

Distr.: General
20 January 2016
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



مجلس حقوق الإنسان

الدورة الحادية والثلاثون

البندان ٢ و ٧ من جدول الأعمال

التقرير السنوي لمفوض الأمم المتحدة السامي لحقوق

الإنسان وتقارير المفوضية السامية والأمين العام

حالة حقوق الإنسان في فلسطين والأراضي العربية

المحتلة الأخرى

حالة حقوق الإنسان في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية

تقرير الأمين العام

موجز

يقدّم هذا التقرير عملاً بقرار مجلس حقوق الإنسان ٢٧/٢٨ بشأن حالة حقوق الإنسان في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية. وهو يتناول حالة حقوق الإنسان من خلال تحليل يبيّن كيف يؤدي الاحتلال والتدابير المرتبطة به إلى تقييد حرية التنقل، ويبحث في أثر تلك القيود على تمتع الفلسطينيين بحقوقهم الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.



الرجاء إعادة استعمال الورق

150216 160216 GE.16-00774 (A)



أولاً - مقدمة

١ - يقيّم هذا التقرير، الذي يغطي الفترة من ١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤ إلى ٣١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، تنفيذ قرار مجلس حقوق الإنسان ٢٧/٢٨. وهو يستند إلى أنشطة الرصد وغيرها من أنشطة جمع المعلومات التي قامت بها مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان (المفوضية السامية) وغيرها من الكيانات التابعة للأمم المتحدة في الأرض الفلسطينية المحتلة. وهو يستند أيضاً إلى معلومات مستقاة من منظمات غير حكومية إسرائيلية وفلسطينية ومن مصادر إعلامية.

٢ - ويُنظر إلى حالة حقوق الإنسان في هذا التقرير من منظور القيود المستمرة على الحق في حرية التنقل في الأرض الفلسطينية المحتلة وأثر هذه القيود على التمتع بطائفة واسعة من حقوق الإنسان الأخرى. ولا يقدم التقرير عرضاً شاملاً لجميع الشواغل المتعلقة بحقوق الإنسان في الأرض الفلسطينية المحتلة. وينبغي أن يُقرأ بالاقتران مع تقارير الأمين العام عن المستوطنات الإسرائيلية في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، والجولان السوري المحتل (A/70/351)، وعن الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان للشعب الفلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية (A/70/421)، فضلاً عن تقرير الأمين العام (A/HRC/31/43) وتقرير المفوض السامي (A/HRC/31/40) المعروضين على مجلس حقوق الإنسان في دورته الحادية والثلاثين.

ثانياً - الخلفية القانونية

٣ - ينطبق القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان على الأرض الفلسطينية المحتلة. ولا يزال صحيحاً التحليل المفصل للإطار القانوني الساري، بما في ذلك أساس الالتزامات القانونية للجهات المسؤولة، الوارد في تقرير المفوض السامي عن تنفيذ قرار المجلس د-١٩/١ (انظر A/HRC/12/37، الفقرات ٥-٩) وتقرير الأمين العام لعام ٢٠١٤ عن الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان للشعب الفلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية (انظر A/69/347، الفقرات ٣-٦).

٤ - وحرية التنقل مضمونة بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان^(١) والقانون الدولي الإنساني^(٢). ويقع على عاتق إسرائيل، بوصفها سلطة الاحتلال، التزام تيسير حرية تنقل

(١) انظر العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، المادة ١٢؛ والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، المادة ١٣.

(٢) انظر اتفاقية جنيف بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب (اتفاقية جنيف الرابعة)، المادة ٢٧؛ وتعليق اللجنة الدولية للصليب الأحمر عام ١٩٥٨ على المادة نفسها.

الأشخاص المقيمين في الأرض الفلسطينية المحتلة. ويقع على عاتق الجهات الفلسطينية المسؤولة أيضاً التزام باحترام وضمان حرية التنقل.

٥- ورغم السماح بقيود معينة على حرية التنقل بموجب القانون الدولي، بما في ذلك لأسباب أمنية^(٣)، فإن هذه القيود يجب أن تكون ضرورية للغاية ومتناسبة وغير تمييزية^(٤).

٦- وتعد حرية التنقل أيضاً شرطاً مسبقاً للتمتع بطائفة واسعة من الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وتعتمد ممارسة بعض الحقوق، كالحق في العمل والصحة والتعليم، إلى حد كبير على القدرة على التنقل بحرية واختيار مكان الإقامة. ولذلك قد تؤدي القيود على حرية التنقل إلى الحد من طائفة من حقوق الإنسان الأخرى^(٥).

٧- وتقع على عاتق إسرائيل التزامات إيجابية بموجب القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان. فبموجب القانون الدولي الإنساني، تحتفظ السلطة القائمة بالاحتلال بالتزامات إيجابية متعلقة بضمان الرعاية للسكان، بما في ذلك توفير الإمدادات الطبية^(٦). ومبدأ عدم التمييز^(٧) ذو صلة بالموضوع أيضاً، ولا سيما فيما يتعلق بالمعاملة التفضيلية التي يحظى بها المستوطنون مقارنة بالفلسطينيين الذين يعيشون في الأرض الفلسطينية المحتلة.

ثالثاً - القيود على حرية التنقل وأثرها على حقوق الإنسان

ألف - مقدمة

٨- خلال الفترة المشمولة بالتقرير، ظلت حالة حقوق الإنسان في الأرض الفلسطينية المحتلة صعبة واتسمت بانتهاكات لمجموعة من الحقوق. فالقيود المفروضة منذ زمن طويل على حرية التنقل بين غزة والضفة الغربية وداخل الضفة الغربية فاقمت الوضع.

٩- وتنص اتفاقات أوصلو على أنه "بدون الانتقاص من صلاحيات ومسؤوليات الأمن لإسرائيل" ستكون حركة الناس والمركبات في الضفة الغربية "حرة واعتيادية ولن تخضع لنقاط التفتيش أو حواجز الطرق". وعلاوة على ذلك، يُعترف بأنه ينبغي الحفاظ على الوحدة الإقليمية

(٣) انظر اتفاقية جنيف الرابعة، المادتان ٢٧ و٦٤(٢)؛ وتعليق اللجنة الدولية للصليب الأحمر عام ١٩٥٨ على المادة نفسها؛ والاتفاقية الخاصة باحترام قوانين وأعراف الحرب البرية، المرفق، المادة ٤٣.

(٤) انظر فتوى محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأرض الفلسطينية المحتلة، الفقرات ١٣٥-١٣٧.

(٥) المرجع نفسه، الفقرتان ١٣٣ و١٣٤.

(٦) اتفاقية جنيف الرابعة.

(٧) انظر العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، المادة ٢(١)؛ والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، المادتان ٢(١) و٢٦.

للضفة الغربية وقطاع غزة كـ "وحدة إقليمية واحدة ... [فإن كلا الطرفين] ... يحترم ويراعي بدون عوائق حركة الناس ... بشكل طبيعي وسهل".

١٠- وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، استمرت القيود على حرية التنقل، وكان الكثير من هذه القيود منافياً للاتفاقات السابقة وللقانون الدولي. وأسهمت هذه القيود في تفتيت الأرض الفلسطينية المحتلة إلى درجة أعاقحت حرية التنقل بشدة.

١١- ولا بد من تغيير هذا الوضع. فقد لاحظ الأمين العام في تقريره السابق أن انتهاكات حقوق الإنسان التي ارتكبتها كل الجهات المسؤولة تؤدي إلى تفاقم دورة العنف (انظر A/HRC/28/45، الفقرة ٨). وتؤدي القيود المفروضة على حرية التنقل إلى تقويض حقوق الأفراد في الرعاية الصحية والعمل والتعليم والحياة الأسرية، وإلى تفكك العلاقات الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والأسرية. وتقوض هذه الانتهاكات مجتمعة حق الفلسطينيين في تقرير المصير وفي مستوى معيشي مناسب.

باء- القيود الإسرائيلية على حرية تنقل الفلسطينيين

١- التدابير الإدارية التي تقيد حرية التنقل

١٢- تُقيّد حرية تنقل الفلسطينيين من خلال نظام معقد ومتعدد المستويات من القيود الإدارية والبيروقراطية والمادية التي تُنفذ إلى معظم جوانب الحياة اليومية.

١٣- ورغم أن وزارة الداخلية في دولة فلسطين تُصدر بطاقات هوية للفلسطينيين على أساس السجل المدني الفلسطيني، تحتفظ إسرائيل بسلطة إقرار أو رفض جميع طلبات تغيير العنوان والإقامة الدائمة. وعندما اندلعت الانتفاضة الثانية عام ٢٠٠٠، علقت إسرائيل إدخال أي تغيير على السجل. وكان لمحاولات البت في الكم الهائل من حالات التأخر في الطلبات بين عامي ٢٠٠٧ و٢٠٠٩، ثم مرة أخرى عام ٢٠٠١^(٨)، أثر محدود (انظر A/68/502، الفقرة ٩).

١٤- ويتيح نظام التصاريح للسلطات الإسرائيلية تقييد ومراقبة تنقل الفلسطينيين في الأرض الفلسطينية المحتلة خارج مناطقهم السكنية المباشرة. ويعود تاريخ نظام التصاريح هذا إلى الانتفاضة الأولى عندما ألغت إسرائيل "تصريح الخروج العام" الذي كان يسمح للفلسطينيين بالتنقل بحرية بين غزة والضفة الغربية وإسرائيل^(٩). ومنذ ذلك الحين، يحتاج الفلسطينيون من سكان الأرض الفلسطينية المحتلة إلى تصاريح فردية لدخول إسرائيل والقدس الشرقية. وعقب اندلاع الانتفاضة الثانية عام ٢٠٠٠، زادت إسرائيل تشديد القيود على تنقل الفلسطينيين مشترطة حصولهم على

(٨) انظر www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Events/Pages/eventblair040211.aspx.

(٩) بتسليم وهاموكيد، سجن غزة: حرية الحركة والتنقل من قطاع غزة ذهاباً وإياباً عشية خطة الانفصال، ٢٠٠٥، الصفحة ٩.

تصاريح للعبور بين غزة والضفة الغربية^(١١). ويجب على كل شخص يريد الدخول إلى مناطق واسعة من الضفة الغربية، بما في ذلك ما يُسمى "منطقة التماس"، الحصول على تصريح^(١٢).

