



大会

Distr.: General
26 November 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期拟议方案预算

加强非洲问题特别顾问办公室

行政和预算问题咨询委员会关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的第九次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于加强非洲问题特别顾问办公室的报告(A/68/506)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们作了补充和澄清,并最后提出了于 2013 年 11 月 19 日收到的书面答复。
2. 大会在第 57/300 号决议中核可设立非洲问题特别顾问办公室,并赋予该办公室协调报告和开展全球一级宣传以支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的职责。2003 年 5 月,秘书长正式设立该办公室(ST/SGB/2003/6)。此后,该办公室一直执行其任务,其中包括:向大会和经济及社会理事会关于非洲问题的审议提供支助;协调和指导起草与非洲有关的报告和投入;协调非洲问题部门间/机构间工作队,以确保联合国对非洲的支持采取一致和综合的办法,包括采取后续行动,落实全球首脑会议和其他会议与非洲有关的所有成果;就影响非洲的关键问题、特别是就和平与发展问题启动报告;协调为支持新伙伴关系而开展的全球宣传。
3. 秘书长在报告第二节表示,自十年前设立非洲问题特别顾问办公室以来,非洲一直在经历重大转型,转型的标志是发生了重大社会、政治和经济变革。他还表示,转型带来新机会和挑战,办公室必须扩大职能,加强活动,扩大接触面,以便在不断变化的全球和非洲局势中,对非洲大陆的需求作出更有效的应对。



二. 加强非洲问题特别顾问办公室

4. 秘书长在其报告第 42 段表示，大会认识到有必要采取强化方法支助非洲，并通过了关于建立联合国监测机制以审查对非洲发展需要所作承诺的第 66/293 号决议，实施监测机制的任务由非洲问题特别顾问办公室承担。为了应对办公室已获授权活动的范围不断扩大的情况，秘书长在其报告中提出了加强办公室的具体方式和方法，以使其能够有效地执行现有和扩大的授权任务，重点是开展下述领域的工作：政策分析、监测和研究、政府间支助、宣传；机构间协调。

5. 行预咨委会回顾说，第 66/293 号决议第 11 段“请秘书长酌情确定并重新分配联合国经常预算内的资源，使非洲问题特别顾问办公室有效地完成其有关监测机制的任务。”行预咨委会在询问采取了哪些行动以执行第 11 段的要求后获悉，2013 年，非洲经济委员会(非洲经委会)与办公室之间有一个 P-3 员额借调安排，以帮助执行起草秘书长关于联合国监测机制的报告的规定。该报告将提交大会第六十九届会议。行预咨委会还获悉，自大会在第 63/260 号决议中核准新设 3 个员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)后，没有再为加强办公室工作人员配置结构而采取其他措施。在 2012-2013 两年期里，并没有在经常预算内调配资源，以加强办公室，使其有能力开展范围日益广泛的授权活动，行预咨委会对此感到遗憾。

三. 所需资源

6. 秘书长在其报告第 65 段提议新设 10 个员额(2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(特等))，以增强非洲问题特别顾问办公室的能力，以便在 2015 年后发展议程和可持续发展目标政府间谈判时向非洲各国提供专门支持，支持落实联合国监测机制以及加强办公室的机构间协调职能和宣传沟通活动。秘书长提议追加的所需资源总额为 4 758 700 美元(减掉了工作人员薪金税)，细分如下：第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系)次级方案 1(协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作)项下 4 036 100 美元；第 29 D 款(中央支助事务厅)项下 722 600 美元。秘书长报告第 68 段介绍了所需资源细节。

关于员额的评论和建议

7. 秘书长提议新设 10 个员额，其 2014-2015 两年期的费用估计数为 4 127 100 美元，秘书长报告附件二概述了这些员额的职能。这些员额包括：政策分析和监测股 6 个员额：1 个高级方案干事(P-5)，2 个方案干事(P-4)，1 个经济事务干事(P-3)，1 个方案干事(P-3)和 1 个协理经济事务干事(P-2)；协调、宣传和方案发展股 3 个员额：1 个高级方案干事(P-5)，1 个宣传干事(P-4)和 1 个方案干事(P-3)；非洲问题特别顾问办公室 1 个高级工作人员助理(一般事务(特等)员额。

8. 行预咨委会询问后获悉，非洲问题特别顾问办公室不能在现有资源内执行增加的任务，因为所有现有专业人员全部投入到了执行现有任务的工作中。此外，行预咨委会获悉，增加的工作繁重，尤其是需要支持落实联合国监测机制，并且日益需要在 2015 年后发展议程和可持续发展目标政府间谈判中和在此后的执行工作中向非洲各国提供支持，因此，提议的资源是合理的。秘书长认为，大会认识到这一点，因此提出了第 66/293 号决议第 11 段的要求(见上文第 5 段)。

