



第六十八届会议

议程项目 162

联合国阿拉伯叙利亚共和国

监督团经费的筹措

联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团 2012 年 7 月 1 日至 2013
年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 任务执行情况	3
A. 任务执行	3
B. 监督团支持工作举措	5
C. 区域特派团合作	6
三. 资源使用情况	6
四. 支出分析	7
五. 有待大会采取的行动	9



摘要

安全理事会第 2043(2012) 号决议设立了联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团，任务是监测所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况，支持全面落实联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使提出的六点建议，并监测建议的落实情况。安理会第 2059(2012) 号决议将联叙监督团的任务期限最后延长 30 天，至 2012 年 8 月 19 日为止，此后监督团进入了清理结束阶段。

应主计长 2012 年 9 月 12 日的请求，行政和预算问题咨询委员会于 2012 年 10 月 16 日同意将原承付权的有效期限再延长三个月，至 2012 年 11 月 19 日，以便监督团开展清理结束工作。行预咨委会还同意修订 2012/13 年期间承付权，从原先的 5 936 900 美元改为 8 227 100 美元，即增加 2 290 200 美元。

联叙监督团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的支出总额为 6 530 100 美元，用于部署平均 76 名军事观察员、6 名国际工作人员和 36 名本国工作人员。在业务费用项下，支出主要用于部署为监督团提供所需关键支持的临时执行任务的国际工作人员所产生的公务差旅费。

财政资源佔用情况

(千美元；预算年度为 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日)

类别	承付权限	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	2 424.4	1 262.9	1 161.5	47.9
文职人员	2 056.9	2 052.1	277.8	11.9
业务费用	3 745.8	3 215.1	257.7	7.4
所需资源毛额	8 227.1	6 530.1	1 697.0	20.6
工作人员薪金税收入	235.3	162.4	72.9	31.0
所需经费净额	7 991.8	6 367.7	1 624.1	20.3
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源总额	8 227.1	6 530.1	1 697.0	20.6

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际在职 (平均) ^b	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	300	76	74.7
临时职位			
国际工作人员	116	6	94.8
本国专业干事	2	—	100.0
本国一般事务工作人员	110	36	67.3

^a 系最高核定数。

^b 根据 2012 年 7 月 1 日至 8 月 31 日军事观察员的平均在职人数和 2012 年 7 月 1 日至 9 月 30 日国际工作人员和本国工作人员的平均在职人数计算得出。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

一. 引言

1. 安全理事会第 2043(2012) 号决议设立了联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团，最初为期 90 天。监督团的任务是监测所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况，支持全面落实联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使提出的六点建议，并监测建议的落实情况。

2. 应主计长的请求，行政和预算问题咨询委员会主席在 2012 年 4 月 30 日的信中通知秘书长，行预咨委会同意在 2012 年 7 月 1 日至 20 日期间承付总额不超过毛额 2 653 900 美元(净额 2 578 700 美元)的资金，以支付特派团急需的初期经费。

3. 此后，安全理事会第 2059(2012) 号决议将联叙监督团的任务期限最后延长 30 天，至 2012 年 8 月 19 日为止。行预咨委会主席于 2012 年 7 月 27 日写信通知秘书长，行预咨委会同意承付不超过毛额 3 283 000 美元(净额 3 252 900 美元)的金额，作为联叙监督团至 2012 年 8 月 19 日的经费。

4. 秘书长在 2012 年 8 月 10 日给安全理事会主席的信(S/2012/618)中指出，各方停止使用重武器和减少暴力行为这两个联叙监督团得以执行其任务的起码的条件尚未达成。尽管一些地方短暂地减少了重武器的使用，暴力行为也有所减少，但是其他一些地区的冲突有所加剧。因此，监督团无法按照安理会第 2059(2012) 号决议的规定，行使其监测停止暴力行为的关键职能。由于联叙监督团的任务期限未延至 2012 年 8 月 19 日之后，监督团开始进入清理结束阶段。