١٥ - وترد شروط الحصول على تصريح في البروتوكولات والإجراءات الصادرة عن السلطات الإسرائيلية، وهي وثائق لم تُنشر غالبيتها إلا مؤخراً. وعقب سلسلة من العرائض المتعلقة بحرية الحصول على المعلومات التي قدمها مركز مسلك - وهو منظمة غير حكومية إسرائيلية-، نُشرت عدة إجراءات على الموقع الشبكي لوحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي لكن عدداً منها لا يزال غير متاح للجمهور^(١٣). وعلاوة على ذلك، لم يُترجم إلى العربية إلا جزء من الإجراءات المنشورة. ونتيجة لذلك، لا تزال الإجراءات ومعايير تقييم الطلبات غير واضحة للكثير من مقدمي الطلبات، الذين يقرأ معظمهم العربية ويفهمونها^(١٤).

١٦ - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، خففت وحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي الشروط بالنسبة لمجموعات مختارة، بسُّل منها السماح للرجال الذين تجاوزوا سن الخامسة والخمسين والنساء اللواتي تجاوزن الخمسين المقيمين في الضفة الغربية بدخول القدس الشرقية أو إسرائيل دون تصريح^(١٥). وفي حزيران/يونيه، دُكر أن السلطات الإسرائيلية سمحت للمرة الأولى منذ اندلاع الانتفاضة الثانية عام ٢٠٠٠ لحوالي ١٠٠ طبيب فلسطيني من الضفة الغربية بقيادة سياراتهم إلى القدس الشرقية وإسرائيل^(١٦). وخُففت القيود على التنقل أيضاً خلال شهر رمضان عندما وُسع نطاق الإعفاء من شرط الحصول على تصريح في أيام الجمعة ليشمل الرجال فوق سن الأربعين والفتيان دون سن الثالثة عشرة وجميع النساء والفتيات، وإن كانت بعض تلك الخطوات أُلغيت عقب الاضطرابات التي حصلت في تموز/يوليه^(١٧).

١٧ - وُفّع عدد التجار الذين يُسمح لهم بمغادرة غزة كل شهر خلال الفترة المشمولة بالتقرير من ٣٠٠٠ إلى ٥٠٠٠ تاجر، وزاد عدد الخارجين منها من ٤٠٠ إلى ٨٠٠^(١٨). وُفّع عدد المرضى الفلسطينيين المسموح لهم بالخروج من غزة لتلقي العلاج الطبي في إسرائيل من ٨٠ إلى ١٢٠

(١٠) المرجع نفسه.

(١١) بتسليم، بلا حركة: مصادرة حرية الحركة والتنقل للفلسطينيين في الضفة الغربية (٢٠٠٧)، الفقرات ٢٤-٢٥. و"منطقة خط التماس" هي جزء من الأرض الفلسطينية يقع بين الجدار وخط الهدنة لعام ١٩٤٩، وقد أُعلن "إغلاقها" عقب بناء الجدار.

(١٢) مركز مسلك، "الإجراءات والسياسات"، ٢٠١٥. يمكن الاطلاع عليها من العنوان التالي: www.gisha.org/legal/procedures-and-protocols.

(١٣) المرجع نفسه.

(١٤) وحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي، "وضع تصاريح دخول الفلسطينيين إلى إسرائيل وخروجهم إلى خارج البلد وعبرهم بين منطقة يهودا والسامرة وقطاع غزة" (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥).

(١٥) Y-Net News، "Israel increases relief measures to Palestinians in the West Bank," June 14, 2015.

(١٦) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، "النشرة الإنسانية الشهرية"، تموز/يوليه ٢٠١٥، الصفحة ٦.

(١٧) انظر <http://gaza.ochaopt.org/2015/02/further-easing-of-criteria-and-quotas-for-israeli-permits-to-exit-gaza/>.

مريضاً في اليوم. كما خففت السلطات الإسرائيلية القيود المفروضة على عبور الرياضيين الفلسطينيين من غزة. وبالتالي، مُنحت في آذار/مارس ٢٠١٥ تصاريح لـ ٤٦ عداءً من غزة لدخول الضفة الغربية للمشاركة في ماراثون فلسطين السنوي^(١٨). وخلال شهر رمضان، مُنح ٥٠٠ فلسطيني من غزة تصاريح سفر للصلاة في المسجد الأقصى في القدس^(١٩). ورغم أن هذه التدابير محل ترحيب، من غير المرجح أن تؤدي لوحدها إلى تحسين الوضع على المدى الطويل ما دام نظام التصاريح قائماً.

١٨- وعلى مدى سنوات، أُلغيت تصاريح آلاف الفلسطينيين الذين حاولوا دخول إسرائيل والمستوطنات الإسرائيلية و"منطقة التماس"، أو السفر إلى الخارج عبر معبر اللنبي إلى الأردن، أو رُفضت طلباتهم بعد أن وضعتهم وكالة الأمن الإسرائيلية على القائمة السوداء^(٢٠). ولا تُقدم أية تبريرات للرفض وتُطبق القيود عادةً دون تحذير مُسبق. ونتيجة لذلك، لا يعرف الكثير من الفلسطينيين أن تنقلهم يخضع لقيود إلا عندما يُمنعون من المرور أثناء محاولتهم عبور نقطة تفتيش^(٢١).

١٩- وتساعد المنظمة غير الحكومية الإسرائيلية 'ماشسوم ووتش' الفلسطينيين الموضوعين على القوائم السوداء في تقديم الطعون أمام مكتب التنسيق المحلي^(٢٢). وتمكنت المنظمة من شطب أسماء الأشخاص من القائمة السوداء في ٥٩ في المائة من الحالات التي جرى تناولها عام ٢٠١٤^(٢٣). وهذا المعدل المرتفع من الطعون الناجحة يثير أسئلة حول التعسف الذي يسم هذا النظام بصورة عامة.

٢٠- وحرية التنقل حق من حقوق الإنسان، لكن نظام التصاريح الفردية يحولها إلى امتياز تمنحه السلطات الإسرائيلية للأشخاص أو تحرمهم منه كما لو كان استثناءً من القاعدة. ومع أن حماية الأمن الوطني قد تُبرر بعض القيود في ظروف محددة، فإن اشتراط استيفاء مقدمات الطلبات معايير محددة بدقة، كزيارة قريب مريض أو الحاجة إلى الاستشفاء، يُشكل خرقاً أساسياً للعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية. ويجب ألا تُقلب العلاقة بين الحق والقيود وألا يخضع الحق في حرية التنقل لأي غرض أو سبب معين^(٢٤).

(١٨) مركز مسلك، "٤٦ عداءً خرجوا هذا الصباح من قطاع غزة"، آذار/مارس ٢٠١٥.

(١٩) Agence France Presse, "Thousands pray at Jerusalem's Al-Aqsa for Ramadan", 19 June 2015.

(٢٠) بالإضافة إلى ذلك، وضعت الشرطة عشرات الآلاف من الفلسطينيين على القائمة السوداء، عقاباً لهم في أغلب الأحيان، بسبب دخولهم إسرائيل دون تصريح ساري المفعول. وهناك آخرون وضعوا على القائمة السوداء لأسباب إدارية، بينها على سبيل المثال، عدم دفع الغرامات. Machsom Watch, "Year-end report, January-December 2014", January 2015, pp. 16-18.

(٢١) المرجع نفسه، الصفحة ١٦.

(٢٢) مكتب التنسيق المحلي هو جهاز إداري إسرائيلي يعمل في الضفة الغربية. وقد أنشئ للقيام بمهام عملية داخل الأراضي الفلسطينية المحتلة.

(٢٣) Machsom Watch, "Year-end report, January-December 2014", January 2015, p. 17.

(٢٤) انظر اللجنة المعنية بحقوق الإنسان، التعليق العام رقم ٢٧ (١٩٩٩) بشأن حرية التنقل، الفقرتان ٥ و١٣.

٢- القيود المفروضة على حرية التنقل في الضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية

٢١- تُقيّد حرية تنقل الفلسطينيين داخل الضفة الغربية بشبكة من نقاط التفتيش وباشتراط الحصول على تصريح، وكذلك عن طريق توسيع المستوطنات وما يرتبط بها من بُنى تحتية. والمنطقتان الرئيسيتان في الضفة الغربية اللتان لا يستطيع معظم الفلسطينيين عبورهما دون تصريح هما منطقة غرب الجدار، المعروفة بـ "منطقة التماس"، والقدس الشرقية.

القيود المفروضة على التنقل المرتبطة بالمستوطنات وغيرها من المناطق المغلقة

٢٢- يرتبط عدد من القيود المفروضة على حرية التنقل بوجود المستوطنات الإسرائيلية في المنطقة 'جيم' والقدس الشرقية. وتوجد حوالي ١٤٢ مستوطنة في الضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية^(٢٥). وقد بررت السلطات الإسرائيلية بعض القيود المفروضة على حرية تنقل الفلسطينيين باعتبارها وسيلة لحماية المستوطنين وتيسير تنقلهم داخل الضفة الغربية. وهي تشمل قيوداً على وصول الفلسطينيين إلى أراضي في ملكيتهم الخاصة واقعة قرب المستوطنات وقيوداً على استخدام الفلسطينيين للطرق التي يستخدمها المستوطنون الإسرائيليون (انظر A/67/375 و A/HRC/31/43).

٢٣- وتُفرض قيودٌ شديدةٌ بوجه خاص على تنقل الفلسطينيين الذين يعيشون في أماكن قريبة جداً من المستوطنين الإسرائيليين. ففي المنطقة H2 من الخليل، حيث يعيش حوالي ٦٠٠٠ فلسطيني قرب المستوطنات، قُيدت حرية التنقل في المركبات، وفي بعض الحالات، حرية تنقل المشاة خلال السنوات الخمس عشرة الماضية بحوالي ٩٥ عائلاً مادياً، بينها ١٩ نقطة تفتيش يتواجد فيها الجنود بشكلٍ دائم^(٢٦). ونتيجة لذلك، أُعيق الوصول إلى مؤسسات التعليم والرعاية الصحية بشدة، كما أُقفلت المتاجر الفلسطينية وكذا أسواق الخضار وأسواق الجملة الرئيسية الموجودة في المناطق المغلقة من المدينة، وأرغم آلاف الفلسطينيين على مغادرة منازلهم^(٢٧).