9. 行预咨委会进一步询问后获悉，开展与联合国监测机制相关的活动需要具备具体能力和技能的工作人员。例如，行预咨委会获悉，提议在政策分析和监测股设立的高级方案干事(P-5)和方案干事(P-4)将领导在现有各监测机制基础上落实联合国监测机制的工作，要开展这项工作，就需要深入了解和熟悉现有机制及其优点和局限性。行预咨委会获悉，联合国监测机制必须以准确和可靠数据为基础，因此，这些职能要求：高等经济学学位，P-5 员额最好有博士学位；很强的经济统计学和计量经济学背景；最好发表过大量关于非洲经济发展问题的文章。据秘书长的代表介绍，现有的高级经济事务干事(P-5)和经济事务干事(P-4)管理多重数据集的经验有限，不熟悉非洲经委会和经济合作与发展组织(经合组织)发展实效相互审查等监测框架的工作。

10. 行预咨委会获悉，协调、宣传和方案发展股请设的 3 个员额(1 个 P-5，1 个 P-4 和 1 个 P-3)将加强非洲问题特别顾问办公室支持非洲的机构间协调和宣传工作，尤其是通过非洲事务机构间工作队开展这项工作，该工作队已经证明，它能帮助协调、合成和分析办公室起草的报告中的联合国系统投入，并帮助筹备高级别活动。行预咨委会获悉，迄今为止，该工作队只是在需要时临时召集，在建立联合国监测机制后，将需要更加经常和频繁地多利用该工作队，以便从联合国系统各组织调动投入和数据。秘书长的代表说，拟设员额将能够更加经常和一致地支持工作队。

11. 行预咨委会进一步询问后获悉，拟设新的宣传干事(P-4)员额是为了支持非洲问题特别顾问办公室的宣传工作，包括支持办公室履行非洲区域协调机制宣传和通信组群召集者的职能。行预咨委会还获悉，需要一位有非洲新闻、公共信息和发展宣传经验的相当资深的专业人员，以便与其他利益攸关方有效联络，包括与秘书处新闻部、非洲经委会、新伙伴关系规划和协调局和非洲联盟委员会以及相关媒体组织的高级通信对应方有效联络。此外，据介绍，这样一位专业人员还将领导必要的关键通信和宣传工作，通过非洲区域协调机制，制定和实施新的、全大陆的通信战略。此外，行预咨委会还获悉，办公室现有工作人员中没有具备这等经历的干事。

12. 关于非洲问题特别顾问办公室两名现有一般事务人员，行预咨委会获悉，一般事务(特等)工作人员的主要职责是：担任协调、监测和实施两个股(政策分析和监测股以及协调、宣传和方案发展股)活动的协调人；向两个股和高级管理人

员提供行政支助；为执行方案工作提供支助；督导支助人员；监测预算承付情况。行预咨委会获悉，一般事务(其他职等)工作人员的职责是提供秘书、研究和办事员支助，尤其是向主任提供这种支助，包括：筹备文件；管理时间表；作出差旅安排并与其他部厅、机构和办公室联络；为筹备特别顾问办公室出版物提供基本支助。

13. 关于拟设的一般事务(特等)员额，行预咨委会获悉，其职能将是全面负责非洲问题特别顾问的时间管理和安排，必要时进行适当的协商；担任特别顾问的第一联络人，与内部和外部高级官员联络；提供实质性支助，以管理非洲问题特别顾问和各工作单位的优先事项和工作流程；协调和监测多个而且各种各样的活动和工作流程，确保恰当地执行管理当局的指示和决定，及时交付产品；担任特别顾问与高级工作人员之间的通信联接点；管理特别顾问办公室来往公文；支助特别顾问向政府间机构和其他会议作陈述；督导支助人员的工作；举办正式招待会和安排会议。行预咨委会认为，拟设员额的这些职能可由办公室现有人员履行。

14. 除高级工作人员助理员额(一般事务(特等))外(见上文第 13 段)，行预咨委会不反对秘书长提议新设这些员额。

空缺员额

15. 行预咨委会在审议秘书长的提议过程中获悉，非洲问题特别顾问办公室现有人手接近人员编制的 80%，截至 2013 年 11 月 1 日，5 个员额(2 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-3)空缺。行预咨委会还获悉，目前正在为空缺员额开展征聘活动。行预咨委会期待尽早填补所有空缺员额。

关于非员额资源的评论和建议

专家

16. 除员额资源外，秘书长还提议在 2014-2015 两年期追加资源 338 000 美元，以开展大会第 66/293 号决议授权的联合国监测机制的有关活动。他表示，将与广泛的利益攸关方举办 5 次协商会议，目的是动员各利益攸关方为联合国监测机制献计献策；为秘书长审查对非洲发展所做承诺落实情况的报告收集定量和定性数据；审查现有监测机制，评估它们的优缺点。

