

Distr.: General
8 July 2013
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



المجلس الاقتصادي والاجتماعي

الدورة الموضوعية لعام ٢٠١٣

جنيف، ١-٢٦ تموز/يوليه ٢٠١٣

البند ٣ (أ) من جدول الأعمال المؤقت*

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة

في مجال التعاون الإنمائي الدولي: متابعة توصيات

الجمعية العامة والمجلس في مجال السياسات

تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ بشأن الاستعراض الشامل الذي
يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها
منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية

تقرير الأمين العام**

موجز

طلبت الجمعية العامة، في الفقرة ١٨٦ من قرارها ٢٢٦/٦٧ بشأن الاستعراض
الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة
الأمم المتحدة من أجل التنمية، إلى الأمين العام أن يقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي
في دوراته الموضوعية للأعوام ٢٠١٣ و ٢٠١٤ و ٢٠١٥، في ضوء المعلومات الواردة

* E/2013/100.

** تأخر تقديم هذا التقرير بسبب تأخر ورود الإسهامات من بعض المنظمات.



الرجاء إعادة استعمال الورق

090913 060913 13-38925X (A)



من صناديق جهاز الأمم المتحدة الإنمائي وبرامجه ووكالاته المتخصصة، تقارير تحليلية عن النتائج التي تم تحقيقها والتدابير والعمليات المنجزة على سبيل المتابعة لهذا القرار فيما يتعلق باستعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات بهدف كفالة تنفيذه على نحو تام. ويأتي هذا التقرير استجابة لهذا التفويض.

وقد أعد هذا التقرير، الذي يتبع هيكل قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، بعد أربعة أشهر فقط من اتخاذ القرار ٢٢٦/٦٧. وتقوم كيانات منظومة الأمم المتحدة حالياً بعملية تحديد الأولويات وإعداد خطط العمل، وذلك بهدف تنفيذ ما تقرر في القرار المتعلق بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. ويمكن لذلك توقع صدور تقرير أشمل في عام ٢٠١٤.

ويستند هذا التقرير إلى حد كبير إلى النتائج المستخلصة من الاستقصاءات التي أجريت في ربيع عام ٢٠١٢، ومرة أخرى في عام ٢٠١٣. وفي حين أن بعض الاستقصاءات أجريت قبل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، فيمكن أن تكون بمثابة خط الأساس بالنسبة لجمع البيانات وتحليلها في المستقبل. ووجهت استقصاءات الآراء في عام ٢٠١٢ إلى حكومات جميع البلدان المستفيدة من البرامج وإلى جميع المنسقين المقيمين وإلى أعضاء الأفرقة القطرية للأمم المتحدة ورؤساء أفرقة إدارة العمليات على الصعيد القطري ومنظمات المجتمع المدني في البلدان المستفيدة من البرامج. وأرسلت الاستقصاءات في عام ٢٠١٣ إلى مقار هيئات الأمم المتحدة وإلى جميع المنسقين المقيمين ورؤساء أفرقة إدارة العمليات على الصعيد القطري. وتشمل الإسهامات الهامة الأخرى الواردة في التقرير الإجراءات وخطط العمل التي وضعتها اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى التابعة لمجلس الرؤساء التنفيذيين لمنظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن إجراء الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، فضلاً عن عدد من الدراسات الأساسية التي أعدت من أجل الاستعراض الشامل في عام ٢٠١٢.

ويضم بالفعل قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، وما قرره من مواعيد نهائية دقيقة للعمل، خطوط الأساس والأهداف. وفي الحالات الأخرى التي لم تتحدد فيها أهداف من هذا القبيل في القرار، ستحدد الأهداف بحلول نهاية هذا العام، بالتعاون مع الوكالات والصناديق والبرامج، بهدف مواصلة تيسير التنفيذ التام وفي حينه للقرار. و أعد إطار أولي للرصد والمؤشرات للاسترشاد به في عملية مواصلة المشاورات.

المحتويات

الصفحة

٦	.....	أولا - مقدمة
٨	.....	ثانيا - تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية
٨	.....	ألف - المساهمات
١١	.....	باء - النفقات
١٢	.....	جيم - مسائل مختارة
١٤	.....	ثالثا - مساهمة أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية في تنمية القدرات الوطنية وفعالية التنمية
١٥	.....	ألف - بناء القدرات والتنمية
١٩	.....	باء - القضاء على الفقر
٢٤	.....	جيم - التعاون فيما بين بلدان الجنوب
٢٧	.....	دال - المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
٢٩	.....	هاء - الانتقال من الإغاثة إلى التنمية
٣١	.....	رابعا - تحسين أداء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي
٣١	.....	ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية
٣٨	.....	باء - نظام المنسقين المقيمين
٥٧	.....	جيم - "توحيد الأداء"
٦١	.....	دال - الأبعاد الإقليمية
٦٤	.....	هاء - تبسيط ممارسات العمل ومواءمتها
٧٢	.....	واو - الإدارة القائمة على النتائج
٧٦	.....	زاي - تقييم الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية
٧٩	.....	خامسا - المتابعة والرصد
	.....	ألف - مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج الرئيسية والوكالات المتخصصة وغيرها من الكيانات مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات
٧٩	.....	باء - الدروس المستفادة من تنفيذ القرارات السابقة المتعلقة بالاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة

الجدول

١٧		١ - النهج المتبعة لتحقيق نتائج جيدة في البلدان
----	-------	--

الصفحة

- ٢ - أسباب اضطلاع وكالات الأمم المتحدة بالتنفيذ والإنجاز على الصعيد القطري ١٨
- ٣ - الاهتمام بتعزيز التعاون فيما بين بلدان الجنوب ٢٥
- ٤ - الاهتمام بتعزيز التعاون فيما بين بلدان الجنوب حسب مستوى الدخل ٢٥
- ٥ - مدى سعي الحكومات للحصول على دعم أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تقديم التعاون فيما بين بلدان الجنوب ومدى تلقيها لهذا الدعم ٢٦
- ٦ - مدى حصول أفرقة الأمم المتحدة القطرية على بيانات وافية حسب فئة البيانات (النسبة المئوية للردود) ٢٨
- ٧ - حالة البلدان في ما يتعلق بوجود استراتيجية حديثة للحد من الكوارث ٣١
- ٨ - مستوى التعاون الفعال بين أفرقة الأمم المتحدة القطرية ومؤسسات بريتون وودز، وخاصة البنك الدولي، على الصعيد القطري ٣٥
- ٩ - مستوى التعاون الفعال بين أفرقة الأمم المتحدة القطرية والمصارف الإقليمية على الصعيد القطري .. ٣٦
- ١٠ - مشاركة كيانات الأمم المتحدة في العمليات الرئيسية على الصعيد القطري ٣٩
- ١١ - مشاركة كيانات الأمم المتحدة في نظام الإدارة والمساءلة ومفهوم فعالية "حاجز الفصل بين الوظائف" ٤١
- ١٢ - مدى تفويض مسؤولية تعبئة الموارد من أجل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ٤٤
- ١٣ - مدى التنافس بين وكالات الأمم المتحدة على أموال الجهات المانحة ٤٥
- ١٤ - آراء المنسقين المقيمين بشأن التنافس بين الوكالات على التمويل المقدم من الجهات المانحة ٤٦
- ١٥ - مدى وضوح التوجيه الاستراتيجي المقدم إلى مكاتب المنسقين المقيمين من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن المسائل المتصلة بالاتساق في الأمم المتحدة على الصعيد القطري ٥٢
- ١٦ - مستوى الدعم الفعال الذي تلقت أفرقة الأمم المتحدة القطرية من الفريق الإقليمي لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في العام الماضي ٥٢
- ١٧ - مستوى الدعم الفعال الذي تلقاه المنسقون المقيمون من المقر بشأن "توحيد الأداء" ٥٣
- ١٨ - مدى اعتقاد المنسقين المقيمين بأن أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري يتمتعون بسلطة مفوضة كافية تمكنهم من اتخاذ قرارات في حينها في اجتماعات الفريق القطري ٥٥
- ١٩ - الدعم المقدم من اللجان الإقليمية إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية ٦٢
- ٢٠ - إمكانية قيام اللجان الإقليمية بالإسهام في عمل أفرقة الأمم المتحدة القطرية ٦٣
- ٢١ - مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج الرئيسية والوكالات المتخصصة وسائر الكيانات مع دورة الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ٨١

الصفحة

- ٢٢ - الرصد الأولي وإطار المؤشرات من أجل إجراء مزيد من المناقشة والاستعراض ٨٧

الأشكال

- الأول - أهم مجالات تقديم المساعدة من جانب الأمم المتحدة (استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج، في عام ٢٠١٢) ٢٠
- الثاني - المجالات ذات الأولوية بالنسبة للأمم المتحدة التي تغطيها الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج أو الأفرقة المواضيعية على الصعيد القطري (استقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣) ٢٢
- الثالث - المجالات التي لاحظ المنسقون المقيمون وجود تنافس فيها بين الوكالات على التمويل ٤٧
- الرابع - التدريب المشترك الذي نظمته أفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢ (الردود الواردة من ١٠٩ منسقين مقيمين) ٥٠
- الخامس - ضرورة تقديم تدريب إضافي مشترك داخل أفرقة الأمم المتحدة القطرية ٥١
- السادس - وضع البلدان في ما يتعلق بتوحيد الأداء ٥٨
- السابع - نهج "توحيد الأداء" المتبعة في البلدان التي لا تتبع بالكامل نهج "توحيد الأداء" ٥٩
- الثامن - التحديات التي تواجه اتساق ممارسات تسيير الأعمال على الصعيد القطري ٦٦
- التاسع - خطوات الخدمات المشتركة التي يتبعها كل فريق قطري ٦٨
- العاشر - تنفيذ المعايير الأساسية للتقارير عن النتائج الصادرة عن منظومة الأمم المتحدة ٧٤

أولا - مقدمة

١ - طلبت الجمعية العامة في الفقرة ١٨٦ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى الأمين العام، أن يقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دوراته الموضوعية للأعوام ٢٠١٣ و ٢٠١٤ و ٢٠١٥، في ضوء المعلومات الواردة من صناديق جهاز الأمم المتحدة الإنمائي وبرامجه ووكالاته المتخصصة، تقارير تحليلية عن النتائج التي تم تحقيقها والتدابير والعمليات المنجزة على سبيل المتابعة لهذا القرار فيما يتعلق باستعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات بهدف كفالة تنفيذه على نحو تام. وفي الفقرة ١٨٧ من القرار، طلبت الجمعية إلى الأمين العام أن يواصل تعزيز الجودة التحليلية في التقارير المقدمة على نطاق المنظومة بشأن تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية وأدائها والنتائج التي يتم تحقيقها، بما في ذلك البيانات والتعاريف والتصنيفات المستخدمة على نطاق المنظومة من حيث تغطيتها وتوقيتها وجودتها وإمكانية التعويل عليها وقابليتها للمقارنة.

٢ - وأعد هذا التقرير، الذي يتبع هيكل قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، بعد أربعة أشهر فقط من اتخاذ هذا القرار التاريخي. وكانت كيانات منظومة الأمم المتحدة وقت كتابة التقرير تقوم بعملية تحديد الأولويات وإعداد خطط العمل بهدف تنفيذ كثير من الأمور الهامة التي تقررت في القرار ٢٢٦/٦٧. ولذلك، يمكن توقع صدور تقرير أشمل في عام ٢٠١٤.

٣ - ويستند هذا التقرير إلى حد كبير إلى النتائج المستخلصة من الاستقصاءات التي أجريت في ربيع عام ٢٠١٢، ومرة أخرى في عام ٢٠١٣. وفي حين أن بعض هذه الاستقصاءات أجريت قبل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، فإنها يمكن أن تكون بمثابة خط أساس بالنسبة لجمع البيانات في المستقبل وتحليلها. ووجهت الاستقصاءات في عام ٢٠١٢ إلى حكومات جميع البلدان المستفيدة من البرامج، وإلى جميع المنسقين المقيمين، وأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، ورؤساء أفرقة إدارة العمليات على الصعيد القطري، ومنظمات المجتمع المدني في البلدان المستفيدة من البرامج. وأرسلت الاستقصاءات التي أجريت في عام ٢٠١٣ إلى مقار كيانات الأمم المتحدة^(١) وإلى جميع

(١) رد ثلاثة عشر كيانا على الاستقصاءات المرسلة إلى مقار الوكالات وهي بالتحديد: هيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأمم المتحدة المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومركز التجارة الدولية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وبرنامج الأغذية العالمي، والاتحاد الدولي للاتصالات، ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى، ومنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان. ويعزى إلى هذه الكيانات نحو ٨٢ من مجموع أنشطة جهاز الأمم المتحدة الإنمائي ونسبة ٧٤ في المائة من الأنشطة المتعلقة بالتنمية لهذا الجهاز في عام ٢٠١١.

المنسقين المقيمين ورؤساء أفرقة إدارة العمليات على الصعيد القطري^(٢). وستكون النتائج المستخلصة من الاستقصاءات بمثابة مدخلات رئيسية تستخدم في وضع خط أساس لقياس التقدم المحرز في تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧.

٤ - وتلقت الاستقصاءات التي أجريت في عام ٢٠١٣ لآراء المنسقين المقيمين ورؤساء فرق إدارة العمليات على الصعيد القطري معدلا مرتفعاً للردود. فعلى سبيل المثال، أرسل ردودا على الاستقصاء نحو ٩٠ في المائة من المنسقين المقيمين الذين عملوا بهذه الصفة لأكثر من ستة أشهر.

٥ - ووافقت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في مجلس الرؤساء التنفيذيين لمنظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق على الأولويات الاستراتيجية وخطط العمل المنبثقة عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وقدمت هذه الوثائق والأوراق التحليلية التي أعدت من أجل الاستعراض الشامل للسياسات في عام ٢٠١٢ مساهمات هامة في تقرير الأمين العام. وسيتم تعميم تحليل تفصيلي بقدر أكبر للنتائج المستخلصة من الاستقصاءات على الدول الأعضاء قبل انعقاد الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من الدورة الموضوعية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠١٣.

٦ - وبالنسبة لرصد تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ الذي يضم ما قرره الجمعية العامة من مواعيد نهائية للعمل، فتتوافر بالفعل خطوط الأساس والأهداف. وفي الحالات التي لم يتم فيها تحديد أهداف من هذا القبيل في القرار، سيجري تحديدها بحلول نهاية هذا العام، في تعاون وثيق مع الوكالات والصناديق والبرامج، بهدف زيادة تيسير تنفيذ القرار تنفيذاً تاماً وفي الوقت المحدد. وأعد إطار أولي للرصد والمؤشرات (انظر الجدول ٢٢) للاسترشاد به في مواصلة عملية التشاور مع الوكالات والصناديق والبرامج. وسيخضع هذا الإطار إلى مزيد من التنقيح للتأكد من أنه هادف وفعال من حيث التكلفة على حد سواء فيما يتعلق بعدم زيادة تكلفة المعاملات، مع ضمان التتبع الدقيق المتوقع من قبل الدول الأعضاء لتنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وينبغي لذلك النظر إلى إطار

(٢) استفاد هذا التقرير أيضاً من ورقة المعلومات الأساسية بشأن التحديات والفرص في إجراء الاستعراض الشامل للسياسات الذي كان يجري في السابق كل ثلاث سنوات (مقرارات الجمعية العامة، فضلاً عن مذكرتين أعدتا من أجل الاجتماع غير الرسمي لأعضاء مكاتب المجلس الاقتصادي والاجتماعي والمجلس التنفيذية للصناديق والبرامج، الذي عقد في ٨ أيار/مايو ٢٠١٣. ويمكن الاطلاع على وثائق المعلومات الأساسية هذه، فضلاً عن صكوك الاستقصاءات، على الصفحة الشبكية للاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية على موقع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية: <http://www.un.org/en/development/desa/oesc/qcpr.shtml>.

الرصد والمؤشرات الوارد في الجدول ٢٢ على أنه بمثابة عمل جار لم يكتمل بعد وتقديمه إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي للتنقيح والتوجيه. وسيتضمن تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٤ تحليلاً للتقدم المحرز فيما يتعلق بالمؤشرات المختارة المتفق عليها بالمقارنة بكل من خطوط الأساس والأهداف المراد تحقيقها في الدورة الحالية للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

٧ - وتضمنت استقصاءات آراء المنسقين المقيمين ورؤساء أفرقة إدارة العمليات عددا من الأسئلة التي وردت أيضا في استقصاءات عام ٢٠١٢ لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج والمنسقين المقيمين وأعضاء الأفرقة القطرية وأفرقة إدارة العمليات. وأتاح هذا قدر من التحقق من النتائج السابقة، بينما بين أيضا المجالات التي أحرز فيها تقدم كبير أو ظهرت فيها تحديات جديدة. ووفقا لما قرره الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧، سيتم إجراء استقصاء لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج مرة كل سنتين، على أن يجري الاستقصاء المقبل في أوائل عام ٢٠١٤.

ثانيا - تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية

٨ - يعرض هذا القسم موجزا للنتائج الرئيسية لتقرير الأمين العام عن التمويل (A/68/97-E/2013/87)، الذي يقدم في حد ذاته تحليلاً تفصيلياً بقدر أكبر ومعلومات أساسية وسياقية أخرى ذات صلة.

ألف - المساهمات

هبوط القيمة الحقيقية لمجموع المساهمات في عام ٢٠١١

٩ - بلغ مجموع المساهمات المقدمة للأنشطة التنفيذية التي اضطلعت بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية في عام ٢٠١١ نحو ٢٢،٨ بليون دولار، أي المبلغ ذاته تقريباً المقدم في عام ٢٠١٠ بالقيمة الاسمية، وأقل بنسبة ٦،٩ في المائة بالقيمة الحقيقية. ويعادل مجموع المساهمات حوالي ١٥ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية (ما عدا تخفيف أعباء الديون)، حسبما ورد في تقرير لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. وتم توجيه حوالي ٦٧ في المائة من التمويل إلى أنشطة أطول أجلاً متصلة بالتنمية، مقابل توجيه ٣٣ في المائة إلى أنشطة تركز على المساعدات الإنسانية. وهذا توزيع مماثل لتوزيع عام ٢٠١٠.

معظم الهبوط يعزى إلى التمويل غير الأساسي

١٠ - بلغ مجموع المساهمات الأساسية المقدمة إلى الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية في عام ٢٠١١ ما يناهز ٦,٣ بلايين دولار، وهذا المبلغ هو نفس مبلغ عام ٢٠١٠ بالقيمة الحقيقية. وقوبل انخفاض التمويل الأساسي المقدم للأنشطة المتصلة بالتنمية بنسبة ٣ في المائة بزيادة قدرها ١٢ في المائة في التمويل الأساسي للأنشطة المتعلقة بالمساعدات الإنسانية. وانخفض التمويل غير الأساسي للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية بنسبة ٩ في المائة وللأنشطة المتصلة بالتنمية بنسبة ١١ في المائة بالقيم الحقيقية في عام ٢٠١١.

استمرار الاختلال بين التمويل الأساسي وغير الأساسي

١١ - كانت نسبة ٧٢ في المائة من مجموع التمويل الموفر للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية في عام ٢٠١١ في شكل تمويل غير أساسي، مقابل نسبة ٧٤ في المائة في عام ٢٠١٠. وبلغت نسبة عنصر التمويل غير الأساسي للأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنسانية ٨١ في المائة، وهي نسبة أعلى من نسبة ٦٨ في المائة المكرسة للأنشطة ذات الصلة بالتنمية. ويرجع أساس اختلال التوازن على الصعيد العالمي بين الموارد الأساسية وغير الأساسية للأنشطة المتصلة بالتنمية إلى المساهمات المقدمة من مصادر أخرى مثل المفوضية الأوروبية والصناديق العالمية، وليس من خلال المساهمات المباشرة من قبل الحكومات الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية.

التمويل يشهد اتجاهات إيجابية في الأجل الأطول

١٢ - شهدت الفترة الممتدة من عام ١٩٩٦ إلى عام ٢٠١١ اتجاهات إيجابية عموماً في الأنشطة المتصلة بالتنمية والأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنمائية على السواء. وخلال فترة الخمسة عشر عاماً تلك، ازداد تمويل الأنشطة المتصلة بالتنمية والأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنسانية إلى أكثر من الضعف بالقيم الحقيقية؛ وأصبح عنصر الموارد غير الأساسية للمساهمات المتصلة بالتنمية أقوى، بنحو أكثر من ضعفين ونصف. ونمت عموماً المساهمات المقدمة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية بمعدل أسرع من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية خلال فترة الخمسة عشر عاماً تلك وفقاً لما أفادت به لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. غير أن كل هذا النمو تقريباً جاء في صورة موارد غير أساسية، مما أدى إلى تراجع نسبة تمويل الموارد الأساسية المقدم للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية ككل من ٥٠ في المائة في عام ١٩٩٦ إلى ٢٨ في المائة في عام ٢٠١١ وللأنشطة ذات الصلة بالتنمية وحدها من ٦٠ في المائة في عام ١٩٩٦ إلى ٣٢ في المائة في عام ٢٠١١.

التمويل القصير الأجل يشهد اتجاهات أكثر توازنا

١٣ - منذ عام ٢٠٠٦، زاد مجموع التمويل المقدم إلى الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية للمرة الأولى بوتيرة أبطأ من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية، مما يشير إلى الاتجاه نحو تناقص حصة مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة من خلال جهاز الأمم المتحدة الإنمائي. وعلى مدى السنوات الأربع الماضية، ظل مجموع المساهمات بالقيمة الاسمية عند نفس المستوى تقريبا، مع بعض النمو الإسمي المتواضع في التمويل المتصل بالتنمية يقابله انخفاض في الأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنسانية. ومع ذلك، انخفضت تدفقات المساعدة الإنمائية الرسمية عموما على مدى العامين الماضيين.

اتساع قاعدة التمويل

١٤ - شهدت قاعدة تمويل الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية اتساعا عاما. وفي حين زادت القيمة المطلقة للمساهمات المباشرة المقدمة من لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بنسبة ٨٣ في المائة بالقيم الحقيقية بين عامي ١٩٩٥ و ٢٠١١، انخفضت حصتها عموما في مجموع التمويل من ٧٦ إلى ٦٣ في المائة. وبالمثل، انخفضت حصة بلدان اللجنة في الأنشطة المتصلة بالتنمية وحدها من نسبة ٧١ في المائة في عام ١٩٩٥ إلى ٦٠ في المائة في عام ٢٠١١. وازدادت حصة المساهمات المقدمة من المنظمات غير الحكومية ومن الشراكات بين القطاعين العام والخاص والمؤسسات المتعددة الأطراف الأخرى (بما فيها الصناديق العالمية) الموفرة للأنشطة المتصلة بالتنمية من ٩ في المائة في عام ١٩٩٥ إلى ٢١ في المائة في عام ٢٠١١. وفي عام ٢٠٠٥، بلغت الحصة ١٧ في المائة مما يشير إلى استمرار اتساع قاعدة التمويل في الأجل القصير.

منظومة الأمم المتحدة هي أكبر شريك متعدد الأطراف لبلدان لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي

١٥ - جرى تقديم نحو ٢٧ في المائة من جميع المساهمات المباشرة إلى النظام المتعدد الأطراف في عام ٢٠١١ من خلال جهاز الأمم المتحدة الإنمائي وذلك وفقا لما أفادت به لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، مما جعل المنظمة أكبر شريك متعدد الأطراف لبلدان اللجنة.

تزايد المساهمات المقدمة من البلدان النامية

١٦ - وصلت المساهمات (ما عدا الموارد المحلية) المقدمة من البلدان النامية للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية إلى ٥٦٢ مليون دولار في عام ٢٠١١ وزادت بنحو ١٦ في المائة بالقيمة الإسمية بين عامي ٢٠٠٥ و ٢٠١١. وجاء حوالي نصف هذا التمويل في شكل مساهمات أساسية.

التمويل المجمع والبرامج المشتركة لا تزال تمثل حصة ضئيلة من مجموع التمويل غير الأساسي

١٧ - قدم نحو ٩٠ في المائة من التمويل غير الأساسي للأنشطة المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١١ من جانب جهات مانحة فردية في الغالب، وكُرس من أجل برامج ومشاريع بعينها. وأدى هذا إلى تجزئة تدفقات الموارد، مما أثر عموماً على اتساق البرامج وفعاليتها وعلى تكلفة المعاملات. والمساهمات في ترتيبات التمويل المجمع مثل الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين، ومنها صناديق توحيد أداء الأمم المتحدة والصناديق المواضيعية التابعة للكيانات، مسؤولة عن النسبة المتبقية من تدفقات الموارد غير الأساسية وقدرها ١٠ في المائة. وبلغت قيمة البرامج المشتركة المعتمدة حديثاً في عام ٢٠١١، الممولة من أي مجموعة من الطرائق المذكورة أعلاه، أقل من ٣ في المائة من مجموع التمويل غير الأساسي في عام ٢٠١١.

باء - النفقات

لحة عامة

١٨ - تعلقت نسبة ٧٢ في المائة تقريباً من مجموع النفقات البالغة ٢٥،١ بليون دولار المتصلة بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية في عام ٢٠١١ بأنشطة برنامجية منفذة على الصعيد القطري، نفذت نسبة ٤٧ في المائة منها، أو ما قيمته ٨،٥ بلايين دولار، في أفريقيا. أما النسبة المتبقية من مجموع النفقات، وتبلغ ٢٨ في المائة، فقد تعلقت بأنشطة برنامجية عالمية وإقليمية وبأنشطة دعم البرامج وإدارتها. وتشير بعض الكيانات إلى دعم البرامج على أنه يجسد فعالية التنمية. أما تكاليف دعم البرامج والإدارة فهي تلك التي يشار إليها في المناقشات التي تدور في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات بشأن استرداد التكاليف، بما يسمى التكاليف غير البرنامجية.

١٩ - ووصل الإنفاق على الأنشطة المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١١ إلى ١٧،٢ بليون دولار، أي بزيادة قدرها ١٩ في المائة بالقيم الحقيقية منذ عام ٢٠٠٦. وتم إنفاق قرابة نصف

النفقات المتصلة بالتنمية (غير الموارد المحلية) على الصعيد القطري في البلدان ذات الدخل المنخفض في عام ٢٠١١.

جيم - مسائل مختارة

لم يطرأ تغير ملحوظ على إمكانية التنبؤ بتدفقات الموارد

٢٠ - يمكن أن تغدو التغيرات السنوية في المساهمات المقدمة من المانحين كبيرة جدا لأسباب منها تقلب أسعار الصرف. وكانت الآثار السلبية المحتملة للتقلبات في المساهمات على توافر الموارد محدودة عموما خلال الفترة الأخيرة للنمو العام. لكن يبدو أن هذا الاستقرار النسبي كان محض صدفة أكثر من كونه نتيجة نظام تمويل مزود بآليات أصيلة لمواجهة التحديات المقترنة بالاعتماد الشديد على التبرعات السنوية. ولم يحدث، إلى حد كبير، أي تغيير ملموس في القدرة على التنبؤ بتدفقات الأموال وإمكانية التمويل عليها واستقرارها، على الرغم من اعتماد كيانات جهاز الأمم المتحدة الإنمائي أطر تمويل استراتيجية متكاملة متعددة السنوات.

استحداث أطر موحدة للميزانية على الصعيد القطري

٢١ - تم استحداث أطر موحدة للميزانية لتعزيز نوعية تخطيط وحشد الموارد على نطاق المنظومة وتعزيز الشفافية على الصعيد القطري في ٣٠ بلدا، أو في ٢٨ في المائة من البلدان المشمولة باستقصاءات آراء المنسقين المقيمين، وذلك عملا بالتوجيهات المحددة الصادرة عن مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في هذا الصدد. وتضم البلدان التي لديها أطر موحدة للميزانية حتى الآن ٨ من البلدان الرائدة في تنفيذ مبادرة "توحيد الأداء"، و١٤ بلدا تعمل بمبادرة ذاتية، وثمانية بلدان أخرى. ويستحق اتباع هذا النهج الترحيب مع مراعاة أن استخدام إطار موحد للميزانية اختياري حتى الآن. ومع قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦، أصبحت الأطر الموحدة للميزانية مطلوبا أساسيا في جميع البلدان عند إبرام اتفاق مع البلدان المستفيدة من البرامج.

تفاوت تقاسم الأعباء بين الدول الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي

٢٢ - قدمت البلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ٨٣ في المائة من مجموع الموارد الأساسية المخصصة للأنشطة المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١١، مع تفاوت كبير في المساهمات المقدمة من كل بلد على حدة إذا ما قيست كحصة من الدخل القومي الإجمالي. ولو أن النسبة الوسيطة للتمويل في عام

٢٠١١ بين التمويل الأساسي المتصل بالتنمية والدخل القومي الإجمالي قد تقرر باعتبارها هدفاً أدنى لنظام ناجح للتفاوض بشأن التعهد بتقديم تبرعات، لكان مجموع المساهمات الأساسية قد زاد بحوالي ٢,٤ بليون دولار، أو بنسبة ٥٨ في المائة، ليصل إلى ٦,٧ بلايين دولار.

اتساق أطر استرداد التكاليف المعتمدة حديثاً مع قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧

٢٣ - هناك فرق كبير في توزيع مجموع تكاليف دعم البرامج وإدارتها (التكاليف غير البرنامجية) بين مصادر تمويل الأنشطة الأساسية وغير الأساسية. وأكدت الجمعية العامة من جديد في قرارها ٢٢٦/٦٧ ضرورة أن يستند المبدأ التوجيهي الذي ينظم تمويل جميع التكاليف غير البرنامجية إلى استرداد التكاليف بالكامل، بمعدل تناسبي، من مصادر التمويل الأساسي وغير الأساسي.

٢٤ - وتجدر الإشارة إلى أن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات تزامن مع قيام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة بإجراء استعراض لمعدل منسق لاسترداد التكاليف والمنهجية جديدة لحساب هذا المعدل وذلك كجزء من خارطة طريق مشتركة لإعداد أول ميزانيات متكاملة تعرضها هذه الكيانات على كل مجلس من مجالسها التنفيذية للموافقة عليها في عام ٢٠١٣ وستغطي الفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. والغرض من المنهجية الجديدة لاسترداد التكاليف، التي اعتمدها المجالس التنفيذية لاحقاً في كانون الثاني/يناير ٢٠١٣، هو تحسين اتساق تمويل التكاليف التنظيمية بين الموارد الأساسية وغير الأساسية بنسب مماثلة للموارد البرنامجية المناظرة. وتعزى إلى هذه الكيانات الأربعة مجتمعة نحو ٥٨ في المائة من جميع الأنشطة التنفيذية المتصلة بالتنمية (٥٤ في المائة من جميع الموارد الأساسية و ٦٠ في المائة من جميع الموارد غير الأساسية).

مستوى تركيز العمل الذي يقوم به جهاز الأمم المتحدة الإنمائي متوسط

٢٥ - يتسم عمل جهاز الأمم المتحدة الإنمائي برمته بأن مستوى تركيزه متوسط، حيث عُرِزَ إلى حوالي ٥٠ من البلدان المستفيدة من البرامج، أو ما نسبته ٣٤ في المائة من المجموع، نحو ٨٠ في المائة من جميع النفقات على الصعيد القطري في عام ٢٠١١. وفي ٥٩ بلداً من البلدان المستفيدة من البرامج، أو ما يمثل ٤٠ في المائة من المجموع، بلغت نسبة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية ما يقل عن ١٠ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية في عام ٢٠١١.

٢٦ - وفي عام ٢٠١١ أبرمت كل الكيانات في جهاز الأمم المتحدة الإنمائي التي أبلغت عن النفقات على الصعيد القطري ما مجموعه ١٩٩٨ اتفاقاً مع ١٤٧ من البلدان المستفيدة من البرامج. وكانت قيمة ما يقرب من نصف تلك الاتفاقات ذات قيمة كبيرة من الناحية المالية.

مفهوم الكتلة الحرجة قيد النظر

٢٧ - طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى الصناديق والبرامج تحديد المبادئ المشتركة لمفهوم مستوى الكتلة الحرجة اللازم توافرها من الموارد المخصصة للأنشطة الأساسية وتقديم مقترحات محددة إلى مجالس إدارتها بحلول نهاية عام ٢٠١٣ بهدف اتخاذ قرار بشأنها في عام ٢٠١٤. وتفيد عدة كيانات بأنه تجري مناقشات بشأن الكتلة الحرجة تمهيداً لعرضها في نهاية المطاف على المجالس التنفيذية تمشياً مع الجدول الزمني المحدد في القرار ٢٢٦/٦٧.

ثالثاً - مساهمة أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية في تنمية القدرات الوطنية وفعالية التنمية

٢٨ - علاوة على المجال الفني المتعلق بتنمية القدرات، يقدم قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ توجيهات إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي في عدد من المجالات الشاملة الأخرى وهي القضاء على الفقر، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب، والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والانتقال من الإغاثة إلى التنمية، والتنمية المستدامة. وتتوخى خطة عمل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية وخطة العمل للفترة ٢٠١٣-٢٠١٤ أن يجري تحديث مبادئ وممارسات برجة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لضمان اتساقها مع الولايات الجديدة للاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية في هذه المجالات الشاملة.

٢٩ - واعتباراً من عام ٢٠١٤، ستجري الأمانة العامة، في تعاون وثيق مع مكتب الأمم المتحدة لتنسيق عمليات التنمية، استعراضاً سنوياً لأطر عمل الأمم المتحدة الجديدة للمساعدة الإنمائية كجزء من التوجيه المعياري المقدم من الجمعية العامة في القرار ٢٢٦/٦٧ في هذه المجالات الشاملة. وبالتعاون مع الوكالات والصناديق والبرامج، ستساعد أيضاً صكوك أخرى، من قبيل استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج واستقصاء آراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، في دراسة ترتيب هذه المجالات على سلم أولويات الصكوك والعمليات التنفيذية الرئيسية على الصعيد القطري، بما في ذلك خطط العمل وأفرقة تحقيق النتائج ومخصصات الميزانية.

٣٠ - وأنتج استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج في عام ٢٠١٢ بيانات تبين إلى أي مدى تُعتبر منظومة الأمم المتحدة فعالة في المجالات الشاملة، وبيانات عن المجالات التي تود الحكومات الاستفادة فيها من تعاون الأمم المتحدة في المستقبل. وسيجري رصد التغييرات التي تطرأ على مدى الوقت في رأي حكومات البلدان المستفيدة من البرامج بشأن مدى فعالية الأمم المتحدة في هذا الصدد وذلك من خلال التقارير السنوية التي يعدها الأمين العام عن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية.