٢٤- ومنذ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، زادت القيود على تنقل الفلسطينيين في المنطقة H2، عقب سلسلة من الهجمات والاشتباكات. وأعلنت منطقة تل الرميّة منطقة عسكرية مغلقة في ٢٩ تشرين الأول/أكتوبر، وباتت نقطتا تفتيش من النقاط المؤدية إلى تلك المنطقة مفتوحةً فقط أمام السكان الفلسطينيين المسجلين مسبقاً لدى السلطات الإسرائيلية^(٢٨).

(٢٥) بتسليم، معطيات عن المستوطنات وسكانها في أيار/مايو ٢٠١٥، يمكن الاطلاع عليها في العنوان التالي:

www.btselem.org/settlements/statistics

(٢٦) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، "نشرة الشؤون الإنسانية الشهرية"، تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥، الصفحة ٤.

(٢٧) Global Protection Cluster, "Protection concerns and humanitarian impacts of settlement activity in Hebron city", April 2014.

(٢٨) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، "مراقب الإنسانية، تقرير شهري"، تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥، صفحة ٤.

القيود المفروضة على التنقل المرتبطة بالجدار و"منطقة التماس"

٢٥- يُشكل الجدار عقبة رئيسية تُعيق حرية التنقل في الضفة الغربية. وقد أقرت محكمة العدل الدولية، في فتاها بشأن الآثار القانونية لبناء الجدار في الأرض الفلسطينية المحتلة، بأن أجزاء الجدار التي تنحرف عن الخط الأخضر غير قانونية. ومع ذلك، أُنجز حتى الوقت الحاضر ٦٤,٢ في المائة من بناء الجدار المقرر أن يبلغ طوله ٧١٢ كيلومتراً ويمتد ٨٥ في المائة منه عبر الضفة الغربية^(٢٩). وبينّ الأمين العام كيف أن نظام بوابات وتصاريح العبور الذي يُنظم الدخول إلى "منطقة التماس" يُعيق تمتع حوالي ١١ ٠٠٠ فلسطيني يسكنون في هذه المناطق بحقوقهم في أن يعيشوا حياةً طبيعية وبالحق في العمل، والحياة الأسرية، والعلاج الطبي (انظر A/68/502، الفقرة ٢٣).

٢٦- وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، أصدرت محكمة العدل العليا في إسرائيل قراراً يسمح باستئناف بناء الجدار في منطقة وادي كرمزان في بيت جالا، قرب بيت لحم. وقد بدأت استعدادات البناء في ١٧ آب/أغسطس ٢٠١٥^(٣٠). وسيقتطع ذلك الجزء من الجدار ٣ ٠٠٠ دونم من الأراضي الزراعية التابعة للمدينة التي تملكها ٥٨ أسرة فلسطينية، وهو ما يحرم المجتمع المحلي من مصدر دخل لا غنى عنه^(٣١).

٢٧- ومع أن السلطات الإسرائيلية التزمت ببناء بوابات زراعية لتيسير وصول المزارعين إلى أراضيهم، يُتوقع أن تكون إمكانية الوصول إلى هذه الأراضي محدودة^(٣٢). ومن بين البوابات الزراعية الخمسة والثمانين التي بُنيت لتيسير وصول الفلسطينيين إلى الأراضي الزراعية في "منطقة التماس"، لا تُفتح يومياً سوى تسع بوابات^(٣٣). ونتيجة لذلك، اضطر الكثير من المزارعين إلى التوقف عن زراعة أراضيهم أو تحولوا إلى زراعة محاصيل ذات عائدات أقل وتحتاج إلى عمالة أقل كثافة.

٢٨- ووفقاً للأوامر العسكرية التي تحكم الضفة الغربية، يحتاج المواطنون الإسرائيليون إلى تصريح من جيش الدفاع الإسرائيلي للدخول إلى المنطقة "ألف" - المراكز الحضرية الفلسطينية الخاضعة للسيطرة التامة للسلطة الفلسطينية - التي تغطي ١٨ في المائة من الضفة الغربية.

عزل القدس الشرقية عن بقية الضفة الغربية

٢٩- خلال الفترة المشمولة بالتقرير، واصلت السلطات الإسرائيلية فرض قيود لعزل القدس الشرقية عن بقية الضفة الغربية وتقييد حرية التنقل داخل القدس الشرقية. وتقضي هذه الأوامر بأن

(٢٩) مكتب المنسق الخاص للأمم المتحدة لعملية السلام في الشرق الأوسط، "تقرير إلى لجنة الارتباط الخاصة"، أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، الفقرة ٣٨.

(٣٠) Society of St. Yves, *The Last Nail in Bethlehem's Coffin: the Annexation Wall in Cremisan*, August 2015.

(٣١) بتسليم، "سيتم فصل سكان بيت جالا عن أراضيهم بواسطة الجدار بهدف تمهيد الطريق لضم مستوطنة"، ١٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥.

(٣٢) المرجع نفسه.

(٣٣) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، "مراقب الشؤون الإنسانية، تقرير شهري"، أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، الصفحة ٦.

يحصل الفلسطينيون المقيمون في القدس الشرقية على بطاقات هوية صادرة عن إسرائيل تمنح حاملها صفة "مقيم دائم". ويمكن إلغاء بطاقات الهوية هذه إذا اعتبرت السلطات أن القدس لم تعد "محور حياة" حامل البطاقة (انظر A/68/502، الفقرة ٢٨). وبالتالي، يواجه فلسطينيو القدس الشرقية الذين يرغبون في السفر إلى الخارج لفترات طويلة، للعمل أو لأسباب أخرى، خطر فقدانهم لترخيص الإقامة.

٣٠- ويتعين على فلسطينيي الضفة الغربية وقطاع غزة الحصول على تراخيص خاصة بدخول القدس الشرقية وإسرائيل، ولا يمكنهم دخول المدينة إلا عبر أربع نقاط تفتيش ثابتة^(٣٤). ولعزل القدس الشرقية، وهي مركز مهم تقليدياً للأنشطة الفلسطينية الاقتصادية والثقافية والاجتماعية، أثر خطير على المجتمعات المحيطة بها.

٣١- وعقب سلسلة من الهجمات والاشتباكات، فرضت السلطات الإسرائيلية، في ١٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، مزيداً من القيود على تنقل سكان المناطق المجاورة للقدس الشرقية. ففي ٢٦ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، وصل عدد العوائق الجديدة إلى ٣٨ عائقاً، بينها ١٦ نقطة تفتيش و ٢٠ عائقاً طرقياً وسد تراجي تمنع الدخول إلى المناطق السكنية الفلسطينية الرئيسية والخروج منها، وهو ما يقيد إمكانية وصول حوالي ١٣٨ ٠٠٠ شخص من السكان إلى أعمالهم ومدارسهم وإلى مؤسسات العلاج الطبي^(٣٥). وفي نهاية الفترة المشمولة بالتقرير، شُرع في تفكيك بعض العوائق^(٣٦).

٣٢- ورغم أن الحكومة الإسرائيلية الحق في وضع الترتيبات الأمنية الضرورية والمناسبة لمواجهة تهديدات أمنية محددة، فإن التقييد المنهجي لحرية آلاف الفلسطينيين في التنقل، بالطريقة المبينة أعلاه، لا يتناسب مبدئياً مع الهدف المنشود.

نقاط التفتيش

٣٣- خلال الفترة المشمولة بالتقرير، بلغ عدد نقاط التفتيش الثابتة في الضفة الغربية ٨٥ نقطة. وكان من بين هذه النقاط تسع نقاط على الخط الأخضر، بينما وُضعت جميع النقاط الأخرى داخل الضفة الغربية^(٣٧). وبالإضافة إلى ذلك، تقام مئات نقاط التفتيش "الطيارية" كل شهر على الطرقات في مختلف أنحاء الضفة الغربية. وإلى جانب العوائق الطرقية والخنادق والسواتر الترابية، تعيق نقاط التفتيش بشدة تنقل الفلسطينيين، بما في ذلك التنقل بين المدن الفلسطينية الرئيسية في الضفة الغربية.

(٣٤) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، "مراقب الشؤون الإنسانية، تقرير شهري"، تموز/يوليه ٢٠١٥، الصفحة ٦.

(٣٥) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، التقرير الأسبوعي 'حماية المدنيين' للفترة ٢٠-٢٦ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥. متاح في العنوان التالي: <http://www.ochaopt.org/poc20october-26october-2015-ar.aspx>.

(٣٦) المرجع نفسه، التقرير الأسبوعي للفترة ١٧-٢٣ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥.

(٣٧) المرجع نفسه، نشره "Humanitarian Atlas 2015"، ص ٥٣.

٣٤- ويتزافق المرور عبر نقاط التفتيش، في الكثير من الأحيان، مع عمليات تدقيق أمنية مشددة تشمل تفتيش المركبات والحقائب، مما يؤدي إلى الكثير من التأخير. وعلى نقطة تفتيش قلنديا - نقطة العبور الرئيسية لفلسطيني الضفة الغربية إلى القدس الشرقية - يحتاج المشاة إلى فترة تصل إلى ٩٠ دقيقة للعبور خلال أوقات الذروة^(٣٨). وتؤدي فترات الانتظار الطويلة وحالات انعدام اليقين على نقاط التفتيش والاشتباكات المتكررة إلى تعطيل الكثير من جوانب الحياة اليومية للفلسطينيين.

٣- القيود على التنقل في غزة

٣٥- يؤدي الحصار المستمر ونظام التصاريح إلى تقييد إمكانية وصول سكان غزة إلى الضفة الغربية وإسرائيل. وفي داخل غزة، تقيّد الحركة في المناطق الواقعة على السياج مع إسرائيل والمناطق الساحلية، حيث تحتفظ قوات الأمن الإسرائيلية بمنطقة عازلة. وللإطلاع على آخر المعلومات المتعلقة بالقيود على التنقل في غزة، انظر تقرير الأمين العام عن الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان للشعب الفلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية (A/70/421).

