



人权理事会

第四十三届会议

2020年2月24日至3月20日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

享有健康环境的权利：良好做法

与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告

概要

在本报告中，与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员说明了各国在承认生活在安全、清洁、健康和可持续环境中的权利以及落实这项权利的程序性和实质性要素方面遵循的良好做法。80%以上的联合国会员国(193个会员国中的156个)现已在法律上承认这项基本人权。程序性要素是获得信息、公众参与、司法救助和有效补救。实质性要素包括清洁空气、安全气候、获得安全饮用水和适当卫生设施、健康和可持续生产的食物、无毒的生活、工作、学习和娱乐环境以及健康的生物多样性和生态系统。在全球环境危机背景下，加速传播和采用保护人权的良好做法势在必行。



目录

页次

一. 导言	3
二. 汇编良好做法的过程.....	3
三. 落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的良好做法	4
A. 法律承认.....	4
B. 程序性要素.....	5
C. 实质性要素.....	8
四. 结论	19
附件	
一. 全球在线研究马拉松的贡献者.....	20
二. 对健康环境权的法律承认.....	23

一. 引言

1. 2018 年，人权理事会任命戴维·博伊德为与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员。在过去一年里，特别报告员对斐济和挪威进行了国别访问(见 A/HRC/43/53/Add.1 和 Add.2)，向理事会提交了关于清洁空气的专题报告(A/HRC/40/55)，向大会提交了关于安全气候的专题报告(A/74/161)，并主办了一次专家会议，主题为各国在国家和区域层面履行与环境有关的人权义务方面的经验和最佳做法(见 A/HRC/43/54)。

2. 在本报告中，特别报告员强调了在承认和落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的人权方面的良好做法。“良好做法”一词的定义广泛，包括有助于减少对环境的不良影响、改善环境质量和实现人权的法律、政策、判例、战略、方案、项目和其他措施。良好做法涉及享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利的程序性和实质性要素。程序性要素是获得信息、公众参与、司法救助和有效补救。实质性要素包括清洁空气、安全气候、获得安全饮用水和适当卫生设施、健康和可持续生产的食物、无毒的生活、工作、学习和娱乐环境以及健康的生物多样性和生态系统。

二. 汇编良好做法的过程

3. 2019 年 4 月，特别报告员呼吁就落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的人权的良好做法提供投入。他感谢波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、哥伦比亚、洪都拉斯、匈牙利、意大利、哈萨克斯坦、马里、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、挪威、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛文尼亚、瑞典、乌克兰、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府提供了翔实的答复。一些国际组织、民间社会组织和个人也提供了有益的投入。¹ 应人权理事会的要求，特别报告员于 2019 年 6 月 20 日和 21 日与联合国环境规划署(环境署)共同主办了一次专家研讨会，讨论各国在落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的经验和良好做法。

4. 特别报告员还创建了一个全球在线“研究马拉松”，超过 175 个联合国会员国提交了数百个良好做法。贡献者包括政府官员、国际机构代表、民间社会组织、学者、学生、律师和法官(见附件一)。

5. 2019 年 11 月，特别报告员共同主办了五次关于国家人权机构在保护享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的作用的区域网播研讨会。这些网播研讨会是与联合国开发计划署、环境署、瑞典环境保护署和国家人权机构全球联盟联合举办的，内容详实并提出了许多良好做法。

6. 在本报告中，特别报告员仅概述了所提交的良好做法中的一部分；他在任务网页上的一份文件中介绍了其他良好做法。² 收集的所有良好做法将被添加到前

¹ 所有提交材料可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/GoodPracticesRight2HESubmissions.aspx。

² 在落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的其他良好做法。可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx。

任任务负责人汇编的清单中，可在 www.environmentalrightsdatabase.org 上查阅。除了本报告指出的良好做法之外，还有许多其他良好做法。特别报告员着重指出的做法旨在说明为尊重、保护和实现享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利所做的可引为典范的创新性工作。

7. 这些良好做法表明，环境方面的进步和保护人权免受环境损害的影响是可能实现的。虽然如此多的国家提供如此多种多样的良好做法令人鼓舞，但特别报告员告诫不要自满。人类正在陷入前所未有的全球环境危机。人类的行动正在造成气候紧急情况、生物多样性大幅下降以及空气、水和土壤的污染，每年导致数百万人过早死亡。要使社会走上真正可持续的道路并保护人权，加速传播和采用良好做法势在必行。

8. 要明确的是，所有国家都承担与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的义务，包括尚未承认健康和可持续环境权利的国家。前任任务负责人提交人权理事会的框架原则(A/HRC/37/59, 附件)中全面详细地阐述了这些义务。

三. 落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的良好做法

A. 法律承认

9. 在本报告中，特别报告员侧重阐述落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利。在法律上承认这项权利的做法本身即可以被视为一种良好做法，无论是通过宪法保护、纳入环境立法的途径，还是通过批准载有这项权利的区域条约。

10. 特别报告员与万斯国际司法中心合作，编写了一份在法律上承认享有安全、清洁、健康和可持续环境权利的国家最新清单(见附件二)。这项权利在 110 个国家享有宪法保护。宪法对人权的保护至关重要，因为宪法是国内法律体系中最高和最强有力的法律。此外，宪法发挥着重要的文化作用，反映了一个社会的价值观和愿望。

11. 批准明确载有健康环境权的区域条约的国家有 126 个国家，其中包括《非洲人权和民族权利宪章》的 52 个缔约国、《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)的 45 个缔约国、《美洲人权公约关于经济、社会和文化权利领域的附加议定书》(《圣萨尔瓦多议定书》)的 16 个缔约国和《阿拉伯人权宪章》的 16 个缔约国。截至 2019 年 12 月 1 日，五个国家批准了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)，但这项最近的条约需要 11 个国家批准才能生效。十个国家通过了不具约束力的《东南亚国家联盟人权宣言》。

12. 通过颁布和实施立法尊重、保护和实现享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利也非常重要。101 个国家已将这项权利纳入国家立法。在阿根廷、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、法国、菲律宾、葡萄牙和南非观察到一些特别好的做法，在这些国家，健康环境权是贯穿立法、规章和政策的统一原则。

13. 共有 80% 以上的联合国会员国(193 个会员国中的 156 个)在法律上承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利。特别报告员收集了承认这项权利的宪法和立法规定的案文。³

B. 程序性要素

1. 获得环境信息

14. 获得信息是一项得到广泛承认的人权，对于人们能够保护和维护自己的人权不受潜在有害环境影响至关重要。一些国家制定了促进获得环境信息的法律、政策和方案，其中至少 20 个国家(如阿尔巴尼亚、阿根廷、阿塞拜疆、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、巴西、捷克、法国、挪威和乌克兰)的宪法保障获得环境信息的权利。

15. 还有一些国家颁布了专门批准负担得起的环境信息获取途径的立法。例如，在挪威，《环境信息法》承认人人有权从公共和私人实体获得范围广泛的环境信息，但具体规定了一些要做狭义解释的例外情况。在斯洛文尼亚，《环境法》规定，环境信息是公共信息，人人有权获得环境信息。

16. 越来越多的国家创建了网站，提供与环境有关的全面信息。乌拉圭创建了一个国家环境观测站，在一个单一门户网站中组织和传播所有可获得的环境信息。⁴ 环境指标不仅能体现环境状况的趋势，如污染物排放、废物、对水、空气、土壤和生物多样性的影响，而且还能表现出各国政府正在制定的保护和应对措施。观测站还为研究人员提供关于领土规划及河流域和蓄水层环境管理的信息、技术报告和公开数据。观测站的一个创新特点是，它提供了一个简单程序，供公众举报潜在违反环境法行为。市民还可以分享有关野生动物物种观测和海岸监测的信息。萨尔瓦多也开设了一个类似的环境观测站。

17. 匈牙利设有一个全面的国家环境信息系统。国家公共卫生研究所在线发布关于空气质量、饮用水和洗浴用水质量、花粉水平以及其他潜在健康风险因素的最新数据。⁵ 法国、北马其顿、挪威和瑞典也建立了优秀的网站，提供关于环境状况的全面信息。

