local y la consolidación de la paz; y c) la educación multilingüe y la identidad cívica. A finales de 2013, el Comité Directivo Conjunto había aprobado nueve proyectos correspondientes a estos tres resultados, los cuales se ejecutarán por conducto del ACNUDH, el ACNUR, la UNODC, el UNFPA, ONU-Mujeres, el UNICEF y el PNUD a partir de principios de 2014.

39. En 2013, en la fase previa a la nueva asignación para Kirguistán, el Fondo puso en práctica su decisión de aumentar temporalmente el apoyo durante la fase de diseño. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, en consulta con el equipo de las Naciones Unidas en Kirguistán y con el apoyo del Centro Regional de las

Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central, facilitó una consulta en profundidad de múltiples partes interesadas en el país para seguir desarrollando y transformando las prioridades indicadas por el Presidente en un plan de prioridades sólido. Ese plan que incluía una misión temprana de conceptualización que contó con la participación del Sr. Dan Smith, ex Presidente del Grupo Consultivo del Fondo. PeaceNexus, organización asociada de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, participó activamente prestando asistencia técnica, ayudando en el análisis de conflictos y facilitando, junto con la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas, la capacitación en materia de programación para la consolidación de la paz.

Libano: consolidación de la paz en zonas urbanas más propensas a conflictos

40. En 2013, el PNUD y ONU-Hábitat comenzaron a aplicar un programa conjunto financiado con 1 millón de dólares para fomentar la capacidad de las comunidades y las estructuras del Gobierno para gestionar conflictos en las zonas de Beirut y Saida más propensas a ellos. Se localizaron focos de conflictos en ambas ciudades, y se ha establecido un equipo de tareas conjunto de las Naciones Unidas en el que participan el PNUD, el ACNUDH y la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL), para ayudar a las Fuerzas Armadas del Líbano a aplicar los componentes civiles, militares y de derechos humanos de su plan quinquenal. También en 2013, el OOPS pudo conseguir fondos adicionales de la Unión Europea para complementar un proyecto anterior del Fondo para la Consolidación de la Paz centrado en los jóvenes palestinos. A finales de 2013, durante una visita de supervisión, la Oficina también comenzó a estudiar si se podía prestar asistencia para ayudar al Líbano a gestionar el riesgo de que se agravaran las tensiones sectarias debido a la guerra en la República Árabe Siria.

Libia: un instrumento flexible para aprovechar la capacidad civil

41. Desde los disturbios civiles violentos de 2011, las iniciativas de consolidación de la paz han continuado a pesar de la violencia entre facciones posterior al conflicto. En 2013, el Fondo solo tenía dos pequeñas actividades. Una, desarrollada en el marco del programa de capacidad civil de las Naciones Unidas, permite a las Naciones Unidas movilizar rápidamente a personal civil especializado con contratos a corto plazo. Esta actividad flexible, que puede ser utilizada por distintos organismos que trabajan en Libia, se utilizó en 2013 para crear la capacidad para ofrecer apoyo de salud y psicosocial a excombatientes y a sus familias. Pese a ser innovador, este proyecto ha sufrido retrasos, en gran medida debido a los procedimientos de selección utilizados. El segundo proyecto (ejecutado por la UNSMIL, el PNUD y ONU-Mujeres), que se puso en marcha en 2012 como un proyecto de educación cívica para las elecciones, se ha centrado en la participación de los ciudadanos en el proceso de redacción de una constitución.

Mali: enfoque integrado del apoyo a la consolidación de la paz

42. Después de que las elecciones celebradas después de la crisis en julio de 2013 culminaran con éxito, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz inició una reflexión oficioso con miembros del Equipo de Tareas Integrado para Malí sobre la forma de dar apoyo a los programas de consolidación de la paz de manera integrada. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz recibió en diciembre una solicitud oficial de apoyo a un proyecto urgente de acantonamiento, que llevaría a cabo la

UNOPS, para 1.000 excombatientes del Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad que seguían armados en los alrededores de la ciudad de Kidal, como parte de la aplicación del Acuerdo de Paz de Uagadugú. Desde entonces, Malí ha solicitado ser declarado país con derecho a financiación adicional del Fondo para la Consolidación de la Paz. Probablemente, los ámbitos de apoyo incluirán la reconciliación nacional, el estado de derecho y las instituciones de seguridad, el restablecimiento de la autoridad del Estado y la gobernanza inclusiva, y la reintegración de los desplazados internos y los refugiados. La Oficina está estudiando, junto con otros asociados, los mejores medios para llevar a cabo un análisis del conflicto para orientar la programación en el futuro.