17. 行预咨委会询问后获悉，联合国监测机制利益攸关方初步名单包括非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲开发银行和非洲监测等非洲组织、世界银行、国际货币基金组织、欧洲联盟委员会、经合组织、全球发展中心、非洲进步小组和南方中心等其他国际组织以及有监测非洲国家、捐助国和非洲新的和正在出现的发展伙伴所作承诺的专门知识的其他组织和个人。

18. 行预咨委会进一步询问后获悉，协商会议举办地点是根据协商的利益攸关方决定的，如秘书长报告附件三所示，会议预算是按照与会专家差旅费用(机票、

每日生活津贴和发到站费用)编制的。在这方面,行预咨委会获悉,非洲区域协商会议将在亚的斯亚贝巴的非洲经委会内举行,巴黎会议仅邀请欧洲利益攸关方参加,将在经合组织巴黎总部举行,东道主将免费提供会议设施,包括口译服务。据解释,通过在各利益攸关方所在区域举行会议,非洲问题特别顾问办公室可节省与会者差旅费用,例如,在欧洲举行欧洲利益攸关方协商会议的费用低于在非洲经委会亚的斯亚贝巴总部举行这种协商会议的费用。行预咨委会要求提供在非洲经委会总部举行所有协商会议的比较费用信息,但未得到这些信息。行预咨委会建议大会要求秘书长在大会审议其提议时向大会提供在非洲经委会总部举行协商会议的费用信息。

19. 行预咨委会还获悉,一些与会者是以专家身份并以个人名义获得邀请,他们为联合国监测机制的报告提供重要投入。关于非洲问题特别顾问办公室为什么要为他们参加会议提供资金的问题,行预咨委会获悉,鉴于审查的各项承诺的性质,许多专家将来自发展中国家,因此,他们可能没有自费参加会议的资源。因此,支付他们的差旅和住宿费用对于确保他们与会很重要。

20. 行预咨委会期待,将尽一切努力控制利益攸关方协商会议的费用。此外,行预咨委会要求,在大会审议秘书长提议时,向大会提供关于所有会议费用和与会者组成情况的详细信息。

工作人员差旅

21. 秘书长还提议在 2014-2015 两年期追加资源 293 600 美元,以支付工作人员的差旅费,从而通过非洲问题特别顾问和工作人员参加关键性的区域和全球性会议,接触非洲各国以及参与非洲发展的主要对话方,加强非洲问题特别顾问办公室的宣传和沟通外联能力,提高对非洲的了解,调动对非洲发展的支持。据介绍,这些会议包括世界贸易组织(世贸组织)部长级会议、非洲开发银行年度会议、世界银行集团/国际货币基金组织年度会议以及联合国贸易和发展会议贸易和发展理事会会议。秘书长报告附件四概述了工作人员差旅所需经费。

22. 行预咨委会询问后获悉,根据会议的级别和层次,副秘书长或主任将与会,将至少有一名专业人员陪同,该专业人员提供实质性支持,包括准备概念说明、追踪讨论情况和编写会后报告。行预咨委会获悉,如果是技术层次的会议,将由一名 P-5 或 P-4 职等实务干事代表办公室。行预咨委会还获悉,副秘书长在出席非洲开发银行年度会议、世贸组织部长级会议和中国非洲合作论坛等三个会议时,将有两名工作人员陪同,增加一名工作人员是为了便于参加这些会议上通常会举办的重要会外活动。

23. 行预咨委会回顾,大会在第 67/254 A 号决议中决定变通实施工作人员差旅舱位标准。行预咨委会在审议秘书长 2014-2015 两年期拟议预算时注意到,该期间

的预算假定没有反映这一决定的预期节省资金，因此，行预咨委会建议将预算所有款次工作人员差旅费总额整体削减 5% (A/68/7，第一章，第 123 段)。

24. 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但需根据行预咨委会的建议，将预算所有款次工作人员差旅费用削减 5%。

一般性评论和意见

业绩计量

25. 行预咨委会在审议秘书长提议时，经询问获悉，鉴于预期成绩和绩效指标很广泛，而且与非洲问题特别顾问办公室调动国际社会支持非洲发展、进行宣传和进行机构间协调的任务吻合，请求追加的资源不需要新的绩效指标。但是，行预咨委会获悉，将增加新的业绩计量，以反映因联合国监测机制而多开展的工作。行预咨委会认为，秘书长的提议本应包括新的业绩计量，以反映多开展的工作。

四. 建议

26. 行预咨委会建议大会在考虑到上文第 14、18 和 24 段所载建议的前提下，核准秘书长的报告第 69 段所载提议。