القيود على التنقل بين غزة والضفة الغربية

٣٦- وفقاً لاتفاقات أوسلو، فتحت إسرائيل طريق "الممر الآمن" في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٩، مما أتاح لـ ١٢ ٠٠٠ من سكان غزة السفر إلى الضفة الغربية كل شهر. لكن هذه الطريق أغلقت في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٠، عقب اندلاع الانتفاضة الثانية. وبحلول آذار/مارس ٢٠٠٥، أي قبل خمسة أشهر من جلاء إسرائيل عن المستوطنات في قطاع غزة، تراجعت حركة السفر إلى الضفة الغربية من قطاع غزة بنسبة ٩٨ في المائة^(٣٩). واعتُبر تنقل الأشخاص "مستحيلاً عملياً ومكلفاً"^(٤٠).

٣٧- وبعد أن تسلمت حماس مقاليد الأمور في غزة في عام ٢٠٠٧، فُرض نظام حصص صارم. وبات الحصول على التصاريح محصوراً في فئات محددة من الأشخاص، كالأشخاص المحتاجين للإخلاء الطبي الطارئ، والمرضى المحالين للعلاج خارج غزة، وبعض رجال الأعمال، والحالات الإنسانية (انظر A/70/421، الفقرات ٢٣-٢٥).

٣٨- وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، استمرت القيود المفروضة على التنقل داخل غزة والخروج منها. وكان لتخفيف بعض التدابير (انظر الفقرة ١٨ أعلاه) أثر ملموس، إذ زاد المتوسط الشهري لعدد حالات خروج الفلسطينيين إلى ١٣ ٨٠٠ حالة، مقارنة بالمتوسط الشهري البالغ ٩ ٩٠٠

(٣٨) Ir Amim, *Displaced in Their Own City: the Impact of Israeli Policy in East Jerusalem on the Palestinian Neighbourhoods of the City Beyond the Separation Barrier*, June 2015, p. 48

(٣٩) بتسليم وهاموكيد، سجن غزة.

(٤٠) Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "The agreement on movement and access: one year on", November 2006.

حالة عام ٢٠١٤^(٤١). لكن ذلك يمثل فقط ٢,٨ في المائة من نصف مليون حالة خروج كانت تسجل شهرياً قبل أيلول/سبتمبر من عام ٢٠٠٠، أي قبل تشديد القيود وعندما كان حوالي ٢٦ ٠٠٠ عامل يدخلون من غزة إلى إسرائيل يومياً^(٤٢).

٣٩- وتفاقم آثار القيود الإسرائيلية المفروضة على حرية التنقل بسبب إقفال السلطات المصرية لمعبر رفح في ٢٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٤، عقب هجوم انتحاري استهدف جنوداً مصريين في شبه جزيرة سيناء (A/70/421، الفقرة ٢٩). وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، ظل معبر رفح مغلقاً باستثناء فترة يبلغ مجموعها ٣٧ يوماً فُتح فيها جزئياً^(٤٣). وفي نهاية تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، كان حوالي ٣٠ ٠٠٠ فلسطيني مسجلين كحالات إنسانية ينتظرون مغادرة غزة عبر رفح^(٤٤).

٤٠- ولا يزال الحصار المفروض على غزة يمثل شكلاً من أشكال العقاب الجماعي ويقوض الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية (A/70/421، الفقرة ٢٩).

القيود على التنقل داخل غزة

٤١- واصلت السلطات الإسرائيلية فرض منطقة عازلة بحرية وبرية داخل غزة، في شكل مناطق مقيدة الدخول. وتطبق هذه القيود من خلال طائفة من الآليات، بينها استخدام الذخيرة الحية وتدمير وإتلاف ومصادرة الممتلكات، فضلاً عن الاعتقال والاحتجاز التعسفيين (A/70/421، الفقرات ٣٠-٣٨).

٤٢- وقالت المجموعة العالمية للحماية إن قوات الأمن الإسرائيلية أطلقت، خلال الفترة المشمولة بالتقرير^(٤٥)، النار على فلسطينيين قتلوا ثلاثة بينهم طفل وجرح ٨٢ بينهم ١٧ طفلاً في مناطق برية مقيدة الدخول. كما احتجزت ٥٤ من صيادي الأسماك، بينهم أربعة أطفال، وجرح ٢٠ بينهم طفل واحد.

٤٣- ويؤدي استخدام السلطات الإسرائيلية لتدابير الإنفاذ ضد السكان الذين يعيشون ويعملون في مناطق مقيدة الدخول إلى تقويض شديد لحق صيادي الأسماك والفلاحين الفلسطينيين في كسب لقمة العيش، وله تأثير مدمر على الحق في الحياة والحق في الصحة البدنية والعقلية.

(٤١) Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Erez crossing: movement of People into and out of Gaza", 2014-2015. See gaza.ochaopt.org.

(٤٢) مركز مسلك، "فصل الأرض، وفصل الشعب"، حزيران/يونيه ٢٠١٥، الصفحة ١٢؛ و"من يحمل مفاتيح معبر رفح"، آذار/مارس ٢٠٠٩.

(٤٣) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، التقرير الأسبوعي 'حماية المدنيين' للفترة ٢٧ تشرين الأول/أكتوبر - ٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥. متاح في العنوان التالي: www.ochaopt.org/poc27october-2november-2015.aspx.

(٤٤) Ibid., "Gaza crossings' operations status: monthly update — October 2015".

(٤٥) تستثنى منها الفترة التي بدأت في ٩ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، عندما قُتل ١٤ متظاهراً وجرح المئات.

جيم- تأثير القيود على حرية التنقل على حقوق الإنسان الأخرى

٤٤- تحول القيود المفروضة على حرية التنقل دون تمتع الفلسطينيين بطائفة واسعة من حقوق الإنسان الأخرى، ولا سيما الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية^(٤٦).

١- الحق في التعليم

٤٥- إن الحق في التعليم هو أكثر الحقوق تقييداً داخل المجتمعات المحلية في القدس الشرقية خلف الجدار، وفي منطقة H2 من الخليل، و"منطقة التماس" وقرب المناطق المغلقة والمستوطنات في المنطقة 'جيم'. وبيّنت دراسة استقصائية شملت ٣٣ مجتمعاً محلياً عام ٢٠١٥ أن ثُمس طلاب الضفة الغربية تقريباً مضطرون إلى اجتياز نقطة تفتيش للوصول إلى مدارسهم^(٤٧). وعادة ما يخضع التلاميذ والمدرسون لتفتيش جسدي وتفتيش لحقائبهم، ويتعرضون باستمرار لمضايقات بينها التهيب اللفظي من جانب الجنود الإسرائيليين.

٤٦- وفي الأجزاء البعيدة من المنطقة 'جيم'، يضطر الكثير من التلاميذ إلى السير لمسافة تتراوح بين ٧ و ١٠ كيلومترات للوصول إلى مدارسهم بسبب القيود المفروضة على التنقل، وبسبب التشرّد وأعمال الهدم^(٤٨). وكثيراً ما تفاقم التحرشات والهجمات التي يقوم بها الجنود والمستوطنون الإسرائيليون صعوبات الذهاب إلى المدرسة والعودة منها. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وثّقت منظمة الأمم المتحدة للطفولة ٢٤٧ حالة هجوم لها علاقة بالتعليم، بينها اعتداءات جسدية وحالات احتجاز ومضايقات في نقاط التفتيش وحالات تأخير، طالت ٣٢ ٠٥٥ طفلاً. وسُجّلت أغلبية هذه الحوادث في المنطقة 'جيم'، والقدس الشرقية، والمنطقة H2، حيث يذهب الأطفال إلى المدارس في مناطق قريبة من المستوطنات الإسرائيلية.

٤٧- وتتضاعف الآثار السلبية للقيود المفروضة على إمكانية الوصول إلى التعليم بفعل القيود المفروضة على إمكانية وصول وزارة التعليم في دولة فلسطين إلى المدارس الفلسطينية. ووفقاً للوزارة، يقيّد نظام التصاريح في "منطقة التماس"، على سبيل المثال، إمكانية الوصول، إذ يتعذر على الوزارة إيصال الكتب واللوازم المدرسية فعلياً. وفي غزة، تواجه المؤسسات التعليمية، بسبب القيود على الواردات، صعوبات في الحصول على مواد التعليم والتعلم، ولا سيما فيما يتعلق بمواضيع مثل

(٤٦) انظر فتوى محكمة العدل الدولية، الفقرة ١٣٤. وتتأثر الحقوق المدنية والسياسية أيضاً. فخلال الفترة المشمولة بالتقرير، واصلت المفوضية السامية لحقوق الإنسان رصد حالة أربعة أعضاء منتخبين في المجلس التشريعي الفلسطيني يمثلون القدس الشرقية منعوا من دخول دائرتهم الانتخابية، في انتهاك لحقوق المشاركة السياسية (A/67/372، الفقرتان ٣٩ و ٤٠).

(٤٧) Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2016 Humanitarian Needs Overview: Occupied Palestinian Territory, annex 1, p. 27. See www.ochaopt.org/documents/hno_december29_final.pdf

(٤٨) المرجع نفسه.

الكيمياء والهندسة، التي يحتاج تعليمها إلى مواد مشمولة في قائمة "المواد المزدوجة الاستخدام"^(٤٩). وتؤثر هذه القيود المختلفة على توافر التعليم ونوعيته.

الإطار ١

دراسة حالة إفرادية: القيود المفروضة على تنقل أطفال المدارس في المنطقة H2

تقع مدرسة قرطبة في الحي القديم من الخليل، في المنطقة H2. وللوصول إلى المدرسة، لا بد للأطفال من اجتياز نقطة تفتيش عسكرية والمشى بمحاذاة إحدى المستوطنات. وتحدث عادة مضايقات وأعمال عنف وترهيب من جانب المستوطنين فيما يتسبب الجنود في تأخر التلاميذ ويفتشون حقائبهم ويخضعونهم لتفتيش جسدي ويعتدون عليهم. ومنذ عدة سنوات، توفر منظمات دولية حضوراً لحماية مدارس هذه المنطقة. وقد أدى هذا الحضور إلى تقليص حالات التأخير في نقاط التفتيش والحد من عنف المستوطنين.