٣١ - وعند تقييم التقدم المحرز في المجالات الشاملة السالفة الذكر، من المهم ملاحظة إنه ليس ثمة نهج موحد متبع في الوقت الحاضر داخل منظومة الأمم المتحدة لتصنيف النفقات وفقا للقطاعات. ولم يعد نظام التصنيف القطاعي على نطاق المنظومة الذي استخدمته في السابق لجنة التنسيق الإدارية قادرا على أداء وظائفه كنظام منسق، نظرا للنمو الهائل في التمويل غير الأساسي، مما أدى إلى تعديلات متكررة في نظام التصنيف الذي يطبقه كل كيان على حدة. ويصعب هذا بشكل أصيل تقديم عرض دقيق لتوزيع نفقات القطاع المتعلقة بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية في مجالات منها المجالات الشاملة السالفة الذكر، نتيجة عدم كفاية وتحديث المعايير والمنهجيات.

ألف - بناء القدرات والتنمية

٣٢ - طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٠٨/٦٢ عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات "اتخاذ تدابير لضمان اتباع جهاز الأمم المتحدة الإنمائي نهجا متماسكا ومنسقا فيما يقدمه من دعم للجهود التي تبذلها البلدان المستفيدة من البرامج لتنمية قدراتها". وتضمن الاستقصاء الذي أجري في عام ٢٠١٣ لآراء المنسقين المقيمين عدة أسئلة مصممة من أجل تحديد خط أساس يمكن أن يساعد في رصد استجابة منظومة الأمم المتحدة للدعوات المتكررة للجمعية العامة من أجل تحسين دعم جهود تنمية القدرات في البلدان المستفيدة من البرامج.

٣٣ - وجعلت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تنمية القدرات أحد "مبادئ البرمجة" الخمس التي تتبعها. وأنتجت موارد عديدة يستعان بها في توجيه نهج أكثر تماسكا لدعم تنمية القدرات، يشمل بيان حالة بشأن تنمية القدرات، ومبادئ توجيهية وأدوات لتقييم القدرات وتصميم استراتيجيات لتنمية القدرات^(٣)، ومذكرة فنية لإدماج تنمية القدرات في عملية البرمجة القطرية المشتركة. وفي الوقت نفسه، يسود اعتراف واسع بأن اتباع نهج مشترك

(٣) بالإضافة إلى ذلك، أعدت مذكرة توجيهية للأمم المتحدة عن الاستفادة بشكل فعال من القدرات الوطنية وتنميتها في سياقات ما بعد النزاع، يجري استعراضها في المنتديات المعنية المشتركة بين الوكالات.

لقياس أثر أنشطة تنمية القدرات سيكون مفيدا لمنظومة الأمم المتحدة. وترد الخطوات المناسبة في هذا الصدد في خطة عمل الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

٣٤ - وعلى الرغم من التقدم المحرز، فوفقا لاستقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج في عام ٢٠١٢، فإن الحكومات لم تُعْتَبَر، بصفة عامة، الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة في مجال بناء القدرات جهودا تفي بالتوقعات. وعلاوة على ذلك، ففي استقصاء عام ٢٠١٢ لآراء منظمات المجتمع المدني، أشارت نسبة ٧٣ في المائة ممن ردوا على الاستقصاء إلى أن "من المهم للغاية" أن تولي منظومة الأمم المتحدة مزيدا من الاهتمام لدعم تنمية القدرات الوطنية في البلدان المستفيدة من البرامج.

٣٥ - واستنادا إلى استقصاء آراء المنسقين المقيمين في عام ٢٠١٣، أشارت نسبة ٣١ في المائة ممن ردوا على الاستقصاء إلى أنه قد تم إجراء تقييم للقدرات الوطنية في مرحلة التحليل القطري لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. بينما أشارت نسبة ٢٨ في المائة أخرى إلى أن تقييما مماثلا كان متاحا لأفرقة الأمم المتحدة القطرية في ذلك الحين. وأفاد نحو ٤١ في المائة من المنسقين المقيمين إلى أنه لم يتم إجراء تقييم من هذا القبيل أثناء مرحلة التحليل القطري لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وتنتشر البلدان المستفيدة من البرامج بشكل متساو بين مختلف مستويات الدخل. وستبين بحوث أخرى كيف كفلت الأفرقة القطرية في هذه البلدان المستفيدة من البرامج اتباع أساس ثابت لتقديم دعم فعال لتنمية القدرات. وينبغي لتقييمات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أن تبحث بشكل منهجي دعم جهاز الأمم المتحدة الإنمائي لتنمية القدرات الوطنية.

٣٦ - ووجه أيضا سؤال إلى المنسقين المقيمين عن ما إذا كانت الأفرقة القطرية للأمم المتحدة لديها استراتيجية مشتركة لدعم تنمية القدرات الوطنية إلى جانب الالتزام العام المدرج في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية؛ وأشار ١٠ من المنسقين المقيمين إلى أن الأفرقة القطرية لديها استراتيجية من هذا القبيل؛ وأشار ٣٠ في المائة من المنسقين المقيمين إلى أن الأفرقة القطرية لديها خطة تدريب مشتركة لتعزيز قدرات الإدارة المالية للشركاء المنفذين. ويمكن أن ينظر إلى وجود استراتيجيات وخطط من هذا القبيل على أنه أحد الشواهد على التزام كيانات الأمم المتحدة بإحراز تقدم في هذا المجال، ويمكن توسيع نطاق هذا الالتزام بحيث يتصدى للقدرات على المستويات الأخرى (مثلا المؤسسات والبيئة التمكينية).

٣٧ - وطلبت الجمعية العامة في الفقرة ٦٣ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي وضع نهج مشترك وأطر لقياس التقدم المحرز في تنمية قدرات البلدان المستفيدة من البرامج. وتؤكد نتائج استقصاء آراء مقار الوكالات أن عددا من كيانات الأمم المتحدة قد أدمج تنمية القدرات في أهدافه الاستراتيجية أو خططه الاستراتيجية. وتؤيد الوكالات أيضا الالتزام المشترك لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بمتابعة قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧. ووضع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي نهجا لقياس التغييرات في القدرات والتحسينات في الأداء المؤسسي، استنادا إلى الدعم المقدم من الأمم المتحدة لتنمية القدرات وأيضا إلى الجهود الوطنية لزيادة القدرات. وعلاوة على ذلك، أقام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي آلية (”أداة تتبع تنمية القدرات“) لتعزيز وقياس إدماج تنمية القدرات في البرامج القطرية. ويعتزم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي تقديم إطار لقياس تنمية القدرات وأداة لتتبع تنمية القدرات إلى مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية كأساس لوضع نهج مشترك لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لقياس التقدم المحرز في تنمية القدرات.

٣٨ - وطلب أيضا إلى المنسقين المقيمين أن يشاروا إلى مدى موافقتهم على أن منظومة الأمم المتحدة استعانت في البلدان بقدرات وطنية محددة بقدر الإمكان. ووجه سؤال مماثل إلى حكومات البلدان المستفيدة من البرامج في عام ٢٠١٢، وترد البيانات المستخلصة من الاستقصائين في الجدول ١.

الجدول ١

النهج المتبعة لتحقيق نتائج جيدة في البلدان (النسبة المئوية للحكومات التي قامت في عام ٢٠١٢ وللمنسقين المقيمين الذين قاموا في عام ٢٠١٣ بوضع علامة أمام كل رد)

البعد المتعلق بالقدرات	موافق بشدة		موافق إلى حد ما		غير موافق إلى حد ما		غير موافق بشدة	
	الحكومة	المنسق المقيم	الحكومة	المنسق المقيم	الحكومة	المنسق المقيم	الحكومة	المنسق المقيم
الاستعانة بخبراء وطنيين في تصميم البرامج والمشاريع	٣١	٦٧	٥٠	٢٩	١٢	٣	٦	١
الاستعانة بالمؤسسات الوطنية في تصميم البرامج والمشاريع	٣٦	٥٤	٤٩	٤٢	١١	٣	٦	١
الاستعانة بنظم الشراء الوطنية	١١	٧	٣٣	٣٩	٢٨	٣٠	٢٤	٢٤
الاستعانة بالنظم المالية الوطنية	١٢	٩	٣٧	٣٨	٢٧	٣١	٢١	٢٢
الاستعانة بالنظم الوطنية للرصد والإبلاغ	١٠	١٦	٤٢	٤٣	٢٦	٢٩	٢٩	١٢
الاستعانة بالقدرات الوطنية للتقييم	١٠	١٧	٤٣	٣٥	٢٧	٣٦	١٢	١٣

٣٩ - ويشير الجدول ١ إلى أن هناك اتفاقاً وثيقاً بين ما تراه الحكومات والمنسقون المقيمون بشأن مدى قيام الأمم المتحدة بالاستعانة بكل فئة من فئات القدرات الوطنية "بأقصى قدر ممكن"، وخاصة في ما يتعلق بالتنفيذ والإبلاغ والتقييم.

٤٠ - وفي التعليقات التكميلية، أشار بعض المنسقين المقيمين إلى القدرات المحدودة للمؤسسات الوطنية وإلى الخطوات التي يجري اتخاذها لتعزيز القدرات الوطنية بسبل منها اتباع نهج منسق إزاء عملية تحويل النقدية. وبينما تكمن مصالح تعزيز القدرات الوطنية في الاستعانة بالمؤسسات الوطنية بأكبر قدر ممكن، فإن استطلاع رأي المنسقين المقيمين يبين أنه في أغلبية البلدان المستفيدة من البرامج، لا تزال إدارة الأموال تجري إلى حد كبير من جانب وكالات التنفيذ أو الإنجاز. ويسود في المعتاد هذا التنفيذ أو الإنجاز بواسطة الأمم المتحدة بقدر أكبر في البلدان المنخفضة الدخل، وإن كان يشيع أيضاً إلى حد كبير في البلدان الأعلى دخلاً.

٤١ - وترد الأسباب الرئيسية للتنفيذ أو الإنجاز على يد وكالات الأمم المتحدة، وفقاً لما يراه المنسقون المقيمون في الجدول ٢.

الجدول ٢

أسباب اضطلاع وكالات الأمم المتحدة بالتنفيذ والإنجاز على الصعيد القطري

خيارات الردود	النسبة المئوية للردود
لا تتيح القواعد التي تتبعها بعض الوكالات تحويل الأموال إلى الحكومات أو المؤسسات الوطنية الأخرى	١٦,٧
لا تتوافر لدى المؤسسات في البلد القدرات المطلوبة	٣٤,٣
تفضل الحكومات تولي وكالة للأمم المتحدة التنفيذ إما لصغر نطاق الأنشطة (على سبيل المثال، عملية خدمات استشارية قصيرة الأجل) أو لأن من الأكفاً أن تتولى الأمم المتحدة القيام بالعمل	١٣,٩
تفضل الحكومات تولي وكالة من وكالات الأمم المتحدة التنفيذ في بعض المجالات الحساسة لأنها تقدر حيادية الأمم المتحدة	٢٣,١
ردود أخرى	١٢,٠

٤٢ - وفي الإطار المخصص لكتابة التعليقات في الاستقصاء، عدد المنسقون المقيمون أسباباً إضافية لمحدودية التنفيذ الحكومي، منها ما يلي: وجود مشاريع إقليمية في أماكن لا تغطي فيها مؤسسة وطنية/إقليمية جميع البلدان المؤهلة المستفيدة من البرامج؛ ووجود ظروف

سياسية أو إنسانية مؤقتة؛ وإصرار بعض الجهات المانحة على أن يجري التنفيذ بواسطة الأمم المتحدة.

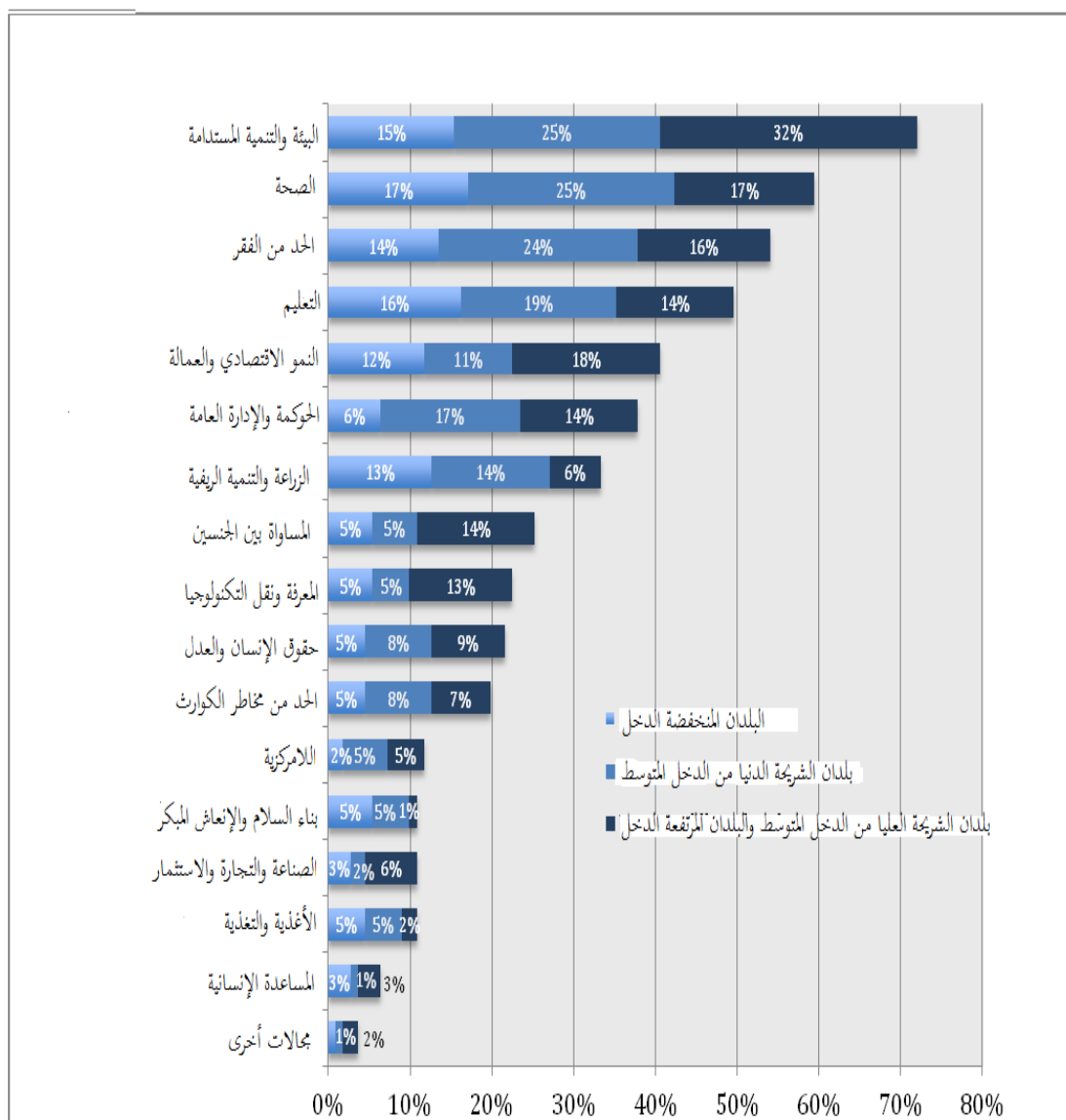
٤٣ - وقد يكون من المناسب تسليط الضوء على كون أن ١٨ من المنسقين المقيمين، من جميع المناطق، اختاروا الخيار الأول: "لا تسمح قواعد بعض الوكالات بتحويل الأموال إلى الحكومة أو المؤسسات الوطنية الأخرى". ويمكن بحث هذا الموضوع في الاستقصاءات التي تجري في المستقبل.

٤٤ - وسئل المنسقون المقيمون أيضا على وجه التحديد عن استخدام وحدات موازية للتنفيذ. ولم يوافق غالبية المقيمين، أو نحو ٧٢ في المائة منهم، على أن "منظومة الأمم المتحدة تستعين أكثر من اللازم بوحدات موازية للتنفيذ". وفي حين لا تزال الوحدات الموازية للتنفيذ تشكل مسألة مثيرة للقلق، فهي أقل من أن تمثل مشكلة في سياق أنشطة الأمم المتحدة، التي يندرج معظمها في مجال المساعدة التقنية، أكثر منه في سياق أنشطة بعض شركاء التنمية الآخرين الذين يقدمون الدعم للمشاريع الإنتاجية.

باء - القضاء على الفقر

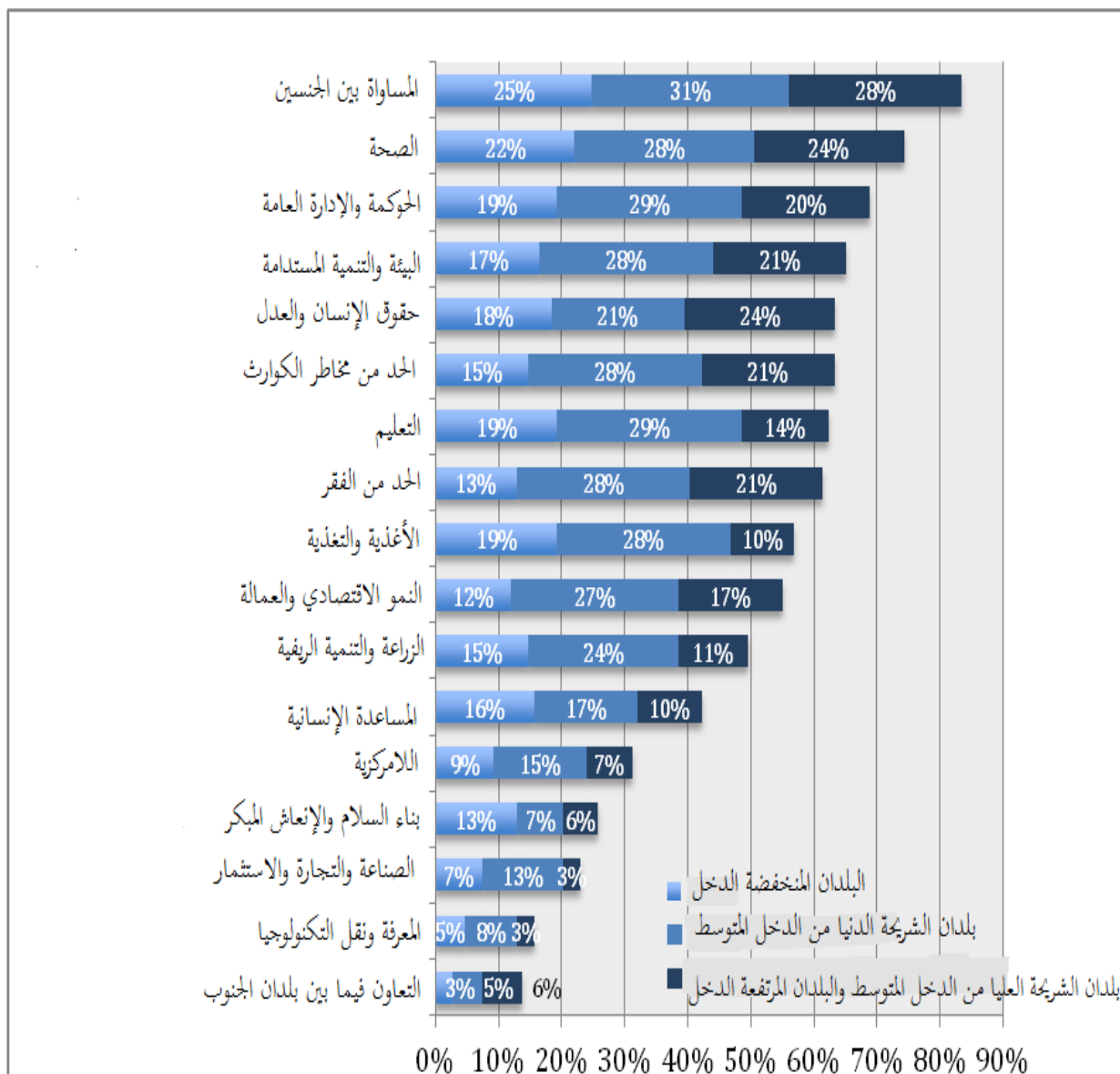
٤٥ - يشير قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ مرارا إلى ضرورة أن يجري الحكم على أداء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي من حيث أثره على دعم البلدان المستفيدة من البرامج في جهودها الرامية إلى القضاء على الفقر. وللمرة الأولى أيضا، تناول القرار ٢٢٦/٦٧ القضاء على الفقر كموضوع تدرج تحته عناوين فرعية. ومع ذلك فإن الإبلاغ عن الأداء في هذا المجال محدود، وفقا للمشار إليه في بداية هذا القسم، بسبب عدم وجود نظام موحد للتصنيفات من شأنه أن يبين الاتجاهات في ما يتعلق بتمويل القضاء على الفقر أو المواضيع الأخرى التي يتعين رصدها بانتظام. ولأغراض استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج عام ٢٠١٢، وضعت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية قائمة تضم ١٦ من هذه المواضيع بالتشاور مع مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وطلب إلى الحكومات اختيار أهم خمسة مجالات مرشحة للحصول على مساعدة من الأمم المتحدة في السنوات الأربع المقبلة. وجرى اختيار الحد من الفقر من نسبة ٥٤ في المائة من البلدان؛ أي أكثر من أي موضوع آخر عدا الصحة (٥٩ في المائة)، والبيئة والتنمية المستدامة (٧٢ في المائة). وترد الردود في الشكل الأول أدناه مع تصنيفها حسب فئة الدخل التي تدرج فيها البلدان.

الشكل الأول
أهم مجالات تقديم المساعدة من جانب الأمم المتحدة (استقصاء آراء حكومات
البلدان المستفيدة من البرامج، في عام ٢٠١٢)



٤٦ - ويتعين تفسير هذه البيانات، بالإضافة إلى البيانات الموجودة في الجدول التالي، بعناية نظراً لأن عدد من المواضيع قد تسهم في الحد من الفقر، مثل النمو الاقتصادي والعمالة. ويمكن أن تستمد بعض الأفكار المتعلقة بمدى الأهمية التي تضيفها كيانات الأمم المتحدة على الصعيد القطري على المواضيع المختلفة من وجود أفرقة معنية بتحقيق النتائج أو أفرقة مواضيعية، من شأنها أن تمكن وكالات الأمم المتحدة على الصعيد القطري من ضمان الاتساق في أعمالها. ومن ثم، طُلب في استقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣ تحديد المواضيع التي تغطيها الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج أو الأفرقة المواضيعية. وترد الردود في الشكل الثاني. ولتسهيل المقارنة، يتضمن الشكل الثاني نفس المواضيع التي يتضمنها الشكل الأول، باستثناء موضوع التعاون فيما بين بلدان الجنوب، الذي أضيف لغرض استقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣.

الشكل الثاني
المجالات ذات الأولوية للأمم المتحدة التي تغطيها الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج
أو الأفرقة المواضيعية على الصعيد القطري (استقصاء آراء المنسقين المقيمين
لعام ٢٠١٣)



٤٧ - ومقارنة النتائج المبينة في الشكلين، يمكن للمرء أن يلاحظ قدرا كبير من الاتساق بين المجالات التي تعتبرها الحكومات مهمة والمجالات التي تركز لها أفرقة الأمم المتحدة القطرية جهودا كبيرة بشكل جماعي. وبناء على ذلك، أفاد ٦٢ في المائة من المنسقين المقيمين بأن فريقا مواضيعيا تناول الحد من الفقر، وهو ما يمكن مقارنته بنسبة ٥٤ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأن هذا الموضوع موضوع مهم يتعين أن تتصدى له الأمم المتحدة.

٤٨ - وغطت أفرقة مواضيعية عددا من المجالات بقدر يفوق في شيعه تغطية الحد من الفقر، منها مراعاة المنظور الجنساني (٩١ في المائة)، والحوكمة (٦٨ في المائة)، والبيئة والتنمية المستدامة (٦٥ في المائة)، والحد من مخاطر الكوارث (٦٣ في المائة) وحقوق الإنسان والمساواة (٦٣ في المائة). ولا ينبغي النظر بالضرورة إلى الأرقام المرتفعة نسبيا للمجالات الأخيرة باعتبارها مفرطة، نظرا للولايات المعيارية للأمم المتحدة، وطلب الربط بين المسائل المعيارية والتنفيذية، وكون أن هذه المواضيع شاملة لعدة قطاعات وتستند إلى قطاعات كذلك.

٤٩ - وعند تصنيف البيانات حسب مستوى الدخل يتضح أن ٥٠ في المائة فقط من البلدان المنخفضة الدخل لديها فريق مواضيعي معني بالحد من الفقر، بينما يوجد لدى ٧٣ في المائة من بلدان الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل و ٦١ في المائة من بلدان الشريحة العليا من البلدان المتوسطة الدخل أفرقة مواضيعية من هذا القبيل. وسيلزم مزيد من التحليل لتحديد السبب في عدم قيام عدد كبير من المنسقين المقيمين في البلدان المنخفضة الدخل بوضع علامة في ردودهم تشير إلى تناول فريق مواضيعي لموضوع الحد من الفقر.

٥٠ - وردا على سؤال عن القضاء على الفقر في استطلاع آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣، أشار ثلثا المجيبين إلى إنهم "يوافقون بقوة" على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو أي صك مماثل) يركز على نحو كاف على إجراءات تمكين الفقراء ومن يعيشون في ظروف هشة. ويشير هذا القدر الكبير من الاتفاق إلى أن أفرقة الأمم المتحدة القطرية مكلفة بشكل فعال للقيام بذلك عن طريق المبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وكون أن العديد من الأفرقة القطرية يفتقر إلى بيانات مصنفة بقدر كاف فيما يتعلق بالفئات المحرومة أو الضعيفة المتعددة، وفقا للمشار إليه في القسم الفرعي المتعلق بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة أدناه، قد يشير إلى أن منظومة الأمم المتحدة تواجه تحديات في هذا المجال.

٥١ - ويعد هذا واحدا من المجالات العديدة التي يمكن أن تقدم عن طريقها الاستعراضات المكتبية والتقييمات المستقلة لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية معلومات مفيدة

بقدر أكبر من الاستقصاءات التي تتناول أغراضا عامة. ويمكن أن يضاف هذا الموضوع كحكم موحد في الإطار المرجعي لتقييم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

جيم - التعاون فيما بين بلدان الجنوب

٥٢ - تكشف أنشطة التعاون العديدة والواسعة النطاق فيما بين بلدان الجنوب التي تضطلع بها منظمات الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة وصناديقها وبرامجها ولجانها الإقليمية عن ثلاثة تيارات مشتركة للجهود المرسومة التي بذلتها منظومة الأمم المتحدة خلال الفترة المشمولة بالتقرير. ويتمثل التيار الأول في معاملة التعاون فيما بين بلدان الجنوب باعتباره مسألة من مسائل السياسة العامة ليس فقط بإيلائه الأولوية المناسبة في صنع القرار، ولكن أيضا عن طريق تعميمه في أنشطتها التنفيذية. ويضع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، على سبيل المثال، التعاون فيما بين بلدان الجنوب في مكانة بارزة مرة أخرى في خطته الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. أما التياران الآخران فهما تزايد المنابر الشبكية لتعزيز تبادل المعارف والخبرات وإنشاء أو تعزيز مراكز للامتياز في بلدان الجنوب تختص بمجالات مواضيعية استراتيجية. وكثفت أيضا اللجان الإقليمية جهودها عن طريق التعهد بدعم مزيد من التعاون الأقاليمي فيما بين بلدان الجنوب خلال الاجتماع المشترك الأخير للأمناء التنفيذيين للجان الإقليمية الذي نظّمته اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في أيار/مايو ٢٠١٣.

٥٣ - وشهدت هذه الفترة أيضا تقدما جيدا في تعزيز التنسيق والاتساق في منظومة الأمم المتحدة دعما للتعاون فيما بين بلدان الجنوب، وذلك بفضل إطار المبادئ التوجيهية التنفيذية للتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي الذي أعده الأمين العام والمتعلق بدعم الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي من خلال مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب. وأحاطت اللجنة الرفيعة المستوى المعنية بالتعاون فيما بين بلدان الجنوب التابعة للجمعية العامة علما بالمبادئ التوجيهية بوصفها "وثيقة قابلة للتعديل" للمساعدة في تعزيز تعميم التعاون فيما بين بلدان الجنوب في العمل التنفيذي لمنظومة الأمم المتحدة. وبدأت بعض المنظمات، مثل منظمة العمل الدولية، في ترجمة المبادئ التوجيهية للأمين العام إلى واقع عملي وتكييفها بما يلائم الظروف في الصكوك التنفيذية أو في المبادئ التوجيهية لكل وكالة. وأصبح التعاون فيما بين الوكالات، خصوصا في مجال تبادل المعارف والمبادرات المشتركة، أكثر انتظاما وأفضل تنظيما. ويتجلى ذلك في الاجتماعات الدورية لجهات تنسيق التعاون فيما بين بلدان الجنوب التي نظمها مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب في المعارض العالمية السنوية لتنمية بلدان الجنوب، وذلك عن طريق

الاستفادة من خدماتها المقدمة في إطار الهيكل الثلاثي العناصر للتعاون المتعدد الأطراف فيما بين بلدان الجنوب.

٥٤ - ووجه سؤال ضمن استطلاع آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣ عن ما إذا كان هناك دليل على أن الحكومة المضيفة تقدم أو تعتزم تقديم تعاون في المجال الإنمائي إلى البلدان النامية الأخرى (على سبيل المثال، المنابر الإلكترونية للتعاون فيما بين بلدان الجنوب أو غيرها من منابر تبادل الآراء فيما بين الأقران). ويبين الجدول ٣ أن البلدان في جميع المناطق مهتمة بالمساهمة في التعاون فيما بين بلدان الجنوب، وخاصة في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، حيث بلغت هذه النسبة ٧٤ في المائة.

الجدول ٣

الاهتمام بتعزيز التعاون فيما بين بلدان الجنوب (النسبة المئوية للردود)

المنطقة						
الردود	خيارات آسيا والمحيط الهادئ	رابطية الدول المستقلة	أوروبا وبلدان أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	أفريقيا	العربية	عدد الردود
نعم	١٣	٩	١٦	٢١	٧	٧٢
لا	٥	٧	٦	١٤	٣	٣٧

٥٥ - وفي حين أن هناك اهتماما بتقديم تعاون فيما بين بلدان الجنوب على جميع مستويات التنمية، فإن نسبة البلدان المهتمة تتزايد بصورة كبيرة جدا مع الدخل، وفقا لما يبينه الجدول ٤.

الجدول ٤

الاهتمام بتعزيز التعاون فيما بين بلدان الجنوب حسب مستوى الدخل (النسبة المئوية للردود)

مستوى الدخل					عدد الردود
المنخفض	المنخفض/المتوسط	المرتفع/المتوسط	المرتفع		
خيارات الردود					
نعم	١٣	٢٣	١٥	٤	
لا	١٣	١٥	٦	صفر	

٥٦ - ووجه سؤال المتابعة التالي إلى المنسقين المقيمين الذين ردوا بـ "نعم" على السؤال الوارد أعلاه: إلى أي مدى سعت الحكومات للحصول على دعم أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تقديم التعاون فيما بين بلدان الجنوب وإلى أي مدى تلقت هذا الدعم؟ وترد النتائج في الجدول ٥.

الجدول ٥

مدى سعي الحكومات للحصول على دعم أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تقديم التعاون فيما بين بلدان الجنوب ومدى تلقيها لهذا الدعم (النسبة المئوية للردود)

المنطقة						
خيارات الردود	الهادئ	المستقلة	الكاريبي	أفريقيا	العربية	الدول عدد
إلى حد كبير	٨	٣	١١	١١	٣	٢٦
بقدر متوسط	١٠	٨	٧	١٣	٣	٢٩
بقدر محدود	١	٣	٣	٣	٤	١١
لم يحدث على الإطلاق	صفر	صفر	١	٦	١	٦

٥٧ - وعموماً، يبدو أن أفرقة الأمم المتحدة القطرية قد نشطت في جميع المناطق في دعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب، وخاصة في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي.

٥٨ - ووفقاً لنتائج استقصاءات آراء مقار الوكالات، وجد أن مشاركة أفرقة الأمم المتحدة القطرية في دعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب تعضدها مبادرات معينة لبعض الوكالات التي تدعم تبادل الدراية والخبرة الفنية في هذا المجال. وقدمت عدة وكالات أمثلة على الكيفية التي تخطط بها لمتابعة الفقرة ١٤٨ من قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، التي دعت إلى اعتماد نهج يستند إلى مزيد من التعاون لدعم المبادرات الإنمائية على الصعيد القطري، وتحسين آليات تعزيز تبادل المعرفة والخبرة من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب أو خطط التعاون الثلاثي.

٥٩ - وعلى سبيل المثال، أنشأ المكتب الإقليمي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في أمريكا اللاتينية مؤخراً منبرا إلكترونياً لتبادل المعرفة والخبرة في مجال التعاون فيما بين بلدان الجنوب في المنطقة. وأشار برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى أن مراكز الامتياز العالمية وشبكات تبادل المعارف التابعة له تعد وسائل هامة لتعزيز نقل المعرفة فيما بين بلدان الجنوب. ويعتبر أيضاً

نموذج البرامج الإقليمية ودون الإقليمية المكملّة المعززة بشبكات الأقران لدعم المعارف عنصراً أساسياً في نهج برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتبادل المعلومات فيما بين بلدان الجنوب. وفي عام ٢٠١٢ اعتمد مجلس إدارة منظمة العمل الدولية استراتيجية للتعاون التقني بشأن التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وعززت المنظمة كذلك التزامها بالتعاون فيما بين بلدان الجنوب في عام ٢٠١٢ من خلال إنشاء فريق في شعبة التعاون وحشد الموارد فيما بين بلدان الجنوب التابعة لها يساعد وينمي قدرات البلدان الأعضاء في مجال التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وأنشأ برنامج الأغذية العالمي وحكومة البرازيل مركزاً للامتياز لمكافحة الجوع يوفر دعماً مباشراً لتنمية القدرات الوطنية من خلال تبادل الدروس المستفادة بين الحكومات.