18. 斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图正在就太平洋岛屿网络开展合作，内容涉及国家和区域数据库，监测、评估和分析环境信息的报告工具和公共网站，支持规划、预测和报告要求。⁶

19. 有毒物质的数据也是一种重要的环境信息。《奥胡斯公约污染物释放和转移登记册议定书》要求其 35 个缔约方收集和公布关于工业设施所造成污染的信息。这些信息必须每年收集一次，以便于使用的形式免费向公众提供，并且必须

³ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Right2HE/Pages/national.aspx。

⁴ 见 www.dinama.gub.uy/oan/。

⁵ 见 <http://oki.antsz.hu/>。

⁶ 见 www.sprep.org/inform/data-portals。

包括《议定书》涵盖的至少 86 种污染物。加拿大、墨西哥和美利坚合众国也制定了全面的污染物排放清单。

20. 包括匈牙利、哈萨克斯坦和土耳其在内的越来越多的国家定期发布环境状况国家报告。哈萨克斯坦还发布关于环境状况和自然资源利用专题的月度公报。南苏丹在获得独立仅一个月后就发布了第一份环境状况和展望报告。

21. 亚美尼亚、阿塞拜疆、巴西、黑山、菲律宾、葡萄牙、大韩民国和塞内加尔的法律要求政府提供环境教育。例如，在黑山，《自然保护法》(2016 年)要求“通过从学前到大学的教育系统强调自然保护的重要性和必要性”。加纳在通过国家气候变化政策后，现在正在实施国家气候教育战略。关于气候变化的课程将被纳入小学课程，以提高学童对环境问题的认识。

2. 环境决策的公众参与

22. 确保广泛、包容各方和对性别问题有敏感认识的公众参与不仅能履行人权义务，还能取得更好的结果。

23. 2005 年，法国在其《宪法》中规定了公众参与影响环境的决策的权利。经济、社会和环境理事会是一个协商大会，促进不同利益攸关方群体之间的对话与合作，以确保各种不同观点为制定公共政策作出贡献。国家公共辩论委员会组织关于核反应堆、铁路、公路、天然气管道、水电大坝、体育场馆和放射性废物储存设施等重大发展项目提案的公开辩论。2002 至 2014 年，该委员会举行了 70 次公开辩论和 800 次会议，约有 150,000 人参加。

24. 在斯洛文尼亚，《环境法》阐明了公众参与与环境保护有关的各种程序的权利。匈牙利通过的法律也保证公众参与决策进程。

25. 在挪威，《环境信息法》载有公众参与环境决策的条款，《规划和建筑法》为居民倡导增进可持续性的地方计划提供了广泛的机会。2014 年发布了公众参与规划国家指南，特别注重保护弱势群体的利益。2018 年，挪威通过了一项新的《地方政府法》，要求所有地方和地区当局设立三个理事会，分别代表青年、老年人和残疾人。挪威还于 2005 年正式确定了与萨米土著人民的协商程序，实现了土著人民参与决策进程的权利。

26. 2017 年，芬兰创建了 2030 议程青年小组，倡导可持续发展目标，并参与实现这些目标的国家规划和实施工作。2030 年议程青年小组由来自芬兰各地的年龄在 15 至 28 岁之间的 20 名不同背景的人组成。2019 年，该小组为总统候选人组织了一次关于气候变化的辩论，并组织了一次有 500 名青年参加的青年气候峰会。

27. 公众参与的一个重要方面是保护环境人权维护者，他们经常遭到骚扰、恐吓、定罪甚至谋杀。2018 年，马里通过了《第 2018-003 号法》，为包括环境工作者在内的人权维护者提供保护。布基纳法索和科特迪瓦也颁布了保护人权维护者的法律。⁷

⁷ 见 Front Line, *Front Line Defenders: Global Analysis 2018, 2019*。

28. 洪都拉斯于 2015 年颁布了一项新的法律，设立了保障人权维护者、记者和法官权利的国家保护机制。2016 年通过了相关条例。2018 年设立了保护人权维护者、记者、媒体专业人员和司法人员特别检察官办公室，有 6 名检察官、4 名助理检察官和 10 名调查员(见 A/HRC/40/60/Add.2)。采取这些积极步骤是为了应对谋杀知名人权维护者的行为，并执行美洲人权委员会提出的建议。2019 年，七名男子因参与谋杀土著环境维护者 Berta Cáceres 而被判处至少 30 年徒刑。

29. 在秘鲁，2018-2021 年国家人权计划着重指出了人权维护者的重要工作。2019 年，司法部起草了一份保障为人权维护者提供保护的方案。其目标是促进对人权维护者的承认，为面临风险的人权维护者采取具体保护措施，努力实施预防措施，并确保及时有效地调查对人权维护者的威胁。在第一起此类案件中，检察官正在设法对涉嫌谋杀 4 名土著环境人权维护者的 2 名商人和 3 名伐木工判处 35 年监禁。⁸

3. 司法救助

30. 与司法救助和有效补救有关的良好做法往往旨在克服三大障碍：起诉资格、经济障碍和缺少环境事务方面的司法专门知识。在《宪法》承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利的大多数国家，个人和非政府组织有资格以这项权利受到侵犯或环境法遭到违反为由提起诉讼(例如，在阿根廷、哥伦比亚、哥斯达黎加、印度、葡萄牙、罗马尼亚和斯洛文尼亚)。

31. 在全球范围内，国家和国家以下各级的专门环境法院和法庭有 1000 多个。这些司法和准司法机构的优势包括增强法律和科学专门知识、简化程序、灵活性、使用非诉讼纠纷解决方式、全面的管辖权、关于资格(立案资格)的公开规则、有效的补救办法和执行权力以及独特的案件管理工具。⁹ 例子包括印度的国家绿色法庭、肯尼亚的环境和土地法院和国家环境法庭以及瑞典的土地和环境法院。

32. 据国家人权机构全球联盟称，100 多个国家设有人权委员会或人权监察员形式的国家人权机构。¹⁰ 这些机构通常有两个核心职能：独立审查国家人权记录，以及处理指称侵犯人权行为的个人申诉或投诉。一些国家人权机构(如奥地利、智利、捷克、匈牙利、肯尼亚和罗马尼亚的国家人权机构)还有权代表权利受到侵犯的社区提起诉讼或介入针对政府的案件。

33. 哥斯达黎加设有三个堪称典范的提供司法救助的机构。第一个机构是独立的监察员办公室，它通过确保公共部门符合《宪法》、法规、条约和一般法律原则规定的标准以及道德和正义标准来保护公民权利。该办公室可主动或应要求调查据称公共当局侵犯人权行为的申诉，启动司法或行政诉讼处理此类侵权行为，参加议会辩论或审查立法提案。近年来，监察员的许多工作涉及环境问题，包括享有健康和生态平衡的环境的宪法权利。哥伦比亚、克罗地亚和葡萄牙也设有积极参与环境事务的监察员。

⁸ 见 www.voanoticias.com/a/peru-fiscalia-asesinato-ambientalistas-/5148352.html。

⁹ George Pring 和 Catherine Pring, 《环境法院和法庭：决策者指南》，环境署，2016 年。

¹⁰ 见 <https://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>。

34. 第二个机构是环境行政法庭，它有权审理违反保护和自然资源的所有法律的行为的申诉。该法庭可进行现场查访，以确定环境损害的性质，要求采取临时保护措施，并实施罚款和行政制裁，以消除或减轻环境损害。

35. 确保在涉及健康环境权的司法案件中提供司法救助的第三个要素是最高法院宪法法庭，该法庭在涉及矿物特许权、空中喷洒农药、有毒物质、毁林、生态旅游、国家公园保护、濒危物种栖息地木材采伐和地下水污染的范围广泛的案件中适用了这项权利。

36. 根据印度尼西亚法律(《关于环境保护和管理的第 32/2009 号法》)，人人有权获得信息，参与环境决策，并在受到环境退化伤害时获得有效补救。最高法院通过了政策，要求所有环境案件都由获得环境证书(通过专门培训获得)的法官办理。