Myanmar: apoyo a los programas en los estados étnicos de la región suroriental

43. Myanmar sigue promoviendo vigorosamente su proceso de paz con grupos étnicos armados como un componente fundamental de la reconciliación nacional y la transición política que están teniendo lugar. El Fondo para la Consolidación de la Paz tiene por objeto apoyar los esfuerzos del Gobierno para dedicar recursos a este proceso complejo, y utilizar su propia flexibilidad para apoyar las actividades en las zonas de cesación del fuego y mejorar la inclusión.

44. A principios de 2013, el Fondo ayudó a equipar al Centro de la Paz de Myanmar con asistencia para adquisiciones procedente de la UNOPS (500.000 dólares). En julio de 2013 se declaró oficialmente que Myanmar reunía las condiciones para acceder a la financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz, lo que allanó el camino para que recibiera recursos adicionales. En agosto de 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aprobó un proyecto por valor de 1,6 millones de dólares, ejecutado por el ACNUR, el UNICEF, la OIM, ONU-Mujeres, la UNESCO y el PNUD, en los estados de Mon y Kayin, en la región suroriental. El proyecto tiene por objeto contribuir a la consolidación de la paz aumentando la colaboración de las comunidades con las administraciones locales en la prestación de servicios, promoviendo la cohesión social y fomentando la participación de los jóvenes y los medios de comunicación en pro de la paz. En noviembre de 2013, la Oficina de Apoyo llevó a cabo una misión conjunta con el Banco Mundial con miras a elaborar una iniciativa de pequeños subsidios que contribuyera a la evaluación conjunta de las necesidades en materia de consolidación de la paz que estaba llevando a cabo el Gobierno.

45. En 2014, el Fondo para la Consolidación de la Paz se propone evaluar cómo diseñar un conjunto de medidas de apoyo adicional en colaboración con los agentes nacionales, el Asesor Especial del Secretario General sobre Myanmar y el equipo de las Naciones Unidas en el país. Una posible prioridad sería abordar las cuestiones comunales conflictivas en el estado de Rakhine.

Nepal: consolidación de la paz antes y después de las elecciones

46. Unos ocho años después de la firma del acuerdo general de paz concluido entre el Gobierno de Nepal y el Partido Comunista de Nepal, el proceso de paz en Nepal aún no ha concluido. En particular, Nepal todavía no ha adoptado una nueva constitución después de la guerra, aunque sí celebró con éxito elecciones nacionales el 19 de noviembre de 2013, las primeras desde la abolición de la monarquía. En 2013, las Naciones Unidas y sus asociados en Nepal empezaron a distribuir la asignación de 8 millones de dólares realizada en 2012 por el Fondo para la

Consolidación de la Paz. El apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz está asegurando que las Naciones Unidas sean un catalizador en algunas de las cuestiones políticamente más delicadas del programa de consolidación de la paz, como la planificación de la reforma agraria y la reestructuración del Estado, la seguridad y la transformación de la justicia. Con el objetivo clave, establecido por el Fondo, de crear entornos propicios para la solución de las cuestiones pendientes relacionadas con la paz, el apoyo del Fondo se centrará, por ejemplo, en los dirigentes de partidos políticos y organizaciones sociales de base comunitaria, a fin de alentar un “diálogo significativo” para resolver las diferencias políticas (PNUD y ONU-Mujeres) y ayudar a garantizar los derechos democráticos del público de tener acceso a la información mediante una mayor seguridad de los periodistas y los profesionales de los medios de comunicación en Nepal. El apoyo adicional del Fondo se destina a la prestación de asistencia especializada de carácter técnico, normativo, de coordinación y de promoción, entre otras cosas, para ejecutar planes de acción sobre las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008) del Consejo de Seguridad, y a los niños afectados por el conflicto armado, que aún no han recibido atención suficiente.