دال - المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

٦٠ - عززت خطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة المساواة عن عمل الأمم المتحدة في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وبعد موافقة مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق على الخطة في عام ٢٠١٢، نسقت هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) عملية تقديم التقارير الأولى مع ٥٥ من الكيانات والإدارات والمكاتب المشاركة التابعة لمنظومة الأمم المتحدة.

٦١ - وتدعو البرمجة الرامية للنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة إلى توفير بيانات مصنفة وذلك في المراحل الأولى لتخطيط البرامج. وسئل لذلك المنسقون المقيمون عن مدى توافر بيانات مصنفة في مرحلة التحليل القطري لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ووفقاً لما يبيّنه الجدول ٦، فإن الغالبية العظمى من المنسقين المقيمين يرون أن البيانات المصنفة حسب نوع الجنس توافرت على الأقل بقدر كافٍ إلى حد ما، لكن لا يزال هناك مجالاً للتحسين في هذا الصدد. وعادة ما تكون البيانات المصنفة حسب نوع الجنس على وجه الخصوص أقل توافراً من البيانات المصنفة حسب الدخل أو العمر. ويتصدى لهذا التحدي فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات الجنسانية الذي يدعم عمل أفرقة الأمم المتحدة القطرية في هذا المجال، بسبل منها وضع معايير ومبادئ توجيهية منهجية وأدلة للتدريب.

٦٢ - ووفقاً لاستطلاع آراء المنسقين المقيمين، فإن ما يقرب من نصف جميع أفرقة الأمم المتحدة القطرية أكملت مؤشرات الأداء المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (سجل الأداء الجنساني). وأشار ربع آخر من المنسقين المقيمين إلى أن أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي يشاركون فيها تعتزم إكمال هذه العملية في العامين المقبلين. وليس لدى ربع آخر من

الأفرقة القطرية خطط للقيام بذلك على الفور. ويقوم فريق العمل المعني بالمساواة بين الجنسين، والتابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بقيادة هيئة الأمم المتحدة للمرأة، بصفة دورية باستعراض السجل المستكمل لقياس الإنجاز ومدى مساهمته في تحسين إدماج المساواة بين الجنسين في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

الجدول ٦

مدى حصول أفرقة الأمم المتحدة القطرية على بيانات وافية حسب فئة البيانات (النسبة المئوية للردود)

بيانات وافية للغاية	بيانات وافية نوعاً ما	بيانات غير وافية نوعاً ما	بيانات غير وافية إطلاقاً	لا ينطبق على هذا البلد	خيارات الردود
٣٣	٤٧	١٢	٦	٢	مستوى الدخل
٢٤	٦٠	١٤	٣	صفر	المنظور الجنساني
٣٣	٥٥	٨	٤	صفر	العمر
٢	٣٧	٣٦	٢٥	١	الإعاقة
٦	٤١	٢٠	٢٦	٦	الأقليات ^(أ)
٣	٢٨	١٧	١٣	٤٠	الشعوب الأصلية

(أ) العرقية والدينية واللغوية وغيرها.

٦٣ - وأعد فريق العمل المعني بالمساواة بين الجنسين والتابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مؤخرًا خريطةً للموارد البشرية العاملة في مجال المساواة بين الجنسين، ضمن مهام أخرى، على نطاق منظومة الأمم المتحدة بأسرها في المقار وفي الميدان على السواء، بمن فيهم الموظفون المسؤولون عن تنسيق الشؤون الجنسانية والأخصائيون أو المستشارون في هذا المجال. وتفيد النتائج الأولية المستخلصة بناءً على الردود الواردة من ١٢٥ من أفرقة الأمم المتحدة القطرية البالغ عددها ١٣٨ فريقاً ومن الأغلبية الساحقة من كيانات الأمم المتحدة على صعيد المقار، أن العدد التقديري لموظفي الفئة الفنية في منظومة الأمم المتحدة الذين يضطلعون بمهام ذات صلة بالمسائل الجنسانية كجزء من مسؤولياتهم الوظيفية يفوق ٣٠٠٠ موظف من الفئة الفنية، يوجد زهاء ٧٠ في المائة منهم في الميدان. ويشكل هذا العدد نسبة ٧,٩ في المائة من مجموع موظفي الأمم المتحدة (من الفئة الفنية والرتب العليا) وأفرادها. ويعكس هذا محدودية نمو هذه النسبة منذ عام ٢٠٠٣، عندما قدرت نسبة هؤلاء الموظفين بنحو ٧,٤ في المائة من موظفي الفئة الفنية والرتب العليا. ومع ذلك، فإن نهج تعميم المنظور

الجنساني في صميم عمل الوكالات والصناديق والبرامج يعني أن الشواغل الجنسانية عادة ما تعتبر جزءاً من اختصاصات جميع الموظفين، بغض النظر عن مجال النشاط.

٦٤ - ويتسم تعزيز ومواصلة آليات التنسيق بأهمية خاصة بالنسبة للأنشطة التنفيذية المراعية للمنظور الجنساني. ويوجد حالياً ١٠٦ من الأفرقة المواضيعية المعنية بالمساواة بين الجنسين تدعم كل من التنسيق والحوار داخل أفرقة الأمم المتحدة القطرية، وكذلك بين هذه الأفرقة والشركاء الوطنيين وأصحاب الشأن الرئيسيين. وليس ثمة مجال مواضيعي آخر، يعد ملمحاً رئيسياً في عمل هذا العدد الكبير من الأفرقة المواضيعية، كمجال المساواة بين الجنسين. وتشكل أيضاً المساواة بين الجنسين المجال الذي أفيد بأن معظم البلدان المستفيدة من البرامج، أو ٤٩ منها، لديها فيه برنامج أو أكثر من برامج الأمم المتحدة المشتركة. وحدد المنسقون المقيمون مجال المساواة بين الجنسين أكثر من أي مجال مواضيعي آخر، باستثناء البيئة والتنمية المستدامة، باعتباره مجالاً تلاحظ فيه المنافسة بين وكالات الأمم المتحدة. وفي استطلاع آراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢ جاءت المساواة بين الجنسين في مرتبة دنيا في قائمة المجالات التي لاحظ أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية منافسة عليها، بعد الصحة (بما في ذلك فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز)، والتدخلات في الحالات الإنسانية، والبيئة، والحوكمة، والأمن الغذائي. ويستحق هذا التحول الواضح مزيداً من التحليل المتعمق.

هاء - الانتقال من الإغاثة إلى التنمية

٦٥ - أظهر استقصاء آراء المنسقين المقيمين في عام ٢٠١٣ فيما يتعلق بأثر سياسة التكامل التي وضعها الأمين العام بشأن الاتساق في عمل الأمم المتحدة اتجاهاً إيجابياً، يشير إلى أن أثر السياسة يزداد وضوحه تدريجياً. وثمة عامل يمكن أن يكون من العوامل المساعدة في هذا الصدد وهو زيادة استخدام الأطر الاستراتيجية المتكاملة كأداة للاتفاق على أولويات التكامل وأدوار ومسؤوليات مختلف الجهات الفاعلة على نطاق منظومة الأمم المتحدة؛ وأفاد ١٣ من المجيبين في عام ٢٠١٣ بوجود أطر من هذا القبيل.

٦٦ - وفيما يتعلق بتلبية احتياجات العائدين بعد انتهاء النزاع (المشردين داخلياً واللاجئين)، يشارك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والبنك الدولي في برنامج مشترك في شرق السودان وذلك في إطار مبادرة الحلول في المرحلة الانتقالية. وفي إطار المبادرة نفسها، يتعاون برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمفوضية في تنفيذ برنامج آخر في كولومبيا، بينما تساعد ثلاثة بلدان أخرى (قيرغيزستان، وكوت ديفوار،

وأفغانستان) في وضع استراتيجيات لإيجاد حلول دائمة للعائدين. وتسترشد هذه الأنشطة بمقرر لجنة السياسات ٢٠/٢٠١١ بشأن الحلول الدائمة في أعقاب النزاع.

٦٧ - وتظهر النتائج المتعلقة باتساق الدعم والتوجيه القديمن من المقار نسبيا مئوية متساوية تقريبا تفيد بأن المنسقين المقيمين تلقوا دعما متسقا بقدر "كبير/متوسط" أو "ضئيل"، على التوالي. وهذه هي المرة الأولى التي يوجه فيها هذا السؤال في استقصاء آراء المنسقين المقيمين وستساعد النتائج على توفير أساس للرصد في المستقبل.

٦٨ - وأقر استقصاء آراء مقار الوكالات بالدور الذي يؤديه الفريق العامل المعني بمرحلة الانتقال التابع للجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في تيسير التعاون المشترك بين الوكالات في المسائل المتعلقة بمرحلة الانتقال. وللتغلب على التحديات المتبقية، ذكرت الوكالات أنه سيكون من المهم أن تساهم جميع هيئات الأمم المتحدة التي تؤدي دورا في مراحل وأوضاع انتقالية مختلفة بمعارفها وخبراتها على أساس منظم في عمل الأفرقة العاملة لضمان اتساق ووحدة الهدف في هذه الأوضاع الصعبة والحساسة. وفي حين أضفى هذا الفريق الصفة المؤسسية على التعاون بين كيانات الأمانة العامة وأعضاء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي، فإن أفرقة أخرى مثل الفريق التوجيهي المعني بالتكامل الذي ترأسه إدارة عمليات حفظ السلام تعالج قضايا التكامل.

٦٩ - ونظرا للإشارة المحددة في الفقرة ١١١ من قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ إلى "الآثار الجانبية"، وجه استقصاء المنسقين المقيمين في عام ٢٠١٣ سؤالاً إلى من يعملون في البلدان التي تمر بأوضاع انتقالية عن ما إذا كان ينبغي لمنظومة الأمم المتحدة أن تولي أولوية عليا لتجنب الآثار الجانبية في المنطقة أو المنطقة دون الإقليمية (على سبيل المثال، تلزم استراتيجية دون إقليمية ولكنها ليست موجودة). ورد سبعة وثلاثون منسقا مقيما على هذا السؤال، أجاب ٦٨ في المائة منهم بـ "نعم"، بينما أجاب آخرون بـ "لا" أو "لا أعرف". وكانت نسبة الإجابة بـ "نعم" في أعلى معدلاتها في منطقتي أفريقيا والدول العربية، حيث بلغت ٧٥ في المائة.

٧٠ - وسأل أيضا استقصاء المنسقين المقيمين في عام ٢٠١٣ عن ما إذا كان البلد المضيف لديه استراتيجية للحد من مخاطر الكوارث. وتظهر النتائج في الجدول ٧.

الجدول ٧

حالة البلدان في ما يتعلق بوجود استراتيجية حديثة للحد من الكوارث (النسبة المئوية للردود)

المنطقة						خيارات الردود
الدول عدد	العربية	أفريقيا	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	أوروبا وبلدان آسية والمحيط الهادئ	رابعة الدول والمستقلة	
٥٨	٢	١٧	١٢	٨	١٥	نعم
						نعم، لكنها وضعت منذ أكثر من ٣ سنوات مضت
٢٤	٣	٨	٦	٣	٢	لا
٢٧	٦	١٠	٣	٦	١	

رابعاً - تحسين أداء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي

ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

التحليل القطري

٧٢ - تبدأ عموماً عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بإجراء تقييم للمرحلة السابقة (يناقش في القسم رابعاً - زاي) وتحليل احتياجات وأولويات البلدان. وفي استقصاء عام ٢٠١٣ لآراء ١٠٩ من المنسقين المقيمين، استخدم حوالي النصف (٥١ بلداً، أو نسبة ٤٧ في المائة) عملية التقييم القطري الموحد الاختيارية، بينما رتبت أفرقة قطرية أخرى لإجراء دراسات تكميلية أو لإجراء تحليلات. وبينما توجد جوانب كثيرة لإجراء تحليل سليم للحالة، فقد جري التركيز، من أجل هذا التقرير، على توافر بيانات مصنفة في ضوء تركيز قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ على هذا الموضوع.

٧٣ - ويشير الجدول ٦ إلى أن أغلبية الأفرقة القطرية أتيحت لها على الأقل بيانات كافية إلى حد ما مصنفة حسب العمر والدخل ونوع الجنس، بينما افتقرت بقدر أكبر في الغالب إلى بيانات في ما يتعلق بالإعاقة والأقليات والشعوب الأصلية. ويفتقر أيضاً عدد لا يستهان به من البلدان إلى بيانات كافية عن الفئات الثلاث الأولى: فعلى سبيل المثال، رأى ١٨ من المنسقين المقيمين أن البيانات المصنفة حسب نوع الجنس تعتبر على أقل تقدير غير كافية إلى حد ما. ونظراً للأهمية الراسخة للبيانات المصنفة كنقطة انطلاق لما تستهدفه البرامج، فيبدو

أن هناك نطاقاً يمكن أن تزيد فيه منظومة الأمم المتحدة دعمها لتعزيز القدرات الوطنية في هذا المجال، على النحو الذي تدعو إليه الفقرتان ٦١ و ٩٠ من قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧.

عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

٧٤ - من بين ١٠٩ من المنسقين المقيمين الذين ردوا على استطلاع الآراء، يعمل ٩٣ منهم في بلدان تطبق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو وثيقة بديلة ("خطة واحدة تتبعها الأمم المتحدة" و "استراتيجية الأمم المتحدة للتعاون الإنمائي"). بينما يعمل ١٣ منسقا مقيما آخرين في بلدان تطبق مبادئ التكامل، باستخدام إطار استراتيجي متكامل أو وثيقة مماثلة؛ وفضلت ثلاثة من أفرقة الأمم المتحدة القطرية عدم إعداد إطار للأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية نظرا لأنها توجد في بلدان مرتفعة الدخل نسبيا بها برامج أساسية صغيرة. بينما كان لدى بلد واحد من بلدان "مبادرة توحيد الأداء" ولدى بلدين يعملان بمبادرة ذاتية "وثيقة تنفيذ مشتركة لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية"، في حين وضعت تسعة بلدان وثيقة لبرامج قطرية مشتركة. وتشمل البلدان التي لديها وثائق لبرامج قطرية مشتركة ثلاثة بلدان رائدة تعمل ضمن "مبادرة توحيد الأداء" وثلاثة بلدان من البلدان التي تعمل بمبادرة ذاتية وثلاثة بلدان أخرى. ومن المهم أيضا الإشارة إلى أن الاتجاه السائد حاليا يتمثل في إعداد وثائق مبسطة وأقصر لإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

تحقيق الاتساق بين الاحتياجات والأولويات الوطنية

٧٥ - أشار أغلبية المنسقين المقيمين (٥٨ في المائة) في استقصاء آراء عام ٢٠١٣ إلى أن الأمم المتحدة تحقق "اتساقا وثيقا للغاية" بين الاحتياجات والأولويات الوطنية. وعند الرد على السؤال ذاته في عام ٢٠١٢، بلغت نسبة حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي ترى أن الأمم المتحدة تحقق "اتساقا وثيقا للغاية" نحو ٢٣ في المائة من فقط. لكن من بين البلدان الرائدة في تنفيذ نهج "توحيد الأداء"، أشارت ٣٨ في المائة من الحكومات إلى أن الأمم المتحدة تحقق "اتساقا وثيقا للغاية".

٦٧ - وغطى أيضا استقصاء عام ٢٠١٣ لآراء المنسقين المقيمين واستقصاء عام ٢٠١٢ لآراء الحكومات المستفيدة من البرامج الموضوع الذي تركز عليه الأمم المتحدة والمتعلق بالأهداف الإنمائية للألفية. وفي هذا الصدد، أعلنت نسبة ٦٠ في المائة من الحكومات إنها "توافق بشدة" على أن الأمم المتحدة ركزت على مساعدة البلدان في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية؛ وهذا في مقابل نسبة ٧٠ في المائة من المنسقين المقيمين الذين "وافقوا بشدة" على العبارة ذاتها في استقصاء عام ٢٠١٣.

٧٧ - وتناول أيضا سؤال من الأسئلة الموجهة إلى المنسقين المقيمين مدى اتساق فترة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مع دورة التخطيط المتوسطة الأجل التي تتبعها الحكومات (حيثما ينطبق ذلك). وأظهرت الردود أن هناك اتساقا في ٥٨ بلدا، لكن ليس هناك اتساق في ٢٤ بلدا آخر. وتفاوتت الأسباب التي ذكرها المنسقون المقيمون لعدم اتساق الدورات، لكن الموضوع الشائع إلى حد كبير تمثل في أن الدورة التي تتبعها الحكومات تمتد ثلاث أو أربع سنوات، أو فترة أطول من خمس سنوات، في حين أن فترة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية هي فترة ثابتة تمتد خمس سنوات. ومع ذلك، فإن المبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٠ (الجزء الأول) تدعو إلى تزامن هذه الوثيقة مع الدورة الحكومية بدون الرجوع إلى فترة الخمس سنوات. ويمكن تعديل المبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بحيث تركز على التزام وتوضح أنه ليس ثمة شرط يتعلق بأن تمتد الفترة لمدة خمس سنوات.

٧٨ - وثمة طريقة أخرى للنظر إلى الاتساق وهي النظر إليه من خلال عدسة مدى فعالية منظومة الأمم المتحدة في ترتيب أولويات مجالاتها المقررة للتدخل عند إعداد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وتشير الأدلة إلى أن الأفرقة القطرية لا تزال ترى أنه توجد بعض التحديات في هذا المجال. ومثلما كان الحال في السنة الماضية، وجه سؤال إلى المنسقين المقيمين عن مدى موافقتهم على أن الوكالات قد وافقت أو لم توافق، خلال عملية ترتيب أولوياتها عند إعداد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، على الامتناع عن أداء أنشطة مهمة في إطار ولاياتها وأولوياتها الفردية، إما لأن هذه المسألة لا تمثل أولوية وطنية أو لأن الأمم المتحدة لا تتمتع بميزة نسبية واضحة في هذا الصدد. وأشار ٣١ فقط من المنسقين المقيمين، أو نسبة ٢٩ في المائة منهم، إلى أنهم يرون أن في إمكانهم أن يشيروا إلى "موافقتهم بقوة" على هذه العبارة. وبعد الفرق بالمقارنة باستقصاء السنة السابقة فرقا هامشيا ولا يكفي بعد لتحديد ما إذا كان قد حدث تقدم حقيقي.

٧٩ - ويمكن أيضا تقييم النجاح في ترتيب الأولويات من خلال مدى إفادة المنسقين المقيمين بأن نتائج البرامج القطرية التي تنفذها وكالات الأمم المتحدة تتماشى مع نتائج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وأظهرت الردود أن الوكالات المتخصصة الرئيسية حققت في المعتاد نتائج خارج نطاق إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بشكل أكثر تكررا من الصناديق والبرامج. بينما حققت الصناديق والبرامج الموجهة نحو التنمية نتائج خارج نطاق إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في نسبة ١٠ إلى ١٥ من البلدان. وعلى الجانب الآخر من كفة الميزان، أشار المنسقون المقيمون إلى أن الصناديق والبرامج الرئيسية الموجهة نحو التنمية تدرج نتائج في وثائقها للبرامج القطرية مطابقة للنتائج المدرجة في إطار

عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، في نسبة ١٧ إلى ٣٠ في مائة من البلدان (تباين النسبة المئوية من وكالة إلى أخرى). ومن المتوقع أن يؤدي استحداث إجراءات تشغيل موحدة في إطار برنامج واحد ضمن مبادرة ”توحيد الأداء“ إلى تبسيط إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ويؤدي إلى زيادة الاستفادة من هذه السلسلة القوية للنتائج. وتوفر هذه النتائج مؤشرا قيما للاتساق، وسيجري تتبعها على مدى السنوات المقبلة.

الملكية الوطنية لزام الأمور

٨٠ - كمؤشر للملكية الوطنية لزام أنشطة منظومة الأمم المتحدة في البلد، وكذلك للاتساق على نطاق المنظومة بأسرها، طلب إلى المنسقين المقيمين تقديم معلومات بشأن وجود لجنة توجيهية مشتركة بين الحكومة والأمم المتحدة (أو هيئة ماثلة) معنية بإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو بأي صك ماثل). وأشار حوالي ٧٠ في المائة من المنسقين المقيمين إلى وجود هيئة من هذا القبيل. ومن بين هؤلاء، أجرى حوالي نصفهم، أو نسبة ٥٣ منهم، استعراضا سنويا لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية خلال الأشهر الإثني عشر السابقة. وأشار كثير من المنسقين المقيمين إلى أنه يجري حاليا إنشاء لجنة توجيهية مشتركة في سياق إطار عمل الأمم المتحدة الجديد للمساعدة الإنمائية تمشيا مع إجراءات التشغيل الموحدة في إطار برنامج واحد ضمن مبادرة ”توحيد الأداء“.

٨١ - وتشدد المبادئ التوجيهية القائمة في عام ٢٠١٠ المتعلقة بإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وإجراءات التشغيل الموحدة الجديدة للبرنامج ضمن مبادرة ”توحيد الأداء“ على أهمية الملكية الوطنية من خلال التوصية باتساق أدوات البرمجة القطرية التي تطبقها الأمم المتحدة مع الخطط والألويات الوطنية. وسيجري تنقيح هذه المبادئ التوجيهية، حسب الاقتضاء، بحيث تعكس تأكيدا قويا على ضرورة الملكية الوطنية للبرمجة القطرية.

الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

٨٢ - استُحدث مفهوم ”الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج“ كجزء من البرنامج الواحد الذي يتبع إجراءات تشغيل موحدة ضمن مبادرة ”توحيد الأداء“. ومن المتوقع أن تؤدي إجراءات التشغيل الموحدة إلى تعزيز أداء هذه الأفرقة وأن تجلب مزيدا من التماسك وتؤدي إلى زيادة الاتجاه نحو تحقيق النتائج.

وكالات الأمم المتحدة التي ليس لديها ممثل مقيم

٨٣ - وجه سؤال إلى المنسقين المقيمين عن ما إذا كانت أفرقة الأمم المتحدة القطرية واجهت تحديات معينة في ما يتعلق بمشاركة الوكالات التي ليس لديها منسق مقيم في عملية

إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو أي صك مماثل). وأشار ٤٤ منسقا مقيما، أو نسبة ٤٠ في المائة منهم، إلى أنهم واجهوا بعض التحديات. وتشجع إلى حد كبير صعوبات في التواصل بشكل فعال وفي الوقت المناسب، بما في ذلك بعض الحالات التي ينقص فيها تبادل معلومات قيّمة. وإنطلاقا من كون الوكالات الأعضاء في فريق الأمم المتحدة الإنمائي مشاركة في نظام المنسق المقيم ونظام الإدارة والمساءلة، وفي ضوء التشديد على اتباع أطر موحدة للميزانية في قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٢٧ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، فمن المتوقع أن تقوم هذه الوكالات بتزويد المنسقين المقيمين بشكل منتظم بمعلومات عن التزامات التمويل وتنفيذ البرامج في البلد.

٨٤ - وبينما لا يتضمن استقصاء آراء هذا العام إلا وجهات نظر المنسقين المقيمين بشأن الموضوع، فسيوجه استقصاء آراء عام ٢٠١٤ إلى جميع أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، ومن بينهم الأعضاء غير المقيمين.

التعاون مع مصارف التنمية المتعددة الأطراف

٨٥ - في ما يتعلق بفعالية التعاون عموما بين أفرقة الأمم المتحدة القطرية ومؤسسات بریتون وودز، جاءت ردود المنسقين المقيمين على النحو التالي (انظر الجدول ٨).

الجدول ٨

مستوى التعاون الفعال بين أفرقة الأمم المتحدة القطرية ومؤسسات بریتون وودز، وخاصة البنك الدولي، على الصعيد القطري (النسبة المئوية للردود)

خيارات الردود	المنطقة					
	آسيا وأوروبا وبلدان والبحر الهادئ	أمريكا اللاتينية والمحيط رابطة الدول المستقلة	أفريقيا الكاربي	الدول العربية البحر	الدول عـدد	الردود
فعال للغاية	٣	٦	٢	٨	٤	٢٤
فعال إلى حد ما	٧	٧	٤	١٥	٢	٣٨
فعال بقدر قليل	٦	٣	٩	١٠	٣	٣٣
غير فعال على الإطلاق	٢	١	٦	٢	٢	١٤

٨٦ - وتعطي البيانات الواردة أعلاه صورة متباينة، يظهر في بعضها تعاوننا فعالاً للغاية، خاصة في أفريقيا وأوروبا وبلدان رابطة الدول المستقلة، بينما أبلغ عن تعاون أقل فعالية بصفة عامة في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. وتعكس البيانات الواردة أعلاه عموماً تحسناً في التعاون مع البنك الدولي. فعند الرد على سؤال مناظر في استقصاء آراء عام ٢٠١٢، قيمت نسبة ٥ في المائة فقط من المنسقين المقيمين التعاون مع البنك الدولي على أنه "فعال للغاية".

٨٧ - وجرى توجيه السؤال ذاته في ما يتعلق بمصارف التنمية الإقليمية.

الجدول ٩

مستوى التعاون الفعال بين أفرقة الأمم المتحدة القطرية والمصارف الإقليمية على الصعيد القطري (النسبة المئوية للردود)

المنطقة	آسيا وأوروبا وبلدان أمريكا اللاتينية والمحيط رابطة الدول ومنطقة البحر الهادئ						خيارات الردود
	الدول عدد	العربية	أفريقيا	الكاريبي	المستقلة	الهادئ	
فعال للغاية	١٥	١	٦	٣	صفر	٤	
فعال إلى حد ما	٤٠	٤	١٥	٥	٩	٥	
فعال بقدر قليل	٣٨	٤	١٠	٩	٦	٦	
غير فعال على الإطلاق	١٦	٢	٤	٥	٢	٣	

٨٨ - وتشير الصورة هنا إلى أن التعاون مع المصارف الإقليمية أضعف إلى حد ما من التعاون مع البنك الدولي. وتضمن استقصاء عام ٢٠١٢ لآراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية نفس النتيجة التي تشير إلى أن التعاون مع المصارف الإقليمية كان أقل فعالية من التعاون مع البنك الدولي.

تبسيط عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

٨٩ - طلبت الجمعية العامة صراحة في الفقرة ١١٧ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي أن يتخذ تدابير لتبسيط إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لتقليل الأعباء الملقاة على عاتق الحكومات الوطنية والجهات المعنية الأخرى وتقليل الوقت اللازم لإعداد الوثائق اللازمة وكفالة تقديمها في وقت متزامن مع دورات التخطيط التي تتبعها

الحكومات وزيادة التركيز على النتائج وتقسيم العمل على نحو أفضل داخل منظومة الأمم المتحدة على المستوى القطري.

٩٠ - وتنص خطة عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٤ على اتخاذ إجراءات لتبسيط وتحسين عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ويستتير هذا التنقيح للمبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بالعمليات والأدوات الجديدة التي يجري إعدادها ضمن إجراءات التشغيل الموحدة التي تتبعها بلدان مبادرة "توحيد الأداء". ومن شأن تبسيط عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أن يحقق الفوائد التالية: (أ) تقليص الوقت اللازم عموماً لإكمال إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية؛ (ب) وتقليل موارد الموظفين المستثمرة في عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (بالنسبة للحكومات ولكيانات الأمم المتحدة كذلك). وفي استطلاع آراء مقار الوكالات، أشارت عدة وكالات إلى عزمها اتباع نهج منسق لتبسيط عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وشددت تحديداً على إجراءات التشغيل الموحدة المعتمدة وعلى خطة عمل فريق الأمم المتحدة للاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأمم المتحدة للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية. ولم تجر الإشارة إلى إجراءات محددة لضمان الاتساق مع دورات التخطيط التي تتبعها الحكومات.

٩١ - وفي استقصاء آراء مقار الوكالات، أكد أيضاً عدد من الوكالات، رداً على طلب الجمعية العامة في الفقرة ١١٩ من قرارها ٢٢٦/٦٧، أن الوكالات إما إنها في طور تبسيط سياسات وعمليات إدارة البرامج والمشاريع دعماً لزيادة الاتساق مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وعمليات "توحيد الأداء"، أو هي في طور تبسيط السياسات والإجراءات والمبادئ التوجيهية لجعلها أكثر تماشياً مع توجيهات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

وثائق البرامج القطرية المشتركة

٩٢ - يتمثل أحد العناصر المهمة في الجهود التي بذلت مؤخراً لتعزيز اتساق الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة، إلى جانب خفض تكاليف المعاملات، في إعداد وثائق مشتركة للبرامج القطرية وتقديمها إلى مجالس الإدارة بما تتضمنه من الأنشطة المقررة لجميع كيانات الأمم المتحدة، أو على الأقل للكيانات التي يطلب منها تقديم وثائق البرامج القطرية إلى مجالس إدارتها.

٩٣ - ودعت الجمعية العامة في قرارها ٢٨٩/٦٤ عن الاتساق على نطاق المنظومة "البلدان التي تقدم طوعاً وثيقة للبرنامج القطري المشترك إلى أن تعد الوثيقة بما يتسق مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية".

٩٤ - ومن المرجح أن يزداد عدد الحكومات التي ترغب في استخدام طريقة البرنامج الواحد في السنوات المقبلة. ووفقاً لما ورد في استقصاء عام ٢٠١٣، ينظر نحو ٧٥ في المائة من جميع البلدان المستفيدة من البرامج في اتباع نهج "توحيد الأداء" بقدر ما، صغر أم عظم. وفي هذا الصدد، فإن الإجراءات المعيارية للبرنامج الواحد هي خطوة هامة للغاية إلى الأمام نحو مزيد من الاتساق داخل منظومة الأمم المتحدة.

٩٥ - وطلبت الجمعية العامة في الفقرة ١٤٣ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى الأمين العام أن يدرج في تقريره السنوي الخيارات المتاحة لاستعراض وثائق البرامج القطرية المشتركة والموافقة عليها في البلدان التي تتبع مبادرة "توحيد الأداء"، وأن يقدم توصيات مناسبة لينظر فيها المجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة بحلول عام ٢٠١٣.

٩٦ - وفيما يتعلق بخيارات وثائق البرامج القطرية المشتركة، وفي ضوء الإجراءات المعيارية الجديدة لمبادرة "توحيد الأداء"، يوصى بمناقشة مسألة استعراض وإقرار وثائق البرامج القطرية المشتركة ضمن مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية وذلك قبل وضع خيارات تتبع في المستقبل.

باء - نظام المنسقين المقيمين

٩٧ - استجابة لما أقرته الجمعية العامة من ضرورة تعزيز وظيفة التخطيط والتنسيق التي يضطلع بها المنسقون المقيمون، ستقوم مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، كجزء من خطة عملها للفترة ٢٠١٣-٢٠١٤، بتنقيح أدوار ومسؤوليات المنسقين المقيمين لتعكس ما تقرر في القرار ٢٢٦/٦٧ بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، ولتعكس المسؤوليات والسلطات المخولة بالفعل للمنسقين المقيمين بموجب قرارات الجمعية العامة السابقة.

٩٨ - ومن أجل تحسين اتساق عمليات الأمم المتحدة على الصعيد القطري ونظام المنسقين المقيمين، وأيضاً كجزء من نظام الإدارة والمساءلة، من المتوخى أن تشارك الوكالات من خلال ممثلها المحليين عموماً (أعضاء الأفرقة القطرية)، في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو أي صك مماثل له)، وأن تقوم بإجراءات منها تقديم تقارير دورية إلى المنسقين المقيمين عن التزامات التمويل وعن برامج وكالاتها وتنفيذ هذه البرامج.

٩٩ - وطلب إلى المنسقين المقيمين الإشارة إلى الجوانب في نظام المنسقين المقيمين التي تشارك فيها كل وكالة. وتظهر النتائج في مجالي الأداء الرئيسيين الإثنان المذكورين أعلاه في الجدول ١٠، الذي يضم الوكالات التي شاركت في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في ٥٠ بلداً على الأقل.

الجدول ١٠

مشاركة كيانات الأمم المتحدة في العمليات الرئيسية على الصعيد القطري

الوكالة	الوكالات المشاركة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو إطار عمل برنامج مماثل)	الوكالات التي تقدم تقارير دورية بشأن التزامات التمويل	الوكالات التي تقدم تقارير دورية بشأن تنفيذ البرامج المؤشر
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	١٠٦	٦٢	٦٥
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز)	٨٨	٢٨	٤١
صندوق الأمم المتحدة للسكان	١٠٤	٣٨	٤٨
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	١٠٥	٣٥	٤٥
برنامج الأغذية العالمي	٦٨	٢٢	٢٤
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٧٧	٢٣	٢٨
منظمة الصحة العالمية	٩٩	٢٨	٣٨
منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة	٩٨	٢٦	٣٢
منظمة العمل الدولية	٨٦	٢٠	٣٠
برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)	٥١	١٥	١٥
هيئة الأمم المتحدة للمرأة	٧٨	٢٢	٢٧
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)	٧١	١٤	١٩
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)	٨٥	١٣	٢٤
برنامج الأمم المتحدة للبيئة	٥٨	١٠	١٣

١٠٠ - ويتم الحصول على مؤشر بسيط لمدى قيام الوكالات حالياً بتقديم معلومات على النحو المطلوب في نظام المنسقين المقيمين عن طريق جمع العمودين ٣ و ٤ وقسمة الناتج على الرقم الوارد في العمود ٢. والنتائج معروضة في الجدول بترتيب تنازلي. ومع قيام المنسق المقيم للأمم المتحدة بالعمل أيضاً كممثل مقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، يصنف حالياً برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في مرتبة أعلى بكثير من غيره من الوكالات. وجعل قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ توفير معلومات من هذا القبيل للمنسقين المقيمين شرطاً بالنسبة

لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها في سياق الإطار الموحد للميزانية، الذي ينبغي أن يزيد من مستوى الالتزام. وستكون البيانات الواردة في الجدول بمثابة خط الأساس.

نظام الإدارة والمساءلة

١٠١ - لتعزيز فعالية نظام المنسقين المقيمين، أنشأت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية نظام الإدارة والمساءلة في عام ٢٠٠٩. ونفذ أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية معظم عناصر النظام في الفترة البينية بدرجات متفاوتة. وتعهدت بعض منظمات الأمم المتحدة التي لم تنفذ بعد نقاط العمل المتصلة بالمساءلة المتبادلة بالقيام بذلك بحلول عام ٢٠١٤. وأعرب المنسقون المقيمون عن القلق من أن عملية تقييم الأداء لا تزال أحادية الجانب: أي أن ممثلي الوكالات يقيمون المنسقين المقيمين، ولكن لا تتاح للمنسقين المقيمين فرصة تقييم ممثلي الوكالات.