وفي ٢٩ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، عملاً بأوامر عسكرية، أعلنت منطقة تل الرميذة بأكملها وشارع الشهداء منطقة عسكرية مغلقة يُمنع الدخول إليها لغير السكان المسجلين على قوائم مرجعية لدى الجنود. وبالإضافة إلى ذلك، بات منذ ذلك الحين ممنوعاً على الأشخاص أو الهيئات التي توفر حضوراً لحماية الأطفال مرافقتهم إلى مدرسة قرطبة. وزادت بعد ذلك، حسب التقارير الواردة، حالات تحرش المستوطنين بالتلاميذ، إذ يقوم بعض المستوطنين بتصويب فوهات بنادقهم نحو الأطفال أو يقودون سياراتهم بسرعة فائقة قريهم. وتفيد التقارير بأن حالات التأخير والمضايقة التي يتسبب فيها الجنود عند نقاط التفتيش زادت أيضاً.

وفاقم هذا الوضع شعور الأطفال والمدرسين بالخوف في أجواء قهرية وخطيرة أصلاً. وأشار مدير المدرسة إلى أن المدرسين أيضاً باتوا، منذ منع الحضور بغرض الحماية، لا يشعرون بالاطمئنان في طريقهم إلى المدرسة بسبب الخوف من المستوطنين والجنود. وخلال الأيام الأخيرة من شهر تشرين الأول/أكتوبر، توقف أكثر من ثُمس الطلاب عن الذهاب إلى المدرسة. وتقول المفوضية السامية لحقوق الإنسان إن هذه الحوادث أثرت على حسن أحوال الأطفال، إذ يعاني بعضهم من الكوابيس ومن التبول في الفراش وفقاً لما أفادت التقارير.

٤٨ - وتؤثر القيود على التنقل أيضاً على التعليم العالي. فنقاط التفتيش وإقفال الطرقات تعيق إمكانية وصول الطلاب إلى جامعاتهم في الضفة الغربية، وقد يضطر الطلاب إلى قضاء ساعات طويلة في التنقل اليومي بالمواصلات إذا ما رغبوا في الدراسة في جامعة تقع خارج منطقتهم السكنية المباشرة. وأفادت جامعة القدس أن ٣٨ من طلابها على الأقل اضطروا في السنوات الثلاث الماضية إلى تأجيل امتحاناتهم النهائية بسبب تأخيرهم على نقاط التفتيش. والقيود المفروضة على التعليم

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Rapid Assessment of Higher Education (٤٩) Institutions in Gaza: Data Analysis Report*, January 2015

العالي أكثر حدة في غزة. ففي عام ١٩٩٨، وصل عدد الطلاب الغزويين الذين يدرسون في الضفة الغربية إلى حوالي ١٠٠٠ طالب^(٥٠). ومنذ اندلاع الانتفاضة الثانية عام ٢٠٠٠، فرض حظر عام على سفر طلاب الجامعات من غزة إلى الضفة الغربية عدة مرات، ورفضت منذئذ جميع طلبات السفر لأغراض الدراسة حتى في الحالات التي تنعدم فيها الهواجس الأمنية^(٥١).

٤٩- وفي ١٦ شباط/فبراير ٢٠١٥، أعلنت وحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي أن حكومة إسرائيل ستعتمد تدابير لتخفيف القيود على السفر بوسائل منها منح تصاريح خروج لـ ٥٠ طالباً غزواً يرغبون في الدراسة في الضفة الغربية. لكن السلطات سحبت القرار في ١٨ شباط/فبراير ٢٠١٥ معتبرة إياه "خطأً تحريراً"^(٥٢).

٥٠- ويتفاقم أثر هذا الحظر بما يواجهه طلاب غزة من عقبات تعيق وصولهم إلى التعليم خارج الأرض الفلسطينية المحتلة. ففي كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤، أعلنت إسرائيل أنها ستسمح لـ ١٤٠ طالباً من غزة بالدراسة في الخارج على ألا تتجاوز الحصة الأسبوعية ٣٠ طالباً كحد أقصى^(٥٣). وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، غادر ١٦١ طالباً عبر معبر إيرز، لكن مئات غيرهم ما زالوا غير قادرين على الوصول إلى مؤسساتهم الأكاديمية، مما يعرضهم لإمكانية خسارة منحهم بسبب التأخير وحرمانهم من تراخيص الخروج.

٥١- ويؤثر عجز الطلاب عن الوصول إلى التعليم العالي في أجزاء أخرى من الأرض الفلسطينية المحتلة أو في الخارج على حريتهم في اختيار الدراسة الجامعية، مما يؤثر بالقدر نفسه على سبل عيشهم وما سيشغلونه من وظائف في المستقبل. ولا تتوفر في غزة، على سبيل المثال، الكثير من البرامج الهامة، بما في ذلك برامج الهندسة الطبية وبرامج الدكتوراه في الكيمياء^(٥٤).

٢- الحق في الصحة

٥٢- يتأثر مدى توافر الخدمات الصحية في الأرض الفلسطينية المحتلة وإمكانية الوصول إليها وجودتها بتقييد تنقل المرضى والأطباء وغيرهم من الموظفين الطبيين.

٥٣- وبالنظر إلى محدودية قدرات المستشفيات التي تديرها وزارة الصحة في دولة فلسطين، كثيراً ما يحال المرضى المحتاجون إلى علاج متخصص أو عملية جراحية إلى خارج منطقة سكنهم الاعتيادية. وتعتمد غزة اعتماداً كبيراً للغاية على نظام الإحالات إلى الخارج (انظر A/70/421،

(٥٠) مركز مسلك، "تنقل الطلاب بين غزة والضفة الغربية"، أيلول/سبتمبر ٢٠١٢.

(٥١) يعتبر الجيش الإسرائيلي الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين السادسة عشرة والخامسة والثلاثين، والطلاب من هذه الفئة العمرية على وجه الخصوص، تهديداً عاماً بسبب "نمط المخاطر" المرتبط بهم. Gisha، "Legal framework: higher education — rights and obligations under international and Israeli law"، May 2010.

(٥٢) مركز مسلك، "لن تسمح إسرائيل لطلاب قطاع غزة بالدراسة في الضفة الغربية"، شباط/فبراير ٢٠١٥.

(٥٣) Ibid. 37 orphans stayed home"، December 2014.

(٥٤) Ibid.، "The impact of the separation between the Gaza Strip and the West Bank on higher education"، May 2010.

الفقرة ٢٤). ولا يوجد في غزة إلا أربعة أخصائيين في علاج السرطان لمعالجة ٦٠٠ ١٢ مريض بالسرطان (السرطان هو السبب الرئيسي الثاني للوفاة في فلسطين). وبالإضافة إلى ذلك، تشير منظمة الصحة العالمية إلى وجود أخصائيين اثنين فقط في جراحة القلب في غزة، ولذلك يحتاج حوالي ٧٠-٨٠ مريض إلى العلاج خارجها كل شهر.

٥٤- ويجب على معظم فلسطيني الضفة الغربية أو غزة المحتاجين إلى الرعاية الطبية في القدس الشرقية أو إسرائيل أو في الخارج أن يتقدموا بطلب للحصول على تصريح إسرائيلي. ورغم أن إسرائيل لا تفرض قيوداً ترتبط بالسن أو بالحصول على عملية الحصول على تصريح صحي^(٥٥)، فإن ٣٠-١٥ في المائة من الطلبات تؤخر أو لا يوافق عليها أبداً. وتفيد التقارير بأن عملية تقديم الطلبات بطيئة ومعقدة^(٥٦).

٥٥- وتشير الهيئة العامة للشؤون المدنية في دولة فلسطين إلى تقارير تفيد بتأخير أو رفض ١٨ في المائة من الطلبات التي تلقتها عبر مكاتب المناطق في الضفة الغربية من المرضى ومرافقيهم خلال الأشهر الأحد عشر الأولى من عام ٢٠١٥ والبالغ عددها ٨٣٥ ١٧٣ طلباً.

٥٦- وبحسب تقديرات منظمة الصحة العالمية، يسافر ١ ٥٠٠ مريض على الأقل من غزة إلى الضفة الغربية وإسرائيل كل شهر للحصول على علاج طبي متخصص. وقد تراجعت معدلات الموافقة على الطلبات تراجعاً كبيراً خلال الأشهر الأخيرة من الفترة المشمولة بالتقرير، إذ انخفضت من حوالي ٨٠ في المائة في الأشهر الثمانية الأولى إلى ٦٩,٨٥ في المائة في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥. وهذا المعدل هو أدنى معدل موافقة منذ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٩، باستثناء فترة التصعيد في عام ٢٠١٤. وحتى ٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، أفادت وزارة الصحة في غزة بأن ١ ١٨٠ مريضاً ينتظرون العلاج الطبي خارج غزة منذ بداية عام ٢٠١٥.

٥٧- وخلال السنوات الثلاث الماضية، وصل عدد الطلبات التي يقدمها فلسطينيو غزة للحصول على تصاريح للمرضى إلى الضعف تقريباً، إذ زاد من حوالي ١ ٠٠٠ في الشهر في بداية عام ٢٠١٣ إلى حوالي ٢ ٠٠٠ بين أيار/مايو وأيلول/سبتمبر ٢٠١٥^(٥٧). وحدثت هذه الزيادة خلال فترة تزايدت فيها القيود المفروضة على إمكانية حصول المرضى على العلاج الطبي في مصر عبر معبر رفح^(٥٨).

٥٨- ويضطر المرضى الذين يواجهون برفض أو تأخير طلباتهم المتعلقة بإصدار تصاريح تتيح لهم الحصول على رعاية طبية عاجلة ومتخصصة إلى تكرار عملية تقديم الطلبات المطوّلة أو قبول

(٥٥) وحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي، "وضع التصاريح"، الصفحة ٢١.

(٥٦) Physicians for Human Rights, *Divide and Conquer: Inequality and Health*, January 2015, p. 76.

(٥٧) منظمة الصحة العالمية، التقرير الشهري لأيلول/سبتمبر ٢٠١٥. يمكن الاطلاع عليه في العنوان التالي:

www.emro.who.int

(٥٨) المرجع نفسه.

رعاية أقل تخصصاً وملاءمة. وقد يعرّض هذا التأخير المرضى، ولا سيما المحتاجين إلى رعاية عاجلة، لخطر شديد يتمثل في مزيد من الأذى الصحي أو حتى الموت.