37. 当在国家一级无法获得司法救助和/或有效补救时，区域法院、法庭和委员会可以发挥重要作用。非洲人权和民族权利委员会、¹¹ 美洲人权法院、¹² 欧洲人权法院、¹³ 欧洲社会权利委员会¹⁴ 和奥胡斯公约履约委员会都曾对涉及健康环境权的案件作出裁决。

C. 实质性要素

1. 清洁空气

38. 全球百分之九十的人生活在不符合世界卫生组织空气质量准则的地区。空气污染每年导致 700 万人过早死亡，其中包括 600,000 名 5 岁以下儿童。超过 20 亿人仍然依赖制造污染的烹饪系统。

39. 为了保护健康环境权的清洁空气部分，各国必须采取七个关键步骤，包括 (a) 监测空气质量和对人类健康的影响；(b) 评估空气污染源；(c) 向公众提供信息，包括公共卫生建议；(d) 制定空气质量立法、法规、标准和政策；(e) 制定地方、国家和(必要时)区域一级的空气质量行动计划；(f) 实施空气质量行动计划，并执行标准；(g) 评价进展情况，必要时加强计划，以确保达到标准(A/HRC/40/55)。如下文所述的良好做法所示，许多国家正在开展专门工作，以改善空气质量并保护人民生活在健康和可持续环境中的权利(关于与清洁空气有关的其他良好做法，如逐步淘汰煤炭、加快可再生能源发电和转向零排放运输，见下文第 48 至第 72 段)。

40. 许多国家正在建立或完善空气质量监测网络，包括阿塞拜疆、多民族玻利维亚国、约旦、科威特、黎巴嫩、马里、摩洛哥和卡塔尔。

¹¹ 社会和经济权利行动中心及经济和社会权利中心诉尼日利亚(第 155/96 号来文)，2001 年。

¹² 第 OC-23-17 号咨询意见，2017 年 11 月 15 日。

¹³ Tatar 诉罗马尼亚，第 67021/01 号申诉，2009 年 1 月 27 日的判决，第 107 和 112。

¹⁴ 马兰戈普洛斯人权基金会诉希腊，第 30/2005 号申诉，关于案情的决定，2006 年 12 月 6 日，第 195 页。

41. 北马其顿设有一个公共空气质量门户网站，其中包含关于改善空气质量、可持续交通、更清洁的家庭取暖做法、为某些污染物设定的警报阈值以及公共卫生研究所的健康建议的信息。该门户还提供关于空气质量监测、立法和政策、项目以及排放清单的信息。

42. 多米尼加共和国、法国和菲律宾明确承认呼吸清洁空气的权利。在印度和巴基斯坦，法院明确指出，呼吸清洁空气的权利受宪法保护，因为这项权利对生命权和健康权至关重要。在黎巴嫩，国家空气质量管理战略指出，“每个公民都有权享有清洁空气”。

43. 有力的证据表明，颁布和实施严格的空气质量法规可以挽救生命和预防疾病。自 1970 年颁布《清洁空气法》以来，美国经济增长了 262%(以国内生产总值的增长衡量)，六种主要空气污染物平均减少了 73%。《清洁空气法》成本达数十亿美元，而收益高达数万亿美元。¹⁵ 因加利福尼亚州空气污染减少，该州儿童肺功能显著改善。¹⁶

44. 波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、哥斯达黎加、克罗地亚、新加坡、斯洛伐克和土库曼斯坦最近颁布了更强有力的空气质量法律或法规。巴林、哥伦比亚、爱尔兰、科威特、黑山和乌拉圭正在制定或实施改善空气质量的行动计划。

45. 使用燃烧生物质、煤油和煤炭的低效炉灶造成的室内空气污染每年导致数百万人过早死亡。妇女和儿童面临的风险最高。印度、印度尼西亚、巴基斯坦、苏丹和越南在通过液化石油气、管道天然气或电力提供清洁炊事方式方面取得了最快的进展。¹⁷

46. 使许多国家空气质量得到极大改善的两项举措是逐步淘汰含铅汽油和大幅降低运输燃料的硫含量。这两项举措产生了巨大的健康、环境和经济效益，价值数万亿美元。¹⁸

47. 德国、联合王国、中国和墨西哥等国的大城市都设立了低排放区，以减少机动车辆污染并保护公众健康。只有符合特定排放标准的车辆才能进入低排放区。

2. 安全气候

48. 由于人类活动，大气层中温室气体的浓度达到了数百万年来的最高水平，造成了气候变化和一系列破坏性影响，包括干旱和洪水以及海平面上升和更集中的

¹⁵ See *The Benefits and Costs of the Clean Air Act from 1990 to 2020*, United States Environmental Protection Agency, 2011.

¹⁶ W. James Gauderman, Robert Urman, Edward Avol et al., “Association of improved air quality with lung development in children”, *New England Journal of Medicine*, vol. 372, pp. 905–913.

¹⁷ 《跟踪可持续发展目标 7:2018 年能源进展报告》，国际能源署、世界银行等，2019 年。

¹⁸ Elise Gould, “Childhood lead poisoning: conservative estimates of the social and economic benefits of lead hazard control”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 117, No. 7 (July 2009), pp. 1162–1167.

极端天气事件。联合国人权事务高级专员曾警告，“世界从未面临如此大规模的对人权的威胁。”¹⁹

49. 人权历史性地被纳入《巴黎协定》，这表明，人权应当是包括立法、减缓、适应、融资以及损失和损害在内的所有气候行动的核心。

50. 现有九个国家将与气候变化有关的责任纳入了宪法：科特迪瓦、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、泰国、突尼斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和赞比亚。冈比亚和也门的宪法草案也提到应对气候变化。

51. 约有 140 个国家颁布了框架气候立法。²⁰ 最佳法律包括大胆的目标、时间表和问责机制。²¹ 例如，在大不列颠及北爱尔兰联合王国，《气候变化法》要求通过具有法律约束力的排放量上限、碳预算和各种方案，到 2050 年将温室气体排放量比 1990 年减少至少 80%。丹麦、法国、墨西哥、挪威和瑞典等其他国家也效仿了英国法律的内容。在秘鲁，《气候变化框架法》(2018 年)要求各级政府将气候变化考虑因素纳入公共支出决策中。

52. 到 2050 年实现大幅减排的长期计划为投资者提供了一个重要的愿景，也为他们提供了一种确定性，即未来 30 年经济将远离化石燃料。十三个国家向联合国提交了长期脱碳计划：贝宁、加拿大、捷克、斐济、法国、德国、日本、马绍尔群岛、墨西哥、葡萄牙、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。²² 马绍尔群岛通过的 2050 年气候战略强调基于权利的方法，而斐济和墨西哥在其计划中多次提到人权。

53. 越来越多的国家在法律中纳入了实现净零碳排放的具体时间表，如挪威(2030 年)、芬兰(2035 年)、瑞典(2045 年)、法国(2050 年)、新西兰(2050 年)和联合王国(2050 年)。不丹已经是负碳国家，并打算保持碳中和。哥斯达黎加、斐济、冰岛、爱尔兰、马绍尔群岛、葡萄牙和乌拉圭作出了类似但不具法律约束力的承诺。丹麦最近提高了追求的目标，提出到 2030 年将温室气体排放量减少 70% 的目标。

54. 以捷克、丹麦、匈牙利、斯洛伐克和联合王国为首的几十个国家大幅减少了温室气体排放量，这些国家的排放量在 1990 年至 2017 年期间下降了 30% 以上。²³ 《巴黎协定》附件一列缔约方中取得进展的其他国家(即自 1990 年以来排放量至少减少了 20%)包括比利时、克罗地亚、爱沙尼亚、芬兰、德国、卢森堡、葡萄牙、罗马尼亚和瑞典。²⁴ 瑞典自 1990 年以来减少了 26% 的排放量，同期国内生产总值增长了 75%。

¹⁹ “Climate change is greatest ever threat to human rights, UN warns”, *Guardian*, 9 September 2019.