١٠٢ - وأظهر استقصاء آراء مكار الوكالات أن غالبية الوكالات المحيية لديها الآن توصيف وظيفي موحد لوظيفة الممثلين القطريين يتضمن إشارة محددة إلى دورهم في دعم نظام المنسقين المقيمين، وأن دعم نظام المنسقين المقيمين هو أحد الأهداف الرئيسية للأداء السنوي للممثلين القطريين. وأكدت معظم الوكالات أيضا أن سياسة منظماتها تتمثل في الحصول على مدخلات رسمية من المنسقين المقيمين لتقييم الأداء السنوي للممثلين القطريين. وترد في الجدول ١١ الردود المتعلقة بالوكالات التي كانت أعضاء في ما لا يقل عن ٥٠ فريقا قطريا^(٤)، من وجهة نظر المنسقين المقيمين الذين ردوا على استقصاء آراء المنسقين المقيمين.

١٠٣ - وهذه الردود المتعلقة بالسياسات المقررة للوكالات لم ترد إلا بصورة جزئية في نتائج استقصاء آراء المنسقين المقيمين. وأشار المنسقون المقيمون إلى أنه لا تزال هناك فروق كبيرة بين كيانات الأمم المتحدة في تطبيق هذه السياسات على الصعيد القطري. وتوصل الاستعراض المستقل لنظام الإدارة والمساءلة الذي أجري في عام ٢٠١١ إلى النتيجة نفسها.

١٠٤ - ويتمثل الاستنتاج الذي يمكن استخلاصه عموما من البيانات في أن نظام الإدارة والمساءلة يدخل حيز النفاذ تدريجيا. ويقدم المنسقون المقيمون الآن مدخلات في تقييم أداء الممثلين القطريين لكل وكالة من الوكالات المذكورة أعلاه، إلا أن ذلك لم يتم بعد في غالبية البلدان. ووفقا للفريق العامل المعني بمسائل نظام الممثلين المقيمين التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، أفادت ٩ وكالات في حزيران/يونيه ٢٠١٣ بأنها تطبق بالكامل المعايير الأربعة

(٤) لم تدرج هنا ثلاث وكالات متخصصة لديها أيضا أكثر من ٥٠ عضوا في أفرقة الأمم المتحدة القطرية، لأن الردود ذات الصلة لم تكن قد وردت وقت إعداد هذا التقرير.

للمساءلة المتبادلة التي حددها استعراض الإدارة والمساءلة، وأفادت ١٠ وكالات بأنها تطبقها تطبيقاً جزئياً، بينما أفادت وكالة واحدة بعدم التطبيق. وفي ضوء تقارير مكار الوكالات بأنها تنفذ التزاماتها تدريجياً بموجب النظام، والأهمية التي توليها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لضمان تنفيذ نظام الإدارة والمساءلة تنفيذاً تاماً، فيمكن توقع أن ترتفع باطراد تقييمات معظم الوكالات لتطبيق معايير المساءلة، إن لم تكن جميعها في السنوات المقبلة.

الجدول ١١

مشاركة كيانات الأمم المتحدة في نظام الإدارة والمساءلة ومفهوم فعالية "حاجز الفصل بين الوظائف" (تقارير مكار الوكالات)

الوكالة	عدد أفرقة الأمم المتحدة لديها توصيف النتائج التي توصلت إليها أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تكون الوكالة (من بين ١٠٩) يعكس دورها	مطلبية المنسقين المقيمين	مطلبية المنسقين المقيمين	مطلبية المنسقين المقيمين
الوكالة	عدد أفرقة الأمم المتحدة لديها توصيف النتائج التي توصلت إليها أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تكون الوكالة (من بين ١٠٩) يعكس دورها	مطلبية المنسقين المقيمين	مطلبية المنسقين المقيمين	مطلبية المنسقين المقيمين
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	١٠٣	نعم	نعم	نعم
صندوق الأمم المتحدة للسكان	١٠١	نعم	نعم	نعم
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	١٠١	نعم	نعم	نعم
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز	٨١	نعم	نعم	نعم
منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة	٩٠	لم يجر إعداده بعد	ستكون مطلوبة	ستكون مطلوبة اعتباراً من عام ٢٠١٤
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٧٨	نعم	لا تتوفر بيانات	أحياناً
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	٧٥	نعم	نعم	لا
هيئة الأمم المتحدة للمرأة	٦٤	نعم	لم يجر إعدادها بعد - قيد الإعداد	لا
برنامج الأغذية العالمي	٦٧	نعم	نعم	نعم

جدار الفصل بين الوظائف

١٠٥ - يؤدي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي دور مدير نظام المنسقين المقيمين، بينما يعد في حد ذاته برنامجاً للأمم المتحدة، ويعمل المنسق المقيم كممثل مقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويمكن أن يكون هذا الترتيب مفيداً بالنسبة للمنسق المقيم، نظراً للدعم الذي يتلقاه من التمويل والموارد التشغيلية لبرامج رئيسية. وفي الوقت نفسه، يستلزم ضمانات تكفل ألا يخدم المنسق المقيم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على نحو تفضيلي أكثر من الوكالات الأخرى في البلد.

١٠٦ - ولهذا السبب، وكجزء من نظام الإدارة والمساءلة، حددت خطوط واضحة لتقسيم العمل والمساءلة بين وظائف المنسق المقيم ووظائف الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويشار إلى هذا باسم "جدار الفصل بين الوظائف". ومن المتوقع أن يركز المنسق المقيم على الوضع الاستراتيجي لفريق الأمم المتحدة القطري والمنظمات الأعضاء، بينما يركز الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تقديم توجيه عام لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويعني هذا جملة أمور منها أن من المتوقع أن يفوض المنسق المقيم أكبر قدر ممكن من السلطة لأكبر مسؤول في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بعده، والذي عادة ما يكون المدير القطري أو نائب الممثل المقيم، لتولي الإدارة اليومية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وخاصة في ما يتعلق بتعبئة الموارد، وأن يحجم أيضاً مقر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن النظر في تعبئة الموارد من أجل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عند تقييم أداء المنسقين المقيمين/الممثلين المقيمين. وتحقيقاً لهذه الغاية ووفقاً للإطار المتفق عليه الذي وضعته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للإدارة والمساءلة، جرى تنقيح توصيف وظائف المنسقين المقيمين والممثلين المقيمين والمديرين القطريين لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويتولى المديرون القطريون لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي مسؤولية جميع الأنشطة اليومية للبرنامج الإنمائي، وهم أعضاء كاملو العضوية في فريق الأمم المتحدة القطري، ومسؤولون أيضاً عن تعبئة الموارد لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي على الصعيد القطري.

١٠٧ - وفي هذا السياق، سؤل المنسقون المقيمون في استقصاء عام ٢٠١٣ عن ما إذا كانت أي من الوكالات أثارت مخاوف بشأن "جدار الفصل بين الوظائف" في البلد في الشهور الـ ١٢ الماضية، وطلب منهم، إذا كان هذا هو الحال، تقديم تفاصيل. وأجاب عشرون منسقا مقيما، أو ١٨ في المائة منهم، بـ "نعم"، ولكن بدون شروح محددة. بينما أشار ١٨ في المائة فقط من المنسقين المقيمين عموماً إلى أوجه قلق بشأن جدار الفصل، فقد كان الرقم أعلى، حيث بلغ ٢٨ في المائة، بين البلدان التي لديها أصغر برامج للأمم المتحدة.

ولا يوجد إلا في ثلاثة بلدان، من البلدان التي لديها برامج صغيرة، مدير قطري لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. واستخلص من استقصاء آراء جميع أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري الذي أجري في عام ٢٠١٢، أن هناك قلقاً، على الأقل في هذا الوقت، بشأن تحسين تطبيق جدار الفصل. ولذلك، سيتم إدراج سؤال حول جدار الفصل بين الوظائف عند استقصاء آراء أعضاء الأفرقة القطرية في عام ٢٠١٤.

١٠٨ - وتدعم نتائج استقصاء آراء مقار الوكالات أوجه القلق المتعلقة بتحسين تطبيق جدار الفصل بين الوظائف. وترد وجهات نظر الوكالات بشأن جدار الفصل في العمود الأيسر من الجدول ١١.

وظائف المديرين القطريين لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي

١٠٩ - يُعتقد بصفة عامة أن وجود وظيفة مدير قطري للبرنامج الإنمائي من شأنه أن يمكن المنسقين المقيمين من تكريس الغالبية العظمى من وقتهم لأداء مهام المنسق المقيم، ويمكن بالتالي "جدار الفصل بين الوظائف" من العمل بشكل جيد. وفي عام ٢٠١٣، كان لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ٥١ وظيفة مدير قطري.

١١٠ - ومن بين المنسقين المقيمين الذين أكملوا الاستقصاء، أفاد ٤١ منهم بأن لديهم مديراً قوطرياً للبرنامج الإنمائي وأفاد ٧١ بأن لديهم نائباً للممثل المقيم للبرنامج. وفي بعض البلدان التي لديها برامج كبيرة، أفادوا بأن لديهم الوظيفتين على حد سواء. ومن المعلوم أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لم يتمكن من تعيين المزيد من المديرين القطريين بسبب التكاليف الإضافية. ويتقرر إنشاء وظائف المديرين القطريين بناءً، إلى حد كبير، على حجم البرنامج والإمكانية المالية لإنشاء هذه الوظائف.

١١١ - وسُئل المنسقون المقيمون في البلدان التي يوجد فيها أيضاً مديرون قوطريون للبرنامج الإنمائي سؤالاً محدداً عن ما إذا كان وجود المديرين القطريين مهماً للتأكد من أن جدار الفصل بين الوظائف يعمل بشكل جيد؛ فرد ٧٦ في المائة من المنسقين المقيمين بأنه "مهم جداً"، ورد ١٤ في المائة بأنه "مهم إلى حد ما".

١١٢ - وسُئل المنسقون المقيمون ممن لديهم نائب للممثل المقيم عن ما إذا كانوا يحبذون قيام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بتعيين مدير قطري حتى لو كان يتعين على هذا الشخص تغطية أكثر من بلد واحد. ورد المنسقون المقيمون في ٢٨ بلداً بـ "نعم" بينما رد المنسقون المقيمون في ٣٩ بلد آخر بـ "لا". وكان هناك دعم أقوى للفكرة بين البلدان التي لديها أصغر برامج الأمم المتحدة.

١١٣ - وأثيرت المسألة المحددة المتعلقة بجمع الأموال أيضا، بتوجيه سؤال عن مدى تفويض مسؤولية تعبئة الموارد من أجل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى المدير القطري أو نائب الممثل المقيم أو أكبر مسؤولي البرنامج الإنمائي. وترد الردود في الجدول ١٢. وأفاد ١٢ منسقا مقيما بأن مهمة جمع الأموال مفوضة "بالكامل"، وأفاد ٥٣ آخرون بأنها مفوضة "إلى حد كبير". وخلف ذلك ٤٣ منسقا مقيما رأوا أن تفويض السلطة كان في معظمه "متوسطا"، بما في ذلك حتى من بعض البلدان التي لديها برامج كبيرة. وتشير هذه البيانات إلى أنه يلزم بذل مزيد من الجهود لضمان أن يعمل "جدار الفصل بين الوظائف" على النحو المنشود، وفقا لما ذكرته عدد من الوكالات.

الجدول ١٢

**مدى تفويض مسؤولية تعبئة الموارد من أجل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
(النسبة المئوية للردود)**

خيارات الردود	حجم البرنامج			عدد الردود
	الأصغر	المتوسط	الأكبر	
تفويض تام	٢	٣	٦	١٢
إلى حد كبير	١٩	١٣	١٨	٥٣
بقدر متوسط	٧	١٠	٦	٢٥
بشكل محدود	٦	٤	١	١١
لم يجز التفويض على الإطلاق	صفر	صفر	١	١
لا ينطبق	٣	٣	صفر	٦

مدونة قواعد السلوك

١١٤ - في السنوات القليلة الماضية، شجعت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الأفرقة القطرية على وضع مدونة لقواعد السلوك لكي تعكس التزامها بالعمل بطريقة تعاونية، وتنفذ على وجه الخصوص أحكام نظام المنسق المقيم ونظام الإدارة والمساءلة. ومن خلال استقصاء آراء عام ٢٠١٣، أفاد المنسقون المقيمون بأن أفرقة الأمم المتحدة القطرية لديها مدونة لقواعد السلوك في ٤٥ بلدا، وليس لديها مدونات في ٦٤ بلدا. ومن حيث المبدأ، قد يشير وجود مدونة لقواعد السلوك إلى التزام أكثر حزما بالعمل بشكل متسق. ومع ذلك، فليس ثمة

ارتباط في الوقت الحالي بين وجود مدونة لقواعد السلوك ومدى اعتبار الوكالات متنافسة مع بعضها البعض.

١١٥ - ويبدو، مع ذلك، أن وجود مدونة لقواعد السلوك يرتبط بالمشاركة في نظام الإدارة والمساءلة. وفي البلدان التي يوجد فيها مدونة لقواعد السلوك، من الأرجح إلى حد كبير أن يدرج أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية النتائج التي حققتها هذه الأفرقة في نظم تقييم الأداء الخاصة بهم، ويقدم المنسقون المقيمون مدخلات رسمية لتقييم أداء أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية. وتضع مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية حاليا توجيهات لأفرقة الأمم المتحدة القطرية حول كيفية تصميم مدونات قواعد السلوك، بما في ذلك مجموعة أفضل الممارسات المستخلصة من تلك المكاتب القطرية التي لديها مدونات بالفعل.

التنافس على أموال الجهات المانحة

١١٦ - مثلما حدث في استقصائي آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج وأفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢، سئل المنسقون المقيمون عن مدى اعتقادهم بأن الوكالات في البلد تتنافس للحصول على أموال الجهات المانحة. وتظهر نتائج مستخلصة من استقصاء هذا العام، مصنفة حسب مستوى الدخل في البلد، في الجدول ١٣.

الجدول ١٣

مدى التنافس بين وكالات الأمم المتحدة على أموال الجهات المانحة (النسبة المئوية للردود)

مستوى الدخل					
	مختار الردود	منخفض	منخفض/متوسط	مرتفع/متوسط	مرتفع
عدد الردود					
بقدر كبير	٦	٧	٤	١	٢٠
بقدر متوسط	١٠	١٧	١٦	صفر	٤٦
بقدر محدود	٨	١٣	١١	صفر	٣٥
على الإطلاق	١	١	٣	٣	٨

١١٧ - ويشير الجدول ١٣ إلى أن التصور بأن هناك تنافسا هو تصور كبير في الغالب، ويميل إلى تأكيد النتائج الواردة في استقصائي عام ٢٠١٢. ومع ذلك، فإن النتائج ليست قابلة للمقارنة تماما، نظرا لأن استقصائي عام ٢٠١٢ اقتصر على مجرد خيار نعم/لا؛ ومن المتوقع أن يبسر المقياس المتدرج لاستقصاء هذا العام رصد التقدم المحرز على مدى الوقت.

ويمكن أن يستخلص أيضا من الجدول أعلاه أن التنافس يميل إلى الانخفاض مع ارتفاع مستوى دخل البلد.

١١٨ - وفيما يتعلق بالسؤال بشأن ما إذا كان يرى أن التنافس له أثر سلبي، جرى الحصول على بيانات في استقصاء عام ٢٠١٣، وكذلك في استقصائي عام ٢٠١٢. وترد أحدث البيانات في الجدول ١٤ (دُعي المنسقون المقيمون لوضع علامة أمام جميع البيانات التي تنطبق؛ ولم يرد على السؤال المنسقون المقيمون الذين أشاروا أعلاه إلى أنه لا توجد منافسة في بلدانهم). ويبين الجدول ١٤ أنه ليس ثمة تغير كبير في تصورات المنسقين المقيمين بشأن آثار المنافسة، ويرى عدد أكبر بكثير منهم أن التنافس بين الوكالات يزيد عبء العمل على المسؤولين الحكوميين. وفي هذا الصدد، أصبحت وجهات نظرهم أكثر اتساقا مع آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج، حسبما أُفيد في عام ٢٠١٢.

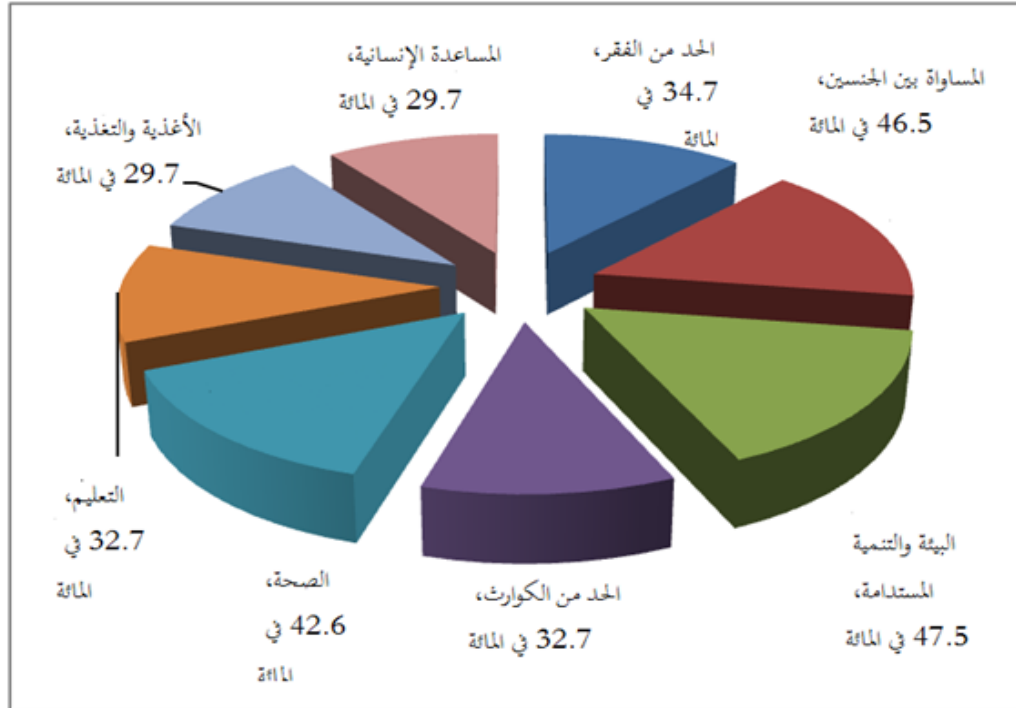
الجدول ١٤

آراء المنسقين المقيمين بشأن التنافس بين الوكالات على التمويل المقدم من الجهات المانحة

الخيارات الردود	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين في عام ٢٠١٣	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين في عام ٢٠١٢	النسبة المئوية للحكومات في عام ٢٠١٢
التنافس بين وكالات الأمم المتحدة صحي وترحب به الحكومات	٧	٧	١٦
التنافس بين وكالات الأمم المتحدة يخلق ارتباكا للحكومات	٨٠	٧٩	٦٠
التنافس بين الوكالات يزيد عبء العمل على المسؤولين الحكوميين	٦١	٤١	٥٦
التنافس بين وكالات الأمم المتحدة يشنت انتباه الوكالات بعيدا عن المهام الرئيسية لتقديم الدعم للبلد	٦١	٦٤	٦٢

١١٩ - ودُعي المنسقون المقيمون أيضا إلى الإشارة إلى المجالات المواضيعية التي لاحظوا فيها وجود تنافس. وترد النتائج في الشكل الثالث (المجالات المواضيعية هي تلك التي تكرر اختيارها؛ أي من جانب ما لا يقل عن ٣٠ منسقا مقيما؛ وتعكس النسب المئوية النسبة المئوية لجميع من ردوا على السؤال).

الشكل الثالث
المجالات التي لاحظ المنسقون المقيمون وجود تنافس فيها بين الوكالات
على التمويل



١٢٠ - ومثلما كان الحال في عام ٢٠١٢، ذكر المنسقون المقيمون بشكل متكرر في هذا الصدد المساعدة الإنسانية والحد من مخاطر الكوارث، حتى ولو كان هذان المجالان لا يحتلان مكانة بارزة ضمن أولويات معظم البلدان المستفيدة من البرامج. وجرى إبراز التحدي نتيجة لأن حجم التمويل في هذين المجالين يمكن أن يكون كبيراً جداً.

توظيف المنسقين المقيمين وكفاءاتهم المهنية

١٢١ - طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي "تحسين الطريقة المتبعة في اجتذاب الأفراد واختيارهم وتدريبهم وتقييمهم واستبقائهم في نظام المنسقين المقيمين". ودُعي المنسقون المقيمون إلى أن يشير كل منهم إلى تدبير واحد

يعتقدون أنه قد يساعد بأقصى قدر على تحسين الوضع في هذا الصدد؛ وقدم ٩٣ منسقا مقيما اقترحا من هذا القبيل. وكان من بين المواضيع التي أثّرت بقدر أكثر شيوعا: تزويد مكاتب المنسقين المقيمين بموارد وافية تعزز سلطة المنسقين المقيمين؛ وتوفير مسار وظيفي أجدر للمنسقين المقيمين؛ وضمان أن تؤخذ الشواغل الأسرية في الاعتبار؛ وضمان تنفيذ أكثر اتساقا لإطار الإدارة والمساءلة.

١٢٢ - ومن بين منجزات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٤ تحسين تعيين وتدريب وتقييم واستبقاء المنسقين المقيمين مع التركيز على تحقيق التنوع الجغرافي والجنساني وتنوع الوكالات. وستحقق العديد من الأنشطة هذه المنجزات على النحو التالي:

- تعزيز مركز تقييم المنسقين المقيمين كأداة لإعداد قائمة لمجموعة من المرشحين المؤهلين الذين يتحلون بالمهارات والمواصفات اللازمة؛
- تحديث أدوار ومسؤوليات المنسقين المقيمين لتعكس توجهات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات الرامية إلى تعزيز مهمة التخطيط والتنسيق التي يقوم بها المنسقون المقيمون، بسبل منها الممارسة الكاملة للمسؤوليات والسلطات المخولة بالفعل للمنسقين المقيمين. بموجب قرارات الجمعية العامة ذات الصلة؛
- تقديم اقتراح لإنشاء آليات للحوافز غير المالية للمنسقين المقيمين؛
- وضع برنامج شامل للتعليم مدى الحياة، مبني على دور المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية/مسؤولين معينين، وذلك بهدف تمكينهم من القيام بفعالية بجميع مهام وظائفهم؛
- إكمال تحسينات نظام تقييم أداء المنسقين المقيمين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية؛ وأدخلت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بالفعل تحسينات على نظام تقييم أداء المنسقين المقيمين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢.

تمويل نظام المنسقين المقيمين

١٢٣ - استجابة لقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ٧/٢٠١١ وقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، أجرت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية استعراضا لطرائق التمويل القائمة دعما لنظام المنسقين المقيمين، بما في ذلك خيارات تقاسم التكاليف على نطاق المنظومة. ومن أجل تحسين توفير الموارد والدعم لنظام المنسقين المقيمين وكإعكاس لكون برنامج الأمم المتحدة الإنمائي يتولى قيادة نظام إدارة المنسقين المقيمين، وأن النظام مملوك لمنظومة الأمم المتحدة بأسرها، فقد أوصي بالاستعاضة عن الترتيبات الخاصة الحالية وطلبات الحصول على الأموال

بطريقة تمويل مركزية يمكن التنبؤ بها لدعم نظام المنسقين المقيمين على الصعيد العالمي والإقليمي والقطري بدءاً من عام ٢٠١٤.

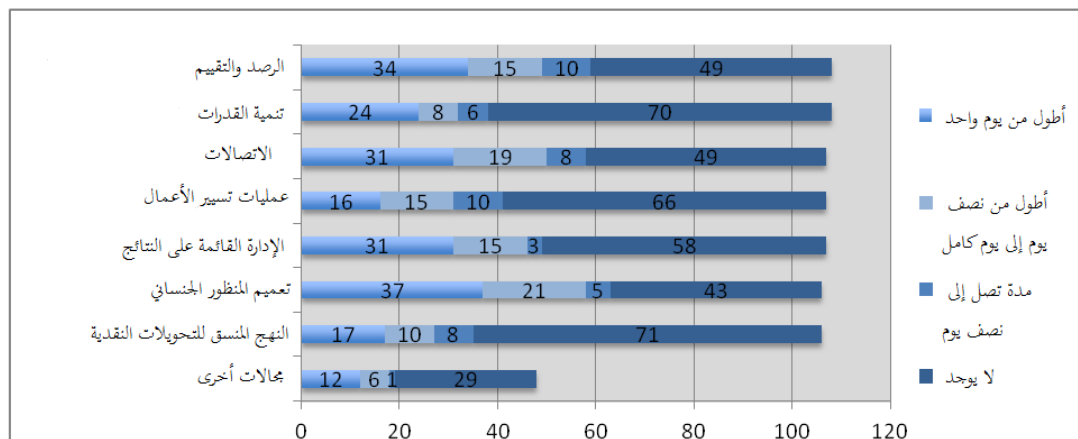
١٢٤ - ويصل مبلغ التمويل العالمي الذي تم الاتفاق عليه لدعم نظام المنسقين المقيمين إلى ١٢١ مليون دولار سنوياً، وهو ما يعادل ٠,٧ في المائة من أنشطة الأمم المتحدة ذات الصلة بالتنمية في عام ٢٠١١. وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، كمدير لنظام المنسقين المقيمين، سيواصل تمويل نظام المنسقين المقيمين في حدود حوالي ٨٨ مليون دولار سنوياً. وسيتقاسم تكاليف المبلغ المتبقي أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وسيستند تقاسم التكاليف إلى صيغة تأخذ في الحسبان ما يلي: '١' رسم أساس سنوي، كإعكاس لكون نظام المنسقين المقيمين مملوكاً لجميع أعضاء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي ويفيدهم؛ '٢' وحجم موظفي الوكالة ونفقاتها؛ '٣' وأعباء النظام مقاسة بمشاركة الوكالة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وستسهم المنظمات التي تساهم بالفعل في آليات تنسيق الشؤون الإنسانية على أساس حافظتها الإنمائية، مع الأخذ بعين الاعتبار أنها تسهم بالفعل في الأعمال التنسيقية المتصلة بالحالات الإنسانية.

١٢٥ - ومن المتوقع أن تبدأ الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في الإسهام بالمبالغ التي وافقت عليها هذه الكيانات ومجالس إدارتها، أما بالنسبة للوكالات التي تبدأ دورة ميزانيتها المقبلة في وقت لاحق، فيبدأ الإسهام في أول فرصة تتيحها الميزانية بعد ذلك. وسيتم وضع نظام للإدارة المالية لضمان المساءلة والشفافية في النظام المالي المركزي وللتمكن من قياس عائد الاستثمار. وستواصل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية استعراض نموذج تسيير أعمالها والتماس كفاءات لضمان أن يظل نظام المنسقين المقيمين فعالاً بقدر الإمكان.

التدريب المشترك الذي تنظمه أفرقة الأمم المتحدة القطرية

١٢٦ - طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ "زيادة التركيز على التدريب المشترك بين الوكالات" من أجل "تقديم أشكال من الدعم لتلبية احتياجات البلدان والوفاء بأولوياتها والتصدي للتحديات التي تواجهها". وبناء على ذلك، سئل المنسقون المقيمون عن التدريب المشترك الذي نظّمته أفرقة الأمم المتحدة القطرية في العام الماضي. وتظهر النتائج في الشكل الرابع (حيث يبين العمود الأيسر عدد المنسقين المقيمين الذين اختاروا كل رد).

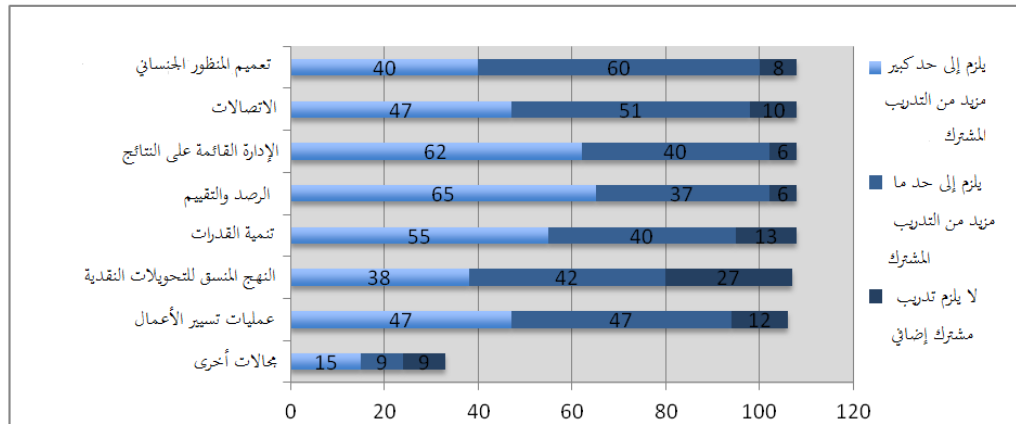
الشكل الرابع
التدريب المشترك الذي نظّمته أفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢
(الردود الواردة من ١٠٩ منسقين مقيمين)



١٢٧ - وفي غالبية البلدان (٧٠ و ٧١، على التوالي)، لم تكن هناك تدريبات مشتركة على تنمية القدرات والنهج المنسق للتحويلات النقدية في السنة قيد الاستعراض. وكان تعميم مراعاة المنظور الجنساني هو المجال الذي جرى فيه معظم التدريب المشترك.

١٢٨ - وطلب أيضا من المنسقين المقيمين تقديم تقييمهم لضرورة تقديم تدريب إضافي مشترك. وتظهر الردود في الشكل الخامس.

الشكل الخامس ضرورة تقديم تدريب إضافي مشترك داخل أفرقة الأمم المتحدة القطرية



١٢٩ - ومن بين الخيارات المعروضة ضمن هذا السؤال، يبرز الرصد والتقييم والإدارة القائمة على النتائج باعتبارهما المجالين اللذين يحظيان بأكثر قدر من الاهتمام من جانب المنسقين المقيمين في التدريب المشترك. ووفقاً لما لوحظ في أجزاء أخرى من هذا التقرير، وكذلك في التقارير المتعلقة باستقصائي عام ٢٠١٢، فإن الرصد والتقييم والإدارة المستندة إلى النتائج هما مجالان يعتقد المنسقون المقيمون وأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية والحكومات على حد سواء أنه يمكن تحسين أداء منظومة الأمم المتحدة فيهما. وتنطبق ملاحظات مماثلة على تنمية القدرات وتعميم مراعاة المنظور الجنساني، مع تركيز الحكومات بشكل خاص على أهمية تحسين منظومة الأمم المتحدة لعملها فيما يتعلق بتنمية القدرات.

الدعم المقدم من المقرر

١٣٠ - وجه سؤال إلى المنسقين المقيمين عن مدى موافقتهم على إهم يتلقون توجيهها استراتيجياً واضحاً من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن المسائل المتصلة بالاتساق على الصعيد القطري. ورداً على ذلك، أعرب ٢٥ في المائة عن أنهم "يوافقون بشدة" على ذلك بينما أشار ٥٠ في المائة إلى أنهم "موافقون إلى حد ما". ووجه السؤال ذاته في استقصاء آراء المنسقين المقيمين وأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢، ويبدو إنه طرأ تحسن عموماً في عام ٢٠١٣ بالقياس إلى عام ٢٠١٢.

الجدول ١٥

مدى وضوح التوجيه الاستراتيجي المقدم إلى المنسقين المقيمين من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن المسائل المتصلة بالاتساق في الأمم المتحدة على الصعيد القطري (النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين اختاروا كل خيار)

المنطقة						خيارات الردود
الدول عدد	العربية	أفريقيا	أمريكا اللاتينية والمحيط الهادئ	أوروبا وبلدان رابطة الدول المستقلة	منطقة البحر الكاريبي	
٢٧	١	١٣	٤	٦	٢	أوافق بشدة
٥٤	٧	١٧	١٢	٦	٨	أوافق نوعاً ما
٢٤	٧	١٧	١٢	٦	٦	لا أوافق إلى حد ما
٣	صفر	صفر	٢	صفر	١	لا أوافق بشدة

١٣١ - وأشار عدد من المنسقين المقيمين إلى أن الرسائل التي يتلقونها من رؤساء الوكالات على المستوى القطري غير متطابقة.

١٣٢ - ووجه أيضاً سؤال إلى المنسقين المقيمين عن الدعم الذي تلقتة أفرقة الأمم المتحدة القطرية من الفريق القطري لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في العام الماضي. وترد النتائج في الجدول ١٦.

الجدول ١٦

مستوى الدعم الفعال الذي تلقتة أفرقة الأمم المتحدة القطرية من الفريق الإقليمي لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في العام الماضي (النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذي اختاروا كل خيار)

المنطقة						خيارات الردود
الدول عدد	العربية	أفريقيا	أمريكا اللاتينية والمحيط الهادئ	أوروبا وبلدان رابطة الدول المستقلة	منطقة البحر الكاريبي	
٢٧	١	١٣	٤	٦	٢	أوافق بشدة
٥٤	٧	١٧	١٢	٦	٨	أوافق نوعاً ما
٢٤	٧	١٧	١٢	٦	٦	لا أوافق إلى حد ما
٣	صفر	صفر	٢	صفر	١	لا أوافق بشدة

١٣٣ - ورغم أنه ليس من الممكن إجراء مقارنة مباشرة لأن هذا السؤال غير مصاغ بنفس طريقة صياغة السؤال السابق، فيبدو أن الأفرقة القطرية حظيت باستحسان أقل عموماً في تقييمها من ذلك الذي حظيت به من المقر.

١٣٤ - ووجه أيضاً سؤال إلى المنسقين المقيمين طلب منهم فيه تقييم مدى فعالية الدعم الذي يتلقونه من المقر بشأن الموضوع المحدد المتعلق "بتوحيد الأداء". ورد ٥٥ منسقا مقيماً، أو نسبة ٥١ في المائة منهم، على هذا السؤال. وترد النتائج في الجدول ١٧. وفي ما يتعلق بهذا الموضوع، حكم بأن الدعم المقدم من المقر كان أقل فعالية عن الدعم المبلغ عنه عموماً في السؤالين السابقين، ومن المتوقع أن يتحسن هذا الوضع في ضوء تشجيع الجمعية العامة لمسألة "توحيد الأداء".