Níger: fortalecimiento de los esfuerzos del Gobierno para aplicar y respetar los compromisos de los acuerdos de paz

47. A lo largo del último decenio, el Gobierno del Níger ha negociado eficazmente estrategias oficiosas para abordar las tensiones y los conflictos dentro de sus fronteras, especialmente entre las comunidades tuareg y otras. También gestionó una crisis política en 2010, de la que las instituciones democráticas salieron reforzadas. El Gobierno ha establecido la Autoridad Superior de Consolidación de la Paz, así como una estrategia sahelo-sahariana para la seguridad y el desarrollo. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz se propone apoyar este liderazgo del Gobierno, en estrecha colaboración con mi Representante Especial para África Occidental, mediante la financiación de programas para reducir el riesgo de que la inestabilidad en la región borre lo logrado con la consolidación de la paz.

48. Sobre la base de las conclusiones de una misión conjunta de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental, la Oficina de Apoyo aprobó en marzo de 2013 una asignación de 3 millones de dólares, que distribuirán la OIM, el PNUD, el UNICEF y el UNFPA, para promover la reintegración socioeconómica de los jóvenes en situación de riesgo en la región de Taouha, en la frontera con Malí. El proyecto se ha adaptado explícitamente a los esfuerzos de la Unión Europea. En los meses posteriores de 2013, el Gobierno expresó su interés en recibir apoyo a más largo plazo a través del Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz, y en diciembre el Secretario General declaró que el Níger tenía derecho a acceder a él. En 2014 se desarrollará un programa.

Papua Nueva Guinea: facilitación del proceso de paz de Bougainville

49. En mayo de 2013, el Secretario General declaró que Papua Nueva Guinea reunía las condiciones para recibir financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz para ayudar en el proceso de paz. En el Acuerdo de Paz de Bougainville de 2001 se establecieron acuerdos autónomos, se estipularon disposiciones sobre la eliminación de armas y la buena gobernanza y se pidió un referéndum sobre el estatuto político de Bougainville, que se prevé que tendrá lugar entre 2015 y 2020.

Sin embargo, todavía hay reclamaciones y cuestiones no resueltas. No todas las facciones armadas han firmado el Acuerdo, las operaciones en la mina de cobre de Panguna siguen polarizando a la población y el próximo referéndum podría elevar aún más las tensiones.

50. En este contexto, el Fondo para la Consolidación de la Paz y el Departamento de Asuntos Políticos están colaborando estrechamente, y en octubre de 2013 pusieron en marcha una misión conjunta destinada a apoyar los esfuerzos del equipo de las Naciones Unidas en el país para hacer frente a las tensiones y las cuestiones pendientes. El Fondo está en buenas condiciones de ofrecer ayuda, tras haber desempeñado un papel fundamental en Bougainville desde los Acuerdos de Paz iniciales, y mantiene un amplio apoyo para seguir siendo un garante neutral de la estabilidad. En octubre se aprobó financiación preparatoria para ayudar al Gobierno autónomo de Bougainville y a los asociados a llevar a cabo un análisis en pro de la paz y el desarrollo en colaboración con Interpeace. Bajo la orientación del Comité Directivo Conjunto, se prevé concluir un plan de prioridades para la consolidación de la paz en el primer semestre de 2014.

Somalia: apoyo a la aplicación del Nuevo Pacto

51. La finalización de la transición en 2012, la formación de un nuevo Gobierno y la recuperación de las principales ciudades de Somalia dominadas por Al-Shabaab ofrecen, conjuntamente, la mejor esperanza para la paz que se ha visto en los últimos decenios. Sin embargo, Somalia sigue confrontando una serie de factores de conflicto de larga data, mientras que también sigue enfrentándose a problemas políticos y de seguridad inmediatos. El Gobierno tiene varias iniciativas para abordar estos problemas, entre ellos la política de seis pilares del Presidente para la consolidación de la paz y la construcción del Estado (2012), su programa “Visión 2016” y el Nuevo Pacto de Somalia, acordado en septiembre de 2013. El Secretario General, en respuesta a una solicitud formulada por el Presidente Hassan Sheikh Mohamoud, el 24 de diciembre declaró que Somalia reunía los requisitos para recibir financiación de desembolso rápido del Fondo para la Consolidación de la Paz, a pesar de promesas significativas de asistencia. En la solicitud se hacía hincapié en dar una consideración prioritaria a las zonas recientemente recuperadas del centro-sur de Somalia. Las actividades del Fondo se diseñarán en el primer trimestre de 2014, y tendrán por objeto mejorar la capacidad de las Naciones Unidas para prestar apoyo al Nuevo Pacto. Probablemente, en la primera fase la financiación se centrará en las medidas de fomento de la confianza entre el Gobierno y la población, seguidas de un apoyo a más largo plazo a través de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia para que los somalíes sienten las bases de un marco político más inclusivo para 2016 a más tardar.