٥٩- وفيما يتعلق بالمرضى الذين يحصلون على تصاريح العبور، قد ترفض قوات الأمن الإسرائيلية بشكل لا يمكن التنبؤ به السماح لهم بالعبور، ويمكن أن تحتجز المرضى لاستجوابهم أو تعتقلهم بناءً على تهمة^(٥٩). فقد اعتقلت قوات الأمن الإسرائيلية على هذا النحو أربعة مرضى مع مرافقيهم على حاجز إريز خلال الفترة المشمولة بالتقرير^(٦٠).

الإطار ٢

دراسة حالة إفرادية: القيود على تنقل المرضى من غزة

كثيراً ما يُجرم المرضى في غزة من الرعاية الطبية أو تتأخر هذه الرعاية بسبب نظام التصاريح ونظام الإحالات.

وقد رصدت المفوضية السامية لحقوق الإنسان حالة هيثم محمد غازي شُرَّاب (٢٢ عاماً) الذي أُصيب بمرض خلال تصعيد الأعمال القتالية في غزة عام ٢٠١٤. وعقب عدة زيارات إلى المستشفيات في غزة، أُحيل السيد شُرَّاب إلى مرفق صحي في القاهرة، حيث جرى تشخيص إصابته بالسرطان وبدأ العلاج. وعاد السيد شُرَّاب إلى غزة في كانون الثاني/يناير ٢٠١٥. وبحلول نيسان/أبريل، اتضح أن العلاج لم ينجح. وحصل على تصريح بالذهاب إلى مستشفى في تل أبيب لإجراء مسح على أن يعود إلى غزة بعد ذلك بيوم واحد. وعقب نتائج المسح، عُدل العلاج الذي يتلقاه لكنه اضطر إلى وقف العلاج في حزيران/يونيه ٢٠١٥ بسبب انتفاخ في بطنه. وأُحيل السيد شُرَّاب إلى مستشفى النجاح في نابلس لكنه تلقى بعد أسبوعين رسالة رفض تشير إلى أن نوع العلاج الذي يحتاجه غير متوفر في المستشفى.

وخوفاً من تأخر العلاج أكثر من ذلك، وجه والد السيد شُرَّاب نداءً مباشراً إلى رئيس دولة فلسطين، محمود عباس، طالباً إليه إحالة ابنه إلى مستشفى إسرائيلي يتوفر فيه العلاج المطلوب. وحصل السيد شُرَّاب على الإحالة من وزارة الصحة في تموز/يوليه ٢٠١٥. وحصل على موعد في مستشفى في تل أبيب في ٥ آب/أغسطس ٢٠١٥ وتقدم بطلب تصريح. وفي ٤ آب/أغسطس، أُبلغ بأن تصريح خروجه ما زال يخضع للتدقيق الأمني. ونتيجة لذلك، فات مواعده وُحدد له موعد آخر في ٩ أيلول/سبتمبر ٢٠١٥. لكن السيد شُرَّاب توفي في نهاية آب/أغسطس ٢٠١٥. وأبلغت هيئة الشؤون المدنية والده في ٨ أيلول/سبتمبر بحصول ابنه على التصريح.

WHO, "Report of a field assessment of health conditions in the Occupied Palestinian Territory", April (٥٩) 2015.

(٦٠) منظمة الصحة العالمية، التقارير الشهرية التي تغطي الفترة من تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤ إلى أيلول/سبتمبر ٢٠١٥.

٦٠- وثمة قيود مادية على التنقل تعيق أيضاً الوصول إلى العلاج، بينها نقاط التفتيش. فقد أدت نقاط التفتيش والعوائق الطرقية التي تتحكم في الدخول إلى القدس الشرقية والتنقل داخلها، منذ ١٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، إلى تقييد إمكانية الوصول إلى المستشفيات الفلسطينية الستة الموجودة فيها، وهي مستشفيات تقدم مجموعة من العلاجات المتخصصة غير المتوفرة في أماكن أخرى من الضفة الغربية وقطاع غزة. وحالت الإغلاقات دون تمكن الموظفين من الوصول إلى العمل وأدت إلى تأخير ومنع حصول المرضى على العلاج في المستشفيات^(٦١). ورصدت المفوضية السامية حالة فلسطينية تبلغ الخامسة والستين من العمر تعاني مشاكل في التنفس توفيت في طريقها إلى المستشفى في ١٩ تشرين الأول/أكتوبر. وقد أغلقت الشرطة الطريق المؤدي إلى المستشفى، ونتج عن ذلك المزيد من التأخير في إحدى نقاط التفتيش، مما أعاق حصولها على رعاية طبية تنقذ حياتها.

٦١- وتؤثر القيود على التنقل على جودة العلاج المتوفر في المراكز الصحية. فجامعة القدس، في منطقة أبو ديس في القدس الشرقية، تضم واحدة من كليتي الطب في الضفة الغربية. ويحصل طلاب جامعة القدس على التدريب السريري في المستشفيات الفلسطينية في القدس الشرقية بشكل أساسي. وقد أدى بناء الجدار في أبو ديس إلى فصل كلية الطب عن بقية القدس الشرقية. وكل عام، تمنع الإدارة المدنية الإسرائيلية حوالي ١٠ في المائة من طلاب جامعة القدس من الدخول إلى القدس الشرقية^(٦٢). وتحد هذه القيود من فرص تدريب طلاب الطب والموظفين الطبيين، مما يؤثر على جودة الرعاية الطبية.

٣- الحق في العمل

٦٢- تؤثر القيود المفروضة على التنقل سلباً على حق الفلسطينيين في العمل وفي المحافظة على مستوى معيشي لائق.

٦٣- وفي الضفة الغربية، تؤثر العوائق المادية ونظام التصاريح على نحو خاص على القطاع الزراعي، وهو قطاع طالما شكّل المصدر الرئيسي للعمال والدخل بالنسبة لفلسطينيي الضفة الغربية. وتحول القيود المفروضة على إمكانية وصول الفلسطينيين إلى أراضيهم في "منطقة التماس" والمستوطنات القريبة من المستوطنات دون تمكن الفلاحين من زراعة أراضيهم بشكل منتظم، مما يؤدي إلى تدهور في إنتاج المحاصيل وقيمتها. فإنتاج شجرات الزيتون في تلك المنطقة أقل من إنتاج مثيلاتها في جهة الضفة الغربية من الجدار بأربعين إلى ستين في المائة^(٦٣).

(٦١) بيان مستشفى أوغستا فكتوريا باسم شبكة مستشفيات القدس الشرقية، ٢٠ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥.

(٦٢) Physicians for Human Rights, *Divide and Conquer*, p. 76.

(٦٣) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، مراقب نشرة الشؤون الإنسانية، تقرير شهري، شباط/فبراير ٢٠١٤، الصفحة ٩.

٦٤- وللقيود المفروضة على حركة البضائع وتنقل الأشخاص تأثير على التجارة الفلسطينية أيضاً. فجميع السلع التي تخرج من الضفة الغربية إلى إسرائيل وتدخل إليها من إسرائيل يجب أن تخضع للتفتيش المادي والضوابط التجارية. ويقول البنك الدولي إن تصدير السلع من الضفة الغربية عام ٢٠١٣ كان يستغرق ٢٣ يوماً تقريباً بينما يستغرق استيرادها ٣٨ يوماً. وعلى سبيل المقارنة، يحتاج التجار الإسرائيليون إلى عشرة أيام في المتوسط لاستيراد السلع وتصديرها^(٦٤). ولهذه القيود أثر شديد على القدرة التنافسية للشركات الفلسطينية، مما يحد بالتالي من العمالة في القطاع الخاص الفلسطيني.

٦٥- وشهد الوضع في غزة تحسناً رغم أنها لا تزال تخضع لقيود شديدة. فمُنذ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤، شرعت إسرائيل في السماح ببيع كمية محدودة من السلع إلى الضفة الغربية وإسرائيل، بما في ذلك المنتجات الزراعية والنسيجية ومنتجات الحدادة والأثاث^(٦٥). وقد أتاح تخفيف القيود هذا دخول ٩٠٨ شاحنات معبأة بالبضائع خلال الأشهر العشرة الأولى من عام ٢٠١٥ مقارنة بـ ٢٢٨ شاحنة عام ٢٠١٤^(٦٦). لكن المعدلات الحالية تبقى عند حوالي ١٥ في المائة من مستويات ما قبل الحصار^(٦٧). وعلاوة على ذلك، أدت القيود المفروضة على واردات المواد المصنفة مواداً "مزروجة الاستخدام" إلى غزة إلى إضعاف القطاعات الإنتاجية الفلسطينية، ولا سيما الصناعات الحديدية^(٦٨)، والهندسة والزراعة وصناعاتي الغذاء والدواء^(٦٩). وفي نيسان/أبريل ٢٠١٥، أُضيفت الألواح الخشبية التي يتجاوز سمكها ٥ سم ويتجاوز عرضها ٢٠ إلى ٢٥ سم إلى قائمة المواد المزروجة الاستخدام، وبات استيرادها إلى غزة يخضع لقيود^(٧٠). وفي ٣ آب/أغسطس ٢٠١٥، أُضيفت الألواح الخشبية التي يزيد سمكها عن سنتيمتر واحد إلى القائمة^(٧١). وقد أثرت هذه القيود الجديدة

World Bank, *West Bank and Gaza Investment Climate Assessment: Fragmentation and Uncertainty*, 2014, (٦٤) pp. 32-39.

(٦٥) مركز مسلك، "لأول مرة منذ فرض الإغلاق المدني: مغادرة شاحنة... محملة بالخيار..." (٦ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤)؛ و"سُيَسَّح، للمرة الأولى منذ عام ٢٠٠٧، بتسويق الحديد، الأثاث والأنسجة من غزة في إسرائيل"، ٢١ أيلول/سبتمبر ٢٠١٥.

(٦٦) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، قاعدة بيانات نشاط معابر غزة.

(٦٧) World Bank, *Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee*, 30 September 2015.

(٦٨) يقول الاتحاد العام للصناعات الفلسطينية في غزة إن ٩٠ في المائة من المعدات المعدنية مدرجة في قوائم المواد المزروجة الاستخدام ويُحظر دخولها إلى إسرائيل، ما يؤثر على ١٢٠٠ مصنع. انظر أيضاً/المونيتور، "التنقيب بين أكوام النفايات في غزة... ظاهرة آخذة بالتفاقم"، ١٣ أيار/مايو ٢٠١٥.