الجدول ١٧

مستوى الدعم الفعال الذي تلقاه المنسقون المقيمون من المقر بشأن "توحيد الأداء" (عدد المنسقين المقيمين الذي اختاروا كل خيار من خيارات الردود)

المنطقة						
خيارات الردود	الهادي	المستقلة	الكاربي	أفريقيا	العربية	الدول عدد
فعال للغاية	٤	صفر	٤	٢	٢	٦
فعال إلى حد ما	٤	٥	٥	١٥	٢	١٧
فعال بقدر قليل	٩	٧	٥	٢٠	٤	٢٥
غير فعال على الإطلاق	٥	صفر	٢	٤	٢	٧

١٣٥ - وأخيراً، دُعي المنسقون المقيمون إلى التعليق بحرية على ما يعتقدون إنه لازم لضمان "تقديم أعلى مستوى من الدعم المتسق والهام والفعال والكفؤ من مكتب تنسيق العمليات الإنمائية التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية والأفرقة الإقليمية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية" إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية في بلدانهم. ووردت تعليقات من ٨٨ منسقا مقيماً. وأعرب كثير من المنسقين المقيمين عن رغبتهم في تحسين التواصل عبر البريد الإلكتروني والمكالمات الهاتفية والزيارات من جانب أعضاء الأفرقة الإقليمية. وطلبوا تقديم مزيد من الدعم الفعال المصمم على نحو يلائم احتياجاتهم، من موظفين أكثر دراية واستجابة في الفريق القطري ومكتب تنسيق العمليات الإنمائية التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. ويشمل هذا الدعم

تبادل أفضل الممارسات وتقديم دعم أو تدريب في المجالات التي يشملها "توحيد الأداء"، والتحليل الاستراتيجي، والإدارة القائمة على النتائج، والرصد والتقييم، وتنمية القدرات، وتعبئة الموارد.

١٣٦ - وثمة موضوع مشترك آخر تناولته التعليقات وهو أهمية قيام الوكالات بإحراز مزيد من التقدم في ما يتعلق بالتبسيط والاتساق، بما في ذلك "توحيد الأداء"، وإرسال رسائل متسقة بشأن السياسات والبرامج والمسائل التنفيذية من مقار وكالاتهم والمكاتب الإقليمية. وشدد أيضا كثير من المنسقين المقيمين على ضرورة توفير تمويل وموظفين بشكل مستقر لمكاتب المنسقين المقيمين. وتشمل المسائل الأخرى التي أثارها المنسقون المقيمون ضمان مساءلة كبار الموظفين في المقر، وتمكين المنسقين المقيمين، وتنفيذ نظام الإدارة والمساءلة، وتعيين مزيد من الموظفين في مكتب تنسيق العمليات الإنمائية التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. ومن شأن الأنشطة الجارية في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن "توحيد الأداء" ونظام الإدارة والمساءلة، والمبادرة المتعلقة بتمويل نظام المنسق المقيم، أن تتصدى لبعض هذه الشواغل.

تفويض السلطة

١٣٧ - طلب سؤال موجه إلى المنسقين المقيمين في استقصاء عام ٢٠١٣ أن يقدموا تقييمهم مدى تمتع كل عضو في الفريق القطري بسلطة مفوضة كافية لاتخاذ قرارات بالنيابة عن وكالته في اجتماعات الفريق القطري. وترد النتائج في الجدول ١٨ في ما يتعلق بالوكالات التي أفيد بأنها عضو في ٣٠ فريقا قطريا على الأقل.

الجدول ١٨

مدى اعتقاد المنسقين المقيمين بأن أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري يتمتعون بسلطة مفوضة كافية تمكنهم من اتخاذ قرارات في حينها في اجتماعات الفريق القطري

الوكالة	العضوية في فريق الأمم المتحدة القطري	المفوضة كافية للغاية	إلى حد ما	حد ما	السلطة المفوضة غير كافية إلى	السلطة المفوضة غير كافية تماماً	لا ينطبق أو لا تتوافر بيانات كافية	عدد الردود
منظمة الأغذية والزراعة	٩٠	٣٠	٣١	١٧	٩	٢٠	١٠٧	
منظمة العمل الدولية	٧٢	٢١	٢٢	١٣	١٩	٣٢	١٠٧	
مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية	٣٨	٢٠	١٨	٢	صفر	٦٦	١٠٦	
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز	٨١	٣٩	٣٣	٧	٥	٢٢	١٠٦	
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	١٠٣	٩٠	١٥	صفر	١	٢	١٠٨	
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	٧٥	١١	٣٢	١٦	١٠	٣٨	١٠٧	
صندوق الأمم المتحدة للسكان	١٠١	٦٠	٣٢	٦	٣	٦	١٠٧	
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٧٨	٤٧	٢٣	٦	٢	٢٧	١٠٥	
ممثل الأمم المتحدة	٤٠	٩	٢١	٩	٤	٦١	١٠٤	
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	١٠١	٧٨	٢٣	٢	١	٢	١٠٦	
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٤٠	٩	٢١	٩	٤	٦١	١٠٤	
هيئة الأمم المتحدة للمرأة	٦٤	٣٠	٢٨	٦	٦	٣٥	١٠٥	
برنامج الأغذية العالمي	٦٧	٤٦	٢٢	٣	صفر	٣٤	١٠٥	
منظمة الصحة العالمية	٩٨	٤٧	٣١	٢٠	٥	٣	١٠٦	

١٣٨ - ومقارنة العمود الثالث بالعمود الثاني، الذي يمثل عدد المرات التي ارتوي فيها أن ممثلي الوكالة يتمتعون بسلطة "كافية للغاية"، مع مجموع عدد الأفرقة القطرية التي ينتمون إلى عضويتها، يمكن القول بأن الوكالات التي لها أضخم وجود في الميدان، وهي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، يفترض أنها تتمتع بأقصى قدر من

السلطة المفوضة. وفي الوقت نفسه، من الواضح إنه ليس من الممكن شرح الفروق الكبيرة بين الوكالات استناداً فقط إلى عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تشارك في عضويتها.

١٣٩ - ودعي المنسقون المقيمون إلى الإشارة إلى العوامل التي يعتقدون إنها يمكن أن تؤثر على مدى تفويض السلطة إلى الممثلين المقيمين في المستقبل. ورد ٨١ منسقا مقيما، مشيرين إلى أن أحد النقاط الرئيسية تتمثل في ضرورة قيام مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية و/أو اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى بوضع سياسات ومبادئ توجيهية واضحة بشأن هذا الموضوع. ولوحظ في بعض الحالات أن ممثلي الوكالة على الصعيد المحلي قد لا يكونون برتبة رفيعة بالقدر الكافي أو قد يكونوا ممثلين غير مقيمين.

١٤٠ - وفي استقصاء آراء مقار الوكالات، أشار عدد من الوكالات التي ردت على الاستقصاء إلى أنه جرى في حالات محددة تفويض سلطة أكبر لاتخاذ قرارات بشأن مسائل برنامجية أو مالية إلى الميدان، إما كسياسة عامة أو استجابة لطلب محدد من برنامج قطري. ويبدو من الأمثلة المشار إليها أن تفويض السلطة إلى الممثلين الميدانيين هو أمر يتعلق بكل وكالة على حدة إلى حد كبير، ويتوقف بقدر كبير على علو رتبة ممثل كل وكالة في حد ذاته، وهو ما يؤكد تعليقات المنسقين المقيمين. ورغم أن وكالات بعينها قدمت أمثلة على زيادة اللامركزية عن طريق زيادة السلطات على الصعيد القطري، فقد يلزم وجود نهج منسق في منظومة الأمم المتحدة في هذا المجال.

١٤١ - وفي هذا الصدد، سأل استقصاء آراء مقار الوكالات أسئلة محددة في ما يتصل بالسلطة المفوضة إلى الممثلين الميدانيين. ووفقاً لنتائج الاستقصاء لا تزال الوكالات تتباين بقدر كبير في ما يتصل بتفويض السلطة إلى الممثلين الميدانيين. ويشمل هذا سلطة الاستعاضة عن برنامج أو عن خطة عمل المشروع أو الميزانية أو تقرير النتائج لكيانات متعددة ببرنامج أو خطة عمل المشروع أو الميزانية أو تقرير النتائج للمنظمة المعنية.

١٤٢ - وحيث أن من الواضح أن من غير الممكن أن يتوافر لكل وكالة كتلة حرجة من كبار الموظفين في كل بلد، فقد حثت الجمعية العامة مراراً منظومة الأمم المتحدة على تيسير تدابير تقوم بموجبها وكالة مقيمة باستضافة وكالة غير مقيمة. وسؤل المنسقون المقيمون في استقصاء عام ٢٠١٥ عن ما إذا كان قد جرى اتخاذ أي ترتيبات من هذا القبيل في العام الماضي في بلدانهم. ورد ١٥ في المائة من المنسقين المقيمين بـ "نعم" على هذا السؤال. وفي البلدان التي جرى اتخاذ ترتيبات فيها، شملت معظم الترتيبات إما برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أو مكتب المنسق المقيم كوكالة مضيف. وأشار أيضاً إلى حالات فردية استضافت فيها منظمة الصحة العالمية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس

نقص المناعة البشرية والإيدز، واستضافت فيها منظمة الأغذية والزراعة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واستضافت منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان. ومع ذلك فإن كل هذه الترتيبات لم تتخذ في العام الماضي. ويبدو عموماً أن هناك مجالاً لكي تقوم منظومة الأمم المتحدة بقدر أكبر بكثير من العمل في هذا المجال.

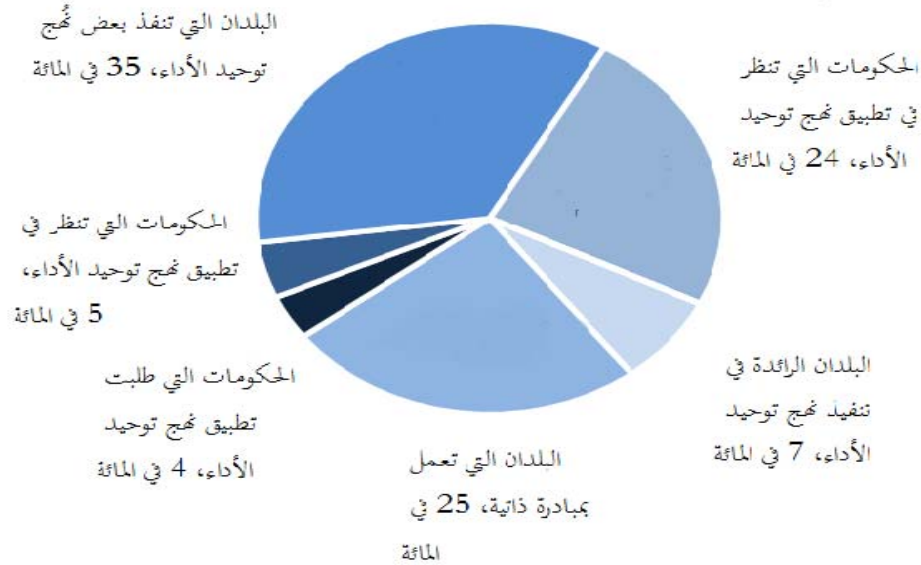
جيم - "توحيد الأداء"

١٤٣ - وفقاً للمشار إليه في تقرير الأمين العام بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية (A/67/93-E/2012/79) لعام ٢٠١٢، خضع نهج "توحيد الأداء" إلى تقييم مستقل خلص إلى أن الاعتماد الطوعي للنهج جلب عدداً من الفوائد من بينها تعزيز ملكية الحكومات المستفيدة من البرامج لزام الأمور، وزيادة استجابة منظومة الأمم المتحدة للاحتياجات والأولويات الخاصة للبلدان الرائدة في تطبيق نهج "توحيد الأداء"، بما فيها أقل البلدان نمواً والبلدان المتوسطة الدخل.

١٤٤ - وأشار أيضاً إلى أنه بينما ركزت مبادرات الإصلاح الأخرى على جوانب محددة للبرمجة والتمويل والإدارة والمساءلة، فقد كانت مبادرة "توحيد الأداء" فريدة من حيث أنها نظرت إلى جميع هذه الجوانب كحزمة مترابطة. وضمت الحزمة أيضاً مجموعة متنوعة من الابتكارات التي كانت مفيدة في النهاية لمنظومة الأمم المتحدة ككل، منها على سبيل المثال، السبل الجديدة للتعامل مع البرامج المشتركة، والبرمجة المشتركة، والنظم المشتركة للرصد، والشراء المحلي بصورة مشتركة، والاستراتيجيات المشتركة للاتصال، ومدونات قواعد السلوك التي تتبعها أفرقة الأمم المتحدة القطرية.

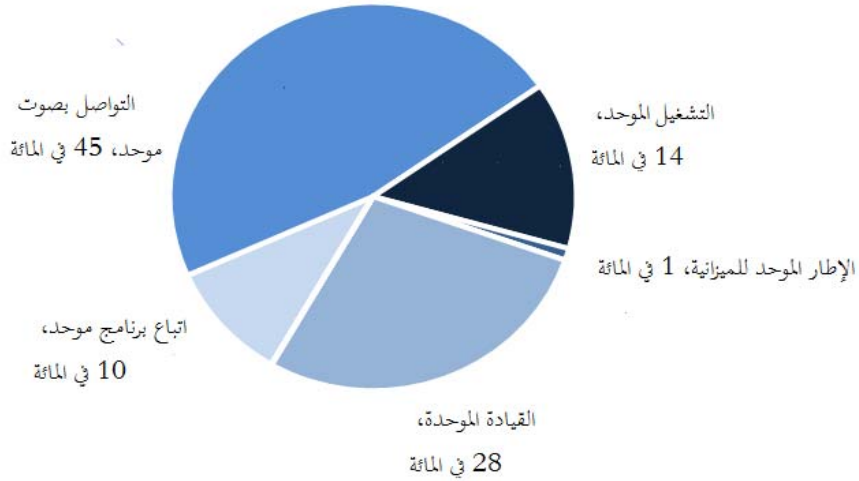
١٤٥ - وفي الوقت نفسه، أشار إلى أن نهج "توحيد الأداء" لم يؤد إلى خط واحد للمساءلة. ونظراً لأن كل منظمة من منظمات الأمم المتحدة لها هيكلها للحكومة وولايتها وثقافتها، فقد ظلت كل وكالة على حدة هي الوحدة الأساسية التي تجري مساءلتها عن الأداء والإدارة. ويبدو أن المساءلة الرأسية لها سبق على المساءلة الأفقية.

الشكل السادس - وضع البلدان في ما يتعلق بتوحيد الأداء



١٤٦ - وفي ضوء الجوانب الواعدة "لتوحيد الأداء"، بدأت كثير من البلدان المستفيدة من البرامج إلى جانب البلدان الرائدة الأصلية الثمانية في تطبيق الممارسات الجيدة الكامنة في "توحيد الأداء". وكشف استقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣ عن إنه إلى جانب البلدان الثمانية الأصلية التي تطبق نهج "توحيد الأداء"، يطبق ٧٦ بلداً آخر هذا النهج بالقدر الذي يراه مناسباً (انظر الشكل السادس). ولم يُبلغ عن أن الحكومات لا تنظر في تطبيق نهج "توحيد الأداء"، إلا في ٢٧ بلداً، أو نسبة ٢٥ في المائة من جميع البلدان المستفيدة من برامج الأمم المتحدة. وطلب أيضاً من المنسقين المقيمين الذين ذكروا أن بلدانهم تطبق بعض ممارسات "توحيد الأداء" أن يحددوا هذه الجوانب. وترد ردودهم في الشكل السابع.

الشكل السابع - نهج توحيد الأداء المتبعة في
البلدان التي لا تتبع بالكامل نهج توحيد الأداء
(إفادات من 38 منسقا مقيما)



١٤٧ - وأقرت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في آذار/مارس ٢٠١٣ إجراءات تشغيل موحدة تتبعها البلدان الراغبة في اتباع نهج "توحيد الأداء"، وستتاح توجيهات تفصيلية للكيانات في الربع الأخير من عام ٢٠١٣. وستقدم التوجيهات التفصيلية تفاصيل ذات صلة بشأن تطبيق البرنامج الموحد، وإطار الميزانية الموحد، والصندوق الموحد، والقيادة الموحدة، والتشغيل الموحد، والتواصل بصوت موحد.

١٤٨ - وكجزء من التوجيه التفصيلي، ستوفر آليات مشتركة للرصد والتقييم والإبلاغ. وسيقدم توجيه يهدف إلى التصدي للاختناقات والتحديات المحددة المصادفة في تنفيذ نهج "توحيد الأداء"، بما في ذلك تلك المحددة في التقييم المستقل "لتوحيد الأداء".

١٤٩ - وتهدف إجراءات التشغيل الموحدة إلى ضمان التركيز على النتائج وتعزيز المساءلة وتحسين النواتج. ومن خلال إجراءات التشغيل الموحدة، سيتوافر لدى مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مجموعة مرنة من المبادئ التوجيهية التي يمكن لأفرقة الأمم المتحدة الإنمائية أن تطبقها في مجموعة متنوعة من الظروف القطرية، التي يتفق فيها على قرار بالمشاركة في نهج "توحيد الأداء" مع الحكومة المضيفة.

١٥٠ - وسيُسفر تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة عن أوجه تقدم ثلاثة هامة: (أ) التحول من التركيز على القيام بالتخطيط على نطاق منظومة الأمم المتحدة إلى تحقيق النتائج معا،

مع التركيز على تبسيط وترشيد العمليات والصكوك؛ (ب) والتركيز على التعجيل بإصلاح ممارسات تسيير العمل لدعم دفع برنامج لتحقيق نتائج فعالة؛ (ج) وترتيب أولويات الإجراءات الحاسمة التي يتعين تنفيذها على مستوى المقار في منظومة الأمم المتحدة.

١٥١ - وثمة عنصر أساسي في معايير الإجراءات وهو إعطاء الأولوية لربط خطط تسيير الأعمال الاستراتيجية المتعددة السنوات بدعم تنفيذ البرامج. وبينما تقوم الأفرقة القطرية للأمم المتحدة بإعداد إطار عمل جديدة للمساعدة الإنمائية، تقوم أيضا بوضع استراتيجيات متكاملة لتسيير الأعمال لضمان أن يجري تنفيذ البرامج بأكثر الطرق فعالية وكفاءة.

١٥٢ - وكشف استقصاء آراء مقار الوكالات أن التركيز القوي على إجراءات التشغيل الموحدة التي أُقرت مؤخرا يستلزم متابعة تتسم بالكفاءة والفعالية على مستوى الوكالات لاستعراض السياسات القائمة المتعلقة بكل وكالة على حدة وتكييفها بما يلائم الظروف. وعلى سبيل المثال، أعرب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن استعداده لتتقيح إجراءات البرامج القطرية التي يتبعها، وأكد صندوق الأمم المتحدة للسكان اعترامه تحديث سياساته وإجراءاته بحيث تعكس إجراءات التشغيل الموحدة. ويشمل هذا تنقيح أجري مؤخرا لسياسة تقييم صندوق الأمم المتحدة للسكان.

١٥٣ - وظهر أيضا من استقصاء آراء المنسقين المقيمين أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يجري إعداده في ٢٥ بلدا في النصف الأول من السنة الأخيرة للإطار السابق، على النحو المنصوص عليه في إجراءات التشغيل الموحدة "لتوحيد الأداء"، وإن هذا كان يحدث حتى قبل بدء دخول الإجراءات حيز النفاذ. وقد تشير الزيادة في عدد هذه الحالات إلى حدوث تقدم نحو تحقيق مزيد من الاتساق في الأمم المتحدة على الصعيد القطري.

١٥٤ - وتكرس إجراءات التشغيل الموحدة لنهج "توحيد الأداء" وتبني على ما هو قائم بالفعل من "ممارسات جيدة" في عدد من البلدان، وخاصة من حيث الاتساق والاتجاه نحو تحقيق النتائج. ويشكل الإطار الموحد للميزانية مثالا على الممارسات الجيدة القائمة. وهناك مثال آخر يتمثل في مفهوم وممارسات الأفرقة المواضيعية التي يقودها أحد الأعضاء الكاملين العضوية في فريق الأمم المتحدة القطري، وهي ممارسة شائعة بالفعل.

١٥٥ - وأدرج أيضا وضع واستخدام استراتيجيات مشتركة لتعبئة الموارد، باعتبارها مكملة للجهود التي تبذلها كل وكالة من الوكالات في هذا المجال، وذلك كعنصر من عناصر إجراءات التشغيل الموحدة. وتشعر حاليا مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في جمع الدروس المستفادة والخبرات والوثائق ذات الصلة بالتعبئة المشتركة للموارد على الصعيد القطري.

وبعد هذه الدراسة، ستضع مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية توجيهات، تبرز العناصر الرئيسية والممارسات الجيدة في ما يتعلق بالتعبئة المشتركة للموارد.

دال - الأبعاد الإقليمية

١٥٦ - أهابت الجمعية العامة في الفقرتين ١٤٨ و ١٥٠ من قرارها ٢٢٦/٦٧، باللجان الإقليمية وجهاز الأمم المتحدة الإنمائي على الصعيد الإقليمي، أن تكثف التعاون فيما بينها وأن تعتمد نهجاً تستند إلى مزيد من التعاون لدعم المبادرات الإنمائية على الصعيد القطري بناء على طلب البلدان المستفيدة، بما يتفق مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وحثت اللجان الإقليمية ومكاتبها دون الإقليمية على إيلاء الأولوية لمبادرات التنمية المستدامة على المستوى القطري، بطرق منها إبرام اتفاقات وترتيبات إقليمية لمعالجة الأبعاد الإقليمية ودون الإقليمية للأهداف الإنمائية الوطنية. وشجعت كذلك المنسقين المقيمين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية على الاستفادة بقدر أكبر من العمل الذي تضطلع به اللجان الإقليمية في مجال دعم إرساء المعايير ومن خبرات اللجان في مجال السياسة العامة.

١٥٧ - وفي ما يتعلق بهذا التقرير، أفادت اللجان الإقليمية بأنها تواصل العمل بشكل وثيق مع شركاء الأمم المتحدة، بما في ذلك الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. ويشمل هذا ما تقوم به آليات التنسيق الإقليمية من عمل لوضع، على سبيل المثال، أطر للسياسات الاستراتيجية المشتركة ومنتجات التحليل التعاوني لزيادة فعالية الدعم المقدم إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية وتعزيز الروابط بين العمل على المستويين الإقليمي والقطري. وتعمل اللجنة الاقتصادية لأفريقيا على سبيل المثال، مع الشركاء لإقامة آليات تنسيق دون إقليمية وإقليمية في جميع المناطق دون الإقليمية الخمس في أفريقيا بحلول نهاية عام ٢٠١٣ في جهد لزيادة فعاليتها وكفاءتها في تقديم دعم إلى المبادرات القطرية.

١٥٨ - ويشير استقصاء آراء الحكومات المستفيدة من البرامج في عام ٢٠١٢ والاستقصاءان اللذان أجريا لآراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية في عام ٢٠١٢ ولآراء المنسقين المقيمين في عام ٢٠١٣ إلى أن دعم اللجان الإقليمية على الصعيد القطري كان فعالاً بقدر متوسط. فعلى سبيل المثال، أشارت ٣٦ في المائة من البلدان في عام ٢٠١٢ إلى أن اللجان الإقليمية قدمت مساهمة "كبيرة للغاية" في تنمية البلدان. وفي عام ٢٠١٣، سؤل المنسقون المقيمون عن تقييمهم للأداء في الآونة الأخيرة وعن وجهة نظرهم في ما يتعلق بإمكانيات اللجان الإقليمية في ما يتصل باحتياجات بلدانهم أو أفرقتهم القطرية. واستفسر السؤال الأول عن مدى فعالية الدعم الذي حصلت عليه أفرقة الأمم المتحدة القطرية من اللجان الإقليمية على مدى العامين الماضيين. وترد النتائج في الجدول ١٩.

الجدول ١٩
الدعم المقدم من اللجان الإقليمية إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية (النسبة
المئوية للردود)

المنطقة						خيارات الردود
الدول عدد	العربية	أفريقيا	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	أوروبا وبلدان رابطة الدول المستقلة	آسيا والمحيط الهادئ	
٦	صفر	٢	٢	١	١	فعال للغاية
٢٢	صفر	١٠	٣	٦	١	فعال إلى حد ما
٢٩	٥	١٠	٥	٢	٦	فعال بقدر قليل
٢٦	٢	٧	٦	٥	٤	غير فعال على الإطلاق
٢٦	٤	٦	٦	٣	٦	لا أعلم أو لا تتوافر معلومات كافية

١٥٩ - وفي ما يتعلق بمدى اتخاذ اللجان الإقليمية تقديم مساهمة كبيرة إلى عمليات الأمم المتحدة على المستوى على الصعيد القطري كهدف لها، تشير البيانات الواردة في الجدول ١٩ إلى أن هناك مجالاً للتحسين. وفي منطقتين، هما أفريقيا وأوروبا وبلدان رابطة الدول المستقلة، من بين خمس مناطق، صنف أغلبية المنسقين المقيمين اللجان الإقليمية بأنها "فعالة بقدر قليل".

١٦٠ - وترد في الجدول ٢٠ النتائج المتعلقة بالسؤال التالي: "بناء على تجربتك، هل تتمتع اللجان الإقليمية بإمكانية تقديم مساهمات أكبر في عمل الأفرقة القطرية للأمم المتحدة؟"

الجدول ٢٠

إمكانية قيام اللجان الإقليمية بالإسهام في عمل أفرقة الأمم المتحدة القطرية (النسبة المئوية للردود)

خيارات الردود	المنطقة					
	آسيا وأوروبا وبلدان والحيط رابطية الدول المستقلة	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	أفريقيا	الدول العربية	الدول عدد	الردود
إمكانية كبيرة	١	٦	١١	١٩	٢	٤٢
إمكانية متوسطة	٩	٥	٧	٨	٥	٣٧
إمكانية ضئيلة	٧	٦	١	٦	٤	٢٦
لا إمكانية	صفر	صفر	١	٢	صفر	٣

١٦١ - وقد تستحق أسباب التفاوت بين الأداء المبلغ عنه وإمكانات اللجان الإقليمية وفقا لما يراه المنسقون المقيمون مزيدا من الدراسة المتعمقة. وفي التقرير المقبل، ستُدعى اللجان الإقليمية إلى الرد على الاستقصاء.

١٦٢ - وسُئل المنسقون المقيمون أيضا عن الدعم الذي تلقتَه أفرقة الأمم المتحدة القطرية من الأفرقة الإقليمية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في العام الماضي. وعُرضت النتائج في وقت سابق من هذا القسم مع تقييمات المنسقين المقيمين للدعم الذي يتلقونه من المقار.

١٦٣ - وفي استقصاء آراء مقار الوكالات، طُلب من الكيانات أن تشير إلى ما تم اتخاذه من تدابير جديدة في العام الماضي لاعتماد نهج أكثر تعاونية بين الكيانات الإقليمية أو دون الإقليمية لدعم المبادرات الإنمائية على الصعيد القطري. وكشفت معظم الإجابات أنه لا يوجد نهج استراتيجي عام في هذا الوقت بين وكالات الأمم المتحدة والكيانات الإقليمية أو دون الإقليمية. ومع ذلك، شددت بعض الوكالات، بتقديم أمثلة محددة، على وجود قدر كبير من التعاون مع اللجان الإقليمية، بما في ذلك من خلال آليات التنسيق الإقليمي (المذكورة أعلاه)، وبمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الإقليمية. وعلى وجه الخصوص، شارك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في حوار وتعاون وثيقين مع اللجان الإقليمية، بما في ذلك على الصعيد العالمي، حيث تعمل هذه

المنظمات بشكل وثيق في عدد من الأنشطة مثل إعداد تقارير إقليمية بشأن الأهداف الإنمائية للألفية.

١٦٤ - وفي الفقرة ١٤٧ من قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، أبرزت الجمعية العامة أهمية مواءمة هياكل الدعم التقني الإقليمية والمكاتب الإقليمية لتقديم الدعم لأفرقة الأمم المتحدة القطرية، واقترحت الاشتراك في موقع واحد، حيثما كان ذلك مناسباً وبما يتسق مع احتياجات البلدان المستفيدة من البرامج الواقعة في المناطق المعنية. وتبين الردود على استقصاء آراء مقار الوكالات أن عدداً قليلاً جداً من الوكالات لديه حالياً استراتيجية لمواءمة هياكل الدعم التقني الإقليمية والمكاتب الإقليمية من خلال المواقع المشتركة. ولم تشر أيضاً أي من الوكالات إلى أن لديها خططاً محددة لتعزيز التعاون مع اللجان الإقليمية. ويؤيد هذا الاستنتاجات الواردة أعلاه بأن هناك مجالاً كبيراً لتحسين الفعالية والكفاءة التنظيمية لآليات الدعم الإقليمية.

هاء - تبسيط ممارسات العمل ومواءمتها

١٦٥ - في السنوات الأخيرة، عملت منظومة الأمم المتحدة بنجاح كبير في عدد من المبادرات على نطاق المنظومة لتبسيط ممارسات العمل ومواءمتها على مستوى المقار والمستوى القطري. ومن خلال مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الرفيعة المستوى المعنية بآليات عمل الإدارة على وجه الخصوص، جرى استحداث مجموعة واسعة من تدابير الإصلاح التي قدمت طرقاً لزيادة الكفاءة والفعالية على نطاق المنظومة عن طريق اتساق ممارسات العمل. ومن خلال عدد من المبادرات المشتركة، مثل البعثة المشتركة لعام ٢٠١٠ بين اللجنة الرفيعة المستوى المعنية بآليات عمل الإدارة ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لتحديد الاختناقات في تنفيذ نهج "توحيد الأداء"، زادت الهيئتان من تعاونهما، على نحو يكفل تنسيقاً أوثق وتوزيعاً أوضح للعمل.

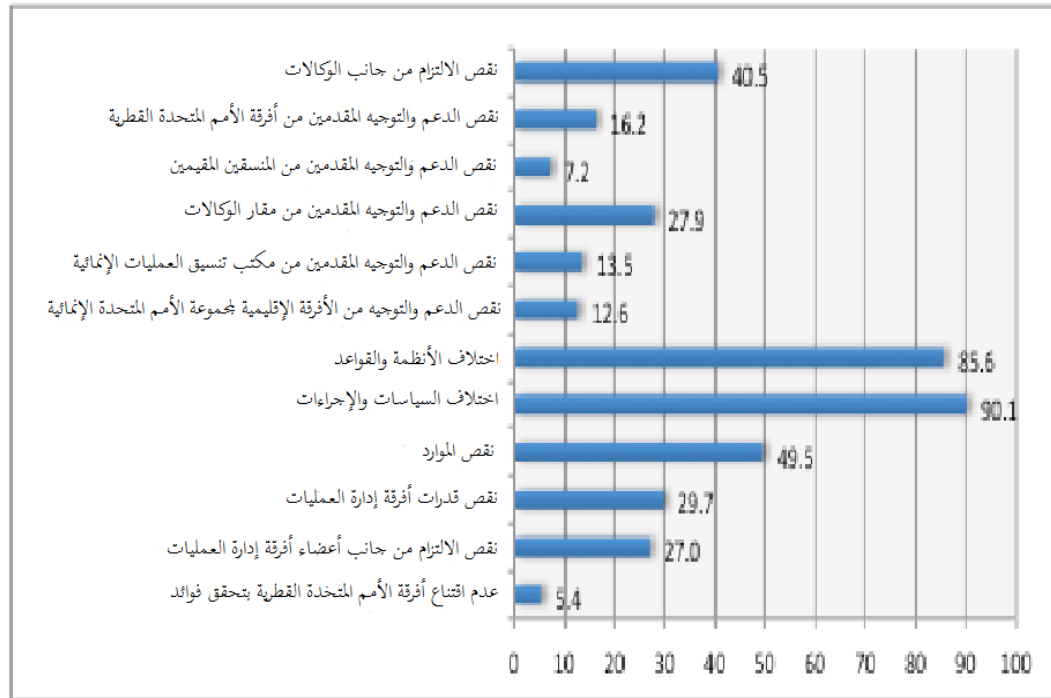
أحرز تقدم، ولكن يلزم عمل الكثير

١٦٦ - أحرز تقدم في تطوير حلول لتسيير الأعمال تدعم الاتساق وتؤدي إلى مزيد من الفعالية والكفاءة في مجال تسيير الأعمال على نطاق المنظومة. ومع ذلك، أظهرت تجربة البلدان التي تطبق نهج "توحيد الأداء" وبلدان مختارة أخرى مستفيدة من البرامج القيود الكبيرة التي تواجه تبسيط واتساق ممارسات الأعمال على الصعيد القطري وذلك بدون التصدي الفعال للفروق المتعلقة بكل وكالة. وفي كل مجال من المجالات الوظيفية للعمليات تطبق الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة ممارسات العمل التي تستند إلى

سياسات وإجراءات وأنظمة وقواعد مختلفة. وعمليات تسيير الأعمال، المقترنة باستثمارات كبيرة في تطوير وصيانة نظم تخطيط موارد المؤسسة لكل وكالة، هي من بدايتها حتى نهايتها ^ممحسوبة في معظمها، وتدار على مستوى مؤسسي، وغير متوافقة مع برمجيات بعضها البعض.

١٦٧ - وفي استقصاء آراء فرق إدارة العمليات في عام ٢٠١٣، ذكرت نسبة أكثر من ٩٠ في المائة من جميع الأفرقة القطرية أن اختلاف السياسات والإجراءات يعرقل قيام أفرقة الأمم المتحدة القطرية بتعزيز اتساق ممارسات العمل، وذكرت نسبة ٨٥ في المائة أن اختلاف الأنظمة والقواعد ^يخلف نفس الأثر. ويشير عدد من التعليقات الواردة من الأفرقة القطرية إلى أن هناك ترابطا بين أسباب النجاح المحدود في اتساق ممارسات العمل. فعلى سبيل المثال، ينتج عدم إحراز تقدم من الاعتقاد بأن كثيرا من مبادرات الإصلاح على الصعيد القطري قد تتعارض مع السياسات والإجراءات التي تطبقها كل وكالة وأن التغييرات نحو تحقيق مزيد من الاتساق بين الوكالات على الصعيد القطري لن تكون ممكنة بالنسبة لفرادى الوكالات.

الشكل الثامن
التحديات التي تواجه اتساق ممارسات تسيير الأعمال على الصعيد القطري



١٦٨ - وأحرز عدد من البلدان المستفيدة من البرامج قدرا من النجاح في إنشاء خدمات مشتركة لا تستلزم عمليات موحدة لتسيير الأعمال. ووفقا لاستقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات، قررت ٨٥ في المائة من جميع الأفرقة القطرية توفير خدمات الأمن كخدمة مشتركة. ويعقب ذلك خدمات السفر بحوالي ٦٩ في المائة، والخدمات الطبية بنسبة ٦١ في المائة، وخدمات التنظيف بنسبة ٦٠ في المائة.