Sudán del Sur: problemas para la consolidación de la paz debidos al resurgimiento del conflicto

52. A finales de 2013, Sudán del Sur sufrió un resurgimiento del conflicto. Si bien se preveía que todos los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz comenzaran con la estación seca, todavía se desconocen las repercusiones de la reanudación del conflicto para los proyectos de consolidación de la paz.

53. En el primer trimestre de 2013, el Fondo aprobó una contribución de 10 millones de dólares para apoyar dos metas prioritarias orientadas a las zonas rurales

y subatendidas en el marco del plan de apoyo a la consolidación de la paz elaborado por el Gobierno y la Misión de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur en 2012: a) una mejora de las oportunidades económicas y de empleo para los jóvenes; y b) el acceso a recursos hídricos para el consumo humano y del ganado. Todas estas actividades, realizadas en el estado de Jonglei, responden a los factores que impulsan el conflicto relacionados con la falta de cobertura de los servicios en las zonas rurales y la competencia por los recursos naturales.

54. A finales de diciembre de 2013 se aprobaron cuatro proyectos que debían comenzar al inicio de la estación seca, entre ellos un proyecto de 5,9 millones de dólares orientado a los recursos hídricos, con la UNOPS; un proyecto de 1,5 millones de dólares vinculado al empleo, con la ONUDI y la OIT; un proyecto de 0,8 millones de dólares para ofrecer oportunidades de alfabetización y de subsistencia a los jóvenes, junto con el UNICEF; y un proyecto de 0,5 millones de dólares encabezado por la FAO y el PNUMA para mejorar la gestión de los recursos naturales y los medios de subsistencia. ONU-Mujeres también llevó a cabo iniciativas para mejorar las actividades realizadas por las mujeres en el plano local para la consolidación de la paz y la receptividad a las cuestiones de género de los mecanismos de resolución de conflictos de base comunitaria, en el marco de la iniciativa de promoción de las cuestiones de género.

Yemen: diálogo nacional y planificación para el apoyo más allá de Sanaa

55. El Yemen, uno de los dos países de la Primavera Árabe con un marco de transición negociado, ha recibido asistencia del Fondo desde las elecciones presidenciales de 2012. En 2013, el Fondo apoyó la labor del Asesor Especial del Secretario General y la asistencia del equipo de las Naciones Unidas en el país al diálogo nacional amplio, que se inició en marzo. Con 2,6 millones de dólares de financiación, administrados por la UNOPS, el UNFPA y ONU-Mujeres, el Fondo ha prestado asistencia para actividades preparatorias y de divulgación centradas en la inclusión y la reparación, por ejemplo, mediante el apoyo a comisiones encabezadas por el Gobierno para abordar controversias sobre tierras y sobre la administración pública para abordar reclamaciones en el sur.

56. La Conferencia de Diálogo Nacional, compuesta de 565 delegados, representó una sección transversal de la sociedad yemení, e incluyó el movimiento Al-Houthi en el norte, el movimiento Hiraak en el sur, la juventud (que representaba el 20% de los delegados) y las mujeres (que representaban el 30% de los delegados). El diálogo, ya finalizado, ha dado lugar a importantes acuerdos, a pesar del difícil contexto, sobre una gobernanza más abierta y responsable. Entre estos acuerdos está la participación de un 30% de mujeres en los tres poderes del Estado y una mejora de la protección de los derechos humanos. Las intervenciones del Fondo para la Consolidación de la Paz sirvieron como un catalizador; ante la escasez de liquidez para actividades inmediatas, ayudaron a eliminar obstáculos políticos y financieros para la aplicación del acuerdo de transición. Posteriormente se dispuso de financiación de otras fuentes para la Conferencia y la labor de las dos comisiones en el sur.