²⁰ Global trends in climate change legislation and litigation: 2018 snapshot, Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment.

²¹ Alina Averchenkova *Legislating for a low carbon and climate resilient transition: learning from international experiences*, Elcano Policy Paper, 2019.

²² 见 <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>。

²³ Corinne Le Quéré et al., “Drivers of declining CO2 emissions in 18 developed economies”, *Nature Climate Change*, vol. 9, 2019, pp. 213–17.

²⁴ 见 https://di.unfccc.int/time_series。

55. 危地马拉、墨西哥、摩洛哥和菲律宾提供了处理性别平等问题的气候变化立法的实例。在墨西哥，《气候变化一般法》特别注重性别平等和增强妇女权能。在菲律宾，2009年《气候变化法》要求国家在所有气候变化和可再生能源工作、计划和方案中纳入“对性别问题有敏感认识并有利于儿童和有利于穷人的观点”。

56. 乌拉圭在将人权纳入气候变化政策制定进程和所制定政策的实质内容(如国家气候变化计划)方面的工作堪称典范。这种融入是住房、领土规划和环境部与总统办公室人权事务秘书处之间伙伴关系的结果。

57. 国家自主贡献包括各国根据《巴黎协定》在五年周期内做出的承诺。在第一个周期，24项此类贡献中纳入了人权。十七个国家承诺采取基于权利的气候行动方法，包括多民族玻利维亚国、巴西、乍得、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、格鲁吉亚、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、马拉维、马绍尔群岛、墨西哥、摩洛哥、菲律宾、南苏丹和乌干达。七个国家——古巴、萨尔瓦多、印度尼西亚、尼泊尔、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门和津巴布韦——将人权确定为将要采取行动的法律背景的一个重要要素。50多个国家的国家自主贡献涉及性别问题、妇女的参与和增强妇女权能，另外19个国家的国家自主贡献提及土著人民和/或传统知识。²⁵

58. 法国于2017年颁布了一项法律，禁止勘探和开发新的化石燃料，并要求现有项目在2040年前结束(包括法国海外领土上的项目)。之前颁布的一项禁止通过水力压裂开采页岩气的法律受到了行业界的质疑，但得到了宪法委员会的支持。

59. 哥斯达黎加(根据第41578号行政令)和伯利兹(根据2017年《石油作业(海洋区暂停)法》)是第一批禁止所有近海石油和天然气勘探和开发的国家，展示了气候方面的领导力并保护了海洋生态系统。丹麦和新西兰也对石油和天然气勘探设定了限制。²⁶

60. 在题为《全球升温1.5°C》的特别报告中，政府间气候变化专门委员会得出结论认为，要实现安全的气候，就需要到2030年将煤炭发电量减少三分之二，并在2050年前几乎完全消除。²⁷加拿大和联合王国于2017年创建了“弃用煤炭发电联盟”，28个国家和22个地方政府加入了该联盟，承诺到2030年停止使用煤炭发电，或在一些国家永不使用煤炭发电。²⁸2019年，芬兰颁布了《第416/2019号法》，从2029年5月1日起禁止使用煤炭发电和供暖。

61. 西班牙和德国正在逐步淘汰煤炭行业，并为该行业工人制定了合理的过渡战略。²⁹

²⁵ Sébastien Duyck et al., “Human rights and the Paris Agreement’s Implementation Guidelines: opportunities to develop a rights-based approach”, *Carbon and Climate Law Review*, vol. 12, No. 3, pp. 191–202.

²⁶ 《生产缺口—2019年报告》，联合国环境规划署(环境署)。

²⁷ www.ipcc.ch/sr15/。

²⁸ 见 <https://poweringpastcoal.org>。

²⁹ 见环境署，《生产缺口》。

62. 可再生能源成本的大幅下降正在加速向清洁能源的过渡。在许多国家，风能和太阳能现在能够提供比化石燃料更便宜的电力。全球太阳能发电能力从 2000 年的 10 亿瓦成倍增长到 2019 年的 5 亿千瓦以上。由于扶持性的公共政策的出台，中国、美国、日本、德国和印度现已成为世界上五大太阳能发电国家。

63. 全球风力发电总量从 2000 年的 170 亿瓦增长到 2019 年的 6 亿千瓦。同样由于有效的公共政策，中国、美国、德国、印度和西班牙成为了世界上五大风力发电国家。

64. 风能和太阳能发电成本的大幅下降意味着迅速转向 100% 可再生能源发电成为了一种对环境负责和在经济上具有吸引力的做法。阿尔巴尼亚、哥斯达黎加、冰岛、纳米比亚、挪威、巴拉圭和乌拉圭已有 98% 至 100% 的电力来自可再生能源，包括水力发电、太阳能、风能、地热和生物质能。伯利兹、不丹、布隆迪、刚果民主共和国、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莫桑比克、尼泊尔、塔吉克斯坦和赞比亚的数字也超过了 90%。

65. 分布式可再生能源方案(在用电点当地或附近发电)提供了一种扩大获得清洁和负担得起的电力的可靠途径的极佳办法，已在亚洲、非洲和拉丁美洲许多中低收入国家得到了实施。例如，孟加拉国偏远村庄至少有 2,000 万居民使用了装有蓄电池的太阳能电池板，从而使他们的生活质量得到了提高。³⁰

66. 十九个西非国家正在合作开展区域离网电气化项目，以增加使用离网太阳能系统的家庭和企业获得电力的途径。这个耗资 1.5 亿美元的项目预计将惠及 585,000 户家庭(200 万人)以及 65,000 家中小型企业。³¹ 参与国包括贝宁、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥。³²

67. 通过非洲森林景观恢复倡议，非洲 28 个国家承诺恢复超过 1 亿公顷被砍伐的森林和退化的景观。资金包括 10 亿美元的发展资金和 5 亿美元的私营部门资金。尽管重点是改善生计，该倡议也将通过创造健康的森林增加碳储存。参与国包括贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、斯威士兰、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非、苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。³³

68. 2018 年，瓦努阿图启动了“气候变化和灾害导致的流离失所问题国家政策”，强调借鉴《仙台减少灾害风险框架》和《关于境内流离失所问题的指导原则》的基于权利的方法。这是一项系统性和务实的政策，其中纳入了不歧视、性别问题敏感度和社区参与。该政策实施预防工作，在疏散期间和整个流离失所期间保护人员，并寻求持久解决办法。

³⁰ Ehsanul Kabir, Ki-Hyun Kim and Jan E. Szulejko, “Social Impacts of Solar Home Systems in Rural Areas: A Case Study in Bangladesh”, *Energies*, vol. 10, No. 10, pp. 1–12.

³¹ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P160708?lang=en>.

³² www.lightingafrica.org/publication/regional-off-grid-electrification-project-rogep-overview/.

³³ 见 <https://afr100.org/content/home>.

69. 尽管搬迁社区应当是最后的手段，但在不可避免的情况下，应当与受影响社区密切合作制定计划。在斐济，2018 年公布的规划搬迁准则是基于权利的搬迁方法的一个值得称赞的实例。

70. 澳大利亚、加拿大、丹麦、荷兰、瑞典和瑞士以赠款形式提供 98% 至 100% 的双边公共气候资金，这对发展中国家来说比贷款要好得多。³⁴

71. 德国资助墨西哥促进妇女参与气候行动的项目，如可再生能源和能效妇女网络(Red Mujeres en Energía Renovable y Eficiencia Energética)。爱尔兰在获取可再生能源、发展气候适应型农业和绿化卫生部门等方面促进性别平等。

72. 全球环境基金设立了一个土著人民咨询小组和一个土著人民研究金方案。这些是增加向土著人民的气候资金流动的重要的第一步。

3. 健康和可持续生产的食物

73. 2017 年，超过 8 亿人营养不足，这意味着全球饥饿人数连续三年增加。面对工业化农业对环境的巨大影响和养活近 80 亿人的需要，饮食必须不断变化，粮食生产必须具有可持续性。