١٦٩ - ويستلزم عادة تقديم خدمات مشتركة عددا من الخطوات، منها إجراء تحليل للتكاليف والفوائد، والتصديق على مذكرة تفاهم مشتركة بين الوكالات، وإبرام اتفاق مشترك طويل الأجل مع الجهات المقدمة للخدمات. وتحصل هذه الاحتياجات على الدعم وتؤكدها إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للبلدان الراغبة في اعتماد نهج "توحيد الأداء".

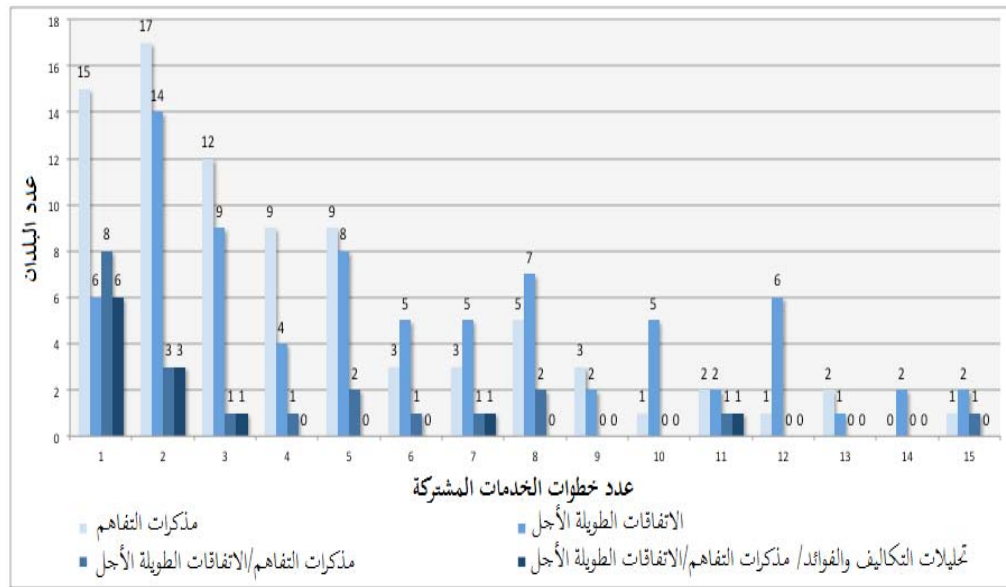
١٧٠ - ومن قائمة تضم ٣٥ من الخدمات المشتركة المحتملة التي تستلزم شراء خدمات، يوضح الشكل التاسع عددا من الخدمات المشتركة التي أنشأتها أفرقة قطرية على أساس الخطوات المذكورة أعلاه. وتوضح البيانات أن حوالي ٢٧ في المائة من جميع البلدان أبرمت خمسة اتفاقات طويلة الأجل أو أكثر مع جهات خارجية مقدمة للخدمات؛ ومع ذلك، لم يقيم سوى ٣ أفرقة قطرية فقط من أصل ١١١ فريقا قطريا بإنشاء ثلاث خدمات أو أكثر من الخدمات المشتركة التي تتماشى مع الحد الأدنى من جميع المتطلبات، ولم يكن أي منها بلدا رائدا في نهج "توحيد الأداء". ولم يقيم إلا فريقان قطريان فقط من الأفرقة القطرية باتباع النهج الموصى به، وإقامة عدد له ثقله يضم سبع خدمات مشتركة أو أكثر يتماشى مع الحد الأدنى من المتطلبات^(٥).

١٧١ - وعموما، يبدو أن معظم الأفرقة القطرية أقامت خدمات مشتركة على نحو انتقائي فقط، وبالتالي لم تتبع نهجا استراتيجيا للتنسيق الفعال لعمليات تسيير الأعمال على الصعيد القطري. ويهدف تقديم تدريب على الخدمات المشتركة لأفرقة إدارة العمليات من خلال كلية موظفي منظومة الأمم المتحدة إلى بناء المهارات اللازمة لاتباع نهج استراتيجي لدراسات الجدوى لتقييم وإقامة الخدمات المشتركة.

١٧٢ - وأظهرت نتائج استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات أن اتباع نهج منهجي لإقامة الخدمات المشتركة يظل استثناء. ولا يتبع سوى عدد ضئيل من الأفرقة القطرية نهجا استراتيجيا للاستعانة بمصادر خارجية وإدارة خدمات الدعم بشكل مشترك وتستوجب ممارسته مزيدا من الدراسة.

(٥) يتوقف أيضا إبرام اتفاقات طويلة الأجل مع مقدمي الخدمات على عدد من العوامل الخارجية، مثل وجود بيئة للسوق التنافسي ومقدمي خدمات يلبيون المعايير الدنيا للجودة. ولذلك، فإن البيانات الواردة في الشكل الحادي عشر لا تشير إلى أن جميع الأفرقة القطرية ستكون في وضع يمكنها من إقامة جميع الخدمات المشتركة البالغ عددها ٣٥ خدمة مشتركة على النحو المدرج في الاستقصاء. ومع ذلك، فإن البيانات المقدمة من أفرقة إدارة العمليات تقدم معلومات عن عدد من الأفرقة القطرية التي تطبق نهجا منهجيا لتوحيد خدمات الدعم.

الشكل التاسع
خطوات الخدمات المشتركة التي يتبعها كل فريق قطري



١٧٣ - وأدى تنفيذ مفهوم "المكتب الواحد" إلى إحراز تقدم ملحوظ في تحديد أوجه القصور في تقديم خدمات الدعم على الصعيد القطري وإيجاد حلول من خلال وضع نهج منسق. واستثمرت عدة بلدان من التي تتبع نهج "توحيد الأداء" استثمارات كبيرة في تحليل ممارسات تسير الأعمال في جميع المجالات الوظيفية لعمليات تسير الأعمال. وبينما اعترف ببعض المبادرات باعتبارها أفضل الممارسات لتكرارها في بلدان أخرى، فليس هناك حتى الآن أدلة تكفي لإثبات أن تخطيط ووضع حلول في مجال تسير الأعمال أدى إلى التنفيذ الفعلي والإدارة المستدامة لممارسات العمل المنسقة. ولم يحقق الاستثمار في الموارد الإضافية والتنسيق على الصعيد القطري حتى الآن تخفيضات كبيرة وقابلة للقياس في التكاليف التي أخذت في الحسبان في أداء مهام تسير الأعمال.

١٧٤ - وبينما يدار عدد قليل من الخدمات المشتركة من خلال وكالات رائدة مختارة، فإن تشغيل مراكز خدمات لتعزيز خدمات الدعم على الصعيد القطري لا يزال محدودا. ووفقا لاستقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات، أفاد فريق واحد من أصل ١١١ من الأفرقة القطرية بأنه يوفر خدمات دعم في أكثر من مجال وظيفي واحد من خلال مركز للخدمات المشتركة للأمم المتحدة. وعلق عدد من البلدان بأن إنشاء مراكز للخدمات المشتركة للأمم المتحدة يرتبط ارتباطا وثيقا بإقامة أماكن عمل مشتركة وأن توحيد خدمات الدعم سيستلزم دعما أقوى من المقرر.

١٧٥ - وأظهرت تجربة نهج "توحيد الأداء" أن اتساق ممارسات العمل على الصعيد القطري محدود وذلك ما لم يوجد إطار تنظيمي أكثر اتساقا وبدون حدوث توافق في أنظمة الإدارة. وبتخاذ الجمعية العامة لقرارها ٢٢٦/٦٧، أقرت الجمعية بالتحديات الكبيرة التي تواجه تبسيط العمليات وتنسيقها في المقار الرئيسية وعلى الصعيد القطري. ومن خلال طلب اتخاذ إجراءات ملموسة ووضع جداول زمنية ثابتة، ركزت الجمعية العامة على استحداث التغييرات التنظيمية الأساسية اللازمة لدعم فعالية الاتساق على نطاق المنظومة وتوفير الأساس لتوحيد خدمات الدعم على الصعيد القطري. ويستحدث قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ تدابير إصلاحية بعيدة المدى تؤثر على الهيكل التنظيمي لمنظومة الأمم المتحدة.

١٧٦ - وطلبت الجمعية العامة في صميم التدابير، في الفقرة ١٥٢ من قرارها ٢٢٦/٦٧، إلى الصناديق والبرامج وشجعت الوكالات المتخصصة على توحيد خدمات الدعم على المستوى القطري، إما بتفويض المهام المشتركة إلى وكالة رائدة، أو بإنشاء مركز للخدمات المشتركة للأمم المتحدة أو بالاستعانة، حيثما أمكن ذلك، بمصادر خارجية لتقديم خدمات الدعم. وبالإضافة إلى ذلك، طلبت الجمعية في الفقرة ١٥٥ من القرار نفسه إلى الأمين العام، أن يقدم عن طريق اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، خططاً لإقامة خدمات دعم مشتركة على المستويين القطري والإقليمي وعلى مستوى المقرر، استناداً إلى مجموعة موحدة من الأنظمة والقواعد والسياسات والإجراءات في جميع المجالات الوظيفية للعمليات بهدف تنفيذها بحلول عام ٢٠١٦.

١٧٧ - وتواصل الدول الأعضاء إيلاء أهمية كبيرة لإقامة مواقع عمل مشتركة باعتبارها واحدة من المؤشرات الرئيسية للاتساق في منظومة الأمم المتحدة على المستوى القطري ودافعا مهما لتعزيز دمج خدمات الدعم على نحو يتسم بالفعالية. وفي الفقرة ١٦١ من القرار، طلبت الجمعية إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي، أن يضع بحلول نهاية عام ٢٠١٣

استراتيجية لدعم إقامة أماكن عمل مشتركة في البلدان المستفيدة من البرامج، مع إيلاء الاعتبار الواجب للأوضاع الأمنية والفعالية من حيث التكلفة. ويعتبر وضع هذه الاستراتيجية فرصة للربط الفعال بين إقامة أماكن عمل مشتركة والتغيرات الهيكلية اللازمة لاتساق ممارسات العمل على المستوى القطري. وعلاوة على التواجد الفعلي في مكان واحد، تتيح مواقع العمل المشتركة دمج الإدارات التي تضطلع بوظائف مماثلة، مما يؤدي إلى تحقيق مكاسب نتيجة ارتفاع الكفاءة وإمكانية الاقتصاد في التكلفة.

١٧٨ - وبدأت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية متابعة أحكام قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦. ودخلت الهيئتان المشتركتان بين الوكالات ككلاهما مرحلة من المشاورات تهدف إلى وضع استراتيجيات لتنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، وإدماج هذه التدابير على النحو الذي طرحته الجمعية العامة في خطط العمل القائمة. وعلى سبيل المثال، وضعت شبكة التمويل المشترك وعمليات تسير الأعمال التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خطة عمل لمدة سنتين (٢٠١٣-٢٠١٤)، كانت متزامنة على نطاق واسع مع خطة اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى للفترة ٢٠١٣-٢٠١٦.

١٧٩ - وفي نيسان/أبريل عام ٢٠١٣، أقر مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق الخطة الاستراتيجية الجديدة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى للفترة ٢٠١٣-٢٠١٦. وتهدف الخطة الاستراتيجية ضمن أهدافها الأولية إلى المساهمة في التزام الدول الأعضاء بتعزيز أهمية واتساق وفعالية وكفاءة منظومة الأمم المتحدة من خلال إعادة تصميم الوظائف الإدارية والتنظيمية وتنفيذها. وتنبثق الخطة الاستراتيجية عن الدعوة التي وجهتها الجمعية العامة، في قرارها ٢٨٩/٦٤ بشأن الاتساق على نطاق المنظومة، لتحديث الإجراءات المؤدية إلى تحقيق وفورات كبيرة في التكاليف وتخفيض الأعباء الإدارية والإجرائية عن منظمات جهاز الأمم المتحدة الإنمائي والشركاء الوطنيين. وتحدد الخطة الاستراتيجية إطاراً للاستجابة على نطاق المنظومة لأحكام قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ مثل الطلب، في الفقرة ١٥٤، بوضع وإبرام اتفاقات إطارية مشتركة بين الوكالات مع التركيز على إبرام اتفاقات مشتركة طويلة الأجل مع مقدمي خدمات خارجيين، وزيادة التعاون في مجال المشتريات في الفقرة ١٥٦. وعلى سبيل المثال، تشارك اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى في تدابير الإصلاح ذات الصلة من خلال تجريب إطار سياسي وتنظيمي منسق مشترك لتعيين واختيار الموظفين في الميدان وتوسيع نطاقه فيما بعد، والمشاركة في الآونة الأخيرة في تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ووضع مبادئ توجيهية لاستخدام منظومة الأمم المتحدة خدمات الحوسبة السحابية، واعتماد التغييرات التنظيمية والسياساتية المطلوبة

لتوسيع نطاق المشتريات المشتركة والعامة، ووضع مقترح بشأن تعريف موحد لتكاليف التشغيل.

١٨٠ - وطلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام في قرارها ٢٢٦/٦٧ إجراء دراسة لبحث جدوى تطبيق التشغيل البيئي بين أنظمة تخطيط موارد المؤسسة المتبعة في الصناديق والبرامج. وبناء على ذلك، وافق مجلس الرؤساء التنفيذيين على أن يتولى رئيس شبكة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى والأمين العام للاتحاد الدولي للاتصالات قيادة الدراسة. وفي اجتماع شبكة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في نيسان/أبريل ٢٠١٣، وافقت الشبكة على ضرورة أن تبحث دراسة الجدوى بدقة متطلبات تسيير العمل التي من شأنها أن تؤدي إلى خفض التكاليف على الصعيد القطري، والدور الذي تقوم به نظم تخطيط موارد المؤسسة في هذا الترتيب المعقد.

١٨١ - وأظهرت نتائج استقصاءات آراء مكار الوكالات أن الوكالات تيسر على نطاق واسع تنفيذ التزاماتها بتبسيط ممارسات تسيير الأعمال وتنسيقها من خلال عضويتها والمساهمات من وقت موظفيها في عمل اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى وآليات عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وأوجزت غالبية الوكالات دورها في هذه المحافل المشتركة بين الوكالات، وأشارت إلى تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية التي أقرت مؤخرًا. وتوفر المذكرة التوجيهية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن استراتيجية تسيير الأعمال إطارًا لتعزيز التخطيط الاستراتيجي والتنفيذ والرصد والإبلاغ من أجل تنسيق عمليات تسيير الأعمال على الصعيد القطري. وأطلقت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية البرنامج الرائد في كانون الثاني/يناير واعتمد ١٤ بلدا طوعا استراتيجية لتسيير الأعمال. ومن المقرر تقييم البرنامج الرائد في الربع الثالث من عام ٢٠١٣، بهدف تعزيز التوجيهات التي تُقدم عند التحضير لإطلاق البرنامج على نطاق عالمي في عام ٢٠١٤. وتحت مظلة استراتيجية تسيير الأعمال، نُفذ المشروع الرائد الأول لتصميم وتشغيل مركز الخدمات المتكاملة في البرازيل. ويضم المشروع عناصر لمنهجية مشتركة محتملة لمراكز الخدمات تفيد النشر المرحلي في المستقبل لهذه الآلية المتعلقة بعمليات منسقة لتسيير الأعمال.

١٨٢ - وتكشف المتابعة من خلال مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى عن وجود التزام بالاستجابة لتدابير الإصلاح البعيدة المدى بالصيغة الواردة في قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧. وسيكون من المهم، عند تحديد فعالية كيانات الأمم المتحدة والهيئات المشتركة بين الوكالات في متابعة التغييرات المؤسسية ذات الصلة، أن يدعم تفسير

واضح للإجراءات المطلوبة التنفيذ في الوقت المحدد وعلى نطاق المنظومة. وعلى سبيل المثال، فإنه رداً على الأحكام الواردة في الفقرة ١٥٢ من القرار، تشمل خطة عمل الشبكة المشتركة لتمويل وتسيير الأعمال التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إنشاء مركز خدمات رائد في البلدان المتوسطة الدخل المستفيدة من البرامج. وفي مجال عمليات تسيير الأعمال، طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ تنفيذ الإجراءات المعنية على نطاق المنظومة وفي جميع البلدان التي تستفيد من البرامج.

واو - الإدارة القائمة على النتائج

١٨٣ - أبرزت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ أهمية الإدارة القائمة على النتائج كعنصر حاسم للمساءلة يساهم في تحسين نتائج التنمية وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وفي حين شددت الجمعية العامة على ضرورة تحديد وتقييم وتخفيف المخاطر وزيادة تحسين التخطيط والإدارة وإعداد التقارير، حدث تقدم كبير في تحسين ثقافة تحقيق النتائج داخل الوكالات منذ استعراض عام ٢٠٠٧ الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات.

١٨٤ - واعتمدت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مبادئ مشتركة ونموذجاً موحداً للتقارير التي تقدمها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عن النتائج ونفذت منهجية مشتركة قائمة على النتائج عن طريق التفويض باستخدام دليل الإدارة القائمة على النتائج الذي أصدرته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للبرمجة القطرية. وبناءً على خطة عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٤، ستجري مواصلة تطوير وتنفيذ الأدوات الموحدة للإدارة القائمة على النتائج وللرصد التي تهدف إلى تعزيز التركيز على النتائج. وتدعو خطة العمل المشتركة بين الوكالات أيضاً إلى أن يستثمر أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في تطوير القدرات والكفاءات المتعلقة بالإدارة القائمة على النتائج. وسيقوم الأمين العام بتقديم مزيد من التفاصيل بشأن التقدم المحرز في هذا الصدد في تقريره لعام ٢٠١٤ عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

تطبيق نهج الثقافة القائمة على النتائج في جميع الولايات

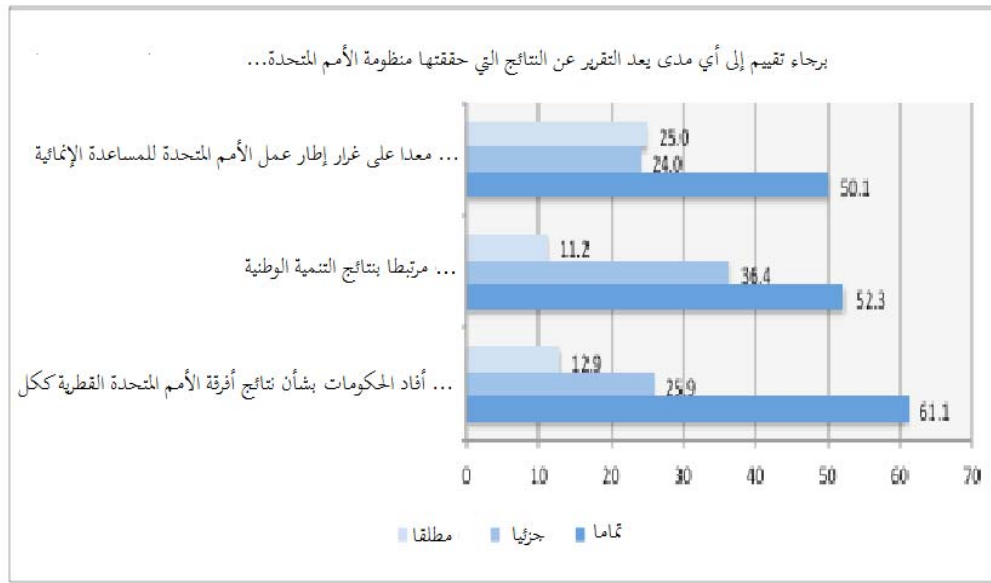
١٨٥ - على الرغم من العمل الناجح في مجال اعتماد أدوات موحدة للإدارة من خلال مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، فلا يزال تطبيق نهج الثقافة القائمة على النتائج داخل الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة يواجه تحديات. وبينما أحرز تقدم كبير في تحسين أدوات الإدارة لرصد وقياس النتائج على نطاق جهاز الأمم المتحدة الإنمائي، فلا تزال الوكالات تواجه صعوبات في إنشاء نظم تحديد النتائج وقياس التقدم المحرز في جميع

الولايات. ورغم إنه تم إحراز تقدم في تحديد وقياس النتائج المستندة إلى المشاريع، فلا يزال من الصعب ربط العمل الأوسع نطاقاً والأكثر تعقيداً المتعلق بالدعوة وتنمية القدرات والخدمات الاستشارية في مجال السياسات بنتائج قابلة للقياس. ويتعذر في كثير من الأحيان إقامة علاقة سببية مباشرة بسبب العديد من العوامل الخارجية التي تؤثر على أثر عمل جهاز الأمم المتحدة الإنمائي على حياة الشعوب في البلدان المستفيدة من البرامج. ويشمل هذا تكييف النتائج مع السياقات القطرية المتغيرة والاعتماد الكبير على التمويل غير الأساسي، مما يجعل التخطيط المتوسط الأجل والطويل الأجل لتحقيق النتائج الإنمائية أمراً صعباً.

١٨٦ - ووجود جهاز إنمائي متماسك للأمم المتحدة، يستلزم لذلك أن يستند تقديم التقارير المشتركة إلى تنفيذ نظم إدارة متسقة وفعالة قائمة على النتائج. وتؤكد هذا من خلال نتائج استقصاء آراء المنسقين المقيمين، حيث رد أكثر من ٨٨ في المائة من المجهين بأنه نظراً لطلبات تقديم تقارير مشتركة، فسيكون من "المهم جداً" بالنسبة لوكالات الأمم المتحدة مواءمة نظمها للإدارة القائمة على النتائج. وأضاف مقرر إحدى الوكالات بأنه يلزم مواءمة مستويات النتائج التي تستخدمها مختلف منظمات الأمم المتحدة، وذلك نظراً للفروق في التعاريف والاستخدام العملي على الرغم من استعمال نفس المسميات.

١٨٧ - ووفقاً لنتائج استقصاء آراء المنسقين المقيمين، أعدت ٨٠ في المائة من جميع الأفرقة القطرية تقريراً سنوياً عن النتائج في منظومة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٢. ومع ذلك، هناك دلائل تشير إلى أنه يلزم في كثير من الحالات تحسين جودة التقارير وفائدتها للحكومة المضيفة. وفي استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٢، لم تعرب سوى نسبة ١٧ في المائة من البلدان عن "موافقتها بشدة" على أن "الأمم المتحدة توفّر، من خلال عمليات الاستعراض والتقارير الحالية، معلومات كافية للحكومات لتقييم أداء المنظمة". ويؤكد استقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣ وجهة نظر الحكومات هذه، نظراً لأنه لم تؤكد سوى نسبة ٥٢ في المائة من جميع المجهين أن التقرير عن النتائج التي حققتها منظومة الأمم المتحدة في البلدان المستفيدة من البرامج، التي يعملون فيها، مرتبط بشكل كامل بنتائج التنمية الوطنية (انظر الشكل العاشر).

الشكل العاشر
تنفيذ المعايير الأساسية للتقارير عن النتائج الصادرة عن منظومة الأمم المتحدة
(النسبة المئوية للردود)



١٨٨ - ووفقا للمبين في الشكل العاشر، ذكر ما يقرب من نصف جميع المنسقين المقيمين أن تقرير النتائج السنوي لمنظومة الأمم المتحدة لم يكن، "مطلقا" أو كان "جزئيا" فقط، معدا على غرار إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، أو مرتبطا بنتائج التنمية الوطنية. وكشفت أيضا نتائج الاستقصاء أن نسبة أكبر من البلدان المستفيدة من البرامج التي تطبق أو تنظر في تطبيق نهج "توحيد الأداء" تربط تقرير النتائج التي حققتها منظومة الأمم المتحدة بنتائج التنمية الوطنية. فعلى سبيل المثال، ربطت تماما نسبة ٦٠ في المائة من مجموعة البلدان التي تطبق نهج "توحيد الأداء" التقارير التي تقدمها بنتائج التنمية الوطنية.

١٨٩ - وبالقيام مؤخرا باعتماد إجراءات تشغيل موحدة لنهج "توحيد الأداء"، تدعم مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية التركيز على تعزيز الإدارة القائمة على النتائج من خلال مجموعة مرنة من المبادئ التوجيهية التي يمكن تطبيقها في سياقات قطرية متباينة. ووفقا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، فإن البلدان التي تتبع إجراءات تشغيل موحدة لنهج "توحيد

الأداء“ تعطي أولوية لربط خطة تسيير الأعمال الاستراتيجية المتعددة السنوات بدعم تنفيذ البرامج مع تركيز قوي على التنفيذ المشترك للنتائج وتقديم تقارير مشتركة عنها.

١٩٠ - وتكشف نتائج استقصاء آراء مقار الوكالات عن أن الكيانات تؤيد بشكل عام التوجيهات المطروحة من خلال إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وفي حين أفادت وكالة وحيدة بأنها أجرت تقييما أو استعراضا لنظم إدارتها القائمة على النتائج في العاملين الماضيين، أبلغ عدد من الوكالات أنه استثمر بشكل كبير في نظمه للإدارة القائمة على النتائج. وشمل هذا أمثلة مختارة لخطط لزيادة الاستثمار في القدرات في مجال الإدارة القائمة على النتائج والالتزام بتبسيط وترشيد وتنسيق نظم الإدارة القائمة على النتائج، على نحو ما طلبته الجمعية العامة في الفقرة ١٦٨ من قرارها ٢٢٦/٦٧. وعلى سبيل المثال، أشار برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى أنه يدعو حاليا للتخفيف من المتطلبات المحددة لوضع استراتيجية على المستوى القطري (إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية) والاتساق في البرمجة (برنامج واحد). وأكد صندوق الأمم المتحدة للسكان أنه يعتزم وضع توجيهات بشأن التمويل الموحد تتبعها وثائق البرامج القطرية من أجل الميزنة الموحدة في عام ٢٠١٣.

١٩١ - وأكدت غالبية الوكالات تطبيق أطر نتائج واضحة وقوية تحدد النتائج المتوقعة على مستويات النتائج والنواتج والأثر وتشمل مؤشرات قابلة للقياس مشفوعة بمخطوط أساس ومراحل هامة وأهداف لأغراض الرصد على نحو ما طلبته الجمعية العامة في الفقرة ١٧٠ من قرارها ٢٢٦/٦٧. وأكدت معظم الوكالات أيضا أن أنظمتها الحالية لتقديم تقارير عن النتائج على المستوى القطري ترتبط تماما بنتائج التنمية الوطنية. ووفقا للمبين في الشكل العاشر، يبدو أن هذا قد لا يترجم دائما بنجاح في غالبية تقارير النتائج التي تصدرها منظومة الأمم المتحدة على المستوى القطري.

تعزيز تقديم تقارير عن النتائج على نطاق المنظومة

١٩٢ - طلبت الجمعية العامة في الفقرة ١٦٦ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي التعجيل بالعمل على وضع ومواصلة ثقافة قوامها تحقيق النتائج على جميع المستويات، بطرق منها وضع حوافز ملائمة لتطبيق نهج الإدارة القائمة على النتائج وإجراء استعراضات دورية لنظم الإدارة القائمة على النتائج. ويشمل هذا مواصلة تنمية القدرات والكفاءات اللازمة لتطبيق نهج الإدارة القائمة على النتائج.

١٩٣ - وعلى هذا الأساس، طلبت الجمعية العامة، في الفقرة ١٦٨ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى الأمين العام أن يكتف الجهود من أجل تعزيز نهج الإدارة القائمة على النتائج في جهاز

الأمم المتحدة الإنمائي وترسيخه مؤسسيا، بهدف تحسين النتائج في مجال التنمية عموما من خلال الفعالية التنظيمية، بما في ذلك تبسيط نظم الإدارة القائمة على النتائج وترشيدها واتساقها.

١٩٤ - وفي هذا الصدد، حددت الجمعية العامة جداول زمنية طموحة وطلبت إلى الأمين العام، في الفقرة ١٦٩ من قرارها ٢٢٦/٦٧ أن يصوغ نهجا أقوى وأكثر إحكاما واتساقا يركز على النتائج في الأنشطة التنفيذية التي يضطلع بها من أجل التنمية، وأن يبلغ به المجلس الاقتصادي والاجتماعي في الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورته الموضوعية لعام ٢٠١٣. ومع تركيز قوي على النتائج، ينبغي أن يفضي هذا النهج إلى تحسين تخطيط النتائج على نطاق المنظومة ورصدها وقياسها والإبلاغ عنها. والجمعية العامة بقيامها بدعوة المجالس التنفيذية للصناديق والبرامج ومجالس إدارات الوكالات المتخصصة إلى الدخول في حوار يركز على كيفية الموازنة بأكثر الطرق فعالية بين ضرورة الإبلاغ عن النتائج على جميع المستويات على نطاق المنظومة ومتطلبات الإبلاغ القائمة في كل وكالة، طلبت أيضا، في الفقرة ١٦٩ من القرار نفسه، تطبيق آلية أكثر تماسكا واتساقا في عام ٢٠١٤.

زاي - تقييم الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية

١٩٥ - مع وضع وتنفيذ نظم للإدارة القائمة على النتائج أكثر اتساقا وعلى نطاق المنظومة يكتسب الرصد والتقييم الفعالين باعتبارهما جزءا لا يتجزأ من تنفيذ البرامج أهمية متزايدة. ويستفيد التقييم داخل جهاز الأمم المتحدة الإنمائي بعمل فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم، وهو شبكة مهنية من الخبراء تجمع بين الوحدات المسؤولة عن التقييم في منظومة الأمم المتحدة. ويهدف الفريق بأعضائه الحاليين البالغ عددهم ٤٣ عضوا والمراقبين الثلاثة، إلى تعزيز الموضوعية والفعالية وإبراز وظيفة التقييم في منظومة الأمم المتحدة بأسرها.

١٩٦ - ويوفر الفريق منبرا لأعضائه لوضع قواعد ومعايير مشتركة لدعم تقييم وظائف التقييم من خلال استعراض الأقران وتبادل المعلومات وإقامة شراكات مع الأوساط الأوسع نطاقا المعنية بالتقييم. وتتعاون مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية حاليا مع فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم في وضع استراتيجية لزيادة المساعدات المقدمة للبلدان المستفيدة من البرامج لتعزيز قدرات التقييم الوطنية لرصد وتقييم الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية. ومن المتوقع أن تنتهي مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية وفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم من إكمال الاستراتيجية الجديدة وتعتمدها بحلول نهاية عام ٢٠١٣.

الملكية الوطنية للقياسات

١٩٧ - تكمن وظيفة هامة لدور التقييم الذي يضطلع به جهاز الأمم المتحدة الإنمائي في تعزيز الملكية والقيادة الوطنية لتقييم المساعدة التي تقدمها منظومة الأمم المتحدة. ويستلزم هذا جهدا كبيرا لمساعدة البلدان المستفيدة من البرامج في تعزيز القدرات الوطنية للتقييم من أجل الرصد والتقييم الفعالين للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية. ومع تزايد أهمية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية كوثيقة استراتيجية وشاملة تدمج معظم أنشطة منظومة الأمم المتحدة على المستوى القطري في إطار واحد متماسك، تكسب الملكية الوطنية القوية للرصد والتقييم الفعالين أهمية. وينبغي أن تكون حكومات البلدان المستفيدة من البرامج في وضع يمكنها من إجراء تقييم فعال لاتساق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مع خطط التنمية الوطنية وقياس مساهمتها في تحقيق نتائج التنمية الوطنية. وفي هذا الصدد، طلبت الجمعية العامة، في الفقرة ١٧٥ من قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى جهاز الأمم المتحدة الإنمائي وضع وتنفيذ مبادئ توجيهية لمواصلة تعزيز قدرات التقييم الوطنية في مجال الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية.

١٩٨ - وتكشف نتائج استقصاء آراء مكار الوكالات أن الكيانات ليس لديها سياسات ثابتة محددة بشأن تعزيز قدرات التقييم الوطنية. ومع ذلك، وصفت عدة وكالات جهودها في تنمية القدرات الوطنية وأوضحت كيفية إدماج تدابير بناء القدرات في الإدارة القائمة على النتائج وغيرها من المجالات التي تشمل تعزيز النظم الوطنية للتحليل، والاستراتيجية، والتخطيط، والتنفيذ، والرصد، والتقييم. وهكذا، فإن وضع مبادئ توجيهية على النحو الذي طلبته الجمعية العامة في الفقرة ١٧٥ من قرارها ٢٢٦/٦٧ يتيح فرصة للوكالات لربط مساهماتها كأعضاء في فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم بتعزيز جهودها الحالية في تنمية القدرات الوطنية.

تقييم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

١٩٩ - انعكست ضرورة إجراء تقييم أكثر اتساقا في نتائج استقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٣. ووفقا للاستقصاء، لم يجر تقييم إلا نسبة ٥٢ في المائة فقط من جميع أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، ولم تُعد الإدارة ردودا إلا على أقل من نصفها (٤٤ في المائة). ويعني هذا أن ٢٨ في المائة، أو ٣١ من ١٠٨ بلدان، أبلغ عن امتثال كامل لهذه الأبعاد للتقييم السليم. ونظرا لأن عمليات تقييم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أصبحت الآن إلزامية، فمن المتوقع أن يزيد عدد التقييمات وكذلك ردود الإدارة بشكل كبير في السنوات القليلة المقبلة.

قدرات التقييم في كيانات الأمم المتحدة

٢٠٠ - أكدت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ أهمية أن تكون لجهاز الأمم المتحدة الإنمائي وظائف تقييم مستقلة ويمكن التعويل عليها ومفيدة مزودة بموارد كافية. ويؤكد القرار ضرورة تعزيز ثقافة التقييم داخل منظمات الأمم المتحدة على نحو يكفل الاستخدام الفعال لنتائج التقييم في وضع توصيات وسياسات وتحسين أداء المنظمات. وكررت لذلك الجمعية العامة تأكيدها على ضرورة قيام أعضاء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي بزيادة القدرات المؤسسية والتنظيمية لتقييم الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية، بما في ذلك التدريب ورفع مستوى المهارات في الإدارة القائمة على النتائج والرصد والتقييم.

التقييم المستقل على نطاق المنظومة

٢٠١ - طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى الأمين العام أن ينشئ آلية تنسيق مؤقتة لإجراء تقييم مستقل على نطاق المنظومة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها المنظومة.