(٦٩) مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، اتفاقية تيسير التجارة لمنظمة التجارة العالمية، ٢٠١٣: التزامات إسرائيل تجاه التجارة الفلسطينية، ٢٠١٥، الصفحات ٧-١٠.

(٧٠) مركز مسلك، "قرار منسق أعمال الحكومة في المناطق بشأن تقييد بيع الألواح الخشبية لقطاع غزة" (١٣ نيسان/أبريل ٢٠١٥).

(٧١) Israel, Ministry of Defense, instructions regarding the ban on bringing items into the Gaza Strip, 3 August 2015. وانظر أيضاً -http://gaza.ochaopt.org/2015/09/import-restrictions-impede-delivery-of-services-and-humanitarian-assistance.

المفروضة على واردات الخشب على مصانع الأثاث وشركات الأعمال في غزة، فاضطرت إلى خفض عدد موظفيها وتقليص عدد ساعات عملهم^(٧٢).

العمال الفلسطينيون في إسرائيل وفي المستوطنات

٦٦- لطالما سعى العمال الفلسطينيون من الأرض الفلسطينية المحتلة إلى إيجاد فرص عمل داخل إسرائيل. وقبل عام ١٩٩٣، كان حوالي ١١٥ ٠٠٠ فلسطيني - أي ثلث القوة العاملة - يعملون في إسرائيل، وكانت البطالة تبلغ ٥ في المائة^(٧٣). وأدت القيود المفروضة على التجارة وعلى تنقل الأشخاص إلى آثار مدمرة وطويلة الأجل على الاقتصاد الفلسطيني، مما زاد نسبة البطالة والاعتماد على المساعدات. ورغم أن البطالة في الفترة المشمولة بالتقرير شهدت تراجعاً طفيفاً مقارنة بعام ٢٠١٤، لا يزال ربع القوة العاملة الفلسطينية يعاني من البطالة. وفي غزة، تبلغ نسبة البطالة ٤٢ في المائة^(٧٤). وتؤثر نسب البطالة المرتفعة والركود الاقتصادي على مستوى المعيشة. فنسبة الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة وصلت خلال عام ٢٠١٤ إلى ٢٥ في المائة، في حين وصل هذا المعدل في غزة إلى ٣٩ في المائة^(٧٥). وزاد هذا الوضع اعتماد الفلسطينيين على العمل في إسرائيل، رغم القيود.

٦٧- وبحلول أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، وصل عدد فلسطينيي الضفة الغربية الذين يحملون تصاريح عمل في إسرائيل إلى ٥٧ ٤٥٠ شخصاً، وهو عدد تقول وحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي إنه الأعلى منذ اعتماد نظام التصاريح في أوائل السبعينيات^(٧٦). وصدر ٩٥٧ ٢٥ تصريحاً آخر بالعمل في المستوطنات^(٧٧).

٦٨- ويمكن إلغاء تصاريح الدخول إلى إسرائيل والعمل فيها بشكل مفاجئ وتعسفي. فعلى سبيل المثال، ألغت السلطات الإسرائيلية في حزيران/يونيه ٢٠١٥ جميع تصاريح دخول فلسطينيي قرية سعير في الضفة الغربية إلى إسرائيل، في تصرف يندرج على ما يبدو في إطار العقاب الجماعي بعد أن هاجم فلسطيني من تلك القرية ضابطاً في شرطة الحدود في القدس الشرقية^(٧٨).

٦٩- ورغم أن تقييد إمكانية وصول العمال الفلسطينيين إلى إسرائيل للعمل فيها لا يشكل في حد ذاته انتهاكاً للمعايير الدولية، فإنه يجب النظر إلى هذه القيود في السياق العام للاحتلال وما

(٧٢) مركز مسلك، "يُسمح بتسويق أثاث من غزة في إسرائيل، بينما يُمنع إدخال أخشاب لصناعة هذا الأثاث"، ٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥.

(٧٣) انظر www.btsalem.org/workers.

(٧٤) World Bank, *Economic Monitoring Report*, p. 4.

(٧٥) المرجع نفسه.

(٧٦) وحدة تنسيق أنشطة الحكومة في الأراضي، "وضع التصاريح"، الصفحة ٢١.

(٧٧) منظمة العمل الدولية، وضع عمال الأراضي العربية المحتلة، أيار/مايو ٢٠١٥، الفقرة ٣٦.

(٧٨) Natasha Roth, "Israel responds to lone attacks with collective punishment", +972 Magazine, 22 June 2015.

يصاحبه من انتهاكات للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني. وقد ساهمت القيود الإسرائيلية غير المتناسبة على التنقل والتجارة بصورة كبيرة في المضاعف الاقتصادية الخطيرة في الضفة الغربية وغزة، مما أثار على إمكانية الوصول إلى سبل العيش والعمل في الأرض الفلسطينية المحتلة.

٤- الحق في الحياة الأسرية

٧٠- تعيق القيود المفروضة على حرية التنقل تمتع الفلسطينيين بالحق في الحياة الأسرية وفي حماية الوحدة الأسرية. وبين استطلاع أجره مركز مسلك عام ٢٠١٣ أن ثلث فلسطينيين غزة تقريباً لديهم أقارب في الضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية، أو في إسرائيل^(٧٩). ومع ذلك، لا يجوز في ظل ظروف الإغلاق ونظام التصاريح الحاليين الحصول على تصريح بالسفر بين غزة والضفة الغربية إلا للأشخاص الذين يحتاجون إلى زيارة قريب من الدرجة الأولى يعاني من مرض خطير أو لحضور زواج أو جنازة أحد أقرباء الدرجة الأولى. وحتى في الحالات التي تستوفي فيها المعايير الصعبة للحصول على الترخيص، تبقى الموافقة غير مؤكدة بسبب الحصص والإجراءات المطولة^(٨٠).

٧١- وفي حين من الصعب الحصول على تصريح بالذهاب إلى الضفة الغربية لزيارة الأسرة، يبقى السماح بجمع شمل الأسرة مستحيلاً تقريباً. فلا يُسمح بالانتقال إلى الضفة الغربية إلا لمقدمي الطلبات الذين ينتمون إلى واحدة من ثلاث فئات محددة تحديداً دقيقاً وهي: القصر تحت سن السادسة عشرة الذين فقدوا أحد الوالدين في غزة، وكبار السن الذين يحتاجون إلى رعاية تمريضية وليس لديهم أقارب من الدرجة الأولى يعتنون بهم، والمرضى الذين يعانون من أمراض مزمنة. أما الزواج من شخص من الضفة الغربية أو عيش الأبناء فيها ليس من الأسباب الكافية للحصول على تصريح بالانتقال^(٨١).

٧٢- وتمنع القيود المفروضة على التنقل أيضاً فلسطينيين الضفة الغربية أو غزة المتزوجين بأشخاص يسكنون في إسرائيل أو في القدس الشرقية من إعمال حقهم في الحياة الأسرية. ففي حزيران/يونيه ٢٠١٥، مدد الكنيست لسنة أخرى قانون الجنسية والدخول إلى إسرائيل، الذي صدر في شكل أمر مؤقت عام ٢٠٠٣^(٨٢). ويحظر القانون على فلسطينيين الضفة الغربية وغزة الحصول على إقامة دائمة أو مؤقتة في القدس الشرقية أو إسرائيل حتى في حالة زواجهم بأحد

(٧٩) Gisha, "Survey: 31 per cent of Gaza residents have relatives in Israel, East Jerusalem, West Bank" (١٩ December 2013).

(٨٠) مركز مسلك، "أقارب مبعدون"، تموز/يوليه ٢٠١٥. انظر http://features.gisha.org/distant_relatives.

(٨١) بتسليم وهاموكيد، ما وراء الظلمات: تبعات عزل إسرائيل لقطاع غزة على حق الفلسطينيين في حياة أسرية، كانون الثاني/يناير ٢٠١٤، الصفحات ١٢ و ١٥.

(٨٢) HaMoked, "With no end in sight: for the sixteenth time, the Knesset has approved the prolongation of the Citizenship and Entry into Israel Law", 15 June 2015.

مواطني أو سكان إسرائيل^(٨٣). وفي بضع حالات، تُمنح لحاملي هويات الضفة الغربية بالإقامة في إسرائيل بموجب تصاريح إقامة إسرائيلية قابلة للتجديد صالحة لسنة واحدة كل مرة^(٨٤) - بينما يمنع أمر عسكري إسرائيلي صادر عام ٢٠٠٨ منعا تاما جمع شمل الأسرة بأفراد من غزة^(٨٥). وبالتالي، فإن الخيار الوحيد المتاح للأسر المختلطة هو العيش في غزة والاحتفاظ بعلاقات مع الأقارب في إسرائيل - وهو خيار تيسره إسرائيل منذ عام ١٩٩٥ بموجب "إجراء العائلات المقسمة". وفي ٢٣ تموز/يوليه ٢٠١٥، وعقب اختفاء إسرائيليّين دخلا غزة دون تنسيق أو تصريح، اتخذ قرار بتجميد سفر الإسرائيليين وسكان القدس الشرقية إلى غزة حتى إشعار آخر^(٨٦). ويخلق هذا الحظر وضعاً مستحيلاً لمئات الأسر المقسمة التي تعيش بين غزة وإسرائيل.

٧٣- ورفض إسرائيل التام تقريباً لجمع شمل الأسر الفلسطينية أو الفلسطينية - الإسرائيلية وعدم مراعاة ظروف كل شخص ينتهك الحق في الحياة الأسرية وحظر التمييز، لأنه ينطوي على تمييز تعسفي بين الأسر المختلطة التي تضم فلسطينيين ورعايا أجانب آخرين وينطوي على تحيز إثني^(٨٧).

دال - تأثير الانقسام الفلسطيني على حقوق الإنسان، بما في ذلك حرية التنقل

٧٤- على الرغم من العوائق التي يفرضها الاحتلال الإسرائيلي، بما في ذلك العوائق المفروضة على التنقل، يقع على عاتق الفلسطينيين المكلفين بمسؤوليات، وإلى أكبر حد ممكن، التزام باحترام وحماية حقوق الإنسان لجميع الأشخاص الخاضعين لسلطتهم والوفاء بهذه الحقوق. وقد جرى تأكيد هذا الالتزام بانضمام دولة فلسطين مؤخراً إلى سبع معاهدات دولية لحقوق الإنسان. ويلحق من ذلك أنه تقع على حكومة دولة فلسطين التزامات إيجابية بحماية حقوق الإنسان في

(٨٣) HaMoked, *Temporary Order?: Life in East Jerusalem under the Shadow of the Citizenship and Entry into Israel Law*, September 2014.