74. 《世界人权宣言》和《经济社会文化权利国际公约》作为适当生活水准权的一部分承认食物权。31 个国家的宪法承认食物权，包括白俄罗斯、玻利维亚多民族国、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、斐济、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、肯尼亚、马拉维、马尔代夫、墨西哥、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、摩尔多瓦共和国、南非、苏里南、乌克兰和津巴布韦。

75. 生态农业耕作有助于改善小农生计和包括妇女在内的生活贫困者的生计，因为它对昂贵的外部投入的依赖有限。生态农业改善空气、土壤、地表水和地下水质量，耗能较低，减少温室气体排放，并增强碳汇(A/HRC/16/49, 第 31 段)。联合国粮食及农业组织已将巴西、丹麦、厄瓜多尔、印度、菲律宾、塞内加尔和美国的生态农业政策评为 2018 年未来政策奖的获奖者，因为这些政策扩大了生态农业，改善了小规模粮食生产者的生计，确保了可持续的粮食生产系统，并实施了气候适应型农业做法。³⁵ 2019 年，贝宁、巴西、喀麦隆、古巴、埃及、印度、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔和菲律宾的生态农业项目被世界未来理事会确认为良好做法。³⁶

76. 土耳其于 2004 年通过了一项关于有机农业的法律，并于 2010 年通过了一项关于有机农业原则和做法的细则。自 2010 年以来，从事有机种植的农民人数和有机种植面积迅速增长，2010 年至 2014 年期间，有机生产面积增加了 60% 以上。³⁷

³⁴ Tracy Carty and Armelie le Comte, *Climate Finance Shadow Report 2018: Assessing progress towards the \$100 billion commitment*, Oxfam, 2018.

³⁵ 见 www.fao.org/agroecology/slideshow/news-article/en/c/1187596/。

³⁶ 见 www.worldfuturecouncil.org/press-release-opa-2019/。

³⁷ *State of the Environment Report for Republic of Turkey*, Ministry of Environment and Urbanisation, 2016.

77. “绿色长城”是一项非凡的举措，旨在恢复非洲萨赫勒地区的退化土地。所涉国家包括阿尔及利亚、贝宁、布基那法索、喀麦隆、佛得角、乍得、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、利比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、索马里、苏丹和突尼斯。“绿色长城”将有助于应对气候变化、干旱、饥荒、冲突和移民。塞内加尔已经种植了超过 1,200 万棵抗旱树木。埃塞俄比亚恢复了 1,500 万公顷退化土地，并种植了数亿棵树。尼日尔恢复了 500 万公顷土地，每年能够多生产 500,000 吨粮食，足以养活 250 万人。³⁸

78. 农民田间学校以知识取代农药的投入，从而可以大大减少农药的使用。在孟加拉国、印度尼西亚和越南进行的大规模研究显示，用于水稻作物的农药减少了 34% 至 92%。³⁹

79. 向健康和可持续的食物体系转变的一个重要要素是减少肉类，特别是牛肉的生产和消费，因为肉类的生产和消费对环境的影响很大。⁴⁰ 蛋白质作物(例如大豆、扁豆和鹰嘴豆)可以带来好处，例如减少病虫害压力、改善氮肥管理、减少氮排放和为农民增加机会。2015 年，爱尔兰实施了一项激励农民种植蛋白质作物的方案。报告称，在该方案的第一年，产量增加了 300%。⁴¹

4. 获得安全饮用水和适当卫生设施

80. 2017 年，7.85 亿人仍无法获得基本的用水服务，7 亿人仍因没有卫生设施而露天便溺。缺少安全饮用水和适当卫生设施每年导致 870,000 人过早死亡(见 E/2019/68)。

81. 享有水和卫生设施的人权在 2010 年大会第 64/292 号决议和人权理事会第 15/9 号决议中得到承认，并一再得到重申。⁴² 一位前任享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员发布了一套内容全面的落实享有水和卫生设施权利的良好做法。⁴³ 这位前任务负责人在手册中强调，需要通过关于获取机会、实际获取途径、可负担性、质量和安全以及可接受性的法律、法规和政策，明确阐述水和卫生设施权的内容。消除提供水和卫生服务方面的歧视的法律框架也至关重要(例如见加纳、洪都拉斯和巴基斯坦的报告)。

82. 目前，几十个国家在其宪法和/或立法中承认享有水和/或卫生设施的人权，包括比利时、多民族玻利维亚国、智利、刚果民主共和国、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、法国、肯尼亚、马尔代夫、墨西哥、荷兰、

³⁸ www.greatgreenwall.org.

³⁹ Henk Van den Berg and Janice Jiggins, “Investing in Farmers: the Impacts of Farmer Field Schools in Relation to Integrated Pest Management”, *World Development*, vol. 35, No. 4, April 2007, pp. 663–686.

⁴⁰ 气候变化和土地专题报告:面向决策者的摘要，政府间气候变化专门委员会,2019 年 2019 (可查阅 www.ipcc.ch/srccl/chapter/summary-for-policymakers)。

⁴¹ *Solutions for the Farm of the Future: Go Green*, New Economics Foundation. 2017.

⁴² 例如见，大会第 68/157 号决议和人权理事会第 27/7 号决议。

⁴³ Caterina de Albuquerque, *Realising the Human Rights to Water and Sanitation: A Handbook*, 2014.

尼加拉瓜、尼日尔、巴拉圭、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭。

83. 在理想情况下，享有水和卫生设施的权利应贯穿国家的法律框架，包括宪法、立法、政策和方案。例如，在南非，水权被载入了《宪法》、《国家水法》、《水服务法》、“免费基本水服务实施战略”和“城市扶贫政策国家框架”。《水服务法》还包括对卫生设施权的承认。法律框架帮助获得了资金，从而确保这项权利得到落实。2000 年至 2017 年期间，1,400 万南非人获得了基本的水服务，1,700 万人用上了最基本的卫生设施。⁴⁴

84. 波兰实施了国家城市废水处理方案，以确保遵守升级后的水立法。该政策推动建设新的和升级的废水处理厂，减少了水污染并从废水中产生能源。截至 2017 年，99% 的人口波兰至少获得基本的卫生设施服务，99% 的废水在至少提供二级处理的工厂得到处理。

85. 确保获得安全饮用水的扶贫方案是一种主要的良好做法。在法国和比利时，一种被称为互助机制的补贴，为最贫困的人支付水费(A/HRC/18/33/Add.1, 第 33 段)。智利采用类似的方法，允许在五年内以负担得起的月分期付款方式支付连接费用，而不是一次性支付。赞比亚于 2003 年设立了权力下放信托基金，为城市贫困地区和非正规住区的水和卫生设施服务提供资金。资金来自发展伙伴、政府和供水公司，并通过对所有客户的水费征收 3% 的团结互助税予以补充。⁴⁵ 项目工作组中有社区成员的代表，由他们决定供水亭的位置，当地的水观察小组充当问责机制。

86. 孟加拉国、匈牙利、肯尼亚、莫桑比克和秘鲁也制定了强有力的法律、政策或方案，向贫困和边缘化社区提供水和卫生设施。

87. 佛得角、科摩罗、马尔代夫、毛里求斯、圣多美和普林西比以及塞舌尔已经开始实施一项举措，解决与淡水供应短缺和污染、地下水资源过度开采和管理不善以及地表水污染有关的问题。⁴⁶ 约 10 万名社区成员已经受益于水质的改善。该项目有助于实现水权、减轻贫困、改善健康和促进适应气候变化。

88. 最终目标是确保普遍获得安全饮用水和适当的卫生设施。关于卫生设施，收到了一些非常积极的消息。2000 至 2017 年，埃塞俄比亚、印度和尼泊尔露天便溺的人数大幅减少——超过 45%。在佛得角、柬埔寨、印度、印度尼西亚、莱索托、毛里塔尼亚、联邦密克罗尼西亚、尼泊尔和越南，至少使用基本卫生设施服务的人口比例从 2000 年至 2017 年上升了 30% 以上。

89. 一些国家在获得更安全饮用水方面也取得了令人瞩目的进展。在阿富汗、老挝人民民主共和国、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、缅甸和索马里，基本供水服

⁴⁴ 《2000-2017 年饮用水、卫生设施和个人卫生进展：特别关注不平等状况》，联合国儿童基金会和世界卫生组织，2019 年。

⁴⁵ Robert Bos et al., *Manual of the Human Rights to Safe Drinking Water and Sanitation for Practitioners* (London, IWA Publishing, 2016).