IV. Balance de 2013: resultados y esferas temáticas del Fondo para la Consolidación de la Paz

57. En 2013 llegó a su fin el período del primer plan de actividades, lo cual ofreció la oportunidad de hacer un balance. Como en el pasado, la evaluación de los resultados de 2013 se basó en un examen de 68 proyectos, todos los que estaban activos en 2013. El número de proyectos activos en 2013 era relativamente bajo, por lo que los resultados se ven más afectados por las puntuaciones más altas y más bajas. Las puntuaciones se obtuvieron mediante un proceso consultivo, utilizando los informes periódicos de los usuarios del Fondo, los informes anuales del Comité Directivo Conjunto, las evaluaciones y los informes de las misiones, así como los conocimientos de los oficiales de programas y los directores en los países. Los proyectos se clasificaron en un proceso de dos etapas: en primer lugar se determinó si estaban en vías de lograr los productos previstos (de los que los organismos receptores de las Naciones Unidas son plenamente responsables), y en segundo lugar se determinó si habían generado pruebas adicionales de que contribuían a alcanzar mejores resultados en el ámbito de la consolidación de la paz.

58. En total, el 79% de los proyectos están en vías de lograr resultados. Con respecto a los que no lo están, las razones van desde demoras en la gestión hasta cambios de circunstancias que debilitan los resultados. La categoría más estricta de los proyectos con pruebas adicionales de que contribuían a alcanzar mejores resultados en el ámbito de la consolidación de la paz es más matizada.

59. En 2013, la puntuación más inquietante se obtuvo en la esfera prioritaria 2, relativa a la coexistencia pacífica, en que solo el 32,1% de los proyectos demostraron haber contribuido significativamente a los resultados de consolidación de la paz en 2013, frente al 60% en 2012. Sin embargo, cabe señalar con respecto a la esfera de resultados de la reconciliación que el 56% de los proyectos comenzaron a aplicarse solo a finales de 2012 y en 2013, lo que indica que un año de ejecución de los proyectos puede ser un período demasiado corto para esperar pruebas que contribuyen a la consolidación de la paz. Tales resultados ponen de relieve los problemas metodológicos de medir los resultados logrados en el ámbito de la consolidación de la paz que pueden obtenerse mucho después de ejecutados los proyectos.

60. Una notable mejora de 2013 fue el apoyo al establecimiento o restablecimiento de servicios administrativos. Si bien este resultado ha destacado históricamente por su mayor debilidad, en 2013 el 42,8% de los proyectos obtuvieron la puntuación más alta, desde cero el año anterior. Las buenas puntuaciones fueron impulsadas en gran medida por Côte d'Ivoire, y siguieron una tendencia observada en otros lugares de que muchas de las principales contribuciones hechas por el Fondo en 2013 fueron a través de proyectos que fortalecen el papel del Estado en zonas anteriormente inestables o marginadas.

Cuadro 3
Análisis de las tendencias del desempeño mundial del Fondo para la
Consolidación de la Paz en 2011-2013

<i>Esferas prioritarias</i>	<i>Total</i>	<i>Evaluación de las esferas prioritarias</i>	
		<i>En vías de alcanzar los productos acordados en los proyectos (porcentaje)</i>	<i>Pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Resultados para la esfera prioritaria 1			
1.1 Reforma del sector de la seguridad	10	90	50
1.2 Estado de derecho	8	75	25
1.3 Desarme, desmovilización y reintegración	3	100	33
Total 2013	21	85,7	38,1
Total 2012	28	96,4	50
Referencia 2011	48	70,8	31,3
Resultados para la esfera prioritaria 2			
2.1 Reconciliación	23	78,3	26,1
2.2 Legados	5	100,0	60,0
Total 2013	28	82,1	32,1
Total 2012	25	92	60
Referencia 2011	45	84,4	44,4
Resultados para la esfera prioritaria 3			
3.1 Generación de ingresos	6	66,7	33,3
3.2 Medios de subsistencia	4	75,0	50
Total 2013	10	70,0	40,0
Total 2012	12	91,7	16,7
Referencia 2011	26	84,6	26,9
Resultados para la esfera prioritaria 4			
4.1 Administración	7	71,4	42,8
4.2 Servicios públicos	2	50,0	0
Total 2013	9	66,6	33,3
Total 2012	11	54,5	0
Referencia 2011	11	90,9	18,2