5. 主计长在 2012 年 9 月 12 日的信中通知行预咨委会，联叙监督团的清理结束工作预计将持续至多三个月，从 2012 年 8 月 20 日至 11 月 19 日。因此，主计长希望行预咨委会同意将承付款的有效期限再延长三个月，从 2012 年 8 月 20 日延至 11 月 19 日，并修订 2012/13 年期间的承付款，从原先的 5 936 900 美元改为 8 227 100 美元，即增加 2 290 200 美元。行预咨委会主席 2012 年 10 月 16 日写信通知秘书长，行预咨委会已同意主计长的要求。

二. 任务执行情况

A. 任务执行

6. 在本报告所述期间，各方未支持联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使提出的六点建议，在全国许多地方军事行动持续不断，且愈演愈烈，即表明了这一点。在 2012 年 6 月 30 日的叙利亚问题国际行动小组会议上，围绕六点建议就未来政治进程凝聚国际共识的努力不久就无疾而终。在 2012 年 7 月 18 日刺杀高级安全官员的同时，反对派武装团体在大马士革发动了进攻，这导致自危机开始以来第一次在首都部分地区发生激烈战斗。

7. 反对派势力扩大了军事行动和攻击的规模，以扩大影响区，破坏重要的基础设施，并骚扰政府军。政府在民兵协助下展开了重大协调行动，以收复在反对派控制下的市中心，期间使用了包括直升机、装甲部队、炮兵和步兵在内的多个兵种。

8. 这之后，联叙监督团的行动采取了双管齐下的办法。一方面是监测暴力行为对平民的影响，包括定期走访医疗设施和学校，以监测获得医疗服务的情况和因战斗而流离失所的平民人数。联叙监督团报告了不许民众寻求治疗、部队在医疗设施内外驻留和医务工作者的安全问题。就此任务向各队部提供了指导，联叙监督团与联合国人道主义机构和叙利亚红新月会进行了联络，以确保所有适当的信息均传达给相关行为体。

9. 第二个努力重点包括为将联叙监督团队部从九个地点合并为四个(阿勒颇、霍姆斯、德尔祖尔省、大马士革)进行规划和实施。为了能够从更有限的几个地点提供持续的报告，联叙监督团开展了为期数日的远程巡逻。第一次远程巡逻于2012年7月9日至12日进行，至少有一次在一个反对派控制的城镇过夜。2012年7月17日完成了队部的合并。在此期间，仍有大量暴力行为发生，反对派武装团体在大马士革和阿勒颇发动了重大攻势，作为回应，政府军持续使用了重型武器，包括空袭。

10. 联叙监督团在其最后一个月的工作中根据安全理事会第 2059(2012) 号决议调整了活动。监督团将精力集中在三个业务线上：(a) 报告联叙监督团执行任务的总体能力；(b) 观察和报告武装暴力活动的情况；(c) 观察和报告重型武器的使用情况。从所有四个队部进行了静态观察，并在安全局势允许的情况下增加了巡逻活动。联叙监督团军事观察员在进入或靠近各方争夺地区和/或武装反对派团体影响区时，数次遭到小武器射击。

11. 2012年7月21日至23日，由于队部的合并，军事观察员人数从300人减少到150人。联叙监督团继续与各方接触，以促进暂时停止代尔祖尔和霍姆斯内外的敌对行动。监督团成功地通过谈判实现了对霍姆斯监狱的一系列走访，在该监狱采访了一些因涉嫌政治活动而被捕的审前被羁押人。监督团还与政府和反对派利益攸关方接触，包括与民族和解部长和政府任命的全国对话牵头人以及位于拉斯坦的叙利亚自由军在阿拉伯叙利亚共和国境内自封的领导层接触，以征求他们对可能的未来对话的意见。此外，联叙监督团与联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使一道进行了联合访问，会见了土耳其境内的政治和武装反对派成员。

12. 全国各地激化的暴力活动继续阻碍特派团任务的执行。监督团观察到，2012年7月，在几乎所有的中心城市，政府与武装反对派之间的相互炮击、空袭和冲突都有所增加，只有霍姆斯可能是个例外，军事观察员注意到，那里的炮击有所减少。2012年8月正值斋月，整个8月期间，双方军事行动的重点是阿勒颇市。反对派武装团体声称，有3 000多名叛军在阿勒颇集结，试图控制这个具有重要