⁴⁶ Implementing Integrated Water Resources Management in the Atlantic and Indian Ocean Small Island Developing States; see www.thegef.org/news/life-aquatic-small-islands-atlantic-indian-oceans-working-together-fight-tough-water-challenges.

务的使用从 2000 年至 2017 年增加了 30% 以上。⁴⁷ 在巴拉圭，农村获得基本水服务的人数迅速增加，从 2000 年的 53% 提高到 2017 年的 99%。这些进步的实例改善了人员健康和福祉并实现了人权。⁴⁸

5. 无毒的生活、工作、学习和娱乐环境

90. 有毒物质对生命权、健康权、安全食物权和水权、适当住房权以及享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利构成直接威胁。污染每年造成至少 900 万人死亡。⁴⁹ 有毒物质的负担往往最沉重地落在弱势和边缘化群体身上。

91. 禁止、逐步减少或限制使用某些有毒物质的重要全球性条约包括《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、《鹿特丹公约》、《关于汞的水俣公约》和《保护臭氧层维也纳公约》(包括《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》及其相关修正案)。履行与这些条约有关的义务是实现健康和可持续环境权的良好做法。

92. 人体生物监测是一种重要的良好做法，因为它测量体液、粪便、毛发、牙齿和指甲中有毒物质及其代谢物的浓度。生物监测数据揭示风险水平和趋势，帮助研究人员了解对健康的影响，并有助于制定和评估减少风险的政策。必须应用道德标准来保护人权。加拿大、丹麦、法国、德国、挪威、西班牙和美国都实施了国家生物监测方案。⁵⁰

93. 欧洲联盟对有毒物质设有相对强有力的监管框架。其管理有毒化学品的主要立法《化学品登记、评估、授权和限制条例》采用了基于危险的化学品管理方法。欧洲联盟禁止在化妆品和个人护理产品中使用致癌物、诱变剂和生殖毒素。

94. 瑞典和挪威在制定化学法规减少损害健康和环境的风险方面处于国际领先地位。瑞典制定了逐步不用汞、铅、致癌物、诱变剂、危害生殖的物质以及持久性和生物累积性物质的国家目标和时间表。挪威包含 30 多种物质和物质组的优先清单，并报告在降低排放水平方面的进展。⁵¹

95. 越南加强了环境监管制度，将健康环境权纳入《宪法》(2013 年)和制定新的环境保护法(2014 年)突出表明了这方面的努力。2016 年，在发生大量有毒物质排入海洋导致大量鱼类和贝类死亡的事件后，自然资源和环境部对台塑钢铁公司污染超过许可水平罚款 5 亿美元，并要求该公司对受损区域进行环境修复。

96. 由于其对人类和生物多样性的影响，塑料污染成为了一个巨大的全球性问题。欧洲联盟颁布了最全面的立法，即第 2019/904 号(欧盟)指令，以减少塑料废物。违禁物品包括塑料餐具、盘子、搅拌器、吸管、发泡聚苯乙烯(泡沫塑料)食

⁴⁷ 《2000-2017 年饮用水、卫生设施和个人卫生进展：特别关注不平等状况》，联合国儿童基金会和世界卫生组织，2019 年。

⁴⁸ 同上。

⁴⁹ 见 www.thelancet.com/commissions/pollution-and-health。

⁵⁰ 《人体生物监测：事实与数字》，世界卫生组织欧洲区域办事处，哥本哈根，2015 年。

⁵¹ 见 www.environment.no/topics/hazardous-chemicals/list-of-priority-substances/。

品和饮料容器以及气球棒。生产者延伸责任规则涵盖额外的塑料产品和包装。到 2029 年，90% 的一次性塑料废物必须收集进行回收利用。

97. 德国拥有先进的废物管理系统，通过制定强有力的立法和法规来落实、监测和执行规则，建立强有力的机构来保护人员健康、人权和环境，通过适用“谁污染谁付费”原则获得充足的资金，并利用现有的最佳技术。2017 年，德国 68% 的城市垃圾被回收利用，回收利用率居世界首位。⁵²

98. 阿尔巴尼亚、巴林、布基纳法索、肯尼亚、黑山、卢旺达、萨摩亚、塞内加尔和乌兹别克斯坦已禁止使用塑料袋，从而减少了塑料污染和动物死亡，并防止了可能导致洪水和疟疾的下水道堵塞问题。这些政策还改善了空气质量，因为不再通过焚烧方式处理塑料袋了。

99. 不正当补贴是为造成环境损害的活动提供财政支持的政府补贴。例如，在大多数国家，柴油税低于汽油税，尽管柴油的有毒排放水平更高。联合王国是第一个对柴油征收比普通汽油更高的燃料消费税的欧盟成员国。⁵³

100. 可以有效地运用税收减少环境威胁。污染费正在广为使用。征收污水排放费的国家包括法国、德国、马来西亚、荷兰和菲律宾。研究表明，水污染税促使污染水平显著下降。⁵⁴ 许多国家都在使用空气排污费，包括芬兰、法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞典和美国。

101. 恢复受污染地区也是确保无毒环境的一项重要活动。根据 1999 年通过、最近于 2019 年修订的联邦法律，俄罗斯联邦正在实施一系列行动保护贝加尔湖及其周边地区，包括关闭纸浆厂和造纸厂、恢复受污染土地、减少进入贝加尔湖的受污染废水量以及增加经妥善管理的固体废物量。为了确保关于贝加尔湖流域环境保护的立法得到执行和遵守并保护公民享有良好环境的宪法权利，于 2017 年设立了贝加尔湖区域间环境问题检察官办公室。

102. 当污染者违反标准时，政府必须执行环境法。环境法得不到充分执行是一个全球性问题。2019 年，埃塞俄比亚因为有毒废物排放关闭了四家制革厂。⁵⁵ 缅甸暂停了违反环境规定的两个锡矿开采点和 17 个工厂的运作。

6. 健康的生态系统和生物多样性

103. 人类依赖大自然来获得大量的产品和生态服务，包括食物、纤维和药物以及授粉、清洁空气、水和土壤。人权可能因无法获得自然的馈赠或没有考虑到权利的保护自然行动而受到损害(见 A/HRC/34/49)。自 1970 年以来，全球野生动物数量减少了 60%，多达 100 万个物种面临灭绝的危险。特定物种的减少或消失可能对土著社区及其权利产生破坏性影响。然而，未经与土著人民或当地社区协商和得到他们同意而建立新的保护区可能会侵犯他们的权利(见 A/71/229)。

⁵² 见 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Municipal_waste_statistics。

⁵³ 见欧洲环境署，“欧洲的运输燃料价格和税收”，可查阅 <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/indicators/fuel-prices-and-taxes/assessment-4>。

⁵⁴ 经济合作与发展组织，“环境税收：决策者指南”，2011 年。

⁵⁵ A/HRC/WG.6/33/ETH/1，第 38 段。

104. 国际环境法通过全球条约确立保护地球上生命多样性和丰富性的规范和标准，这些条约包括《生物多样性公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《保护世界文化和自然遗产公约》、《联合国海洋法公约》和《国际捕鲸管制公约》。例如，根据《生物多样性公约》制定的爱知生物多样性目标旨在到 2020 年保护 17% 具有代表性的陆地生态系统和 10% 具有代表性的海洋生态系统。区域环境条约也很重要。

105. 越来越多的宪法纳入了与保护野生动物和自然有关的义务，包括不丹、多民族玻利维亚国、厄瓜多尔和纳米比亚的宪法。在不丹，宪法要求 60% 的土地面积始终保持森林覆盖。多民族玻利维亚国和厄瓜多尔的宪法提及非人类物种的权利，而厄瓜多尔的宪法载有与地球母亲(Pachamama)的权利有关的全面规定。承认自然的权利可以减少环境损害，有可能有益于人权。