Fuente: Puntuaciones basadas en evaluaciones de proyectos, informes periódicos y evaluaciones independientes por países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, diciembre de 2013.

V. Gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz y seguimiento de sus actividades

A. Grupo Consultivo

61. El Grupo Consultivo del Fondo para la Consolidación de la Paz se reunió en abril y octubre de 2013 para examinar los progresos realizados en las siguientes actividades prioritarias: a) el estrechamiento de las relaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz con las instituciones financieras internacionales; b) el fortalecimiento del seguimiento y la evaluación; y c) la mejora del posicionamiento estratégico del Fondo. En general, el Grupo refrendó las actividades realizadas por el Fondo en 2013, constatando las iniciativas adoptadas para fortalecer el seguimiento y la evaluación y los esfuerzos desplegados por encontrar la manera de colaborar con las instituciones financieras internacionales. Una importante tarea acometida en 2013 fue la de guiar el examen independiente de ese año (véase más abajo). El Grupo también realizó una serie de visitas, por ejemplo, a Guinea y Nepal, para observar las operaciones del Fondo, y en noviembre el presidente del Grupo visitó la sede del Banco Mundial para seguir estudiando formas de colaborar.

B. Atención especial a países prioritarios

62. La decisión de priorizar el apoyo a unos pocos países a lo largo del año redundó en un aumento de las asignaciones en 2012, así como en un mejor diseño y ejecución de los proyectos. Concretamente, a principios de 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz determinó que siete países prioritarios recibirían atención especial del personal y misiones de apoyo en momentos críticos de la planificación de proyectos a lo largo del año. Como resultado de ello, el Fondo logró aumentar las asignaciones y reforzar los cimientos para una programación de calidad en el futuro.

C. Presupuesto para gastos generales

63. El presupuesto de que dispone la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz para gestionar el Fondo de Consolidación de la Paz se financia con el 3% de las contribuciones de los donantes. En 2013 tuvo un presupuesto de 2.835.198 dólares, y las asignaciones de mayor cuantía se destinaron a puestos, alquiler y gastos de viaje de las misiones. Como se ha indicado, en 2013 la Oficina de Apoyo se hizo eco de la recomendación de los donantes y del Grupo Consultivo de ampliar el apoyo a la programación y al seguimiento y la evaluación que prestaba a los países receptores, a pesar de un recorte de más de un 5% con respecto al presupuesto de 2012.

64. De cara a 2014, el presupuesto previsto del Fondo de Consolidación de la Paz se reducirá a 2.525.384 dólares, en consonancia con los fondos disponibles procedentes del 3% en concepto de gastos generales. Hasta ahora, las operaciones del Fondo se han beneficiado de una reserva de fondos en concepto de gastos generales establecida con generosas contribuciones durante los primeros años de funcionamiento del Fondo, pero esta reserva ya se ha agotado. A pesar de unos presupuestos más reducidos, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ha

podido ampliar su apoyo gracias a la colaboración con organizaciones como Interpeace y PeaceNexus, así como gracias al apoyo del PNUD y del ACNUR, que adscribieron personal, y de Australia, que aportó un oficial de programas subalterno. La Oficina de Apoyo sigue decidida a prestar apoyo oportuno y de calidad a pesar de la escasez de recursos, pero teme no poder seguir haciéndolo ante los recortes presupuestarios, una preocupación expresada también por el Grupo Consultivo en su reunión de octubre.