٢٠٢ - وطلب أيضا في الفقرة ١٨١ من قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ أن تقوم آلية التنسيق المؤقتة، التي تتألف من وحدة التفتيش المشتركة وفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ومكتب خدمات الرقابة الداخلية، بوضع سياسة للتقييم المستقل على نطاق المنظومة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، بما في ذلك تقديم مقترح لإجراء تقييمات على سبيل التجريب على نطاق المنظومة، لكي يناقشه المجلس الاقتصادي والاجتماعي خلال الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورته الموضوعية لعام ٢٠١٣.

٢٠٣ - وقد أنشئت آلية التنسيق المؤقتة في شباط/فبراير عام ٢٠١٣ وتشاورت منذ ذلك الحين على نطاق واسع مع كيانات الأمم المتحدة والدول الأعضاء بشأن وضع مشروع لسياسة للتقييم المستقل على نطاق المنظومة للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية، سيقدم جنبا إلى جنب مع مقترح لإجراء تقييمات رائدة على نطاق المنظومة، في وثيقة منفصلة لكي ينظر فيه المجلس الاقتصادي والاجتماعي خلال الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورته الموضوعية لعام ٢٠١٣.

خامسا - المتابعة والرصد

٢٠٤ - في الفقرة ١٨٣ من القرار ٢٢٦/٦٧، أعادت الجمعية العامة تأكيد ضرورة أن تتخذ هيئات إدارة الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة التابعة لجهاز الأمم المتحدة الإنمائي الإجراءات المناسبة لتنفيذ هذا القرار على نحو تام. وسلمت الجمعية في الفقرة ١٨٥ من القرار نفسه بالدور الرئيسي الذي يقوم به المجلس الاقتصادي والاجتماعي، في إطار الولاية الموكلة إليه بموجب الميثاق، في التنسيق العام للصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة. وفي الفقرة ١٢١، أهابت الجمعية بالصناديق والبرامج، وشجعت الوكالات المتخصصة على إجراء ما يلزم من تغييرات لمواءمة دورات التخطيط والميزنة المعتمدة لديها مع استعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات. وفي الفقرة ١٢٢، أعادت الجمعية تأكيد أهمية تنفيذ القرارات السابقة للجمعية العامة بشأن وجود الأمم المتحدة على المستوى القطري.

٢٠٥ - ويدرس هذا القسم الحالة الراهنة لمواءمة الخطط الاستراتيجية لـ ١٩ صندوقا وبرنامجا ووكالة متخصصة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات (انظر الجدول ٢١). وعُزيت إلى هذه الكيانات معا نحو ٩٦ في المائة من مجموع تمويل الأنشطة ذات الصلة بالتنمية التي اضطلع بها جهاز الأمم المتحدة الإنمائي في عام ٢٠١١. ويستعرض هذا القسم أيضا دروسا مختارة مستخلصة من تنفيذ قرارات الجمعية العامة السابقة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، وهي مسألة كانت مدرجة على جدول أعمال الاجتماع التنسيقي السنوي للمعلومات الذي عقد في آيار/مايو عام ٢٠١٣ لمكاتب المجلس الاقتصادي والاجتماعي والمجالس التنفيذية للصناديق والبرامج.

ألف - مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج الرئيسية والوكالات المتخصصة وغيرها من الكيانات مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات

٢٠٦ - حثت الجمعية العامة، في قرارها ٢٣٢/٦٣، كيانات الأمم المتحدة على مواءمة دورات التخطيط الخاصة بها مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. ولا يزال جهاز الأمم المتحدة الإنمائي يعمل جاهدا للامتثال الكامل لذلك التفويض. ومن بين ١٩ كيانا يعزى إليها نحو ٩٦ في المائة من أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية من أجل التنمية في عام ٢٠١١، لم تتمكن بعد ٧ منها من مواءمة دورات التخطيط الخاصة بها مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، منها ٣ لا يعتبر الاستعراض

الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات ملزما لها^(٦) و ٤ وكالات متخصصة^(٧). ويعتزم كيانان، هما تحديدا برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، النظر في مواءمة دوراتها للتخطيط مع استعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات في الاجتماعين المقبلين لمجالس إدارتهما. وعلاوة على ذلك، قدم رسميا ٧ من أصل ١٩ كيانا تقارير إلى مجالس إدارته بشأن تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وكان المؤتمر العام لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة والمؤتمر العام لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هما مجلسا الإدارة الوحيدان في الوكالات المتخصصة اللذان طلبا رسميا تقارير دورية عن تنفيذ استعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات.

(٦) موئل الأمم المتحدة، ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز.

(٧) منظمة العمل الدولية، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية.

الجدول ٢١

مواصلة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج الرئيسية والوكالات المتخصصة وسائر الكيانات مع دورة الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

مواصلة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج الرئيسية والوكالات المتخصصة والكيانات الأخرى مع دورة الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية^(١)

الكيان	وثيقة التخطيط الاستراتيجي	عدد السنوات ^(٢)	دورة التخطيط	تقدم تقارير سنوية عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات إلى مجلس الإدارة
المواصلة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات				
	الحالية	المقبلة		
الصناديق والبرامج				
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (ب) (يشمل برنامج متطوعي الأمم المتحدة وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية)	الخطوة ٤ الاستراتيجية	٢٠١٣-٢٠٠٨	٢٠١٧-٢٠١٤	نعم
صندوق الأمم المتحدة للسكان	الخطوة ٤ الاستراتيجية	٢٠١٣-٢٠٠٨	٢٠١٧-٢٠١٤	نعم
منظمة الأمم المتحدة للطفولة ^(٣)	الخطوة ٤ الاستراتيجية المتوسطة الأجل	٢٠١٣-٢٠٠٦	٢٠١٧-٢٠١٤	نعم
برنامج الأغذية العالمي ^(٢)	الخطوة ٤ الاستراتيجية	٢٠١٣-٢٠٠٨	٢٠١٧-٢٠١٤	نعم
برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)	الخطوة ٦ الاستراتيجية المتوسطة الأجل	٢٠١٣-٢٠٠٨	٢٠١٩-٢٠١٤	لا
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	برنامج يمتد فترة سنتين ^(٣)	٢٠١٣-٢٠١٢	٢٠١٥-٢٠١٤	نعم
وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى	الخطوة ٦ المتوسطة الأجل	٢٠١٥-٢٠١٠	٢٠٢١-٢٠١٦	لا
الوكالات المتخصصة				
منظمة العمل الدولية ^(٤)	الإطار الاستراتيجي للسياسات	٢٠١٥-٢٠١٠	تقرر لاحقا	لا

مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج الرئيسية والوكالات المتخصصة والكيانات الأخرى مع دورة الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية^(أ)

الكيان	وثيقة التخطيط الاستراتيجي	عدد السنوات ^(٥)	دورة التخطيط		المقابلة	الحالية	المواءمة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات	تقديم تقارير سنوية عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات إلى مجلس الإدارة
منظمة الأغذية والزراعة	الخطة المتوسطة الأجل	٦	٢٠١٠-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٧	نعم	نعم ^(د)		
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) ^(٦)	الاستراتيجية المتوسطة الأجل	٦	٢٠٠٨-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٧	نعم	لا		
منظمة الصحة العالمية	برنامج العمل العالمي	٦	٢٠٠٨-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٩	لا	لا		
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	الإطار الاستراتيجي	٥	٢٠١١-٢٠١٥	٢٠١٦-٢٠٢٠	لا	لا		
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	الإطار البرنامجي المتوسط الأجل	٤	٢٠١٠-٢٠١٣	يتقرر لاحقاً ^(ك)	لا	لا		
الكيانات الأخرى								
هيئة الأمم المتحدة للمرأة ^(ج)	الخطة الاستراتيجية	٣	٢٠١١-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٧	نعم	نعم		
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز	الإطار الاستراتيجي	٤	٢٠١٢-٢٠١٣	تتقرر لاحقاً	لا	لا		
مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	برنامج لفترة سنتين	٢	٢٠١٢-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٥	نعم	لا		
مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة	برنامج لفترة سنتين ^(هـ)	٢	٢٠١٢-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٥	نعم	لا		
برنامج الأمم المتحدة للبيئة	برنامج لفترة سنتين	٤	٢٠١٢-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٥	نعم	لا		
مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان	برنامج لفترة سنتين	٢	٢٠١٢-٢٠١٣	٢٠١٤-٢٠١٥	نعم	لا		

(أ) يعزى لهذه الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة وغيرها من الكيانات، البالغ عددها ١٩، حوالي ٩٦ في المائة من مجموع تمويل الأنشطة المتصلة بالتنمية، التي اضطلع بها جهاز الأمم المتحدة الإنمائي.

(ب) مدد مقرر المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ٩/٢٠٠٩ الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١ إلى عام ٢٠١٣ استجابة لقرار الجمعية العامة ٢٣٢/٦٣، الذي يدعو إلى مواءمة الخطة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

- (ج) مدد مقرر المجلس التنفيذي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة ٥/٢٠٠٩ الخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل للفترة ٢٠٠٦-٢٠١١ إلى عام ٢٠١٣ استجابة لقرار الجمعية العامة ٢٣٢/٦٣، الذي يدعو إلى مواصلة الخطة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.
- (د) مدد مقرر المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي A/3/2009EB الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١ إلى عام ٢٠١٣ استجابة لقرار الجمعية العامة ٢٣٢/٦٣، الذي يدعو إلى مواصلة الخطة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.
- (هـ) سيشرع مجلس إدارة منظمة العمل الدولية في دورته ٣١٨ (تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٣) في إجراء مناقشات للترتيبات التي سيجري وضعها كمتابعة للإطار الاستراتيجي الحالي للسياسات (٢٠١٠-٢٠١٥).
- (و) قرر المؤتمر العام لليونسكو، في قراره ١٠٥ المتخذ في الدورة ٣٦ للمؤتمر (C/Resolution 105 ٣٦)، تمديد دورة برمجة الاستراتيجية المتوسطة الأجل من ست سنوات إلى ثماني سنوات، مع اتباع إطار للبرنامج والميزانية يمتد ٤ سنوات، كآلية للتكيف مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ٤ سنوات.
- (ز) أنشئت هيئة الأمم المتحدة للمرأة بموجب القرار ٢٨٩/٦٤ المؤرخ ٢ تموز/يوليه، وتغطي خططها الاستراتيجية الأولى الفترة ٢٠١١-٢٠١٣ من أجل مواءمتها مع دورات تخطيط جهاز الأمم المتحدة الإنمائي.
- (ح) تعمل أجهزة الأمانة العامة للأمم المتحدة بخطط برنامجية تمتد سنتين ورؤية متعلقة بأنشطتها محددة في إطار استراتيجي، يمثل وثيقة رئيسية للسياسات معتمدة من الجمعية العامة.
- (ط) يعتمد مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة استراتيجية كل أربع سنوات، توجه إعداد الإطار الاستراتيجي لفترة السنتين.
- (ي) السنوات المبينة هي عدد سنوات دورة البرمجة الحالية أو السنوات الواردة في أحدث مقررات مجالس الإدارة والتي ستدرج في دورة البرمجة المقبلة.
- (ك) قرر المؤتمر العام لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية مواصلة دورة الإطار البرنامجي المتوسط الأجل للمنظمة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وتقرر أيضا عدم استحداث إطار برنامجي متوسط الأجل جديد إلى حين انتخاب المدير العام الجديد للمنظمة.
- (ل) يجري تقديم التقارير كل سنتين.

باء - الدروس المستفادة من تنفيذ القرارات السابقة المتعلقة بالاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة

٢٠٧ - أعادت الجمعية العامة من جديد، في الفقرة ١٨٣ من قرارها ٢٢٦/٦٧، تأكيد ضرورة أن تتخذ مجالس إدارة جميع الوكالات الإجراءات المناسبة لتنفيذ هذا القرار على نحو تام وفقا للفقرتين ٩١ و ٩٢ من القرار ٢٠١/٥٦، وطلبت تقديم تقارير مرحلية سنوية بشأن تنفيذ قرارات الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة فضلا عن إجراء تحليل شامل للمشاكل المصادفة في تنفيذها، بما في ذلك الدروس المستفادة.

٢٠٨ - وهناك دليل عام لطلبات الجمعية العامة الواردة في جميع قرارات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، والذي يجري حاليا كل أربع سنوات،

ويرجع تاريخ هذه الطلبات إلى أول قرار اتخذ في عام ١٩٨٠ (قرار الجمعية العامة ٨١/٣٥)، ويظهر هذا الدليل أن توصيات الاستعراض الشامل للسياسات قد زاد تعقدها بقدر كبير على مر السنين، مع تحول أساسي نحو القضايا الشاملة للمنظومة بأسرها. ومن أمثلة ذلك، الفقرة ١٨ في قرار الجمعية العامة ٨١/٣٥ (١٩٨٠)، والفقرة ١٨٩ من قرارها ٢٢٦/٦٧ (٢٠١٢). وزاد أيضا التعقد الفني لتوصيات الاستعراض الشامل للسياسات بقدر كبير خلال هذه الفترة.

٢٠٩ - وفي ما يتعلق بالطلبات المحددة الموجهة من الدول الأعضاء والوكالات في القرارات السابقة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، تهيمن ستة مواضيع رئيسية، إلا إنه لم يبرز إلا مؤخرا موضوع أو موضوعان منها. وفي ما يلي هذه المواضيع: (أ) نوعية وكم التمويل؛ (ب) أهمية استرداد التكاليف الكاملة لإدارة تكاليف دعم البرامج من تدفقات التمويل غير الأساسية؛ (ج) تدابير تحسين كفاءة عمليات جهاز الأمم المتحدة الإنمائي؛ (د) قرارات تعزيز مزيد من الاتساق على نطاق المنظومة؛ (هـ) إجراءات متصلة بأداء نظام المنسق المقيم لمهامه؛ (و) رصد وتنفيذ قرارات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات مع تركيز خاص على دور المجلس الاقتصادي والاجتماعي.

تحقيق الاتساق على نطاق المنظومة لا يزال يشكل تحديا رئيسيا

٢١٠ - ترجع التحديات الرئيسية التي تواجه منظومة الأمم المتحدة إلى مسألة الاتساق (والمسائل الكثيرة المتفرعة منها). ويلزم تعاون شامل بين الوكالات من أجل اتباع نهج جديدة. وفي إطار المجال الموضوعي الشامل للاتساق، كانت الطلبات المتعلقة بمواءمة القواعد والأنظمة، وتبسيط العمليات والإجراءات، وزيادة الاستعانة بالخدمات المشتركة، حاضرة في كل قرار متعلق بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات منذ اتخاذ أول قرار في عام ١٩٨١. وتقدم هذه الطلبات الثلاثة عينة لتقييم الأداء في ما يتعلق بتنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات.

يلزم تقديم تقارير أفيد وأبسط لأغراض الحوكمة

٢١١ - إن عملية تقديم تقارير عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، وحاليا الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، هو أمر معقد. وينبغي النظر في ثلاثة مصادر رئيسية لتقديم التقارير: (أ) التقارير المقدمة من رؤساء الصناديق والبرامج إلى مجالسهم التنفيذية؛ (ب) التقارير الموحدة المقدمة من الأمين العام إلى المجلس

الاقتصادي والاجتماعي؛ (ج) مجموعة متنوعة من التقارير الأخرى التي تبرز المسائل المتصلة بتنفيذ الأحكام المختلفة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات (مثل تقارير المعلومات الأساسية المعدة في عام ٢٠١٢ من أجل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات).

٢١٢ - ويمكن أن يتجه في المعتاد تقديم التقارير إلى التركيز بشكل ضيق على الأنشطة المبذولة لتنفيذ عناصر منتقاة من أحكام الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات من جانب رؤساء الصناديق والبرامج. وسيكون من المفيد إجراء مزيد من التحليل لما تمثله الإجراءات من حيث تلبية الأهداف المرجوة، وكذلك لتحديد العقوبات التي يجب التغلب عليها، إذا ارتؤي أن التقدم يفرض تحديات أو غير كافٍ.

٢١٣ - ويمكن الاطلاع على تحليل مفيد للأثر الحقيقي للنتائج التي تحققت في تقارير غير موجهة تحديدا لتقييم تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات. ووثائق المعلومات الأساسية المعدة من أجل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١٢ في مجالات عمل نظام المنسق المقيم، ودور الأمم المتحدة في البلدان التي تمر بمحلة انتقال، واستعراض ممارسات العمل على نطاق المنظومة بأسرها، وتقييم البلدان الرائدة في تطبيق مبادرة "توحيد الأداء"، تضم جميعها تعليقات متعددة بشأن الصعوبات المصادفة والآثار المترتبة على التقدم المحدود. والدرس الأساسي المستفاد لذلك من تقديم التقارير هو السعي إلى تحقيق مزيد من الجودة التحليلية بدلا من التركيز على الكم.

٢١٤ - وثمة تدبير محتمل لتبسيط وتحسين الجودة التحليلية لتقديم التقارير عن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات إلى مجالس الإدارة وهو أن يُدمج رؤساء الكيانات المعنية في تقرير واحد تقاريرهم السنوية التي يقدموها إلى مجالسهم التنفيذية عن تنفيذ خططهم الاستراتيجية وتنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧.

لا يزال يتعين إنجاز الأهداف الهامة لقرارات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات

٢١٥ - كان تنفيذ أحكام القرارات السابقة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، الذي يستلزم تعاوننا شاملا بين الوكالات، محدودا وأبطأ من المرغوب فيه. ورغم أن كثيرا من الإنجازات الإيجابية (التي غالبا ما تستلزم جهدا كبيرا) تحققت في مجموعة متنوعة من المجالات، فلا يزال يتعين تحقيق أهداف أكبر رغم تحقق تقدم بصفة عامة.

٢١٦ - وفي ما يتعلق بالتبسيط والمواءمة، تحقق نجاح في عدد من المجالات: (أ) صيغ موحدة إلى حد كبير تتبعها الصناديق والبرامج في وثائق المجالس التنفيذية؛ (ب) ومعدلات موحدة لاسترداد التكاليف؛ (ج) وتنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛ (د) وزيادة تطبيق النهج المنسق للتحويلات النقدية؛ (هـ) والتقدم المحرز في إقامة مستودع مركزي للمعلومات المتعلقة بالأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة؛ (ز) والمبادئ التوجيهية على نطاق المنظومة في مجالات من قبيل الشراء وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، مع تطبيق بعض المشاريع الرائدة في مجال التنفيذ.

٢١٧ - ومع ذلك فإن تبسيط ومواءمة القواعد والأنظمة والإجراءات ثبت أنه أمر عسير. وتحددت العقبة الرئيسية التي تواجه إحراز تقدم بأنها عبارة عن الاختلافات بين ولايات الوكالات المختلفة ونماذج عملها وطرائق تمويلها. ولم يجر إلا تحليل ضئيل لكيفية التغلب على ذلك. ويعني عدم توافر قاعدة موحدة لعمليات النظام أن المجالات العملية لتحقيق وفورات محتملة في التكلفة، بسبل منها على سبيل المثال الاستخدام الموسع للخدمات المشتركة، شهدت تقدماً محدوداً، مع تركيز التقدم المحرز في المقام الأول في المستوى الميداني.

الرصد الأولي وإطار المؤشرات من أجل إجراء مزيد من المناقشة والاستعراض

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	التقرير	خط الأساس	الفقرة ذات الصلة في هذا	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة المصدر ^(١))
أولاً - مقدمة								
أولاً - ألف أهمية منظومة الأمم المتحدة (الفقرات ٤ و ٦ و ٩ و ١٢ و ٢٠ و ١١٤ و ١٢٤ و ١٤٥)								
أولاً-ألف-١ ٤ و ٦	●	○	-	٣،٤ من أصل ٤ (٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج			
أولاً-ألف-٢ ٤ و ٦	●	○	-	٣،٢ من أصل ٤ (٢٠١٢)	استقصاء آراء منظمات المجتمع المدني			
أولاً-ألف-٣ ١٢ و ٢٠	○	●	٨٥-٨٦ الجدول ٨	٣٩،٢ (٢٠١٢)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين			
أولاً-ألف-٤ ١٢ و ٢٠ و ١٤٥	○	●	٨٧-٨٨ الجدول ٩	٣٥،١ (٢٠١٢)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين			
أولاً-ألف-٥ ٩ و ١٢ و ٢٠ و ١١٤ و ١٢٤ و ١٤٥	○	●	-	٤٤،١ (٢٠١٢)	استقصاء آراء منظمات المجتمع المدني			
باء - المواطنة والمرونة والملكية الوطنية (الفقرات ٤ و ٥ و ٧ و ١٢ و ٢١ و ١١٣-١١٥ و ١٧١)								
أولاً-باء-١ ٤ و ٥ و ٧ و ١٢ و ٢١ و ١١٣ و ١١٤	●	○	○	٨٠	٦٩،٧ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي		

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر (١)	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
أولا-باء-٢ ٤ و ٥ و ٧ و ١٢ ٢١ و ١١٣ و ١١٤	●	○	○		٨٠		٣٦,٧ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
أولا-باء-٣ ٤ و ٥ و ٧ و ١٢ ٢١ و ١١٣ و ١١٤	●				٧٥		٢٢,٥ (٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج	
أولا-باء-٤ ٤	●				-		٦٥,٢ (٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج	
جيم - الخضوع للمساءلة أمام الدول الأعضاء (الفقرات ١١ و ١٣٠ (ب) و ١٧١)									
أولا-جيم-١ ١٧١	●				١٨٧		٢,٣ من أصل ٤ (٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج	
دال - تعميم التنمية المستدامة في صميم الأنشطة (الفقرتان ١٤ و ١٥)									
أولا-دال-١ ١٤ و ١٥	●	○			٤٨ الشكل ٧٦,٣ الثاني		(٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
أولا-دال-٢ ١٤ و ١٥	●				٤٥ الشكل ٧٣,٤ الأول		(٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج	
أولا-دال-٣ ١٤ و ١٥	○	●	○		٢٨-٢٩	لا تتوافر بيانات بعد		استقصاء آراء الوكالات، واستعراضات مكتبية	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
أولا-دال-٤ ١٤ و ١٥	النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة الجديدة للمساعدة الإنمائية التي تتسق مع المبادئ التوجيهية الجديدة (استعراضات مكتبية)	○	●	○	٢٨-٢٩		استعراضات مكتبية	
أولا-دال-٥ ١٤ و ١٥	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذي يشيرون إلى البيئة والتنمية المستدامة كمجال للتنافس بين وكالات الأمم المتحدة	○	●	○	١١٩ الشكل ٤٧،٥ (٢٠١٣) الثالث		استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
هاء - الاستفادة من جميع خبرات منظومة الأمم المتحدة (الفقرتان ١٨ و ١١٦)								
أولا-هاء-١ ١٨ و ١١٦	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يوافقون على أن أفرقة الأمم المتحدة القطرية تواجه تحديات في ما يتعلق بمشاركة الوكالات غير المقيمة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية	●			٨٣ ٤٠،٤ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
أولا-هاء-٢ ١٨ و ١١٦	النسبة المئوية لممثلي الوكالات غير المقيمة الذين يوافقون على أن أفرقة الأمم المتحدة القطرية تواجه تحديات في ما يتعلق بالمشاركة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية	●			لا تتوافر بيانات بعد		استقصاء آراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية	
واو - احتياجات الأفراد ذوي الإعاقة (الفقرة ٢٣)								
أولا-واو-١ ٢٣	النسبة المئوية لأطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تتصدى بشكل جوهري لهذا الموضوع	●			-	-	استعراضات مكتبية	
أولا-واو-٢ ٢٣	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين أشاروا إلى توافر بيانات كافية "للعناية" أو "نوعا ما" بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة أثناء إعداد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية	●			الجدول ٦ ٣٨،٥ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق الأهمية الفعالية الكفاءة التقرير الصلة في هذا الفقرة ذات الجمعية العامة	المصدر (١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
ثانيا - التمويل (في هذا القسم الإحالات إلى الفقرات والجداول والأشكال ترد في تقرير الأمين العام عن تحليل تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية لعام ٢٠١١ (A/68/97-E/2013/87))			
ألف - مبادئ عامة (الفقرات ٢٤-٣٢ و ٣٧ و ٧٧)			
ثانيا-ألف-١	● من وجهة نظر التمويل العام، مدى حكم البلدان المستفيدة من البرامج والجهات المساهمة والأطراف المعنية الأخرى على المستوى العام لاتساق الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها الأمم المتحدة على المستوى القطري والمستوى المركزي/المقر	-	لا تتوافر بيانات بعد
ثانيا-ألف-٢ ٢٤	● الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها الأمم المتحدة بالمقارنة بمجموع المساعدة الإنمائية الرسمية ومجموع المساعدة الإنمائية الرسمية المتعددة الأطراف على الصعيد العالمي	٢٠ و ٣٢- الشكل الرابع ٣٣	الفقرة ٢٤ - وضع طرق محددة ضرورة أن يكون لجمع البيانات تمويل الأنشطة لاستخدامها في التنفيذ التي تضطلع بتقديم تقارير عن بها الأمم المتحدة من التمويل وتحليل أجل التنمية، كافيا تلك البيانات
ثانيا-ألف-٣ ٢٤	● الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها الأمم المتحدة بالمقارنة بمجموع المساعدة الإنمائية الرسمية على مستوى كل بلد من البلدان المستفيدة من البرامج	٢٩ و ١١٨- الشكل العاشر، ١١٩ الجدول ١١	الفقرة ٢٤ - وضع طرق محددة ضرورة أن يكون لجمع البيانات تمويل الأنشطة لاستخدامها في التنفيذ التي تضطلع بتقديم تقارير عن بها الأمم المتحدة من التمويل وتحليل أجل التنمية، كافيا تلك البيانات
ثانيا-ألف-٤ ٧٧	● التعاون فيما بين بلدان الجنوب: حالة واتجاهات المساهمات المقدمة من البلدان النامية بالمقارنة بمجموع التعاون فيما بين بلدان الجنوب	٢٤ و ٤٠ ٥٦٢ مليون دولار في عام ٢٠١١	الفقرة ٧٧ - زيادة الدعم الموفر للتعاون فيما بين بلدان الجنوب
ثانيا-ألف-٥	● الموارد المحلية: حالة واتجاهات مساهمات الموارد المحلية	٤٩ الجدول ٤	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر (١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
ثانيا-ألف-٦ ٣٧		●				٣٧-٣٨	الشكل الثاني عشر	الفقرة ٣٧ - تنوع المصادر المحتملة لتمويل أنشطة الأمم المتحدة من أجل التنمية	
ثانيا-ألف-٧		●				٢٦-٢٨، ٥٦-٦١ و ٥-٧	الأشكال الثامن والتاسع والسادس عشر إلى الثامن عشر؛ والجدول ٧-٥		
ثانيا-ألف-٨		●				٦٢-٦٤	الشكلان التاسع عشر والعشرون	وضع طرق محددة لجمع البيانات لاستخدامها في تقديم تقارير عن التمويل وتحليل تلك البيانات	
ثانيا-ألف-٩						٦٥-٦٨	الشكلان الحادي والعشرون والثاني والعشرون؛ والجدول ٨		
ثانيا-ألف-١٠		●				١٠٨-١٢٠	الجدولان ١٠ و١١، والمرفق السادس		
باء - تعزيز التمويل عموما، وخاصة للموارد الأساسية (الفقرات ٢٦ و ٣٣-٣٩ و ٤١ و ٤٢ و ٤٤ و ٤٦)									
ثانيا-باء-١ ٤١		●						الفقرة ٤١ - دمج استقصاء آراء مقل جميع الموارد في إطار الوكالات موحد للميزانية	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧) المصدر ^(١)
ثانيا-باء-٢ ٤٢	●	حالة استحداث وتنفيذ أطر موحدة للميزانية على الصعيد القطري			٨٤-٨١	الفقرة ٤٢ - دمج استقصاء آراء جميع المساهمات المنسقين المقيمين المقدمة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية في إطار موحد للميزانية
ثانيا-باء-٣ ٣٣ و ٢٦	●	حالة واتجاهات المساهمات المقدمة إلى الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية: الأساسية وغير الأساسية والمتصلة بالمساعدة الإنمائية والإنسانية			١٩ و ٣٠-٣١	الفقرة ٢٦ - وضع طرق محددة مواجهة احتلال لجمع البيانات التوازن بين الموارد لاستخدامها في المخصصة للأنشطة تقديم تقارير عن الأساسية والموارد التمويل وتحليل المخصصة للأنشطة تلك البيانات غير أساسية والفقرة ٣٣ - زيادة هذه التبرعات بشكل كبير
ثانيا-باء-٤ ٤٦	●	مقارنة حالة واتجاهات طرائق التمويل غير المقيد والمقيد			٥٥-٤٢	الفقرة ٤٦ - زيادة إمكانية التنبؤ بالموارد المخصصة للأنشطة محددة والحد من تقييدها
ثانيا-باء-٥ ٣٣	●	مصادر وأنواع التمويل: الحالة والاتجاهات العامة			٢٢-٢٤، و ٣٧-٤٠	الأشكال الخامس والسادس والثاني عشر والثالث عشر الفقرة ٣٣ - قيام جميع البلدان بزيادة مساهمتها المقدمة إلى الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
ثانيا-باء-٦ ٤٤	مصادر وأنواع التمويل: الحالة والاتجاهات - الطرائق المجمع والبرامج المشتركة للتمويل	●	٤٨-٤٢، ٥٥-٥٠ عشر؛ الجدولان ٢ و ٣	الفقرة ٣٣ - قيام جميع البلدان بزيادة مساهمتها المقدمة إلى الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية				
ثانيا-باء-٧ ٣٥	مصادر التمويل: حالة الإجراءات التي اتخذتها الكيانات لتوسيع قاعدة الجهات المانحة	●	٧٨-٧٧	الفقرة ٣٥ - تقديم تقارير إلى مجالس الإدارة في الدورة العادية الأولى لعام ٢٠١٤				
ثانيا-باء-٨ ٣٩	مستوى الكتلة الحرجة اللازم توفرها من للتمويل الأساسي: حالة الإجراءات التي اتخذتها الكيانات لتحديد مفهوم المستوى اللازم من التمويل الأساسي وتنفيذه	●	١٢٠	الفقرة ٣٩ - وتقديم مقترحات محددة إلى مجالس الإدارة بحلول نهاية عام ٢٠١٣ بهدف اتخاذ قرار بشأنها في عام ٢٠١٤				
ثانيا-باء-٩ ٣٣	تقاسم الأعباء: حالة واتجاهات المساهمات بالمقارنة بالدخل القومي الإجمالي	●	٩٣-٨٥	الفقرة ٣٣ - زيادة التبرعات المقدمة من البلدان المانحة للأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها الأمم المتحدة بما يتماشى مع قدرات هذه البلدان	الشكل الثامن والعشرون؛ المرفق الخامس			
ثانيا-جيم-١ ٤١	أطر التخطيط على المستوى المركزي: حالة استحداث أطر متكاملة وقائمة على النتائج لتخطيط الموارد المالية والميزانية	●		الفقرة ٤١ - دمج جميع الموارد في إطار موحد للميزانية				

جيم - تعزيز التمويل عموما، وخاصة الموارد الأساسية (الفقرات ٣٣ و ٤٠-٤٦)

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	التقرير	الفقرة ذات الصلة في هذا خط الأساس	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة المصدر ^(١))
ثانيا-جيم-٢ ٤٢	إطار التخطيط على الصعيد القطري: حالة استحداث وتنفيذ أطر موحدة للميزانية	●				٨٤-٨١	الفقرة ٤٢ - دمج جميع المساهمات المقدمة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية في إطار موحّد للميزانية
ثانيا-جيم-٣ ٣٣ و ٤٠	تحليل التقلبات في المساهمات حسب المصدر والأثر العام لتوافر الموارد	●				٧٢-٦٩	الأشكال الثالث والعشرون إلى الخامس والعشرون الفقرة ٣٣ - وضع طرق محددة المساهمة على أساس لجمع البيانات متعدد السنوات لاستخدامها في بطريقة مستمرة يمكن تقديم تقرير عن التنبؤ بها، والفقرة التمويل وتحليل ٤٠ - إيلاء أولوية تلك البيانات لتخصيص موارد يمكن التنبؤ على نحو أفضل
ثانيا-جيم-٤ ٤٦	حالة الإجراءات والمبادرات التي اتخذتها الكيانات والجهات المساهمة لتحسين إمكانية التنبؤ	●				٨٠-٧٧	الفقرة ٤٦ - قيام المجالس التنفيذية ومجالس الإدارة بإجراء حوارات منظمة خلال عام ٢٠١٤
دال - ضمان استرداد التكاليف بالكامل (الفقرات ٤٣ و ٤٧-٥٦)							
ثانيا-دال-١ ٤٧ و ٥٣	حالة قيام مجالس الإدارة باعتماد أطر لاسترداد التكاليف	●				١٠٦-١٠١	الفقرة ٤٧ - تنسيق وضع طرق محددة إطار لاسترداد التكاليف في مطلع عام ٢٠١٣، والفقرة التقرير بشأن ٥٣ - الاعتماد التمويل وتحليل الكامل للأطر في هذه البيانات مطلع عام ٢٠١٣ على أن يتم تنفيذها بشكل كامل في عام ٢٠١٤

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	الهدف (ووفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
ثانيا-دال-٢ ٤٣	مقارنة نسب الأنشطة الأساسية وغير الأساسية بين التكاليف المتعلقة بالبرامج والتكاليف غير المتعلقة بالبرامج		●	٩٧	الجدول ٩	الفقرة ٤٣ - تفادي استخدام الموارد المخصصة للأنشطة الأساسية لدعم الأنشطة الممولة من الموارد المخصصة لأنشطة محددة			
ثانيا-دال-٣ ٥٤	حالة الإفصاح عن المبالغ المقدّر أن يتم استردادها في سياق التخطيط والتقارير المالية		●	١٠٠		الفقرة ٥٤ - إدراج المبالغ المقدّر أن يتم استردادها في سياق التقارير المالية التي تقدمها الكيانات بانتظام			
ثالثا - تنمية القدرات الوطنية وفعالية التنمية									
ألف - بناء القدرات والتنمية (الفقرات ١١ و ٥٧ و ٦٨ و ٩٥ و ١١٤)									
ثالثا-ألف-١ ٥٧ و ٦٣	النسبة المئوية للبلدان التي يفيد المنسقون المقيمون بأن فريق الأمم المتحدة القطري فيها لديه استراتيجية تخضع للرصد الفعال لدعم تنمية القدرات الوطنية	○	●	●	٣٧-٣٢	٥٠,٦ (٢٠١٣)	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي		
ثالثا-ألف-٢ ٥٧ و ٦٣	النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تنصّدى بشكل جوهري لتنمية القدرات	○	●	●	٢٨-٢٩ و ٣٢-٣٧	لا تتوافر بيانات بعد	استعراض مكثي		
ثالثا-ألف-٣ ١١	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق بشدة" على أن الأمم المتحدة قد "أسهمت بقدر كبير" في تنميتها	○	●	●	٣٠	٢٧,٣ (٢٠١٢)	استقضاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج		