106. 在立法层面，几乎所有国家都制定了专门的法律，保护野生动物和野生动物栖息地，并管理可能损害或过度开发其他物种的活动，如捕鱼、狩猎、采矿、农业和林业活动。

107. 在至少 25% 国土上实施保护的国家包括安道尔、奥地利、巴哈马、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、柬埔寨、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、多米尼加共和国、法国、德国、希腊、几内亚、日本、卢森堡、马耳他、摩纳哥、摩洛哥、纳米比亚、新西兰、尼加拉瓜、帕劳、波兰、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、多哥、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚和津巴布韦。⁵⁶ 目前，世界上共有超过 15% 的土地——超过 2500 万平方公里(相当于北美洲的面积)——受到保护，这应当有助于保护生物多样性。⁵⁷

108. 对至少 25% 的海洋领土实施保护的国家有 16 个：澳大利亚、比利时、巴西、智利、法国、加蓬、德国、约旦、立陶宛、摩纳哥、荷兰、新西兰、帕劳、斯洛文尼亚、联合王国和美国。⁵⁸

109. 肯尼亚(2016 年《社区土地法》)，马里(2017 年《农业土地法》)和赞比亚(2015 年《森林法》)最近通过了承认土著人民和地方社区土地权的法律。如果土著人民和地方社区拥有明确的使用者权利并得到不会被驱逐的保证，他们更有可能投入森林、土壤和水的良好管理。他们更有可能投入提高现有土地的产量的工作，而不太可能将耕作扩大到边缘地区或林区。土著人民和地方社区依法拥有和/或指定供土著人民和地方社区使用的森林有着广泛的生态和社会效益，包括降低毁林和森林退化率、加大对森林再造和维护的投入、加强生物多样性养护、减少碳排放和增加碳储存、减少冲突和减轻贫困。⁵⁹

⁵⁶ 见 <https://data.worldbank.org/indicator/ER.LND.PTLD.ZS>。

⁵⁷ James E.M. Watson et al., “The performance and potential of protected areas”, *Nature*, vol. 515, pp. 67–73.

⁵⁸ 见 <https://data.worldbank.org/indicator/ER.MRN.PTMR.ZS>。

⁵⁹ See *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*, Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, 2019.

110. 危地马拉的玛雅生物圈保护区是世界上生物多样性最丰富的地区之一。为了帮助保护该保护区，政府向九个当地社区提供了土地特许权，使他们能够依靠森林获得可持续生计。这些特许权为当地社区成员创造了 500 多万美元的年收入和就业机会。在过去的 14 年里，森林特许权所涉地区的毁林率几乎为零。研究显示，社会经济进步(收入、投资、储蓄、社区企业资本化以及家庭和企业层面的资产建设)与保护特许区之间存在着正相关的关系。⁶⁰

111. 肯尼亚绿化带运动种植了 5100 多万棵树，旺加里·马塔伊因这项运动获得了 2004 年的诺贝尔和平奖。这个基层组织资助 4,000 个苗圃，这些苗圃每年生产 800 多万株本地树苗。30,000 多名妇女接受了林业、养蜂、食品加工和其他行业的培训，使她们能够在保护当地土地和生态系统的同时谋生。乌干达、坦桑尼亚联合共和国和其他非洲国家现在也开展了类似的运动。

112. 毛里求斯建立了以社区为基础的方案，旨在恢复重要的生态系统，包括珊瑚礁和红树林。至少有五个处境脆弱的沿海社区参加了培训方案，并建立了珊瑚苗圃。毛里求斯已经恢复红树林的现在受到《渔业和海洋资源法》的保护。

四. 结论

113. 在本报告中，特别报告员概述了超过 175 个国家在落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的人权方面的许多良好做法。⁶¹ 多种多样的行动可以实现清洁空气、改善获得安全饮用水和适当卫生设施以及可持续生产的食物、健康环境和安全气候等当务之急。即使在困难的情况下也是如此，例如在受贫困、冲突或自然灾害困扰的国家或社区。报告中着重指出的良好做法的最大受益者是最容易受到环境损害不利影响和无法获得基本的环境服务的个人和社区。

114. 保护环境有助于实现人权，保护人权有助于保护环境。虽然在一些国家，享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利的某些方面需要逐步实现，但所有国家都必须最大限度投入可用资源，在应对环境挑战时遵守人权义务。

115. 特别报告员希望这些良好做法的具体例子将激励各国加快努力，承认、尊重、保护和实现享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利。通过一项承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利的决议将积极推动加速确保享有这项权利的工作。事实上，这正是 2010 年大会和人权理事会分别通过关于水和卫生设施权的第 64/292 号决议和第 15/9 号决议后可在许多国家观察到的效果。基于权利的方法对于促进实现 2030 年《可持续发展议程》概述的可持续发展目标所需的许多紧急行动有所帮助，甚至至关重要。

116. 然而，最终必须强调的是，人类面临着自身造成的令人生畏和前所未有的全球环境危机。良好做法虽然很多，但还远远不够。要将目前不公正和不可持续的社会转变为一个普遍尊重、保护和实现人权的生态文明，还有很多很多工作要做。

⁶⁰ Dietmar Stoian et al., “Forest concessions in Petén, Guatemala: A systematic analysis of the socioeconomic performance of community enterprises in the Maya Biosphere Reserve”, Center for International Forestry Research, 2019.

⁶¹ 另见“在落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的其他良好做法”，可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx。

附件一

全球在线研究马拉松的贡献者

特别报告员感谢参与关于实现安全、清洁、健康和可持续环境的良好做法全球在线研究马拉松的以下贡献者：

Adam Cassady
Adriana Giunta
Alexandra Wenzel
Alex Pan
Alfred Brownell
Allison McMahon
Amy Auguston
Andy White
Anita Tran
Annabel Anderson
Annie Renouf
匿名
Anton Strukoff
Arif Nahumbang
Bach Dinh Dang
Balsher Singh Sidhu
Bassam Javed
Bell Knowles
Brayden Pelham
Calder Tsuyuki-Tomlinson
Candice Kong (Xiaowen)
Carlos Camacho
Christine Ramos
Claudia Ituarte-Lima
Claudia Kobetitch
菲律宾人权委员会
Dany Channraksmeychhoukroth
David Hunter
Denby McDonnell
Dylan Bell
Dylan Thomason
Edyta Sysło
Eliza Bethune
Erica Sheeran
Eric Quetglas Larrauri
Eti Koerniati
Franziska Müller
Gabrielle Mercer
George Andy Pantanosas
Grace Vegesana
Hannah Edward
Handika Rahmawan
Hassan Hasan Abdulla Slais

Heather Park
Helmizan Sakrani
Heta-Elena Heiskanen
Holy Greata
Imranul Laskar
James Long
Jan van de Venis
Jana Sobotová
Joshua Kuepfer
Julia Niebles
Julia Park
Justin Dittmeier
Kate Meagher
Katherine Dullea
Kynan Pacunana
Laura Castrejon-Violante
Lauren Johnson
Leonardo Amerigo Marchetti
Lindsay Robbins
Lynda Collins
Madina Tauyekelova
Malinda Reed
Mara Alisa Andrade
Marc Tucker
Marek Prityi
Margarida Marcelino
Maria del Mar Requena Quesada
Maria Ligaya V. Itliong-Rivera
Maria Requena
Marie-Anne Cohendet
Marina Dowd
Maritess Filomena Rana-Bernales
Michel Prieur
Minnie Cheung
Mirjana Drenovak-Ivanović
Misrak Tekle Yacob
Mochamad Felani Budi Hartanto
Murad Madani
Nani Indrawati
Naomi Luhde-Thompson
Nimesha Perera
Olga Generalova-Kutuzova
Paraskevi Batsikas
Passent Moussa
Patricia Madrigal Cordero
Petru Botnaru
Plamen Peev
Qaiser Imran
Raphaël Roman
Rivkah Gardner-Frolick
Robert-Ian Greene