D. Seminario mundial del Fondo de Consolidación de la Paz

65. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias copatrocinaron el primer seminario mundial del Fondo, que financió el Gobierno de Finlandia. Participaron en el seminario personas de 10 países receptores del Fondo para la Consolidación de la Paz, que se reunieron en Ciudad del Cabo (Sudáfrica) para examinar la eficacia del apoyo del Fondo y, especialmente, cómo mejorar las directrices para presentar solicitudes al Fondo. Esas personas participaron en sesiones dedicadas a análisis de conflictos, teorías de cambio y marcos de seguimiento y evaluación que traducían conceptos complejos en ejercicios prácticos concretos.

E. Mejora del seguimiento y la evaluación

66. En 2013, la Dependencia de Seguimiento y Evaluación recibió personal adicional con el que pudo prestar más apoyo a los países y empezar a aplicar políticas destinadas a mejorar los resultados de los programas y los conocimientos acerca de la consolidación de la paz. Con esa mayor capacidad, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz desplegó misiones de apoyo al seguimiento y la evaluación en Burundi, Kirguistán y Papua Nueva Guinea, y experimentó con un taller por videoconferencia para homólogos del Yemen que permitió hacer economías. Además de proporcionar mayor asistencia en la fase de diseño, la Dependencia de Seguimiento y Evaluación inició actividades de capacitación y orientación para el seguimiento y la presentación de informes de los comités directivos conjuntos.

67. Al tiempo que ha incrementado su apoyo, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ha continuado asegurando una amplia cobertura de la evaluación, apoyando evaluaciones en Burundi, la República Democrática del Congo, el Líbano y Liberia. A partir de 2014, la Oficina de Apoyo administrará directamente los recursos destinados a las evaluaciones, lo que le permitirá hacer evaluaciones de mayor calidad. La Oficina de Apoyo también ha reforzado sus actividades de seguimiento al establecer un examen más sistemático de los informes de los proyectos e implantar la presentación de informes anuales de los comités directivos conjuntos sobre los programas. La Dependencia de Seguimiento y Evaluación ha comenzado también a conceptualizar de manera más eficiente las prácticas de gestión de los conocimientos, preparando el terreno a fin de establecer una comunidad de intercambio de prácticas para los usuarios del Fondo en 2014.

F. Actualización de las directrices para presentar solicitudes

68. En 2013 hubo una oportunidad para probar y seguir perfeccionando las directrices para presentar solicitudes al Fondo para la Consolidación de la Paz, un proceso que se inició en 2012. Las directrices se han actualizado con las consultas celebradas con los usuarios sobre el terreno y con el seminario de Ciudad del Cabo. Los principales cambios introducidos son: una mayor claridad con respecto a los límites de financiación del Mecanismo de Respuesta Inmediata; un marco de resultados simplificado pero reforzado para que el Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz pueda hacer hincapié en los resultados colectivos estratégicos; unas orientaciones detalladas sobre el establecimiento de comités directivos conjuntos; la creación de oportunidades diversas para apoyar el diseño de programas; y unas orientaciones sobre el diseño de proyectos y el seguimiento de los progresos en el ámbito de la igualdad entre los géneros para la paz.

G. Examen del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2013

69. De conformidad con su mandato, y a fin de complementar la labor de seguimiento y evaluación en los países, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz puso en marcha un examen mundial independiente del Fondo para la Consolidación de la Paz, que se realizó durante el segundo semestre de 2013. El equipo encargado del examen visitó siete países receptores, complementando las visitas con otras actividades para reunir datos, con objeto de determinar si el primer plan de actividades del Fondo era adecuado para apoyar las iniciativas de consolidación de la paz dirigidas por los países. Se prevé que el informe final sobre ese examen se presentará durante el primer trimestre de 2014, y que informará el establecimiento de objetivos del plan de actividades de 2014-2016.

V. Conclusión

70. Transcurridos siete años desde su establecimiento, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha experimentado un crecimiento considerable. De conformidad con los requisitos de la Asamblea General, en 2013 llegó el momento de realizar un examen mundial. Durante el primer semestre de 2014, después de que se presenten sus conclusiones, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz consultará a los asociados y elaborará el próximo plan de actividades, a fin de posicionar el Fondo para el período 2014-2016. En junio, el Secretario General presentará el plan y alentará a los Estados Miembros a que repongan los fondos de este importante instrumento que las Naciones Unidas utilizan junto con otros para la consolidación de una paz sostenible.