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
ثالثا-ألف-٤ ٦٣-٥٧	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق بشدة" على أن الأمم المتحدة كانت فعالة في تنمية القدرات الوطنية		●			٣٤	٢٤٠١ (٢٠١٢)		استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج
ثالثا-ألف-٥ ٦٤ و ٦٦	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق "بشدة" أو "إلى حد ما" على أن الأمم المتحدة تستخدم نظم الرصد والإبلاغ الوطنية "قدر الإمكان"	○	●	○		٣٩-٤٠ والجدول-١	٥٢٠٨ (٢٠١٢)		استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج
ثالثا-ألف-٦ ٦٤ و ٦٦	النسبة المئوية للبلدان التي يقدر المنسقون المقيمون فيها أنه يجري تحويل ٥٠ في المائة أو أقل من أموال برامج الأمم المتحدة فيها عن طريق المؤسسات الوطنية		○	●		٤٠	٦٢٠٤ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي
ثالثا-ألف-٧ ٦٤	النسبة المئوية للبلدان التي تمثل تماما للنهج المنسق في التحويلات النقدية	○	○			٤٠			اللجنة الاستشارية للنهج المنسق للتحويلات المالية
ثالثا-ألف-٨ ٦٤ و ٦٦	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يوافقون "بشدة" أو "إلى حد ما" على أن منظومة الأمم المتحدة تستخدم أكثر من اللازم وحدات تنفيذ موازية		●			٤٤	٢٧٠٦ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي
باء - القضاء على الفقر (الفقرات ١٠ و ١٩ و ٥٨ و ٦٩ و ٧٣ و ١١٨)									
ثالثا-باء-١ ٧٣ و ٧١-٧٣ و ١١٨	النسبة المئوية للبلدان التي لديها أفرقة معنية بتحقيق النتائج (أفرقة مواضيعية) في مجال الحد من الفقر	○	●			٤٦-٤٩ والشكل الثاني	٦١ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي
ثالثا-باء-٢ ٧٢ و ٧٣	النسبة المئوية للحكومات التي اختارت الحد من الفقر كمجال ذي أولوية للدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة في المستقبل		●			٤٥-٤٧ والشكل الأول	٥٥ (٢٠١٢)		استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
ثالثا-باء-٣ ١٠ و ١٩ و ٧٣	النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي “توافق بشدة” على أن جهود الأمم المتحدة تركز على مساعدة البلد في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية	●			٧٦	٦٠ (٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج		
ثالثا-باء-٤ ٥٨ و ٧٣	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين “يوافقون بشدة” على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية “يشدد بما فيه الكفاية” على تمكين الفقراء والأشخاص المعرضين للضرر	●	○		٥٠	٦٥،٧ (٢٠١٣)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج		
ثالثا-باء-٥ ٦٩-٧٣	الاستنتاجات الرئيسية المستمدة من التقييمات المواضيعية ذات الصلة التي يجريها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وغيره	●			٥١	لا ينطبق	الاستعراض المكتبي		
ثالثا-باء-٦ ٧٢-٧٣	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يشيرون إلى الحد من الفقر باعتباره مجالا للتنافس بين وكالات الأمم المتحدة	●			١١٩ والشكل الثالث	٣٢ (٢٠١٢)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين		
جيم - التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي (الفقرتان ٧٤ و ٧٩)									
ثالثا-جيم-١ ٧٤ و ٧٥	النسبة المئوية للبلدان التي يكون لأفرقة الأمم المتحدة القطرية فيها أفرقة معنية بتحقيق النتائج (أفرقة مواضيعية) تغطي التعاون فيما بين بلدان الجنوب	●				الشكل الثاني ١٣،٨ (٢٠١٣)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج		
ثالثا-جيم-٢ ٧٤ و ٧٧	النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تدعم البلد المضيف “إلى حد كبير” في تقديم التعاون فيما بين بلدان الجنوب	●			٥٦-٥٧ والجدول ٥	٢٤ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين		

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر ^(١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة
ثالثا-جيم-٣ ٧٤ و ٧٧	النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تتناول بصورة جوهرية التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي	●				٢٨-٢٩	لا تتوافر بيانات بعد	استعراض مكثي	
دال - المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (الفقرات ٨٠-٩٢ و ١١٨)									
ثالثا-دال-١ ٨١ و ٨٥ و ٨٨ و ٨٩ و ١١٨	النسبة المئوية للبلدان التي لديها أفرقة لتحقيق النتائج (أفرقة مواضيعية) معنية بالمساواة بين الجنسين	●	○	○	○	٤٨ و ٨٣,٥٦٤ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
ثالثا-دال-٢ ٨١ و ٨٥	النسبة المئوية للبلدان التي لديها برنامج مشترك أو أكثر معني بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	●	○	○		٦٤ ٤٥,٠ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
ثالثا-دال-٣ ٩٠	النسبة المئوية للبلدان التي توافرت فيها بيانات “وافية للغاية” مصنفة حسب نوع الجنس في مرحلة التحليل القطري	●	●			٦١ ٢٣,٩ (٢٠١٣)	والجدول ٦	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
ثالثا-دال-٤ ٨١ و ٨٩	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي ترتني أن مساهمة الأمم المتحدة في مجال المساواة بين الجنسين لها “أهمية خاصة”	●				- ٦٩,٤ (٢٠١٢)		استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج	
ثالثا-دال-٥ ٨٥ و ٨٨	النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تعالج بشكل جوهري المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	●				٢٨-٢٩	لا تتوافر بيانات بعد	الاستقصاء المكثي الذي أجرته فرقة العمل المعنية بالمساواة بين الجنسين التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	
ثالثا-دال-٦ ٨٣	النسبة المئوية للبلدان التي استكملت سجل الأداء الجنساني	●				٦٢ ٤٨,٦ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	التقرير	الفقرة ذات الصلة في هذا خط الأساس	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧) المصدر ^(١)
ثالثا-دال-٧ ٨٠ و ٨٥ و ٨٩	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يشيرون إلى المساواة بين الجنسين باعتبارها مجالا يشهد تنافسا بين كيانات الأمم المتحدة	●	١١٩	٤٣،١ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	والشكل الثالث	
هـ - مسألة الانتقال من الإغائة إلى التنمية ^(ب) (الفقرات ٩٣-١١٢)							
ثالثا-هـ-١ ١٠٢ و ١٠٥	عدد الاتفاقات أو الترتيبات المتبعة على نطاق المنظومة للتصدي للأزمات بالتعاون مع الشركاء الرئيسيين (كما في ذلك تقييم الاحتياجات في مرحلة ما بعد انتهاء النزاع وتقييم الاحتياجات بعد وقوع الكوارث ومذكرات التفاهم)	●	○	-	لا تتوافر بيانات بعد	الفريق العامل المعني بالمرحلة الانتقالية المشترك بين مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية	
ثالثا-هـ-٢ ٩٣ و ٩٤ و ١٠٨-١١٠	النسبة المئوية للبلدان التي لديها استراتيجية حديثة للحد من مخاطر الكوارث	●	○	٧١-٧٠	٥٣،٢ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
ثالثا-هـ-٣ ١١١	النسبة المئوية للبلدان التي تمر بمرحلة انتقالية التي يرتقي المنسقون المقيمون أنه يتعين على الأمم المتحدة أن توليها أولوية قصوى في منع انتشار الآثار الجانبية في المناطق الإقليمية/دون الإقليمية	●	○	٦٩	٦٨ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
ثالثا-هـ-٤ ٩٨-١٠٠ و ١٠٢ و ١٠٦	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين في البلدان التي تمر بمرحلة انتقالية الذين يشيرون إلى المساعدة الإنسانية باعتبارها مجالا يشهد تنافسا بين كيانات الأمم المتحدة	○	●	١١٩	٤٥،٧ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	والشكل الثالث

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق الأهمية الفعالية الكفاءة التقرير	الفقرة ذات الصلة في هذا خط الأساس	المصدر (١)	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
رابعا - تحسين أداء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي				
ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والعمليات المماثلة (الفقرات ١١ و ١٢ و ١١٣ و ١٢١ و ١٢٤ (ز) و ١٢٤ (ط) و ١٣٠ (ب) و ١٣٥ و ١٤١ و ١٤٢ و ١٧٠ و ١٧١ و ١٨٢)				
رابعا-ألف-١ ١٨٢	○ النسبة المئوية للبلدان التي أجرت تقييما لإطار عمل الأمم المتحدة السابق للمساعدة الإنمائية	● ١٩٩ ٥٣٤٢ (٢٠١٣)	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٢ ١٧٠	● النسبة المئوية للبلدان التي يكون فيها لوكالتين أو أكثر نتائج في وثائق البرامج القطرية (أو مايعادلها) ترد بصورتها الأصلية دونما تغيير من نتائج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية	○ ٧٩ ٢١٠٥ (٢٠١٣)	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٣ ١١٨ و ١٢٤ (ز) و ١٣٥ و ١٤١	● النسبة المئوية للبلدان التي يتعلق ما يزيد على ٢٠ في المائة من موارد الأمم المتحدة فيها ببرامج مشتركة والتي تخضع لترتيبات إدارة التمويل المجمع أو العابر (مقابل التمويل المتوازي)	● ٥٥-٥٠ ١٨٤٣ (٢٠١٣) A/68/97-) (E/2013/87)	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٤ ١١٨ و ١٢٤ (ز) و ١٣٥ و ١٤١	● النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون بشدة" على أنه يمكن للأمم المتحدة أن تستفيد أكثر من آليات التمويل المجمع أو العابر	● ٤٣٤١ (٢٠١٣)	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٥ ١٣٠ (ب) و ١٧١	○ النسبة المئوية للبلدان التي تصدر فيها الأمم المتحدة تقريرا سنويا عن النتائج	● ١٨٧ ٧٩٤٨ (٢٠١٣)	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٦ ١٤١ و ١٤٢	○ النسبة المئوية للبلدان التي يتمحور تقرير النتائج السنوي للأمم المتحدة فيها "تماما" حول نتائج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية	● ١٨٨-١٨٧ ٦١٤١ (٢٠١٣) الشكل العاشر	استقضاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر ^(١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة
رابعا-ألف-٧ ١٤١ و ١٤٢ و ١٧١	النسبة المئوية للبلدان التي يرتبط فيها تقرير النتائج السنوي للأمم المتحدة، "تماما" بنتائج التنمية الوطنية	○	●				٥٢،٣ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٨ ١٣٠ (ب)	النسبة المئوية للبلدان التي يقدم فيها تقرير النتائج السنوي للأمم المتحدة معلومات إلى الحكومات عن نتائج أفرقة الأمم المتحدة القطرية ككل	○	●				٥٠،٩ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-٩ ١١٩	جهود مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لاختصار عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وجهد الوكالة ذات الصلة لتبسيط أدوات وعمليات البرمجة لكل وكالة وتحقيق الاتساق بينها، مما يتفق مع إطار العمل على المستوى القطري وتقديم تقرير إلى مجالس الإدارة بحلول نهاية عام ٢٠١٣	○	●			٨٩-٩١ -		الفقرة ١١٩ - تحديث الوكالة تبسيط أدوات البرمجة لكل وكالة وتحقيق الاتساق بينها ومناقشتها مع مجالس الإدارة بحلول نهاية عام ٢٠١٣	
رابعا-ألف-١٠ ١١٩	النسبة المئوية للبلدان التي تستخدم العملية المختصرة والمبسطة لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (استعراض مجالس الإدارة في أيلول/سبتمبر، وما إلى ذلك)	○	●				٢٢،٩ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-ألف-١١ ١١٧	النسبة المئوية لحكومات البلدان التي "توافق بشدة" على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو أي إطار آخر للأمم المتحدة للتخطيط قد ساعد الأمم المتحدة على تحقيق نتائج أفضل مما كان سيتحقق لو أن كل وكالة قد خططت دعمها للبلد بشكل منفصل	○	●			-	٤٧،٧ (٢٠١٣)	استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
رابعا-ألف-١٢ ١١٧ و ١٢٠	○	○	●			١١٧ والجدول ١٣	٤٧،٢ (٢٠١٢)	استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج	
رابعا-ألف-١٣ ١١٧ و ١٢٠	○	○	●				٥٠،٥ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
رابعا-ألف-١٤ ١١			●			-	٣،١ من أصل ٤ (٢٠١٣)	استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج	
باء - نظام المنسقين المقيمين (الفقرات ٤٢ و ١٢٢-١٤٣)									
رابعا-باء-١ ٤٢ و ١٣٠ (أ)	●					١٠٠ والجدول ٢٠، ١٠	٠،٧ من أصل	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
رابعا-باء-٢ ١٣٠ (أ)، و ١٣٠ (ج)، و ١٣١	●					١٠١-١٠٤ والجدول ٣٠، (٢٠١٣) ١١	٠،٨ من أصل	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
رابعا-باء-٣ ١٣٠	●					١١٤-١١٥ ٤١،٣ (٢٠١٣)	١١٥-١١٤	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-باء-٤ ١٢٤ (ج)	●					١٠٩	٣٨ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر ^(١)	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة
رابعاً-باء-٥ ١٢٤ (ج)، و ١٣٠	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين لديهم مدير قطري لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ويفيدون بأن وجود المدير القطري "مهم للمغاية" لضمان أن يعمل نظام الفصل بين الوظائف بشكل جيد	●				١١١	٧٦،٢ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعاً-باء-٦ ١٢٤ (ج)	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذي فوضوا مسؤولية جمع الأموال لصالح برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى المدير القطري أو نائب الممثل المقيم أو كبار المسؤولين الآخرين سواء بشكل "نام" أو "إلى حد كبير"					١١٣ والجدول ١٢	٦٠،٢ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعاً-باء-٧ ١٢٤	مدى اتساق التوصيف الوظيفي لوظائف المنسقين المقيمين مع احتياجات البلدان وأولوياتها والتحديات التي تواجهها	●				١٢١-١٢٢ لا تتوافر بيانات بعد		استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج	
رابعاً-باء-٨ ١٢٤ و ١٢٥	مدى تمتع موظفي الأمم المتحدة بـ "المزيج المناسب من المهارات والقدرات، بما في ذلك ما يتعلق بإسداء مشورة رفيعة المستوى في مجال السياسات والبرامج، وتوفير أعلى مستويات المهارات القيادية"	●				لا تتوافر بيانات بعد		استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج، واستقصاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية	
رابعاً-باء-٩ ١٢٨	حالة تنفيذ مقترحات الأمين العام بشأن تمويل نظام المنسقين المقيمين	●				١٢٣-١٢٥ انظر العمود التالي		الفقرة ١٢٨- تقديم بيانات محدثة مقترحات محددة إلى يقدمها المجلس الاجتماعي والاقتصادي والجمعية العامة في عام ٢٠١٣	
رابعاً-باء-١٠ ١٢٨	النسبة المئوية لمكاتب المنسقين المقيمين الممولة من مصادر غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أو مكتب تنسيق عمليات التنمية	●				١٢٣-١٢٥ لا تتوافر بيانات بعد		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
رابعاً-باء-١١ ١٢٤	تقديرات أداء المنسقين المقيمين عموماً (العالمية)	●	-	لا تتوافر بيانات بعد	بيانات محدثة من مكتب تنسيق عمليات التنمية				
رابعاً-باء-١٢ ١٢٥	عدد المواضيع (مثل الرصد والتقييم) التي يرى ما لا يقل عن ٤٠ المنسقين المقيمين أنه يلزم فيها "مزيد من التدريب المشترك بشكل ملموس"	●	١٢٨-١٢٩ ٦ (٢٠١٣)	والشكل الخامس	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي				
رابعاً-باء-١٣ ١٢٤ (ي)	قائمة تبين إلى أي مدى يرى المنسقون المقيمون أن أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية قد فوضوا سلطات "كافية جداً" لاتخاذ قرارات نيابة عن وكالاتهم	●	١٣٧-١٣٨ ٠,٥ من أصل ١ المجدول ١٨ (٢٠١٣)		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي				
رابعاً-باء-١٤ ١٢٣ و ١٢٤ (ج)	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون بشدة" على أنهم يتلقون توجيهها استراتيجياً واضحاً من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن المسائل المتعلقة بالاتساق داخل الأمم المتحدة على المستوى القطري	●	١٣٠ والجدول ١٥		استقصاء آراء المنسقين المقيمين				
رابعاً-باء-١٥ ١٢٣ و ١٢٤ (ج)	النسبة المئوية لأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية الذين "يوافقون بشدة" على أنهم يتلقون توجيهها استراتيجياً واضحاً من مقارهم بشأن المسائل المتعلقة بالاتساق داخل الأمم المتحدة على المستوى القطري	●	١٣٠-١٣١ لا تتوافر بيانات بعد		استقصاء آراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية				
جيم - "توحيد الأداء" (ج) (الفقرات ١٣٢-١٤٣)									
رابعاً-جيم-١ ١٣٤	النسبة المئوية للبلدان التي تستخدم نهج "توحيد الأداء" (البلدان الرائدة وصاحبة المبادرة الذاتية المبلغ عنها)	●	١٤٦ والشكل السادس	○ ○		استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	٣٢ (٢٠١٣)		

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر ^(١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة
رابعا-جيم-٢ ١٣٤	●	○	○	○	○	النسبة المئوية للبلدان التي تطبق بعض عناصر نهج "توحيد الأداء" أو تنظر في اعتماده	٤٣ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧
رابعا-جيم-٣ ١٤٣	●		○			الخيارات المتاحة لاستعراض وإقرار وثائق البرامج القطرية المشتركة للبلدان التي اعتمدت مبادرة "توحيد الأداء" المقدمة إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في تموز/يوليه ٢٠١٣ والمنهجية التي وافقت عليها في وقت لاحق الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة	٩٦-٩٢	الفقرة ١٤٣- بيانات محدثة من سيقدم الأمين العام المجلس توصيات إلى المجلس والجمعية العامة بحلول عام ٢٠١٣	
رابعا-جيم-٤ ١٤٠	●		○			النسبة المئوية للبلدان التي يقود أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية فيها معظم الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج (الأفرقة المواضيعية)	١٥٤ ٥١،٤ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-جيم-٥ ١٤٠		○	●			النسبة المئوية للبلدان التي يستعاض فيها بخطط عمل المجموعات المعنية بتحقيق النتائج عن خطط عمل الوكالات الفردية	لا تتوافر بيانات بعد	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-جيم-٦ ١٤٠		○	●			النسبة المئوية للبلدان التي لديها تقرير سنوي للأمم المتحدة بشأن النتائج يستعاض به عن تقارير كل وكالة على حدة	لا تتوافر بيانات بعد	استقصاء آراء المنسقين المقيمين أو التقرير السنوي	
رابعا-جيم-٧ ١٣٨ و ١٤١		○	●			عدد المنسقين المقيمين الذين ذكروا أنهم تلقوا دعما "فعالا للغاية" من المقار فيما يتعلق بنهج "توحيد الأداء"	١٣٤ ٦ (٢٠١٣) والجدول ١٧	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر ^(١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
رابعاً-جيم-٨ ١٣٧	تستكمل مجموعة الأمم المتحدة الإثنائية تحليل التحديات والاختناقات التي تحول دون الاستفادة الكاملة للبلدان التي تعتمد مبادرة "توحيد الأداء" من مكاسب الكفاءة المستمدة من نهج "توحيد الأداء"	○	●	١٤٨	٦ (٢٠١٣)	مكتب تنسيق عمليات التنمية التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإثنائية			
دال - الأبعاد الإقليمية (الفقرات ١٤٤-١٥١)									
رابعاً-دال-١ ١٥٠-١٤٨	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين ذكروا أن أفرقة الأمم المتحدة القطرية تلقت دعماً "فعالاً للمغاية" من اللجنة الإقليمية على مدى السنتين الماضيتين	●		١٥٨-١٥٩	٦ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	والجدول ١٩		
رابعاً-دال-٢ ١٥٠-١٤٨	النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي ذكرت أن اللجنة الإقليمية قدمت "إسهاماً كبيراً للمغاية" في تنمية البلد	●		١٥٨	٣٦ (٢٠١٣)	استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج			
رابعاً-دال-٣ ١٥٠-١٤٨	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين ذكروا أن اللجنة الإقليمية لديها إمكانيات "كبيرة" أو "متوسطة" لتقديم إسهامات أكبر في عمل أفرقة الأمم المتحدة القطرية	●		١٦٠	٧٣،٢ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	والجدول ٢٠		
رابعاً-دال-٤ ١٥١	النسبة المئوية لأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية الذين ذكروا، أنه لتحسين اتساق الأمم المتحدة على المستوى القطري، سيكون تزويد الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإثنائية بموارد أكثر "فعالاً للمغاية"	●		١٣٢-١٣٣	١٩،٥ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين واستقصاء آراء أفرقة الأمم المتحدة القطرية			

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	التقرير	خط الأساس	الجمعية العامة (وفقا لقرار ٢٢٦/٦٧) المصدر ^(١)
رابعاً-دال-٥ ١٥١	●					١٣٢-١٣٣ ١٧،٦ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين
النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين ذكروا أنهم تلقوا دعماً “فعالاً للغاية” من الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإيمائية في العام الماضي							
هاء - تبسيط إجراءات العمل ومواءمتها (الفقرات ١٥٢-١٦٣)							
رابعاً-هاء-١ ١٦١	●		○		١٧٧	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٦١ - وضع استراتيجية بحلول نهاية عام ٢٠١٣ وتقارير مجموعة الأمم المتحدة الإيمائية (فريق عمل معني بالمباني المشتركة)
وضع استراتيجية ذات أهداف وغايات ملموسة لدعم إقامة أماكن عمل مشتركة							
رابعاً-هاء-٢	●		○		١٧٧	٤٥ في المائة من جميع الأفرقة القطرية	استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات، وتقارير مجموعة الأمم المتحدة الإيمائية (فريق عمل معني بالمباني المشتركة)
النسبة المئوية للبلدان التي أجرت دراسات جدوى لتنفيذ أماكن العمل المشتركة التي استعرضها فريق العمل المعني بالمباني المشتركة							
رابعاً-هاء-٣ ١٥٢	●	○	○		١٧٤-١٧٦	لا تتوافر خطوط والشكل أساس التاسع	الفقرة ١٥٢ - تبلغ بيانات محدثة من الصناديق والبرامج الصناديق والبرامج بمحال إدارة كل منها بحلول نهاية عام ٢٠١٤ بما حققته من إنجازات ملموسة الفقرة ١٥٢ - تقدم الصناديق والبرامج خططاً مشتركة إلى مجالسها التنفيذية خلال دوراتها العادية الأولى لعام ٢٠١٤
خطط مشتركة لتنفيذ خدمات الدعم الموحدة تُقدمها الصناديق والبرامج إلى مجالسها التنفيذية خلال دوراتها العادية الأولى لعام ٢٠١٤							

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر (١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
١٥٥	رابعاً-هـ-٤	تقديم خطط لمواءمة الأنظمة والقواعد والسياسات والإجراءات في جميع المجالات الوظيفية لسير العمليات، على نطاق المنظومة، عن طريق اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية كي يستعرضها المجلس الاقتصادي والاجتماعي بحلول نهاية عام ٢٠١٤	○	○	○	١٦٧	لا تتوافر خطوط والشكل أساس الثامن	الفقرة ١٥٥- تقدم بيانات محدثة من اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خططاً لإقامة خدمات دعم مشتركة ومواءمة الأنظمة والقواعد إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بحلول نهاية عام ٢٠١٤	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
١٥٩	رابعاً-هـ-٥	مقترح يقدم إلى المجالس التنفيذية للصناديق والبرامج بحلول نهاية عام ٢٠١٤ من الأمين العام بخصوص وضع تعريف موحد للتكاليف التشغيلية ونظام مشترك وموحد لمراقبة التكاليف	○	○	○	-	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٥٩- بيانات محدثة من مقترح يقدم بحلول نهاية عام ٢٠١٤	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
	رابعاً-هـ-٦	النسبة المئوية للبلدان التي يتم فيها ٢٥ في المائة أو أكثر من حجم المشتريات السنوية التي تمولها الأمم المتحدة بمعرفة الحكومة	●			-	٢٣ في المائة من جميع البلدان	استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
١٦٠	رابعاً-هـ-٧	إجراء دراسة لبحث إمكانية إضفاء قابلية التشغيل البيئي على نظم تخطيط الموارد في المؤسسة واستكمالها بحلول نهاية عام ٢٠١٤	○	●	○	١٨٠	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٦٠- تقارير اللجنة إجراء دراسة جدوى الإدارية الرفيعة بحلول نهاية عام ٢٠١٤	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
	رابعاً-هـ-٨	النسبة المئوية للبلدان التي لديها ١٠ خدمات أو أكثر من الخدمات المشتركة التي أنشئت على أساس تنفيذ مذكرة تفاهم مشتركة بين الوكالات واتفاق طويل الأجل مع مقدمي الخدمات	○	●	○	١٧٤-١٧٦ ١٥٠	١٧٤-١٧٦ ١٥٠ في المائة والشكل (بلدان إثنان) التاسع	الفقرة ١٦٠- استقصاء آراء أفرقة إجراء دراسة جدوى إدارة العمليات بحلول نهاية عام ٢٠١٤	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	المصدر (١)	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)
رابعاً-هـ-٩	النسبة المئوية للبلدان التي لديها خدمات دعم موحدة مقدمة من خلال مركز للخدمات المشتركة للأمم المتحدة، وتقدم فيها وظائف مشتركة من خلال وكالة رائدة أو بالاستعانة بمصادر خارجية تقدم وظائف الدعم المشتركة	○	○	●	●	١٧٤-١٧٦ واحد في المائة من جميع البلدان	استقصاء آراء أفرقة العمليات الإدارية		
رابعاً-هـ-١٠ ١٥٣	عدد الصناديق والبرامج التي قدمت إلى مجالس إدارتها بحلول نهاية عام ٢٠١٣ خططاً لترشيد إجراءات العمل داخل كل وكالة	○	○	●	-	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٥٣- تقديم بيانات محدثة من خطط إلى مجالس الصناديق والبرامج وإدارات الصناديق والبرامج بحلول نهاية عام ٢٠١٣		
رابعاً-هـ-١١ ١٥٤	عدد الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة التي صادقت على اتفاقات إطارية مشتركة بين الوكالات بشأن تقديم خدمات الدعم التي تنظم مسألة السريان المتبادل للاتفاقات المبرمة بين كيانات الأمم المتحدة والأطراف الثالثة على المستوى القطري وذلك بحلول نهاية عام ٢٠١٣	○	○	●	-	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٥٤- إبرام اتفاقات إطارية بين الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة بحلول نهاية عام ٢٠١٣		
رابعاً-هـ-١٢ ١٥٩	حالة وضع وتنفيذ تعريف موحد للتكاليف التشغيلية ونظام مشترك لمراقبة التكاليف	○	○	●	-	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٥٩- يقدم تقارير اللجنة الأمين العام مقترحاً الإدارية الرفيعة إلى المجالس التنفيذية المستوى بحلول مطلع عام ٢٠١٤		
واو - الإدارة القائمة على النتائج (الفقرات ١٦٤-١٧٢)									
رابعاً-واو-١ ١٦٤-١٦٦ و ١٦٨	النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي ذكرت أنه من "المهم للغاية" بالنسبة للأمم المتحدة "تحسين الاستفادة من الأساليب القائمة على النتائج" لكي تصبح أكثر فعالية في البلد	●	○	○	○	١٨٦ والشكل العاشر	٧٤،٨ (٢٠١٢)	استقصاء البلدان المستفيدة من البرامج	

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	الفقرة ذات الصلة في هذا التقرير	خط الأساس	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
رابعا-واو-٢ ١٦٨	النسبة المئوية لأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية الذين ذكروا أن مواءمة نظم الإدارة القائمة على النتائج للوكالات ستكون وسيلة “فعالة للغاية” في تحسين الاتساق في الأمم المتحدة على المستوى القطري	●	١٨٦	٤٩،٩ (٢٠١٢)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية				
رابعا-واو-٣ ١٦٨	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين ذكروا أن مواءمة نظم الإدارة القائمة على النتائج وفي الوكالات “مهم للغاية”، نظرا للطلب على الإبلاغ المشترك	●	١٨٦	٨٨،١ (٢٠١٢)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين				
رابعا-واو-٤ ١٦٩	وضع نهج متسق ومنسق يركز على النتائج في الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة، يكون من شأنه أن يفضي إلى تبسيط وتحسين التخطيط والرصد والقياس والإبلاغ عن النتائج على نطاق المنظومة	●	١٩٢-١٩٤	لا تتوافر خطوط أساس	الفقرة ١٦٩- إبلاغ بيانات محدثة المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالنهج في تموز/يوليه ٢٠١٣ وتنفيذ هذا النهج بحلول ٢٠١٤				
رابعا-واو-٥ ١٧١	تحقيق التوافق بين الإدارة القائمة على النتائج وبين المساءلة، بما في ذلك إيجاد سبل لتعزيز مساهمة منظومة الأمم المتحدة بأسرها في النتائج التي تحققها البلدان في مجال التنمية والإبلاغ عن هذه المساهمة	●	١٩٢-١٩٤	لا تتوافر خطوط الأساس والشكل العاشر	الفقرة ١٧١- تحقيق التوافق بين الإدارة القائمة على النتائج والمساءلة بحلول عام ٢٠١٣				
رابعا-واو-٦ ١٧٠	إجراء استعراض للإدارة القائمة على النتائج ونمط الإبلاغ عن النتائج على نطاق منظومة الأمم المتحدة لتتطوّر في الجمعية العامة في إطار الجولة التالية من الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات	●	١٩٢-١٩٤	لا تتوافر خطوط الأساس والشكل العاشر	تبليغ الصناديق استعراض مكثي والبرامج الدول الأعضاء سنويا عن تنفيذ أطر واضحة وقوية للنتائج بحلول عام ٢٠١٤				

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	التقرير	خط الأساس	الهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧) المصدر ^(١)
زاي - تقييم الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية (الفقرات ١٦٧ و ١٧٣-١٨٢)							
رابعا-زاي-١ ١٦٧	●	حالة الجهود التي تبذلها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بالتعاون مع اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى وهيئات الأمم المتحدة الأخرى ذات الصلة، في تحديد تدابير لتحسين الاتساق والتكاملية في مهام الرقابة وأعمال مراجعة الحسابات والتقييم على نطاق جهاز الأمم المتحدة الإنمائي				٢٠٣-٢٠٠	استقصاء آراء الوكالات
رابعا-زاي-٢ ١٨١	●	حالة الجهود التي يبذلها الأمين العام لوضع سياسة للتقييمات التي تجري على نطاق المنظومة لكي يناقشها المجلس الاقتصادي والاجتماعي خلال الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورته الموضوعية لعام ٢٠١٣ وتقديم مقترح لإجراء تقييمات على سبيل التجريب على نطاق المنظومة				٢٠٣-٢٠١	الفقرة ١٨١- تقديم بيانات محدثه من مقترح إلى المجلس للتقييمات المستقلة التي تجري لإجراء تقييمات على سبيل التجريب على نطاق المنظومة في المجلس تموز/يوليه ٢٠١٣ بالإضافة إلى مقترحات لإجراء تقييمات على سبيل التجريب
رابعا-زاي-٣ ١٧٥	●	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق بشدة" على أن الأمم المتحدة استخدمت قدرات التقييم الوطنية "إلى أقصى حد ممكن" من أجل تحقيق نتائج جيدة في البلد				٣٩-٣٨ ١٠،٤ (٢٠١٢)	استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج
رابعا-زاي-٤	●	وضع وتنفيذ مبادئ توجيهية لمواصلة تعزيز القدرات الوطنية لتقييم الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية بما في ذلك مسؤوليات مختلف الكيانات				١٩٨-١٩٧ لا تتوافر خطوط أساس	مكتب تنسيق عمليات التنمية التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

الفقرة ذات الصلة من منطوق قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧	المؤشر	الاتساق	الأهمية	الفعالية	الكفاءة	التقرير	خط الأساس	المهدف (وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧)	المصدر ^(١)
رابعا-زاي-٥ ١٧٥	عدد وحدات التقييم في الوكالات التي تلي معايير فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم في مجال الاستقلالية	●	١٩٥	الحصول على معلومات من فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم				
رابعا-زاي-٦ ١٧٣ و ١٧٤	عدد الوكالات التي تعتمد بشكل كامل قواعد ومعايير فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	●	١٩٥	الحصول على معلومات من فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم				
رابعا-زاي-٧ ١٧٣ و ١٧٤	عدد الوكالات التي تنشر تقارير التقييم، إلى جانب رد الإدارة في حينه، على مواقعها الشبكية	●	١٩٥	الحصول على معلومات من فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم				
رابعا-زاي-٨ ١٧٣ و ١٧٤ و ١٨٢	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين في البلدان التي جرى فيها تقييم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو ما يناظره) الذين أفادوا أنه تم إعداد رد الإدارة	●	١٩٩	٤٣,٧ (٢٠١٣)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين				

شرح الرموز: ● السمات الأساسية

○ السمات الثانوية

(أ) يمكن الإطلاع على صكوك استقصاءات الآراء على الموقع الإلكتروني www.un.org/en/development/desa/oesc/qcpr.shtml

(ب) يحظى العديد من المواضيع ذات الأهمية في إطار الانتقال، مثل اتساق الأمم المتحدة مع الأولويات الوطنية، وتفويض السلطات وحصل الأموال المجمعة، بالأهمية بالنسبة لجميع البلدان المستفيدة من البرامج؛ ولذلك سيتم جمع البيانات ذات الصلة تحت البنود المناسبة.

(ج) فيما يتعلق ببعض المواضيع، سيتم تلقي البيانات المتصلة ببلدان مبادرة "توحيد الأداء" تحت بنود أخرى؛ وسيتم تنظيم البيانات وفقا لحالة البلد.