战略意义的城市，政府同时也在该镇中心集结部队和装备。在与联叙监督团的会议上，政府声称一旦恢复对阿勒颇的控制，就将开展政治对话。然而，愈演愈烈的战斗在整个 2012 年 8 月一直持续进行，包括政府军持续对城西南和城北的反对派据点进行空袭。

13. 阿勒颇队部内外暴力活动的显著增加导致联叙监督团人员于 2012 年 8 月 5 日临时迁至大马士革。联叙监督团继续努力监测和记录政府与反对派势力在阿勒颇、霍姆斯和代尔祖尔内外重要战略路线沿线的存在和活动，但是到 2012 年 8 月中旬，所有队部都已关闭。大马士革内外发生了一些小爆炸，包括 2012 年 8 月 15 日在监督团总部(达马玫瑰大酒店)外的爆炸，增加了各方对大马士革的未来稳定性的关切。安理会听取了秘书处关于安理会第 2059(2012)号决议所设监督团的任务的执行情况的简报。由于没有关于联叙监督团未来的进一步讨论或新的决议，监督团于 2012 年 8 月 19 日午夜终止其业务。自该日起，联叙监督团积极开展清理结束工作，大致一直持续到 2012 年 10 月底。

B. 监督团支持工作举措

14. 特派团支助部分响应合并队部的要求，到 2012 年 7 月 22 日按时关闭了五个队部，并随后到 2012 年 8 月初，将军事观察员人数从 300 人削减到 150 人。此外，2012 年 8 月中旬，决定关闭在霍姆斯、代尔祖尔和阿勒颇的其余队部。2012 年 8 月 19 日，所剩设在里夫大马士革的队部停止运作，到 2012 年 8 月 20 日，监督团开始办理剩余 150 名军事观察员的任满回国事宜，并于 2012 年 8 月 24 日完成这项工作，次日，监督团团长离去。

15. 到 2012 年 9 月 30 日，团里还有 54 名人员，包括 27 名国际工作人员和 27 名本国工作人员。剩下的两名军事观察员已转至联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室。

16. 在联合特别代表大马士革办事处设立后，联叙监督团为该办事处提供支持，提供必要的办公设施和设备、行政和后勤支持以及安保服务，直到联叙监督团清理结束。到 2013 年 11 月 15 日，全部联叙监督团工作人员要么转至联合特别代表办公室，要么离开联叙监督团，要么回到所属工作地点。

17. 清理结束期间，联叙监督团积极清理其资产。监督团完成了清理近 700 件非消耗性资产的任务，其中约 40%被转交联合特别代表办公室。联叙监督团的剩余资产和消耗品用品库存被转给邻近的维和特派团或留作联合国储备。

18. 2012/13 年期间的总支出 6 530 100 美元主要是军事观察员和临时文职人员任满回国费用。到 2012 年 9 月初，留下的只有完成清理结束工作所需必要的监督团支助人员。公务差旅支出主要用于部署确保履行关键职能的临时执行任务的国际工作人员。然而，由于目前的安全局势不佳，任务区内的差旅已经缩减。此

外，由于安全局势不佳，事故频发，造成车辆损坏，联叙监督团大量车辆进行了维修，开销巨大。设施和基础设施项下的需求减少是由于本报告所述期间队部数量有所减少。

C. 区域特派团合作

19. 按照全球外勤支助战略规定的原则，即从邻近特派团临时改派工作人员，满足了监督团的支助人员需求，行政支助由区域特派团的现有能力提供。为提高效率，减轻在阿拉伯叙利亚共和国部署的负担，在特派团整个存续期内充分利用了意大利布林迪西全球服务中心、联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队的后勤支援能力。