Sabina Usoltseva
San Sophany
Sean Hansen
Shannon Johnson
Sonia Marcantonio
Sophie Maher
Tasimran (Simran) Thandi
Teny Karnila
Tessa Marsden
Theadora Mills
Thitat Chavisschindha
Tori Cooper
Ulziilkham Enkhbaatar
Yahe Li
Yatman Setiawan
Yelyzaveta Aleksyeyeva
Žaneta Mikosa
Zara Bending

附件二

对健康环境权的法律承认

	国家宪法	国际条约*	国家立法
阿富汗	N	N	N
阿尔巴尼亚	N	Y	N
阿尔及利亚	Y	Y	N
安道尔	N	N	N
安哥拉	Y	Y	Y
安提瓜和巴布达	N	N	N
阿根廷	Y	Y	Y
亚美尼亚	N	Y	Y
澳大利亚	N	N	N
奥地利	N	Y	N
阿塞拜疆	Y	Y	Y
巴哈马	N	N	N
巴林	N	Y	N
孟加拉国	Yi	N	N
巴巴多斯	N	N	N
白俄罗斯	Y	Y	Y
比利时	Y	Y	Y
伯利兹	N	N	N
贝宁	Y	Y	Y
不丹	N	N	Y
多民族玻利维亚国	Y	Y	Y
波斯尼亚和黑塞哥维那	N	Y	Y
博茨瓦纳	N	Y	N
巴西	Y	Y	Y
文莱达鲁萨兰国	N	N	N
保加利亚	Y	Y	Y
布基纳法索	Y	Y	Y
布隆迪	Y	Y	N
柬埔寨	N	N	N
佛得角	Y	Y	Y
喀麦隆	Y	Y	Y

	国家宪法	国际条约*	国家立法
加拿大	N	N	N
中非共和国	Y	Y	Y
乍得	Y	Y	Y
智利	Y	N	Y
中国	N	N	N
哥伦比亚	Y	Y	Y
科摩罗	Y	Y	Y
刚果	Y	Y	N
哥斯达黎加	Y	Y	Y
科特迪瓦	Y	Y	Y
克罗地亚	Y	Y	Y
古巴	Y	N	Y
塞浦路斯	Yi	Y	Y
捷克	Y	Y	Y
朝鲜民主主义人民共和国	N	N	N
刚果民主共和国	Y	Y	Y
丹麦	N	Y	N
吉布提	N	Y	Y
多米尼克	N	N	N
多米尼加共和国	Y	N	Y
厄瓜多尔	Y	Y	Y
埃及	Y	Y	N
萨尔瓦多	Yi	Y	Yi
赤道几内亚	N	Y	N
厄立特里亚	N	Y	Y
爱沙尼亚	Yi	Y	Yi
斯威士兰	N	Y	N
埃塞俄比亚	Y	Y	N
斐济	Y	N	N
芬兰	Y	Y	Y
法国	Y	Y	Y
加蓬	Y	Y	Y
冈比亚	N	Y	Y
格鲁吉亚	Y	Y	Y

	国家宪法	国际条约*	国家立法
德国	N	Y	N
加纳	Yi	Y	N
希腊	Y	Y	Y
格林纳达	N	N	N
危地马拉	Yi	Y	Y
几内亚	Y	Y	N
几内亚比绍	N	Y	Y
圭亚那	Y	Y	N
海地	N	N	Y
洪都拉斯	Y	Y	Y
匈牙利	Y	Y	Y
冰岛	N	Y	N
印度	Yi	N	Y
印度尼西亚	Y	N	Y
伊朗伊斯兰共和国	Y	N	N
伊拉克	Y	Y	N
爱尔兰	Yi	Y	N
以色列	N	N	N
意大利	Yi	Y	N
牙买加	Y	N	N
日本	N	N	N
约旦	N	Y	N
哈萨克斯坦	N	Y	Y
肯尼亚	Y	Y	Y
基里巴斯	N	N	N
科威特	N	Y	N
吉尔吉斯斯坦	Y	Y	Y
老挝人民民主共和国	N	N	N
拉脱维亚	Y	Y	Y
黎巴嫩	N	Y	Y
莱索托	N	Y	Y
利比里亚	Yi	Y	Y
利比亚	N	Y	N
列支敦士登	N	N	N

	国家宪法	国际条约*	国家立法
立陶宛	Yi	Y	Y
卢森堡	N	Y	N
马达加斯加	N	Y	Y
马拉维	Y	Y	Y
马来西亚	Yi	N	N
马尔代夫	Y	N	N
马里	Y	Y	N
马耳他	N	Y	N
马绍尔群岛	N	N	N
毛里塔尼亚	Y	Y	Y
毛里求斯	N	Y	N
墨西哥	Y	Y	Y
密克罗尼西亚(联邦)	N	N	N
摩纳哥	N	N	Y
蒙古	Y	N	Y
黑山	Y	Y	Y
摩洛哥	Y	N	Y
莫桑比克	Y	Y	Y
缅甸	N	N	N
纳米比亚	Yi	Y	N
瑙鲁	N	N	N
尼泊尔	Y	N	N
荷兰	N	Y	N
新西兰	N	N	N
尼加拉瓜	Y	Y	Y
尼日尔	Y	Y	Y
尼日利亚	Yi	Y	Y
北马其顿	Y	Y	Y
挪威	Y	Y	Y
阿曼	N	N	N
巴基斯坦	Yi	N	N
帕劳	N	N	Y
巴拿马	Yi	Y	Y
巴布亚新几内亚	N	N	N

	国家宪法	国际条约*	国家立法
巴拉圭	Y	Y	Y
秘鲁	Y	Y	Y
菲律宾	Y	N	Y
波兰	N	Y	N
葡萄牙	Y	Y	Y
卡塔尔	N	Y	N
大韩民国	Y	N	Y
摩尔多瓦共和国	Y	Y	Y
罗马尼亚	Y	Y	Y
俄罗斯联邦	Y	N	Y
卢旺达	Y	Y	Y
圣基茨和尼维斯	N	Y	N
圣卢西亚	N	N	N
圣文森特和格林纳丁斯	N	Y	N
萨摩亚	N	N	N
圣马力诺	N	N	N
圣多美和普林西比	Y	Y	Y
沙特阿拉伯	N	Y	Y
塞内加尔	Y	Y	Y
塞尔维亚	Y	Y	Y
塞舌尔	Y	Y	N
塞拉利昂	N	Y	N
新加坡	N	N	N
斯洛伐克	Y	Y	Y
斯洛文尼亚	Y	Y	Y
所罗门群岛	N	N	N
索马里	Y	Y	N
南非	Y	Y	Y
南苏丹	Y	N	N
西班牙	Y	Y	Y
斯里兰卡	Yi	N	N
苏丹	Y	Y	N
苏里南	N	Y	N
瑞典	N	Y	N

	国家宪法	国际条约*	国家立法
瑞士	N	Y	N
阿拉伯叙利亚共和国	N	Y	N
塔吉克斯坦	N	Y	Y
泰国	Y	N	Y
东帝汶	Y	N	Y
多哥	Y	Y	Y
汤加	N	N	N
特立尼达和多巴哥	N	N	N
突尼斯	Y	Y	Y
土耳其	Y	N	N
土库曼斯坦	Y	Y	Y
图瓦卢	N	N	N
乌干达	Y	Y	Y
乌克兰	Y	Y	Y
阿拉伯联合酋长国	N	Y	N
大不列颠及北爱尔兰联合王国	N	N	N
坦桑尼亚联合共和国	Yi	Y	Y
美利坚合众国	N	N	N
乌拉圭	N	Y	Y
乌兹别克斯坦	N	N	Y
瓦努阿图	N	N	N
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	Y	N	Y
越南	Y	N	Y
也门	N	Y	Y
赞比亚	N	Y	Y
津巴布韦	Y	Y	Y
	110	126	101

Y = 是, Yi = 隐含, N = 否

* 包括《非洲宪章》、《圣萨尔瓦多议定书》、《奥胡斯公约》、《阿拉伯宪章》和《埃斯卡苏协定》。