(٨٤) وفقاً لتعديل عام ٢٠٠٥ على قانون الجنسية والدخول إلى إسرائيل، يجب على مقدم الطلب أن يستوفي شروط السن الدنيا: ٢٥ سنة للمرأة و ٣٥ سنة للرجل. ويمكن منع مقدم الطلب من الدخول إذا اعتبرته السلطات أو اعتبرت أي شخص من أسرته تهديداً أمنياً (HaMoked, *Temporary Order?*, pp. 21-24).

(٨٥) HaMoked, *Temporary Order?*, p. 29.

(٨٦) رسالة موجهة إلى وزير الدفاع الإسرائيلي، موشيه يعلون، بشأن حظر دخول الإسرائيليين إلى غزة، ٤ آب/أغسطس ٢٠١٥. يمكن الاطلاع عليها في العنوان التالي: http://gisha.org/UserFiles/File/letters/letter_to_yaalon_COGAT_Israelis_11.8.15-eng.pdf

(٨٧) انظر CERD/C/ISR/CO/14-16، الفقرة ١٨. وانظر أيضاً CCPR/C/ISR/CO/3، الفقرة ١٥؛ و CEDAW/C/ISR/CO/5، الفقرة ٢٥؛ و CRC/C/ISR/CO/2-4، الفقرة ٤٩. وفي عام ٢٠١٢، قال رئيس المحكمة العليا الإسرائيلية في ذلك الوقت في حكم أصدرته المحكمة وخلصت فيه إلى أن الأمن القومي الإسرائيلي أهم من الحق في الحياة الأسرية: "لا يمكن أن يكون ثمن أعمال حقوق الإنسان انتحاراً قومياً". انظر <https://www.opensocietyfoundations.org/litigation/adalah-v-israel>.

الأرض الفلسطينية المحتلة وكذلك واجب السعي إلى تخفيف حدة الآثار السلبية للاحتلال الإسرائيلي في حدود قدراتها^(٨٨).

٧٥- وفي هذا السياق، يشعر الأمين العام بقلق بالغ إزاء الأثر السلبي للانقسام السياسي الفلسطيني الداخلي بين حماس وفتح المستمر منذ ثماني سنوات. ويفاقم الانقسام بين الفلسطينيين تفتت الأرض الفلسطينية بشكلٍ مشابه لأثر القيود الإسرائيلية على حرية التنقل، وهو بالتالي يسهم في تقويض طائفة واسعة من حقوق الإنسان (انظر A/HRC/28/45، الفقرة ٥٩).

٧٦- وتلقت المفوضية السامية تقارير تفيد بأن وزارة الداخلية في دولة فلسطين أوقفت، بناءً على تعليمات من المخابرات العامة الفلسطينية، إصدار وتجديد جوازات سفر الفلسطينيين الذين يُزعم انتمائهم لحماس^(٨٩). وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، تلقت الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان في فلسطين أربع شكاوى من فلسطينيين من غزة قيل إن الطلبات التي تقدموا بها للحصول على جوازات سفر رُفضت.

٧٧- ومن المثير للقلق أيضاً ورود تقارير خلال الفترة المشمولة بالتقرير تفيد بأن الأجهزة الأمنية في غزة منعت سكان غزة من المغادرة عبر معبر إريز دون أوامر قضائية. وأشارت الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان إلى رفض الطلبات التي تقدم بها أعضاء في اللجنة المركزية لحركة فتح والمجلس الثوري لحركة فتح، في ثلاث مناسبات، للحصول على تصريح بالسفر خارج غزة. وفي ٢٨ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤، ذكرت التقارير أن سلطات غزة الموجودة في نقطة التفتيش منعت ٣٧ طفلاً تتراوح أعمارهم بين الخامسة والثانية عشرة تيموا نتيجة تصعيد الأعمال القتالية عام ٢٠١٤ وخمسة بالغين كانوا يرافقونهم من الخروج من غزة لزيارة إسرائيل والضفة الغربية^(٩٠). وادعت السلطات أن الأطفال مُنعوا من السفر حفاظاً على ثقافتهم ولحمايتهم من سياسة التطبيع مع إسرائيل^(٩١).

٧٨- وللانقسامات السياسية الفلسطينية أثر سلبي أوسع أيضاً على تمتع الفلسطينيين بحقوقهم المدنية والسياسية. فمن بين الأفعال المثيرة للقلق التي رصدتها المفوضية السامية خلال الفترة المشمولة بالتقرير الاستخدام المفرط للقوة، والاعتقال والاحتجاز التعسفيان للنشطاء السياسيين، واستخدام التعذيب وغيره من ضروب سوء المعاملة وفرض القيود على حرية التعبير (A/HRC/31/40).

٧٩- وتُعيق الانقسامات السياسية كذلك أعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. فالاستمرار في عدم دفع رواتب موظفي الخدمة المدنية الذين وظفتهم السلطات في غزة مسألة

(٨٨) انظر، على سبيل المثال، اللجنة المعنية بحقوق الإنسان، التعليق العام رقم ٣١ (٢٠٠٤): طبيعة الالتزام القانوني العام المفروض على الدول الأطراف في العهد، الفقرة ٢.

(٨٩) انظر afa.ps/post/146208.

(٩٠) مركز مسلك، "٣٧ حالة خروج للطلبة".

(٩١) انظر <http://alray.ps/ar/index.php?act=post&id=130062>.

إشكالية للغاية. فلم يحصل ٤٠.٠٠٠ موظف من موظفي الخدمة المدنية ورجال الأمن على الأقل على رواتبهم منذ نيسان/أبريل ٢٠١٤، بل حصلوا فقط على مبالغ في مناسبات معينة لأسباب إنسانية^(٩٢).

٨٠- وأدى ذلك بدوره إلى آثارٍ سلبيةٍ على إمكانية الوصول إلى التعليم والصحة والرعاية الاجتماعية، وغيرها من الجوانب. وفي غزة، سجل قطاع الصحة نسبة تغيب قاربت ٥٠ في المائة في كانون الثاني/يناير ٢٠١٥، ولا سيما بسبب عدم قدرة الموظفين على دفع تكاليف النقل^(٩٣). وفي كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤، أضرب موظفو النظافة البالغ عددهم ٧٥٠ العاملون في وزارة الصحة في غزة عن العمل لمدة ١٦ يوماً بسبب عدم دفع أجورهم لمدة ستة أشهر. ونتيجة لذلك، توقفت خدمات النظافة في ١٣ مستشفى و٥٦ مركزاً صحياً، وعلقت وزارة الصحة بعض الخدمات الطبية، بما في ذلك خدمات الطب النسائي^(٩٤).

رابعاً- التوصيات

ألف- توصيات إلى حكومة إسرائيل

٨١- يقع على السلطات الإسرائيلية، بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، التزام بتيسير تنقل الفلسطينيين بحرية داخل الأرض الفلسطينية المحتلة، بما في ذلك القدس الشرقية. ويجب أن يتمشى أي استثناء مع أحكام القانون الدولي، مما يعني أن القيود لا تكون مبررة إلا لأسباب أمنية اضطرارية وللتصدي لخطر أمني محدد ليس إلا. وينبغي أن ترفع إسرائيل الحصار المفروض على غزة، تطبيقاً لأحكام القانون الدولي لحقوق الإنسان وقرار مجلس الأمن ١٨٦٠ (٢٠٠٩)، وأن تسمح بالتنقل بين غزة والضفة الغربية. كما ينبغي أن تزيل القيود المادية المفروضة على التنقل بحرية في جميع أنحاء الضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية، وأن تكفل اتساق جميع القواعد والمتطلبات الإدارية ذات الصلة مع القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني.

٨٢- ويجب احترام الحق في التعليم وحمايته، بسُّل منها تيسير الوصول إلى المدارس بحرية وأمان ودون عوائق. ويجب رفع الحظر الشامل المطبق على حصول طلاب غزة على التعليم في الضفة الغربية.

٨٣- وينبغي اتخاذ خطوات فورية لإزالة العقوبات التي تعيق حرية التنقل وتمنع الموظفين الطبيين من أداء مهامهم. ويجب رفع جميع العقوبات غير الضرورية أو غير المتناسبة التي

(٩٢) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، "مراقب الشؤون الإنسانية، تقرير شهري"، كانون الثاني/يناير ٢٠١٥، الصفحة ١.

(٩٣) المرجع نفسه، الصفحتان ٤ و ٥.

(٩٤) المرجع نفسه.

تعيق حصول الفلسطينيين على العلاج الطبي دون إبطاء، بما في ذلك في إسرائيل والقدس الشرقية.

٨٤- ويجب اتخاذ خطوات لتخفيف القيود المفروضة على التنمية الاقتصادية في الأرض الفلسطينية المحتلة، بسُّبُل منها الشروع فوراً في إتاحة مزيد من حرية حركة البضائع والأشخاص ورفع العوائق التي تمنع الفلسطينيين من الوصول إلى أراضيهم وتنمية اقتصادهم.

٨٥- ويجب أن تقرر السلطات الإسرائيلية بحقوق الفلسطينيين في الإقامة وتحترمها بسُّبُل منها الوقف الفوري لممارسة إلغاء تصاريح الإقامة، وإلغاء التجميد المطبق على تغيير العناوين، وإلغاء أية حصص مطبقة على طلبات جمع شمل الأسرة، والبت في الطلبات المتراكمة وفي الطلبات الجديدة على وجه السرعة.

باء- توصيات إلى السلطات الفلسطينية

٨٦- يجب على السلطات الفلسطينية أن تنفذ التزاماتها بموجب المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان، بما في ذلك ما يتعلق بحرية التنقل.

٨٧- وينبغي أن تتخذ السلطات الفلسطينية خطوات لتشجيع الأحزاب السياسية الوطنية على إيجاد حلٍ للانقسام السياسي الذي يعيق تنفيذ حكومة دولة فلسطين لالتزامات حقوق الإنسان في جميع أنحاء الأرض الفلسطينية المحتلة على نحو متساوٍ.