20. 联叙监督团继续与阿拉伯叙利亚共和国境内的联合国国家工作队和该地区其他联合国实体开展卓有成效的合作。监督团清理结束后，40%的非消耗性资产被转交联合特别代表办公室。其余资产被转交联合国脱离接触观察员部队(31 辆装甲车)、联合国停战监督组织(13 辆装甲车)和联合国储备(主要是 109 辆软皮车和 159 件通讯设备)。此外，21 辆装甲车被临时借给阿拉伯叙利亚共和国境内的秘书处安全和安保部，为期三个月，供联合国国家工作队所有成员在特殊情况下使用，从而使各机构、基金和方案的联合国工作人员能够在严重恶化的安全条件下继续执行任务，直到他们完成自己的采购流程。

三. 资源使用情况

2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间支出情况

(千美元)

类别	支出
军事和警务人员	
军事观察员	1 262.9
军事特遣队	—
联合国警察	—
建制警察单位	—
小计	1 262.9
文职人员	
国际工作人员	180.8
本国工作人员	133.4
联合国志愿人员	—
一般临时人员	1 737.9
小计	2 052.1

类别	支出
业务费用	
政府提供的人员	—
文职选举观察员	—
咨询人	—
公务差旅	1 774.7
设施和基础设施	331.5
陆运	344.4
空运	—
海运	—
通信	167.1
信息技术	156.2
医务	6.7
特种装备	—
其他用品、服务和设备	434.5
速效项目	—
小计	3 215.1
所需资源毛额	6 530.1
工作人员薪金税收入	162.4
所需经费净额	6 367.7
(编入预算的) 自愿实物捐助	—
所需资源总额	6 530.1

四. 支出分析¹

	支出
军事观察员	1 262.9 美元

21. 1 262 900 美元的开支主要是 277 名军事观察员的特派任务生活津贴和分阶段任满回国的旅费及相关费用。

	支出
国际工作人员	180.8 美元

22. 180 800 美元的开支是因为应计入一般临时人员项下的一名国际工作人员的薪金和相关费用因疏忽而记在本预算类别下。

¹ 支出金额的单位为千美元。

	支出
本国工作人员	133.4 美元
23. 133 400 美元的开支是因为应计入一般临时人员项下的本国临时工作人员的抚养津贴和住房安保措施费用因疏忽而记在本预算类别下。	
	支出
一般临时人员	1 737.9 美元
24. 1 737 900 美元的开支，为 2012 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间，履行关键职能(包括实质性任务、支助任务和安保任务)的平均 6 个临时国际工作人员和平均 36 个本国临时工作人员的薪金和相关费用。	
	支出
公务差旅	1 774.7 美元
25. 1 774 700 美元的开支为 2012 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间，为履行关键职能(包括实质性任务、支助任务和安保任务)而部署的执行临时任务的国际工作人员的差旅费和每日生活津贴。	
	支出
设施和基础设施	331.5 美元
26. 331 500 美元的开支主要用于大马士革市的办公房舍的租金以及购置重要的安全和安保设备。	
	支出
陆运	344.4 美元
27. 344 400 美元的开支主要是车辆维修和保养，特别是装甲车和相关零部件的费用。	
	支出
通信	167.1 美元
28. 167 100 美元的开支主要是商业通信服务费用，包括互联网接入以及移动电话和卫星电话服务，以及购置卫星电话等关键通信设备的费用。	
	支出
信息技术	156.2 美元
29. 156 200 美元的开支主要用于购置数字发送器和网络交换机，以及相关的信息技术服务和备件。	

	支出
医务	6.7 美元

30. 6 700 美元的开支用于工作人员从外部医疗机构获取医疗服务以及购买医疗用品。

	支出
其他用品、服务和设备	434.5 美元

31. 434 500 美元的开支主要用于支付联合国项目事务厅提供的排雷服务，包括部署技术专家以支持爆炸后分析，提供关于爆炸危险和武器装备的现场技术咨询，以及举办关于查明爆炸危险和简易爆炸装置的培训班。

五. 有待大会采取的行动

32. 有待大会就联叙监督团经费筹措问题采取以下行动：

(a) 按行政和预算问题咨询委员会先前为联叙监督团核准的 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间批准的数额，为联叙监督团批款 6 530 100 美元；

(b) 全额分摊上文 (a) 分段所述款项。